

2024
总第250期

4

青海省人大常委会主办

电子邮箱: qhrdzzs@163.com

青海 人大



在改革中发展全过程人民民主

国际标准连续出版物号: ISSN 2095-3739
国内统一连续出版物号: CN 63-1057/D

ISSN 2095-3739





① 8月11日至13日，省人大常委会党组书记、副主任王黎明带队赴江西省学习考察人大法治建设、代表工作、绿色算力、生态保护以及江西省人大常委会围绕中心服务大局的经验做法。 摄影 / 刘刚

② 8月8日，省人大常委会党组副书记、副主任杨逢春带队对《关于提升我省家政服务水平的建议》办理情况进行重点督办。 摄影 / 武奇

③ 8月上旬，省人大常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛带领省人大常委会执法检查组开展安全生产“一法一条例”执法检查。

摄影 / 赵慧文

④ 8月9日，省人大常委会副主任刘同德带队赴海南州调研“国家可持续发展议程创新示范区”建设情况。

摄影 / 赵磊

⑤ 7月9日，省人大常委会党组成员、副主任张黄元赴乡村振兴联点村海东市乐都区下营藏族乡塔春村开展调研。

摄影 / 赵敦

⑥ 近日，省人大常委会党组成员、副主任，海南州委书记吕刚赴北京实地考察算力产业布局、算电协同发展、应用场景构建等项目。

摄影 / 陈鹏

⑦ 7月18日至19日，省人大常委会党组成员、副主任王敬斋带队赴海东市检查黄河保护法贯彻实施情况。

摄影 / 戚元

在改革中发展全过程人民民主

○ 本刊特约评论员

党的二十届三中全会在继往开来的历史关口，吹响了新时代新征程进一步全面深化改革的冲锋号角。省人大常委会在全面深化改革的浪潮里，积极探索人民代表大会制度有效实现形式，稳中求进推动人大工作高质量发展，为发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主提供法治保障。

坚持党的全面领导更加坚定坚决。始终以党的创新理论统揽指导人大工作，坚决贯彻习近平总书记重要讲话指示批示精神，坚持把讲政治贯穿依法履职全过程，拥护“两个确立”、做到“两个维护”更加坚定自觉。围绕党中央决策部署和省委要求，把贯彻落实中央、省委人大工作会议精神作为推进新时代人大工作高质量发展的重大机遇，及时传达学习，专题调研督导，对标对表落实。健全向省委请示报告制度，修订常委会党组议事规则，加强人大党的建设，保证党的领导全面、系统、整体地落实到人大工作中。

立法听民声遂民愿更为务实管用。持续建立健全规范、引领、保障立法践行全过程人民民主的制度规定，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。围绕“国之大者”，以“人大主导+工作专班”模式高效推进生态文明高地建设立法。首次开展政党协商、首次在立法领域开展五级论证，广泛凝聚立法共识、“零距离”倾听民声。拓展省人大常委会基层立法联系点至34个，反馈立法意见建议213条，打通民意“最后一公里”。完善立法智库专家队伍，签订立法协商备忘录，拓宽公众参与立法渠道，使地方立法工作更好倾听民声、顺应民意、合乎民心。

监督察民情惠民生更有刚性实效。坚持开门监督，从监督工作计划的制定，到监督工作每一个环节，都注重听取人民群众的意见，使监督更有的放矢、切中要害。出台推进人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的实施意见，连续多年审议国有资产管理报告，跟进落实国家机关工作人员任后监督办法，开展代表建议办理满意度测评，使监督

更具刚性、更有实效。围绕特殊教育、安全生产、民族团结等社会热点开展重点监督，对发现的问题，支持政府及相关部门研究政策举措，助力在发展中多谋民生之利、多解民生之忧，使监督更具力度、更有温度。

代表工作纳民意聚民智机制更趋完善规范。建立预算审查联系代表机制、常委会组成人员调研期间看望代表制度，将“三联系”拓展为“六联系”，制度的保障和推动作用进一步显现。邀请代表参与常委会执法检查、视察调研，民意反映渠道更加畅通。建好、管好、用好“两室一平台”，“室站常用、代表常来、实事常办”成为常态。建立代表建议“大督办”机制、常委会领导专题视察代表建议办理工作机制，推动代表建议转化为一件件惠民实事。印发民生实事项目人大代表票决制工作实施意见，四级人大联动实施，8个县区人大代表票决确定民生实事项目144件，全过程人民民主在基层实践中展现出勃勃生机。

自身建设更加严实有力。牢牢把握“四个机关”定位要求，制定实施意见，坚持从政治建设抓起、从素质能力强起、从纪律作风严起，着力提升履职能力、凝聚整体工作合力。修订完善机关工作制度，按制度办事、靠制度管人、用制度规范行为的长效机制逐步形成。健全工作机构和办事机构，更名常委会代表工作委员会，设置预算工作委员会，优化常委会组成人员结构，注重在工作实践中锻炼和检验干部，想干、敢干、会干蔚然成风。加强新时代地方人大工作研究，讲好青海人大故事，人民代表大会制度更加深入人心。

凡益之道，与时偕行。聚焦发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推动人民当家作主制度更加健全，既是改革目标，也是工作着力点和方向。我们要乘着全面深化改革的东风，把人民代表大会制度优势更好转化为治理效能，让民主之树根深叶茂、永远常青，为谱写中国式现代化青海篇章贡献人大力量。



主 管：青海省人大常委会
主 办：青海省人大常委会



2024 年第 4 期
总第 250 期
8 月 31 日出版

《青海人大》编委会

主 任：王黎明
副 主 任：陈东昌 祁敬婷
委 员（按姓氏笔画排序）：

才让太	马建宏	于明臻
卫 强	公保才让	王新平
左旭明	邢小方	孙 冶
刘伯林	刘志德	李刚峰
杨海龙	宋晨曦	周洪源
赵宏强	赵桂存	洛珠南杰
贾志勇	徐继辉	郭臻先
蒋树成	薛建华	

总 编 辑：赵桂存
本期编辑：张宁国 李雅静

编辑出版：《青海人大》编辑部

电 话：0971-8457042

传 真：0971-8450795

邮 编：810000

邮 箱：qhrdzzs@163.com

地 址：青海省西宁市五一路 16 号

国际标准连续出版物号：ISSN 2095-3739

国内统一连续出版物号：CN 63-1057/D

印 刷：青海新宏铭印业有限公司



扫码关注《青海人大》期刊

目 录

特 稿

P04 中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议公报

头 条

P08 省人大常委会党组召开（扩大）会议专题传达学习党的二十届三中全会精神

卷 首

P01 在改革中发展全过程人民民主 / 本刊特约评论员

庆祝全国人民代表大会成立 70 周年

P11 沿着这条时间线 了解我国根本政治制度的发展历程

P13 守正创新 踔厉奋发 努力推进立法工作高质量发展 / 刘伯林

P14 深学笃行习近平经济思想 推进人大财经工作守正创新 / 王新平

P15 牢记使命责任 主动担当作为 推动代表工作更好服务中心大局
/ 刘志德

P17 牢记嘱托 实干为先 为产业“四地”建设贡献海西人大智慧和力量
/ 海西州人大常委会

P18 充分发挥人大职能作用 依法推进新时代民族团结进步事业
/ 黄南州人大常委会

P19 守护丹山碧水之源 共绘生态旅游新篇
/ 海南州贵德县人大常委会

P20 牢记嘱托 感恩前行 多举措齐发力谱写生态环境保护新篇章
/ 海北州刚察县人大常委会

动 态

P10 省人大常委会党组召开（扩大）会议迅速传达学习省委十四届六次全会精神

P31 省人大预算联网监督系统“人大代表开放日”活动首次举办

立 法

P22 为生态文明高地筑牢法治之基
——《青海省国家生态文明高地建设条例》解读
/ 省人大常委会法工委

P24 议事制度迭代升级 践行民主行稳致远
——《青海省人民代表大会常务委员会议事规则》解读
/ 省人大常委会法工委

P27 青海省人大常委会通过《大通回族土族自治县地质灾害隐患防治条例》
/ 西宁市大通县人大常委会

监督

- P28 “六个坚持”聚力实干作为 倾力打造联网监督青海“新矩阵”
/ 省人大财经委
- P32 海西州聚焦“三点”“三合”不断增强地方人大监督工作实效
/ 海西州人大常委会

策划

- P34 以党纪学习教育推动人大工作高质量发展
——省人大常委会及机关党纪学习教育工作综述
/ 省人大常委会机关纪委
- P37 在实践中增长才干 在笃行中砥砺青春
/ 司晓萍
- P38 修好“三堂课” 读好“三本书”
/ 李永菊
- P39 心中没有人民 必被人民抛弃
/ 王家富
- P40 青春有我 与纪同行 答好党纪学习教育的时代答卷
/ 刘璐
- P41 深入人大书籍 体悟制度精髓
/ 郭同华
- P41 坚守党纪原则 筑牢保障底线
/ 李媛媛 郭研研
- P42 恪守忠诚 干净笃行 勇于担当
/ 张家锦
- P43 学条例 守党纪 争做履职尽责的“规矩人”
/ 杨得巍
- P44 知敬畏 存戒惧 守底线 做新时代合格人大干部
/ 陈金金
- P45 学纪于心 守纪于行 做忠诚干净担当的人大干部
/ 应芳
- P46 以纪为尺 方能行稳致远
/ 李增兆

自身建设

- P47 省人大机关用心浇灌年轻干部成长
——省十四届人大常委会履职以来年轻干部综述
/ 省人大常委会办公厅人事处

系列报道·2024年青海人大工作记者行（二）

- P50 你我身边的民主
/ 李雅静
- P52 缤纷绘就共和县人大画卷
/ 张宁国
- P55 以高质量履职助力高质量发展
——记省十四届人大代表、海南州政府副秘书长、海南州科学技术局局长谢康勇
/ 李雅静

履职

- P56 以科学思想为指引 探索推动新时代人大工作高质量发展
/ 黄南州人大常委会
- P58 以“监督之手”守护民生福祉
——都兰县人大常委会开展10件民生实事视察侧记
/ 海西州都兰县人大常委会
- P59 采取“五大行动” 争当“五员” 助力基层社会治理取得实效
/ 海西州都兰县巴隆乡人大主席团

养生

- P26 久坐伤膝盖 四个动作帮你远离膝关节疼痛



P08

省人大常委会党组召开（扩大）会议 专题传达学习党的二十届三中全会精神



P22

为生态文明高地筑牢法治之基



P56

以科学思想为指引 探索推动新时代人大工作高质量发展

中国共产党第二十届中央委员会 第三次全体会议公报

(2024年7月18日中国共产党第二十届
中央委员会第三次全体会议通过)

中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议，于2024年7月15日至18日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员199人，候补中央委员165人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的二十大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。习近平就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的二十届二中全会以来中央政治局的工作。一致认为，面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，中央政治局认真落实党的二十

大和二十届一中、二中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，着力推动高质量发展，进一步推动和谋划全面深化改革，扎实推进社会主义民主法治建设，不断加强宣传思想文化工作，切实抓好民生保障和生态环境保护，坚决维护国家和社会稳定，有力推进国防和军队建设，继续推进港澳工作和对台工作，深入推进中国特色大国外交，一以贯之推进全面从严治党，实现经济回升向好，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

全会高度评价新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就，研究了进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，认为当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须自觉把改革摆在更加突出位置，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。

全会强调，进一步全面深化改革，必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，统筹国内国际两个大局，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略



进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。要聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，聚焦发展全过程人民民主，聚焦建设社会主义文化强国，聚焦提高人民生活品质，聚焦建设美丽中国，聚焦建设更高水平平安中国，聚焦提高党的领导水平和长期执政能力，继续把改革推向前进。到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务。

布局，以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

全会指出，进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。要聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，聚焦发展全过程人民民主，聚焦建设社会主义文化强国，聚焦提高人民生活品质，聚焦建设美丽中国，聚焦建设更高水平平安中国，聚焦提高党的领导水平和长期执政能力，继续把

改革推向前进。到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务。

全会强调，进一步全面深化改革要总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等原则。

全会对进一步全面深化改革做出系统部署，强调构建高水平社会主义市场经济体制，健全推动经济高质量发展体制机制，构建支持全面创新体制机制，健全宏观经济治理体系，完善城乡融合发展体制机制，完善高水平对外开放体制机制，健全全过程人民民主制度体系，完善中国特色社会主义法治体系，深化文化体制机制改革，健全保障和改善民生制度体系，深化生态文明体制改革，推进国家安全体系和能力现代化，持续深化国防和军队改革，提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导

水平。

全会提出，高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化，既“放得活”又“管得住”，更好维护市场秩序、弥补市场失灵，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力。要毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。要构建全国统一大市场，完善市场经济基础制度。

全会提出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须以新发展理念引领改革，立足新发展阶段，深化供给侧结构性改革，完善推动高质量发展激励约束机制，塑造发展新动能新优势。要健全因地制宜发展新质生产

力体制机制，健全促进实体经济和数字经济深度融合制度，完善发展服务业体制机制，健全现代化基础设施建设体制机制，健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度。

全会提出，教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能。要深化教育综合改革，深化科技体制改革，深化人才发展体制机制改革。

全会提出，科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。必须完善宏观调控制度体系，统筹推进财税、金融等重点领域改革，增强宏观政策取向一致性。要完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制，深化财税体制改革，深化金融体制改革，完善实施区域协调发展战略机制。

全会提出，城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。要健全推进新型城镇化体制机制，巩固和完善农村基本经营制度，完善强农惠农富农支持制度，深化土地制度改革。

全会提出，开放是中国式现代化的鲜明标识。必须坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。要稳步扩大制度型开放，深化外贸体制改革，深化外商投资和对外投资管理体制改革，优化区域开放布局，完善推进高质量共建“一带一路”机制。

全会提出，发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体、现实地体现到国家政治生活和社会生活各方面。要加强人民当家作主制度建设，健全协商民主机制，健全基层民主制度，完善大统战工作格局。

全会提出，法治是中国式现代化的重要保障。必须全面贯彻实施宪法，维护宪法权威，协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，健全法律面前人人平等保障机制，弘扬社会主义法治精神，维护社会公平正义，全面推进国家各方面工作法治化。要深化立法领域改革，深入推进依法行政，健全公正执法司法体制机制，完善推进法治社会建设机制，加强涉外法治建设。

全会提出，中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。必须增强文化自信，发展社会

主义先进文化，弘扬革命文化，传承中华优秀传统文化，加快适应信息技术迅猛发展新形势，培育形成规模宏大的优秀文化人才队伍，激发全民族文化创新创造活力。要完善意识形态工作责任制，优化文化服务和文化产品供给机制，健全网络综合治理体系，构建更有效力的国际传播体系。

全会提出，在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。必须坚持尽力而为、量力而行，完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断满足人民对美好生活的向往。要完善收入分配制度，完善就业优先政策，健全社会保障体系，深化医药卫生体制改革，健全人口发展支持和服务体系。

全会提出，中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。必须完善生态文明制度体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极应对气候变化，加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制。要完善生态文明基础体制，健全生态环境治理体系，健全绿色低碳发展机制。

全会提出，国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。必须全面贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全体制机制，实现高质量发展和高水平安全良性互动，切实保障国家长治久安。要健全国家安

全体系，完善公共安全治理机制，健全社会治理体系，完善涉外国家安全机制。

全会提出，国防和军队现代化是中国式现代化的重要组成部分。必须坚持党对人民军队的绝对领导，深入实施改革强军战略，为如期实现建军一百年奋斗目标、基本实现国防和军队现代化提供有力保障。要完善人民军队领导管理体制，深化联合作战体系改革，深化跨军地改革。

全会强调，党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持用改革精神和严的标准管党治党，完善党的自我革命制度规范体系，不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。要坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导，深化党的建设制度改革，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，以钉钉子精神抓好改革落实。

全会强调，中国式现代化是走和平发展道路的现代化。必须坚定奉行独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体，践行全人类共同价值，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，倡

导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，深化外事工作机制改革，参与引领全球治理体系改革和建设，坚定维护国家主权、安全、发展利益。

全会指出，学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。要深入学习领会全会精神，深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证。全党上下要齐心协力抓好《决定》贯彻落实，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

全会分析了当前形势和任务，强调坚定不移实现全年经济社会发展目标。要按照党中央关于经济工作的决策部署，落实好宏观政策，积极扩大国内需求，因地制宜发展新质生产力，加快培育外贸新动能，扎实推进绿色低碳发展，切实保障和改善民生，巩固拓展脱贫攻坚成果。要总结评估“十四五”规划落实情况，切实搞好“十五五”规划前期谋划工作。

全会指出，要统筹好发展和安全，落实好防范化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等重点领域风险的各项举措，严格落实安全生产责任，完善自然灾害特别是洪涝灾害监测、防控措施，织密社会安全风险防控网，切实维护社会稳定。要加强舆论引导，有效防范化解意识形态风险。要有效应对外部

风险挑战，引领全球治理，主动塑造有利外部环境。

全会强调，要结合学习宣传贯彻全会精神，抓好党的创新理论武装，提高全党马克思主义水平和现代化建设能力。要健全全面从严治党体系，切实改进作风，克服形式主义、官僚主义顽疾，持续为基层减负，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，扎实做好巡视工作。要巩固拓展主题教育成果，深化党纪学习教育，维护党的团结统一，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员丁向群、于立军、于吉红为中央委员会委员。

全会决定，接受秦刚同志辞职申请，免去秦刚同志中央委员会委员职务。

全会审议并通过了中共中央军事委员会关于李尚福、李玉超、孙金明严重违纪违法问题的审查报告，确认中央政治局之前作出的给予李尚福、李玉超、孙金明开除党籍的处分。

全会号召，全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举改革开放旗帜，凝心聚力、奋发进取，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而努力奋斗！

（新华社北京7月18日电）

专题传达学习党的二十届三中全会精神 省人大常委会党组召开（扩大）会议

7月22日，省十四届人大常委会党组召开第二十九次（扩大）会议，专题传达学习党的二十届三中全会精神和省委常委会扩大会议精神。省人大常委会党组书记、副主任王黎明主持会议并讲话。省人大常委会党组副书记、副主任杨逢春、尼玛卓玛，省人大常委会党组成员、副主任张黄元、王敬斋，省人大常委会党组成员、秘书长陈东昌，省人大机关全体党员干部参加会议。

会议指出，党的二十届三中全会，是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议。会议紧扣推进中国式现代化这一主题，对进一步全面深化改革作出全面部署，习近平总书记在全会上的重要讲话，科学回答了在新时代举什么旗、走什么路，为什么要全面深化改革、怎样全面深化改革等重大理论和实践问题，进一步指明了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的前进方向，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚强决心、战略谋划和历史担当。全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大而深远的意义。学习好、宣传好、贯彻好党的二十届三中全会精神，是当前和今后一个时期的重大政治任务，要自觉站在坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，认真学习贯彻习近平总书记重要讲话和党的二十届三中全会精神，立足人大职能，积极担当作为，为全省进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出人大贡献。

会议强调，学习贯彻全会精神，要深入学习领会习近平总书记关于全面深化改革的重要论述，理解把握贯穿其中的认识论、实践论、方法论，在政治立场、政治方向、政治道路、政治原则上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要深入学习领会以习近平同志为核心的党中央一以贯之、久久为功推进全面深化改革的伟大历史性成就，理解把握取得这些成就的原因在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，增强进一步全面深化改革的政治



自觉、思想自觉和行动自觉。要深入学习领会新时代新征程进一步全面深化改革的重大原则、目标要求和重点任务，理解把握《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出的300多项改革举措，扛牢政治责任，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，以实际行动深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”。

会议要求，从人大工作定位和特点出发，提高站位、主动进位、责任到位、工作有为，为推动全省进一步全面深化改革贡献智慧力量。一要聚焦“健全推动经济高质量发展体制机制”“构建支持全面创新体制机制”等部署要求，因地制宜推动发展新质生产力。聚焦产业“四地”建设重点任务，做好盐湖和清洁能源产业发展等重点立法任务，开展全

省乡村振兴、推动绿色丝绸之路建设、加快发展绿色算力产业等重点领域调研，以高质量立法监督护航高质量发展。二要聚焦“健全全过程人民民主制度体系”“健全保障和改善民生制度体系”等部署要求，牢固树立尊重代表主体地位就是尊重人民主体地位、保障代表依法履职就是保障人民当家作主的理念，紧紧依靠代表做好新时代人大工作。组织开展代表视察、专题调研等活动，加快修订省人大常委会会议事规则、常委会审议意见督办工作的意见等法规制度，加强代表能力建设，提高议案、建议提出和办理质量，积极推动代表解决群众急难愁盼问题，推动全省各级人大代表服务参与全面深化改革中心大局。三要聚焦“完善中国特色社会主义法治体系”的部署要求，深刻认识到法治是中国式现代化的重要保障，坚持在法治轨道上深化改

革、推进中国式现代化。加强重点领域、新兴领域立法进程，把改革发展决策同立法决策更好结合起来，做到改革与法治相统一，及时把改革成果上升为法律制度、转化为全省人民的共同意志和一致行动。四要聚焦“提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平”的部署要求，坚持把党的领导全面、系统、整体地落实到人大工作各方面全过程，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。要以党纪学习教育为抓手，不断健全省人大常委会及机关党建责任体系和工作链条，推进人大履职理念、方法、机制更新，不断提升人大干部服务推动改革发展的能力水平，推动机关党的建设再上新台阶。■

（图文 / 省人大常委会办公厅新闻宣传处）

动态

省人大常委会党组召开（扩大）会议 迅速传达学习省委十四届六次全会精神

7月13日，省十四届人大常委会党组召开第二十八次党组（扩大）会议，专题传达学习省委十四届六次全会精神，并对深入学习贯彻习近平总书记在青海考察时的重要讲话精神进行动员部署。省人大常委会党组书记、副主任王黎明主持会议并讲话。省人大常委会党组副书记、副主任杨逢春、尼玛卓玛，省人大常委会党组成员、副主任张黄元、吕刚，省人大常委会党组成员、秘书长陈东昌，省人大常委会机关党组成员以及机关处级以上领导干部参加会议。

会议指出，省委召开六次全会，研究部署贯彻落实习近平总书记考察青海重要讲话精神，充分体现了省委坚定不移沿着习近平总书记指引方向前进的思想自觉、政治自觉、行动自觉，体现了省委以实际行动忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心的政治立场、政治使命和政治担当，必将在青海发展进程中具有重要里程碑意义。学习贯彻全会精神是当前和今后一个时期的重要政治任务。省人大常委会及机关要认真学习贯彻全会精神，与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来，与学习贯彻党的二十大精神 and 党中央决策部署结合起来，与学习贯彻习近平总书记三次考察青海和两次参加全国

人代会青海代表团审议时的重要讲话精神结合起来，做到深学细悟、融会贯通、系统把握、抓好落实。

会议强调，要把学习贯彻全会精神作为坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的具体抓手与政治检验，深入践行省委“干部要干、思路要清、律己要严”要求，把智慧和力量汇聚到完成重点任务、实现全年目标上来。一是聚焦和对标“锻造政治忠诚”，深刻领会习近平总书记对青海工作的期望重托，自觉肩负青海发展的时代重任，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，凝聚推动发展的强大合力。二是聚焦和对标“生态保护、绿色发展”，始终牢记“国之大者”，站位全国大局、知责明责担责，不断加强生态文明法治建设，持续加大生态保护监督力度，担当维护生态安全的重大政治责任。三是聚焦和对标“培育现代化产业体系”，聚焦产业“四地”建设重点任务，倾力做好盐湖和清洁能源产业发展等重点立法任务，开展全省乡村振兴、加快推进“四地”建设、加快发展绿色算力产业等专题调研，做好重点领域立法项目储备，以法治护航保障高质量发展。四是聚焦和对标“保障和改善民生”，把做好代表工作作为密切联系群众的重要抓手，进一步提高

代表建议、议案提出和办理质量，拓展代表参与基层社会治理的平台和渠道，始终做到民有所呼、我有所应。五是聚焦和对标“做好民族宗教工作”，立足新形势下党的民族工作阶段性特征和青海民族工作特点，开展民族团结进步创建，强化省内民族宗教领域法治供给、法治监督和法治保障，为铸牢中华民族共同体意识提供有力法治支撑。六是聚焦和对标“全面从严治党治吏”，坚持“严”的主基调不放松，巩固拓展党纪学习教育成果，加强政治建设、纪律建设和作风建设，持续深化以案促改，持之以恒落实“十严禁”纪律要求，扎实推进“四个机关”建设。

会议要求，省人大常委会及机关既要用心谋划，立足长远，又要着眼当下，扎扎实实做好当前重点工作。一是深入抓全全会精神的学习宣传工作。常委会党组成员要带头学习贯彻全会精神，同时抓好分管部门学习贯彻工作；机关党组要精心制定学习宣传方案，纳入人大代表、机关干部教育的总体安排，组织开展好学习宣传贯彻活动；各分党组和党支部要及时传达学习会议精神，认真完成学习、研讨和主题党日等规定动作，推动学习贯彻走深走实。二是研究制定常委会及机关贯彻落实全会精神的工作举



沿着这条时间线 了解我国根本政治制度的发展历程

习近平总书记中央人大工作会议上指出：“人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障

实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。”

在中国共产党领导下，这个“好制度”伴随民族求索民族复兴的历史进程一路走来，在长期实践中得到持续巩固、发展和完善，展现出蓬勃生机和巨大优势。

措。要对标对表，拉高标杆，细化分工，见人见事，目标明确，责任到位，聚焦省委工作要求，认真研究制定常委会及机关贯彻落实全会精神的工作举措和行动方案，切实为全省工作大局提供有力法治保障、监督支持和人大力量。三是加快推进常委会全年工作进度。要认

真对标常委会“一要点三计划”和年初签订的目标责任以及党建、党风廉政、保密工作、平安青海建设等各项任务，认真梳理，查漏补缺，严格按照时序进度，加大力度统筹推进各项工作，确保所有既定任务圆满完成。四是持续推进纪念全国人民代表大会成立 70 周年暨地方人大设

立常委会 45 周年系列活动。围绕理论研讨会、启动青海人大历史发展主题展示、江河源环保世纪行等重要活动安排，严格遵守时限，周密组织实施，以优异成绩向全国人民代表大会成立 70 周年暨地方人大设立常委会 45 周年献礼。

（省人大常委会办公厅研究室）

沿着这条时间线，去深入了解一下“好制度”的探索建立历程吧。

★ 1921 年中国共产党成立。党的一大通过的《中国共产党纲领》提出：“我们党承认苏维埃管理制度，要把工人、农民和士兵组织起来，并以社会革命为自己政策的主要目的。”为我国根本政治制度定下基调。

★ 1931 年 11 月，中华苏维埃第一次全国代表大会在江西瑞金叶坪召开。大会制定了《中华苏维埃共和国宪法大纲》，选举产生中央执行委员会，宣告中华苏维埃共和国临时中央政府成立。1934 年 1 月，中华苏维埃第二次全国代表大会召开。

这两次大会是工农兵代表大会制度政体的演练，是中国共产党领导人民开展政权建设的开端，也是人民代表大会制度形成和发展的历史起点。

★ 抗日战争时期，我们党建立的抗日民主政权实行以“三三制”为原则的参议会制度，即在各级参议员和政权机关人员构成中，共产党员、非党的左派进步分子、中间分子各占 1/3。人民普选的参议会与“三三制”的民主政权，成为团结各个阶级共同抗日的最好的政治形式。

★ 1948 年 8 月，华北临时人民代表大会在石家庄召开，这是新中国成立前以“人民代表大会”命名的最高层次的地方权力机构，成为全国人民代表大会的前奏和雏形。

★ 1949 年 9 月，中国人民政治

协商会议第一届全体会议召开，会议通过了《中国人民政治协商会议共同纲领》，对新中国实行人民代表大会制度作出了明确安排，为人民代表大会制度的正式建立奠定了坚实基础。

★ 1954 年 9 月 15 日，第一届全国人民代表大会第一次会议开幕。会议通过了《中华人民共和国宪法》，规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”

★ 1956 年 9 月，党的八大在北京召开，这是新中国成立后首次召开的党的全国代表大会。会议开始探索适合我国国情的社会主义建设道路，对健全党和国家制度提出了很多好的政策主张。

★ 1978 年 12 月召开的党的十一届三中全会提出，“应当把立法工作摆到全国人民代表大会及其常务委员会的重要议程上来”。邓小平同志在《党和国家领导制度的改革》讲话中指出，要改善人民代表大会制度。

★ 1982 年 11 月 26 日，第五届全国人民代表大会第五次会议召开，会议于 12 月 4 日通过了现行宪法，加强了人民代表大会制度建设。

★ 1992 年 10 月，党的十四大提出要进一步完善人民代表大会制度，加强各级人大及其常委会职能。

★ 1997 年 9 月，党的十五大把依法治国提到党领导人民治理国家

基本方略的高度，提出要在党的领导下，在人民当家作主的基础上，依法治国，发展中国特色社会主义民主法治，建设社会主义法治国家，明确到 2010 年形成有中国特色社会主义法律体系。

★ 2002 年 11 月，党的十六大提出党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，坚持走中国特色社会主义政治发展道路，进一步加强人民代表大会制度建设。2005 年 5 月，党中央转发《中共全国人大常委会党组关于进一步发挥全国人大代表作用，加强全国人大常委会制度建设的若干意见》，明确了新形势下坚持和完善人民代表大会制度、做好人大工作的目标任务和重点工作。

★ 2007 年 10 月，党的十七大提出按照相同人口比例选举人大代表，强调要坚持科学立法、民主立法，完善中国特色社会主义法律体系，坚定不移发展社会主义民主政治。

★ 党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央积极发展社会主义民主政治，人民代表大会制度取得历史性成就。党的十九届四中全会作出关于坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定。2021 年 10 月召开的中央人大工作会议，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，为新时代发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明提供了根本遵循。

（源自《中国人大网》）

导语：7月26日，省人大常委会在西宁召开纪念全国人民代表大会成立70周年、地方人大设立常委会45周年座谈会。省人大法制委、省人大财经委、省人大常委会代表工委、海西州人大常委会、黄南州人大常委会、贵德县人大常委会、刚察县人大常委会分别围绕加强和改进地方立法工作、推进人大财经工作守正创新、做好新时代代表工作、助推建设产业“四地”、加强民族团结进步、服务打造国际生态旅游目的地和加强生态环境保护作了研讨交流。本刊摘登以上单位发言，供参考交流。

省人大法制委主任委员、常委会法工委主任 刘伯林

守正创新 踔厉奋发 努力推进立法工作高质量发展



法制委（法工委）在省委和常委会两级党组的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的二十大精神 and 中央、省委人大工作会议精神，坚持党对立法工作的全面领导，深入推进科学民主依法立法，较好地发挥地方立法实施性、补充性、探索性作用，为促进我省经济社会高质量发展提供了有力法治保障。

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，始终确保立法工作正确政治方向。坚持“第一议题”制度，把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

思想作为首要政治任务，探索形成“七学”新模式，努力在学懂弄通做实上下功夫。一是始终把学习习近平法治思想作为首要任务。编印《习近平

总书记关于立法工作的重要论述摘编》《立法工作制度汇编》等，作为委员会干部的“手中卷、案头书”，在“书读百遍其义自见”“山高路远步履坚定”中，不断推动学习往心里走，推动工作往实里走。二是始终把落实习近平总书记对青海重要讲话指示批示精神作为首要责任。自觉对标对表习近平总书记重要讲话指示批示精神，主动落实省委有关立法要求，确保将党委关注、群众关心、发展亟须的项目纳入立法规划计划，保证中央和省委决策部署落地落实。三是始终把党的领导放在首要位置。毫不动摇坚持党对

立法工作的领导，确保立法工作正确政治方向，编制立法规划计划以及重要法规草案涉及重要问题时，及时报请常委会党组研究决定，并修改完善，按程序向省委请示汇报，努力把“党言党语”有效转化为“法言法语”。

服务中心大局，以高质量立法推动高质量发展。心怀“国之大者”，擦亮生态环境底色。认真落实习近平总书记提出“加快把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地”的重大要求，协助常委会先后制定修改生态文明高地建设条例、三江源国家公园条例等，着力用最严格制度、最严密法治保护生态环境。心怀“省之要者”，聚力推动高质量发展。紧紧围绕产业“四地”建设，加强重点领域、新兴领域立法，及时组织召开盐湖产业发展和清洁能源产业发展立法推进会，注重发挥立法在经济社会高质量发展中的推动引领作用。心怀“民之所盼”，提升百姓幸福指数。紧扣惠民富民政策和惠民生暖民心重点工作，围绕物业管理、中医药、食品安全、禁毒等方面立法，努力做到民有所呼、法有所应，民有所需、法有所为。四是聚焦“省情特点”，社会治

理领域立法彰显特色。立足民族团结进步示范省建设，实现省和自治州民族团结进步立法“全覆盖”，使法治的刚性作用在巩固民族团结、社会和谐方面得到充分彰显。五是聚焦“民主权利”，民主政治领域立法显著提升。以坚持和完善人民代表大会制度、强化基层民主政治建设为出发点和落脚点，修改乡镇人大工作条例、常委会议事规则等，推动国家权力机关依法规范有序运行。六是坚持“问题导向”，深入开展备案审查。坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”原则，注重“立改废”工作衔接，开展多轮专项清理工作，确保实现同党中央决策部署相

一致、与法律法规相衔接的目标，切实维护法制统一。

创新工作机制，全面践行全过程人民民主。建立上下联动、内外互补、左右协同和前后衔接“四式联动”工作格局，确保立法体现人民利益、反映人民意愿。“上下联动”搭平台，民意表达更顺畅。辐射带动全省各级人大设立基层立法联系点113个（含“国字号”联系点1个），立法基地2个，覆盖高等院校、基层人大、乡镇人民政府、企业等各方面各领域。“内外互补”献智慧，保障权益更到位。推进草案公示、座谈交流等工作模式，聘任省内外立法智库专家110名，广

泛听取社会各界相关意见，让民主立法更科学、更严谨。“左右协同”定制度，规范建设有保障。制定修改基层立法联系点、立法智库专家等10余项制度规范，与省政协社法委、省司法厅签订立法协商、立法联系工作制度备忘录，与省委统战部开展“政党协商”，在践行发展全过程人民民主上取得新成效。“前后衔接”强沟通，凝聚共识促发展。注重与省司法厅、起草单位、各专工委等沟通联系，全面了解法规草案的“前世今生”，及时掌握法规草案的“出厂设置”，妥善处理分歧意见，加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进。■

省人大财经委主任委员 王新平

深学笃行习近平经济思想 推进人大财经工作守正创新



习近平经济思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，科学回答

了经济形势怎么看、经济工作怎么干的重大问题，集中体现了我们党对经济发展规律特别是社会主义经济建设规律的深刻洞见。省人大财

经委在常委会党组的领导下，始终以习近平经济思想为遵循和行动指南，强化理论武装，依法履职尽责，

主动担当作为，不断推进人大财经工作创新发展，争做深学笃行习近平经济思想的排头兵，助力全省经济高质量发展。

围绕加快中国式现代化建设，推进人大财经工作。习近平经济思想从战略和全局高度，提出全面建设社会主义现代化国家，以中国式现代化推进强国建设、民族复兴伟业。习近平总书记在中央经济工作会议上提出必须把推进中国式现代化作为最大的政治。人大财经工作通过立法、监督，特别是通过开展“十四五”规划实施情况、中期评估、审查年度计划、预算及调整并监督执行情况，强化规划实施和计划执行，跟踪监督稳经济政策措施

落地落实等推动贯彻党中央和省委重大决策部署。聚焦建设中国式现代化存在的短板弱项，推动有关方面围绕中国式现代化新特征，明确方向、明晰目标、综合施策、精准发力，助力建设社会主义现代化国家。

围绕贯彻新发展理念，推进人大财经工作。新发展理念是习近平经济思想的精髓，是党的十八大以来党中央关于经济社会发展众多理念和理论中最重要最主要的成果。人大财经工作通过经济、财税立法、起草制定关于常委会加强经济监督和国有资产监督的决定、审查五年规划纲要、开展经济形势分析和经济运行监督、提出审议意见和审查结果报告等推动各方面完整把握、准确理解、全面贯彻新发展理念，把五大发展理念体现在制定经济政策，推动经济工作

落实，着力推进财经领域关键环节改革创新，推动建立与新发展理念相适应的体制机制。

围绕发展新质生产力，推进人大财经工作。习近平总书记关于新质生产力的重要论述，是对马克思主义生产力理论的守正创新，进一步丰富发展了习近平经济思想的内涵。省人大财经委按照省委部署要求，推进绿色电力向绿色算力转化，培育壮大绿色算力产业，因地制宜加快发展以绿色算力为引领的新质生产力。持续广泛开展省内外调研，学习先进经验。加强立法和监督工作，加快健全新兴产业、未来产业领域的法律制度规范，通过制定条例和出台决定，对促进绿色算力、大数据、数字经济产业加快发展提供法治供给和支撑。

围绕坚持以人民为中心的发展思想，推进人大财经工作。习近平经济思想突出以人民为中心，人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体，省人大财经委通过服务人代会审查批准中长期规划、年度计划、预算报告和草案以及常委会审查批准规划、预算调整方案和财政决算时，高度关注民生政策的制定和民生实项目的安排及实施，推动解决就业、教育、医疗、社保、养老等人民群众急难愁盼问题，持续保障和改善民生。依法履行国有资产监督职能，让国有资产造福全体人民。工作中充分发挥代表主体作用，广泛征求代表和群众的意见建议，把党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一真正打通。■

省人大常委会代表工委主任 刘志德

牢记使命责任 主动担当作为 推动代表工作更好服务中心大局



党的

十八大以来，习近平总书记围绕坚持和完善人民代表大会制度，发表了一系列重要论述，对于进一步做好人大工作特

别是代表工作提供了根本遵循。回顾我省代表工作历程，总结我省代表工作经验，深刻体会到做好代表工作必须始终坚持党的全面领导这一最高政治原则、守正创新这一重要思维方法、围绕中心服务大局这一根本主题主线、发挥代表主体作用这一关键目标任务。新时代新征程上，代表工委将深入贯彻落实习近平总书记在中央人大工作会议和党的二十届三中全会上作出的“加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系”“丰富人大代表联系人民群众的内容和形式”“健全吸纳民意、汇集民智工

作机制”重大部署，认真践行省委“干部要干、思路要清、律己要严”工作要求，重点从六个方面做好代表工作。

要把讲政治贯穿代表工作始终。做到八个“突出”，确保代表工作始终沿着正确政治方向前进，即：在谋划代表重点工作时，突出政治效果考量；在组织代表学习培训时，突出政治理论武装；在开展各类代表活动时，突出政治纪律要求；在进行代表资格审查时，突出政治要件审查；在审核任前发言材料时，突出政治表态内容；在开展任后监督工作时，突出政治表现情况；在审查全国人大代表发言时，突出政治把关作用；在起草代表工作文稿时，突出政治方向引领。

要把建制度贯穿代表工作始终。积极与上对接，修订“一个办法”，今年全国人大常委会要修改代表法，代表工委及时跟进，启动我省《实施办法》修订工作，总结固化好做法好经验，着力化解新矛盾新问题，确保代表工作有法可依、有章可循；出台“一个意见”，今年全国人大常委会将制定出台《关于加强全国人大代表工作能力建设的若干意见》，代表工委将对标对表，结合我省实际制定实施意见，推动代表工作向着制度化、规范化方向迈进。

要把强担当贯穿代表工作始终。立足当前、着眼长远，开展“三项活动”。一是以“政策落实”为主题，抓督促、聚合力，推动中央、全国人大、省委、省人大常委会党

组关于代表工作的各项部署要求落地、见行见效；二是以“制度规范”为主题，抓总结、促创新，指导各级人大认真梳理实践经验、典型做法，修订完善、建立健全代表工作相关制度，促进代表工作标准化、科学化、规范化。三是以“质量提升”为主题，抓效率、求质效，分片区组织各级人大代表及代表工作机构开展实地观摩、交流经验、取长补短，切实提高服务中心大局、回应民生关切、保障代表履职的工作能力和水平。

要把提能力贯穿代表工作始终。做优代表培训，拓展“线上+线下”培训，优化培训课程、改进培训方式、精选培训师资，实行精准培训。采取“走出去、请进来”的办法，探索开展“代表讲履职”、“工委干部讲业务”，助推代表政治素质和履职能力“双提升”。建强活动阵地，探索推进“两室”与基层党建、精神文明等场所融合建设、资源共享，实现功能叠加倍增；分类制定省人大代表中的职务代表和基层代表进室方案，通过线上、线下常态化联系群众、听取意见，把“民有所呼、有我所应”落到实处。延伸网络平台，督促市（州）人大用好“智慧人大”平台，打通代表上传履职记录、闭会期间提出建议的最后“一公里”；推动代表网络履职平台逐步向县乡延伸，全覆盖推行代表信息“上墙”“赋码”，以数字化赋能基层代表高效履职。

要把促质效贯穿代表工作始终。

完善代表述职评议，明确述职评议的内容、形式、程序和结果运用，督促代表自觉接受原选举单位和选民的评议，推动代表更好地履职尽责。规范代表履职档案，针对五级人大代表加强分类指导，进一步规范代表履职档案，做到“一人一档，一事一记”，促使代表认真履职，接受监督。发挥桥梁纽带作用，落实落细“六联系”制度，构建常委会委员示范带头联、专工委立足职能联、选举单位服务保障联、代表积极主动联的多元联系格局，努力建设始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

要把汇民智贯穿代表工作始终。在“提”上用情，引导代表围绕国之大者、省之要者、民之所盼，用心用情提出建议，真实反映群众心声；在“办”上用心，认真组织好建议交办，督促办理单位把建议办理作为重点工作，强化办前、办中、办后与办理单位和代表的对接沟通，确保事事有着落，件件有回应；在“督”上用力，持续推进各级党政领导干部督办领办建议工作，推动“大督办”机制横向拓展、纵向延伸，切实提高建议办理质量，推动解决一批群众急难愁盼的问题。在“评”上探索，积极探索开展我省代表建议办理典型案例评选活动，充分发挥示范带动作用，促进代表建议内容高质量、办理高质量，以高质量代表建议办理工作践行全过程人民民主。■

海西州人大常委会

牢记嘱托 实干为先 为产业“四地”建设贡献海西人大智慧和力量

党的十八大以来，习近平总书记始终高度重视青海工作，心系各族人民、情注高原大地，先后三次明确把建设世界级盐湖产业基地，打造国家清洁能源产业高地、国际生态旅游目的地、绿色有机农畜产品输出地作为推动青海高质量发展的主攻方向和行动路径，为青海发展指明了前进方向、擘画了宏伟蓝图、提供了根本遵循。

建设产业“四地”中的海西地位。海西州盐湖这一最大的优势资源使青海成为建设世界级盐湖产业基地的主力军和主战场，世界级盐湖产业基地建设取得显著成效；海西州优越的“风光”条件是青海创建国家清洁能源示范省不可或缺的重要组成部分，清洁能源已成为海西州最具活力、动力与潜力的产业；海西州“三山一盆一星空”的生态地位和景观价值是全面融入青海打造国家国际生态旅游目的地的最大潜力和最优优势；海西州良好的生态禀赋造就了海西农畜产品天然、绿色、有机的最大优势，是青海打造绿色有机农畜产品输出地的主产区、示范州，产业体系不断完善。

建设产业“四地”中的人大实践。一是以良法促善治，积极为建设产业“四地”保驾护航。海西地方立法工作充分体现海西特色，稳步高效推进产业“四地”建设。制定并颁布实施全省首个《海西蒙古族藏族自治州人才工作促进条例》及《海西蒙古族藏族自治州生态旅游高质量发展促进条例》《海西蒙古族藏族自治州木里矿区生态环境保护条例》《海西蒙古族藏族自治州冷湖天文观测环境保护条例》，协调相关部门从体制机制上解决工作中存在的突出问题，为海西州建设产业“四地”提供了有力的法治保障。二是紧盯监督重点，全力为建设产业“四地”添砖加瓦。始终紧盯事

关建设产业“四地”的重大问题，2021 年以来，每年围绕“四地”中的“一地”，分别开展“海西全面融入青海打造国际生态旅游目的地”“海西全面融入青海绿色有机农畜产品输出地建设”“海西加快建设世界级盐湖产业基地”专题调研和专题询问，2024 年即将围绕“海西建设国家清洁能源产业高地情况”开展专题调研和专题询问。三是践行人民民主，充分为建设产业“四地”建言献策。认真践行全过程人民民主重大理念，积极邀请代表参与海西建设产业“四地”专项监督工作。先后组织省州县乡“四级”人大代表开展“四地”专题视察，代表们结合工作实际提出下一步推



海西州察尔汗盐湖。

动工作的好思路、好方法，为社会主义现代化新海西建设建言献策。组织开展以“全力助推海西绿色有机农畜产品输出地建设高质量发展”“聚焦高质量发展，加快建设世界级盐湖产业基地”为主题的代表论坛，聚焦产业“四地”发展迫切需要解决的热点难点问题，在人大

代表、政府、市场主体、人民群众之间搭建起了一座新的联系互动桥梁，为推动产业“四地”发展积极贡献智出力。

建设产业“四地”中的人大思路。

一是以宪法为统领，紧扣大局、着眼急需、着力解决实际问题，以高质量立法质量护航海西产业“四地”建设。

二是持续聚焦海西产业“四地”建设，高质量开展专项监督，全面增强监督工作实效。三是认真践行全过程人民民主重大理念，动员各级人大代表更加主动投身海西产业“四地”建设。四是年内编纂完成《青海省打造生态文明高地和建设产业“四地”中的海西实践》。

黄南州人大常委会

充分发挥人大职能作用 依法推进新时代民族团结进步事业

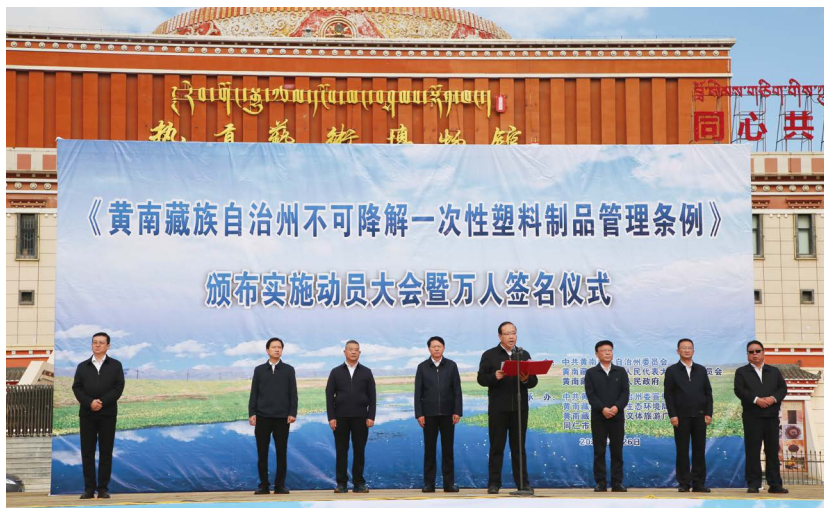
习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，特别是习近平总书记三次亲临青海考察、两次参加全国人代会青海代表团审议作出的重要指示，为做好青海民族工作提供了根本遵循和行动指南。近年来，黄南州人大常委会坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，用心用情用功履行宪法法律赋予的职责，积极为新时代

黄南民族团结进步事业提供有力的法治保障，荣获“青海省创建民族团结进步先进区先进集体”荣誉称号。

坚定政治方向，坚决扛牢民族团结进步的政治责任。按照“民族团结关键在党、关键在人”的要求，始终站在坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，认真学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要论述，坚

持用党的创新理论指导实践推动工作。紧紧围绕省委民族团结进步部署要求，谋划和推进人大立法、监督、代表等各项重点工作，积极参与平安黄南建设、民族团结进步工作监督检查，高质量完成“十四联”“结对共建”工作任务，号召各级人大代表积极参与民族团结进步创建工作，展现了人大在全州民族团结工作中的担当作为。

注重精准特色，立法引领和保障民族团结进步工作。按照“用法律来保障民族团结”的要求，深入推进科学民主依法立法，制定了一批具有黄南特色的地方性法规。修订自治州自治条例，促进自治州各项事务管理更好走向法治化轨道。制定民族团结进步条例、藏传佛教事务管理条例、藏语言文字工作条例、义务教育条例以及结婚年龄变通规定，助力民族团结进步创建工作有序有效开展，依法保障各民族合法权益。制定城乡社区治理促进条例，稳步推进平安建设立法工作，助推打造“一核三治”社会治理“黄南模式”。制定颁布传统村落保护条例，正在推动制定非物质文化遗产保护条例，用法治力量保护



国家级热贡文化生态保护区和国家级历史文化名城。制定修订城镇市容和环境卫生管理、草原保护、林木保护、水资源保护、不可降解一次性塑料制品管理等条例，推动守护国家生态文明建设示范区有法可依，让各民族共同守护绿水青山，共建共享金山银山。

突出监督实效，助推各民族共同繁荣发展。按照“发展是解决民族地区各种问题的总钥匙”的重要指示精神，实行正确有效依法监督，促进各民族共同团结进步、共同繁荣发展。紧扣铸牢中华民族共同体意识主线，开展民族团结进步条例等贯彻实施情况执法检查 15

项，听取和审议事关民生改善、民族团结方面专项工作报告 23 项，开展专题询问 1 次，组织代表视察教育发展、环境保护方面工作推进情况，以人大监督推动高质量发展。依法作出加强检察建议工作等决议决定，运用“条例+决定”的形式推进“禁塑”工作，探索开展人大代表票决民生实事项目工作，推动落实党中央重大决策和省州委安排部署，确保党的民族工作路线方针政策落地见效。

发挥代表作用，推进民族团结进步事业凝心聚力。按照“各民族广泛交往交流交融”的重大要求，充分发挥各民族人大代表作用，进

一步促进各民族交流交往交融。制定出台人大代表“七联系”制度，实现了代表联系各族群众工作常态化。邀请少数民族代表参加相关调研视察活动，列席常委会和专委会会议，增加各民族代表参与常委会的广度和深度。充分发挥“两室一平台”和基层立法联系点作用，探索形成常委会组成人员担任组长的一年三次“进室”模式，“两室”已成为人大代表联系各族群众的桥梁纽带。组织开展“全州千名人大代表进村入室开展中华民族共同体意识和平安黄南建设政策宣讲活动”，汇聚起建设现代化新黄南的磅礴力量。

海南州贵德县人大常委会

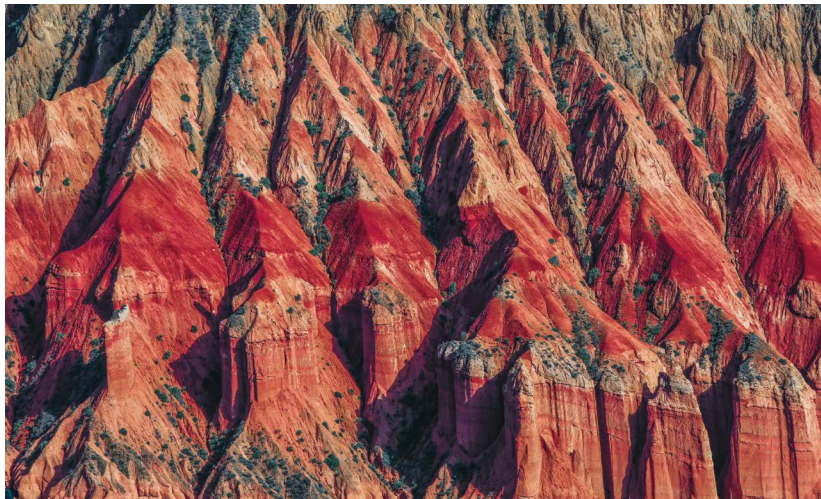
守护丹山碧水之源 共绘生态旅游新篇

近年来，海南州贵德县人大常委会坚持把支持和促进打造国际生态旅游目的地建设作为贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记关于青海工作重要指示批示精神的具体实践，充分发挥监督职能，依法行使职权，在加快推进贵德县全面融入打造国际生态旅游目的地建设工作中敢担当、善谋事、勇作为，为不断擦亮“天下黄河贵德清”生态旅游品牌打下了坚实的基础。

把握“一条主线”，对标目标任务，生态旅游发展思路不断明晰。常委会紧扣服务高质量发展这一主线，根据县委、县政府在全县文旅

发展大会、创建国家 5A 级旅游景区研讨会等会议上提出的目标要求，多次组织人大代表对全县旅游资源

进行深入调研，召开座谈会听取代表意见建议，赴旅游产业发展较快的地区开展专题调研，形成了《关于在全域旅游中发展乡村旅游和古城保护开发的启示》等报告，为县委、县政府编制《贵



海南州贵德县丹霞地貌。

德县打造国际生态旅游目的地先行县行动方案》《贵德县文化旅游企业扶持奖励办法》《贵德农庄品牌准入管理办法》等制度办法提供了重要依据。截至目前，全县创建4A级景区2个、3A级景区3个，打造国家级乡村旅游重点乡镇2个、国家级乡村旅游重点村4个、省级乡村旅游重点村12个。

立足“一个导向”，强化监督问效，生态旅游发展环境不断优化。

常委会紧盯正确监督、有效监督、依法监督的工作要求这一导向，科学形成了监督计划，通过代表视察、听取报告、执法检查等多种方式，听取和审议县人民政府关于全县乡村旅游发展情况、非物质文化遗产保护传承情况、旅游市场“大练兵、大比武、大整治、大提高”专项行动工作开展情况等报告，对全县旅游景区景点运营情况开展专项调研视察，切实扛起了维护旅游市场秩序、规范旅游产业发展、重塑对外旅游形象，有效推动政府工作的落实。上半年，共接待游客318.82万人次，同比增长18.22%；实现旅游收入12.82亿元，同比增长13.49%。

扭住“一个核心”，紧盯意见

落地，生态旅游基础设施不断完善。常委会紧抓人大代表议案建议办理工作中存在的“重答复、轻落实”这一核心，严格实行县委、县人大、县政府领导领办督办机制，进一步加强代表意见建议的跟踪督办，听取和审议县人民政府关于代表建议、意见办理情况，推动代表建议“提”“交”“办”“督”“评”有序对接，推动代表建议落地生根、开花结果。截至目前，青海长城（贵德段）国家文化公园基础设施建设项目、河西镇团结村乡村旅游重点村基础设施建设项目等正在积极推进，全域旅游综合服务中心、黄河南岸景区道路整治等项目已完工并投入使用。

抓住“一个关键”，发挥代表作用，生态旅游产业链条不断延伸。

常委会紧贴发挥制度优势这一关键，号召全县各级人大代表积极投身生态旅游建设主战场，涌现出一大批在生态旅游领域建功立业的典型。比如，省、州、县人大代表羊壮太充分发挥人大代表作用，积极引进青海三兄弟生态农牧科技有限公司，通过政策扶持、入股分红、购置商铺、资源租赁等形式，形成了集特色餐饮、乡村民宿、观光游

览、民俗文化为一体的综合性休闲观光生态旅游景区。先后获得国家AAA级旅游景区、全国乡村旅游重点村、省级五星级乡村旅游接待点等荣誉。截至目前，接待游客2.3万余人，村集体经济收入达32万元。县人大代表蔡连珍充分发挥支部政治引领和战斗堡垒作用，紧抓乡村振兴契机，采取“党建+乡村建设+乡村旅游”模式，积极动员村民将撂荒、闲置土地流转给村集体，通过引进途乐旅游开发公司，实现产业发展到哪里，党支部就建到那里的新路子。截至目前，接待游客4万余人，实现务工就业15余人，村集体经济收入达17万元。

下一步，贵德县人大常委会将以此次座谈会为契机，严格按照省委“干部要干，思路要清，律己要严”的要求，围绕县委中心工作，立足人大工作职责，从深化认识，抢抓国际生态旅游目的地建设新机遇、精准发力，谱写国际生态旅游目的地建设新篇章、合力共建，掀起国际生态旅游目的地建设新热潮三个方面，以更高的站位、更大的力度、更实的举措，有力有序推动打造国际生态旅游目的地建设工作。■

海北州刚察县人大常委会

牢记嘱托 感恩前行 多举措齐发力谱写生态环境保护新篇章

海

北州刚察县位于青海湖北岸、祁连山南麓，是

祁连山自然保护区南麓和青海湖北岸生态功能区的重叠区域，为青海

湖提供82%的入湖径流量，境内有青海湖周边近50%的湿地，是维系青藏高原东北部生态安全的重要水体，也是环湖地区重要的水源涵养地和自然生态保护区。

近年来，刚察县人大常委会在习近平生态文明思想指引下，认真贯彻党中央和省、州党委关于生态文明建设的重大决策部署，立足青海“三个最大”省情定位和“三个更加重要”战略地位，坚决扛起保护生态环境、筑牢国家生态安全屏障的政治责任，切实打通“绿水青山”向“金山银山”的转化路径，产业“四地”建设从起势迈向成势，逐步实现了向生态要效益、向生态分红利的“拢指成拳”。特别是自2021年6月8日，习近平总书记到刚察考察后的三年时间里，4.6万刚察各族干部群众牢记习近平总书记嘱托，坚信做好生态环境保护工作是新时代赋予刚察的光荣使命，肩扛“维护国家生态安全战略要地”的政治责任和历史使命，不忘初心、负重前行，不断用实际行动书写着打造生态文明高地和建设产业“四地”的生动画卷。

2023年，习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调“各级人大及其常委会要加强生态文明保护法治建设和法律实施监督”。刚察县人大常委会深入贯彻习近平生态文明思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想以及中央和省州县人大工作会议精神，坚持党对人大工作的全面领导，坚决扛起生态文明建设和生态环境保护政治责任，立足人大职能定位，综合运用多种监督方式，自2021年换届以来，先后组织各级人大代表200余人次，对中央生态环境保护督察反馈问题整改推进落实、祁连山南麓海北段问题矿业权

退出、矿山治理、道路料坑整治、垃圾污水设施建设、林草植被恢复等生态保护领域重点工作开展了深入视察调研，并对《中华人民共和国青藏高原生态保护法》《青海省生态环境保护条例》《海北藏族自治州森林管护条例》等法律法规贯彻实

用，贡献了人大智慧。

实践充分证明，只要始终沿着习近平新时代中国特色社会主义思想指引的康庄大道稳步前行，坚定不移按照习近平总书记擘画的蓝图走下去，就一定能够走出一条生态美、产业兴、百姓富的绿色发展新



刚察县人大常委会组织开展全县推进国际生态旅游目的地青海湖示范区建设情况视察调研活动。 供图 / 刚察县人大办

施情况进行执法检查，累计提出“以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平生态文明思想，深入贯彻落实新发展理念和习近平总书记考察青海（刚察）时的重要讲话精神，把生态环境保护作为国之大者来对待，落实好国家生态战略，秉持绿水青山就是金山银山的发展理念，不断加大生态环境保护力度，强化措施、落实责任，着力提升生态环境质量、解决生态环境突出问题”意见建议30余条，强化跟踪督导问效，为进一步守好筑牢祁连山南麓、环青海湖流域生态安全屏障，助力全县生态文明建设取得新成效，发挥了人大作

路子。今后，刚察县人大常委会将在省州党委的坚强领导和省州人大常委会的关怀支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，忠诚践行习近平生态文明思想，认真落实省委书记、省人大常委会主任陈刚在青海湖周边蹲点调研时的讲话要求，牢记嘱托、感恩前行，攻坚克难、再接再厉，以更加强烈的历史主动精神谋划和推进生态环境保护工作，以实际行动拥护“两个确立”、做到“两个维护”，为奋力谱写中国式现代化青海新篇章扛牢刚察责任、作出刚察贡献，努力向党中央和总书记交上一份刚察生态文明建设的优异答卷。

为生态文明高地筑牢法治之基

——《青海省国家生态文明高地建设条例》解读

○ 省人大常委会法工委

生态兴则文明兴，加快打造全国乃至国际生态文明高地是我省在生态文明建设中交出的一份绿水青山答卷。如今的雪域高原放眼望去，天更蓝、水更清、山更绿、空气更清新，人与自然和谐共生。此时，出台《青海省国家生态文明高地建设条例》（以下简称《条例》）以法治护航我省国家生态文明高地建设，对深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记对青海工作的重要讲话及指示批示精神具有重要意义。

政治引领

推动中央和省委决策部署落地见效

《条例》的制定是贯彻落实习近平总书记重大要求的具体举措。习近平总书记始终高度重视青海工作，三次亲临青海考察、两次参加全国人代会青海代表团审议，明确了“青海最大的价值在生态、最大的责任在生态、最大的潜力也在生态”的省情定位，强调保护好青海生态环境是“国之大者”，要承担好维护生态安全、保护三江源、保护“中华水塔”的重大使命，提出“把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地”的重大要求。

为了深入贯彻落实习近平总书记



2024年4月，省人大常委会法工委在互助县开展立法调研。

摄影 / 李世玉

记重要指示，为我省打造国家生态文明高地提供强有力的法治保障，亟须制定一部基础性、统领性、综合性的地方性法规。

省人大常委会认真贯彻落实中央和省委决策部署，在《条例》制定中，坚持以习近平生态文明思想为指导，对标对表国家和我省关于推进生态文明建设的重大安排部署，积极践行“绿水青山就是金山银山”的理念，创新了系列制度，健全了多项机制，完善了相关举措，突出规划引领和刚性约束作用，确保中央和省委重大决策部署在立法中得到全面贯彻落实。《条例》及时把中央和省委的要求转化为法规规定

的具体制度措施，对我省成熟的经验、有效的做法予以总结提炼上升为制度成果，不仅有利于加快我省生态文明高地建设在全方位各领域持续向纵深推进，而且为全国生态文明建设提供更多可复制、可推广的青海经验。

精细立法

贯彻落实全过程人民民主理念

省人大常委会将制定《条例》作为重要政治任务，将其列入年度立法计划重点项目及创制性立法项目，着力以“绣花针”功夫扎实推进科学立法、民主立法、依法立法。

重视程度高。省委高度重视《条

例》立项、起草、审议工作，省委书记、省人大常委会主任陈刚专门作出指示批示，省人大常委会党组书记、副主任王黎明多次听取汇报作出部署，省人大常委会副主任刘同德担任立法工作专班总召集人，省人大常委会党组成员、副主任张黄元多次主持会议指导立法工作，常委会多名副主任带队赴多个兄弟省份学习借鉴其生态文明建设方面的工作理念和经验做法。

推进力度强。省人大常委会充分发挥主导作用，由省人大环资委和常委会法工委牵头，采取“人大主导+工作专班”模式，省政府相关部门协同配合，克服任务重、要求高、时间紧等现实问题，积极推进立法进程，高质量完成了各环节的工作任务，做到当年立项、当年起草、当年审议。

支持力度大。省人大常委会领导带队，多次赴全国人大常委会请示汇报、听取意见建议，全国人大常委会法工委、全国人大环资委、起草生态环境法典专班的领导专家以及国内生态环境方面的法学专家对草案文本积极评价和充分肯定，并给予大力支持指导。

征求意见广。多次征求省政府相关部门、各市州及部分县（区）人大常委会、部分省外立法智库专家、省人大常委会基层立法联系点的意见建议，多次召开立法专题会、论证会，座谈会，对草案进行研究论证。

审议次数多。《条例》作为我省的重大立法项目之一，也是省委确定的2024年全面深化改革工作要点之一。

4月18日，经省人大常委会党组会议审议后报送省委，4月26日，省委第85次常委会会议对草案送审稿进行了审议，并原则通过。《条例》作为省十四届人大常委会重点立法项目，经主任会议同意，对其采取三审通过的形式，先后提请省人大常委会第五次会议、第七次会议、第八次会议审议，常委会组成人员围绕《条例》草案的制度设计、条文内容等方面认真准备，深入研究，提出反馈意见200余条，审议次数之多、立法过程之细，为打造高质量法规奠定了重要基础。

生态 第一

确保一张蓝图绘到底

青海承担着维护国家重要生态安全屏障重大使命，我省有条件、更有责任在生态文明建设上当好表率、作好示范。

一是深入贯彻习近平生态文明思想。《条例》坚持将习近平生态文明思想作为起草《条例》的总遵循、总指针，围绕以打造习近平生态文明思想实践新高地为统领，奋力打造“七个新高地”的目标，将习近平总书记提出的在青海要以“生态为纲”的思想体现出来的殷殷嘱托落实在立法指导思想和具体条文中，用法规条文对“什么是国家生态文明高地、建设怎样的国家生态文明高地、怎样建设国家生态文明”作出制度性规定，

用“生态安全保障”“自然保护地建设”“生态保护修复”“生物多样性保护”“生态文明制度创新”五个专章，将保护好青海生态环境是“国之大者”制度化、具体化，持续推动习近平生态文明思想在青海落地生根、开花结果。

二是规定各级人民政府应当严格落实国家青藏高原生态安全布局，重点对国土空间用途管制、“三线一单”、加强生态风险防控等作出规定。

三是健全生态保护修复机制，明确规定坚持山水林田湖草沙冰一体化保护修复，统筹实施各类生态保护修复工程，构建全域保护和系统治理新格局。

四是构建生物多样性保护体系。突出强化了生物多样性的保护，在加强生态系统多样性、物种多样性和遗传多样性保护以及生物安全治理等方面作出明确规定。

五是推进自然保护地体系建设。《条例》严格保护自然生态系统原真性和完整性，特别是在推进自然保护地科学规范管理，探索自然保护和资源利用新模式，



省十四届人大常委会第八次会议表决《青海省国家生态文明高地建设条例（草案）》。摄影/张晓珍

议事制度迭代升级 践行民主行稳致远

——《青海省人民代表大会常务委员会议事规则》解读

○ 省人大常委会法工委

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，省人大常委会是省人民代表大会的常设机关，行使宪法和法律赋予的重要职权。人大常委会议事规则是人民代表大会制度的重要组成部分，是人大常委会依法行使职权的前提和基础。1988年9月，省七届人大常委会第四次会议通过了《青海省人民代表大会常务委员会议事规则》（以下简称《议事规则》），并分别于1997年、2002年进行了两次修正。这部规范省人大常委会工作和议事程序的重要法规的颁布施行，对于保障省人大常委会依法履行职权发

挥了重要作用。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人大工作，推动人民代表大会制度理论和实践取得重大成果，形成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，为各级人大常委会进一步规范议事程序、提高议事质效指明了方向、提供了遵循。近年来，全国人大及其常委会先后修改了地方组织法、全国人大常委会议事规则、立法法等法律，对践行全过程人民民主重大理念、优化地方人大及其常委会的组织和工作制度、健全立法体制机制等内容作了细化完善。为适应新

时代新形势新任务，进一步贯彻落实中央和省委决策部署，衔接相关上位法的规定，7月25日，《议事规则》以全面修订的方式经省十四届人大常委会第九次会议审议通过，并于公布之日起施行。《议事规则》的修订对于贯彻落实习近平总书记对人大工作的重要指示批示精神，深入践行全过程人民民主，坚持和完善人民代表大会制度，进一步健全常委会会议制度和工作程序，不断加强和改进人大工作具有重要意义。

修订后的《议事规则》共7章53条，对常委会会议召开的程序、议案的提出和审议、报告的听取和

加快构建起以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系方面作出规范。

总结 提炼

巩固创新举措成熟 经验

推进生态文明建设是加快转变经济发展方式、提高发展质量和效益的内在要求。《条例》注重吸收我省生态文明体制改革创新成果，以高水平生态环境保护支撑高质量发展。

突出绿色低碳发展。聚焦建设

高原绿色低碳现代化经济体系，条例规定了加快产业“四地”建设，发展绿色低碳产业、能源清洁低碳高效利用、推动各类资源节约集约利用、有序推进碳达峰碳中和等制度措施，着力为生态优势转化为发展优势提供法治支撑。

弘扬高原生态文化。围绕保护青藏高原传统生态文化遗产，厚植新时代生态文化，《条例》规定了培育生态文明主流价值观、加强生态文化公共设施建设、鼓励生态文化创作、美丽中国先行区创建等制度措施，推动生态文明建设由典型示

范走向整体推进。

加强制度保障创新。为扎实推进国家生态文明高地建设，条例专门设置生态文明制度创新一章，对实行最严格的生态环境保护制度，推动自然资源资产管理、生态产品价值实现，完善生态补偿制度等作出规定，同时还对国家生态文明高地建设经费、构建多元化市场化投融资机制、国家生态文明高地建设领域的科研投入和人才引进培养机制等方面作出了一系列的规定，推动关键要素供给有力有效。

（执笔：李世玉）

审议、询问和质询、常委会组成人员的发言、表决以及公布等内容作了全面规定，进一步规范了省人大常委会会议“怎么开”“议什么”“怎么开好”等重大事项。修订后的《议事规则》内容更加全面、程序更加严谨、制度更加规范，有鲜明的地方特色和时代特征。

把牢方向、统筹谋划，明确指导思想和完善体例结构

加强人大常委会的政治建设，保证党的路线方针政策和决策部署在人大常委会工作中得到全面贯彻执行是推动人大常委会工作高质量发展的应有之义。为此，法规规定了省人大常委会会议的指导思想，即：常务委员会坚持中国共产党的领导，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，依照法定职权和法定程序举行会议、开展工作。同时增加了常委会应当坚持和发展全过程人民民主，始终同人民保持密切联系，充分发扬民主等内容。《议事规则》的全面规范与否，关系着省人大常委会履职行权的质量和效率。此次修改，参照了全国人大常委会会议议事规则，借鉴外省立法经验，并结合我省实际，调整了法规体例结构和层次布局，如将“议案的提出”“议案的审议”两章合并为“议案的提出和审议”。将“工作报告的审议”章名修改为“报告的听取和审议”。在“质询”一章中增加有关“询问和专题询问”的内容，并将章名修改为“询问和质询”。将关于公布的内容由“附则”一章调



省十四届人大常委会第九次会议。 摄影 / 张婧

整至“发言与表决”一章，将章名完善为“发言、表决和公布”。

与时俱进、科学施策，会议召开的程序更加规范

为更好地践行全过程人民民主重大理念，《议事规则》充分体现了守正创新、与时俱进的特点，在常委会会议每两个月举行一次的一般规定之外，增加必要时可以加开会议，有特殊需要可以临时召集会议的内容。结合新冠肺炎疫情防控工作实际，增加了遇有特殊情况，经主任会议决定，常委会组成人员可以通过网络视频方式出席会议的规定。同时，为了扩大民主，进一步调整规范了列席人员范围，并规定遇有特殊情况，经主任会议决定，列席人员范围可作调整。为了规范常委会会议的形式，提高会议质量，明确了分组、联组会议主持和召开的具体程序。结合落实中央和省委改进会风严肃会纪的要求，进一步严明常委会会议的会风会纪，规范了常委会组成人员因病或者其他原因不能出席，应当履行请假

手续的规定。为了不断增强常委会会议的公开性和透明度，提高决策的科学化、民主化和法治化水平，增加了常委会会议公开举行，会议会期、议程、日程和会议情况也要公开的内容。为进一步创新常委会工作方式，提高会议质量和效率，增加了推动会议信息化建设的规定。

围绕节点、注重协调，议案的提出和审议更加高效

优化会议组织安排，是提高议事质量和效率的关键环节。《议事规则》根据地方组织法和全国人大常委会会议议事规则的相关规定，进一步明确了可以提出议案的主体以及不同主体列入会议议程的相关程序规定，完善了向常委会提出人事任免、撤职议案应当附有拟任免、撤职人员的基本情况和理由等内容。为了保证常委会会议顺利审议各项议案和报告，使组成人员提前了解审议内容，《议事规则》对提出议案，应当同时提出议案文本和说明，议案和报告应当在会议举行的三十日

前，由提案人及报告工作的机关送交常委会办公厅等内容作了规定。同时，为了加强与我省相关地方性法规、常委会决定等的协调衔接，避免不必要的重复规定，将法规条例的审议审查、计划预算调整案、决算案等的提出审议，人事任免案、撤职案的提出审议和表决等内容作了指向性规定。

扩点拓面、逐步完善，报告的听取和审议内容更加丰富

《议事规则》对照相关上位法的规定，总结提炼省人大常委会的履职实践，一是明确以列举的方式规定了常委会全体会议听取报告的范围，包括关于国民经济和社会发展规划、预算执行情况的报告，关于国民经济和社会发展规划纲要实施情况的中期评估报告、执法检查报告、备案审查工作情况的报告等内容。特别是根据青藏高原生态保护法的规定，《议事规则》增加了听取和审议“省人民政府关于青藏高原生态保护工作情况的报告”

的内容。二是增加了向常委会会议作的报告，主任会议可以根据情况，决定采用口头或者书面形式报告的规定，特别是采用口头形式报告的，对省“一府一委两院”、省人大各专工委及办公厅、执法检查组的报告人员明确了要求。三是对常委会组成人员的审议意见交由有关机关研究处理，和常委会根据需要对有关报告作出决议作了规定，并明确有关机关在规定期限内将办理和执行情况向常委会报告。

严谨规范、务实求效，询问和质询的程序规定更加具体

近年来，省人大常委会为提升监督工作实效，制度性、常态化开展询问和专题询问，取得了良好成效。《议事规则》将此工作实践以法规条文的形式予以固化，增加了关于常委会审议议案和报告时，有关机关负责人或者相关负责人员应当到会听取意见、回答询问的规定。明确了关于常委会开展专题询问的条件、到会听取意见的人员、专题询问

中提出的意见处理流程。增加了专门委员会根据工作安排或者受主任会议委托，可以就有关问题开展调研询问，并提出调研询问情况的报告等规定。同时，细化了质询案提出后的审议主体、答复程序等内容。

活跃有序、透明公开，发言、表决和公布的规定更加完善

根据实践做法和实际需要，《议事规则》完善了常委会组成人员应当在会前深入开展调查研究，全面了解议题情况，为审议发言做好准备的内容，还规范了发言的程序、发言内容、简报编印等规定。同时，明确了表决议案由常委会全体组成人员的过半数通过，表决的程序、方式以及表决结果由会议主持人当场宣布等内容。整合规定了关于常委会通过的法规条例、代表选举补选、决议决定、人事任免等事项，应当及时在常务委员会公报和青海人大网、《青海日报》上刊载，需要备案的依法备案等内容。

（执笔：李斌业 张旻 李艳文）

久坐伤膝盖 四个动作帮你远离膝关节疼痛

大家都知道久坐会伤腰，但你知道吗？久坐也会伤膝盖。很多人认为，坐着是在“养”膝盖。事实上，久坐会影响膝关节的血液循环，降低关节滑囊的营养传递，时间长了可造成膝关节周围肌肉萎缩，出现膝关节损伤疼痛。

膝关节作为支撑人体直立行走的“重要元件”，一旦受损，不但影响运动功能，更影响生活质量。建议每坐30至45分钟站起来活动一下，促进下肢的血液循环。

以下四个训练动作可以帮你远离膝关节疼痛，预防膝关节损伤。

动作一：坐位直抬腿

端坐在椅子上，身体前移，腰部挺直，双手放于大腿前方；抬起右腿，尽量伸直，脚尖上翘，保持膝关节伸直状态10秒后

放下；换对侧腿做相同动作。每条腿做20次。

动作二：坐位伸屈膝

端坐在椅子上，身体前移，腰部挺直，双手放于大腿前方；抬起右腿，尽量屈曲膝关节，伸直腿，脚尖上翘，保持膝关节伸直状态3秒后放下；做10次后换对侧腿做相同动作。每条腿做20次。

动作三：踮脚尖站立

站立位，脚尖向前，与肩同宽；双脚踮起脚尖，足底发力，以前足为负重点，下肢肌肉用力保持静止，保持10秒后放下。做20次。

动作四：微屈膝站立

站立位，脚尖向前，与肩同宽；双膝轻度前屈，膝关节前方与脚尖平齐，不要超过脚尖，也不要向内或外偏斜；下肢肌肉用力保持静止，上半身保持端正，保持20秒后站起。做20次。

青海省人大常委会通过 《大通回族土族自治县地质灾害隐患防治条例》

○ 西宁市大通县人大常委会

7月25日，青海省十四届人大常委会第九次会议审查批准了《大通回族土族自治县地质灾害隐患防治条例》(以下简称《条例》)。

《条例》切合大通县地质灾害隐患防治工作实际，准确把握防灾减灾工作面临的新形式新要求，以“小切口”立法回应群众关切，把行之有效的经验做法固化为法规制度，是一次积极的探索，为地质灾害隐患防治工作提供了法治保障。《条例》将于2024年9月1日起施行。

《条例》体例采用“有几条立几条”“少而精、小切口”的立法模式，不设章节，共24条，除必要的常规条款外，主要围绕“防”与“治”，从部门工作职责、防治措施、叫醒叫应机制、人员转移、宅基地审批管理、建新拆旧等方面内

容和法律责任进行了规定。

大通县地形地貌以沟壑纵横的低山丘陵为主，岩土结构多为松散的湿陷性黄土，属地质灾害隐患易



省人大环资委立法调研《大通回族土族自治县地质灾害隐患防治条例》座谈会。

摄影 / 党志岩

发、多发区，加之近年来降水持续增多，导致地质灾害险情频发，是青海省地质灾害多发地之一。由于历史原因，村民临陡崖切坡建房和沿河沟居住较多，发生地质灾害险情的可能性较大。近年来，为全面贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾系列重要讲话指示精神，大通县坚持人民至上、生命至上，积极开展地质灾害隐患防治工作。尤其是

“8.18”山洪灾害发生后，按照“群众提议、政府建议、县委审议、人大决议”的“四议”工作程序，县十八届人大三次会议作出对大通县

地质灾害隐患点住户进行避让搬迁安置的决议，在各级党委、政府及有关部门的关心和支持下，县人民政府开展了地质灾害隐患点住户避让搬迁安置和地质灾害防治工作。经过努力，大通县避

让搬迁安置和地质灾害隐患防治工作取得了显著成效，积累了一些行之有效的做法和经验，需以法律条文的形式固定下来。同时，大通县地质灾害隐患防治工作仍存在风险防控机制不健全等突出问题，为保障地质灾害隐患防治工作长效常态，亟须在立法层面上加以解决。《条例》的实施将有效防治地质灾害隐患，保障人民生命和财产安全。■



“六个坚持”聚力实干作为 倾力打造联网监督青海“新矩阵”

○ 省人大财经委

近年来，省人大财经委认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和关于网络强国的重要论述，全面贯彻党的二十大、二十届三中全会和省委十四届六次全会精神，认真落实中央人大工作会议精神 and 人大预算审查监督重点拓展改革部署，积极落实“将工作的重心转到系统的使用上来”的要求，坚持把推进人大预算联网监督工作作为主动顺应经济社会数字化转型趋势，充分释放数字化发展红

利，运用现代信息技术加强人大财经监督的重要抓手和创新发展，努力实现用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新。

一、坚持党的全面领导，联网监督工作呈现新气象

省人大常委会党组高度重视预算联网监督工作，连续5年在常委会工作报告中作出部署，在常委会年度工作要点和监督工作计划中作出安排。2023年省委书记、省人大常委会主任陈刚视察省人大工作，

专门到联网监督中心听取工作情况，评价联网监督工作“有创新、有价值、能够做到精准、及时”，要求进一步加大工作力度，提高监督工作的精准度和综合分析能力。常委会主要领导、分管副主任专门听取预算联网监督工作汇报，充分肯定成绩，提出工作要求。省人大财经委分党组多次召开会议，专题研究预算联网监督工作，连续4年举办全省预算联网监督工作培训班，加快推进全省工作进程。省人大预算联网监督系统正按照全国人大预

工委印发的《预算联网监督系统使用指引》完成业务需求整理和管理模式调整。系统上线至今，已渡过建设初的“适应期”和“阵痛期”，总体平稳运行，得到了横向协同部门的普遍认可，省人大预算联网监督系统呈现出新气象。

二、坚持法治思维，为人大财经监督提供助力

履行好预算联网监督职责，制度保障是先决条件。省人大财经委认真贯彻落实《中共中央办公厅关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》，先后出台实施方案、数据标准、操作指南等制度规范，紧锣密鼓为预算联网监督工作构建、完善法治保障和法律依据，推动党中央决策部署落地更具体、更精准、更规范，确保党的领导贯彻到联网监督工作的全过程各方面。

立法保障的触角进一步延伸。通过制定《青海省人大常委会关于进一步加强财经监督工作的意见》《青海省预算审查监督条例》《青海省预算绩效管理条例》《青海省人民代表大会常务委员会关于加强经济工作监督的决定》《青海省人民代表大会常务委员会关于加强国有资产管理情况监督的决定》等，预算联网监督的工作目标、具体要求、路径方式等重大要素日趋清晰，制度体系更加严密完备，有效保障监督工作的规范开展，实现了人大预算联网监督从工作监督向法定化、制度化、常态化的职能监督转变。

服务财税立法的措施不断丰富。建立与省人大法规备案系

统、省法规规章规范性文件数据库的数据对接，开发财经立法、政策法规、审查文汇模块，服务立法及监督审查工作需要。在系统中建立财税法规、规章、规范性文件资源库逐步向服务立法、监督各项工作的综合性应用拓展，为开展执法检查、专项监督、法律起草等工作及时有效提供相关信息查询服务，提升整体效能。

三、坚持整体协同，构建跨部门数据融合

强化系统观念，加强系统集成，不断扩大系统数据联通范围和采集深度，统筹推进数据融合，提升跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和监督服务水平。

持续加强与财政业务系统对接。2022 年与财政预算管理一体化系统进行对接，形成稳定可靠的数据传输机制。同时升级建立了预算执行监督、转移支付、财政绩效、债务分析、专项监督、智能审查等系统功能模块，形成了以项目库为核心，预算安排、指标下达、资金拨付、转移支付、政府债务、政府采购、绩效、资产、账务等业务相关联的财政资金监督网，实现了业务模块间的协调联动、层层穿透、级级关联，为全面提升预算审查监督科学化、规范化和智能化水平奠定了坚实基础。

持续加强横向数据共享。为进一步规范联网监督数据采集报送，融通财经各类数据信息，健全数据协同机制，印发《关于人大预算联网监督数据信息报送工作的通知》，明确了报送主体、标准、内容和方式，规范财政预算收支、重大政府投资项目、国有资产管理情况、社会保险基金、医疗保险基金、审计查出问题及整改情况、经济发展运行统计数据等方面的报表、资料和数据。要求数据报送部门高度重视数据报送工作，建立健全数据报送审核机制，规范报送流程，细化工作措施，强化数据质量，确保数据信息报送质量。

持续加强全省推进力度。为推动系统建设在全省各地落地生根，省人大财经委加强对地方人大的指导，密切工作交流，近年来分阶段分批次组织 20 余场省内外业务规范和系统操作的全省培训，录制几十段系统操作视频通过驻场技术人员提供全时段运维支持。系统总结省人大开展预算联网监督工作主要经验做法，编写《青海省人大预算联网监督工作手册》，通过提供依据、分享经验、展示成果的方式规范地方人大联网监督工作程序及注意事



项，方便干部随时查阅、提供参考。

四、坚持问题导向，挖掘监督工作深度

紧扣党中央、全国人大深化预算审查监督和国有资产管理情况监督职能的改革要求，系统功能不断升级优化，从“能够用”到“用得好”“用得深”拓展，持续推动青海人大“建议书”“1+X”形式有效发力。

做实做细一个“规定动作”。针对近年来，我省部门预算执行进度偏慢的现状，以1号建议书固定反映部门预算执行进度。设计预算支出进度和排名模型，对98家省级部门支出明细进行实时动态监督，实现按月监督预警。连续4年对实际执行进度与序时进度偏差超过20%的部门，提出工作建议，并对整改情况跟踪督导，推进项目执行，促进提高财政资金使用效率。持续跟踪建议单位整改落实情况，对整改不到位或执行进度仍低于全省平均水平的预算部门进行发函询问，并将最终结果形成意见纳入预决算审查意见建议，努力形成闭环式的工作流程。

做优做精若干“自选动作”。聚焦我省财政预算管理中的短板弱项，扩大“建议书”应用范围，选取若干监督重点，精准发力，提高监督质效。2023年，针对我省对转移支付依赖度较高的现状，将直达资金支出审查监督作为重要着力点，积极探索联网监督系统应用场景，充分挖掘数据资源作用，通过系统流程再造、功能拓展、体系优化，在原有平台基础上，升级开发直达资金功能模块。根据线上预警，

联合西宁市人大财经委对大通县、湟中区医疗服务与保障、成品油税费改革、城镇保障性安居工程补助等直达资金管理情况进行线下调研。对黄南州、果洛州、玉树州人大财经委发出2号建议书，建议在开展预算执行监督时予以关注，上下联动，形成监督合力，推动直达资金运转有力、有序、有效，确保中央惠企利民政策准确落到实处。通过线上分析预警，线下精准核实相结合的互动监督方式，主动为审查监督提供服务，推动人大监督由事后监督向事前事中监督转变，大大提高审查监督的精准性和针对性。

五、坚持数据赋能，强化数据分析结果运用

发挥端口对接、数据共享的优势，利用对财政资金监督的实时化，不断探索内生和外延数据的管控、汇聚、治理、分析和展现。

在日常分析方面有了新提升。升级系统预算监督功能，完善预警指标、扩展预警处理流程、完善分析报告种类。定期查询分析联网监督数据，编制联网监督分析报告，形成联网监督分析长效机制。按本级人大常委会预算审查监督工作的需求编制财政决算联网监督分析报告、预算执行情况联网监督分析报告，开展跨年度、跨周期、多层次的趋势性、结构性分析及综合研判，突出重点，挖掘存在的问题，并提出意见建议，给常委会、财经委审查审议工作提供参考。

在服务预算初审方面取得新

进展。在预算初审之前，利用联网监督系统开展预先审查，结合系统的预算草案数据解析、智能查询、智能报告等功能，以项目支出为核心，将部门预算与重点支出、重大投资项目有机结合，形成图文并茂、可读性强、符合预算初审需要的分析报告，精准查找政府预算、部门预算编制过程中出现的合法性、完整性、规范性、合理性等方面的问题，并提供合理化的意见建议。在2024年预算初审中，借助系统对省农业农村厅、省水利厅、省生态环境厅等6家部门预算开展审查，涉及预算资金7.38亿元，对41个项目提出调整建议，并提出20余条改进预算编制和管理的意见，为财经委预算初审工作提供强有力的数据支撑。

六、坚持以人民为中心，践行全过程人民民主

始终把满足人民对美好生活的向往作为人大财经监督的出发点和落脚点，把充分发挥人大代表和专家的作用，作为践行全过程人民民主的实际举措。发挥实时监督功能，利用数字化、可视化展示方式，建立数字大屏，实时动态反映全省财政收支、财力保障、债务管理和资金监控等情况，逐步汇入税务、统计等部门数据，实现数据的“一站式”展示和“穿透式”钻取，为代表和专家提供数据分析、趋势研判、预警提醒等服务支持。发挥征集建议功能，在审查预算草案前，通过预算联网监督系统征集人大代表意见建议，对征集到的意见建议，经整理汇总后纳入预算草案

动态

省人大预算联网监督系统 “人大代表开放日”活动首次举办

为践行全过程人民民主，进一步创新人大代表工作，拓宽人大代表参与计划预算审查监督的渠道，帮助代表更好履行计划预算审查监督职责，7月24日，在省十四届人大常委会第九次会议期间，省人大财经委、省人大常委会代表工委首次联合举办预算联网监督系统“人大代表开放日”活动，15位省人大代表受邀参加。省人大常委会办公厅副主任徐继辉、省人大常委会代表工委主任刘志德分别主持系统观摩会和代表见面会活动。

在听取省人大财经委相关情况介绍、观摩预算联网监督系统功能演示后，代表们根据自身监督意向开展系统实操，对总预算、部门预算、国有资产管理情况监督和经济运行情况等进行了查询、分析和讨论，并就加强财政预算数据共享、优化代表操作方式、提高审查监督质效等方面提出意见建议。代表们一致认为，预算联网监督系统打破

了过去计划预算审查监督信息不对称的局面，相关数据直接对接到系统中，实现每笔资金全过程的动态监督，拓展了代表了解政府财政经济运行

情况的渠道，打破了政府预算的神秘感，让代表“看得懂”“上手快”“审得好”，有助于进一步增强代表参与计划预算审查监督的意识和能力。

会议指出，人大代表是人大工作的主体。为高质高效审查计划预算工作，人大代表要提高政治站位，明确审查计划预算报告的重要性，增强责任感、使命感，使用、宣传好预算联网监督系统，在计划预算监督工作中展现代表风采。要加强学习历练，持续加强财政、预算等领域知识学习，优化知识结构，开阔工作视野，提高履职能力



和水平。要积极参加各项视察调研等活动，在人代会和常委会审议计划、预算等议题时积极发言、建言献策，及时传递人民群众的关切和呼声，搭建好党和政府联系人民群众的桥梁。

会议要求，省人大财经委与省人大常委会代表工委要加强联系、密切配合，共同做好服务保障工作，推动“人大代表开放日”活动常态化，为代表使用系统、依法履职提供更优服务。

（图/文 财经委联网监督处、代表工委办公室）

初步审查意见，由政府财政部门研究处理并在规定时间内反馈处理结果，保障代表的知情权、建议权。发挥服务代表功能，一方面开发多个移动端应用场景，增强人大代表互动体验，延伸监督链条，拓宽参

与监督渠道。APP 闭会版突出高效便捷、简明易懂、直观翔实，实现“一键查询”“一屏归集”。APP 大会版，将政府预算及政府预算解读可视化、动漫化、简单化、直观化，实现“一频导读”“一图速览”，

让人大代表能轻松读懂政府预算，提出审查意见建议。另一方面，建立文档资料库，方便代表及时查询财经相关的文件资料。

（执笔：王新平 张根红 马海燕）

海西州聚焦“三点”“三合” 不断增强地方人大监督工作实效

○ 海西州人大常委会

换届以来，海西州人大常委会认真贯彻落实中央、省委州委人大工作会议精神，坚持正确监督、有效监督、依法监督，紧盯州委重大决策部署的重点、政府着力推进的难点、社会普遍关

实施监督，与党委工作“合拍”，推动党委重大决策部署得到更好贯彻执行。州人大常委会始终坚持党的领导这一最高政治原则，认真落实重要会议、重大事项、重点工作及时向党委请示报告制度。始终把推

结合点，紧紧围绕全州经济社会发展和疫情防控以及营商环境优化年行动、产业链长制推进年行动、投资项目攻坚年行动、招商引资提效行动、城乡环境清洁行动、生活品质提升行动“六大行动”等重点工作开展精准调研和适时监督，丰富“开门监督”形式，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题，努力使人大监督的过程成为发现和解决问题、推动和促进发展的过程。积极参与推进木里矿区包坑、文旅活动引进、重大项目包联等各项重点工作督导，为修复“两个生态”和经济止跌趋稳发挥人大作用，并创新开展“六大行动——主任接待日”活动，向全州各级人大代表发出倡议书，动员各级人大代表带头当好海西州“六大行动”的践行人、破冰人、监督人。换届以来，完成州委安排的调研和督导任务10余项，依法作出关于第八个五年法治宣传教育的决定等30余项决定决议，依法依规选举、任免国家机关工作人员300余人次，组织新任国家机关工作人员向宪法宣誓300余人次，建立任命的国家机关工作人员任后监督暂行办法，不断提高



海西州人大常委会赴浙江省湖州市考察学习社会治理现代化、生态文明建设、乡村振兴、文旅产业发展及人大立法、监督、代表各方面工作经验和做法。

供图 / 海西州人大办

注的热点，精准设置监督议题，突出“精”“足”“实”“严”效果扎实有效打好监督“组合拳”，以高质量监督助力经济社会高质量发展。

聚焦党委关注的“重点”问题

动中央和省州委决策部署作为监督工作重心，紧扣“一优两高”战略、打造生态文明高地、加快建设产业“四地”、州委“六大行动”等重点任务，找准监督工作与党委工作的

国家机关工作人员履职成效和服务水平。

聚焦政府工作的“难点”问题实施监督，与政府工作“合力”，推动人大政府工作协调推进。州人大常委会紧盯促进经济高质量发展的目标任务，聚焦财政经济发展，听取审议州人民政府计划预算执行、财政专项审计省级转贷海西州地方政府债券并相应调整收支预算等报告，建成预算联网监督系统并有效发挥作用，督促州人民政府切实解决计划预算执行中存在的突出问题。开展中小微企业促进条例实施情况执法检查。聚焦生态环境保护，听取审议州人民政府关于全州环境状况和环境保护目标完成情况的报告并开展专题调研，主任会议成员多次深入环保整改重点企业和项目现场实地跟踪监督，持续推动全州环境保护问题整改落实，全力助推海西高水平保护和高质量发展。聚焦产业“四地”建设，经报请州委批准后，就打造生态文明高地和产业“四地”建设，每年确定一“地”开展专题调研视察和专题询问，2021年组织开展海西全面融入青海打造国际生态旅游目的地情况专题调研和专题询问、2022年组织开展全州绿色有机农畜产品输出地建设情况专题调研和专题询问、2023年组织开展建设世界级盐湖产业基地情况专题调研、视察和专题询问，在有效助推产业“四地”建设中贡献了人大力量。聚焦天文科技发展，组织开展天文科技产业发展情况专题调研，并带队赴北京、江苏、安徽、贵州等天文项目地区 and 单位考察调研，协同州政府加快

赛什腾天文观测基地和冷湖科创园的建设进度。陪同省人大调研组深入冷湖专题调研形成的报告得到省委省政府主要领导、分管领导的重要批示和各厅局的推进落实。换届以来，听取审议专项报告40余件，开展执法检查20余次，专题调研30余次，专题询问3次，依法加强监督。

聚焦群众普遍关注的“热点”问题实施监督，与群众“合心”，切实增强监督实效。坚持“民生工作无小事、民生监督惠群众”工作

专项治理情况报告，开展消防安全工作、妇女儿童权益保障工作、法院环境资源案件审判和检察院控告申诉工作和公益诉讼工作情况等专题调研，组织开展固体废物污染环境防治法、退役军人保障法、传染病防治法、教育法、未成年人保护法等法律法规贯彻实施情况执法检查，着力推动解决人民群众的操心事、烦心事、揪心事。充分发挥代表作用，适时组织各级人大代表积极开展基层人民法庭特色建设和未成年刑事检察等专题



海西州人大常委会召开专题调研座谈会，正式启动全州打造国家清洁能源产业高地专题视察调研工作。供图/海西州人大办

目标，紧紧抓住人民群众普遍关心的民生热点难点问题，创新监督方式，力求在民生监督中推动发展，在推动发展中改善民生，擦亮人大监督的民生底色，切实担负起人大使命。换届以来，将教育、生态环境保护、食品安全、公益诉讼管理等关系群众切身利益的问题作为监督内容，首次听取审议法治宣传教育决议执行情况、州监委生态环保

调研和集中视察，并围绕加快城乡环境清洁、非遗保护、提升生活品质、教育质量提升等主题，举办15期“海西人大代表论坛”，制定实施《海西州民生实事项目人大代表票决制实施办法》，不断拓宽监督渠道，打造“全链条”“全方位”“全覆盖”的高质量人大监督新模式，把“民主”二字贯穿人大监督全过程。■

以党纪学习教育推动人大工作高质量发展

——省人大常委会及机关党纪学习教育工作综述

○ 省人大常委会机关纪委

欲知平直，则必准绳；欲知方圆，则必规矩。纪律是管党治党的“戒尺”，也是全体党员干部约束自身行为的标准和遵循。

今年以来，省人大常委会及机关将党纪学习教育作为重要政治任务，紧紧围绕深入学习贯彻习近平总书记关于全面加强党的纪律建设重要论述和关于党纪学习教育重要讲话重要指示精神，聚焦新修订的《中国共产党纪律处分条例》（以下

简称《条例》），准确把握总体要求，精心谋划部署，深入组织实施，引导广大党员干部把纪律规矩刻印在心、践之于行，着力推动党纪学习教育走深走实，广泛凝聚了全体党员干部“懂青海、爱青海、兴青海”的合力，为推动新时代人大工作高质量发展注入了强劲动力。

下好“先手棋”，谋划部署强开局
人大工作的第一属性是政治属

性。人大及其常委会作为党领导下的重要政治机关，要带头全面加强党的纪律建设的自觉性和坚定性。

省人大常委会党组书记、副主任王黎明亲自部署、亲自安排、亲自督促，第一时间召开会议，传达贯彻中央和省委文件精神，认真学习省委书记、省人大常委会主任陈刚在读书班上的讲话，研究制定常委会及机关党纪学习教育实施方案、月重点工作计划、读书班方案等“一主三辅”方案计划，为常委会及机关党纪学习教育高效开展奠定了坚实基础。随后，分别由常委会领导牵头，成立4个工作指导组，负责党纪学习教育统筹谋划、整体推进、督导落实等综合性全局性工作；由机关党组书记任主任、机关党组相关成员任副主任，抽调办公厅相关处室有关人员成立工作专班，下设综合一组、综合二组和督促指导组，负责组织协调、联络联系、工作推进等业务经常性工作，确保各项工作落实落地落细。



省人大机关全体党员、干部职工和部分离退休人员，赴青海省反腐倡廉警示教育基地实地接受警示教育。 摄影 / 张晓珍

凡事预则立，不预则废。从制定印发工作方案、成立工作专班，到建立工作提示和督导指导等制度，再到召开工作专班会议等跟进部署工作……省人大常委会两级党组认真谋划研究，精心组织实施，指导各级党组织抓紧抓实各项重点任务，结合实际不断将党纪学习教育引向深入。

机关各级党组织以常委会党组为标杆，知责明责、履职尽责，找准工作着力点、切入点和结合点，坚决履行抓党纪学习教育主体责任，进行再学习、再动员、再部署，进一步明确党纪学习教育重大意义和工作要求，持续传导责任压力，结合实际研究制定党支部和党员干部个人学习计划，保证了党纪学习教育同向发力、扎实推进。

补足“精神钙”，强化学习筑根基

唯有学深悟透，才能笃信躬行。“学纪”是加强党纪学习教育的首要任务，是筑牢思想防线的基础。

省人大常委会党组做到先学一步、深学一层，以“关键少数”带动“绝大多数”，逐项推动落实。省人大常委会及机关高规格举办党纪学习教育读书班，常委会党组书记王黎明在开班式上从“聚焦‘学什么’、紧扣‘重点学’、围绕‘怎样学’、落实‘学有所成’”四个方面提出工作要求，为机关深入学习贯彻《条例》提供了根本指导；机关党组和各分党组、党支部采取分专题集中学习的方式，围绕《条例》“六项纪律”，做到原原本本学、逐章逐条学、逐句逐字学，全面深入掌握《条例》所蕴含的理论精髓、

核心要义和规定要求，切实搞清楚党的纪律规矩是什么，弄明白能干什么、不能干什么，切实把遵规守纪印在内心，内化为日用而不觉的言行准则，推动党纪学习教育走深走实。

财经委党支部通过学“习”云课堂开设研讨交流专栏，强化学习质效；办公厅第二党支部开展“每期学点党纪知识”系列活动；监工委党支部开展“认真学习习近平总书记重要讲话·深入践行监察司法职能”研讨活动；办公厅第五党支部坚持“宣讲+线上+送学”的方式，联合离退休干部党支部积极抓好离退休党员学习教育……省人大机关各党支部坚持以学为先，不断增强学习教育的针对性和实效性，营造了浓厚的学习氛围。

上好“必修课”深耕细研促提升

木受绳则直，金就砺则利。在党的各项纪律中，政治纪律打头管总，抓住这个纲，就抓住严明党纪的关键要害。

省人大常委会及机关紧紧围绕学习贯彻《条例》，结合青海实际，把严明政治纪律和政治规矩摆在首位，扎实开展政治纪律谈心谈话和表态工作，制定政治纪律谈心谈话工作方案。常委会党组书记率先与主任会议成员、各分党组书记采取不同方式开展一对一谈心谈话；机关党组、各分党组和党支部书记狠抓落实，分别与班子成员、各党支部书记和分管处室负责人开展谈心谈话，实现在职全体党员政治纪律谈心谈话和表态全覆盖，进一步树牢了政治纪律和政治规矩意识。

党员领导干部认真开展讲授纪律专题党课，进一步夯实了深入学纪、带头守纪、严格执纪的思想根基。王黎明书记围绕“政治引领、坚守党章、服务大局、履职为民、严守纪律”五个方面为机关全体党员干部讲授党课。常委会两级党组成员带头深入到所在党支部讲，各党支部书记和处级以上党员领导干部结合部门实际和工作任务跟进开展，讲授党课突出政治引领，把旗帜鲜明讲政治贯穿始终，教育引导党员干部严守政治纪律和政治规矩，始终筑牢忠诚干净担当的政治底色。

机关各级党组织认真学习省委指定的《条例》解读网络课程，主动邀请省纪委监委有关领导开展《条例》解读专题辅导；建立常委会及机关党纪学习教育网络专栏，开设为期1个月的党内法规学习专题网班，进一步深化对《条例》的学习、理解和认识。环资委和社会委党支部编印新旧《条例》对照表，坚持领学导学，帮助党员干部把为什么修订、修订背后的深层意义学清楚、弄明白。

全体党员干部结合所学所思所悟，紧扣“学党纪、明规矩、强党性”“知敬畏、存戒惧、守底线”两个研讨主题，讲认识谈体会，全面理解和执行党的纪律，切实促进学纪知纪明纪与遵纪执纪守纪相贯通。民侨外委和农牧委党支部采取“线下专题辅导+线上视频会议”“座谈研讨+小微课堂”等方式，增强了学习教育实效；法制委党支部在协助常委会召开基层立法联系点座谈会期间，组织与会人员赴将军楼

等地现场教学，把弘扬“两路”精神融入党纪学习教育。

此外，省人大机关还突出新提任干部、年轻干部、关键岗位干部等重点对象，结合机关工作实际，建立党纪学习教育重点对象清单台账，组织新提任处级领导干部参加省直机关党纪知识测试。紧贴年轻干部特点，开展年轻干部党纪学习集中教育、座谈会、理想信念教育专题培训等，持续推动《条例》学习和解读往深里走、往实处落。

用好“活教材”，以案为鉴知敬畏

知之愈明，行之愈笃。违法违规典型案例是最好的清醒剂。

各级党组织突出精准性和实效性，用好典型案例“活教材”，通过召开警示教育大会、组织观看警示片、庭审旁听、通报违纪违法典型案例、学习忏悔警示录、进行典型案例剖析等，用身边案警示身边人，引导党员干部从反面案例中深刻汲取教训，知敬畏、存戒惧、守底线，推动广大党员干部筑牢拒腐防变的思想堤坝。

代表工委党支部教育警醒党员干部树立正确“五观”，算好人生“七笔账”，牢牢把握代表工作的规范性和廉洁性；办公厅第四党支部突出会务保障、档案管理、网络安全等工作，深入开展“党纪明灯照廉洁·知纪明纪守底线”警示教育；办公厅第六党支部认真梳理自查近3年来的财务管理工作，严抓在建维修项目和人大历史展览项目的监督管理，把廉洁要求落到实处、贯穿始终。

省人大机关注重加强廉政文化建设，新建机关和支部党建文化墙，扎实开展“五廉”活动，全体党员干部深入学习《党政机关国内公务接待管理规定》、全省违规吃喝“十严禁”要求，签订《抵制违规吃喝问题承诺书》，党员干部对纪法的敬畏意识更加稳固，进一步树牢了正确的权力观、政绩观、事业观。

打好“组合拳”，真抓实干谱新篇

道不可坐论，理不能空谈。检验党纪学习教育开展得好不好、是否落地生效，关键在行动，重心在实干。

省人大常委会及机关深入学习贯彻中央、省委党建领导小组会议和全省党纪学习教育工作调度推进会精神，及时研究审议贯彻落实意见，推动形成常委会党组、机关党组、专委会分党组、各党支部和党建联络员五级联抓联动，认真履行工作专班职责，每周梳理任务印发《工作提示》，每半月召开一次党建联络员会议研究协调工作，每月联合省纪委监委驻省人大机关纪检监察组督导检查各支部工作落实情况，设立公示栏并随时更新各支部工作进度，以督导推进、会议点评、公示栏推进等，确保党纪学习教育各项要求不折不扣落到实处。

坚持“当下改”与“长久立”相结合，先后制定省人大常委会机关党组2024年度全面从严治党主体责任重点工作任务清单、省人大机关电子阅文终端使用管理办法、省人大机关办公区出入管理规定以及机关青年干部学习培训制度等，把

党纪学习教育中形成的好经验好做法及时以制度机制形式固化下来，转化为规范行为、促进工作的有效机制。

结合庆祝全国人民代表大会成立70周年、地方人大设立常委会45周年系列活动，举办全省人大系统知识竞赛和机关青年干部党纪学习心得交流会。通过青海广播电视台、青海日报等各类省垣媒体以及编印工作简报、制作宣传展板、“微视频”“微心得”等，不断加大宣传力度。

教科文卫委党支部积极开展“感悟廉政故事”主题党日活动，党员干部经常以“微心得”形式交流体会，相互学习、相互促进；办公厅第一和第三党支部主动发挥组织协调和宣传阵地作用，通过青海人大网和《青海人大》刊物增设党纪学习教育专栏，撰写、整理并发布信息90余篇，反映工作和学习成效，大力营造学纪、知纪、明纪、守纪的浓厚氛围。

……

全面从严治党只有进行时、没有完成时。党的纪律建设必须持之以恒、久久为功。省人大常委会及机关全体党员干部一致表示，将以严明的纪律匡正干的导向，把巩固拓展党纪学习教育成果与深入学习贯彻习近平总书记对青海的重要指示批示和党的二十届三中全会精神结合起来，与全面落实省委十四届六中全会精神部署结合起来，切实把教育成果转化为遵规守纪的具体行动，转化为新时代人大“四个机关”建设高质量发展的生动实践。

（执笔：刘刚 陆峰涛）



编者按：为庆祝全国人民代表大会成立 70 周年、地方人大设立常委会 45 周年，持续推进省人大常委会及机关党纪学习教育走深走实，进一步引导激励机关全体青年干部学纪知纪明纪守纪，6 月 25 日，省人大机关举办“勤学善思强本领·青春向党铸忠魂”青年干部党纪学习心得交流会。会上，各党支部选派的 12 名青年干部结合党纪学习教育期间所学、所思、所感、所悟进行了重点发言，展现了人大机关青年干部参加党纪学习教育的积极性和主动性、展示了人大干部以学纪知纪明纪促进遵纪守纪执纪的思想自觉和行动自觉。本刊摘编 12 名青年干部的发言，供参考交流。

在实践中增长才干 在笃行中砥砺青春

○ 司晓萍



今年，是中华人民共和国成立 75 周年，也是全国人民代表大会成立 70 周年、地方人大设立常委会 45 周年。今年，对于我而言，也是意义非凡的一年，因为我从一名“人大新兵”逐渐转变为一名真正的“人大干部”，4 年的人大机关工作经历，使我的青春写满了激情与梦想、写满了拼搏与收获、写满了感恩与奋进。

这 4 年于我而言是学习理论、增长知识的 4 年。回想刚刚踏入人大岗位的时候，我对人大工作不甚了解，但是通过近几年在办公厅综合处的工作学习以及参与全国人代会、省人代会、省人大常委会等会

议的服务保障，使我对人大的各项职权有了具象化的认识，尤其是作为简报组工作人员记录分组审议会议之时，我深感人大作为立法机关的责任之重，也深切体会到各位代表委员对立法工作的高度重视和人大工作者为立法工作付出的辛勤努力，同时，我也对科学立法、民主立法、依法立法有了更深层次的认识，对人大创新监督方式，实施正确监督、有效监督、依法监督有了更加深刻的理解。

这 4 年于我而言也是开阔视野、拓宽思路的 4 年。记得 2021 年 1 月，我第一次参与了省人代会的服务保障，当我初次踏入大会会场，

看到原来新闻中的画面展现在我眼前的时候，真切地感受到了人大为我们提供的广阔平台和丰富资源，我告诉自己，一定要牢牢把握、认真学习，不辜负人大对我们年轻干部的关心厚爱。今年 2 月，我又有幸参与了全国人代会的服务保障，与简报组的各位同志齐心协力，圆满完成了各项工作任务。这次的经历使我更加深切地感受到，作为人大干部，我们身处重要岗位、肩负重大责任，一定要勇于担当、敢于作为，切实扛起人大赋予年轻干部的职责使命。

这4年于我而言更是得到历练、提升能力的4年。4年来，我与综合处同事携手并进，完成了一次次民主生活会的服务保障、完成了一项项改革任务和党内法规的综合协调、起草了一篇篇文稿材料、写完了一本本会议记录本。与机关同事团结协作，参与了历次的主题教

育活动、参加了机关的各项工作、服务保障了各种会议。经过4年的历练，我渐渐觉得整理会议纪要不再困难，我写的文章也可以在媒体上刊发，这些都离不开人大为年轻干部提供的广阔平台，离不开各级领导的悉心指导，离不开各位同事的关心帮助。

回首过往，皆为序章；展望未来，砥砺前行。

在今后的工作中，我将以党纪学习教育为契机，入心入脑勤学习，无怨无悔炼作风，谦虚谨慎勤沟通，提升能力强本领，努力在推动青海人大高质量发展的火热实践中贡献自己的青春力量。

（作者单位：省人大常委会办公厅综合处）

修好“三堂课” 读好“三本书”

○ 李永菊

2022年我怀着憧憬加入了省人大这个大家庭，在这里我看到了人民代表大会的庄严和肃穆，见证了民主和法治的力量，也明白了扎根基层、厚植为民情怀的重要性。所思所想所悟，凝练起来就是一句话，修好“三堂课”，读好“三本书”。

第一是通过修“驻村”课，读深了“为民之书”。在西宁市湟中区多巴镇幸福村驻村期间，感受着村庄一天天发生的变化，在日复一日走村串户、摸透村情中我渐渐明白了从村庄走出去再走回来的意义。驻村工作要身在心在，要用心更要用心，进百家门、了百家情、晓百家难，遇事共商量，问题共解决，责任共担当。纪录片《在乡村》讲述了一群普通人扎根乡村、服务群众的故事，心里装着百姓、脑中绘着蓝图、手上握着方法、脚下接着地气，这些故事连到一起，便是乡村振兴中不可或缺的一笔。让我明

白只有踏踏实实积累，扎根基层沃土，才能读深“为民之书”。

第二是通过修“代表”课，读精了“工作之书”。在代表工委工作的一年时间里，我第一次以服务者的角度全程参与了全国人代会和省人代会，感受到了人大紧张有序的工作节奏，看到了领导和同事们精益求精的工作态度，也折服于大家精益求精的工作毅力。这些宝贵的工作经历让我在实践中不断提升了自己的能力和水平。“民有所呼、我有所应”，代表们精彩感人的履职故事，既体现了“我当代表为人民”的鱼水情怀，也体现出人民代表大会制度的独特优势。我不断从代表身上学到了一些干事创业的态度和方式，工作要用心才能做成专业，做出独特的成绩，才能做到群众心里去。

第三是通过修“纪法”课，读明了“自律之书”。作为一名年轻干部，必须正确认识和深刻领悟党



纪学习教育的重大意义，以党纪为“戒尺”，正心、正身、正行。学纪、知纪、明纪，才能做到心中有党、心中有界、心有所止；自警、自省、自律，才能守牢底线、严以律己、正心立品。在工作和生活中，我们都要保持谨慎自律，将党纪学习成果内化为精神追求，外化为自觉行动。具体来说，就是要深钻细研人大工作的特点和规律，让自己的思维方式、行为习惯和工作方法适应新时代人大工作者履行职责的新需求。就是要增强工作的主动性和前瞻性，不断提高工作的标准和层次。就是要精益求精，把每项工作当成作品，在每个细节上精雕细琢、精打细磨。

在机关的殿堂里，我们如同织梦者，用智慧和汗水编织着未来的蓝图。在人生的道路上，

我们怀揣梦想，步履不停，不断在这幅美丽的画卷上留下奋斗的印记。青春心向党，我们

奋斗正当时。■

（作者单位：省人大常委会代表工委）

心中没有人民 必被人民抛弃

○ 王家富

4月9日，省委书记、省人大常委会主任陈刚在省委中心组党纪学习教育读书班开班式上，向学员推荐了两本书，一本是《苏共亡党二十年祭》，一本是《廉吏传》。通过研读《苏共亡党二十年祭》，同大家分享学习感悟。

1991年，苏联政局突变，苏联共产党解散，国家政权更迭，社会发展道路改弦易辙。反思苏共兴衰的历史可以总结出一个政党兴衰的规律，即人心向背关系党的生死存亡。习近平总书记指出：“历史充分证明，江山就是人民，人民就是江山，人心向背关系党的生死存亡。”“打江山，守江山，守的是人民的心”。中国共产党之所以能够带领中国人民取得革命、建设、改革的伟大胜利，就是因为始终能够坚持以人民为中心，保持党同群众的血肉联系。而苏共“20万人时建国、200万人时卫国、2000万人时却亡国”的重要原因，就是苏共背离了人民群众。

作为执政党，应当时刻心系人民。但是，长期以来，苏联国民收入再分配中用于安排人民生活时，都是实行“剩余原则”：优先安排重工业（军事工业），剩余的用于改善生活，甚至把人民群众提出的“提

高生活水平的愿望”当作是“追求资产阶级生活方式”加以批判。虽然拥有世界上最好的医院和最优秀的医生，拥有的医生、床位全世界最多，但看病却要排长队，老百姓看病要排长长的队伍，等候数天，甚至托关系送礼，婴儿死亡率全世界最高。苏共领导人中很少有人会关心这些问题，因为最先进的进口医疗设备和最有经验的医生都集中在各种专为领导干部服务的保健医院、疗养院中。他们特殊号牌的汽车到哪里都一路畅通，根本体会不到普通人“堵车”的问题，他们的子女也不存在入托难、上学难等问题，所有这些问题都可以通过机关的福利部门得到特殊安排。

苏联剧变前，苏联科学院作了一次民意调查。认为苏共代表工人的仅占4%，代表全体人民的仅占7%，而认为代表官僚、干部、机关工作人员的占89%。莫斯科上万名大富翁中，大部分都是原来的党政干部。所以，一个美国学者讲：“苏联共产党是唯一一个在自己的葬礼上致富的政党。”

苏共亡党、苏联解体，是世界社会主义事业最大的悲剧，苏联党和人民，已付出惨痛代价。回顾苏共脱离群众的历史进程可以看出，



马克思主义执政党若背离了群众史观、大搞特权和腐败、“四风”问题泛滥，就会不断损害其执政的合法性基础，最终被人民抛弃。我们党已经风风雨雨走过了103个年头，并带领人民取得了举世瞩目的成就。历史是一面镜子。如果不能从中汲取足够深刻的、真正的教训，历史的悲剧就无法以历史的进步来补偿，甚至会重蹈覆辙。

为此，作为人大工作者，我们必须坚持以人民为中心的发展理念，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，把思想集中到想干事上，把能力体现在会干事上，把精力集中在干成事上，以责无旁贷的使命感和只争朝夕的紧迫感，推动解决人民群众急难愁盼问题，为人民群众创造更加幸福的美好生活，让人民群众有更多获得感，在履职尽责中贡献青春力量，用担当实干开创新时代人大工作新局面。■

（作者单位：省人大教科文卫委）

青春有我 与纪同行

答好党纪学习教育的时代考卷

○ 刘璐

习近平总书记强调，纪律是管党治党的“戒尺”，也是党员干部约束自身行为的标准和遵循。新修订的《中国共产党纪律处分条例》，进一步总结实践经验，与时俱进充实了违纪情形和处分规定，就是要让铁纪“长牙”，让党员干部重视、警醒、知止。青年干部事关党和人民事业的长远发展，更应当自觉遵规守纪，用心答好党纪教育的时代考卷。

思想从严提觉悟，答好忠诚所感金石开的信念考卷。自加入省人大这个大家庭以来，我完成了从学生到干部、从预备党员到正式党员的蜕变。身份的转变，牵引着心态的转变，作为一名青年党员，从成为人大干部，走上立法岗位的那一刻起，我就深刻认识到了理想信念的重要性。

习近平总书记在《论党的自我革命》中指出，要“加强纪律建设，把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置”，此次在全党开展党纪学习教育，为青年党员干部塑造党性修养、坚定理想信念提供了良好契机。学习《中国共产党纪律处分条例》时，不仅要掌握规定要求，还要对照党规党纪校准言行偏差，通

过沉浸学、全面学、联系实际学，不断提高思想觉悟、精神境界，做党纪学习的研学派，答好忠诚所感金石开的信念考卷。

作风从严有约束，答好清风两袖朝天去的清廉考卷。“苟非吾之所有，虽一毫而莫取。”《元史》中记载着这样一则小故事，正值酷暑、口干舌燥，路过的行人纷纷到梨树下摘梨解渴，唯有许衡不为所动，别人问他，如今兵荒马乱，梨树已无主人了，你为何不摘梨吃？许衡答道，梨虽无主，我心有主。正因此心正，所以君子有所为有所不为，越是无人监督之时，越要严于律己、表里如一。

作为青年党员干部，当始终牢记“内无妄思，则外无妄动”的深意，时刻自警自省，把党纪学习融入日常、做在平常，随时校准思想之标、调整行为之舵，做党纪学习示范生，答好新时代的清廉考卷。

工作从严晾成果，答好为官避事平生耻的担当考卷。习近平总书记指出，“新征程是充满光荣和梦想的远征。”青年干部践行初心使命，就是要摒弃“躺平”心态，以“躺不下”的使命感、“躺不惯”的责任感、“躺不稳”的紧迫感，切实转变



思想，履职尽责，担当作为。

去年8月，怀揣着满腔热情，我成为省人大的一员。初入职场，处处都是未知和挑战。但“不知道”没有成为“拦路虎”，通过积极学习、努力成长，收获颇多。在常委会法工委备案审查处和办公室，我主要负责内勤、党建联络等工作，并有幸参与了人代会、立法培训班、立法联系点座谈会等重点工作，既开阔了视野，更提升了素养。在今后工作中，将继续把党规党纪内化于心、外化于行，抱持“为公之心、为民之情”，主动选择到问题集中的地方去历练、到艰苦岗位上去担当，始终冲锋在前、务实敢为，做党纪学习的践行者，用实际行动答好担当考卷。

风雨多经志弥坚，关山初度路尤长。作为人大青年干部，要牢记省委“干部要干、思路要清、律己要严”的要求，坚持将党纪学习与立法工作结合起来，脚踏实地、埋头苦干，为推进青海人大立法工作贡献个人力量。

（作者单位：省人大常委会法工委）

深入人大书籍 体悟制度精髓

○ 郭同华

在这次学习过程中，我不仅对人民代表大会制度有了更加全面和深刻的理解，也感受到作为一名中国公民，对于国家根本政治制度的自豪与责任。

在追溯人民代表大会制度的历史根源时，我深深地被那些先辈们的智慧与远见所折服。从新中国成立之初的艰辛探索，到今日逐步完善的制度体系，每一个历史节点都凝聚着无数仁人志士的汗水与心血。人大制度的确立，不仅是中国特色社会主义政治发展道路上的重要里程碑，更是中华民族实现伟大复兴的坚实基础。

《中国人民代表大会制度》《人民代表大会制度创建史》《人民代表大会制度发展史》等书中对人大职能的详尽介绍，让我更加明白了人民代表大会制度在国家政治生活中的重要地位。立法、监督、决定重大事项、任免国家机关工作人员，每一项职能都关乎国家前途命运，关乎人民切身利益。人大通过科学立法，为社会发展提供法治保障；

通过有效监督，确保国家权力在阳光下运行；通过决定重大事项，把握国家发展方向和全局；通过任免国家机关工作人员，为国家机关高效运转提供组织保证。

作为新时代年轻干部，我们肩负着传承和发展人民代表大会制度的历史重任。我们要不断学习，提高政治素养和法律意识，更好地理解和支持人大工作，积极参与社会实践，以实际行动来践行人民代表大会制度的精神，推动人民代表大会制度不断完善和发展。

通过这次阅读人大相关书籍，我收获满满，感触良多。更加坚信，人民代表大会制度是符合中国国情，体现社会主义国家性质，能够保证人民当家作主的根本政治制度。在新时代新征程上，我们要继续坚持和完善人大制度，不断发挥其在国家政治生活中的重要作用，为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。作为省人大环资委的一名党员，我将和大家一道把党纪学习教育激发的动力转换为推动人大



工作高质量发展的实绩，深刻认识和把握“围绕党和国家工作大局开展人大工作”这一鲜明主题，深刻领悟习近平生态文明思想的真理力量和实践伟力，准确把握习近平生态文明思想的辩证法和方法论，贯彻省委“干部要干、思路要清、律己要严”的要求，注重从“国之大者”“省之要者”中找方向、找思路、找重点，加强对生态文明建设立法工作和法律实施的监督，着力在保护生态上担当实干、建功立业。

“制度的生命力在于执行，执行的关键在于人。”让我们每一个人都成为人大制度的忠实拥护者和坚定践行者，共同推动人民代表大会制度在新的历史起点上焕发出更加蓬勃的生机与活力。■

（作者单位：省人大环资委）

坚守党纪原则 筑牢保障底线

○ 李媛媛 郭研研

没有规矩不成其为政党，更不成其为马克思主义

政党。党要管党、全面从严治党，首先要严明纪律，党纪学习教育旨

在进一步增强全党纪律观念、提升党员纪律自觉。

今年，全党开展党纪学习教育，为人大党员干部来说，具有重要的现实意义。因为今年是全国人民代表大会成立 70 周年，也是

地方人大设立常委会 45 周年，通过开展本次学习教育活动，既有利于推动党纪学习教育与人大工作深度融合，又是人大党员干部增强纪律意识的良好契机。

新修订的《中国共产党纪律处分条例》是指导支部工作的灯塔。

这次修订是党中央站在新的历史起点上，对各级党组织和全体党员行为的规范和指引。在开展支部工作中，每个党员干部都要深刻把握党性、党风、党纪的内在联系，注重从思想上固本培元，弘扬党的光荣传统和优良作风，把学习宣传《中国共产党纪律处分条例》的过程转化为锤炼党性、纯洁党风、严明党纪的过程，让党员干部在潜移默化中坚定理想信念、增强拒腐防变的能力。

新修订的《中国共产党纪律处分条例》像一把“标尺”，标出行政后勤工作的边界。行政后勤保障工作管钱管物，涉及面广，工作琐碎，要做好这部分工作，不仅需要

足够的耐心和热情，更要有严格的规章制度作为支撑和保障。新修订的《中国共产党纪律处分条例》为行政后勤工作的纪律性和规范性指明了方向，指导我们勤俭节约，廉洁自律，优化资源配置，精准利用有限资金和物资发挥最大效益；指导我们如何遵守规章制度，做好后勤保障工作。

新修订的《中国共产党纪律处分条例》是对财务工作的精神引领。

对财务工作人员来说，确保财务报告的真实、准确和完整是首要理念；严格执行财经法律法规是基本底线；时刻保持廉洁自律是责任追求。比如，这次机关院内维修改造工程，考验我们在进行项目预算评审、财政资金使用时，能否坚持原则；考验我们在组织项目招投标时，能否守住底线；考验我们在项目实施过程中，能否吃苦耐劳。这既是对条例的践行，也是对纪律的敬畏，更是对诚实履职的检验。



新修订的《中国共产党纪律处分条例》是所有党员干部，尤其是年轻党员干部的宝贵财富。学，贵在逐字逐句；思，贵在用心用脑；践，贵在知行合一；悟，贵在悟深悟透。在今后的工作中，我们将会努力做到学思悟结合，知信行统一，以开展党纪学习教育为契机，真正做到“内化于心正心修身，外化于行忠诚担当”，以实际行动迎接全国人民代表大会成立 70 周年和地方人大设立常委会 45 周年的到来。■

（作者单位：省人大常委会办公厅行政处）

恪守忠诚 干净笃行 勇于担当

○ 张家锦

习近平总书记说“人生的扣子从一开始就要扣好”。2023 年 8 月我来到省人大机关，第一次踏上工作岗位，一年的时间不长，转眼间就从一名学生成为青年干部；一年的时间也不短，因为每天都有机会比昨天多进步一点。作为新时期的青年干部应该更加努力，做一名忠诚干净担当的过硬干

部，在新时代新征程上留下无悔的奋斗痕迹。

坚定信念，牢记宗旨，做政治过硬的干部。纪律是我来到人大机关学的第一堂课。去年刚入职的时候，机关组织年轻干部在“两弹一星”干部学院开展培训班，为期一周的封闭学习让我对“纪律”二字有了根本性的认识。在保密就是保



和平、保发展、保生命的年代，“两弹”元勋们为了国家和民族的伟大事业隐姓埋名，长年累月在基地里工作生活，来到二分厂、上星站，

踏着先辈们曾经走过的足迹，心中不由升起对“干惊天动地事，做隐姓埋名人”的无限敬意，他们坚定的理想信念和崇高的精神境界，对于那时的我来说是生动而难忘的，并不断激励我实事求是、坚持真理，咬定目标、勇往直前。

加强修养，提升境界，做品行过硬的干部。在年初的省人代会期间，当被分配到大会秘书处会务组工作时，我对人代会的认识也从台前转向了幕后。以前人代会在我心中是庄重的，也是遥远的，直到今年参与其中，才切身体会到一份文件从拟定成文到传达给人民群众的不易。大会顺利运转的背后是各个工作组严守纪律、团结协作、昼夜奋战。在这种严而又严、细之又细的工作环境中没有谁是轻松的，但

大家都以大局为重，努力做好本职工作，这一刻我对“牢记肩负使命，强化责任担当”的感受具象化。

善于学习，注重锻炼，做本领过硬的干部。在全国人民代表大会成立70周年、地方人大设立常委会45周年之际，省人大常委会党组决定举办青海人大历史展览，并将此项光荣而艰巨的筹备任务交给新闻宣传处来落实。作为新闻宣传处的一员，在常委会领导的悉心指导下，参与完成历史资料的收集整理、老干部口述历史的拍摄、展陈大纲的编制等工作。刚开始，面对如此重任，心中还是捏着一把汗，但随工作不断推进，我的担心也越来越少，因为我在同事们身上学会了坚韧和执着。特别是编制展陈提纲期间，大家白天忙业务，晚

上集中加班筛照片、选资料，一遍又一遍，大家毫无怨言认真努力的样子，让我倍感触动。3月28日省人大常委会党组成员、副主任张黄元召集工作会议，提出“大干100天”的工作要求后，大家更是心往一处想、劲往一处使，加班加点甚至好多次都是通宵达旦，努力完成此次历史重任。记得有次大家加完班走出单位，天色已经微亮，互相告别时开玩笑说“不如我们再去看看日出吧”，大家都笑了，这也许就是青年干部该有的样子。其间，也曾感到疲惫和困扰，但我深知青春当如此，唯有迎难而上，反复历练，才能乘风破浪，不负青春韶华。■

（作者单位：省人大常委会办公厅新闻宣传处）

学条例 守党纪 争做履职尽责的“规矩人”

○ 杨得巍

我是一名人大机关的“新兵”，去年从企业考录到秘书处工作，以往在企业工作，多侧重于业务方面，例如一些指标和数据是否达成，体系的维护和管理是否顺畅，而对纪律的要求略显单薄。我清楚地记得第一次服务常委会的场景，无论是从委员们报到还是议题收集，无论是会议材料的编排校对还是会场材料的摆放，各项会议程序严丝合缝，所有的一切对我来说是那样的严谨、规范，当

时我就在想，这是一个怎样的工作环境，是什么样的制度规范可以如此高效？一年来的工作让我体会到“我们党是用革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党，组织严密、纪律严明是党的优良传统和政治优势，也是我们的力量所在”这句话的深刻内涵。

习近平总书记在党的二十大报告中强调：“加强对干部全方位管理和经常性监督。”《中国共产党纪律处分条例》修订后，全党上下



集中开展党纪学习教育，常委会及机关制定了《党纪学习教育实施方案》、举办党纪学习教育读书班、在“五·四”青年节，开展年轻干部党纪培训教育，通过一系列的学习使我深知纪律是党的生命线，加强党的纪律建设是全面从严治党的治本

之策，作为一名青年干部，我要把遵规守纪刻印在心，内化为言行准则，要从以下三个方面做起。

一要带着思考悟，读懂要义、把握精髓。“知之愈明，则行之愈笃。”作为人大机关的青年干部要学会思考，细心领悟习近平总书记的深邃思想，充分理解党纪学习教育所蕴含的深远用意和战略考量，知道为什么要开展、要怎样开展，弄明白能干什么、不能干什么，坚定不移地落实好各项要求。

二要带着恒心学，知戒守纪、

入脑入心。要想在党纪学习教育中收获满满，必须勤学真学，做到抓铁有痕。要自觉抓好个人自学和集中学习，提高免疫能力，增强政治定力、纪律定力、道德定力，始终做到忠诚干净担当。更要从点滴做起、在潜移默化中强化纪律意识、提升党性修养。

三要带着使命干，履践致远、知行合一。作为人大机关的青年干部，要心怀“国之大者”，心系“省之要者”，从党纪学习教育中汲取奋斗力量，以“功成不必在我”的精

神境界，追求“功成必定有我”的历史担当。回首一年来的工作，在各级领导的关心下，在各位同事的帮助下，任职能力、岗位技能、理论知识储备、工作效率得到进一步提高。我深知自己还有很多不足，在今后的工作中，将继续按照“零差错、零失误、零缺陷”的要求，时刻保持谦虚谨慎的工作作风，在实干中展示能力、实现自己的人生价值。■

（作者单位：省人大常委会办公厅秘书处）

知敬畏 存戒惧 守底线 做新时代合格人大干部

○ 陈金金

纪律严明是中国共产党的优良传统和独特优势。毛泽东主席曾有句名言：“加强纪律性，革命无不胜。”邓小平同志明确指出，“我们这么大一个国家，怎样才能团结起来、组织起来呢？一是靠理想，二是靠纪律。”江泽民同志指出，“党的纪律极为重要，它的政治作用，就是维护党的团结统一。”胡锦涛同志强调，“党面临的形势越复杂，肩负的任务越艰巨，就越要加强党的纪律建设。”习近平总书记深刻指出，“党要管党、从严治党，靠什么管，凭什么治？就要靠严明纪律。”党的历任领导的教诲让我深刻地明白，我们党之所以能够不断从胜利走向胜利，就是因为有铁的纪律做保证。作为人大财经工作者，

要把党纪学习教育当成进一步严肃财经纪律、维护财经秩序的有利契机，牢牢守住财经纪律这条“带电的高压线”。

党员领导干部要做政治上的明白人。对党员来说，明白人就是要对党章作为悬在头顶的“三尺利剑”。时刻牢记党员身份，始终牢记自己的成长进步都与党的教育培养息息相关，党给了我们工作，让我们衣食无忧；党给了我们事业，让我们人生出彩，要始终做到听党话、感党恩、跟党走。作为人大财经工作者，要做到心存戒惧，尊崇党章，就要严格按党章原则办事，按政策法规办事，按制度程序办事。

习近平总书记指出，广大党员



干部要知边界、明底线。我深知明底线就是要在内心深处厚植坚定的理想信念。观看警示教育片，出现频率最高的关键词是理想信念出了问题。案例是最好的教科书，也是最好的清醒剂。作为人大财经工作者，要做到坚守底线，不仅要“管住钱、理好财”，还要“管住手、守住心”，时常把自己放在时间的“放大镜”、实践的“扫描仪”和群众的“探照灯”下，看一看、扫一扫、照一照，认清欲望的背后是陷阱，明白贪婪的尽头是毁灭。

作为人大机关的年轻干部，将

始终坚持以人民为中心，坚决做到“两个维护”，立足“三个最大”省情实际，紧扣建设“四个机关”的定位要求，牢固树立正确“五观”，模范遵守党的“六大纪律”，算好政

治账、经济账、名誉账、家庭账、亲情账、自由账、健康账的人生“七本账”，遵守中央八项规定精神，把“知敬畏、存戒惧、守底线”这九个字当成终身课题，践行“干部

要干、思路要清、律己要严”的要求，努力成长为一名合格的人大干部，为新时代人大工作作出应有的贡献。

（作者单位：省人大财经委）

学纪于心 守纪于行 做忠诚干净担当的人大干部

○ 应 芳

习近平总书记要求，年轻干部要努力成长为对党和人民忠诚可靠、堪当时代重任的栋梁之才。作为青年干部，我们要自觉加强党性修养，以全党开展党纪学习教育为契机，在学深悟透新修订《中国共产党纪律处分条例》中领会精神实质、把握核心要义中汲取开拓前行力量，扣好人生第一粒扣子，自觉做到学纪于心、守纪于行，始终做到忠诚干净担当。

把“忠诚”作为干事之魂，始终做到忠诚于党、服从组织。记得武汉新冠肺炎疫情暴发时，省人大原农牧委主任陈世庆来到老干部，向党组织上交了一笔5000元的“特殊党费”，他说：“没有党就没有我们现在的一切，这笔特殊党费，是我对党的一点心意。”后面越来越多的老干部主动联系到我们，纷纷伸出援助之手，主动捐款。特别是94岁高龄的离休干部义福林和他夫人，更是向党组织上交1万多元的“特殊党费”。接触老同志的时间越长，感动的事情越多，我被老干部们身上这种“退休不褪色，

离岗不离党”忠诚奉献精神深深震撼到。老干部因长期受党的教育，经历过各种斗争风浪考验，思想政治觉悟高，智慧经验丰富。他们身上所体现出来的中国共产党人对理想信念的虔诚执着、对党和人民的无比忠诚，正是我们青年干部需要学习的，我们要继承和发扬他们的优秀品德和优良传统，树牢政治信仰、站稳政治立场、把准政治方向，永葆共产党人政治本色。

把“干净”作为立身之本，始终做到秉公用权、清白做人。干净是做人做事的底线，是党员干部的立身之本。习近平总书记强调，“一个人廉洁自律不过关，做人就没有骨气。”我想，培养健康向上的生活情趣和良好的生活习惯，自觉净化朋友圈、生活圈、社交圈，任何时候都稳得住心神、管得住行为、守得住清白，这就是干净。作为一名老干部工作者，用心、用情、用力做好老干部的每一件小事，做到公道正派，心里时刻装有一盏“红绿灯”，不占“小便宜”、不动“小心思”，做到严以律己、实以谋事，就



是交出党纪学习教育高分答卷的最好证明。

把“担当”作为成事之要，始终做到敢作善为、情系老干部。“人人都有亲长，人人都会老去。”我始终怀着这样的朴素情感，以待父母之心对待老干部，以儿女之心关爱老干部。老干部工作事无巨细，在我们看来的小事，对于老干部而言都是大事，无论是节假日还是工作日，无论是清晨还是夜晚，无论远还是近，或是他们生病住院、逝世入殡、生活琐事，随时随地要做好上门为他们解决问题的准备，他们把人生最美好的年华都奉献给了人大事业，把老干部服务好、照顾好，责任重大，使命光荣。

踔厉奋发新征程，笃行不怠勇争先。省委十四届五次全会指出“干部要干、思路要清、律己要严”，这一要求正在成为青海大地上鲜亮的底色、嘹亮的旋律。我将努力把

党纪学习成果转化为坚定理想信念、对党忠诚的政治自觉，转化为秉公用权、廉洁工作的行为习惯，转化为

担当作为、推动发展的强大动力，为更好服务老干部工作高质量发展燃烧青春“卡路里”、跑出青春“加

速度”。

（作者单位：省人大常委会办公厅老千所）

以纪为尺 方能行稳致远

○ 李增兆

党纪学习教育是加强党的纪律建设，推动全面从严治党向纵深发展的重要举措，贵在入脑入心、见行见效。我们只有以“纪”为尺，做到明纪于心、履纪于行、守纪于常，既弄明白“能干什么”又弄明白“不能干什么”，既“知之深”又“行之笃”，才能不断增强自身政治免疫力，使铁的纪律转化为自身的日常习惯和自觉遵循。

“深学细研”以明纪于心。“人不学，不知道。”在党纪学习教育中我们必须要坚持学习打头，树立靶向意识，系统科学把握“要点”，零敲碎打攻破“难点”，把集体学习和个人自学相结合，做到既学深也悟透，深化对新修订的《中国共产党纪律处分条例》的新认识。下足“研”的功夫，以务实的作风促扎实的成果，教育引导党员干部强化纪律观念，做党纪“明白人”，对“当做”还是“当止”心中有数，让“指挥棒”在脑中发挥“指路”作用，才能避免陷入不知而乱、无知而盲、少知而迷的境况，做到头脑清、眼睛亮。

“融会贯通”以履纪于行。守纪律不是空洞抽象的概念和要求，而是“言有所戒、行有所止”的具体行为，党纪学习教育最终要向实践转化，切实防止学习和实践“两张皮”。作为政治机关的一名年轻干部，我们必须牢固树立正确的权力观、地位观、利益观，把守纪律体现到工作和生活的全过程各方面，思想上始终自醒自警，行动上不打半分折扣，把党规党纪刻入心中、烙在脑海。要把党纪作为一面“镜子”，把自己摆进去，时时对照、事事衡量、处处自慎，从小事小节上严起，不越雷池，不乱章法，自觉净化“朋友圈”“交往圈”，做到讲规矩、守底线。要不断增强自我革新的能力，时刻加强党性锤炼，对照先进标杆检身正己，对照新修订的《中国共产党纪律处分条例》自查自纠，加强自我约束、增强免疫能力，永葆清正廉洁的政治本色。

“内化于心”以守纪于常。从纪律教育到纪律自觉，不可能一蹴而就。作为国家权力机关年轻干部，我们必须要把党纪学习教育作为“终身课题”，边学边悟、边改边做，把



党纪“刻”入心里，“融”入日常点滴，让“条条框框”的他律转化为“心守行笃”的自律，内化为日用而不觉的“潜意识”。要自觉做党的纪律的模范执行者，增强辨别力和坚定性，养成在受监督和约束的环境中工作生活的习惯，把看在眼里的“血泪教训”转化为刻在心底的“真正敬畏”，任何时候都不放纵、不越轨、不逾矩，时刻绷紧纪律规矩这根弦，保持纪律定力。要充分发挥主观能动性，把党纪学习教育同完成立法监督等各项业务工作紧密结合，把遵规守纪与敢作善为相统一，落实好省委“干部要干、思路要清、律己要严”的工作要求，使党纪学习教育每项措施都成为促进工作的有效举措，努力把自己的成长融入青海人大事业发展的火热实践中，努力创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的新业绩，做一名忠诚干净担当的党员干部。

（作者单位：省人大农牧委）



省人大机关用心浇灌年轻干部成长

——省十四届人大常委会履职以来年轻干部综述

○ 省人大常委会办公厅人事处

年轻干部是干部队伍的“源头活水”，培养选拔优秀年轻干部事关人大事业后继有人根本大计。近年来，省人大常委会两级党组认真贯彻落实习近平总书记关于培养选拔优秀年轻干部的重要指示精神，从关乎人大事业高质量发展的高度出发，以更长远的眼光、更有效的举措，科学谋划、统筹推进，进一步健全发现培养选拔优秀年轻干部常态化工作机制，有力推动机关优秀年轻干部队伍建设开创新局面。

坚持高站位谋划 突出实现路径

“小智治事，中智治人，大智治制。”年轻干部发现培养选拔是一项系统工程，既要上下齐心协力，

更要抓好顶层设计。

近年来，特别是省十四届人大常委会履职以来，常委会党组高度重视年轻干部队伍建设。省人大常委会党组书记、副主任王黎明多次对年轻干部工作提出要求，2023年8月，他明确指出，要拿出具体措施推动年轻干部队伍建设。2024年4月18日，省十四届人大常委会党组第二十四次会议讨论通过《省人大机关关于加强年轻干部培养管理的若干措施》，从选育管用入手，确定4个方面56项具体举措，明确建立“四项机制”、实施“四个计划”、开展“三类活动”，不断推动年轻干部工作步入常态化、长效化。

为促进《省人大机关关于加强年轻干部培养管理的若干措施》落

地见效，省人大常委会机关党组配套出台2个方案——《省人大机关关于组建青年干部学习小组的工作方案》《省人大机关“青蓝结对·导师帮带”工作方案》，形成了“一措施两方案”，进一步释放了省人大常委会两级党组重视年轻干部培养的鲜明态度和以实的工作举措推进年轻干部队伍建设的强烈信号。

一分部署，九分落实。对年轻干部的成长成才，省人大常委会两级党组不仅记之于心、更是践之于行。省十四届人大常委会履职以来，连续2年举办年轻干部座谈会。“年轻干部一定要对党忠诚、一定要实干担当、一定要懂得感恩、一定要廉洁自律”“年轻干部，无论在什么岗位，不管做什么事情，都应该认认真真去做、踏踏实实去干，在担当中历练，在尽责中成长，在每一个平凡的岗位上锤炼自我。”在座谈会上，常委会领导与年轻干部们开诚布公，既讲目标方向，教育引导年轻干部成为什么样的人，又讲怎么做、怎么干，给年轻干部以重要的世界观和方法论指导，饱含关心关怀，充满激励鞭策，为年轻干部立身做事、健康成长提供了科学指引。

坚持多渠道培养 突出后继有人

“十年树木，百年树人。”年



7月3日，省人大机关举办公文写作专题讲座，省人大常委会代表工委主任刘志德授课。 摄影/李贝贝

年轻干部成长有规律，需要多“墩墩苗”，才能走得更稳更远。

强化政治引领。机关党组始终将政治建设作为年轻干部“第一课”，坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，组织年轻干部通过理论学习中心组、青年干部学习小组、支部学习等多种方式跟进学习，努力掌握蕴含其中的马克思主义立场观点方法，教育引导年轻干部不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，深刻理解“两个确立”，自觉做到“两个维护”。深入实施年轻干部理想信念强化计划，利用好青海“两弹一星”干部学院、互助双树村等省内红色教育资源，连续2年举办年轻干部理想信念教育专题培训班，培训年轻干部91人（次），教育引导年轻干部坚定政治立场，始终听党话、感党恩、跟党走。

深化专业训练。结合年轻干部精力充沛、思维活跃、接受能力强的特点，有针对性地补短板、强弱项，使年轻干部的知识体系、专业能力、实践本领与形势发展相适应、与岗位要求相匹配。加大教育培训力度，去年以来，共举办10期主体班次，培训年轻干部148人（次）；选派61名年轻干部参加中青班、处级干部任职培训班，以及中央和省上相关领域培训班，帮助年轻干部拓宽思路视野、更新思想观念、提升履职能力。开设处长讲堂，组织处级领导干部结合各自业务工作，聚焦党的建设、立法工作、代表工作、监督工作、办文办会等重点内容，自选主题轮流讲课，开展针对

性培训，着力提升年轻干部专业本领。年轻干部纷纷表示，通过聆听各位处长讲政策业务、典型案例，对人大领域理论动态、前沿知识、政策体系理解更加深刻，对人大领域涉及的法律、法规、制度、流程认识更加全面。组建4个青年干部学习小组，为每个小组配备2名辅导员，紧密结合年轻干部的特点，组织开展命题式、帮带式、研讨式学习研讨活动，不断促进年轻干部成长成才。7月3日，第二青年干部学习小组导师、省人大常委会代表工委主任刘志德同志为机关全体年轻干部讲授公文写作知识，既有系统深入的理论指导，又有多年文稿写作实践的心得分享，为年轻干部练好笔力提供了可供借鉴的经验传授。

注重实践锻炼。建立跟班学习长效机制，组织机关年轻干部赴省直对口单位跟班学习，邀请市州人大年轻干部赴省人大机关跟班学习，为年轻干部积累经验、增长才干搭建平台。今年以来，6名年轻干部先后赴省委办公厅、省应急厅等单位参与跟班学习，年轻干部们纷纷表示，通过跟班学习，对上级政策、对口联系单位典型经验等掌握更加直接，为发现新问题、解决新问题打牢了基础。坚持干在平时、学在平时，建立“青蓝结对·导师帮带”工作机制，为2022年以来新入职的5名年轻干部安排帮带导师，进行日常一线教育培养，助推年轻干部练就敢干事、能干事、干成事的真本领。注重加强工作实绩突出、条件比较成熟的优秀年轻干部实践历练，择优选拔2名正处级年轻领

导干部赴玉树州交流任职、1名副处级年轻干部赴省直单位任职。注重多岗位、多渠道锻炼年轻干部，选派7名“80后”年轻干部到乡村振兴一线担任驻村工作队员，选派3名“80后”年轻干部参与省委巡视巡查、专项督查等重要专项工作，让年轻干部在扛硬活中历练成长。

“组织上给我们搭建了干事创业的平台、提供了成长成才的机会、给予了各个层面的关心关爱，作为年轻干部，我们更应该自觉按照常委会两级党组的要求，沉下身子，戒骄戒躁，充满朝气，苦干实干，不辜负组织的期望，展现生力军、突击队的担当与作为。”年轻干部们普遍表示，要充分利用好两级党组提供的平台和机会，积极参加各项学习活动、实践锻炼，尽快成长为政治坚定、业务精通、作风务实的复合型年轻干部。

坚持大胆选拔使用 突出人尽其才

“人既尽其才，则百事俱举。”对于年轻干部而言，选拔使用是最好的培养，用当其时是最好的激励。

坚持有为者有位、能干者能上、优秀者优先，积极为年轻干部“搭台子”“架梯子”，把素质好、有潜力、看得准的优秀年轻干部，有计划、有针对性地选拔到一线岗位、吃劲岗位，在使用中进行培养。去年以来，选拔使用优秀年轻干部6人、占选拔使用总数的31.6%。今年6月，一名1988年出生、刚符合任职条件的年轻干部被提拔为副处级领导干部，在干部任前谈话中动情地讲到，自己都没想到能有这

个机会，要更加努力地感恩奋进、积极工作。大家普遍感受到，一批批年轻干部在风清气正的政治生态中淬火历练、成长进步，干部的结构、精神面貌发生了看得见摸得着的变化，心气越来越顺了、干劲越来越强了。

坚持用人所长。围绕强化办公厅、各专工委整体功能提升，深入做好岗位匹配度分析，充分考虑干部专业素养、能力特点和个性特征，各有侧重地选配帅才、将才、专才。把7名有思路、善创新、有作为的干部推荐到“一把手”岗位任职，把2名善写作、能协调的干部推荐到办公厅任职，切实做到能力素质与岗位要求相适应、专业特点与部门功能相协调，更大发挥干部才干。加大培养性交流力度，加强专工委、办公厅纵向横向干部轮岗交流，去年以来对8名处、科级年轻干部有序进行培养性、配置性、激励性交流，进一步丰富工作阅历、提升综合能力。定期组织开展专题调研，重点掌握年轻干部在完成重大任务、应对重大事件中的具体表现，逐人制定培养措施，确保精准施策、精确发力。目前，共入库优秀年轻干部9人、占机关总人数的6.2%。坚持拓宽视野多领域发现、多渠道补充，去年以来，通过招录定向选调生、转任、接收军转等方式吸纳9名年轻干部到机关工作，努力做到“水量足”“水质好”。

坚持激励约束并重 突出严管厚爱

好干部是选出来的，更是管出来的。年轻干部全链条培养需绵绵

用力、久久为功。

健全考核评价机制。健全完善“月点评、季审定、年兑现”递进式考核机制，采取人事处干部列席各部门季审定会议的方式，近距离考察年轻干部，将年轻干部参加学习、交流发言、担当作为等情况纳入考核指标，充分发挥考核“指挥棒”作用，引导年轻干部“当先锋”“走前头”。强化考核结果运用，去年以来，10名年度考核优秀的年轻干部享受到了缩短晋升级最低年限的政策红利。

健全监督管理机制。坚持从严管理监督和鼓励担当作为高度统一，以党纪学习教育为契机，组织开展机关年轻干部党纪学习教育，引导年轻干部时刻心存敬畏、自重自省，扣好廉洁从政“第一粒扣子”。组织好年轻干部“十个一”活动，从严从实加强对年轻干部的教育管理监督。用好谈心谈话法宝，通过主动约谈、个别面谈、日常交谈等方式常态化与年轻干部谈心谈话，及时发现年轻干部身上存在的苗头性、倾向性问题，做到早打招呼、及时提醒、纠偏纠错，让干部习惯在受监督和约束的环境中工作生活。建立年轻干部成长档案，重点跟踪记录年轻干部担当作为、工作实绩、遵规守纪、精神状态

等方面的表现，强化对年轻干部的日常监管。

健全激励关爱机制。重视年轻干部身心健康，开办健康讲座，积极落实干部定期体检、带薪休假、走访慰问等关心关爱举措，及时了解并帮助解决干部在工作、生活等方面存在的困难和问题，营造“干部想着干事、组织想着干部”的良好氛围。充分发挥机关工青妇群团组织的作用，经常性开展青年风采展示、主题演讲、知识竞赛、徒步摄影等丰富多彩的文体活动，并于每年“七一”前夕，设定主题举办年轻干部心得分享会，为年轻干部脱颖而出搭建平台，努力营造“团结、紧张、严肃、活泼”的机关文化，有效凝聚年轻干部向心力，让年轻干部安心、安身、安业。“机关的各类活动虽然让我们感到有压力，但最终也是在各类活动中，我们的能力素质得到了逐步提升。”年轻干部们一致表示，将进一步坚定理想信念，站稳人民立场，厚植家国情怀，为人大事业高质量发展贡献青春力量。■



7月9日，省人大机关2024年第一期“处长讲堂”开讲。

摄影/李贝贝

导语：为隆重纪念全国人民代表大会成立70周年，深入宣传报道海南州各级人大及其常委会坚持和完善人民代表大会制度，践行全过程人民民主的生动实践，6月19日至21日，《青海人大》编辑部记者先后深入共和县龙羊峡镇代表联络室、共和县恰卜恰镇黄河路社区人大代表活动室、贵德县河东乡王屯村人大代表活动室等地采访，本刊已刊登系列报道，敬请关注。

你我身边的民主

○ 李雅静

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持人民主体地位，充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。”

全过程人民民主其实离我们并不遥远，就在我身边。自2021年青海省人大常委会出台《关于进一步推动全省人大“两室一平台”规范化建设的指导意见》以来，贵德县人大常委会积极推进“两室”（代表联络室、代表活动室）建设向社区、法庭、企业等场所延伸，目前已实现“两室”服务群众范围的全覆盖。近日，记者走进贵德县河西镇团结村人大代表活动室、河东乡贡巴村人大代表活动室等地，倾听人大代表为民履职的故事，真切地感受到全过程人民民主就在我身边。

融合建设，打造多功能履职平台

“贡巴村的代表活动室是今年



记者在贵德县河阴镇古城社区采访。 摄影 / 李雅静

才建好的，以前他们村组织村里的人大代表开展活动都要去隔壁村的代表活动室，现在有自己的代表活动室就方便多了。”贵德县河东乡人大主席余海云高兴地说道。

走进代表活动室，门口显眼位置就能看到站名标识和省人大统一制发的“两室”标识（LOGO）。进到代表活动室，墙上整齐醒目的牌匾公开展示着人大代表接待选民制度、人大代表述职制度等内容，桌子上摆满了各式各样的登记簿，记录着代表访民、代表议事、代表

向选民述职等情况……代表活动室里，群众与代表的联系随时发生着。

“按照省、州、市人大常委会的要求，我们在原有活动室的基础上，结合社区布局调整，探索推进代表活动室与基层立法信息采集点功能融合，以‘六有’（有场所、有标识、有人员、有制度、有活动、有资料）标准进行提档升级，县人大常委会还给我们拨了资金，如今我们的代表活动室是集基层立法信息采集、矛盾纠纷调解、社区群众活动等的多功能室”，贵德县河阴镇

古城社区党支部书记张立洋介绍，如今，通过融合建设、资源共享，代表活动室实现了功能叠加倍增效应，充分发挥了“两室”在宣传立法精神、反馈立法建议、推动法规实施等方面的积极作用，即增加了代表活动空间，又拓宽了公众参与立法的途径和方式。

在贵德县，像这样的“两室”有69个，它们已经成为发挥代表作用、实现代表履职常态化的有效载体、重要平台和基础依托。

开门征集，让立法参与成为群众“身边事”

“青海拥有丰富的自然资源 and 独特的文化资源，这些潜在的发展优势需要得到良好保护才能实现”……2024年3月1日，河阴镇古城社区召开征求《青海省建设国家生态文明高地条例（草案修改稿）（征求意见稿）》意见建议讨论会时，参会人员畅所欲言，表达着自己的观点。

河阴镇古城社区被设立为基层立法信息采集点以来，建立了基层立法信息采集点信息采集人才库，根据立法信息采集点工作制度、立法信息采集点工作流程等充分发挥社区联系群众的优势，将民主的根系深深扎进基层。

“我们村刚开展立法信息征集工作的时候，很多村民都不太明白，感觉立法是国家的事，跟村民关系不大”，全国人大代表、贵德县河东乡王屯村党支部书记毕生龙说：

“我们用村民听得懂的话将法律条文‘翻译’出来讲给村民听，通过宣传和讲解，现在村民也逐渐参与

到立法中了。”

在河东乡王屯村代表活动室，已开展过《青海省建设国家生态文明高地条例》《海南藏族自治州不可降解塑料制品管理条例》等法律法规的建议征求，征集到的立法意见建议有多条被吸收采纳。如村民提出的“除农用地膜外，严禁使用塑料制品”的建议在《海南藏族自治州不可降解塑料制品管理条例》中被吸收。

通过参与立法，人民群众的热情被激发出来，使立法的全过程同人民群众紧紧联系在一起。

履职为民，充分发挥代表作用

实现乡村振兴，人大代表的力量不可或缺。在贵德县河西镇团结村就有这样一位人大代表，在他的带领下，团结村从一个默默无闻的



贵德县河西镇团结村人大代表活动室。

小村落蝶变成为全省乡村旅游重点村，他就是省、州两级人大代表、河西镇团结村党支部书记羊壮太。

“2013年，我们村开始尝试‘企业+基地+农户’的发展模式，流转土地、争取资金，先后建成美地花田休闲观光园区、欧洲玫瑰花园等基础设施完备的综合性休闲观光生态旅游区”，羊壮太笑呵呵地说道，经过多年的发展，团结村已形成了集特色餐饮、乡村民宿、观光游览、民俗文化为一体的乡村旅游产业链，并先后入选“青海省乡村



贵德县河西镇团结村花田休闲观光园区。 供图 / 河西镇团结村

旅游重点村”“全国乡村旅游重点村”名单，逐步成为省州县乡村旅游的打卡胜地。

在人大代表活动室接待选民和日常走访中，羊壮太发现人才对于乡村的发展至关重要，因此在省十四届人大一次会议上提交了《关于加大乡村人才振兴计划的建议》。

“这条建议提交后，省人大常委会、省农业农村厅等相关部门十分重视，先后到村里来调研，也对该建议进行了答复。作为一名基层人大代表，反映村民的所思所想所盼是我的职责所在，在多年的履职过程中，我看到一件件代表建议‘落地生根’，深刻感受到了人民代表大

会制度的优越性。”

一个个代表活动室就是一条条“民情通道”，人民代表大会制度的旺盛生命力和显著优越性在一次的代表活动中得到充分显现。

民主的故事，每天都发生在我身边。

（作者单位：本刊编辑部）

缤纷绘就共和县人大画卷

○ 张宁国

共和县地处青藏高原的东部，素有“青藏咽喉”之称，北靠青海湖，南临“母亲河”——黄河，东以日月山与东部农业区为界，西与青海青南牧区毗连。驱车路上，记者能够感受到共和县在西宁“一小时经济圈”内的便利，放眼沿途连绵的风车田，彰显了海南州经济增长的巨大潜力和发展空间。

务实创新 乡镇人大接地气

来到共和县龙羊峡镇，镇人大主席团按照“规范工作基础、规范自身建设、规范阵地建设、规范履职行为”的目标，建立健全各项制度，丰富代表活动，工作更加规范有序。在整洁明亮的人大代表联络室，记者了解到“人大代表之家+代表活动室”的建设模式，实现了活动阵地“六有”目标，持续推行“两证一刊”“两栏三图”“七录三薄”“一卡三台”“六制度两职责”“两履职一承诺”“两册一影”模式^{*}，不断

推进人大工作创新发展。龙羊峡镇人大主席胡炳瑞向记者介绍：“我们在人大代表微信群的基础上，创新代表履职‘新途径’，搭建了‘多彩龙羊峡’微信公众号平台，平台融合了履职平台、人大百科、代表风采、选民之声四大功能模块。依托智慧人大平台，积极向代表推送法律法规、人大代表履职活动、小组

活动等相关业务资料，实时展示人大日常工作动态，进一步增强了人大工作的透明度，畅通了镇人大与人大代表、选民之间沟通联系的渠道，方便了代表和群众第一时间了解人大工作开展情况。”

绿色发展 防沙治沙树标杆

临近黄河龙羊峡库区，一抹绿



记者在共和县龙羊峡镇代表联络室采访。摄影 / 李雅静

色让人眼前一亮。共和县人大常委会党组书记、副主任久买向记者介绍，共和县坚持以习近平生态文明思想为指导，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，贯彻落实《中华人民共和国黄河保护法》，深刻认识防沙治沙在全县生态文明建设中的重要地位和严峻形势，以共和盆地防沙治沙为重点，统筹推进“山水林田湖草沙”系统治理，在省州各级领导和省级相关部门的大力支持下，实施黄河龙羊峡库区林草生态修复综合治理中央财政支持国土绿化示范试点项目，现已打造成全省防沙治沙的标志性工程。项目总规模达19.75万亩，其中营造林9.75万亩，防沙治沙10万亩。2023年项目通过国家验收，项目区造林成活率全部超过75%，植被盖度增加10%以上。共和县各级人大代表引导群众参与，强化社会监督，把生态保护与生态富民相结合，积极协调施工单位在项目实施中使用当地农牧民群众，群众在项目上人均收入3600多元，助力乡村振兴。同时，项目建设过程中将作业质量及标准向社会公示，自觉接受群众监督，同时充分发挥村级林长及生态管护员职责，林管员、草管员全程跟班作业，参与项目施工及质量检查，发现问题及时督促整改，确保了建设成效，逐步提高了库区周边防风固沙、水土保持功能，增加区域固碳制氧效果。

联系群众 人在门开暖民心

共和县恰卜恰镇地处海南藏族自治州州府所在地，镇内规划工整、干净整洁。恰卜恰镇黄河路社

区人大代表活动室位于新型现代化小区“舒裕华府”院内。小区道路两旁绿树成荫，活动室内井井有条，每一处角落，都彰显着整洁利落，记录着人们对美好生活的追求。

三级人大代表、恰卜恰镇黄河路社区党支部书记才科卓玛向记者介绍：“有事就找‘活动室’，没事坐坐‘拉家常’，代表活动室以‘强化履职，优化服务’为切入点，注重发挥代表作用，我们这里确定每月25日为选民接待日，也根据实际情况适时接待选民，在接待活动中，人大代表与选民你说我听，你讲我记。截至目前，共开展联系选民活动10次，接待选民600余人，解决群众关注的低保评定、临时救助、



龙羊峡库区绿化成果。 供图 / 共和县人大办

危房改造等关注度较高的热点难点问题16件，真正做到‘人常在、门常开、事常办’，搭建了群众与代表的‘直通车’。”恰卜恰镇舒裕华府物业经理陈瑞杰是本镇人大代表，当他讲述小区汛期“排涝”故事时，基层人大代表用“进小区、入网格、亮身份、办实事”的“寻诊”方法，献一条良策、添一片绿色、送一份爱心、促一方发展的生动画面跃入眼前。在代表活动室内，恰卜恰镇黄河路街道团支部书记王芳，用简



记者在共和县恰卜恰镇黄河路社区人大代表活动室采访。 摄影 / 李雅静

洁明快的 PPT 让记者直观感受到基层人大代表如何把全过程人民民主的生动实践带到群众家门口。在恰卜恰镇黄河路社区人大代表活动室，已有州县两级人大代表走访选民 300 余户、镇级人大代表走访选民 350 余户，开展政策宣讲 16 场，环境整治 65 次，处理垃圾 7 吨，矛盾调处 11 起，帮扶空巢老人 32 人、留守儿童 22 人、低收入家庭 5 户，充分展现人大代表履职担当的时代风采。

声光共现 成就展览述辉煌

来到位于共和县的“海南藏族自治州建政 70 周年成就馆”，年轻干练的讲解员们，用科技感满满的“声光电”技术向记者们展示了凝心聚力抓发展，跑出赶超进位的“海南速度”；坚定不移守底线，做出生态环保的“海南贡献”；开拓创新求突破，形成产业发展的“海南模式”；全力以赴夯基础，书写城乡巨变的“海南篇章”；持之以恒惠民生，绘就共同富裕的“海南画卷”；共建共治促和谐，展现团结奋进的“海南形象”。最令记者印象深刻的是展馆内的 5D 环幕影院，用一帧帧清晰的航拍影像，让记者如飞鸟一般领



海南藏族自治州建政 70 周年成就馆一角。此场景为海南州清洁能源分布沙盘。摄影 / 李雅静

略海南州的壮美大地，从听觉、视觉、嗅觉、触觉及动感五个方面达到翱翔高空、身临其境的效果，给观众带来全方位的极致体验。省人大代表、海南州政府副秘书长、海南州科学技术局局长谢康勇在成就馆为记者深入细致地做补充说明，让记者真切感受到海南州干部群众坚持把高质量发展作为首要任务，把生态保护作为优先战略，把改革开放作为基本路径，把创造人民更加幸福美好的新生活为根本目标，把安全稳定作为底线要求，把打造

生态文明高地和产业“四地”建设作为战略支撑，在主动融入和服务新发展格局中找准“海南定位”、明确“海南思路”。

短短一天的共和之行，让记者意犹未尽，共和县人大常委会工作以更加奋发有为的精神状态在海南大地上策马扬鞭，在建设“六个现代化新青海”和“六个海南”中凝聚力量，奋力推进泛共和盆地绿色崛起，努力创造不负历史、不负时代、不负人民的光辉业绩。

（作者单位：本刊编辑部）

※注：

“六有”目标：有场所、有人员、有制度、有计划、有活动、有记录

两证一刊：代表证、视察证、汇刊

两栏三图：镇级代表形象栏、州县代表形象栏、代表活动流程图、代表小组联络图、代表选区分图

七录三薄：代表意见建议记录簿、人大代表活动情况记录簿、代表联络室代

表小组活动记录簿、人大会议记录簿、人大主席团会议记录簿、代表联络室会议记录簿、代表先进事迹记录簿、代表小组活动情况登记簿、主席团接待联系代表选民登记簿、代表联系接待选民登记簿

一卡三台：三级代表联系卡、代表小组意见建议台账、闭会期间代表听取选民民意台账、代表联络室接待台账

六制度两职责：代表联络室主要

制度、代表小组活动制度、代表学习制度、代表接待选民日制度、代表向选民述职制度、代表联络室工作制度、人大代表主要职责、代表联络室职责

两履职一承诺：代表履职登记簿、人大主席团履职登记簿、代表向选民承诺书

两册一影：代表信息采集册、代表花名册、代表工作掠影

以高质量履职助力高质量发展

——记省十四届人大代表、海南州政府副秘书长、海南州科学技术局局长谢康勇

○ 李雅静

“人民代表大会制度就是坚持国家的一切权力属于人民，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来，最大限度保障人民当家作主。”省十四届人大代表、海南州政府副秘书长、海南州科学技术局局长谢康勇说：“当选为省人大代表后，对人民代表大会制度的优越性有了更深刻感受，在履职过程中也感受到全过程人民民主就在身边。”

2023年，根据海南州人大常委会组织开展省、州人大代表中的领导干部进“两室”活动相关要求，谢康勇走进贵德县河阴镇2个社区的人大代表活动室，了解代表活动室建设、工作和活动情况，并与社区工作人员、人大代表进行沟通交流，帮助他们解决实际困难。

“在与社区工作人员的座谈沟通中，2个社区均反映社区工作人员工资低，但党费缴纳的基数较高，希望帮助解决。”为全面了解其他社区的党费交纳情况，谢康勇同省人大代表才桑吉、马永燚走访了多个社区，并在省十四届人大二次会议上联合提出了《关于科学核定社区工作人员党费交纳标准和报酬增长机制的建议》，建议由省委组织部、民政厅等部门进行深入调查研究，区别对待，分类施策，制定合理的

社区工作者党费交纳标准，建立科学的社区工作者工资正常增长机制。

“今年，我再去社区调研时，社区工作人员十分高兴地说省委组织部已经来了解党费交纳问题，感谢我为他们发声。”谢康勇说在那一刻，他突然感到人大代表责任重大，人大代表就是要反映群众的所思所想，帮助他们发声，为他们排忧解难。

作为海南州政府副秘书长和海南州科学技术局局长，谢康勇也一直在为海南州的高质量发展建言献策。2022年，海南州获批以江河源区生态保护与高质量发展为主题建设国家可持续发展议程创新示范区，他先后在省人代会上提出关于尽快设立海南州建设国家可持续发展议程创新示范区专责机构、支持海南州大数据产业园建设等建议，希望为推动海南州建设国家可持续发展议程创新示范区贡献自己的力量。

据统计，谢康勇在省人代会期间共提交建议13条，内容涵盖产业发展、民生、生态保

护等方面。目前，大部分建议已得到相关部门回复。

参加省人大代表履职学习班、对《海南藏族自治州不可降解塑料制品管理条例》等条例反馈意见、参加省人大教科文卫委员会开展的促进科技成果转化“一法一条例”执法检查报告审议意见落实情况专题调研活动……谢康勇积极参与省人大常委会相关立法、监督、决定等工作，倾听群众呼声，反映群众愿望，提出真知灼见。

“当人大代表是一份沉甸甸的责任，只有真正深入基层，走到群众之中，为他们发声呼吁，才不会愧对群众的信任和期待。”谢康勇表示，这是自己义不容辞的责任。

（作者单位：本刊编辑部）



谢康勇在海南州建设国家可持续发展议程创新示范区2024年宣传月活动中讲话。供图/海南州人大办

以科学思想为指引

探索推动新时代人大工作高质量发展

○ 黄南州人大常委会



近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想，为新时代加强和改进人大工作提供了根本遵循和行动指南。近年来，黄南州人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻中央、省州委人大工作会议精神，积极践行全过程人民民主，丰富拓展人大工作的实践特色和时代特色，不断推动人大工作创新发展，在推进民主法治建设、促进高质量发展中展现了人大新作为。

坚定政治方向，政治机关的属性更加凸显

牢记习近平总书记关于“人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体”的指示精神，始终把坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”贯穿于人大工作的全过程各方面，坚持并完善向州委请示报告制度，制定党组会议制度、党组理论学习“第一议题”制度，跟进学习习近平总书记重要讲话和指示批示精神，换届以来，组织开展党组集体学习50余次，向州委书面请示报告40余次，严格做到讲政治、讲纪律、讲规矩。充分发挥党组的政治领导作用，切实履行



黄南州人大常委会开展生态文明示范州建设巩固提升情况专题询问。

供图 / 黄南州人大办

全面从严治党主体责任，加强和改进机关党建工作，定期研究机关党建、党风廉政、意识形态和深化改革等重大任务。

创新制度机制，人大立法主导作用充分发挥

认真贯彻落实习近平总书记“发挥好人大及其常委会在立法工作中的主导作用，深入推进科学立法、民主立法、依法立法”的要求，不断健全人大主导立法工作机制，编制完成五年立法规划，经请示州委同意，成立由州人大常委会主任担任组长的年度立法工作领导小组，在条例修订制定各个环节中充分发挥指导、监督和组织协调作用。建

立完善立法协商、新闻发布、条例培训等机制，建立立法智库并聘任33名专家，增设和调整立法联系点10个，聘任基层立法联络员和信息采集员35名，不断拓展公民有序参与立法途径，立法的体制机制和工作程序更加完善。换届以来，制定修订自治州自治条例等地方性法规条例10部，其中《黄南藏族自治州不可降解一次性塑料制品管理条例》特色明显，为巩固提升国家生态文明示范州建设提供了有力的法律支撑。

探索实践举措，监督工作更加刚性务实

黄南州人大常委会坚决落实习近平总书记“用好宪法赋予人大

的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督”的重要讲话精神，坚持关口前移与跟踪督办相结合，以提高监督质效为目标，严格要求专项工作报告中问题和原因部分不少于 1/3，解决问题的举措部分不少于 1/3，及时召开审议意见交办会，常委会听取审议意见落实情况报告并进行满意度测评，持续跟踪监督，推动整改落实。修订黄南州人大常委会专题询问办法，开展全州生态文明示范州建设巩固提升情况专题询问，以监督刚性和实效助推高质量发展。坚持党委决策与人大依法决定相统一，先后作出法治宣传教育、加强检察建议工作、加强地方法规贯彻实施等决议决定 27 项，特别是结合《黄南藏族自治州不可降解一次性塑料制品管理条例》颁布实施，依法作出《关于加强塑料污染治理全面禁止使用不可降解一次性塑料制品的决定》，运用“条例+决定”的形式守护黄南绿水青山，使决定和立法相互促进、相得益彰。坚持党管干部与人大依法行使任免权相统一，制定任免国家机关工作人员办法、宪法宣誓制度办法、任前法律知识考试办法、任后监督办法，人事任免工作程序更加健全完善，任免国家机关工作人员 140 余人次，组织 37 名拟任命干部进行法律知识考试，听取 14 名任命干部履职情况报告并进行满意度测评，不断增强任命干部的宪法法律意识和自觉接受人大监督意识。

搭建履职平台，代表履职活力全面激发

黄南州人大常委会坚决落实

习近平总书记“要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，拓宽联系渠道，积极回应社会关切，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生”的重大要求，先后组织全州五级人大代表赴甘肃省甘南州学习考察乡村振兴和基层治理好做法好经验，赴浙江省考察学习“千万工程”“枫桥经验”，集中视察全州产业“四地”、生态文明、乡村振兴重点项目建设情况，不断强化代表履职本领。全面开展“两室一平台”“四提四品”行动，全州 263 个“两室”实现提标升级，五级人大代表分编 33 个小组，深入开展“五级代表进两室，联系群众办实事”活动，协调解决群众急难愁盼问题 600 余件，探索形成具有黄南特色的代表“进室”模式。进一步完善代表联系工作机制，将“三联系”拓展延伸为“七联系”，进一步密切了人大代表同人民群众的联系。修订完善代表建议办理及考评办法，严格落实代表建议“四级审核”“大督办”工作机制，建议办理工作纳入州县年度目标考核，每年评选表彰建议办理“人民满意单位”，对历年列入计划尚未办结的代表意见建议实行销号方式动态管理，持续抓好跟踪督办，推动解决了一批群众关心的问题。

坚持强基固本，自身建设更加从严规范

黄南州人大常委会坚决贯彻落实习近平总书记“要打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍”的要求，常委会以“四个机关”建设为抓手，认真落实新时代党的建设

总要求，不断提高人大常委会依法履职能力和水平。以严明纪律为重点，严格执行中央八项规定精神和省州有关措施，制定出台具体实施办法，深入开展廉政风险点排查，不断完善廉政防控机制，支持配合派驻纪检组工作，切实压紧压实管党治党政治责任。以制度建设为保障，修订常委会工作规则和议事规则、常委会和专委会组成人员履职管理办法等制度，制定各专委会、工作机构职能职责、规则程序、工作规范，人大工作更加规范高效运转。以作风建设为主线，扎实开展党纪学习教育以及以案促改工作、作风突出问题专项整治，以作风建设新成效引领和保障新时代人大工作新发展。以形成工作合力为目标，组织召开全州人大工作座谈会，建立主任会议成员联系市县人大工作制度，联动开展执法检查、专题调研和五级人大代表集中视察活动，强化工作指导与支持，密切工作协同和交流，人大工作整体功效明显增强。以讲好人大故事为目的，召开全州人大新闻宣传工作会议，制定出台关于加强和改进新时代人大新闻宣传工作的意见，《省委每日情况》《青海人大信息》《人民代表报》刊载黄南人大工作信息 30 余篇。以基础建设为保障，全力推进人大代表履职服务中心和“智慧人大”建设，抓好项目应用，提升了人大工作信息化、智能化水平。

在新征程依法履职的生动实践中，黄南州人大常委会将不断推动人大工作与时俱进、创新发展，为写好中国式现代化黄南篇章贡献人大力量。■

以“监督之手”守护民生福祉

——都兰县人大常委会开展 10 件民生实事视察侧记

○ 海西州都兰县人大常委会

“这座桥已经损坏好长时间，给我们农牧民车辆通行带来了很大的困难”，热水乡的农牧民说道。这座位于都兰县热水乡的桥梁，它的顺利畅通是都兰县人大常委会 2024 年首次实践民生实事项目人大代表票决制确定的 10 件民生实事项目落实情况的一个缩影。

代表票决 “绘”好民生蓝图

“乡村道路改造提升工程 128 票，农田水利基础设施改造提升工程 128 票……”在 2024 年 3 月召开

的都兰县第十七届人民代表大会第四次会议中，128 名县人大代表无记名投票确定了都兰县 2024 年 10 件民生实事项目。

“民生实事项目是群众最期盼最重大的民生工程，希望各位代表要提高政治站位、放眼全局、聚焦民意，笔下的符号要践行代表的职责与使命。”县人大常委会党组书记、主任才让南加在县十七届人大四次会议上反复叮嘱。

首次开展民生实事项目人大代表票决制，县人大常委会高度重

视，牢固树立民生导向，畅通各类征求意见渠道。在会前两个月下发意见征集公告，要求代表以选区为单位广泛征求各界群众的意见建议，并汇总上报。通过分类梳理和筛选，县人大常委会在紧紧围绕县委中心工作以及充分尊重代表建议的基础上，对民生实事项目进行优化整合，最终确定了 2024 年民生实事初选项目。

集中视察 “跑”好民生实事

“今年内，这些民生实事项目能否按时完成？又怎么来确保质量和进度？”

“清洁取暖工程对照预期进度较慢，原因是什么？能否在规定时间内完成？将采取什么措施？”

2024 年 7 月 23 日至 24 日，县人大常委会组织部分社建委委员、人大代表及政府相关部门，对 2024 年票决的民生实事部分项目现场开展视察。每到一处，视察组成员围绕群众关心的热点问题纷纷开展询问。政府和相关部门的负责同志现场应询，详细作答。“虽然在问答之间不时出现红脸尴尬的局面，但问，就是要尽显为民情怀；答，就是在坚定责任担当。”县人大常委会



都兰县人大常委会组织人大代表视察万只藏羊生态养殖基地建设情况。

供图 / 都兰县人大办

采取“五大行动” 争当“五员” 助力基层社会治理取得实效

○ 海西州都兰县巴隆乡人大主席团

为深入推进乡村振兴战

略，展现基层社会治理新局面，增强人大代表履职意识，充分发挥代表作用，海西州都兰县巴隆乡人大采取“五大行动”，将代表履职内容和社会基层治理紧扣，在服务全乡经济社会高质量发展中不断展示过硬履职能力，不断展现

新时代人大代表风采。

聚心聚识行动，当好社情民意的收集员

为进一步密切代表与群众的联系与沟通，依托乡人大代表联络站、代表走访群众等载体，积极收集各类社情民意，当好社情民意的

“收集者”。一是规范接待选民制度。提升各村人大代表工作联络室设施环境，规范人大代表接待选民制度，明确接待的流程和相关注意事项，并确保每位代表全年深入农牧区接待选民不少于4次。二是认真落实选民诉求。妥善处理群众意见，对于需要说明和解释的，做好

副主任菊红说道。

在亲眼见证全县各民生实事项目的进展和成果后，视察组成员既对县政府和有关部门的工作给予了肯定，又积极建言献策。针对一些建设周期较长、难度较大的项目，视察组成员在详细了解项目进度情况、滞后原因后，积极会同有关部门共商解决方案，并表示要充分发挥人大代表的桥梁纽带作用，积极向群众做好解释工作，争取群众的理解。

“视察活动改变了以往会议听、会议审的传统形式，大家通过现场看、现场问、现场评，准确了解了真实情况，既有利于督促政府推动工作，也确保了向群众介绍政府工作时能有理有据、言之有物。”

活动结束后，代表们纷纷表示。

跟踪监督 “答”好民生答卷

“在香日德镇、宗加镇、夏日哈镇、香加乡、巴隆乡、沟里乡、热水乡7个乡镇37个村，完成畜棚新建408座，储草棚新建881座，畜棚墙体维修360座，资金支出3396.74万元，支出率达62.74%。巴隆乡实施总投资844万元的生活垃圾热解处理项目，目前钢结构厂房施工完成98%，垃圾焚烧设备安装完成98%，已完成总工程量的98%，预计将于8月中旬完成建设……”县政府相关负责同志说道。

为助推民生实事项目落地见效，都兰县人大常委会始终把解决

好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题放在各项工作的首位，坚守民生底线，彰显民本情怀。通过暗访调研、视察监督等方式，对民生实事项目实行全过程跟踪监督，全面推动民生实事项目落地落实。

下一步，都兰县人大常委会将持续践行全过程人民民主理念，把民生实事项目人大代表票决既作为民主决策的成果，也作为县政府向人民群众作出的庄严承诺，主动回应群众呼声和期盼，解决好群众的急难愁盼问题，全力保障和推动民生项目落地生根、花开有果，让“票决红利”惠及人民群众，真正架起一道政府“民生”与群众“民声”之间的连通桥梁。■

群众解释工作；对于需要办理的，归纳整理后交由乡政府进行处理，做到意见建议件件有回音。三是创新形式接待选民。不仅定期开展选民接待活动，还利用部分人大代表是村委委员的便利，通过走访群众，询问群众的意见，积极收集群众心声，拓宽社情民意输送渠道，努力打通联系群众的“最后一公里”，通过“快速、高效、便民”的形式，塑造乡镇“顺民意、解民忧、重效率、转作风”的良好形象。2024年上半年，共收集社情民意12条，已办结12条，办结率达100%。

建言献策行动，当好基层政策的宣传员

把党和国家的各项政策法规和惠民措施带到群众中去，是巴隆乡人大代表的工作之一。为积极宣传好各项政策法规，把每一名代表安排到各村开展政策宣传，确保党的政策和声音准确地传播到群众中去，起到引领主流媒体和社会舆论的中坚力量，有效防止政策传播过程中的曲解和误传。采取现场宣讲、拉家常、发放宣传手册等宣传方式，开展民法典、防范电信诈骗、打击养老诈骗、防电防火、扫黑除恶等宣传活动，进一步提高农牧民群众遵法、学法、守法、用法意识，为推进平安建设营造良好舆论环境。2024年以来，人大代表带头开展宣传活动5场（次），涉及群众达1500余人次，发放宣传资料500余份。

解难解热行动，当好矛盾化解的调解员

依托人大代表联络站，发动



巴隆乡人大主席团组织县乡两级代表调解施工方与村民之间的矛盾纠纷。

供图 / 巴隆乡人大主席团

各级人大代表主动参与矛盾纠纷协调，掌握各村群众矛盾纠纷难点和热点，跟进矛盾化解进度。在乡人大代表联络站，针对梭梭林保护区枸杞种植退出和草场、劳资等矛盾纠纷，乡人大分组安排1~2名代表全程跟踪调解，并对整个调解过程进行监督。截至目前，人大代表共开展纠纷排查25余次，调解矛盾纠纷6件，成功化解3件。切实从源头上防范重大影响社会稳定事件的发生，提升广大农牧民群众的幸福感、满意度。

助民惠民行动，当好民生事项的服务员

巴隆乡人大结合各村实际，组织各选区人大代表帮助村“两委”完善村规民约，带动乡风文明。不少人大代表既是代表也是村民，人大代表们积极充当“领跑员”，通过带头整治卫生、美化房屋周边环境，积极参与“美丽庭院”评选等树典型活动，践行村规民约，引导群众参与和美乡村建设。同时，紧扣全乡中心工作，争当“服务员”，围绕109国道物流经济服务区、高标准农田建设等项目和产业发展、

安全生产等重点工作开展视察调研活动，收集了解群众需求和困难，及时向乡党委政府及相关部门提出科学化建议，提升了基层社会治理效能。

督导督查行动，当好生态环保的监督员

为全面贯彻落实县委县政府“六大行动”，巴隆乡人大积极组织代表开展农村人居环境整治督导检查活动，进村入户查看整治成效，找问题、找短板，为乡政府的工作部署出谋划策、提出合理化建议。同时掌握各村人居环境整治工作的动态，对视察中发现的重点问题和群众反映强烈的问题及时向乡政府反馈。人大代表们积极发挥作用，响应政府号召，严格按照“扫干净、摆整齐”的标准，从自身做起，主动为邻里乡亲作表率，在日常生活中发现乱扔垃圾、乱堆乱放、私搭乱建等问题及时进行劝导、整改，遇到力所能及的问题及时清理，对于“疑难杂症”，随时上报村委监督整改，实现环境整治全方位、全覆盖、无缝隙管理，为绘就乡村振兴高颜值画卷贡献人大力量。■



8月5日至6日，海东市人大常委会对贯彻实施《中华人民共和国安全生产法》《青海省安全生产条例》情况开展执法检查。
供图 / 海东市人大办



7月17日至18日，海北州人大常委会赴海晏县就政务服务体系建设和营商环境优化机制落实情况开展专题调研。
供图 / 海北州人大办



7月10日，黄南州人大常委会集中视察同仁市城市建设与管理
工作。 供图 / 同仁市人大办



7月3日，玉树州人大常委会赴索加乡调研“红色索加”精神高地建设情况。 供图 / 玉树州人大办



8月15日，西宁市城东区人大常委会组织部分省市区三级人大代表对城东区人民法院一站式多元解纷和诉讼服务体系建设工作情况进行视察。 供图 / 城东区人大办



7月2日至8日，班玛县人大常委会赴甘肃省甘南州开展学习考察调研活动。 供图 / 班玛县人大办

中国式现代化

中国式现代化的本质要求

- ◆ 坚持中国共产党领导，坚持中国特色社会主义
- ◆ 实现高质量发展，发展全过程人民民主
- ◆ 丰富人民精神世界，实现全体人民共同富裕
- ◆ 促进人与自然和谐共生，推动构建人类命运共同体
- ◆ 创造人类文明新形态

