

2025
总第257期

4

青海 人大

青海省人大常委会主办

电子邮箱: qhrdzzs@163.com

依照法定权限和程序
高质量做好人大工作

国际标准连续出版物号: ISSN 2095-3739
国内统一连续出版物号: CN 63-1057/D

ISSN 2095-3739



9 772095 373253



① 8月21日，省人大常委会党组书记、副主任王黎明到黄南州调研人大工作和机关建设情况。 供图 / 黄南州人大办

② 7月17日，省人大常委会党组副书记、副主任杨逢春带队赴西宁市就代表建议落实情况进行现场督办。 摄影 / 祝艳年

③ 8月14日，省人大常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛带领专题调研组赴省内部分地区调研公安机关打击环食药领域犯罪工作情况。 摄影 / 董镇江

④ 7月14日，省人大常委会副主任刘同德带队赴青海卫生职业技术学院开展调研。 摄影 / 张瑞雪

⑤ 8月14日，省人大常委会党组成员、副主任张黄元带队赴海东市，对省十四届人大三次会议期间代表意见办理情况进行重点督办检查。 摄影 / 赵敦

⑥ 7月20日，省人大常委会党组成员、副主任，海南州委书记吕刚赴贵德县河东乡贡巴村传达赵乐际委员长在青海调研时的讲话精神。 供图 / 贵德县融媒体中心

⑦ 8月19日至21日，省人大常委会党组成员、副主任王敬斋带队，赴海西州开展《海西蒙古族藏族自治州餐厨垃圾管理条例》立法调研。 摄影 / 戚元



以自信之光照亮民主法治征程

○ 本刊评论员

历史的画卷，总是在砥砺前行中铺展；时代的华章，必将在制度自信中书写。人民代表大会制度，作为我国的根本政治制度，作为实现全过程人民民主的重要载体，如参天巨木，根植于中国大地，沐浴着时代春风，枝繁叶茂、生机盎然。这棵大树的年轮里，镌刻着人民当家作主的民主密码；这棵大树的枝叶间，绽放着全过程人民民主的绚丽花朵；这棵大树的根系中，深扎着民主法治的坚实根基。如何让这一根本政治制度的优越性可知可感？新闻宣传就是最好的桥梁。


宣传是制度优势的“解码器”。人大新闻宣传工作者用深入浅出的阐释，解开人民代表大会制度的民主密码：从“一人一票”的选举民主，到“众人事众人议”的协商民主；从“民有所呼”的代表建议，到“我有所应”的督办落实；从“开门立法”的广泛参与，到执法检查的跟踪问效，这些独具特色的民主实践，构成了全过程人民民主的完整链条。人大新闻宣传工作者，以生动的笔触、创新的表达、深情的讲述，让人民代表大会制度更加可知可感可及，让全过程人民民主的故事传得更远更响更深入人心。

宣传是制度运行的“透视镜”。人大新闻宣传工作者，通过镜头语言真实记录人大立法的严谨过程，展现每部法律法规背后的民生温度；通过跟踪报道人大监督的务实举措，彰显国家权力机关的责任担当；通过深入挖掘人大代表履职的感人故事，诠释“人民选我当代表，我当代表为人民”的深刻内涵，让人民群众透过宣传这面镜子，深刻认识到人民代表大会制度的生命力和优越性——它不仅是民主与效率的有机统一，更是

“中国之治”的根基所在，看清这一国家根本政治制度的运行逻辑和治理效能。

宣传是制度自信的“播种机”。人大新闻宣传工作者不仅是信息的传递者，更是价值观的塑造者，通过系统化、立体化、生动化的宣传，将中国特色社会主义制度的显著优势转化为人民群众的情感认同和实践自觉。从脱贫攻坚的伟大实践到抗疫斗争的制度效能，从高质量发展的内生动力到全过程人民民主的生动诠释，人大新闻宣传工作者以事实为土壤、以故事为雨露，让制度自信的种子在人民心中生根发芽，为实现中华民族伟大复兴汇聚起坚不可摧的思想长城。

宣传是凝聚共识的“桥梁纽带”。从人大代表走进田间地头倾听民声，到立法进程汇聚民智民力；从监督工作推动政策落地，到重大事项决定体现人民意志——人民代表大会制度的每一个环节都是全过程人民民主的生动实践。人大新闻宣传工作者通过全方位、多角度、深层次的宣传，讲透人民代表大会制度的理论逻辑、讲活人大代表履职的动人故事、讲实民主法治的建设成果，让人民群众真切感受到，人民代表大会制度不仅是写在宪法文本上的庄严规定，更是体现在生活点滴中的民主温度，从而进一步筑牢制度自信的社会根基。

制度优势是一个国家的最大优势，制度竞争是国家间最根本的竞争。让我们以更高的站位、更实的作风、更活的表达，记录民主进程，传递人民心声，展现人民代表大会制度的蓬勃生机，汇聚亿万人民团结奋斗的磅礴力量，共同书写新时代中国民主法治的璀璨篇章！



主 管：青海省人大常委会
主 办：青海省人大常委会

青海人大

2025 年第 4 期
总第 257 期
8 月 29 日出版

《青海人大》编委会

主 任：王黎明
副 主 任：陈东昌 祁敬婷
委 员（按姓氏笔画排序）：
马建宏 于明臻 弓晓忠
卫 强 公保才让 王新平
左旭明 孙 冶 刘伯林
刘志德 李刚峰 阿 琼
周洪源 赵宏强 赵桂存
南积英 钱国庆 徐继辉
郭臻先 黄 城 康 玲
蒋树成

总 编 辑：赵桂存
本期编辑：张宁国 李雅静

编辑出版：《青海人大》编辑部
电 话：0971-8457042
传 真：0971-8450795
邮 编：810000
邮 箱：qhrdzzs@163.com
地 址：青海省西宁市五一路 16 号
国际标准连续出版物号：ISSN 2095-3739
国内统一连续出版物号：CN 63-1057/D
印 刷：青海新宏铭印业有限公司



扫码关注《青海人大》期刊

目 录

头 条

P04 赵乐际在青海调研时强调 贯彻党中央部署要求 依照法定权限和程序 高质量做好人大工作

动 态

P05 省人大常委会党组召开（扩大）会议 专题传达学习省委十四届九次全会精神

P06 头雁领航强作风 守纪赋能夯根基
——省人大常委会党组成员带头讲授专题党课

/ 省人大常委会机关党委

P41 省人大机关举办首期处级干部能力提升培训班

卷 首

P01 以自信之光照亮民主法治征程 / 本刊评论员

专题策划

P09 扎根乡土践初心 振兴路上写忠诚 / 汪瀛洲

P10 把驻村帮扶写进乡村振兴“论文”中 / 池海

P11 抓好驻村“三力” 开创帮扶新局面 / 范奇志

P12 在田野中书写为人民服务的青春答卷 / 郑浩楠

P13 扎根基层无悔 用青春谱写驻村华章 / 程成

P14 用心融入群众 用情助力振兴 / 赵飞

P15 在泥土中扎根 于实践中成长 / 韩欣然

P16 泥麻隆村来了一个“外来户” / 马姝彤

P17 扎根泥土践初心 倾情帮扶绘新篇
——省人大机关第二轮乡村振兴驻村帮扶工作侧记

/ 省人大常委会办公厅人事处

立 法

P21 与法“童”行 共赴“未”来
——《青海省未成年人保护条例》解读 / 省人大常委会法工委

P23 把数据库高质量发展作为检验学习教育成果的重要内容
——省人大常委会法工委助力规范性文件数据库提质增效

/ 省人大常委会法工委

P25 深耕基层立法联系点 让立法“触角”直抵基层“末梢”
——贵德市人大常委会基层立法联系点工作综述

/ 贵德市人大常委会

践 悟

P27 人大制度和人大代表五章 / 多杰群增

代表

- P29 深入学习贯彻代表法 扎实推动代表依法有序规范履职
/ 省人大常委会代表工委
- P32 郭金萍：“山海”约定又有新进展啦！
/ 李雅静
- P33 全国人大代表刘小蓉忙碌的一天
/ 李志锋

2025年青海人大工作者行

- P35 西宁：扛起省会城市挑大梁勇争先的人大担当
/ 李雅静
- P38 鞠洪海：亮身份 连民心 解民忧
/ 李雅静
- P40 当人大代表变身“快递员”
——湟源县波航乡人大的履职新实践
/ 乔欣
- P42 湟源：把人大履职答卷写在群众的笑脸上
/ 李雅静
- P45 醋香飘万里 履职助振兴
——记湟源县人大代表孙文与传统酿造的传承创新之路
/ 张宁国
- P47 左手树莓产业 右手移风易俗
——记西宁市人大代表晁沐的乡村振兴实践
/ 张宁国
- P48 “90后”人大代表陈杰：换把“焊枪”“焊”好群众连心桥
/ 张宁国
- P50 笔尖映民主 镜头照基层
——2025年“青海人大工作者行”采访团活动侧记
/ 张婧

履职

- P53 谱写“五个调研全覆盖”“五个重点必走访”民生答卷
/ 果洛州人大常委会
- P54 通向云上群加的幸福之车
——湟中区人大代表为民办实事小记
/ 湟中区人大常委会代表工委
- P55 德令哈市蓄集乡人大代表联络室：以“一壶奶茶”为纽带
丰富全过程人民民主基层实践
/ 德令哈市人大常委会
- P57 专项资金赋能 践诺为民解忧
——河南县人大常委会用好代表建议办理“专项资金”解民忧
/ 河南县人大常委会
- P58 人大代表巧解二十六载草山纠纷
/ 唐乃亥乡人大主席团
- P59 履职“小阵地”化身服务“微平台”
/ 宗加镇人大主席团

好书荐读

- P60 《习近平谈治国理政》第五卷等四册

健康之路

- P16 做广播体操的好处
- P56 “鼠标手”纳入职业病了！

封面：玉树州隆宝滩 摄影 / 陈有钧



P05

省人大常委会党组召开（扩大）会议 专题传达学习省委十四届九次全会精神



P17

扎根泥土践初心 倾情帮扶绘新篇



P50

笔尖映民主 镜头照基层

赵乐际在青海调研时强调

贯彻党中央部署要求 依照法定权限和程序

高质量做好人大工作

中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际7月6日至8日在青海调研。他强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央部署要求和十四届全国人大三次会议精神，高质量做好人大立法、监督、代表等工作，为“十四五”规划圆满收官作贡献。

赵乐际先后来到西宁、海东，深入人大代表联络室、企业、乡村等地，同人大代表和群众交流，听取关于推动人大工作高质量发展的意见建议；在省人大常委会机关调研，看望机关干部，并主持召开座谈会。

赵乐际强调，要坚持党的全面领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保证党的大政方针和决策部署在人大工作中得到全面贯彻。青海各级人大要在同级党委领导下，聚焦保护好青海生态环境这一“国之大者”，围绕铸牢中华民族共同体意识这一主线，运用法治方式把三江源这个“中华水塔”守护好。

赵乐际指出，要站稳人民立场，自觉践行全过程人民民主，坚持一切为了人民、一切依靠人民，用法治维护人民权益、增进民生福祉。要深入开展调查研究，广泛听取各方面意见建议，把人大工作建立在坚实的民意基础之上。要加强对新修改代表法的学习宣传和贯彻实施，支持和保障代表依法、有序、规范履职。各级人大代表都要植根人民，密切联系群众，这是人大工作活力之源和代表履职之基。

赵乐际指出，要依照法定权限，遵循法定程序，认真履行宪法法律赋予的职责。深入推进科学立法、民主立法、依法立法，切实把好立法质量关。地方立法要坚持不抵触、有特色、可操作原则，努力提高立法的针对性、实效性，着力解决实际问题。做好人大监督工作，关键是坚持正确监督、有效监督、依法监督，在增强监督实效上下功夫。要贯彻实施新修改的监督法，综合运用法定监督形式，健全完善工作机制，真正推动解决问题、改进工作、完善制度。

赵乐际强调，要按照“四个机关”的定位要求，加强人大自身建设，扎实有效开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，营造风清气正、干事创业的良好氛围，不断提高依法履职能力和水平。

（原载新华网）

动态

省人大常委会党组召开（扩大）会议 专题传达学习省委十四届九次全会精神

7月30日，省十四届人大常委会党组召开第四十八次扩大会议，专题传达学习省委十四届九次全会精神。省人大常委会党组书记、副主任王黎明主持会议。杨逢春、尼玛卓玛、刘同德、张黄元、吕刚、王敬斋、陈东昌及省人大机关处级以上干部参加会议。

会议指出，全会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，进一步学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想以及关于加强党的作风建设的重要论述，深入贯彻“五个进一步到位”重要要求，全面落实习近平总书记对青海工作的重大要求，切实巩固深入贯彻中央八项规定精神学习教育成效，感恩奋进、实干争先，以优良作风奋进新征程，把中国式现代化青海实践奋勇推向前进。

会议强调，省委十四届九次全会是在习近平总书记第三次考察青海一周年之际、现代化新青海建设的重要阶段、我省深入贯彻中央八项规定精神学习教育走深走实的重要节点召开的一次重要会议，体现了省委坚定的政治站位、强烈的责任担当和真挚的为民情怀，传递了“懂感恩、有情怀、重实干”的鲜明导向，向全省广大干部群众发



出了“以优良作风奋进新征程，把中国式现代化青海实践推向前进”的冲锋号、动员令，要认真学习领会、全面贯彻落实。

会议要求，一要提高政治站位，深刻领会精髓要义，切实把思想和行动统一到省委决策部署上来。坚持系统深入抓学习。把学习贯彻全会精神与持续深入学习习近平总书记对青海工作的重大要求结合起来，与巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果结合起来，与学习贯彻赵乐际委员长在青海调研时的讲话精神结合起来，与学习贯彻中央、省委人大工作会议精神结合起来，切实做到一体把握、一体贯彻、一体落实。坚持分层分类抓学习。常委会党组要以上率下，党组成员要率先垂范；机关党组要精心制定学习宣传方案，纳入人大代表、机关干部教

育的总体安排；各分党组和党支部要对标全会部署、对表人大全年工作，做到学习宣传及时跟进、贯彻落实及时跟进。坚持聚焦成果转化抓学习。各专工委、办公厅要立足职能职责，将学习成效转化为推动新时代人大工作创新发展的能力水平，进一步凝聚人大机关坚定信心、实干争先的浓厚氛围。二要紧扣目标任务，找准切入点和着力点，在贯彻落实全会精神上展现人大担当。进一步提高思想认识、持续加强作风建设。时刻牢记人大是党领导下的重要政治机关定位，准确把握作风建设的内在本质，认真履行全面从严治党的主体责任和“一岗双责”，严格执行中央整治形式主义为基层减负若干规定及省委要求和常委会机关工作措施，大力整合精简常委会及机关会议、文件、调研等工作，把作风建设作为一项

头雁领航强作风 守纪赋能夯根基

——省人大常委会党组成员带头讲授专题党课

○ 省人大常委会机关党委

为 推进省人大常委会及机关深入贯彻中央八项规定精神学习教育走深走实，发挥专题党课教育优势，“七一”前后，省人大常委会党组成员在不同场合，为党员、干部群众讲授专题党课。

常委会党组书记、副主任王黎明聚焦深入贯彻中央八项规定精神学习教育工作要求，以“扣好人生扣子、挑起事业担子、迈开实干步子、走好发展路子”为题，为机关新提拔干部、年轻干部、关键岗位党员干部讲授专题党课。强调，要坚持与时俱进，不断用党的

创新理论凝心铸魂，强化理论武装、坚定理想信念，严格遵守中央八项规定及其实施细则精神和省委有关要求，永葆清廉本色；要立足人大职能，把握时代脉搏，融入时代发展，坚定目标导向，校准人生坐标，注重实践锻炼和经验积累，干出一片人大工作新天地；要以榜样为镜正身修行，虚心学习，敢挑重担，勤补短板，善解难题，一体推进学查改工作；要深化对“四个机关”建设要求的认识，立足工作岗位，锤炼过硬本领，发扬斗争精神，开拓创新、实干担当，创造人

生价值，书写无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的精彩答卷。

常委会党组副书记、副主任杨逢春围绕“以案为鉴、筑牢防线——从违纪违法忏悔录中看党员干部如何守住底线”主题，为省人大民侨外委、常委会代表工委党支部党员干部讲授专题党课。强调，要时刻保持警惕，时刻保持对权力的敬畏，守牢纪律底线，坚定立场，始终做政治上的明白人和老实人；要严守公私界限，坚决树立“公私分明”的情感观、培育“清风传家”的好家风、建立“亲清有度”的朋友圈，

长期性、基础性工作抓紧抓实。进一步提升围绕中心、服务大局的能力水平。坚持把优良作风体现在推动省委重大决策部署落地见效上，着力在保障推动生态文明建设、高质量发展、民生福祉、民族团结进步、全面从严治党五个方面重点任务中找准人大工作的切入点、着力点和突破点，立足人大职能定位，发挥人大制度优势，彰显人大担当作为，高质量高标准统筹推进立法、监督、决定任免、代表、自身建设等各项工作。进一步深入推进全过程人民民主的青海实践。坚持以优良作风保障全过程人民民主落地、常委会“一要点三计划”任务落实。全面学习贯彻实施新修改的

代表法，及时启动青海省实施代表法办法修订工作，支持和保障代表依法、有序、规范履职。充分发挥基层立法联系点、代表联络室等“民意直通车”作用，持续推进民生实项目人大代表票决制等工作，完善国家机关工作人员任后监督工作机制，确保人大各项工作最大限度吸纳民意、汇聚民智、造福民生。三要坚持实干导向，狠抓任务落实，以“四个机关”建设新成效推动省委决策部署落地落实。研究制定常委会及机关贯彻落实工作举措。聚焦省委分工方案及相关工作要求，认真研究制定常委会及机关贯彻落实工作举措和行动方案，统筹推进立法、监督、代表等各项工

作，切实为中国式现代化青海实践提供有力法治保障、监督支持和人大力量。持续巩固学习教育成果，着力把学习教育成果转化为履职能力和成效。深刻认识做好中央巡视工作的重要性，全力配合做好中央第六轮巡视工作。持续营造机关团结、紧张、严肃、活泼的良好氛围。持续巩固全国文明单位成果和人大机关风清气正的政治生态，进一步改善人大机关办公环境，加快推进人大历史展览馆改造升级，加强代表履职经费保障，做好防汛和机关各项安全工作，努力打造让党放心、让群众和代表满意的模范机关。■

（图/文 省人大常委会办公厅新闻宣传处）

主动净化“三圈”，带头执行省纪委“十严禁”和“九条措施”；要把读书作为最大的爱好和终身的修行，补足精神之钙、厚植廉洁正气，从思想上筑牢拒腐防变的堤坝，“扣好每一粒扣子”，从根本上拒绝腐败。

常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛围绕“传承党的优良传统练好调查研究‘基本功’”主题，为省人大监察司法委、社会委党支部党员干部讲授专题党课，从历史传承、现实要求和实践路径三个维度，系统论述了调查研究工作在党的历史进程中的赓续沿承、新时代调查研究的原则要求和人大调查研究工作的方法运用。强调，人大工作者要紧紧围绕发展大局，聚焦群众反映强烈突出问题、法律执行薄弱环节、政府推进难点工作开展调研；要坚持解放思想、客观公正、反映民意原则，提高调研工作的科学性、精准性和实效性；要持续健全完善调研制度机制，推动调研成果高质量转化，为改革保驾护航，让法治彰显权威，切实担负起为民代言、维护人民合法权益的重任。

常委会党组成员、副主任张黄元以“紧扣‘五个进一步’核心，深化学习教育成效”为题，为省人大法制委、农牧委党支部党员干部讲授专题党课。强调，要进一步在思想认识上下功夫，坚定理想信念、筑牢政治忠诚、强化担当意识；要进一步在学习领悟上下功夫，自觉做到融会贯通、笃信笃行；要进一步在查摆问题上下功夫，做到见人见事见思想，防止大而化之、不痛不痒；要进一步在整改落实上下功夫，践行全过程人民民主重大理

念，确保学有质量、查有力度、改有成效；要进一步在压实责任上下功夫，坚决摒弃应付思想、过关心态，以实干业绩检验学习教育成效。

常委会党组成员、副主任，海南州委书记吕刚围绕“笃行中央八项规定精神，永葆自我革命政治本色，以严实作风奋力打造全省发展重要的新增长极”主题，为海南州党员领导干部讲授专题党课。强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，永葆自我革命政治本色，让清廉清明之风、实干担当之责始终成为海南州政治生态的鲜明标识；要严守政治纪律和政治规矩，不能在“迷迷糊糊”中偏离方向，不能在“轻轻松松”中荒废本领，不能在“舒舒服服”中贻误事业，不能在“浑浑噩噩”中触碰底线；要以省委赋予的“五个勇争先”为动力，全力推动泛共和盆地绿色崛起，加快形成全省发展重要的新增长极。

常委会党组成员、副主任王敬斋以“坚持从政治上认识和看待作风问题”为题，为省人大教科文卫委、环资委党支部党员干部讲授专题党课。强调，要充分认识到作风建设是重大政治问题，本质是党性问题，驰而不息加强作风建设，推动各项事业蓬勃发展；要坚持把深化学习、密切联系群众、从严从实贯穿始终，确保作风建设的各项要求落到实处；要进一步增强实践性，始终做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒，永葆政治本色；要在日常工作生活中，严格自律，言行一致，见贤思齐，摒弃“看戏”心理，加强自身管理，

把家风建设摆在重要位置，以永远在路上的坚韧执着把作风建设引向深入。

常委会党组成员、秘书长陈东昌围绕“以自我革命精神深化作风建设 为新时代人大工作高质量发展提供坚强保障”主题，为省人大常委会办公厅第三党支部党员干部讲授专题党课。强调，要深刻领会加强党的作风建设重要论述的核心要义与时代价值、深刻认识违反中央八项规定精神的严重危害、深入践行“五个坚持”，旗帜鲜明讲政治，在深化作风建设上把牢方向；要深化学习教育，在解决突出问题上精准发力；要强化制度约束，在健全长效机制上持续用劲；要坚持以上率下，在发挥示范作用上走在前列，当好“两个维护”排头兵，推动人大机关作风建设常治长效。

系列党课在省人大机关上下引发强烈共鸣，全体党员表示，领导班子成员带头学习、深入宣讲，彰显了以上率下推进作风建设的坚定决心；系列党课使大家在思想上得到淬炼、在精神上受到洗礼。全体党员将以系列党课为契机，持续深化理论学习，对标要求推动落实，学以致用常抓不懈，将学习成果内化为思想自觉、外化为实际行动，将中央八项规定精神融入日常工作，体现到锤炼党性修养、提升服务效能的全过程，集中力量抓实抓好学习教育收官前各项工作，确保中央八项规定精神在实际工作中落地见效。

省人大常委会机关党组成员为省人大常委会办公厅各党支部党员干部同步讲授专题党课。■

导语

全面推进乡村振兴，是党中央着眼中华民族伟大复兴战略全局作出的重大决策。驻村工作，是党密切联系农民群众的重要桥梁，是推动政策落地“最后一公里”的关键力量。

2023年8月起，汪瀛洲、范奇志、赵飞等8名同志先后到海东市乐都区芦花乡梦圆易地搬迁安置点、西宁市湟中区多巴镇幸福村、西宁市湟中区拦隆口镇泥麻隆村开展乡村振兴驻村帮扶工作。驻村期间，他们深入田间地头，贴近群众生活，用心用力解决群众急难愁盼问题，以实际成效赢得群众信任。在乡村振兴的大舞台上，他们以高度的使命感和责任感，展现了人大干部实干担当的优良作风；在青海壮美的乡村画卷上，他们奋力书写了无愧于时代、无愧于人民的精彩篇章。

海东市乐都区梦圆易地搬迁安置点

西宁市湟中区拦隆口镇泥麻隆村

西宁市湟中区多巴镇幸福村

扎根乡土践初心 振兴路上写忠诚

省人大机关派驻海东市乐都区芦花乡梦圆居易地搬迁安置点第一书记 汪瀛洲

驻村两年，背包里的作战地图换成了沾满泥土的村情台账，胸前的军功章旁多了一枚村民送的青绣香囊。从省人大机关到田间地头，从“钢铁战士”到“泥腿书记”，这片土地教会了我：乡村振兴不是冲锋陷阵的闪电战，而是一场需要躬身播种的持久战。

党建引领，凝聚振兴合力。作为一名老兵，我深知“支部强，则乡村兴”。我们狠抓基层党组织建设，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，高质量开展党纪学习教育，积极开设便民窗口，组织党员赴青海省人民武装学校开展主题党日活动。当“智慧小区”建成时，当200余名群众在消防演练中学会使用灭火器时，当“三八”妇女节文艺汇演绣娘们自信登台中，我看到了党建与民心的同频共振。

产业生根，织就振兴之路。“搬得出”更要“稳得住”。我们瞄准青绣产业这一“致富路”，2023年至今，在需求端，会同乡镇领导赴青海青绣数字化总部多次学习经验，寻求订单帮扶累计6万元，争取到手套制作机30台；在生产端，协调青海



汪瀛洲（站立发言者）协调青海磐实科技有限公司向芦花乡本康岭村困难群众赠送电热毯。

青绣数字化总部、青海青绣技能职业学校赴芦花乡梦圆居安置点为30余名绣娘开展订单式培训；在销售端，协调省人大机关干部消费帮扶金额近1万元。乡亲们捧着账本的笑容，让我深感“造血”远比“输血”更长远。

民生小事，皆是心头大事。民生实事最能叩响心门。为解决安置点电瓶车充电难题，我们协调企业安装60个充电接口；寒冬来临前，将60套进口电热毯送到困难群众手中；暴雨侵袭时，全面保障群众的人身财产安全；日常保障中，将2万元的药品发到群众手中。这些“小事”背后，是连续多次跑省人

大机关争取项目的执着，是深夜冒雨运送防汛物资的坚守。最难忘的是捐赠近3万元健身器材那天，孩子们在新安装的单杠上翻腾嬉戏，老人们围着踏步机拍手叫好。那一刻，我真正读懂了“为民服务”的重量。

两年驻村，晒黑了脸，磨破了鞋，但收获了比荣誉更珍贵的认可——老乡们一句“书记，喝杯茶再走。”从机关干部到村干部，变的只是战场，不变的是一名共产党员“扎根一方土、造福一方人”的誓言。未来路上，我将继续以军人的冲锋姿态，在乡村振兴的田野上书写新的答卷。■

把驻村帮扶写进乡村振兴“论文”中

省人大机关派驻海东市乐都区芦花乡梦圆居易地搬迁安置点工作人员 池海



池海（右）走访入户。

站在芦花乡梦圆居安置点小区里，看着络绎不绝的人群，摩挲着驻村日志里密密麻麻的走访记录，我忽然明白：真正的“论文”从不在书本里，而在脚下这片土地的一垄一垄希望中。2023年，农学专业毕业的我又扎进了乡村振兴的这片热土里，从实验室的显微镜转向田间地头的放大镜，用两年时光在驻村帮扶的“田野课堂”里完成了人生最重要的成长。

从数据到温度的防返贫实践。

面对分散在11个乡镇59个村的242户脱贫户、38户监测户和1370户一般户的返贫风险，防返贫动态监测成为驻村工作的第一课。我们用脚步编织成网，挨家挨户叩门走访，把每一家每一户的困难记在本子上、放在心尖上，累计为39户家庭落实帮扶措施，新纳入监测户4户，临时救助5户。当安置点里欢声笑语多了以后，我明白了防返贫监测不仅是表格里的数字，更是托住希望的温度。

从台账到效能的治理革新。

初到芦花乡，搬迁群众底数不清、需求不明的问题制约着帮扶精度。我们创新建立“23类信息台账”，将安置点1650户5240人的数据全部纳入动态管理，覆盖所有人的住房、就业、教育、医疗等核心指标。台账建成后，在春耕备播期间，依据台账中的种植意向，

精准分配化肥农药，惠及196户家庭，实现从“大水漫灌”到“精准滴灌”的转变，帮扶响应效率提升40%。

从云端到心间的政策传达。我们坚持帮扶工作既要“干好”又要“说好”，创新构建驻村视频号矩阵，累计发布23期动态。用镜头记录驻村岁月点滴，将文字语言转化为可视化叙事，留住当下美好瞬间。结合“一联双帮”、防汛实战等系列短片，推动“感党恩跟党走”“人大机关帮扶”“双手勤劳致富”理念深入群众心间。

当视频号的画面定格在乡亲舒展的眉梢，当23类台账化作精准帮扶的坐标，当防返贫监测织就兜底幸福的网，我终于懂得——乡村振兴的“论文”从不用笔墨书写，而是以双脚丈量、用初心作答，一笔一画刻进高原的晨霜与星光里，写在“请党放心”的青春誓言中。■



芦花乡青绣展销中心

抓好驻村“三力” 开创帮扶新局面

省人大机关派驻湟中区多巴镇幸福村驻村第一书记 范奇志

为积极响应省人大机关向联点村派驻驻村工作队的号召，经过个人报名和组织考察等环节，最终确定由我担任多巴镇幸福村新一轮的驻村第一书记。2023年7月，我满怀激动奔赴幸福村，同时下定决心要做好驻村帮扶工作，帮助幸福村早日实现乡村振兴的美好愿望。

抓好党建引领，提升“组织力”。刚到幸福村时，恰逢村内召开党员大会，在会上与党员干部们互相了解后，我发现大部分党员的年龄较大且文化水平较低，党员学习和实践活动的参与率不高。在与其他工作队员讨论后，我们决定驻村工作先从党建抓起，包括对“三会一课”学习内容和会议流程的把关，谈心谈话和主题党日等制度的落实，另外还根据党员情况对无职务党员进行定岗定责和承诺践诺，引导他们主动认领“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”五类服务

岗位，逐步提升党组织的组织力和战斗力。

推动产业振兴，提升竞争力。

“乡村要振兴，产业必振兴。”幸福村有良好的产业基础和区位优势，与村“两委”研究分析后，定下了“争



范奇志（右）走访入户。

取项目、壮大产业”的发展思路，在驻村工作队的督促和指导下，2023年7月，省级乡村振兴示范村项目——福园生态园正式与第三方公司签订生态庄园及其土地租赁合同，带动本村及附近乡村30余人务工就业，为村集体经济每年增收50万元。2024年10月，我又和工作队

员们指导幸福村村“两委”干部，联合多巴镇4个乡村共同申报中央财政支持新型农村集体经济示范村项目，项目建成后，预计每年村集体经济增收13万元。在一系列产业项目实施后，幸福村成为多巴镇唯一的村集体经济年收入超过100万元的村。

加快融合治理，提升凝聚力。

基层治理是国家治理的“最后一公里”，在农村地区做好乡村治理不能只靠村委会干部，因此我与村“两委”干部商议后，决定吸收“网格制”管理的好经验，将党员、社长等划分成网格长，尽量做到“小事不出格，中事不出村，大事不出镇”，另外我们还积极宣传村规民约，成立了红白理事会、道德评议会、村民议事会、禁毒禁赌会等组织，引导村民积极遵守本村村规民约和参与本村治理，进一步提升全体村民的凝聚力，形成“政治、自治、法治、德治、智治”的融合治理之路。■

在田野中书写为人民服务的青春答卷

省人大机关派驻湟中区多巴镇幸福村驻村工作队员 郑浩楠



郑浩楠（左）走访入户。

两年的驻村工作转瞬即逝，在幸福村工作、生活的日子让我明白：基层工作是一场“向下扎根”的修行，唯有以脚步丈量民情，以真心叩开民心，方能在这片热土上书写青春答卷。

初入幸福村时，村民口中陌生的方言、错综复杂的家长里短，让我这个来自四川的“拉猴”像个手足无措的“闯入者”。面对语言交流不畅的问题，我思索如何提高自己青海话水平，总结起经验来，就是要多听多说多交流。从那以后，我每天和工作队一起在村委会广场和村民家里转悠，与村民们唠唠家常、讲解政策、化解纠纷，慢慢地我从一脸问号的外来客变成了能听懂本地方言的幸福村“尕小伙”。

工作队自驻村以来一直把基层党建工作作为工作抓手，以党建引领其他方面工作，在落实“三会一课”、组织生活会等组织生活制度方面

下功夫，加强党员的教育管理。一是坚持每月定期召开支委会、党员大会，及时研究讨论村里的各项事务，发挥党员参与村级事务管理的积极作用，提升基层治理实效。二是加强党员学习教育，坚持利用夜间等农闲时间组织党员学习党的基本理论和最新国家政策，对于行动不便和不识字的党员，我们还采取上门送学等方式实现学习教育全覆盖。三是充分发挥党员先锋模范作用，我们在村委会设立党员示范岗，24小时保持在岗在线，及时为办事群众排忧解难。此外，我们进一步健全党员联系群众制度，每名党员根据居住距离包联5到6户居民，与群众保持经常性联系，充分听取并反馈群众的意见建议，及时处理并上报家庭

邻里纠纷。通过加强党建工作、发挥党员作用，村里公共事务管理水平得到了很大提升，群众的满意度也不断增强。

只有时刻了解群众所思所想，办好群众关心关注的事，才能真正践行全心全意为人民服务的工作宗旨。2023年冬天，我们在日常走访中了解到幸福村一种植户栽种的大葱滞销，恰逢持续大风降温天气，露地大葱有冻害风险，种植户面临巨大损失。工作队第一时间联系省人大机关领导反映情况，并通过职工自发购买等方式，帮助种植户销售大葱2000余斤，挽回了村民的经济损失。同时，我充分发挥省人大教科文卫委的资源优势，在单位的联系协调下，省中医院、青海仁济医院、爱尔眼科医院等医疗机构到村里开展健康义诊、免费体检、送药下乡等医疗活动，提高了幸福村群众的健康水平，受到了村民的一致好评。

乡村振兴是一场“接力赛”，需要一棒又一棒“选手”持续共同努力。我相信，在省人大机关的不断帮扶下，幸福村各项事业将更加蓬勃发展，村民群众的生活也会越来越幸福。■

扎根基层无悔 用青春谱写驻村华章

省人大机关派驻湟中区多巴镇幸福村驻村工作队员 程 成

2023年6月，根据组织安排，我正式成为一名驻村工作队员，第一站来到位于浅脑山地区的湟中区拦隆口镇泥麻隆村，在适应环境与熟悉村情、走访入户与整理档案中度过了两个月。接到人员调整文件，我又奔赴多巴镇幸福村，开启了600多个日夜的驻村新篇章。

用双脚丈量大地，用真心聆听民声。初到幸福村，就面临即将迎接巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作省级第三方评估的“大考”，同时还要面对与群众之间的“语言关”，但是作为年轻干部，最不怕的就是迎难而上、攻坚克难。在工作队和村干部的帮助下，以村委会为起点，我们开始了防返贫监测全村起底式大走访的“征程”。通过入户、电话、微信等方式，一个月的时间里迅速摸清全村170多户村民的基本情况，并排查返贫致贫风险，村里每一条道路、每一片田地、每一处房屋，都留下了我的身影。贫困户家中破旧

的平房、地里白发苍苍的干农活的老人和家中干家务的留守儿童……一个个辛酸的画面似乎在呼唤着我，驻村帮扶工作任重道远，我下定决心一定要帮助解决群众急难愁盼的“烦心事”。

用双肩扛起责任，用奋斗谱写青春。驻村

以来，我始终坚持做好“政策宣传员”，针对村里的困难家庭，我积极宣传并帮助他们申请农村低保、大学生雨露计划等，尽管过程总是有点“曲折”，但只要能让他们过得好一点，一次次对接和“跑腿”就是值得的。每年“七下八上”的汛期是所有基层干部“最不喜欢”的时候，八月的一天，从早上开始天空就乌云密布，意识到晚上可能会下雨，我和村干部开始“雨前巡查”和提醒，晚上10点钟雨下大了，我和村干部又赶紧拿起大喇叭冲出



程成（右）走访入户。

去让他们赶紧转移，直到所有人都转移到安置点，我们才稍松了一口气。小小的屋子里孩子们一脸紧张、老人们一脸担忧，我又给他们做起了心理疏导，直到半夜4点，雨渐渐小了，内心的疲惫才压过紧绷着的情绪，我一不小心就睡着了。

驻村工作即将结束，两年时间里我度过了春夏秋冬，也尝过“酸甜苦辣”，有学习、有收获、有成长，我相信驻村工作的结束不是终点，而是我继续顽强拼搏、在工作岗位上燃烧青春的新起点。■



幸福村蔬菜大棚

用心融入群众 用情助力振兴

省人大机关派驻湟中区拦隆口镇泥麻隆村驻村第一书记 赵飞

驻村泥麻隆期间，我在与村民朝夕相处中了解基层、融入群众；在千头万绪的基层工作里磨炼积累，扎扎实实强党建、稳巩固、促产业、抓治理；在乡村振兴中增长阅历收获成长。

接地气知民情。驻村之初，我们迅速调整状态、主动融入，将吃透村情户情作为首要任务，勤走访多入户，向基层干部学习与群众交流的经验，处理问题的方法，与群众聊家常讲政策，倾听他们所思所想，对村庄发展和村民生活有了直观认识，摸清底数建立了以脱贫户、低保家庭为重点的工作台账，从陌生的外来客转变成脚沾泥土的村里人，也得到了村民认可和支持，为开展工作奠定了坚



泥麻隆村牡丹盛开。

实的基石。

有温度解民忧。

驻村工作直面群众，关乎民生冷暖，涉及村民的喜怒哀乐、急难愁盼，我们将群众的大事小情放在心上、扛在肩上。在防返贫监测中，坚持

常态化排查，先后开展集中排查3次，每月进行预警核查，对15户家庭进行了深入研判、精准识别，4户纳入低保、2户纳入监测，并量身定制从低保兜底到产业帮扶等措施，确保困难群众应纳尽纳、应帮尽帮。针对特殊群体，依托派驻单位开展慰问帮扶30余次，在物资支持和政策倾斜中传递关怀。在矛盾排查、产业奖补等工作中，始终将群众的事当自己的事来办，让政策红利惠及每一位村民。

重落实促发展。农村是党和国家政策落实的“最后一公里”，工作琐碎平凡却事关村庄发展和群众利益，我们俯下身、沉下心，从小事着手，实干笃行，对各级党委政府



赵飞（左）走访入户。

部署狠抓落实，对乡村振兴重点工作及时推进。两年来，我们走遍村庄的角角落落，通过多种形式宣传党的惠民政策，推动移风易俗、非粮化整治等工作落地见效。在党建引领下，指导规范“三会一课”，严格落实坐班和防汛值班制度，推进人居环境整治，运营老年食堂，不断提升村庄治理水平和群众幸福感。聚焦产业发展，与村“两委”携手盘活闲置资产，持续推动灵芝特色种植，依托牡丹园发展乡村旅游，拓宽增收渠道。坚持实干担当，跟进施工进度，化解矛盾纠纷，并监督施工质量，全力推进煤电、产业路、美丽乡村建设等项目高质量落地，以实际行动助力村庄美好愿景变成现实。■

在泥土中扎根 于实践中成长

省人大机关派驻湟中区拦隆口镇泥麻隆村驻村工作队员 韩欣然

2023年8月，我从中央财经大学毕业后到湟中区拦隆口镇泥麻隆村驻村。两年基层时光，是走出“象牙塔”的淬炼，更是在泥土中寻找初心的旅程。

初到村时，脱贫与乡村振兴衔接任务繁重。整理档案、入户走访这些琐碎工作让我体会到基层“千条线一根针”的真实生态。第一次入户调查时，村民的疑惑让我意识到理论与实践的差距。但当为监测户山发贵办妥低保，他紧紧握住我们的手时，我懂得基层工作的价值就藏在一桩桩民生小事的落实中。

产业发展是乡村振兴的关键，也是我们驻村工作的“硬骨头”。泥麻隆村有高原灵芝、藏贝母等特色产业，却面临政策调整压力。我们协助引进技术、组织培训，参与产销各环节，见证村企合作激活村集体经济。作为“00后”，我们用互联网思维赋能，办好牡丹文化节、盘活康养中心、通过“直播+电商”

推广农产品，2024年村集体经济增收数十万元，这是田间调研、政企协调的成果，更是“把论文写在大地上”的实践。

我们用数字工具助力乡村治理，用问卷星收集民意、建微信群让外出村民“云端参与”村务、拍短视频记录灵芝种植。这些改变，是用年轻视角为乡村治理嫁接现代工具，让政策落地更有温度。

驻村让我明白，既要“带书下乡”，更要“跟群众学习”。村民对环境整治不理解，我学会用方言讲“环境美游客才能来”；推进财务公开时，我发现“让村里明白人当传声筒”比生硬解读更有效。这些实战经验，来自村“两委”班子成员的言传身教，让我明白了真正的融入，始于放下学历光环，甘当群众的“小学生”。

面对“小丫头能办实事吗？”的质疑，我把村情记满笔记本，跟着书记和老党员走遍巷道，在户厕排查、



韩欣然（左）治安巡逻。

防汛等工作中冲锋在前。渐渐地，村民从冷眼观望变成主动打招呼，从质疑转为“有事找工作队”，这种转变对我们来说是最珍贵的认可。

如今，村里的“上学路”通到孩子们的家门口，文化广场里老人话家常闲适热闹，灵芝大棚里村民忙碌着。两年驻村，我懂得了把个人理想融入乡村振兴，让青春在泥土中绽放，这就是新时代青年该有的模样。未来，我愿继续用脚步丈量土地，做乡村振兴的“答卷人”。

俯瞰泥麻隆村



泥麻隆村来了一个“外来户”

省人大机关派驻湟中区拦隆口镇泥麻隆村驻村工作队员 马姝彤



马姝彤（右）走访入户。

2023年8月，背着行囊初入湟中区拦隆口镇泥麻隆村时，忐忑与陌生充斥着我的心。作为驻村工作队员，我深知责任重大，面对陌生的环境和村民，我就像个小心翼翼的“外来户”。如今两年过去，泥麻隆村已成我的第二故乡，我也从村民眼中的“外来户”变成了“自家人”。

初来乍到，泥麻隆村的一切对我来说都是陌生的。村民们好奇打量的目光、截然不同的生活习惯，甚至村里的道路都让我有些摸不着

头脑。主动走访村民，却常换来简单回应，村民们也和我保持着距离。在后续的驻村时光中，我多次逐户走访126户常住户，宣传党的方针政策、为重点家庭建立信息台账，同时参与泥麻隆村巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作、第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育和深入贯彻中央八项规定精神学习教育等工作。慢慢地，村民们开始主动和我打招呼、邀我喝茶，还愿意和我分享家中困难，我知道，真诚和耐心是融入村子的关键。

村里有一户低保家庭，家中仅住着年过八旬的奶奶和六年级在读的小女孩，命运弄人，女孩被当地医院诊断为手指“血管瘤”，面临截

肢风险，奶奶心急如焚地向我们求助。大家商议后，建议奶奶带孩子去西京医院进一步诊断。所幸，后续的诊断结果令人欣慰，确诊为“关节滑膜炎”。那段时间，我们多次上门探望、送药、解读医保政策。依托单位的资源，最终协调省人大常委会机关妇委会将女孩纳入“春蕾计划”，助力她的未来成长之路。这桩桩件件的经历，犹如点点繁星，更加坚定了我扎根基层、服务群众的信念。

回顾这段驻村经历，我深刻认识到，基层工作不仅要有责任和担当，更需要真心和付出。只有走进群众心里，才能听到真实声音、解决实际问题。虽然驻村工作即将结束，但我和泥麻隆村的情谊不会断，无论未来身处何方，我都会记得，在这个淳朴的泥麻隆，我也曾是一个“外来户”，但最终成了小村庄里的“自家人”。

做广播体操的好处

健康之路

- 1、可以使大脑在得到充分休息的同时，让肌肉得以放松，从而降低疲惫的程度。
- 2、可以提高心肺的功能，促进血液循环，使氧气能充分地供应身体各部分，从而增强各器官的功能。
- 3、可以使身体发热，有利于提高体内的排泄功能，减少乳酸的积累，使人不易憔悴。
- 4、可以督促我们保持正确的身体姿势，使体格强健、形态优美。如扩胸运动不仅可以锻炼胸部、背部和肩胛部的肌肉，对矫正姿势也有好处。
- 5、非常有利于提高睡眠的质量。
- 6、在进行其他运动前，做广播体操可以避免肌肉的拉伤、挫伤。
- 7、有助于缓解工作时出现的暂时性大脑疲劳。
- 8、坚持做广播操，可以增强体质，预防疾病的发生。
- 9、在轻快、优美的旋律下做广播操，能增强身体的协调性和节奏感。
- 10、在音乐伴奏下做广播体操，是一种美的享受，可以陶冶人的情操，保持良好的心理状态。

扎根泥土践初心 倾情帮扶绘新篇

——省人大机关第二轮乡村振兴驻村帮扶工作侧记

◎ 省人大常委会办公厅人事处

夏日的青海大地，天空湛蓝如洗，阳光热烈而灿烂。从幸福村大棚里种植的新鲜蔬果到泥麻隆村的近百亩牡丹，再到乐都梦圆居的青绣加工车间……省人大机关驻村帮扶的村庄正涌动着乡村振兴的活力。

2023年6月，省人大机关8名驻村第一书记和驻村干部接过上一轮驻村工作队的接力棒，带着省人大常委会两级党组的嘱托，从机关办公室走向田间地头，从案头文件转向农家炕头，充分发挥驻村帮扶单位和驻村工作队的优势，学用“千万工程”经验，在防返贫监测、乡村产业发展、乡村建设等方面积极作为，在助力乡村振兴的道路上

擦亮了人大机关的为民底色。

高位推动 凝聚帮扶合力“强引擎”

“选派驻村第一书记和工作队是巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴的重要制度安排，要派强用好驻村第一书记和工作队，打造一支沉得住、留得住、能管用的乡村人才队伍。”省人大常委会两级党组高度重视驻村帮扶工作，在2023年6月轮换之际，对选派新一轮驻村第一书记和工作队员提出要求。

2023年6月21日，省人大常委会党组书记、副主任王黎明带着机关驻海东市乐都区梦圆居易地搬迁安置点的新一批队员报到，并强

心协力帮助搬迁群众在安置点立得住、稳得住、共同致富。”

为确保省人大机关助推乡村振兴工作取得新成效，2024年2月，省人大常委会机关党组制定出台《省人大机关加强驻村帮扶工作十项措施》，这份沉甸甸的文件犹如一份精准的“施工图”，从夯实各级党组织帮扶责任、凝聚机关帮扶力量、加强驻村队伍建设等三大方面，细化制定了具体工作措施，为驻村帮扶工作提供了制度保障和行动指南。

为切实把“十项措施”从纸面落到地面，省人大常委会机关党组建立了一套完整的闭环工作机制。机关党组每年召开专题会议研究驻村帮扶工作，既审议年度帮扶计划，又听取驻村工作队汇报；既部署重点任务，又评估帮扶成效。班子成员带头落实每年2次到联点村调研制度，在一次次的座谈会上，在一趟趟的走访中，帮扶工作的难点堵点被一一梳理，一项项务实举措相继见效。

强调“省人大机关驻村工作队要一茬接着一茬，接续努力，久久为功，积极探索形成服务群众、为群众办实事的长效化、常态化机制，多方合作，齐

办公厅人事处作为驻村帮扶工作的“枢纽站”，创新建立了“三定三对接”工作机制：定期召开驻村工作座谈会，对接一线帮扶需求；定期与乡镇党委沟通，对接驻村干部现实表现；定期走访慰问驻村干



省人大机关联合省乡村振兴协会在海东市乐都区芦花乡梦圆居安置点开展“架起民意连心桥·点亮乡村振兴路”捐赠活动。摄影/池海

部，对接后方保障资源。通过搭建前方后方沟通桥梁，有效统筹机关各部门帮扶资源，真正形成了“党组统筹、部门联动、全员参与”的帮扶大格局，驻村干部在“前线”奋斗，机关干部在“后方”支援的画面更加生动。

“两年来，我们明显感觉到机关驻村工作越来越规范，要求越来越严格，机关各部门支持驻村帮扶工作的力度也更大了，当然，这也让我们感到身上的担子更重了。”这是省人大机关8名驻村干部的共同感受。这份沉甸甸的责任感，正转化为驻村干部们干事创业的强大动力。而让他们倍感振奋的是，组织上的支持保障也越来越有力。

“在干部选拔任用上，我们要旗帜鲜明地树立‘驻村优先’导向！”在机关干部大会上，省人大常委会机关党组提出明确要求，“对那些在乡村振兴一线埋头苦干、实绩突出的驻村干部，在提拔任用、职级晋升、评优评先等方面要优先考虑，真正让有为者有位、吃苦者吃香！”翻开2023年度考核表，一组数据格外亮眼：8名驻村干部中，3人获评优秀等次，2人荣立三等功。在2024年度的考核中，2名驻村干部再次获得优秀等次。更让驻村干部们振奋的是，这些考核结果真正用到了“刀刃”上——两年来，已有3名驻村干部获得职级晋升。

在最近一次的驻村工作座谈会上，第一书记汪瀛洲道出了大家的心声：“过去总担心驻村会影响个人发展，现在组织用实实在在的政策、真金白银的支持，彻底打消了我们的后顾之忧。这样的

信任与重托，让我们怎能不带着感情、带着责任扎根乡村？”

正是这种“担子越重，腰杆越挺”的担当精神，撞上了组织“让吃苦者吃香，让有为者有位”的鲜明导向，才奏响了这支驻村帮扶的奋进曲——如今，在省人大机关，争着去驻村、比着干实事的氛围越来越浓，乡村振兴一线正成为培养锻炼干部的“大熔炉”和“赛马场”。

党建引领 筑强乡村振兴“主心骨”

“给钱给物，不如建个好支部！”这是省人大机关驻西宁市湟中区多巴镇幸福村第一书记范奇志经常挂在嘴边的话。2023年驻村伊始，面对幸福村党支部班子平均年龄偏大、文化程度偏低、支部凝聚力涣散等现状，范奇志下决心要对幸福村党支部进行“整顿”。自此，他带着工作队员挨家挨户走访党员，深挖支部软弱涣散的根源，并与工作队员商量出“三剂良方”：建立党员参会公示制度，将考勤情况在村务公开栏“晒”出来；落实主题党日制度，把学习课堂搬到田间地头；开设“手机党校”，让在外务工的流动党员也能“线上归队”。在工作队的指导下，幸福村党支部的党建工作逐步规范化、标准化，2024年底，多巴镇的考核大会上，幸福村党支部的工作得到肯定和表



省人大机关协调省中医院在湟中区多巴镇幸福村开展义诊活动。摄影/汪春风

扬。“现在我们的支部像个支部的样子了，”村党支部书记张志科感慨地说，“工作队带来的不仅是方法，更是一种精气神！”

从“软弱涣散”到“凝心聚力”，幸福村党支部的蜕变，正是省人大机关驻村工作队抓党建促振兴的一个缩影。

由“村民”变“居民”，虽然生活环境变好了，但困扰仍然不少，如物业管理混乱，居民投诉不断。机关驻海东市乐都区梦圆居易地搬迁安置点第一书记汪瀛洲在走访中发现，物业问题看似小事，实则是影响党群关系的“心头刺”。经过深入调研，工作队决定以党建为引领，打造“致和红色物业”品牌。“自从有了‘红色物业’，咱们这儿灯泡坏了有人换，水管漏了有人修，逢年过节还有丰富多彩的活动，就像多了一群贴心的‘红管家’！”经过两年时间，“致和红色物业”的品牌效应不断扩大，15个村党支部先后加入，梦圆居的环境更美了、人心更齐了。“过去觉得党建就是开会学习，现在才知道它能带来这么多实实在在的变化。”乐都区芦花乡本康岭村党支部书记周学文感慨道。

从一盏盏被点亮的路灯，到一场场暖心的文化活动，乐都工作队用党建这根“绣花针”，穿起了基层治理的“千条线”。

在泥麻隆村，最让村民津津乐道的是工作队把主题党日搬到了田间地头。在卡阳抓羊节上，驻村第一书记赵飞趁热打铁，在草原上开起了“马背党课”；在灵芝种植基地，他挽起裤腿下地干活，边劳动边讲解产业扶持政策；在盛放的牡丹园里，主题党日变成了“旅游推介会”，一向沉默寡言的他竟主动当起了“主播”，希望能帮村里招揽更多游客……“党建不是挂在墙上的标语，而是要落到老百姓的心坎里。”赵飞经常这样说，也时刻带头这样做。现在村里哪家有事，最先赶到的准是佩戴党员徽章的党员；村口公示栏的“红黑榜”上，党员志愿服务时长一目了然，就连在外打工的流动党员，也会在微信群里为家乡发展出谋划策。如今在泥麻隆村，组织生活沾泥土、带露珠、冒热气，党员们从“坐着学”到“干着学”，党组织优势正在不断转化为乡村全面振兴的澎湃动能。

产业造血 蹚出富民强村“新路子”

“福园生态园、瓜果大棚、保鲜库，这些都是我们村的产业名片。”说起产业发展情况，幸福村工作队员程成如数家珍。翻开他的工作日志，上面密密麻麻记录着产业发展的每一个关键节点：从2023年生态园开业时村民们的张张笑脸到2024年新建保鲜库工地上热火朝天的施工场景，再到今年大棚里

五彩番茄挂满枝头的丰收景象……幸福村的产业振兴之路，正越走越宽广。

站在新建的冷冻保鲜库前，程成算了一笔账：“这个‘大冰箱’能储存750吨果蔬，通过错峰销售，每年能让村集体多赚13万元。”更让他自豪的是，这个项目还带动了周边燕尔沟村、指挥庄村等4个村共同发展，真正实现了“建一个库，富一方人”的辐射效应。产业兴旺了，家门口的就业机会自然就多了。“以前在西宁打工，挣得不多，还顾不上家，现在在家门口就能挣到4000多元。”幸福村村民白玉英边说边展示手机里的工资到账短信。像她这样的村民，福园生态园里还有19个，他们有的当服务员，有的做园艺工，个个脸上洋溢着幸福的笑容。从生态园到保鲜库，从传统种植到智慧农业，幸福村的产业发展不仅壮大了村集体经济，更让村民们的腰包鼓了起来。

走进泥麻隆村的灵芝种植基地，10座大棚整齐排列，菌棒上肥厚的灵芝散发着淡淡药香。“去年灵芝大棚的收益有16万元呢！”驻村工作队员马姝彤打开遮阳布，棚内一排排菌棒整齐排列，肥厚的灵芝像一把把小伞，她轻轻抚摸着其中一朵说：“这可是我们的‘致富伞’。”更让人惊喜的是，基地新引进的20万株藏贝母长势喜人，与灵芝形成“长短结合”的种植模式。

产业振兴要打好特色牌、融合牌。为了拓宽泥麻隆村产业振兴之路，驻村工作队将目光投向了村里传承百年的糯米酒酿制技艺，引进新技术运营酒坊，实现糯米酒年产

5000斤。更妙的是，酒坊与村里的文旅产业形成了良性互动。牡丹节期间，“00后”驻村工作队员韩欣然用一台手机玩出了新花样。她架起直播设备，带着网友“云品酒”，镜头前琥珀色的糯米酒在阳光下晶莹剔透，背景是怒放的牡丹花海，这场“美酒+鲜花”的跨界营销，吸引了不少游客前来。

望着如霞似锦的花海，第一书记赵飞已经在谋划下一步：“我们要让牡丹从‘赏一次’变成‘带得走’的鲜切花，从‘看一天’升级为‘住下来’的露营体验。”鲜切花、露营基地、牡丹研学……一个个金点子在这片希望的田野上生根发芽，正助推着泥麻隆村的产业振兴之路向着更广阔的天地延伸。

让农民得到实实在在的收益，村集体经济得到了真真切切的充实，让梦圆居有长远的经济发展，是工作队与村“两委”的共同目标。两年来，为了促进青绣产业发展，汪瀛洲和池海奔波于青海各地，到处寻商机、求支持。从与青海青绣数字化总部签订近8万元订单到引进30台手套制作专业绣机；从组织订单式培训到促成卫视非遗栏目宣传，乐都工作队用“电商+订单+培训+宣传”的组合拳，让传统青绣焕发新生机。

“搬迁群众告别了土地，却迎来了新的挑战——如何端稳就业的‘新饭碗’？”驻村干部池海在民情日记上这样写道。为解决群众就业问题，工作队双管齐下，一方面借力“娘家”省人大机关，联动三级就业部门举办“靶向”招聘会，20余家企业提供近百个岗位；另一

方面开设“技能学校”，组织种植、叉车、烹饪等培训共9批次210人次。从飞针走线的绣娘到持证上岗的技工，越来越多的搬迁群众在这里找到了属于自己的致富答案，乐都工作队也用实实在在的行动证明：只要用心用情，就业难题终会变成致富机遇。

心系民生 书写枝叶关情“温暖答卷”

“这路灯亮得跟小太阳似的，晚上串门再也不用摸黑了！”夜幕下的梦圆居安置点，200盏新安装的太阳能路灯洒下温暖光芒，照亮了搬迁群众的回家路。民生之根本在于民，怎样让老百姓过上“好日子”，是3个驻村工作队一直在思考的问题。两年来，一桩桩民生实事如春风化雨，浸润着帮扶村的每个角落。

从泥麻隆村飘着饭香的老年食堂，让独居老人吃上了热乎的可口饭菜，到乐都梦圆居安置点悄然落成的60个智能充电桩，解决了搬迁群众“飞线充电”的烦恼；从幸福村留守儿童拆开新书包时绽放的笑颜，到本康岭村困难群众铺上进口电热毯的温暖冬夜；从泥麻隆村孩子们脚下平整安全的“上学路”，到梦圆居广场上13件崭新健身器材上传来的欢声笑语……这些看似细碎的民生改善，是3个驻村工作队解民忧、暖民心的鲜活样本。

“两年来，我们驻村工作能取得这些成绩，多亏了机关各部门的鼎力支持。”说到这儿，幸福村工作队员郑浩楠的眼中闪着光。他翻开手机相册，一张张照片记录着帮扶

路上的温暖瞬间：机关送来的“母亲邮包”，让村里的困难妈妈们第一次用上了精致的针线盒和暖心的护手霜；机关组织义诊时，老阿妈紧握医生的双手微微颤抖；机关大院里，同事们争相购买村里大葱的场景热闹非凡。

机关干部们虽不在驻村一线，却始终与帮扶村心手相连。两年来，省人大常委会领导和机关党组成员先后23次深入3个帮扶村走访调研，踏遍了泥麻隆的灵芝大棚、幸福村的冷链仓库和梦圆居的青绣工坊，与村“两委”班子成员和基层干部群众深入座谈交流，详细了解产业发展及项目建设、驻村工作开展等情况，亲自为帮扶村引项目、拉投资。机关97名副处级以上干部与61户困难户结对认亲，定期深入结对户家中拉家常、谋发展，积极帮助解决实际困难，这些“城里亲戚”不仅带去8.4万余元的慰问金和物资，更带去了摆脱贫困的智慧和勇气。机关各党支部把主题党日开成了“民生服务日”：省人大法制委送去的3万元体育器材，让喜爱运动的孩子抱上了篮球；省人大财经委组织召开的“金融知识进乡村”讲座，让老乡们学会了防范非法集资；省人大教科文卫委和社会委带来的医疗团队，让村民群众第一次在家门口看上了专家的号；省人大监察司法委“送法下乡”的活动现场，村民们围着法律顾问争相咨询；省人大民侨外委争取资金修建的“上学路”，让村民再不怕雨雪天气；省人大农牧委开展的“人大代表进乡村”活动，把田间地头的问题直接带进议案建议；省人大环资委协调

的垃圾清运事项，让泥麻隆村的巷道焕然一新；省人大常委会代表工委组织的“代表帮扶”，为群众送去了米、面、食用油等生活物资。办公厅各党支部每年定期下乡宣讲“一



泥麻隆村种植的灵芝。

号文件”，“以购代捐”让5000元农产品销售款直接装进村民口袋，2.5万余元的药品捐赠让困难群众心生慰藉。

从一盒药品到一个邮包，从一笔订单到一次义诊，省人大机关用最朴实的方式，把帮扶工作做到了群众的心坎上。正如幸福村村民张兴所说：“这些干部来村里，不但让我们的口袋鼓了起来，更让我们的心里暖了起来！”

如今的帮扶村，道路平了、路灯亮了、腰包鼓了，但比物质变化更动人的是村民们眼里重新燃起的希望。省人大机关用一轮又一轮的接续奋斗证明：只要带着真心下去，就一定能带着民心回来；只要扎根泥土深处，就一定能收获硕果满枝。在这条乡村振兴的赶考路上，人大干部与乡亲们“双向奔赴”的故事，仍在继续……

（执笔：宋艳菲 责任编辑：李雅静）

与法“童”行 共赴“未”来

——《青海省未成年人保护条例》解读

◎ 省人大常委会法工委

少年强则国强，少年进步则国进步。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视青少年，关心青少年健康成长，尤其对未成年人保护工作多次作出重要指示批示，对完善未成年人保护相关法律制度、改进未成年人保护工作提出明确要求，为此全国人大常委会于2020年对未成年人保护法进行了全面修订。为深入贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记重要指示精神，以及省委关于保护未成年人工作的最新要求，同时衔接好修改后的未成年人保护法，年初省人大常委会将我省未成年人保护条例的修改列入了年度立法计划，5月21日，省十四届人大常委会第十五次会议全票表决通过了修订的《青海省未成年人保护条例》（以下简称条例），定于2025年8月1日起施行。

修订后的《青海省未成年人保护条例》共九章五十七条，以“六大保护”为主线，强化问题导向，突出部门职责，体现与时俱进。

围绕一个“合”字，打造共同发力的工作格局

孩子是家庭的希望，国家的明天，民族的未来。未成年人保护工作

涉及面广、情况复杂、关系重大，是一项庞大的系统工程，需要全社会问题共答，同向发力。因此，条例在立法体例上设置了家庭保护、学校保护、社会保护、网络保护、政府保护、司法保护六章内容，形成了条例“六大保护”合力体系，并明确未成年人保护实行党委领导、政府主导、部门联动、家庭学校尽责、社会协同、公众参与的工作机制。为了更好凝聚有关政府部门的工作合力，在总结我省已有经验的基础上，规定县级以上人民政府负责妇女儿童工作的机构，负责未成年人保护工作的组织、协调、指导、督促，统筹有关部门共同做好相关工作，并规定公安机关、人民检察院、人民法院和司法行政部门应当健全未成年人司法保护协调联动机制。条例还要求妇联、共青团、工会、残联、科协、关工委、青联、学联、少先队以及其他人民团体、有关社会组织，应当协助政府及其有关部门、人民检察院、人民法院做好未成年人保护工作，维护未成年人合法权益，进一步织牢织密了未成年人的法治保护网。

突出一个“应”字，呈现与时俱进的立法效果

随着经济社会快速发展，近年

来未成年人保护工作出现了许多新情况、新问题，迫切需要进行制度设计予以回应。比如：针对近年来未成年人心理问题增多的实际，条例规定未成年人的父母或者其他监护人应当关注未成年人的生理、心理健康状况以及情感需求和思想状况，及时沟通并给予正确指导；学校应当按照规定配备专职或者兼职心理健康教育教师，建设心理辅导室，建立健全学生心理健康问题的筛查和早期干预机制。针对教职员工侵害未成年学生的案件时有发生的情况，条例规定学校、幼儿园应当执行入职报告和准入查询制度，不得聘用、引进因虐待、性侵害、性骚扰、体罚或者侮辱学生等四种情形被开除或者解聘的人员。针对社会高度关注的校园欺凌事件，条例规定学校应当建立健全学生欺凌防控工作机制，公布举报、求助渠道。学校教职员工、未成年人的父母或者其他监护人发现学生受到欺凌或者疑似受到欺凌的，应当及时向学校报告。学校对学生欺凌行为应当立即制止，对严重的欺凌行为，应当及时向公安机关、教育行政部门报告，并配合有关部门依法处理。

筑牢一个“防”字，体现预防为主

“上医治未病。”对未成年人最好的保护就是将伤害消除在危险发生之前。条例在总则中就明确强制报告制度，规定国家机关、村（居）民委员会、密切接触未成年人的单位及其工作人员，在工作中发现未成年人身心健康受到侵害、疑似受到侵害或者面临其他危险情形的，应当立即向公安、民政、教育行政等有关部门报告。条例在社会保护章节中规定学校、幼儿园周边二百米范围内不得设置互联网上网服务营业场所、营业性娱乐场所、酒吧等不适宜未成年人活动的场所，这些场所还要在显著位置设置未成年人禁入标志；学校、幼儿园周边一百米范围内不得设置烟、酒、彩票销售网点，并禁止向未成年人销售烟、酒、彩票或者兑付彩票奖金，经营者应当在显著位置设置不向未成年人销售烟、酒或者彩票的标志；条例还规定任何企业、组织和个人不得向未成年人提供文身服务，不得教唆、引诱、胁迫未成年人文身。以上所述不适宜未成年人活动的重点场所及涉及未成年人身心健康的经营场所，对难以判明是否为未成年人的，应当要求其出示身份证件。

盯紧一个“度”字，营造阳光健康的网络环境

随着网络信息技术的快速发展，网络空间作为家庭、学校、社会等现实世界的延伸，已经成为未成年人成长的新环境，但如果用网无度或者缺乏监管，未成年人会因

为自制力和分辨力不强等原因，容易导致沉迷网络影响身心健康等后果。修订后的条例，专门增加“网络保护”一章，从明确相关部门、未成年人父母、学校及网络产品和服务提供者的职责入手，建立协同保护机制，以解决未成年人在网络世界中遇到的不良信息诱导、网络游戏沉迷等问题。条例规定网信部门负责统筹协调未成年人网络保护工作，并和有关部门依据职责监督网络产品和服务提供者的产品、服务内容、提供方式，加强未成年人网络安全教育和网络知识普及，依法及时查处利用网络危害未成年人合法权益的行为；规定未成年人的父母或者其他监护人加强对未成年人使用网络行为的引导和监督，合理安排未成年人使用网络的时间，防止其使用成年人的网络支付账户、网络游戏注册账号进行网络消费或者接触不适合未成年人的网络游戏；规定学校加强网络安全、网络文明、反电信网络诈骗、预防网络欺凌和防止沉迷网络的宣传教育，采取校园网络防护有效措施，阻拦不良信息进入校园，引导未成年学生科学、文明、安全、合理使用网络；规定网络产品和服务提供者应当建立健全未成年人保护机制，严格落实用户实名制要求，建立网络信息生产和传播自查、内部审核制度。

压实一个“责”字，形成各尽其责的良好机制

条例在总则中明确规定保护未成年人是全社会的共同责任，父母或者其他监护人应当履行为未成

年人提供生活、学习、健康、安全方面的保障等十方面监护职责，同时也要求监护人应当及时预防和制止未成年人打架斗殴、欺凌他人、行骗、盗窃、抢劫抢夺、故意损毁公私财物、赌博、吸毒等方面不良行为。学校、幼儿园应当建立健全校园安全管理制度，同时还应建立预防性侵害、性骚扰未成年人等工作机制；县级以上人民政府要在城市建设中融入儿童友好理念，建立和改善适合未成年人的活动场所和设施，教育行政部门应当建立未成年学生保护工作评估制度；民政部门应当对符合临时监护、长期监护法定条件的未成年人依法监护，及时作出安排；公安机关、人民检察院、人民法院和司法行政部门应当建立健全涉及未成年人刑事案件“一站式”办案救助机制；未成年人的犯罪记录依法被封存的，公安机关、人民检察院、人民法院和司法行政部门不得向任何单位或者个人提供。同时，条例为增强刚性约束，设置了法律责任一章，对国家机关工作人员，社会组织及其工作人员，学校、幼儿园、婴幼儿照护服务等机构及其教职员工等规范主体违法行为设置了法律责任，体现了条例的权威性和惩治性。

天下从事者，不可以无法仪。条例的修订对于保障未成年人合法权益，保护未成年人身心健康，护航未成年人全面发展，培养担当民族复兴大任的时代新人，具有重要的现实意义，必将推动我省未成年人保护事业高质量发展。■

（执笔：陈锦花 任闻章 责任编辑：李雅静）

把数据库高质量发展作为检验 学习教育成果的重要内容

——省人大常委会法工委助力规范性文件数据库提质增效

○ 省人大常委会法工委

省级法规规章规范性文件数据库的建设工作是贯彻落实党中央重大决策部署的重要举措，是加快法治中国建设的基础工程，也是坚持以人民为中心，全面提高法规规章规范性文件管理水平的迫切需要。今年3月以来，省人大常委会法工委备案审查部门把法规规章规范性文件数据库如何更好发挥作用，并进一步“活”起来作为一项重要工作，扎实做好数据库提质增效。同时，按照深入贯彻中央八项规定精神学习教育要求，紧盯目标任务，坚持学、查、改一体推进，把数据库更好发挥作用作为检验学习教育成果的重要内容，努力通过学习教育推动数据库高质量发展。



省人大常委会党组成员、副主任张黄元调研备案审查及数据库建设工作。 供图 / 省人大常委会法工委

法工委备案审查部门认真查摆备案审查工作存在的问题，锚定数据库规范性文件数据不全面、不完整、录入不及时，人大、政府、监委、法院、检察院各系统之间沟通配合不紧密，各系统内部联系协调不够顺畅等问题，深入研究，守正创新，强化沟通，主动作为，经共同努力，截至7月，各类规范性文件的入库数量由3月底的3199件，增加至3848件，增长了近20%，基本实现了数据库建设“横向到边、纵向到底”的目标，主要体现在以下几个方面。

数据资源进一步充实。目前，省人大及其常委会制定和批准的地方性法规、自治条例、单行条例共325部都已及时入库，录入率一直保

持在100%。市州及区县人大常委会作出的决议决定等规范性文件共录入413件，与3月底相比增加44件，保持较高入库率。监委和“两院”规范

性文件数量较少，均已做到及时录入。政府系统的行政规范性文件数量占数据库的绝大多数，法工委备案审查部门切实加强和省政府办公厅、省司法厅、各市州司法局的联系沟通，特别是建立了法工委同各市州司法局点对点沟通联系机制，由点及面推动工作，形成了数据录入工作常态化发展，取得了较为明显的效果。截至7月，行政规范性文件录入2807条，与3月相比增加504条，增长率21.9%。（详见图表1）

数据库作用日益显现。一是通过数据库公开展示规范性文件，在为公众获取规范性文件信息提供便利的同时，使规范性文件置于各方面监督之下，所有规范性文件制定机关的公权力也置于公众的监督之下；另一方面，规范性文件的对外展示也有力促使文件制定机关审慎制发文件。二是通过数据库这一平台，打通了人大、“一府一委两院”五个系统和省市县乡四个层级的规范性文件数据孤岛，有利于及时发现并纠正存在问题的规范性文件，切实维护国家法治统一。三是以数据库为载体，让全过程人民民主理念日益彰显。通过优化数据库“公民审查建议窗口”“智能搜索引擎”等特色功能，使备案审查平台和数据库双向发力，进一步拓宽了群



图表 1

众建言献策的途径，近期法工委还收到了公民提出的审查建议 1 件，已经对相关规范性文件开展审查。目前，数据库的点击量已超过百万次。通过数据访问统计分析，进一步了解群众关心的热点问题，较好发挥了数据库作为公共法治产品联通全过程人民民主的重要作用。（详见图表 2、图表 3）

常委会法工委备案审查部门着力从以下几个方面助力规范性文件数据库提质增效。

一是提高政治站位，严格落实制度。法工委加强与各级人大、政府、监委和“两院”的沟通联系，

要求站在维护法治统一的高度切实增强“入库”意识，认真履行好《青海省法规规章规范性文件数据库管理办法（试行）》规定的各项任务和职责，主动作为，做到规范性文件“制定一件、入库一件”，将数据库建设由人大“一家之事”变为“大家之事”，形成各司其职、各负其责、齐抓共管、运行顺畅的工作格局。为了切实推进工作，法工委主要负责同志直接抓，认真研究，明确任务，理清思路，倒排工期，以执行好、落实好管理办法为突破口，全力推进各项工作。

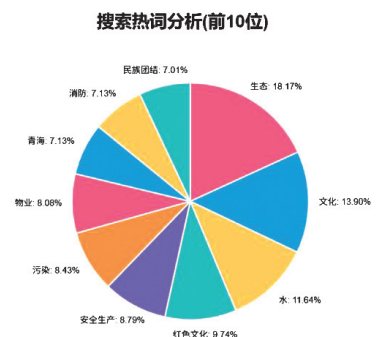
二是调研先行，分类指导。由

法工委主任带领调研督导组赴海东市及化隆、互助等县就备案审查工作和数据库建设工作开展调研督导；督促海南、黄南、玉树等州人大常委会负责同志指导各县规范性文件的收集整理工作，并以“以会代训”形式对工作人员进行培训。通过调研督导和培训，帮助基层的同志明确任务、理清思路、掌握方法，有力促进了备案审查和数据库数据录入工作。与此同时，创新指导方式方法，强化联系沟通，形成工作合力，针对基层人员变动大、不会录入数据等情况，制作详细指导视频教程进行培训，对录入过程中出现的问题远程指导，对远程录入确有困难同志，邀请到省人大机关，悉心指导，较好解决了基层工作中的实际困难，从基层层面推动了数据库的提质增效工作。

三是周密部署，稳步推进。结合工作实际制定详细方案，突出“三个明确”，一是明确牵头主体，法工委牵头，对工作进行总体安排协调，市州人大常委会具体督促指导本地区工作。同时，对“一府一委两院”的入库工作进行跟踪了解，



图表 2



图表 3

深耕基层立法联系点 让立法“触角”直抵基层“末梢”

——贵德县人大常委会基层立法联系点工作综述

○ 贵德县人大常委会

基层立法联系点一头连着立法机关，一头连着基层群众，是发展全过程人民民主的一个缩影。近年来，贵德县人大常委会高度重视基层立法联系点建设，在扎实推进科学立法、民主立法、依法立法的过程中，因地制宜推进方法创新、机制创新、模式创新，坚持点上示范与全域推进、制度完善与实践拓展、立法建言与功能延伸相结合，引导各方面为立法“发声”、为治理“建言”、为普法“搭台”，让群众切

切实实感受到“全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主”。2016年、2023年，贵德县人大常委会先后被省、州人大常委会确定为基层立法联系点。

从“学中干”到“干中学”，筑牢基层立法“连接线”。法律法规的生命和权威在于实施，实施的关键在于我们在推进基层立法的过程中必须理解法律条文。为此，县人大常委会始终坚持把学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思

想作为必修课，及时跟进学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，以及中央和省州县委会议、文件精神，严格落实“第一议题”和理论学习中心组制度，抓好常委会党组带头学、常委会组成人员专题学、人大代表履职学、人大干部经常学的“四级联动”学习机制，进一步探索建立“党组会议理论武装、主任会议国家法律、支部会议党性教育、干部例会政策法规”的“四大结合”学习载体，组织乡镇人大主席及县级基层立法联系单位

保证工作有序进行。二是明确责任主体，分步压茬推进录入工作。由省政府办公厅及政府各部门负责本部门行政规范性文件的录入、更新等工作；各市州及县区司法局统一负责本地区行政规范性文件的录入、更新工作。三是明确工作要求，守住数据的安全可控底线，督促文件起草单位和录入单位突出政治性和合法性审核，确保入库文件内容完整准确，符合时代要求。同时督促信息中心和数据库运维方采用最新加密算法，提供7×24小时优质服务，保证数据在展示过程中绝对安全可靠。

四是密切配合，形成合力。人

大系统及时制定工作方案，层层压实责任，细化时间表、路线图，分解落实目标任务，精心组织实施，明确各自分工和工作职责。政府系统结合规范性文件数量大、涉及面广的特点，严格按照《青海省行政规范性文件制定和备案办法》规定，细致比对全省行政规范性文件总目录，查漏补缺。监委、法院、检察院系统对上半年发文逐一核查，做到应入尽入。同时，按照省人大常委会法工委与省司法厅工作备忘录，进一步强化备案审查工作和数据库建设工作中的沟通协调。经过各系统各有关部门积极参与，密切

配合、共同努力，保证了数据库建设工作有效推进。

数据库建设工作已经取得了阶段性成效，下一步，我们将严格按照深入贯彻中央八项规定精神学习教育要求，把学习成果体现在推动工作上，完善好、运行好省级法规规范性文件数据库，以数据库建设为抓手提高备案审查工作质量，充分利用大数据和现代化信息技术，加强对数据库信息的分析和运用，为立法、监督、代表等工作提供支撑和参考，在新的起点上推动人大工作再上新台阶。■

（执笔：李娜）

负责人，赴先进地区学习基层立法先进做法和经验，持续加强对法律法规实施情况的监督，将《中华人民共和国黄河保护法》《中华人民共和国统计法》《中华人民共和国未成年人保护法》《优化营商环境条例》《青海省未成年人保护条例》《海南藏族自治州不可降解塑料制品管理条例》等法律法规贯彻实施情况列入监督计划开展执法检查，切实把理论成果转化为干事创业、依法履职的新观念新思路新举措，全面培养“善学习、懂政策、能干事”的人大干部队伍。

从“建起来”到“用得好”，激活基层立法“一池水”。基层立法联系点建起来容易，如何建立长效机制、持续发挥作用、拓展实践渠道，让其真正“活”起来？为此，县人大常委会制定了《贵德县人大常委会基层立法信息采集点主要职责》《贵德县人大常委会基层立法信息采集点工作规则》《贵德县人大常委会基层立法联系单位主要职责》等制度，充分利用“两室”直接联系群众的优势，将基层立法联系点与人大代表履职活动平台有机结合，最大程度发挥人大代表“室”和立法联系“点”践行全过程人民民主的双载体、双平台作用。根据区域布局规划、辐射带动效应，在全县打造了河西镇人大主席团、河阴镇古城社区、河东乡王屯村、拉西瓦“四联”调解室、杂让司法所、常牧法庭等7个基层立法信息采集点，设立了县监察委员会、县人民法院、县人民检察院、县人民政府办公室、县司法局5个立法联系单位，进一步拓展了立法意见建议来

源的深度与广度，保证了立法建议来源的全面性、精准性。特别是乡镇基层立法信息采集点借助人大代表活动室发挥平台作用，由镇人大主席主持日常工作，各村“两委”人大代表作为联络员，

将立法信息采集工作触角延伸到田间地头、农家小院、牧民帐篷等，为人民群众和各界人士表达立法诉求、反映社情民意提供了有效的渠道、平台和载体。

从“一人干”到“齐参与”，拓展基层立法“新动能”。收集民意只是第一步，让民意真正转化为法律条文、落实到具体工作中，才是基层立法联系点建设的核心。为此，县人大常委会在日常工作中，注重加强与省州人大、县司法机关的横向联系和纵向沟通，充分发挥不同行业领域人才优势和人大代表“四员”作用，整合“一村一法律顾问”“人民调解员”等资源，建立资源共享、联合协作机制，“线上”依托贵德县人大门户网站、微信公众号等渠道及时发布立法征求意见内容；“线下”通过座谈会、调研走访、书面征求意见等形式，做好条款内容解读、立法思路剖析，切实把群众“只言片语”的法律需求，变成“法言法语”的立法建议，实现了“民有所呼、法有所应”的生动局面，让法律真正成为



贵德县人大常委会召开《青海省家庭教育促进条例(草案修改稿)(初稿)》立法调研座谈会。供图/贵德县人大办

人民意志的体现。2023年以来，先后参与《青海省乡村振兴促进条例(草案修改稿)》《海南藏族自治州藏传佛教事务条例(征求意见稿)》等19部立法建议征集工作，开展走访座谈40余次，共征集立法建议95条，被省、州立法机关采纳或部分采纳5条。2024年，县人大常委会基层立法联系点工作的实践经验在全省得到交流推广。

基层立法联系点虽小，却承载着推进民主法治建设的大担当。县人大常委会将持续用好用活基层立法联系点，积极拓展基层立法联系点在参与立法、宣传普法、促进守法等方面的功能，探索创新“智慧人大”指尖立法征集新模式，以更扎实的举措、更创新的实践，努力使每一项立法都反映人民意愿、体现民生需求、得到人民拥护，真正把联系点打造成为践行全过程人民民主的重要窗口，让人民群众成为良法善治的参与者、受益者和评判者，以实实在在的成效书写全过程人民民主的贵德实践。

(责任编辑：李雅静)

人大制度和人大代表五章

○ 多杰群增

第一章 以树为喻：

人民代表大会制度要义

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，其核心要义可凝练为“权从民中来、权为民所用”。以“五体共生”为喻，制度的根脉与生机清晰可见：

人民厚土：国家权力的源头活水。人民通过民主选举将治国之责托付于代表，形成“权根深植”的制度根基。政策成效如枝叶繁茂反哺沃土，最终惠及百姓生活。

代表根须：连接国家与人民的纽带。代表需践行“三深入”——坐炕头听家长里短、下田头察民生冷暖、聚会上达群众心声，成为传递民意的“连心桥”。

大会主干：民主决策的中枢神经。作为国家权力机关，人大通过民主议事定方向、法治立柱立规矩、分派职责明分工，将分散的民意凝聚为国家意志。宪法明确规定，全国及地方各级人大行使立法权、监督权等核心职权。

机构枝杈：治理体系的执行网络。政府、监察、法院、检察“四枝”依法各司其职：政府聚焦民生实事“解民忧”，监察紧盯公权运行“护清廉”，法院守护公平正义“断是非”，检察捍卫法治权威“惩犯罪”，形成协同高效的治理合力。

阳光引路：制度航行的根本保证。党的领导如阳光普照，既校准制度发展方向，又通过组织保障、政策引领加固根基，确保大树在风雨中“根固枝荣”。

制度运行遵循“五步循环”：人民选举代表（授权）→代表组成大会（行权）→大会产生机构（履责）→机构办理实事（惠民）→民心再度授权（新生）。这一闭环生态，让制度始终扎根人民土壤，若脱离群众，政权便如浮萍无根，治国理政终成无本之木。

第二章 华表意象：

人大代表精神图腾

千年华表柱顶天立地、望天犼俯仰守望、龙云纹盘绕升腾、金刚座深植厚土——这组东方图腾，恰是人大代表的精神写照。

华表柱：使命担当的象征。五年任期的庄严承诺，将亿万民心凝聚成国家力量。代表们既推动中央政策在街头巷尾落地生根，更把百姓心声送达人民大会堂，让“民声上达”与“政令下行”在民主实践中贯通。

望天犼：双向沟通的桥梁。代表需“俯身”扎根市井乡野采集民情，将群众急难愁盼转化为务实建议；又需“昂首”走进议事殿堂

建言献策，让国家蓝图融入百姓生活。数字通道的畅通，更让“柴米油盐”的关切直抵国家决策层。

龙云纹：全局视野的彰显。审议国是时，代表立足民族复兴长远目标，既解当务之急，更谋长远之策。从财政预算的“量入为出”到法律制定的“瞻前顾后”，每一项决策都经得起历史检验。

金刚座：履职根基的保障。法律构建的履职保障（如言论免责权）、制度设计的调研机制（如代表联络站）、数字平台的创新应用（如网上履职系统），共同筑牢代表履职的“法治底座”，让民意表达既有温度又有力度。

当国家意志与百姓期盼在华表柱间交融，这座民主丰碑便成为民族复兴伟业的见证者与助推器。

第三章 “四政”贯通：

履职核心要义

人大代表作为国家权力机关组成人员，其履职实践贯穿“知政、议政、定政、督政”全链条，推动全过程人民民主落地生根。

知政明向：履职的前提与基础。通过代表联络站“蹲点调研”、政府部门“政策通报”、专题培训“解疑释惑”，代表既要掌握“上情”（政策逻辑），又要摸透“下情”（社情

民意),在宏观部署与微观感受间建立科学联结。

议政聚智:治理智慧的转化枢纽。会议审议聚焦法律案、预算案等重大事项,通过修正建议确保政策合规;闭会期间依托基层立法联系点,将“街谈巷议”转化为“法言法语”。议案建议办理的“反馈—跟踪”机制,更让“言有回响”成为常态。

定政赋权:人民主权的实践彰显。人大依法行使重大事项决定权(如审议发展规划、调整预算)与人事任免权(选举“一府一委两院”负责人),将“人民当家作主”从宪法原则转化为具体实践,确保权力授受合法合规。

督政护纲:公权运行的法治规范。代表通过执法检查“查问题”、专题询问“纠偏差”、专项审议“促整改”,既推动法律有效实施,又制约权力任性。对整改不力的启动质询程序,更以“刚性监督”守护法治尊严。

知政明方向、议政聚智慧、定政赋权力、督政护规范——四者环环相扣,让人民民主的制度优势持续转化为治理效能。

第四章 “十心”坐标:

履职精神内核

人大代表行权履职的本质是将人民主权通过制度实践转化为治理效能。新时代代表当以“十心”为精神坐标,让权力运行既有法治硬度,又有民生温度。

忠心为民:以赤诚之心锚定履职航向,将“人民主权”刻入履职基因,始终做到“民有所呼、我有所应”。

匠心立法:以工匠精神打磨法规,聚焦“小切口”“小快灵”立法,确保条款“管用、实用、好用”。

仁心监督:以医者仁心守望公平,既抓突出问题“当下改”,更促制度机制“长久立”。

精心决断:以审慎之心托举人民重托,在基层民生领域探索“小决定解决大问题”,激活治理活力。

公心任免:以天下为公选贤任能,坚持德才兼备、五湖四海,确保选出“想干事、能干事、干成事”的治国理政骨干。

诚心联系:以真诚之心架起连心桥,既“脚下沾泥”搞调研,又“线上发力”用平台,让民意收集“零距离”。

热心履职:以尽责之心贯穿全程,会内集中审议“守初心”,会外调研视察“不断线”,保持履职“全天候在线”。

潜心调研:以深耕之姿掘取真知,践行“四不两直”工作法,既看“窗口”更查“角落”,深挖问题根源。

悉心建言:以审慎之思贡献智慧,建议须经实地考证、数据支撑、专家论证,确保“言之有据、言之可行”。

恒心砺能:以持久之功锻造本领,深学理论、精研法律、广学知识,构建适应新时代的复合能力体系。

“十心”归一,终成“一心为民”的履职本色。

第五章 “四主”职能:

宪法基础与实践价值

人大代表职能体系深刻诠释宪法精神,其“大会主体、行权主角、法

治主力、联系主线”的“四主”定位,是全过程人民民主的生动实践。

主体职能:制度运行的组织基础。宪法明确人大代表是国家权力机关组成人员,通过审议、表决等法定程序,将人民意志转化为国家决策,是人大制度运行的“制度细胞”。

主角职能:人民主权的直接承载者。代表由人民选举产生,受人民监督,既是民意“汇集者”,又是权力“行使者”,在“选举—履职—反馈”的循环中,让“一切权力属于人民”宪法原则落地生根。

主力职能:法治建设的关键支柱。代表主导立法进程(提出议案、审议表决),推动法律体系完善;通过执法检查、专题询问等监督方式,确保法律从“文本”转化为“实效”,成为法治建设的“发动机”。

主线职能:治理体系的贯通桥梁。代表既宣传法治理念、示范法治行为,又通过联络站、调研等机制收集民意反哺政策,构建“民意输入—政策输出—效果评估—反馈优化”的治理闭环,成为连接党、国家与人民的“制度纽带”。

结语

人民代表大会制度如参天大树,根植人民沃土,枝展法治华章。人大代表以“十心”为魂、“四主”为脉,在制度框架内践行全过程人民民主。当秋实化为春泥,新根又破土而生,制度生命力在代际传承中永续勃发——这是中国特色社会主义政治文明的生动注脚,更是中华民族伟大复兴的坚实保障。■

(作者系省人大常委会代表工委原主任)

深入学习贯彻代表法 扎实推动代表依法有序规范履职

○ 省人大常委会代表工委

近年来，青海省人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，特别是自贯彻实施新修改的代表法以来，紧扣新时代人大代表工作新定位新使命新要求，创新平台、拓展阵地、完善机制，支持和保障人大代表依法、有序、规范履职，充分发挥代表主体作用，稳中求进推动人大代表工作高质量发展，为全过程人民民主的青海实践注入了新的生机活力。

一、强化思想政治引领，代表工作能力建设稳步提升

加强党的创新理论武装，坚持代表履职能力、代表工作能力一起抓，全面加强代表队伍建设和代表工作队伍建设。一是学思想凝心铸魂。始终把政治建设摆在首位，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入学习领会、全面贯彻落实现任总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，紧扣推进中国式现代化青海实践目标任务，围绕打造生态文明高地、建设产业

“四地”、促进民族团结进步、保障和改善民生、发展绿色算力产业等中心工作，推动习近平总书记在青海考察时的重要讲话精神在人大工作中落地落实。二是学法律夯基蓄能。将学习贯彻新修改的代表法作为今年全省人大工作的一项重要任务，制定印发《省人大常委会及机关学习宣传贯彻实施代表法工作方案》和《省人大常委会办公厅关于学习宣传贯彻实施〈中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法〉的通知》，要求全省各级人大及其常委会要切实提高政治站位，加强统筹谋划，扎实推进新修改的代表法全面有效贯彻实施。将青海省实施代表法办法（修订）立法调研列入2025年立法工作计划和代表工作计划，并将新修改的代表法列入代表培训内容，邀请全国人大常委会代表工委副主任傅文杰在广东省深圳市举办的省人大代表履职学习班上授课解读，举办以贯彻实施代表法为主题的人大代表讲坛，组织粤青两地近百名人大代表互动交流，分享履职经验。三是学制度明晰思路。紧扣党的二十

大和二十届三中全会关于“丰富人大代表联系人民群众的内容和形式”的重大部署，认真学习研读《论坚持和完善人民代表大会制度》，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，牢牢把握人大工作正确政治方向，不断提高人大工作质量和水平。全面落实党中央、全国人大对代表工作的明确要求，特别是围绕发展新质生产力、打造生态文明高地、建设产业“四地”等内容，从坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的高度出发，与时俱进深化人大代表对国情省情战略的认识和把握，找准代表工作围绕中心、服务大局的切入点和发力点。

二、聚焦创新提档升级，代表联系群众工作深化拓展

在实践中不断深化对代表工作规律性的认识，拓展代表工作的广度和深度，力求省上有引领、市州有特色、县乡有亮点、“两室”有品牌。一是加强阵地建设有新举措。制定印发《青海省人大常委会关于开展“两室一平台”“四提四品”行动的指导意见》，统筹部署全省乡镇

（街道）人大代表联络室、村（社区）人大代表活动室和人大代表网络履职平台提标、提质、提效、提能，推动实现品质优、品质精、品牌亮、品格高。持续督导各地建好、管好、用好“两室一平台”，支持有条件的地方在代表相对集中的企事业单位、居民小区、“两新”组织设立“两室”，不断延伸和完善代表联系群众的平台和机制，努力搭建人大代表密切联系群众的“民意窗”“连心桥”，实现线上线下齐发力，为民服务“真解难”。二是密切联系群众有新拓展。深化“两个联系”制度机制，制定印发《关于进一步加强省人大常委会代表联系工作的若干意见》，拓展代表更加密切联系人民群众的方式方法，相对固定联系对象、联系方式和联系频次，构建“多元一体”联系格局，促使代表经常性开展联系人民群众活动，在宣传政策、收集民意中有效化解矛盾纠纷，当好人民群众的贴心人、代言人、带头人。动态编发全国人大代表、省人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员、代表（专业）小组名册，在省人大门户网站及时更新代表基本信息，常委会各部门联系代表全天候、零距离更为便捷。三是民生实事项目有新探索。在充分调研、综合分析、征求意见的基础上，制定并报请省委印发《青海省民生实事项目人大代表票决制工作实施意见（试行）》，顺利完成省委确定的重点改革任务。指导基层稳妥推进民生实事项目人大代表票决制工作，截至目前，西宁市城中区、海南州及共和县、海西州及格尔木市、德令哈

市等多地均已出台重大民生项目人大代表票决制实施办法，依托“两室”广泛征集群众、人大代表对民生实事的意见建议。组织开展“联系群众听民声、建言献策惠民生”专项活动，征集并转交民生实事项目建议420件，推动解决了一批群众急难愁盼问题。四是代表主题活动有新成效。连续四年开展全省人大“五级代表进两室、联系群众办实事”主题实践活动和人大代表中的党政领导干部进室活动，省委、省人大常委会和省府全部省级领导主动带队进室，作出表率，人大代表联系人民群众的内容和形式更加丰富有效，全国人大《联络动态》予以通报转发，“五级代表进两室、联系群众办实事”得到外省市广泛关注。

三、紧扣提交督办环节，代表建议工作不断提质增效

按照“内容高质量、办理高质量”和“既要重结果、也要重过程”的要求，强化源头把关，统筹过程管理，深化成果运用，不断推动代表建议工作提质增效。一是在“提”上注重质量。紧扣发展所需、群众所盼、质效所系，围绕落实落细两级沟通、两个调研、两次会审、两层把关、两线运行“五个二”机制，督促代表深入调查研究、认真思考分析、多方联系求证、理性审慎提出建议，今年的省人代会共收到代表建议335件，确定正式建议263件，同比下降1.9%，实现“提质减量”。二是在“交”上高效精准。省人代会期间严格执行选举单位初审、代表团复审“双把关”机制，

大会议案组与代表团负责人双重审核，从源头保障建议内容高质量、办理高质量。今年解放军和武警部队代表团共提交2件代表建议，届内首次实现“全覆盖提交”；首次开启“数字化赋能”，邀请网络履职平台专家进驻现场，开展实操培训、及时解决技术难题，为精准高效交办奠定基础；首次打通“跨省域协作”，将2件涉及两省联动、需要国家层面协调推进的代表建议转化为全国人代会代表建议素材。三是在“办”上同向发力。紧盯关键时间节点，召开代表建议办理工作推进会，省人大常委会主要领导，省委常委、省政府副省长出席会议并就做好代表建议办理工作提出具体要求，部分承办代表建议单位负责同志交流经验做法，同题共答、同向发力，推动代表建议办理工作再提速、再提质、再提效。四是在“督”上高位驱动。2025年协调确定重点督办建议27件，增幅达12.5%，为历年最高；省委、省政府主要领导持续领衔督办重点建议，省委常委领衔督办首次实现全覆盖，省人大常委会副主任全员领衔督办，各专门委员会对口督办，4位省政府副省长选定4件代表建议领衔办理，彰显了督办领办主体对代表建议工作的高度重视和鼎力支持。

四、突出多维保障赋能，服务代表委员履职全面深化

加强与全国人大常委会代表工委和省人大代表原选举单位的联系沟通，精心做好代表依法、有序、规范履职的服务保障工作。一是强化履职培训保障。针对省十四届人

大新任代表占比高达 2/3 的实际，构建“双线”融合培训模式。“线上”以全国人大网络学院为依托，开设省人大代表履职学习专栏。“线下”以“培训+讲坛”为载体，截至目前，已实现本届省人大代表履职学习培训全覆盖。首个“青海省人大代表培训基地”落户我国第一个核武器研制基地旧址——青海两弹一星干部学院，将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、理想信念、国防安全、生态文明、民族团结进步和业务培训有机结合，充分运用现场教学、影视教学、沉浸式体验等“专家授课+代表讲坛+现场教学”三维教学模式，学思想、学业务、学理念、学经验，确保代表政治理论、履职能力、眼界视野同步提升。二是拓宽知情明政途径。届内召开 3 次列席常委会会议代表座谈会，11 次列席常委会会议代表见面会，省人大常委会相关领导面对面倾听代表意见、了解履职情况、提出工作要求。今年以来，邀请全国、省人大代表参加法规研读、执法检查、调研视察、代表（专业）小组活动等 260 余人次，参与庭审旁听、交通监督员、监督公务员考录面试工作等 20 余人次，进一步拓宽代表知情明政渠道。三是优化服务保障措施。主动加强与代表的联系沟通，关心代表工作和生活情况，及时解决问题困难，依法保障代表优先执行代表职务；积极推进省人大代表活动经费标准调整事宜，严格落实活动经费专款专用、足额发放，按期征订报刊；为基层人大代表培训提供师资力量支持，多渠道助力代表政治素质和履职能

力双提升。今年以来，省人大常委会代表工委干部“走下去”点对点赴市州、县区、乡镇开展代表法解读专题讲座 12 次。四是讲好代表履职故事。统筹运用传统媒体和新兴媒体，采取多种方式宣传代表依法履职、发挥作用的典型事迹，连续三年编辑出版《风采·全省百名人大代表履职故事》，开设“代表履职故事”专栏刊登 110 余篇代表履职故事，引导和激励代表高质量履职，讲好人大故事、民主故事、法治故事，提升全社会对人大和代表的认识，推动国家根本政治制度更加深入人心。

五、健全完善制度机制，代表履职监督管理全面加强

围绕构建全方位、全过程的履职监督管理闭环，积极探索创新工作机制，加强和规范代表履职管理，进一步激发代表依法履职的积极性、主动性。一是完善履职管理机制。修订省人大代表和常委会组成人员“两个履职管理办法”，在门户网站动态更新代表委员基本信息，规范履职登记台账制度，详实记录履职动态。完善履职平台、情况通报和信息反馈等机制，今年省人代会、省人大常委会会议出席率分别达到 98.1% 和 94.7%，专委会会议活动参与率达到 96.9%，发言率达 100%，会议“三率”显著提高。相关意见建议纳入党委政府决策部署，转化为人大立法、监督内容，有效提升了代表和委员队伍履职积极性和质量。二是建立履职报告制度。立足我省实际、积极探索，研究起草《青海省各级人大代表报告

履职情况办法（试行）》，明确规定法律依据、适用范围、基本原则、报告主体、内容方式、评议方法和结果运用等，填补了青海省人大代表报告履职领域的制度空白。三是规范履职记录管理。依据新修改的代表法，研究起草省人大代表履职记录（试行），旨在全面、客观、实时记录代表履职行为，激发表履职责任感与荣誉感。履职记录内容涵盖“代表基本情况，大会期间出席、审议、议案建议情况，闭会期间出席相关会议、参加活动（视察、调研、执法检查等）及联系群众情况”三个方面。在记录方式上，采取“线上+线下”双轨记录模式，支持代表通过系统进行线上填报，同时保留传统的纸质记录方式以满足多样化需求，通过推行履职档案电子化管理，进一步提升履职信息管理的准确性、时效性与可追溯性。

下一步，青海省人大常委会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党中央的决策部署和全国人大的工作要求，在深入学习贯彻实施新修改的代表法上下功夫，在健全完善代表联系群众的制度体系上见成效，在服务保障代表建议提出和办理高质量上做文章，在强化对代表依法执行职务的保障上谋良策，在加强对代表的履职管理监督上出实招，充分发挥人大在密切联系人民群众联系中的带头作用，不断丰富和发展具有青海地方特色的全过程人民民主时代内涵，为推动中国式现代化青海实践凝聚代表力量、贡献代表智慧。■

（责任编辑：李雅静）

郭金萍：“山海”约定又有新进展啦！

○ 李雅静

在2025年3月份的全国人代会上，全国人大代表、青海省海北藏族自治州门源回族自治县第二寄宿制初级中学高级教师郭金萍分享了马维燕的故事，同为全国人大代表的山东财金健康集团脑瘫儿童公益救助中心主任王川得知后第一时间联系了郭金萍，表示愿意向门源县的脑病患者提供帮助。就这样，“山海”之间有了约定。

“两会结束后，我去看望马维燕，将这个好消息告诉了她的家人，能为这些孩子做一些事情，也是我作为一名全国人大代表应尽的责任。”郭金萍说。

4月7日至10日，王川带领泰安诺莱国际医学中心启动“山海连心，新的希望”脑病儿童公益项目，前往门源县开展了脑病儿童公益救助前期筛查活动。

“王川代表到达门源县后就立即赶往马维燕家中，了解她的病情

和家庭情况，并安排诺莱医学功能神经外科中心主任刘钰鹏仔细查看了马维燕的肢体情况，为马维燕进行了全面的评估，耐心解答马维燕家人关于治疗方案的疑问，并提出了专业的建议。”郭金萍说，王川代表及公益团队的到来让马维燕和她的家人重新燃起了希望。

在门源县政府相关部门的配合下，公益团队还到门源县特殊教育学校现场实地查看了学校办学情况，参观了学生教室、康复功能室，并和学生进行了深入交流。来到门源县的第二天，诺莱医学功能神经外科中心医疗团队在门源县中医院对90余名脑病患者进行了详细的问诊和筛查，筛选出18名符合手术条件的患儿。马维燕就是其中之一。

5月15日，在郭金萍及门源县残联工作人员的陪同下，首批4名脑病患者和家属不远千里去到了泰安诺莱国际医学中心，在那里，脑病患者接受了为期一周的免费公益救助治疗。

“根据专家的安排，他们的手术安排在5月19日下午进行，为了让这些患儿和家属全身心放松下来，手术前夕，王川代表还为患儿和家属送去关怀与鼓励，我们一起切了

蛋糕，患者代表也分别向诺莱医学医疗团队敬献了锦旗。”回忆当时的场景，郭金萍仍十分感动。

诺莱医学功能神经外科中心针对每名脑病患者的病情制定了个性化治疗方案。“手术后，几名患儿的情况都有不同程度的好转，看到他们的变化真的很开心。”近期，郭金萍到这4名接受手术的患儿家中看望了他们。

“非常感谢两位全国人大代表的推动，让孩子们对自己的治疗充满了希望。”“真是太感谢了，如果是我们自己来做手术，都不知道要花多少钱。”……接受手术治疗的患儿家属感激地说道。

据了解，王川代表及公益团队表示会以此次援青活动为起点，在山东省和青海省政府有关部门的关心和指导下，全力做好门源县脑病儿童救助工作，力争实现由门源县救助逐步扩展到对青海脑病儿童群体应救尽救。

“‘山海’约定的实现，让我更加感受到人民代表大会制度的优越性，在党的政策引领下，代表架起桥梁纽带，社会爱心接力传递，共同汇聚成改变弱势群体命运的磅礴力量。”郭金萍表示，在今后的履职道路上，将继续心怀对人民的深厚感情和崇高使命，心系人民、情系民生，帮助群众解决实际问题。■

（作者单位：本刊编辑部）



全国人大代表王川（左二）和郭金萍（右一）到脑病患者家中了解病情。 供图 / 郭金萍

全国人大代表刘小蓉忙碌的一天

○ 李志锋

“人民选我当代表，我当代表为人民。”这是全国人大代表刘小蓉当选代表时的誓言，她一刻不会忘，也不敢忘。

做政治上的明白人，在泥土中书写对党的忠诚、对人民的热爱、对事业的追求是她始终坚持的原则。7月28日，参加完单位的周例会，刘小蓉回到办公室，拿起笔记本，便走出了办公大楼，快步向社区党群服务中心奔去。

党群服务站——精准把脉“开处方”

“据我调研了解，咱们兴海路79号院有50户居民要求实施分户采暖，对于他们的诉求，我们社区解决的办法和存在的困难是什么？”走进兴胜巷社区党群服务中心，见到负责此项工作的李瑞琦，刘小蓉迫不及待地问了起来。

李瑞琦立即找来“项目进度告知书”向刘小蓉详细介绍，刘小蓉一边听工作进展情况的汇报，一边询问工作开展过程中存在的困难和需要代表出面协调解决的问题。

据李瑞琦介绍，兴海路79号院是典型的老旧小区，一直采取集体供暖的办法保障居民越冬。由于供暖管网老化严重，维护保养的难度加大，取暖费用也在逐年增加，



刘小蓉在兴海路中华巷6号院小区幸福庭同老党员和居民代表座谈。

摄影 / 李志锋

2024年冬天每户的取暖费高达4000多元。这笔不小的费用，让居民感到了压力，部分居民向社区提出诉求，希望采取分户取暖的办法，解决小区供暖问题。

民之所需，我必应之。接到居民“微诉求”后，社区组织“石榴籽家园”志愿者、“一网兜底”党员志愿者和楼院（栋）长在小区党支部和网格员的配合下开展了“敲门行动”，有的居民同意改造，有的居民不同意改造，再加上改造需要大量资金，兴海路79号院想要分户采暖困难重重。

“改造，有利有弊，细想肯定是利大于弊。所以，社区党委一定

要做好说服引导工作，争取用民众思路解决好民生问题，减轻社区工作压力和居民群众的经济负担。”刘小蓉说道。

民生无小事，一枝一叶总关情。刘小蓉认为，社区是服务民生的末端神经，是社会和谐稳定的“定盘星”，人大代表只有协助基层组织准确回应“人民对美好生活的向往”这一命题，答好“贯彻人民至上理念试卷”，才能体现代表的时代价值。

小区幸福庭——聚焦民生“凝民智”

听说全国人大代表刘小蓉来小

区了解当前居民群众在生活中的新诉求和老旧小区改造过程中需要改进的问题等，中华巷6号院的9位老党员和部分居民群众代表早早地在小区幸福庭等候。

“刘书记，我是有着50年党龄的老党员了，小区治理和社区活动没少参与。”看到刘小蓉后，80多岁的老人王福欣主动说道。

“王老，我认识您，之前社区搞活动时我们见过几次，那您和我说说当前咱们小区最大的治理难题是什么？作为一名老党员您有什么好的建议？”刘小蓉笑着回应道。

“前几年，小区经过改造，拆除了老旧煤房，修建了这庭院，安装了健身器材，规划了停车位，又种植了花草树木，生活环境得到了极大改善，我们感谢社区为此付出的努力。当前，真有一件头痛事，需要社区及人大代表们协调解决，就是小区锅炉严重老化，我们担心影响冬天取暖问题。”王福欣说。

“该院锅炉已经运行了17年，管网和部分零部件严重老化，社区已经通过‘每日打卡一小时’开展了入户走访工作，通过‘移动议事厅’征询了居民意见，大家同意更换锅炉和维修管道，但当前工作卡在了费用的来源上。今晚，社区将配合小区党支部召开全体业主大会，进一步宣传政府惠民政策，协商维修资金问题。”中华巷社区党委书记张艳补充说道。

听了张艳的回答，本着人大代表“桥梁纽带”作用的及时发挥，刘小蓉对在座的老党员们说：“小区是大家的小区，咱们在座的老党员

要发挥先锋模范作用，带头做好邻里的思想工作，带头缴纳除政府补助以外的部分费用，为尽快更换锅炉和管道奠定基础。”

刘小蓉在笔记本记录着当前急需协作解决的重点问题处画上“红线”，在构建“党建+代表+网格+立法+监督+治理”思路处打上问号，在请求上级相关部门给予一定政策扶持的重点工作处进行了标注。

党员活动室——聚焦发展“激士气”

为了解经济社会发展和企业当前面临的各种难题，调研最后一站，刘小蓉来到青海盛华房地产开发集团有限公司。走进时代盛华大楼，她首先通过企业党建和文化墙了解了该公司的企业经营理念和企业文化。“这家企业的党建工作开展得如何？”刘小蓉询问社区负责“两新”党组织的党建专干曹娜。

“企业党员本来就少，人员流动又大，对活动开展和企业发展有一定的影响。最近，他们公司的党支部书记离职，对楼宇党建联盟正常工作的开展产生了一定影响。”曹娜很无奈地回答。

听了曹娜的回答，刘小蓉带着思考走进企业党员活动室，找来3名党员了解当前企业发展瓶颈和思考建议。“你是专职做党建工作的，有丰富的党建工作经验，刚才进来看了你们的活动资料做得不错，对于党建助企建工作你能说说自己的想法吗？”和党员们打过招呼后，刘小蓉向盛华房地产公司党建专职工作人员何玲福抛出了问题。

“这几年，企业发展遇到了困

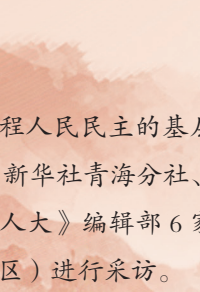
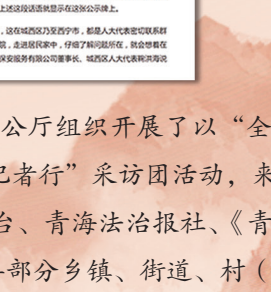
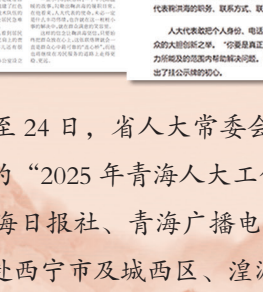
难，最大的问题就是留不住人，特别是先锋力量。”面对刘小蓉的提问，何玲福认真思考后，介绍了党建引领企业发展过程中遇到的系列难题。

经过一番交流，刘小蓉从党员身上看到了企业走向发展壮大的希望，鼓励党员们说：“各位党员刚才谈到的观点和思路我都赞同，只要我们团结拼搏，不怕困难，善作善成，就一定能够带领企业走出一条特色的发展之路，大家一定要发光发热，走在前作表率，为企业美好明天赓续奋斗。”

走出时代盛华大厦，刘小蓉急匆匆向办公室奔去。她知道，作为人大代表，接下来她还有很多工作要做，时间不等人，必须马上行动。

当选全国人大代表以来，刘小蓉始终将社区党群服务站、小区幸福庭、企业党员活动室作为写好代表建议的根，将“民生诉求”和“民生金点子”作为写好代表建议的魂，先后20多次带着“泥土味”走进服务民生阵地，以“国之大家”的胸怀为生态保护、提升民生福祉和社会基层综合治理奔走“取经”，协助各级组织和居民群众解决急难愁盼165个（件），认真撰写并提交《关于加大青海困难群众救助工作政策支持 and 资金倾斜力度的建议》《关于在社区建立家庭心理健康咨询师的建议》等建议16个，为提升人们的获得感、幸福感、安全感很好地践行了代表的初心使命，为建设现代化新青海篇章贡献着自己的智慧和力量。■

（作者单位：兴海路街道人大工委）



导语：6月23日至24日，省人大常委会办公厅组织开展了以“全过程人民民主的基层实践与探索”为主题的“2025年青海人大工作者行”采访团活动，来自新华社青海分社、人民网青海频道、青海日报社、青海广播电视台、青海法治报社、《青海人大》编辑部6家新闻单位的8名记者赴西宁市及城西区、湟源县部分乡镇、街道、村（社区）进行采访。

西宁：扛起省会城市挑大梁勇争先的人大担当

○李雅静

西宁市，取“西陲安宁”之意，是青海省的省会。近年来，西宁市人大常委会主动融入全市大局，落实青海省委对西宁市提出的“在现代化新青海建设中挑大梁、勇争先，展现省会担当”的工作要求，聚焦五个中心城市定位，找准工作的切入点、着力点，认真履行宪法法律赋予的各项职责，统筹做好立法、监督、代表等工作，扎实推进全过程人民民主

在西宁的生动实践。
以民主立法厚植民意基础
“在条例制定的过程中，西宁市人大常委会坚持务实管用原则，如2023年修订的《西宁市消防条例》由51条修改为21条，修订后的条例不设章节、体例简约，注重解决具体问题，细化上位法有关规定，进一步明确消防安全监管职责、强化消防安全防范措施，推动了地方

立法更加精准有效。”西宁市人大常委会副秘书长祁永奎向记者介绍。
立管用法，西宁市人大常委会紧紧围绕全市改革发展稳定大局和人民群众切身利益、社会普遍关注的问题，积极探索“小切口”立法，突出“小快灵”，制定修改《西宁市生态环境保护条例》《西宁市生活垃圾分类管理条例》《西宁市旅游市场管理条例》等12部地方性法规，以精细化立法护航全市经济社会高

质量发展。

广开言路、问计于民，基层立法联系点的建设让西宁市人大常委会在立法过程中更接“地气”。西宁市人大常委会修改完善基层立法联系点工作规定，细化基层立法联系点在立法工作中发挥作用的途径和形式，将基层立法联系点从原有的12个增加为26个，为地方立法工作更好吸纳民意、汇集民智奠定了基础。西宁市城西区兴海路街道基层立法联系点就积极发挥着“民意直通车”作用。

“兴海路街道基层立法联系点不仅是西宁市人大常委会的基层立法联系点，也是省人大常委会的基层立法联系点。挂牌以来，我们先后组织开展了《青海省全民健身条例》《西宁市电梯安全条例》《西宁市出租汽车客运管理条例（修订草案）》等多件条例的意见建议征询。”兴海路街道基层立法点工作人员介绍，兴海路街道人大工委结合工作实际，及时制定完善基层立法联系点工作职责和工作制度，成立以街道人大工委主任为组长，街道司法所、派出所、综治办等相关人员为成员的工作小组，并在各社区明确1名工作人员为联络员，收集基层最末端的立法建议。

“众人的事情由众人商量”是民主的真谛，基层立法联系点让法规草案“到群众中去”，意见建议“从群众中来”。西宁市十七届人大常委会履职以来，通过基层立法联系点组织居民500余人次参加了立法论证会，征求意见建议1100余条。

据了解，目前，青海省人大常委会已设立基层立法联系点34个，

全省各级人大常委会共设立113个基层立法联系点，这些基层立法联系点真正成为广泛联系群众、践行全过程人民民主的重要平台。

以精准监督提升民生温度

西宁市人大常委会坚持“紧扣全局、紧扣中心、紧扣民生”，建立健全与“一府一委两院”监督工作联席会议制度，以正确监督、有效

监督、依法监督推动市委决策部署转化为工作实践。

良好生态环境是最普惠的民生福祉。今年，西宁市人大常委会围绕人民群众期待，将全市湟水流域水生态环境治理专题询问作为重点监督议题。“今年专题询问有一些方式上的创新，如‘脱稿应答’、现场播放前期实地调研中拍摄的照片和视频、现场测评打分、主管单位明



兴海路街道基层立法联系点召开《西宁市出租汽车客运管理条例（修订草案）》立法调研座谈会。 供图 / 兴海路街道人大工委



城西区人大常委会公共服务便民类项目监督专班督导白沙滩公园基础设施维修项目。 供图 / 城西区人大办

确整改时限等，让大家感受到了人大监督的刚性，以实实在在的监督成效回应了群众关切，得到市人大常委会委员的一致点赞。”祁永奎说。

西宁市城西区人大常委会在推进民生实项目监督及票决制实践中，创新开展“全链条”闭环监督民生实项目工作，有力促进了民生实项目谋划与人民群众需求精准对接、与民意愿深度融合。

什么是“全链条”闭环监督呢？城西区人大常委会主任王艺枫解答了记者的疑问。“为推动民生实项目高质量落地惠民，城西区人大常委会选择区级人大代表中具有相关专业领域或相关领域的专家组成民生实项目监督专班，形成‘1+N+N’‘全链条’闭环监督模式——一类项目一个监督专班，一个专班选择N名代表+N名群众，紧扣民生实项目实施过程中的关键环节、关键要素和关键节点，开展事前、事中、事后

全链条监督。我们现在看到的白沙滩公园就是在‘全链条’闭环监督下维修完成的。”

白沙滩公园因建设年代久远，园内木栈道普遍存在开裂、松动现象，便民步道坑洼不平，室外休息座椅等基础设施损坏严重，周边居民反映强烈。2024年，白沙滩公园基础设施维修工程被确定为城西区第十九届人民代表大会第四次会议票决通过的民生实项目。

城西区人大代表、公共服务便民类项目监督专班副组长陆辉说：“白沙滩公园基础设施维修工程于2024年4月26日起开工，施工期间，我和专班其他人员多次到现场查看进度，提出了项目施工方应张贴行人安全提示标语、封闭施工现场，消除安全隐患等意见建议，施工方全面接受了监督建议并进行了整改。”

在监督专班的督促下，白沙滩公园基础设施维修工程于7月底完工。崭新的木栈道、新安装的座椅、

新建的之字形步道……这些设施的维修让群众的出行更加便利，如今的白沙滩公园已成为城西区市民出行、游玩的首选之地。

以代表合力书写民心答卷

人大代表是人大工作的主体，人大作用发挥在代表、活力展现看代表。西宁市人大常委会坚持不断创新代表工作方式，健全代表工作机制，支持和保障代表依法履职，基层“两室”建设持续规范，代表履职动力持续激发，代表建议办理质量持续提高，代表参与社会治理作用持续发挥，充分发挥了全体代表为民履职的作用。

“我们以全市434个人大代表联络室、活动室为载体，统筹五级人大代表进‘两室’开展‘一月一主题’活动，并与‘有诉必应马上办’人大代表在行动结合起来，广泛收集民意、解决民生难题，得到了人大代表和群众的一致好评。”西宁市人大常委会代表工委副主任刘赠昭向记者介绍代表工作的创新做法。

西宁市大通县桥头镇小石山社区人大代表活动室以“红石榴+”共绘民族同心圆为依托，常态化开展人大代表“重实干、强担当、走在前、作表率”活动；西宁市城东区韵家口镇人大代表联络室由人大代表牵头打造夜间集市，点亮“夜经济”；城西区企业家人大代表活动室组织辖区代表开展以“人大代表进企业 健康讲座暖民心”为主题的科普讲座及义诊活动……刘赠昭表示，为发挥人大代表在推动共建共治共享社会治理中的作用，这些



城北区人大常委会在“人大直播间”开展民法典解读活动。

供图 / 城北区人大办

鞠洪海：亮身份 连民心 解民忧

○ 李雅静

在 西宁市城西区古城台街道昆仑路东社区的17个小区门口，挂着一块块人大代表联络公示牌，上面印着城西区人大代表鞠洪海的联系电话和地址，公示牌上还有一行字——“本楼院大事小情都可以向我反映，解决矛盾纠纷，反映社情民意”。

这一块块公示牌，打通了西宁雄瑞保安服务有限公司董事长、城西区人大代表鞠洪海联系群众的“最后一公里”，也见证了他为民办实事的故事。

“2022年，城西区人大常委会推行‘代表公示’机制，在与区人大常委会领导沟通后，为了更好帮助辖区老百姓解决急难愁盼问题，我将办公室设为人大代表服务群众工作站，成为城西区第一个在小区门口悬挂公示牌的人大代表，说实话，刚挂上去的时候心里还是



参与卫生环境整治活动的鞠洪海。

十分忐忑的。”鞠洪海笑着回忆道。公示牌挂起来后，鞠洪海的电

“一月一主题”活动还同“代表进网格，有诉必回应”机制相结合，今年以来，西宁市各级人大代表参与活动750人次，收集群众诉求480件，转交反映诉求220件，督促解决诉求260件，以基层“小网格”激发代表履职“大活力”，真正让群众感受到人大代表就在身边，也增强了代表的责任感和使命感。

除了代表履职机制的创新，西宁市人大常委会也在不断推动代表履职平台提档升级。西宁市城北区人大代表联络活动中心让记者眼前一亮，尤其是“人大直播间”板块。

“人大直播间”为人大代表提

供了一个新的履职平台，代表可以通过网络直播的方式与选民进行交流，实时互动。直播间还可以用来宣传相关的政策法规，帮助群众更好地理解 and 遵守法律法规。”城北区人大代表联络活动中心的负责人介绍，今年4月份，城北区人大常委会就在“人大直播间”邀请城北区人民法院法官开展了《中华人民共和国民法典》的专题解读，线上观看人数达300余人。

在“五个一”工程（锚定一个示范引领目标、搭建一批代表履职平台、出台一套履职规范制度、规范一套选民接待程序、督办一批民

生实事项目）的推动下，城北区人大代表联络活动中心将联系群众、民主协商、能力培训、基层治理、数智支撑五大功能紧密结合，把建好、管好、用好活动中心作为推进全过程人民民主的重要抓手，开展了一系列丰富多彩、有声有色的活动，切实发挥了人大代表在闭会期间的的作用。

挑大梁、勇争先，西宁市人大常委会扛牢责任，为奋力推进中国式现代化西宁实践作出了人大贡献。■

（作者单位：本刊编辑部 责任编辑：李雅静）

话就成了“热线电话”。“刚开始，每天都能接到很多反映问题的电话，我就不停地往返于各个小区、社区，忙得根本顾不上管公司的事情。”近年来，鞠洪海通过电话、见面接访等方式，接到200多个群众反映的问题，目前已有60多个问题得到有效解决。

“我们同仁路58号院跟某医学院之间有一堵墙，我住在一楼，这堵墙把我和其他8户居民家的采光挡得死死的……”看到公示牌后，城西区同仁路58号院居民白全岭抱着试一试的心态打通了鞠洪海的电话。

白全岭所说的这堵墙已经存在多年，因为各种历史原因，这堵墙一直无法拆除。“在家就能晒上太阳不用拿着小板凳在户外追着太阳跑、敢买10斤以上的面不用担心受潮、家里不再有发霉的味道……”这些看似简单的事情却成为白全岭和其他8户居民多年来的心愿。

“接到白全岭的电话后，我立即去这几户居民家里了解情况。一走进他们的家里，马上感觉很凉，需要加衣服，也看到有些老人患类风湿性关节炎很严重。”鞠洪海看在眼里，暗下决心要帮助他们解决问题。

“虽然我心里也没底，但还是要想办法帮助他们。想来想去，我带着代表证去了城西区城乡建设局。”让鞠洪海没有想到的是，代表证还起到了重要作用，建设局的负责人还真把他反映的问题当回事儿了。之后，鞠洪海联系社区，帮助9户居民联名写了一份情况说明。

“在社区和城建局的多方协调下，2024年6月，这堵墙终于拆掉了，换成了防护栏，现在我们都能够在屋里晒上太阳了，真是太感谢鞠代表了。”白全岭激动地说道。

小区外围停车场无人管理、小区地下停车场漏水、家里暖气不热……在鞠洪海帮助辖区居民解决问题的点点滴滴中，他慢慢和居民建立了深厚的感情，居民有问题第一时间就会想到找鞠洪海。“鞠代表的电话就是我们的‘110’，遇到什么事都可以打。”提起鞠洪海，辖区居民个个竖起大拇指。

企业成立以来，鞠洪海还注重履行社会责任，积极参与各类社会公益活动。近年来，他为西宁市救助站、福利院、贾小庄小学、昆仑路东社区等单位先后捐赠价值10多万元的多功能机械床、交通安全书包、爱心门锁、体育器材和慰问品等。鞠洪海常说：“我是一名人大代表，就要做得比别人更好，不然怎么起模范带头作用。”

据昆仑路东社区工作人员介绍，西宁市自开展“有诉必应马上办”工作以来，昆仑路东社区的投诉量是最少的。

除了通过辖区居民收集意见建议并向有关部门反映，鞠洪海还非常关注智慧城市的建设与发展。通

过深入调研，他在区人代会上先后提出了推进智慧社区全面建设、将物业管理纳入社区基层治理、规范无人机行业发展等建议，受到了相关部门的高度重视。如今，在他的推动下，城西区智慧小区试点项目成功启动，物业管理更加规范、服务水平进一步提升。

每次人代会结束后，鞠洪海都会及时向周围群众宣传大会精神，让群众了解政府的发展思路和建设目标，并对群众的一些疑虑和困惑进行解释和引导，尽自己最大的努



白全岭介绍通过人大代表服务联络公示牌联系鞠洪海解决“一堵墙”的故事。摄影/李雅静

力把党和政府的声音传到最基层。

“作为一名基层人大代表，在辖区居民面前亮明代表身份的同时，我不仅增强了自身光荣感、使命感和责任感，还让辖区居民感到代表时时刻刻就在他们身边，密切了和他们之间的联系。”鞠洪海坦言，人大代表使命光荣，责任重大，是政府和人民群众之间的桥梁纽带，为更好胜任人民群众“代言人”的职责，自己还有很多事情要做、有很长的路要走。■

（作者单位：本刊编辑部）

当人大代表变身“快递员”

——湟源县波航乡人大的履职新实践

○ 乔欣

在西宁市湟源县波航乡的村道上，总能看见一群手持笔记本、脚步匆忙的身影。他们不送包裹，却将百姓的“急难愁盼”打包成沉甸甸的建议；他们不送货物，却为基层治理送来最鲜活的民意——这就是波航乡人大创新打造的意见建议办理“快递员”队伍。

正如湟源县人大常委会副主任卢宝林所言：“这些穿梭在田间地头的‘快递员’，是以村为单位，由村‘两委’、人大代表、选民群众共同推选出的人大代表，可以说‘群众基础很扎实’！”

这支特殊队伍的高效运转，依托于波航乡人大创新探索出的“快递员”意见建议办理“九步工作法”。湟源县人大常委会代表工委主任吕丽娇形象地比喻：“这套工作法，就像一套精密的快递运输系统，从揽件、分拣到派送、签收，每个环节都环环相扣，确保民意诉求不延误、不丢失。”

在第一步“走访揽件”环节，“快递员”们化身“民情侦察兵”，通过日常入户走访、民情恳谈会、代表联络室接待等方式，主动收集群众诉求。

“有时候在村口聊会几天，就能发现问题。”对于这一点，身为乡人大代表的波航村党支部书记马吉宏深有体会：“每天走村串户时，老乡们闲聊的家常里，藏着不少亟待解决的问题，如果我们不主动，有不少群众会因为这样那样的原因，没有机会表达诉求。”

将收集到的问题“打包”成“民

意快件”后，“快递员”们立即将建议内容、涉及群体、紧急程度等详细记录在《快递员意见建议登记簿》，形成清晰台账，也就完成了第二步“登记建档”。

接下来就进入了“分拣派单”环节，乡人大主席团如同“智慧中枢”，对收集的建议进行分类梳理，按照基础设施建设、民生保障、产业发展等类别，明确承办部门和办理时限。遇到复杂问题，则启动“联合专班”机制，联动多部门协同办理。

聊到这里，马吉宏向记者讲述了麻尼台新村快递站的事，“有村民随口抱怨取快递时车停路边太危险，我们马上就记下来了。”

这个“民意包裹”传递出去后，“快递员”们多次实地勘察，提出多个备选方案；乡人大组织村民代表、职能部门和专家开展“圆桌会议”，共同商讨“最优解”。最终，在多方努力下，快递站迁至安全地段，交通拥堵和安全隐患问题迎刃而解。

“以前取个快递还得四处看车，要是带着娃娃，更是提心吊胆的，现在终于搬了个安全的地方，心里踏实了！”村民们的点赞，让“快递员”们倍有成就感。

任何好的工作方法，最终目的是落实。在“九步工作法”发挥强大效力的过程中，第四步“跟踪督办”是确保落实的关键。代表们定期深入办理现场，通过实地查看、座谈交流等方式，紧盯承办部门，督促办理进度。对于进展缓慢的事项，乡人大还会发出“督办函”，要

求限期反馈。在第五步“会商解难”过程中，针对办理过程中的难点问题，组织专家、群众代表、相关职能部门开展“三方会商”，从法律、政策、实际操作等角度提出真正切实可行的解决方案。

这样的流程，让建议办理的每一环都尽可能做到了“让更多人满意”。比如，快递站老板在搬迁后不仅没有怨言，还点赞说“虽然搬地方很麻烦，但乡人大为我协调的新地方，不仅更宽敞了，也更安全了，我觉得现在确实比以前好，他们想得很周到！”

同样是波航村，随着电车普及，村民对充电桩的需求日益迫切。马吉宏等“快递员”快速响应，将这一诉求纳入“快递”清单。通过“九步工作法”，从收集意见到项目落地，仅用一个月时间，6个充电桩就安装在了村广场。

为此，村里的出租车司机张国源竖起大拇指：“这‘快递’速度，杠杠儿的，以后我们充电就方便多了，这是实实在在把事办到了我们心坎儿上！”

当建议办结后，“九步工作法”仍未结束。第六步“审核把关”，由乡人大主席团对办理结果进行严格审核，确保质量达标；第七步“双轨反馈”，既向提出建议的代表详细说明办理过程和结果，又通过村务公开栏、微信群等渠道向群众公示；第八步“满意度回访”，通过电话、问卷、入户走访等方式，邀请群众对办理效果打分评价，不满意的事

动态

省人大机关举办首期处级干部能力提升培训班

为进一步提升机关干部的综合能力，8月24日至29日，省人大机关在青海两弹一星干部学院举办首期处级干部能力提升培训班。省人大常委会党组书记、副主任杨逢春出席开班式并讲话。省人大常委会机关党组成员、办公厅副主任徐继辉主持开班式。培训班开班前专门进行了学风学纪提醒警示教育。

杨逢春强调，举办此次培训班是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的必然要求，是适应新时代人大工作新任务新要求，推动人大工作高质量发展的现实需要，是加强人大干部队伍建设，打造高素质专业化人大干部队伍的重要举措。全体学员要提高站位、深化认识，深刻领会干部能力提升培训的重大意义。通过有针对性的学习辅导，不断提高机关干部的政治素质、业务能力、职业道德和工作作风，努力打造一支高素质专业化的人大干部队伍，为新时代人大工作高质量发展提供坚实的人才支撑。要潜心研学、学以致用，

努力把学习成果转化为推动人大工作的实际行动。围绕教学内容，紧密结合全省发展大局、人大中心工作，特别要深入学习领会近期召开的省委十四届九次全会精神的核心要义和战略部署，思考人大如何找准切入点、着力点，依法履职尽责，切实把省委的重大决策部署通过法定程序转化为全省人民的共同意志和自觉行动，在奋力谱写中国式现代化青海新篇章中展现人大作为。要严守纪律、端正学风，加强组织管理，确保培训活动取得扎实成效。将前期机关开展学习教育的成果深度融合、展示到此次培训活动中，把遵守培训纪律作为检验学习教育成果的一次现场考试，坚持把纪律挺在前面，遵守廉洁自律各项规定，保持良好的培训秩序，树立人大干部的良好形象。

省人大常委会两级党组高度重视此次培训，青海两弹一星干部学院和省人大常委会办公厅结合人大工作实际，量身定制学习方案，课程设置上既有课堂集中授课，又有现场教学、分组研讨；师资配备上既有曾在全国人大常委会、上海市人大常委会工作的业务专家，又有

学院的特聘教授；讲授内容上既有理论辅导，又有法律解释和政策解读，帮助学员深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，增强人大干部服务经济社会发展高质量发展的能力和本领。

结业式上，四位学员代表分享了学习心得，班委作了总结发言。大家一致认为，此次培训课程内容丰富、有的放矢，通过专业、集中的学习，感悟新思想、拓展新视野，在政治素养、业务能力、作风建设、团队协作等方面都有了实实在在的提升，真正实现了“充电赋能、补钙壮骨”。大家纷纷表示，要带着在“两弹一星”精神发源地汲取的力量，把此次培训的收获转化为推动工作的实际行动，以“时时放心不下”的责任感、“事事落实到位”的执行力，以更加饱满的热情、更加务实的作风，在人大工作岗位上担当新使命、展现新作为，为奋力谱写中国式现代化青海篇章贡献人大力量。

省人大机关处级干部、事业单位负责同志和部分业务骨干共40人参加了培训。

（省人大常委会办公厅人事处）

项重新“返单”督办；最后一步“归档总结”，将建议办理全过程资料整理存档，并总结经验做法，为后续工作提供参考。

波航乡人大主席团成员张淑芳介绍，为了让“快递员”更好履职，乡人大在强化理论培训的同时，完善代表联络室“六有”标准建设，落实“三联系”制度，构建起全方位履职体系。在助力“有诉必应马

上办”工作中，全乡48个代表运用“九步工作法”，收集并推动解决问题8件；在土地流转纠纷调解中，同样通过联动协同，成功化解了涉及103户村民的矛盾。

从村广场上崭新的充电桩，到修复一新的田间路，再到“危险”快递站的搬迁……在“九步工作法”的保障下，一件件民意诉求转化为实实在在的民生成果。每一个项目

的落地都凝结着“快递员”们的努力。

从晨光微露到暮色四合，日子一天天过去，问题一个个被解决，波航乡这批特殊的“快递员”仍在继续他们的“投递”之旅。这些穿梭在乡间的身影，正在编织一张紧密的民意网络，让人大工作真正成为连接民心的坚实桥梁！

（原载《青海日报》2025年7月8日第4版）

湟源：把人大履职答卷写在群众的笑脸上

○ 李雅静

一次次为民奔走、一项项机制创新、一张张百姓笑脸……在西宁市湟源县采访期间，能够感受到民主的理念在这里生根开花。

近年来，在湟源县，各级人大深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，勇于担当、积极作为，在优化全链条基层工作体系、搭建全天候履职实践阵地、畅通全周期民意表达通道等方面进行了诸多探索，推动了全过程人民民主的深入实践，用心绘就群众幸福生活的新图景。

“快递员”意见建议办理“九步工作法”解决群众难心事

在湟源县波航乡有一群特殊的“快递员”，他们不收送货物，却将群众的意见建议“打包”送到有关部门，最终解决群众的急难愁盼，即波航乡人大主席团创新开展的“快递员”意见建议办理“九步工作法”。

“‘九步工作法’中第一步是‘精选快递员’，也是最关键的一步，波航乡以村为单位，由村‘两委’、人大代表、选民群众共同推选出1名有文化、有责任、有担当、有能力并且热心群众事业的人大代表为‘快递员’。”湟源县人大常委会有关负



波航乡人大主席团创新开展的“快递员”意见建议办理“九步工作法”。
供图 / 波航乡人大主席团

责人介绍，如今，波航乡共选出“快递员”13名，为了波航乡的发展，他们一直奔走在运送群众意见建议的道路上。

波航乡麻尼台新村片区纳巴公路上快递站点的成功搬迁就离不开这些“快递员”。

纳巴公路是波航乡的重要交通干道，麻尼台新村片区的快递站点就在这条公路上，因紧邻路边，群众寄取快递时将车辆停放在路边，频频造成交通拥堵，安全隐患极大。“快递站点设在这里后，经常有村民抱怨取快递太危险了，”乡人大代表、波航村党支部副书记马吉宏说，“快递站点的安全隐患问题影响了周边5个村，我们几个‘快递员’

就联合填写《快递员意见建议登记簿》向乡人大主席团反映了这个问题。”“收集意见建议”“梳理上报”就是“九步工作法”中的第二步和第三步。

紧接着就是“政府交办”“主席团督办”“反馈答复”“满意度点评”环节。波航乡人大主席团将快递站点的意见建议交办给乡政府后，乡政府高度重视，经多方协调，将快递站点搬迁到了安全地段。“在快递站点重新选址的过程中，乡人大主席团适时召开督办会，组织‘快递员’深入现场查看情况，了解办理进度。快递站点搬迁后，乡人大主席团按照‘一建议一答复’的形式，将办理结果反馈给我们和村民，得

到了大家的一致点赞。”马吉宏说。

“如果大家对办理结果不满意，我们还有一个环节是‘问题整改’，会对办理不满意的事项重新进行整改办理，并及时答复。”波航乡人大主席团成员介绍。

意见建议办理完毕后，乡人大主席团就会进行“资料归档”工作，这就是“九步工作法”的最后一个环节。

在村委会广场安装充电桩、修复波航村的一条田间道路……在“快递员”意见建议办理“九步工作法”机制下，波航乡人大主席团将一条条意见建议转换为看得见、摸得着的民生实惠，群众的幸福感也越来越强。

人大代表活动室赋能基层社会治理新发展

大华镇池汉村曾经是湟源县最大的贫困村，如今的池汉村早已发生了翻天覆地的变化。“在党和政府的好政策下，通过易地搬迁，我们搬进了现在的池汉小区，还建立了物流园区，引进了居然之家，村集体经济每年都在增长，大家的生活也越来越好了。”省人大代表、池汉村党总支书记何宗先笑着对记者说道。

走进池汉片区人大代表活动室，墙上悬挂着各项工作制度和活动掠影，桌上摆放着各类履职档案……在这里，人大代表的履职担当与群众的热切期盼紧密相连、人大工作与基层社会治理深度融合，交织出一幅“小阵地撬动大治理”的生动画卷。

池汉片区人大代表活动室自2021年7月成立以来，始终坚持

将人民代表大会制度作为基层治理的根本遵循，以保障人大代表知情权、参与权、表达权、监督权为抓手，推动全过程人民民主在乡村振兴中落地生根。

在政策宣讲方面，为确保湟西公路征地、天然气管道铺设等重点工程顺利推进，池汉片区人大代表组建政策宣讲队开展40余场宣讲；在产业发展方面，人大代表深度参与中沟养殖园区建设，协调引进4000余头（只）良种牛羊，创新“保底收益+分红”机制，带动养殖户年均增收2万元；在保障就业方面，在居然之家项目中争取120个脱贫户定向岗位，推动40家商户签订文明经营协议……一幅产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的乡村振兴的美丽图景，正在池汉村徐徐铺开。

“人大代表活动室还推行‘三定三办’（定时间、定主题、定人员；马上办、协调办、跟踪办）工作法，每月10日开展代表接待日活动，解决村民提出的问题。例如，针对商户反映的物流园区停车难问题，3个工作日内新增120个停车位；收集

120余条旅游发展建议，推动池汉大沟生态旅游项目落地，完成1万株景观树种植。”何宗先说，人大代表活动室就是联系群众的“连心桥”，当代表就是要时刻把群众的冷暖装在心里，我们要尽力帮助群众解决问题，让他们过上好日子。

设立“代表监督岗”，对池汉大沟项目实施“周巡查、月通报”；打造“生态旅游+文明实践”特色品牌，开发农耕体验、民俗研学项目；探索“农旅融合+美德积分”模式，试点“代表领衔产业项目”机制……今后，在探索池汉片区人大代表活动室作用发挥方面，何宗先还有很多想法。

代表履职推动非遗传承与群众增收

走进湟源非遗大苑，记者一下子就被精美的湟源排灯、丹噶尔皮绣和河湟非遗精品吸引了。“湟源非遗大苑项目于2024年6月开始建设，包含非遗展厅、制作体验工坊、自然教育体验区、党建活动室、职业培训考评中心等七大功能模块，旨在打造集非遗学术研讨、



湟源县池汉片区人大代表活动室组织辖区内的人大代表开展履职实践活动。供图/湟源县人大办

技艺传习、主题展览及国际文化交流活动等为一体的产学研平台。”省人大代表、西宁市女子职业技能培训学校校长、湟源县丹噶尔皮绣研制开发有限公司董事长李永清介绍。

2006年，为响应湟源县委、县政府文旅产品开发战略部署，李永清率领学校专业团队承接丹噶尔皮绣研发重任。两年的时间里，她深入农牧区，向老艺人、专家请教，进行实物采集与工艺考证，系统梳理皮毛工艺文化脉络，最终成功研创出具有地域标识性的丹噶尔皮绣工艺体系。2008年，由李永清团队创作的皮绣作品《高原精灵 藏羚羊》被北京奥组委永久馆藏。

为了把丹噶尔皮绣推向市场，发扬和传承皮绣文化，助力脱贫攻坚，2008年，李永清多方筹资组建了丹噶尔皮绣研制开发有限公司。“公司逐步形成了‘学校+公司+农户+互联网’的产业化模式，帮助湟源、大通、湟中等河湟地区的妇女学习皮绣技艺，带动农牧民开展手工艺创作生产，累计带动从业人员千余名。”在李永清的助力下，务农妇女把“指尖技艺”转化



精美的皮绣作品。



李永清在第二届全国乡村振兴职业技能大赛上展演。

供图 / 湟源县人大办

为“指尖经济”。

除了湟源皮绣，湟源排灯也是李永清致力保护的非遗项目。2020年12月，湟源县文体旅游局授予李永清的公司为湟源排灯传承保护基地。

基地以培养创新技术人才为己任，以技术传承为依托，以“发扬劳模、工匠精神，倾心非遗传承”为核心理念，致力于湟源排灯产品的研发、生产、营销及解决经营管理实践中的技术难题，培养知识型、技术型、创新型工匠人才队伍。为提高湟源排灯品牌的知名度，李永清带领湟源排灯技术人才积极参加各类大赛、展会，基地研发的排灯旅游系列产品，多次参加国内外博览会并获得了各种奖项。近年来，基

地共培训排灯技术人才100余名，年销售额超过120万元。

2025年5月，李永清参加央视综合频道大型文化节目《非遗里的中国》青海篇的录制，让更多人了解湟源排灯。

“希望通过保护和传承丹噶尔皮绣、湟源排灯等非遗文化，不断挖掘和创新技艺，带动更多人依靠自己的手艺实现增收致富。”李永清真诚地说。

实现人民群众对美好生活的向往是新时代人大工作的出发点和落脚点。你看，波航乡的“快递员”又在和村民聊着天，了解大家的所思所盼；池汉片区人大代表活动室里座无虚席，人大代表们热烈讨论着发展对策；非遗大苑里，李永清正在讲授着湟源皮绣的基本技法……在湟源县，不论是各级人大还是各级人大代表，他们都用自己的初心书写着为民履职的精彩答卷。

（作者单位：本刊编辑部）

醋香飘万里 履职助振兴

——记湟源县人大代表孙文与传统酿造的传承创新之路

◎ 张宁国

湟源陈醋的酿造历史可追

溯至清乾隆年间，距今已有三百余年。当时丹噶尔（今湟源）作为茶马贸易的重要枢纽，商贾云集，多元文化交融。本地居民受牧民饮食影响，喜食肉类，而醋具有解油腻、助消化的特性，成为生活中不可或缺的调味品。清朝末年，湟源地区形成了四大知名醋坊，湟源县波航乡纳隆村馨源醋厂的前身正是这四大醋坊之一，承载着湟源陈醋纯正的酿造基因。

在纳隆村，县乡两级人大代表、村党支部书记孙文协同非遗酿造传承人罗军带领馨源醋厂走出了一条“非遗+产业+乡村振兴”的特色发展道路。用人大代表的赤诚之心和非遗传承人的创新精神，让这坛历经三百年岁月沉淀的陈醋焕发出新时代的芬芳，成为带动当地群众增收致富的“金钥匙”。

从历史深处走来的湟源陈醋

传统湟源陈醋的酿造是一门融合了技艺与耐心的艺术。以优质青稞、麸皮为主要原料，加入草

果、大香、豆蔻、枸杞、党参等 100 多种中草药，经过 60 多道工序精心酿制而成。其中最关键的是“晒醋”工艺——将醋液装入大口径酱盆中，置于高原强烈的阳光下曝晒数月，日晒夜露，其间需专人每隔一两小时用木棍搅动一次，雨天则需立即盖上石板盆盖以防雨水进入（见题图）。这种依靠高原独特气候条件的传统工艺，使湟源陈醋形成了“冬不冻、夏不腐”的特性，色泽棕红如琥珀，质地浓稠，香味浓郁。

馨源醋厂是纳隆村乡村振兴的重要产业之一，孙文对记者说：“我们不是在酿醋，而是在传承三百年的文化血脉。”在他和罗军的坚持下，馨源醋厂至今仍保留着部分传统手工酿造生产线，成为活态传承的示范基地，西宁市相关领导同志在调研馨源醋厂时，称赞馨源醋厂“有文化担当”。



醋厂里的乡村振兴实践

作为县乡两级人大代表，孙文始终将“人民选我当代表，我当代表为人民”的承诺铭记于心。在他看来，保护好湟源陈醋这一非物质文化遗产只是第一步，更重要的是要让这份珍贵遗产活起来、传下去，成为带动群众增收、促进乡村振兴的有力抓手。

联农带农机制是孙文履行代表职责最直接的体现。馨源醋厂每年收购当地农户青稞等原料近千吨，带动了周边农业结构调整。孙文还试行了“醋厂+农户”的合作模式：由醋厂统一提供技术指导和品质标准，农户参与原料种植或部分加工

环节，确保农户稳定增收。

“酒香也怕巷子深”，孙文和罗军积极利用各类展销会、电商平台推广产品。在多年的努力下，馨源醋厂的产品不仅覆盖青海本地市场，还远销山东、浙江、广东、北京等地，与此同时，纳隆村还开拓了特色旅游项目，将醋厂打造为旅游参观景点，让游客接触湟源陈醋的传统酿造工艺，既增加了收入，又传播了文化。目前，馨源醋厂年产量达2000余吨，成为当地乡村振兴的重要产业支撑。

一根扁担挑两头

在纳隆村群众眼中，孙文不仅是带动致富的助力者，更是一位尽心履职、为民代言的好代表。他说：“总感觉肩上有一根无形的扁担，一头挑着乡村振兴的干部责任，一头挑着群众期盼的代表职责，哪一头都不能松懈。”这种双重使命意识，使孙文在推动乡村振兴产业发展的同时，始终不忘倾听民声、反映民意、解决民忧。

倾听民声是孙文履职的起点。他定期在馨源醋厂设立“代表接待



用湟源陈醋烹制的酸辣里脊。

日”，邀请周边村民前来座谈，了解他们的所思所盼。在一次接待活动中，多位村民反映种植传统作物收益低的问题。孙文经过深入调研，提出了“调整种植结构，发展订单农业”的建议，并率先在馨源醋厂试行，与农户签订青稞收购协议，提供种子和技术指导，确保农户每亩增收300—500元。这一做法后来被写入当地乡村振兴规划，在更大范围内推广。

代言传统酿造是孙文作为波航乡人大代表的特殊责任。在县乡两级人代会上，孙文多次提出关于支持传统酿造业发展的建议，包括“加大非遗技艺保护力度”“打造湟源陈醋地理标志品牌”等。这些建议得到了有关部门的高度重视，促成了当地传统酿造业振兴计划的出台。

扶贫帮困是孙文倾注真情的领域。他深知乡村振兴不能落下任何一个人，特别关注困难群体的就业问题。馨源醋厂优先招聘周边低收入家庭成员，目前醋厂有12名员工来自脱贫家庭。孙文和罗军在醋厂设立了“灵活就业”岗位，让一些需要照顾老人孩子的妇女可以领原料回家加工，按件计酬，实现了“家门口就业”。

文化自信是孙文最为珍视的代表使命。在他看来，在波航乡最重要的履职就是增强群众对传统文化的认同感和自豪感。馨源醋厂设立了非遗展示馆，免费向公众开放，并录制短视频，通过新媒体传播陈醋文化。孙文说：“乡村振兴不仅是经济的振兴，更是文化的振兴。我们要让年轻一代知道，家乡的传统不是过时的老古董，而是可以引以

为豪的宝贵财富。”

传统与未来的对话

在全球化、现代化的浪潮中，许多传统技艺面临消亡的危险。纳隆村通过生产性保护的方式，让湟源陈醋酿造技艺不再是博物馆里的静态展示，而是融入当代生活的活态传承。馨源醋厂既是对历史的尊重，也是对未来的投资——每一滴陈醋都承载着文化记忆，每一道工序都延续着匠人精神。这种“在保护中发展、在发展中保护”的模式，为其他非遗项目的传承提供了借鉴。透过这坛历经三百年岁月沉淀的陈醋，人们看到了传统文化与现代文明的美美与共，也看到了人大代表履职尽责的生动实践，更看到了乡村振兴的可行路径和无限可能。

在孙文的履职过程中没有将醋厂视为纳隆村孤立的生产单位，而是着力构建一个集原料种植、工艺传承、产品研发、生产销售、文旅体验于一体的产业生态系统。在这个系统中，传统工艺得到尊重，现代科技得到应用，农民增收得到保障，文化传播得到实现，形成了多赢格局。

三百年前，湟源陈醋因茶马贸易而兴；三百年后，这坛陈醋因乡村振兴而盛。从传统醋坊到现代化企业，从地方特产到非遗名片，从单一调味品到多元化健康产品，湟源陈醋的嬗变折射出时代的变迁和发展的脉动。孙文的履职实践证明，基层人大代表完全可以在乡村振兴中扮演更积极、更重要的角色，成为连接政府与群众、传统与现代的桥梁和纽带。■

（作者单位：本刊编辑部）

左手树莓产业 右手移风易俗

——记西宁市人大代表晁沐的乡村振兴实践

○ 张宁国

有一种力量，来自土地的深情；有一种初心，源于军人的担当。在青海省湟源县申中乡前沟村，市县乡三级人大代表晁沐用 15 年时间，将一片荒山废田变成“树莓飘香、游客如织”的全国乡村旅游重点村。这位退伍军人、共产党员，以“全国模范退役军人”“全国十佳农民”“中国林业产业突出贡献奖”等荣誉为注脚，书写了一名基层人大代表从“问需于民”到“赋能于民”的共富篇章。

从“炕头议事”到“产业破局”： 民意直通车开出致富路

2010 年冬夜的一场火炉旁座谈，成为晁沐履职的起点。七旬老农的一句“地荒人走”，让他彻夜难眠，连夜记下 10 余条民生痛点。随后半年，他走遍全村 182 户，用脚步丈量民情，用真心倾听民意，梳理出土地荒废、交通闭塞、青壮年流失等核心问题。“人大代表的脚底沾泥，才能让选民心里有底。”晁沐说。他带着问题赴黑龙江、陕西等地考察，行程上万公里，最终锁定被誉为“水果之王”的树莓产业。

科技赋能破解种植难题。树莓

种植初期，村民因技术匮乏不敢尝试。晁沐率先在自家土地试种，经历多次失败后，他自费聘请黑龙江专家驻点指导，建立“专家工作站”，编制《树莓标准化生产技术规程》，攻克高寒地区种植难题。2011

年，他成立青海树莓农业产业化有限公司和沐园种植专业合作社，流转土地从 200 亩扩大至 1200 亩，荒山变“绿洲”。为解决树莓保鲜期短的痛点，他延伸产业链，投资建设饮料和红酒生产车间，研发“青藏圣果”“瑶池红”系列产品，获原农业部绿色食品认证和“中国旅游商品大赛”铜奖。

改革红利激活土地活力。2015 年，晁沐抓住湟源县成为全国农村土地制度改革试点的机遇，投资 360 万元完成青海首宗村集体土地入市，面积 27.76 亩，带动村集体分享增值收益 92 万元。如今，前沟村树莓庄园内，木头栈道、人工湖和“树莓宾馆”错落有致，形成“农业+旅游+休闲体验”的田园综合体，获评“全国生态文化村”“中国美丽



乡村百佳范例”等称号，年接待游客超 5 万人次。

从“保底分红”到“金融造血”： 联农机制托起共富梦

“一人富不算富，全村富才是真富。”晁沐创新利益联结机制，让农户从“旁观者”变为“主人翁”。

“保底+分红”稳民心。他与 120 户农户签订协议，每亩保底分红 1200 元，二次分红按产量结算。2024 年，前沟村村民老刘通过土地入股和务工，年收入从不足 3000 元增至 2 万元。“以前怕亏本，现在公司兜底，我敢放手干了。”老刘笑着说。

“土地入股+务工”双驱动。树莓基地年均提供 500 个工日岗位，村民何春兰夫妇年增收超 3 万元。

“90后”人大代表陈杰： 换把“焊枪”“焊”好群众连心桥

○ 张宁国

在青海省西宁市湟源县大华镇池汉村，一幅乡村振兴的壮美画卷正徐徐展开。从昔日的深度贫困村到如今村集体经济丰厚的示范村，池汉村的蜕变离不开一群扎根基层的奋斗者。其中，大华镇人大代表、村“两委”干部陈杰凭借过硬的技术、务实的作风和创新的思路，成

为群众信赖的“贴心人”。

从技术能手到乡村带头人

陈杰的成长轨迹，是池汉村巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的缩影。他高大魁梧，早年毕业于湟源县职业技术学校，曾在路桥企业练就一手精湛的电焊技

术。2018年，他毅然返乡投身养殖业，成为村里首批规模化养殖户，积累了丰富的实践经验。2021年，陈杰当选为大华镇人大代表并进入村“两委”班子，从此多了一重“服务者”的身份。

“有文化、懂技术、肯吃苦”是村民对他的评价。依托扎实的文

旺季时，30多名村民同时务工，实现“家门口就业”。树莓基地还联合县农商银行推出“产业信贷”，2024年发放贷款350万元，支持农户扩大种植，树莓产量同比增长50%。

培训赋能新农人。晁沐建立“专家授课+田间指导”机制，邀请中国农科院专家定期授课，培养30余名懂技术、会经营的新型职业农民。返乡大学生小马贷款种植10亩树莓，年收入8万元。现在种地有科技、有市场，年轻人也能闯出名堂。

从“产业振兴”到“全域治理”： 民主实践润泽乡风

前沟村的蜕变不仅是经济飞跃，更是治理升级。晁沐将人大代表履职与乡村治理深度融合。

“爱心超市”激活自治。村

民参与环境整治、矛盾调解可获积分，兑换米面油等生活用品。网格化管理覆盖全村8个片区，纠纷调解成功率超95%，前沟村获评“民主法治示范村”。

“一碗熬饭”破陋习。针对丧事大操大办，晁沐推动将“厚养薄葬”写入村规民约，红白理事会监督执行。改革后，丧事从5天缩至3天，费用下降40%，村民直呼“人情债轻了”。

初心如磐：军旅底色铸就代表担当

晁沐的军人特质贯穿履职全过程。2024年积石山地震后，他第一时间捐款0.5万元。15年来，他累计投入公益资金超50万元，资助17名困难儿童圆梦大学。

“脱下军装，我还是人民的



树莓丰收

兵。”晁沐的办公室里，挂着一幅前沟村新旧对比图。从荒山到绿洲，从贫困到共富，这幅图见证了一名人大代表“把论文写在大地上”的庄严承诺。如今，他正带领村民规划建设树莓深加工产业园，让乡村振兴的果实更加甜美。📖

（作者单位：本刊编辑部）

化基础，陈杰主动承担起帮村民撰写申请材料、办理社保认证、对接就业岗位等工作，成为村民眼中的“多面手”。在易地搬迁池汉新村综合服务中心，他参与推动的“一门式办理”服务模式，整合了法律咨询、社保认证等事项，让池汉新村安置片区 978 名搬迁群众实现“办事不出村”。

村集体经济的壮大更让陈杰有了为民谋利的底气——池汉村每年 60% 的收益用于发放米面油、老年人关爱金和大学生奖学金，让 900 多户村民共享发展红利。

“手把手”教技术

在池汉村人居环境整治中，陈杰的“技术型干部”特质尤为凸显。2022 年污水管网改造工程启动时，部分村民因缺乏施工经验而犯难。陈杰便组织现场教学，从管道焊接技术到设备调试，全程“手把手”指导。“村民的事就是我的事，能帮一点是一点。”他常挂在嘴边的这句话，成为解决群众难题的钥匙。

这种务实作风也体现在生态治理中。他带头参与“网格+楼栋”管理机制，和党员群众一起栽种 8000 余棵树苗，推动中沟养殖园区周边及湟水河片区绿化，将“村净、树绿、天蓝、水清”的愿景变为现实。同步推进的移风易俗行动，通过评选“五星级文明户”等活动，让文明乡风与生态宜居相得益彰。

谋划“浪山文化”新蓝图

立足池汉村的自然资源禀赋，陈杰将目光投向了文旅产业。南山公园的苍翠林海、河边茂林的幽静

景致，让他萌生了打造“浪山文化”乡村旅游品牌的想法。“浪山”是青海特色的露营休闲活动，结合互助县班彦村“浪山综合体”年接待游客 1.2 万人次的成功经验，他提出“生态观光+民俗体验”的融合方案：利用森林资源开发露营基地，配套采摘、烧烤等项目；借鉴大通县“浪山文化节”的模式，以传统面片美食推广河湟文化，吸引周边游客。

这一思路与池汉村的产业升级战略不谋而合。近年来，该村通过商贸物流园、中沟养殖园区等项目建设，村集体经济年收入从 2018 年的 41.5 万元跃升至 2024 年的 185 万元，科技特派员工作站的入驻，更为养殖业注入“比利时蓝牛”品种改良、科学饲喂等技术，为农旅融合奠定产业基础。

党建引领下的乡村振兴“池汉模式”

池汉村的蝶变，是“党建+产业+生态+文化”多元路径的生动实践。2018 年招商引资建成商贸物流园后，村“两委”始终以产业发展为引擎。中沟集中养殖园区的 12 栋标准化棚舍，不仅解决了分散养殖的脏乱差问题，更通过饲料加工厂等配套实现产业链延伸。



陈杰（右）与群众核准相关数据。

供图/大华镇人大主席团



陈杰（中）入户走访。 供图/大华镇人大主席团

“人大代表不仅是一份荣誉，更是一份责任。”陈杰表示，未来将继续发挥桥梁纽带作用，推动“浪山文化”项目落地，同时深化科技助农，让村民在家门口吃上“生态饭”。

从电焊工到养殖能手，从技术骨干到人大代表，陈杰的每一次身份转换，都紧扣池汉村发展的脉搏。在他的身上，既能看到新时代青年返乡创业的担当，也能感受到基层干部“民有所呼、我必有应”的赤诚。随着“浪山文化”蓝图的逐步实现，池汉村正以绿水青山为纸、以产业融合为笔，书写着乡村振兴的崭新篇章。■

（作者单位：本刊编辑部）

笔尖映民主 镜头照基层

— 2025年『青海人大工作者行』采访团活动侧记

○ 张婧

6月的高原，风清气爽，绿意盎然。一场以“全过程人民民主的基层实践与探索”为主题的采访活动在西宁拉开帷幕。省人大常委会办公厅精心组织的“青海人大工作者行”采访团活动汇集了新华社青海分社、人民网青海频道、青海日报社、青海法治报等6家媒体的8名记者。他们带着对民主实践的探寻热情、对基层治理的关注目光，深入西宁市及城北区、城西区、湟源县的部分乡镇、街道、村（社区），以笔为媒、以镜为眼，捕捉基层人大工作的鲜活细节，记录全过程人民民主在青海大地的生动注脚。

高位领航：锚定方向，为民主宣传注入“强引擎”

“20年坚持，成效明显，继续努力，扩大宣传效果。”省人大常委会党组书记、副主任王黎明对此次采访活动的批示不仅是对青海人大新闻宣传工作过往成效的肯定，更饱含着对赋能民主实践的殷切期许，彰显出省人大常委会对讲好人大故事、传播民主声音的高度重视，也是今后人大新闻宣传工作的目标要求。

自1998年“青海人大工作者行”采访团活动开展以来，采访团的足迹遍布青海省各市州县（区）的城镇乡村、街道社区，已成为省人大常委会宣传民主实践的“重要窗口”，搭建起了基层人大与社会公众沟通的“桥梁纽带”。正如省人大常委会副秘书长祁敬婷所言：“20多年的坚持，让‘青海人大记者行采访团’活动从‘试水探索’变成‘拳头产品’，未来还要继续擦亮这块‘金字招牌’，让民主宣传更有深度、更有温度。”

在活动筹备初期，省人大常委会秘书长陈东昌高度重视，多次听取汇报，并对活动提出了具体要求。省人大常委会办公厅迅速行动，聚焦基层人大创新亮点工作，及时与西宁市人大常委会沟通联系，起草方案、明确主题、确定地点、规划路线、筛选采访对象等，为活动的顺利开展提供了保障。



采访团在西宁市人大常委会召开座谈会。 摄影 / 张婧

在活动开展期间，省人大常委会办公厅多次为采访团“划重点、明要求”，要求媒体记者要始终秉持“脚底板下出新闻”的理念，走进基层一线的“活课堂”，在与群众的面对面交流、与代表的肩并肩走访中，挖掘人大工作的新闻“富矿”。记者们纷纷表示：“要扛起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命，让笔下的文字有温度、镜头里的故事有力量，把基层人大的创新经验、代表履职的担当风采讲清楚、传出去。”

深潜基层：步履所至，解锁民 主实践“活场景”

按照王黎明副主任的指示，结合深入贯彻中央八项规定精神学习教育中开门教育的有关要求，采访团的脚步始终朝着基层最深处迈进。从西宁市人大常委会预算联网监督室的“智慧大屏”到城北区人大代表履职活动中心的“直播平台”；从城西区白沙滩公园内的“民生项目”到湟源县波航乡人大代表联络室的“为民议事点”，每一个采访点位，都是一处鲜活的民主实践现场。

“全过程人民民主不是抽象的概念，而是体现在每一件民生实事里、每一次代表履职中。要多听群众的心里话，多记代表的实干事，让人大故事接得住地气、传得开声音。”活动中，记者们认真解读省人大常委会两级党组的部署要求，精准捕捉民主实践的细节。

在西宁市人大常委会预算联网监督室，一块实时更新数据的大屏吸引了所有人的目光。“通过这个系统，我们能对财政资金的拨付、使

用、绩效进行全流程监督，就像给财政资金装上了导航仪，确保每一分钱都用在刀刃上。”工作人员一边操作系统，一边向记者

介绍。记者们围在屏幕前，认真记录着每一项功能模块，不时提问交流，试图将“智慧监督”的运作逻辑清晰呈现。

在城北区人大代表联络活动中心，东侧墙壁上“人大直播间”五个红色大字格外醒目，这个面积不足20平方米的空间正是联络活动中心的“网红打卡地”。“我们曾邀请区人民法院法官开展民法典专题解读直播，仅一场直播就吸引300多人观看，不少群众在评论区留言互动，效果超出预期。”工作人员介绍道。据了解，这是城北区人大代表联络活动中心的创新举措，将人大代表请进直播间，用身边案例解读民生热点；分享履职故事，细说如何在田间地头发现问题、在多方协调中推动解决群众的急难愁盼。记者们认真聆听讲解，不时按下快门，生怕错过这份“为民服务”的现实场景。

在海湖新区白沙滩公园内的木栈道旁，记者注意到木栈道上铺设了许多防滑垫，此处贴心改造，恰是民生实事项目精准对接群众需求的鲜活注脚。“我们不仅铺了防滑



记者在白沙滩公园现场采访人大代表。 摄影 / 张婧

垫，还完善了周边警示标识，彻底消除了安全隐患。”城西区人大代表陆辉指着栈道上的细节介绍道。作为2024年度城西区十九届人大四次会议票决通过的民生实事项目，白沙滩公园基础设施维修工程全程体现闭环监督实效。施工期间，区人大常委会组建专项监督专班，严格依照“全链条”闭环监督流程，督促施工方规范设置安全警示标识、落实施工现场封闭管理，并对标国家标准强化工地规范化管控。记者们站在栈道上，拿出手中的相机记录着这一改造后的“幸福地标”。

在湟源县波航乡人大代表联络室外，墙上张贴的“快递员”九步工作流程图格外显眼。“一条建议就解决了村里交通拥堵和快递站安全隐患！”乡人大代表、“快递员”马吉宏激动地说。他口中的建议，正是县人代会上提出的《关于加强波航乡纳巴公路交通安全管理，消除上台新村快递站周边交通安全隐患的建议》，这条建议正是通过该工作法落地。波航乡人大主席陈莲介绍，乡里选13名人大代表当“意见建议快递员”，每月收集群众诉求形



记者在池汉新村现场采访人大代表。 摄影 / 张婧

成初稿，经主席团论证后交办，再联合政府部门跟踪督办，要求承办单位每月通报进展。这一工作法让每条民意在闭环管理中落实见效。

记者们现场记录流程细节，询问群众反馈，深挖机制背后的民意温度。

硕果满枝：声屏文图，让民主故事“活起来”

两天的采访行程，虽紧凑却充实。记者们白天奔走在基层一线，用脚步丈量民主的深度；夜晚挑灯整理素材，用笔墨勾勒实践的轮廓。他们以“脚力”扎根基层，以“眼力”捕捉亮点，以“脑力”提炼内涵，以“笔力”传递温度，最终交出一份沉甸甸的“宣传答卷”。

“这次采访让我对‘全过程人民民主’有了更直观的认识，不是停留在书本上的概念，而是实实在在的民生改善。”人民网青海频道记者杨启红说。其他记者也纷纷表示，采访过程中真切感受到了全省各级人大及代表用实际行动为百姓谋发展、谋幸福的服务理念，将用心用情讲好人大故事，用笔墨和镜头记录全过程人民民主的生动实践，不断彰显

人民代表大会制度这一根本政治制度的生机与活力。

此次活动推出的新闻作品，可谓“百花齐放、亮点纷呈”。人民网青海频道推出的《有事

情找鞠代表，管用！》以小故事折射大主题，让读者透过具体案例感受到基层人大的履职成效；青海日报推出的《当人大代表变身“快递员”——湟源县波航乡人大的履职实践》《人大代表的使命，就在群众满意的笑容里》，鲜活生动的故事将人大代表为民履职的初心真实呈现在读者眼前；青海法治报推出的《一切为了人民群众》《人大代表“履职+”》，通过代表背后的故事，向读者展现了各级人大及其常委会践行全过程人民民主的生动实践；《青海人大》编辑部推出的《左手树莓产业 右手移风易俗——记西宁市人大代表晁沐的乡村振兴实践》《醋香飘万里 履职助振兴——记湟源县人大代表孙文与传统酿造的传承创新之路》，通过代表个体履职故事的“小切口”，展现人民代表大会制度的“大主题”；青海广播电视台推出的《西宁人大绘就民生幸福底色》《打造高效联络站 让代表阵地“活起来”》《湟源县从波航乡到大华镇人大制度赋能 绘就乡村振兴民生画卷》等系列短片，以第一视角带领观众走进基层人大工作现场，在短视频平台收获大量点赞转发。

这些作品不仅在传统媒体与新媒体平台同步推送，也相继在青海人大网和微信公众号上转载，其中《西宁城西：以人大监督效能助推民生实事落地》更是被人民网首页重点版面采用推荐。而对于此次活动，基层人大也满怀期许与寄望。城西区人大常委会主任在接受采访时表示：“希望记者们能常来基层，多关注我们在代表联系群众、民生实事监督上的新探索，把基层的声音传得更远，让更多人了解我们的工作，为人大履职凝聚更多社会力量。”湟源县波航乡人大主席则坦言：“媒体的报道，既是对我们工作的肯定，也是一种激励。今后我们会继续做好田间地头的民主，也盼着大家能见证我们更多的成长与变化。”

此次活动，既是一次“深入基层、挖掘亮点”的采访行动，更是一次“传播民主、凝聚共识”的宣传实践。它用真实的故事、生动的细节，证明了全过程人民民主不是抽象的理论，而是扎根基层、服务人民的鲜活实践；也让更多人看到，青海各级人大及其常委会正以扎实的行动，让人民代表大会制度在高原大地焕发新的活力，让民主的阳光照亮每一个角落。

随着“青海人大工作者行”采访团活动的深入开展和更多民主故事的广泛传播，全过程人民民主的理念将在青海大地更加深入人心，人民代表大会制度的优势将进一步彰显，为青海高质量发展注入更强劲的民主力量。■

（作者单位：省人大常委会办公厅新闻宣传处）

谱写“五个调研全覆盖” “五个重点必走访”民生答卷

○ 果洛州人大常委会

在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，果洛州人大常委会积极响应新时代人大工作的新任务、新要求，全面开展“五个调研全覆盖”和“五个重点必走访”工作，取得了显著成效，为全州经济社会高质量发展注入了强劲动力。

自今年3月启动以来，州人大常委会紧紧围绕全州发展所需、改革所向、群众所盼，深入全州44个乡镇、28个司法执法机关、66座寺庙、75所学校、12座医院，以及全州重点项目、重点合作社、重点村集体经济、重点龙头企业、重点民生实事，开展广泛而深入的调研走访。截至目前，调研覆盖全州70%的地区，累计组织座谈会40余场（次），与近千名基层干部、群众、僧侣等开展面对面交流，全面掌握各方面工作实际情况，为科学决策、精准施策奠定了坚实基础。

州人大常委会充分发挥领导带头作用，由常委会领导分别带队，组织各专门委员会、常委会办公室、常委会委员，联动州县乡三级



果洛州人大常委会在甘德县下藏科乡卫生院开展调研工作。

供图 / 果洛州人大办

人大代表，综合运用座谈交流、资料查阅、实地考察、现场访谈等多种方式，力求全方位、多层次掌握实际情况。通过深入产业项目现场，实地查看发展成效，与民管会成员深入沟通，了解基层治理需求。州人大常委会在各领域工作指导成效显著，特别是在乡村振兴、生态环境保护、乡镇人大履职能力提升、寺院管理等方面，提出了切实可行的指导意见，推动了相关工作的深入开展。乡镇人大履职能力显著提

升，生态环境保护工作呈现“奠基启新、有序发展”的良好态势，寺院管理更加规范有序，乡村振兴实践迈向纵深。

下一步，果洛州人大常委会将持续深化工作机制，推进穿透式调研，提升调研质效；健全闭环管理机制，强化跟踪问效；夯实工作力量根基，强化队伍建设，确保调研工作更接地气、更聚人气，为全州经济社会高质量发展提供更强大法治动能与制度保障。■

通向云上群加的幸福之车

——湟中区人大代表为民办实事小记

○ 湟中区人大常委会代表工委

“赶紧，赶紧，我们到乡政府门口看看走，我们群加开通了公交旅游专线，盼了这么久，公交专线终于通了！这多亏了人大代表的建言献策，以后我们到县城办事、娃娃们到县城上学就都方便了，来我们群加的游客也会更多了，沿线群众‘出行难’、游客‘观光交通梗阻’的问题总算是解决了，人大代表真是我们的贴心人，把我们的小事当成大事来办。”唐阳村村民玛乃杰激动地说道。

近年来，群加乡在湟中区委、区政府的大力支持下，努力打造“云上群加”乡村旅游品牌，在基础设施提升上加大力度。今年3月份，

省市区三级人大代表、区人大常委会主任张荣在唐阳村人大代表活动室开展进“两室”活动时，亲切与乡级人大代表、群众交谈，了解群众的急难愁盼、倾听代表的声音，在日常走访联系群众时，了解到群加乡百姓希望开通群加至鲁沙尔镇的公交旅游专线。他将此事记在心上，先后多次实地走访该区域，详细了解居民出行需求、人流量分布及周边道路条件，随后，张荣主动与交通部门、公交公司对接，就线路规划、站点设置、运营时间等问题进行多轮沟通协调，反复论证方案可行性。这条承载着群众期盼的公交旅游专线，正是人大代表主动

回应民生关切、重点推动的民生实事，从群众呼声到线路落地，彰显出了“民有所呼，代表有所应”的政治担当。

“这辆公交车是我们群众的期盼，也是人大代

表积极履职的最好证明。既解决了村民日常外出的燃眉之急，又圆了沿线游客‘说走就走浪群加的观光梦’。”群加乡党委书记张超说。

张荣说：“作为人大代表，为民办实事是职责所在。今后将继续当好群众的‘代言人’和‘服务员’，密切联系群众，倾听群众呼声，积极反映社情民意，用心用情解决更多民生难题，群众的满意就是对人大代表工作的最大肯定，我们要让群众的获得感更足、幸福感更持续。”

今年以来，湟中区人大常委会代表工委持续深化“有诉必应马上办，为民务实强作风”活动”，以开展“一月一主题”代表履职活动为契机，扎实开展代表进“两室”活动，积极践行“三联系”制度，强化代表为民下单、派单、督单“三单”接力工作模式，区人大常委会领导班子成员紧密联系包保乡镇，广泛倾听人民群众意见和呼声，多渠道收集群众诉求，提升群众诉求办理质效，有效促进“有诉必应”向“未诉先办”转变，把“等群众上门”转变为“主动走下去”，促进代表与群众沟通的良好局面，代表履职工作取得新成效。■



塔尔寺至群加新开通的公交旅游专线。供图/湟中区人大常委会代表工委

德令哈市蓄集乡人大代表联络室：

以“一壶奶茶”为纽带 丰富全过程人民民主基层实践

○ 德令哈市人大常委会

“蓄集”意为“乳香飘逸的地方”，蓄集乡是一个以蒙古族为主体的民族乡，也是德令哈市唯一的纯牧业乡。全乡总占地面积8119平方公里，地势北高南低，属东西开阔的峡谷地带，拥有高山大陆型天然牧场。全乡下辖6个村和1个社区，共691户1827人。海西州德令哈市蓄集乡人大代表联络室宛如一棵扎根草原深处的柏树，深深融入牧民生活。它以“奶茶”为文化纽带，将全过程人民民主的基本要素融入牧区日常工作，形成了独具草原特色的基层民主实践模式。

民主选举：夯实“三级代表”履职根基，构建覆盖全乡的民主网络

民主选举是全过程人民民主的起点，为基层民主实践提供主体支撑。蓄集乡人大主席团由9人组成，蓄集乡共有州级人大代表1名、市级人大代表10名、乡级人大代表38名，均通过民主选举产生，体现了选民意志与民主权利的直接落地。在此基础上，乡级人大代表联络室与村级活动室建成，三级代表全部“编组进室、建档立卡”，构建起覆盖全乡6个村、1个社区的履职网络，如同草原上的“毛细血管”，将民主

的触角延伸至每一户牧民家中，为后续民主实践奠定了组织基础。

民主协商：以“奶茶+民情”为纽带，让民意在茶香中有序汇聚

民主协商是全过程人民民主的重要环节，核心是通过平等对话凝聚共识。蓄集乡人大代表联络室创新打造“奶茶+民情”协商阵地，将草原文化符号与民主协商深度融合。每月设立“奶茶主题接待日”，紧扣牧民聚集的生产生活节奏开展议事，2023年至今累计收集群众建议31条，现场回复率达92%；2025年接待群众42人次，收集建议8条，推动办理模式从“答复型”向“落

实型”转变。联络室遵循“冬聚夏访”规律，携带“奶茶服务包”深入蒙古包，在奶茶氤氲中与牧民促膝长谈，将惠农补贴、生态保护等议题转化为“茶香中的双向对话”。例如，乌察汗村转场桥被冲毁后，牧民通过“奶茶议事”反馈诉求，乡人大主席团协调市级层面，市委书记实地调研后部署修建了简易桥，半月内解决转场难题；茶汉哈达村和贡艾里沟村30年未解决的草场纠纷，经人大代表多次协调沟通得以化解。

民主决策：聚焦“奶茶+发展”主题，让民主成果转化为发展实效

民主决策是全过程人民民主的



蓄集乡人大代表志愿轻骑队携“奶茶服务包”宣讲政策。供图/蓄集乡人大主席团

关键，要求决策贴合民生需求、助力发展大局。联络室以“奶茶”为纽带搭建多元共治平台，围绕乡村振兴、生态保护等核心议题推动民主决策落地。聚焦产业链发展，打造“联络室+柴达木盐羊”产业链，通过电商直播销售牛羊肉超1万单、销售额达310余万元，让牧民共享产业红利。聚焦文旅融合，依托巴音郭楞大峡谷“三色泉”资源，建立三级代表联动平台，推动景区优化升级，助力生态旅游发展。聚焦民生痛点，针对浩特茶汉村饲草料基地配套设施不完善的“卡脖子”问题，乡人大主席团召集代表与牧民协商，最终争取200万元专项资金，建成500平方米恒温仓库并引入信息化管理系统，解决冬季饲草料储备难题。

民主管理：创新“奶茶+共治”模式，构建多方协同的治理格局
民主管理强调群众参与治理过

程，形成“政府主导、代表发力、群众参与”的协同机制。蓄集乡以“奶茶”为情感纽带，激活基层治理效能。针对陶尔根家园牧户无房产证难题，辖区人大代表主动反馈诉求、对接政策，已为183户牧户办妥不动产证，剩余牧户正在推进。乡人大主席团依据草原时令（如转场、剪毛等）制定工作计划，确保服务与牧民生产节奏同频；组建“人大代表轻骑志愿服务队”，在帮助缺少劳动力家庭剪羊毛等劳作中，倾听牧民诉求、宣讲政策；设立“奶茶议事角”，邀请老牧民用围炉闲谈方式调解纠纷，2025年成功化解9起草场纠纷，让“枫桥经验”在草原落地。

民主监督：完善“奶茶+制度”闭环，让民主实践有力度、见实效
民主监督是全过程人民民主的

保障，确保决策、管理、协商成果落地生根。联络室构建“奶茶+制度”双轮驱动模式，形成“群众提议、代表商议、政府办理、人大监督”的闭环流程。代表全程参与路灯安装、砂石路改造、光伏提水工程等民生项目的监督，确保协商成果转化为可见可感的民生改善。通过“奶茶议事”机制跟踪问题解决进度，比如饲草料基地建设、转场桥修建等项目，均在人大监督下按计划落实，避免“重答复、轻落实”。

蓄集乡人大代表联络室以“奶茶”为文化纽带，将全过程人民民主的各要素融入牧区生产生活，既保留了草原文化的温度，又彰显了民主实践的力度，让“茶碗一端，民意畅通；围炉而坐，民主落地”成为现实，为基层全过程人民民主实践提供了可借鉴的“草原样本”。

“鼠标手”纳入职业病了！

我国新版的《职业病分类和目录》从2025年8月1日起正式实施，其中腕管综合征，也就是大家俗称的“鼠标手”，首次作为职业病正式被纳入国家的法定目录中。

数据显示，“鼠标手”这种“数字时代工伤”，在我国视频终端工作者中患病率达12%~15%。“鼠标手”是用鼠标才会得吗？有没有一些方法可以预防和缓解？

“鼠标手”是怎么发生的？

在人体手腕部掌侧有一个骨性纤维管道，称为腕管，由于长时间重复手腕动作等各种原因挤占了腕管的空间，就会引起腕管内压力增高，正中神经受到压迫，引起疼痛等一系列症状。它的形成与长期重复性手腕动作或局部压力过大密切相关，主要表现为手腕部疼痛或手指麻木。

只有办公族会得“鼠标手”吗？

长时间使用电脑、手机的办公一族容易患上“鼠标手”，但其实还有很多其他一些职业也是“鼠标手”的高发人群。随

着开车族的日渐增加，方向盘也成为一大“腕管杀手”，还包括流水线作业工人、厨师等。

如何自测“鼠标手”？

除了手指麻木这个症状外，鼠标手还有一些信号，包括：1.夜间或晨起时手指麻木症状加重，可能被麻醒；2.握力下降，拿东西易掉落；3.严重时出现大鱼际肌肉萎缩，也就是拇指根部变薄。

两个黄金动作预防“鼠标手”

动作一：肌腱滑动。手指从指尖向掌心方向屈曲，直至握拳，大拇指可以伸展开，然后再握拳。每个动作每天可以做3~5次。

动作二：正中神经滑动。前臂伸直，掌心向上，另一只手握住手指向下牵拉正中神经，维持10秒，再慢慢复原。每个动作可以做5次左右，每天都要进行。需要注意的是，牵拉过程中，手不应出现麻木或刺痛感。

专项资金赋能 践诺为民解忧

——河南县人大常委会用好代表建议办理“专项资金”解民忧

○ 河南县人大常委会

黄南州河南县人大常委会始终把办好代表建议作为坚持和发展全过程人民民主的有力抓手，在县委、县政府的大力支持下，充分发挥代表建议办理专项资金作用，推动解决人大代表提出的生态环保、民生保障等方面群众的急难愁盼问题和困难，以“小资金”撬动“大民生”，用实际行动书写为民服务的暖心答卷。

倾听民声，畅通民意渠道。闭会期间，河南县人大常委会创新构建“三维立体”诉求收集机制，136名县人大代表通过进“两室”活动，收集民意15条；依托智慧平台手机应用程序征集建议10条；通过开门纳谏，召开座谈会，直面群众急难愁盼，收到意见建议8条。常委会从收集整理的意见建议中筛选出赛尔龙乡垃圾清运难题、柯生乡教师用餐困境、宁木特镇教师周转房供暖设施改造等群众急难愁盼问题，根据群众意愿和轻重缓急，推动民生问题解决。

高效落实，加快服务速度。面对群众诉求，河南县人大常委会创新建立“三快一准”工作机制，让民生资金真正成为解决问题的“及时雨”，努力做到“三快”。一是审核决策快。针对赛尔龙乡垃圾站设备老化问题，常委会打破常规审查流程，根据乡镇、行业部门提交的

可行性报告，仅用7个工作日完成审议论证。柯生乡教职工食堂项目从代表提出建议到资金到位，仅历时16天。二是资金拨付快。设立50万元专项基金，对代表提出的意见建议实行“随报随审、限时视察、急事先办”原则。2025年累计投入建议办理专项资金民生项目3个，资金到位率100%。三是项目落地快。建立“人大+财政+审计”联合督导机制，对项目建设实行预警管理。赛尔龙乡垃圾压缩设备购置安装工程提前28天完工，柯生乡教职工食堂、宁木特镇教师周转房供暖设施改造可实现当年9月开学季投入使用。这种高效精准的服务模式，让人大代表仁青加深有感触：“过去办理建议像‘撒胡椒粉’，现在有了专项资金，终于能把力气用在刀刃上了。”

惠民利民，收获群众好评。河南县人大常委会用惠民利民之举，铸就群众的幸福生活。3个专项资金项目的实施让群众获得感、幸福感全面提升。一是有看得见的实惠。赛尔龙乡购置垃圾压缩设备后处理费下降40%，周边5个村

环境显著改善。二是有摸得着的温度。在柯生乡完小，专项资金不仅改造食堂，还升级设备、建设“教师之家”活动室，实现“一次投入、多重效益”。年轻教师王丹感叹：“下课铃响就能吃上热饭，教学心得交流更顺畅。”三是有留得住的乡愁。宁木特镇教师周转房供暖设施的改造升级使得冰冷的水泥房变成了教师温暖的家。教师们终于告别“寒夜难眠”的日子，备课、生活更加从容。年轻教师们感慨：“以前冻得想离开，现在心里暖了，扎根高原的决心更坚定了！”垃圾站改造助力蒙古族特色小镇建设，整洁环境与民俗文化相得益彰，留住群众心中的乡愁记忆。

展望未来，规划服务新篇。河南县人大常委会以三个“更加注重”推动服务再升级。一是科技赋能。推进“智慧人大”平台建设，实现



河南县人大常委会对赛尔龙乡垃圾处理中心站视察。供图/河南县人大办

人大代表巧解二十六载草山纠纷

○ 唐乃亥乡人大主席团

为充分发挥海南州各级人大代表表率作用，持续巩固海南州民族团结大好局面，更好服务自治州高质量发展大局，海南州人大常委会制定“铸牢中华民族共同体意识·人大代表在行动”主题实践活动方案，采取州、县、乡（镇）三级人大联动，五级人大代表参与机制，指导各县人大常委会以“宣讲+实践”为主要形式，将普法宣传、群众接访、矛盾调解、健康义诊等活动深度融合，着力在

有形载体上用心、在情感共鸣上用情、在成效落地中用力，持续为铸牢中华民族共同体意识的海南州实践贡献人大智慧与力量。

近日，在乡党委的坚强领导和精准指导下，海南州兴海县唐乃亥乡各级人大代表主动作为，积极参与矛盾纠纷化解工作，成功化解困扰夏塘村二社和三社长达26年的草山地界矛盾纠纷，不仅为两社群众解开了“心结”，更以实际行动践行了“人民选我当代表，我当代表为人民”的理念。

唐乃亥乡夏塘村二社与三社的草山地界纠纷因历史遗留问题和利益诉求差异一直未得到有效解决，两社在草山使用、管理上的分歧长期存在，甚至多次引发摩擦，影响了民族团结与乡村和谐稳定。

在此次纠纷化解

过程中，各级人大代表主动担当作为，深入调研摸底，多次走访两社村民，耐心倾听诉求，详细梳理矛盾焦点和历史成因，掌握第一手资料。秉持“一碗水端平”原则，组织两社代表召开协调会、座谈会，宣讲法律法规和民族政策，引导双方换位思考，增强“各民族都是一家人”的共同体意识；积极衔接村干部、第三方专业测绘等力量，结合草山实际地形和历史习惯，提出兼顾双方利益的界线划分方案，经过反复沟通协商，最终达成一致意见。

此次纠纷的成功化解，不仅彻底解决了两社多年的“心病”，更让群众深刻感受到民族团结的重要性。下一步，唐乃亥乡人大主席团将以此次事件为契机，进一步发挥人大代表作用，加强民族团结进步宣传教育，及时排查化解各类矛盾纠纷，为铸牢中华民族共同体意识、建设和谐乡村奠定坚实基础。■



唐乃亥乡人大代表调解草场矛盾纠纷。

供图 / 唐乃亥乡人大主席团

议案建议“指尖办、马上办”。二是法治保障。出台专项资金管理办法，修订自治条例、生态环境保护条例，以法治规范生态保护与产业发展。三是建立“清单式管理、节

点化推进”机制。对民生项目全程跟踪督导，制定代表履职积分考核方案，激发代表履职动能。

从垃圾站的机器轰鸣到食堂里的缕缕饭香，从冰冷的水泥房到温

暖的“教师之家”，河南县人大常委会用专项资金架起连心桥，让“人民至上”理念落地生根。未来，这份初心将继续闪耀，照亮更多民生图景。■

履职“小阵地”化身服务“微平台”

○ 宗加镇人大主席团

为高标准推进代表联络站建设，海西州都兰县宗加镇人大主席团坚持将人大代表联络站作为践行全过程人民民主的重要载体，以“标准化、规范化、信息化”为目标，在诺木洪中心街社区二楼打造80平方米标准化联络站，科学划分接待区、议事区、学习区、联络区等功能板块，为选区人大代表、选民建立起沟通的桥梁。

强化阵地建设，夯实履职根基。创新设立“二墙一簿一套制度”特色展示体系。“代表信息墙”公开全镇47名人大代表姓名、职务、联系方式及履职承诺，畅通群众“找得到人、说得上话”的沟通渠道；“人大历史墙”以图文并茂形式展现人民代表大会制度在宗加镇的实践历程，增强群众对民主政治的认知；“履职登记簿”详细记录代表接待群众、走访调研、建议办理等全过程，确保履职留痕；“制度体系”公示联络站活动制度、代表职责清单、议事流程等8项规范，推动运行制度化、程序化。2024年以来，联络站累计接待群众6人次，收集意见建议12条，办结率达92%。

创新服务机制，践行为民初心。一是搭建“零距离”沟通平台，

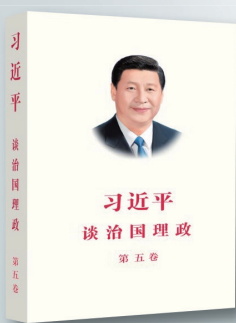


都兰县人大常委会开展“入室进站”活动。供图/宗加镇人大主席团

推动问题高效解决。建立“固定接待日+流动走访”双轨机制，围绕乡村振兴、民生保障等主题开展专题接访；同时组织代表深入企业、牧区、田间地头，主动摸排群众急难愁盼。二是深化学习赋能，提升代表履职能力。构建人大代表“理论+实践”双轮驱动培训体系，结合深入贯彻中央八项规定精神学习教育，开展宪法、代表法等专题学习3场，邀请镇领导、村书记授课，组织代表撰写学习心得20篇。三是增强实干笃实效能，开展“代表履职经验分享会”，组织代表围绕基层治理、产业发展等主题开展交流研讨，推动代表在学用结合中提升履职水平。2024年以来，代表提

出高质量建议30件，其中《关于推进宗加镇特色农畜产品品牌化建设的建议》被纳入镇政府重点工作任务清单。

锚定目标再发力，续写民主新篇章。宗加镇人大代表联络站将聚焦三个方向持续发力。一是进行智慧化升级，探索开发线上联络平台，实现群众意见“云端提交”、建议办理“实时追踪”。二是开展联动化履职，联合辖区企业、社会组织开展“代表进网格”活动，推动资源共享、难题共解。三是实行长效化监督，建立建议办理“回头看”机制，通过现场督查、满意度测评等方式，确保群众诉求“件件有回音、事事有着落”。

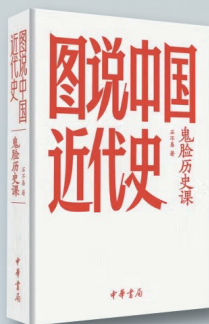
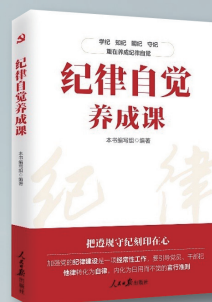


《习近平谈治国理政》第五卷

《习近平谈治国理政》第五卷收入了习近平总书记在2022年5月27日至2024年12月20日期间的报告、讲话、谈话、演讲、致辞、文章、指示等91篇，分为18个专题。部分著作是第一次公开发表。为了便于读者阅读，编辑时作了必要注释。本书还收入习近平总书记这段时间内的图片41幅。《习近平谈治国理政》第五卷生动记录了面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的中共中央统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，进一步谋划和推动全面深化改革，攻坚克难、砥砺奋进，推动全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐的生动实践，集中展现了坚持“两个结合”、推进马克思主义中国化时代化的最新成果，充分反映了我们党为推动构建人类命运共同体贡献的智慧方案，是全面系统反映习近平新时代中国特色社会主义思想最新成果的权威著作。

《纪律自觉养成课》

为帮助广大党员、干部强化纪律意识，养成纪律自觉，近日，人民日报出版社出版《纪律自觉养成课》一书。该书围绕政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律六项纪律展开，清晰阐明党员、干部什么该做、什么不该做，什么能做、什么不能做。每个条目精心设置“核心要义”“纪律阐释”“条例链接”三个板块：“核心要义”提纲挈领，精准提炼纪律要点；“纪律阐释”生动解读纪律要求在实际中的具体体现，点明容易出现问题的关键环节；“条例链接”援引《中国共产党纪律处分条例》原文，将具体行为规范与条例原文相对照，清晰展现纪律要求。

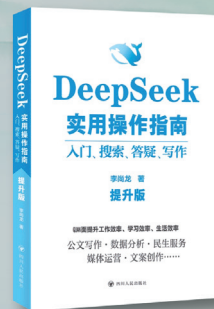


《鬼脸历史课·图说中国近代史》

本书聚焦1840年鸦片战争至1919年新文化运动的历史阶段，覆盖中国近代史的核心事件与变革，以专题化、故事化的形式重新组织知识点，串联历史事件，既保持知识点的完整性，又赋予历史动态的关联性。用小说笔法，杂糅散文、杂文技巧，再以有趣的历史故事和数百幅精美插图为辅，打破传统历史书籍的枯燥模式，真正把历史课本做成了一道大众开胃菜。用幽默讲述沉重，用故事铭记历史，用创新性字体提升阅读体验。本书以生动有趣的方式为我们打开了一扇了解中国近代历史的窗户，让我们能深入认识中国近代以来的发展历程，真正读懂中华民族的屈辱历史与民族奋斗史，从中汲取智慧和力量。

《DeepSeek 实用操作指南：入门、搜索、答疑、写作（提升版）》

本书是一本关于DeepSeek（深度求索，是一款人工智能大模型产品）的实用指南。全书从入门基础应用、高级玩法、实用小工具、实用技巧及公文写作等多角度，全面深入地读者剖析DeepSeek的各项功能与使用技巧，尤其聚焦于其在公文写作领域的创新应用。DeepSeek不仅能优化公文表述，还能让公文写作变得高效、精准且规范。AI技术的成功融入，能显著提升工作的效率与质量，为各类企业的工作人员带来全新的工作模式与思维方式。本书既适合企业和社会团体作为培训书籍使用，也适合公司职员和社会团体工作人员用于个人学习与能力提升使用。





7月15日，西宁市人大常委会调研西宁市河湖长制工作情况。
供图 / 西宁市人大办



7月9日至11日，海东市人大常委会对全市贯彻实施《中华人民共和国食品安全法》情况开展执法检查。
供图 / 海东市人大办



8月5日，黄南州人大常委会赴张掖市学习考察“十四五”规划实施情况评估和“十五五”规划编制审查监督工作先进经验。
供图 / 黄南州人大办



近日，共和县人大常委会将开发的“我对代表说句话”小程序投放黑马河镇景区试运行。
供图 / 共和县人大办



7月10日，海晏县人大常委会对县人民法院多元解纷诉调对接工作开展情况进行专项视察。
供图 / 海晏县人大办



7月30日，都兰县人大常委会组织部分人大代表视察全县国土绿化工作开展情况。
供图 / 都兰县人大办



7月24日，以深化东西部协作、加强两地人大交流交往为主题的睢宁人大—治多人大走访交流活动在治多县顺利开展。
供图 / 治多县人大办



8月2日，久治县人大常委会赴县应急管理局督导防汛关键期应急值班值守工作。
供图 / 久治县人大办



8·15全国生态日
National Ecology Day

绿水青山
就是金山银山

绿水青山就是
金山银山



自然资源部宣传教育中心

青海省人大常委会机关刊物

国际标准连续出版物号：ISSN 2095-3739

国内统一连续出版物号：CN 63-1057/D

定价：15元