

2025
总第256期

3

青海省人大常委会主办

电子邮箱: qhrdzzs@163.com

青海 人大

以优良作风推动人大工作高质量发展

国际标准连续出版物号: ISSN 2095-3739

国内统一连续出版物号: CN 63-1057/D

ISSN 2095-3739



9 772095 373253



① 5月8日，省人大常委会党组书记、副主任王黎明带队赴中国铝业青海分公司，听取公司党委关于学习教育和生产经营情况汇报，征集关于学习教育的意见建议。 供图 / 中国铝业青海分公司

② 6月12日，省人大常委会党组副书记、副主任杨逢春赴海西州德令哈市调研抽水蓄能电站项目建设。 摄影 / 陈德华

③ 6月5日，省人大常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛赴青海省国家区域医疗中心（一期）和青海省国家紧急医学救援基地督导调研项目建设情况。 摄影 / 张伟嘉

④ 5月30日，省人大常委会副主任刘同德率调研组赴我省科技企业开展专题调研。 摄影 / 王家富

⑤ 5月9日，省人大常委会党组成员、副主任张黄元赴海东市乐都区调研督导深入贯彻中央八项规定精神学习教育。 摄影 / 赵敦

⑥ 5月9日，省人大常委会党组成员、副主任，海南州委书记吕刚率队赴安徽芜湖实地学习调研绿色算力、源网荷储一体化产业发展情况。 摄影 / 陈金金

⑦ 6月12日，省人大常委会党组成员、副主任王敬斋赴中国华电集团青海分公司，调研企业生产经营和惠企政策落地情况。

摄影 / 郑斌善

以优良作风推动人大工作高质量发展

○ 本刊评论员

在每一个重大历史转折时期，面对新形势新任务，中国共产党总是把加强作风建设摆在突出位置，以彻底的自我革命精神整治党内的不良风气，以优良作风保证党永远立于不败之地。特别是党的十八大以来，习近平总书记和党中央下定决心，以“得罪千百人，不负十四亿”的使命担当，以作风建设为突破口深入推进全面从严治党，开展了史无前例的反腐败斗争，刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，力度之大前所未有，成效举世瞩目。中央八项规定自2012年出台以来，成为新时代推进党的作风建设的切入口和动员令。在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，是巩固深化学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和党纪学习教育成果、纵深推进全面从严治党的重要举措，是密切党群干群关系、巩固党的执政基础的必然要求，是推进中国式现代化的有力保障。

人民代表大会制度作为我国的根本政治制度，正以其蓬勃生机和强大生命力，为努力开创中国式现代化建设新局面提供坚实制度保障。推进人大工作高质量发展，不仅需要完善制度设计、创新工作方法，更需要培育和弘扬优良作风，这是新时代赋予人大工作者的历史使命，也是践行全过程人民民主的必然要求。

优良作风是人大工作的生命线。从延安时期的“窑洞对”到新时代的全过程人民民主，作风问题始终关系人心向背，决定事业成败。人大作为坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关，唯有保持求真务实、清正廉洁、密切联系群众的作风，才能确保人大工作始终沿着正确政治方向前进。那些深入基层调研、倾听民声的人大代表，那些字斟句酌、严谨立法的身影，那些敢于监督、善于监督的实践，无不彰显着人

大工作者的作风担当。

当前，人大工作面临新形势新任务新挑战。经济社会高质量发展对立法工作提出更高要求，人民日益增长的美好生活需要赋予监督工作更多内涵，发展全过程人民民主需要使代表工作更具实效。面对这些新时代新课题，要以开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育为契机，进一步加强作风建设，以优良作风凝聚干事创业的智慧和力量。

加强作风建设，前提是筑牢思想根基。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，从党的创新理论中汲取精神养分，夯实作风建设的思想基础。人大代表应当牢记“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺，把人民放在心中最高位置，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当履职尽责。

加强作风建设，关键是站稳人民立场。江山就是人民，人民就是江山。坚持把人民放在心中最高位置，始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，民有所呼、我有所应。坚持群众利益无小事，通过立法、监督、代表等工作，用心用情用力解决群众急难愁盼问题，把好事办好、实事办实。

加强作风建设，重点是实践锤炼。要大兴调查研究之风，走出机关、沉到一线，真正把群众所思所想所盼摸清吃透；要弘扬精益求精精神，在立法、监督等工作中精雕细琢、追求卓越；要发扬斗争精神，在依法履职中敢于较真碰硬，不做“老好人”、不当“和事佬”，确保群众关切件件有回音。

作风建设永远在路上。让我们以永远在路上的坚韧和执着，以高质量学习教育不断擦亮作风建设“金色名片”，锲而不舍落实中央八项规定精神，将优良作风内化于心、外化于行，使之成为推进人大工作高质量发展的强大动力，在新时代展现新气象新作为，谱写发展全过程人民民主的崭新篇章！



主 管：青海省人大常委会
主 办：青海省人大常委会

青海人大

2025 年第 3 期
总第 256 期
6 月 30 日出版

《青海人大》编委会

主 任：王黎明

副 主 任：陈东昌 祁敬婷

委 员（按姓氏笔画排序）：

马建宏	于明臻	弓晓忠
卫 强	公保才让	王新平
左旭明	孙 治	刘伯林
刘志德	李刚峰	阿 琼
周洪源	赵宏强	赵桂存
南积英	贾志勇	钱国庆
徐继辉	郭臻先	黄 城
康 玲	蒋树成	

总 编 辑：赵桂存

本期编辑：张宁国 李雅静

编辑出版：《青海人大》编辑部

电 话：0971-8457042

传 真：0971-8450795

邮 编：810000

邮 箱：qhhdzss@163.com

地 址：青海省西宁市五一路 16 号

国际标准连续出版物号：ISSN 2095-3739

国内统一连续出版物号：CN 63-1057/D

印 刷：青海新宏铭印业有限公司



扫码关注《青海人大》期刊

目 录

头 条

- P04 扣好人生扣子 挑起事业担子 迈开实干步子 走好发展路子
——省人大常委会党组书记、副主任王黎明讲专题党课

卷 首

- P01 以优良作风推动人大工作高质量发展 / 本刊评论员

专 题

- P05 省人大常委会及机关召开警示教育大会暨学习教育第二次专题研讨交流会
- P06 以硬作风实业绩 为做好人大工作竭忠尽智、贡献力量 / 李刚峰
- P07 破除错误思想 践行初心使命 / 康玲
- P08 强认识 守规矩 严作风 勇担当 / 马秀兰
- P10 一体推进学查改 一以贯之转作风
——省人大常委会及机关扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育 / 张晓珍
- P13 省人大常委会及机关“以案四说”推动学习教育见行见效 / 李贝贝

动 态

- P12 十四届全国人大代表围绕我省“十五五”规划纲要编制工作若干重要问题开展专题调研
- P17 2025 年“青海人大工作者行”采访团活动圆满结束

自身建设

- P14 “四字”方法促提升 激发工作“新动能”
——省人大监察司法委党支部深耕党建“责任田” / 省人大监察司法委党支部

立 法

- P18 以法治之力守护万家灯火
——我省家庭家事地方性法规立法工作综述 / 省人大社会委
- P21 育人利长远 善法护万家
——《青海省家庭教育促进条例》解读 / 省人大常委会法工委
- P24 扣好人生第一粒扣子 用法律守护孩子健康成长
——《青海省家庭教育促进条例》新闻发布会侧记 / 张婧
- P26 夯实拉面产业高质量发展的法治基础
——省人大财经委指导化隆回族自治县特色产业立法的实践 / 省人大财经委

监督

P28 严守实践森林法 共护“城市之肺” / 张宁国

P31 海北：守护高原林海 彰显绿色担当 / 李雅静

代表

P34 省人大代表陈俊良：富民强村领路人 / 李雅静

P37 履职助文旅 守好烟火气
——记省十四届人大代表、马忠食府副总经理李应山 / 张宁国

策划·全过程人民民主就在你我身边

P39 高举时代旗帜 握紧桥梁纽带 扎实推进代表工作提质增效
/ 海东市人大常委会

P42 全过程人民民主：在海南州大地的生动实践
/ 海南州人大常委会

P43 “小切口”回应“大民生”
——“四办联动”破解校园安全难题 / 城东区人大常委会

P45 深耕乡土践初心 凝心聚力显担当
——记湟中区人大代表履职事迹 / 湟中区人大常委会代表工委

P47 人民的声音终将化作滋润三江源的春雨 / 兴海县人大常委会

P49 让人大代表履职“有位子”“有担子”“有方子”
/ 同仁市人大常委会

履职

P51 红色基因铸党魂 数字赋能强担当
——全省人大预算联网监督工作培训班侧记 / 省人大财经委

P53 “全链条”监督办实民生项目 让民生答卷从纸面落到地面
/ 城西区人大常委会

P54 提升系统应用效能 强化预算监督质效 / 天峻县人大常委会

践悟

P55 宋代立法制度智慧与当代立法创新中的启示 / 张伟嘉

P58 地方性法规立法一审服务后的一些思考
——以《青海省未成年人保护条例（修订草案）》为例 / 杨文胜

养生

P57 6个减肥冷知识

荐读

P60 《习近平经济文选》（第一卷）等四册

封面：大通县鹞子沟森林公园 摄影 / 黎晓刚



P05 省人大常委会及机关召开警示教育大会 暨学习教育第二次专题研讨交流会



P14 “四字”方法促提升 激发工作“新动能”



P18 以法治之力守护万家灯火

头条

扣好人生扣子 挑起事业担子 迈开实干步子 走好发展路子

——省人大常委会党组书记、副主任王黎明讲专题党课

为进一步推进省人大常委会及机关深入贯彻中央八项规定精神学习教育走深走实，强化纪律意识，推进作风建设，“七一”前夕，省人大常委会党组书记、副主任王黎明为机关新提拔干部、年轻干部、关键岗位干部讲专题党课，常委会党组成员、秘书长陈东昌主持。

专题党课中，王黎明以“扣好人生扣子、挑起事业担子、迈开实干步子、走好发展路子”为题，聚焦深入贯彻中央八项规定精神学习教育工作要求，针对新提拔干部、年轻干部、关键岗位干部实际，结合人大工作特点，深入剖析讲解。

王黎明强调，要进一步强化理论武装、坚定理想信念。坚持用党的创新理论凝心铸魂，努力把学习教育成果转化为推进人大工作高质量发展的思路举措。坚持与时俱进，加强理论修养、厚实理论功底、提高业务能力。坚持以案为鉴，严格遵守中央八项规定及其实施细则精神和省委有关要求，坚决抵制违规吃喝等各类歪风邪气，警惕“四风”隐形变异问题，永葆清廉本色。要进一步把握时代脉搏、融入时代发展。立足人大职能，与时代同步，在融入时代发展的宏伟蓝图有所作为。正确认识历史规律，准确把握国情省情，使“四

个意识”“四个自信”“两个维护”“两个确立”成为内化于心、外化于行的政治自觉。积极投身民主法治一线，注重实践锻炼和经验积累，真干、实干、苦干、巧干，干出一片人大工

作新天地。要进一步坚定目标导向、校准人生坐标。虚心学习、从“零”出发，不惧风吹雨打，不畏艰难险阻，敢于挑重担，勤于补短板，善于解难题。以榜样为镜正身修行，学习他们身上优良的精神品质和作风，汲取精神营养和奋进之力。结合主责主业和自身实际，认真做好整改整治，努力把整改成效转化为指导实践、推动人大工作迈上新台阶的务实举措。要进一步立足工作岗位、创造人生价值。进一步深化对“四个机关”建设要求的认识，做有志、有识、有为、有德青年。锤炼过硬本领，不断磨砺自我，真正成为推动发展、服务人民的行家里手。发扬斗争精神，敢于刀刃向内，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态开拓创新、实干担当，书写无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的精彩答卷。

大家一致认为，在全党喜迎



摄影 / 张婧

中国共产党成立 104 周年这个特殊时刻，常委会党组书记王黎明为人大机关干部讲专题党课，全面贯彻落实省委书记、省人大常委会主任吴晓军专题党课精神，充分体现对学习教育的重视、对大家的关心厚爱，既是一次淬炼政治忠诚的政治教育，也是一次敲响警钟的纪律提醒，更是一次凝聚奋进力量有力的行动部署。纷纷表示，要以此为契机，持续深化理论学习，对标要求推动落实，学以致用常抓不懈，将学习成果内化为思想自觉、外化为实际行动，将中央八项规定精神要求融入日常工作，体现到锤炼党性修养、提升服务效能的全过程，集中力量抓实抓好学习教育收官前各项工作，确保中央八项规定精神在实际工作中落地见效。

（省人大常委会及机关学习教育工作专班）

省人大常委会及机关召开警示教育大会 暨学习教育第二次专题研讨交流会



摄影 / 张婧

5月23日，省人大常委会及机关召开警示教育大会暨学习教育第二次专题研讨交流会。常委会党组书记、副主任王黎明主持并讲话。常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛传达了中央层面深入贯彻中央八项规定精神学习教育工作专班、中央纪委办公厅关于李献林、叶金广等人违规吃喝严重违反中央八项规定精神问题的通报和有关领导批示要求、全省领导干部警示教育大会精神。常委会副主任刘同德，常委会党组成员、秘书长陈东昌，机关全体党员、

干部及部分离退休人员参加。会议集中观看了警示教育片，办公厅和专工委3名同志围绕“坚决破除‘特殊论’和‘补偿心理’，踏实干事、勤劳干事、廉洁干事”主题作了交流发言。

王黎明指出，今天召开省人大常委会及机关警示教育大会暨学习教育第二次专题研讨交流会，主要目的就是深入贯彻落实习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，按照中央和省委要求，通过典型案例的剖析和警示，深化以案促学、以案促查、以案促改，不断推

动常委会及机关深入贯彻中央八项规定精神学习教育走深走实，进一步提高思想认识，加强作风建设，引领和带动全体党员、干部职工以良好精神状态、严明纪律规矩、扎实工作作风来推动人大工作不断迈上新台阶。要通过警示教育铸魂育人，筑牢精神堤坝。坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，将党的全面领导体现在人大立法、监督、代表等各项工作中；树牢理想信念，坚守廉洁的底线红线，真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋；准确把握

人大“四个机关”的职责定位，以“一线”标准推动常委会“一要点三计划”各项重点工作任务完成，在立良法、促发展、保善治上主动作为，为高质量发展贡献人大力量。要通过警示教育以案为鉴，做到警钟长鸣。注重抓小，防止小问题演变成大错误；守住底线，将“心有所畏”化为思想自觉，把“言有所戒”“行有所止”变为行动习惯；知纪明理，始终坚持把纪律和规矩挺在前面，把群众的需求和满意度作为工作的出发点和落脚点；正己为先，人大机关是代表人民行使权力的地方，必须率先垂

范，弘扬正气，让忠诚担当、实干争先蔚然成风。要通过警示教育淬炼党性作风，推动学习教育走深走实。紧盯成效抓教育，坚持常态化学习，通过线上线下学、互动交流讲、观看警示教育片、学习案例汇编、开展案例剖析、参加庭审现场观摩等形式，增强警示教育的震慑力、感染力、说服力；紧盯问题清单和集中整治台账抓整改，坚持“当下改”与“长久立”相结合，既聚焦具体问题“靶向治疗”，又深挖根源完善制度，以钉钉子精神推动整改任务销号见底清零。省人大机关各级党组织和

广大党员、干部要发挥示范引领作用，始终将落实中央八项规定精神作为学习教育的重要任务，以身作则，带头落实责任、带头推进学查改、带头加强管理和接受监督，以自我革命的精神，以案促改、解决问题、转变作风、扎实工作，为奋力推进中国式现代化青海实践作出人大新贡献。

下午，结合贯彻警示教育大会精神，组织机关新提任干部、重点岗位干部、年轻干部赴相关教育基地接受警示教育。

（图/文 省人大常委会办公厅新闻宣传处）

李刚峰 以硬作风实业绩 为做好人大工作竭忠尽智、贡献力量

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以制定出台中央八项规定开局破题，八项规定一子落地，作风建设满盘皆活。我们都是中央八项规定从出台实施到落地生根的见证者、亲历者和遵行者，有目共睹地看到和切身感受到，中央八项规定以关键突破带动全局革新，以良好党风带动政风民风，已经得到人民群众真正信任、真诚支持，成为改变政治生态和社会面貌的标志性举措，历史性地改变了中国。习近平总书记指出，作风建设永远在路上。当前，现代化新青海建设事业正处在攻坚克难、不进则退的关键时刻，作为人大党员干部，我们要以开展深入贯彻中央八项规定精神

学习教育为契机，按照中央和省委要求，坚持踏实干事、勤劳干事、廉洁干事，努力以作风建设新成果保障和推动人大工作取得新成效、实现新发展。

要坚持“学”字当头，学出人大干部精气神。解决

思想上的问题，最好的办法就是加强学习，学习是成长进步的阶梯。

“学”既要学习习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述等规定篇目，学出改进作风、推动工作的坚定信念和思路举措；也要坚持强化警示教育，通过典型案例的学



省人大常委会办公厅副主任

习，用身边事警醒身边人、用案中人人点醒梦中人，坚持以案促学、以案促查、以案促改、以案为鉴，保持警钟长鸣，做到心有所畏、言有所戒、行有所止。

要坚持“查”字之要，查出作风问题和根源。习近平总书记强调，

我们共产党人不惧任何风浪，不怕存在问题，就怕有问题没发现，发现了不能及时解决。这个方面，省十四届人大常委会党组、机关党组，为我们做出了示范、树立了榜样。最近几年，人大机关办公环境不断优化、食堂饭菜不断改善、工作质效不断提升、干部成长越来越快，团结紧张严肃活泼的工作氛围更加浓厚，所有这些都是省人大常委会两级党组善于发现问题、勇于直面问题、敢于解决问题的生动体现和优良作风的具体展示。我们要向常委会两级党组学习，结合人大工作和自身实际，对照2个清单28方面的问题，来一次全身“大体检”，坚持把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，全面深入查找、查准、查实存在的问题，确保问题查找过程成为一次深刻的自我剖析和自我完善的过程。

要坚持“改”字为重，改出人

大干部好作风。实践证明，每个人、每项工作都有可能出现问题，大到宇宙演化、时代变迁，小到个人成长、本职工作，都是在不断改进演化中变得更好、更完善的。我们经常说，好材料是改出来的。2025年的常委会工作报告，在常委会两级党组和9个专工委以及机关各处室的上下联动、通力合作下，经过了20多稿的修改完善，充分研究吸纳百余条意见建议才能提交大会审议并全票通过。同理，好的作风、好的工作成效也是改进出来的。我们要围绕着宪法和法律的执行落实去推动整改、要围绕着为民解忧办难事去推动整改、要围绕着推动人大工作和加强“四个机关”建设去推动整改，努力把整改成效转化为指导实践、推动人大工作迈上新台阶的务实举措。

要坚持“干”字争先，干出新时代人大工作新成效。习近平总书记强调，中国式现代化是干

出来的，伟大事业都成于实干！省十四届人大常委会履职以来，在常委会党组的领导下，在各专工委、办公厅、全体干部职工的共同努力下，凝聚全省各级人大和人大代表合力，在坚持宪法法律至上、加强民主法治建设上担当作为，在聚焦“国之大者”、推进生态文明建设中法治护航，在助力高质量发展、产业“四地”建设上引领推动，在践行初心使命、着力推动解决群众身边不正之风上敢作善为，在依法管理民族宗教事务、促进民族团结进步上履职尽责，人大工作有声有色、亮点纷呈，近期得到全国人大常委会委员长赵乐际、副委员长李鸿忠和省委书记吴晓军的批示肯定。实践证明，工作是干出来的。作为人大干部，我们要通过学习教育，把这种好作风坚持下去、好做法保持下去，坚持真干、实干、苦干、巧干，干出人大事业一片新天地。■

康玲 破除错误思想 践行初心使命

中央八项规定是党在新时代的徙木立信之举，是新时代管党治党的“金色名片”。“坚决破除‘特殊论’和‘补偿心理’，踏实干事、勤劳干事、廉洁干事”是中央八项规定精神应有之义。破除“特殊论”“补偿心理”是原则底线，踏实干事、勤劳干事、廉洁干事是目标高线。要把底线抬高，把高线

拉实，在转变作风中推动发展，以高质量的人大农牧工作，赋能全省经济社会高质量发展。

提高政治站位，筑牢思想防线。“特殊论”“补偿心理”表象上是作风问题，实际上是政治问题，本质是特权思想的蔓延，是党性觉悟滑坡的表现，与党的宗旨背道而驰，与人民期盼反向而行，影响党

员队伍的先进性和纯洁性，损伤党的生命力和战斗力，政治危害极大。坚决破除“特殊论”和“补偿心理”强调的是为官底线，彰显的是立场原则。党员、干部没有超越法律和纪律的任何特权，旗帜鲜明讲政治是党员、干部的应尽之责。在破除“特殊论”“补偿心理”上必须思想坚决、行动果断，敢于、善

于同错误思想作斗争，始终带头遵守党纪国法，维护法律尊严，站稳人民立场。踏实干事、勤劳干事、廉洁干事反映的是修身之要，蕴含的是治世之道。作为党员干部，干事是本分，不干是失职，干不好是不称职，要始终把干事作为一种忠诚担当、一种崇高责任、一种价值取向、一种人生追求，常思常修常行，特别是党员领导干部要发挥表率作用，奋勇争先。

突出问题导向，抓实以学促改。巩固深化“第一议题”学习制度，学深悟透中央八项规定精神，从根本上廓清错误认识并补足精神之“钙”，不断增强严格落实中央八项规定精神的思想自觉、政治自觉、行动自觉。破除“特殊论”“补偿心理”，必须从理想信念、宗旨意识、党性修养、政治纪律上深刻剖析原因，按照“一级做给一级看、一级带着一级干”的要求，狠抓整改落实。严格对标对表28个方面和集中整治的11个方面突出问题进行自我检视，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，主动开展自我批评，真心诚意接受党员、群众的批评意见，坚持边学边查边改，做到思想、作

风、工作、措施系统推进。

锤炼优良作风，勇于担当作为。以踏实干事筑牢思想堤坝，把学习贯彻中央八项规定精神与深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和考察青海

重要讲话精神结合起来，与学习涉农法律法规及推动工作结合起来，聚焦年度工作任务，积极践行全过程人民民主，以谋事干事的状态、务实高效的作风，把学习成果转化为推动人大农牧工作高质量发展的实际成效。以勤劳干事锤炼过硬作风。加强“三农”领域立法，以钉钉子精神夯实“三农”法治根基。运用好宪法法律赋予人大的监督权，扎实开展《青海省实施河长制湖长制条例》执法检查，把情况摸透、把问题找准、把建议提实，结合省人大常委会会议审议意见，督促政府及相关部门抓好整改落实。持续拓展“人大代表进乡村”活动，充分发挥委员和专业代表小组成员的业务专长，不断凝聚民意民智，在推动我省农业增效益、农村



省人大农牧委主任委员

增活力、农民增收收入中积极发挥省人大农牧委作用。以廉洁干事守住从政底线。要加强廉政教育，增强廉洁意识，牢牢把握“四个机关”定位，时刻牢记手中的权力是人民赋予的，用权必须接受监督，用权必须为人民谋利益。进一步抓实学习教育，既要学习先进典型，依托慕生忠将军“一锹一镐筑天路”的奋斗史、“两弹一星”元勋们在金银滩草原隐姓埋名数十载的创业史等红色资源，纠正错误思想，也要强化警示教育，用身边人身边事反躬自省，时刻保持清醒和警惕，勤勤恳恳为民，兢兢业业干事，清清白白做人，营造风清气正的政治生态，为人大“四个机关”建设贡献农牧力量。■

马秀兰 强认识 守规矩 严作风 勇担当

开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育以来，更加深刻认识到中央八项规定既是

一条“规范红线”，也是一把“纪律戒尺”。

坚持深学细悟，廓清错误认

知，确保学出政治忠诚。通过读原著、学原文、悟原理，深刻认识到，中央八项规定精神以小切口撬

动全面从严治党大变局，以徙木立信之举实现时代风气之变，推动党和国家事业取得历史性成就。省委坚定扛牢全面从严治党主体责任，修订贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神若干措施，以钉钉子精神纠治“四风”顽疾，特别是针对我省6名党员领导干部严重违反中央八项规定精神问题部署开展“以案促改”和作风突出问题专项整治，发布违规吃喝“十严禁”纪律要求和“九条措施”，全省正风肃纪实现根本好转。青海是艰苦地区、民族地区、高海拔地区，民族地区发展不平衡不充分，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，实现各民族共同富裕，建设现代化新青海正处在爬坡过坎的关键阶段，但全面从严治党的力度和标准不存在任何特殊化或例外化空间。同时，作风问题反复顽固，存量尚未消除，增量仍未禁绝。“特殊论”和“补偿心理”是作风建设的大敌，与党的宗旨和群众期盼背道而驰，滋生“四风”和腐败问题，危害极大。人大机关是政治机关，必须旗帜鲜明讲政治，要把坚决破除“特殊论”和“补偿心理”作为推动学习教育走深走实的重要突破口，标本兼治，从深层次上解决思想“根子”问题。始终坚持把“两个维护”作为党的最高政治原则和根本政治规矩，始终保持“作风建设永远在路上”，在深化内化转化上下功夫，不断把全面从严治党推向纵深。

坚持刀刃向内，深化问题查摆，确保真改实改。“特殊论”与“补偿心理”是侵蚀党员、干部政治灵

魂的腐蚀剂，是党性原则弱化滑坡的表现，其根源在于部分党员干部理想信念根基动摇、宗旨意识淡漠，将个人利益凌驾于组织原则之上，在特权意识的驱使下肆意突破纪律红线，践踏公平正义。要坚持问题导向，奔着问题

去，对标对表28方面的问题，坚持“三个摆进去”，把问题找准找实找全面，要深挖问题根源，扎实推进问题整改整治，对查摆出来的问题要列出清单，制定整改措施，立查立改、即知即改。并坚持依靠群众，自觉接受群众的监督和评判，确保问题查到位、改到底、求实效。要坚持当下改与长久立相结合，针对薄弱环节建章立制，强化制度执行，推动常态长效。

坚持示范引领，强化担当作为，确保踏实勤劳干事。破除错误思想的关键在于行动转化，以真抓实干的工作作风，勇于担当作为，踏实干事、勤劳干事。要全面贯彻落实党的二十大、党的二十届三中全会、省委十四届历次全会精神，以学习教育为契机，结合省人大民侨外委工作，以铸牢中华民族共同体意识为主线，顺应时代发展要求，全面检视民族宗教领域法治建设方面的问题短板，有序推进涉民族宗教事务相关法规的健全完善工作，并加强侨务、外事等领域的立法研究和实践。探索将符合民族自治地方实际、经过长期实践检验，有利于铸牢中华民族共同体意识的



省人大民侨外委副主任委员

举措适时转化为法规制度，以法治保障如期建成全国民族团结进步示范省。围绕涉外法律法规贯彻执行情况，协助常委会首次听取和审议我省外事工作开展情况，助推全省高质量发展和高水平对外开放，坚持问题导向，做好调查研究，拿出高质量的审议意见，切实做到正确监督、有效监督、依法监督。

坚持守住清白，强化廉洁自律，确保廉洁干事。破除“特殊论”与“补偿心理”，既是政治要求也是实践命题，唯有以思想破冰引领行动突围，以真抓实干回应群众期待，方能锻造堪当建设“四个机关”重任的人大干部，为高质量发展提供坚实保障。要协助配合主任委员压紧压实党建和党风廉政建设责任制，强化压力传导和责任落实，打通责任落实“最后一公里”。任何情况下都要稳住心神、管住行为、守住清白，习惯在“聚光灯”下依法履职尽责，要远离“小圈子”，警惕“小意思”，管住“小爱好”，转作风、治歪风、树新风，激发干事创业的精气神，凝聚推动新时代省人大民侨外委工作高质量发展的奋进力量。■

一体推进学查改 一以贯之转作风

——省人大常委会及机关扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育

○ 张晓珍

中央八项规定，是改进作风的切入口和动员令，落实中央八项规定精神不是冲刺跑，而是马拉松……

党中央决定，自2025年全国两会后至7月在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育。这是对党员、干部思想理论的一次再教育、再武装，是对纪律作风的一次再检阅、再提升。

党中央部署学习教育后，省人大常委会及机关迅速行动，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，落实省委“提高认识、坚定信心、实干争先”要求，将学习教育作为捍卫“两个确立”、做到“两个维护”的具体实践。紧扣目标要求和重点任务，以开局决战、起步冲刺的姿态，第一时间动员部署、组建专班，强化谋划、有序组织，构建了思想教育筑基、问题查摆发力、整改落实突破的“学、查、改”闭环。

以“学”铸魂，在学思践悟中让中央八项规定精神如“灯塔引航”

政治上的坚定，源于理论上的清醒；理论上的清醒，源于学习上的扎实。省人大常委会及机关把开展学习教育与加强理论武装紧密结合起来，制定《省人大常委会及机关深入贯彻中央八项规定精神学习教育学习计划》，压实任务和职责，明确内容和形式，确保学习教育向

纵深推进，取得实效。一是以高规格集体学习，进一步强化思想引领、凝心聚力。举办省人大常委会及机关深入贯彻中央八项规定精神学习教育读书班，及时传达学习中央和省委有关会议和文件精神等，为常委会及机关高质量开展学习教育开好局起好步奠定了坚实基础；充分发挥理论学习中心组的“龙头”作用，依托常委会党组会议、机关党组会议，坚决落实“第一议题”制度，及时传达学习习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，以“关键少数”带动“绝大多数”；举办省人大常委会及机关深入贯彻中央八项规定精神学习教育专题辅导讲座，邀请省委党校相关专家作专题辅导，进一步提升党员、干部的思想认识；机关各党支部依托“三会一课”，创新学习方式，用好用活党建品牌，开展“凝心聚力传党音·送学上门暖人心”“学习教育办实事·坚守初心助特教”等活动，营造了学习教育的浓厚氛围，激发了蓬勃活力。二是以高效率自学，进一步常思常悟、细照笃行。机关全体党员、干部严格按照要求在积极参加集体学习的同时，突出抓好个人自学，进一步打牢思想理论基础。三是以高质量研讨交流，进一步统一思想、凝聚共识。常委会两级党组成员以“走前列、作示范”的责任担当，带头领读领学、研讨交流，分别围绕“厉行节约反对浪费，建

设节约型机关”“坚强党性、端正党风、严肃党纪，推进党的作风建设取得新成效”主题开展研讨；常委会及机关2次召开专题研讨会，6名同志分别围绕“深入贯彻中央八项规定精神，进一步提高认识、坚定信心、实干争先”和“坚决破除‘特殊论’和‘补偿心理’，踏实干事、勤劳干事、廉洁干事”等主题作重点交流，其余同志提交书面发言材料；召开青年干部深入贯彻中央八项规定精神学习教育研讨交流会，6名青年干部围绕“深入贯彻中央八项规定精神，进一步提高认识、坚定信心、实干争先”主题开展研讨交流。四是以鲜活典型案例，进一步以案示警、以案明纪。召开警示教育大会，集中观看警示教育片，组织机关党员、干部赴省警示教育基地和相关教育基地接受警示教育，以案说德、以案说纪、以案说法、以案说责，引导党员、干部受警醒、明底线、知敬畏，永持续纠“四风”、树新风扬正气，以优良的作风、严明的纪律、过硬的本领，服务和保障常委会及机关各项工作高质高效开展。

以“查”为镜，在刀刃向内中让问题显形如“水清见底”

查摆问题的力度，既是衡量学习质量的重要标尺，更是决定整改成效的关键变量。省人大常委会及机关把问题查摆作为学习教育关键

环节，坚持主动开展自查、对照案例纠查、谈心谈话互查、拓宽渠道帮查，贯彻“有什么问题查什么问题、发现什么问题解决什么问题，不遮遮掩掩、含含糊糊”的要求，深挖“盲区死角”，结合人大立法、监督、代表等工作和群众急难愁盼，确保问题查得准、查得实，见人见事见思想。一是把对照检查作为查摆问题的关键抓手。常委会党组书记带头、两级党组班子紧跟、机关各党支部和党员、干部个人认真开展对照检查，对标对表中央明确的11个方面突出问题，贯通整治形式主义为基层减负7个重点领域、群腐问题10个专项整治内容，盘点问题、分析原因；在前期查摆问题的基础上，再次对照基层“四风”10种隐形变异表现，对照《党政机关厉行节约反对浪费条例》，对照典型案例、领导调研发现问题、领导批示等，逐条检视，进行整改。二是把开门教育作为践行全过程人民民主理念的有效途径。通过分别召开座谈会，面对面征求市州人大常委会负责人、人大代表及年轻干部对常委会及机关学习教育和人大工作的意见建议，对所提意见建议进行梳理，将属于人大事权的问题纳入常委会和机关党组问题清单集中整治。同时，制定《省人大常委会机关党组领导班子成员意见建议征求工作方案》，组织机关党组成员向各专工委、办公厅各处室征求意见建议；设立线下意见征求箱，开通线上“群众意见征求平台”，广泛征集社会各界对党员、干部执行中央八项规定及其实施细则精神的意见建议。三是把谈心谈话作为查摆问题的重要契机。制定《省人大常委

会及机关开展学习教育谈心谈话工作方案》，常委会两级党组书记与班子成员，班子成员与分管部门主要负责同志和所在党支部党员代表，机关党组书记与新入职、新提拔、关键岗位的年轻干部，机关党委书记与党支部书记和党员代表，党支部书记与党员，纪检组组长与相关党员、干部，以集体谈话和个人谈话的方式，谈学习感悟、谈问题查摆、谈意见建议；召开座谈会，常委会党组书记同市州人大常委会主任和新提任年轻干部开展谈心谈话，谈学习领悟习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述和中央八项规定及其实施细则精神、谈开展警示教育的收获体会、谈如何持续深入开展好本单位和个人学习教育。四是把调查研究作为开门教育的有效手段。按照调研指导和下访接访工作计划，省级党员领导干部全部赴联县和部分包联企业，通过现场指导、入户走访、座谈交流等方式，开展“穿透式”调研，弄清人民群众的急难愁盼和基层亟待解决的突出问题，督导调研惠企政策落地情况，督查指导学习教育开展情况，对调研中发现的困难和问题梳理形成问题清单并进行协调解决。五是把年轻干部作为推动学习教育走深走实的重要人群。组织年轻干部在对照2个问题清单的基础上再对照9个方面查摆问题表现，列出问题清单，建立集中整治台账，提出行之有效的整改举措，有效筑牢党员干部思想防线；组织关键岗位的年轻干部，结合实际列出岗位风险点，进一步深挖作风问题和隐患，从严从实做好问题查摆。

以“改”强基，在改过不吝中让规定落地如“老树盘根”

敢于直面问题、勇于修正错误是我们党的显著特点和优势，也是抓好学习教育的关键。省人大常委会及机关坚持有什么问题就解决什么问题，什么问题突出就重点整治什么问题和“当下改”与“长久立”相统一，紧盯查摆出的问题，严格按照“可操作、可评估、能见效、有时限”要求制定整改措施，做到真改实改、标本兼治，问题不解决不松劲、解决不彻底不放手。一是统筹推进整改。将纳入专项整治台账的问题、调研督导发现的问题、开门教育征集的问题、年度民主生活会查摆的问题结合起来，完善问题清单；常委会两级党组班子和各专工委负责人主动认领，逐条梳理研究，制定整改措施，明确整改目标、期限、责任单位，采取台账式管理、项目化推进的方式进行集中整治。二是坚持即知即改、立行立改和持续整改有机结合。针对能够即知即改、立行立改的“文风会风不实不正、调研扎堆、督查检查考核过多过频、公务接待负担较重、文件‘红头变白头’”等问题，立即着手进行整改，快速推动问题及时整改解决到位；针对“不担当不作为、政绩观偏差、整治形式主义为基层减负存在差距、漠视群众脱离群众、违规吃喝、违规收送礼品礼金、借调研培训等名义公款旅游”等问题集中进行整改，制定有效整改方案，持续跟进整改情况，推动问题尽快得到有效解决；针对“执行政策‘一刀切’、照顾性出国（境）活动、不习惯‘过紧日子’、加剧债务负担、家风家教不严、在隐蔽场所吃吃喝喝”等问题，进行长期坚持整改，并列入必须遵

守的底线问题。三是注重整改成效的转化。突出目标导向、问题导向、实践导向，坚持两手抓、两促进，切实把问题整改成效转化为常委会及机关风清气正的政治环境和良好作风纪律，切实把学习教育成果转化为围绕省委中心任务开展人大工作的能力和水平，转化为落实好省人大常委会“一要点三计划”重点任务，全面推进人

大立法、监督、代表、自身建设等工作，以优良作风推动人大工作与俱进、完善发展。

习近平总书记指出：“八项规定既不是最高标准，更不是最终目的，只是我们改进作风的第一步，是我们作为共产党人应该做到的基本要求。”省人大常委会及机关将进一步提高政治站位，强化政治自觉，发扬斗争精神，紧扣中央、省

委决策部署及党组要求，持续深化学习研讨、问题查摆、整改落实、制度建设、宣传引导和监督问效，常态化转作风，着力实现党风政风更清朗、党群关系更密切、干部作风更严实、制度机制更健全、群众获得感更充实，以优良作风推动人大工作开创新局面。■

（作者单位：省人大常委会办公厅新闻宣传处）

动态

十四届全国人大代表围绕我省“十五五”规划纲要编制工作若干重要问题开展专题调研

根据全国人大常委会工作安排，6月9日至12日，全国人大财政经济委员会委员、省人大常委会党组书记、副主任王黎明和马世功、马福昌、王国栋、乔亚群、刘小蓉、许庆民、贡红卫、夏吾卓玛、郭金萍、董全民、蒋志刚等12名我省全国人大代表围绕我省“十五五”规划纲要编制工作若干重要问题开展专题调研。省人大常委会党组副书记、副主任杨逢春参加调研。

为突出调研实效，调研分三个方面，采取点、面结合的方式进行，覆盖面广，内容丰富，重点突出。一是深入实地调研。代表们赴海南州、海西州，实地调研了共和县塔拉滩光伏项目建设情况、黑马河镇乡村振兴产业发展和基础设施建设情况，乌兰县茶卡盐业发展情况，德令哈市青海中控太阳能发电有限公司光热项目、柯鲁柯镇农业产业发展情况、尕斯库勒镇代表联络室

情况等。二是积极座谈交流。代表们深入基层，与当地政府部门、企业和基层人大代表座谈交流，听取了海南州政府关于“十五五”规划编制情况的汇报，海西州及德令哈市两级政府关于“十五五”规划编制情况的汇报，听取了茶卡盐业发展情况的介绍以及德令哈市“三室一站一平台”建设及运行情况的汇报等，多方面、多角度调研了解了我省“十五五”规划编制情况，以及在产业“四地”建设、大数据算力发展、生态保护与开发利用、发挥人大代表作用等方面取得的成效并听取意见建议。三是召开专题调研座谈会。12日下午，调研组在省人大机关召开专题调研座谈会，听取省政府关于“十五五”规划纲要编制总体工作情况的介绍及省发展和改革委员会、省工业和信息化厅、省生态环境厅、省农业农村厅、省商务厅、省文化和旅游厅、省能源局、省数

据局的补充汇报。代表们结合调研见闻、座谈会及本职工作，提出了一些有针对性和建设性的建议。省人大常委会党组副书记、副主任杨逢春参加会议并讲话，省人大财经委、教科委、农牧委、环资委有关负责同志参加。

代表们认为，要充分认识到编制好全省“十五五”规划的重要意义，规划编制要紧紧围绕我省生态保护、产业发展、新质生产力培育、民生改善等重点领域，确定目标任务、提出思路举措，为青海未来五年发展谋定方向、擘画蓝图。代表们强调，要充分运用好此次专题调研成果，助力国家更科学编制“十五五”规划纲要，更好服务推动青海高质量发展。

省人大常委会秘书长、相关副秘书长，省人大常委会代表工委负责同志，省文化和旅游厅、省发展和改革委员会相关负责同志一同调研。■

（省人大常委会代表工委）

省人大常委会及机关“以案四说” 推动学习教育见行见效

◎ 李贝贝

深入贯彻中央八项规定精神学习教育开展以来，省人大常委会及机关在省委的坚强领导下，深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述、全省领导干部警示教育大会精神，持续深化以案说德、以案说纪、以案说法、以案说责，分层分类开展警示教育，引导党员、干部对照案例，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，着力推动学习教育走深走实、见行见效。

以案说德，提升道德修养。组织召开省人大常委会及机关警示教育大会、常委会党组扩大会议、学习教育专题会议，传达学习中央层面深入贯彻中央八项规定精神学习教育工作专班、中纪委办公厅关于违反中央八项规定精神问题的通报和有关领导批示要求以及全省领导干部警示教育大会精神。通过深挖典型案例中党员、干部理想信念缺失、工作生活中失德失范的问题，强调品德修养的至关重要性，引导党员、干部反思自身行为，不断增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，促使党员、干部将明大德、守公德、严私德作为立德修身、为官从政的必修课，自觉培养高尚的道德情操，做到以德修身、

以德立威、以德服众。

以案说纪，严明纪律底线。召开深入贯彻中央八项规定精神学习教育专题会议，传达学习中央指导组负责人、省委主要领导的有关批示和中央层面公开通报的学习教育期间2起党员干部违规吃喝、严重违反中央八项规定精神典型问题。组织党员、干部观看警示教育片，组织新提任干部、重点岗位干部、年轻干部赴相关教育基地，开展沉浸式警示教育。用近年来在我省发生的党员领导干部违纪违法典型案例，引导党员、干部从典型案例中汲取教训，进一步锤炼党性、提高思想觉悟，明确哪些行为是不可触碰的红线，哪些举动是必须坚决杜绝的底线，使党员、干部深刻理解纪律的内涵和要求，用身边事教育身边人，从而增强遵守纪律的自觉性。

以案说法，增强法治观念。将《习近平关于全面加强党的纪律建设论述摘编》《中国共产党纪律处分条例》《论党的自我革命》《党政机关厉行节约反对浪费条例》作为案头书、手中卷，原原本本、逐章逐条学习党的纪律，将“心有所畏”化为思想自觉，把“言有所戒”“行有所止”变为行动习惯。让党员、

干部明白，法律是不可逾越的底线，作为新时代人大干部，要深入学习贯彻习近平法治思想，结合人大工作实际，找准人大在全面依法治国中的职责、定位，增强立法的针对性、适用性、可操作性，努力使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意愿、得到人民拥护。

以案说责，压实责任担当。组织开展2次专题研讨，全体党员、干部分别围绕“深入贯彻中央八项规定精神，进一步提高认识、坚定信心、实干争先”和“坚决破除‘特殊论’和‘补偿心理’，踏实干事、勤劳干事、廉洁干事”主题，聚焦主责主业，结合典型案例中的责任问题进行深入剖析并作交流发言。引导党员、干部树牢正确权力观、政绩观、事业观，永葆忠诚干净担当的政治本色，始终做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权，切实把学习教育成效转化为解决问题、服务群众、推动工作高质量发展的实际行动，以良好精神状态、严明纪律规矩、扎实工作作风，将党的全面领导体现在人大立法、监督、代表等各项工作中，推动人大工作不断迈上新台阶。■

（作者单位：省人大常委会办公厅新闻宣传处 责任编辑：李雅静）

“四字”方法促提升 激发工作“新动能”

——省人大监察司法委党支部深耕党建“责任田”

○ 省人大监察司法委党支部

近年来，省人大监察司法委党支部在常委会两级党组、省直机关工委、机关党委的坚强领导下，始终坚持以党的政治建设为统领，以“四字”工作法推进“四强”党支部建设，认真贯彻落实“六个一”工作要求，持续深化党支部规范化标准化建设，依法履职尽责、积极担当作为，突出工作重点、打造特色亮点，不断推动党支部全面进步、全面过硬。2023年，监察司法委党支部被省直机关工委评为“省直机关百优党支部”，2025年被评为“省直机关‘四强’党支部”，党支部“四字”工作法及工作亮点成效多次在《青海日报》、青海机关党建、青海观察等媒体上推介宣传。

在“引”上用力，把准政治方向

始终注重把牢正确政治方向，深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想、习近平总书记考察青海重要讲话重要指示精神，持续用力抓实党建工作，为促进新时代人大监察司法工作高质量发展提供坚强组织保障。深入学习领悟习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的



省人大监察司法委、社会建设委党支部开展“存敬畏之心，履担当之责”主题党日暨“小板凳课堂”专题活动。 摄影/赵慧文

重要思想，全面贯彻落实中央、省委人大工作会议精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有機统一，认真履行宪法法律赋予的职责，推动人大监察司法工作取得新进展新成效。全面学习贯彻党的二十大、二十届二中全会、二十届三中全会精神，准确把握新时代新征程赋予人大的使命任务，主动适应发展大势和时代要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。牢牢把握政治机关这一根本属性，坚持把党的领导

贯穿依法履职各方面全过程，推动党支部真正成为宣传党的主张、贯彻党的决定、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。监察司法委的监督对象涵盖了“一府一委两院”，对口联系部门都是担负着维护国家安全和社会稳定重要职责的“刀把子”单位，工作内容重要而敏感，政治性、专业性、法律性强，在依法履职过程中必须准确把握人大监察司法工作的政治定位和法律定位，把准政治方向、站稳政治立场，依法行使职权、扎实开展监督，确保党中央的决策部署在人

大监察司法工作中得到全面贯彻和有效执行。2024年以来,委员会立足人大监察司法工作的政治定位,探索建立立法和司法监督工作前充分评估舆情风险机制,切实把依法履行宪法法律规定的职责转化为坚决维护政治安全的具体实践。

在“建”上用力,着力固本强基

始终注重增强党支部政治功能和组织功能,以建设“四强”党支部为目标,认真贯彻落实“六个一”工作要求,不断把党支部建设成为党领导下的坚强战斗堡垒。严格执行新形势下党内政治生活的若干准则,认真落实“三会一课”、主题党日、民主评议党员等制度,不断提升党支部政治功能和组织功能。充分发扬党内民主,尊重党员主体地位,保障党员民主权利,拓宽党员表达意见渠道,围绕委员会重点工作、重要会议和专题调研,有针对性开展谈心谈话,常态化、多层面了解党员、干部思想动态、履职尽责、工作作风、廉洁自律等情况,不断提高党支部议事决策水平。注重拓展深化“省直机关百优党支部”经验做法,创新党建活动形式,丰富学习教育内容,党支部创新开展的党建工作“动态管理、分项负责、专人跟进、定期轮换”的工作方式多次被机关党委进行推介,省人民法院、省司法厅、省高速公路管理局等多家单位就监察司法委党支部标准化规范化建设情况进行观摩学习交流。今年上半年,邀请省人民法院、省人民检察院、省国家安全厅等对口部门参观青海人大历史展览,共同开展主题党日活动,一

起回顾青海人大发展历史、奋斗历史,沉浸式体验人大制度、聆听人大故事。2025年5月,党支部联合机关党委组织机关全体年轻干部赴西川监狱接受警示教育,真正做到把对口部门资源“引进来”,机关干部职工“走出去”,推进学习教育资源和阵地融合共享,推动党员教育提质增效。通过整合对口部门学习教育资源,创新学习形式,丰富学习内容,实现了从“一家学”到“大家学”、“单一学”到“广覆盖”转变。

在“严”上用力,转变工作作风

围绕落实全面从严治党新要求,坚决扛起全面从严治党政治责任,认真贯彻落实党建和党风廉政建设目标责任,持之以恒加强和改进作风建设,努力营造风清气正良好政治生态。党支部书记与各处室负责人签订《党风廉政建设责任书》,制定支部党风廉政建设工作计划、廉政风险防控措施,专题查找委员会及各处室廉政工作风险点。注重加强对支部党员经常性纪律廉政警示教育,及时传达机关纪委关于纪律作风建设方面的相关要求,做到及时提醒,常抓不懈,党风廉政建设工作实效不断增强。2024年5月,随同省人大常委会党组书记、副主

任王黎明和省人大常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛赴省司法厅、省公安厅、省国家安全厅走访调研,结合党纪学习教育走访问需、征求工作建议,真正做到调研与检视、征求意见与梳理问题、整改落实与自查自评紧密结合,确保党纪学习教育落地见效。深入推进作风突出问题专项整治,专题安排部署赊账消费、违规收送礼品礼金等专项整治工作,全体党员、干部深刻检视自身偏差,认真撰写个人自查自纠报告,作出坚决不收送礼品礼金的承诺。2025年,紧密结合深入贯彻中央八项规定精神学习教育重点作了以下三方面工作:一是



省人大监察司法委党支部组织开展“书香润心,悦享经典”主题党日活动。供图/省人大监察司法委党支部

以完善机制为根基,织密作风建设“责任网”。针对立法、司法监督等工作重要问题和关键环节,严格执行会前调研论证、会中精简流程、会后跟踪问效,坚决杜绝“议而不决、决而不行”。加强推动监察司法领域立法项目研究,为全省经济社会持续健康发展提供有力法治支撑。二是以重点领域为切口,拧紧风险防控“安全阀”。聚焦监

察司法领域廉政风险高发点，以“靶向治理”推动中央八项规定精神落细落实。严格按照监督法规定履行监督职责，对司法执法机关的工作开展监督。坚决杜绝支部党员干部违反规定过问司法机关正在办理的案件，支持司法机关依法独立公正行使职权。三是以自上而下为抓手，激活作风建设“动力源”。支委委员以身作则、率先垂范，带头践行“短实新”文风会风，严格落实机关关于改进文风会风相关要求，针对文稿材料篇幅过长、工作信息过多等问题推进整改落实，精简会议议程，精练文稿材料，切实改进文风会风，作风建设取得了明显成效。

在“融”上用力，推动互促共进

党支部紧密结合委员会重点工作，注重整合资源，挖掘支部特色，创新思路方法，丰富学习形式，充分发挥“小板凳课堂”党建品牌示范效应，通过支部联建共建、专题调研+理论宣讲等方式，不断丰富拓展“党建+”内涵，促进党建与业务融合新发展。2024年，围绕常委会分管领导联点督导乡村振兴工作，会同社会委党支部与海北州祁连县八宝镇麻拉河村党支部签订联建共建协议，把基层党支部战斗堡垒作用更好转化为服务乡村振兴的实际行动；组织监察和司法专业代表小组赴海南州贵德县人民法院、尕让法庭就民事案件调解、民族团结进步创建等工作开展代表视察，共同开展主题党日活动，支持和保障人大代表依法履职，不断丰富和发展全过程人民民主具体实

践。2025年下半年，计划结合监督公安机关打击食品药品与环境领域犯罪工作情况，“小板凳课堂”联合公安部门共同“走出去”面向公众开展普法宣传，以党建+普法、监督促普法的形式，进一步提升全社会共同关心关注的食品药品与环境领域法律知晓率，也为9月份常委会会议听取和审议《全省公安机关打击食品药品与环境领域犯罪工作情况的专项报告》营造良好的法治氛围。

总结提炼再提升，聚力开创新局面

坚持政治引领是方向。始终牢牢把握“四个机关”定位以及人大监察司法工作政治性、敏感性、专业性的特点，注重充分发挥分党组“把方向、管大局、保落实”的作用，委员会在研究立法项目意见建议、确定监督选题、组织开展专业代表活动等工作时，先由分党组研究讨论，统一思想、凝聚共识。严格执行请示报告制度，坚持重大问题、重要事项、重要工作及时向常委会党组请示报告，全力推进党中央、省委和省人大常委会两级党组决策部署落实落地落细。

以人民为中心是根本。始终坚持以人民为中心，站稳人民立场，紧紧围绕维护国家安全和社会稳定、深化司法和监察体制改革等重大决策部署，聚焦人民群众关心关注的公益诉讼、未成年人保护、环境资源审判、民事审判等问题，回应社会关切、注重靶向发力，增强监督质效、促进司法公正，确保政治效果、法治效果和社会效果的有

机统一，努力推动实现让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。

凝聚思想共识是前提。党支部党建工作实行“动态管理、分项负责、专人跟进、定期轮换”的工作方式取得实效的前提是统一思想认识，牢固树立“一盘棋”的工作理念。在委员会人员少、任务重的情况下，大力推进“清单式”任务分解，加强统筹联动，凝聚工作合力，积极探索处室之间分工合作、相互配合的有效路径，引导党员、干部提振精神状态、强化实干作风，充分发扬吃苦耐劳、甘于奉献的斗争精神，不断锤炼党支部凝聚力、担当力、执行力和战斗力。

深化共建共享是抓手。立足委员会工作实际，注重争取全国人大常委会的指导支持，加强与对口部门及基层人大的联系交流，积极拓展委员和代表履职渠道，充分发挥“小板凳课堂”党建品牌示范效应，以共建共享为纽带整合阵地和资源，着力破解基层党组织“关起门来自我发展”的瓶颈，不断形成互联互通、资源共享、合作创新的共促发展模式。

下一步，省人大监察司法委党支部将进一步提高政治站位，深入践行全过程人民民主，厚实法治根基、主动担当作为，着力丰富和拓展人大监察司法工作的实践特色，以工作实际成效推动新时代人大监察司法工作再上新台阶。■

（执笔：董婧 责任编辑：李雅静）

动态

2025年“青海人大工作者行” 采访团活动圆满结束

6月23日至24日，省人大常委会办公厅组织开展了以“全过程人民民主的基层实践与探索”为主题的“2025年青海人大工作者行”采访团活动，来自新华社青海分社、人民网青海频道、青海日报社、青海广播电视台、青海法治报社、《青海人大》编辑部6家新闻单位的8名记者赴西宁市及城西区、湟源县部分乡镇、街道、村（社区）进行采访。

省人大常委会高度重视此次采访活动，常委会党组书记、副主任王黎明就采访活动作出指示：“20年坚持，成效明显，继续努力，扩大宣传效果。”采访团按照王黎明主任的指示要求，结合深入贯彻中央八项规定精神学习教育中开门教育的有关要求，先后前往西宁市人



大常委会预算联网监督室、城北区人大代表履职活动中心、兴海路街道人大工委、代表工作室、湟源县波航乡人大代表联络室等地，着重了解基层人大践行全过程人民民主的鲜活案例。

活动结束后，媒体记者们表示：“两天的行程虽然紧张，但我们全方位感受到了人大干部为民履

职的初心使命，近距离体验了人大代表的人大情怀、人大智慧和人大担当。我们将用心用情讲好人大故事，用笔墨和镜头记录全过程人民民主的生动实践，不断彰显人民代表大会制度根本政治制度的生机与活力。”

（图/文 省人大常委会办公厅新闻宣传处）



记者采访现场。





以法治之力守护万家灯火

——我省家庭家事地方性法规立法工作综述

◎ 省人大社会委

家庭是社会的基本细胞，是国家发展、民族进步、社会和谐的重要基点。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视家庭文明建设，围绕注重家庭、注重家教、注重家风建设发表了一系列重要论述，强调家庭的前途命运同国家和民族的前途命运紧密相连，家庭和睦、家教良好、家风端正，子女才能健康成长，社会才能健康发展，为新时代家庭家教家风建设提供了根本遵循。党的二十大报告也着重指出，弘扬中华传统美德，加强家庭家教家风建设。

在这样的时代背景下，省人大

常委会顺势而为、立足实际、勇于担当，联合省妇联、团省委、省民政厅等部门和单位，紧扣家庭领域热点难点问题，深入开展立法调研、起草、论证工作，持续推进家庭家事领域立法，逐步构建具有青海特色的家庭家事地方性法规体系，为全省家庭的和谐稳定、妇女儿童的权益保障提供了坚实法治支撑。

筑牢反家暴法治防线，实现从“隐性伤害”到“刚性约束”转变

家庭暴力曾长期被视为“家务事”，施暴者往往逍遥法外，受害者却无处申诉。为改变这一困境，

省人大社会委牵头组织立法专班，会同省妇联提前谋划、联合起草，深入公安派出所、基层法院、检察院等了解反家暴工作开展情况，并在赴外省学习考察期间，向最高人民法院、司法部征求意见建议，创新建立地方立法机关与国家最高审判机关、司法机关的联动机制。省人大常委会法工委广泛征求了各市州、自治县人大常委会，立法智库专家、立法基地及基层立法联系点意见，同步开展省内外立法调研、论证，对《青海省反家庭暴力条例（草案）》进一步修改完善，《青海省反家庭暴力条例》已于2024年1月1日起颁布实施，《青海省预防和制止家庭暴力条例》得到“迭代升级”。

条例明确了家庭暴力的三种主要类型——身体暴力、精神暴力、性暴力，细化了具体表现形式，包括殴打、捆绑、冻饿等身体伤害行为，禁闭、限制交往等限制人身自由行为，以及恐吓、跟踪、经常性谩骂、漠视、孤立等精神侵害行为，通过网络实施的相关侵害行为也纳入其中。这一界定精准回应了现实中家庭暴力形式多样化、隐蔽化的特点，让更多受害者能够依法



省人大常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛带队赴湖北省开展家庭教育促进立法调研。供图/省人大社会委

维权，体现了法治对家庭和谐的守护，符合全面依法治国的战略布局。

针对未成年人、老年人、残疾人、孕期和哺乳期妇女等特殊群体，条例给予特殊保护，并依据上位法精神进一步明确了学校、幼儿园、医疗机构等工作人员在发现无民事行为能力人、限制民事行为能力人遭受或疑似遭受家庭暴力时，必须及时向公安机关报案的强制报告制度。这一规定将公权力的介入关口前移，有效解决了特殊群体无法自主报案的问题。

此外，条例强化了多部门协同机制，要求县级以上人民政府建立反家庭暴力工作体系，乡镇人民政府、街道办事处将反家暴工作纳入网格化管理，实行首接责任制，确保全省公安机关接报家暴案件的响应速度和处置效率得到有效提升。

推动家庭教育入法，实现从“家庭私事”到“国家大事”升华

家庭教育是人生的第一粒扣子，关乎未成年人的健康成长和家庭的幸福安宁。习近平总书记指出，“家庭是人生的第一所学校，家长是孩子的第一任老师，要给孩子讲好‘人生第一课’，帮助扣好人生第一粒扣子。”要在家庭中培育和践行社会主义核心价值观，引导家庭成员特别是下一代热爱党、热爱祖国、热爱人民、热爱中华民族。2025年6月1日起施行的《青海省家庭教育促进条例》，将我省家庭教育从“家事”上升为“国事”，构建起全省“家庭尽责+政府主导+社会协同”的育人格局。

立法过程中，省人大社会委、

法制委充分调研了我省家庭教育现状，包括留守儿童、单亲家庭等特殊情况的教育难题，并按照常委会领导指示要求，联合青海师大教育学院开展了立法前评估。在此基础上形成的条例突出了家庭在未成年人教育中的核心地位，明确父母或其他监护人需从道德品质、身心健康、劳动实践等10个方面开展科学教育，禁止家庭暴力和歧视行为。针对留守儿童、单亲家庭等特殊情况，要求监护人及时干预子女心理或行为异常问题，引导未成年人正确对待挫折和压力。同时，条例划定教育禁区，严禁父母因性别、身体状况等歧视子女，不得胁迫未成年人参与违法活动。这些规定有助于培养未成年人正确的价值观和良好的品德行为，为他们的成长成才奠定坚实基础。

在保障措施方面，条例将家庭教育纳入省级发展规划，设立专项财政经费支持城乡家庭教育事业发展，明确建设全省家庭教育信息化共享平台，开通24小时服务热线，提供全天候指导服务。针对学校在家庭教育中的职责，条例要求学校设立家长委员会、家长学校，通过家访、开放日等形式搭建常态化沟通桥梁，杜绝“成绩导向”家长会，同时对残疾、心理问题等特殊学生建立个案跟踪机制，联合家庭提供心理辅导和教育指导。这些规定明确了政府在家庭教育中的主导作用，整合了社会资源，形成了家校社协同育人的良好局面。

为确保条例落地见效，我省持续建立健全家庭教育联席工作机制，由妇女儿童工作机构协调各部

门抓好家庭教育促进工作，并鼓励社会力量深度参与，依托社区设立家长学校，支持企业、社会组织开发多元化教育产品。目前，全省已建成社区家长学校1200余所，开展线上线下家庭教育指导活动2000余场，惠及家庭超过50万户。

织密未成年人保护体系，构筑“六位一体”防护网络

未成年人是国家的未来、民族的希望。习近平总书记强调，全社会都要关心关爱少年儿童，对损害少年儿童权益、破坏少年儿童身心健康的言行，要坚决防止和依法打击。省人大常委会高度重视未成年人保护工作，接续开展了相关领域的执法检查 and 专题调研，听取和审议了开展未成年人检察工作情况的报告，加快了我省未成年人保护地方性法规的立法进程，为立法工作打下坚实基础。目前，《青海省未成年人保护条例》已经省十四届人大常委会第十五次会议通过，将于2025年8月1日起施行。

条例从家庭、学校、社会、网



青海省反家庭暴力条例

青海省妇女联合会印

络、政府、司法六个维度，为未成年人织牢了“六位一体”的全方位“保护网”，通过明确各部门的协同合作，构建了我省全方位、多层次的未成年人保护体系。

在家庭保护方面，条例明确监护人需及时预防和制止未成年人的不良行为，包括打架斗殴、欺凌他人、沉迷网络、吸烟饮酒等，并规定监护人若拒不履行监护职责，可能面临司法拘留等处罚，强化了家庭在未成年人保护中的主体责任；在社会保护方面，条例规范校园周边环境，规定学校、幼儿园周边200米范围内不得设置互联网上网服务营业场所、酒吧等不适宜未成年人活动的场所，100米范围内不得设置烟、酒、彩票销售网点。同时，禁止任何企业、组织和个人向未成年人提供文身服务或医疗美容服务，不得利用未成年人从事非法营利活动。这些规定为未成年人营造了健康的社会成长环境。

网络保护是条例的一大亮点。针对未成年人网络沉迷问题，条例要求父母或其他监护人合理安排未成年人使用网络的时间，督促其以真实身份验证使用网络游戏，并防止其使用成年人账户进行网络消费。学校也需加强网络素养教育，引导学生文明上网、安全上网。在互联网时代，网络保护对于未成年人的健康成长至关重要，体现了与时俱进的立法理念，政府保护和司法保护章节则明确了各职能部门的职责。教育行政部门需加强对学校的监管，民政部门要做好困境儿童的救助工作，公安机关、检察院、法院等司法机关应依法严惩侵害未

成年人权益的犯罪行为，并为涉案未成年人提供法律援助、心理干预等多元化救助。

立足多民族地区特色立法，促进尊重传统与法治精神相融合

我省是民族大省，各民族在婚姻家庭、教育习俗等方面存在差异。在立法过程中，我省注重将民族特色与法治精神相结合，确保法规既符合国家法律框架，又贴近地方实际。

近年来，省人大常委会严格依据《中华人民共和国民族区域自治法》《中华人民共和国立法法》《中华人民共和国民法典》等上位法规定，陆续审查批准了6个民族自治州、7个民族自治县《施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》，实现了全省民族自治地方“全覆盖”。变通规定既尊重了民族习俗，既保障了婚姻的合法性和稳定性，依法维护了少数民族民事权益，又体现了法治与民族特色的有机统一。

在《青海省反家庭暴力条例》的制定过程中，立法调研组深入我省多个民族自治地方，广泛听取基

层群众意见，将民族地区的反家暴工作经验融入法规条款，确保法规在民族地区具有可操作性。在家庭教育促进条例中，设定鼓励利用村史馆、民俗馆等场所开展家庭教育实践活动条款，将各民族传统文化与现代教育理念相结合的方式加以固化，得到了基层群众的广泛认可，有效增强了民族凝聚力和文化认同感。

家庭是社会的基石，法治是家庭的保障。从反家暴条例的刚性约束，到家庭教育促进条例的科学引导，再到未成年人保护条例的全面覆盖，我省正以法治之力守护万家灯火，让每一个家庭都沐浴在法治阳光下。展望未来立法方向，省人大常委会将对妇女权益保障、预防未成年人犯罪等领域开展相关立法活动，高质量推动构建更加完善的家庭家事我省地方性法规体系，不断满足人民群众对美好生活的向往，为谱写新时代青海高质量发展新篇章奠定坚实家庭基础，贡献更多法治力量！

（执笔：张伟嘉 责任编辑：李雅静）



《青海省未成年人保护条例》审议通过。 摄影 / 人民网记者 杨启红

育人利长远 善法护万家

——《青海省家庭教育促进条例》解读

○ 省人大常委会法工委



青海省家庭教育促进条例

青海省妇女联合会 印

天下之本在家。家庭教育既关乎未成年人健康成长和家庭幸福安宁，也关乎国家发展、民族进步、社会稳定。

随着改革开放不断深入、社会转型不断加快，传统的家庭结构和功能发生着深刻变化，家庭教育出现了重智轻德、教育失衡、方法不当等新情况新问题。面对上述挑战，党的十八大以来，习近平总书记站在实现中华民族伟大复兴的战略高度，明确提出“注重家庭、注重家教、注重家风”的要求，就家庭家教家风建设作出一系列重要指示。党的二十大、二十届二中全会、二十届三中全会上反复强调了关于推动家庭教育健康发展的具体举措，为发展家庭教育指明了正确方向。2022年1月1日《中华人民共和国家庭教育促进法》的正式施行，为引导全社会重视家庭教育、促进未成年人健康成长提供指引，开启了家庭教育法治化的新征程。此外，民法典、未成年人保护法、教育法等也从不同角度对家庭教育相关问题作了规定。我省按照国家对家庭教育工作的部署要求，及时出台了《青海省关于指导推进家庭教育的五年规划（2021—2025年）》等政策性文件，为新时代我省家庭教育工作指明了方向。为认真贯彻上位法精神，切实落实党中央和省委决策部署，积极回应社会关切，充分发挥家庭教育在未成年人成长过程中的重要作用，2025年3月27日，经省十四届人大常委会第十四次会议表决，全票通过了《青海省家庭教育促进条例》（以下简称条例）。

本条例是我省首部专门针对家庭教育的立法，共七章四十九条，在夯实家庭教育主体责任、健全家庭学校社会协同育人机制、明确政府及有关部门的职责以及法律责任等内容上作了全面规定。条例的制定是对家庭教育促进法及家庭教育相关法律的重要补充、完善和细化，充分体现了省委、省人大常委会对家庭教育的高度重视，对于提高全社会对家庭教育的重视程度，促进家庭教育向立德树人的根本目标回归，推动协同育人机制建设等方面都具有重大而长远的现实意义。

筑基
固本

建机制强支撑

习近平总书记明确要求“各级党委和政府要充分认识到家庭文明建设的重要性，负起领导责任，切实把家庭文明建设摆上议事日程”。

条例根据上位法内容并结合我省实际，规定了家庭教育工作实行党委领导、政府主导、部门协作、家庭尽责、学校指导、社会参与的工作机制。县级以上人民政府应当建立家庭教育联席会议制度，

立德修身

树规矩明义务

家庭是人生的第一个课堂，父母是孩子的第一任老师。父母或者其他监护人应当依法承担对未成



省人大常委会法工委在西宁市湟源县家庭教育指导中心开展《青海省家庭教育促进条例（草案修改稿）》立法调研。 摄影/李艳文

定期研究家庭教育相关问题，制定配套政策措施或者提出建议等；教育行政部门、妇联统筹协调社会资源，协同推进覆盖城乡的家庭教育指导服务体系建设，承担家庭教育日常工作；其他有关部门在各自职责范围内做好家庭教育工作；将家庭教育指导服务纳入城乡公共服务体系和政府购买服务目录，相关经费列入本级财政预算，建立与家庭教育工作发展相适应的财政投入保障机制。同时，为充分调动有关组织和个人从事家庭教育工作的积极性，条例规定鼓励县级以上人民政府按照国家和本省有关规定，对在家庭教育工作中做出突出贡献的组织和个人给予表彰、奖励。

成年人实施家庭教育的主体责任。条例注重强化监护人的责任意识，明确监护人应当坚持以身作则，言传身教，为未成年人营造平等和谐的家庭教育环境。同时，还具体规定监护人应当结合不同年龄段未成年人的身心发展特点，用正确思想、方法和行为教育未成年人养成良好思想、品行和习惯；加强与学校、幼儿园、婴幼儿照护服务机构、村（居）民委员会的配合，积极参与其提供的公益性家庭教育指导和实践活动。针对父母外出务工、未成年人在寄宿制学校学习，未成年人在寄宿制学校学习，未成年人在被委托照护等特殊情形，监护人应当加强与学校、村（居）民委员会、未成年人、被委托人的沟通，了解其生活、学习、心理等情况，定期

与未成年人团聚等。条例还特别规定分居或者离异的父母、养父母、继父母均应当积极履行家庭教育义务。为充分体现我省家庭教育的点特色，条例在家庭教育促进法的基础上，还突出规定了监护人应当教育未成年人树立维护国家统一和民族团结的观念，铸牢中华民族共同体意识；培养其生态文明意识，树立珍惜资源、保护自然、与自然和谐相处的观念等内容。

政府兜底

优服务强供给

为了推动各级政府落实家庭教育促进法中关于政府支持和社会协同的职责，有力有序搭建家庭教育公共服务体系，条例结合我省实际，明确县级以上人民政府负责妇女儿童工作的机构或者家庭教育联席会议承担家庭教育工作，定期研究家庭教育相关问题，制定配套政策措施或者提出建议，组织、协调、指导、督促相关部门和单位的工作任务等；明确省政府应当组织省妇联、省教育厅等部门和单位编写或者采用家庭教育指导读本，制定家庭教育指导服务工作和评估规范，统筹建设家庭教育信息化共享服务平台。为提升家庭教育指导工作队伍能力素养，规定县级以上人民政府应当组织教育行政、人社、卫健等部门和妇联，建设专业化家庭教育指导工作队伍，开展家庭教育指导工作人员的业务能力。针对留守、困境未成年人群体的特殊情况，条例规定设区的市、县、乡级人民政府和街道办事处应当建立留守、困

境未成年人家庭信息档案，实行动态管理，为其家庭提供生活帮扶、心理疏导、创业就业支持等关爱服务，为留守、困境未成年人的监护人实施家庭教育创造条件，村（居）民委员会应当全面排查，掌握辖区内留守未成年人、困境未成年人的家庭情况，发现情况有变化的，及时向乡镇人民政府、街道办事处报告。同时，条例还优化了教育行政部门、婚姻登记机构和收养登记机构应当履行的工作职责与服务内容。

学校助力

促联动育新人

学校、幼儿园作为未成年人主要的学习和活动场所，在推进家庭教育过程中具有重要作用。条例在学校指导章第一条就把稳方向之舵，明确学校、幼儿园应当建立健全家庭教育指导工作制度，把家庭教育指导工作纳入教职工业务培训内容，建立家庭教育指导工作队伍，开展家庭教育指导活动。为进一步拓宽和丰富家长提出家庭教育指导服务需求的渠道，条例规定学校、幼儿园应当建立家长委员会、家长学校，通过家长会、家访、家长开放日、家长接待日等形式，定期组织家长交流家庭教育信息、开展家庭教育实践活动，应当加强未成年人思想道德教育，并根据其身心发展特点，进行社会生活指导、心理健康辅导和青春期教育，并关注残疾、学习困难、情绪行为障碍、经历重大变故、遭受侵害和其他有特殊需求的未成年人，了解其家庭教育情况，指导家长及其他监护人掌握科学的家庭教育理念和方法。对

于未成年学生严重违反校规校纪、欺凌等行为，本条例有效衔接相关上位法，规定了学校发现未成年学生严重违反校规校纪的，应当及时制止、管教，告知家长及其他监护人，并为家长及其他监护人提供有针对性的家庭教育指导服务，对学生欺凌行为应当立即制止，通知实施欺凌和被欺凌未成年学生监护人参与欺凌行为的认定和处理；对相关未成年学生及时给予心理辅导、教育和引导；对相关监护人给予必要的家庭教育指导。

社会赋能

拓渠道聚合力

家庭教育不仅是家庭内部的事务，同时也涉及公共服务体系，需要调动全社会力量共同做好这项工作。条例着眼于推动落实家庭教育系统工程，做到统筹规划、共同参与、多方配合、协同推进，明确法检“两院”应当发挥职能作用，配合同级人民政府及其有关部门建立家庭教育工作联动机制，在办理涉

及未成年人案件时，应当对监护人提供家庭教育指导，督促其履行家庭教育责任；增加工会、共青团、科协、残联、关工委等应当发挥各自优势协助和配合有关部门做好家庭教育工作的规定；完善妇联、村（居）民委员会，医疗卫生机构、医疗保健机构、婴幼儿照护服务机构、早期教育服务机构、儿童福利机构、未成年人救助保护机构、公共文化服务机构和爱国主义教育基地等主体充分发挥各自独特优势，有针对性地开展家庭教育工作的内容，从而形成家庭教育需求与供给的全闭环。同时，条例还对家庭教育服务机构应当依法登记，其从业人员应当具备教育学、心理学、社会学等专业知识，应当接受教育行政、民政、卫健、市场监管等有关部门的管理，加强行业自律，不得泄露未成年人及其监护人的隐私和个人信息，不得侵害未成年人的合法权益等内容作了规定。■

（执笔：李斌业 张旻 李艳文）



省人大常委会法工委在贵德县家教家风教育实践基地开展《青海省家庭教育促进条例（草案修改稿）》立法调研。 摄影 / 李艳文

扣好人生第一粒扣子 用法律守护孩子健康成长

——《青海省家庭教育促进条例》新闻发布会侧记

○ 张 婧

5月，青海这片广袤而神奇的土地上处处洋溢着初夏的生机与活力。28日上午，省人大常委会办公厅新闻发布会现场座无虚席。来自人民网、中央广播电视总台、中新社、《青海日报》等12家媒体记者齐聚一堂，即将发布的《青海省家庭教育促进条例》（以下简称条例）已成为他们关注的焦点。

习近平总书记指出，“家庭是人生的第一个课堂，父母是孩子的第一任老师。”家庭教育关乎未成年人的终身发展，关乎国家发展、民族团结和社会和谐稳定。青海，作为多民族聚居的西部高原省份，家庭教育面临传统观念与现代观念不一、

区域资源分布不均等问题，制定此条例对我省具有怎样的影响？条例突出了哪些特点？条例的制定过程及意义是什么？如何宣传贯彻好条例？新闻发布会现场，省人大常委会法工委和省妇联负责同志针对媒体普遍关注的问题进行了答疑解惑。

以“法”为盾 守护万家灯火

如何扣好孩子人生中的第一粒扣子，是当前全社会共同关注的焦点。党的十八大以来，习近平总书记站在实现中华民族伟大复兴的战略高度，明确提出“注重家庭、注重家教、注重家风”的要求，就家庭家教家风建设作出一系列重要论述。2021年10月23日，十三

届全国人大常委会第三十一次会议通过了《中华人民共和国家庭教育促进法》，由此开启了家庭教育法治化的新征程。

青海省委、省政府高度重视家庭教育工作，明确家庭教育是青海现代化高质量发展的基础工程。制定条例是对广大群

众迫切愿望的积极回应，也是落实党中央及省委要求的具体行动。条例制定的过程及重要意义是什么？新闻发布会释放出了重要信息。

我省紧紧围绕省委关注、社会关心、群众关切的重点问题，依法开展人大立法工作，及时出台《青海省关于指导推进家庭教育的五年规划（2021—2025年）》等政策文件，省人大常委会积极跟进，将条例纳入2025年立法计划。在立法过程中，省人大常委会充分征求各市州、自治县人大常委会、立法基地及基层立法联系点意见，适时召开立法协商会，重视立法调研，广泛听取意见建议、总结经验与做法，制定具有“青海元素”的法律条款，让立法更有温度，让民生更有保障。

“条例对于提高全社会对家庭教育的重视程度，促进家庭教育向立德树人的根本目标回归，推动协同育人机制建设等都具有重大而长远的现实意义。制定条例为调动全社会力量共同做好家庭教育工作，为增进家庭和睦和社会和谐提供了强有力的法治保障。”省人大常委会法工委副主任雷霆介绍道。

两年来，省人大常委会先后出台《青海省反家庭暴力条例》《青海省未成年人保护条例》，为制定



5月28日，省人大常委会办公厅召开新闻发布会，介绍省十四届人大常委会第十四次会议审议通过的《青海省家庭教育促进条例》。
摄影/张婧

条例提供了法律依据，织密了青海省地方性法规体系。条例共七章四十九条，涵盖了家庭责任、政府支持、学校指导、法律责任等方面的内容。

以“民”为盼 温暖一方百姓

为人民服务、对人民负责、切实维护好人民的根本利益，是人大一切工作的出发点和落脚点。作为地方性法规，条例秉承了上位法的理念与原则，既守住了法治统一的底线，也吸纳了地方特色。条例中的诸多“青海元素”让地方立法更具有针对性和可操作性。

“全国各地相继出台家庭教育促进条例，都有自己的创新性做法，相较于其他省份，我省突出了哪些特点？”人民网记者提问。

雷霆说：“近年来，中小学生的心理健康方面呈现出来的倾向性问题，在经过前期多次的调研论证后，省人大常委会立足省情实际，在条例中新增了‘心理健康’内容，以法律形式固化，进一步明确了家长的责任，真正体现了‘以人为本’的重要理念，让群众获得更多的安全感和幸福感。”

在家庭教育内容中，条例增加“支持师范院校和有条件的高等学校加强家庭教育学科和专业建设，开设家庭教育课程”的规定，夯实家庭教育基础。同时，把青海省部分地区依托村史馆开展家庭教育的做法在条例中规制为鼓励性条款，将社会主义核心价值观、红色基因传承融入家庭教育，培养时代新人，促使家长、学生真正感受良好“家风、家训、家教”的重要意义。

以“实”为本 为民保驾护航

伴随着我国教育事业进入新时代，家庭教育与学校教育、社会教育并立为现代化教育的三大板块，6月1日出台的条例将“家事”上升为“国事”，恰逢其时。

省人大常委会坚持问题导向、实践导向，及时从立法上提出解决问题的路径和办法。当前，在家庭教育中存在一些突出问题，社会普遍对学生的教育问题存在误区，认为教育只与学校相关，而与家庭没有直接关系。因此，该条例对家庭、政府、学校、社会等部门在家庭教育中职责进行了明确的划分，实现了多部门联动，撑起了未成年人“保护网”。

针对如何解决现实生活中出现部分家庭对自身在家庭教育中的主体责任认识不足，存在“重智轻德”“养而不教”等现象，省妇联党组成员、副主席贺生杰作了重点介绍。

条例明确规定父母或者其他监护人是实施家庭教育的主体，详细列举了家庭教育的内容，从爱党爱国、崇德向善、树立正确成长观、促进身心健康发展等10个方面为家长提供指引，如要求家长培养孩子的爱国主义情怀，引导孩子积极参加体育锻炼，增强体质等。在教育方式方法上，引导孩子、尊重孩子个性、平等沟通交流等科学方式，督促家长切实履行教育子女的责任，引导家长从关注孩子学业成绩转向注重孩子全面发展，帮助家长明晰如何科学开展家庭教育，让家长“有法可依、有章可循”。同时，针对家庭教育主体责任不清晰、家庭教育指导服务资

源不足、特殊群体家庭教育支持缺失、家校社协同育人机制不完善等问题也作了明确规定，解决了根本性问题。

下一步，省妇联将充分发挥传统媒体和新媒体资源优势，通过制作宣传手册、公益广告、短视频等形式，广泛开展普法宣传；结合家庭教育宣传周、国际家庭日等重要节点，举办专题讲座、咨询服务及亲子活动，向广大家长普及家庭教育知识，引导家长树立正确的家庭教育观念；针对农村牧区家长、特殊家长等重点人群，采取上门宣传、送法下乡等形式，提高家长对条例的认知和理解，增强依法开展家庭教育的意识和能力。

同时，条例还规定了组建家庭教育专家团队和志愿者队伍，提供专业的家庭教育指导服务；丰富内容服务形式，开发多样化家庭教育课程和服务项目；开设家庭教育相关专业和课程，培训专业指导人才等内容。

百年大计，教育为本。家庭教育的重要性正日益凸显，做好家庭教育，谁才是教育主体？父母应履行的职责是什么？政府、学校和社会应该如何为教育赋能？……发布会干货满满，大家意犹未尽。条例的实施，不仅是法治进步的体现，更是对“培养什么人、怎样培养人”这一根本问题的时代回应。相信在条例的保障下，全省的家庭教育水平将不断提升，为护航青少年健康成长注入新的法治力量。■

（作者单位：省人大常委会办公厅新闻宣传处）

夯实拉面产业高质量发展的法治基础

——省人大财经委指导化隆回族自治县特色产业立法的实践

◎ 省人大财经委

作为全国首部聚焦拉面产业发展的法规,《化隆回族自治县促进拉面产业发展条例》(以下简称条例)将于2025年7月1日正式施行,标志着化隆拉面产业发展迈入法治化发展新阶段。化隆拉面立法的成功实践,生动展现了省人大常委会立足地方实际、注重上下协同、强化立法指导,法治护航特色产业发展的积极成效,为青海特色产业法治化发展提供了“化隆样本”。

立法前期:深研政策明方向,摸清现状定思路

习近平总书记指出,“家事国事天下事,让人民过上幸福生活是头等大事。”2016年3月,习近平总书记在参加十二届全国人大四次会议青海代表团审议时“三问青海拉面”;同年6月,在考察青海时再次关切拉面产业发展,要求积极发展“青海拉面”。省委、省政府高度重视拉面产业发展,突出全产业链发展主线,推动构建“省级统筹、市县实践、大众参与”的格局。省级层面,出台促进拉面产业高质量发展指导意见,制定特色劳务品牌发展稳定和扩大就业实施方案,印发加强产业技能人才队伍建设通知等;市县认真落实、积极作为,出台促进拉面经济发展和品牌建设实施意见,颁布促进拉面产业发展办法等,持续强化政策支持,精准靶向发力,稳步推动拉面产业持续向好、蓬勃

发展。

在政府积极引导、行业协会有力推动和经营主体不懈努力下,历经四十余载深耕细作,化隆拉面产业已从最初劳务输出的“草根经济”成为带动乡村振兴、促进民族团结的“支柱产业、富民产业、幸福产业”,成为青海特色产业的“金名片”。目前,2.08万家拉面门店遍布全国337个城市及16个国家,带动11.3万化隆籍群众就业,2024年经营性收入达135亿元,化隆县拉面产业规模占全省拉面产业比重达67%;拉面产业辐射带动牦牛养殖、藏羊养殖、原材料加工等23个上下游产业,本穆、青谱等130个自主品牌完成注册,510家品牌门店崭露头角,拉面大数据中心、产业园在化隆县相继落地。这些政策积累与实践成果为后续精准立法奠定了坚实基础。

立法定位:聚焦特色破难题,靶向施策解痛点

随着拉面产业规模持续扩张、消费市场需求升级和行业竞争日趋激烈,制约拉面产业规模化、集约化发展的短板日益凸显。家庭式经营模式占比高,传统手工制作缺乏量化标准,导致跨区域经营品质一致性不足;品牌意识淡薄,2万余家化隆拉面店中,仅有130个自主品牌,绝大多数依附“兰州拉面”招牌,区域品牌重视不够,从门店形

象、产品标准都缺乏统一且鲜明的辨识度;供应链协同效率低,关键原料供应对外依存度较高,产业融合度不够,文化赋能、数字化转型缓慢;行业组织作用发挥不充分,行业标准、服务规范体系不健全,行业引导机制仍待进一步健全……

青海伊达餐饮管理投资有限公司董事长马青云、伊麦佳餐饮有限公司总经理马永军等资深拉面人坦言,上述瓶颈问题已成为产业升级的关键制约因素,亟待通过立法进行规范和引导。省人大常委会、化隆县人大常委会聚焦拉面产业升级的法治需求,将拉面产业立法列为2025年重点立法项目。2025年2月,化隆县十八届人大六次会议审议通过《化隆回族自治县促进拉面产业发展条例》,并报请省人大常委会审查批准;同年5月,省十四届人大常委会第十五次会议批准了该条例。

立法过程:全程民主集众智,科学指导保质量

省人大常委会立足服务地方经济高质量发展,将拉面产业立法作为法治赋能特色产业的重要实践,指导化隆县人大常委会扎实推进立法进程。试点先行,省人大常委会党组书记、副主任王黎明作出安排,要求化隆县先行先试,开展拉面产业立法,为全省拉面产业立法提供样本。突出特色,化隆县人大

常委会坚持目标导向，聚焦省委、省政府决策部署、产业发展目标等重点任务和痛点堵点问题，总结化隆县在推进拉面产业发展中的成功经验，借鉴外省市在特色产业发展中的有效做法，研究提出创新举措和可行思路。提升质效，省人大财经委提前介入，强化事前指导，以“小切口”立法聚焦标准制定、品牌建设、产业融合等关键问题，先后3次指导帮助修改完善条例草案文本，力争将问题解决在省人大常委会会议审批前，切实提升立法质效。凝聚共识，践行全过程人民民主，化隆县人大常委会赴拉面门店聚集重点省区市开展调研，省、人大常委会联动开展省内实地调研，以书面、座谈会、走访等形式广泛征求意见，听取省人大各专委、立法咨询服务基地、立法智库专家、基层立法联系点和政府相关部门、行业协会及经营主体意见，逐条梳理、深入研究并采纳合理意见，确保法规集中民智、反映民意、解决难题。

制度设计：五大维度筑体系，法治护航促升级

省人大财经委与化隆县人大常委会密切配合，紧扣标准引领、品牌赋能、产业融合、绿色转型、服务保障五大维度，着力构建覆盖全产业链条的法治保障体系。

标准引领：从经验传承到行业规范。标准化是优化资源配置、提升市场信任度的核心竞争力。建立完善标准体系是促进产业整体品质提升的关键之举。针对拉面产业标准体系不健全的问题，条例规定行业协会牵头制定团体标准，引导经营主体按照团体标准从事生产经营

活动，提升全产业链标准化水平；经营主体依照食品安全标准从事生产经营活动，实行“明厨亮灶”；餐饮企业发展连锁经营，建设中央厨房，实现原辅料集中采购和产品的统一生产配送。

品牌赋能：从借牌经营到自有品牌。品牌建设是产业提质增效的关键。针对“青海拉面”公用品牌重视不够等问题，条例规定建立品牌培育与保护机制，鼓励经营主体打造企业品牌和产品品牌，并申请境内外商标注册；鼓励经营主体使用自有商标并申请使用“青海拉面”区域公用品牌及标识，提升公用品牌知名度和市场影响力；建立健全品牌目录，培育壮大老字号、名店；支持经营主体打造拉面经营、特色农畜产品展销、大美青海·山水化隆宣传“三店合一”品牌示范店；鼓励行业协会、第三方机构开展产业分析、餐饮门店评比工作，打造示范门店、品牌门店。

产业融合：从单打独斗到集群发展。集群化、规模化、融合化是产业发展的必然要求。针对拉面产业“小弱散”问题，条例构建了“拉面+”产业生态，规定培育农业产业化龙头企业，建设原材料供应基地、分销和研发中心，推动企业跨区域发展；支持拉面产业与特色旅游、休闲度假、健康养生等产业融合发展；鼓励新业态跨界融合发展的新商业模式创新，促进跨界融合发展；支持经营主体到县域外从事生产经营活动；利用东西部协作对口帮扶资源，开展产业项目合作，推动拉面进机关、企业、学校、服务区、景区等区域；支持有条件的经营主体到境外开设经营网点，餐饮原辅料进入国际市场。

绿色转型：从传统经营到可持

续发展。推动转型是产业高质量发展的重点。针对传统拉面产业可持续发展能力不足的问题，条例规定培育品质优良的菜籽油、辣椒、牦牛、藏羊等原材料品牌，打造绿色有机农畜产品输出地；推进产业信息化平台建设，整合产业链数据资源，为经营主体提供集成服务；支持经营主体运用互联网、大数据、云计算等技术提高管理水平，开展数字化改造和自动化餐饮设备设施应用，推动餐饮实体店与网络服务平台合作，促进产业线上线下融合发展；支持产业协会、企业与高等院校、科研院所开展产学研合作，推动拉面产业关键技术、设备、产品的研发和科技成果转化；开发推广拉面文化旅游，推进拉面文化事业和产业发展。

服务保障：从粗放管理到精准施策。要素保障是产业发展的基础和支撑。为确保拉面产业持续、健康发展，条例规定政府制定拉面产业发展扶持政策，设立产业发展专项资金并列入财政预算，加大对拉面产业的扶持力度；保障拉面产业合理用地需求，推进产业园、特色小镇、数字化产业基地建设，促进产业集聚化；依托职业院校、培训机构，线上线下培养领军、高技能和实用人才，组织开展技能竞赛、技能认定和拉面师、拉面工匠等评选活动，引导技能人才与经营主体双向对接；鼓励金融机构提供拉面金融产品和服务，加大信用贷款投放，推进品牌、商标、经营权等质押融资贷款；鼓励政府性融资担保机构开发相关担保产品；司法机关建立健全社会矛盾纠纷化解机制，及时处理产业发展中涉及的社会矛盾和纠纷等。■

（执笔：李海兰）

导语：《中华人民共和国森林法》是林业发展的基础法律。5月23日，省人大常委会召开森林法执法检查组全体会议。5月至6月，执法检查组赴西宁市、海北州、果洛州、黄南州开展实地检查并同步开展以“保护森林资源 共建绿色家园”为主题的第30届“江河源环保世纪行”活动。本刊记者从不同层次、不同角度、不同方位反映我省森林法贯彻执行情况。

严守实践森林法 共护“城市之肺”

○ 张宁国

2024年，习近平总书记在青海考察时指出：“青藏高原生态系统丰富多样、也十分脆弱，加强生态环境保护，实现生态功能最大化，是这一区域的主要任务。要始终坚持生态优先、绿色发展，认真实施青藏高原生态保护法，全面落实主体功能区规划要求，把青藏高原建设成为生态文明高地。”西宁作为青藏高原的门户城市，近年来在森林资源保护和林业法治建设方面取得了显著成就，全市森林覆盖率从2012年的28%提高到37.8%，初步实现了生态效益、经济效益、社会效益的

同步提升。

育苗青海云杉 保障固土涵水

驱车穿越拉脊山隧道，云雾缭绕间，平均海拔2800米的群加林场如画卷般展开。藏语中“群加”意为“白凤凰落过的地方”，这片总面积11266公顷的国家森林公园，以73.4%的森林覆盖率诠释着“高原绿色明珠”的美誉。

身处群加林场，能感受到陶渊明“木欣欣以向荣，泉涓涓而始流”的感慨。这片秘境教会我们，生态保护需要法治刚性，如森林法中严

格的采伐许可制度，更需要文化柔性，如林下经济和生态文旅的加持。当城市喧嚣令人疲惫时，林场的青海云杉用每立方厘米5000个负氧离子，为每位访客提供着最珍贵的治愈，这不仅是一次自然之旅，更是一场关于生命共处的精神洗礼。

青海云杉凭借

耐寒（-30℃）、耐旱、耐瘠薄的特性，成为青海省绿化工程的核心树种，其发达的浅根系可有效固土，单株蓄水量达2.5吨，显著提升水源涵养能力，同行的国营群加林场场长陈玉庆介绍：“青海云杉林为白唇鹿、雪鸡等野生动物提供栖息地，林下盛产冬虫夏草等珍稀药材，在群加林场维系着高原生态链的稳定。”2015年7月24日，经省十二届人大常委会第二十次会议审议通过，决定将青海云杉确定为省树，其“耐寒抗旱、坚韧挺拔”的特性象征高原“五个特别精神”（吃苦、忍耐、战斗、团结、奉献），这给青海云杉赋予了浓厚人文内涵。

国营群加林场依托木本植物120余种，草本植物340余种，完成活立木蓄积量15.5万立方米，副场长张承武在林区苗圃介绍：“我们下设2个苗圃，可育苗面积48亩（约3.2公顷），苗圃现有各种规格青海云杉和祁连圆柏苗木共17.1万株。”走在苗圃边的田埂上，到处可见林场职工正在细心呵护幼苗的身影，林场技术员付全介绍：“我们林场现有管护员54人，其中社会管护员12人、



陈玉庆（左）和付全（右）查看青海云杉幼苗长势。

供图 / 湟中区林草局



张承武检查苗木长势。 供图/湟中区林草局

建档立卡脱贫户管护员42人。”国营群加林场于1996年被批准为省级森林公园，2003年晋升为国家级森林公园，2012年被评定为省级青海云杉采种基地，2014年被评定为省级青海云杉良种基地，2016年被评定为青海省森林旅游休闲基地。

青海云杉是森林法在高寒干旱区落地的成功范本，其意义远超单一树种的价值，它以深扎大地的根系固土涵水，以挺立风雪的身姿诠释法治的刚性，更以绵延的绿荫滋养生态文明。

严守森林防火 作山间筑梦人

来到南朔山林场，目光所到之处尽是青翠层染、万木攒集，满谷飘溢着新鲜的草木气息。在林场办公室里，墙上地图密布着各色标记，宛若一张无声的战线图。南朔山林场场长段国库介绍：“森林防火是林区工作的重中之重。”近些年来南朔山林场积极创新，联合邻近部队湟中执勤点、区消防大队开展军地联防联控活动，通过知识讲座与实操演练，提升各方应急协作能力。同时，以安全生产治本攻坚三年行动为契机，组织干部职工及护林员开展应急演练，模拟火灾场景，锻炼

队伍快速响应和高效处置火情的能力，为森林安全保驾护航。

在林区瞭望台，一对管护员夫妻令人印象深刻，当问及巡山苦乐时，他们只是淡淡微笑，巡山时的汗水无声滴落于脚下的泥土，仿佛是与山林的生命交

融，这份朴素的劳作热忱，如细流静水，无声润泽着林区土地。身处瞭望台，段国库手指远处介绍：“农林交接处隐患多，我们定期组织护林员开展可燃物清理专项行动，对林场与青石坡村农林交界处的杂草、枯枝落叶等进行全面清理，从源头上降低火灾风险，有效消除潜在安全隐患，为林区安全增添保障。”在秸秆焚烧高发季，林场与多部门及周边单位加强合作，建立信息共享、协同处置机制，在森林草原防灭火、地质灾害防治等工作中紧密配合，共同加强监管，宣传防火知识，严格管控焚烧行为，守护区域生态安全。

湟中区林草局金山同志介绍：“南朔山林场的专业扑火队，已建立网格化巡护、高山瞭望、视频监控等多级预警，严格实行防火期入山扫码登记与火种收缴，《森林防火条例》融入林场日常操作。”南朔山林场构建林长助理三级网格化管理体系，强化组织领导，修订完善《森林火灾应急处置预案》，将防火责任细化到岗到人，对重点林区进行

精确分片包干。通过层层签订森林防火目标责任书，真正实现“山有人管、林有人护、责有人担”，形成群防群治的良好局面，确保防火措施有效落实。

西宁绿色脉搏下的法治守护

西宁地处青藏高原生态脆弱带与干旱河谷交汇区域，其周边山地森林植被作为“城市之肺”，在涵养水源、净化空气、调节气候、阻隔沙源及维护生物多样性方面扮演不可替代角色。

森林法明确规定了“实行天然林全面保护”及“加强公益林建设和保护”。西宁周边林场将修复退化天然林、封山育林作为核心任务，通过严控商业采伐，优先在侵蚀



段国库（左一）检查森林消防设备。

供图/湟中区林草局



段国库（左二）进校园开展森林防火宣传。

供图/湟中区林草局

沟、陡坡等生态脆弱区植树固土，设立生态移民区减少人为扰动等措施，林区鸟类及小型兽类种群数量逐年增加。西宁市在森林法执法实践中坚持“零容忍”态度，通过典型案例处理强化法律威慑力，已全面建成市、县(区)、乡(镇)、村四级林(草)长制组织体系，这种“党政同责、属地负责、部门协同”的资源保护发展长效机制，使西宁市连续36年保持无重特大森林草原火灾的记录，成为获得“国家园林城市”“国家森林城市”双荣誉的省会城市。近年来，西宁空气质量改善与水土流失有效遏制显著得益于周边林场的生态功能发挥。

在总面积400余公顷的吴仲山绿化片区，坚持“宜乔则乔、宜灌则灌、宜草则草、林草结合、融合发展”的原则，建立“青海省劳模林”“郭明义爱心团队中海华公益林”共5.1公顷，栽植海棠、青海云

杉、暴马丁香、山杏、油松等苗木8400余株，遵循“加强保护、系统治理、科学防治、突出重点、机制创新”的原则，积极探索适合西宁市绿化区域特色和科学绿化新模式。

在青海省三江集团北山绿化区矗立的两块“责任碑”，像是述说着30多年绿化责任“接力棒”传递的故事。1989年，原省商业厅按照省委、省政府的统一规划，承包了北山林家崖绿化区。由于机构改革，1998年省贸易厅(前身为商业厅)撤销，原来的行政部门承担的绿化责任，归省商贸资产经营公司管理。2003年该公司与原青海农牧控股公司合并成立省三江集团公司，三江集团作为牵头单位全面负责绿化区各项工作。30多年来通过绿化区各成员单位的共同努力，投入大



吴仲山绿化区中开黄花的柠条。

摄影/张宁国

量人力、物力、财力用于北山绿化工作，使往日荒山秃岭变成绿树成荫、鸟语花香的秀美景区，造福了全市人民。现在三江集团北山绿化区已经形成了稳定的林分，昔日的荒山头，变成了如今郁郁葱葱、绿树成荫的秀美山川，灌溉管网、林区道路、管护员住房、生活用电等基础设施逐步完善，三江集团绿化区多次被国家、省政府、省南北山绿化指挥部办公室评为先进单位。

在西宁市生态文明建设的关键时期，以森林法为根基的西宁周边林场系统化实践，是保障“城市之肺”生命力不可或缺的核心机制。从资源培育、生态修复到科学管护与刚性执法，森林法为守护这片高原绿脉提供了坚实的法治保障。面对特殊的自然挑战与治理瓶颈，唯有坚守法治思维，在规划、协同、投入机制上精准优化，不断强化森林法的实践穿透力与制度支撑力，方能确保“绿水青山就是金山银山”的绿色信仰，在青藏高原东大门落地生花，让“城市之肺”在法治的阳光下永续搏动，为高原之都输送永恒的清新一与生机。

(作者单位：本刊编辑部)



青海省三江集团北山绿化区矗立的两块“责任碑”，变换的单位名称，不变的绿化责任，30多年的“接力棒”始终传递。

摄影/张宁国

海北：守护高原林海 彰显绿色担当

○ 李雅静

森林是陆地生态系统的主要载体和重要资源，是人类生存发展的重要生态保障。6月17日至18日，省人大常委会执法检查组在海北藏族自治州门源回族自治县开展《中华人民共和国森林法》执法检查，并同步开展以“保护森林资源 共建绿色家园”为主题的“江河源环保世纪行”活动。6月的门源县天气还有些微凉，但满眼的绿意让来到这里的人们心旷神怡。

察看林场发展情况、同管护站工作人员交谈、翻阅工作资料、听取林业专家和人大代表意见、召开执法检查座谈会……执法检查组一行边走边看、边想边问，详细了解森林法在海北州的实施情况，在这片绿意空间中深刻感悟“绿水青山就是金山银山”，在法治轨道上探寻如何实现生态保护、绿色发展、民生改善相统一。

保护的怎么样？

“通过这两天的执法检查，可以看到海北州的森林资源保护得很好，值得肯定。”这是执法检查组一行的共识。

据海北州人民政府有关负责人介绍，近年来，海北州深入践

行习近平生态文明思想，严格贯彻落实森林法，坚定实施生态立州战略，各级政府积极开展国土绿化行动，广泛开展义务植树活动，持续提升造林绿化质量和生态修复水平，筑牢生态安全屏障，为森林资源可持续发展夯实根基。

“植树造林、保护森林，是公民应尽的义务。各级人民政府应当组织开展全民义务植树活动。”这是森林法规定的内容，也是海北州各级政府年年都做的一项工作。

“每年门源县都会开展春季和秋季义务植树造林活动。2025年已

完成义务植树造林10万余株。”门源县人民政府副县长沙登武说，“根据前几年的验收情况，树木的成活率均在80%以上，‘扩绿’工作成效明显。”

多年来，门源县以国土绿化行动为依托，综合推进多项绿化工程，极大改善了全县生态环境。东川镇蘑菇掌国土绿化项目就是其中之一。“2010年起至2022年，我县通过实施青海湖流域周边地区生态环境综合治理等项目在蘑菇掌完成造林3500余亩（约233.45公顷），种植了青海云杉、金露梅、



寺沟管护站里的郁郁葱葱。 摄影 / 李雅静

沙棘等树木，造林成果明显。”门源县林业和草原局副局长祁生娥介绍。

这样的造林点在门源县还有很多，就连仙米林场这样的天然林场也一直保持着造林的传统。走进我省森林面积最大的仙米林场，两侧的山上郁郁葱葱，让人顿感身心舒畅，这里的秋景更是吸引诸多游客前来“打卡”，这美景的背后是无数人的默默守护。

“仙米林场自建立以来，没有发生过火灾。”仙米林场场长王永成自豪地说道。仙米林场高度重视森林防火工作，认真贯彻森林法中关于森林防火方面的规定，联合村社和驻地单位组建19个森林草原防灭火组织领导机构、建成1座标准化防火物资储备库、储备35类10676件各类防灭火器具……如今，森林防火灭火工作已经成为仙米林场林业苗木生产之外最核心的工作。

海北州森林资源保护的成果是显而易见的，绿色已经成为海北州最鲜明的底色。

保护的合力有没有形成？

森林是大自然给人类的馈赠，森林保护也需要全社会的共同努力和参与。

据了解，海北州森林面积达12.26万公顷，已形成以5个国有林场为核心、59个基层管护站为支点的网格化管护体系，构建起“横向到边、纵向到底”的森林资源管护网络。

“全州如今共有3896名生态管护员，同时我们还将‘村两委+’、村警纳入到网格化管护体系中，有效打通了林（草）长网格化管理管护机制的‘最后一公里’。”海北州人民政府有关负责人说。

生态管护员可以说是森林管护网格中最辛苦的人，已在林场干了20多年的那旭花深知管护员的不易。

“祁连山国家公园老虎沟管护站地处门源县北山乡老虎沟口，管护面积约为1.3435万公顷，其中核心区域0.2万公顷，我们管护站共有管护员91名，大家每人每月要在大山中巡护一两百公里，”如今已是老虎沟管护站站长的那旭花说，“我们管护员平凡得就像山里的石头或小草，在祁连山很多难以进入的角角落落里都有我们的足迹。但能为保护祁连山的生态环境

贡献自己的力量我们感到很开心。”

在老虎沟管护站里有一间生态文明宣传教育室，里面整齐摆放着以生态保护为主题的香包、刺绣、剪纸、鞋垫等文创作品，这些作品大部分都是由女管护员们创作的。

“管护员们将生态保护的重要性也传递给了下一代。这块展板上的这几幅画都是管护员的孩子画的，他们现在也都知道森林保护和森林防火的重要性。”那旭花笑着说道。

老虎沟管护站管辖区域内的野生动植物资源十分丰富，有雪豹、马麝、赤狐、水母雪兔子等，因此在这个管护站成立了祁连山国家公园青海片区首个生态警务室。警务室以门源县森林资源保护群防群治体系为依托，以生态警长、副警长、村警、生态管护员为落实主体，聚焦公安主责主业，积极履行生态保护和森林草原防灭火职责，维护生态环境和资源保护领域治安稳定。

“为形成保护合力，门源县创新‘林（草）长+法院+检察长+警长’协同工作机制，定期开展‘祁连山国家公园综合执法行动’等专项执法行动，有效提升了执法震慑力。”沙登武补充道。

在森林保护中的众多环节中，普法宣传也是重要的内容之一。除通过媒体宣传、结合“法律下乡”宣传等方式外，海北州还将自然教育同生态保护宣传紧密结合。

在门源县仙米乡桥滩村有我省首个以国家公园为主题的自然类科普馆——祁连山国家公园生态科普馆。生态科普馆的工作人员介绍，馆内设“巍巍祁连”“中国湿岛”“多



老虎沟管护站生态文明宣传教育室里的生态文创作品。

摄影 / 李雅静

彩生命”“历史使命”“科普影院”“文创教学”六大展区，通过生态场景复原、动植物标本矩阵、光影艺术、智能交互装置等多元形式，系统展示祁连山的生态系统、生物多样性及科研监测成果。自开馆以来，科普馆已累计接待参观人次近10万，提供人工讲解2000余场次，开展主题活动1000余场次。如今，科普馆已成为青海生态游憩体验、展现生态文明高地形象、传播生态文明理念的热门打卡地。

在海北州，执法检查组欣喜地看到，森林保护“党政同责、分级负责、部门联动、群众参与”的工作模式已经形成。

如何实现在保护中发展？

森林法规定，国家支持重点林区的转型发展和森林资源保护修复，改善生产生活条件，促进所在地区经济社会发展。森林资源不仅要保护好，更要永续利用，让人民群众共享林业发展改革成果。

保护与发展的关系，也是执法检查组十分关注的问题。

“虽然我州在发展林草产业方面做了一些工作，但存在林下产业



老虎沟管护站管护员与公安干警维护设施。 供图 / 那旭花

多为小企业、应对外部环境能力低、产品市场化程度不高、产业链协同和互补效应弱等问题。”海北州人民政府有关负责人表示。

“海北州森林资源丰富，林业产业还有很大的发展空间，可以从生态旅游方面着手，如今年门源岗什卡雪峰火爆出圈，仙米林场等林场也可以紧抓机遇，为当地百姓带来实实在在的收益。”“要更加注重‘提质’，优化林分结构，不能继续‘等靠要’，要充分利用自身资源发展林业产业。”……执法检查组成员纷纷为海北州的林业产业发展建言献策，大家希望“树林子”能富了群众的“钱袋子”。

坚持问题导向，让森林法在今后的贯彻实施中更加有效也是这次执法检查组的目的。

一线工作人员对森林法的学习不够。”“森林防火‘技防’体系未建立。”“生态护林员的劳务报酬偏低，导致管护队伍不稳定。”“森林公安转隶后，林草执法机构不完善，力量薄弱，且与综合执法部门在职责、程序、信息共享等方面未形成合力。”……

执法检查组成员提出的问题也正是海北州人民政府发现的问题。对此，海北州人民政府准备从持续深化宣传教育、加强生态工程质量监管、不断加大资金投入、建强管护队伍等方面入手，全面加强森林资源保护，为筑牢国家生态安全屏障贡献力量。

人不负青山，青山定不负人。执法检查组表示，海北州要坚持以习近平生态文明思想为指导，继续推动森林法的贯彻落实，充分释放森林“宝库”发展潜力，促进林业高质量发展，因地制宜发展林下经济，培育旅游、康养新业态，让绿水青山真正成为金山银山。

（作者单位：本刊编辑部）



管护员在老虎沟拍到的荒漠猫。 供图 / 那旭花

“部分林业

省人大代表陈俊良：富民强村领路人

○ 李雅静

带班子、促团结、抓经济、增效益……在省人大代表、西宁市城北区大堡子镇陶北村党总支书记陈俊良的带领下，陶北村走上了“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的发展之路，村民获得感、幸福感满满。

有谁会想到，十几年前的陶北村还是一个因为基层党组织软弱涣散而被西宁市定为后进村的村庄。

“路灯亮了，我们的心里也亮了”

“由于诸多因素，2011年换届之前，陶北村基层党组织建设停滞不前，村风民风日益下滑，面对村里错综复杂的情况，要不要参加竞选书记一职我是犹豫的，”陈俊良说，“我之前在外面干点小工程，一

年的收入也还不错，但看到村里的情况越来越差，我也十分着急，经过一段时间的深思熟虑，我决定试一试。”

2011年3月18号是陈俊良当选为陶北村党支部书记的日子，这一天对他而言也是改变人生轨迹的一天。

“书记，村上欠了560元电费，已经下了几次缴费通知，供电所的同志说再不缴费就要把村上的电断掉。”当选那天，村上的会计对陈俊良说道。随后，陈俊良从口袋里掏出560元垫付了电费。村里还有一些欠账未还清，就在这样的情况下，陈俊良的书记之路开始了。

如何改变陶北村的面貌，是陈俊良一直在思考的问题。

“3个月的时间，大家考验我，我也考验大家，如果你们支持我，我就继续干，如果不支持，我

就辞职。大家选我也是希望能干些事情改变陶北，那么大家就都要参与进来。”在召开村民大会时，陈俊良立下军令状，立志要改变陶北村。

选优选强、配齐村“两委”班子成员是陈俊良首先要做的事情。“只有选出志同

道合的班子成员，才能做好后面的工作，”陈俊良回忆，“我做的第二件事是抓基层党组织建设和党员队伍建设，严格执行‘四议两公开’工作法，充分发挥党支部的引领作用。如今，回过头看，陶北村今天的发展离不开这关键的一步。”

“鸭子浪”路是当时陶北村的一条主干道，但每逢雨季，路面就完全被水淹没，严重影响村民的出行。修路，成为陈俊良任党支部书记后的头等大事。

其时，陶北村有40余名党员，陈俊良一锤定音，党员带头出义务工，看到陈俊良没日没夜地在工地上干活，很多村民也加入修路的队伍中。路修好了，陈俊良又带着党员和村民整治人居环境、安装路灯……那一年，陶北村的村容村貌焕然一新。

2011年7月的一个夜晚，陈俊良带着村“两委”班子成员验收路灯亮化工作，村民们自发在路灯下放鞭炮、唱歌、跳舞。“书记，路灯亮了，我们的心里也亮了。”孙发俊老人的话让陈俊良心里暖暖的，更加坚定了要带领村民过上好日子

的决心。村容村貌改变了，但陶北村贫穷落后的情况仍然没有改变。在多方了解情况后，陈俊良发现以前村



陈俊良参加省十四届人大三次会议。

供图 / 陶北村党总支

集体土地的租赁存在诸多问题，他积极寻求法律方面的帮助，重新与经营户签订合同，规范集体土地流转程序，提高村集体收益，维护村民权益。

陈俊良还意识到乡村文化建设的重要性，从年初到年尾安排了一系列活动，迎新年趣味运动会、妇女节才艺展、金秋助学、老年节……这些活动的开展让陶北村村民的精神文化生活越来越丰富，大家的凝聚力也越来越强。

2011年陶北村就摘掉了全市软弱后进村的帽子，先后获得“西宁市先进基层党组织”“中国最美休闲乡村”“一村一品示范村镇”等荣誉称号。陈俊良也获得了“青海省五一劳动奖章”“西宁市优秀先进基层党组织书记”等荣誉称号。

“抓住发展机遇，打造新陶北”

2016年，陶北村被西宁市政府列为“城中村”改造项目，迎来改天换地的新时期。面对如此重大的发展机遇，陈俊良敏锐地认识到，这是陶北村实现跨越式发展的关键一步。

陈俊良带领村“两委”班子成员，挨家挨户做思想工作，动员大家不要只顾眼前利益，要朝前看，为子孙后代着想。在他的努力下，全体村民高高兴兴地签订了协议。而后，他带着村“两委”班子成员，自费外出考察新农村建设，结合陶北村的区位优势和实际情况，规划出了一个群众普遍认可的新村建设方案。

陶北村新村安置小区于2017年9月动工，2019年10月竣工。新村

规划建设有村级服务中心、老年幸福院、幼儿园、村史馆、商业步行街等配套设施，为村民生活提供了便利。

“新村在规划之初，我们就考虑了产业布局的问题，如何让村民共同致富是我一直在琢磨的事情。”陈俊良说。

没有了地，村里那些经验丰富的种植能手怎么办？2017年，陈俊良提出发展“平台经济”，得到大家的支持，在湟中县李家山镇柳树庄村流转1000余亩（约66.7公顷）土地，成立农业种植专业合作社，建设集高效农业、花卉种植、乡村农耕文化旅游等为一体的现代农业产业园，打造云谷川印象小镇乡村休闲旅游品牌，年接待游客突破40万人次。

作为陶北村发展的领路人，陈俊良还积极探索村集体经济多元发展新模式，建立“党建+村公司+党员”模式，倾力打造陶小堡河湟文化旅游集散小镇产业示范一条街。通过争取政府项目资金扶持，陶小堡河湟文化旅游集散小镇产业示范一条街先后开工建设了大堡子地区百姓大舞台、陶小堡美食坊、陶小堡“兰花花”非物质文化遗产手工剪纸和青绣展示销售中心、“陶小堡河湟曲艺老茶馆”等村集体经济项目。

村里的吴厚军以前在外“跑旅游”，经过陈俊良的劝说，在步行街成立了一家旅游公司，年收入比之前多了一倍。如今，陶北村集体经济项目不仅解决了村民在家门口就



陶北村村民的文化活动。 供图 / 陶北村党总支



大堡子地区“三乡邻聚里”年俗年货节一角。

供图 / 陶北村党总支

业的问题，还带动周边的陶南村和汪家寨村共同发展。

“2021年，我们举办了大堡子地区首届‘三乡邻聚里’年俗年货节，活动期间接待游客2万多人，收入达10万余元。2023年陶北村举办了第一届乡村春晚，今年，我们将村晚和年货大集放在一起举办，还借助线上直播的形式，累计观看人数高达445,531人次，”陈俊良开心地说，“我们的村集体经济从过去的10万元发展到现在的200多万元，实现了跨越式增长，村民生活也越来越好了。”

陶北村的变化村民们都看在眼里，大家相信在陈俊良的带领下，

村里的发展一定会越来越好，因此申请加入村党组织的人也越来越多。“我担任村党支部书记以来，我们村的党员人数逐年上升，2015年就超过了50人，我们村也就成立了党总支。如今，我们村的党员人数已经达到75人，我的抽屉里每年都放着16份入党申请书。”陈俊良表示，这些党员都是村里的骨干力量，要充分发挥他们的模范带头作用，为陶北村的发展注入新的活力。

“要敢于讲真话，把群众的心声真正反映出去”

当选省十四届人大代表以前，陈俊良还曾当过市、镇人大代表，作为一名基层人大代表、党组织书记，他始终把群众的“心上事”当成自己的“上心事”来做，用心与群众沟通，及时掌握群众的生活状况和期盼，切实将“人民选我当代表，我当代表为人民”的铮铮誓言贯穿到工作的方方面面。

为群众解决问题、调解矛盾纠纷是陈俊良工作中的一项重要内

容。“我印象中最难的一次调解是我们村一起婚姻纠纷，去了女方家七八趟，几次都感觉调解无望了，但最终调解成功，现在两口子过得也很好。”陈俊良笑着说，“上任第一年，我就调解了93起矛盾纠纷，因此获得了‘青海省调解能手’‘西宁市十佳金牌调解员’的称号。”

为及时了解村民的需求，2023年，陈俊良在村委会办事大厅里设立了“村情民意直通车”窗口。“新村建成后，我发现很多村民不愿意进办公室反映问题，但看到村干部坐在大厅里就会主动说一些事情，我们就能及时掌握村里的情况，也能及时解决一些问题。”陈俊良说。

陈俊良还是陶小堡人大代表活动室的站长，每个月他都会组织活动室的人大代表开展学习、座谈、接待选民等活动。“群众心中的急难愁盼，就是我们人大代表的履职清单。这几年，在座谈中，有代表反映了五四西路路灯不亮、107路公交车线路优化等问题，我及时跟相关部门取得联系，协调解决。比如，107路公交车

优化线路后，将终点站设在了陶北村，极大便利了周边居民的出行。”为群众办实事、解难事、做好事，陈俊良一直在身体力行。

2023年7月，国务院办公厅印发《关于在超大特大城市积极稳步推进城中村改造的指导意见》，陈俊良看到新闻后仔细阅读了文件内容，认为西宁市应该积极申报。

“虽然西宁市不符合超大特大城市的标准，但作为一个省会城市，我觉得还是应该积极争取。因此，在省十四届人大二次会议期间提交了‘关于积极申报省会西宁市城中村改造争取中央政策支持的建议’，建议提出后得到了省住房和城乡建设厅等部门的反馈，根据《关于申报保障性住房建设和城中村改造政策支持城市和项目的通知》，明确将省会城市或城区常住人口200万以上的大城市纳入城中村改造政策支持范围，西宁市已纳入改造范围。”

“人大代表不仅仅是一个身份，更是一份责任和使命。要不断学习，提高自己的履职能力；要视察调研，提出切实可行的意见建议；要敢于讲真话，把群众的心声真正反映出去。”陈俊良坦言，做一名合格的人大代表不是一件容易的事情，但他会竭尽所能，不辜负群众的期待。

“我就是一名为村民服务的人大代表，能为大家做一些有意义的事情我感到十分开心。”这是陈俊良常说的一句话。对于今后陶北村的发展，陈俊良心里已经有了主意，相信在他的带领下，陶北村的发展会越来越越好。■

（作者单位：本刊编辑部）



陶北村举办“重阳践孝廉 敬老话家风”主题活动。供图 / 陶北村党总支

履职助文旅 守好烟火气

——记省十四届人大代表、马忠食府副总经理李应山

张宁国

莫家街老商圈作为西宁最具代表性的集中华名小吃、青海当地特色风味小吃为一体的美食商业街，是西宁繁华的夜生活标志，也是产业“四地”建设中打造国际生态旅游目的地的重要载体。每到旅游旺季，成千上万的游客在这里摩肩接踵疯狂打卡，捕捉舌尖上的美食，李应山作为省十四届人大代表以及西宁市城中区马忠食府副总经理，双重身份使他能够在多个层面上为地方发展贡献力量。

继承传统 打造传统美食矩阵 酿皮（“酿”青海人习惯读 rang）



忙碌中的李应山。

供图 / 马忠食府

是青海西宁最具代表性的传统小吃之一，承载着几代人的味蕾记忆，也是游客体验西宁美食文化的必打卡项目。马忠酿皮始于 20 世纪 70 年代，最初由创始人马忠挑担沿街叫卖，因酸辣爽口、价格亲民而迅速走红。历经三代人的传承，从街边摊发展为“马忠食府”，成为青海老字号品牌，2000 年获中国烹饪协会认证“中华名小吃”。店内悬挂历代获奖证书，游客可直观感受其从市摊到名店的蜕变，被网友称为“西宁美食活地图”。对西宁人而言，酿皮是“市井烟火气”的象征，夏季消暑、日常解馋都离不开它。如今更成为西宁旅游的美食名片，莫家街总店旺季日均接待游客超千人，甚至需排队站立用餐。

李应山 1990 年来西宁发展，最初在业内干学徒工，从基础洗面、调面水、蒸酿皮等一步步学起，直到独当一面。1996 年 5 月由西宁市商业局、西宁市饮食服务业协会、西宁市饮食服务总公司在西宁地区第二届“凤凰杯”烹饪技术交流会上，李应山和团队参赛的酿皮获得“献技表演奖”；2000 年 9 月在银川中华名小吃认定会上，其酿皮被认定为中华名小吃；随着事业的不断发展，李应山也在这个平台上通

过不断的学习、探索，一步步成长起来，2011 年任职副总经理管理企业事务，其性格温和、诚实正直，得到了业内一致好评。

在外地游客眼中，他是一位热心的“酿皮大叔”，每当旅游旺季，他特别热衷于和外地游客交谈，游客给他讲游览体验、他给游客说温馨提示，正如一位外地大学生给他的留言：“感谢李叔的劝诫，非专业运动员不要在高海拔地区骑自行车，青海湖岸边真有游客骑车晕倒了。”他的热心肠间接提升了游客对西宁人文氛围的好感。久而久之，李应山摸索出不同地域游客的口味喜好，明白了“一听对方口音就知道调料应该重一点还是淡一点”。有很多外地游客和在外地读书的青海籍学生主动和他联系，对酿皮的味道念念不忘，李应山和他的团队反复钻研，推出了真空包装酿皮，解决食客携带需求并通过电商平台销售，让不方便来青海的外地人也能品尝“西宁味道”。

作为省人大代表，李应山在 2024 年省人代会上明确提出对莫家街（马忠食府所在地）的升级改造建议，主张建设“新兴市场”，恢复街区烟火气，使其成为游客“愿意去、喜欢去的打卡地”，这一建议

直接回应了游客对西宁文化体验的核心需求。在他的推动下，店内近年来完成环境升级：更换点餐牌、提升卫生标准（如统一工作服、口罩）、增设明档窗口，并保留青花瓷碗装酿皮等传统元素，兼顾文化质感与现代卫生。

忠诚履职 承担企业社会责任

由于自身专业优势，李应山对西宁文旅建设有着极强的敏感性，随着机动车保有量的快速攀升，市区停车矛盾日渐增多，尤其是以莫家街为代表的老商圈周边更为突出。李应山提出建议：恢复原有的市场步行街原貌，莫家街市场、水井巷市场是青海省西宁市历史悠久的两大老市场，随着社会的进步，更需要代表性的步行街市场。他说：“城市步行街应该是一个综合性的服务区域，包括商业、文化、娱乐、餐饮等各种功能。市民和游客可以在步行街上找到各种产品和服务，满足不同的需求。所以需要进一步优化停车服务设施的建设和布局，鼓励有条件、有场地的经营者利用空闲土地资源，在政策上给予优惠扶持，建设立体停车场，缓解停车困难；另外，还可以有针对性地指导一些收费较高的商场，不能只顾眼前利益，应调整降低停车收费标准，让消费者进来，让商户活起来，更加有力推进经济发展。”

人大代表和企业家的双重身份使他能够在多个层面上为地方发展贡献力量。在餐饮业方面，李应山利用自身专业知识和行业经验，提出了促进餐饮业繁荣和提升服务质量的相关建议。这不仅有助于提升

当地餐饮业的整体竞争力，还能带动相关产业链的发展，增加就业机会，促进经济增长。他的建议涵盖了技术创新、品牌建设、人才培养、食品安全等多个方面，旨在推动餐饮业向更高质量、更可持续发展的方向发展。在就业方面，他关注如何促进餐饮业与劳动力市场的有效对接，提高就业率和就业质量；在教育方面，他关注如何加强职业教育和培训，为餐饮业培养更多高素质的技能型人才；在医疗方面，他关注餐饮从业人员的健康保障和食品安全知识普及等问题。

2023年，在参加人大代表调研工作时，李应山得知南川东路街道办事处辖区内的矿建85号院，因居住群众多为困难职工家属，均为三无楼院，加之下水道因年久失修经常堵塞，他个人主动捐出1.2万元，帮助解决群众燃眉之急，他对社区干部说：“院内老人曾为西宁建设有过贡献，作为人大代表应给予帮助。”他用自己的行动证明了如何履行社会责任、如何关注社会问题，营造了人大代表和企业共同参与、共同发展的良好氛围。

2024年省人代会期间，李应山联合省人大代表莫重库提出了《关于加强残疾人智能辅助器具适配的建议》，建议加强相关专业评估和调

整人员的培训和认证，通过制定相关的培训和认证标准，提高专业人员的技能水平和职业素养，从而更好地为残疾人提供适配服务；加大政府对智能辅助器具的投入力度，提高残疾人适配辅具的标准，使得



新研发酿皮真空包装。 供图/马忠食府

更多的残疾人能够享受到智能辅助器具带来的便利；建立健全反馈机制，通过建立残疾人和家属对智能辅助器具使用情况的反馈机制，及时了解使用中存在的问题，不断改进和优化智能辅助器具的适配及后期使用维修、保养辅具方案。

接受采访时正值高考，李应山微笑着对记者说：“对不起，店内几位员工的孩子在考试，去陪考了，我刚从后厨替完班出来，身上厨烟味很重。”记者感到这淡淡的厨烟味正是西宁文旅的“烟火味”。无论是从美食地标革新到服务细节优化，还是从文化坚守到社区关怀，李应山始终将游客需求与城市发展结合，使青海美食不仅是味觉驿站，更成为传递西宁温度的窗口。正如游客感叹：“原来，青海不仅有青海湖，还有人间烟火。”

（作者单位：本刊编辑部）

导语：从社区议事厅的热烈讨论，到全国人大的庄严表决；从基层立法联系点的民意征集，到人大代表走街串巷的调研走访——在中国，民主不是抽象的概念，而是融入日常生活的生动实践。全过程人民民主，正以其全链条、全方位、全覆盖的特质，让每个人都能真切感受到民主的力量。近期，本刊开展了“全过程人民民主，就在你我身边”主题征文活动，从本期起将陆续刊登，敬请关注。

高举时代旗帜 握紧桥梁纽带 扎实推进代表工作提质增效

○ 海东市人大常委会

人大代表来自人民，受人民之托、代人民之言、办人民之事。海东市现有五级人大代表 6500 余名，支持和帮助代表发挥好桥梁纽带作用，促进党的主张和人民意志有机统一，凝聚全市 170 多万人民的智慧和力量，推动中国式现代化海东实践，实现兰西城市群节点崛起，是海东市人大常委会面临的时代课题。为此，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中央和省、市委人大工作会议精神，积极探索代表工作方式方法，不断提高代表工作水平，努力用务实的人大代表工作实效践行全过程人民民主的重大要求。

聚焦主线主责，夯实人大代表履职的坚实基础

以发展全过程人民民主为主线，以加强代表工作能力建设为主责，切实把代表工作摆在全市改革

发展稳定大局中谋划推进。一是夯实代表履职组织基础。2024 年，将海东市人大常委会人事和代表选举工作委员会更名为代表工作委员会，配备主任委员、副主任委员各 1 名，并细化委员会职责，健全委员、代表管理办法，进一步规范代表工作，指导和服务代表依法履职。二

是提升代表履职能力水平。坚持把代表履职培训作为加强和改进代表工作的重要基础，在培训安排上，广泛征求各级代表的意见，针对新进代表、连任代表以及不同领域代表的履职需求设计培训内容，确保培训对象、培训需求、培训内容有机衔接；在培训方式上，采取“线



2月27日，海东市人大常委会召开市三届人大七次会议代表建议交办会，安排部署人大代表建议办理工作。供图 / 海东市人大办

上+线下”“纸上+掌上”等多种方式，跟进开展党的创新理论系统培训、宪法和有关法律专题培训、履职重点业务培训；在培训资源上，除统一为代表征订代表法、地方组织法、选举法、《人大代表怎么当》等常用资料外，加强市人大官网建设和微信公众号建设，建立人大代表微信群，及时推送针对性学习内容及全国各地优秀人大代表履职资料，助力代表提高履职能力。三是强化代表履职阵地建设。把“两室一平台”（人大代表联络室、人大

届内基层一线代表列席人大常委会会议全覆盖，人大常委会组成人员到基层调研全覆盖，常委会主任会议成员联系常委会组成人员、走访联系基层一线代表全覆盖。

聚焦守正创新，强化人大代表履职的过程管理

坚持求真务实、守正创新，注重从制度机制上、方法路径上探索谋划，全力激活人大代表高效履职的源动力。一是增强服务代表履职意识。把服务代表履职工作作为全

持。二是做好规范代表履职工作。建立健全代表履职评价和激励、退出和增补等机制，对部分履职意识不强、能力不足的市人大专门委员会委员进行调整，及时补充新鲜血液。本届以来，累计调整29人。推进代表履职档案规范化建设，对代表参加会议、提出建议、参加调研视察和执法检查活动、联系选民等履职情况进行详细记录，作为代表考核评价的重要依据。加强代表履职经费保障，对无固定收入的人大代表参加代表活动时，按相关规定和标准给予误工补贴，有效增强了代表履职的积极性。三是探索拓展代表履职领域。不断探索全过程人民民主的新路径和人大代表参与社会治理的新方式，开展“人大代表+信访调解”活动。向全市各级人大代表发出倡议，动员和组织代表多渠道收集社情民意，常态化开展“线上+线下”选民接待活动，当好矛盾纠纷化解一线的“调解员”“智囊团”和“攻坚手”，使“人民选我当代表，我当代表为人民”的承诺真正落实为推动基层治理的实际效能。本届以来，各级人大代表累计接待选民9357人次，解决实际问题1400余项。四是全面展示代表履职风采。引导和支持各级各部门大力挖掘和宣传人大代表的履职事迹，讲好履职故事，激励各级人大代表积极投身中国式现代化海东实践。本届以来，对来自各行各业的130余名优秀人大代表先进事迹进行了广泛宣传，其中92名人大代表履职风采入选《全省百名人大代表履职故事》，发挥示范引领作用，激发代表履职热情。



海东市人大常委会举办代表培训。图为实地视察乐都区寿乐镇代表工作。

供图 / 海东市人大办

代表活动室和人大代表网络履职平台）作为代表联系群众的重要窗口和阵地，积极组织五级人大代表开展主题活动，方便群众向人大代表反映问题、提出建议和意见。本届以来，累计统筹经费50余万元，加强“两室一平台”软硬件建设，促进活动常态化，增强代表工作活力。四是健全代表履职联系制度。深化拓展“六联系”制度，做到本

过程人民民主的重要保障，全力支持在市的全国人大代表和省人大代表依法履职。在全省两会召开前，组织在市的省人大代表开展集中学习讨论、视察调研、考察培训、建议准备等工作，并邀请熟悉相关领域或提出相关建议的代表列席市委、市政府、市“两院”相关会议，为人大代表了解省情市情、提准意见建议、审议讨论发言提供有力支

聚焦建议办理，提升人大代表履职的实际成效

高度重视代表建议工作，着力在“精准提出”“高效办结”“用心督办”三个重点环节上下功夫，交办率、办结率、满意率均多年保持在98%以上。一是精心组织代表提出建议。提前介入，积极主动为代表知情咨政搭建平台，引导和鼓励代表深入调研、充分酝酿、认真准备，通过法定途径提出意见建议，协助代表提出高质量的意见建议，如在省十四届人大二次会议期间，海东代表团共提出48件意见建议，其中7件被列为重点督办建议，占全省代表建议重点督办总数的29.2%，创历史新高。特别是7件建议由省政府主要领导领衔督办，在海东代表团建议办理中尚属首次。二是悉心办理代表建议。把高质量办理代表建议作为解决好人民群众急难愁盼问题的重要途径，改变以往“人大交给政府，政府交给部门”的简单交办模式，探索建立“人大+政府”联合交办模式，按照事项权属，采取书面交、会议交“双管齐下”的方式进行精准交办，在办理过程中坚持承办单位与代表办前沟通、办中反馈、办后跟踪的“三见面”工作机制，变“文来文往”为“人来人往”“常来常往”，用实实在在的“干货”举措解决好人民群众急难愁盼问题，如根据代表建议，海东市加强政企沟通，为企业打造高效便捷的政务环境，全面推行“一套材料、结果互认、同步审批”工作机制，“一企一策”做好服务保障，尝试组建“帮办代办”服务队伍，2024年全市营商

环境评价指标为89.64分，比2023年提高2.04分。三是认真督办代表建议。注重“督”“办”结合，打好协同配合战，提升督办效果。以“督”的过程保证“办”的质量，以“办”的成果体现“督”的效益，做到市委、市政府主要领导和市人大常委会班子成员督办、市政府各副市长领办全覆盖，以点带面提升代表建议办理工作整体质效。市人大各专门委员会按照建议类别和部门联系分工开展代表建议对口督办工作，把代表建议督办与立法、监督、代表工作融合推进，切实做到建议能落地、问题真解决、工作有推进，切实把事关全局发展的“大事要事”做好，把基层群众所盼的“难事实事”办好。

聚焦提质增效，营造人大代表履职的优质环境

2025年，海东市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻领会和把握“八个必须坚持”“四个充分发挥”的精髓要义，围绕加强和创新人大代表工作，开展“提质增效年”行动，推动代表工作规范化、精细化、信息化、高效化。一是把好代表政治关口。坚持把政治过硬作为首要标准，结合深入贯彻中央八项规定精神学习教育，着力实施人大代表“思想提神”工程，切实把政治引领、纪律要求贯穿队伍建设始终，引领代表珍视代表身份、遵守宪法法律、严守纪律规矩、带头廉洁自律，着力打造党和人民群众更加信赖、更加值得托付的人大代表队伍。二是引

导代表规范履职。深入学习贯彻新修订的代表法，充分发挥人大常委会党组在人大代表工作中“把方向、管大局、保落实”的作用，不断健全和完善各项制度，规范人大代表调研视察、执法检查等工作，促进人大代表职权准确、有效行使。强化基层人大代表、乡镇人大主席团成员的培训，提升基层代表规范履职能力。进一步健全代表资格审查机制，实现代表结构更加合理、稳定。提早谋划推进2026年市、县、乡人大换届选举工作，确保换届选举工作依法有序进行。三是提升代表活动质效。坚持党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，健全立法前民意征集、立法中沟通协商、立法后分析评价机制。发挥“监督+”效应，增强监督刚性和实效，开展民生实事项目人大代表票决制工作，听取和审议“一府一委两院”所属部门主要负责干部的述职，促进依法履职。深化拓展“六联系”制度，支持和组织人大代表就近就地依托“两室”参加活动。提高代表建议提出和办理质量，落实重点督办建议责任制。四是创新代表活动载体。搭建人大代表履职服务信息化平台，支持、服务、保障代表依法履职。加强“智慧人大”建设，逐步实现以“扫码”方式实现代表联系群众在“网上”面对面、“掌上”心连心，促进公众高效参与民主政治建设。发挥人大预算联网监督平台作用，着力构建线上覆盖全面与线下精准高效的预算执行常态化监督机制。■

（责任编辑：李雅静）

全过程人民民主：在海南州大地的生动实践

○ 海南州人大常委会

在青海高原的村落里，一场关于灌溉渠改造的村民议事会正热火朝天进行着；在基层立法联系点的意见簿上，牧民们用藏汉双语写下对草原保护法的建议；在全国人代会的议政殿堂，来自农牧区的代表将群众的急难愁盼转化为代表建议——这就是全过程人民民主在海南州的鲜活图景。从习近平总书记提出全过程人民民主重大理念到基层的生动实践，中国式民主正以其全链条、全方位、全覆盖的特质，深深扎根于海南州这片海拔 3000 米的土地。

总书记指引：民主理念照进高原

2019 年 11 月 2 日，习近平总书记在考察上海虹桥街道基层立法联系点时，首次提出全过程人民民主重大理念，为中国的民主政治发展指明了方

向。这一重要理念如春风般吹拂到青藏高原。贵德县河阴镇西家嘴村党支部书记张文山，作为州人大代表，在党员学习会上反复研读习近平总书记的重要讲话，深刻领会“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的”这一要义。他带领村民将民主实践融入乡村振兴的具体工作中，通过 43 次村民议事会，充分讨论蓝莓种植项目的可行性，包括市场前景、技术支持、资金投入等方面。同时，设立“零距离访谈室”，为村民提供了一个面对面沟通交流的平台，有效调解了多起邻里纠纷，让这个曾经矛盾突出的村子逐渐和谐稳定，最终蜕变为“全国民主法治示范村”。

立法直通车：雪域牧民的法条“刺绣”

在海南州人大常委会基层立法联系点，藏族群众以“打酥油茶”般细致的态度参与立法工作。海南州人大代表、贵南县过马营镇社会综合治理服务中心专职调解员兰却才让带着丰富的调解案例走进立法征询会，详细阐述草场纠纷调解经验，为《青海省促进民族团结进步条例》的修改完善提供了实践依据，使其内容更加

贴合实际，更具操作性。贵德县牧民更登扎西结合自身在草原生活的经验，提出“生态补偿标准细化建议”，被《三江源国家公园条例（试行）》采纳。目前，海南州已建成基层立法联系点 11 个，在征集《海南藏族自治州不可降解塑料制品管理条例》《海南藏族自治州藏语言文字工作条例》等立法建议时，共收到 600 余条来自基层群众的建议。这些建议涉及生活的方方面面，让每一部法规都带着“糌粑香”，凝结着无数基层群众的智慧与心血。

代表履职记：泥土里长出来的议案

全国人大代表毕生龙的履职笔记本上密密麻麻写满了田间地头的民情。在“村企联营”的蔬菜加工车间，他与工人深入交流，认真记录他们关于技能培训的需求和期望，了解到工人渴望学习更先进的加工技术以提高工作效率和产品质量的诉求。围着牧民的炉灶，他耐心倾听牧民心声，梳理出“有机肥补贴”政策在实际执行过程中的盲点，如补贴标准不够明确、申请流程较为烦琐等问题。2025 年带上全国人代会的《关于农牧循环产业扶持建议》是他经过 28 次村民夜谈会、广泛收集群众意见、深入分析农牧区产业发展现状后形成的。这



海南州人大常委会赴贵德县开展人大工作调研。

供图 / 海南州人大办

“小切口”回应“大民生”

——“四办联动”破解校园安全难题

○ 城东区人大常委会

近日，西宁市城东区十里铺小学、青海师范大学第二附属中学、澄川小学的师生家长们欣喜地发现，校园周边的安全隐患已全部消除。这些变化，源自人大代表的一次专项调研和政府的高效整改行动，体现了人大创新监督机制、推动民生实事落地见效的生动实践。

“精准把脉”校园安全隐患

2025年以来，城东区人大常委会紧盯代表反映集中、群众关心关切的堵点难点，组织省市镇四级人大代表成立调研组，与各镇人大主席团、街道人大工委上下联动，对校园周边安全综合治理工作开展专题调研，通过“人大交办—政府领办—部门承办—代表督办”闭环

机制，取得了初步成效。

3月份以来，城东区乐家湾镇人大主席团采取“四访四查”工作法（访学校、访家长、访商户、访学生，查设施、查秩序、查管理、查制度），对辖区校园周边安全状况进行全面排查。调研发现：位于十里铺小学校门口南北两侧人行道被花坛挤占2米宽，上下学高峰期学生

位贵德县河东乡王屯村党支部书记，五年来始终践行着“民生在勤，勤则不匮”的信念，积极带领村民发展产业，通过引进新技术、开拓市场等举措，推动村集体收入从5万元增至80万元，用实际行动诠释了“代表沉下去，民意浮上来”的民主内涵。

民生微光：点燃乡村振兴梦

在贵南县过马营镇，兰却才让创新“马背调解队+微信调解群”模式，带领调解队骑着马穿梭在牧区，及时赶到纠纷现场进行调解，同时利用微信调解群，了解牧民反映的问题，及时沟通解决方案。2025年，他通过这种方式成功化解纠纷67起，有效维护了牧区的和谐稳定。兴海县人大代表、中铁乡人大主席团主席索太加以“人民选我当代表”的初心，扎根青南高寒牧区。他不辞辛劳，走家串户，不仅化解纠

纷156件，还自掏腰包，拿出20万元资助困难群众，帮助他们解决生活中的实际困难。他用脚步丈量民情，每一次调解、每一笔资助，都成为照亮牧区的微光。省人大代表、贵德县河西镇团结村党支部书记羊壮太积极推动团结村的发展，他根据村子的资源优势，制定了发展乡村旅游的规划，通过改善基础设施、打造特色旅游项目等措施，让团结村从贫困村蝶变为全国乡村旅游重点村，带动村民人均年收入达1.46万元。他们将群众的急难愁盼写进代表建议的字里行间，将牧民的牛羊产业与乡村的旅游梦想织进发展蓝图，让每一份建议都转化为民生改善的实效，每一次履职都成为照亮百姓生活的微光，在基层热土上书写着“人民代表为人民”的生动答卷。

从人民大会堂的穹顶到村头的

梨花树下，全过程人民民主如同空气和阳光，滋养着这片土地上的每个生命。当三江源的晨光洒向草原，新时代的民主故事正在续写：张文山带着新整理的《村规民约修订建议》走向村民大会，毕生龙在全国人代会归来后立即召开产业规划会，兰却才让的调解笔记又添上新案例，羊壮太带领群众奋力谱写乡村振兴新篇章，索太加又为农牧民的急难愁盼在草原、牧场穿梭……在这里，民主是牧民帐篷里的热茶，是田间地头的争论，是代表笔记本上的民生温度。正如习近平总书记所言：在中国社会主义制度下，有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。全过程人民民主的海南州实践，正是这幅民主画卷上最生动的注脚。

（责任编辑：李雅静）

不得不走机动车道，学生被迫“与车共舞”；青海师范大学第二附属中学西侧八一路与金桥路十字路口交通渠化不够精细，造成早高峰时段车辆违规变道“险象环生”、磨损严重的“隐身斑马线”标识让过街变成“猜谜游戏”、转弯车辆“蛇形走位”与行人抢道；澄川小学校门口雨污分流施工场地围挡破损、“施工盲区”未封闭的建材堆放点成学生们的“探险乐园”，这些问题不仅给学生出行带来较大安全隐患，也让附近老百姓怨声载道。

“四步闭环”机制解民忧

人大交办，建立“问题+图片+坐标”三维交办清单，48小时内完成4大类问题精准派单。

政府领办，在收到人大交办的安全隐患清单后，乐家湾镇政府主动领办，高度重视，第一时间召开专题会议研究部署，细化问题整改措施，明确牵头领导，实施“五个一工程”（一个专班、一个隐患、一套方案、一名领导、一抓到底），统筹园区城管、规建、交警、公安、市场监管等部门成立专项整治工作

组，建立“日调度、周通报”机制，镇政府主要领导亲自督办，确保整改工作高效推进。

部门承办，多部门上演“安全保卫战”，园区城管局、镇平安建设办公室在半个工作日内组织人员将位于十里铺小学校门口南北两侧100米以内的多个花坛外移50厘米拓宽人行道；园区管委会向东川交警大队拨付资金，安装信号指示灯3处、优化信号灯配时、创新设置“会发光的斑马线”1处、对水岸小城出口、金桥路北口、八一路十字路口东侧路段重新施划交通标志标线、对模糊不清的交通斑马线进行全面“补妆”、移除绿化带隔离墩60个，并增设上下学高峰期护学岗，全面整改了青海师范大学第二附属中学西侧十字路口的交通安全隐患问题；镇政府协同园区规建局、环安分局、建设单位督促澄川小学周边施工单位更换标准化围挡，对道路两侧进行砂石铺装、平整路面、规范材料堆放、清理施工现场周边产生的生活垃圾和建筑垃圾、设置安全警示标识、落实降尘降噪措施，同时调整施工时间，避免影响学校正常教

学秩序；镇社会发展服务中心联合东川市场监管所、乐家湾派出所出动执法人员，对学校周边摊贩及门店进行全面督促检查，压实经营主体责任，筑牢学生消费安

全防线。

代表督办，针对前期发现的各项安全隐患，镇人大主席团根据政府及相关部门的整改时限，先后2次组织人大代表开展“回头看”，切实以代表监督推动问题整改见成效。

看得见的“安全蜕变”

经过一个月的集中整治，通过“人大交办—政府领办—部门承办—代表督办”闭环机制，辖区3所学校周边安全问题全部整改到位，安全环境明显改善。十里铺小学门口移动“拦路花坛”，人行道拓宽后学生不再与车辆抢道，家长们纷纷表示“放心多了”。师大二附中西侧十字路口实行人车分流，信号灯、交通标示标线重新规划设置、增设临时停车区和“护学岗”，明显看到车辆出行更加规范，校门口拥堵现象明显缓解，接送孩子也更加便捷。澄川小学工地围挡规范，扬尘和噪声问题得到有效控制，学校周边环境得到有效改善，交通秩序井然，环境卫生焕然一新。

校园安全无小事，防患未然是关键。人大代表的一次调研、政府的一次整改，换来的是千万家庭的安心。从发现问题到推动解决，再到建立长效机制，这一过程充分体现了人大代表履职为民的责任担当，也展现了政府高效务实的工作作风。乐家湾镇人大用“一个花坛”的变革、“一条斑马线”的温度、“一套机制”的创新，生动诠释了“民有所呼、我有所应”的深刻内涵，以实际行动书写了新时代人大监督的为民答卷。

（责任编辑：李雅静）



创新设置“会发光的斑马线”。供图/城东区人大办

深耕乡土践初心 凝心聚力显担当

——记湟中区人大代表履职事迹

○ 湟中区人大常委会代表工委

近年来，西宁市湟中区人大常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，提升各行各业人大代表的履职能力，人大代表用实际行动践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的诺言，成为为民办实事的典范，推动基层人大工作提质增效。

公益善举暖人心 民族团结促发展

自2015年当选湟中区人大代表以来，闫福云始终将“人大代表不仅是一份荣誉，更是沉甸甸的责任”这一信念铭刻于心，在公益之路上默默耕耘，用实际行动诠释着人大代表的职责与担当。

2009年，闫福云与12位志同道合的朋友共同创立了青海爱心之帆志愿者服务中心湟中工作站。工作站创立目的是“集一些爱心人士，做一点力所能及的事”，为困境中的人们送去温暖与希望。多年来，闫福云和团队成员主动走进湟中区各乡镇的村落、社区、企业开展公益善举，越来越多的人被他们的善举



闫福云（右一）团队开展慰问活动。 供图/湟中区人大常委会代表工委

打动，来自汉族、藏族、土族、回族等各族群众的爱心善款也源源不断汇聚，各族群众积极加入志愿者队伍。目前，志愿者团队已稳定在50余人。不同民族的善意交融，共同为公益事业注入持久动力，让爱心之帆在高原上稳健远航。

在历次区人代会上，他多次围绕乡村振兴、民生改善、生态保护等议题提交代表建议。通过代表联络室收集群众意见，协调解决基层问题10余次，积极参加镇人大主席团的执法检查、专题调研等活动，认真履行代表职责。

自工作站开展帮扶行动以来，累

计帮扶320户家庭，受助者达640人次，涵盖汉、回、藏等多个民族的困难群众，捐赠的慰问资金和物资价值总计16万元。这些善款和物资如冬日暖阳，温暖了无数人的心，闫福云用实际行动践行了铸牢中华民族共同体意识，以人大代表的初心和使命，真正做到了情为民所系、利为民所谋的生动写真。

细节入手见真章 幸福乡村笑脸多

市、区人大代表马国仁是上五庄镇友爱村的党支部书记，他多次被上五庄镇政府评为优秀共产党员

员。自当选人大代表以来，他始终牢记习近平总书记关于“要坚持人民至上”的嘱托，把群众的急难愁盼作为履职方向，在乡村振兴的道路上书写着属于人大代表的答卷。

马国仁当选人大代表后，积极履职尽责，针对河道治理提出高质量建议，积极争取河道治理项目，协调资金进行清淤和护坡建设，充分发挥党员表率作用和代表的履职能力，在村里建立了河长制以及河道巡查制度，设置环保宣传标语，提高村民的环保意识。使北纳河从之前的污水横流到现在的清澈见底，成为村民休闲散步的后花园。

要想富，先修路。友爱村之前的道路都是崎岖泥泞的土路，每逢雨天，出行让村民们苦不堪言，农产品运输困难，严重影响收入。马国仁深入调研，广泛收集村民意见，形成建议提交区人代会。项目争取后，他全程监督施工，确保工程保质保量。看着崭新的水泥路延伸到田间地头，收割机、运输车畅通无阻，村民们幸福的笑容是对他



马国仁（右一）协调实施友爱村桥涵和道路改造提升项目。供图/湟中区人大常委会代表工委

最大的肯定。如今，友爱村旧貌换新颜，道路整洁、繁花点缀。污水管网建设不仅改善了村庄环境，更成为提升群众获得感、幸福感，推动美丽乡村建设的强劲动力。

衍纸画艺填空白 济贫救困显真情

区人大代表方玉红，始终践行着“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺，在基层一线践行使命担当，用实际行动诠释着人大代表的责任与情怀。

为充分发挥人大代表联系群众的桥梁纽带作用，她长期积极投身公益事业，在助力残疾人、社区贫困妇女、待业人员就业，以及关爱癌症患者、资助贫困山区儿童等方面作出了积极贡献，用实际行动诠释着人大代表的初心和使命，在闭会期间积极参加区人大常委会组织的视察、执法检查、调研等工作，在全区非物质文化遗产调研工

作中，积极建言献策，为全区在“文体农旅商”一体推进发展中提出了建设性意见。

作为基层人大代表，方玉红不仅心系群众，还在艺术领域大胆探索。自2017年起，方玉红凭借自学投身衍



方玉红创作衍纸画。

供图/湟中区人大常委会代表工委

纸画创作，成功填补了青海衍纸画领域的空白。她将衍纸画与青海当地传统文化深度融合，创作出一系列极具青海特色的作品。她的艺术造诣得到了专业认可，被青海省美术家协会、青海省民间文艺家协会吸纳为会员。她还积极探索衍纸画与文创产业的结合，以衍纸画的艺术形式承载青海深厚的文化内涵，其衍纸画作品获得青海文化创意设计大赛现代手工艺创意设计类优秀奖、第三届“八瓣莲花”工艺美术创意设计大赛银奖、青年创业大赛（湟中赛区）团队组一等奖等殊荣，并在湟源排灯艺术节上展出。

她以匠心传承艺术、以初心服务社会的先进事迹，引发社会广泛关注。中国廉政建设网、青海广播电视台、《西海都市报》等媒体对其事迹进行专题报道，展现她在艺术创新与公益实践中的卓越贡献。

人大代表不仅是一份荣誉，更是一份沉甸甸的责任。在今后的履职道路上，湟中区的人大代表将牢记使命，不负重托，用实际行动践行“人民代表人民选，选好代表为人民”的庄严承诺，为湟中社会经济的发展贡献自己的力量。■

人民的声音终将化作滋润三江源的春雨

○ 兴海县人大常委会

在辽阔的高原上，全过程人民民主的种子正以其独特的魅力和强大的生命力深深扎根、悄然生长，为这片广袤土地上生活的各族人民带来了前所未有的民主体验。

地处青藏高原腹地的海南州兴海县是雪山云影交织的地方，全过程人民民主如奔涌不息的三江之源，滋养着这里的雪山草甸，催开姹紫嫣红的格桑花。从游牧帐篷内的民意恳谈到人民代表大会上的议案表决，从牧民手中的酥油茶到立法文本中的生态红线；从基层村（居）民自治到县乡人大代表选举，再到更高层次的政治参与，全过程人民民主贯穿高原人民生活的方方面面，当各级人大代表郑重投下庄严的选票，便如同为这片民主的沃土洒下新的春雨，浸润着你我共同的名字。

兴海县人大常委会始终坚持人民至上原则，积极探索发展全过程人民民主新路径，将做好代表工作、发挥代表主体作用作为新时代人大工作的关键抓手与载体，以“五个更加”推动人大代表主体作用得到充分发挥。

在代表履职服务保障上更加坚实。着眼于提升代表综合素质，优

化培训内容和方式，县、乡（镇）人大积极采取“以会代训”“请进来、走出去”等方式举办 20 余次代表培训班，先后赴江苏、重庆、海西等地进行交流观摩，使代表们增长了见识，开阔了视野，拓宽了思路，为代表更好履职奠定了基础。为切实落实县委人大工作会议精神，修订完善县人大代表和常委会组成人员履职管理“两个办法”，为 100 名县级农牧民代表购买每人 600 元的人身意外保险，为人大代表的依法履职和人身安全提供强有力的保障。

在拓宽民意表达渠道上更加

通畅。发挥代表在吸纳民意、汇集民智中的主渠道作用，持续深化人大代表进“两室”和列席常委会会议等制度，扎实推进各级人大代表中的领导干部进“两室”活动，领导干部率先带头与群众面对面座谈交流，倾听群众心声，认领意见建议，俯下身子为民办实事，将群众急难愁盼问题记在心上，落实到实际行动中，切实做到“听民意、察民情、解民忧”。同时，每年组织县级人大代表在常委会会议上作履职述职，让代表通过多种渠道发好声、行好权、尽好责，使人大工作建立在更加坚实的民意基础上。



兴海县人大常委会深入唐乃亥乡夏塘村开展入户走访，了解群众生活现状，倾听群众困难诉求。供图 / 兴海县人大办



兴海县人大常委会视察子科滩镇安多民俗社区人大代表活动室。

供图 / 兴海县人大办

如中铁乡人大主席团主席索太加，他依托“两室”推动生态与经济协同发展，组织代表调研草场退化问题，提出“草畜平衡方案”，清理垃圾 34 吨、提升草原植被覆盖率。通过活动室牵线引进技术，成立牦牛合作社，带动牧民收入增长。

在建好民意表达平台上更加完善。把“两室一平台”作为联系服务群众的重要渠道，坚持建、管、用并举，在管好用好现有 33 个“两室”的基础上，按照“统筹、整合、联动、提质、增效”理念，进一步拓展和深化“两室”功能，积极推进“两室一平台”“四提四品四好”行动提档升级，在原有微信平台基础上，新增“智慧人大”、扫码进室及人大微信公众平台，拓宽民意表达渠道。2024 年，人大代表累计接待群众 674 人次，调解矛盾纠纷 90 余起，为民办实事 76 件，代表依法履职的动能不断激发、履职能力不断提升。比如，针对牧区地广人稀，推出“马背议事厅”，网格员携带“流动二维码”入帐房，牧民扫

码即可联系代表。

在展现代表担当作为上更加充分。全县各级人大代表充分发挥来自人民、扎根人民的特点优势，当好党和国家联系人民群众的桥梁纽带，立足各自岗位，积极宣传党的二十大、二十届二中全会、二十届三中全会精神、习近平总书记考察青海重要讲话精神和中央及省州县委人大工作会议精神，积极参与生态保护、产业“四地”建设、乡村振兴、民族团结进步创建、平安兴海建设等现代化新兴海主战场，始终与群众站在一起、想在一起、干在一起，把奋斗的脚步镌刻在兴海大地上，充分展现了人大代表为人民的责任担当和时代风采。如州、县、乡三级人大代表的闹杰本，他扎根于牧区，自 2021 年当选以来，认真履行代表职务，积极走访群众，征集民意，提出了“关于中铁乡上吉浪村、豆后塘村、龙吾隆村等增补光伏板解决群众用电需求”“关于解决各村生活垃圾处理难”等群众急难愁盼的实际问题，受到了相关部

门的重视，并及时有效落实落地，为基层社会治理贡献了自己的力量。

在意见建议办理落实上更加高效。每年组织召开代表建议交办会、推进会。着力在意见建议“提得好、交得准、办得成”上下功夫。以“内容高质量、办理高效率”为目标，从代表建议“提、办、督、评”等环节发力，县十六届人大会议期间收集到的意见建议质量逐年提升，办复率逐年提高。同时，全面落实重点建议领导领办督办工作机制，推动办理成效让群众满意。如县人大代表俄日项杰提出的“关于河卡镇上游村人畜饮水不足，加之受冬季环境影响人畜饮水管道冻裂而导致人畜饮水困难”的问题，在领办督办工作机制下得到及时解决。河卡镇上游村木乃亥沟人饮提升工程和达日恰农业点人饮提升工程在 2024 年开始实施，有效缓解了河卡镇上游村 329 户 1240 余名群众，大小牲畜 1.68 万头（只）用水难问题，建议的及时办理，受到了群众的一致好评。

从民生实事项目人大代表票决制的纸上表决到人大代表履职清单上的民生承诺，兴海大地全过程人民民主实践始终与雪山共巍峨，同江河共奔涌。当赛宗寺的晨钟与人大代表联络室的电话铃声同时响起，当转场牧歌与建议数据库的电子脉冲共振，我们看见全过程人民民主正在高原上书写新的篇章——那是牦牛驮着民主走遍千山万水的坚韧，是格桑花在冻土中绽放的执着，更是铭铸于民生实事票决红印的永恒誓言，“人民的声音终将化作滋润三江源的春雨”。

（执笔：马生蓉）

让人大代表履职“有位子”“有担子”“有方子”

○ 同仁市人大常委会

在基层治理的广阔天地中，人大代表是连接群众与政府的桥梁纽带。为充分激发人大代表履职活力，提升履职效能，同仁市人大常委会立足职能定位，积极探索创新，通过一系列扎实的举措，让人大代表履职“有位子”“有担子”“有方子”，推动人大工作不断迈上新台阶，切实增强人民群众的获得感与幸福感。

搭建平台，让代表履职“有位子”

为人大代表搭建良好的履职平台，是保障其充分发挥作用的基础。为此，同仁市人大常委会倾力推进人大代表联络室和活动室标准化建设，落实乡镇人大工作经费，按照“设施完备、功能齐全、制度规范、活动经常”的标准，设立乡镇（镇）级人大代表联络室11个，村级人大代表活动室72个，做到了“两室”全覆盖。积极探索“两室+”模式，创新在保安镇打造“人大代表议事长廊”，设立宪法广场；在隆务镇吾屯村打造集学习室、座谈室、“民情民意收集站”“民情茶话室”等为一体的“拓展延伸版活动室”；在加吾乡、黄乃亥乡打造“升级版联络室”，以“村民提、大家议、代表办”的方式，认真倾听

民声民情，着力解决民生诉求，用“小场景”撬动民生大幸福，真正打通人大代表与村民之间的“最后一米”。

此外，同仁市人大常委会紧紧按照省州人大部署，依托大数据、云计算、人工智能等现代信息技术，以数字赋能人大工作，扎实推进“智慧人大”平台建设，争取资金打造集监督工作、代表工作、会议管理、机关办公等功能于一体的综合性信息化平台，进一步规范管理代表建议、提升建议质量和办理实效，客观真实记录和反映代表履职活动，拓宽代表履职交流、知情知政新渠道，开启“全天候、移动化”履职新形式，让人大代表履职真正有了“位子”。

明确职责，让代表履职“有担子”

“人民选我当代表，我当代表为人民。”为进一步发挥代表的专业和联系广泛的优势，同仁市人大常委会坚守“三心”，切实推动人大代表履职成果转化成为民服务的生动实践。

选民督办，以实事映初心。线上线下载发力，通过网络媒体、公示栏将人大代表信息、联系机制等进行公开，人大常委会主要领导带头开展接访活动，自上而下引导群众积极参与、同步监督。建立“主动接访—选民监督—意见办理—督办反馈”闭环服务模式，推动代表履职尽责，2025年来，已解决群众诉求30余条、梳理发展建议10余条。



同仁市五级人大代表视察全市“智慧城市”建设。

供图 / 同仁市人大办



黄乃亥乡人大主席团组织市乡人大代表调研乡镇卫生院工作。

供图 / 同仁市人大办

深入基层，以实事暖民心。常态化开展人大代表“走基层、办实事”活动，及时收集所在选区基层组织、重点企业、特殊选民、困难群众等问题，充分挖掘人大代表潜能，实现“零距离”互动，汇集群众诉求形成道路硬化、农渠修建、桥梁修复等5个民生问题，实时督办，跟踪反馈，用心用力解民忧暖民心，推动民生实事落地生根。

精准监督，以实效秉匠心。聚焦已经票决的10个民生实事项目和群众关心关切的就业、教育、群众身边腐败和不正之风问题，充分发挥人大职能作用，组成视察调研组，通过集中视察、专题调研、执法检查、工作评议等方式督促政府及其相关职能部门压紧压实工作责任，有针对性地提出高质量意见建议12条，切实在促进民生实事工程、就业、推动教育优质均衡发展和整治群众身边“微腐败”上贡献人大力量。以多渠道的实践活动督促和带动代表履职，让人大代表肩上了“担子”，进一步增强了代表

履职的责任感和使命感。

能力提升，让代表履职“有方子”

为提升人大代表的履职能力和水平，让代表们积极适应形势变化，掌握科学有效的履职方法，同仁市人大常委会精心制定代表视察培训计划，按需“进补”，让代表自身知识结构更加完善。

“岗前培训”，让监督更加专业。基层人大代表来自各行各业，农牧民代表居多，针对业务知识不精通的问题，各专委会在开展执法检查监督前，积极邀请行业专家对监督内容中涉及的法律法规进行“岗前培训”，帮助参加监督工作的代表和专委会组成人员了解相关领域知识，专业化、精准化为代表依法履职“充电赋能”，有力增强监督工作的针对性。

优秀案例，让履职更具动力。邀请法律专家、人大工作者、优秀代表等为代表们授课，分享经验和做法，同步指导乡镇人大用活经

验，在履职实践中借鉴创新。同时，在市人大微信公众平台上开设专栏，及时总结宣传各乡镇人大和五级人大代表在依法履职、争先创优、服务发展等方面工作中的先进做法和成效，以身边人身边事引导代表创新履职方法，有效提升代表履职水平。

异地考察，让视野更加开阔。坚持走出去与请进来相结合，聚焦乡村振兴、红色教育、基层治理、人大工作和代表履职能力提升等重点内容，届内组织130余名五级人大代表赴省内外实地考察观摩，进一步拓宽代表视野，开拓代表思路，激发代表履职热情。通过多元化的考察培训，代表们的法律意识和业务能力得到显著提升，不仅掌握了更多开展调研、撰写议案建议、沟通协调等方面的“好方子”，也更进一步推动了代表们更加专业、高效地履职尽责。

如今，同仁地区的人大代表履职热情高涨，呈现出“聚是一团火、散是满天星”的生动局面。通过一个个具体的行动，将群众的需求转化为推动发展的实际举措，在经济发展、民生改善、社会治理等各个领域贡献人大智慧和力量。

让人大代表履职“有位子”“有担子”“有方子”的工作实践，不仅激发了代表们的履职活力，也为推进基层民主法治建设、实现高质量发展注入了强劲动力。下一步，同仁市人大常委会将继续深化创新，不断完善人大代表履职机制，推动人大工作再上新台阶，书写更加精彩的民主法治新篇章。■

（执笔：楼岚）

红色基因铸党魂 数字赋能强担当

——全省人大预算联网监督工作培训班侧记

○ 省人大财经委

党的二十届三中全会提出进一步全面深化改革、推进中国式现代化，明确要求强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督。新修订的监督法，完善了人大财经监督的内容和方式，提出运用现代信息技术开展联网监督，建立健全信息共享和工作贯通协调机制，提高财经工作监督效能。

4月15日至4月21日，全省人大预算联网监督工作培训班在安徽金寨干部学院举办。省人大财经委主任委员王新平作辅导报告、副主任委员袁波作开班报告。

专题授课、现场教学、经验交流、实操演练……来自省、市（州）、县（区）的45名人大财经委主任委员及业务骨干齐聚一堂，学思践悟。学员们纷纷表示，培训班主题鲜明、内容丰富、形式多样、学风扎实，既有政治理论高度又有具体实践深度，既贯彻学习教育又注重学用结合，既讲解财经专业知识又聚焦人大监督重点，具有很强的政治性、理论性和实践指导性。

作风建设贯彻始终，淬炼政治品格

培训班认真开展党性教育。开班前召开班委会，成立学员临时党

支部，要求支部委员和班委以身作则，认真履职。

培训第一课特别安排中央八项规定精神专题学习，为全体学员系好培训“第一粒扣子”。授课专家通过剖析典型案例，深入解读中央八项规定精神的核心要义和实践要求，强调人大财经监督工作必须始终绷紧纪律之弦。全体学员严守政治纪律、政治规矩和学习培训、安全保密、廉洁自律等各项规定，营造出全面从严抓学风、正作风、守纪律、讲规矩的培训新风尚，展示了青海人大干部良好形象。

“作为人大财经监督工作者，我们既要当好‘监督员’，更要做好‘践行者’。”省人大财经委联网监

督处一级调研员张根红在授课时讲道，“预算联网监督系统的每一组数据、每一次查询、每一份报告，都体现着作风建设的要求。”学员们边听边记，深受启发。

课堂上分享的一件案例引发热议：2025年初，省人大财经委通过预算联网监督系统在部门预算初审时发现个别部门以项目经费列支公用经费，财经委及时反馈财政部门，相关问题得到积极整改。“这就是用数字化手段落实中央八项规定精神的生动实践！”果洛州达日县人大常委会财经委主任委员感慨道。课后，学员们纷纷表示，要把贯彻落实中央八项规定精神与人大预算审查监督工作有机结合起来，



青海省人大预算联网监督工作培训班在安徽金寨干部学院开班。

供图 / 省人大财经委

让数智赋能成为整治“四风”问题的利器，以更严实的作风和更高效的手段履行好人大财经监督职责。

红色课堂厚植初心，筑牢信仰之基

在“将军县”金寨这片红色热土上，学员们沿着淠史杭工程主干渠行走，抚触当年30万民工用铁锹凿出的凿痕。“这不仅是水利工程，更是共产党人‘敢教日月换新天’的信仰丰碑。”班主任指着渠道剖面上密布的凿痕讲解。

在“水上120”医生余家军工作的梅山水库，学员们乘船探访孤岛卫生站。泛黄的出诊记录本上，密密麻麻记载着20年来的免费诊疗。“这些药品采购清单，就是最生动的‘民生预算’教材。”海南州人大常委会的同志仔细翻看账本后，在系统模拟演练中格外注重“基层三保”监督模块。

走进脱贫典范大湾村，整齐的徽派民居与连片的生态茶园相映成趣，精准扶贫的丰硕成果让学员们直观感受到“以人民为中心”的预算治理效能。在村党群服务中心的预算公开栏前，大家驻足讨论：“脱贫攻坚的‘精准滴灌’，离不开财政资金的阳光运行；乡村振兴的持续推进，更需要预算审查监督的‘联网透视’。”这正与培训班的核心课题相呼应——如何通过预算联网监督系统，实现对民生领域资金的全流程跟踪，确保惠民政策落地不走样。

课堂上，专家以我省的生态补偿、产业扶持等财政项目为例，演示如何运用大数据分析监督资金流向。研讨中，学员们结合大湾村的“光

伏扶贫”“茶产业振兴”等案例，探讨如何强化绩效评价，防止资金沉淀和浪费。一位学员感慨：“红军当年靠‘扁担银行’保障供给，今天我们靠‘智慧监督’精准发力，变的是技术手段，不变的是为民初心。”

智慧监督赋能履职，践行使命担当

“王新平主任的报告非常‘解渴’，通过深入阐释对习近平经济思想的理解和认识，围绕人大财经立法、经济工作监督、预算监督、国有资产管理监督、政府债务审查、预算联网监督六个方面，讲授了省人大所取得的成就及思考体会，这对我们基层如何干好人大财经监督工作有很好的启示和借鉴意义。”海西州人大常委会财经委主任委员欧阳磊说。

将教学融入业务，把学习融进岗位，这种“两融合双促进”的方式是本次培训班的又一亮点。聚焦推进人大财经工作高质量发展、人大预算审查监督、预算联网监督、国有资产管理监督、预算联网监督系统和DeepSeek大模型的运用等专题课程，集结专家学者、技术人才、先进典型、业务骨干与学员深度分享，使学员们对新形势下如何有效开展人大财经监督工作有了更加清晰的认识，激发了大家的学习热情。

在预算联网监督实操培训环节，通过横向联通财政、税务等九个部门，纵向贯通省市级人大的“数据高铁”，学员们实时调取项目资金执行进度，体验“线上预警+线下核查”的监督新模式。

“这套系统就像给人大代表配上了‘数字眼睛’，”省人大财经委联网监督处工作人员指着屏幕上的红色预警标识解释，“当某项支出进度滞后时，系统会自动触发红色预警。”为强化学习效果，培训班专门设置模拟演练环节，系统专家指导参训学员对预算执行数据进行穿透式分析，展示系统一键智能生成的多份监督分析报告。

学思践悟再出发，砥砺奋进之志

结业仪式上，省人大财经委副主任委员袁波强调：“预算审查监督不是冷冰冰的数字游戏，而是关乎群众冷暖的政治责任。我们要进一步落实党中央关于深化预算审查监督重点改革要求，以预算联网监督系统为抓手，切实履行好人大监督职责，管好人民的‘钱袋子’。”

返程途中，学员们仍在热议如何将培训成果转化为实践。有的计划优化预算联网监督系统功能模块，有的着手完善县级人大预算审查规范。正如学员小结中所写：“站在革命先辈栽种的‘忠诚树’下，我们既要传承‘红管家’的清廉品格，更要掌握‘云管家’的现代本领，让每一分财政资金都闪耀着初心的光芒。”

这场浸润着红色文化的培训，既是一次预算联网监督的能力升级，更是一场涤荡灵魂的党性教育。当大别山的烽火岁月与数字时代的治理创新在此交汇，新时代的人大财经工作者们正以赤诚之心书写着“红色基因+数字赋能”的履职新篇。

（执笔：王新平 袁波 马海燕）

“全链条” 监督办实民生项目 让民生答卷从纸面落到地面

○ 城西区人大常委会

近年来，西宁市城西区人大常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，牢固树立人民至上理念，紧扣中心工作，回应人民关切，围绕城西区经济社会发展大局，创新开展“全链条”闭环监督民生实事项目工作，确保票决民生实事项目从确定、实施到完成的全过程都有人民的心声、代表的参与，及时回应人民群众的急难愁盼，全面提升全区民生实事项目质效，增强人民群众获得感和幸福感。

广泛开展“我为民生项目建言献策”活动。通过“代表直通车”“两室一平台”“代表助力有诉必应马上办”等形式，引导代表通过座谈、走访等方式经常性深入选区，面对面听取人民群众在民生领域的意见和诉求，了解辖区群众的急难愁盼和12345热线反映强烈的问题，征集涉及便民服务、医疗卫生、社会保障、养老助残、就业创业、城市建管、文体旅游、生态环境等17个方面的372条代表意见建议并及时反馈区政府。两会期间票决出7大类18项民生实事项目，民生实事项目从征集、梳理到确定实施，全过程更接地气、更顺民意、更得民心。

完善民生项目闭环监督机制。结合推进“挑大梁，勇争先”目标任务落实，建立完善“专班监督、双月调度、半年推进、全年总结评议”的闭环监督机制，保障了票决民生项目规范、高效和公正落地见效。项目实施前根据区级人大代表特长，以“线上+线下”代表自愿报名的方式组建了具有相关领域业务知识的专班组，“全链条”闭环监督票决民生实事项目，形成事前无缝沟通衔接。项目实施中各监督组采用“三下两上五环节”工作机制，结合“登记、交办、跟踪、督办、反馈”5个工作流程环节，加大常态化监督力度，促使项目扎实推进。项目实施后及时开展综合评议为民生实事项目“打分”。年底召开“全链条”闭环监督总结会，对民生实事项目落实情况开展综合评议，将评议结果按A、B、C三类等次梳理并报告区委。自2024年开展民生实事项目“全链条”闭环监督工作以来，共组织开展民生实事项目监督14次，专班自行开展监督28次，提出监督整改意见58条，梳理出合理共性问题3个，个性问题9个，有力助推了民生实事项目更好落地。

代表密切联系群众见行见效。在深入贯彻中央八项规定精神学习教育中，区人大常委会紧紧围绕提升人大代表监督质效，切实将学习教育成果转化为全过程人民民主实践。坚持“人民群众关心什么，人大就关注什么”，加大代表“进站入室”密切联系群众力度，通过代表点对点、面对面地走访调研、与群众交流沟通，架起服务保障人民群众桥梁。2025年共有204名五级代表提出建议，组织88名代表、136名群众组建7类18项民生实事项目监督专班8个，有效丰富和完善了民主民意表达渠道，让人民群众真正成为民生实事的提出者、参与者和受益者，真正使民生项目实施更加聚民智、惠民生。

（责任编辑：李雅静）



城西区人大常委会组织人大代表对防灾减灾提升工程项目进行视察。
供图 / 城西区人大办

提升系统应用效能 强化预算监督质效

○ 天峻县人大常委会

2024年以来，海西州天峻县人大常委会围绕全县中心工作，加快以数据为核心的信息技术与预算监督工作融合，采取有力措施，加强预算的全口径审查、全过程监督目标，通过筑牢数据基石、完善机制链条、深化智能应用，推动预算监督工作向精准化、智能化、高效化转型升级，着力推进预算联网监督系统建设应用。

构建系统三大机制，筑牢数据管理基石。构建数据处理机制。为破解监督信息不对称难题，天峻县人大常委会预算工作委员会以数据治理为核心、以数据采集为突破口，构建跨部门协同的数据采集机制。通过电子政务外网平台，推动发改、财政、审计等7个部门实现月度数据常态化报送，涵盖一般公共预算、政府性基金预算等15类核心业务数据。截至目前，系统已采集2020年至今的报表479份，涵盖9大类，共计13.8万余条数据，形成贯穿财政收支、项目建设、债务

管理等领域的全周期数据链。构建数据传输机制。通过数据清洗和标准化处理及分类建模，构建起集“数据采集—整理—分析—应用”一体化监督基础数据库，为预算审查提供精准化的数据支撑，成为预算监督的“智能智库”和“动态仪表盘”，为预算审查提供了“活字典”和“晴雨表”。构建数据安全机制。在数据安全方面，采用移动政务云平台物理隔离技术，实现数据存储与互联网逻辑隔离，既保障了财政数据安全，又为实时监测、动态分析提供了稳定运行环境。

完善机制链条，打造闭环式监督格局。通过运用系统平台报表查询、数据分析、智能预警、动态监控、代表服务等功能，开展对预算决算的全口径审查，实现对预算执行的全过程监督。针对传统预算审查“时间碎片化、数据碎片化、监督碎片化”的痛点，建立“月跟踪、季审查、年评估”全流程监督机制，实现监督关口前移。围绕预算合法性（如预算安排是否符合人大决议）、合理性（如重点项目资金匹配度）、风险防控（如政府债务偿还计划）等维度，组织审查小组对预算草案进行“清单式”核查。构建“问题发现—交办—整改—反馈”闭环机制，对审查中发现的预算执行不规范、资金沉淀等问题，通过《监督预警专报》督促政府部门整改，

形成“审查—督办—落实”的全链条监督闭环。

深化系统应用，提升数字化监督效能。依托预算联网监督系统，构建“日查看、月监测、季分析”的常态化监督模式，加强线上实时跟踪监督。系统根据指令抓取县级95家预算部门的收支数据，智能比对工资性支出、政府采购、“三公”经费等刚性指标，对异常数据进行实时预警。坚持线上与线下监督相结合。每季度召开预算执行分析会，运用系统数据图表功能，对财政收入质量、支出进度偏差、债务风险指数等进行可视化分析，形成“预算执行季度分析报告”，为县人大常委会财政预算审议提供了数据支撑。坚持日常监督与专项监督相结合。县人财经委、预算工作委员会创新“线上监测+线下核查”联动机制，实现了监督从“结果追溯”向“过程管控”的根本性转变，推动预算监督效能显著提升。

天峻人大预算联网监督系统的实践，通过数据赋能、机制创新和技术融合，有效提升了预算监督的精准度和时效性，为新时代县级人大预算审查监督工作提供了可复制的实践。下一步，县人大将持续优化系统功能，拓展监督维度，推动预算监督与县域治理深度融合，为天峻经济社会高质量发展注入强劲的监督动能。■



供图 / 天峻县人大办

宋代立法制度智慧与当代立法创新中的启示

○ 张伟嘉

宋代“士大夫共治天下”的政治格局下，形成了中国古代法制史上独特的“准立法民主”现象，且立法数量也达到中国古代社会的巅峰。据梁启超在《中国法典编纂沿革史》中考证：“两宋三百年间，编修法典之频仍，实为历代之冠。熙宁三年编修《熙宁编敕》二百卷，元丰五年颁行《元丰敕令格式》二百卷，绍兴十三年重修《绍兴敕令格式》一百二十卷，平均岁修三部有余。”这种高频立法不仅体现在法典数量上，更通过制度化渠道让平民智慧融入国家法律，如《宋会要辑稿·食货》卷四三载，熙宁二年（1069年）诏令“诸色人陈言利害，州县官限十日申转运司”，开创平民直接向州府提交立法建议的先河。这种“官民共议”的立法模式，对当代立法工作具有跨越时空的启示意义——无论是沿海发达地区还是像青海这样的西部民族省份，立法创新的关键都在于激活基层智慧、平衡传统治理与现代法治需求。

宋代的“立法民主”实践与当代转化

宋代“立法民主”主要体现在立法实践中的“官民共议”制度，其中以“诸色人投状”为核心。《宋

会要辑稿·食货》载：“熙宁二年，诏诸色人陈言利害，州县官限十日申转运司”，允许平民直接向州府提交立法建议。官方通过“三审三校”程序（《宋史·职官志四》）审议，采纳者赐帛迁秩激励（《续资治通鉴长编》卷二八三）。这项制度打破了精英垄断，使市井诉求与国家立法直接联通，梁启超称其为“开平民议政之先河”，为后世民主立法提供历史镜鉴。这项制度设计既体现了“士大夫共治天下”的政治格局，又蕴含着“立法为民”的治理智慧。

“诸色人投状”制度：从市井议法到全民参与。据《续资治通鉴长编》卷二一三记载，熙宁二年（1069年）推行“诸色人投状”制度后，熙宁三年（1070年）商人魏继宗上书《市易法利害奏状》，提出“官营贸易垄断”方案，最终形成《市易法》二十二条，开创平民建议直接转化为国家经济立法的先例。党的十八大以来，国家立法机关不断拓宽公民有序参与立法的途径和渠道，党的十八届四中全会提出建立基层立法联系点制度，2015年7月，全国人大常委会法工委设立了上海虹桥、江西景德镇、湖北襄阳、甘肃临洮4个基层立法联系点，截至2024年已建成覆盖31个省份

的45个“国字号”联系点，并带动省、市两级设立7300余个基层站点。据统计，2015年至2024年4月，全国人大常委会法工委先后就183件次法律草案征求联系点意见27880多条，有3200多条真知灼见被立法机关研究吸纳。值得一提的是，自党的十八届三中全会以来，已有266件次法律草案通过中国人大网公开征求意见，累计收到407万条建议。例如民法典编纂期间先后10次向社会公开征求意见，3次组织代表研读讨论，共收到42.5万人提出的102万余条意见，公民参与立法的有效性不断得到增强。

“三审三校”程序：从州府初审到立法后评估。元丰改制后形成的“三审三校”制度（《宋史·职官志四》），构建起州府初审→中央复审→皇帝钦定的三级审议机制。这项制度在当代演变为各级具有立法权的人大及其常委会的“三审制”。值得指出的是，宋代“三审三校”制，实质上是依赖官僚体系内部反馈，当代中国不仅通过法律确定了“三审”制，还结合广泛征求社会意见、专家论证、公众听证等手段，确保立法质量。此外，政和元年（1111年）《绍兴复修敕令格式》试行期间（《建炎以来系年要录》卷

四五),因发现“州县执行抵牾”而启动二次修订,开创立法后评估先河。这种试行反馈机制在当代中国发展为立法后评估制度,形成立法过程“制定—实施—评估—修订”闭环。在国家层面,2015年修订的立法法明确要求建立立法后评估机制;在地方层面,截至2024年,全国31个省份均出台立法后评估办法,大部分省市通过制度化设计实现立法后评估常态化。可以说,立法后评估作为新时代法治建设的关键环节,通过制度创新和技术赋能,实现了立法从“形式合规”向“实质效能”转型,有效打通立法与实践的“最后一公里”,为法治中国建设提供持续动力。

“因俗而治”:从蕃坊自治到地方性立法。《宋刑统·名例律》载:“诸化外人同类自相犯者,各依本俗法;异类相犯者,以法律论。”绍兴三年(1133年)修订《绍兴敕令格式》时(《建炎以来系年要录》卷一八五),专设“蕃商贸易”条款,规定“蕃坊事务依蕃官自治,官府不得擅干预”。在我国立法实践中,将地方立法作为国家法律体系的重要补充,确立了地方立法通过“因地制宜”的制度设计解决本地实际问题的核心价值,基本形成了从本地实际需求出发,解决“大法不管、小法难管”的治理难题;将地域文化资源转化为法治资源,实现传统与现代法治的融合;通过区域协同立法打破行政壁垒,服务国家战略与区域发展等地方立法特色化的问题导向、文化赋能、协同创新的核心逻辑,通过“精准定位、特色设计、协同推进”,成为推动国家治理

现代化的重要法治力量。

在传统与现代的碰撞中寻找制度创新边界

宋代立法以“蕃坊自治”兼顾礼法冲突、《绍兴复修敕令格式》的动态修订体现实践反馈等为代表,形成了制度弹性与文化融合的治理智慧。然而,宋代立法官僚体系主导、过度依赖祖宗成法等局限,导致了“法密如秋荼”(叶适语)的僵化与执行矛盾。我们考察宋代法制史的根本目的,在于以史为鉴、知古鉴今,让历史经验在新时代立法进程中焕发新生。

警惕立法制度设计局限。宋代立法以“因俗而治”“官民共议”为核心,在中央集权与地方差异之间寻求平衡,但其制度设计和实践也存在历史局限性,需要我们加以警觉和重视,主要有三个方面:一是官僚体系主导立法。宋代立法建议权集中于士大夫阶层,如“投匭制度”虽允许百姓提交建议,但实际利用率不足10%(《宋会要辑稿·食货》),立法过程缺乏基层民众的实质性参与。《市易法》虽由商人魏继宗提议,但最终由三司官员主导修订,导致政策执行中“官商勾结”问题频发。二是过度依赖成法传统。《绍圣常平免役令》与《元祐法》因保守势力阻挠而陷入自相矛盾(叶适《水心别集》),根源在于过度依赖祖宗成法,缺乏动态调整机制。即使地方执行反馈问题频发(《建炎以来系年要录》载“州县抵牾”),修订仍受制于政治惯性。三是中央与地方关系失衡。宋代虽允许地方“因俗而治”,但要通过“三审三

校”和皇帝钦定维护中央权威。然而地方为争取利益,常突破制度框架。例如南宋地方官为增加税收,擅自扩大“市舶司”管辖范围,引发中央与地方财政冲突。这些历史教训警示我们,一要避免“精英决策”陷阱,不断强化公众参与,构建完善多元协商机制;二要破除成法依赖,完善和有效适用动态评估和弹性调整机制;三要严格维护法治统一,充分贯彻立法法要求,平衡地方特色与法治底线,坚决做到“有特色、不抵触”。

警惕“立法万能主义”。叶适在《水心别集》卷十中批评:“法密如秋荼,而弊生于因循”(中华书局1961年影印本),揭示法律过载导致的执行困境。这种情况在宋代历史中比比皆是,例如,《宋刑统》对蕃商贸易的规范(《宋刑统·名例律》)虽体现“因俗而治”,但过度依赖法律强制手段,没有结合经济规律引导贸易发展,反致商贾游走于走私灰色地带之上;将“不孝”入刑(《宋刑统·户婚律》),试图以法律强制推行孝道,混淆了道德与法律的边界,引发民间对“无子休妻”等例外规定的规避,未能解决多数家庭实际矛盾,立法目的没有得到真正实现。这些历史教训警示我们,法律在扎根社会土壤、保持动态适应性的同时,至少需要在三个层面实现平衡:一是保持工具理性,即,充分认识到法律是治理工具而非目的,需要和政策、技术、文化等手段协同;二是注重时空特性,即,立法应当预留空间,避免用静态条文规制动态社会;三是关注治理效能,即,警惕“立法万能主义”导

致的制度空转，追求“法律有效”而非“法律繁多”。

习近平法治思想指引下的法治现代化之路

进入新时代，习近平法治思想以“全过程人民民主”重构民本精神内核，以“法治与改革如鸟之两翼”激活中国自古以来礼法合治传统，更以“法不阿贵”的实践品格超越人治窠臼，为中华法系的现代转化提供了根本遵循。

我们可以直观看到，从宋代“街市议法”的市井烟火，到运用数字化手段全民参与立法；从《宋刑统》“因俗而治”的礼法智慧，到地方

特色立法的多样化实践；通过将人民群众的“土办法”转化为法条，以“动态调整条款”践行“法与时转则治”，这些创新既延续了宋代“官民共议”的制度基因，更实现了三重历史性跨越——从“民本”到“全过程人民民主”的价值升华，从“礼法合治”到“法治与改革统一”的路径创新，从“法不阿贵”到“天下无讼”的社会治理升级，中华法系的千年基因正在习近平法治思想指引下焕发新生。

站在全面建设社会主义现代化国家的新起点，人大工作者当以习近平法治思想为遵循，在地方立法中架起传统治理智慧与现代法

治文明的桥梁：既要像宋代“编敕所删定官”那般“具说事理，不得隐落疑误”，以严谨态度平衡各方诉求；更要如地方性立法实践当中，让人民的劳动智慧、工匠的非遗技艺、群众的“市井”关切，都成为法治中国建设的源头活水，让制度创新在传统与现代的碰撞中，生长出扎根大地的参天大树。唯有如此，方能实现习近平总书记强调的“努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。”让中华法系的千年文脉，在新时代的法治答卷上写下属于这个时代的璀璨篇章。

（作者单位：省人大社会委）

6个减肥冷知识

今年5月17日至23日是第11届全民营养周，今年的主题是“吃动平衡 健康体重 全民行动”。国家卫生健康委等16个部委在2024年联合启动了为期三年的“体重管理年”行动，当“国家喊你减肥”成为热点命题时，很多人对于如何减肥依然存在认知误区。为此，本刊整理了6条关于减肥的冷知识，帮助大家更好地进行“体重管理”。

冷知识1：减肥先减油

提到减肥，很多人首先想到戒糖，网络上充斥着“断糖30天瘦20斤”“无糖饮食逆转肥胖”等新闻。其实，我国居民糖平均摄入量仅为推荐值的19%，但脂肪的平均供能比已是推荐值的119%。

长期高油饮食不但会增加超重和肥胖风险，还会增加心血管疾病、糖尿病等慢性疾病的发病率。所以，减肥不能光盯着糖，更要注意减少食用油的摄入。

冷知识2：饭后刷牙有助于减肥

一项调查研究发现，每天刷牙三次或三次以上的人更少出现肥胖问题。专家认为，刷牙会让口腔有一种清新干净的感觉，这种感觉会在一定程度上抑制再次进食的欲望，从而更好地管理体重。

冷知识3：用对餐具瘦得快

研究发现，蓝色餐具可以使人们的食欲降低40%。看到蓝色食物时，人们很难立刻联想到食物，从而减少了进食的欲

望。此外，还有研究发现，使用小号碗盘可以使进食量减少15%，单顿热量能减少20%。

冷知识4：减肥要“多吃”

肥胖也属于“营养不良”，也就是因营养素摄入不均衡和不足导致的营养不良。所以，减肥更要注意营养的均衡和食物的多样化：多吃全谷物、杂豆和薯类食物；多吃蔬菜、水果；多喝水以促进代谢并减少饥饿感。

冷知识5：甩肉+力量训练 皮肤不松垮

网络上常有减肥前后颜值对比，声称减肥可以让人变年轻，其实这类照片多是“美颜滤镜”的功劳。减肥会造成脂肪、肌肉和水分的流失，导致皮肤松弛，显得更加衰老。

因此减肥不宜过快，每月减掉2公斤~4公斤为宜。还要注意增加力量训练，补充优质蛋白和水分，避免皮肤松垮。

冷知识6：代糖不是减肥药

很多人认为吃代糖能减肥，也有的人认为吃代糖对身体有害。研究显示，在膳食总量不变的前提下，以甜味剂替代添加糖确实可以减少能量摄入。但体重管理取决于总能量平衡，即便减少了糖的摄入，但吃了很多其他高热量食物，仍然不能达到减肥的效果。

我国对代糖有着明确的管理规范，按照标准规定合理使用代糖是不会对人体健康造成危害的。但代糖也不是减肥药，不应夸大它的作用。

地方性法规立法第一审服务后的一些思考

——以《青海省未成年人保护条例（修订草案）》为例

○ 杨文胜

地方性法规是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分，是地方治理能力与治理体系现代化的重要依据，是国家立法的延伸和补充。地方性法规发挥立法引领和推动的重要作用，就是对国家法律规定比较原则的内容进行细化和补充，使其更具针对性和可操作性。下面结合2025年3月26日青海省十四届人大常委会第十四次会议审议《青海省未成年人保护条例（修订草案）》情况，浅谈对其提请常委会会议第一次审议前立法服务工作的一些想法。

立法安排上，应当上下协调，适时立项

我省未成年人保护条例已经施行10多年，为了适应新时代未成年人保护工作发展的新要求，有必要按照上位法的立法精神对条例进行修订。条例于2021年列入省政府立法计划，由民政部门牵头负责未成年人保护工作并成立专班起草法规，但彼时《中华人民共和国未成年人保护法》行将修订，于2024年审议通过，法律对主管部门作出重大调整，未成年人保护工作由民政部门负责转移由妇女儿童工作机构负责，造成地方性法规暂时搁置，浪费了一定的立法资源。未成年保护法在修订过程中对一些基本原则和制度章节作出调整，涉及法律内容的实质性修改，修订的程度较深，修订篇幅较大。

地方性立法是对个人行为、国家机关行为上升到国家意志规范的具体规制，是个体自由性、社会广泛性与法规强制性的最优化统一，本身具有滞后性特点。在法规立项和立法服务工作中，应注重以下几方面：一要坚持“适时跟进”，地方性法规立项应当待上位法出台、行政法规和相关国家政策较为稳定后，立法时机较为成熟时及时立项，较为妥当，可以避免造成不必要的立法资源浪费。二是把握“制”“修”关系，完善立法前评估制度，对立法可行性、必要性、时机性及其他需要研究的问题充分考虑，掌握主要制度设计上“修”与“改”的范围的取舍量，做到对修订草案可能保留的条款心中有数，以便配备合适的立法资源。三是做好“充分打仗准备”，发挥社会委办公室3个专业小组作用，加强社会领域有关方面专业知识学习，通过各种渠道，尽量收集立法资料，梳理研究，做到立法服务工作心中有数。

职责划分上，应当统筹考虑，强化权属

妇女儿童工作机构在社会生活中具有独特的定位，虽然未成年人保护法已明确其保护职责，但是由社会组织牵头做好相关工作有一定难度，特别是我省群团组织改革后，许多县级没有妇女儿童工作机构或者已经划并，造成地方性法规在立法过程中的赋权困难。因此，有必要在未成年人保护条例（修订草案）中明确赋予妇女儿童工作机构权力，健全并强化职责，保证其依法履行好未成年人保护工作职责。

于此，在立法服务过程中，应采取“软硬”结合的方式，把社会组织可能“软”的职能“硬”起来。未成年人保护条例（修订草案）规定未成年人保护工作“坚持党委领导，政府主导，部门联动，家庭学校尽责，社会协同，公众参与”，同时规定“县级以上人民政府负责妇女儿童工作机构（议事协调机构、联席会议），负责未成年人保护工作的组织、协调、指导和督促”。这样规定，一方面将妇女儿童工作机构

职能予以强化，另一方面，为条例出台后建立完善基层妇女儿童工作机构提供了法制遵循。

机制建立上，注重“横向联动”，形成合力

为了最大发挥保护作用，在条例设计上，未成年人保护条例（修订草案）紧紧围绕“家庭保护、学校保护、社会保护、网络保护、政府保护、司法保护”六大保护职能，建立完善“六大保护”各司其责的运行机制。同时考虑到，社会各方面、政府有关部门在保护未成年人工作中，承担的职责不同，任务职责各有“轻重”的情况，未成年人保护条例（修订草案）注重克服社会各方面、政府及相关部门履行未成年人保护工作中“各自为政”的问题，应当在保护工作相互联动上给予规定，确保各方顺畅、协调、高效开展保护工作。

为发挥全社会共管共治的依法保护效果，未成年人保护条例（修订草案）规定“县级以上人民政府发展改革、教育、科技、工业和信息化、民族宗教、公安、民政、司法行政、财政、人力资源和社会保障、卫生健康、市场监督管理、文化和旅游、交通运输、广电等有关部门应当按照职责分工做好未成年人保护工作”，并对政府有关部门做好保护未成年人工作提出具体要求。同时，规定县级以上人民政府负责妇女儿童工作机构牵头，通过“议事协调机构、联席会议”等方式，保证政府等有关部门工作有效联动，并且明确国家机关工作人员在未成年人保护

工作中不作为的法律责任，在条款设计上尽可能发挥妇女儿童工作机构在“统筹有关部门在各自职责范围内做好相关工作”的牵头协调作用，打通了“六大保护”之间的“肠梗阻”。

意见筛选上，突出主线，体现特色

未成年人保护工作是全社会的共同责任，是每一个家庭、每一位公民关心的事情，各方面都能提出许多有价值的意见建议。如何结合上位法、行政法规、国家政策，以及我省未成年人保护工作实际，作出意见取舍，更好地服务立法目标，显得非常重要。

做好地方性法规立法第一审服务工作，一是明确地方性法规立法要求。锚定立法精神、宗旨和目的，对上位法核心条款需要重复的予以重复，没有必要的不再重复；对我省已实施的反家庭暴力条例、家庭教育促进条例等地方性法规中已经体现的条款一般不再重复，形成“法规互补”，避免地方性法规“大而全”，体现“小而精”的地方性法规补充性定位。二是注重法规契合度，对各方面、各部门提出的互有冲突的意见建议，科学运用调研成果，反复斟酌，协调各方，寻找“最大公约数”努力达成共识，做到利益表达平衡。三是在基于保护中形成“引领和倡导”理念。条例规定“未成年人保护应当坚持最有利于未成年人保护的原则”“保护未成年人是全社会的共同责任”“引导村（居）民委员会将未成年人保护纳入村民公约、居民公约”“鼓励和支持公

民、法人和其他组织参与未成年人保护工作”“县级以上政府应当在城市中融入儿童友好理念”等等，努力厚培和提升全社会保护未成年人意识，也为保护未成年人营造良好法治环境。四是突出地方特色。针对调研掌握的情况，目前我省未成年人存在心理问题较多、社会影响大等问题，未成年人保护条例（修订草案）不惜篇幅，分别在“家庭保护”“学校保护”“司法保护”等专章中多处规制，确保未成年人心理健康问题尽早发现，及时就医，形成家校与社会联动模式。针对学生参与有奖盲盒、刮奖卡等活动，未成年人保护条例（修订草案）规定“禁止向未成年人销售烟酒彩票，刮奖卡，盲盒或者兑付彩票奖金，刮奖卡，礼品，现金”，并设定了相应的法律责任，体现出我省未成年人保护特色。五是拓宽“源头活水”。根据《青海省人民代表大会及其常务委员会立法工作条例》，我省地方性立法工作采取“两审或者三审制”，一审前的立法服务工作是立法的重要环节，具有承上启下的关键作用，对统一审议等工作产生直接影响。在法规草案提请人大常委会会议审议前，积极发挥社会委“专”的作用，坚持“立法人大主导”，主动参与，着重在立法架构、立法目的等方面给予指导；一审时，重点对修订草案合法性、合规性等进行审查，消除可能出现的“硬伤”，并按照立法技术规范，对法规草案精心打磨，为下一步常委会法律工作机构统审工作打下良好的基础。■

（作者单位：省人大社会委）



《习近平经济文选》(第一卷)

《习近平经济文选》(第一卷)收入习近平总书记2012年11月至2024年12月期间关于经济建设最重要、最基本的著作74篇,以恢宏视野全景式呈现了我们党治国理政的经济方略,为丰富发展马克思主义政治经济学作出了重要原创性贡献,为全党全国各族人民深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平经济思想提供了权威教材。

《大党伟力:中国共产党如何实现中华民族伟大复兴》

本书分为“党的初心和使命”“党的历史经验”“党的领导和党的建设”“习近平新时代中国特色社会主义思想”“中国特色社会主义道路”“中国国家制度和治理体系”六个专题,从历史、理论、制度、实践等方面解读中国共产党,讲述中国共产党的故事,尤其是新时代中国共产党的故事;从中国共产党的初心使命、理论指引和道路开辟等方面考察党的领导在实现中华民族伟大复兴中的地位和作用。本书力图告诉读者,为什么中国共产党成立百年仍然充满生机活力,取得引领中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,迎来了中华民族伟大复兴的光明前景。本书充分展示了中国共产党这个百年大党领导中国人民创造新民主主义革命、社会主义革命和建设、改革开放和社会主义现代化建设、新时代中国特色社会主义的伟大成就。

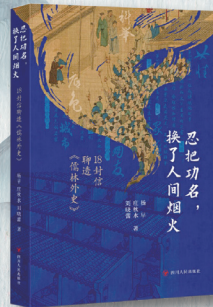


《勇气——坚定不移推进党的自我革命》

党的十八大以来,在推进全面从严治党的伟大实践中,我们不断进行实践探索和理论思考。我们党之所以有自我革命的勇气,是因为我们党除了国家、民族、人民的利益,没有任何自己的特殊利益。党的性质宗旨、初心使命决定了我们党始终代表中国最广大人民的根本利益,与人民休戚与共、生死相依。这是我们党敢于自我革命的勇气之源、底气所在。在深入推进党的自我革命实践中需要把握好九个问题,即:以坚持党中央集中统一领导为根本保证,以引领伟大社会革命为根本目的,以新时代中国特色社会主义思想为根本遵循,以跳出历史周期率为战略目标,以解决大党独有难题为主攻方向,以健全全面从严治党体系为有效途径,以锻造坚强组织、建设过硬队伍为重要着力点,以正风肃纪反腐为重要抓手,以自我监督和人民监督相结合为强大动力。本书从这九个方面系统阐述了我们党为什么要自我革命、为什么能自我革命、怎样推进自我革命等重大问题,为新时代新征程深入推进党的自我革命提供了根本遵循。

《忍把功名,换了人间烟火:18封信聊透〈儒林外史〉》

这是一本解读《儒林外史》的书信集。杨早、庄秋水和刘晓蕾从女性、科举、朋友、城市、家庭、底色6个视角切入,聚焦经典情节和小人物的命运,以现代眼光重新诠释这部文学经典,追求现实与历史的照应。书中既有对封建礼教的犀利批判,也敏锐捕捉到吴敬梓隐藏在文字中超前的性别观念,以及他对底层人物的温情关怀。作者以流畅的笔触,在历史与现实之间架起对话的桥梁,既展现了吴敬梓悲天悯人的情怀,也呈现了他对生活烟火气的热爱与生命诗意的追求。为读者打开了一扇重新认识《儒林外史》的窗口。





5月28日，海东市人大常委会赴乐都区调研督导杨家水厂及输配水管网工程。 供图/海东市人大办



5月26日，果洛州人大常委会赴班玛县开展综合调研工作。 供图/果洛州人大办



6月10日，西宁市城中区人大常委会组织部分市、区人大代表调研全区“银发经济”发展情况。 供图/城中区人大办



5月27日，同仁市人大常委会赴市中级人民法院专题调研市中级人民法院助力打造法治化营商环境情况。 供图/同仁市人大办



5月15日，刚察县人大常委会对全县贯彻实施《海北藏族自治州生态环境保护与修复条例》情况进行执法检查。 供图/刚察县人大办



6月5日，治多县人大常委会深入加吉博洛镇日青村虫草采集管理卡点，督导检查虫草采集期服务管理工作。 供图/治多县人大办

青海省人大常委会机关刊物

国际标准连续出版物号：ISSN 2095-3739

国内统一连续出版物号：CN 63-1057/D

定价：15元



厉行节约反对浪费 建设节约型机关

