

2023
总第246期

6

青海省人大常委会主办

电子邮箱: qhrdzzs@163.com

青海 人大

立法
乡村振兴
调查研究

青藏高原生态保护法 依法履职

全过程人民民主 两室一平台

专题询问 “八五”普法 代表建议

劳动就业 小板凳课堂 四个机关建设

省十四届人大一次会议 党的二十大精神 未成年人保护

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

民族团结进步 主题教育 公共文化服务保障

预算审查 基层立法联系点 反家庭暴力

十四届全国人大一次会议 青海样板

执法检查 国有资产管理监督

生态保护 人大代表进乡村

推动高质量发展

包虫病防治

监督

国际标准刊号: ISSN2095-3739

国内统一刊号: CN63-1057/D

ISSN 2095-3739



9 772095 373239



近日，省人大常委会党组书记、副主任王黎明带队督导省级领导包联重大项目工作。 摄影 / 李刚峰



11月9日，省人大常委会党组副书记、副主任杨逢春赴尖扎县调研指导第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展情况。 摄影 / 陈德华



12月1日，省人大常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛赴西宁市城市文化会客厅开展省人大机关“小板凳课堂”第六讲活动。

摄影 / 张婧



11月15日，省人大常委会副主任刘同德带队赴海北州调研督导中央和省委人大工作会议精神贯彻落实情况。 摄影 / 殷鹏飞



11月14日，省人大常委会党组成员、副主任张黄元赴海北州刚察县督导检查学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展情况。 摄影 / 赵敦



12月8日，省人大常委会党组成员、副主任，海南州委书记吕刚在贵德县调研督导小水电问题整改工作。 供图 / 海南报

把握大势 抢抓机遇 答好履职开篇卷

本刊评论员

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是省十四届人大常委会依法履职的第一年。一年来，在省委的坚强领导下，省人大常委会立足新时代人大工作新定位，顺势而为，乘势而上，抓住新机遇，奋进新征程，以人大高质量履职服务经济社会高质量发展。

紧跟核心，答出坚持党的全面领导的“政治卷”。始终把坚持党的全面领导作为坚持和完善人民代表大会制度的最高政治原则，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想指导实践、推动工作，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。胸怀“国之大者”“省之要者”，紧紧围绕中央和省委决策部署，制定计划、履职行权，做到工作部署贴近党委中心、重大事项决定体现党委要求、人事任免贯彻党委意图，切实当好党委决策部署有效落实的实践者、推动者和保障者。充分发挥省人大常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，认真落实重大事项请示报告制度，重大问题、重要事项、重要工作及时主动向省委请示报告，确保党的领导贯彻到人大依法履职的全过程、落实到人大工作的各方面。

紧扣中心，答出服务大局的“发展卷”。聚焦全省重大发展目标 and 中心工作，自觉在大局中谋划、在大局中推进，依法履行法定职责，着力推动中央和省委决策部署贯彻落实。编制2023—2027年立法规划、年度立法计划，召开全省立法工作暨省人大常委会2023年立法计划工作会议，明确目标任务，凝聚工作合力；出台包虫病防治、促进乡村振兴、反家庭暴力、治理货物运输车辆超限超载等5部法规条例，启动建设国家生态文明高地条例立法，在青藏高原生态保护法等国家立法中发出了“青海声音”、展现了源头担当。结合听取和审议专项工作报告，就创建全国民族团结进步示范省情况开展专题询问，助推全国民族团结进步省创建；创新运用“1+N+1”监督方法，听取和审

议省检察院关于开展未成年人检察工作情况的报告，为全省青少年撑起法治之伞。对省人大常委会设立44年以来所作出的决议决定进行集中清理，废止27件；任免国家机关工作人员91人次，组织宪法宣誓118人次，圆满实现中央和省委人事意图。

紧贴民心，答出坚持人民至上的“民生卷”。聚焦社会热点，围绕全省特殊教育普惠发展、安全生产治理等强化监督，督促政府及相关部门通过联合发文等方式，推动解决有关涉及人民群众切身利益的问题；听取和审议全省就业工作、现代公共文化服务体系建设情况的报告，持续审议国有资产管理、审计整改问题落实和政府发行债券等报告，以法治力量守护人民群众美好生活。发挥代表主体作用，拓展联系代表制度，“三联系”制度拓展为“六联系”制度；强化代表建议督办工作，省十四届人大一次会议交办的292件代表建议全部办结；制定并报请省委印发青海省民生实事项目人大代表票决制工作实施意见，四级人大联动探索实施民生实事项目人大代表票决制，切实用制度保障人民当家作主。

紧守初心，答出务实笃行的“担当卷”。扎实推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，注重党建工作与业务工作相融合、整改落实与成果转化相结合、调查研究与建章立制相促进，结合“大走访、大调研、大排查、大攻坚”活动，聚焦推动高质量发展、加强新时代人大工作、生态文明高地建设、民族团结进步、安全生产等12个方面，确定调研课题39项。常委会班子成员累计开展调研48次，拿出务实举措26条，总结可复制推广经验做法14个，提出意见建议28条，切实推动解决问题，进一步增强了宗旨意识、厚植了为民情怀。

开局之年，省十四届人大常委会砥砺奋进，交出了一份高质量的成绩单。因时乘势，我们更加笃定：2024年，在奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的青海篇章中，人大将会作出新的更大贡献！



主 管：青海省人大常委会
主 办：青海省人大常委会



2023 年第 6 期
总第 246 期
12 月 29 日出版

《青海人大》编委会

主 任：王黎明
副 主 任：陈东昌 祁敬婷
委 员（按姓氏笔画排序）：

才让太	马建宏	于明臻
卫 强	公保才让	王新平
左旭明	邢小方	孙 治
当 周	多杰群增	杨海龙
宋晨曦	罗昌青	周洪源
赵宏强	赵桂存	贾志勇
徐继辉	郭臻先	蒋树成
薛建华		

总 编 辑：赵桂存
本期编辑：张宁国 李雅静

编辑出版：《青海人大》编辑部
电 话：0971-8457042
传 真：0971-8450795
邮 编：810000
邮 箱：qhhdzss@163.com
地 址：青海省西宁市五一路 16 号
国际标准刊号：ISSN2095-3739
国内统一刊号：CN63-1057/D
印 刷：青海新宏铭印业有限公司



扫码关注《青海人大》期刊

目 录

头 条

P04 省人大常委会对全省贯彻落实中央、省委人大工作会议精神情况开展调研督导

动 态

P05 王黎明、张黄元为人大代表联络室和基层立法联系点揭牌
P06 省人大常委会第三期“人大代表讲坛”开讲
P28 我省 2 件作品获得第 31 届中国人大新闻奖

特 稿

P07 守护好青藏高原 建设国家生态文明高地 / 刘同德

卷 首

P01 把握大势 抢抓机遇 答好履职开篇卷 / 本刊评论员

专 题

P08 凝心铸魂强党性 以学促干助发展
——西宁市人大常委会以主题教育新成效为全市发展作出新贡献 / 宋晨曦
P10 多措并举 推动主题教育入心见行 / 海东市人大常委会
P12 以“五个聚力”推动主题教育提质增效 / 马建宏
P14 谋深抓实 以学促干 扎实推动主题教育见行见效 / 杨海龙
P15 凝心聚力奋进新征程 踔厉奋发再创新业绩
——海西州人大常委会以“六个坚持”推动主题教育见行见效 / 才让太
P17 学思用贯通 推动主题教育走深走实 / 蒋树成
P18 以学为先 实干担当 奋力谱写新时代人大工作新篇章 / 当周
P20 强化务实举措精准发力 以主题教育成果推动新时代地方人大工作 / 周洪源

自身建设

P22 把准定位 突出特色 以人大方式全力推动全面深化改革工作
——省人大常委会 2023 年全面深化改革工作综述 / 省人大常委会办公厅综合处
P24 “小板凳课堂”让党员干部“充电”方式活起来
——省人大监察和司法委员会党支部着力打造“小板凳课堂”党建品牌纪实 / 乔欣
P26 让青春在人大岗位上闪光
——省人大常委会机关青年工作委员会综述 / 省人大常委会机关青工委

立法

- P29 筑牢法治之城 守护万家和美
——《青海省反家庭暴力条例》解读 / 省人大常委会法工委
- P31 打好依法治超组合拳 开创道路货运新局面
——《青海省治理货物运输超限超载条例》解读
/ 省人大常委会法工委
- P33 《青海省建设国家生态文明高地条例（草案）》初审：以生态
报国为导向 保护大美青海 / 本刊

监督

- P35 省人大常委会出台重要决定加强国有资产管理情况监督
/ 省人大财经委
- P37 发挥监督作用 筑牢法治根基
——省人大常委会专题调研监督“八五”普法决议实施情况综述
/ 省人大监察司法委
- P39 坚守气象为民服务初心 担当护航经济发展使命
——省人大常委会气象法“一法两条例”执法检查工作总结
/ 省人大农牧委

代表

- P41 锚定高质量 戮力全过程 精心办好每一件代表建议
/ 王蜀琳 陈德华 祝艳年
- P44 注重强化工作措施 提升代表履职保障奋力推进代表工作高质
量发展 / 玉树州人大常委会人事代表工作委员会
- P46 省人大代表何宗先：带领乡亲们过上好日子 / 李雅静

践悟

- P48 立良法强监督 守护人民健康 / 省人大教科文卫委
- P50 明方向 建制度 定标准 海西州人大常委会在基层立法联系
点建设工作方面的探索和经验 / 省人大常委会法工委
- P52 以人大之力推动习近平生态文明思想落地生根 / 多杰群增
- P54 关于对海南州乡村建设和三二一产业融合发展情况的几点思考
/ 海南州人大常委会

履职

- P57 小切口 大民生 哈尔盖镇人大代表助推社会治理工作
/ 海北州刚察县哈尔盖镇人大主席团
- P58 “把脉”群众生活 “问诊”群众需求 / 大通县人大常委会

撷彩

- P60 清澈而光明 / 杨得巍
- P60 守好宣传阵地 讲好人大故事 / 张宁国

养生

- P43 好习惯养出好肠道



P24 “小板凳课堂” 让党员干部“充电”方式活起来



P29 筑牢法治之城 守护万家和美



P46 省人大代表何宗先： 带领乡亲们过上好日子

省人大常委会对全省贯彻落实中央、省委人大工作会议精神情况开展调研督导



为全面贯彻落实党的二十大精神，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，进一步加强和改进新时代青海地方人大工作，按照省委部署要求，省人大常委会持续深化巩固学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果，成立6个调研督导组于10月至12月由班子成员带队分赴全省各市州调研督导贯彻落实中央、省委人大工作会议精神情况，省委督查室、省人大各专门委员会、省人大常委会人代工委和办公厅有关负责同志一同调研督导。

各调研督导组坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一，深入各市（州），部分县（市、区）、乡镇和村、街道，以实地走访、查看资料、听取汇报、座谈交流等方式，详细

了解中央、省委人大工作会议精神贯彻落实情况和基层人大工作开展情况，指导推进工作落实。调研督导组充分肯定各市（州）深入学习贯彻会议精神取得的阶段性成效，要求各地进一步贯彻好落实好中央、省委人大工作会议精神，找准第二批主题教育与贯彻落实会议精神的结合点，上下联动共同努力推动问题解决，切实把“人民”二字贯穿人大工作全过程，锚定“四个机关”定位要求，创新做好立法、监督、代表等各项工作，提升人大工作和建设质量水平，书写新时代人大工作高质量发展新篇章。■（省人大常委会办公厅综合处）



10月至12月，省人大常委会班子成员带队分赴全省各市州调研督导贯彻落实中央、省委人大工作会议精神。

动态

王黎明、张黄元为人大代表联络室和基层立法联系点揭牌



省人大常委会党组书记、副主任王黎明，党组成员、副主任张黄元与城西区委负责同志共同为西宁市城西区人大常委会文汇路街道工委基层立法联系点和人大代表联络室揭牌。 摄影 / 张婧

12月22日，省人大常委会党组书记、副主任王黎明，副主任张黄元为西宁市城西区人大常委会文汇路街道工委基层立法联系点和人大代表联络室揭牌，架起了基层群众参与立法的“连心桥”，畅通了立法机关了解民情、反映民意渠道。省人大常委会秘书长陈东昌、省人大有关专工委、办公厅负责同志及西宁市和城西区有关领导参加揭牌仪式。

党的二十大提出要健全吸纳民意、汇集民智工作机制，建设好基层立法联系点。立法法也增加了关于设立基层立法联系点，深入听取基层群众和有关方面立法意见的内容。省人大常委会认真贯彻党的二十大精神，落实立法法新要求，今年年初就将加强基层立法联系点建设和工作列入常委会工作要点。王黎明副主任就完善工作机制、强化服务保障、建好管用好用基层立法联系点，充分发挥立法“直通车”作用多次听取汇报，提出指导意见。常委会分管领导带队深入基层、深入一线，指导基层立法联系点“硬件”提档升级，“软件”提质增效，真正打通基层群众参与立法的“最后一公里”。今年，结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，省人大常委会在充分调研和广泛征求市州人大和基层单位意见的基础上，及时调整补充基层立法联系点总数达34个，并针对基层立法联系点工作中存在的突出问题，以健全完善立法联系点组织、运行、意见征集、自身建设为抓手，起草印发《进一步加强省人大常委会基层立法联系点建设和工作的通知》和《青海省人大常委会基层立法联系点标准化规范化建设指南》，修改完善《青海省人大常委会基层立法联系点工作规定》，将基层立法联系点工作经费、服务保障等规范化法治化，为真正打通基层群众参与立法的“最后一公里”提出切实可行的制度保障。两年来，基层立法联系点对粮食安全保障法草案、青海省乡村振兴促进条例等60多部法律法规草案文本提出立法意见建议近2000条，其中很多意见被充分吸纳到法律法规条文当中，增强了立法的针对性、有效性和适用性。

下一步，省人大各专工委、办公厅按照常委会党组的部署要求，通过完善工作机制、强化工作力量、共享信息资源、做好服务保障等多项发力，继续强化基层立法联系点建设，坚持和深化全过程人民民主，借助“两室一平台”广泛汇聚民意民智，更加深入参与国家和全省立法，为奋力谱写全面建设社会主义现代化国家青海篇章贡献法治智慧和力量。 (省人大常委会法工委)

动态

省人大常委会第三期“人大代表讲坛”开讲



省人大常委会第三期“人大代表讲坛”在西宁市城市文化会客厅开讲。 摄影 / 张婧

镇人大代表杨文海紧密结合自身履职和工作实际，以小见大、真实具体，分别以《人民选我当代表 履职尽责报党恩》《用初心真爱浸润天边牧歌》《情系公益 关爱民生》《初心不改 助力健康》《初心如磐勇担当 乡村振兴正当时》为题，深情讲述了一个个生动感人的“履职故事”，用“代表话”讲述“家乡事”，用“乡音”传递“民心”，使学习体悟“有热度”，履职故事“有温度”，初心使命“有高度”，实践行动“有力度”，具有很强的感染力。五位代表的履职感言，犹如一粒粒珍珠，串起了人大代表的成长历程；犹如一条条溪流，汇聚起现场观众的共鸣。台下，不时响起阵阵掌声。

多杰群增在致辞中说，本期“人大代表讲坛”是在前两期活动取得很好效果、总结成功经验的基础上举办的，时机适当、定位准确、策划精巧、参与面广，特别是采取“代表主持代表讲”的方式，搭建起“党建+代表+”融合平台，既宣传党的决策部署，也交流代表履职经验做法，提升了代表履职能力和热情，展现了人大代表的时代风采和精神风貌，促进了党建工作和代表工作互联互通、共同推动。今后将继续从讲政治、讲大局、讲担当、讲成效等方面持续努力，坚持以党建为引领，坚持守正创新，引导全省各级人大和代表切实肩负起党和人民赋予的光荣职责，以高质量党建引领代表工作高质量发展，使讲坛走出去、走下去，开放式办讲坛，打造成为强化理论武装、筑牢思想根基的学习课堂，交流心得体会、推动提能增智的重要载体，积极建言献策、践行全过程人民民主的实践平台。

参加活动的人员一致表示，举办“人大代表讲坛”，组织全省各级人大代表持续开展履职感悟交流活动，发挥了先进典型的示范引领作用，进一步增强了人大代表的荣誉感和使命感。在今后的履职工作中，将始终牢记嘱托、感恩奋进、勤勉工作，更好扛起“争当表率、争做示范、走在前列”的光荣使命，增强联系群众、服务群众的本领，听民声、察民情、聚民智、解民忧，在强国建设和民族复兴伟业进程中多谋长远之计、多建睿智之言、多献务实之策，不断建功立业、体现价值，在奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的青海篇章中贡献人大智慧和代表力量。

省人大各专工委负责人，西宁市人大常委会有关负责同志，城西区委、区人大、区政府主要负责同志以及省、市、区三级人大机关有关人员 180 余人参加此次活动。■ （陈德华 才仁嘉）

守护好青藏高原 建设国家生态文明高地

○ 省人大常委会副主任 刘同德

青藏高原被誉为“世界屋脊”“亚洲水塔”“地球第三极”，是国家重要的生态安全屏障。习近平总书记指出：守护好青藏高原的生灵草木、万水千山，事关中华民族生存和发展，要努力把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地。

牢记习近平总书记重大嘱托，高原儿女坚持以习近平生态文明思想为指引，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，大力实施重大生态保护工程，全力推动发展方式绿色转型，不断完善生态文明制度体系，持续提升环境治理水平，青藏高原生态文明建设与全国一道发生了历史性、转折性、全局性变化，高原的天更蓝、地更绿、水更清，人民群众获得感、幸福感显著增强。

青藏高原特殊的地理环境和气候条件决定了其生态保护的艰巨性和复杂性。一是青藏高原气候暖湿化趋势愈发明显，气温上升、降水增加、冰川退缩、冻土消融，气象灾害频发，生态安全风险增加；二是生态环境稳中向好的基础还不稳固，局部地区草地退化、土地沙化、水土流失等问题依然突出，系

统性保护修复难度不断增加；三是环保基础设施建设短板仍较明显，环境治理能力有待提升，绿色发展动能还需加强；四是以国家公园为主体的自然保护地体系逐步建立完善，但自然保护地的相关法律在一定程度上存在滞后。

“保护好青藏高原生态就是对中华民族生存和发展的最大贡献。”我们要坚决扛起“国之大者”的政治责任，加快推进国家生态文明高地建设，实现人与自然和谐共生现代化。

一是强化法治保障。青藏高原生态保护法是习近平生态文明思想的重大法治成果。要切实提高贯彻实施法律的政治站位，严格履行各项法定职责，加强执法监管、环保督察，坚持用最严格制度、最严密法治保护生态环境。加快自然保护地法、国家公园法等法律立法进程，以良法促进善治。

二是坚决筑牢生态安全屏障。加强顶层设计，加快编制青藏高原国家公园群建设总体规划，支持青藏高原相关省区加快建设以国家公园为主体的自然保护地体系，加大重点生态系统保护和修复重大工程倾斜支

持力度。加强青藏高原生物多样性保护，实施生物多样性保护重大工程，支持建设西宁国家植物园。

三是积极应对气候变化。构建“天空地一体化”生态监测网络，建立气候变化对农牧业、水资源、高寒生态系统、人体健康、重大基础设施影响的风险评估预测体系，完善生态风险报告和预警机制，助力和提升青藏高原生态文明建设的科学性、系统性。充分利用气候变化所带来的相对有利的生态环境“窗口期”，支持青藏高原相关省区加强高原农牧业气候适应性区划、湿地保护与沙漠化治理，实现生态环境持续改善。

四是扎实推动高质量发展。支持和推动青藏高原生态旅游、特色文化、特色农牧业、民族特色手工业等产业发展，建设特色生态产品区域公用品牌，支持建立和完善青藏高原生态产品价值实现机制，打造世界级盐湖产业基地、国际生态旅游目的地、清洁能源产业高地、绿色有机农畜产品输出地、中华民族特色文化保护地，让绿水青山永远成为高原人民的优势和骄傲，造福人民、泽被子孙。



学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育

第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展以来，我省各市州人大常委会持续深化理论学习，扎实推进调查研究，以学促干、务求实效，推动主题教育不断走深走实。本刊选取各市州人大常委会开展的各项特色亮点工作，供大家交流。

凝心铸魂强党性 以学促干助发展

——西宁市人大常委会以主题教育新成效为全市发展作出新贡献

○ 宋晨曦

西宁市人大常委会党组坚持把开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育作为重大政治任务，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，聚焦“真”字抓学习，聚焦“干”字勇担当，聚焦“深”字搞调研，努力将主题教育中焕发出来的学习和工作热情转化为坚定信仰和干事创业的强大动力，推动新时代西宁人大工作取得新成效、开创新局面。

一、坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，着力

在理论学习上作表率。始终把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿主题教育全过程，推动学深悟透、融会贯通、真信笃行。一是落实“第一议题”制度“及时学”。组织常委会党组开展理论学习21次，及时学习习近平总书记最新重要讲话指示批示精神，坚决贯彻落实习近平总书记对青海工作的重大要求和省市部署要求，做到学思用贯通、知信行统一。二是丰富学习形式“深入学”。以“8+X”为主要内容，强化自学，开展集体学习8次、专题研讨7次，巩固提

升学习成果。充分利用学习强国、法宣在线、干部网络学院等平台强化自主学习，推动学习往深里走、往实里走、往心里走。三是突出学用贯通“结合实际学”。坚持“缺什么补什么、干什么学什么”的原则，认真学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平法治思想核心要义，带头尊崇和维护宪法，认真学习地方组织法、立法法、监督法、代表法等法律法规，依法履职水平不断提高。

二、坚持以服务发展为目标，

着力在提升履职成效上作表率。始终把依法履职、发挥作用作为检验主题教育成果的重要标尺，立足人大职能定位，以良法善治、有效监督、增进民生福祉服务中心大局。一是以高质量立法服务发展。聚焦打造生态文明高地，开展固体废物污染防治、砂石资源管理、湟水流域水环境治理立法调研。对我市生活垃圾分类宣传、基础设施建设等进行调研督导，推动《西宁市生活垃圾分类管理条例》有效实施。启动生态环境保护立法，审议通过《西宁市生态环境保护条例》，完成《西宁市消防条例》修订工作。请市委研究同意，制定2024年立法计划。二是以高效能监督促进发展。重点对科技创新、数字经济发展、农村环境综合整治、农产品质量安全、文物保护、国家节水型城市创建、农村饮水安全、农业品牌建设等工作进行深入调研，积极为推进全市中心工作建言献策。听取和审议关于我市行政事业性国有资产管理情况、环境状况和2022年环保目

标完成情况、信访工作、发挥审判职能护航生态文明建设、检察院法律监督工作情况等专项报告15项。聚焦城乡交通安全管理工作开展专题询问，直击“痛点”“难点”，有效回应了群众关心关切。对职业教育法、地名管理条例和我市爱国卫生管理条例贯彻实施情况进行执法检查，促进了法律法规有效实施。三是以高标准代表工作助力发展。在全市人大代表中开展“重实干、强担当，走在前、作表率”主题活动，推动了全过程人民民主的西宁实践。全力推动“两室一平台”提档升级，收集群众意见建议80余条，帮助群众解决问题250余个。认真落实“双督办”机制，提高了建议办成率和满意度。

三、坚持以人民为中心，着力在调查研究上作表率。始终把开展调查研究作为拓展主题教育内容的重要举措，以高质量调研成果积极为市委决策部署建言献策。一是围绕中心精准选题。聚焦推动高质量发展、加强新时代人大工作、生态

文明高地建设、民族团结进步、安全生产等方面，确定调查研究课题8个，明确4个重点课题，分别细化方案深入调研。二是深入基层摸准实情。围绕我市“十四五”规划实施情况、加强新时代信访工作、生态环境保护领域立法工作等开展调查研究，结合党员领导干部下支部、联系包保乡镇街道，带领各专委会主动下沉，深入基层、乡村振兴联系点和市“一府一委两院”有关部门开展走访调研40余次，形成调研报告8篇。三是推动调研成果转化。参加市委调研成果交流会，围绕主题教育确定的4项调研课题进行成果研讨交流，对调研中发现的问题，分门别类形成问题台账，针对工作中的短板弱项提出意见建议24条，解决实际问题30余个，真正把调研成果转化为推动解决群众反映突出的热点难点问题的有效举措。

四、坚持以问题为导向，着力在检视整改上作表率。坚决落实省委“干部要干、思路要清、律已要严”要求，以检视整改为抓手，持续推动人大党员干部政治强起来、思路活起来、工作实起来、纪律严起来、作风硬起来。一是检视短板不足抓整改。通过调研发现、开门纳谏、群众反映，深入查找人大在立法、监督、决议决定、代表工作等方面的短板弱项，系统梳理党组班子问题4个，建立动态问题清单，逐项跟进推进整改。二是聚焦专项整治抓整改。深入开展“以案促改”专项教育整治和作风突出问题专项整治，边学习、边查找、边检视、边整改，全力转作风、树新风，团结一心干事业、齐心协力抓工作的



10月9日，西宁市人大常委会党组书记、主任宋晨曦（中）在西宁市城南区南滩街道建新社区调研督导主题教育工作并讲党课。供图/西宁市人大办

良好氛围更加浓厚。三是立足建章立制抓整改。针对短板不足完善制度机制,制定国家机关工作人员任后监督暂行办法、机关工作人员外出考察培训有关规定,修订常委会领导

出席重要公务活动规定等,共修改完善常委会及机关工作制度27项,不断提升人大工作制度化规范化水平。

西宁市人大常委会党组将坚持站在政治和全局的高度,聚焦目标

任务、突出问题导向、狠抓工作落实,以钉钉子精神推动主题教育在人大走深走实见实效。

(作者系西宁市人大常委会党组书记、主任)

多措并举 推动主题教育入心见行

○ 海东市人大常委会

第二批学习贯彻习近平新

时代中国特色社会主义思想主题教育开展以来,海东市人大常委会紧紧围绕“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求,牢牢把握深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想这一主题主线和根本任务,聚焦中心工作和重点任务,把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制贯通融合,一体推进,全力推动主题教育出亮点见实效。

一、高度重视、精心组织,确保主题教育开好局。全市主题教育动员部署会召开之后,市人大常委会党组对机关开展主题教育主动谋划部署、积极作出安排,特别是在调查研究、检视问题、建章立制等方面具体工作提出切合人大实际的指导意见,为常委会及机关开展主题教育指明了方向。常委会班子成员切实发挥示范带动作用,以普通党员的身份,积极参加机关和支部各项活动,真正把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去,推动机关主题教育有力有序进行。常委会及机关党组第一时间成立组织



12月6日,海东市人大机关党组召开主题教育调研成果交流及转化运用会。
供图/海东市人大办

机构,第一时间召开会议,研究制定了主题教育工作计划和理论学习计划、调查研究方案、检视整改方案、建章立制方案等配套文件,进一步明确目标要求,突出重点任务,细化工作措施,确保主题教育按照时间节点扎实推进。

二、丰富载体、学以致用,确保理论学习有收获。市人大常委会及机关把“学思想”作为主题教育总要求的根本任务,不断深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,着力在领学、活学、促学上

下功夫。紧跟部署及时学。及时召开工作会议,传达学习中央和省、市委学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议和《关于在全市深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的实施方案》精神,切实把思想和行动统一到部署要求上来。明确重点跟进学。举办专题读书班,组织开展专题研讨3次,开展警示教育6次,党校教师专题辅导2次,推动学习取得实效。组织机关党组全体党员干部开展市人大

机关“以案促改”作风建设大讨论，8名领导干部作大会发言，4名党员提交了书面发言材料。组织机关全体党员干部赴互助县塘川镇双树村开展党性教育主题党日活动，切实引导党员干部“以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干”。领导带头深入学。市人大常委会党组书记、副主任韩永明在民和县松树乡为县人大机关干部和乡镇领导班子讲授专题党课。市人大常委会党组成员、副主任白万奎在联点帮扶村桑昂村为市人大机关干部和村委会党员干部讲授了党的二十大报告精神。市人大常委会党组成员、副主任贺建军结合海东市近几年经济社会发展 and 自身学习、工作经历，为机关党员干部讲授党课。

三、精准聚焦、紧扣问题，确保调查研究察实情。市人大常委会党组坚持问题导向，着眼解决实际困难，深入实地开展调查研究，确保调查研究过程真正成为厘清思路、解决问题的过程。**全面提高思想认识。**将《习近平关于调查研究论述摘编》全面纳入领导班子成员、党员干部学习范围，专题学习《关于在全党大兴调查研究的工作方案》，深刻领悟“五个必须”总体要求和十二项重大调研内容、六个重要方法步骤，切实增强了做好调查研究的思想自觉、政治自觉、行动自觉。**紧扣工作选定课题。**坚持主题教育与主责主业“两手抓、两促进”，紧紧围绕常委会2023年工作要点和立法、监督工作计划，确定关于全面提升市人大常委会及机关党的建设水平的调查研究、关于全市信访工作的调查与研究等调研

课题12项，着力解决制约人大工作高质量发展的重难点问题，推动新时代人大工作提质增效。**高位谋划组织推动。**根据《市人大常委会及机关调查研究工作实施方案》安排，常委会和机关党组成员秉持“转变作风、走出机关、沉到基层、主动服务、解决问题”的工作理念，深入基层，深入群众，开展调查研究6次，发现问题18个，采取措施19条。

四、理清思路、提高标准，确保推动发展出实招。加强督导调研。市人大常委会结合贯彻落实中央、省委人大工作会议情况成立专项督导调研组，围绕建立完善贯彻落实的长效机制、制度举措、经验做法等方面开展督导调研。通过调研，进一步总结提炼经验启示，寻找差距，找到破解工作中难点堵点问题的方法和举措，切实把调研成果转化为推动全市人大各项工作高质量发展的实际成效。**营造良好氛围。**先后报送相关资料63份，请示具体工作21次，把主题教育融入日常、抓在经常，及时反映主题教育动态。截至目前，编印工作简报10余期，“海东人大”微信公众号刊载主题教育信息9条。**打造知识课堂。**为做好主题教育有序推进与机关工作高质量发展有效衔接，精心打造专题课堂，通过研读法律法规、分享经验知识、探讨等方式，营造学思想学理论的浓厚氛围，引导机关党员干部严格按照制度履职尽责、善于运用制度谋事干事，不断提高机关工作效能。

五、动真碰硬、从严从实，确保检视整改见实效。市人大常委会

及机关坚持边学习、边对照、边检视、边整改，推动历史遗留问题、学习检视问题、调研发现问题一体贯通、全面整改。**建立问题清单。**落实省委巡回指导组要求，常委会班子查摆问题3个，制定整改措施7条，已整改完成2条，其余均在12月底前整改完成并长期坚持。机关班子查摆问题2条，制定整改措施4条，整改工作在逐步进行，11月底完成1条，其余12月底前整改完成并长期坚持。**主动征求意见。**通过“读书班”、省人大“小板凳”课堂、四大班子秘书长联席会，征求意见建议3次，发放征求意见表46张，征集意见建议18条。后期将继续根据问题检视和意见建议征集情况，动态补充问题清单，制定完善整改措施，及时整改。

六、完善机制、固化成果，确保建章立制提质效。市人大常委会及机关将问题整改与建章立制深度融合，按照建立健全行得通、做得实、长期管用的制度机制，建立完善制度落实、重点工作督查督办机制，确保各项制度及重点工作落地见效。同时，在深入细查中找准问题症结、在整改整治中补短板强弱项，深入开展制度“废、改、立”，对经过实践检验、行之有效的制度，长期坚持；对不适应新形势新任务新要求的制度，及时修订逐步完善；对主题教育中好经验、好做法进行总结提炼、建章立制。截至目前，对市人大机关现有41项制度进行全面梳理，对4项需要新制定的制度认真修改，及时制定下发，以健全完善的制度机制确保主题教育常态长效。

以“五个聚力”推动主题教育提质增效

○ 马建宏

第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展以来，海南州人大常委会牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，结合人大工作实际，精心谋划部署，狠抓工作落实，以“五个聚力”推动主题教育提质增效、走深走实，奋力开创新时代海南州人大工作新局面。

聚力开局起步，在谋深谋细谋实上见行动。坚持把开展主题教育作为重要政治任务，加强顶层设计，精心组织实施，州委主题教育动员部署会议召开后，迅速行动，及时召开专题会议，传达学习会议精神，制定读书班方案、调查研究方案、理论学习计划等，把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制贯通起来、一体推进，以清单制、责任制、目标制为抓手，将各项任务要求细化到“项”、具体到“事”，不断丰富主题教育的内容和载体，充分体现人大特色。成立领导小组，明确责任分工，综合协调推进，形成了党组统筹、班子成员主抓、办公室具体负责的工作格局。常委会机关党支部积极行动，将“触角”延伸到每一名党员干部，制定集中学习方案和党员自学计划，并认真组织实施，实现了高位统筹、高位推动、全面覆盖。

聚力深学细悟，在入脑入心入



11月8日，海南州人大常委会党组书记、主任马建宏（右二）赴联点的贵南县茫曲镇调研指导主题教育工作。 供图 / 海南州人大办

行上下功夫。坚持把理论学习作为主题教育的重中之重，采取“四学”模式，推动学思用贯通、知信行统一。领导领学作表率，党组班子成员坚持以上率下，带头领学规定书目，用足用好“学习强国”等平台，跟进学习习近平总书记最新重要讲话、重要文章等，示范引领全体党员干部在读原文上用心，在悟原理上聚力，形成以“关键少数”带动“绝大多数”的良好局面。集中研学固根基，在积极参加州委理论学习中心组封闭式读书班、高质量举办县级干部联合读书班的基础上，建立每周学习制度，发放主题教育书籍240册，先后开展集中学习19次、交流研讨7次、观看专题片4次，进一步增进了人大干部对党的

创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。上门送学“不漏项”，针对离退休党员、老干部读书看报眼花的问题，利用微信群等载体、现场教学等方式开展“体验式”“平台式”学习教育，每天及时推送视听学习内容，确保主题教育全覆盖、无遗漏。载体促学提质效，坚持个人自学与集中学习相结合，通过“机关+支部”“研读原文+交流研讨”“主题党日+现场教学”“线下+线上”等方式，先后组织党员及干部职工赴沙珠玉治沙历史展览馆、海北原子城开展党性教育，赴乡村振兴联系点等地开展现场教学，组织开展“想一想我是哪种类型干部”思想大讨论，邀请省人大常委会办公厅有关同志开展公文写

作专题辅导，选定党课课题 14 个，赴联点单位、乡镇、村、社区开展讲党课活动，印制主题教育学习资料、应知应会，开展知识测试，丰富了学习形式、提高了学习效果、增强了学习感染力。

聚力调研破题，在求深求实求准上做文章。坚持把调查研究作为深化主题教育成效的重要措施，大力弘扬“四下基层”优良传统，按照“精准选题、破题，出成果、见成效”的目标，聚焦州委确定的 14 个方面调研内容，精准选择全州清洁供暖、农村牧区垃圾处理、青海湖南岸旅游发展、国土绿化、代表建议办理质量提升等 8 个方面的调研课题。党组各成员牢牢掌握调查研究这个基本功，扑下身子、沉到一线，采取“四不两直”方式，深入联点县、乡镇、村、社区开展调研，摸实情、找问题，问计于基层、问计于群众，掌握了大量第一手资料。根据调研过程中发现的问题，认真学习相关法律法规和政策措施，总结经验、分析问题、研究对策、提出建议，组织召开州人大常委会会议，采取听取并审议州政府专项报告、州人大常委会各视察调研组视察调研报告，将审议意见转交政府限期办理，推动调研成果转化，确保发现的突出问题尽快得到解决。期间，共召开座谈会 13 场，开展个别谈心谈话 245 人次，发放调查问卷 780 张，形成调研报告 6 篇，提出审议意见 21 条。

聚力检视整改，在边学边查边改上求突破。坚持把抓实检视整改作为衡量主题教育成效的重要标尺，边学习、边对照、边检视、边

整改，紧密联系工作和党员干部实际，采取个别谈话、座谈了解等方式，围绕主题教育着力解决的 6 个方面突出问题，以及调研发现、群众反映的问题，系统梳理问题和不足，特别是结合“以案促改”和作风突出问题专项整治，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，分层分类开展检视，逐一建立问题台账，动态形成问题清单，逐项跟进推进整改，进一步形成“干部要干、思路要清、律己要严”的实干氛围。截至目前，常委会党组、机关党组共检视问题 8 条，提出整改措施 15 条，已完成整改销号 3 条；厅级以上领导干部检视问题 37 条，提出整改措施 42 条；县处级以上领导干部检视问题 48 条，提出整改措施 70 条。坚持“当下改”与“长久立”相结合，在广泛调研和反复论证的基础上，以精准化推进、标准化落实为抓手，结合查找出的突出问题和工作上需改进完善的方面，着重从制度上固化成果，定期学习党内法规和廉政风险防控、机关临聘人员管理等制度，推动问题整改的过程转化为立规矩、管长远的过程。

聚力服务大局，在想为敢为善为上见成效。坚持围绕中心服务大局，把高质量开展主题教育同人大立法、监督和代表等工作结合起来，强化“想干事”的思想自觉、增强“敢干事”责任担当、锤炼“会干事”的过硬本领，以人大工作的实际成效检验主题教育成果。立法工作取得新进展，成立立法专家智库，首次聘请 10 位高层次专业人才作为第一批专家，探索推进基层立法联系点建设，制定基层立法联系

点办法，对 11 个基层立法联系点进行挂牌，发挥基层立法联系点“直通车”作用，在法规立项、起草、审议、修改等各环节认真听取群众意见建议，进一步提升了立法科学化、民主化水平。监督工作迈出新步伐，坚持围绕中心、服务大局，紧跟省委决策部署，积极探索监督工作多角度同向发力、多手段组合运用的新方式新举措，在扎实做好监督工作的基础上，加强财经监督，制定国有资产管理情况监督规划，有序推进预算联网监督系统建设，实现预算联网监督平台数据贯通、信息联通。代表工作呈现新特点，扎实推进“两室一平台”“四提四品四好”行动，高质量举办全州现场观摩交流活动，“两室一平台”正逐步成为代表践行全过程人民民主的基层实践基地。在全省率先制定代表约见国家机关负责人暂行办法，制定出台为代表购买人身意外伤害保险办法，为符合条件的 79 名州级无固定收入代表，按每人每年 600 元的标准购买了人身意外伤害保险。联系群众取得新成效，深化代表意见建议办理，海南州十五届人大四次会议以来的 64 件代表建议全部办复，一批代表高度关注、群众普遍关切的问题得到有效解决。落实“一联双帮”工作机制，为联点村协调解决近 20 万盆花卉销售、落实人畜饮水工程项目、投资 33 万元的温室大棚 11 座，切实把为民利民的工作做到群众心坎上，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（作者系海南州人大常委会党组书记、主任）

谋深抓实 以学促干 扎实推动主题教育见行见效

○ 杨海龙

主题教育开展以来，海北州人大常委会牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，把理论学习、调查研究、检视整改、推动发展、建章立制贯通起来、有机融合、一体推进，主题教育入脑入心、走深走实，取得了明显成效。

坚持系统谋划，迅速启动主题教育。突出先行一步，广泛开展思想发动。第一时间在州常委会党组会、办公室党组会传达学习，教育引导党员干部准确把握开展主题教育的重大意义，为开展主题教育打牢基础、预热蓄能。突出精心谋划，第一时间研究制定机关主题教育理论学习等具体方案11个，及时召开主题教育动员会暨读书班开班会，推动主题教育各项重点工作全面铺开。注重以上率下，州常委会党组成员亲自动员部署、亲自督导，以普通党员身份参加机关理论学习，作好表率，并带头开展讲党课活动7次、上讲台专题讲座6次。办公室党组、机关党支部紧跟常委会党组安排部署，全员参加，上下联动、整体推动。

坚持学深悟透，全面推进理论学习。坚持全面系统学。构建以“8+X”为重点的理论学习内容体系，举办7天集中读书班，并推进常态化集中学习，利用30个全天9个晚上逐篇逐句通读八本书目，细学深悟18个专题105篇章节，做到



海北州人大常委会党组书记、主任杨海龙（右四）赴祁连县八宝镇新城社区调研。 供图 / 海北州人大办

精研细读、深学领悟。坚持深入细致学。认真开展集中研讨，常委会班子成员参加州委理论学习会90人次，机关理论学习30次，围绕浙江“千万工程”等主题开展专题研讨11次，交流发言31人次，撰写研讨发言材料100余篇。坚持创新方法学。通过“党组+支部”“研读原文+专题学习”“理论学习+现场教学”等，不断丰富学习形式，举办2期州十五届人大代表和干部培训班，培训150人。针对两名流动党员，建立“一对一”结对帮学，通过邮寄助学、微信推学、电话提醒等方式送学上门。坚持联系实际学。持续加强对习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想等的学习领悟，并组织党员干部深入包联乡镇、与基层党员面对面交流，带头发言分

享理论学习心得、交流主题教育体会。坚持强化督学。审阅并下发学习补课补学温馨提示16份，开展读书学习互学互检交流16人次，党组书记亲自审阅班子成员读书学习情况，下发补课补学温馨提示7份。

坚持问题导向，进一步加强调查研究。将调查研究作为深化主题教育的重要抓手，精选“加强和改进新时代人大代表工作，不断推进海北人大工作高质量发展”等4个调研课题，由常委会党组书记、副书记及党组成员领题开展专题调研。常委会党组成员聚焦推动高质量发展、“四地”建设、民族团结进步等全州重点工作开展调研，把深化主题教育与推动中心工作、落实中央和省州委决策部署有机融合、一体推进，取得实效。强化调研成果运用，梳理问题8个，制定相应举措8条，

制定《中共海北州委关于坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进新时代人大工作的分工方案》《海北藏族自治州人大代表票决政府民生实事项目办法（试行）》《海北藏族自治州人大代表约见国家机关工作人员办法（试行）》等相关制度办法11个，为进一步做好新时代海北人大工作明确了方向路径、目标任务。

坚持从严从实，全力推进检视整改。坚持边学习、边对照、边检视、边整改，主题教育伊始，通过成立4个工作小组深入4县、设立意见箱、发放意见征求函等多种形式全面征求意见建议，形成问题清单。对照主题教育六个方面的突出问题，深入开展谈心谈话，认真开展“想一想我是哪种类型干部”思想大讨论，结合当前我州人大工作中存在的“人大工作是二线，不是一线”“人大工作是软指标，不是硬任务”“人大干部船到码头、车

到站，考虑休息多，研究推进工作少”3个方面的突出问题，深入开展研讨交流，推动干部精准画像，全面整改。注重做好问题整改“后半篇文章”，常委会党组共检视查摆问题7个，制定整改措施26条，已整改销号6条。党组成员共检视查摆问题30个，制定整改措施40条，已整改销号80%以上。

坚持学以致用，全力以赴推动发展。严格落实州人大常委会“一要点三计划”，颁布实施《海北州生态环境保护与修复条例》，扎实推进《海北州社会治理促进条例》等条例的制定工作，以法治护航高质量发展。运用专题调研、执法检查等方式促进乡村振兴等工作，听取审议专项工作报告18个，开展执法检查2次，专题调研视察3次，作出7项决议决定，依法任免国家机关工作人员32人次，有力有效服务保障全州经济社会发展大局。认真落实“四下基层”

重大要求，深入最偏僻的祁连县芒扎村等基层一线，协调解决实际困难。积极协调州交通局投资205万元为联点的海晏县达玉五谷村实施了3.4公里道路改建提升项目。

坚持突出重点，持续强化自身建设。坚持“当下改”与“长久立”相结合，制定加强“四个机关”建设的实施意见、人大代表两室管理暂行办法等一系列制度体系，许多堵点难点问题得到逐步解决。结合“以案促改”和作风突出问题专项整治，教育引导党员干部向正面典型学习，用反面典型警醒，拧紧了知敬畏、存戒惧、守底线的螺丝。加大机关干部培养和使用力度，今年以来，州人大机关推荐晋升二级巡视员1人，一级调研员6人，三级调研员1人，提振了干部职工干事创业、创先争优的精气神。

（作者系海北州人大常委会党组书记、主任）

凝心聚力奋进新征程 踔厉奋发再创新业绩

——海西州人大常委会以“六个坚持”推动主题教育见行见效

○ 才让太

第二批主题教育开展以来，海西州人大常委会及机关坚持把主题教育各环节有机融合、一体推进、贯穿始终，理论学习扎实深入，调查研究广泛开展，助力发展见行见效，检视整改有序有力，取得了较好成效，奋力开创了海西人大工作新局面。

一、坚持高位统筹，部署推进抓细抓早。常委会及机关把开展

主题教育作为首要政治任务，全面扛牢主体责任，牢牢把握人大是党领导下的重要政治机关定位，确保方向不偏、动作规范，引导全体党员干部在主题教育实践中磨炼政治意志和政治能力。第一时间召开党组扩大会议，对主题教育进行安排部署、总体谋划，结合工作实际，研究制定工作方案，进一步细化任务、硬化措施，确保主题教育高质

量推进。班子成员充分发挥“关键少数”作用，上下联动、整体推动，确保认识到位、思想到位、责任到位、组织到位，形成领导小组统抓、办公室综合协调、党支部跟进落实的工作格局，推动主题教育走深走实、取得实效。

二、坚持深学细悟，理论学习入脑入心。坚持学字当头，建立“常委会党组带头示范学、机关党组主



12月20日，海西州人大常委会党组书记、主任才让太（左三）在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育联系点茫崖市茫崖镇督导主题教育工作。供图/海西州人大办

动跟进学、党支部联系实际学、党员干部深入思考学”的四级联动学习机制，聚焦主题率先开展集体学习和交流研讨，跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神，以不同形式示范带动全体党员干部在“深化、内化、转化”上聚力，切实提高运用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作的能力。坚持“四个结合”，采取“集体+个人”“线上+线下”“请进来+走出去”“研读原文+专题研讨”等学习方式，真正做到全面系统“学”，融会贯通“悟”，知行合一“用”，以思想大学习促进理论大武装、党性大淬炼、本领大提升。

三、坚持问题导向，调查研究求深求实。紧紧围绕推进生态文明高地建设、产业“四地”建设及州委“六大行动”等重点工作，紧扣常委会“一要点三计划”，深入调查研究，把调查研究同贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展结合起来，同高质量做好人大立法、监督、代表

等主责主业结合起来，推动调查研究高质高效。深入基层开展天文科技产业发展、妇女儿童权益保障、基层立法联系点建设、人大新闻宣传工作等专题调研，把深化主题教育与推动中心工作、落实中央和省州委决策部署有机融合、一体推进，为州委省州政府科学决策提供了参考依据，确保取得实效。

四、坚持从严从实，检视整改动真碰硬。把抓实检视整改与开展“以案促改”、作风突出问题专项整治紧密结合，边学习、边对照、边检视、边整改，全力推动起干部队伍政治强起来、思路活起来、工作实起来、纪律严起来、作风硬起来。坚持深挖实改，领导班子重点对照6个方面问题，结合主责主业、分管领域，形成全面、准确、有分量的问题清单。班子成员重点查找理论学习、政治素质、能力本领、担当作为、工作作风、廉洁自律6个方面问题。坚持边学习、边对照、边检视、边整改，立行立改，把问题整改

贯穿主题教育始终，切实增强检视整改实效。注重做好问题整改落实，强化责任意识，突出重点，分类施治，细化举措，压茬推进，力求把“问题清单”转化为“成效清单”。

五、坚持靶向破题，推动发展见行见效。把主题教育同贯彻落实习近平总书记对青海工作的重大要求、中央和省州委人大工作会议精神、省州委全会精神贯通起来，以推动发展的实际成效检验主题教育成效。聚焦中央和省委确定的深化全面从严治党、加强生态文明建设、推进民族团结进步、推动乡村振兴等实践载体，高标准推进州人大常委会“一要点三计划”落实，自觉把人大工作放在经济社会发展大局中谋划和推进，围绕打造生态文明高地、建设产业“四地”、民族团结进步等重点工作，制定地方性法规3件，开展立法调研6个，听取审议“一府两院”专项工作报告5件，开展执法检查2次，专项调研视察7次。服务中心大局的导向更加鲜明、成效更加显现，人大在推动改革、促进发展、改善民生中的重要作用得到充分发挥。

六、坚持建章立制，法制保障提质增效。始终把开展好主题教育作为补短板、强弱项、破难题、上水平的重要契机、重要载体、重要手段，结合检视整改和建章立制，着力在制度机制建设上下功夫，切实推动人大工作与建设提质增效。颁布实施木里矿区生态环境保护条例、生态旅游高质量发展促进条例、促进民族团结进步条例，以“小切口”来解决“大问题”。起草制定移风易俗促进条例、农牧区人居环境

境治理条例、立法条例，修订城镇市政公用设施管理条例、蒙古族藏族语文工作条例、藏传佛教事务条

例等，稳步推进全州民生实事项目人大代表票决制工作，为建设社会主义现代化新海西提供了坚强的法

制保障。

（作者系海西州人大常委会党组书记、主任）

学思用贯通 推动主题教育走深走实

○ 蒋树成

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展以来，黄南州人大常委会党组牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，坚决贯彻落实党中央部署和省州委要求，坚持把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制等贯穿主题教育全过程，有机结合、一体推进，以主题教育新成效推动人大工作新发展。

注重强化理论学习，高站位凝心铸魂。坚持把开展好主题教育作为一项重要政治任务，从政治上看、从思想上抓、从组织上推，及时成立州人大常委会及机关主题教育领导小组和工作专班，先后组织召开4次党组会议、4次领导小组暨专班工作会议专题研究部署，系统深入学习习近平总书记关于主题教育的重要讲话和中央、省州委主题教育部署会议精神，细化制定州人大常委会及机关主题教育实施方案、主题教育重点任务清单，推动认识深化、措施细化，确保主题教育规定动作不走样。坚持把理论学习作为首要任务贯穿主题教育始终，制定出台《州人大常委会机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育读书班方案》，高标准、严要求举办了机关读书班。紧扣主题教育“8+X”学习内容体系要求，



黄南州人大常委会主任蒋树成（右四）赴河南县赛尔龙乡督导主题教育开展情况及开展主题教育领题调研。 供图 / 黄南州人大办

结合实际细化制定党组主题教育理论学习计划、支部主题教育学习方案，“菜单式”“课表化”设计学习任务清单，进一步明确了集中学习、个人自学、学习研讨、专题党课等相关要求，采取“集中学习+自学”“研读原文+专题研讨+党课辅导”等方式，系统深入学习了主题教育规定篇目，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神，推动了理论学习入脑入心。主题教育开展以来，常委会党组、机关党组成员及机关支部书记讲党课14次，开展集中学习19次，研讨交流8次，在思想碰撞、解疑释惑中提升了理论素养，进一步夯实了思想基础。

立足人大职责定位，高质量调查研究。坚持把开展调查研究作

为深化主题教育成效的重要措施，深入学习贯彻习近平总书记关于调查研究的重要论述，对照12个方面重点内容，常委会党组、机关党组成员分四个调研小组，分别围绕“黄南藏族自治州地方立法工作思路”“进一步提升州人大常委会监督质效的对策建议”“强化和完善州级人大代表建议督办工作”“进一步提升全州人大‘两室一平台’工作质效”开展调查研究。认真研究制定调研方案，两级党组成员以上率下，采取“四不两直”，深入州直部门、市县人大机关、乡镇村社及“两室”等，与各级干部群众、人大代表访谈交流，累计开展调研走访20余次，走访代表、群众100多人，形成

调研成果4篇。及时组织召开调研成果交流会，梳理问题19条，建立成果转化清单，推动成果转化6条，切实把调研成果运用到解决问题、推动工作上。通过调查研究，针对发现的问题，修订完善了《黄南州人大常委会专题询问办法》，在十二月份召开的常委会会议上开展“生态文明示范州建设巩固与提升情况”专题询问，全力推动民生实事项目人大代表票决制工作全面开展。始终紧盯调研发现的问题，持续用力推动整改转化，把主题教育不断引向深入。

突出抓好问题整改，高标准建章立制。坚持边学习、边对照、边检视、边整改，立行立改，把问题检视整改贯穿主题教育始终。深入

开展“建言献策”“开门找问题”活动，制定意见建议征求方案，广泛征求代表、委员及基层人大对常委会两级党组的意见建议。两级党组聚焦主题教育着力解决的六个方面检视问题，结合调研发现的突出问题、征求到的意见建议，建立问题清单库，严格做到深刻检视剖析、深挖思想根源、深入整改落实。截至目前，两级党组共动态检视问题5个，制定整改措施15条，高质量整改销号“基层立法联系机构不健全，广泛征求和吸纳群众意见建议还不够”的问题。针对这一问题，制定出台了《黄南州人大常委会基层立法联系点管理办法》，设立10个基层立法联系点，聘任10名立法联络员和25

名信息采集员，明确联络员、信息采集员工作职责以及工作流程，举办以会代训业务培训班，基层立法联系点工作全面有序开展。与此同时，为确保主题教育学习常态长效，坚持“当下改”与“长久立”相结合，积极推动建章立制，先后制定出台贯彻中央八项规定和省委州委措施要求的实施办法、州人大常委会机关请销假和报备制度以及修订州人大常委会专题询问办法、州人大常委会及专委会组成人员管理办法等制度机制6项，不断提升各项工作的制度化、规范化、标准化水平，进一步巩固深化主题教育成果的长效机制。

（作者系黄南州人大常委会党组书记、主任）

以学为先 实干担当 奋力谱写新时代人大工作新篇章

○ 当周

第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展以来，果洛州人大常委会及机关牢牢把握主题教育的根本任务，聚焦“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，自觉把主题教育与人大职责紧密结合起来，通过“五个坚持”在“以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干”上求突破，不断推动主题教育走深走实、见行见效。

——把理论学习摆在首要位置，推动主题教育往深里走、往实里走。坚持把理论学习作为主题教育主线贯穿始终，在学习中升华思想、坚定信念、提升认知。州人大常委会党组、

机关党支部和党员干部均制定了详细的学习计划，常委会党组成员积极发挥“头雁效应”，围绕重点“集中学”，自选活动“丰富学”，协同推进“督促学”，通过读原著、学原文、悟原理，原原本本学、逐字逐句学，真正吃透精神、领会实质、把准要求，并及时召开学习成果交流会，促进学习成果转化提升，切实做到学有所获、学以致用。与此同时，紧密结合人大工作实际，创新学习载体，拓展教育内容，采取常委会班子成员讲专题党课、开展读书学习交流互动、集体观看警示教育片、邀请党校老师专题授课、就近利用红色资源开展革

命传统教育等多种学习方式，不断深化理论学习，巩固学习成效，营造良好氛围，推动学习教育往深里走、往心里走、往实里走，促进机关干部在思想、作风、党性上持续“补钙”、业务能力集中“加油”，进一步提升了学习教育实效，真正让党员干部在主题教育中学出坚定信念、学出能力素养、学出使命担当。理论学习的热度和广度，思想政治洗礼的深度和厚度前所未有，机关干部干事创业尽责的执行力、行动力明显提升。

——将调查研究作为“催化剂”，不断强化人大履职精细化、精准化。始终把调查研究作为做好人大工作的

重要方式，坚持在调研中理清思路、找准对策、推动发展。紧紧围绕全州大局，体现人大特色，以查找解决群众反映强烈的突出问题和亟待解决的难点问题为切口，聚焦加强新时代人大工作、推进生态文明示范州建设、推动生态畜牧业高质量发展、促进民族团结进步、深化“放管服”改革优化营商环境等方面，确定调研课题12项，科学制定调研方案，改进调查研究工作方式方法，着力在“查实情”“出实招”“求实效”上下功夫，做到调研内容不重复、有特色。主题教育期间，州人大常委会班子成员、各专委会深入基层一线，直奔问题开展调研，深入了解社情民意，广泛听取各方意见，深刻剖析问题根源，寻求破解难题、推动工作的实招硬招。在此基础上，将调研成果转化为解决问题的具体措施，积极开展调研成果交流会，对调研发现问题，分门别类形成问题台账，明确责任单位和完成时限，持续做好调研“后半篇”文章，以调查研究成效推动全州经济社会和人大工作高质量发展。同时，紧盯中央和省、州委对人大工作的新要求，紧盯群众对人大工作的新期盼，把制度建设作为做好人大工作基本遵循，坚持以制度管长远、保落实原则，对常委会现有制度进行全面梳理，修订和新增了《果洛州人大常委会党组议事规则》《果洛州人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查工作规程》《果洛州人大常委会机关政治理论学习制度》《果洛州人大目标考核制度》等制度措施，进一步规范了人大履职工作。

——以检视整改推动“自我革命”，推动正风肃纪有方向、有成



10月23日，果洛州人大常委会党组书记、主任当周赴甘德县柯曲镇督导主题教育开展情况。 供图/果洛州人大办

效。始终把正风肃纪作为做好人大队伍建设根本保障，坚持在从严中转变作风、检视整改、管党治吏。一方面，围绕6名党员领导干部严重违反中央八项规定精神问题，聚焦省委陈刚书记提出的全面从严治党、从严治吏“六问”，深入开展党性和“以案促改”作风建设大讨论，严格执行党员干部违规吃喝“十严禁”，教育引导广大党员干部结合典型案例检视剖析，深刻对照反思、以案为鉴。另一方面，紧密联系工作和作风实际，把检视整改作为转变作风、推动工作的重要内容，做到立查立改、应改尽改。对检视发现的问题，逐一制定整改落实方案，明确责任主体、整改措施、完成时限，以动态管理、滚动销号方式进行整改，切实做到真改实改。同时，两级党组织和全体党员干部聚焦“六类问题”，对照“政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责”要求，通过自查、征求意见等方式深入开展党性分析和问题检视；对照“想一想我是哪种类型干部”开展思想大讨论，真正起到

震撼心灵、洗涤灵魂的作用。此外，州人大常委会将主题教育与州委抓党建、促落实“四联三卷”工作机制有机融合，班子成员亲自带队前往联点乡镇督导主题教育及重点工作，开展主题党日活动和党员进社区活动，与群众面对面了解困难，征求意见建议、改进工作作风。

——把服务发展作为终极目标，推动基层人大工作有温度、有力度。始终把围绕中心，服务大局作为做好人大工作的价值追求，坚持在实干中依法履职、正确履职、有效履职。一方面，准确把握新形势下立法工作的目标任务和总体要求，自觉将立法工作放在民族区域自治和经济社会发展大局中谋划，充分发挥立法主导作用，严格按照年度立法计划，扎实推进立法调研和审查论证等前期工作，《果洛藏族自治州民族团结进步条例（草案）》《果洛藏族自治州藏医药发展保护条例（草案）》《果洛藏族自治州生态环境保护条例（草案）》《果洛藏族自治州人民代表大会及其常务委员会立法条例（草案）》等地方性法

规已报请列入青海省人大常委会 2024 年审查批准法规条例工作计划。另一方面，完整、准确、全面贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，实行正确监督、有效监督、依法监督，不断增强监督工作的针对性和实效性，打出监督“组合拳”，做到党委工作重心在哪里，人大监督就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。年内先后听取和审议“一府一委两院”专项工作报告 29 个，开展执法检查 3 次，在维护国家

法治统一尊严权威，确保法律法规有效实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使中发挥了积极作用。与此同时，常委会坚持“内容高质量、办理高质量”原则，注重运用党政领导领衔督办、常委会重点督办、专委会归口督办的方式方法，形成代表建议“大督办”格局，梳理归纳州十五届人大四次会议期间代表意见建议 27 件，答复率 100%，代表满意率 100%，切实解决了一批社会关注的重大问题。

面对百年未有之大变局，只有迎难而上，才能创造辉煌；只有拼搏进取，才能成就未来。让我们以信念为帆，以勇气为桨，共同迎接挑战，向中心任务聚焦聚力、向服务决策聚焦聚力、向群众期盼聚焦聚力，“实”字当头、“干”字为先，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上持续用力，奋力谱写新时代人大工作新篇章。

（作者系果洛州人大常委会党组书记、主任）

强化务实举措精准发力 以主题教育成果推动新时代地方人大工作

○ 周洪源

第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展伊始，玉树州人大常委会党组严格按照州委提出的主题教育实施方案，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，紧盯目标，按照省委提出的“五个起来”和州委提出的“五个体现”要求，结合“四个载体”，严格落实“干部要干、思路要清、律己要严”和州委提出的紧起来、细起来、严起来的工作要求，围绕“四个机关”建设，以高度的政治自觉、务实的工作举措、严明的纪律作风，强化组织领导、理论学习、履职尽责、调查研究、推动发展，做到真学、真悟、真用、真查、真改，以走深走实的主题教育树立信心、激发干劲、汇聚力量，奋力推动和发展全过程人民民主，扎实推进人大各项工作高质量发展。

一、加强组织领导，凝心聚力营造浓厚氛围。为扎实有效开展主题教育活动，常委会党组切实强化领导、积极协调配合、严格落实责任、注重统筹推进。一是精心安排部署。及时成立领导小组及其办公室，组建工作专班。领导小组先后召开专题会议 3 次，办公室 2 次会议专门研究部署机关主题教育活动开展、推进工作。二是压紧压实责任。结合机关实际制定主题教育分工方案、推进计划，细化主题教育责任分工，明确各项任务目标，形成事事有人管、人人有分工、层层抓落实格局，确保主题教育“规定动作”不走样、无遗漏。三是注重统筹推进。领导小组办公室坚持抓常、常细、抓实，建立健全闭环落实、清单推进、工作调度机制，坚持常委会机关三级党组织统筹协调推进，形成了“常委会党组牵头抓总、

机关党组统筹联动、机关支部积极参与”的工作格局。

二、强化理论武装，深学细悟筑牢思想根基。提高政治站位，紧扣主题主线，坚持学深学透，做到融汇贯通、学以致用。一是围绕重点内容“集中中学”。在集中精力举办读书班的基础上，严格按照学习计划，组织机关党员领导干部集中交流学习研讨 20 次，并且做到了“时间、人员、内容、效果”四保证。二是领导班子成员“带头学”。常委会领导班子成员在每次集中学习时进行领学、督学，解惑释意、解答问题，切实发挥了示范引领作用。三是党课讲授“专题学”。常委会党组、机关党组成员和机关党支部书记立足“四个载体”，围绕党委要求，结合人大工作，认真准备主题鲜明、内容丰富的专题党课，做到理论学习与实践相结合，使主题教育



玉树州人大常委会党组书记、主任周洪源赴囊谦县调研督导。

供图 / 玉树州人大办

形式更丰富、效果更凸显。四是党员干部注重“自己学”。党员干部根据自己的学习计划，认真读原文悟原理、做笔记写心得，每天学习不少于2个小时，确保了学习实效。

三、加强调查研究，求真务实反映民意民愿。人大常委会作为代表机关、民意机关、工作机关，调查研究是工作之要、建言之需、服务之本，有着得天独厚的资源和优势。结合主题教育，坚持“奔着工作去、奔着困难去、奔着问题去”的工作导向，积极开展调查研究。一是结合实际科学谋划。围绕党委中心工作，立足广泛倾听民声，聚力汇集民智，倾情反映民意，结合政策落实的堵点、群众反映的热点、工作推进的难点认真制定调研方案，绘制路线图、确定时间表。二是围绕中心精准选题。围绕全州“两个越来越好”和“树好三个形象、打造好六个区”任务，紧扣生态环境、基础教育、平安建设等重点工作确定“禁塑令”实施、托管办学质量、法治玉树建设、人大机

关建设等调研课题深入调查研究，切实做到党委工作中心在哪里，调研工作就跟进到哪里。三是奋力促进成果转化。全力做好调查研究“后半篇”文章，系统梳理调研情况，撰写高质量调研报告，提出具有指导性、针对性、前瞻性、可操作性的对策和建议。共形成4篇质量比较高的调研报告，有针对性地提出建议意见措施25条，有效推进调研成果转化。

四、强化责任担当，见行见效全力推动工作。坚持把开展主题教育活动与贯彻落实中央和省委人大工作会议精神结合起来，与州委决策部署结合起来，在地方立法、工作监督、代表工作等方面勇于作为、扎实推进。一是专题开展了《玉树藏族自治州自治条例》等九部条例的实施情况和《玉树藏族自治州民族团结进步条例》立法后评估，在总结成效及经验的基础上，梳理存在的主要问题，提出了今后做好实施工作的思路举措。二是坚持“精细立法”理念，提高针对性、时效性、有用性，起草和制定《玉树藏族自治州传统村落保护条例》，修

订《玉树藏族自治州藏传佛教事务条例》，为玉树藏传佛教事务管理、古村落保护提供法治保障。三是聚焦群众关心关注的医疗保障服务工作和人大代表提出的《关于加强医疗卫生保障能力建设》等建议督办工作，组织开展了四级人大代表专题视察，以实际行动助推主题教育取得实实在在的成效。四是把代表工作作为基础性、根本性、长期性的工作，进行分级管理、保障提标、举措提效、服务提质，为全面提升代表工作创造了良好条件。

五、制定整改措施，有的放矢做实检视整改。抓紧抓好检视问题、找准差距不足、深入剖析根源，切实做到刀刃向内，针对性制定整改措施，为有效整改落实提供精准靶向。一是结合实际检视问题。州人大常委会对标工作高质量发展，对照六个方面突出问题，以“四个扎扎实实”要求，结合人大工作实际、岗位职责和年度重点任务，深入查找在理论学习、调查研究、工作监督、联系群众等方面的工作短板和存在的问题。二是深入剖析问题根源。立足新时代、践行新要求、针对新问题，从思想上、行动上、落实上、效果上深入查找问题产生的根源、影响效果的症结。三是制定措施立检立改。坚持“一案一改、立行立改”的原则，把“改”字贯穿始终。对照查摆出的问题清单，研究制定科学有效的整改措施，确定目标、限定时限、指定专人、整改落实，有力有效的整改促进了主题教育往深里走、往实里走。■

（作者系玉树州人大常委会党组书记、主任）

把准定位 突出特色 以人大方式全力推动全面深化改革工作

——省人大常委会 2023 年全面深化改革工作综述

◎ 省人大常委会办公厅综合处

习近平总书记曾强调，“改革关头勇者胜，气可鼓而不可泄。要抓难点、补短板，尚未推出的改革要加快突破推进，已经推出的改革要加快落实落地。”省人大常委会始终把坚持全面深化改革作为一项重大政治任务来抓，尤其今年作为省十四届人大常委会履职首年，常委会党组深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要论述和对青海工作的重大要求，认真落实中央和省委改革部署，立足全省大局，把准人大定位，突出人大特色，精心谋篇布局，坚持用法治思维和法治方式推进人大改革工作，及时把改革主张转化成法治规范，让改革的“破”与法治的“立”、改革的“进”与法治的“稳”相辅相成、相互促进、相得益彰、同向发力，为新时代人大工作高质量发展提供了源源不断的新动能。

科学谋划明方向，凝聚改革共识。换届伊始，常委会党组书记、副主任王黎明及时将改革工作提上议事日程，在年初召开的省十四届人大常委会党组第三次会议上听取

关于确定省人大常委会 2023 年全面深化改革项目的汇报，紧紧抓住深入贯彻落实党的二十大精神之有力之机，立足新起点新要求新目标，对改革工作作出系统安排部署。上报 3 项改革任务列入省委全面深化改革委员会年度改革任务台账，即：探索实施“民生实事项目人大代表票决制”，加强对国有资产管理情况的监督，制定规范性文件备案审查工作规程。在此基础上，首次谋划提出 2 项改革任务作为常委会自选项目，广泛凝聚起省人大各专委和常委会各工委的改革共识。一方面，常委会积极适应监察体制改革、机构调整变化的新形势和人大工作面临的新情况，用好改革关键一招，对照习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度提出的一系列新思想新论断，将《青海省人民代表大会常务委员会工作条例》的修订列为自选改革任务，从构筑程序规范、运转高效、充满活力的制度和运行机制等入手，认真贯彻执行监察法和新修改的组织法、选举法等法律，完善细化工作条例，进一步增强其针对性和可操作性，规范和保障

省人大常委会依法有效行使职权，推动提升常委会自身建设，积极为推动“四个机关”建设发挥改革创新之力。另一方面，按照中央关于深化党和国家机构改革的部署和我省机构改革安排，将做好人大改革配套工作列为自选改革任务，并及时跟进学习中央和省委相关会议文件精神，积极推动改革落实，制定人大机关精简人员编制的工作方案，进一步优化人大干部队伍结构，为常委会依法履职提供了坚强的组织保障。

高位推动强保障，激发改革活力。始终把加强党的领导作为改革工作的首要政治原则，坚持“第一议题”制度，及时跟进学习中央全面深化改革委员会和省委全面深化改革委员会会议精神，一年来共在 3 次常委会党组会议和 3 次机关党组会议上进行了传达学习，充分发挥党组的示范引领作用，促进各部门持续加深对做好全面深化改革工作重要意义的认识，切实推动提高抓好改革的思想自觉、政治自觉和行动自觉，激发起广大党员干部主动推改革、自觉谋发展的强大动力。坚持涉及改革的重大事项、重大体

制和重大政策调整等，及时提请党组会议、主任会议和常委会会议审议，并按请示报告制度向省委深改委会议请示报告，全年有关改革事项先后在5次常委会党组会议、9次主任会议和3次常委会会议上进行了审议，其中1项重要改革事项报请省委深改委第二十二次会议进行了审议，确保改革工作始终沿着正确的政治方向推进。坚持强化工作协调和落实机制，印发年度改革项目工作要点，制定改革督查及评估工作计划，建立完善督查台账，抓重要领域、重点项目和重要环节，对各项改革任务全程跟进、全程过问、全程督办，并按季度形成推进落实情况的报告和平时考核条目式工作清单上报省委改革办，确保协调有力、联系顺畅、督查到位。

立足本职出实招，务求改革实效。坚持立足人大职能定位，用法治思维和法治方式务实推进人大改革工作，一些制度机制在改革中得以健全完善，一些工作经验在改革中得以提炼推广。制定《青海省人民代表大会常务委员会关于规范性文件备案审查工作规程》，对备案工作流程、职责分工等作专章规定，明确在接收报送备案规范性文件时的工作职责和任务，对接收规范性文件后的工作程序、职责任务、时间要求进行细化，确保实现“有件必备”。明确规范性文件的四种审查方式，对工作要求、时限、责任主体以及集中清理等内容作出规范，确保实现“有备必审”。明确对规范性文件审查后的各种处理情形、具体程序、反馈时间和方式，通过完善纠错程序强化制度刚性，进一

步增强规范性文件备案审查工作的针对性和实效性。作出《青海省人民代表大会常务委员会关于加强国有资产管理情况监督的决定》，明确依法全面有效履行国有资产监督职责的总体要求和基本原则；明确人大国资监督是“对政府国有资产管理情况的监督，而不是管理国有资产”的职责定位；明确人大及其专委会、政府及其部门的职责任务，推动制度体系不断健全，改革任务持续推进；为构建形成省委统一领导、政府规范管理、人大依法监督、各方有序参与、全民共建共享的国有资产治理格局发挥重要作用，促进国有资产管理情况监督法定化制度化常态化。出台《青海省民生实事项目人大代表票决制工作的实施意见（试行）》，明确“坚持党委领导、各方协同，发扬民主、汇集民意，依法依规、统筹推进”的基本原则，科学界定民生实事项目代表票决制的概念内涵，从总体布局、资金安排、建设周期等三方面规范纳入票决的项目范围，从项目征集、筛选、票决、实施、监督、评议等六方面对实施步骤作出规范，充分发挥人民代表大会制度优势和人大代表主体作用，建立“群众提、代表定、政府办、人大评”的工作机制，促进民生实事项目与群众需求精准对接，实现“群众有所呼、人大有所应”。

双向发力推落实，放大改革功效。坚持从政治高度、全局角度研究思考改革项目的跟踪问效，秉承“改革关键看落实”的理念，协调各方形成合力，推动人大改革项目落实取得突破性进展。充分发挥

办公厅“三服务”职责，加强与省委办公厅、省委改革办的沟通联系，促使改革工作与党内法规工作融合协调推进，改革项目“探索实施民生实事项目人大代表票决制”以省委党的规范性文件印发，并经省十四届人大常委会第五次会议审议表决以省人大常委会名义作出决定，实现了推进人大改革项目落实从党内法规和地方性法规两方面双向发力的工作格局，用法治思维、法治方式、法治武器、法治力量推动人大改革项目的落地落实落细。

多方联动齐宣传，营造改革氛围。始终坚持全方位、多层次、多角度展现常委会改革工作的宣传理念，年初制定机关新闻宣传工作计划时，将加强改革宣传纳入其中，明确宣传重点、报道安排和工作要求，充分利用《青海人大信息》《青海人大》期刊等自身有效媒体平台加大改革工作宣传力度，积极营造全社会参与改革、支持改革的浓厚氛围。协调机关各部门踊跃参与改革宣传，积极向省委改革办报送改革工作信息，全年共报送13篇，宣传推介人大领域的改革成果和改革经验。认真选评推荐第三届青海省改革创新奖，及时总结提炼人大领域改革特色亮点，向省委改革办报送改革典型案例3项，其中《以高质量立法护航高质量发展——省人大常委会法工委聚焦制度创新推动立法实践》被省委改革办编印的《用好改革关键一招——青海改革典型案例选编》刊发推介，全面展现了人大改革工作取得的新成效、新进展。

（执笔：郑斌善）

『小板凳课堂』让党员干部『充电』方式活起来

——省人大监察和司法委员会党支部着力打造『小板凳课堂』党建品牌纪实

○ 乔欣

“大家快坐，咱们继续畅所欲言！”每周一下午，在省人大机关403办公室，大家兴致勃勃地坐在小板凳上，围坐在茶几前，在不时响起的阵阵掌声中聆听身边同事的精彩分享。——这是出现在省人大监察和司法委员会党支部牵头创建的“小板凳课堂”上的生动场景。

“小板凳课堂”由省人大监察司法委、社会建设委、教科文卫委三个党支部合力建设，有效发挥了党建品牌助推党建质量提升的作用，形成了业务工作和党建工作相融互促的生动局面，课堂上，党员同志不分台上台下围坐一起，采取多人讲、众人听的学习模式，气氛轻松愉快、课程丰富多彩，颇为“吸睛”。

力求“精准实”为党员干部充电赋能

在第三期“小板凳课堂”上，支部成员祝艳年同志拿出一张手绘的“思维导图”，从“什么是学习强国APP”“为什么要用学习强国APP”“怎么能更好地使用学习强国APP”三个部分入手，向大家全面系统地介绍了“学习强国APP”的内设板块和丰富功能。大家纷纷拿出手机，紧随她的讲解，畅游知识海洋，一致认为要将理论学习融于日常才能更加激发学习动能。

党建品牌建设是新时期创新党组织建设、提升党建工作质量的重要途径之一。“‘小板凳课堂’内容以精、准、实为特点，充分发挥党建品牌政治引领和实践功效，是省人大机关进一步强化支持各级人大代表切实履职尽责、担当作为的生动实践”，支部成员赵慧文说，“以403办公室为‘根据地’，支部成员共学重要讲话，畅谈学习体会，从中汲取养分，共同成长进步，大家都认为很有收获。”

在一次次的学习实践中，“小板凳课堂”学习内容越来越细致并且有针对性。“这一党建品牌通过丰富学习形式、挺进学习纵深、培育联动平台，旨在打造勤学善思、业务精良、知识丰富、能力过硬的干部队伍，真正为党员干部‘赋能充电’，收到了不错的成效。”省人大监察司法委党支部书记卫强说。



省人大监察司法委、社会建设委党支部在省人大机关403办公室开展“小板凳课堂”学习活动。 供图 / 省人大监察司法委

突出“小快灵”调动干部学习积极性

全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，推动党中央和省重要会议精神学习走深走实，是贯穿“小板凳课堂”的主题主线。“小板凳课堂”突出“小快灵”，让每个党员参与其中的积极性越来越高。

办课伊始，“小板凳课堂”就树立了以学为重、交流为要的理念，延伸讲法治、讲立法、讲监督、讲党建等授课模式，增设问答交流、研讨互促等学习环节，推进学习形式的多种转变，加快了知识更新、优化了知识结构、拓宽了眼界视野、促进了共同进步。

课堂充分发掘党员自身兴趣和工作长处，学理论、谈体会，讲业务、谈经验，说运动、谈健康等等，开办健康养生、政务摄影、茶道等专场讲解，充实了履职技能，陶冶了健康生活情志。

在党建推进方面，课堂紧密结合实际，专题讲授党建党务、作风建设、调查研究等，使党建工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性。在技能提升方面，课堂开展组织协调、公文写作等学习专场，采用情景式、案例式教学模式，抽丝剥茧查找工作环节中容易出现“小事故”，系统梳理组织协调、公文写作工作的基本要求，从成功案例正向指引，促进能力提升。

与此同时，课堂还组织支部成员走出去“听讲”、走出去“授课”、走出去“共建”，联合省检察院、省妇联在沈家寨学校共同举办《美好生活·民法典相伴》主题讲座，与青海两弹一星干部学院党委共建，学



12月1日，省人大教科文卫委、监司委、社会委党支部及常委会办公厅第三、第六党支部在西宁城市文化会客厅开展省人大机关“小板凳课堂”第六讲活动。 摄影/张婧

模范、强党性、建基地，延伸学习交流链条，提升学习的针对性和实效性。

截至目前，“小板凳课堂”已经成功举办了12期，学员们准备充分、讲解透彻通俗，办班水准不断提高，开始小有“名气”。渐渐地，部分机关党组成员也纷纷加入，课堂从几个人增加到几十人，吸引着越来越多的党员干部加入。

强化“学思悟”将学习成果转化工作实效

“小板凳课堂”开办以来，党支部的战斗堡垒作用进一步彰显。

通过在理论学习中深思、在深思中领悟，支部成员把学习成效转化为了坚定理想、锤炼党性的自觉行动，转化为了做好本职工作、推动事业发展的生动实践，理论学习成果不断转化。

“结合自身工作实际，我们从‘小板凳课堂’上最大的收获是履职动力及成效显著提升”，支部成员燕永翔说，“课堂把党员干部学习贯

彻党的二十大精神与推动新时代我省人大工作高质量发展结合起来，以学习成果促进工作质量提升，效果确实明显。”

“共建‘小板凳课堂’的各支部注重精细立法，彰显地方特色，做好制度设计，加强了立法能力建设，积极探索创新监督工作的方法和形式，监督刚性和实效不断增强、全过程人民民主工作实践持续丰富。”卫强表示。

随着大家学习热情不断攀升，“小板凳课堂”的课程表越来越丰满，摄影技术、新闻宣传、电脑软件的讲解等，已经列入教学日程。学员们一致表示，“小板凳课堂”这一党建品牌通过以讲促学、以学促干，营造了学思践悟的浓厚氛围，希望在监察司法委党支部的持续推动和积极带动下，课堂能够积极创新、越办越“活”，更进一步提升党员干部的政治意识、思想境界和业务水平。

（转载《青海日报》2023年12月14日第6版）

让青春在人大岗位上闪光

——省人大常委会机关青年工作委员会综述

○ 省人大常委会机关青工委

青年是祖国的未来、民族的希望，也是我们党的未来和希望。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在确保党和人民事业薪火相传的战略高度，亲切关怀青年成长成才，为做好新时代青年工作指明了前进方向。在常委会党组、机关党组的指导和机关党委的领导下，机关青工委把握“围绕中心、服务大局”工作主线，引领广大青年比学赶超当先锋，挺膺担当作贡献，在建功高质量发展道路上，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以实际行动奋力答好青春之问、担好青春之责。

政治引领高位推动，引导青年干部听党话跟党走

习近平总书记指出，“加强对广大青年的政治引领，引导广大青年自觉坚持党的领导，听党话、跟党走。”多年来，常委会党组、机关党组高度重视青年工作，始终把培养青年干部作为一项重要责任，特别是把强化青年理论学习作为培养奋斗精神、坚定理想信念、涵养家国情怀的必修课。示范带动促学习，着力抓好政治引领。围绕“学什么”的问题，在机关中心组理论学习计划的基础上，制定青年理论学习小组学习计划，逢重要时间节

点，常委会领导亲自点题、亲自授课指导，机关党委及时部署、深入推进，青工委发挥职能作用，切实引导青年在实干担当中坚定政治信仰、树立远大理想。组织开展“青年座谈会”，倾听青年成长心声，了解发展需求，协调帮助解决实际难题，不断增强青年干部的归属感和幸福感。今年“五四”青年节当天，常委会党组书记、副主任王黎明代表常委会党组向青年干部致以节日的问候，并围绕“落实党的二十大确定的工作任务、推进人民代表大会制度在青海生动实践”作专题党课辅导，常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛到会寄语青年干部成长成才。8月底，省人大常委会党组成员、副主任张黄元出席机关年轻干部学习贯彻党的二十大精神暨理想信念教育专题培训班开班仪式并作动员讲话。其他两级领导班子成员、各党支部负责人也通过“人大代表讲坛”“小板凳课堂”“主题党日”等活动为所在支部青年干部讲党课、谈体会、悟心得，着力增强青年干部听党话、跟党走的思想自觉和行动自觉。学深悟透新理论，着力拓宽学习载体。围绕“怎么学”的问题，成立了省人大常委会机关青年理论学习小组，始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，依托“青

年大讲堂”“青年大学习”“学习强国”等平台，采取“集体+个人”“线上+线下”“研读原文+专题研讨”等学习方式，突出学习小组集体学、专题党课促进学、红色资源辅助学、网络平台线上学、座谈交流互动学，持续跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神，切实做到全面系统学、紧扣中心学、突出重点学，以思想大学习促进理论大武装、党性大淬炼、本领大提升。融会贯通实转化，着力抓好知行合一。围绕“怎么干”的问题，机关青工委坚持党建带团建，聚焦知行合一，着力推动学用转化。在机关党委的领导下，组织开展“学思想、提能力、显担当、展风采”“我在岗位请放心”“激扬青春力量 走好新时代赶考路”等心得分享会，促使青年干部从“坐着听”到“上台讲”，从“要我学”到“听我说”，引导青年在分享中思考，在学习中提升，把学习成果转化为干事创业的激情，进一步深化对政治机关的理解和认识。

围绕中心服务大局，立足岗位贡献青春力量

在习近平总书记关于青年工作的重要论述指引下，在机关党委的领导下，机关青工委紧密围绕中心工作，立足人大职能，聚焦引领凝

聚青年、组织动员青年、联系服务青年的职责使命，经常深入青年，倾听青年呼声，组织开展青年喜闻乐见、易于接受的各类活动。弘扬雷锋精神。扎扎实实开展学雷锋志愿服务活动，先后赴西宁市儿童福利园、爱在阳光中心社会工作服务中心开展“牵手绘梦·情融孤残”“传承雷锋精神 关爱孤残儿童”志愿服务，为孤残儿童送去米、面、油、图书等生活必需品和学习用品，捐赠资金 5400 元；赴湟中区多巴镇幸福村开展“情系联系村·关爱暖人心”志愿服务活动，向幸福村 55 名留守老人和 44 名留守儿童赠送价值 3800 元的洗护用品和学习用具，用实际行动履行社会责任，传递关爱互助的正能量。赴青海省三江源民族中学开展“普法宣传进校园·雷锋精神代代传”学雷锋志愿服务活动，捐赠价值 5000 元的学习用具、文体用品以及促进民族团结进步宣传手册和青少年普法宣传手册，邀请省十四届人大代表、西宁市中级人民法院党组书记、院长咎春芳为高中二年级 980 余名师生进行未成年人保护法普法宣传。通过不同的形式，确保雷锋精神有实效、志愿服务有力度、开展活动有措施。立足岗位展示青春风采。结合五四运动 100 周年、新中国成立 70 周年、建党 100 周年、建团 100 周年等重大节庆契机，积极挖掘、宣传青年身边的先进典型，激励青年干部学习榜样、创先争优。先后推荐岗位学雷锋标兵 2 人、“五四奖章”候选人 10 人、“省青联委员”5 人。开展“人大朗读者”、“民族团结杯”五人制篮球赛、

“领航百年——党的故事我来讲”读书分享会、“四史”知识竞赛、“青年之声献礼党的百年华诞”党史学习教育心得分享会、“感悟思想伟力·凝聚奋进力量”主题教育青年干部读书心得分享交流会。通过这些活动，全面提升青年干部的整体素质，展现健康向上的精神风貌。贡献人大青春力量。在抗击疫情的



机关青工委活动掠影。 供图 / 机关青工委

战场上，组织 42 名青年积极参与机关疫情防控的日常测温登记、消杀作业、核酸检测、统计数据报表、物资采购等工作，以坚守诠释初心，用担当践行使命，为疫情防控工作贡献了力量。在创城、促进民族团结进步工作中，组织 30 名青年干部下沉社区开展志愿服务、走进广场进行公益募捐、深入学校体现教育关爱、拿起工具参与创城等社会领域工作，引导青年干部们在躬身实践中培养本领，在无字之书感悟人生，展现机关青年干部的忠诚与担当。

党建引领组织带动，持续增强青工委工作凝聚力

始终以党建引领、建强组织、活跃队伍为切入点，不断加强青工委自身建设，在规范中发展、在实践中改进、在创新中提升。坚持党建引领，突出政治性。坚持把提高政治素养和业务能力贯穿服务青年干部的全过程，在具体实践中锻炼



干部、磨合队伍，定期向机关党委请示汇报工作，及时传达贯彻上级团组织决议决定，做到年初工作有计划，开展活动先请示，每次活动有主题，集思广益善谋划，有效总结再优化。坚持建章立制，突出规范性。创建志愿者登记表，成立法律咨询、生态环保等 4 个志愿小组。完善机关青年志愿者服务管理制度，修订《省人大常委会机关志愿服务队工作制度》《团员经费管理办法》《青年工作委员会档案管理办法》等规范性文件，推动落实“三会两制一课”制度，着力构建

动态

我省 2 件作品获得第 31 届中国人大新闻奖

1 月 27 日至 28 日，第 31 届中国人大新闻奖评选结果发布会暨 2023 年度人大新闻宣传干部培训班在北京举行。全国人大常委会秘书长、机关党组书记刘奇出席发布会并讲话，全国人大常委会副秘书长、机关党组副书记刘俊臣主持发布会。

第 31 届中国人大新闻奖评选共 304 篇作品获奖，其中特等奖 4 篇，一等奖 67 篇，二等奖 103 篇，三等奖 130 篇。我省 2 件新闻作品获奖，分别是《沿着习近平总书记指引的方向奋力前进》（《青海人大》记者李雅静、责编汪春风）获得二等奖，《从帐篷里走出来的人大代表》（《青海日报》记者乔欣、责编李玉民）获得三等奖。

发布会上，人民日报、新华社、中央广播电视总台、光明日报、经济日报、中国日报、江西省人大常委会、四川省人大常委会作了大会交流发言。



摄影：许麟

会议指出，各主要媒体、各级人大、广大长期从事人大报道的新闻工作者深入宣介习近平新时代中国特色社会主义思想，深入宣介人民代表大会制度这一我国根本政治制度，充分报道在党的领导下的人大工作，为共同讲好中国故事、全过程人民民主故事作出积极贡献。强调新时代新征程，稳中求进推动人大新闻宣传工作高质量发展，要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻理解“两个结合”的重大意义和实践要求，坚定历史自信、制度自信。要坚定不移坚持党的全面领导，坚定

拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，把党管意识形态原则落实到工作全过程各方面。要持之以恒宣介全过程人民民主，注重从小切口出发，推动全过程人民民主理念深入人心。要守正创新讲好人大

故事，深入开展宪法宣传教育，加强立法全过程宣传解读，积极报道监督工作进展，生动展现代表履职风采，增强人大新闻宣传工作合力。

评选结果发布会后，全国人大常委会副秘书长宋锐就学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作了专题报告，中央宣传部、网信办有关部门负责人作了专题授课。

省人大常委会分管新闻宣传的副秘书长，办公厅新闻宣传处负责人、《青海人大》编辑部有关工作人员参加会议，并在会后及时就会议精神作了传达学习。■

凝聚青年、服务大局、机制健全的工作格局。坚持集思广益，突出广泛性。坚持“青年工作青年议，青年工作大家干”的理念，

每年年底组织召开青年工作征求意见座谈会，集思广益听意见，开门纳谏汇良言，为青年成长“代言”、为青年需求“发声”、为青

年发展“献策”，做青年朋友的知心人、青年工作的热心人、青年群众的引路人。■

（执笔：樊静）

筑牢法治之城 守护万家和美

——《青海省反家庭暴力条例》解读

○ 省人大常委会法工委

家是最小国，国是千万家。中华民族历来注重家庭家教家风，党的十八大以来，习近平总书记高度重视家庭家教家风建设工作，深刻指出，“家庭和睦则社会安定，家庭幸福则社会祥和，家庭文明则社会文明。”党的二十大报告明确提出“实施公民道德建设工程，弘扬中华传统美德，加强家庭家教家风建设”。反对家庭暴力是尊重和保障人权、促进家庭和谐和社会文明进步的必然要求。我省于2005年制定了《青海省预防和制止家庭暴力条例》，自实施近二十年来取得显著成效。但对照近年来颁布施行的《中华人民共和国反家庭暴力法》和民法典以及新修改的未成年人保护法、妇女权益保障法等多部法律，原条例的主要内容已明显滞后，不适应新形势下反家庭暴力工作的新要求。为深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神 and 中央、省委关于预防和制止家庭暴力的决策部署，促进我省反家庭暴力工作的规范化、法治化，11月29日，省十四届人大常委会第五次会议全票表决通过了《青海省反家庭暴力条例》，条例定于2024年1月1日起施行。

《青海省反家庭暴力条例》共三十七条，不分章节、体例精简、突出重点、直面问题，结合我省的

反家暴工作实际，切实增强条例的针对性和可操作性，最大限度方便全社会学习遵守、贯彻执行。为此，条例在反家暴工作遵循的原则和工作机制、家庭暴力的预防、家庭暴力的处置、受害人救助、法律责任等方面进行了较为详细的规定，主要包括以下内容。

立足省情，依法精准界定家庭暴力的概念

实际生活中“家庭暴力”的形式多种多样，无法完全列举。条例依据上位法的规定，结合我省反家暴工作实际，针对家暴主要表现形式，采取了分类归纳和具体列举的方式，对家庭暴力的概念作出界定，明确了家庭暴力的三种主要类型，即身体暴力、精神暴力、性暴力，包括殴打、捆绑、冻饿、残害等人身伤害行为；禁闭、限制交往等限制人身自由行为；恐吓、跟踪以及其他威胁人身安全的行为；经常性谩骂、侮辱、诽谤、

散布隐私、骚扰，以及漠视、孤立等精神侵害行为以及法律法规规定的其他家庭暴力行为。同时规定，通过网络等手段实施相关侵害行为的，也属于家庭暴力。

明权定责，压实压细政府及其相关部门的工作职责

反家暴作为基层治理的组成部分，政府及其相关部门应当依法履行职责，积极发挥职能作用，维护家庭成员的合法权益。因此条例规定县级以上政府应当加强对反家庭暴力工作的组织领导，建立健全反家庭暴力工作体系；乡镇政府、街道办事处应当将反家庭暴力纳入社会治理网格化管理，建立分级预警机制，及时排查家庭暴力隐患，做



省人大常委会法工委赴尖扎县马克唐派出所调研反家庭暴力工作开展情况。 摄影/任闻章

好辖区内家庭暴力的预防、处置、受害人救助等相关工作。县级以上政府负责妇女儿童工作的机构具体承担反家庭暴力的组织、协调、指导、督促工作，履行推动多部门合作联动、组织召开联席会议、组织开展反家庭暴力法律法规宣传等六项具体职责；妇女联合会应当依法履行反家庭暴力工作职责，建立健全反家庭暴力维权服务网络，预防、化解婚姻家庭矛盾纠纷，协调、配合有关部门做好反家庭暴力工作；法院、检察院根据反家庭暴力工作情况，可以向有关部门、单位提出预防家庭暴力的司法建议、检察建议。

预防为要，筑牢筑稳全社会的反家暴防火墙

防治家庭暴力要坚持预防为主、早期干预的工作原则，力争对家暴行为早发现、早调解、早干预、早报告。条例从以下几个方面进行了规范：一是加强反家庭暴力法治宣传，增强全社会的反家暴意识。条例规定县级以上政府要将反家庭暴力相关法律法规宣传纳入普法规划；民族自治地方可以使用民族语言文字开展反家庭暴力宣传教育；婚姻登记机关应当将反家庭暴力宣传纳入婚姻家庭辅导服务内容；广播、电视、报刊、网络等媒体应当制作、刊播反家庭暴力节目和公益广告。二是把握重点教育引导，营造家暴零容忍的社会共识。条例规定学校、幼儿园依法履行反家庭暴力职责，结合未成年人身心特点开展反家庭暴力教育，增强未成年人反家庭暴力意识和自我保护能力；公职人员应当发挥示范表率

作用，模范遵守法律法规；鼓励用人单位将反家庭暴力纳入员工行为管理规范。三是做好信息数据的采集统计，为建立健全相关工作机制提供支撑。相关部门和单位，根据各自职能对反家庭暴力信息数据进行采集统计与分析研判，建立健全反家庭暴力工作信息共享机制。四是突出基层组织作用，注重源头化解婚姻家庭纠纷。村（居）委会和妇联等相关人民团体接到投诉、反映或者求助时，开展法律咨询、纠纷调解、法律咨询等工作，及时有效调解、化解婚姻家庭纠纷。

力求实效，建立健全家庭暴力的处置救助机制

家庭暴力危害家庭成员的身心健康和生命安全，也影响社会的安全和稳定，条例着力建立完善制度设计，确保及时予以处置和救助。条例规定县级以上政府妇女儿童工作机构制定反家庭暴力联防联控工作流程，建立健全家庭暴力受害人投诉的受理、跟进和转介等制度，并对家庭暴力处理实行首接责任制；公安机关接到家庭暴力报警后及时出警，并做好制止正在发生的家庭暴力行为等六项具体工作，同时规定对依法不给予治安管理处罚的，由公安机关对加害人给予批评教育或者出具告诫书；村（居）民委员会等对收到告诫书的加害人、受害人进行查访，医疗机构及其医务人员接诊遭受或者疑似遭受家庭暴力的受害人时，应当做好详细诊疗记录；临时庇护场所要为家庭暴力受害人提供临时生活帮助并要做好提供食宿救助等四項工作。同时，

条例还对申请人身保护令的相关证明材料及其采取的具体保护措施予以了详细规定。

融情于法，关爱保护家庭暴力中的特殊群体

未成年人、老年人、残疾人、孕期和哺乳期的妇女、重病患者等特殊群体，由于年龄、身体以及智力等多方面的原因，在家庭关系中处于弱势地位，在遭受家庭暴力时更需公权力的及时介入。因此条例规定以上群体患者遭受家庭暴力的，应当给予特殊保护，目睹家庭暴力的未成年人是家庭暴力受害人；学校、幼儿园、医疗机构、村（居）民委员会、社会工作服务机构、救助管理机构、福利机构及其工作人员，在工作中发现无民事行为能力人、限制民事行为能力人以及因年老、残疾、重病、受到强制、受到威胁恐吓等原因而无法报案的人遭受或者疑似遭受家庭暴力的，应当及时向公安机关报案。同时对家庭成员以外具有监护、抚养、寄养、同居等关系的共同生活人，因为发生暴力的情况具有隐蔽性，为了更好地保护受害人合法权益，也规定参照本条例执行。

法者，天下之程式也，万事之仪表也。条例的颁布施行，对于弘扬社会主义核心价值观，推动形成社会主义家庭文明新风尚，提高全社会反家庭暴力意识和能力，有效预防和依法处置家庭暴力，保护家庭成员的合法权益，维护平等、和睦、文明的家庭关系，提供了坚强有力的法治保障。

（执笔：卢宗祥 张旻
任闻章）

打好依法治超组合拳 开创道路货运新局面

——《青海省治理货物运输超限超载条例》解读

○ 省人大常委会法工委

公路是经济社会发展的重
要基础设施，截至 2022
年底，我省公路通车里程达 8.77 万
公里，全省 80% 货物运输主要依靠
公路运输，受经济利益驱动等多方面
的影响，超限超载违法运输屡禁不
止，加剧了公路损坏程度，缩短了
公路使用寿命，极易引发道路安全
事故，严重危及人民群众生命财
产安全。近年来，人民群众要求制
定相关地方性法规的呼声比较强烈。

目前，公路法、道路交通安全法
法、公路安全保护条例等法律法规
均对治理货物运输车辆超限超载作
出了原则规定。一直以来，省委、
省政府高度重视货物运输车辆超
限超载治理工作，2012 年施行的
《青海省治理货运车辆超限超载办
法》，对我省超限超载治理，保护
公路基础设施、预防和减少道路交
通事故、维护道路运输市场秩序发
挥了重要作用，但随着近年来交通
运输事业快速发展和国家治超政策
调整，现有办法已无法满足实际工
作需要，亟须制定一部综合完备、
针对性更强、位阶更高的地方性法
规，为全省超限超载治理提供有力
法治保障。

推进治理货物运输车辆超限
超载工作规范化、法治化是民之所

愿、政之所行。省人大常委会及时
将《青海省治理货物运输车辆超限
超载条例》（以下简称条例）列入
2023 年立法计划。2023 年 11 月 29
日，省十四届人大常委会第五次
会议表决通过了《青海省治理货物
运输车辆超限超载条例》，定于 2024
年 1 月 1 日起施行。条例共有总则、
源头管控、通行监管、法律责任、
附则五章四十二条，对部门职责、
货运源头单位监管、大件运输、科
技治超、联合执法等方面作了全面
具体规定。

条例深入贯彻习近平总书记关
于安全生产和经济工作重要论述和
重要指示精神，坚持政府领导、部
门联动、综合
治理、科技支
撑、源头管控
与通行监管相
结合的原则，
总结提炼我省
治超工作的
好经验好做法，
结合上位法规
定国家和我省
的政策措施，
针对性解决治
超工作的突出
问题、焦点问

题，体现精细特色、务实管用的立
法要求。在条例制定过程中，注重
把握以下原则：一是贯彻落实中央
决策部署和省委工作要求，统筹安
全和发展。健全完善依法治理货物
运输车辆超限超载长效机制，构建
公平竞争的道路运输市场秩序，优
化法治营商环境作出制度安排。二
是坚持问题导向，实现精准立法。
针对我省治超工作的重点难点堵点
问题，围绕监管职责不明晰、源头
管控不到位、联合执法不密切、治
理方式不系统等方面开展论证研
究，提出解决方案。三是全面总结
提炼，增强制度刚性。注重与国家
有关法律、行政法规衔接，总结我



省人大常委会法工委赴湖南省郴州市宜章县调研科技治超工作。

摄影 / 张强

省治超实践成果，借鉴外省经验做法，为推动形成依法治超工作格局提供制度支撑。四是以人民为中心，强化权益保障。在相关制度设计中，充分考虑货运经营者和货运驾驶人的利益，坚持过罚相当原则，规范执法行为和程序，保护货运经营者的合法收益。

（一）明确治超责任主体，厘清部门监管责任。一是明确县级以上人民政府的治超主体责任，建立工作目标责任制和责任追究制，并将治超工作所需经费列入本级财政预算。二是明确部门监管职责，规定县级以上人民政府交通运输主管部门和公安机关按照职责分工，具体负责治超工作；其他有关部门按照职责分工，做好治超相关工作。三是充分发挥行业协会自律作用，规定货物运输行业协会建立健全行业服务规范，提高服务水平。

（二）构建源头管控体系，提升源头治理成效。治超先治本，源头是关键。源头治理是杜绝违法超限超载运输车辆上路行驶的强力手段，也是当前治超工作的重要内容之一。车辆源头和货物装载、配载源头的管理是我省治超工作的薄弱环节，条例对其作出以下规定：一是落实车辆生产销售各环节的全链条监管。从车辆生产、销售、登记、审验、改装、维修、检测、回收拆解等环节，规定了相关部门的监管职责。二是明确货运源头单位配合落实治超工作义务。建立并落实责任追究制度、安装称重和监控设备、如实计重检测、登记保存货运信息等义务，并设定相应法律责

任。三是强化对货运源头单位监督管理。条例将货物装载、配载源头单位纳入安全生产监管范围，明确县级以上人民政府公布并定期更新货运源头单位名单，有关部门按照职责分工，加强对货运源头单位安全生产的监督管理，督促相关企业和单位落实货物装载、配载的各项要求，依法查处违法行为。

（三）加强部门联合执法，凝聚治超工作合力。交通运输主管部门和公安机关积极探索推进公路治超联合执法常态化制度化，条例进一步固化联合执法的经验做法，健全长效工作机制。一是主动提供服务保障。明确两部门应当加强与本行政区域内重大装备制造、运输企业和重点项目建设管理单位的联系，了解和掌握运输需求，为重大装备运输提供便利条件。二是配合实行临时交通管制。载运不可解体物品的超限运输车辆通行严重影响交通安全和公路畅通的，县级以上人民政府交通运输主管部门应当配合公安机关实行临时交通管制。三是同时派驻治超执法人员。两部门应当在公路超限检测站派驻执法人员开展治超联合执法，在公路或者公路停车区和服务区对货物运输车辆开展流动检测。四是建立健全信息互联互通机制。实时共享货物运输车辆信息和超限超载违法行为以及行政处罚相关信息，实现数据交换共享和业务协同办理。

（四）拓展科技治超方式，依法规范治超执法。运用信息化手段，开展智能化、高效化治超监管。一是对货运源头单位安装技术监控设备和称重，提出明确要求，依法进

行周期检定。二是采取公路超限检测站检测、流动检测、不停车技术监控检测等方式，明确超限超载检测设备应当依法周期检定，未定期检定或者检定不合格的，其检测数据不得作为执法依据。三是明确货物运输车辆驾驶人应当根据不停车检测技术监控设备的提示，到就近的公路超限检测站或者交通运输主管部门指定并公布的场所接受调查处理。四是规定高速公路经营者应当在高速公路入口按照规定设置检测设备，实行入口称重检测和联网收费系统联动管理。

（五）保障驾驶人合法权益，维护货运市场秩序。利益驱动、不正当竞争是导致超限超载现象频发的主要原因，合理确定运输价格、避免恶性竞争是治理超限超载的关键之策。通过采取有效措施降低货运成本，让货运经营者有合理的利润空间，行业才能够持续发展。因此，条例作出规定：一是县级以上人民政府应当优化审批流程，加强道路货物运输市场运行监测分析，贯彻落实国家和本省关于收费公路通行费用减免方面的相关规定，降低公路通行成本，维护公平竞争的市场秩序。二是规定任何单位和个人不得指使、强令货物运输车辆驾驶人违法超限超载运输货物。对指使、强令超限超载运输货物的，货物运输车辆驾驶人有权拒绝。从而保障车辆驾驶人的自主权。三是加强对货运车辆驾驶人的合法权益保护，改善从业环境，尽显立法和执法“温度”，让道路货物运输更加畅通、高效、安全、绿色。■

（执笔：张强）

《青海省建设国家生态文明高地条例（草案）》初审：

以生态报国为导向 保护大美青海

○ 本刊

青海作为青藏高原重要核心区域，生态地位特殊而重要，生态责任重大而艰巨。新时代新征程，为深入推进青藏高原生态保护和高质量发展，开展建设国家生态文明高地立法十分必要。

11月27日，《青海省建设国家生态文明高地条例（草案）》提请省十四届人大常委会第五次会议初次审议。草案聚焦建设国家生态文明高地，立足省情实际，加强制度构建，细化程序举措，从生态安全、自然保护地、生态保护修复、生物多样性保护、绿色发展、生态文化、生态文明制度等多个方面对打造生态文明高地工作进行了规范，反映了时代要求，体现了青海担当。

立法正当其时 提供法治保障

2015年3月起实施的《青海省生态文明建设促进条例》，对推动我省生态文明建设发挥了重要作用。随着时代发展，该条例已无法适应新形势的需要，相关立法后评估建议废止。废旧立新，为打造生态文明高地提供强有力法治保障，我省亟须制定一部基础性、统领性、综合性的地方性法规。

党的十八大以来，在省委的正确领导下，全省上下深入践行习近平生态文明思想，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进，我省国家公园建设走在前列，生态安全屏障持续筑牢，生态环境质量不断改善，绿色低碳转型步伐加快，全省生态文明建设取得了显著成效。

党的二十大强调，要坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。全国生态环境保护大会指明了未来生态文明建设的方向。省委深入贯彻落实党的二十大精神，以打造习近平生态文明思想实践新高地为统领，奋力打造“七个新高地”，全方位推动更有力度、更高水平的生态文明建设。因此，打造生态文明高地是我省生态报国的重要目标，开展生态文明高地建设立法，有助于及时用地方立法将我省生态文明建设的实践经验和改革成果固定下来，成为全省共同遵守的行为准则，从而以高质量生态文明法治建设推动生态环境高水平保护。

“启动青海省建设国家生态文明高地条例立法，是我省全面贯彻落实现任总书记‘把青藏高原

打造成为全国乃至国际生态文明高地’重大要求，把保护好青海生态环境作为‘国之大者’，全方位落实国家生态战略，切实承担保护生态环境、保护三江源、保护‘中华水塔’重大使命，而确定的一项重要举措，意义重大。”11月28日，对《青海省建设国家生态文明高地条例（草案）》分组审议时，省人大常委会党组书记、副主任王黎明说道。

高效推进立法 凸显青海特色

《青海省建设国家生态文明高地条例》是省委批准的重点立法项目，省人大常委会高度重视，将其从2023年度立法调研项目调整为立法项目。

2023年3月，采取“人大主导+立法专班”的模式推进立法工作，成立了以常委会分管领导为总召集人，环资委、法工委主要负责人为副总召集人，省发展改革委、省生态环境厅等十二个省政府相关部门负责人以及省社科院负责人为成员的立法工作专班，下设立法起草小组，全面启动了生态文明高地建设立法工作。

6月，在省内外充分调研的基础上，在立法工作专班各成员单位的

积极配合下，环资委会同法工委起草形成条例草案基础稿。

7月至9月，环资委广泛征求全省各地、各部门意见建议，组织立法工作专班会议和立法专家论证会进行研究，对各方面意见建议逐条分析、反复斟酌、充分吸纳，期间五易其稿，形成了《青海省国家生态文明高地建设促进条例》草案征求意见稿。草案充分体现青海特色，分为“总则”“生态安全”“自然保护地”“生态保护修复”“生物多样性保护”等十一个专章，主体部分分别与省委打造“七个新高地”的要求相对应。

“在时间紧、任务重的情况下，立法依据充分，既参照了环保法、青藏高原生态保护法、黄河保护法、长江保护法等法律法规，又坚持以省委加快打造生态文明高地行动方案、总体规划为支撑，凸显了青海特色”，赵宏强委员对条例立法过程高度评价。

值得一提的是，草案稿形成后，征集到各方面意见建议400余条，其中60%被吸纳，“可以说这是一个集

体智慧的成果，也是践行全过程人民民主的一种体现”，分组审议时，省人大常委会副主任刘同德表示。

初审热点聚焦 建议修改完善

11月28日，省十四届人大常委会第五次会议对首次提请审议的《青海省建设国家生态文明高地条例（草案）》进行了分组审议。省人大常委会组成人员讨论热烈，围绕立法导向、完善立法内容、细化立法规定等问题提出真知灼见。

菊红花委员说，生态环境的不断改善，使得野生动物种群得到快速繁殖，部分草场及设施不同程度遭受破坏，畜牧承载力下降，损害和威胁了牧民生命财产安全。她建议，制定合理合法转化生态红利的政策措施，让野生动物在生态承载力范围内繁殖，促进人与自然和谐共生。

尤伟利委员建议，要加大生物多样性保护力度，特别是关注外来物种入侵问题。

索端智委员建议，要协调好生态保护和社会发展间的关系，重点对

条例第六章和第七章关于绿色发展和生态文化的内容作进一步深化，充分挖掘具有我省特色的青藏高原文化资源，明确调整各方利益关系的有关规定，实现区域协调发展。

苏赞代表说，要从经济可持续角度谈生态文明发展，将能源转化为资源，区分清洁能源和新能源概念，探索生态保护与金融产品的融合发展。

还有一些委员建议草案中要更多考虑青海实际情况。如：刘翠青委员建议在条例第十条增加“青海湖区域”；高庆波委员建议草案第十九条中提到的可可西里世界自然遗产地已全部划入三江源国家公园，是否需要单独列出，需再酌；张兴民委员建议草案第八十一条突出强调了星宿海、扎陵湖、鄂陵湖三个点，是否合适，建议再斟酌……

绿水青山就是金山银山。作为我国重要生态安全屏障和主要生态产品输出供给地，青海在全国生态文明建设中的生态价值极其重要。法律的正式出台将以法治力量守护大美青海，让我们共同期待！

牦牛（摄于玉树藏族自治州囊谦县香达镇大桥村） 摄影 / 囊谦县香达镇人大主席郭庆



省人大常委会出台重要决定

加强国有资产管理情况监督

○ 省人大财经委

国有资产是全体人民共同的宝贵财富，是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，守护好国有资产“家底”，推进国有资产治理体系和治理能力现代化，是党中央赋予各级人大的新职责新任务。9月27日，省十四届人大常委会第四次会议表决通过了《青海省人民代表大会常务委员会关于加强国有资产管理情况监督的决定》，为推动实现人大国有资产管理情况监督的法定化制度化常态化，更加全面落实党中央、省委加强人大国有资产监督职能决策部署奠定了坚实基础。《决定》主要体现以下显著特点：

一、全面落实党对国有资产管理情况监督工作的领导

始终把习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想、习近平经济思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，作为开展国有资产管理情况监督工作的总纲领、总遵循、总指引，贯彻落实党中央、省委关于建立政府向人大常委会报告国有资产管理情况制度的决策部署，依法全面有效履行国有资产监督职责。一是深入学习领会习近平总书记重要讲话和指示批示精神，吃透党中央方针政策和省委决策部署要求，增强思想自觉和行动自觉，积极转化为工作的具体思路、举措和行动，坚决把党中央重大方针政策和省委决策部署贯彻落实到工作的各环节、各方面、全过程，保证党的路线方针政策得到贯彻落实。二是深入学习、准确把握习近平总书记关于建立国有资产管理情况报告制度、加强人大国有资产监督职能的重要指示精神，努力做到报告“全口径、全覆盖”，监督“全方位、全过程”，坚持问题导向、目标导向，真正让监督“长出牙齿”来。三是落实党中央关于国资国企、国资报告与监督等改革要求，将保障党中央方针政策和省委决策部署得到全面贯彻执行，作为国有资产管理情况监督工作的重点内容，根据职责分工，统筹谋划、全面部署各项工作，更好地发挥国有资产在服务经济社会发展、保障和改善民生、保护生态环境、推进机关事业单位节约高效履职等方面的作用，促进国有资产治理体系和治理能力现代化。

二、持续完善人大国有资产管理情况监督制度体系

始终坚持制度先行，夯实监督基础。建立国有资产管理情况报告制度是一项重大创制性工作，只有把各项工作纳入制度轨道规范推进，才能使监督工作取得标本兼治的效果。在省委的大力支持下，省人大常委会推动连续出台了《中共青海省委关于建立省人民政府向省人大常委会报告国有资产管理情况制度的实施意见》《青海省人民政府向省人大常委会报告国有资产管理情况的实施办法》，以及省十三届、十四届人大常委会加强国有资产管理情况监督工作的五年规划。特别是此次出台的关于加强国有资产管理情况监督的决定，是一部法规性决定，推进人大国有资产管理情况监督工作迈入法治化轨

道。《决定》突出坚持正确监督、有效监督、依法监督，坚持全口径全覆盖，进一步明确了依法全面有效履行国有资产监督职责的总体要求

改革部署和全国人大常委会相关规定，坚持守正与创新相统一、问题导向与目标导向相统一、巩固与拓展相结合、总结与提升相结合，聚



省人大财经委赴青海银行调研国有资产管理情况。 摄影 / 张根红

和基本原则，进一步明确了人大国有资产监督是“对政府国有资产管理情况的监督，而不是管理国有资产”的职责定位，进一步明确了人大及其专委会、政府及其部门的职责任务，推动制度体系不断健全，改革任务持续推进，基础工作得到全面加强，为构建形成省委统一领导、政府规范管理、人大依法监督、各方有序参与、全民共建共享的国有资产治理格局发挥重要作用。

三、不断增强人大国有资产管理情况监督工作的实效

始终站在服务全省发展大局的高度，把人大国有资产管理情况监督工作同支持政府及其部门依法履行职责有机统一起来，寓支持于监督之中，形成加强和改进工作的合力。《决定》认真对标党中央、省委

聚焦监督政府管理企业国有资产（不含金融企业）、金融企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源资产等情况，对省人大常委会开展国有资产管理情况监督的总体要求、基本原则、报告内容、监督重点、工作机制等方面进行明确和规范。一是通过制定五年规划，对开展国有资产管理情况监督工作的目标任务做出统筹安排，将听取和审议综合报告、专项报告工作纳入年度监督工作计划，进一步增强监督工作整体性谋划，推动国有资产管理体制机制更加科学规范、协调高效。二是督促政府健全完善制度机制，不断提高报告质量，在进一步完善报告内容、夯实工作基础、改进报告方式、落实审议意见方面提出明确要求，在报告内容上从报出向报清国有资产核心功能作用及

发挥情况等方面深化拓展，为人大有效监督奠定坚实基础。三是坚持正确监督、有效监督、依法监督，在不断健全法规制度、优化监督重点、强化工作衔接、建立监督系统、创新监督方式、健全整改问责情况跟踪监督机制等方面作出具体规定，地方人大常委会主要是通过听取和审议政府综合报告和专项报告的方式开展国有资产管理情况监督，根据工作需要，可以综合运用专题询问、质询、特定问题调查等法定监督方式，聚焦政府国资管理中的突出问题，深入开展调查研究，剖析典型案例，找准问题、分析原因、提出务实管用的意见建议，提高监督工作质效，切实增强人大监督的刚性和权威性。四是加强协调联动，形成落实国有资产管理情况报告制度的合力。横向上，不断加强与政府相关部门的沟通协作，持续加强与财政、审计等部门的工作对接，同向发力提升监督成效；纵向上，注重保持与全国人大、市（州）人大的联系联动，共同研究解决工作中存在的困难和突出问题。五是践行全过程人民民主，突出国资为民。有效发挥省人大常委会听取和审议国有资产管理情况报告的主渠道作用，支持保障代表依法履职，完善人大代表参加监督调研机制，充分发扬民主，广泛凝聚共识。推进公开透明，在监督法相关规定基础上，扩大公开范围，加大公开力度。强化国资国企在公共服务、民生保障方面的重要作用，推动国有资产更好增进人民福祉。■

（执笔：王新平 李玉凯）

发挥监督作用 筑牢法治根基

——省人大常委会专题调研监督“八五”普法决议实施情况综述

○ 省人大监察司法委

全民普法是全面依法治国的基础性、战略性、保障性工程。2021年，省人大常委会

普法工作座谈会，赴玉树州及杂多县，海西州及乌兰县等地实地考察，深入社区、乡村、法治宣传阵

地、公共法律服务中心等与基层普法工作者、村（居）民、学生交流，查看工作资料等，委托海南州、海北州人大常委会同步开展调研，全面了解决议实施情况。围绕提升普法工作质效的关键要素，把脉开方，建言献策，为持续筑牢建设

作大格局基本形成，各类普法活动丰富开展，法治文化阵地建设繁荣发展，全社会法治氛围更加浓厚，法治宣传教育工作取得了明显成效。但同时也应看到，我省法治宣传教育工作基础薄弱、提升公民法治素养任重道远的主体形势仍未改变。部分地区对中国式现代化建设关于全民普法的高度、深度、广度要求认识还不足，部分单位对法治宣传教育重视还不够、站位还不够高，个别普法责任单位观念转变还不到位，仍然认为普法是司法行政部门的工作。

思想是行动的先导。调研组建议，各普法成员单位要切实提高思想认识，摆正普法责任主体位置，增强落实普法任务的思想自觉、行动自觉，坚持以培育法治思维、法治意识为根本导向，将普法宣法与推进法治政府建设结合起来，不断增强干部群众的法治观念、法治意识、法治思维、法治能力。克服中期评估后的松懈心态，一以贯之推动普法工作经常、深入、扎实、有效开展。聚焦中央部署和省委要求，立足职能、领域、和服务对象具体需求，以高质量普法助推全省高质量发展。



省人大监察司法委在玉树州开展《青海省法治宣传教育条例》立法调研、省人大常委会“八五”普法决议实施情况专题调研。

供图 / 省人大监察司法委办公室

会作出关于开展第八个五年法治宣传教育的决议，为全省深入开展全民普法工作明确了方向和重点。实施好“八五”普法决议是有力推动习近平法治思想贯彻落实，全面提升公民法治素养，保障法治青海、法治政府、法治社会一体建设的必然要求。

今年是“八五”中期之年，也是纵深推进普法工作承上启下的关键之年，省人大常委会开展“八五”普法决议执行情况调研，组织召开

中国式现代化青海篇章的法治基础积极贡献人大力量。

跟进普法任务形势，助力增强能动普法自觉性

“八五”普法决议实施以来，全省认真开展习近平法治思想学习宣传，贯彻落实党中央决策部署，推动决议各项要求落地，党委领导、政府主导、人大监督、政协支持、部门各负其责、社会广泛参与的普法工

突出重点人群普法，助力提升普法工作精准性

明确普法重点人群是中国特色法治宣传教育工作的成功经验。

“八五”普法决议在“七五”期间确定的国家工作人员、青少年、宗教教职人员和信教群众三类重点人群的基础上，结合青海实际，扩展了执法人员、村（居）民和弱势群体三类人群。调研组注意到，当前，重点人群普法工作规范性持续增强，制度化约束体系不断完善，国家机关执法水平、青少年法治意识、信教群众守法观念明显提升。但国家工作人员普法内容统一有余，差异不足，以考代普的现象比较普遍。青少年的法治观念价值引导还不能满足健康成长需要。普法宣传进家庭不够深入，“一村一法律顾问”的作用发挥还不够充分。

立足新时代、新阶段、新需求，调研组提出，全省普法工作要进一步传承经验，优化普法宣传策略，实施精准普法。突出国家工作人员法治理念、法治能力的提升，区别不同岗位国家工作人员的法治能力需求明确普法要求，进一步精细化学法清单。保障青少年法治课学习课时，提高青少年法治宣传基地利用率。实体化法治进家庭，强化对青少年的家庭法治教育。完善法治副校长履职管理制度，发挥法治从业者对青少年的行为教化作用。注重对农牧区地域性问题的分析研判，开展订单式普法。加强对法律顾问考核监督，将人民群众身边的普法力量作用发挥出来，采用通俗易懂的方式开展普法活动，提高群众接受度。

紧盯普治融合互促，助力推动社会治理现代化

法治是现代社会治理的基本方式，跟进社会治理现代化的法治需求是法治宣传教育工作的必然趋势。“八五”普法决议结合高质量发展对社会治理模式转变的要求提出要推动实现法治宣传、法律服务、依法治理一体贯通，突出强调重点行业领域的依法治理。决议实施以来，各地各行业主管部门注重普治融合互促实践探索，法治对社会治理的支撑作用突显，但仍存在行政执法中的普法尚不够规范，部分部门典型案例宣传较少等问题，热点事件暴露出行业治理还有提升空间。

狠抓普法责任落实是保障普法与依法治理融合互促的关键。调研组提出，持续优化普法责任落实体制机制，细化立法、执法、司法、法律服务等环节职责定位，推动相关部门自觉担责、严格尽责。科学优化普法工作考核体系，树牢严、细、实的考核导向，探索完善反向评价指标设置，加强执法、服务、管理流程中的普法释法工作监督，提升执法、司法、政务服务工作规范化水平。加快地方立法工作，固化普法工作典型经验，强化普法责任追究制度设计，推进法治宣传教育工作法治化。

关注普法资源配置，助力打牢普法工作基础

全民普法是具有普惠性质的社会工作。“八五”普法决议围绕全体公民法治素养提升，从法治文化建设、新媒体普法平台建设、普法工作队伍建设、普法经费保障等多方

面作出部署安排，着力推动全省法治宣传教育工作均衡发展。“八五”期间，我省法治宣传教育投入持续加大，基础设施建设提升明显，新媒体法治宣传占比提高。但薄弱环节不容忽视，部分地区一体化法治文化阵地“有没有”的问题还没有解决，普法供给与当地群众的法治服务诉求不相适应。部分网络平台等新媒体平台影响力还有待进一步培育，法治宣传资源共享有限，社会普法力量发展相对较慢。

为推动解决普法工作发展不平衡不充分的问题，调研组提出，要提高普法保障工作重视程度，完善普法工作经费动态调整机制，更加注重强基导向，体现对基层偏远地区的倾斜，推动普法资源、力量下沉到乡村、牧区等基层一线，延伸普法工作的“基层触角”，实现我省法治建设薄弱地区基础普法资源逐步实现均衡配置，法治保障水平稳步提升。持续加大普法人才培训和培育力度，壮大新生普法力量，培育转化“草根”普法队伍，强化普法工作人才支撑。充分发挥各级普法讲师团作用，下大力气研究解读习近平法治思想。鼓励各普法责任主体搭建宣传平台，进一步发挥青海普法公众号的阵地化优势，扩大普法经验资源分享交流。

下一步，省人大常委会将继续关注全省法治宣传教育工作，发挥监督支持作用，凝聚部门合力，着力引导精准普法、高效普法、全面普法，不断提升公民法治素养，浓厚法治社会氛围，为保障经济社会发展大局持续注入新动能。



坚守气象为民服务初心 担当护航经济发展使命

——省人大常委会气象法“一法两条例”执法检查工作总结

○ 省人大农牧委

气象事业是党的事业、人民的事业，建设“人民满意”气象，就是要坚持人民至上、生命至上。

近年来，由于青藏高原暖湿化等气候变化影响，全省暴雨雷电极端天气明显增多，地质洪涝灾害、雷击事件也频频发生。随着全球气候变化的加剧、经济社会的快速发展以及对生态环境保护的高度重视，气象工作的重要性日益凸显，对气象工作的要求越来越高、需求也越来越多。省人大常委会密切关注近年气象工作，聚焦人民生命财产安全，促进经济社会发展和人民生活富裕，结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，于2023年5月至7月，依时顺势对全省《中华人民共和国气象法》《青海省气象条例》《青海省气象灾害防御条例》（以下简称“一法两条例”）贯彻执行情况开展监督检查。

精心设计方案 做到有的放矢

执法检查是人大监督的法定形式和重要途径，也是人大推动法律贯彻实施、推进法治国家建设的重要抓手。

“气象事业是集科技性、基础

性、先导性为一体的社会公益事业，关乎生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好。开展执法检查是省人大常委会及机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的一次生动实践，是贯彻落实习近平总书记关于气象工作重要指示精神的具体行动，也是推动我省经济高质量发展、保障人民群众切身利益的有力举措，意义深远、责任重大。”执法检查组组长在启动会议上这样强调。

执法检查前，检查组制定了检查方案、检查指南，邀请专业人员对检查组成员开展集中培训，确保检查组成员明确执法检查的重点和主要内容。召开执法检查组全体会议进行动员部署，听取了省人民政府，海南州、玉树州人民政府和省气象局、省自然资源厅等6个厅局关于“一法两条例”贯彻实施情况的汇报，省发展改革委、省民政厅等8个部门提交了书面

材料。委托其他市州人大常委会在本行政区域内进行自查，实现8个市州全覆盖。

专心现场检查 做到切中要害

通过检查，检查组一致表示，“一法两条例”实施以来，全省各级政府深入贯彻落实习近平总书记关于气象工作系列指示要求，坚持将气象工作纳入全省经济社会总体规划和重大战略，高站位部署、高标准推进、高质量落实，为促进全省经济社会发展、预防自然灾害、服务“三农”方面发挥了重要保障作用。民政、财政、自然资源、生态环境、住建、交通运输、水利、



省人大常委会党组成员、副主任张黄元在玉树州玉树市气象局调研。摄影/马文婧

农业农村、应急管理、林草、市场监管等部门履职尽责，在资金投入、临时救助、物资储备、农业自然灾害防范、生态环境应急监测、地质灾害风险预警、住房领域灾害防御、交通气象预报预警、山洪灾害防御、森林草原防火各方面高效协同，凝聚起气象灾害防御强大合力，有效应对处置了青南雪灾、“8·18”大通山洪、“9·01”互助山体滑坡等多起气象灾害引发的突发事件。

检查组重点围绕我省气象基础设施建设管理、基层气象台站设施和探测环境保护、气象预报服务和防灾减灾预警体系建设、气候资源利用等方面的落实情况，赴省气象局、海南州、玉树州实地开展全

别是在了解到由于格尔木市、海东市城建项目影响气象探测环境的情况后，检查组立即赴格尔木市、海东市开展随机检查，现场了解项目立项、批复情况，及时向当地政府及相关部门反馈问题，商讨处理意见，提出整改建议。

细心查摆问题 做到实事求是

省人大常委会开展执法检查，既可以对法律法规的实施情况作出最直观的判断，又能够发现掌握执法主体以及组成人员是否尽职尽责，从而更好地履行人大有效监督职能。

执法检查中发现，全省气象事业面对新形势、新任务、新要求，在“一法两条例”贯彻实施过程中

还存在一些问题和困难。城镇化推进与气象探测环境保护矛盾突出，因实施城市规划或探测环境遭受破坏导致台站迁移情况时有发生。气象灾害预测预报预防能力有待提升，气象观测站在行政村覆盖密度不够，气象灾害

加强，基层气象信息员没有专门的劳务报酬，气象事业人才面临引进难、留人难的困境。

尽心提出建议 做到依法精准

执法检查报告是执法检查成果的重要体现，报告内容要按照监督法规定，对所检查的法律法规实施情况进行评价，并提出执法中存在的问题和改进执法工作的建议。

执法检查后，检查组及时开展总结会，认真分析研究存在的短板和问题，提出了高质量的意见建议，包括高度重视气象探测环境保护方面提高认识强化政府部门责任、加大气象探测环境保护宣传力度、强化监督执法手段；提高气象灾害预测预报及防御效果方面持续完善气象观测站网布局、切实提高气象预报能力、大力开展气象知识科普宣传；提升气象服务经济社会能力方面加大地方财政支持力度、注重提升气象服务“三农”水平；在加强基层气象信息员队伍建设、强化气象人才队伍建设等四个方面10项具体建议。

省十四届人大常委会第三次会议审议省政府工作报告及省人大常委会执法检查报告时，常委会组成人员认为，气象工作事关人民群众生命财产安全，事关经济社会发展，做好气象工作，旨在把人民群众对气象服务的需求、期盼，转化为人民满意的气象产品和优质服务，大力推进气象科技创新和现代化建设。省人大常委会开展气象法“一法两条例”执法检查，聚焦重点环节、突出精准有效、坚持求真务实，保持了高站位、高标准、高



省人大农牧委调研海南州共和县瓦里关中国大气本底基准站。
摄影 / 马文婧

面检查。在与受检地区政府及有关部门负责同志、基层干部群众、基层人大代表座谈交流的过程中，详细掌握了全省气象事业发展情况和在体制建设、服务监管、防御体系、科研开发等方面取得的成效，同时也发现了一些困难和问题。特

红色预警信号全网发布能力薄弱，防灾自救科普宣传普及还没有做到家喻户晓。气象公共服务水平还需提高，部分重大工程项目争取立项投资难度较大，气象服务产品的内容种类数量与全社会的需求还有差距。气象事业人才队伍建设急需

锚定高质量 勠力全过程 精心办好每一件代表建议

○ 王蜀琳 陈德华 祝艳年

今年以来，青海省十四届人大常委会认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和中央、省委人大工作会议精神，坚持人民至上，把办实办细办妥代表建议作为发展全过程人民民主的生动实践，注重“提、交、督、办、评”等环节有机衔接、同步发力，用高质量代表建议工作的成色增加全过程人民民主的亮色，有力推动解决了一批重点问题和民生实事。

着眼全局、统筹兼顾，在务实提上下功夫

代表建议传递着人民的呼声、凝聚着人民的期盼，是代表人民参与管理国家事务的重要途径。代表建议的质量直接影响到代表建议办理的效果。采取措施帮助、服务、规范代表提出高质量的建议，是国家机关和有关部门的应有责任。

质量。执法检查报告肯定成绩实事求是，指出问题于法有据，提出建议切实可行。

省人大农牧委员会主任委员邢小方说：“农牧委作为执法检查的承办单位，看到我省气象工作取得很

加强培训。开展初任培训，专题辅导《新时代的人大代表履职》，印制并发放《代表建议工作资料》，将近年代表建议相关报告、制度规定、省十三届人大七次会议期间重点督办的代表建议及答复件编制成册，为新任代表提好建议提供参考。开展履职培训，保障代表知情知政，组织代表学习党和国家的方针政策、法律法规，熟悉如何提出高质量意见建议。

联系服务。制定印发《关于进一步加强省人大常委会代表联系工作的若干意见》，将“三联系”拓展为“六联系”，引导代表从自己熟悉的领域、职能部门职责、办理的可行性出发提出建议，及时对有修改完善建议需求的代表提供辅导和帮助，对代表建议进行修改把关，确保代表建议坚持问题导向，一事一议，指出问题、分析原因、提出对策。

严格把关。严格程序设定，

大成绩，为青海的经济社会发展作出了贡献，但也存在基础设施保护不够、队伍建设和基础设施建设薄弱等问题。省人大常委会会议审议后，执法检查组认真梳理审议意见建议，经省人大常委会主任会议通

提出环节实行“五个二”机制，督促代表深入调查研究，理性审慎提出建议。经主任会议研究同意，省十四届人大一次会议期间代表提出的314件建议中，292件交由52个单位办理，占建议总数的93.0%；其余22件由于事权等原因转为参阅件，占建议总数的7.0%，为近年来最低，表明代表建议质量不断提高。

各方联动、形成合力，在严实交上下功夫

在交办过程中统筹安排，压实责任，确保建议办理落到实处。省人大常委会通过归口交办、集中交办、网上交办，确保建议交得快、交得准，交到手、交到位。

会议期间随提随交。人代会期间，专门从省人大有关专工委和省政府办公厅抽调精干力量，组成大会秘书处议案审查组，随时审核、分类和交办代表建议，做到了随提

过及时印送省政府，并组织召开省政府及相关部门参加的审议意见建议交办会，切实做好执法检查成果转化，推动气象事业更好为三农和全省经济社会发展服务。”

（执笔：赵洪章 马文婧）

随审随分随交。

探索开展现场确认。会后，及时督促承办单位研究建议内容，对接建议提出代表，准确理解建议内涵。组织召开代表建议现场确认会，与相关单位集中沟通协调，精准确定承办单位。

交办督办一体推进。采取“主会场+视频分会场”的形式，召开省人大代表建议统一交办暨集中督办会议，“提、办、督”三方同堂、“省、市、县”一体贯通，及时落实办理责任、明确办理要求、凝集督办合力，合力推进办理和督办工作。

高位引领、示范带动，在扎实督上下功夫

代表建议办理不能“答复了之”，需要人大常委会发挥监督

职能，全程跟踪督办，推动代表建议办实办好。省人大常委会转变工作理念，创新工作方式，进一步探索完善代表建议“大督办”格局，一批关乎全省经济社会发展和百姓福祉的建议，逐一得到办理、落实、答复。

不断扩容督办主体。多方征求意见，反复协调联系，紧紧围绕全面落实青海“三个最大”省情定位，结合全省工作大局研究确定年度重点处理建议，首次向所有省委常委发函征求意见，部分省委常委主动

督办代表建议，标杆示范效应不断放大。确定重点督办代表建议共21件，比上年度增加8件，有效发挥了“头雁效应”。

全面推进督办领办。在全省范围内持续推进党政领导督办领办代表建议工作，全面推动督办领办纵向到底，实现省、市州、县市区、乡镇（街道）党政领导督办领办全覆盖；横向拓展，进一步拓展督办主体向各级党委常委班子成员延



省人大常委会党组副书记、副主任杨逢春带队现场督办“关于建立完善农牧产品冷链物流产业稳定发展扶持政策的建议”。 摄影/祝艳年

伸。今年，全省各级党政领导督办领办代表建议2546件，比上一届督办领办总量多出746件，实现了新跃升。

督办工作成效显著。省委、省政府主要领导同志，部分省委常委，省人大主任会议成员率先垂范，主动领题、带头破题、合力解题；省政府相关副省长主动领办重点督办代表建议，亲自协调解决重大问题，审签代表建议答复件；各专门委员会开展对口分类督办，在督办中深入调研，在

调研中推进督办。目前，所有重点督办代表建议已全部A类办结，同时以点带面，推动所有代表建议办理质效不断提升。

依法办理、注重实效，在踏实办上下功夫

一件件代表建议在办理中转化为具体政策措施，既造福于百姓，也极大地鼓励代表履职的积极性。省人大常委会督促各承办单位牢固

树立代表建议办理无小事的观念，坚持高标准、高要求，完善办理机制、提高办理效率，确保办理过程高质量、办理结果高质量。

变“要我办”为“我要办”。各承办单位将建议办理工作作为落实主题教育成果转化的

重要抓手，坚持高站位办理、高效率办理、高质量办理，积极主动回应民生关切，着力解决好人民群众的“急难愁盼”问题，将办理工作纳入“710”督办系统，线上线下全程跟进，适时掌握进度，定期开展督办，确保建议件件有人办、件件都办好。

变“纸上办”为“实地办”。各承办单位坚持把沟通协商作为办理的必经环节，切实加强建议办理全过程沟通，建立沟通联系的“直通车”，在方案制定、走访协商、审

核答复等环节上深入研究、缜密安排，实现了由“文来文往”到“常来常往”“人来人往”的转变。

变“单独办”为“联合办”。代表建议涉及的问题点多、线长、面广，部分建议综合性强、涉及部门多、办理难度大，各承办部门不断在各环节推陈出新，确保建议落实成效。创新建议提办对接、协同办理、联合督办、重点督办、建议公开、评估激励等机制，切实推动形成代表建议办理工作合力。

截至目前，会议期间提出的292件代表建议已全部按期办结。从办理结果看，A类276件，占94.52%，比去年提高0.82个百分点，为历年最高；B类9件，占3.08%；C类7件，占2.40%。闭会期间提出的代表建议尚在法定办理期限内，正在抓紧办理。

守正创新、结果导向，在真实评上下功夫

省人大常委会高度重视代表建议评价工作，认真落实《青海省人大代表建议办理工作评价办法（试行）》，形成工作闭环，实现了以评促办。

做优规定动作。每年9月的常委会会议上，听取审议两个承办单位和两个督办单位的报告。今年在以往的基础上，首次听取省委相关部门重点督办代表建议的报告，办与督同台“亮相”，相互促进。

做细自选动作。精心设计《代表建议满意度量化测评表》，由人代工委“背靠背”征求代表对办理过程和结果的意见，进一步提高评议工作的全面性、客观性，评议结果代表认可、被评议单位信服。

做好成果运用。相关评议结

果及时函告省政府办公厅和有关部门，省政府有关副省长专门作出批示，对承办单位办理代表建议工作提出新的目标要求，有效发挥了建议测评的积极作用。

……

实现人民对美好生活的向往，既是人大代表的初心和使命，也是代表工作的动力和目标。在今后工作中，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断发挥代表主体作用，不断改进代表建议办理工作方式，深入推进代表建议督办领办工作，着力提升代表建议办理的代表“满意率”和问题“解决率”，在新时代新征程上奋力书写全过程人民民主的精彩答卷。

（作者单位：省人大常委会人代工委）

好习惯养出好肠道

想拥有健康的肠道，首先要从日常生活做起。

1. 起居有常，早睡早起，避免熬夜。注意均衡饮食，粗细搭配、荤素搭配，保证一定的蛋白质、脂肪和维生素的摄入，适当多吃芋头、土豆、红薯等富含膳食纤维的食物。少吃过度加工的肉类以及辛辣、油腻、生冷食物。另外，要注意养成良好的排便习惯。

2. 避免久坐。久坐会影响肠道供血，减慢肠道蠕动速度。平时大家要进行适当运动，可做瑜伽、散步、练太极拳等。

3. 调畅情志，及时排解压力。中医认为，“七情，人之常性，动之则先自脏腑郁发，外形于肢体。”七情太过，会影响脏腑功能，扰乱气血运行。肠道是“情绪器官”，压力过大、紧张、焦虑、抑郁等，都会影响肠道功能，使人出现腹胀、腹痛、便秘、腹泻等症状。建议大家平时通过听音乐、看书、与亲人倾诉等方式调节情志。

除了养成良好的生活习惯，大家还可通过按摩、艾灸、食疗等方法，养护肠道。艾灸通过对经络穴位的温热刺激，可起到温经散寒、行气通络、消瘀散结、扶阳固脱等作用。大家平时可以艾灸商曲、大肠俞、天枢、大横等穴位，调节肠道功能。

商曲穴：此穴位于脐上2寸，前正中线旁开0.5寸处。艾灸商曲穴，可缓解腹痛、泄泻、便秘等病症。

大肠俞穴：此穴位于第4腰椎棘突下，旁开1.5寸。艾灸大肠俞穴，可缓解腹胀、泄泻、便秘、腰痛等病症。

天枢穴：此穴位于脐中旁开2寸处。艾灸天枢穴，可疏调肠腑、理气行滞，缓解腹胀、腹泻、痛经等病症。

大横穴：此穴位于脐中旁开4寸处。艾灸大横穴，可温中散寒、宣通腑气，缓解腹痛、腹泻、便秘等症状。

按摩腹部可以刺激腹部的穴位和经络，增强肠道功能，促进气血运行。

注重强化工作措施 提升代表履职保障 奋力推进代表工作高质量发展

○ 玉树州人大常委会人事代表工作委员会



玉树州人大常委会领导督办重点意见建议。

供图 / 玉树州人大办

加强和改进代表工作，充分发挥代表作用，是坚持和完善人民代表大会制度的重要内容，是地方人大及其常委会的根本性、基础性工作，是全过程人民民主的生动实践。玉树州人大常委会在省人大常委会的大力指导下，认真贯彻中央、省委人大工作会议精神，高度重视人大代表工作，结合第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，促进主题教育成果转化，坚定履职方向、夯实履职基础、提供履职保障、提高履职水平、提升履职效能，全力推动代表工作高质量发展。

一、强化政治引领，代表工作方向更加明确

州人大常委会始终把党的领导挺在前面，体现在代表工作的各方

面、全过程。认真落实向州委请示汇报制度，对于人大代表工作中的重大事项和重要活动安排及时向州委请示报告，切实把党的领导贯穿于人大代表工作的全过程、落实到各方面。紧密结合第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，按照“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，奔着在“以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得实实在在的成效”的目标，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。在工作中牢牢把握“四个机关”属性，切实做到党委工作重心在哪里，代表工作就跟进到哪里，代表力量就汇聚到哪里，代表作用就发挥到哪里。围绕全州“两个越来越好”和“树好三个形象、打造好六个区”任务，深入开展调查研究、广泛倾听民声，聚力汇集民智，倾情反映民意，有效推动党委决策部署和惠民政策的落地落实。

二、强化顶层设计，代表工作制度逐步完善

省人大常委会立足全省人大工作实际，贯彻发展新理念，构建发展新格局，不断强化代表工作顶层设计，相继出台规范性文件，不断健全完善工作制度，以务实的行动精心指导、身体力行推动工作。县级以上人民代表大会代表议案暨代表建议、批评和意见的规定，关于进一步提高代表建议提出和办理质量的意见，国家机关工作人员任后监督办法，“两室一平台”“四提四品”建设等系列制度相继出台，代表工作日趋制度化、规范化。其中，《省人大常委会关于进一步加强和改进新时代人大代表工作的意见》中，从代表素质和履职能力、拓展渠道和联系形式，代表活动和工作保障、平台搭建和信息化建设等方面对代表工作全方位、各环节作出了原则性设计和要求，为地方各级人大代表工作高质量发展提供了遵循和制度保障。

三、强化平台建设，代表联系渠道更加广阔

州人大常委会以“抓基本、夯基础、强基层”为工作导向，切实加大了“两室一平台”建设力度。按照省人大常委会的工作部署，6月

份召开专题会议研究部署玉树州开展“两室一平台”“四提四品”行动，制定了《开展“两室一平台”“四提四品”行动实施方案》，全力督促行动落实。目前，全州建成人大代表联络室 56 个，设立村社人大代表活动室 235 个。对标对表“四提四品”工作要求，重点打造示范点 19 个（省级 1 个，州级 7 个，县级 11 个），给 8 个省、州示范点争取拨付了建设资金 65 万元。同时，开通代表网络履职平台、信息公众号，组建代表工作微信群，畅通了上情下达、民意反映的“双向”渠道，切实推动代表联系工作经常化、常态化。

四、强化服务管理，代表履职保障务实有效

州人大常委会始终把代表工作作为基础性、根本性、长期性的工作，充分利用领导干部“联心共建”、工作调研、视察检查、网络平台等有效载体，加强代表联系，及时推送党的方针政策、党委工作要求、人大工作动态、政府工作重点以及相关工作资料和信息，为代表知情知政提供服务。想尽一切办法提升代表素质和履职能力，采取线上推送代表履职经验和做法，线下订购履职业务知识读本等方式，不断提高代表履职水平、开阔代表履职视野。年内在玉树州行政学院、囊谦县组织培训班 2 期 120 余人，并向省、州两级人大代表发放了价值 7 万余元的履职学习资料。各级财政在过“紧日子”的前提下，全力保障代表活动经费。严格贯彻落实代表和委员履职管理“两个办

法”，做到用制度管人、规范工作，代表所在单位依照相关规定保证代表履职时间。常委会坚持提前通知、明确议题、印发材料，使得人大代表、常委会委员的参会率、发言率明显得到提高，会议质量明显得到提升。充分利用媒体、网络等渠道，全方位、多角度、深层次宣传报道代表工作，宣传代表履职风采，极力营造全社会理解、尊重、支持代表工作良好氛围。

五、强化建议督办，代表履职热情日益高涨

州人大常委会严格按照省人大常委会关于进一步加强代表建议《意见》要求和《办法》规定，健全和完善了代表建议提出、交办、督办等制度。以“强素质、提能力”为抓手，专门发放相关业务书籍，进一步提高代表建议提出质量和水平。代表工作机构会同政府督查室认真对代表提出的意见建议进行归纳整理、分类交办、压实责任。各承办单位主要领导总体抓、分管领导重点抓、班子成员配合抓、负责科室具体抓的工作机制运行顺畅。常委会每年从代表建议中挑选出事关全局发展、事关民生领域的建议作为重点督办件，由相关领导牵头督办，切实提高了建议办理的针对性、精准性和有效性。自治州第十四届人大四次会议期间代表提交的建议 47 件，办复率为 100%、办结率为 85.11%、满意率为 100%。代表建议办理工作的不断推进和效果提升，代表为人民代言的荣誉感、成就感明显提高，代表履职的积极性、主动性明显增强。

六、强化整体联动，代表工作成效明显提升

州人大常委会坚持“奔着工作去、奔着困难去、奔着问题去”的工作导向，采取常委会主任会议统一负责、代表工作机构综合协调、各专委会广泛参与、县（市）乡镇人大密切协作、代表积极参与的整体联动机制，做到整体发力，集体发声，建言献策，推动发展。奔着便于组织开展活动、发挥代表整体作用目标，紧紧围绕党委中心工作，选择政策落实的堵点、群众反映的热点、工作推进的难点、重点工程项目建设、代表履职需要和广大选民需求等内容，积极组织在州的五级人大代表开展视察调研活动。近两年在生态畜牧业发展、脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接、古村落保护、全域无垃圾及禁塑减废、医疗保障等方面开展规模大、范围广、反响好、成效显的视察调研活动，代表履职热情有效提升，积极促进了经济社会发展，践行了全过程人民民主。

顺应新时代、立足新起点，展现新作为、做出新成绩。州人大常委会以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为新起点，以思想建设为根本，厚植代表讲政治的底蕴，以密切联系为关键，践行代表为人民的承诺，以知情知政为前提，提升代表善建言的底气，以服务保障为重点，夯实代表勤履职的基础，按照五个“全力打造”目标和“四提四品”要求，进一步完善机制、健全制度，强化服务，全力推动地方人大代表工作迈上新台阶。



省人大代表何宗先： 带领乡亲们过上好日子

○ 李雅静

初冬，沿着京藏高速从西宁市开车向西出发，一路上大风凛冽，两侧的山已变得光秃秃的。不到一个小时，湟源县大华镇池汉村就到了，在池汉物流园区里，省人大代表、湟源县大华镇池汉村党总支书记何宗先正在处理物流园的工作。

“你们看，我们这里还引进了‘居然之家’，以后来这里买家具可比西宁市还要便宜呢”，何宗先笑着对记者说道。

耕地少、人口多、贫困户多、搬迁安置多，池汉村曾是湟源县最大的贫困村，在脱贫攻坚以及乡村振兴工作的有效带动下，在村“两委”的积极工作中，池汉村摘掉了贫困村的帽子，而且成为全县村集体经济收益破百万的村庄……发生这样的变化，是因为什么呢？说起池汉村的变化，何宗先的话匣子打开了。

“村里发生了翻天覆地的变化”

“我们村现在共有928户，3240人，有两个易地搬迁村，村里人大部分都住进了池汉小区，很多

人还实现了在家门口就业，村里真的是发生了翻天覆地的变化”，回想起这些年村里的发展，何宗先十分感慨。

时间回到2008年，在外打拼多年的何宗先在村里算是“混”得不错的人，但村里的大部分村民生活贫困，村里甚至还欠着8万元外债。当村“两委”换届选举工作开始后，很多村民提议让何宗先当村主任来改变池汉村贫困的面貌。从此，带着村民的希望，何宗先开始了池汉村的“涅槃”之路。

当选村主任后，何宗先多次到文化、发改、交通等部门为村里争取项目。在他的努力下，三年还清了村里的外债。

2011年，何宗先当选为村书记。他发现，想要彻底改变村里的现状，让村民富起来，就要依托池汉村交通便利的资源，充分利用土地发展产业，提出了“十二字方针”即：节约土地、盘活土地、以地生财；也提出了“五步走”工作思路即：第一步，建成千户住宅区、第二步，建成商贸物流园区、第三步，建成办公区、第四步，建成集中养殖区、第五步，建成休闲旅游区。

“在这‘五步走’中，最难的

就是刚开始的时候，有些村民不太理解村里的规划，村‘两委’成员就反复跟他们沟通，做思想工作，池汉小区建成后，我们的建设用地就有了，后面商贸物流园区的建设就顺利多了。如今，前‘四步’规划已完成，第五步规划正在实施中”，何宗先说，“我们村能发展到现在这样，都是源于党和国家的好政策，池汉村赶上了好时候。”

在何宗先的带领下，池汉村以“产业发展助力脱贫，大力整治人居环境，为村民谋取福祉”为目标，全村村民走向了劳动致富的幸福路。

“老百姓的生活越来越好了”

“物流园区是2018年7月开始建设的，用了4个多月就建好了，当年就以家具建材市场实现村集体收益41.5万元”，何宗先还告诉记者，这几年，池汉村通过争取各类资金，在物流园区内修建了5个扶贫车间，在带动本村村民就业的同时，也带动了周边村民的就业。

物流园建成后，沿街周边铺面的生意也好了起来。“我们两口子原来都在外面打工，一年也就能挣几万块钱，看到村里产业发展好了，我们就在物流园外围这边开了小超

市，每年能挣十几万呢，在家门口就能挣钱，谁还愿意出去打工啊。”池汉村村民曹文辉十分满意现在的生活。

何宗先告诉记者，池汉村现有建档立卡户20人，都是60岁以上的老年人，村里为他们设置了公益性岗位，干一些打扫卫生、园林绿化等工作，一年下来也能挣5000~6000元。70岁的李香兰就是其中一位老人。

“我现在在池汉小区打扫卫生，每个月有700元的工资，还住在楼房里，以前都不敢想我还能过上这样的生活”，李香兰开心地说道。李香兰的丈夫多年前因病去世，儿子因犯错误被判刑，生活一度十分困难，何宗先知道后，就把她纳入建档立卡户，村里一直在帮助她，“现在我儿子也出去打工了，我的生活也有盼头了，这都是因为党的政策好，感谢党和政府这么多年一直在帮助我”，说着说着，李香兰不禁抹起了眼泪。

这不就是乡村振兴为老百姓带来的幸福感嘛！

物流园区正式运营后，池汉村的发展进入“快车道”。2022年，池汉村与“居然之家”知名商贸品牌企业达成投资协议，进一步发展壮大室内设计和装修、家具建材销售、智慧物流等一体的服务业，发展壮大村集体经济，辐射带动周边村集体经济发展。

“这几年，村集体经济收入每年都在增长，2021年是128万元，‘居然之家’店开业后村集体经济收入将有望达到200万元。”何宗先说道。

村集体经济收益不断增加，这笔钱该怎么花？村“两委”在征求每一名村民的意见后，形成了60%用于每年向全村村民发放米面油，设立关爱老年人资金，临时救助，奖励新入学大学生等用途；另外40%则用于再发展的投资。

一幅产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的乡村振兴的美丽图景，正在池汉村生动铺开。

“人大代表就是替老百姓说话的人”

“当选人大代表，是村民对我的信任，更是沉甸甸的责任。”何宗先说，人大代表就是替老百姓说话的人，是老百姓的代言人，就要把基层老百姓的心声反映给党和政府。

2019年，何宗先了解到湟源县扎草公路因使用年限较长、建设标准低等原因，现有道路遭到严重破坏、路面坑槽多，不能满足车辆安全通行条件，给沿线群众的出行带来极大的不便，就在省十三届人大二次会议上提出了《关于将湟源县扎草公路纳入2019年省市农村公路建设计划的建议》。

2020年，扎草公路就完成升级改造，极大便利了沿线群众的出行。

2023年，为更好保护和治理湟源县南山3万多亩的林区，何宗先在省十四届人大一次会议上提出了《关于修建县区南北山防火道路的建议》，同年，政府投资800万建成湟源南山

防火通道和隔离带，为保护森林资源，做好森林防火工作发挥了积极作用。

……

“当代表就是要时刻把群众的冷暖装在心里，如今，依托人大代表活动室，我们制定了选民接待日制度，老百姓有问题随时可以找人大代表反映”，在代表活动室里，何宗先向记者介绍。

翻开选民接待日的记录本，2023年7月11日，何宗先接待了7名村民，有的反映家庭困难需要申请低保，有的反映基础设施建设问题，“现在接待村民时，我能解答就解答，不能解答的就把镇上相关部门的工作人员请到活动室来，当面为村民解释政策，这样效果很好”，何宗先表示，接待村民的过程也是对村“两委”工作的查漏补缺。

问及今后的履职打算，何宗先坚定地说道，“作为人大代表，不能辜负党和人民对我的信任，我将竭尽所能为群众办实事，做好事，让全村的乡亲们过上幸福的日子，为乡村振兴贡献自己的全部力量。”

（作者单位：本刊编辑部）



何宗先（左一）在代表活动室接待选民。

供图 / 池汉村党总支



立良法强监督 守护人民健康

◎ 省人大教科文卫委

近年来，省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照党的二十大报告中作出“推进健康中国建设”的重大要求，牢固树立以人民为中心的发展思想，紧紧围绕省委决策部署，把加强卫生健康领域立法、推进全省医疗卫生体系建设作为践行“人民至上、生命至上”重大要求，维护全省各族人民幸福安康，服务和保障现代化新青海建设的重要政治责任，依法履职尽责，积极担当作为，在立法、监督和代表工作中彰显民生关怀、体现青海特色、回应发展需求，为健康青海建设贡献人大力量。

一、立足省情突出重点，不断充实完善青海卫生健康法规体系。

习近平总书记在党的二十大报告中明确指出，“把保障人民健康放在优先发展的战略位置，完善人民健康促进政策。”实践中，省人大常委会高度重视全省卫生健康领域法治建设，作为推动卫生健康事业高质量发展最根本、最有效的保障，紧扣青海实际，紧抓高原环境下影响人民生命健康的重点、难点问题和薄弱环节，在依法推进重大地方病

防控、妇幼健康服务、中藏蒙医药发展、食品安全、医疗机构管理、卫生健康创建等方面制定了一系列切实管用的法规条例，在强化卫生健康法治保障方面展现了新担当。2020年新冠疫情发生后，省人大常委会按照习近平总书记的重要指示精神和省委要求，及时将《青海省鼠疫防控条例》由当年的立法调研项目调整为立法项目，统筹谋划，积极推进，作为一项重要政治任务如期完成。此后，又主动担当作为，审议通过了青海中医药创新发展的“基本法”——《青海省中医药条例》。指导制定了政府关注、群众关切、人民关心的具有青海地方特点的《青海省包虫病防治条例》。同时，指导西宁市、海东市人大常委会完成爱国卫生管理条例的修订和制定工作。青海卫生健康法规体系不断充实完善，人民生命健康有了坚实的法治保障。立法实践中，坚持“民有所呼，我有所应”的立法原则和“针对问题立法，立法解决问题”的立法理念，积极探索践行全过程人民民主的有效途径，在包虫病防治工作立法中首次探索开展民生领域地方性法规“五级论证”，

分别在省人大机关召开立法智库专家论证会，在包虫病流行的州、市（县）、乡、村召开基层论证会，尤其是把立法论证会开到村上，邀请当地藏族干部逐条翻译法条，把关系人民切身利益的法规条例交给人民群众讨论检验，将牧民群众和基层干部最具体、最务实的意见建议吸收在条例之中，有些意见建议整理形成工作建议转送省政府相关部门研究办理，基层群众十分满意、效果十分明显，确保了立法工作问需于民、问计于民、问效于民，充分体现了人大立法的人民性。在《海东市爱国卫生工作条例》论证过程中，我们邀请部分乡镇（街道）爱国卫生工作人员代表，部分村（社区）代表，召开五级一体的立法论证会，听取相关从业人员和群众的意见，在条例中增加了有关农村卫生厕所建设、农用废弃物回收等群众绿色健康生活最需要的规定，深化完善了“五级立法论证”机制，走出了为民立法，保障人民生命健康的新路子。

二、聚焦短板强基固本，深入推进全省医疗卫生服务体系建设。

习近平总书记对医疗卫生机构

作出“把以治病为中心转变为以人民健康为中心”的重要指示，对新时代卫生健康事业发展提出的新任务、新要求，省人大常委会将维护人民健康要作为卫生健康事业发展的根本目标和首要任务，与人大监督工作有效结合，坚持正确监督、有效监督、依法监督，寓支持于监督之中，与政府及其有关部门形成合力，在推动健康中国、健康青海建设中展现了新作为。针对全省基层医疗卫生基础薄弱的实际，把推进夯实公共卫生服务体系建设，确保全省人民共享优质便捷的公共卫生和基本医疗服务作为保障人民健康、提升民生品质的重要抓手，连续三年开展深度监督。2019年，省人大教科文卫委员会组织视察组对全省公共卫生服务体系建设情况开展全面视察，针对突出问题提出系列性解决建议，督促省卫健委研究制定解决方案并就需要国家帮助解决的事项向国家卫健委提出建议，得到国务院领导的重视和批示，促进加强了相关工作。2020年初，新冠疫情发生后，省人大常委会认真学习贯彻习近平总书记关于疫情防控的重大要求，及时听取和审议省政府关于我省突发公共卫生事件应急管理和传染病防治法律法规实施情况的专项报告。有针对性地提出了全面加强全省公共卫生应急管理体系的一系列建议，省政府认真研究吸纳相关建议并予以落实。时任全国人大常委会副委员长艾力更·依明巴海对此项工作作出批示，给予了充分肯定。2021年，又将监督推进的重点和着力点放到基层一线，听取和审议省政府关于全省农牧区

公共卫生服务体系建设情况的专项报告，组织调研组深入条件艰苦的青南地区调研掌握突出问题和困难，加大跟踪监督力度，以一抓到底的作风持续推进全省医疗领域深化改革，不断加强公共卫生服务体系建设。通过瞄准突出问题，第一年全面监督推进全省工作，第二年重点监督推进基层工作的方式，使监督的切入点越来越精准、力度持续加深加大，促进解决了一批老大难问题，为我省医疗服务能力实现新提升、公共卫生工作实现新进步注入了新动力。在人大的持续监督和积极建议下，省政府出台了《青海省深化改革促进乡村医疗卫生体系健康发展实施方案》。2023年，省人大常委会听取和审议了省人民政府关于全省特殊教育普惠发展情况的专项报告，提出了建立康复资源统一配置管理机制、扩大免费婚前医学检查和免费孕前优生健康检查覆盖面、加大康复服务购买力度、着力推进康教融合发展、高度重视残疾儿童少年群体的医疗康复工作、最大程度帮助残疾少年儿童健康成长的建议，得到省政府及相关部门的积极推进和落实。

三、组织代表担当作为，切实助推解决卫生健康领域突出问题。

习近平总书记指出，“推进健康中国建设，是我们党对人民的郑重承诺。”党委有部署，人大见行动。省人大常委会全面贯彻落实习近平总书记重大要求和省委安排部署，积极顺应人民群众对美好健康生活的期盼，组织人大代表开展闭会期间活动，扎实办理、督办卫生健康领域代表建议，在以发挥人大代

表主体作用，促进卫生健康事业发展方面体现了新担当。省人大教科文卫委以“代表为主深入推进、求真务实提出建议、扎实办理促进工作”为原则，打造的代表工作“促”字品牌活动中，先后组织开展“人大代表促全民健身”“人大代表促健康”“人大代表促人口长期均衡发展”3次卫生健康工作领域的主题视察活动，通过省、市（州）、县、乡四级人大代表联动视察的方式，合力促进各地各有关部门全面推进全社会尤其是农牧区老年人群体、慢性病群体等的健康锻炼、健康教育，基层卫生人才队伍建设，强化医疗保障、优生优育、医养结合、普惠托育发展、公办幼儿园托育一体化建设等工作，取得良好效果。省级领导选题，高位督办《关于打造藏药新药开发国际创新高地的建议》《关于加强全省院前医疗紧急救援服务、医疗机构急诊急救和重点专科能力建设的建议》《关于综合型民营医院享受医疗“智力团队结对共建”人才支持政策的建议》，办理中积极回应群众呼声，组织代表深入调研，促进有关部门加大了对藏药新药开发国家重点实验室的经费和人才支持力度，加强了全省院前急救能力和重点专科能力建设，协调落实了民营医疗机构在人才队伍建设等方面享受国家层面支持的相关政策。此外，省人大教科文卫委员会还充分发挥医疗卫生界代表作用，近年来每年动员由省人大代表创办或所在的医院组织精干医疗队前往帮扶乡村为群众开展义诊、送医送药等活动，惠及村民2000余人。

明方向 建制度 定标准

海西州人大常委会在基层立法联系点 建设工作方面的探索和经验

○ 省人大常委会法工委

基层立法联系点作为立法“直通车”，是实践全过程人民民主重大理念的重要形式。党的二十大明确提出“健全吸纳民意、汇集民智工作机制，建设好基层立法联系点”的要求。2023年4月底至6月中旬，省人大常委会法工委为贯彻落实省人大常委会领导关于基层立法联系点工作提质增效的要求，赴省内外多地实地调研基层立法联系点工作情况，并召开座谈会，听取省内外基层立法联系点工作开展情况。根据调研掌握的情况，及时印发通知明确基层立法联系点建设的具体要求，并出台制度完善经费支持、学习培训等保障措施，并要求各市、州人大切实加强和指导基层立法联系点工作。海西州人大常委会贯彻落实党的二十大和中央、省委人大工作会议精神，紧跟省人大常委会有关工作要求，提高认识、自我加压，在基层立法联系点工作机制方面做了很多有益的探索，包括打造多层次的立体工作阵地、统筹各方资源参与工作、结合实际拓展联系点功能等，不断健全制度，拓宽工作思路，创新方式方法，推动基层立法联系点工作制度化规范化。

一、提高站位，有力有序推动工作落地见效

海西州人大常委会提高政治站位，加强组织领导，强化责任担当，不断健全完善基层民主民意表达平台和载体，设立覆盖州内各地区、各领域的12个基层立法联系点，在立法全过程中充分征求群众意见建议，让群众深入参与到立法的每个环节中，基层立法联系点接地气、察民情、聚民智的“直通车”作用不断突显。一是压实工作责任。建立分管领导亲自抓，工作

部门具体抓的领导机制，形成一级抓一级、层层抓落实的责任链条。

二是抓好联系指导。州人大常委会分管副主任带队赴每个联系点调研指导工作，提出要求。州人大常委会法工委加强与专门委员会和联系点的联系沟通，及时了解联系点建设和工作开展情况，通过加强业务培训、组织立法实践、完善体制机制、搭建交流平台，指导开展相关立法活动，提升联系点工作能力和水平。三是强化服务保障。州人大常委会不断加大对联系点的支持力



格尔木市人大常委会召开基层立法联系点《中华人民共和国青藏高原生态保护法（草案）》（第二次审议稿）和本地青藏高原生态保护相关问题征求意见座谈会。供图 / 格尔木市人大办

度，建立完善经费保障制度和激励奖励机制，为联系点建设和开展工作提供有力保障。

二、完善制度，有板有眼打造立体联系阵地

海西州人大常委会积极落实省人大常委会关于基层立法联系点建设的“六有”要求，跟进制定工作制度，对全州12个基层立法联系点的组织机构、办公场所、队伍建设、经费保障等做出具体规定，推动建立意见建议登记、采纳情况反馈、交流互动、激励表彰等机制，细化工作流程，明确任务要求，确保基层立法联系点工作高效运行。指导各联系点统筹乡镇街道、学校社区、机关事业单位、厂矿企业、社会组织、代表“三室一站一平台”、基层司法机构等各方资源，构建“网格化”工作机制，建立健全了征集群众意见建议的联系网络，并为联系点、联络站、立法信息采集点等工作提供了五项制度范本。

各基层立法联系点选优配强工作力量，建立上下畅通的工作机制和左右协同的联系机制，调动各相关部门充分发挥行业优势和专业优势，积极参与地方立法工作。其中格尔木市人大常委会在省、州人大常委会的大力支持下，搭建了以市人大常委会基层立法联系点，乡镇、街道人大立法联络站，村、社区立法信息采集点为主的三级组织架构，成立了以行业部门、乡镇街道为主的基层立法联络站15个，建立了以法律工作者、教师、工程师等为主的87人的人才智库和基层一

线工作者为主的350人的立法信息采集队伍，形成了立法联系的强大“矩阵”。近期，海南州、玉树州等组织相关人员赴海西州和格尔木市学习观摩，借鉴联系点建设和开展工作的好经验好做法，推动基层立法联系点建设步入制度化、规范化轨道。

三、彰显温度，有心有方畅通民意渠道

海西州人大常委会按照省人大常委会真正打通基层群众参与立法“最后一公里”的工作要求，坚持以“网格化”信息采集网络为载体，灵活采用多种形式，延伸联系点意见建议征集的链条，实现了基层立法工作各领域、各行业全覆盖，“上情下达、下情上传”的基层立法联系点作用得到了充分发挥。各联系点结合州情实际，征求意见时可以根据实际情况使用民族语言文字，极大地方便了少数民族群众参与立法活动。在立法草案征求意见过程中，对基层人民群众反映的有关社会治理问题和意见建议，及时向有关部门进行反馈，真实反映社情民意，推动社会治理共商共建共治共享，助力基层民主建设。

注重保护联系点和群众的参与积极性，探索建立意见建议反馈机制。明确联系点在保证原汁原味反映群众意见基础上，进行适当的提炼整理，在规定的时间内，向征求意见部门反馈意见建议。州人大各专工委需以适当方式向联系点反馈意见建议研究采纳情况，并于每年12月底前将年度征求意见工作情况反馈至州人大常委会法工委。

四、提升精度，有章有法用好专业力量

海西州人大常委会借鉴省人大常委会基层立法联系点的工作经验和成熟制度，针对法律法规草案专业性较强，群众因“看不懂”导致“提不出”的问题，提出“应在不同层面、部门或单位、协会等，吸纳法律工作者、教师、工程师等各行业有一定专业知识的人员组成人才智库”，增强征求意见的针对性。鼓励有条件的联系点探索建立“专家信息员”队伍，以支持联系点开展工作，既听取专业工作者意见，又听取基层一线呼声，调动各方集思广益、贡献智慧。注重做好“民言民语”和“法言法语”之间的转化工作，在收到法律法规草案后，联络站组织联络员、信息员进行深入学习，将法律法规主要内容、征求的要点积极向信息员解读说明，提升了意见征求活动的针对性和导向性。在梳理群众意见建议时，有条件的联络站还通过咨询专业人员意见，将群众意见转化为法言法语，提升意见建议的专业性和精准度，为立法部门提供有价值的决策依据。

五、选准角度，有声有色推进功能拓展

海西州人大常委会落实省人大常委会进一步拓展完善联系点功能的要求，从“赋能增效”和“融会贯通”两个方面加强基层立法联系点创新性建设，推动联系点将意见征询工作与本单位职能工作、党建工作、法治建设相结合，将收集反馈意见与宣传普法、服务群众、社区治理、代表活动等相互融通，探

以人大之力推动习近平生态文明思想 落地生根

○ 多杰群增

生态环境保护是国之大事，生者、省之要者、民之望者、责之首者。习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话，深刻阐述了我国生态文明建设的“四个重大转变”，着重提出了需要处理好的“五个重大关系”，明确作出了全面推进美丽中国建设的六个方面战略部署，为进一步加强生态环境保护，推进生态文明建设指明了前进方向、提供了根本遵循。我们必须深入学习、深刻领悟，深切贯彻习近平生态文明思想，把人大工作的重点、代表履职的焦点、民生福祉的基点放到生态环境保护上，以人大之力推动习近平生态文明思想在青海高原落地生根。

培育“心态”。正确把握起心动念，让生态入心中，心中有生态。习近平总书记指出，人与自然是命运共同体，人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身，这是无法抗拒的规律。当前，我国发展面临着资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，要破解该瓶颈，就要坚持尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，实现工业文明向生态文明的转变，实现人与自然的和谐相处。尊重自然，是人与自然相处应秉持的首要态度，要对自然怀有敬畏之心、感恩之心、报恩之心，人是自然的产物，自然哺育了人类，人是自然之子，而非自然之主，不能以主宰者自居，不可

凌驾于自然之上；顺应自然，是人与自然相处时应遵循的基本原则，要顺应自然的客观规律，按照自然规律来推进经济社会发展，切不可反其道而行之；保护自然，是人与自然相处应承担的重要责任，我们要在向自然界索取生存发展之需时，主动呵护自然，回报自然，保护生态系统。

转变“神态”。树立生态导向的价值追求和精神信仰。推动绿色发展，既取决于发展理念、生产方式、制度保障，也取决于人们的生活目标、生活态度、生活方式。只有确立生态文明信仰导向下的人生观，追求绿色的生活目标、绿色的生活态度、绿色的生活方式，才

索将联系点作用从参与立法向监督执法、促进守法、宣传普法延伸。鼓励联系点充分利用报纸、电视、网络、微信公众号等媒体，通过开展法律知识讲座、法律咨询、法治宣传展览等形式，了解群众法治诉求，解决群众急难愁盼问题，及时宣传联系点参与立法工作动态，提升联系点影响力，吸引公众积极参与与地方立法。联络站结合实际，把

人大代表联络室或活动室作为开展工作的平台，充分发挥人大代表主体作用，吸收一批有一定法律基础知识和实践工作经验的人大代表共同参与联络站工作，邀请各级人大代表参加法规草案征求意见活动，推动联系点工作与人大代表工作融合发展、相互促进。注重充分发挥网格员机动性、灵活性、便利性等特点，在日常入户走访过程中将法

规草案带到百姓家中，除充分征集群众对立法需求的意见建议外，还组织开展针对性、人性化的法治宣传服务，使基层立法联系点真正成为立法信息的采集点、普法教育的宣传点、代表工作的活动点、民主法治的落脚点，以全过程人民民主的制度优势不断增强人民群众获得感幸福感安全感。■

（执笔：陈锦花 谭夏）

会形成全面推动绿色发展的巨大力量。青藏高原自古就有“万物皆有灵”的观念，我们要去粗取精、古为今用，进一步认清污染环境和破坏生态的危害性，充分认识保护和改善生态环境质量的紧迫性、艰巨性和长期性，从我做起、从现在做起，争当生态文明的建设者、守护者，让生态文明内化为一种品质、一种追求、一种信仰。

塑造“形态”。重新定义人与自然的关系，重塑人与自然共生的模型。人与自然和谐共生，是以中国式现代化创造人类文明新形态的题中应有之义。要坚持在发展中保护、在保护中发展，加快发展方式绿色转型，放弃原有的路径依赖，实施全面节约战略，发展绿色低碳产业，倡导绿色消费，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，让生产、生活和生命更加干净、自然。

打造“体态”。保护生态环境要建立良好的体系，既要于后人有功，也要于今人有利。“绿水青山就是

金山银山”，阐述了经济发展和生态环境保护的关系，揭示了保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的道理，指明了实现发展和保护协同共生的新路径。要让生态利民惠民，不仅要有利于长远，也要有利于当代，让“金山银山”成为现实、照进生活，让“舍”者有“得”，让牺牲者、奉献者首先获利、得到收益。唯如此，生态环境保护才能生生不息、才可持续不绝。

形成“常态”。生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。目前，我们已经走到关键期、攻坚期、窗口期，半途而废只会使前期形成的持续向好态势付诸东流，错失解决环境问题的良好时机，更可能对环境形势造成不可逆的破坏。必须持之以恒，久久为功，保持定力与耐力，时时事事形成自觉、养成习惯。

作为地方人大，应担当起保护生态环境、推进绿色发展、维护人民群众生态利益的重任，依法行使职权，充分发挥作用，为打造生态

文明高地、建设产业“四地”，谱写新时代青海生态文明建设新篇章贡献人大力量、展现人大作为。一要坚持良法善治施“法力”。充分发挥立法的引领、规范、保障、促进作用，更好释放法律制度的事前预防、行为管制和事后救济功能，全面构建生态文明制度体系。二要加大监督力度增“效力”。综合运用调查视察、听取审议专项工作报告、执法检查、专题询问等方式，加强人大监督，强化跟踪督查，在监督中体现支持，以监督进行制约，用监督促进保护。三要发挥代表作用聚“合力”。我省五级人大代表近2.9万人，在人民群众中具有广泛的影响力、凝聚力，在生态环境保护中同样具有强大的感召力、引领力，人大代表要在生态文明建设中充分发挥为人民代言、作群众表率的作用，示范引领广大人民群众踊跃投入生态环境保护工作中，共同做好生态环境的保护者、建设者和共享者。■

（作者系省人大常委会人代工委主任）



青海湖 摄影 / 黎晓刚

关于对海南州乡村建设和三二一产业融合发展情况的几点思考

○ 海南州人大常委会

根据海南州人大常委会2023年监督计划安排，结合省人大代表专题调研活动，八月中旬，州人大常委会组织31名省、州、县、乡四级人大代表，先后深入共和县产业融合发展示范园、兴海县唐乃亥乡下鹿圈村乡村振兴产业发展等12个项目现场开展了全州乡村建设和三二一产业融合发展情况视察调研活动，针对视察调研中发现的问题，提出了一些意见建议，这对于推动全州乡村建设持续提质、产业发展持续提效颇有裨益。

一、主要工作成效

（一）健全体制机制，夯实工作基础。全州各级人民政府把乡村建设作为乡村振兴的重头戏，注重规划的科学与前瞻性，正确处理当前与长远、建设与保护的关系，科学制定全州乡村建设行动方案和协调推进机制，及时成立领导小组和乡村建设提质行动指挥部，推动人员、措施、责任三到位。比如，同德县按照“省级统筹、州级协调、县乡主体”的原则，建立“一周工作法”“半月一调度”“每月一总结”工作机制，为全面推进乡村建设提供坚强的组织保障。

（二）突出规划引领，优化

空间布局。全州各级人民政府坚持规划建设一盘棋，顺应乡村发展规律，明确村庄布局分类，因地制宜界定乡村建设规划范围，稳步推进村庄规划编制工作，不断理清村庄发展思路，明确乡村振兴各项任务优先顺序，实现了生产生活的合理布局、建设过程的依规有序。比如，贵德县以国土空间总体规划为总纲，按照“适度超前、保留特色、科学实用”的思路，合理确定村庄规划布局，保证了规划的科学性、合理性。

（三）注重产业带动，推动富民强村。全州各级人民政府以延伸产业链为重点，突出牦牛、藏羊、油菜等优势产业，统筹整合涉农产业资金和乡村振兴产业发展资金，着力打造标准化生产基地、优势特色产业 clusters，创建共和县国家级藏羊产业园、贵南县饲草藏羊省级现代农业产业园，打造同德县州级牦牛产业园，建成全省规模最大、标准最高的共和县活畜交易市场。坚持品牌强农，统一打造高原“天路飘香”区域公用品牌，做大做强“青海湖乳品”“香三江”等品牌，不断提高产品附加值。壮大“农牧+”特色产业新业态，依托黄河沿线丰富的文化旅游资源、青海湖景区辐射带动优势，积极发挥星级乡村旅

游接待点联动效应，促进乡村农旅融合发展，不断拓宽了群众增收渠道。比如，共和县开设牦牛肉干、牛副、羊肉串、沙棘原浆、三文鱼饺子、小银鱼制品、青稞面7条生产线，有效推动三二一产业融合发展。

（四）强化项目支撑，美化村容村貌。全州各级人民政府坚持“多个渠道进水、一个池子蓄水、一个龙头出水”原则，从州级层面将涉及民生领域的多个项目有机结合，整体连片提升村庄建设品位。2023年，共安排30个美丽乡村、23个乡村振兴试点村、165户农牧民抗震改造、6270户农牧民居住条件改善、2775座农村户厕，以及20个村的供水保障和34项农村道路、32项电信服务保障和30项农村电网巩固提升工程，各类建设项目有力有序推进。全面开展“三清三改”整治行动，排查整治行政村426个，累计清理村内积存垃圾3566处、2697吨，有效改善了农牧区人居环境面貌和人民群众生活品质。比如，总投资6.3亿元的兴海县唐乃亥移民安置暨集镇建设项目配套道路、绿化、电力、公共活动场所等基础设施，项目建成后将从根本上改善唐乃亥乡上、中、下三村移民群众居住环境，真正让移民群众看到变化、得到实惠。

(五) 重视科技引领, 激发内生活力。全州各级人民政府坚持把农牧业科技进步作为发展现代农牧业的有效途径, 围绕国家可持续发展议程创新示范区建设, 建成农牧业科技示范基地 22 家。大力推广测土配方施肥、牦牛“三增三适”、藏羊高效养殖等技术, 完成国家级、省级品种区域试验 6 个, 青稞品种区域试验 2 个, 农业科技进步贡献率达到 58.2%。深化基层农牧业技术服务体系改革, 全面推行县乡农技人员包村联户制, 进一步加强农牧业专业技术队伍建设和农牧区实用人才队伍的培养, 为打造全省绿色有机农畜产品输出地先行示范区建设提供了坚强的人才保障。比如, 州科技局建立“科技人员到户、技术要领到人、良种良法到田进圈”服务机制, 解决基层农技推广断层问题, 加快推进了农牧业科技成果有效转化。

(六) 完善公共服务, 提高幸福指数。全州各级人民政府聚焦提高乡村公共服务便利度, 不断在医疗、养老、教育、文化等领域推出一系列惠民生、暖民心举措, 增强城乡基本公共服务的均衡性和可及性, 让广大农牧民在家门口乐享幸福生活。比如, 共和县推行“136+N”环境卫生整治工作机制(每周 1、3、6 定期开展 N 次环境卫生整治), 常态化开展“清洁海南”行动, 农牧区环境卫生得到明显改善; 贵德县先后投资 1895 万元新建村卫生室 67 个、维修村卫生室 11 个, 为每个村卫生室配备 1 名持有乡村医师证的乡村医生, 全县 9 个乡镇卫生院、123 所村级卫生室均

达到标准化水平; 贵南县实行“路长制”, 常态化抓好公路巡查, 开展道路应急抢险保通 6 次 58 公里, 治理风险隐患 17 处, 保障了农牧区路网外联内通、通村畅乡; 同德县加大乡风文明建设力度, 修订完善了 73 个村规民约; 兴海县投资 5431 万元建设 4G 基站 133 个、5G 基站 60 个, 全县 57 个行政村实现网络全覆盖。

二、工作中存在的问题

一是村庄规划编制整体成效仍未显现。村庄规划编制的全域全要素管控能力有待提高, 引领发展的前瞻性、科学性依然不高, 各县村庄规划编制进度不一, 一定程度上影响了乡村振兴示范村、美丽乡村示范村建设进度。比如, 全州 426 个行政村中, 编制村庄规划 68 个, 正在编制 86 个, 村庄规划编制进度较为缓慢。

二是产业联农带农富农机制仍不健全。近年来, 全州上下以“提质、稳量、补链、扩输”为路径, 开拓联农带农方式、增强联农带农能力, 但各类新型经营主体与农牧民之间的利益联结还不够紧密, 过度依赖市场主体, 在帮带过程中, 没有形成共同发展、互利共赢的机制, 量小质弱、有品牌无规模问题比较普遍。比如, 全州只有 144 家规模养殖场, 辐射带动的大多数养殖户基础设施还比较落后, 达到“十配套”标准的规模化养殖场不足总数的 5%。

三是激发共建共享内生动力仍有不足。随着大批青壮年进城务工, 留守的劳动力多数年龄偏大、素质偏低, 接受新事物较慢或自身发展意识不强, 部分村还存在村干部、

群众看的现象。比如, 县乡两级人民政府推进实施产业发展指导意见时, 调动群众主动参与的措施还不够多, 群众自发建设的积极性还不够高, 缺乏主人翁意识, 乡村振兴为农牧民而兴、乡村建设为农牧民而建的工作要求落实还有不小差距。

四是产业融合集约发展水平仍需提升。全州三二一产业融合式、集约化发展尚处于初级阶段, 在精深加工、仓储运输、市场开拓等方面能力欠缺, 致使低端农畜产品过剩, 高端优质农产品供给不足, 生产经营主体的组织化、规模化程度偏低。比如, 全州农牧企业科技含量不高, 一产接二连三不够, “大路货”多, “名特优新”少, 加之品牌宣传推介不足, 农牧户不能充分分享二三产业增值收益。

五是乡土技能人才培养力度仍缺后劲。全州各地农牧业技术服务体系建设依然薄弱, 农牧业技术人才、特色产业发展人才特别是产业带头人、经营管理人紧缺, 呈现从事农牧业人才年龄偏高、本地“土专家”“田秀才”偏少的“一高一少”现象。比如, 基层规划人才短缺、技术力量薄弱, 无法准确把握规划编制中规则、技术、指标等方面存在的不确定性, 导致村庄规划编制工作有所滞后。

六是村级集体经济综合发展仍不平衡。全州村集体经济增收渠道主要以土地租赁、光伏发电和村集体入股企业分红为主, 产业基础相对薄弱, 凭产业增加村集体经济收入的比例尚小。部分村级干部和群众的发展意识不强, 存在“畏难”情绪, 认为发展集体经济没有好的

路子，没有创收办法，不愿主动尝试，害怕失败，想要再等等看，思想有顾虑，工作积极性不高。

三、几点建议

（一）因地制宜、分类指导，在压茬推进规划编制上持续发力。进一步高度重视乡村规划管理工作，统筹考虑村庄建设、产业发展中的群众需求，合理划定各类空间管控边界，牢牢守住 148.6 万亩耕地红线。发挥村庄规划指导约束作用，合理确定公共基础设施建设配置标准，不搞齐步走、“一刀切”，确保各项建设依规有序开展。

（二）建管并重、长效运行，在保障农牧民群众增产增收上持续发力。坚持先建机制、后建工程，防止重建轻管、重建轻用。重点围绕绿色有机农畜产品输出地样板区建设，积极推进农畜产品精深加工，推动雪峰乳业、青海湖肉业、可可西里、“青青海”等州内龙头企业延链、补链、强链，不断增强本土企业发展活力和整体实力；积极推进农业品牌建设，鼓励扶持经营主体积极注册商标，集中力量、统一打造高原“天路飘香”“光伏羊”区域公用品牌，加快推进农畜产品专卖店、体验店、展示厅建设，健全检验检测体系，实现身份赋码，扫码溯源。积极推进市场营销，着

力培育多元营销主体，因地建设农畜产品展示和配送、交易中心，大力培养熟悉农畜产品产销、具有先进营销理念的管理服务队伍，不断以“卖得好”带动“种得好”“养得好”。

（三）政府引导、群众参与，在增强乡村建设内生动力上持续发力。进一步强化政府层面引导，坚持为农牧民而建，尊重农牧民意愿，广泛依靠农牧民、教育引导农牧民、组织带动农牧民搞建设，不搞大包大揽、强迫命令，防止机械照搬城镇建设模式，打造各美其美、美美与共的和美乡村。健全党组织领导的村民自治机制，充分发挥村民委员会、村务监督委员会、集体经济组织作用，引导农民全程参与乡村建设，保障农牧民的知情权、参与权、监督权。

（四）突出特色、提升质效，在积极推进产业基地建设上持续发力。突出地域特色、乡村特点，在保留乡土风貌基础上结合田园风光、乡土文化、民间艺术等，积极探索一域一品、一乡一业的连片组团式发展路径，重点抓好共和县国家级藏羊产业园和全国草地畜牧业转型升级试点县建设，贵南县省级草业产业园和国家级草产品现代农业全产业链标准化示范基地建设，积极推进贵南活畜交易市场、贵德县冷凉蔬菜种植基地、兴海牦牛奶

加工产业园等重大项目建设，着力提升农畜产品标准化、绿色化生产能力。

（五）多措并举、多点开花，在培育乡土乡村人才培养上持续发力。始终坚持“人才战略”，突出本土人才素质能力建设，加大“输血”力度，增强“造血”功能，进一步健全完善人才培养机制，加快培养懂经营、善管理、能带富的农牧民专家团队、技术带头人、服务管理人员。探索经营型人才、实用型人才、乡村工匠等人才成长路径，整合撬动各类要素资源向农村集聚，实现产业链与人才链精准对接。

（六）多元融合、久久为功，在提高村级集体经济发展质量上持续发力。坚持问题导向、目标导向，突出党建引领，积极探索村级集体经济多元化发展模式，着力加强农牧区集体资产监督管理，不断增强集体经济发展活力，持续巩固脱贫攻坚成果，有效衔接乡村振兴，推动集体经济提质增效。打造各具特点、可借鉴可复制可推广的乡村振兴示范村，努力形成组织引领、产业带动、联合推进、群众增收的“特色+规模”发展新格局。认真总结推广示范村发展经验，坚持示范引领，在抓好示范村建设的同时，以点带面、连线成片，带动全域实现乡村振兴。■



小切口 大民生

哈尔盖镇人大代表助推社会治理工作

○ 海北州刚察县哈尔盖镇人大主席团

基层治理是社会治理的关键支撑，是国家治理的重要基石。哈尔盖镇人大主席团紧紧围绕乡村振兴战略目标，积极探索党建引领社会治理新模式，注重从小切口做社会治理大文章，紧紧围绕和加强党的领导，秉持“党委领导、政府负责、支部引领、党员参与、人大代表多方联动”的基本要求，以“一核五队”为主要力量，人大代表为代言人的模式，健全完善治理工作体系。

民生建议，注重一个“准”字

人大代表从人民群众中来，到人民群众中去。是人民群众的代言人。镇人大代表深知自己根植于民的优势，在闭会期间经常走访群众，了解群众所盼所想，将每月的15号定为群众接待日，在镇“两室”接待群众，鼓励群众“走进来”，人大代表“走出去”，并在两会期间，积极提出意见建议、认真撰写代表建议，推动民生实事项目实施，解决群众的民生需求。

今年，镇人大代表结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

主题教育，大力开展“我为群众办实事”实践活动，着力解决关系人民群众切身利益的操心事、烦心事、揪心事，积极配合镇政府工作安排，参与塘渠村房屋拆迁工作、草原违规征占拆迁工作、生态环境保护等工作，这些履职活动的“小切口”切中了“大民生”，特别是在塘渠村搬迁工作中，更是体现了“听人民心声，为人民尽职”的责任担当，从项目开始时的政策讲解，到分房时的监督，再到搬迁时的助力，人大代表都出时出力，让群众在基层社会治理工作中处处可

见人大代表的身影。

群众愿望，讲求一个“实”字

只用表态抓落实是假落实，多用行动抓落实才能真落实。真落实就是要亲力亲为，抓铁有痕、踏石留印，一抓到底；真落实就是从小事入手，解决群众小问题，化解居民小矛盾。扑下身子真抓实干，是“有效落实”的前提。镇人大代表积极联合“一核五队”工作人员、网格员主动深入到群众中去，了解群众关心的民生问题、解决群众的困难问题，每年组织人大代表围



哈尔盖镇人大代表现场开展推动民生实事项目实施工作。

供图 / 哈尔盖镇人大主席团

“把脉”群众生活 “问诊”群众需求

○ 大通县人大常委会

今年以来，大通县人大常委会坚持以人民为中心，不断探索践行和发展全过程人民民主的基层路径，充分利用“两室”阵地，积极创新县人大常委会主任、副主任联系县人大常委会委员，县人大常委会委员联系人大代表，县人大代表联系选民和群众工作，通过“畅通代表联系群众渠道、延伸代表服务群众触角、提升代表服务民生温度”，完善走访联

系、民意采集、解决诉求、结果运用等“全链条”工作机制，真正实现“三联系”工作“有突破、有作为、有水平”。县人大常委会主任、副主任联系县人大常委会委员30人，县人大常委会委员联系人大代表197人，县人大代表充分利用“两室”阵地广泛联系选民，做到了让人大工作更好地“接地气、察民意、聚民智、解民忧、惠民生”。

执行“三联系”制度，畅通代表联系群众渠道

人民参与民主的实践越广泛，意愿表达得越充分，人民当家作主的实现就越真实，全过程人民民主也就更加富有生机活力。县人大常委会认真贯彻落实党的二十大精神、中央和省、市委人大工作会议精神，充分利用“两室一平台”，将代表履职平台建到群众心坎上。全县20个乡镇积极推进代表联络“主

绕经济、社会事业发展、生态环境保护、教育、医疗服务等方面开展视察调研工作。今年上半年，针对群众反映暖气不热、供暖时间过短等问题镇人大主席团组织代表赴哈尔盖镇供暖部门进行视察，详细了解供暖面积、供暖时间、设备检修等情况。要求供暖部门时刻把群众冷暖记挂在心上，建议：及时检修设备、对管道破裂、老化等问题及时更换或修补；进一步增强服务意识，充分发挥供热企业设备优势、人员优势，延长每日供暖时间，加强全镇供热抢险队伍建设，不断提升服务质量和水平，保障冬季供热工作平稳运行。每年还会组织部分

人大代表就民政工作、教育、医疗等工作开展调研，牵头完成各村“村规民约”的制定与落实，积极配合“一核五队”工作人员开展政策宣传、生态环境保护等工作，为镇域社会治理工作添砖加瓦。

参与治理，讲求一个“度”字

人大代表为民服务增“温度”，为目标导向加“厚度”。充分发挥人大代表在“群众问题能联治、群众工作能联动、平安建设能联创”的基层社会治理中的重要作用，吸取“德瓦尕宝”“片区+网格+网点+牧户”社会管理模式经验，将人大代表与政府工作有机融合，加强各

部门联动，推动化解矛盾纠纷，有效拓展“矛盾不上交，平安不出事，服务不缺位”的枫桥经验。

在塘渠村“土地增减挂钩”项目实施时，念旧情绪加上对政策的不熟悉，焦躁情绪让村民们在项目开展的过程中产生了各种各样的矛盾纠纷，在镇政府、镇司法所的带领下人大代表们主动搭建与村民之间的沟通桥梁，开展面对面座谈，了解实际情况，倾听诉求。人大代表们从情、理、法等方面展开调解，疏通村民念旧情结，秉承公开、公平、公正的原则，对当事人做好土地相关政策及法律知识的宣传解释，化解矛盾纠纷。

阵地”高质量建设。如，良教乡人大主席团优化阵地建设，整合办公资源，聚力提升阵地服务功能，进一步畅通代表联系群众渠道。深入打造“人大代表联络室”和村级“人大代表活动室”，建立“人大代表联络微信群”，形成以党委领导、人大牵头、政府支持、村级负责的架构和制度，在群众与党委、政府之间架起一座“连心桥”，做到“站室常用、代表常来、实事常办、效果常有”。乡第十九届人民代表大会第四次会议期间共收集涉及交通、土地、人畜饮水、人居环境等6个方面16条意见建议。同时，积极以认真落实“三方责任”（人大交办、政府领办、代表监督），抓实“五个环节”（交办、督办、检查、反馈、整改），收到“四度效果”（有力度、有进度、有温度、有满意度）为目标，代表建议办理从“答复满意”向“结果满意”转变。在发展壮大村集体经济、持续增加群众收入、巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、农村人居环境整治等方面加强调研、视察和检查，动脑筋、想对策、下功夫、出点子，真正做到全乡中心工作推进到哪里，人民群众的需求聚焦到哪里，人大监督就跟进到哪里。以制度建设促进代表履职意识，切实增强人大代表使命感，过去群众“有事找代表”，现在“代表就在我身边”。

推行“三联系”制度，延伸代表服务群众触角

为进一步密切人大代表与选民

的联系，发挥人大代表服务经济社会发展的作用，我县将“三联系”制度服务内容再创新、再充实，进一步延伸了人大代表的服务触角，有效收集社情民意、宣传政策法规、化解社会矛盾、优化营商环境、服务经济发展，展现了新时代人大代表的风采。如，长宁镇人大主席团立足“五员角色”，抓代表履职，建设服务人民群众的“生力军”。一是田间地头“宣传员”。代表们走进田间地头和群众家中，认真开展党的二十大精神、中央一号文件精神宣讲、民族政策解读、反电信诈骗知识宣传等工作，使群众及时知晓“政情”、了解“行情”、感知“温情”。二是群众身边“监督员”。以改进工作、解决问题为出发点，认真行使代表监督权，通过提出意见建议有效解决部分环境卫生综合整治问题。三是矛盾纠纷“调解员”。充分发挥代表性广、包容性强的优势，协助村“两委”调解家庭矛盾问题。四是“关键小事”“联络员”。经常深入基层、深入群众，做好党和政府联系群众的纽带，及时了解群众的意愿和呼声，解决民生实际问题。五是“社情民意”“参谋员”。积极参与镇党委政府的中心工作，在村庄环境卫生整治、地质灾害避让搬迁等工作中主动认领任务、积极作为，建言献策。

落实“三联系”制度，提升代表服务民生温度

为顺应人民对美好环境与幸福生活的新期待，不断提升基层治

理体系和治理水平，大通县共成立83个活动（联络）室，通过“三联系”制度“一线”听取民意、定期开展活动、及时反馈答复，常态化推动资源、服务“下沉”，做实民生实事。如，朔北藏族乡人大主席团极力推进“三措施”发挥服务民生作用，着力提升建议办理实效，代表倾心服务民生再升温。通过“拉清单、定岗位、必回访”的三项措施，有效发挥代表作用，推动工作重心下移、力量下沉、服务下倾，更好发挥“两室一平台”的思想聚能、学习赋能、保障强能作用。一是通过“理清单”，梳理归纳收集到的意见和当年监督的重点，严格落实领导包案办理制度，细化明确责任，使代表建议办理和重点工作监督做到目标明确，责任到人。二是按照“因事设岗、一人一岗、人岗匹配”的原则，分别设置护林防火、纠纷调解、环卫保洁、治安巡逻4个岗位，通过代表选岗、村党组织审岗、乡人大主席团定岗、年度考核评岗的方式，把全乡55名县、乡两级人大代表放在相匹配的履职岗位上。三是坚持事后回访，针对重点监督事项的完成情况，事后不定期进行回访，确保政府重点工作取得成效，提高广大群众满意度。通过“两室一平台”的进一步建设，做到了代表、主任委员联系选民的“全覆盖”，实现了代表联系选民全方位、全过程，选民搭上民意表达的“直通车”，选民表达民意有人听，选民诉求解决“无缝隙”。

清澈而光明

○ 杨得巍

前贤有云“非淡泊无以明志，非宁静无以致远”。起初一直不理解，静则不动，何以致远？淡则寡欲，因何言志？

其实，我们最需要好好认识的人，是自己。只有经历了才能了解自己、认识自己；来人大工作之前的每一段经历，在带来丰富认识和体验的同时，也增添了许多茫然，我到底想要做什么？想要成为什么样的人？就在一段段的经历和反省中，我慢慢意识到，不管做什么，都要人生清澈，其心光明。

入职现岗位以来，我认真研读条款规章内容，用心请教工作流程，积极参加事业单位线上培训，在常委会、党组会、主任会等会议材料的编辑、印送、分类中加强学习

习，从材料排版到印制分发，从会议流程梳理到材料准备印制全程参与，我对岗位工作的认识不断加深。随着工作接触面的扩展，逐渐熟悉各部门工作特点和内容，在点滴的工作中打磨工作技巧，在日常的细节里提升文印质量，在繁杂的事务中提高沟通和处事能力。在各级领导、同事们的帮助下，任职能力、岗位技能理论知识储备、工作效率得到进一步提高。在这一过程中，我的内心更加充盈淡定，疑惑和困扰在不断地成长学习中被逐渐消除，带来的是更多地自信和从容。

阳明先生说：“人须在事上磨，方立得住，方能静亦定，动亦定。”在经历了数年的磨炼和成长，越来越体会到这句话的可贵，人必须要



省人大常委会办公厅秘书处干部

在事情上磨炼自己，这样才能站得稳，无论静守还是做事，都能保持内心的安定。对于文章开头的疑惑，其实是自己静不下心来的误解，只有在认清自己，找到对的方向，静下心来才能明心见性，才能沉思，真正致远者，是眼光，是心性，是思想。而淡泊后才能摆脱束缚，才能看见自己内心真正的追求，人生清澈，其心光明。■

守好宣传阵地 讲好人大故事

○ 张宁国



省人大常委会办公厅《青海人大》编辑部编辑

我2017年11月进入《青海人大》期刊编辑这个岗位，在编辑岗位上几乎每天都能读到不同的文章，与不同的作者交流，思想的碰撞、观点的共享、文

字的切磋使我收获了进步和成长。办好一本期刊，就是守好一块阵地，其中感受更深地是责任的担当、本领的恐慌，进而有了不断学习、提升能力的自觉和动力。

能在《青海人大》编辑部工作，感到自己非常幸运，因为在编辑校对刊物的过程中成为人大期刊的第一读者，并且在采访人大代表过程中成为人大期刊众多作者中的一分子。这几年，我采访撰写了多个行业人大代表的故事，有守护“健康青海”的医学博士，有“心系儿童福利”的福利院教师，还有扎根牧区的“80”后乡人大主席。在许多履职尽责的故事中，我深刻体会

到，我们所宣传的人大工作，切实做到党和国家工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

在今后的工作中，我将继续当好《青海人大》期刊的第一读者，在保障期刊编校质量的前提下，将自己融入自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的机关的大局当中，通过人大宣传阵地更好彰显人民代表大会制度优势，努力书写更加生动、更具说服力的“人大故事”。■



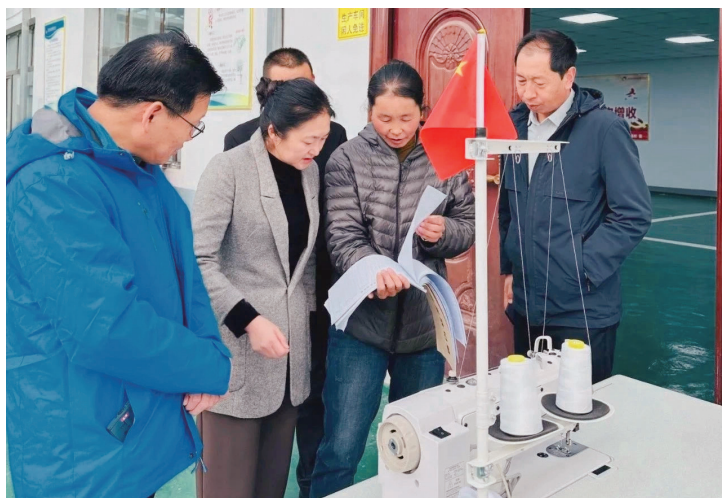
12月1日，海北州人大常委会赴达玉五谷村开展四级人大代表进“两室”暨“送温暖献爱心 助力乡村振兴”为主题的党日活动。
供图 / 海北州人大办



11月10日，西宁市城西区人大常委会组织区人大代表对城西区提升基层公共医疗卫生服务能力工作开展情况进行视察。
供图 / 城西区人大办



11月3日，西宁市城中区企业家人大代表联络室组织辖区三级人大代表开展“助力残疾人创业就业”主题活动。
供图 / 城中区人大办



11月22日，化隆县人大常委会深入扎巴镇，调研督导乡村振兴产业发展、“三清三改”等近期重点工作。
供图 / 化隆县人大办



11月1日，贵德县人大常委会组织部分人大常委会委员和县级人大代表对2023年民生实事项目落实情况进行了视察。
供图 / 贵德县人大办



11月20日，甘德县人大党组召开理论学习中心组学习（扩大）会议，集中进行了“想一想我是哪种类型干部”思想大讨论。
供图 / 甘德县人大办



大力弘扬宪法精神 建设社会主义法治文化

“12·4”国家宪法日



中华人民共和国
宪法

中华人民共和国司法部
全国普及法律常识办公室
2023年12月

青海省人大常委会机关刊物

国际标准刊号：ISSN2095-3739

国内统一刊号：CN63-1057/D

定价：15元