

2020
总第223期

1

青海 人大

青海省人大常委会主办

电子邮箱: qhrdzzs@163.com



奋进2020

国际标准刊号: ISSN2095-3739
国内统一刊号: CN63-1057/D







2

1. 1月15日, 省十三届人大四次会议在西宁隆重召开, 图为大会主席台。
 2. 奏唱国歌。
 3. 刘宁作政府工作报告。
 4. 张光荣作省人大常委会工作报告。

5. 陈明国作省高级人民法院工作报告。
 6. 蒙永山作省人民检察院工作报告。
 7. 新闻发布会。

摄影 / 1 王圣全 2.7 张婧 3.5.6 张地委 4 祁国彪



7



大会会场。 摄影 / 青海日报记者 张地委



黄南团李加才让、王占华代表讨论人大工作报告。
摄影 / 黄南报社记者 张海麟



玉树团巴德江才、白玛求吉、伊羊代表讨论“两院”工作报告。 摄影 / 西海都市报记者 张海东



认真记录。 摄影 / 张婧



媒体记者采访海西团阿依相克丽代表。 摄影 / 汪春风

战“疫”必胜 奋进 2020

——以贯彻落实的实际行动坚决打赢疫情防控总体战阻击战

特邀评论员

时间是常量也是变量，历史是长河也是一瞬。习近平总书记在2020年春节团拜会上强调“时间不等人！历史不等人！时间属于奋进者！历史属于奋进者！为了实现中华民族伟大复兴的中国梦，我们必须同时间赛跑、同历史并进。”处于实现“两个一百年”奋斗目标历史交汇点的2020年，是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，我们要坚决打赢疫情防控阻击战，实现第一个百年奋斗目标，这注定成为中华民族伟大复兴历史进程中具有里程碑意义的重要一年。

疫情当前，见初心担使命。新年伊始，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，一场阻击新型冠状病毒感染的肺炎疫情的人民战争打响了。疫情就是命令，防控就是责任。抗击疫情，人大责无旁贷。按照中央和省委统一决策部署，省人大常委会迅速行动、积极作为，省人大常委会党组书记、副主任张光荣及时作出批示，要求坚决按照中央和省委的指示精神和安排部署，把防控工作落到实处。常委会主任会议成员靠前指挥、以上率下，常委会两级党组迅速响应、担当作为，召开省人大机关防控疫情工作会议，成立机关疫情防控工作领导小组，制定印发《青海省人大机关新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作方案》和《青海省人大机关新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作应急预案》，发出致全省各级人大代表和人大机关干部职工的一封信，深入动员部署，果断采取措施，明确责任要求，抓统筹、抓落实、抓督查，确保中央和省委的决策部署落地落实，确保人大机关和人大代表防控疫情工作有序有力。各级人大代表、人大工作者切实提高政治站位，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，立足本职，坚守初心，担当尽责，督导检查在一线、医疗奋战冲在前、捐款捐物站排头、值守盘查勇当先，各负其责，各出其力，为坚决打赢疫情防控阻击战贡献着人大力量。

依法防控，增信心立制度。坚定制度自信，以制度优势提振防疫信心，依法科学有序做好疫情防控工作，对打赢疫情防控阻击战至关重要。在这场与疫情竞速、与病魔搏斗的战争中，形成了全面动员、全面部署、全面加强疫情防控工作的“一盘棋”局面，充分诠释了“中国速度”“中国力量”“中国智慧”，集中体现了依靠人民、

为了人民的宗旨意识和制度初心，再次向世人展示了中国特色社会主义制度和中国特色社会主义制度的显著优越性。人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为统领，坚定人民代表大会制度自信，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大要求，积极探索人民代表大会制度更为有效的实现形式，坚持依法治国、依法治省、依法防控，加快完善相关法规条例和规章制度，从立法、执法、司法、守法、普法各环节发力，切实在法治轨道上统筹推进各项防控工作，把制度优势转化为治理效能，以法治增强“免疫力”、提高“战斗力”，为打赢疫情防控总体战阻击战提供坚强法治保障。

全力落实，抓当前重长远。认真贯彻落实中央和省委决策部署，统筹做好当前人大工作，把省人代会确定的各项目标任务变为美好现实，是打赢疫情防控阻击战的题中必有之义。省第十三届人民代表大会第四次会议审议批准了政府工作报告、省人大常委会工作报告和其他报告，通过了各项决议，明确了今年工作的目标任务。会议的结束就是落实的开始。任务当前，机遇催人，形势逼人。我们要在省委的坚强领导下，全面担负起宪法法律赋予的各项职责，扎实做好立法、监督、决定、任免、代表工作，持续加强自身建设，把会议精神落实好，把报告决议执行好，戮力同心、团结奋斗，把全体代表凝聚的共识变为全省人民的实际行动，奋力夺取决战之年的根本性胜利，向党和人民交出一份满意的答卷。

苍松随岁古，子鼠与年新。2020年，一个新的历史性的壮美画卷正徐徐舒展。时间不等人，历史不等人。我们要紧紧围绕政治机关、权力机关、代表机关、模范机关建设，扎实开展“人大工作落实年”活动，只争朝夕，不负韶华，不断推动新时代人大工作创新发展，为凝心聚力坚决打赢疫情防控总体战阻击战，深入实施“五四战略”、奋力推进“一优两高”、实现“十三五”全面收官、全面建成小康社会作出新的更大贡献！



主 管：青海省人大常委会
主 办：青海省人大常委会

青海人大 2020年第1期
总第223期
2月28日出版

《青海人大》编委会

主 任：张光荣
副 主 任：贾应忠 黄城
委 员（按姓氏笔画排序）：
王新平 公保才旦
冉世宽 左旭明
多杰群增 邢小方
肖玉海 杜贵生
李白玉 李志勇
汪春风 杨牧飞
赵宏强 贾小煜
高玉峰

总 编 辑：汪春风
本期编辑：李贝贝 李雅静

编辑出版：《青海人大》编辑部
电 话：0971-8457042
传 真：0971-8450795
邮 编：810000
邮 箱：qhrdzzs@163.com
地 址：西宁市五一一路16号
国际标准刊号：ISSN2095-3739
国内统一刊号：GN63-1057/D
印 刷：青海新宏铭印业有限公司



扫码关注《青海人大》期刊

目 录

头 条

- P06 王建军在参加海东、玉树代表团分团审议时强调
奋进新时代 展现新作为 / 薛军
- P07 刘宁在参加海北代表团审议时强调
让曾经“遥远的地方”不再遥远 / 花木崧
- P08 张光荣参加海北代表团审议时指出发挥人大职能 助力改革发展
/ 乔欣

卷 首

- P03 战“疫”必胜 奋进2020
——以贯彻落实的实际行动坚决打赢疫情防控总体战阻击战
/ 李刚峰

专 题·省十三届人大四次会议

- P09 坚定制度自信 依法履职尽责
——专访省人大常委会党组书记、副主任 张光荣
/ 李刚峰 马守平
- P13 图解青海省人大常委会2019年工作报告 / 本刊
- P18 聚力破解难题 共谋发展良策
——代表热议省人大常委会工作报告并提出意见建议
/ 李刚峰 刘景学 李世玉
- P22 激情满怀谋奋进 汇聚发展磅礴力
——省十三届人大四次会议审议政府工作报告侧记
/ 李雅静
- P24 群策群力话发展 依法履职勇担当
——省十三届人大四次会议审议“两院”工作报告发言侧记
/ 李贝贝
- P26 以实干担当做好服务保障
——省十三届人大四次会议秘书处工作综述
/ 李刚峰 马守平



P18 聚力破解难题 共谋发展良策

策 划 · 履职践行

- P28 积极探索人民代表大会制度的有效实现形式
/ 李刚峰 马守平
- P30 改革创新 奋发有为
——省人大常委会全面深化改革工作综述
/ 省人大改革办
- P34 创新有为 提升实效 全面做好新时期人大财经工作
/ 省人大财经委
- P37 扎实履职 为了肩上那份沉甸甸的责任
/ 省人大教科文卫委
- P39 深入践行习近平生态文明思想 运用监督力量推进
生态环境公益保护
/ 石维鹏
- P41 用法律的武器守护“中华水塔” 筑牢国家生态安全
屏障
/ 省人大环资委
- P43 残疾人保障“一法一条例”执法检查
——一次增强人大监督实效的生动实践
/ 省人大社会建设委
- P45 “一优两高”中的人大力量
/ 汪春风

战 疫

- P47 张光荣在省人大常委会党组（扩大）会议上强调
为打赢疫情防控的人民战争总体战阻击战作出人大
贡献
/ 青人宣
- P47 省人大常委会党组召开疫情防控工作专题会议
/ 青人宣
- P48 致全省各级人大代表和人大机关干部职工的一封信
/ 省人大常委会办公厅
- P49 “战疫”中的人大姿态
- P51 肩鸿任钜勇抗“疫”
——省人大机关新冠肺炎疫情防控工作纪实
/ 陈德华
- P53 新冠肺炎带给我们的几点启示
/ 李生德

践 悟

- P57 发展中国特色社会主义民主政治的根本遵循
/ 马文孝

养 生

- P44 养肝护肝的5个方法

荐 读

- P60 《伟大奇迹是怎样创造的》等6册



P22

激情满怀谋奋进 汇聚发展磅礴力



P47

省人大常委会党组召开疫情防控工作专题会议



P51

肩鸿任钜勇抗“疫”



摄影 / 张婧

王建军在参加海东、玉树代表团分团审议时强调 奋进新时代 展现新作为

1月16日，省委书记、省人大常委会主任王建军分别参加省十三届人大四次会议海东代表团、玉树代表团审议。他强调，要奋进新时代，展现新作为，把政府工作报告中总结的经验、提出的要求、作出的部署学习好领会好运用好，在新的实践中作出新的贡献。

审议中，乌成云、王林虎、代朝艳、李连和、靳力、韩进录、才让太、南阳等代表先后就河湟新区建设、推动区域协调发展、加强基层党建、推进脱贫攻坚、发展文化事业、推动拉面产业、筑牢生态安全屏障、发展生态畜牧业等发了言。王建军边听边记，同代表认真讨论。

王建军说，政府工作报告讲政治、很大气、有逻辑、重创新、接地气、文风好，是一个紧跟时代发展、结合青海实际、顺应人民期待的好报告。人大常委会工作报告贯彻了党委要求

的、履行了法律规定的、抓好了自身建设的各项工作，是一个主题突出、特点鲜明、文风朴实的好报告。完全赞同这两个报告。

在海东代表团，王建军说，要贯彻好党中央国务院和省委省政府的要求，落实好省委十三届七次全会和政府工作报告的部署，坚持新发展理念，建设城市有变化、群众有感受、社会有认同的新海东，有效解决好“钱从哪来、人往哪去、事在哪干、业在哪成”的问题。要下大气力抓工业，努力培育各具特色的优势产业，让产业孕育城市，以城市滋养产业。没有比机遇更宝贵的资源，没有比实干更重要的能力，要立足自身定位，发挥比较优势，加快融入“一带一路”、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略，加快融入兰西城市群发展，连点成线、连线成面，充分发挥辐射带动作用，着力推动海东实现高质量发展。

在玉树代表团，王建军说，今年是玉树地震十周年，办好十年祭，奋进新时代，对玉树意义十分重大。要立足昨天、今天、明天，历史不论是苦难还是辉煌都不能忘记，现实不论是顺境还是逆境都要积极面对，未来不论是看见还是预见都要艰苦奋斗。要立足感恩、感谢、感悟，展现党的领导的坚定性，展现社会主义制度的优越性，展现社会主义大家庭的无比温暖。要立足生态、生产、生活，树立生态似水、生产如舟、生活是浆的理念，水好、船稳、划桨有力，发展就行稳致远。要立足民族、民心、民生，善待民族、争取民心、关爱民生，激发好民族自豪感，把民心紧紧凝聚在一起，持续加力办好民生的事。要立足自治、德治、法治，按制度办事，靠感化遇事，用治理成事，确保大局平稳、社会平和、人民平安。

(来源：青海日报 记者：薛军)



刘宁参加海北代表团审议。摄影/青海日报记者 张地委

刘宁在参加海北代表团审议时强调 让曾经“遥远的地方”不再遥远

1月16日上午，省委副书记、省长刘宁参加他所在的省十三届人大四次会议海北代表团审议。他强调，要不忘初心、牢记使命，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在省委的坚强领导下，砥砺前行，把人民的事情办得更好，让曾经“遥远的地方”不再遥远。

审议中，张光荣、尼玛卓玛、阿更登、龙永胜等代表就重视稳定优质粮食生产、黑河流域水源涵养、美丽城镇建设、生态农牧业发展、国家全域旅游示范区建设等内容发言。刘宁边听边记，一一回应。

随后，刘宁作了发言。他说，我完全赞同省人大常委会和省“两院”的报告。过去一年，省人大常委会坚

持党的领导，牢牢把握政治定位、政治使命和政治责任，加强理论武装，围绕中心大局，积极高位推进，体现了忠诚担当，得到了全国人大常委会和省委高度肯定。法院在切实解决执行难问题、促进法治政府建设，检察院在统筹推进“四大检察”等方面做了大量严谨扎实的工作，可以说，去年的工作可圈可点，今年的安排清晰明确。

刘宁充分肯定了海北州经济社会发展取得的成绩。刘宁说，海北地处“一湖三河”之要，面朝青海湖，背靠祁连山，东接兰西城市群，北通河西走廊，既有祁连山下好牧场，更有鼓舞人心的“两弹一星”精神，在推进转型发展中优势多、潜力大。当前，海北仍处在爬坡过坎的关键期，要坚定不移走好生态优先、绿色发展为导

向的高质量发展之路。要持续巩固脱贫攻坚成效，总结经验、查漏补缺、“补针点睛”，冲刺决胜脱贫攻坚战。要持续保护和改善生态环境，让良好的生态环境成为最普惠的民生福祉，让海北成为大美青海的展示地。要持续发展现代生态农牧业，以绿色有机农畜产品示范省建设为契机，打造更多“青”字号品牌。要持续促进产业转型升级，以“四种经济形态”为引领，打造河西走廊的金岸、兰西城市群的银边。要持续推进社会治理创新，巩固提升民族团结进步创建成果，推动社会治理体系和治理能力现代化。要持续保障和改善民生，切实抓好就业、创业、增收等工作，不断增进民生福祉。相信通过努力奋斗、追梦前行，海北的明天会更好。■

（来源：青海日报 记者：花木嗟）

张光荣参加海北代表团审议时指出 发挥人大职能 助力改革发展



张光荣参加海北代表团审议。 摄影 / 王圣全

1月16日上午，省人大常委会党组书记、副主任张光荣在省十三届人大四次会议海北代表团参加审议。张光荣说，刘宁省长所作的政府工作报告实事求是、客观实在，是一份高举旗帜、求真务实、凝心聚力、鼓舞人心的好报告，完全赞成。

张光荣指出，2019年是极不平凡的一年。面对严峻复杂的形势，在省委的坚强领导下，省政府带领各部门和全省人民奋发有为、努力工作，确保了主要指标实现预期目标，为“十三五”收官和全面建成小康社会奠定了坚实基础。在经济下行压力持续加大的情况下，成绩取得实属不易，说明省委省政府决策是正确的，驾驭全局、处理复杂问题能

力是强的，各级政府各地方部门执行力是好的。一是讲政治、站位高。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记对青海工作的重大要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。始终坚持党的领导，紧紧围绕推进“一优两高”，用心谋划、积极作为，体现了高度负责的使命担当、推动高质量发展的鲜明导向、抓当前谋长远的战略眼光、以人民为中心的真挚情怀。二是理念新、格局大。坚持把青海工作放在全国乃至全球范围来定位、思考和谋划，把新时代、新理念、新要求和国家战略、国际视野有机结合起来，用创造性思维，

改革务实举措，谋划推进了一批事关全局和长远的大事、实事，进一步找准发展定位、拓展发展空间，提升了青海的影响力，对加速转型升级，增强发展后劲，推动高质量发展起到了至关重要的作用。三是措施实、要求严。紧扣“十三五”收官、全面建成小康社会，提出了年度预期目标，围绕五个示范省建设、四种经济形态、脱贫攻坚、生态保护、民生保障、自身建设等，细化分解10个方面的重点工作，措施很实、要求很严。省人大常委会将积极跟进，通过依法行使职权，全力以赴予以保障和支持，为实现年度目标任务作出人大新的贡献。

(来源：青海日报 记者：乔欣)

坚定制度自信 依法履职尽责

——专访省人大常委会党组书记、副主任 张光荣

○ 本刊特约记者 李刚峰 马守平

省十三届人大四次会议闭幕时，省人大常委会党组书记、副主任张光荣接受了本刊特约记者专访。

记者：省十三届人大四次会议已经胜利闭幕，请您谈谈这次会议的突出特点和主要成果。

张光荣：这次会议高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会、省委十三届历次全会精神，紧紧围绕“五四战略”和“一优两高”战略部署，圆满完成各项议程，审议通过了政府工作报告、省人大常委会工作报告和其他各项报告。会议期间，各位代表认真履行宪法法律赋予的职

责，展现出了高度自觉的政治担当。这次会议隆重热烈、务实高效、圆满成功，是一次高举旗帜、奋发作为，凝心聚力、共谋发展，民主团结、风清气正的大会，必将激励全省各族人民在省委的坚强领导下，只争朝夕、不负韶华，为全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官作出新贡献。

值得一提的是，此次会议日程安排紧凑、领导讲话文风朴实、代表发言重点突出、简报语言凝练精准，实现了会期短服务标准不低，要求高服务水平不降的有机统一。各代表团组工作人员、大会秘书处各组 and 代表驻地工作人员讲政治、负责任、抓细节、强协调、守纪律，为大会成功举行提

供了安全优质高效的服务。

记者：2019年大事多、喜事多，可以说是不平凡的一年，省人大常委会的工作也是亮点纷呈、硕果累累，您觉得其中最鲜明的特点是什么？

张光荣：过去一年省人大工作中最鲜明、最突出的特点，就是坚持党的领导，坚定政治方向。常委会旗帜鲜明讲政治，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”贯穿于人大工作全过程各方面，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。加强理论武装。举办全省人大系统学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和关于坚持和完善人民代表大会



制度重要思想培训班，召开交流会，制定实施意见。党组成员带头学、机关干部压茬学、带动全省人大干部系统学。召开纪念地方人大设立常委会40周年座谈会，省委书记、省人大常委会主任王建军出席并讲话，对做好人大工作提出了新要求。围绕中心大局。健全向省委请示报告制度，修订常委会党组议事规则，一年来向省委请示汇报58件次。主任会议成员结合

记者：我们注意到，2019年常委会在立法方面更加突出精细特色，请您谈谈开展地方立法工作的情况。

张光荣：常委会坚持科学民主依法立法，积极探索特色立法精细立法的青海实践，以高质量立法推动保障“一优两高”战略实施。一年来，共制定省级地方性法规5件、打包修改7件，审查批准设区的市和自治州、自治县法规条例24件，其中打包废止

门立法、问法于民，采取法规草案网上征求意见等形式，集万民之智，纳百家之言；注重拓展智力支撑，持续推进立法智库、立法基地、基层立法联系点等制度，充分发挥“外脑”作用。

记者：我们了解到，全国人大将青海监督工作的经验做法刊登在《内部情况交流》，并向全国推介。请您介绍一下2019年省人大常委会监督工作有哪些亮点特色？

张光荣：常委会坚持于法有据、问题导向、多措并举、推动整改，增强监督刚性，体现理解支持。一年来，共听取审议专项工作报告17个，开展执法检查2项、专题询问1次、专题调研14项，监督的针对性实效性不断增强。亮点特色主要体现在三个方面：一是明确监督重点。助力打好三大攻坚战，开展绿色发展专题询问，听取审议全省环境状况和环境保护目标完成情况、三江源国家公园体制试点推进情况报告，开展水污染防治法执法检查，持续开展“江河源环保世纪行”活动，着力推动环境质量稳定向好。二是拓展监督范围。在审议计划、预决算、审计报告等“常规动作”同时，推进预算审查监督重点拓展改革；首审国资报告，摸清国有资产“家底”。聚焦老百姓关注的重点难点，听取审议民族团结进步创建、县域义务教育均衡发展、推进文化产业发展工作情况的报告。三是保障监督质效。落实“谁牵头谁报告”的责任要求，放大监督功效。首次在执法检查中引入第三方评估，提高监督的科学性。将执法检查问题清单移交政府相关部门和地区限期整改，并听取整改情况报告，增强监督权威和实效。运用“监督+立法”的形式，将专题调研、听取审议报告，



张光荣在大会秘书处工作总结会上作总结讲话。 摄影/王圣全

开展主题教育、打好三大攻坚战、“大走访、大排查、大调研”活动、促进藏区经济社会发展等，多次深入基层和联点地区调研督导，形成调研报告，助推解决问题。注重高位推进。紧扣中央和省委重大决策部署，报请省委批转了加强和改进新时代人大监督工作、加强新时代各级人大党的建设、推进科学民主依法立法等意见，召开了全省人大系统党建、立法、监督工作等会议，积极探索人民代表大会制度更为有效的实现形式，推动新时代人大工作与时俱进、完善发展。

4件。突出特色精细立法。立足于民族团结进步示范省建设，制定促进民族团结进步条例，为实现各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展提供法制保障；推进畜禽屠宰管理条例立法“三审”，用严格的标准织密“舌尖上的安全网”；海北州义务教育条例从52条精简为29条，玉树州石刻文化保护管理条例、果洛州野生动物保护条例突出文化和生态的地域特色，社会反响良好。完善立法工作机制。注重强化立法主导，充分尊重省政府及各部门意见，积极推进立法协商；注重开

与制定相关条例同谋划、同开展，使监督和立法相互促进、相得益彰。

记者：决定权和任免权是宪法法律赋予人大的重要职权。请您谈谈省十三届人大常委会依法行使决定权和任免权的有关情况。

张光荣：常委会坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事，紧紧围绕全省重大事项作出了关于省人民政府机构改革涉及省级地方性法规规定的行政机关职责调整问题的决定等决议决定32个。坚持党管干部与人大依法行使任免权相统一，把做好干部任免工作作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的直接检验，选举任免国家工作人员213人次。

记者：我们知道，代表工作是人大工作的重要内容，省十三届人大常委会在发挥代表作用方面做了哪些工作？

张光荣：常委会尊重代表主体地位，倡导并推动落实“代表是荣誉和信任，更是职务和责任”的理念，建机制、促履职、增活力。我们着力创新工作机制。“两个办法”四级人大全面覆盖并有效实施，在省人大代表和常委会委员中开展述职评议，向常委会、各选举单位通报常委会委员和省人大代表履职情况，常委会会议出席率、发言率显著提升。创新代表培训方式，集中培训代表102人次，有效提升代表履职尽责能力。召开列席常委会会议的人大代表座谈会，听取意见建议。建立预算审查联系代表机制，共同管好人民的“钱袋子”。我们不断密切同代表和群众的联系。持续推进“三联系”制度，主任会议成员走访慰问代表、每位代表至少联系

3名群众已形成制度。邀请省人大代表列席常委会会议，参加执法检查、立法调研、专题询问等工作120人次。以“人大代表在群众身边”为主题，创新代表专业小组活动形式，积极发挥“两室一平台”作用。我们努力提升代表建议办理实效。召开代表建议工作座谈会，制定出台进一步提高代表建议提出和办理质量的意见、省人大代表建议办理工作评价办法(试行)，首次对代表建议办理情况开展满意度测评，增强办理效果，接受公众监督。主任会议成员领衔督办11件重点建议，带动提高办理质量。省十三届人大三次会议上代表提出的401件意见建议全部办结，满意率98%。

记者：我们了解到，去年全省开展的“乡镇人大建设年”活动受到了基层人大的普遍欢迎和认可。请您谈谈“乡镇人大建设年”活动的情况。

张光荣：常委会立足新时代新要求 and 地方人大工作实际，从加强基层国家政权建设、夯实人大发展根基出发，于2019年初启动开展了全省“乡镇人大建设年”活动，提出了“一年打基础、两年抓规范、三年促提升”的目标要求，推动乡镇人大补短板、强弱项、建机制、提质效。活动中，各级党委高度重视、大力支持、合力推动，地方人大联合联动、协调推进、主动作为。省人大常委会各副主任分片督战、调研指导。9月份，我们召开了全省基层人大工作和建设观摩交流会，将实地观摩与交流研讨相结合，促进乡镇人大互学互鉴、共同提高。活动开展以来，基层人大围绕机构、人员、制度、作风等方面，解决了一些实际问题，全省乡镇人大基础建设、工作能力和服务水平进一步提升，基

层人大代表履职活力进一步激发，国家权力机关作用进一步发挥。

记者：我们注意到，省人大常委会始终秉持依法、科学、规范、从严的理念，自身建设不断得到新加强，特别是加强各级人大上下联动机制建设的经验做法被全国人大以《人大工作研究》《联络动态》宣传推介。请您谈谈2019年省人大常委会自身建设方面的突出特点和亮点。

张光荣：确实正如你所说的，省十三届人大常委会深入贯彻全面从严治党新要求，树牢并压紧推进依法、科学、规范、从严理念，着力打造让党放心、人民满意的模范机关。我们扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。全面把握总要求和根本任务，把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿始终，创新开展“法律服务进乡村”“人大代表在群众身边”“书香支部”建设，常委会党组以上率下，人大机关全员参与，人大干部“四个意识”更加牢固，“四个自信”更加坚定，“两个维护”更加坚决。我们切实加强能力建设。制定修订各类制度20余项，以制度促规范强服务。各专工委尽职尽责，发挥自身特点和优势，立法、监督、代表等工作更加富有成效。落实职务职级并行政策，加大机关干部轮岗交流和使用力度。组织开展多层次、经常性学习培训，注重综合素质、业务能力的全面提升。支持派驻纪检监察组工作，落实党风廉政建设主体责任，集中整治形式主义、官僚主义，切实转变机关作风。加强和改进人大新闻宣传和理论研究工作，推进“书香人大”和“智慧人大”建设。我们注重形成整体合力。坚持人大工作“一盘棋”思想，

加强与全国人大的汇报沟通，密切与基层人大的协同交流，人大工作和建设整体推进。配合做好全国人大常委会在青开展执法检查、专题调研工作，为全国人大代表参加会议、培训学习、调研视察等活动做好服务保障。通过邀请基层人大常委会负责同志列席省人大常委会、上下联动开展执法检查、统一协调开展法规清理完善、举办地方人大主任培训班、及时调研推介和交流推广基层人大工作中的好经验好做法等多种形式，切实加强工作指导，密切上下联系，形成工作合力。

记者：面对新时代新要求，面对人民群众的新期盼，请您谈谈做好新一年人大工作的思路。

张光荣：2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。新一年省人大常委会工作总体考虑是，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为统领，深入学习贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全会和省委十三届历次全会精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大要求，紧扣坚决打赢三大攻坚战、全面建成小康社会的目标任务，全面担负起宪法法律赋予的各项职责，扎实开展“人大工作落实年”活动，切实把制度优势转化为治理效能，进一步推动人大工作创新发展，为深入实施“五四战略”、奋力推进“一优两高”、全面建成小康社会作出新的更大贡献。

同时，面对突如其来的新型冠状

病毒感染的肺炎疫情，我们要坚定制度自信，以制度优势提振防疫信心，把落实全年工作总体要求和目标任务与依法科学有序做好疫情防控工作紧密结合起来，进一步明确责任、细化措施，抓统筹、抓落实、抓督查，充分发挥各级人大代表和人大工作者的作用，确保中央和省委的决策部署落地落实，坚决打赢疫情防控总体战阻击战。

记者：我们注意到，2020年省人大常委会提出着力建设政治机关、权力机关、代表机关、模范机关，您为建设“四个机关”的构想是什么？

张光荣：首先要始终坚持党的领导，着力建设对党忠诚的政治机关。坚持以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是关于人大制度的重要思想为主题主线，发挥好常委会党组成员、常委会组成人员、各专门委员会组成人员的表率作用，引领全省各级人大及其常委会切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。严格落实向省委请示报告制度，把人大各项工作始终置于党的领导之下。切实履行全面从严治党主体责任，以高质量党建推动人大工作高质量发展。二要始终围绕职责定位，着力建设全面依法履职的权力机关。立法工作要突出特色，进一步提高质量和效率。深入推进科学民主立法，彰显地方特色，致力精细管用，坚持立改废释、审议审查并重，完善重要立法事项第三方评估机制，确保立一件成一件。监督工作要突出重点，进一步增强针对性实效性。遵循依法原则，坚持正确监督、有效监督，严格立项程序，突出监督重点，创新监督方式，增强监督实效。进一步加强备案审查制度和能力建设，健全备案

审查信息平台功能。决定和任免工作要不折不扣落实好中央和省委决策部署。三要始终坚守人民立场，着力建设践行宗旨的代表机关。召开人大代表工作座谈会，制定进一步加强新时代人大代表工作的意见。深化“三联系”制度并对落实情况开展评估，坚持与列席常委会会议代表座谈机制，推动领导干部中的省人大代表进联络室，不断拓展代表工作空间。持续推动“两个办法”落实，推进各级代表述职全覆盖，加强代表履职监督。认真落实提高代表建议提出和办理质量的意见，建立健全代表建议评议评估机制。丰富代表活动形式和内容，将代表活动融入立法、监督等工作。深入推进“乡镇人大建设年”活动和“两室一平台”建设提质升级，探索深化社区代表工作。四要始终坚持固本强基，着力建设务实担当的模范机关。把政治建设摆在首位，坚持不懈强化理论武装，抓好“不忘初心、牢记使命”主题教育成果巩固转化，集中整治形式主义、官僚主义，持续改进作风。组织开展“人大工作落实年”活动，坚持抓基层、打基础，着力推动重点工作、重要制度落实。开展人大机关作风能力提升行动，加大干部培养交流和监督管理力度，激励干部担当作为。制定提高常委会会议审议质量的规定，进一步提升常委会依法履职的成效和水平。召开全省人大工作会议，出台进一步加强新时代人大工作的意见。继续加强与全国人大及各方面的联系沟通，重视对外学习交流交往，强化对基层人大的工作指导，推进“智慧人大”建设。

记者：感谢您在百忙之中接受我们的采访。 



图解

青海省人大常委会 2019年工作报告

2019年主要工作

坚持党的领导、坚定政治方向



加强理论武装：举办全省人大系统学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想培训班、开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、召开纪念地方人大设立常委会40周年座谈会。



围绕中心大局：健全向省委请示报告制度，修订常委会党组议事规则，一年来向省委请示汇报58件次。



注重高位推动：跟进省委“一优两高”战略实施，认真对标对表、召开全省人大系统党建、立法、监督工作等会议，如期完成人大领域改革和依法治省工作任务。

突出立法质量、彰显特色精细



首次召开特色立法精细立法工作座谈会

推进特色精细立法

完善立法机制

制定重要地方立法引入第三方评估工作规范、建立立法新闻发布机制

坚持立改释并举、坚持有件必备、有备必审、有错必纠

切实维护法制统一



2019年，共制定省级地方性法规**5**件、打包修改**7**件，审查批准各市州、自治县法规条例**24**件，其中打包废止**4**件。

制定

青海省促进民族团结进步条例

制定

青海省民用机场管理条例

制定

青海省高速公路条例

修订

青海省实施《中华人民共和国红十字会法》办法

推进

畜禽屠宰管理条例立法“三审”

初审

青海省促进科技成果转化条例（草案）

创新监督方式、增强监督质效



2019年，共听取审议专项工作报告**17**个，开展执法检查**2**项、专题询问**1**次、专题调研**14**项，受理来信来访**173**人次。

明确监督重点

围绕

- 防范化解重大风险攻坚战
- 脱贫攻坚战
- 污染防治攻坚战

保障监督质效

-  制定出台关于加强和改进人大监督工作的意见
-  落实“谁牵头谁报告”责任要求
-  首次在执法检查中引入第三方评估
-  运用“监督+立法”形式

拓展监督范围

-  听取审议计划、财政、“十三五”规划纲要实施情况中期评估及调整部分指标建议的报告
-  听取审议省政府关于绿色产业发展专项工作报告并开展专题询问
-  首次听取审议国有资产管理情况综合报告、行政事业性国有资产专项报告
-  听取审议省高级人民法院关于全省法院“基本解决执行难”工作情况的报告
-  听取审议省人民检察院关于开展公益诉讼检察工作情况的报告
-  开展可再生能源执法检查、中小企业促进法贯彻情况自查、残疾人保障“一法一条例”执法检查、监察体制改革和监察法实施情况专题调研

四 依照法定职责、做好决定任免

2019年，共作出决议决定**32**个

- 

作出关于省人民政府机构改革涉及省级地方性法规规定的行政机关职责调整问题的决定
- 

作出关于增设和调整青海省第十三届人民代表大会有关专门委员会的决定
- 

作出关于批准青海省耕地占用税适用税额标准方案的决定

2019年，选举任免国家机关工作人员**123**人次



修改拟任人选任职前发言的暂行规定，组织新任命人员进行宪法宣誓和任前发言

五 尊重代表权力、发挥代表作用

着力创新工作机制

“两个办法”四级人大全面覆盖并有效实施；创新代表培训方式，集中培训代表**102**人次；建立预算审查联系代表机制。

密切同代表和群众的联系

持续推进“三联系”制度；邀请省人大代表列席常委会会议，参加执法检查、立法调研、专题询问等工作**120**人次；积极发挥“两室一平台”作用；西宁、海西建立街道人大工委。

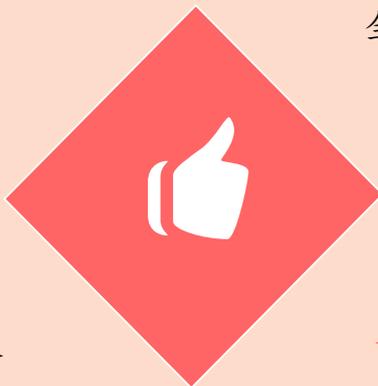
提升代表建议办理实效

制定出台进一步提高代表建议提出和办理质量的意见、省人大代表建议办理工作评价办法（试行），主任会议成员领衔督办**11**件重点建议。

十三届全国人大二次会议

实现青海团议案零突破：
提出制定高原地区绿色发展促进法议案，被全国人大接受办理。

3件代表团建议被全国人大常委会确定为重点督办建议。



省十三届人大三次会议

代表提出的401件意见建议全部办结，满意率98%。

首次对代表建议办理情况开展满意度测评。

六

持续从严务实、加强自身建设

○ 扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育

梳理查摆出思想政治、履职尽责、为民服务、自身建设等4个方面30个问题，逐条落实整改

○ 深入开展“乡镇人大建设年”活动

明确“一年打基础、两年抓规范、三年促提升”目标要求，推动乡镇人大补短板、强弱项、建机制、提质效

○ 切实加强能力建设

厘清各委员会和各工作机构职责，制定修改各类制度20余项、加大机关干部轮岗交流和使用力度、推进“书香人大”和“智慧人大”建设

○ 注重形成整体合力

摄影 / 青海日报记者 祁国彪



聚力破解难题 共谋发展良策

——代表热议省人大常委会工作报告并提出意见建议

○ 李刚峰 刘景学 李世玉

省十三届人大四次会议上，在一阵阵热烈的掌声中，张光荣副主任代表省人大常委会作了工作报告。一件件法规条例掷地有声，一组组监督项目精准发力，一条条代表建议倾情为民，一项项务实举措振奋人心……

1月17日下午，省十三届人大四次会议各代表团认真审议省人大常委会工作报告。代表们承载着600万青

海各族群众的殷殷嘱托，肩负着人大代表为人民的神圣使命，话报告、议工作，提妙计、开良方，语出真诚、言辞恳切，谱写了担当尽责、建言献策的有为协奏曲。

回眸过往——亮点纷呈、“硬核”频现

“报告政治站位高、反映工作实、取得成效好、工作理念新、思路举措明，

充分反映了省人大常委会工作的力度、深度和广度，质量、效率和水平，是一个主题鲜明、语言朴实、求真务实的好报告。”这是代表们对省人大常委会工作报告的总体评价。代表们表示，报告总结2019年的工作实事求是、重点突出，既是对工作成效的总结和肯定，更是对工作经验的梳理和提炼。

“省人大常委会始终牢牢把握正确的政治定位、政治使命和政治责任，

把党的领导贯穿于人大工作全过程各方面”“紧跟中央和省委重大决策部署，报请省委批转了加强和改进新时代人大监督工作、党的建设、推进科学民主依法立法等意见，召开了全省人大系统党建、立法、监督工作等会议，人大工作和建设在创新中发展。”代表们一致认为，省人大常委会旗帜鲜明讲政治，始终坚持在党的领导下开展各项工作，出台各项办法举措，这是保证人大工作正确政治方向、推进人大工作创新发展的根本所在。

“我省立法工作得到全国人大肯定，栗战书委员长对此作出批示，王建军书记就贯彻落实批示精神提出要求，在改革开放以来首次召开的全国省级人大立法工作交流会上作了大会发言。”“立法工作立足务实管用，突出特色精细，重要地方立法引入第三方评估、立法三审、开门立法等制度机制进一步健全完善，实现了立法的高质量。”广大代表对我省立法工作取得的成绩由衷感到自豪。

“监督工作紧紧围绕中央和省委重大决策部署，紧盯重点、创新方式、增强质效，我省监督工作经验被全国人大推介”“首次在执法检查中引入第三方评估，运用预算联网监督系统开展预算执行实时监督，专题调研、听取报告与执法检查、专题询问紧密结合……一系列举措使监督刚性不断增强、监督功效不断放大。”这是广大代表对我省人大监督工作的充分肯定。

“尊重代表主体地位，加强代表履职培训，重视代表建议办理，提供高效服务保障。”“‘两个办法’四级人大全覆盖，有效激发了代表履职的内生动力。”“‘两室一平台’作用有效发挥，代表活动丰富多彩，为

代表依法有效履职，切实解决人民群众关心的热点难点问题搭建平台、构建载体。”全体人大代表以自己的履职亲历，深切感受到了省人大常委会对代表工作的关切和重视，对全体人大代表的关心和支持，进一步增强了履职的信心和动力。

“坚持全省人大工作‘一盘棋’思想，我省加强上下联动机制建设的经验做法被全国人大宣传推介。”“‘乡镇人大建设年’活动成效初显，全省乡镇人大基础建设、工作能力和服务水平进一步提升。”“扎实开展‘不忘初心、牢记使命’主题教育，深入推进人大机构改革，大力加强‘书香人大’‘智慧人大’建设，自身建设能力和水平不断提升。”广大代表对省人大常委会加强自身建设、强化指导联系的做法给予高度评价。

立足当下——聚焦难题、建言献策

会议期间，广大代表紧紧围绕当前人大工作和建设中存在的矛盾问题、短板弱项，积极建言献策，提出了许多真知灼见。代表们建议，要牢牢把握人大作为党领导下的重要政治机关的政治属性，坚持以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为主题主线，引领全省各级人大及其常委会切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。要紧跟中央和省委决策部署，围绕推进治理体系和治理能力现代化，扎实做好人大立法、监督、决定、任免、代表、自身建设等各项工作，为深入实施“五四战略”、奋力推进“一优两高”、全面建成小康社会、确保“十三五”规划圆满收官作出新的更

大贡献。

立法工作要坚持解决问题、突出质效并重。代表们建议，要立足于省人大人才聚集的优势，充分发挥省人大立法智库专家的作用，进一步提高立法质量。要进一步重视做好立法回头看工作，更加关注立法的法律效果和社会效果。有的代表建议，应更多关注我省不同地域的协同发展问题，通过立法进一步明确脱贫攻坚方面的重大制度安排，持久推动区域协调发展。应进一步加强对各市州人大立法工作的指导，提升全省人大立法工作水平。要将政府工作报告中提及的立法建议纳入立法计划。要加快易地搬迁农户户籍管理方面的立法，加快制定出台青海省人体器官捐献条例，进一步完善规范民营经济企业管理方面的法规条例。要通过制定相应法规条例，完善相关制度，切实加强和规范中小学体育工作，认真落实学生体育课程教学时间，着力提升中小學生身体素质。在畜禽屠宰管理条例中增加取缔屠宰许可及人道屠宰规范等方面的内容，推广人道屠宰技术。

监督工作要回应人民关切、增强刚性实效。代表们建议，各级人大常委会要遵循依法原则，突出监督重点，进一步加强重点领域的执法检查，创新视察调研、执法检查等方式方法，在开展调研视察和执法检查前，对参与调研视察和执法检查的委员代表开展相关培训，提高工作质量，切实增强监督实效。要适当采取询问、质询、特定问题调查等监督形式，用好随机抽查、明察暗访等监督手段，通过持续跟踪监督、开展“回头看”等，进一步增强监督刚性。有的代表建议，要进一步加大监督工作力度，针对老

百姓关心的热点难点问题，深入基层走访调研，真正找准问题，提出切实可行的意见建议，并督促“一府一委两院”落到实处。要充分发挥全省各级人大预算联网监督系统的作用，加强对基层人大预算联网监督工作的指导，加大对财政资金使用的监督力度。要进一步强化对食品安全工作的监督，保障老百姓舌尖上的安全。要在更广范围内进一步推动四级人大联动监督，健全完善上下联动长效机制，推动提高全省人大监督工作水平。同时可以更多采取上门谈话、个别交流、现场座谈和代表视察、联合调研等“人来人往”的方式，加快解决实际问题，放大监督功效。要加强对虫草产业的专题调研，力争将其纳入全省打造牦牛和青稞产业同等的主导产业体系中。要开展对西宁市垃圾处理和垃圾分类管理、农牧区经济发展中的新情况新问题、“网红经济”、直播经济等方面的专题调研，助推相关工作。要出台相关决定，进一步推动形成彻底解决执行难、构建诚信社会的大格局。

代表工作要优化服务保障、发挥主体作用。代表们建议，要持续开展脱贫攻坚调研督导暨“人大代表进乡村”活动，并向基层社区延伸，助力脱贫攻坚，为提升基层治理能力提供帮助和服务。要进一步丰富代表活动，完善代表履职激励机制，进一步激发代表履职积极性。要创新人大代表培训方式，分层次、分领域、有重点地开展代表培训，提高培训的针对性和实效性。不定期组织农牧区基层人大代表参加学习培训和专题调研等活动，经常性的组织专家学者为代表作国家发展战略、有关法律法规等方面的解读，加深基层人大代表与各领域专业

人员的沟通交流，帮助基层代表提高素质，不断提升履职能力和水平。要进一步提高对代表意见建议办理的重视程度，健全完善代表意见建议提出及办理反馈机制，加大督办力度，提高办理质效，研究出台代表建议意见办理激励机制，表彰先进、激励后进，调动代表履职尽责的积极性。有的代表建议，代表建议办理部门应加强与代表沟通的主动性，切实明确具体要求，提高办理结果满意度，消除代表“被满意”现象，真正把以人民为中心的发展思想落到实处。要提高代表提出意见建议的质量，确保政府能答复、能办理。在召开人民代表大会期间，搭建平台，为人大代表与省级相关部门沟通衔接提供便捷渠道。要进一步增强代表监督的刚性，健全完善相关措施，保障代表充分发挥监督作用。

自身建设要强化联系指导、夯实基层基础。代表们建议，要抓住省委召开全省人大工作会议的机遇，积极与相关部门沟通协调，提出符合实际的机构设置和人员编制方案，切实解决好各级人大特别是基层人大编制紧缺的“瓶颈”问题。要继续加大对基层人大工作的联系、指导和帮助，特别是在立法、监督、重大事项决定、人大工作规范化制度化建设等方面加大指导力度，推动全省人大工作共同发展。省人大常委会要更加关注基层人大建设，进一步巩固和深化“乡镇人大建设年”活动成果，强弱项、补短板，建机制、增活力，帮助解决县级人大常委会机关行政编制限额、街道人大工作委员会无编制、无人员等问题，从省级层面推动解决县级人大干部队伍建设问题，为基层人大开展工作创造更好条件，提升基层人大工

作水平。有的代表建议，要充分发挥各级人大常委会的优势，改进人大调研的方式方法，进一步提高调研质量，切实研究解决基层人大工作中的困难和问题，推动全省人大工作不断向前发展。要加快“智慧人大”建设步伐，不断提升人大工作信息化水平，继续重视和加强普法工作。要进一步加强人大专门委员会委员的培训，根据专委会年度工作计划对委员进行专门的前期培训，为有效履职做好准备，提高履职效能。

着眼未来——谋篇布局、精准落子

代表们一致表示，省人大常委会对2020年的工作安排，思路更加清晰，指向更加明确，举措更加有力，契合人大工作实际，符合形势发展需要，具有很强的指导性和针对性。

代表们热议“四个机关”建设。“2020年是收官之年、决胜之年，省人大常委会鲜明地提出‘四个机关’建设，既充分展现了强烈的政治担当和责任担当，也充分体现了对推动新时代人大工作和建设创新发展的信心和决心，更充分表明了对坚持人民代表大会制度这个根本政治制度的自信和定力。”

着力建设对党忠诚的政治机关，是省人大常委会举旗帜、讲政治的宣言书。代表们表示，省人大常委会始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入践行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，着力在学懂弄通做实、入脑入心入行上下功夫，积极探索高原民族地区人民代表大会制度更为有效的实现形式，充分体现了省人大常委会高度的政治自觉和行

动自觉。代表们建议，各级人大及其常委会要始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，全面落实新时代党的建设总要求，切实履行全面从严治党主体责任，推动党建工作与人大工作深度融合、相互促进，努力以高质量党建推动人大工作高质量发展。

着力建设全面依法履职的权力机关，是省人大常委会勇担当、善作为的路线图。代表们表示，省人大常委会对全面依法履行人大法定职责进行了科学谋划，在与全国人大相对接的基础上，进一步明确了立法、监督、决定、任免的重点，提出了一些新的举措。比如，重点制定畜禽屠宰管理条例（三审）、国有土地房屋征收与补偿条例等，重点开展土壤污染防治法等执法检查，结合就业促进法执法检查开展专题询问等，为我们依法履行职责、做好人大工作指明了方向，提供了指导。代表们建议，要积极围绕立良法、促善治，在“特色”和“精细”上聚焦发力，在解决问题、提高质效、务实管用上下功夫，推进综合性、创制性、靶向性立法，积极探索特色精细的立法创新实践。要遵循依法原则，坚持正确监督、有效监督，完善监督制度、夯实监督基础，创新监督方式、丰富监督手段，突出监督重点、增强监督实效，既体现理解支持，又助推“一府一委两院”改进工作。

着力建设践行宗旨的代表机关，是省人大常委会强服务、为人民的动力源。代表们表示，人民选我当代表，我当代表为人民，省人大常委会始终秉持以人民为中心的发展思想，充分尊重代表主体地位，系统谋划创新开

展攻坚“十三五”、谋划“十四五”以及“人大代表进乡村”等代表主题活动，探索深化社区代表工作等一系列举措，为广大代表依法履职提供了有效的载体和平台，注入了新的动力和活力，相信新一年的代表工作定会更加有力有效。代表们建议，要持续深入推进主任联系委员、委员联系代表、代表联系群众的“三联系”制度，



海南团分组审议人大工作报告，图为吉太本代表发言。 摄影 / 汪春风

丰富代表活动形式和内容，将代表活动融入立法、监督等工作，拓展人大代表列席常委会会议，参加执法检查、立法调研、专题询问等工作的广度和深度，扩大人大代表为人民群众解决困难问题的途径和渠道，使代表工作更接地气、体现民意。

着力建设务实担当的模范机关，是省人大常委会作表率、当先锋的压舱石。代表们表示，新年伊始，省人大常委会机关率先组织开展“人大工作落实年”活动，着力推动重点工作、重要制度落实；开展人大机关作风能力提升行动，着力锻造模范机关、过硬队伍，激励干部担当作为……这些

都是省人大常委会机关加强自身建设的重要举措，为基层人大作了表率、树立了标杆，必将推动省人大工作和建设再上新台阶、再创新局面。代表们建议，各级人大及其常委会要以省人大常委会为榜样，自觉对标对表，紧跟安排部署，持续固本强基，努力提升自身建设水平，不断增强履职能力和本领。

处于实现“两个一百年”奋斗目标历史交汇点的2020年，是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，我们要坚决打赢疫情防控阻击战，实现第一个百年奋斗目标，这注定将成为中华民族伟大复兴历史进程中具有里程碑意义的重要一年。在决战之年、决胜之年、收官之年的伟大征程上，我们要认真吸纳代表意见建议，充分发挥人大代表主体作用，紧紧依靠人民群众，凝心聚力同奋斗，逐梦前行再起航，以只争朝夕、不负韶华的奋进姿态，奋力开创人大工作新局面，为实现伟大目标贡献更多人大力量。■

激情满怀谋奋进 汇聚发展磅礴力

——省十三届人大四次会议审议政府工作报告侧记

○ 李雅静

1月16日，出席省十三届人大四次会议的代表在各代表团认真审议政府工作报告。代表们谈感受、话成就、提意见，大家一致认为，报告通篇贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想，体现了以人民为中心的发展思想，是一个求真务实、锐意进取、关注民生、凝心聚力的好报告。

守正创新 奋力推进高质量发展

“五个示范省”“四种经济形态”，成为代表们热议的话题。大家认为提

有四点体会，一是新理念谋划大战略。二是新思维确立大格局。三是新形态彰显大手笔。四是新举措催生大项目。建议：1.对祁连县全域旅游示范县从省级层面给予倾斜和支持，特别是从省级旅发基金中对祁连全域旅游予以资金支持。2.对八宝河上游综合治理进行重点支持。

巨伟大代表建议：1.千方百计保证一定的发展速度。认清青海的发展任务和所处的角色及位置，既抓经济质量，也抓增长速度，顶住压力，力争

优势和作用。充分发挥海东的区位优势、气候优势、交通优势、文化优势等，在项目、资金等方面适度倾斜。4.在“有机”农牧业发展上多下功夫、多做文章。抓住有机农畜产品示范省建设机遇，大力发展牦牛、冷水鱼、青稞、藜麦、枸杞、中藏药材等产业，打造区域“有机”品牌。

马燕丽代表建议：根据市州比较优势确定各具特色的数字经济发展重点，统筹布局，协同发展，特别是大力支持西宁市大数据产业集聚区的规划建设，培育本地行业龙头企业，提升技术支撑能力，进一步推动数据资源整合共享，保障数字经济发展的资源要素，挖掘数据价值，释放数据红利。

精准脱贫 决胜全面建成小康社会

“14.55万户、53.9万建档立卡贫困人口全部脱贫”，2019年我省脱贫攻坚工作硕果累累。2020年是决胜全面建成小康社会的关键之年，深入推进精准脱贫意义重大，代表们紧紧围绕脱贫攻坚工作提出建设性的意见和建议。

才科杰代表建议在农村人居环境整治、乡村振兴、乡风文明方面给予项目资金的支持和倾斜，以便为全省乡村治理创造更好经验。安永辉代表建议出台支持乡村振兴相关配套政策，探索激活农村闲置宅基地的有效模式，让闲置宅基地转变为集体经营性建设用



西宁团马复兴代表认真听取政府工作报告。摄影/西海都市报记者 张海东

出“五个示范省”建设、“四种经济形态”引领是青海贯彻新发展理念的具体实践，具有很强的针对性、指导性和可操作性。代表们就发展生态经济、数字经济等提出了建议。

龙永胜代表说，对政府工作报告

实现新的增长。2.更加注重旅游业在全省经济发展中的重要支撑作用。加大乡村旅游、探险旅游、冬春旅游等业态发展力度，围绕青海旅游独特性，不断扩大旅游业发展的支撑地位。3.更加注重海东在全省区域经济发展中的

地。马长莲、乔公保姐代表建议将草莓产业打造成为互助县脱贫攻坚后续巩固产业，并给予政策及资金方面的支持。

陈黎代表建议把小农户生产从一产中解放出来，由农业专业服务组织对耕地进行集中耕种，扩大农业生产效益，从而将劳动力转移至二产、三产中，增加农民收入。王海代表建议：

1. 加大对合作社规范发展的指导力度。
2. 加大农区“三块地”改革的指导力度。
3. 加大对农牧区“三变”改革的指导力度。
4. 更加关注脱贫之后，特别是搬迁户的后续产业发展。

迪确吉代表建议：1. 省农村农业部门要积极争取乡镇农牧业技术服务站建设专项资金，加强基础设施建设，完善服务功能，加强省州县乡四级农牧业服务体系和平台建设，充分发挥乡镇农牧业服务中心为农牧民服务的作用。2. 充分考虑农牧区实际，提高民间兽医人员工资报酬，充分发挥民间兽医人员在发展有机畜牧业发展中的重要作用。3. 降低贫困地区新型农村合作医疗筹资标准，减轻群众负担。

扛起责任 筑牢国家生态安全屏障

青海最大的价值在生态、最大的责任在生态、最大的潜力也在生态，政府工作报告中绿色成为大美青海最靓丽的底色。

尼玛卓玛代表建议：1. 建立黑河流域上下游跨省水生态补偿机制。2. 将海北州部分城镇纳入全省高原美丽城镇示范点。

赵宏强代表建议：进一步完善培育和发展生态产业的相关政策。省政府及有关部门正确处理保护生态与科学发展的关系，结合红线划定和推进

国家公园建设，实施和调整完善自然保护区规划。对自然保护区以外的地区，在有效实施生态保护的前提下，从政策、资金、技术、智力等方面给予支持，助力培育发展绿色生态产业，把资源优势转化为经济优势，真正把绿水青山转化为金山银山。

马晓峰代表说，下一步将认真贯彻落实政府工作报告精神，在守护好青山绿水的同时，借力祁连山国家公园建设，全力推动以生态观光体验科普为主导的文化旅游发展，真正把绿水青山变成金山银山。

李永华代表建议：1. 全面禁止在我省销售和使用一次性不可降解塑料制品。2. 树立生态保护典型人物形象，扎实推进生态环境保护工作。苏东曲代表建议把湟水河流域发展和治理纳入省级盘子，启动实施湟水河生态治理二期工程。

顺应期待 不断提升民生保障水平

政府工作报告中包含民生情怀，顺应民众期待，聚焦人民群众普遍关心的切身利益问题，2019年通过公开征集、“群众点菜”确定的10类39项民生实事工程，使老百姓的幸福感获得感安全感不断攀升。

王剑锋代表说，西宁市民生保障和基本公共服务为全省提供普惠性、兜底性作用，建议省政府及相关部门进一步全力支持省会城市提升民生服务保障水平，提高基本公共服务能力，让省会城市服务保障能力实现效益最

大最佳化，更好体现省会好、全省好，省会隆起、全省受益。

杨占仓代表建议进一步加大对城北区老旧小区综合改造工作支持力度，加快改善城市人居环境。并含辉代表建议在实施“厕所革命”等工程时，提前着手做好农村地下管网建设规划，切实打好基础，杜绝反复开挖，浪费国家资金。王辉代表建议对西宁市沿街不锈钢包边花坛及其接口处进行磨



解放军代表团审议政府工作报告。摄影 / 汪春风

边等合理化处理，消除安全隐患。阿更登代表建议西宁市新建一批公办中小学、幼儿园，解决城市人口增长入学难问题。本措友代表建议提高三江源学生生活补助标准，减轻农牧区家庭经济负担及加大投入力度，改善农牧区中小学供暖条件。

徐磊、段国宏、蔡桂兰代表建议：1. 加强河道治理，完善河道治理体制机制。2. 加大对欠薪单位的执法力度，督促欠薪单位依法履约。3. 针对目前城市基础设施的现状，加强安全隐患排查。4. 研究解决医疗救护车收费问题。5. 重视和加大对儿科医疗保险的管理。6. 研究解决儿科医生缺乏的问题。

（作者单位：本刊编辑部）

群策群力话发展 依法履职勇担当

——省十三届人大四次会议审议“两院”工作报告发言侧记

○ 李贝贝

1月18日，出席省十三届人大四次会议的代表们认真审议省高级人民法院工作报告和省人民检察院工作报告。代表们对“两院”过去一年所取得的成绩给予充分肯定。一致认为，法检两院始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终坚持党对司法工作的绝对领导，始终坚持以人民为中心的思想，忠实履行宪法和法律赋予的审判、检察职责，依法助力三大攻坚战，持续巩固深化司法体制改革成果，全力维护国家和社会稳定，从严从紧加强自身建设，在服务大局、司法为民的实践中彰显了强烈的政治担当和责任担当，为我省的改革发展稳定创造了良好的法治环境，为经济健康发展和社会和谐稳定提供了有力的司法保障。审议现场，大家畅所欲言、共话发展，并就今后一个时期的工作提出意见和建议。

守牢司法公正防线 维护社会公平正义

公平正义是百姓心中的“秤”，是社会和谐稳定的基石，“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”是社会主义法治建设的价值追求。

公保扎西代表说，2019年，全省法院积极加强审判管理和制度建设，努力克服工作量大、案件涉及面广、复杂程度高等各种实际问题，以扎扎



代表听取“两院”工作报告。摄影 / 西海都市报记者 张海东

实实的工作成绩提升了社会对审判工作的认可度，对保障公民合法权益，维护法律权威和尊严，确保司法公正和提升司法公信力发挥了应有作用。陶尔勇代表认为，法检两院工作报告政治站位高，以领袖思想引领司法公正，特别是在惩戒老赖失信人员和扫黑除恶专项斗争中发挥了职能作用。赵宏强代表提出，省各级法院应将“基本解决执行难”作为提高司法公信力和群众满意度的重要抓手，充分运用执行强制措施，创新执行工作机制，确保司法公正高效权威，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。左耀锋代表建议，严厉打击和惩戒失信、干扰政府依法行政的不良人员，持续提升政府和司法部门公信力，共同营造公平正义的社会环境。

抓好基层队伍建设 增强司法监督实力

工欲善其事，必先利其器。不断加强司法队伍建设，着力提高基层司法队伍素质，是审议期间代表们普遍关心的重点问题。

汪源来代表建议通过培训、考核等方式，进一步提升司法队伍能力建设，提高专业素养，在不断加快推进国家治理体系和治理能力现代化建设中展现新作为、新形象。王建国、马永安代表指出，上级检察机关应进一步加大对基层检察机关的工作指导力度；加快推进基层智慧法院、检察院建设力度；省级层面对基层法检两院员额法官、检察官断层问题给予关注、支持和帮助。宋晨曦代表建议法检两

院健全完善考核激励机制,兑现基层干部目标考核奖,有效激励基层干部。

同时,杨珑、巴德江才、罗军代表指出在司法办案实践中,基层法检两院普遍存在汉藏双语法律人才紧缺的问题。基于此,杨珑等代表建议,省上应加快研发民族地区的藏语言办案软件,省法院和省检察院携手在玉树建立国家通用语言和藏语言法律人才专业培训基地。阿琼代表说,民族地区各级法院加强双语诉讼,普及双语法律规范用语,运用汉藏双语诉讼法辞典消除司法诉讼环节语言交流障碍,保障少数民族群众双语诉讼,帮助藏区广大干部群众更好依法维权。旦增代表提出,应结合藏区工作实际,进一步加大藏汉双语法官、检察官招录和培养力度。建议通过进一步开展司法援助和对口支援,加大对果洛司法专业人才培养培养帮扶支持力度,解决基层办案能力不足、人才十分紧缺的突出问题。

加大工作宣传力度 切实推进普法进程

充分发挥宣传的主阵地作用,牢牢把握舆论导向,切实提高公民的法律意识,弘扬法治“正能量”,是代表们关注的重点内容。

咎春芳代表提出,强化与融媒体结合,提升宣传力度,及时向社会传递司法正能量和司法好声音。对此,闫金云代表建议,检察机关加大对公益诉讼工作的宣传力度,注重做好典型案例“以案释法”工作,使法律效果与社会效果有机结合,起到办理一案、教育一片的作用,从而提高群众对公益诉讼工作的认知度。马桑杰洁代表建议,把法治宣传教育融入学校



“两院”工作人员听取代表审议发言。 摄影/汪春风

德育课堂,提高学校法治宣传覆盖面。陈志、马庆华、马青云、赵恒武代表建议,不断创新送法进学校、进企业、进乡村活动,进一步加大普法宣传力度,增强公民遵法守法意识。

提前加强社会干预 筑牢未成年人“保护墙”

“未成年人保护及预防犯罪工作是一项复杂的社会系统工程,需进一步通过立法确定社会、司法、教育、家庭预防机制。”索朗德吉代表建议,加强网络环境管理及网络企业责任,对未成年人的侵害行为作出预防应对工作。同时,巩固加大对未成年人保

护委员会办公室机构、人员、经费方面的支持。王劲华代表建议,多制作和提供关于未成年人违法犯罪典型案例宣教片和宣教材料,加大对未成年人的警示教育。肖顺琛代表提出,进一步加强对校园和农牧区基层的法律宣传,让法律进校园入帐房,有效预防未成年人犯罪。马维忠代表建议,加大对未成年人、妇女儿童、残疾人等弱势群体的关注和保护,有效预防青少年犯罪。陈志、马庆华、马青云、赵恒武代表提出,加强对未成年人司法保护的宣传,加大对留守儿童和困难家庭子女上学等问题的关注。

(作者单位:本刊编辑部)

2019年度换发新闻记者证名单公示

根据《国家新闻出版署关于2019年全国统一换发新闻记者证的通知》〔国新出发(2019)39号〕的文件要求,本编辑部对持有新版新闻记者证人员的资格进行严格审核,现将拟换新闻记者证人员名单公示如下:

李贝贝

监督电话:0971-8482983 0971-8457042

《青海人大》编辑部

2020年2月28日

以实干担当做好服务保障

——省十三届人大四次会议秘书处工作综述

○ 李刚峰 马守平

短

短4天半的时间里，省十三届人大四次会议秘书处完成9次会务组织服务保障和大会万余份文件的分发工作，会务组织、文件印发实现零差错；起草完成各项报告、决议草案、领导讲话、大会总结等文字材料18份，各种会议记录15次，编发简报55期，校对文稿约20万字，实现零失误；完成6项报告藏蒙文800多页37万余字的笔译和大会各类文件4种少数民族语言同声翻译，实现零差评；提前排查信访隐患，及时掌控、及时处置、及时化解，实现会场驻地零上访；加强对重点部位实时巡查、严格管控，实现



会务组耐心为代表服务。

会场驻地零事故；保障驻地食宿、食品安全、医疗卫生、车辆和水电暖，实现零投诉……会议服务保障环环相扣，井然有序，有力有效。

省十三届人大四次会议于2020年1月15日至19日在西宁举行，大会秘书处在临时党组和主席团的领导下，以认真负责的态度、团结协作的精神、扎实细致的作风、精准有效的举措，高质量完成了大会各项服务保障工作，确保了大会顺利举行、圆满成功，得到了广大代表的肯定和称赞。

讲政治，党的领导贯穿始终

坚持把服务保障大会作为最大政治任务，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，切实提高政治站位，突出政治统领，强化政治担当，把大会的各项工作始终置于党的领导之下。省人大常委会党组多次研究会议筹备工作，及时向省委汇报筹备工作和进展情况。张光荣副主任对会议筹备和组织服务工作多次作出批示和安排，参加会议筹备组织保障的各单位各部门和全体工作人员，认真落实省委要求和省人大工作部署，从会务组织服务、简报整理编印、议案建议征集、新闻宣传报道、严肃会风会纪，到医疗卫生保健、涉密文件管理、安全警卫工作、办理群众来信、总务后勤保障等各个方面，都坚持把政治要求当作第一要求，把政治标准当作第一标准，把开好会议作为讲政治的直接检验，作为巩固转化主题教育成果的具体实践，以高度的思想自觉引领行动自觉，为做好各项工作奠定了坚实的思想基础。

勇担当，责任落实贯穿始终

抓好落实就是最大的讲政治。大会临时党组和大会主席团强化领导，大会秘书处统一调度指挥，从常务主席、主席团成员到各代表团团长，从大会秘书长到各组负责人，层层示范带动，压茬推动落实。王建军书记就开好会议提出全面具体要求，并以身作则。省委副书记、省长刘宁主持起

草政府工作报告，并亲自到省人大机关征求意见。常委会党组书记、副主任张光荣亲自部署、一线指挥，召开筹备工作会议，提出明确具体要求，并在大会开幕前到青海会议中心、青海宾馆、富力万达嘉华酒店等地检查会议各项准备情况，严格督导，狠抓落实。大会秘书处各组组长对分管工作亲自研究、亲自上手，组织召开各组工作人员会议，把职责明确到小组，责任细化到岗位，任务分解到人员，力争各项工作准备充分、有序落实。

抓细节，工作流程贯穿始终

紧紧围绕大会的目标任务，超前谋划、精心组织，精细落实。健全机构制度，成立以张光荣副主任为组长的大会筹备工作组，下设11个工作小组，省委、省人大常委会、省政府有关部门、省法院、省检察院等负责同志为小组长。制定大会筹备工作方案，对照《青海省人民代表大会组织服务



材料简报组收取代表团简报。

工作流程》，各组定制度、立规矩、重审核、强督促，实行“任务挂账、办结销号”，形成组织健全、制度规范、运行高效的筹备工作格局。注重把握

细节，会前与省委、省政府相关部门、省法院、省检察院以及代表驻地宾馆等多次衔接沟通，对工作流程、纪律规定、会议要求等进一步细化，对存在的问题做到早发现、早报告、早解决，实现了各项工作无缝对接、准确到位。每次会议、每篇文稿、每项活动都认真对待，一丝不苟，于细微之处见精神，在细节之间显水平，发扬工匠精神精雕细琢、精益求精，确保尽到最大努力、拿出最高水平、达到最好效果。

守纪律，风清气正贯穿始终

会场不放鲜花、不铺红毯，代表驻地不拉横幅、不派送礼品，吃饭必须在驻地餐厅，晚上住宿还有人“查岗”……这些做法赢得了人大代表的纷纷点赞。

大会秘书处会风会纪监督组多措并举，多管齐下，制定了改进会风严肃会纪工作方案和具体措施，优化了



会风会纪组监督检查。

情况报告方式及内容；充分发挥会风会纪监督组和各团（组）监督员职能，抓好纪律执行，强化监督制约，紧盯“出席率、就餐率、住宿率”，横向到边、纵向到底，形成上下监督一张网；坚持明查与暗访、督查与自查相结合，在日常督查、巡察、接访的基础上主动作为，实地走访与会领导，主动联系各团（组）监督员、联络员、工作人员、服务人员等，掌握与会人员及工作人员执行会议纪律情况，推动改进会风的各项具体措施

落到实处、取得实效。

坚持“隆重简朴、务实高效”的办会原则，大会日程安排紧凑、领导讲话文风朴实、代表发言重点突出、简报语言凝练精准……会议接待标准节俭了，大会为代表们提供的服务保障并没有“缩水”，实现了会期短服务标准不低，要求高服务水平不降的有机统一，保证了大会风清气正。

重协调，“一盘棋”思想贯穿始终

“指头”凝成了“拳头”。大会秘书处攥紧“拳头”，挥出“力道”，打出“风采”，合力打好“团结牌”。与省委办公厅、省政府办公厅、省政协办公厅及“两院”相互配合，与省委组织部、省委宣传部、发改、财政等部门紧密协作，想大会之所想，急大会之所急，助大会之所需，在落实省领导参加各次会议、代表团审议、报告翻译、决议草案起草、新闻报道等方面充分展示了全省“一盘棋”、共同办好会的大局意识和协作精神。

为唱好新闻发布会这个重头戏，省委宣传部、省人大常委会办公厅共同研究制定方案，详细谋划每个细节，与媒体充分沟通，准确了解媒体关注的热点，妥善安排回答人选，精心准备应答提纲。值得一提的是，今年首次安排“人大工作发布专场”，邀请省人大部分专工委相关负责同志，以“认真履行人大职能，围绕‘一优两高’战略，服务全面建成小康社会大局”为主题作了新闻发布。发布内容主题鲜明、亮点纷呈，让大家真切感受到，在省委的坚强领导下，省人大常委会认真践行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚决贯彻落实中央和省委决策部

署，围绕中心、服务大局，依法履职、担当作为的生动实践。与此同时，大会期间新闻宣传组周密部署，28家媒体200余名记者参与采访，刊发新闻稿件、信息6425余篇（条），全面准确地报道了会议盛况。

大会秘书处各组以服务保障会议为己任，心往一处想，劲往一处使，无论是隆冬季节执勤的武警战士还是会场里穿梭续水的服务员，无论是采访报道的记者还是通宵奋战的校对人员，线上线下、前方后方、会内会外联合联动，分工配合，确保了会议服务工作衔接紧密、运行顺畅、保障有力。

能战斗，顽强拼搏的工作激情贯穿始终

奋斗是时代的寄语。大会期间，全体工作人员适应新要求，迎接新考验，推出新举措，发扬特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的精神，以顽强的意志品质和扎实的实干苦干为大会顺利召开提供了坚实保障。有的同志病倒累倒，轻伤不下火线，带病坚持工作；有的同志经常通宵达旦，连续多日睡眠时间只有三四个小时，往往时至凌晨仍然灯火通明、身影忙碌；有的同志身兼多项工作，坚持科学摆布，做到统筹兼顾；有的同志顾不上住院的老人，依然坚守岗位；有的同志新婚放弃休假，积极投身大会服务工作之中……每一位工作人员在各自的工作岗位认真负责、忘我工作，表现出了敢于担当勇于作为的精神风貌。

大会可以闭幕，前进的脚步永不停歇，带着沐浴一年一度大会春风的洗礼，我们再出发！

（摄影 / 汪春风）

积极探索人民代表大会制度的有效实现形式

○ 李刚峰 马守平

2019年，是中华人民共和国成立70周年、青海解放70周年，也是纪念地方人大设立常委会40周年。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，在省委的坚强领导下，省人大常委会围绕中心，服务大局，全省各级人大勠力同心、团结奋斗，谱写出一曲不负人民重托履职尽责、助力改革发展亮点纷呈的人大乐章，在青海人大发展史上留下了浓墨重彩的一笔。

春华秋实，岁物丰成。从立法工作得到栗战书委员长批示到监督工作和加强上下联动机制建设的经验做法被全国人大《内部情况交流》和《联络动态》宣传推介；从首次组织召开特色立法精细立法工作座谈会到制定重要地方立法引入第三方评估工作规范；从首次将全国人大常委会委托开展的水污染防治法执法检查报告提请省人大常委会审议到执法检查引入第三方评估……省人大常委会精准对焦、协同发力，用汗水浇灌收获，以实干笃定前行，圆满完成了省十三届人大三次会议确定的目标任务，为深入实施“五四战略”，奋力推进“一优两高”战略部署，建设富裕文明和谐美丽新青海作出了人大贡献。

这一年，省人大常委会以政治建设为统领，坚定坚持正确政治方向。

入脑入心，真信笃行。常委会牢牢把握正确的政治定位、政治使命和政治责任，把深入学习贯彻习近平新

时代中国特色社会主义思想特别是关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为首要政治任务和主题主线，让党的旗帜在人大工作战线高高飘扬。举办全省人大系统学习培训班、召开交流会、制定出台学习贯彻实施意见，党组成员带头学、机关干部压茬学、带动全省人大干部系统学……省人大常委会用一系列扎实的举措，为全省人大系统“大学习”提供有力支持，营造浓厚氛围。

回望历史，坚定自信。在地方人大设立常委会40周年之际，常委会召开纪念座谈会，省委书记、省人大常委会主任王建军出席会议并讲话，细数40年人大历程，盘点昨天总结经验，审视今天明确方向，谋划明天提出希望，坚定了人民代表大会制度自信，增进了人大工作前行动力。

初心如炬，使命如山。把扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育作为铸魂工程，全面把握总要求和根本任务，学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿始终，“法律服务进乡村”“人大代表在群众身边”“书香支部”建设创新开展、走在前列，常委会党组以上率下，人大机关全员参与，人大干部“四个意识”更加牢固，“四个自信”更加坚定，“两个维护”更加坚决，初心愈发坚定，使命愈加明晰，责任永担肩上。

这一年，省人大常委会以制度建设为牵引，贯彻落实决策部署更有

力度。

常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧扣中央和省委重大决策部署，制定并报请省委批转了《关于加强新时代全省各级人大党的建设的实施意见》《关于推进科学立法民主立法依法立法工作的意见》《省人大常委会党组关于进一步加强和改进新时代人大监督工作的意见》《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的实施意见》，出台了进一步提高代表建议提出和办理质量的意见、省人大代表建议办理工作评价办法（试行）等制度，相继召开了立法、监督、党建、代表建议工作会，积极探索人民代表大会制度更为有效的实现形式，有力推动新时代人大工作与时俱进、完善发展。

这一年，省人大常委会以依法履职为己任，发挥职能作用更为有效充分。

立法工作突出特色精细重质量。常委会坚持科学民主依法立法，积极探索特色立法精细立法的青海实践，立良法促善治，着力发挥人大在立法工作中的主导作用，首次组织召开特色立法精细立法工作座谈会；立足于民族团结进步示范省建设，制定促进民族团结进步条例，为实现各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展提供法制保障；致力于解决机场安全运行和服务质量等突出问题，从实从细从严规范机场的建设和管理，制定民用机场

管理条例，推动民航事业快速发展；强化权责分明、管监分离，及时修订红十字会法实施办法，明确监管措施，压实法律责任；着眼于服务发展、安全畅通、便捷出行，结合国家高速公路收费体制改革和交通运输部门机构整合要求，制定高速公路条例。积极与国家相关法规修订有效衔接，推进畜禽屠宰管理条例立法“三审”，推动用严格的标准织密“舌尖上的安全网”。为落实创新驱动发展战略，规范和推进科技成果转化，初审促进科技成果转化条例（草案），以高质量立法推动保障“一优两高”战略实施。

监督工作创新方式方法重实效。常委会坚持于法有据、问题导向、多措并举、推动整改，寓监督于支持。拓展监督范围，在审议计划、预决算、审计报告等“常规动作”同时，推进预算审查监督重点拓展改革；初审国资报告，摸清国有资产“家底”，向人民提交一本明白账。突出监督重点，助力打好三大攻坚战，开展绿色产业发展专题询问，听取审议全省环境状况 and 环境保护目标完成情况、三江源国家公园体制试点推进情况报告，开展水污染防治法执法检查，用法守护生态“高颜值”；聚焦老百姓关注的重点难点，听取审议民族团结进步创建、县域义务教育均衡发展、推进文化产业发展工作情况的报告。人大监督直面问题，动真碰硬，更有力度，更具权威，也更有温度。

决定任免工作严格依法重落实。常委会坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事，紧紧围绕全省重大事项共作出决议决定 32 个。坚持党管干部与人大依法行使任免权相统一，把做好干部任免工作作为增强“四个意

识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的直接检验，选举任免国家工作人员 213 人次。省人大代表和常委会组成人员不负人民重托，服从服务大局，忠实履行职责，确保了中央和省委意图全面顺利实现。

这一年，省人大常委会以发挥代表主体作用为根本，代表工作不断深化拓展。

治不必同，期于利民。常委会尊重代表主体地位，倡导并践行“代表是荣誉和信任，更是职务和责任”的理念，切实支持和保障代表依法履职。

重服务，让代表履职“顺”起来。深入推进“两个办法”全省全覆盖，代表委员出席率、发言率显著提升。在省人大代表和常委会委员中开展述职评议，述职代表委员晒成绩、找差距，角色定位、责任意识更加明确，人民代表为人民的行动更加自觉。抓联系，让代表群众关系“密”起来。“三联系”制度不断深化，列席常委会会议的人大代表座谈机制逐步健全，“两室一平台”作用充分发挥，收集民意畅通无阻，解决问题顺心如意，“家站常用、代表常来、实事常办”成为常态。办建议，让代表履职“实”起来。首次对代表建议办理情况开展了满意度测评，主任会议成员督办与省政府领导领办有机衔接、质效提高，401 件代表建议全部办结并答复代表，做到件件有着落、事事有回音。

这一年，省人大常委会以强基固本为主旨，“乡镇人大建设年”活动深入推进。

全省基层人大工作和建设观摩交流会现场气氛热烈，互动频繁，近 200 名基层人大主任、人大干部齐聚

一堂，听讲解、看视频、阅资料……这是“乡镇人大建设年”系列活动之一，是基层人大互学互鉴、取长补短、共同提高的生动实践。

基础不牢，地动山摇。常委会积极适应新时代新要求，坚持问题导向，自上而下开展了旨在抓基层、打基础、提质效的“乡镇人大建设年”活动。围绕“一年打基础、两年抓规范、三年促提升”的目标要求，省人大常委会各副主任分片督战，四级人大联合联动，乡镇人大代表普遍参与，全面发力、多点开花，补短板、强弱项、建机制……随着建设年活动的深入推进，一些事关机构、人员、制度、作风等方面的实际问题得到解决，既回应了基层人大长期以来的关切和期盼，又为乡镇人大“强筋壮骨”“补钙加油”，西宁、海西建立街道人大工委，海东乡镇人大主席团作用有效发挥，海南开展民生实事代表票决制，黄南加强基层人大干部双向交流……基层国家权力机关的根扎得更深更牢了。

“问渠那得清如许，为有源头活水来”。一年来，常委会坚持依法科学规范从严理念，抓班子、带队伍、强素质、促工作，极大激发和释放了人大工作活力，团结干事、激情干事、踏实干事蔚然成风。

所有过往，皆为序章。2019 年，一个历史性的年份已经圆满画上了句号。2020 年，一个新的壮美画卷正徐徐舒展。我们要紧紧围绕政治机关、权力机关、代表机关、模范机关建设，扎实开展“人大工作落实年”活动，只争朝夕，不负韶华，绘出新时代富裕文明和谐美丽新青海的人大新画卷！

（作者单位：青人研）

改革创新 奋发有为

——省人大常委会全面深化改革工作综述

◎ 省人大改革办

改革创新是人大工作的永恒主题，也是人大工作深入发展的不竭动力。近年来，省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为统领，认真贯彻中央和省重大改革决策部署，根据《青海省贯彻落实党的十八届三中全会〈决定〉重要改革举措实施规划（2014—2020年）》任务分工，以及省委年度改革工作要点和改革任务清单，以项目为抓手，以创新为动力，加强组织领导，坚持系统谋划，强化工作举措，有序推进改革。从2014年至2019年12月，省人大常委会共完成改革项目29项，在人大依法履职的各方面，建立完善了一套科学合理、行之有效的工作机制，为推动人大工作长远发展奠定了坚实基础。

一、完善制度机制，提高立法工作质量

党的十八大以来，特别是省十三届人大换届以来，共审议通过省级地方性法规28件，审查批准法规条例63件。一是健全立法起草、论证、协调、审议机制。制定并提请省委批转了《关于推进科学立法民主立法依法

立法工作的意见》，积极探索特色立法精细立法的青海实践，增强了全省立法工作的协同性。2014年，省十二届人大常委会第42次主任会议审议通过《关于健全立法机制提高立法质量的意见》，不断完善立法起草、论证、协调、审议机制，进一步规范立法过程和立法内容。2017年12月，省十二届人大常委会第109次主任会议审议通过《青海省人民代表大会常务委员会立法项目征集和论证工作规范》，使立法规划计划的编制更加科学合理。2019年9月，省委全面深化改革委员会第五次会议审议通过省人大常委会党组提出的《制定争议较大的重要地方立法事项引入第三方评估的工作规范》，委托第三方开展立法后评估，对法律法规“做体检”，形成具有探索性、创造性、可操作性的评估制度安排。二是完善立法协商机制。2015年，省人大常委会法制工作委员会与省政协社会和法制委员会签署《关于建立立法协商工作制度备忘录》，从2016年起每年年初签订立法协调工作计划，形成立法协商长效机制。2016年，在制定《青海省食品生产加工小作坊和食品摊贩管理条例》和《青海省可可西

里自然遗产地保护条例》过程中，主动征求和吸纳了民主党派、政协委员的意见建议，实现了立法机关与社会各界的良性互动。三是修改完善立法程序规定。2016年，省人大常委会第三十次会议审议通过《青海省人民代表大会及其常务委员会立法程序规定》，对立法规划和立法计划、省人民代表大会立法程序、省人民代表大会常务委员会立法程序、地方性法规的修改、废止和解释、常务委员会批准地方性法规和自治条例、单行条例程序等作出了明确规定，为进一步规范省人民代表大会及其常务委员会的立法活动、提高立法质量提供了制度保障。做好依法赋予设区的市和自治州地方立法权的行使工作，指导2市6州人大常委会制定立法程序规定全覆盖，进一步规范了全省各级人大及其常委会的立法活动。四是建立基层立法联系点机制。2015年，省人大常委会第60次主任会议审议通过《青海省人大常委会基层立法联系点工作暂行规定》，规范了基层立法联系点相关工作。2016年，省人大常委会第80次主任会议审定基层立法联系点名单，同年7月，12家基层立法联系点正式挂牌运行。

二、严格依法规范，增强监督工作实效

省十三届人大换届以来，常委会紧紧围绕全省经济社会发展的重大问题和人民群众普遍关心的热点难点问题，坚持于法有据、问题导向、多措并举。共听取审议专项工作报告 29 个，开展执法检查 5 项、专题询问 2 次、专题调研 14 项，审查规范性文件 148 件，监督的针对性实效性不断增强。省委转发的《青海省人大常委会党组关于进一步加强和改进新时代人大监督工作意见》，全国人大以《内部情况交流》形式向全国推介。一是规范专题询问工作。常委会在认真调研、总结经验的基础上，注重完善省人大常委会专题询问的组织方式和工作机制，增强专题询问的针对性、互动性、实效性。省十二届人大常委会第 20 次主任会议审议通过《青海省人大常委会专题询问办法（试行）》，从询问原则、组织主体、应询单位、工作流程办理程序等方面，保障和规范专题询问工作依法有序开展。2012 年以来，先后就湟水流域水污染防治、中小学教师队伍建设情况、户籍制度改革、全省工业经济转方式调结构及产业升级、落实食品药品安全责任、扶贫开发、“五大生态板块”生态保护与环境综合治理实施、文化产业、“绿色产业发展”等工作情况开展了专题询问，推动相关工作，社会反响积极。二是加强审计和预算审查监督。2015 年，省十二届人大常委会第二十三次会议作出《青海省人大常委会关于实施审计查出问题整改情况报告制度的决定》，明确报告时间和重点内容，提出对不如实报告或者不在规定期限内报告整改情况的，省人大常委会可

以进行询问或质询，并视情况提出建议交由省人民政府处理。对审计查出问题整改情况报告进行满意度测评，对整改不力的，责成相关部门在规定的期限内继续整改，进一步强化了审计监督。2016 年，省十二届人大常委会第三十次会议审议通过《青海省人大常委会关于实施预算审查前听取省人大代表和社会各界意见建议的若干规定》，着眼提高预算审查监督工作实效，提升预算编制的民主化、公开化、透明化、科学化水平，健全完善全面规范、公开透明的预算制度，要求财政部门编制省本级预算和部门预算草案，建立与省人大代表和社会各界交流的平台，就预算编制的指导思想、基本原则、主要内容及投入重点等，在编制的相关环节，以专题调研、听取汇报、集中审议、发布公告等形式广泛征求各方面意见，保障省人大代表和社会各界对预算工作的知情权、参与权和监督权。2019 年 8 月，列为重点改革项目的《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的实施意见》，经省委全面深化改革委员会第四次会议通过。这是我省贯彻落实党的十九大精神和党中央决策部署的重要举措。我省《实施意见》的出台，有利于强化政策对支出预算的指导和约束作用，使预算安排和政策更好地贯彻落实党中央重大方针政策和省委决策部署，有利于加强和改善宏观调控，有效发挥财政在宏观经济管理中的重要作用，有利于提高支出预算编制质量和预算规范化水平，建立健全全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，有利于加强对政府全口径预算审查全过程监管，更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支

柱作用。三是加强国有资产监督。党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视国有资产管理，及时印发《中共中央关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》为推进国有资产管理体制改革、强化人大国有资产监督职能、实现国有资产治理现代化指明了方向、提供了遵循。2018 年 11 月，省十三届人大常委会第七次会议审议通过《青海省人民政府向省人大常委会报告国有资产管理情况的办法》，有利于增强国有资产管理情况报告的针对性和操作性，进一步管好用好国有资产，更好发挥国有资产效益，促进经济社会高质量发展。四是依法完善质询工作。2018 年 9 月，省十三届人大常委会第六次会议审议通过《青海省人大及其常委会依法开展质询工作的实施意见（试行）》，填补了我省质询制度建设的空白，对开展质询的原则、内容、范围、程度等作出了明确规定，有利于进一步发挥人大常委会监督职能，增强监督实效，推动“一府一委两院”工作在法治轨道上前行。

三、完善程序规定，助推决定任免规范

省人大常委会注重研究创新讨论决定重大事项相关制度机制。2017 年 9 月，省十二届人大常委会第三十六次会议审议通过《青海省人民代表大会常务委员会决定重大事项的规定》，明确讨论决定重大事项的范围和遵循的原则，按照法定权限，对事关改革发展稳定大局和人民群众切身利益、社会普遍关注的问题列入重大事项的内容，保障宪法和法律赋予地方人大及其常委会重大事项决定权的有效实

施，促进了讨论、决定重大事项的科学化、民主化、法治化。坚持依法行使任免权，制定《青海省人民代表大会常务委员会任免国家机关工作人员办法》《青海省实行国家工作人员宪法宣誓制度办法》，坚持党管干部，任人唯贤、以德为先，注重实绩、群众公认的民主集中制和依法办事的原则，就任免范围、任免案的提出、审议和表决等作出规定、提出要求，被

发挥代表作用的意见》《青海省人大常委会关于主任会议成员联系委员、委员联系代表、代表联系群众的规定》《青海省人大常委会关于进一步提高代表建议提出和办理质量的意见》和《青海省人大代表建议办理工作评价办法（试行）》，进一步统一思想、提高认识，明确要求、强化措施，深入推进制度机制建设，共同推动全省代表建议工作提质增效。二是加强代

加强全省代表联系群众工作及“两室一平台”建设起到了重要的指导和促进作用。2015年，省十二届人大常委会第66次主任会议审议通过《省人大代表履职服务网络平台管理办法》，明确了管理目标和服务对象，重点对履职平台服务功能管理、管理机构及其职责和用户管理、平台信息发布和代表建议的管理以及服务保障等工作进行规范，有效提升了服务保障代表工作的质量和水平。三是创新省人大代表和常委会组成人员履职管理工作举措。新一届省人大常委会改进工作理念，在全国率先制定出台了常务委员会组成人员和人大代表履职管理办法，立了规矩，建了流程，提了要求，特别是对请假、发言、述职、联系、约谈、劝辞等作出严格具体规定，实施成效显著，委员和代表的参会率、出勤率显著提高，栗战书委员长对此作出批示，并向全国推介，王建军书记就贯彻栗战书委员长批示精神提出明确要求。



绿色产业发展专题询问联组会议现场。 摄影 / 张继沛

任命人员的宪法意识、民主意识和责任意识进一步增强，实现了党管干部原则与人大依法任免的有机统一，为国家机关的正常运转提供了有力组织保障。

四、加强制度建设，提高代表工作水平

省人大常委会以改革创新精神建章立制，不断完善代表工作制度机制，提高服务保障水平，充分调动代表履职的积极性和主动性，有效发挥代表主体作用。一是完善代表工作相关制度。《青海省人大常委会关于进一步

表联系群众工作平台和人大代表履职网络平台建设。2014年，省十二届人大常委会第42次主任会议审议通过《关于加强人大代表联系群众工作平台建设的指导意见》，按照“全覆盖、制度化、见实效”的总体要求，本着统筹规划、稳步推进，因地制宜、探索创新，依法进行、安全便捷，注重节约、提高效率，先行试点、总结推广的原则，在密切联系代表、创新代表活动方式、增强代表活动实效、保障代表依法履职、充分发挥代表作用等方面提出了明确要求，代表工作制度和机制进一步完善规范，对规范和

五、坚持党的领导，保障改革顺利推进

党的十八大以来，特别是省十三届人大换届以来，省人大常委会始终把党领导改革作为一项重大政治原则，涉及改革的重大事项、重大体制和重大政策调整等，都及时按规定向省委请示报告，确保改革工作的正确方向。坚持从政治高度、全局角度研究思考，上下贯通，各方联动，工作到位，形成合力，推动人大改革取得了突破性进展。一是领导高度重视、加强组织引领。成立了改革领导小组，及时研究部署相关工作，履行政治责任。省人大常委会党组书记、副主任张光荣

亲力亲为，重要改革亲自部署，重大方案亲自把关，落实情况亲自督察；小组成员按照分工真抓实干，抓方向、抓重点、抓推动，发挥了重要引领作用。二是部门勇于担当、确保任务落实。各承办单位在“硬骨头”面前不畏惧、不推辞，在工作过程中主动连天线、自觉接地气，善做善成，特别是有的承办单位在任务重、时间紧、难度大的情况下，直面挑战，事不避难，定人员、压责任、赶进度、保质量，发挥了主体主力作用。三是强化制度设计，全面统筹协调。明确责任领导、牵头单位，强化工作协调，落实工作机制，切实做到“三固定”工作机制；加强改革督察问效，建立完善督察台账，确保协调有力、联系顺畅、督察到位。进一步强化责任担当，坚持抓重要领域、重点项目、重要环节，领导小组办公室对各项改革任务全程跟进、全程过问、全程负责。四是改革成效显现、推动工作发展。坚持问题导向，聚焦痛点难点，从应做、能做入手，向做成、做好使劲，努力做到有的放矢、解决问题，推动人大工作提质增效，对于坚持和完善人民代表大会制度，发挥了支撑促进作用。

省人大常委会工作中推进立法、监督、重大事项决定以及代表工作，突出人大特色，彰显改革成效。一是制度机制在改革中建立。始终以“钉钉子”精神推进人大改革，对标中央省委要求，做实做细改革方案，领导体制、工作制度、督查办法相继推出，形成了富有人大特色的改革制度保障体系。二是工作成果在改革中结成。发挥人大在立法工作中的主导作用，2015年，省十二届人大常委会第十六次会议审议通过《青海省生态文



摄影 / 王圣全

明建设促进条例》，这是常委会2014年立项起草并初审、2015年审议通过的自主性、先行性、创制性立法，是全国第二部、藏区第一部省级生态文明建设促进条例，明确了规划管理制度、生态红线制度和考评监督机制，以法治维护国家重要生态安全屏障，推进生态文明先行区建设，实现经济社会全面协调可持续发展。制定并实施《青海省人大常委会关于实施预算审查前听取省人大代表和社会各界意见建议的若干规定》，有效破解了多年来制约预算审查监督的难点瓶颈，《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的实施意见》，这是我省贯彻落实党的十九大精神和党中央决策部署的重要举措，是省委进一步加强全省各级人大预算决算审查监督职能，提高人大预算审查监督实效的具体体现。三是困难问题在改革中解决。《青海省人大常委会关于实施审计查出问题整改情况报告制度的决定》的出台，使审计整改监督实现了持续跟踪问效，《青海省人民政府向省人大常委会报告国有资产管理情况的办法》的制定，有利于进一步管好用好国有资产，

更好发挥国有资产效益。四是代表工作在改革中推进。《青海省人大常委会基层立法联系点工作暂行规定》的出台，以及12家基层立法联系点的挂牌运行，使全省立法工作更接地气、更通民意、更贴民心，《常务委员会组成人员和人大代表履职管理办法》《省人大代表履职服务网络平台管理办法》《青海省人大常委会关于进一步提高代表建议提出和办理质量的意见》和《青海省人大代表建议办理工作评价办法(试行)》的制定，推进代表工作走上规范化轨道，有效密切了同人大代表和人民群众的联系。

中国特色社会主义进入了新时代，人大工作也进入了新时代。我们要认真贯彻落实党的十九大和十九届四中全会、省委十三届七次全会精神，更加坚定信心，锐意进取，开拓创新，按照中央和省委的决策部署和总体改革要求，着眼深入实施“五四战略”、奋力推进“一优两高”，进一步完善工作机制，压实主体责任，坚持上下联动、主动作为、狠抓落实，以全面深化改革的强劲动力，在新起点上把全面深化改革不断推向深入。 ■

创新有为 提升实效 全面做好 新时期人大财经工作

○ 省人大财经委

2019年是中华人民共和国成立70周年、青海解放70周年、地方人大设立常委会40周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。一年来，省人大财经经济委员会在省人大及其常委会的领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真把握人大财经工作面临的新形势、新任务、新要求，坚持以提升质量和实效为切入点，创新机制、突出重点、回应关切，推动工作取得新进步、新成效。

提高政治站位，不断加强自身建设

一年来，财经委全体组成人员和工作人员始终牢记政治使命，坚定政治立场，努力提高政治站位，进一步树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。坚定坚持党的领导。坚持工作中的重大事项向常委会党组汇报，部分特别重要事项以工作建议的形式经常委会党组向省委作请示，确保工作全过程体现党的全面领导。组织支部全体干部及时学习中央大政方针、省委重大部署及常委会党组、机关党组重要会议要求，确保工作的正确方向。扎实开展主题教育。认真落实常委会党组和机关党组要求，组织支部党员加强党的最新理论学习，党员干部轮流读原文、讲党课、

谈心得，做到学习有收获。赴机关联点扶贫村开展主题党日、同唱爱党爱国歌曲等活动，与村党支部书记、驻村书记共谈认识体会，推动开展主题教育互联互通。到委员会老领导家中走访慰问、征求意见，建立年末向委员会老领导征求工作意见建议的长效机制，实现教育有成果。召开主题教育推进会、总结会和支部组织生活会，每名党员认真开展批评和自我批评，对委员会工作、支部党建工作的薄弱环节认真加以整改，确保主题教育取得了很好成效。狠抓干部能力提升。对重要文件起草开展集中研讨修改，调动干部的思考、写作能力。按照全国人大财经委工作安排，组织六期视频学习培训班，省市州县人大财经干

部240余人次参加培训。开展预算联网监督培训，委员会全体工作人员受训；派出干部参加全省人大立法培训班，干部履职能力和水平不断提升。

狠抓精细特色，提升财经立法质量

常委会党组提出“精细立法、特色立法”新要求，财经委认真贯彻落实。今年以来，完成青海省民用机场等省级法规初审3件；审查自治州法规1件；会同有关部门完成青海省公共信用信息、家政、预算绩效管理条例等立法调研，形成调研报告呈送主任会议成员；对16份财经方面规范性文件进行备案审查，对全国人大、有关部门征求意见的外商投资法、证券法等36份法律案、制度予以研究反馈。在坚持



财经委召开财经干部座谈会。供图/财经委办公室

以往工作经验的基础上,有以下特点:夯实基础。一方面强化案头研究,每项立法任务都成立专题工作组,集中学习国家政策、上位法规定,借鉴其他地方立法成果,认真学习立法程序和技术规范,夯实立法的知识基础。另一方面强化实地调研,与政府司法部门、业务厅局开展联合调研,深入立法先进省份、深入基层,学习借鉴立法经验、听取专家建议、查找实际问题,夯实立法的实践基础。通过扎实工作,对《青海省民用机场管理条例》等法规草案提出的审议意见受到常委会组成人员的普遍认可,多数意见在统审阶段被采纳。深介入。坚持提前深度介入每个立法项目,在《玉树藏族自治州公路管护条例(修订)》审查期间,对条例修订草案的起草、论证、报送格式进行全过程指导,使条例精炼、务实、管用,修订表决稿获常委会组成人员全票通过。发挥人大在立法中的主导作用,组织《青海省高速公路条例》考察调研,派员参加条例草案政府阶段修改、提出完善意见,调研报告受到常委会党组书记、张光荣副主任批示好评。重实用。坚持立足地方实际、实现立法管用。针对我省民用机场地处“高高原”,发展通用航空较为迫切的情况,对《青海省民用机场管理条例》提出加强通用机场规划建设管理的意见。针对我省高速公路建设养护职责部门规定不清的情况,对《青海省高速公路条例》提出明确建设养护部门及职责范围规定的意见。针对玉树州地处三江源国家公园、宗教活动场所与外界连接道路长年养护职责不清等情况,对该州公路管护条例提出三江源国家公园内公路养护工程严格审批报备、明确通寺道路养护

职责的修订建议。

服务发展大局,增强经济监督实效

紧紧围绕推进高质量发展的要求,努力提高经济监督实效。完成2018年计划执行情况和2019年计划草案、2019年上半年计划执行情况的审议服务,开展“十三五”规划纲要中期评估,向常委会提出评估审议意见、完成部分指标调整的审批服务。会同省工信厅等部门开展中小企业促进法贯彻实施情况的自查,完成2020年计划草案初审实地调研等前期工作。经济监督工作体现三个特点:主动积极作为。中小企业促进法执法检查是今年全国人大常委会的一项重要工作,在未给我省安排委托检查任务的情况下,按照常委会张光荣副主任、吴海昆副主任的指示,我委主动跟进、积极作为,协调会同省工信厅等部门开展我省实施情况的自查,形成自查报告报送全国人大常委会执法检查组。加强经济运行分析。在强化对经济形势、形势、趋势分析研判的基础上,认真组织“十三五”中期评估报告、上半年计划执行情况调研,在调研报告、审查报告中提出有针对性的意见建议。创新审查工作机制。在人代会前对计划报告和草案、在常委会前对“十三五”中期评估报告提出初审意见,所提意见被全部吸收,为常委会审查工作奠定了扎实基础。

完善工作机制,提高预算监督水平

努力在拓展领域、完善机制、创新方式上下功夫,预算审查监督水平不断提升。完成对2018年预算执行情况和2019年预算草案的审查;完成常委会对发行2019年地方政府债券并相

应调整收支预算报告、2019年上半年财政预算执行情况、2018年度省本级预算执行和其他财政收支情况的审计报告、2017年度省本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况报告、2018年财政决算以及审查和批准2018年财政决算等各项报告的审议服务;开展减税政策对财政收入影响情况的测算分析、形成报告呈送主任会议成员;组织开展半年预算执行等四项财税审计类报告审查调研、耕地占用税适用税额方案审查。预算审查监督体现了“三坚持、两创新”的特点,即:坚持扩大监督范围。在加大对总预算草案审查力度的同时,开展了部门预算和省对下转移支付审查,实现从一般公共预算向政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算的审查监督全覆盖;坚持扩大审查参与面。落实预算审查前听取人大代表和社会各界意见制度要求,邀请省人大代表、财经专业代表小组成员、专家学者参与审查;坚持抓好草案初审。在代表审议前完善预算草案,集中开展预算草案初审,将初审意见建议书面交财政及相关预算单位进行研究,绝大部分意见建议被吸收采纳,实现预算报告由“配菜”到“点菜”的转变。创新工作机制。建立预算审查联系代表机制,在人代会各代表团选取联络代表,审查预算草案前召开预算草案解读会议,邀请省财政厅负责同志作预算解读;创新监督方式。应用省人大常委会预算联网监督系统开展预算执行实时监督,提升了监督针对性和有效性。

坚持问题导向,精心组织专题询问

今年,常委会将听取和审议绿色

产业发展情况专项工作报告并开展专题询问作为年度重点监督工作事项，列入工作要点和监督工作计划。财经委作为承办部门，完成了具体服务工作。这次专题询问，有以下特点：重视程度高。省委、省人大常委会、省政府高度重视此次专题询问工作，省委书记、省人大常委会主任王建军

询问，省人大常委会党组书记、副主任张光荣参加审议和询问，省人大常委会副主任吴海昆主持。11位常委会组成人员、专委会组成人员和省人大代表，依据省委“一优两高”战略部署、紧扣绿色产业发展政策提出询问，各应询厅局负责人紧扣主题认真作答。整改建议实。认真归纳梳理专

全过程监管这个重要任务，使人大预算审查监督向支出预算拓展、向政策拓展、向绩效管理拓展。拓展宽度。形成了国有资产报告制度五年规划，为本届常委会开展国有资产监督工作提供了时间表和路线图；形成了财政部门牵头负责汇总编制综合报告、各部门各司其职分类编制专项报告、人大财经委统筹协调并指导市州人大开展工作、审计部门审查执行情况的横向联系、上下联动的工作协调机制，进一步完善了国资报告制度；形成了关于全省行政事业性国有资产管理情况的调研报告，常委会审议通过了全省国有资产管理情况综合报告和行政事业性国有资产管理专项报告。10月份，省委办公厅《每日情况》分两期通报了人大预算、国资监督改革工作取得的成效。提高精度。依托系统运用试编了2018年财政决算和2019年1-8月预算执行联网监督分析，使预算审查靶向更准、精度更高。同时，预算联网监督工作有序推进，今年将着力抓好完善系统功能、强化系统运用、推进市（州）县级、联网建设等方面工作。

2020年是全面建成小康社会的决战决胜之年，是“十三五”规划的收官之年，省人大财经委、常委会预算工委将在省人大及其常委会的领导下，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平新时代中国特色社会主义思想，围绕中央和省委重大决策部署，践行初心使命，勇于担当作为，不断开拓创新，加强重点领域立法、着力提高立法质量，实行正确有效监督、促进经济平稳健康发展，全力推进人大财经工作再上新台阶。■



财经委对2019年上半年计划、预算执行等情况开展调研。

供图 / 财经委办公室

同志，省委副书记、省长刘宁同志分别作了批示指示，省人大常委会党组书记、副主任张光荣多次听取汇报、提出具体要求，省人大常委会吴海昆副主任全程牵头指导。现场询问由田锦尘副省长作表态发言，所有应询厅局做到“一把手”当场回答询问。部署推进细。省人大常委会办公厅、省人大财政经济委员会多次召开筹备会、推进会、协调会，安排相关工作，由省人大常委会副主任吴海昆带队，深入市州、企业开展调查研究。在广泛调研基础上，拓宽意见征求渠道，经归纳整理向常委会主任会议提出询问问题建议、询问人建议，形成调研报告提交常委会会议参考。现场询问严。9月下旬召开专题

询问现场意见，根据常委会组成人员的审议情况，提出审议意见，经常委会主任会议审定后交政府部门处理。本次专题询问，各方重视，社会关注，坦诚透明，反响良好，取得圆满成功。

力促全面深化，推进完成改革任务

全面贯彻落实党中央、省委决策部署，不断深化人大预算、国有资产监督改革。挖掘深度。形成了我省人大预算审查监督重点拓展改革的实施意见，经省委全面深化改革委员会第四次会议审议通过并由省委办公厅印发；召开新闻发布会，广泛宣传推进人大预算审查监督重点拓展改革的重要意义、主要内容和程序方法；围绕做好人大对政府预算实施全口径审查、

扎实履职 为了肩上那份沉甸甸的责任

○ 省人大教科文卫委

2019年,省人大教科文卫委按照省人大常委会工作部署,抓住提高立法质量这个关键,坚持科学立法民主立法依法立法,认真做好法规、条例审议和审查工作,着力研究破解立法中的焦点难点问题;加强跟踪监督,不断增强刚性监督成效;注重发挥代表作用,各项工作呈现新亮点,实现新发展。

新思想新要求,坚持正确政治方向

切实提高政治站位。严格按照中央、省委和省人大常委会党组、机关党组的要求,以“不忘初心、牢记使命”主题教育为主线,坚持读原文、学原著、悟原理,以集体学习、个人自学、专题研讨、讲党课、主题党日等多种形式,专题学习领袖思想、中国共产党党史、先进模范事迹、党章党规党纪等,教育引导干部深学细读、深研细悟习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,牢牢把握教科文卫工作的正确方向,不断增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。年内累计开展各类学习36次,专题研讨3次,支部党员讲党课8次,主题党日活动12次,有力确保了党的路线方针政策和省委决策部署、省人大常委会党组工作要求在人大教科文卫工作中得到全面贯彻落实。

新时代新任务,谋划部署年度工作

推动重大决策部署落地落实。在

省人大常委会分管领导的悉心指导下,认真落实中央、省委决策部署和省人大常委会党组各项要求,准确定位,强化担当,谋划部署各项工作。将满足人民群众对美好生活的向往放在工作首位,把关系全省发展大局和人民群众切身利益的问题作为工作重点,将科技成果转化、文化产业发展、健康扶贫和基层医疗卫生、县域义务教育均衡发展等列入本年度工作要点并扎实依法开展,为深入推进“一优两高”战略实施发挥应有作用。以推动全省人大教科文卫工作为目标,首次召开全省人大教科文卫工作座谈会,学习贯彻全国人大教

作者提升思想认识,把握时代“脉搏”,找准履职“焦点”,补齐工作“短板”,凝神聚力落实党中央和省委、省人大常委会提出的新思想新理念新要求,为推进全省各级人大教科文卫工作的新发展尽职尽责,受到基层人大普遍好评。

新做法新经验,创新工作突出实效

努力提高立法质量。注重统筹立法资源和立法需求,牢牢把握新时代党和国家发展新形势,人民群众对美好生活的向往,通过立法推动教科文卫事业发展。一是全面落实特色立法、精细立法新要求。修订《青海省



省人大教科文卫委召开全省推进文化产业发展情况审议意见及专题询问应答事项办理情况座谈会。供图/教科文卫委办公室

科文卫工作座谈会精神、王建军书记和张光荣副主任关于加强和改进新时代全省人大工作的顶层理念、总体思路、重点要求和具体措施;首次举办全省人大教科文卫和农牧系统干部工作能力提升培训班,促进全省各级人大教科文卫工

实施《中华人民共和国红十字会法》办法》和审查《海北藏族自治州义务教育条例(修订)》时,坚持突出地方特色,提高立法质量,着力研究制定急需管用的新条款,大幅压缩与上位法重复的条款,使法规更具针对性

和可操作性。二是创新审查指导方式。充分发挥委员会教育界委员作用，邀请西宁市一批教育工作者为《海北藏族自治州义务教育条例(修订)》进行精细化、高质量的“会诊把脉”；首次围绕市州条例审查工作赴外省市考察学习，充分借鉴立法经验，并委托外省两个城市相关方面对《西宁市文明行为促进条例(草案)》进行深入论证修改，帮助青海城市提升立法理念、拓展立法视野、创新立法思路，较好地促进解决了立法重点、难点问题。三是创新立法征求意见方式。从只注重征求局意见转向更加注重征求一线单位和工作人员意见，将疫苗管理法等多部民生法律草案印送给相关基层单位组织讨论，推动西宁市人大教科委将文明行为促进条例意见征求会开到社区，征求到大量接地气、有新气的意见建议，有效提升了立法质量。立法工作中，委员会精雕细琢、反复修改的工作态度，对市州县人大工作形成了良好导向，受到了州市县人大充分肯定。

突出重点开展监督。深刻认识人大监督在维护和实现人民权益方面的重要作用，坚持服务大局、紧贴民生、突出重点，切实推动监督工作求实问效。一是围绕中心选好题，增强监督工作针对性。坚持以人民为中心的工作理念，把事关改革发展稳定的重大问题和群众普遍关心的基层教育质量不高、文化惠民力度不大、卫生健康服务水平有待提高等实际问题作为监督工作重点，进一步增强了监督工作的针对性。二是针对问题强措施，强化监督工作实效性。开展全省县域义务教育均衡发展情况的专题调研时，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育中查摆出的“调研工作不深不实”问题，调研之前强化理论指导，组织

调研组成员认真学习习近平总书记关于教育工作的重要论述，邀请教育部有关专家围绕义务教育均衡发展作专题讲座，掌握国家义务教育均衡发展政策、现状以及新理念、新要求，夯实研究剖析问题的理论基础；坚持扩面沉底，努力拓展调研广度和深度。调研期间，实地察看不同类型义务教育阶段学校25所，召开各类座谈会15次，每到一地都坚持单独召开基层义务教育阶段中小学校长、一线教职工和学生家长座谈会，了解基层工作的“急、难、愁”和群众的新期盼，为全面掌握情况奠定基础。同时，对部分地区去年开展的推进义务教育均衡发展调研中存在的有关问题跟踪调研，有力增强了监督工作实效。调研报告在省委《调查研究》刊物全文刊发，受到各有关方面的重视。三是强化跟踪加力度，突显监督工作连续性。为督促落实省人民政府对省人大常委会关于《全省推进文化产业发展情况的报告》审议意见和专题询问应答事项，由常委会分管领导带队，在专题调研的基础上召开座谈会，听取专题询问应答部门相关工作汇报，提出进一步注重实效，扩大成果，确保交出高质量答卷的要求，推动审议意见和专题询问应答事项办理落实工作取得一系列扎实成效。根据常委会意见，省财政安排文化产业专项资金1.27亿元，同比增长41%，投入2000万的文化惠民卡发放工作在西宁市实施，500个行政村配置村级文化服务中心文化管理员试点工作有序开展，优势文化资源挖掘转化、新型文化产业培育、文旅融合发展、对外合作交流等方面均有了新的进展。四是上下联动促监督，齐心发力抓落

实。着眼有效破解贫困群众医疗保障和基层群众“看病难、看病贵、看病远”问题，以“关注健康扶贫，助力脱贫攻坚”为主题，组织省、州、县、乡四级人大代表，就全省健康扶贫和基层医疗卫生服务情况开展联动视察，推动政府及相关职能部门围绕“政策”“队伍”和“能力”三个关键，持续深化改革，撬动政策“杠杆”、打破发展“瓶颈”、补齐基层“短板”，全面提升基层医疗卫生医疗保障质效。张光荣副主任对视察报告作出了“选题准确、调研深入、分析透彻、所提建议针对性强，望推动建议落实”的批示。目前，政府相关部门正在进行落实工作。

深化和拓展代表工作。把充分发挥代表作用作为坚持人民当家作主的重要基础性工作，积极探索和完善代表工作新措施，在着力体现代表主体地位，积极开展代表建议督办的同时，充分发挥委员自身优势。一是聚焦健康扶贫，发挥委员优势，组织专家医疗队，到机关扶贫点开展“健康扶贫、爱心奉献”大型义诊及送药活动，让老百姓在家门口享受专家服务。二是聚焦义务教育，动员委员捐赠教学用品，赴海东市乐都区芦花乡开展“守初心、担使命、促教育”主题党日活动，帮助芦花乡中心学校和营盘湾村幼儿园解决困难。三是聚焦民族团结，联合委员所在单位赴全国民族团结进步创建活动示范学校——西宁市东关回族女子小学，开展“庆国庆、促团结、手拉手”联合主题党日活动，举办大型科普宣传活动，并慰问贫困学生。一年来，委员会委员和专业代表小组成员人人发挥作用，为教科文卫事业作出了自己的贡献。■

深入践行习近平生态文明思想 运用监督力量推进生态环境公益保护

○ 石维鹏

今年是省人大监察和司法委员会依法履职的开局之年，在省人大及其常委会的坚强领导下，在常委会党组副书记、副主任马伟的领导和精心指导下，委员会认真研究工作职责、准确把握工作规律、深入分析形势任务，立足“三个最大”省情实际，协助常委会听取和审议了省检察院开展公益诉讼工作的专项报告，以实际行动深入践行习近平生态文明思想，运用监督力量推进生态环境公益保护。常委会开展监督的做法和成效，受到全国人大密切关注，安排我省在全国人大监察和司法工作座谈会上交流发言、介绍经验，委员会履职首年顺利实现在全国性会议上发声宣传的目标，为全委干部奋力担当、扎实作为注入了新的精神动力。

一、加强选题统筹研究，确保监督重点精准科学

（一）开展监督是贯彻落实中央决策部署的内在要求。检察机关提起公益诉讼制度，是以习近平同志为核心的党中央作出的一项重大改革部署，生态环境和资源公益保护是其重要领域，社会广泛关注。开展专项监督，有助于推动检察机关忠实履行“公益代表”的政治责任，

自觉以“公益的名义”服务和践行习近平生态文明重要思想，持续加强对国家和社会公共利益的司法保护。

（二）开展监督是顺应全省各族群众期盼的现实需要。青海生态地位极其重要，习近平总书记视察青海工作时强调指出，青海最大的价值在生态，最大的责任在生态，最大的潜力在生态，要求扎扎实实推进生态环境保护。六百万青海各族人民牢记习近平总书记的重大政治嘱托，期待人大积极履职，加强对生态环境公益保护工作的监督。

（三）开展监督是回应检察机关积极姿态的具体举措。我省检察机关立足“三个最大”省情实际，根据省委主要领导批示精神，把谋一域与谋

全局结合起来，办理生态环境保护领域公益诉讼案件近 700 件，占办案总量的六成以上，凸显了生态环境公益保护在我省的突出位置。人大回应检察机关请求进行监督，对于督促检察机关强化与行政机关、审判机关的沟通协作，构建良性、互动、积极的工作关系，合力保护和改善生态环境，具有重要推动作用。

二、做实做细关键环节，确保监督工作有序开展

（一）精心制定工作方案。深入分析全省整体层面工作情况与各大生态板块差异性情况，梳理调研目的、内容和重点方向，提出监督目标、进度、



马伟（右一）带队赴省高级人民法院对“基本解决执行难”工作开展专题调研。
供图 / 监司委办公室

创新举措和保障措施，形成总体工作方案和分区域专项调研方案，报请常委会分管领导审核后组织实施，切实增强监督的针对性，保证了各环节工作的有序推进。同时，注重将宣传报道工作纳入总体方案，协调新闻媒体全程跟拍报道，加强了公益诉讼的宣传力度，凝聚了公益保护合力。



省人大监工委调研“基本解决执行难”工作开展情况。供图 / 监工委办公室

（二）精准开展调查研究。常委会分管领导全程参与调研，专门听取省检察院和政府相关部门的工作汇报，带队深入三江源区域、祁连山水源涵养区、环青海湖地区、东部河湟农业区等生态板块实地察看，旁听公益诉讼案件审理，全面了解检察机关公益诉讼工作成效和存在问题，以及政府相关部门支持检察机关公益诉讼工作情况。通过点面结合，掌握了第一手基础资料，为依法正确有效监督打下了坚实基础。

（三）统筹做好工作联动。充分发挥代表委员专业优势，加强沟通联系，丰富代表委员闭会期间活动，将调研工作与代表建议重点督办、代表视察统筹考虑，同步进行，联动开展。在起草工作方案时，加强沟通联系，征询代表委员意见；在调研期间，邀

请代表委员全程参与，实现了监督深度、督办效果和视察效果“三提升”。

（四）精细做好服务保障。结合省内各大生态板块专项调研和省外考察情况，形成了有分析、有建议、有质量的综合性调研报告，呈送组成人员审议时参阅。积极向最高人民检察院寻求工作支持，邀请张雪樵副检察

长来青授课，帮助组成人员更好了解相关知识。协调检察机关制作公益诉讼宣传短片，在分组审议时播放，使组成人员直观生动地了解检察公益诉讼开展情况。通过全方位服务，切实提高了常委会审议质量。

三、抓好后续环节工作，确保监督工作取得成效

（一）常委会审议意见办理工作深入推进。提出了具有前瞻性、创新性、建设性的审议意见，为进一步解决突出问题，推进相关工作，提高办案质效，起到了积极的推动作用。一是要求提高政治站位，服务全省工作大局，坚持保护公益和促进发展并重，坚持赔偿损失与修复治理并重；二是要求努力凝聚共识，完善公益保护格局，

做好公益诉讼检察工作协同；三是要求深化改革创新，更好发挥制度优势，探索开展新领域的公益诉讼实践，帮助行政机关破解管理难题；四是要求加强队伍建设，提高办案能力水平，发挥好专家库的作用，不断提升检察公益诉讼的质量和水平。

（二）公益诉讼关键环节和难点问题有效解决。督促检察机关贯彻落实审议意见，抓住公益诉讼的关键环节和难点问题，从制度机制上推动公益诉讼工作提质增效。检察机关会同省政府有关部门建立三江源生态公益司法保护协作机制，成立青海湖裸鲤公益检察增殖放流基地，统一非法捕捞青海湖裸鲤刑事附带民事公益诉讼案件索赔标准，协调建立省内首家生态环境损害鉴定机构，办理三江源头水域放生外来鱼种公益诉讼案件，工作成效得到最高人民检察院和省委充分肯定。同时，加大宣传力度，讲好公益诉讼故事，传播公益诉讼声音，营造了良好舆论氛围。

（三）加强公益诉讼工作的制度保障更加完备。组成人员审议时提出，要进一步加强对检察机关公益诉讼工作的支持力度，制定出台相关决定，完善工作机制，凝聚公益保护合力。为了积极配合常委会作出加强检察机关公益诉讼工作的决定，委员会认真开展学习研究，对兄弟省市相关决定进行对比研究，对标对表中央省委要求和前一阶段调研成果，对照我省公益诉讼工作的弱项短板，厘清了制度设计的着力方向。待决定通过后，将及时召开新闻发布会作深入宣传和解读，为决定的贯彻实施营造良好的社会舆论氛围。 (作者单位：省人大监察和司法委员会办公室)



用法律的武器守护“中华水塔” 筑牢国家生态安全屏障

○ 省人大环资委

“登高壮观天地间，大江茫茫去不还。黄云万里动风色，白波九道流雪山。”这正是青海山河的生动写照。青海是长江、黄河、澜沧江的发源地，每年出境水量近 600 亿立方米，被誉为中华水塔，维系着全国乃至亚洲水生态安全命脉，是全球气候变化反应最为敏感的区域之一，也是我国生物多样性保护优先区之一，在维护国家生态安全中具有无可替代的战略地位。

近年来，省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，按照习近平总书记“四个扎扎实实”重大要求，牢记“三个最大一个确保”重大嘱托，不断增强生态环境保护的政治责任和行动自觉，为奋力推动“一优两高”、增进更多生态福祉贡献力量。省人大环资委紧跟部署、主动作为，充分发挥职能作用，强化责任担当，聚焦三江源生态环境保护，依法协助常委会开展立法监督等工作，用法律的武器保护三江源生态环境，用法治的力量推动三江源生态建设。

一、发挥人大立法保障作用，织牢三江源生态保护法治网

省人大常委会立足我省生态环境

脆弱实际，发挥立法主导作用，坚持科学立法、民主立法、依法立法，突出问题导向，立管用、有特色的法，不断完善生态领域地方性法规体系。一是着力构建具有青海特色的生态环境保护地方性法规体系。截至 2019 年底，制定、批准生态环境领域法规条例 64 件，占全省现行有效地方性法规的 22%。其中，2014 年制定了藏区首部省级生态文明建设立法——《青海省生态文明建设促进条例》，对生态文明建设的责任主体、规划建设、保护与治理、保障机制、监督检查、法律责任等内容作出明确规定，为三江源生态环境保护提供了强有力、接地气的法制保障。同时，常委会作出了学习贯彻《青海省生态文明建设促进条例》的决议，推动了条例的贯彻落实。二是发挥立法对改革的引领和推动作用，开展创制性立法。先后审议通过了《青海省可可西里自然遗产地保护条例》《三江源国家公园条例（试行）》等地方性法规，有力推进了可可西里申报世界自然遗产和三江源国家公园建设，保障了生态文明改革稳步推进。其中，《三江源国家公园条例（试行）》是我国第一个国家公园条例，为全国提供了可复制可推广的保护管理经验。

三是进一步加大生态环境方面法规清理力度。本届以来，常委会坚持立改废并举，先后对不符合、不适应上位法及生态文明建设要求的 7 件省级地方性法规和 21 件市（州、自治县）法规条例进行清理，切实维护法制统一。四是以新理念指导三江源地区人大立法工作。坚持将法规审查关口前移，提前介入，针对基层立法力量不足的实际，指导三江源地区人大常委会特色立法精细立法，不断提高立法质量，破解三江源生态环境保护中出现的新情况新问题。

二、奏响人大监督工作最强音，打造三江源“绿色”名片

省人大常委会始终把三江源地区生态环境保护和修复作为监督重点，不断探索新思路、新方法，综合运用听取审议专项工作报告、执法检查、专题询问等多种形式增强监督刚性，通过新闻舆论监督增强人大依法监督的功效，多管齐下，努力把三江源打造成美丽中国走向世界的“绿色名片”。一是注重上下联动，发挥法律巡视利剑作用。根据全国人大常委会统一安排部署，先后组织开展了环境保护法、大气污染防治法、水污染防

治法、固体废物污染环境防治法、可再生能源法等执法检查，做到了执法检查全省覆盖，促进了重点区域生态建设和环境保护工作。二是注重跟踪督办，持续发力促实效。2017年，常委会听取审议省政府关于《三江源地区、环青海湖地区、河湟地区、柴达木地区、祁连山水源涵养区生态环境保护与综合治理实施情况的报告》并开展专题询问，2018年，对审议意见及专题询问承诺事项进行跟踪督办，再次听取审议省政府关于审议意见和应询承诺事项办理情况的报告，强力推动“五大生态板块”生态环境保护与综合治理工作。三是注重舆论宣传，讲好生态保护故事。坚持开展江河源环保世纪行宣传活动，牢牢把握正确政治方向和舆论导向，不断提高传播力引导力影响力公信力，积极宣传生态环境保护法律法规和三江源生态建设成果，先后组织开展了以“保护三江源生态环境，确保一江清水向东流”“保护生态环境，建设美丽青海”等为主题的宣传活动，组织省垣媒体对三江源地区生态环境保护情况和先进典型进行了全方位、多角度、深层次的报道，更好地强信心聚民心暖人心筑同心，起到了良好的社会效果。

三、充分发挥人大代表作用，为三江源生态保护“把脉问诊”

在立足专委会职能、有所作为的同时，省人大环资委注重充分发挥代表的主体作用，坚决扛起“源头责任”和“干流担当”，共同抓好大保护，协同推进大治理，守好长江黄河健康安澜。一是积极为代表依法参与三江源生态环境保护提供服务与保障，在开展立法监督等工作时，积极组织和邀请代表参与，充分发挥代表专业性强和密切联系群众的优势开展工作。二是加强代表建议办理工作。每年两会期间，代表围绕三江源生态环境保护提出许多意见建议，环资委对此高度重视，通过开展代表建议重点跟踪督办，以点带面推动建议办理工作，确保代表建议落到实处，让群众满意。三是组织开展代表视察，结合江河源环保世纪行、代表建议督办等工作，对三江源生态环境保护中的突出问题进行视察，认真研究吸纳代表提出的意见建议，推动解决实际问题。四是积极为全国人大代表提供服务，支持代表围绕三江源生态环境保护提出意见建议。利用人大工作平台，在全国人大审议法律案、开展监督调研、征求意见以及参加相关会议交流时，从推动三江源生态环境保

护的角度提供青海方案、发出青海声音。

通过全省上下共同努力，三江源生态环境保护工作取得一定成绩，生态环境退化趋势得到有效遏制。但是保护三江源生态环境是一项艰巨、长期、系统的任务，需持之以恒地推进。2019年，省人大常委会听取审议了省人民政府关于三江源国家公园体制试点推进情况的报告，针对试点期间出现的新情况新问题提出了具有针对性的审议意见，为进一步推进三江源国家公园建设奠定了基础。今后，我们将深入贯彻落实习近平生态文明思想，持续聚焦三江源地区开展立法监督工作，推动三江源生态环境不断得到改善，筑牢国家生态屏障。

习近平总书记对青海生态环境保护的重大嘱托已成为全省上下各级各界的自觉行动，在全省各族人民的心中烙印生根，青海最大的价值在生态、最大的责任在生态、最大的潜力也在生态，坚持生态保护优先已成全省的共识。我省已全面启动以国家公园为主体的自然保护地体系示范省建设，我们将紧紧围绕省委决策部署，依法履职尽责，为推动三江源生态环境保护提供更加坚实的法治保障。■

（执笔：蒲元年 栾光翠）



摄影 / 杨霖

残疾人保障“一法一条例”执法检查

——一次增强人大监督实效的生动实践

○ 省人大社会建设委

人大监督是在党的领导下代表国家和人民进行的具有法律效力的监督。深入推进党中央新时代“五位一体”总体布局和省委全面实施“五四战略”，奋力推进“一优两高”战略部署，都对人大监督工作提出了新的更高要求。省人大常委会党组书记、副主任张光荣同志多次提出，要增强人大监督刚性。开展执法检查，坚持人大监督的政治定位、法律定位，坚持问题导向，深入查找影响法律法规实施、制约工作发展的突出问题是增强人大监督刚性和实效一项重要途径。

今年8月到11月，省人大常委会开展了《中华人民共和国残疾人保障法》《青海省残疾人保障条例》（以下简称“一法一条例”）的执法检查。执法检查期间，由常委会党组副书记、副主任高华担任组长，常委会委员、专委会委员和省人大代表等10余人组成执法检查组，赴4个市州，深入康复医疗机构、学校、企业、车站等场所进行了实地检查，同时委托海西、海北、果洛、黄南州人大常委会进行自查，实现了全省覆盖。

“一法一条例”执法检查以及形成报告和审议报告的过程，深入贯彻了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和对地方人大及其常委会工作的重要指示精神，

紧扣全省经济社会发展大局，充分展现出人大监督“法律巡视”利剑作用，成为一次增强人大监督实效的生动实践。

这次执法检查突出特点了1个特点，探索了4种方式。

“紧扣法律法规，坚持问题导向，推动法律法规全面有效实施”。执法检查组围绕“一法一条例”规定的9个章节、6个方面进行了深入学习，

高华副主任所作的“一法一条例”执法检查情况的报告，以过半的篇幅论及“一法一条例”实施过程中存在的主要问题和原因分析，没有避实就虚、浅尝辄止，而是以问题为导向，剖析问题，“对症下药”，体现出新时代人大工作敢于担当、主动作为的勇气和魄力。

在方式方法上做了探索和创新。深化法律法规学习，编印残疾人保障



省人大残疾人保障“一法一条例”执法检查组在残疾人康复机构开展检查活动。 供图/社建委办公室

确定了与法律法规条文密切对应的检查内容。在检查过程中，紧扣法律法规开展实地检查、自查、汇报座谈，以点带面提出落实法规的明确要求，监督的针对性得到有力凸显。后期形成的执法检查报告，在提出存在问题之前，首先载明了对应的法规条文。

“一法一条例”及配套规章汇编，组织开展专题学习和集中辅导，组织相关部门业务处室解读有关法律法规条文、解答检查组成员问题，增强对法律法规条文的全面理解和准确把握。强化检查责任。将残疾人保障“一法一条例”的9个章节、6个方面内



省人大残疾人保障“一法一条例”执法检查组成员在残疾人康复机构开展检查活动。供图/社建委办公室

容，分别明确到每一位成员，作为重点检查和关注的内容。各成员都带着任务、带着责任，对照法律条款深入研究，拟定检查参考问题，检查结束后提交了书面材料。细化检查方式。围绕“一法一条例”，检查组先后实地检查康复医疗机构、学校、企业、车站等场所 15 个，召开汇报座谈会

5 次，走访残疾人家庭 2 户，听取 16 名人大代表意见，通过网络了解相关意见、建议。改进检查方式。吸收残疾人人大代表参加执法检查，尝试从法律关系主体的视角开展检查工作。

在对“一法一条例”执法检查情况的报告审议过程中，委员敢言、真言、善言，贡献了高质量的审议发言，

展现出坚持原则、正视问题、为民代言、勇于担当的履职责任感。一些委员建议，要进一步解决思想认识问题，各级党委政府和全社会都应重视和支持残疾人事业；要落实有关政策，因人制宜、因户制宜地推动残疾人就业，对企业安置应有刚性要求；要鼓励残疾人创业，重视宣传创业增收、自强不息的典型，教育引导社会尊重关心，防止社会歧视。

“一法一条例”执法检查的全过程，映射出勇于监督、善于监督、严于监督的新时代人大工作新气象。相信通过持续的刚性监督，必将进一步发挥人大聚民心、议大事、保落实、促善治的重要作用，真正把党的各项惠民利民政策落地落细落实，推动政府部门把实事办实、把好事办好，促进我省残疾人事业健康发展，让广大残疾群众过上更有尊严的生活。■

养肝护肝的 5 个方法

春季养生重在养肝，你知道春季养肝有哪些方法吗？

□ 多喝水。多喝水可补充体液，增强血液循环，促进新陈代谢，多喝水还可促进腺体，尤其是消化腺和胰液、胆汁的分泌，以利消化、吸收和废物的排除，减少代谢产物和毒素对肝脏的损害。

□ 注意饮食平衡。饮食要保持均衡，食物中的蛋白质、碳水化合物、脂肪、维生素、矿物质等要保持相应的比例；同时还要保持五味不偏，尽量少吃辛辣的菜。饮食合理，营养均衡也有利于护肝，避免因应酬饮酒过量使肝受损。

□ 心情开朗。要想肝脏强健，首先要学会制怒，即使生气也不要超过 3 分钟，要尽力做到心平气和、乐观开朗，从而使肝火熄灭，肝气正常生发、顺调。

□ 保持适量运动。要经常加强锻炼，提高自身免疫力。适当进行一些慢步跑、快步走、骑自行车等有氧运动。

□ 喝酒前吃点东西。喝酒秘方少不了喝酒前吃东西。少喝酒自然少伤害，如果一定要喝，那就尽量多吃些食物垫垫肚子，食物下肚后可以在胃黏膜、肠黏膜上形成一层保护膜，不但保护肠胃，也能阻碍部分酒精进入血液，降低醉酒程度。

“一优两高”中的人大力量

○ 汪春风

坚持生态保护优先、推动高质量发展、创造高品质生活，是青海省委作出的“一优两高”战略部署，更是为青海603万人民群众勾画的美好蓝图。

两年了，这张蓝图越来越壮观、越来越美丽、越来越扎实，笔笔画画刚劲有力，正在把我们的奋斗目标、美好蓝图、治青方略变为现实。

两年来，全省各级人大紧扣“一优两高”战略部署履行职责，自觉从全省工作大局来定位、谋划和推进人大工作，与省委部署安排高度契合、同频共振，谋创新、抓落地、重实干、求实效，为全力保障和推动省委重大决策部署落实发挥了人大作用、作出了人大贡献。

蓝天碧水：人大为生态保护优先保驾护航

坚持生态保护优先，就要坚决扛起生态保护的责任。

近年来，省人大常委会始终把“生态保护优先”贯彻各项工作，在保护中发展、在发展中保护，用最严格的制度、最严密的法治守护绿水青山，绘好“山水图”、念好“草木经”、打好“生态牌”、走好绿色路。

从2014年出台藏区首部省级生态文明建设立法——《青海省生态文明建设促进条例》，到坚持立改释并举，全面完成生态环保方面地方性法规条例专项清理，省人大常委会着力构建具有青海特色的生态环境保护地方性法规体系。截至2019年底，制定、批准生态环境领域法规条例

64件，占全省现行有效地方性法规的22%。

省人大常委会围绕生态保护优先开展的监督事项覆盖全省。比如，开展环境保护法、大气污染防治法、水污染防治法、固体废物污染环境防治法、可再生能源法等法律法规的执法检查；常委会听取审议省政府关于《三江源地区、环青海湖地区、河湟地区、柴达木地区、祁连山水源涵养区生态环境保护与综合治理实施情况的报告》并开展专题询问；听取审议省人民政府关于三江源国家公园体制试点推进情况的报告；听取审议省检察院开展公益诉讼工作的专项报告，重点对生态环境和资源保护公益诉讼工作予以关注。

“近年来，环资委先后组织开展了‘保护三江源生态环境，确保一江清水向东流’‘保护生态环境，建设美丽青海’‘生态保护优先，促进生态发展’等主题的江河源环保世纪行活动，每一年的主题都是针对当年生态保护的重点工作，对三江源地区生态环境保护情况和先进典型进行了全方位、多角度、深层次的报道，达到了强信心聚民心暖人心筑同心的社会效果。”省人大环资委办公室主任蒲元年说。

“万物各得其和以生，各得其养以成”，生态保护优先理念已印刻在青海各族人民群众的心中。从统筹协调、监督管理，到政策制定、督促落实，青海积极推动生态生产生活良性循环，生态文明制度的“四梁八柱”已建立，探索出了适合青海生态文明发展的特

色道路。其中，就有提供法治保障和有力支撑的人大力量。

提质增效：人大为高质量发展夯基垒台

高质量发展涉及政治、经济、社会、文化、生态等方方面面，具有复杂性、多样性、动态性、创新性。

近年来，省人大常委会在思想观念、思维方式、领导能力、基本素质等方面实现大转变、大提升，从人大“四项职权”着手，谋篇布局、精准发力、扎实推进，为青海高质量发展打下坚实的法治基础。

高质量发展离不开法治，必须高质量立法。制定《青海省燃气管理条例》《青海省民用机场管理条例》《青海省高速公路条例》《青海省电信设施建设与保护条例》；作出关于批准青海省耕地占用税适用税额标准方案的决定；开展法规通过前评估、立法后评估，着力推进了特色立法精细立法的青海实践。

高质量发展离不开法治，必须法制统一。2019年，我省备案审查信息平台建设完成，同时建成我省法律法规数据库、备案审查门户网站和手机服务客户端。“目前，我们的备案审查信息平台涵盖所有流程，覆盖所有工作主体，上联全国人大、下通市州、县区。”省人大常委会法工委备案审查处副处长雷忠义介绍说。

高质量发展离不开法治，必须刚性监督。常委会分别听取审议了省政府关于绿色产业发展专项工作报告、推进文化产业发展情况的报告并开展

专题询问；开展非税收入管理条例执法检查；完成中小企业促进法贯彻实施情况自查；出台省政府向市人大常委会报告国有资产管理情况的意见；首次在执法检查中引入第三方评估，提高了监督的科学性。

高质量发展离不开法治，必须代表有力。持续推进代表和群众的“三联系”制度；首次对代表建议办理情况开展满意度测评；西宁、海西建立街道人大工委，推动代表工作向社区延伸；继续做好“人大代表进乡村”活动，代表和人民群众的联系更加紧密。

幸福安康：人大为高品质生活献智献力

“凡治国之道，必先富民”，创造高品质生活，就要倾力关注民生事业；高品质生活，来自各族群众的获得感、幸福感、安全感。

近年来，全省各级人大以人民为中心的发展思想为统领，推动解决民生中热点难点问题，营造良好的民主、法治、和谐社会环境，确保实现党的主张和人民意愿，促进了宪法法律的正确有效实施。人大代表在联系群众、服务群众中履职尽责，为群众办实事、办好事，人大的职能得到了充分发挥。

香格里拉社区辖2.4平方公里，辖区常住户有3610户，人口近1万人。辖区情况比较复杂，如何服务群众，让大家感受幸福快乐是省人大代表、社区主任王辉和同事们经常思考并解决的问题。

2018年初，位于园树庄66号翠怡小区的138户居民没有了生活用水。无奈之下，大家来到了社区人大代表联络站点反映情况。听到群众的反映，王辉马上以人大代表身份联系相关部门查验原因，之后又和水利厅、房产局、水务局等多家部门联系协调，连接临时管道，保障居民基本生活用水。做



王辉代表（左）在现场实地查看水源接口。完这些，王辉四处奔走，协调找水源、埋管道等事宜，市政府还拿出“为民服务专项资金”17万元用于管道铺设。2019年1月，翠怡小区的住户们终于喝上了干净平价的自来水。

“人大代表确实是为我们代言的，是为老百姓办实事的，解决了我们的大问题。点赞！”翠怡小区的住户刘维新向记者伸出了大拇指。

“社区的人大代表联络站点是联系群众的桥梁。我们定期开放听取群众意见建议，意见建议都会整理上报，解决了很多实际问题，群众非常认可。”王辉说，“在解决具体问题时，我以人大代表的身份去联系协调，总会得到重视，群众因此更加愿意与我这个人代表说说心里话，我感到很光荣，肩上的担子也沉甸甸的。”

通过人大代表联络站点收集的情况，王辉提出了“优化低保申请程序”“残疾人家庭心理辅导支持”等代表建议；为48个住宅楼单元安装了无障碍通道和步道扶手；开展了法治宣传、环保、慰老、垃圾分类等志愿服务；开设“民族团结一家亲语言班”促进民族团结进步、邻里和谐，桩桩件件都得到了群众称赞，树立了人大代表的良好形象。

截至2019年9月，全省各级人大共建设代表联络站点461个。西宁市、海东市、海西州等地还在部分乡镇的行政村设立了代表联络中心。这些联络站点为人大代表和人民群众搭起了连心桥。

110个老旧楼院，1万多住户，物

业管理的难度可想而知。省人大代表、景胜物业公司经理孙辉却啃下了这个“硬骨头”。

成立“先锋为民党支部”，为老旧楼院清理垃圾、平整场地，成立义工队、家政服务队、365快修队，保证随叫随到，365天24小时服务；开展志愿服务，为兴海路社区的空巢老人洗衣服、做饭、理发，抱老人出门晒太阳；通过胜利路代表联络站点的活动，为东交通巷社区的老人、孤儿、特困家庭购买“微心愿”物品。点点滴滴，都体现了一个人大代表对群众的关心和爱护。

2019年，市政府推出“幸福食堂”项目。孙辉又勇挑重担，承担了17个站点的送餐服务，是所有送餐单位站点最多的一个。

“人大代表是荣誉，更是责任，就要多为老百姓办实事，多做公益。”孙辉说。

接管老旧小区物业管理的3年来，群众的满意度步步提升，达到70—80%；投诉从原来每个月的10—20件到几乎没有，群众的信任感、满意度可见一斑。



在东交通巷“幸福食堂”餐厅，打饭的陈阿姨对饭菜赞不绝口，“有荤有素，干净卫生，价格实惠，我打回去跟老伴一起吃，真的不错。”

看着满脸笑容的陈阿姨，记者的脸上不禁也泛起了开心的微笑，是的，幸福安康，就是这么让人心动！

（作者单位：本刊编辑部）

张光荣在省人大常委会党组（扩大）会议上强调 为打赢疫情防控的人民战争总体战阻击战作出人大贡献

2月20日，省人大常委会召开党组（扩大）会议，传达学习习近平总书记重要讲话和省委常委会精神，研究部署人大工作和新冠肺炎疫情防控工作。省人大常委会党组书记、副主任张光荣主持，党组副书记、副主任马伟，党组成员、副主任吴海昆，党组成员、秘书长贾应忠出席，副主任刘同德列席。

张光荣指出，习近平总书记在中央全面依法治国委员会第三次会议和中央全面深化改革委员会第十二次会议上的重要讲话，为完善重大疫情防



摄影 / 王圣全

控体制机制，依法做好疫情防控工作提供了根本遵循。人大处在民主法治建设的一线，要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话和省委常委会精神，认真总结经验，依法行使职权，进一

步健全公共卫生领域地方性法规体系，推动政府和社会构建长效机制，不断提高治理体系和治理能力现代化水平。

张光荣强调，当前正处于疫情防控和复工复产两个关键时期，要坚持围绕中心、服务大局，按照两手抓、两不误的要求，在继续做好机关疫情防控的基础上，全面推进各项工作，谋

划推进就业促进法执法检查、“六稳”工作专题调研、脱贫攻坚督导检查等重点工作，为全省年度目标任务完成提供有力支撑和保证。

（青人宣）

省人大常委会党组召开疫情防控工作专题会议

2月6日，省人大常委会党组召开省人大疫情防控工作专题会议，学习中央政治局常委会会议、中央全面依法治国委员会第三次会议和省委常委会会议精神，传达省人大常委会党组书记、副主任张光荣对机关防控的要求，对机关下一步疫情防控工作再动员再部署。省人大常委会党组成员、副主任吴海昆主持。

会议认为，疫情发生后，省人大常委会党组坚决拥护党中央、省委的决策部署，及时传达学习中央、省委重要会议和文件精神，增强“四



个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚决把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神上来，统一到中央和省委决策部署上来，细化职责，完善措施，立足职能，发挥作用，积极投身疫情防控阻击战，形成了人人自觉、人

人负责、人人监督的良好工作局面。

会议强调，要凝心聚力抓好疫情防控这项当前最重要的工作，坚决贯彻中央和省委的决策部署，进一步做实做细机关的各项防控工作，不松懈、不添乱，为打赢疫情防控阻击战贡献力量、发挥作用。要加强自身防范，确保人身安全，遵守防疫纪律。要正确处理疫情防控和业务工作的关系，按照“一要点两计划”，合理安排工作力量，有序开展各项工作，确保防控工作和业务工作两不误两促进。

（青人宣）

致全省各级人大代表 和人大机关干部职工的一封信



全省各级人大代表和人大机关干部职工：

值此共度春节、共战疫情之际，省人大常委会向全省各级人大代表和人大机关干部职工致以诚挚问候和美好祝福！

坚决打赢新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控阻击战，是党的要求、人民的期待，全省各级人大代表责无旁贷，人大机关干部职工义不容辞。目前，新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作处于关键时期。为此，省人大常委会向我省各级人大代表和人大机关干部职工发出如下倡议：

一、以最高的政治站位听从党的号召。坚持发扬“党委有号召有部署、人民有要求有期待，人大就要有响应有行动、代表就要有作为有担当”的优良传统，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不忘初心、牢记使命，统一思想、统一行动，把打赢疫情防控阻击战作为当前的重大政治任务，坚决贯彻习近平总书记重要指示精神，坚决落实中央和省委的决策部署，坚决遏制疫情蔓延势头。

二、以最高的宗旨意识维护人民利益。牢记人民利益高于一切，把人民的生命安全和身体健康放在最高位置，把人大制度优势、密切联系群众优势转化为疫情防控优势，积极参加疫情防控和群防群治工作，带头做好群众工作，以对人民的最深情怀，了解群众想法、反映群

众诉求、疏导群众情绪、解决群众困难、增强群众信心，不制谣、不信谣、不传谣，当好群众的贴心人和主心骨，与人民群众同甘共苦、同舟共济，紧紧依靠人民群众构筑起防控疫情的钢铁长城。

三、以最高的科学精神依法履职尽责。各级人大代表要依法履职、科学履职，以适当方式主动宣传中央和省委决策部署，深入宣传相关法律法规和疫情防控知识，积极发挥行业优势和专业特长，按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的要求切实做好工作。人大机关干部职工要模范执行疫情防控要求，支持和推动各项决策部署的落实，坚持以科学的态度认识疫情、应对疫情，带头坚守工作岗位，密切关注疫情态势，坚决听从工作调度，做到守土有责、守土担责、守土尽责。

生命重于泰山，疫情就是命令，防控就是责任。让我们牢记习近平总书记的殷切嘱托，扎实践行中央和省委决策部署，挺身而出、英勇奋斗、扎实工作，凝聚起众志成城、全力以赴、共克时艰的强大正能量，在疫情防控斗争中更好发挥代表作用，做出人大应有贡献！

青海省人大常委会办公厅

2020年1月30日

“战疫”中的人大姿态

新型冠状病毒感染的肺炎疫情发生以来，省人大常委会高度重视、迅速响应，召开专题会议，及时动员部署，果断采取措施，加强疫情防控，确保习近平总书记的重要指示和省委书记王建军的批示入心入脑，确保中央和省委的决策部署落地落实，确保人大机关和人大代表防控疫情工作有序有力。连日来，我省人大代表以疫情为命令、以防控为己任，充分发挥身在基层、联系群众的优势，积极捐款捐物，踏踏实实工作，始终奋战在抗击疫情第一线，为打赢疫情防控总体战阻击战默默奉献，展现了人大代表的担当和风采。



省人大常委会副主任尼玛卓玛（右一）在海晏县三角城镇海湖社区查看了解外来人员登记情况。



省人大常委会副主任鸟成云在海东市化隆回族自治县检查新型冠状病毒感染的肺炎医疗救治部署和检疫监测工作。



省人大代表袁秀丽组织医务工作者开展疫情防控培训，安排医务工作者分赴与四川省临界的两个值勤点，做好返县返乡人员疫情防控排查工作。



全国人大代表马乙四夫不畏严寒坚守在疫情检查站。

肩鸿任钜勇抗“疫”

——省人大机关新冠肺炎疫情防控工作纪实

○ 陈德华

自新冠肺炎疫情发生以来，省人大机关在常委会和机关两级党组的领导下，将疫情防控工作作为当前最重要的政治任务严抓落实，充分发挥各级党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用，广大干部职工冲锋在前、恪尽职守、无私奉献，连续40多天战斗在机关疫情防控一线，全力抗击新冠肺炎疫情，以责任和担当践行初心使命，彰显人大作为，发挥人大作用，贡献人大力量。

压实责任，筑牢联防联控“主体墙”

新冠肺炎疫情发生后，省人大常委会党组书记、副主任张光荣高度重视，连续作出批示，要求坚决按照中央和省委的指示精神和安排部署，把防控工作落到实处。春节期间总值班的常委会副主任吴海昆临危不乱、靠前指挥，先后3次主持召开省人大常委会机关疫情防控工作专题会议，传达学习文件，研究部署工作。常委会秘书长、机关党组书记贾应忠任机关疫情防控工作领导小组组长，带头抓统筹、抓落实、抓督查，确保了中央和省委关于疫情防控的决策部署得到有效落实。在两级党组的推动下，省人大机关第一时间成立新冠肺炎疫情防控工作领导小组，并设立办公室。

机关疫情防控工作领导小组办公室及时抽调组织精干力量，闻令而动、遵令而行，印发《省人大机关关于做好新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作的紧急通知》，制定疫情防控工作方案和应急预案，层层压实责任，确保责任到人。同时，加大联防联控力度，与属地的街道社区开展疫情防控联动，以防控新冠肺炎疫情为重点，加强调度、协调和督导，采取有效措施防控疫情，构建起从常委会领导到各专工委、办公厅，再到机关各处室负责人的三级防控体系。机关疫情防控工作领导小组办公室坚持全员轮班、全员参与、全员布控，织密省人大机关健康防线，有力有序推动疫情防控，做到守土有责、守土担责、守土尽责，形成了一级抓一级、层层抓落实的工作格局，筑牢联防联控“主体墙”。

多措并举，筑牢疫情防控“保护墙”

面对来势汹汹的肺炎疫情，机关疫情防控工作领导小组多措并举，全力做好机关疫情防控工作，切实引导干部职工增强防控意识和能力。一是利用青海人大网、青海人大微信公众号等网络平台及时发布《致全省各级人大代表和人大机关干部职工的一封信》，动员全省各级人大代表和人大

机关干部职工带头参与疫情联防联控工作。二是通过人大代表群、人大机关工作联系群等及时准确宣传省委、省政府疫情防控和复工复产通知公告、决策部署、政策要求、办法措施160多条。要求机关各部门及省人大代表及时报送参与疫情防控、人大业务工作开展情况，收集整理上报各级媒体疫情防控、复工复产信息通讯120余篇。三是积极扩大疫情防控宣传面，《省人大机关以“四个强化”力促疫情防控落细落实》等多篇新闻报道被法制日报、青海日报、青海新闻网等国家级、省级媒体转载200多次，树立起一批先进典型，把机关上下抗击“疫情”一线最真实、最感动、最鲜活的文字和画面奉献给了受众。四是为助力早日战胜疫情，根据省直机关工委有关文件要求，省人大机关向17个党支部和离退休老干部发出捐款倡议。常委会领导率先垂范，机关党员和离退休老干部捐款全覆盖，干部、职工积极响应，共有300多名在职党员、干部、职工和离退休老干部踊跃捐款，募集捐款共计13万元，已全额缴入指定账户。五是连续下发通知，要求机关各部门做好值班值守，加强疫情防控宣传教育，加强管控大型活动，强调认真落实机关值班制度，做到值班人员



省人大常委会机关党组书记、秘书长贾应忠（右二）检查机关疫情防控工作。

摄影 / 王圣全

在岗、值班电话畅通，加强疫情监测和摸底排查，如有异常情况要迅速、妥善予以处置，按照“先口头、再书面”、程序迅速、如实上报的原则，做到有效预防、及时控制和消除新冠肺炎疫情的危害。特别是机关严格执行“日报告”“零报告”制度，安排专人每日定时上报疫情防控情况和工作信息，筑牢疫情防控“保护墙”。

精准排查，筑牢健康防线“防火墙”

机关疫情防控工作以“控制传染源、切断传播途径、保障生命安全”为目标，对机关全体干部职工进行“四个精准”全面排查：一是精准掌握湖北籍干部职工活动分布、身体状况。二是精准掌握假期外出干部职工返宁后14天的身体健康状况，对假期外出干部职工建立台账，安排专人进行跟踪监控，每天填报《省人大机关防控新冠肺炎工作情况报告表》，每天监测登记人员的身体健康情况。三是精准制定假期外出干部职工复工工作方案，严格落实省委、省政府的有关通知要求，要求假期外出的干部职工复

工上交社区出具的健康证明。四是精准掌握机关全体干部职工和离退休老干部身体状况，由医务人员配合每天2次对进入机关的干部职工进行体温检测并登记，做到全覆盖，不漏一人。此外，先后两次对省人大机关家属区7栋住宅楼、215家住户进行拉网式排查，其中离退休省级干部及遗孀14户，厅级以下退休干部职工73户，在职干部职工73户，房屋外租或已售55户。对12户无人居住的住宅张贴封条并预留联系电话，其他153家住户均正常，层层筑牢健康防线“防火墙”。

突出重点，筑牢后勤保障“能量墙”

自开展疫情防控工作以来，机关疫情防控工作领导小组办公室全力做好后勤保障和服务工作，为疫情防控工作筑起了一道“能量墙”。一是补足“源头活水”。为了确保疫情防控一线防控用品的需要，在防控物资十分紧缺的情况下，办公厅行政处建立了重点防控物资台账，想方设法做好防护口罩、手套、消毒液、酒精等物资的购置、储备和合理使用工作，抗

疫一线一旦需要补充物资，立马指派专人专送，来不得半点马虎。二是强化值班值守。省人大机关实行领导带班24小时值班制，每天由1位常委会领导领班，安排2名处级以上干部值班，24小时在岗。切实加强机关安保管理，安保人员务必佩戴口罩，每天对门岗进行消毒，禁止外来人员进入机关办公区和家属区，干部职工进入必须检测体温和登记，确保机关办公区和家属区安全。三是细化责任分工。量化责任目标，明确责任到人，制定下发消毒杀毒工作记录簿和家属院出入证，落实进门体温检测、戴口罩、有关人员管控等制度，每天安排专人对办公区和家属院进行消毒，对家属院的人员居住情况进行摸排，对卫生死角进行彻底打扫，对机关大厅、走廊、厕所、会议室、餐厅、垃圾筒等公共区域进行消毒喷洒，确保消毒无死角、防护零遗漏。在此推动下，机关全体干部职工牢固树立全局观念和大局意识，敢于担当、积极作为，主动投身于疫情防控各项工作，自觉做好安全防护措施，不串门、不聚集、不聚餐，不造谣、不信谣、不传谣，确保了疫情防控各项工作制度落细落实。

沧海横流，方显英雄本色。在这场没有硝烟的战斗中，省人大机关全体干部职工将在常委会和机关两级党组的领导下，不断提高政治站位，贯彻落实习近平总书记对疫情防控工作的重要讲话精神和中央、省委的决策部署，临危不惧、勇敢逆行，用实际行动筑牢疫情防控的城墙，为打赢打好疫情防控人民战争总体战阻击战汇聚坚不可摧的人大力量！

（作者单位：青人宣）

新冠肺炎带给我们的几点启示

○ 李生德



去冬今春，新冠肺炎疫情肆虐武汉，面对汹涌扑来和迅速蔓延的态势，党和政府临危不惧、果断决策，全国人民迅速驰援、奉献大爱，各种应对之策全面启动，多项应对之举紧急落实，全力以赴打响了疫情防控阻击战，彰显了社会主义的制度优势和中华民族的同胞亲情。但由于疫情来势迅猛、猝不及防，不仅无辜夺去了许多患者、医务人员和防控卫士的宝贵生命，也给我国造成了数以万亿计的经济损失。

我们深切感到，很少有一种传染病像这次新冠肺炎一样，肆无忌惮地危害这么多人的生命安全，并演变为日益严重的公共卫生问题、经济问题和社会问题。这次疫情既是一次危机，也是一次大考，带给我们如下几点深刻启示：

启示之一：应当持续加大公共卫生类基础设施建设投入

任泽平^①、黄奇帆^②指出，改革开放40年来，我国GDP从1978年的3679亿元增长到2018年的90万亿元，增长了245倍；2018年我国公共卫生领域的财政支出1.6万亿元，占GDP

的1.7%；同期全国医院数量从1978年的9293个增长到2018年的33009个，扩大3.55倍。从这组数字可以看出，我国GDP的增长与各级医疗机构的增加，二者之间存在比较大的落差。此次新冠疫情暴露了我国现有公共卫生系统发展不充分、不平衡的问题，许多大城市三甲医院数量不足、设施配置不到位，中小城市各级医疗资源配置不齐全、不合理，医疗设施、医治水平参差不齐。一些发达国家在医疗机构投资、设备配置和医护人员分配上，大中小医院都一视同仁，患者可以就近就地看病治疗，几乎看不到千军万马拥挤一流医院、大城市医院的现象。我国的医疗机构，越往上投资越多、配置越高，越往下投资越少、配置越低。全国2000多个县、400多个地市州大都存在医院少、医疗体系不健全等问题。

2018年3月，国务院发布的《“十三五”推进基本公共服务均等化规划》指出：“继续实施国家基本公共卫生服务项目和国家重大公共卫生服务项目，开展重大疾病和突发急性传染病联防联控，提高对传染病……等的监测、预防和控制能力。”但是，

这几年我国用于基本建设类的投资比重较大（大多在住、行方面），而用于公共卫生设施的投资比重较低，一条腿长，一条腿短。这次疫情警示我们，必须高度重视公共卫生类基础设施建设投入对GDP增长的拉动作用，从现在起，国家层面应当适当削减基本建设类项目投资，削减部分向公共卫生基础设施领域转移倾斜，用于提高总体供给质量，以政府消费促进经济可持续、高质量发展。“十四五”期间，如果把基层公共卫生基础弱化、设备老化的短板补上，把政府“花钱买防病”的制度安排落实好，将对今后从容应对各种疫情、切实降低疫情风险，无疑是功在当代、利在千秋的长远之举。

启示之二：应当重视解决公共卫生防疫人员紧缺问题

在这次疫情防控阻击战中，各级公共卫生防疫人员确实发挥了积极作用，如果没有这些人力资本，后果不堪设想。但防控过程中头痛医头、脚痛医脚，腰来腿不来的现象常有发生。2018年底我国卫生事业人员总数仅有1230万人，一般医院和疾控中心医护人员明显偏少，编外人员占到编制的

50%—60%，专职卫生防疫人员更是严重缺乏、青黄不接。在湖北武汉疫情防控第一线，钟南山、李兰娟等一批高龄卫生科研人员之所以首当其冲、披甲上阵，就是因为担当大任、堪当重任的医务人员太少了。此类问题在边远农牧区、少数民族地区、老少边穷地区尤为突出。另外，全国64.9万个乡村卫生院（室），正式在编的医护人员少之又少，138万多名乡村医生（原来的赤脚医生）苦苦支撑着门面，我国医疗卫生体系的“基石”和“神经末梢”尚有许多问题亟待消化解决。

现在，我们面前的当务之急就是大力加强公共卫生防疫人才培养。综合有关专家的意见建议，主要有以下途径：一是从国家的编制库存中为全国卫生行政部门和医疗卫生服务机构增加行政事业编制。有关专家认为，如果按照国际标准衡量，通过政府投入使卫生人员总数达到6000万—8000万人，将会极大推动我国未来GDP的提升。二是由财政部门专门投资，在国内一流大学设立公共卫生学院，抓紧培养一批公共卫生、系统防疫、应急响应方面的高顶尖人才。三是优化配置国内大专院校的学科设置，对文、理、医、工、经互补性差，政治、经济、公共管理重叠多的学科适当进行调整，整合资源，扩大规模，有的放矢，抓紧培养公共卫生防疫人员，尤其要提早抓好突发公共卫生事件的应急培训。

启示之三：应当建立健全重大传染病疫情防控体系

2003年以来，针对突如其来的“非典”和高致病性禽流感等重大疫情，国家以建设全国疾病预防控制体系和突发公共卫生事业医疗救治体系为重

点，不断加快公共卫生体系建设步伐，取得了较好成效，基本形成了有效应对重大疫情的公共卫生网络体系，并在这次疫情防控中发挥了应有作用。但存在问题依然不少。有关专家指出，此次疫情的发生暴露了我国现有公共卫生领域存在的突出问题，虽然现在国家也有传染病防治相关机构，但缺少一套完善的公共卫生体系、传染病防范体系、ICU重症隔离资源管理体系，一般性医院往往不具备控制传染的基础设施。2003年的非典、今年的新冠肺炎，常规医院都无法收治，根本原因就是基础设施（空调、排污等）落后，没有办法控制传染。郑雪倩^③认为，应完善疫情防控相关立法，加强配套制度建设，完善处罚程序，强化公共安全法治保障，构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控法律体系。徐彤武^④指出，中国的医药卫生体制已经到了“背水一战”、果断实现战略转型的关头……从现在起中国的当务之急是毫不拖延地采取行动，真正把医药卫生体系的主要注意力和资源集中到预防疾病上来，集中到公共卫生上来，发挥中华文明优势，实现卫生与健康模式的战略转型，彻底扭转人人被疾病“牵着鼻子跑”的被动局面。

建立预防型公共卫生防疫体系是百年大计，具有长远投资效益。郑雪倩呼吁，国家要大力加强公共卫生、传染病防治领域供给侧全面改革，解决该领域的方向性问题、系统性问题、基础性问题，让该领域成为推动中国经济社会发展的重要引擎。许多专家疾呼，应当用5—10年时间投入几十亿元建立和完善公共卫生与防疫体系，从源头上控制重大公共卫生风险，同

时完善公共卫生治理能力，通过该体系做到防患于未然，尽量避免今后再出现类似非典、新冠肺炎这样破坏力巨大的传染病的流行。有专家语重心长地说，对一个国家、一座城市来说，有了完善的公共卫生防疫体系，就能避免百年一遇的对城市毁灭性的打击，要把长远的事情当作现实的事情来对待。

启示之四：应当进一步大力发展中医药事业

习近平总书记曾经指出：“中医药学是中国古代科学的瑰宝，也是打开中华文明宝库的钥匙，要着力推动中医药振兴发展。”中医药作为中华优秀传统文化的重要组成部分和典型代表，主张“道法自然、天人合一，阴阳平衡、调和致中，三因制宜（人、时、地）、辨证论治，固本培元、壮筋续骨”，深刻揭示了人的健康和疾病的发生发展，体现了中华民族的认知方式，形成了独具特色的健康文化和实践，成为治病祛疾、强身健体、延年益寿的重要手段。党的十八大以来，党和政府出台了坚持中西医并重、扶持中医药和民族医药事业发展等优惠政策，中医药事业的政策环境、发展环境不断向好，2016年12月全国人大常委会审议通过的《中医药法》，为中医药事业发展提供了良好的法治保障。

新冠肺炎疫情发生后，国家中医药管理局指出，在疫情防控工作中发挥中医药应有作用，坚持中西医结合，推动中医药积极主动介入，全力以赴做好救治工作。湖北、广西、广东、黑龙江等省份率先试行中医治疗，效果良好。最近，国家中医药管理局正在健全新冠肺炎疫情应对处置工作机

制,推动形成中西医协同的防控机制,研究提出中医药诊疗方案。同时强调,要依法依规落实各项防控措施,坚持中西医结合救治重症和危重症患者,发挥中医药独特作用。

健康中国是小康中国的重要组成部分,而健康中国自然离不开中医药。

“中央政府提出并一再重申的若干战略性方针,如预防为主、面向基层、祖国传统医学与西医相结合等,曾行之有效,也符合全球卫生发展潮流,可惜没有坚持和全面落实。”(徐彤武)从目前疫情防控到中西医协同救治情况看,传统中医药发挥了应有作用。从国家中医药管理局的认可到表态,从扶持到支持,释放了一个重大信号,——即中医药振兴发展将迎来大好时机和重大机遇。根据2018年国务院发布的《“十三五”卫生健康规划》,实现由“以治病为中心”向“以健康为中心”转变,奋力推进健康中国建设,中医药必将大有作为。有鉴于此,大疫过后,应当顺应大势,乘势而上,进一步推动落实中共中央、国务院2016年发布的《“健康中国2030”规划纲要》,加快医药卫生体制改革、构建中国特色医药卫生体系,推进中医药事业进入新的历史发展时期。作为玉树州,应当坚持继承与创新相结合,努力发挥藏医药在卫生服务中的特色和优势,有效促进藏医药事业健康发展。各级政府应当逐级落实对发展藏医药事业的保障责任,努力加大对藏医药事业的投入,认真实施“三名三进”工程(即创名院、建名科、育名医和推动藏医药进农牧区、进社区、进家庭)。州藏医院应切实发挥牵头引领作用,实现藏医药“研发→生产→定价→配送”一条龙,为群众提供便捷、

廉价的藏医药服务,让传统藏医药为健康中国发挥更大作用。

启示之五:应当挖掘运用民间潜在的智慧文化

在这次新冠疫情防控中全民皆兵、全民抗疫,打响了一场声势浩大的人民战争,为夺取最后胜利奠定了扎实的群众基础,目前,总体态势可控,总体形势日趋好转。我们注意到,疫情防控取得的阶段性成效,得益于许多硬性防控措施的强制落实,但也不可否认民众的智慧文化软实力发挥了一定作用。也就是说,民众的健康理念被激活了,全民防控的意识增强了、主动性和自觉性提高了。最能说明问题的就是一些接地气的宣传标语。比如:湖北回来别乱跑,传染肺炎不得了;疫点返乡回到家,居家观察14天,莫到人群胡乱转;听党话跟党走,流言蜚语别胡诌;亲情不靠吃顿饭,老实在家不添乱;一人染病全家倒,家产全跟别人跑;少吃一顿饭,亲情不会淡;老实在家防感染,丈母娘来了也要撵;口罩还是呼吸机,你老看着二选一。不戴口罩你试试,试试就逝世;这里没有雷神山、火神山,也没有钟南山,只有抬上山;千万不要去聚餐,谁请你吃饭就是鸿门宴;不聚餐是为了以后能吃饭,不串门是为了以后还有亲人。今天到处串门,明天患上肺炎;今天串门,明年上坟;拜年就是害人,聚餐就是找死……

这些“土味”“硬核”标语,一针见血、言简意赅,通俗易懂、一目了然,体现了民间的智慧文化,一看就知道应该做什么,不应该做什么。每一条标语就是一次警示,每一个人就是一道防线,居民以身作则,群众

立即行动,既达到了防疫宣传的目的,又点明了触犯底线的后果,宣传效果好,相比官方的话语体系,民间话语、民间智慧趣味性强,不遮不掩,直戳心窝。当然,要一分为二地看待民间文化,有的标语过头了,庸俗了,还有的恶语伤人,这样的做法要不得。做好宣传思想工作,我们应当虚心学习借鉴民间的智慧,汲取充满正能量的精华,在应对应急突发事件时,与群众坐在一条板凳上,弃官话,说土话,搞宣传,这样做会收到事半功倍的效果。另外,我们可以借助民间智慧文化,有的放矢地针对民间习俗,按照二十四节气,用通俗易懂的顺口溜、谚语等形式编写编发一些禁忌常识,回顾重温老祖宗留下来的宝贵遗训,管住嘴巴,守住舌尖上的安全;保护环境,建设健康社区。

启示之六:应当进一步发挥地方人大的积极作用

作为县级以上各级人大及其常委会,应当在维护公共卫生安全方面积极作为、有所作为,党委层面应当进一步重视发挥人大的积极作用,支持人大关切民生的痛点难点抓好立法,聚焦改革的热点难点强化监督,传播人大声音,讲好代表故事。一是深入做好相关地方性法规的修订完善工作。遵照中央关于“坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易,从源头上控制重大公共卫生风险”的要求,根据全国人大常委会《关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》,从玉树州实际出发,迈开步子,沉下身子,积极组织人大代表开展视察调研,在此基础上认真梳

理现行涉及野生动物保护、动物防疫、生物安全、传染病防治、公共卫生安全等方面的地方性法规,积极与省人大有关专委会协商沟通,抓紧对玉树州野生动物资源保护管理条例(修订)、玉树州保护和发展生产母畜条例、玉树州畜禽防疫条例3部地方性法规启动修订工作,进一步把中央的要求和全国人大的决定具体化、法制化。另外,从人大层面加大与“一府一委两院”的沟通联系,努力建立跨部门、多领域的合作机制,切实杜绝野生动物的滥捕和非法交易,有效避免对野生动物栖息地的破坏。二是努力提升实施健康中国战略治理能力。根据习近平总书记“要把人民健康放在优先发展的战略地位,以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康

环境、发展健康产业为重点,加快推进健康中国建设,努力全方位、全周期保障人民健康”的重大要求,时刻坚持以人民健康为中心,对涉及改善环境卫生条件、培养良好卫生习惯和文明生活方式、增进大众健康等硬性要求,采取修订补充单行条例或单独立法的形式实现法制统一,有的细化纳入到村规民约;对一些经过实践检验、行之有效的保证“舌尖上的安全”、预防控制传染病和其他疾病流行的做法和制度安排,启用重大事项决定权,制订相关决定,服务助力公共卫生治理,有效提升实施健康中国战略治理能力。同时,为避免类似新型冠状病毒肺炎疫情公共卫生事件再次突发,大力组织人大代表开展《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》执

法检查,加强影响健康环境问题预防和治理,提出预防控制和加强改进建议,依靠和动员群众消除健康危险因素,提高健康素养,加强健康管理。

注释:

①任泽平,清华大学经济管理学院博士后,中国人民大学经济学博士,现任恒大集团首席经济学家(副总裁级)兼恒大经济研究院院长;

②黄奇帆,清华大学产业研究院产业转型顾问委员会主席;

③郑雪倩,中国医院协会医疗法制专业委员会常务副主任委员兼秘书长;

④徐彤武,中英全球卫生支持项目 GHSP 技术顾问、北京大学公共卫生学院全球卫生学系兼职教授。

(作者系玉树州人大常委会副主任)

动态

◆自新冠肺炎疫情防控工作开展以来,河南蒙古族自治县2名省人大代表、23名州级人大代表,88名县级人大代表,261名乡级人大代表积极投身疫情防控战斗中,全县各级人大干部和人大代表自愿交纳“特殊党费”和捐款共计33.36余万元,贡献了人大力量。

◆3月14日,海东市人大常委会组织部分委员赴互助土族自治县西山乡九年一贯制学校、五峰镇初级中学督导学校疫情防控和春季开学准备工作,通过实地察看和听取汇报的方式详细了解学校疫情监测、通风消毒、宿舍管理、环境整治、防控物资储备等情况。

◆自新冠肺炎疫情防控工作开展以来,大通回族土族自治县各级人大代表立足本职岗位尽心尽责,捐款捐物奉献爱心,主动担起防控疫情责任,省人大代表、县人民医院副院长蔡桂兰从接到疫情防控通知起到现在,已经在院内主持61名疑似患者的会诊,参与了县域内专家会诊26人次,部署预检分诊室、发热门诊、感染科、普通病区的管理和医务人员的防护。

◆自城北区人大常委会发出《致城北区各级人大代表的一封信》以来,各级人大代表积极响应号召,纷纷投入到这场疫情防控阻击战中。区人大代表赵思海通过区红十字会向区城管局定向

捐款50000元,同时向马坊街道办事处、区食药监局、马坊派出所等5家单位捐赠防疫物资折合人民币30000元。市人大代表袁建发向青海省红十字会捐款100000元,并免收承租户1个月的房租。

◆自疫情防控阻击战打响以来,黄南藏族自治州各级人大常委会、人大代表和人大干部积极响应州委号召,立足人大工作特点,以“双联”网络为平台引导委员和代表做好疫情防控的支持者、宣传者、践行者,并多渠道加强疫情防控宣传,疏导群众情绪,带头做好疫情防控共计捐款捐物、交纳“特殊党费”40余万元。

(本刊)

发展中国特色社会主义民主政治 的根本遵循

○ 马文孝

党的十八大以来，适应坚持和发展中国特色社会主义的新形势新任务，习近平总书记提出了一系列坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治新理念新思想新战略，对马克思主义政治学说作出了具有原创性的重大贡献。这些新理念新思想新战略是马克思主义民主政治思想中国化的最新成果，是发展新时代中国特色社会主义民主政治的根本遵循和行动指南。

一、深入学习贯彻习近平总书记关于“坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”“最根本的是坚持党的领导”的重要论述，准确把握中国特色社会主义民主政治的基本规律和本质特征

“党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证。”人民群众要成为掌握国家、社会和自己命运的主人，需要有一个能够代表和反映人民根本利益的政党将自己组织起来，形成自觉的意识，采取有效的行动。在中国，能担当这一任务的唯有中国共产党，党通过人民代表大会、共产党领导的多党合作和政治协商、民族区域自治、基层民主自治等政治制度，将来自人民群众的各种愿望、诉求，整合为人民的整体利益和共同意志，并进一步将其转化为国家的法律和政策。离开

了党的领导，人民当家作主就会落空，依法治国也就无法真正实现和落实。发展新时代中国特色社会主义民主政治，最根本的是要加强党对社会主义民主政治建设的全面领导。在我国政治生活中，中国共产党居于领导地位，“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。”“党是最高政治领导力量。”落实党对社会主义民主政治建设的全面领导，一要坚定维护党中央权威和集中统一领导。把维护党中央权威和集中统一领导，作为党的政治建设的首要任务，提高政治站位和政治觉悟，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。完善推动党中央重大决策落实机制，严格执行向党中央请示报告制度，确保令行禁止。二要健全完善党的组织制度和工作机制。坚持党要管党、全面从严治党，完善和落实民主集中制的各项制度，健全党管干部、选贤任能制度，严格执行新形势下党内政治生活的若干准则，切实把党的领导落实到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局各方面，贯彻到党和国家所有机构履行职责全过程，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保党始终处于总揽全局、协调各方的核心统领地位，

确保党中央一锤定音、定于一尊的权威。三要严格监督检查。对各级党组织和党员领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、做到“两个维护”、遵守政治纪律和政治规矩以及履职担当等情况进行经常性监督检查，重点检查领导干部在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上是否同党中央保持高度一致，使党的理论和路线方针政策、党中央重大决策部署得到全面贯彻落实。

二、深入学习贯彻习近平总书记关于“坚定中国特色社会主义制度自信，首先要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信，增强走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心”的重要论述，坚持中国特色社会主义政治发展道路，不断开辟中国特色社会主义民主政治发展新境界

以什么样的思路来谋划和推进社会主义民主政治建设，在国家政治生活中具有管根本、管全局、管长远的作用。古今中外，由于政治发展道路选择错误而导致社会动荡、国家分裂、人亡政息的例子比比皆是。实践证明，世界上没有完全相同的政治制度模式，政治制度不能脱离特定社会政治条件和历史文化传统来抽象评判，不能生搬硬套外国政治制度模式。中国特色社会主义政治发展道路是在我国历史

传承、文化传统、经济社会发展的基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结果，既有科学的指导思想，又有严谨的制度安排，既有明确的价值取向，又有有效的实现形式和可靠的推动力量，是从中国的社会土壤中生长起来的，符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路。一要坚持和完善中国特色社会主义政治制度。坚定中国特色社会主义制度自信，首先要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信。实践证明，我国社会主义民主是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主，要始终保持清醒头脑和政治定力，旗帜鲜明澄清在民主问题上的种种误区，不搞所谓“西方宪政”“三权分立”“多党制”等，绝不照搬西方政治制度模式，绝不放弃我国社会主义政治制度的根本，增强走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心。二要始终坚持我国根本政治制度和基本政治制度。坚持和完善人民代表大会制度，牢牢把国家和民族的前途命运掌握在人民手中，保证人民当家作主。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，发展社会主义协商民主，形成完整的制度程序和参与实践，确保人民享有更加广泛、更加充分、更加真实的民主权利。三要巩固和发展最广泛的爱国统一战线。一方面，要夯实统一战线的思想政治基础和前提，高举爱国主义和社会主义旗帜，不断巩固中国特色社会主义这一共同思想政治基础，巩固已有共识，推动形成新的共识。另一方面，要坚决守住政治底线，对危害中国共产党领导、危害我国社会主义政权、危害国家制

度和法治、损害最广大人民根本利益的问题，旗帜鲜明反对，不能让其以多样性的名义大行其道。要全面贯彻党的民族政策和宗教工作方针，加强各民族交往交流交融，积极引导宗教与社会主义社会相适应。加强党外知识分子工作，构建亲清新型政商关系，团结一切可以团结的力量，共同致力于中华民族伟大复兴。

三、深入学习贯彻习近平总书记关于“人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，必须长期坚持、不断完善”的重要论述，理解和把握人民代表大会制度的科学内涵、基本特征及本质要求，更好发挥国家根本政治制度作用

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，是中国特色社会主义民主政治的集中体现，把三者统一于我国社会主义民主政治建设的伟大实践。这是习近平总书记关于发展新时代中国特色社会主义民主政治重要论述的核心内容，是我们党对社会主义民主政治建设规律的再认识，是中国共产党人的伟大创造。人民代表大会制度是符合我国国情、体现社会主义国家性质的根本政治制度，是实现人民当家作主的重要途径和可靠制度保证。坚持和完善人民代表大会制度，首先，要坚持和加强党的全面领导。坚持党的领导，是实行人民代表大会制度的内在要求，是人民代表大会制度本质特征和政治优势的集中体现。要强化党的组织在同级各种组织中的领导地位，理顺党组织同人大关系，更好发挥党总揽全局、协调各方作用，通过人民代表大会制度，使

党的主张通过法定程序成为国家意志，保证党组织推荐的人选通过法定程序成为各级政权机关的领导人，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保证党的路线方针政策和各项部署在国家工作中得到全面贯彻执行。其次，要坚持人民当家作主。中国共产党领导人民实行人民民主，就是保证和支持人民当家作主。一方面，要扩大人民有序政治参与，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，不断实现社会公平正义；另一方面，要大力推进社会主义民主制度化、规范化、程序化，切实防止和克服出现人民形式上有权、实际上无权的现象。党员、干部要始终坚守人民立场，以人民为中心，站在人民的立场上想问题、作决策、办事情，满腔热情向群众学习，听取群众意见，借鉴群众经验，把群众的智慧和潜能充分挖掘出来，再运用到发展社会主义民主政治实践中去。第三，要支持和保证人大及其常委会依法行使职权。善于领导人民通过最高国家权力机关制定宪法和法律，运用宪法和法律来治理国家、管理社会事务，实现人民当家作主的民主权利。党领导人民制定宪法和法律，党的各级组织和全体党员干部也必须带头在宪法和法律范围内活动，模范遵守宪法和法律，接受人民群众的监督。健全人大对“一府一委两院”监督制度，健全人大组织制度、选举制度和议事规则，保证人大及其常委会的法定职权有效落实。

四、深入学习贯彻习近平总书记关于“坚定不移走中国特色社会主义法治道路，建设社会主义法治国家”的重要论述，着力推进科学立法、严

格执法、公正司法、全民守法，加快建设社会主义法治国家

建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。贯彻这一重要思想，就要全面推进依法治国，坚持人民主体地位，坚持依宪治国、依宪执政，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。一要完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，建设中国特色社会主义法治体系。坚持科学立法民主立法依法立法，抓住全面依法治国关键环节，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，健全立法起草、论证、协调、审议机制，加强重要领域立法，加快我国法域外适用的法律体系建设，完善法律草案表决程序，立改废释并举，不断提高立法质量和效率；健全司法权力分工负责、相互配合、相互制约的制度安排，规范司法行为，加强对司法活动的监督，让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义；加大全民普法力度，建设社会主义法治文化，在全社会形成尊法学法守法用法的良好氛围；增强全民法治观念，让法律既成为保障人民自身权利的有力武器，也成为每个公民必须遵守的行为规范，在全民守法中推进政治文明进程。二要推进政治体制改革和深化行政体制改革。大力健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，使社会主义民主政治体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。改进党的领导方式和执政方式，保证党领导人民有效治理国家，扩大人民有序政治参与，保证人民依法实行民主选

举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。转变政府职能，深化简政放权，创新监管方式，切实提高政府运行的效率，增强政府公信力和执行力。巩固基层政权，完善基层民主制度，保障人民知情权、参与权、表达权、监督权等。三要推进依法行政，加快建设法治政府。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，依法全面履行政府职能；通过公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等重大行政决策法定程序，健全依法决策机制；健全行政执法和刑事司法衔接机制，完善纠错问责机制，全面落实行政执法责任制；全面推进政务公开，促进各级国家机关提高工作效率、增进协调配合，形成治国理政的强大合力；健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。要建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府，以国家治理体系和治理能力现代化推进新时代中国特色社会主义民主发展进程。

五、深入学习贯彻习近平总书记关于“协商民主是中国社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式”“推动协商民主广泛、多层、制度化发展”的重要论述，进一步拓宽民主协商渠道，保障人民群众权益和广泛参与，凝聚各方面智慧和力量，促进决策科学化、民主化、法治化

社会主义协商民主，是在中国共产党领导下，人民内部各方面围绕改革发展稳定重大问题和涉及群众切身利益的实际问题，在决策之前和决策

实施之中开展广泛协商，努力形成共识的重要民主形式。推进协商民主广泛多层制度化发展是社会主义民主政治建设的重要一环。一要积极推进协商民主的制度建设。要适应世情国情党情的发展变化，构建程序合理、环节完整的协商民主体系，通过制度化安排，按照规定的內容、形式和程序形成协商民主的落实机制，使各方面、各层级意见和建议都能充分反映，从制度上保证有效集中各方面意见建议，达成广泛共识。二要着力完善了解民情、反映民意、集中民智、珍惜民力的决策机制。增强决策透明度和公众参与度，坚持有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，统筹推进政治协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，建立健全提案、会议、座谈、论证、公示、评估、咨询、网络等多种协商方式，不断提高协商民主的科学性和实效性。三要充分发挥人民政协作为协商民主的重要渠道和专门协商机构的作用。把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程，聚焦党和国家中心任务，着力增进共识、促进团结，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐发展。大力发展基层协商民主，通过各种途径、各种渠道、各种方式就改革发展稳定重大问题特别是事关人民群众切身利益的问题进行广泛协商，重点在基层群众中进行协商，既尊重多数人的意愿，又照顾少数人的合理要求，使政策落实和决策实施有广泛的群众基础。■

（作者系青海省纪委监委二级巡视员）



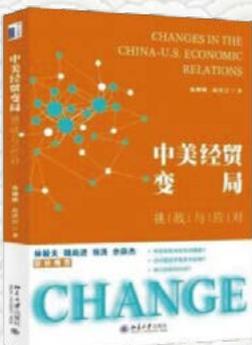
《伟大奇迹是怎样创造的》

改革开放以来，在中国共产党的领导下，亿万中国人民创造了惊天动地的中国奇迹。世界的目光聚焦东方：中国为什么行？中国共产党为什么能？中国的改革开放为什么成功？“九个必须坚持”源于改革开放的伟大实践，深刻总结中国取得巨大成就的根本原因，进一步深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会的发展规律的认识，指明了新时代改革开放的前进方向。



《众志成城防疫抗疫》

本书收录新华社近期播发的新型冠状病毒感染肺炎疫情防控重点稿件80余篇、图片百余幅，包括战“疫”直击、与武汉在一起、逆行的战士自带光环和权威专家谈疫情防控四个部分，生动讲述了防疫抗疫一线的感人事迹，展现了中国人民团结一心、同舟共济的精神风貌。



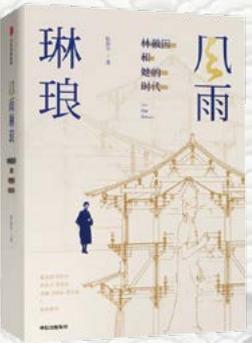
《中美经贸变局：挑战与应对》

本书用专业的眼光、通俗的语言、严谨的分析、翔实的数据，试图回答如下三个问题：中美贸易冲突爆发原因，贸易冲突对中国经济有多大影响，以及我们该如何应对。通过理论分析、定量研究，得出：就战略目标而言美国终将失败。作者同时提出了自己的政策建议，中国定能将中美贸易冲突由压力变成动力，推动中国向全方位的对外开放格局前进，胜利完成第三次全球化挑战的任务。



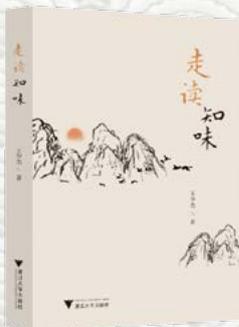
《艺术与科学》

本书开篇提出一个有趣的现象：当代科学家经常论及“美”和“雅”，而当代艺术家们却几乎从不谈这两个话题。以这个现象作为切入点，作者抽丝剥茧地讨论了一系列重要且复杂的问题：科学与艺术的差异、科学和艺术对彼此的影响、科学和艺术之间的“斗争”以及美的本质、文化的建构等。



《风雨琳琅》

本书试图以林徽因和她的生命世界中所能观察到的复杂时代和价值选择为线索，勾勒出民国初期留学归来，致力于家国建设、民族独立富强的一代知识分子群像。再现他们在剧变的、忧患的时代下的命运轨迹，浮沉与思考。



《走读知味》

本书为散文随笔集。既有游记和关于读书的随笔，也有记述一些难忘的人和事的文章。通过读书与旅行，作者将自己对世界、对人生、对社会的感悟，特别是对读书与旅行本身的意义，包括对历史文化名城保护利用问题，进行了思考并提出了见解。每个人都希望自己的人生充满趣味，但是否每个人都知趣味缘何而来？或许能从作者的感悟中窥见一些来源以及参考意见。



果洛团分组审议政府工作报告，图为武玉峰代表（左二）发言。
摄影 / 果洛报社记者 达叶



海北团分组审议人大工作报告。
摄影 / 西海都市报记者 张海东



海东团分组审议“两院”工作报告，图为赵昌宏代表（左二）发言。
摄影 / 汪春风



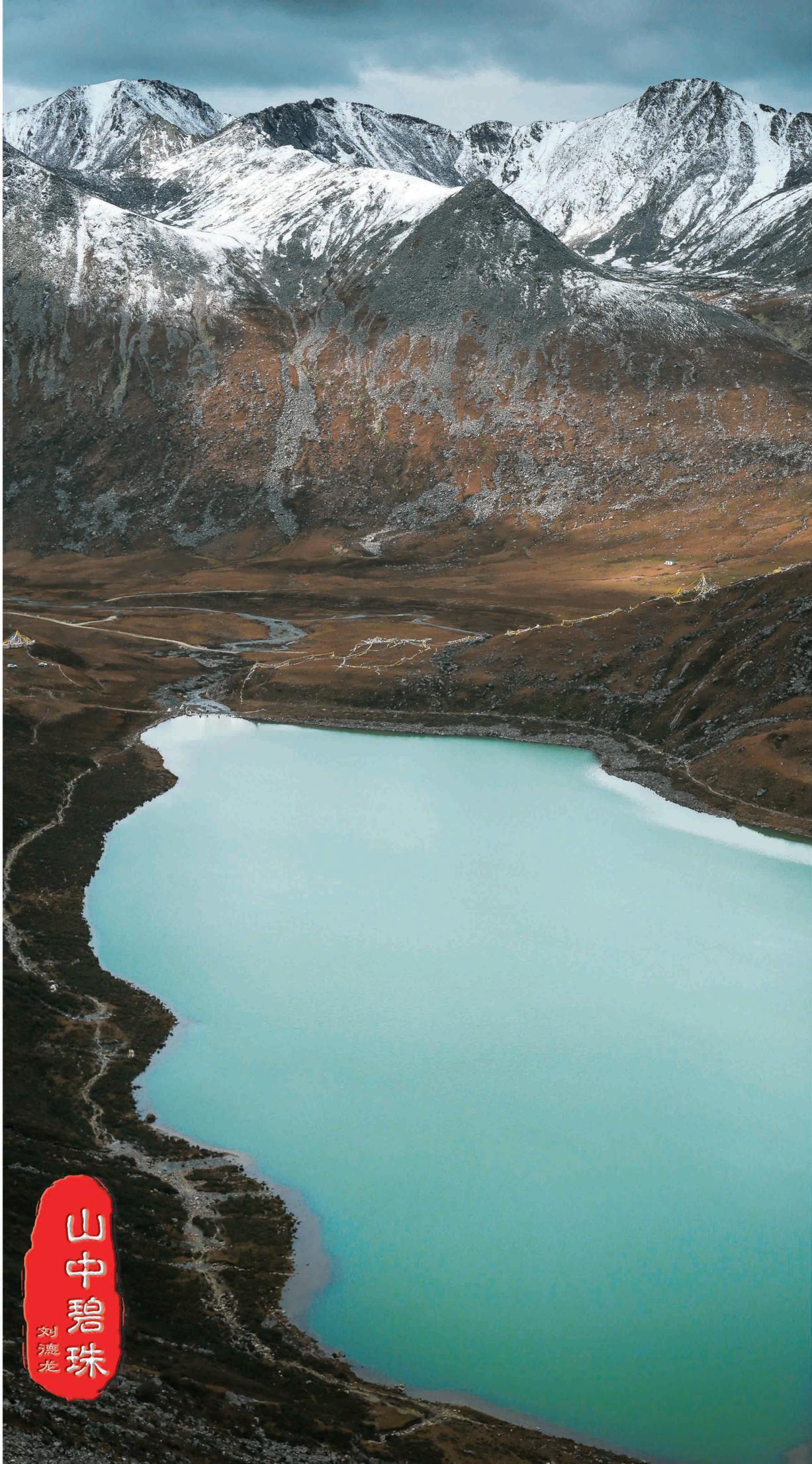
西宁团鲍武璋、杨忠丽代表讨论拟提交的代表建议。
摄影 / 汪春风



工作人员作撒拉族语同声翻译。 摄影 / 汪春风



小记者认真准备采访问题。 摄影 / 汪春风



山中碧珠
刘渡龙

青海省人大常委会机关刊物

国际标准刊号：ISSN2095-3739

国内统一刊号：CN63-1057/D

定价：15元