

མཚན་འགྲེལ་ཡུལ་འཕེལ་གྱི་གྲུབ་འབྲས་
ལྷན་དུ་སྒྲིག་སྒྲུབ་བྱེད་སྒྲུབ་

2019
总第212期

2

青海 人大

青海省人大常委会主办

电子邮箱: qhrdzzs@163.com



国际标准刊号: ISSN2095-3739
国内统一刊号: CN63-1057/D





3月5日，十三届全国人大二次会议在北京开幕，图为大会会场。 祁国彪 / 摄



青海团代表意气风发步入会场 祁国彪 / 摄

奔跑吧，追梦人

特约评论员

习近平主席在2019年新年贺词中说：“我们都在努力奔跑，我们都是追梦人。”铿锵豪迈的话语，似春雷响彻大地，如暖流直抵人心，使无数追梦人更添坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力、勇往直前的激情。举世瞩目的十三届全国人大二次会议，圆满完成各项议程，汇聚起亿万人民持续逐梦一往无前的磅礴力量。

奔跑追梦，我们的目标更加清晰。会议期间，习近平总书记同代表委员广泛深入交流，共商决战决胜大计，在内蒙古代表团纵论生态文明建设，在甘肃代表团聚焦脱贫攻坚，在河南代表团谋划乡村振兴，在福建代表团共话创新创业创造、两岸融合发展、革命老区和中央苏区奔小康，在解放军和武警部队代表团部署国防和军队建设，在政协文艺界、社科界联组讨论时为文艺创作和学术创新指引方向……一系列重要讲话，聚焦主要矛盾、抓住核心环节、紧盯突出短板、谋划重点任务，对各方面工作作部署、提要求、明方向。新征程上，梦想的灯塔愈发闪亮，让我们更加明晰眼往哪里瞄、劲往何处使，增添了深厚底气，充满了强劲动力。

奔跑追梦，我们的跑道更加宽广。回望历史，新中国走过了70年辉煌历程，中国人民自力更生、艰苦奋斗，披荆斩棘、风雨兼程，创造了举世瞩目的中国奇迹。40载波澜壮阔的改革开放，逢山开路，遇水架桥，取得了伟大成就，积累了宝贵经验。过去一年，在以习近

平同志为核心的党中央坚强领导下，我们过得很充实、走得很坚定，决胜全面建成小康社会取得新的重大进展，向世界提出了中国主张、发出了中国声音，逐梦大道越来越开阔。新征程上，不管乱云飞渡、风吹浪打，我们都要砥砺前行、攻坚克难，跨过沟沟坎坎，越过激流险滩，一步一个脚印走向更加光辉的未来。

奔跑追梦，我们的保障更加坚实。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强党对人大工作的领导，推动人大工作取得历史性成就。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，为做好新时代人大工作指明了方向、提供了遵循。过去一年，法治中国建设树起新的丰碑，科学立法、民主立法、依法立法整体提升，法治国家、法治政府、法治社会统筹推进，全国人大及其常委会紧紧围绕党和国家工作大局，提高政治站位，坚持正确方向，履职尽责，扎实工作，推动人民代表大会制度与时俱进。新征程上，更加充分地发挥人民代表大会制度的优势和特点，最根本的是坚持党的领导，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，胸怀历史使命、肩负人民重托、履行神圣职责，以制度助力奔跑，用法治护航追梦。

人间正道是沧桑，长风破浪会有时。习近平总书记誓言——我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标。

努力奔跑吧，亿万追梦人！



主 管：青海省人大常委会
主 办：青海省人大常委会

青海人大

2019 年第 2 期
总第 212 期
3 月 31 日出版

《青海人大》编委会

主 任：张光荣
副 主 任：贾应忠 多杰群增 张 飞
委 员（按姓氏笔画排序）：
王新平 公保才旦
冉世宽 左旭明
邢小方 肖玉海
杜贵生 李志勇
汪春风 杨牧飞
赵宏强 贾小煜
黄 城

总 编 辑：汪春风
本期编辑：李贝贝 武 奇

编辑出版：《青海人大》编辑部
电 话：0971-8457042
传 真：0971-8450795
邮 编：810000
邮 箱：qhhdzqs@163.com
地 址：西宁市五一路 16 号
国际标准刊号：ISSN2095-3739
国内统一刊号：GN63-1057/D
印 刷：青海新宏铭印业有限公司



扫码关注《青海人大》期刊

头 条

04 / 李克强在参加青海代表团审议时强调
不断提高各族群众生活水平

讲 话

34 / 在全省“乡镇人大建设年”活动动员部署会上的讲话

/ 张光荣

42 / 在全省人大教科文卫工作座谈会上的讲话

/ 高华

特 稿

38 / 探索推进特色立法精细立法的几点思考

/ 马伟

卷 首

01 / 奔跑吧，追梦人

/ 多杰群增

专 题

05 / 殷殷嘱托催奋进

—— 十三届全国人大二次会议青海团代表专题学习习近平总
书记重要讲话精神

/ 青人研

08 / 登高望远尽责奋斗

—— 王建军同志在十三届全国人大二次会议上的发言摘要

/ 青人研

10 / 决胜全面建成小康社会

—— 访全国人代会青海代表团副团长、省人大常委会党组书记、副主任张光荣

/ 青人研

14 / 描绘“一优两高”新画卷

—— 十三届全国人大二次会议青海代表团媒体开放日侧记

/ 青人研

17 / 更好满足人民对美好生活的新期待

—— 十三届全国人大二次会议青海团代表审议政府工作报告
和计划预算报告综述

/ 青人研

23 / 挥写法治建设新篇章

—— 十三届全国人大二次会议青海团代表审议全国人大常委会
工作报告、外商投资法草案和“两高”工作报告综述

/ 青人研



3月29日，省人大常委会召开特色立法精细立法工作座谈会 王圣全 / 摄

29 / 一言一策系民生

——十三届全国人大二次会议青海团议案建议综述

/ 青人研

32 / 担当尽责的政治答卷

——十三届全国人大二次会议青海代表团工作综述

/ 青人研

动态

41 / 全省人大教科文卫工作座谈会召开 张光荣作出批示

44 / 尼玛卓玛调研指导海北州人大工作

/ 海北州人大常委会办公室

策划·玉树篇

45 / 切实加强人大自身建设 不断提高依法履职能力

/ 周洪源

47 / 突出地方特色 加强科学立法

/ 玉树州人大常委会

51 / 加强和规范代表工作 有效发挥代表作用

/ 玉树州人大常委会人事代表选举处

54 / 关于玉树州实施三江源国家公园体制试点工作的调

研报告

/ 玉树州人大农牧和环境资源保护委员会

荐 读

57 / 《做时代的追梦人》等6册

/ 本刊

藏文蒙文专页

58 / 张光荣同志在全省“乡镇人大建设年”活动动员部署

会上的讲话（摘要）

艺 苑

60 / 梦回云端

/ 赵慧文

封面摄影 / 祁国彪

青海省代表团全体会



李克强在参加青海代表团审议时强调 不断提高各族群众生活水平 陈希王建军刘宁参加

新华社记者 刘彬 / 摄

3月7日下午，十三届全国人大二次会议青海代表团在人民大会堂青海厅举行全体会议，继续审议政府工作报告，审查计划、预算报告。中共中央政治局常委、国务院总理李克强参加审议。

全国人大代表、中央政治局委员、中组部部长陈希，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任王建军，全国人大代表、省委副书记、省长刘宁参加审议。

审议中，王建军、刘宁、孟海、白加扎西、张永利、毕生忠等代表围绕生态环保、新旧动能转换、民生改善、循环经济发展、深度贫困地区脱贫、东西部合作、供给侧结构性改革、乡村振兴和新农村建设等主题发言。

李克强认真听取代表发言，不时插话，与大家交流互动，现场气氛热烈。

李克强说，去年青海在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经济发展、民生改善又有新进步。要坚持新发展理念，协同推进经济发展和生态环境保护，保持经济平稳运行，大力发展绿色经济、循环经济，实施重大生态工程，保护好“中华水塔”，筑牢国家生态安全屏障。提升产业结构层次，内挖潜力、善借外力，发展清洁能源、旅游等特色优势产业，加强营商环境、基础设施等软硬环境建设，吸引更多企业和人才投身青海发展。把中央支持、各方协作和自身奋斗结合起来，深入推进脱贫攻坚，发展“互联网+”教育、医疗等，加快

补上民生“短板”，增进民族团结，不断提高各族群众生活水平。

王建军在主持时说，李克强总理参加青海代表团审议，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对青海工作的高度重视，充分体现了李克强总理对青海600万各族人民的关心厚爱。我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，把党中央、国务院对青海的殷切期望转化为干事创业的强大动力，坚持生态优先、绿色发展，国家支持、青海贡献，内外兼修、尊重规律，大力弘扬新青海精神，在深入实施“五四战略”、奋力推进“一优两高”上下功夫求实效，向党中央、国务院交上合格答卷。

（来源：青海日报 记者：罗藏）

殷殷嘱托催奋进

——十三届全国人大二次会议青海团代表专题学习习近平总书记重要讲话精神

○ 青人研

阳春三月、万象更新，谆谆嘱托、殷殷期望。全国两会期间，习近平总书记9天6次“到团组”，同代表委员们深入交流、共商国是。从阐明生态文明建设“四个一”的重要意义，强调“脱贫攻坚越到最后时刻越要响鼓重锤”，到谋划乡村全面振兴，要求“营造有利于创新创业创造的良好发展环境”，习近平总书记一系列重要讲话，不仅是对全国各地区各行业工作的部署，也是对党和国家工作全局的谋划和思考，发出了

决胜全面建成小康社会的动员令，凝聚起上下同心、团结奋斗的强大力量。

3月9日上午，青海团举行全体会议，专题学习习近平总书记参加内蒙古、甘肃、河南代表团审议时的重要讲话精神。王建军书记强调，要坚决把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，坚定不移以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，奋力开创新青海建设的新局面。代表们一致

认为，习近平总书记的重要讲话不仅是对代表团的要求，更是对全党的要求，对做好青海工作尤为重要。2016年3月10日，习近平总书记在参加十二届全国人大四次会议青海代表团审议时，作出“三个扎扎实实”重要指示；当年8月总书记在青海视察时，又提出“四个扎扎实实”重大要求，为做好青海工作指明了方向、提供了遵循。代表们一致表示，要带着忠诚、责任和感情认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，提高政治站位，强



代表集体学习习近平总书记重要讲话精神 祁国彪 / 摄

化政治担当，担起政治责任，真学真信入心入脑、学思践悟知行合一。

——3月5日，习近平总书记在参加他所在的内蒙古代表团审议时强调，保持加强生态文明建设的战略定力，探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，加大生态系统保护力度，打好污染防治攻坚战，守护好祖国北疆这道亮丽风景线。代表们一致认为，习近平总书记的重要讲话用“四个一”深刻阐述了生态文明建设在新时代党和国家事业发展中的重要地位，对推进生态文明建设提出了新的重要要求。一致表示，青海是三江之源、“中华水塔”，是国家生态安全屏障。要坚持以习近平生态文明思想为指引，坚决扛起生态保护政治责任，以最严明的态度、最严格的制度、最严厉的措施落实生态保护责任，坚决守住生态底线，确保“一江清水向东流”。

——3月7日，习近平总书记在参加甘肃代表团审议时强调，行百里者半九十。实现脱贫攻坚目标，越到关键时

候越要响鼓重锤。现在距离2020年完成脱贫攻坚目标任务只有两年时间，正是最吃劲的时候，必须坚持不懈做好工作，不获全胜、决不收兵。代表们一致认为，习近平总书记的重要讲话充分阐明了脱贫攻坚取得的决定性进展和历史性成效，提出了做好精准脱贫精准扶贫五个方面的重要要求，向全党全国吹响了决战决胜的冲锋号。一致表示，要立足青海实际，坚决高质量打赢精准扶贫攻坚战，紧盯“两不愁三保障”标准，一鼓作气、尽锐出战、迎难而上，确保脱贫攻坚任务如期完成，确保脱贫成果经得起历史检验。

——3月8日，习近平总书记在参加河南团审议时强调，党的十九大作出了实施乡村振兴战略的重大决策部署，乡村振兴是包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的全面振兴，实施乡村振兴战略的总目标是农业农村现代化，总方针是坚持农业农村优先发展，总要求是产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，制度保障是建立

健全城乡融合发展体制机制和政策体系。代表们一致认为，习近平总书记的重要讲话重申了实施乡村振兴战略的总目标、总方针、总要求和制度保障，提出了六个方面的重大要求，体现了强烈的人民意识、务实精神和历史担当。一致表示，要从青海农牧区的实际出发，全面贯彻党中央“三农”工作决策部署，突出抓好深化农业供给侧结构性改革这条主线，抓重点、补短板、攻难点，以更大的决心扎实推进乡村振兴战略实施，为决胜全面建成小康社会作出新贡献。

王建军代表说，习近平总书记的重要讲话，高屋建瓴、总揽全局、立意高远、思想深邃，站在为世界生态文明作贡献、为中华民族子孙后代谋福祉的高度，决胜全面建成小康社会、实现第一个百年目标的角度，建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的维度，对推进生态文明、脱贫攻坚、乡村振兴提出重大要求，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。要学习总书记对自



代表认真学习习近平总书记讲话精神 祁国彪 / 摄

然、人类和历史的大情怀，像保护眼睛、对待生命一样保护和对待生态环境，守护好我们的美丽家园。要学习总书记对脱贫攻坚驰而不息、亲力亲为、以上率下的榜样示范，以不获全胜、决不收兵的胸襟担当，下足“绣花”功夫，消除绝对贫困，扎扎实实打赢打好脱贫攻坚这场硬仗。要学习总书记始终情系三农、高度重视三农的深厚感情和深切关怀，想三农的事、破三农的题、解三农的忧、兴三农的业，做好乡村振兴这篇大文章，向习近平总书记和党中央交出满意答卷，让总书记放心、党中央放心。

刘宁代表说，习近平总书记在全国两会期间的重要讲话，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，必须认真学习领会，始终树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，用总书记重要讲话精神指导实践、推动工作。要坚持以习近平生态文明思想为引领，牢记“三个最大”战略定位，坚决扛起政治责任，筑牢国家生态安全屏障。要深刻领会习近平总书记“不动摇、不放松、不手软、不松劲、不懈怠”的重大要求，坚持扶贫与扶志扶智、“管肚子”与“管脑子”同向发力，确保年内绝对贫困人口“清零”。要注重脱贫攻坚与乡村振兴战略紧密衔接，着力打造全域绿色有机农牧产品，做好污染防治、农村环境整治等工作，推动“三农”工作再上新台阶。以人民为中心的创作导向，必将为青海各族人民在繁荣发展民族文化的攀登路上提供强大价值引导力、文化凝聚力和精神推动力，激发我们为青海与全国同步建成全面小康社会奋勇拼搏。

滕佳材代表说，青海省集西部地

区、贫困地区和民族地区于一身，脱贫成本高、难度大、困难多。去年以来，在省委省政府的正确领导下，全省各级纪检监察机关始终把扶贫领域腐败和作风问题专项治理作为强化“四个意识”、践行“两个维护”的具体行动，实现了对贫困县蹲点调研督导、查办扶贫领域案件和县委书记领办问题线索“三个”全覆盖，党员干部的



代表认真学习习近平总书记讲话精神 张继沛 / 摄

纪律规矩意识、基层纪检干部精准发现问题能力和扶贫领域查办案件数量质量都有了明显提升。我们要坚持以习近平总书记重要讲话精神为指引，坚定信心不动摇，咬定目标不放松，整治问题不手软，落实责任不松劲，转变作风不懈怠，以优异成绩迎接新中国成立70周年。

王予波代表说，通过深入学习习近平总书记参加内蒙古、甘肃、河南代表团审议时的重要讲话，结合学习总书记2016年3月10日参加青海代表团审议时的重要讲话，深刻认识到总书记生态文明思想、脱贫攻坚部署的深邃高远，深刻体会到总书记在一以贯之抓生态保护、脱贫攻坚上坚如磐石的意志决心，深刻感受到总书

记的人民情怀和使命担当。反贫困是营造良好社会生态，反污染是营造良好自然生态，反腐败是营造良好政治生态。青海地处三江源，生态地位独特而重要，要树牢生态报国理念，落实生态保护优先；不断深化对“三个最大”的认识，坚决扛起生态保护政治责任；大力实施绿色产业战略，不断夯实“一优两高”基础。青海脱贫

攻坚任务艰巨，必须更加艰苦地努力，要全面落实总书记“不动摇”“不放松”“不手软”“不松劲”“不懈怠”的重大要求，运用好重大政策，谋划好重大规划，实施好重大项目，全力抓好脱贫攻坚工作，特别要抓好教育脱贫，用教育阻断贫困代际传递。

张晓容、孟海代表说，我们要带头深入学习贯彻总书记重要讲话精神，把总书记的谆谆教诲转化为工作思路和务实举措，增强为全面建成小康社会收官打下决定性基础的政治自觉和责任担当。以昂扬的斗志、饱满的热情，为建设富裕文明和谐美丽新青海作出新的更大贡献。

(执笔：多杰群增 李刚峰
马守平 李世玉 殷鹏飞)



王建军作重点发言 祁国彪 / 摄

登高望远尽责奋斗

——王建军同志在十三届全国人大二次会议上的发言摘要

○ 青人研

十三届全国人大二次会议期间，全国人代会青海代表团团长、青海省委书记、省人大常委会主任王建军在李克强总理参加青海团审议以及审议政府工作报告、常委会工作报告、最高人民法院和最高人民检察院工作报告时作了重点发言。

3月7日下午，在中共中央政治局常委、国务院总理李克强参加青海

团审议时，王建军说，政府工作报告全面贯彻了习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大和中央工作会议精神，是担当有为的责任书、出色履职的成绩单、奋力前行的出师表。报告把事谋在了深远处，把话送到了人心里，高度中见智慧，落点上接地气，有鲜明的政治导向、宽广的时代眼光、高度的为民情怀、奋进的

力量凝聚、创新的实践探索、干事的活力释放，是从容应对百年未有之大变局，以新发展理念驾驭经济社会全局，更好满足人民对美好生活新期待，彰显全国各族人民精气神的好报告。我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，把党中央国务院对青海的殷切期望转化为干事创业的强大动力，坚持生态优先、绿色发展，

国家支持、青海贡献，内外兼修、尊重规律，以政策落实年、基层减负年为抓手，大力弘扬登高望远、自信开放、团结奉献、不懈奋斗的新青海精神，在坚持生态保护优先、推动高质量发展、创造高品质生活上下功夫求实效，向党中央国务院交上合格答卷。

在审议政府工作报告时，王建军说，报告通篇闪耀着习近平新时代中国特色社会主义思想的真理光芒，彰显了树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉；沿着正确方向、用好“关键一招”，推动改革开放再出发的时代精神；坚持底线思维、保持战略定力，确保经济长期向好的发展智慧；强化安全保障、扛起稳定责任，守护人民平安的履职担当；始终秉持宗旨、坚持执政为民，牢记以人民为中心的初心使命；参与全球治理、坚持和平发展，构建人类命运共同体的战略思维；清醒研判大势、勇于攻坚克难，战胜各种风险挑战的坚定信心；恪守宪法至上、永葆奋斗姿态，依法行政勤勉务实的施政方略，是一个讲政治、促改革、抓发展、保稳定、重民生、强国力、增信心、有担当的好报告。我完全赞同，坚决贯彻落实。建议进一步明确人才援青的鼓励支持政策，量化选派数量、规模、结构，尤其是在教育、卫生等行业形成全要素“组团式”帮扶长效机制。

在审查计划和预算报告时，王建军说，计划报告和预算报告以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的全面领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持“巩固、增强、

提升、畅通”八字方针，充分体现了树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的高度自觉。两个报告以政治为牵引、以民生为主线、以发展来布局、以支持增信心，总结成绩体现政治意识，分析形势体现政治责任，部署工作体现政治担当，是对政府工作报告的重要支撑，我完全赞同。贯彻落实两个报告，推动经济社会发展，需要良好的法治环境作保障。一是从纵向上抓好“两治”，坚持讲政治、讲法治并行；二是从横向上抓好“两改”，坚持重改革、重改造相连；三是从近期看抓好“两板”，坚持补短板、补底板共举；四是从远期看抓好“两制”，坚持强体制、强机制同向，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，推动全面依法治国行稳致远。

在审议全国人大常委会工作报告时，王建军说，栗战书委员长作的工作报告以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，是一个讲政治、重法治、为人民的好报告。有八个方面的突出特点：一是贯彻了党中央要求，发挥了巨大的制度优势，保持了蓬勃的生机活力。二是遵循了宪法法律赋予的职责，维护了宪法法律的权威，推动了宪法法律的实施。三是满足了改革发展稳定需要，提供了坚强的法治保障，营造了良好的法治氛围。四是顺应了人民群众期待，坚持了以人民为中心，促进了社会公平正义。五是保障了人大代表依法履职，彰显了代表主体地位，展现了人大工作鲜明特色。六是聚焦了人大常委会自身建设，强化了制度纪律的刚性约束，实现了人大工作新气象新作为。七是服务了法治中国建设，提升了治理体系

和治理能力现代化水平，加快了全面依法治国进程。八是体现了良好文风，报告注重了删繁就简、清新明快，做到了实实在在、明明白白。作为人大代表，我完全赞成。大会审议通过后，将结合实际认真抓好贯彻。

在审议外商投资法草案时，王建军说，以习近平同志为核心的党中央着眼推进全面依法治国、推动高水平对外开放，在“外资三法”的基础上制定外商投资法，是外商投资领域的基础性法律、架梁立柱的法律，充分彰显了我国进一步扩大对外开放的决心和信心。

在审议“两高”工作报告时，王建军说，“两高”报告贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，落实中国共产党政法工作条例，体现了对人民代表大会的尊重、对人大代表的尊重、对法律的尊重、对职业的尊重。有六个鲜明特点：一是既是工作的提炼，也是工作的升华。每一个案件、每一件事情、每一句话都是“两院”工作的真实反映。二是既是职责内涵的挖掘，也是职责外延的拓展。展示了新时代“两院”工作的担当作为。三是既是文化的浓缩，也是文化的放大。谋篇布局、框架结构、语言组织，都彰显了法治文化、法治精神。四是既是理念的创新，也是理念的实践。法院解决执行难和检察院公益诉讼工作，凸显了特点和亮点。五是既关注了时代，也回应了民心。改革步伐与时代相符，公平正义与民心相连。六是既是过去工作的总结，也是今年工作的信心。讲出了信心、责任、担当和力量。

（执笔：多杰群增 李刚峰
马守平 李世玉 殷鹏飞）

决胜全面建成小康社会

——访全国人代会青海代表团副团长、省人大常委会党组书记、副主任张光荣

○ 青人研



祁国彪 / 摄

十三届全国人大二次会议闭幕后，全国人代会青海代表团副团长、省人大常委会党组书记、副主任张光荣接受了本刊特约记者专访。

记者：在新中国成立70周年和决胜全面建成小康社会关键之年召开的十三届全国人大二次会议，举世瞩目。请您简要介绍一下大会的概况。

张光荣：本次大会是在新中国成

立70周年、决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年召开的一次重要会议，对于在新时代广泛凝聚共识，更好地把党的主张和人民意愿凝聚为国家意志，决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，具有十分重要的意义。

大会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党

的十九大和十九届二中、三中全会精神，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履行宪法和法律赋予的职责。会议共8项议程，开了10天时间。习近平总书记在会议期间到6个团组审议时发表了重要讲话。会议审议通过了政府工作报告、计划和预

算报告、全国人大常委会工作报告、法检工作报告和外商投资法。

这次大会要求严、标准高、会风实，全体代表讲政治、顾大局、守纪律、重担当，顺利完成会议各项议程，开成了一个民主、团结、求实、奋进的大会。

记者：会议期间，中共中央政治局常委、国务院总理李克强到青海代表团参加审议，请您简要介绍一下中央领导同志来我省代表团参加审议的情况。

张光荣：3月7日下午，青海代表团在人民大会堂青海厅举行全体会议，继续审议政府工作报告，审查计划、预算报告。中共中央政治局常委、国务院总理李克强参加审议。审议中，李克强总理认真听取代表发言，不时插话，与大家交流互动，现场气氛热烈。李克强总理充分肯定了去年青海经济社会发展取得的成绩，希望青海在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持新发展理念，协同推进经济发展和生态环境保护，保持经济平稳运行，大力发展绿色经济、循环经济，实施重大生态工程，保护好“中华水塔”，筑牢国家生态安全屏障。提升产业结构层次，深挖潜力、善借外力，发展清洁能源、旅游等特色优势产业，加强营商环境、基础设施等软硬环境建设，吸引更多企业和人才投身青海发展。把中央支持、各方协作和自身奋斗结合起来，深入推进脱贫攻坚，发展“互联网+教育”“互联网+医疗”等，加快补上民生“短板”，增进民族团结，不断提高各族群众生活水平。

代表们欢欣鼓舞，一致认为李克强总理参加青海代表团审议，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对

青海工作的高度重视，充分体现了李克强总理对青海600万各族人民的关心厚爱。代表们群情振奋，一致表示要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，把党中央、国务院对青海的殷切期望转化为干事创业的强大动力，坚持生态优先、绿色发展，国家支持、青海贡献，内外兼修、尊重规律，大力弘扬新青海精神，在深入实施“五四战略”、奋力推进“一优两高”上下功夫求实效，向党中央、国务院交上合格答卷。

会议期间，中共中央政治局委员、中组部部长陈希同志作为我省代表积极参加代表团审议并讲话。全国人大常委会预算工委、国务院有关部委、“两高”等部门负责同志先后到代表团听取意见建议，回答代表关切。

记者：请您给我们介绍一下青海代表团工作的主要特点和履职情况。

张光荣：青海代表团按照习近平总书记重要讲话精神及大会主席团、秘书处的要求，认真贯彻大会指导思想，遵循日程安排，圆满完成各项任务，主要有三个特点：一是组织领导有力。切实加强党的领导，代表团成立临时党支部，省委书记王建军同志任书记，刘宁同志和我任副书记，实行书记副书记联系代表责任制，强化组织领导，统一调度指挥，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”具体化实践化。二是议案建议质量明显提高。为了提出高质量的议案建议，省人大常委会协同“一府一委两院”及早启动、充分沟通，收集建议素材，逐条协商讨论。代表们以强烈的事业心和使命感，会前深入调研、准备建议，会间认真研读审议报告，发言有的放矢，提出了制定《中华人民共和

国高原地区绿色发展促进法》的议案1件，实现了青海团议案零的突破。共提出建议97件，其中以代表团名义提出28件，涉及财政经济、生态环保、教科文卫、工业交通、基础设施建设、社会及公共事务等方面，议案建议实现了数量和质量双提高。三是会风会纪更为严实。认真落实习近平总书记要求和会议各项制度，严明纪律要求，严格请假报告制度，严肃会风会纪。王建军书记和刘宁省长率先垂范、身体力行，全团成员明规守矩、从严从实，认真执行大会改进会风的措施、须知和守则，全程拧紧纪律螺丝，严守政治、工作、廉洁、保密纪律，确保大会风清气正。

3月8日上午，青海团举行媒体开放活动，来自境内外33家媒体的近百名记者到会采访，王建军书记、刘宁省长和部分代表回答了记者提问，相关报道在央视、人民日报、青海新闻网、青海日报等媒体播发，展示了新青海形象和人大代表风采。3月15日上午，我省代表白加扎西参加两会“代表通道”采访活动，报告保护生态的显著成效，展现绿色发展的坚定决心。同时，省内各媒体开设“聚焦全国两会”“两会进行时”“两会速递”等专题栏目，及时跟踪代表审议讨论，推出两会特别报道，央媒省媒通力协作、前方后方相互配合、场内场外实时同步，唱响了昂扬主旋律，传播了青海好声音。

记者：作为全国人大代表，请您谈谈这次大会的主要精神。

张光荣：这次大会的精神集中体现在习近平总书记会议期间的重要讲话和大会通过的各项报告决议中。

“两会”期间，习近平总书记先

后到政协联组会和内蒙古、甘肃、河南、福建、解放军和武警部队代表团，着重就做好新时代文化文艺和社科工作，保持加强生态文明建设的战略定力，坚决打赢脱贫攻坚这场硬仗，实施乡村振兴战略，营造有利于创新创业创造的良好发展环境，打好我军建设发展“十三五”规划落实攻坚战等发表了重要讲话。习近平总书记的重要讲话，深刻阐述了新时代党和国家发展的一系列重大问题，为全党全军全国做好各项工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

习近平总书记的一系列重要讲话，在代表中引起了强烈反响，在国内外产生了广泛共鸣。青海代表团第一时间组织专题传达学习，代表团团长王建军强调，要坚决把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，坚定不移以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，奋力开创新青海建设的新局面。代表们一致认为，总书记的重要讲话总揽全局、把握大势、立意高远、思想深邃，是习近平新时代中国特色社会主义思想的最新篇章，是全国两会精神最重要的内容，是指导我们做好青海改革发展稳定工作、决胜全面建成小康社会的科学指引和基本遵循。代表们一致表示要带头深入学习贯彻总书记重要讲话精神，把总书记的谆谆教诲转化为工作思路和务实举措，学深悟透知行合一，为建设富裕文明和谐美丽新青海作出新的更大贡献。

大会审议批准了政府工作报告，报告从八个方面回顾了2018年的工作，主要是创新和完善宏观调控，扎实打好三大攻坚战，深化供给侧结构

性改革，深入实施创新驱动发展战略，加大改革开放力度，统筹城乡区域发展，坚持在发展中保障和改善民生，推进法治政府建设和治理创新，指出了面临的困难和问题。提出了今年经济社会发展的总体要求和主要预期目标（国内生产总值增长6%—6.5%）。安排了2019年政府工作十个方面的主要任务：继续创新和完善宏观调控，确保经济运行在合理区间；激发市场主体活力，着力优化营商环境；坚持创新引领发展，培育壮大新动能；促进形成强大国内市场，持续释放内需潜力；对标全面建成小康社会任务，扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴；促进区域协调发展，提高新型城镇化质量；加强污染防治和生态建设，大力推动绿色发展；深化重点领域改革，加快完善市场机制；推动全方位对外开放，培育国际经济合作和竞争新优势；加快发展社会事业，更好保障和改善民生。

大会审查批准了计划和预算报告。两个报告就推进依法治国、加强社会治理对政府工作报告作了很好的回应、细化和支撑。讲政治积极跟进、讲改革推进创新、讲实效狠抓落实，客观、实在、明确、具体。大会通过的最高人民法院和最高人民检察院工作报告是有政治高度、有法治力度、有民生温度的好报告，两个报告认真回顾了过去一年工作，最高人民法院从五个方面、最高人民检察院从三个方面安排了2019年的工作。

记者：这次会议的一项重要成果是审议通过了外商投资法，请您作一下简要介绍。

张光荣：制定外商投资法，是贯彻落实以习近平同志为核心的党中央关于扩大对外开放、促进外商投资决

策部署的重要实践；是构建开放型经济新体制，促进社会主义市场经济健康发展的重大举措；是健全涉外法律制度，建立统一的外商投资基础性法律的客观需要，彰显了我国坚持互利共赢开放战略、构建开放型世界经济的立场、主张和决心。会议通过的外商投资法就投资促进、投资保护、投资管理、法律责任等方面作出了基本的、明确的规定，是外商投资领域的基础性法律，将建立起我国新外商投资管理制度的“四梁八柱”，必将积极促进外商投资，保护外商投资合法权益，营造法治化国际化便利化营商环境，为推动高水平对外开放提供有力法治保障。

记者：请您谈谈对全国人大常委会去年工作的认识和感受。

张光荣：栗战书委员长代表全国人大常委会向大会所作的工作报告从七个方面回顾了过去一年的主要工作。提炼了五点经验体会：必须始终坚持党的全面领导；必须始终坚持人民为中心，保证人民当家作主；必须始终坚持围绕大局谋划推动工作；必须始终坚持履行法定职责，严格依法办事；必须始终坚持民主集中制的组织原则和活动准则。对今后一年的主要任务从六个方面作出了安排：一是坚持不懈推进宪法实施和监督；二是努力提高立法质量和效率；三是切实增强监督工作的针对性和实效性；四是不断完善代表履职工作机制；五是积极做好人大对外交往工作；六是全面提升常委会自身建设水平。

我认为，过去一年，全国人大及其常委会认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，学习贯彻习近平总书记关于大

会制度的重要思想,坚定坚持党的领导、人民当家做主和依法治国有机统一,自觉提升站位、紧扣中心大局,依法忠实履行职责,呈现出政治统领站位高、忠实履职理念新、推动发展措施实、自身建设要求严的鲜明特点,实现了良好开局,为改革发展稳定提供了有力支持和保障。

过去一年,全国人大及其常委会工作扎实、富有成效,许多工作具有开创性、标志性、引领性,为各级人大工作作出了样子、提供了示范,起到了重要的指导和推动作用。报告对今年工作的安排一以贯之地体现了常委会的理念要求,务实、具体、明确,有很强的指导性、针对性和可操作性,我们要结合我省实际,调整完善思路,认真抓好贯彻落实。

记者:大会对今年国家各方面工作作出安排部署,省人大常委会将如何贯彻落实这次会议精神?

张光荣:省人大常委会要按照省委常委会的部署要求,抓紧传达学习,抓好工作落实。

一是把住“讲政治”这个根本,认真做好传达学习工作。把学习习近平总书记“两会”期间重要讲话精神同习近平新时代中国特色社会主义思想特别是关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想有机结合、贯通起来,同习近平总书记在党员大会上对人大工作提出的要求有机结合、贯通起来,同全国“两会”作出的重大决策部署有机结合、贯通起来,增强学习的系统性、连贯性、整体性,统一思想,凝聚共识,为推动改革发展稳定、加强民主法治建设注入强大的思想动力,进一步增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。领导

干部要先学一步,发挥表率作用,主任会议成员结合开展“大走访、大排查、大调研”和“一讲两办三推”活动等,深入联系点宣讲辅导。常委会组成人员、人大代表要深入本单位本地区,宣讲解读、释义增信,把党和国家的好政策传递到千家万户,推动基层和广大干部群众学在深处、用在实处。要把传达学习会议精神,尤其是习近平新时代中国特色社会主义思想特别是关于人大制度的重要思想列入中心组学习、支部理论学习的重要内容,结合人大工作实际,推动中心组中学、常委会会议专题学、各专工委集体学、机关干部和各级人大压茬学,做到学思用贯通、知信行统一。

二是把住“抓落实”这个关键,确保中央和省委决策部署落地。根据全国“两会”、全省“两会”以及省委常委会的安排部署,按照省委批准的省人大常委会“一要点、两计划”,统筹推进人大工作。立法工作要突出特色,提高质量和效率。充分发挥人大在立法工作中的主导作用,突出地方特色,致力精细管用,审议审查并重,立改废清并举,以高质量立法保障和促进高质量发展。监督工作要突出重点,增强针对性和实效性。严格遵循“法定”原则,依法履行监督职责,扎实推进今年确定的监督项目,改进方式、增强刚性、力求实效。决定任免要突出规范,增强政治性和人民性。坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事,在每一次审议、每一次表决、每一次投票中体现讲政治要求,确保党的主张通过法定程序成为国家意志,确保中央和省委人事意图圆满实现。代表工作要突出务实,增强工作质效。着力抓好“两个办法”全覆盖并向乡

镇延伸,不断健全完善代表工作制度机制,落实拓展“三联系”制度,推动代表工作做深做新做实。

三是把住“提能效”这个要求,推动新时代人大工作与时俱进。继续坚持“一二三四”工作思路,统筹推进“三个一起”,着力盯住“五新”目标,推动人大工作和建设在现有基础上再上新台阶。一要强化责任担当。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,推动习近平新时代中国特色社会主义思想学习研讨融入日常工作。统筹整合培训资源,健全落实培训制度,推进提高培训标准和质量,不断提升人大代表和机关干部的能力素质。坚持依法、科学、规范、从严,集中整治形式主义、官僚主义,培养斗争精神,增强斗争本领,着力打造忠诚干净担当的高素质人大干部队伍。二要增强法治能力。深入学习宣传贯彻新修改的宪法、本次大会通过的外商投资法等法律法规,持续推进地方性法规条例清理工作,切实增强运用法治思维和法治方式解决问题的能力,以法治促改革促开放促发展。三要推动创新发展。鼓励创新,持续用改革的理念思维推进工作,突出重点、用心用力,办好学习贯彻习近平总书记人大制度重要思想交流会暨全省人大常委会主任培训班,开好以“精细立法、特色立法”为主题的立法工作座谈会,召开监督、代表、党建工作会议,并出台相关意见。精心组织开展“乡镇人大建设年”活动,不断夯实基层基础。

记者:感谢您在百忙之中接受我们的采访。

(执笔:多杰群增 李刚峰
马守平 李世玉 殷鹏飞)

描绘“一优两高”新画卷

——十三届全国人大二次会议青海代表团媒体开放日侧记

○ 青人研

3月8日上午，人民大会堂青海厅内灯光璀璨，人头攒动。十三届全国人大二次会议青海代表团在这里举行全体会议并向境内外媒体开放。来自人民日报、新华社、中央电视台、光明日报、经济日报、香港有线电视、法兰克福汇报、日本读卖新闻等33家媒体的近百名记者早早赶来，架起摄像机、摆好话筒、打开电脑，

聚焦新发展，点赞新青海！

11时许，审议发言告一段落，进入媒体提问环节。决胜全面建成小康社会、推动绿色发展方式提档升级、深化医药卫生体制改革等等围绕记者们所关心的问题，王建军、刘宁等代表坦诚回应。一问一答间，勾勒出一幅以青山绿水为底色、高品质生活为主色、高质量发展为亮

色的新青海画卷。

为全面建成小康社会收官打下决定性基础

“为全面建成小康社会，今年青海将出哪些硬招、实招？”人民日报记者率先向青海代表团团长、省委书记、省人大常委会主任王建军提问。

“全面建成小康社会，是我们党



3月8日，青海代表团举行全体会议并向境内外媒体开放 张继沛 / 摄

提出“两个一百年”奋斗目标的第一个目标，是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺。”王建军说，在去年中央经济工作会议上，习近平总书记提出今年要“为全面建成小康社会收官打下决定性基础”。总书记发出号令，我们就要奋力前行，前行就要有想法、有办法、有思路、有招数。青海在今年省“两会”上围绕“为全面建成小康社会收官打下决定性基础”作出了新的部署。

对于打下决定性基础，王建军有自己的理解。他说：“三个方面需要高度重视。一是要有思想引领。新时代要有新时代的思想来引领，把习近平新时代中国特色社会主义思想贯彻到工作的方方面面，就能打下决定性基础。二是要有政策支撑。党中央、国务院对全面建成小康社会出台了一系列政策措施，把这些政策措施贯彻落实好，就能打下决定性基础。三是要有责任担当。全面建成小康社会是全国人民孜孜以求的奋斗目标，实现这个目标，就要在党中央、国务院的坚强领导下，调动各族人民的积极性，大家都把责任扛起来，就能打下决定性基础。”

王建军把打下决定性基础的重中之重落在打好三大攻坚战上。他说：“防范化解重大风险是前提，实现精准脱贫是底线，推进污染防治是基础。”

“那么，如何打好三大攻坚战呢？”王建军从三个方面解疑释惑，他说，打好防范化解重大风险攻坚战，就是要全面落实习近平总书记在省部级研讨班上的重要讲话精神，坚决扛起防范化解重大风险的政治责任。发展会有风险，但不发展是最大的风险。要在发展中克服风险，在克服风险中

推动发展，贯彻好新发展理念，推动好高质量发展。

打好精准脱贫攻坚战，就是要全面落实习近平总书记关于扶贫开发工作的重要论述，对标对表，聚焦聚力，兑现脱贫承诺。全面小康首先是人的小康，要把人的问题解决好，重点是把贫困群众“两不愁、三保障”的问题解决好，让他们早日过上好日子。

打好污染防治攻坚战，就是要深入贯彻落实习近平生态文明思想，不断满足群众对优美生态环境的需求，让山更绿、水更清、天更蓝、空气更清新，群众生活得更加健康舒适宜居。小康不小康，重在有质量；小康不小康，关键看老乡；小康不小康，少不了健康。讲的就是这个道理。

对于打好三大攻坚战，王建军给出了近期和远期需要解决的问题。“近期要解决好新常态下推进供给侧结构性改革的问题，远期要解决好高质量发展的问题。”

面对中外媒体记者，王建军对精准脱贫信心满满：“精准脱贫就是要实现绝对贫困‘清零’，要确保现行标准下剩余的17个贫困县全部摘帽、170个贫困村全部退出、7.7万贫困人口全部脱贫，交出一份让中央认可、群众满意的答卷。”

推动绿色发展方式提档升级

2016年8月，习近平总书记视察青海时提出了“四个扎扎实实”重大要求，其中一条就是“扎扎实实推进生态环境保护”。牢记总书记嘱托，青海把生态保护优先作为战略抉择。记者会上，青海在生态保护、绿色发展方面的成果、预期，自然逃不过记者们的“火眼金睛”。

这不，中央电视台记者瞅准时机，向青海代表团副团长、省委副书记、省长刘宁提问：“习近平总书记视察青海时指出：‘青海最大的价值在生态、最大的责任在生态、最大的潜力也在生态’，要求青海扎扎实实推进生态环境保护。我留意到您在政府工作报告中说，顺乎规律的发展是最好的发展，能否介绍一下您对绿色发展方式的见解和青海推动绿色发展的考虑？”

刘宁接过问题，从容作答。他说：“绿色发展，关乎效率、关乎和谐、关乎可持续发展，是对传统经济社会发展模式的创新。”

习近平总书记在内蒙古代表团参加审议时强调，要保持加强生态文明建设的战略定力，探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。

“总书记的重要讲话，给我们作出了指引和方向，也是对我们工作的进一步要求。”绿色发展理念是以人与自然和谐为价值取向，以绿色低碳循环为主要原则，以生态文明建设为指引的。经济发展不应该对资源和生态环境“竭泽而渔”，生态环境保护也不应舍弃经济发展“缘木求鱼”，而是要坚持在发展中保护，在保护中发展。

“青海虽然经济总量不大，但绿色GDP总量占有较大份额，目前已初步形成了以绿色能源、绿色产业、绿色消费、绿色农牧业为架构的绿色发展方式，初步实现了经济增长由要素驱动向要素与效率共同驱动、效率与创新联合发力的转变。”刘宁这样介绍青海的绿色GDP。

对于提档升级青海绿色发展模式，刘宁用“大美青海风光无限，绿色发展愿景可期”点题，他



上：媒体记者提问 下：马福昌代表接受采访 张继沛 / 摄

说，青海将扎实推动“一优两高”，坚持绿色发展，加快推进产业结构、空间结构、能源结构和消费结构转型。发挥冷凉干燥、清洁能源丰富的气候和地理优势，多元文化荟萃、联储络藏的文化和区位优势，地处江河源头、矿产资源丰富的生态和资源优势。

他介绍，加快构建现代化产业体系，提升经济发展的质量和效益，青海将重点在以下方面发力。一是以三江源、祁连山国家公园体制试点为基础，构建以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系；二是开展化肥农药减量化直至零使用行动，打造全域绿色有机农牧业产品，提升产品品质，培育特色农牧业品牌；三是深入贯彻习近平总书记关于能源“四个革命、一个合作”要求，建设国家清洁能源示范省，构建清洁能源体系。

加快发展数字经济，促进循环经济发展。

刘宁信心坚定地说：“围绕保护生态、发展生产、改善生活，统筹抓好新型城镇化建设、农村人居环境整治、推进‘绿色细胞工程’等工作，以‘零容忍’态度铁腕治污，实现产业生态化、生态产业化，实现生态价值的保值升值，以绿色发展增进民生福祉，以生态报国彰显青海担当。”

扎扎实实保障和改善民生

没有全民健康，就没有全面小康，要始终坚持将健康政策融入全局、健康福祉惠及全民。全国人大代表、西宁市市长张晓容就医药卫生体制改革回答经济日报记者的提问时说：“青海全面推行现代医院管理制度，三分之二以上的县就地就诊率达80%以上。这几年卫生健康事业的投入每年以20%以上的速度递增，组建多种形式的医联体95个，覆盖所有的公立医院和339个乡镇以及社区的医疗机构。”他说，近年来，青海省委省政府把人民健康放在优先发展的战略地位，把深化医改作为创造高品质生活的中间点，全面推进“健康青海2030”行动计划，各族群众健康水平确实有了明显的提升。

2018年，青海省义务教育巩固率提高到了96.8%，那么，离“一个都不能少”的目标还有多远？全国人大代表、海北藏族自治州门源回族自治县教育局教研室副主任孔庆菊在接受香港大公报香港文汇报记者采访时，以青海省海北州门源县为例，介绍了控辍保学的成效、经验。她说，“根据全省义务教育‘控辍保学’工作会议通报，门源县7至15周岁学龄人口不在中小学学籍系统人数为1047人，按照‘一个不能少、一天不能耽搁’的要求，县乡开展了拉网式排查取证工作，并及时上传证明材料核减，采取有效措施，对辍学学生进行劝返复学。截至目前，不在学籍系统中的1047人实现‘清零’，先后共劝返辍学的学生125人返校就读。”

短短一个多小时的采访，为中外媒体了解青海、走进青海架起了一座桥梁。采访结束了，记者们意犹未尽地在场外追随着代表的身影……

三月的北京，迎春花绽放枝头，带来春的气息。

青海，正在以它自信的姿态、开放的气魄、攻坚的决心奋勇前行，拥抱更加灿烂美好的明天。■

（执笔：多杰群增 李刚峰 马守平 李世玉 殷鹏飞）

更好满足人民对美好生活的新期待

——十三届全国人大二次会议青海团代表审议政府工作报告和计划预算报告综述

○ 青人研

交出干事创业的优异答卷

十三届全国人大二次会议期间，青海团全体代表紧扣大会议题，立足青海实际，认真审议政府工作报告，一致认为，政府工作报告谈成绩客观全面、实事求是，讲形势站位全局、直面挑战，谋发展鼓舞士气、振奋精神，是一个有政治高度、发展力度、民生温度的好报告，一致表示赞同。

陈希代表说，一年来，面对外部环境的严峻挑战和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，决胜全面建成小康社会取得新的重大进展。赞成政府工作报告。对今年经济社会发展，党中央作了战略部署，政府工作报告作了具体安排，最根本的是要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯彻落实新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，全力做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作。要坚持党的全面领导，坚持以党的政治建设为统领，坚持不懈推进全面从严治党，不断提高党的建设质量。要持续整顿软弱涣散基层党组织，加大抓党建促脱贫攻坚、促乡村振兴力度。求真务实、真抓实干，有“功



刘宁代表发言 祁国彪 / 摄

成不必在我”的精神境界、“功成必定有我”的历史担当，坚决反对形式主义、官僚主义。坚持底线思维、增强忧患意识，防范化解重大风险，确保经济持续健康发展和社会大局稳定，不折不扣把习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署落到实处。

刘宁代表说，去年国内外形势严峻复杂，我国经济仍保持了6.6%的增速，经济社会发展主要目标全面完成，根本就在于有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。政府工作报告是一个高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、

三中全会和中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，秉持改革开放精神，坚持以人民为中心的好报告。今年是新中国成立70周年、青海解放70周年，我们要深入贯彻习近平总书记对青海提出的“四个扎扎实实”重大要求和“三个最大”战略定位，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持生态优先、绿色发展，保持加强生态文明建设的战略定力，加快建设国家公园省、清洁能源示范省，改造提升传统产业，大力发展循环经济、数字经济，提档升级绿色发展方式，努力实现经济社会发展和生态环境保护协同共进。

韩晓武代表说，政府工作报告通



韩晓武代表发言 祁国彪 / 摄

篇贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面贯彻了以习近平同志为核心的党中央的决策部署，充分体现了树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉，充分体现了以习近平同志为核心的党中央坚强领导，充分体现了人民至上的深厚情怀，充分体现了真抓实干的责任担当。发展循环经济作为国家的重要战略决策，良性推动了经济社会发展。建议在政府工作报告或计划报告中考虑增加“促进循环经济发展”的内容。

滕佳材代表说，报告以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，通篇贯彻了党的十九大精神，体现了党领导一切工作的政治站位。报告总结提炼思路清，工作部署方向明，项项有指标，事事可量化，回应了人民群众的重大关切，更加坚定了全国各族人民跟着党中央走中国特色社会主义道路，决胜全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴中国梦的信心和决心，我完全赞成和拥护。今年，全省各级纪检监察机关将继续深化监察体制改革，以集中整治形式主义、官僚主义为抓手，做细做实日常监督，强化重点领域监督执纪问责，做到党中央和省委的决策部署到哪里，我们的监督检查就跟进到哪里。进一步建立完善激励约束和尽责免责机制，督促各级干部强素质、转作风、敢担当，营造良好的干事创业氛围，切实把制度优势转化为治理效能，为党中央国务院重大决策部署在青海落地见效提供坚强的纪律保障。建议将黄河上游地区列入全国山

水林田湖草生态保护修复与治理项目支持范围。

王予波代表说，政府工作报告讲政治，很实在，全面回应社会关切，讲出了发展底气，讲出了必胜信心，讲出了奋斗目标。有三点深刻感受。一是坚定信心至关重要。信心源于以习近平同志为核心的党中央坚强领导。我们更加深刻体会到坚持“两个维护”的极端重要性。“两个维护”，维护的是全党的团结和统一，维护的是人民的信心和希望，维护的是国家的长治久安和繁荣昌盛。二是保持定力至关重要。定力来自于对大势、趋势、形势的把握。有党的坚强领导，没有迈不过去的坎。我们要以百年未有之大变局的历史视野认识形势，沉着应战，行稳致远。三是斗争精神至关重要。要深刻认识斗争的必然性、复杂性、经常性、长期性、艰巨性，以敢于担当诠释对党的绝对忠诚，以实际结果证明落实能力。抓落实认识很重要，比认识更重要的是行动；抓落实能力很重要，比能力更重要的是意志；抓落实过程很重要，比过程更重要的是结果。要做到认识与行动、能力与意志、过程与结果高度统一。

张光荣代表说，政府工作报告总结工作客观实在，分析研判清醒理性，安排部署明确具体，回应关切真诚给力，具有很强的政治性、务实性、创新性、人民性，我完全赞成。过去一年，政府工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，坚持稳中求进工作总基调，贯彻落实新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，全面深化改革，积极推动创新，砥砺奋进、攻坚克难，向全国人民交上了一份满意



滕佳材代表发言 祁国彪 / 摄

的答卷。实践证明，以习近平同志为核心的党中央的决策部署是完全正确的，各级政府、各方面工作是富有成效的。我们要树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，立足本职，全力推动报告落实，努力开创新青海建设新局面。建议，一是在研究出台新一轮西部大开发政策措施时，着眼新常态下的新情况新特点。二是对青海干部职工工资收入进行认真评估考量，进一步调整完善。三是对军事禁区县（市）增加财力补助，并建立动态机制。四是出台财政绩效监督条例，推进立法。



王予波代表发言 祁国彪 / 摄

程立峰代表说，政府工作报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，通篇贯穿党的十九大精神，通篇贯穿坚持新发展理念推动高质量发展的思想举措，通篇贯穿回应社会关切和民生诉求的行动自觉，体现了人民政府为人民的真挚情怀和责任担当，完全赞成。三点体会：一是成绩来之不易，经验弥足珍贵；二是今年目标任务符合客观实际；三是落实了习近平总书记提出的“要探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子”的要求。建议，1. 在落实工作报告时做到污染防治攻坚战与持久战协同推进，污染防治与生态保护协同推进，政府企业社会协同推进。2. 青海生态补偿总量不足、标准偏低、项目资金分散没有形成合力，对青海生态产业扶持引导支持不够，国家发改委和财政部牵头对加大青海生态补偿力度、创新生态补偿机制、统筹整合生态保护建设资金项目进行专题研究，出台专门支持政策。

白加扎西代表说，政府工作报告求真务实、科学客观，以人为本、发展为民，政治站位有高度，体现民生有温度，履职尽责有担当，从严要求有刻度，完全赞同和拥护。建议，1. 尽早启动三江源生态保护建设三期规划编制和实施，在扩大草原生态恢复治理范围、提高治理工程标准和投资标准、提高生态补偿标准、增加生态管护公益性岗位、培育生态产业、完善生态文明建设的体制机制等方面给予更多支持。2. 加大对藏区城乡基础设施建设的投入力度。3. 在三江源地区推广以“煤改电”为主的清洁能源取暖示范工程，研究开发适合三江源地区用电节能取暖新技术。4. 对青海三江源地区基层干部职工周转房建设给予更多支持。5. 国家建立专项资金切实解决青海偏远牧区无电乡、无电村的通电问题。

阿生青代表说，听了报告很激动、很振奋、很自豪。报告以人民为中心，洋溢着执政为民的深厚情怀，说出了群众心里的话和期盼的事，是一个凝聚人心、顺应民意、亲民务实、催人奋进的好报告，我完全赞同和拥护。作为基层工作者，报告为我们制定了履职蓝图和目标，现在最重要的是落实。面对基层老百姓，我们的一言一行代表着党和政府的形象。在落实工作时，我们要学会换位思考，把老百姓当成自己的亲人，把老百姓的事当成自己的事，切实把报告中爱民惠民的好政策落实到老百姓的心里去，让广大人民群众获得感、安全感、幸福感与日俱增，让老百姓从心底里热爱祖国、感恩新时代，坚定不移听党话跟党走。

张晓容代表说，报告高举习近平新时代中国特色社会主义思想的伟大旗帜，通篇贯穿党的十九大精神，全面贯彻中央经济工作会议精神，是一个为全面建成小康社会收官打下决定性基础的好报告，是倾听人民呼声、更好满足人民对美好生活新期待的好报告。完全赞同。建议，1. 调整青海的艰苦边远地区类别，重点将西宁市属四区由二类区调整为三类区，统筹将囊谦县、玛沁县、久治县、泽库县由五类区调整为六类区，兼顾平衡将玉树市、班玛县、河南县一并由五类区调整为六类区。2. 在地区附加津贴水平确定上给予倾斜，实行差别化政策，支持青海继续单独保留青海津贴政策。中央在“援藏”“援疆”“援青”工作中，给予青海特殊的工资政策支持，在实施地区附加津贴制度时，继续单独保留我省原执行的青海津贴政策，保持青海干部职工合理的收入水平。

夏吾卓玛代表说，过去一年，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在党中央、国务院的坚强领导下，经济社会发展取得了优异成绩，大会期间的50多次掌声充分反映了广大代表和亿万人民的心声。通过黄南看青海，通过青海看中央。这几年，我们黄南州老百姓的生活发生了巨大变化，每年报告中制定的好政策好措施在家乡变成了现实、得到了印证，特别是脱贫攻坚力度大，取得了实实在在的成果，路更宽了，灯更亮了，老百姓的笑容更多了，对党满怀感恩之情，对国家的发展充满了信心。建议国家加大对青海循环经济建设发展的支持力度，特别是加大项目资金支持力度。从国家层面出台促进循环经济发展的实施意见，进一步探索实践推动绿色发展的新思路新举措。

孟海代表说，政府工作报告通篇贯穿了党的十九大和十九届历次全会精神，通篇体现了习近平新时代中国特色社会主义思想，通篇洋溢着执政为民的深厚情怀，向世界传递出更为坚定的中国信心，是一份鼓舞人心、催人奋进、亲民务实的好报告，是一份指导性和操作性很强的任务书，让我们认清发展大势，在汇聚众智、凝聚共识中照亮了前行道路。有五点体会：一是把党的领导作为最高政治原则，体现了国务院坚定的政治站位。二是以亮点纷呈的工作成绩，彰显了“干在实处、善于作为、勇于担当”的豪迈气势。三是支持西部开发开放的系列政策措施，包含了国家对西部地区的关怀关爱。四是把以人民为中心的发展思想贯穿到工作的方方面面，体现了为民情怀和时代精神。五是立足新的形势和任务，对政府自身建设提出了新的更高要求。建议，1. 对循环经济发展改造提升、盐湖产业做大做强方面加强顶层设计。2. 对推进青海新能源示范基地建设、青海省德令哈市的城市区域局部开放给予支持和关心。3. 国家进一步加大对柴达木开发的支持力度，希望国家发改委等部门对柴达木绿色低碳循环经济发展示范区建设规划的编制与批复工作作出部署，以开启未来十年柴达木绿色、低碳、循环高质量发展的新征程。

扎西多杰代表说，政府工作报告通篇贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，处处洋溢着执政为民的深厚情怀，是一份凝聚人心、亲民务实，鼓舞人心、催人奋进的好报告，完全赞同。建议，1. 对青海培养本土文艺人才、恢复设立交响乐团给予更多关心和支持。2. 进一步加强对格萨尔文化遗产的保护和传承，对格萨尔文化产业的发展给予更多支持。

孔庆菊代表说，政府工作报告真实地反映了全国各族人民所思所想所盼，展现了新时代的新风貌，是一个开拓创新、描绘蓝图、展望未来的好报告，完全赞同。建议，1. 加大支持青海教师队伍建设力度。2. 进一步为教师减负，营造静心教书、潜心育人的良好环境。3. 加大对青海省学前教师队伍建设支持力度，建立中央和地方财政共同承担的政府购买服务机制，核定学前教育骨干教师编制。4. 对青海省消除“大班额”给予更多资金支持。

沙沅代表说，政府工作报告通篇贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想，是一个高举旗帜、守正出新、为民务实、顺应民意、凝聚人心的好报告，计划和预算报告对政府工作报告进一步细化，完全赞同。建议进一步加强公共法律服务体系建设，将其作为政府向人民群众提供公共服务的重要组成部分，纳入政府工作考核范围，加大资金、人员、设施的投入力度，列入财政预算予以保障。

毕生忠代表说，过去一年来，以习近平同志为核心的党中央团结带领各族人民，坚持稳中求进工作总基调，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，人民群众的获得感、幸福感、安全感越来越强。建议，1. 国家支持建立三江源生态保护基金，批准发行三江源生态环境保护彩票。2. 国家对三江源生态管护工作给予专项支持，在建立管护经费长效机制和提高生态管护员工工资待遇方面给予更多关心。

马乙四夫代表说，政府工作报告实事求是，始终以人民为中心，对民生投入只增不减，通过制定各项切实可行的政策措施，给老百姓带来了实惠，让老百姓过上了好日子，作为基层代表我感到很温暖，赞同这个报告。建议国家扩大人口较少民族政策扶持范围，将青海省没有纳入的4个县、39个乡、747个村、117.22万人口整体纳入政策扶持的范围。

马福昌代表说，政府工作报告和计划、预算报告始终贯穿以人民为中心的执政理念，是顺应民意的好报告，完全赞同。建议，1. 国家加大对青海扶贫资金的投入力度，特别是加大对“健康扶贫”资金的投入力度，从源头降低因病致贫、因病返贫的风险。2. 国家加大对我省各级卫生专业人才的培养力度和资金支持，在增加基层乡镇卫生院和各级疾控机构等公益性机构的编制方面给予更多关心和支持。3. 国家对我省建设国家高原病诊疗中心和国家区域包虫病医疗中心给予更多项目政策支持。

张永利代表说，听了总理作的政府工作报告，很受启

发,很受鼓舞。报告提出的发展目标和总体要求,思路清晰、重点突出,具有很强的针对性,为我们今后的工作指明了方向、提振了信心。建议国家加大对特钢行业的支持力度,从产业政策角度出发,化解过剩产能不能“一刀切”,而是要从金融、财税政策上对特钢行业予以适当倾斜,支持特钢产业发展,从而提振企业生产、研发特钢产品的积极性,为“中国制造 2025”提供材料上的支持保障。

晒出心系民生的国家账本

十三届全国人大二次会议期间,青海团全体代表认真审查计划报告和预算报告,一致认为,计划和预算报告与政府工作报告相呼应、相衔接,是全面系统、盘点收获的“好答卷”,是符合实际、切实可行的“路线图”,是重点突出、科学合理的“任务书”,完全符合国民经济发展需要和人民群众期盼,一致表示赞同。

刘宁代表说,计划报告和预算报告站位高、方向准、措施实、红利多,旨在多措并举稳增长,全力以赴打攻坚,落细落实促改革,倾情尽力惠民生,为政府工作报告确定的目标任务落地

实施提供了有力支撑,我完全赞同。这两个报告作为人代会的重要文件,通过后即具有法律效力,是依法行政的重要依据。今年是宪法修正一周年,宪法确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,规定了中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,有利于党和国家长治久安。我们要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,深入贯彻全面依法治国基本方略,继续深化司法体制改革,更好地维护国家政治安全,促进社会公平正义,保持社会大局和谐稳定、保障人民安居乐业。

韩晓武代表说,计划和预算报告对人民群众最关心、最直接受益的问题积极作出回应,内容详实,数据充分,重点突出,是政府工作报告的重要支撑和具体落实,是求真务实的好报告。

滕佳材代表说,计划和预算报告坚持以人民为中心的发展思想,特别是对坚决打赢脱贫攻坚战作出的部署安排,都是真金白银、求真务实的具体举措,是鼓舞斗志、凝心聚力的好报告。青海省集西部地区、贫困地区

和民族地区于一身,脱贫成本高、难度大、困难多。去年以来,在省委省政府的正确领导下,全省各级纪检监察机关始终把扶贫领域腐败和作风问题专项治理作为强化“四个意识”、践行“两个维护”的具体行动,实现了对贫困县蹲点调研督导、查办扶贫领域案件和县委书记领办问题线索“三个”全覆盖,党员干部的纪律规矩意识、基层纪检干部精准发现问题能力和扶贫领域查办案件数量、质量都有了明显提升,下一步我们将按习近平总书记在甘肃代表团就脱贫攻坚发表重要讲话为指引,坚定信心不动摇,要定目标不放松,整治问题不手软,落实责任不松劲,转变作风不懈怠,以优异成绩迎接新中国成立 70 周年大庆。建议对贫困群众发展产业提供信贷资金支持,建立扶贫开发金融支撑体系。

王子波代表说,赞同计划报告和预算报告。有四点体会。一是在贯彻落实上坚定不移,体现了政治性。二是稳中求进切实有力,体现了针对性。三是宏观调控有序有度,体现了精准性。四是支持青海发展的力度加大,体现了人民立场和人民感情。建议,

1. 支持青海生态文明建设,构建以国



左: 扎西多杰代表发言 右: 阿生青代表发言 祁国彪/摄

家公园为主体的自然保护地体系，强化青藏高原水安全保障。2. 加大对青海产业扶贫支持力度，恳请国家在光伏扶贫指标安排方面给予青海支持，研究建立青海藏区电力普遍服务补偿机制。3. 支持青海综合开发利用盐湖资源，支持青海建设国家循环经济发展先行区。4. 对有关重点基础设施项目予以指导支持，包括西宁至成都铁路、格尔木至成都铁路、西宁机场三期扩建、玉树机场改扩建、青海湖军民合用机场建设、青海通用航空事业发展等。5. 对兰西城市群建设予以指导支持。6. 对三江源祁连山等自然保

新任务新要求不相适应，与人民群众的新需求新期待尚有差距。为此，建议，一是高度重视基层司法所建设，在编制、资金等方面予以倾斜支持，推动司法服务向下延伸。二是加快社区矫正立法，出台刑释解教人员安置帮教工作办法，推动相关工作进一步规范化、法治化。三是充分考虑历史原因和青海实际，在调整青海监狱基本支出标准的基础上，增加监狱补助经费，对监狱基础设施建设予以支持。四是支持法律援助工作，加大民族地区律师人才培养政策倾斜力度，通过司法援青、对口帮扶等帮助解决民族地区

取钱随人走的政策扶持方式，并将上述项目列入“十四五”藏区规划支持范围。3. 支持西宁城市轨道交通项目，给予更多支持，在“大西宁”行政区划调整的同时，受理开展评估，明年列入“十四五”规划。

张永利代表说，政府工作报告和计划预算报告通篇体现了习近平新时代中国特色社会主义思想，通篇彰显了党中央和国务院治国理政的为政情怀。对报告完全赞同。建议，1. 国家出台相关政策，对僵尸企业处置过程中遇到的员工安置、债权债务处置、工商注销手续关停出清等问题加以规定，并对僵尸企业的相关税费进行减免。2. 将盐湖资源综合利用纳入国家战略，对推进青海盐湖股份实施债转股予以关心和支持。3. 对青海实行差异化信贷政策，增加信贷规模、降低贷款利率。4. 设立区域资产管理公司，助力企业改革发展。

白加扎西代表说，计划和预算报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，总结成绩客观真实，分析形势精准到位，预期目标明确务实，部署工作具体细致，对两个报告完全赞同。建议，1. 在国家层面创造条件、加大力度，积极支持偏远民族地区加快发展互联网+教学和互联网+医疗，促进民族地区智慧教育发展，提升远程医疗服务能力。2. 国家持续加大对玉树果洛雪灾的支持力度，防止因灾返贫、因灾致贫，确保广大农牧民群众顺利渡过雪灾。■

（执笔：多杰群增 李刚峰
马守平 李世玉 殷鹏飞）



毕生忠代表（中）发言 祁国彪/摄

保护区矿业权退出补偿、交通等基础设施建设、提高青海干部职工工资待遇等给予支持。

张光荣代表说，计划和预算报告就推进依法治国、加强社会治理对政府工作报告作了很好的回应、细化和支撑。讲政治积极跟进、讲改革推进创新、讲实效狠抓落实，客观、实在、明确、具体，我完全赞成。司法行政工作是全面推进依法治国、加强社会治理的重要组成部分，近年来青海司法行政工作有了长足的进步发展，但依然存在一些突出问题，与新时代的

律师不足问题。

张晓容代表说，计划和预算报告呼应了政府工作报告，密切回应了社会关切，含金量很高，完全赞同。建议，1. 加快推进“引黄济宁”和西宁配套工程，将“引黄济宁”工程作为国家基础设施重点工程、支持青海藏区发展重点工程、维护国家生态安全屏障的重点生态工程和南水北调西线的先导工程，倾斜式加大中央投资支持力度。2. 支持西宁实施服务藏区教育项目，发改委、财政部考虑青海省情，根据青海省内藏区人口迁移趋向，采

挥写法治建设新篇章

——十三届全国人大二次会议青海团代表审议全国人大常委会工作报告、外商投资法草案和“两高”工作报告综述

○ 青人研

奏响民主法治恢宏乐章

十三届全国人大二次会议期间，青海团全体代表认真审议全国人大常委会工作报告，一致认为，全国人大常委会工作报告是一个政治站位高、谋划落点实，彰显法治精神、饱含为民情怀的好报告，一致表示赞同，并围绕坚持和完善人民代表大会制度畅所欲言、集思广益。

刘宁代表说，全国人大常委会在以习近平同志为核心的党中央领导下，率先垂范维护宪法，统筹兼顾推进立法，务实重行尊崇法治，改革创新扩大民主，充分体现了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，体现了担当精神、务实作风、为民理念。报告主题鲜明、内涵丰富，文风朴实、语言精练，是一个紧扣时代脉搏、反映人民意愿、彰显人大担当作为的好报告，我完全赞成。我们将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实人大常委会工作报告精神，坚持人民代表大会制度，更加主动地接受人大及其常委会监督，更加努力地为人大及其常委会开展工作创造条件，更加积极地推进依宪施政、依法行政。建议全国人大常委会把制定高原地区绿色发展促进法列入立法计划，对青藏高原、内蒙古高原、

云贵高原、黄土高原绿色发展的定位、目标、路径、举措等作出明确法律规定，以更好地探索以生态优先、绿色发展为导向推动高质量发展的新路子，推进区域协调发展。

韩晓武代表说，完全赞同常委会工作报告。深深感到，过去一年全国人大常委会工作有五个突出特点：一是始终坚持旗帜鲜明讲政治；二是始终坚持围绕中心服务大局；三是始终坚持以人民为中心，尊重代表主体地位；四是始终坚持以法治思维、法治方式开展工作；五是始终坚持抓自身建设。建议进一步加强人大工作的理论研究。

滕佳材代表说，常委会工作报告

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党中央决策部署，聚焦改革发展稳定重大举措，加强改进立法工作、依法履行监督职责、不断完善代表履职机制等工作亮点纷呈，是推进民主法治、体现责任担当的好报告，我完全赞同。新修改的宪法和新颁布实施的监察法，为依法全面深化纪检监察体制改革提供了坚实法律保证。一年来，全省各级纪委监委有效实现了“形”的重塑和“神”的重铸，领导体制不断完善，运转机制高效顺畅，派驻改革深入推进，党对反腐败工作的集中统一领导明显加强，权威高效监督体系建设迈出新步伐，特别是探索基层执纪监督方式，



张晓容代表和孟海代表讨论交流 祁国彪/摄

遏制公权力“微腐败”的做法得到中央领导肯定。下一步我们将进一步结合省情实际,探索总结经验,巩固发展反腐败斗争压倒性胜利,欢迎人大机关和人大代表积极关注支持纪委监委工作。建议高度重视加强规范网络游戏立法工作,营造青少年身心健康成长的良好环境。

王予波代表说,完全赞同战书委员长所作的全国人大常委会工作报告。报告好,核心是工作好。全国人大常委会一年来各项工作都开创了新境界,彰显了新作为。有三个方面重要特点:一是常委会以最鲜明、最自觉的政治立场,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心,坚决维护党中央权威和集中统一领导,对全国各级人大代表如何履行政治职责,全国各族人民如何坚定政治信仰,都做出了好样子,其引领作用无可替代。二是以最深厚的人民情怀、最严谨的法治思维履行职责,为全国各级人大组织创造性地工作做出了好样子,其示范作用至关重要。三是以最严的纪律要求,加强常委会的自身建设,不断提升依法履职能力和水平,为各级人大自身建设做出了好样子,其率先作用值得学习。建议,1.坚持不懈地宣传宪法,让宪法精神深入人心,用宪法意识凝聚人心,用宪法权威统一意志;2.坚持不懈地加强代表能力和作风建设,加强代表的政治能力。

张光荣代表说,栗战书委员长作的人大常委会工作报告,总结工作实事求是、客观实在,分析问题勇于直面、理性清醒,总结经验思考很深、提炼精准,安排部署重点突出、明确具体,是一个高举旗帜、求真务实、把握规律、指导实践的好报告,我完全赞成。过

去一年,全国人大及其常委会认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚定坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一,自觉提升站位,紧扣中心大局,依法忠实履行职责,呈现出政治统领站位高、忠实履职理念新、推动发展措施实、自身建设要求严的鲜明特点,实现了良好开局,为改革发展稳定提供了有力支持和保障。建议进一步加强对地方人大的工作指导,进一步推动中央有关文件落实,从国家层面推动解决基层人大在编制机构、人员结构、教育培训等方面的实际问题,以更好适应新时代工作需要,整体提升人大工作水平。

程立峰代表说,完全赞成栗战书委员长作的常委会工作报告。报告通篇贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,是新一届常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的生动实践,是高举旗帜、彰显法治、体现



程立峰代表发言 祁国彪/摄

民意、开拓创新、求真务实的好报告,是本届常委会开局之年向全国人大代表和全国人民交上的一份优异答卷。有以下几点体会:一是坚持正确政治方向,旗帜鲜明讲政治;二是展现了新时代立法工作的新作为;三是依法监督更有力度、更具权威;四是支持和保障代表依法履职;五是自身建设抓得好抓得紧,充分展现了十三届人大常委会的政治自觉和责任担当,也必将在党中央的领导下,开创新时代人大工作新局面。

白加扎西、夏吾卓玛、张永利、沙沅、扎西多杰代表说,这是一个政治与法治并重、民主与民生相济的好报告。建议,1.进一步加强对新修改的宪法的学习宣传和贯彻落实工作。2.加强代表意见建议办理实效。3.加大对教育和卫生等社会事业的监督力度。4.抓紧启动、尽早制定出台长江保护法。把对长江源头青海省的生态保护纳入立法中,对三江源生态补偿等相关内容作出规定。5.加强人大代表的深度教育培训,提高履职能力水平,多采用“走出去、请进来”的培训方式,丰富代表培训和交流的形式。6.全国人大加强与地方人大特别是偏远民族地区人大工作的联系和指导。

彰显新时代开放决心

十三届全国人大二次会议期间,青海团全体代表认真审议外商投资法草案,一致认为,制定外商投资法是以习近平同志为核心的党中央做出的重大部署,是进一步扩大对外开放、推动形成全面开放新格局的重要举措,一致表示赞同。

刘宁代表说,开放发展是新发展理念的重要内容。外商投资法草案内

容全面、重点突出、导向鲜明、彰显法治,是贯彻落实以习近平同志为核心的党中央进一步扩大对外开放、推动形成全面开放新格局战略部署的重要举措,充分体现了中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。草案统筹国际与国内、历史与现实、速度与质量、原则与方向、促进与规范,从法治层面表明中国将改革开放进行到底的决心和意志。青海地处“一带一路”倡议要冲,多民族聚居,文化独特多元,盐湖资源丰富,已与国外多个城市建立友好关系,面临难得开放机遇和发展契机。我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持新发展理念,认真落实外商投资法,放宽投资准入、扩大开放领域、办好重大论坛展会,吸引更多外商外资在青投资兴业。建议国家层面协调建立投资促进平台和投诉处理系统,统一企业填报的报表,颁布实施细则,为推动新一轮高水平对外开放提供更加有力法治保障。

韩晓武代表说,制定出台外商投资法意义重大。王晨副委员长关于外商投资法草案的说明,站位高、看得远、讲得透,我完全赞同。草案指导思想明确,框架结构合理,内容总体可行,建议根据代表们的意见建议进一步修改完善后,提请大会表决通过。建议抓紧做好配套法规规章的制定出台工作。

滕佳材代表说,制定外商投资法,有利于营造稳定公平透明可预期的投资环境,有利于促进中外企业公平参与市场竞争,有利于推进更高水平的对外开放合作,对于激发内资企业内生动力,提升经营管理水平,加强自主知识产权创新,提升核心竞争力具

有积极促进作用,我完全赞同。我们要结合青海实际,充分挖掘我省绿色发展、盐湖资源、一带一路等特色优质资源,科学评估外商投资意向,明确吸引外商投资的方向和原则,制定服务外商的具体措施,进一步提升政府服务水平,进一步扩大开放,切实发挥后发优势,为青海深入实施“五四战略”,奋力推进“一优两高”提供广阔空间。建议行政机关工作人员并非本法调整主体,且相关现有法律法规已有规定,根据法律条文简洁实用的原则,第三十八条可否取消表述。

王予波代表说,制定外商投资法正逢其时,意义重大,是贯彻落实党中央进一步扩大对外开放、推动形成全面开放新格局部署的重要举措。表示赞同。建议,1.在第二十四条第一款中删除“依法作出的政策承诺以及”内容。在第二款中删除“政策承诺、”内容。理由:第一,从立法本意上讲,要体现公平竞争和准入前国民待遇,不宜鼓励地方政府在国家统一的法律和政策之外再作出新的政策承诺;第二,应该体现法律、政策的一致性,减少工作中的自由裁量,减少寻租机会;第三,对“政策承诺”改变予以补偿缺乏法律依据,承诺事项应纳入订立合同,改变合同约定予以补偿的,可按合同法的相关规定执行。2.在第二十四条第二款中增加“国家安全”字样,修改为“因国家安全、国家利益、社会……”。理由:第三十四条规定了外商投资安全审查制度,在安全审查时有可能改变合同约定,这类改变应予补偿。作这样的修改,使第二十四条与第三十四条内容前后相互照应。

张光荣代表说,外商投资法草案

确立了全面开放新格局下外商投资法律制度的基本框架,符合国情实际、接轨国际规则,经过几次修改已经成熟,完全赞成。出台外商投资法,是贯彻落实以习近平同志为核心的党中央关于扩大对外开放、促进外商投资决策部署的重要实践;是构建开放型经济新体制,促进社会主义市场经济健康发展的重大举措;是健全涉外法律制度,建立统一的外商投资基础性法律的客观需要,彰显了我国坚持互利共赢开放战略、构建开放型世界经济的立场、主张和决心,将为新形势下积极有效吸引利用外资提供更为有力的法治保障。法律出台后,青海省人大常委会将认真抓好学习宣传和贯彻实施。建议,1.随着法律的完善,地方政府已没有给予外商投资便利化政策的上限空间,为维护法律严肃统一,对草案第十八、二十四条等涉及相关内容应进一步细化明确。2.国家加大对青海等西部地区的引导力度,创造更多空间,支持扩大对外开放,扩大招商引资。

张晓容、马福昌、白加扎西、孔庆菊、毕生忠、张永利、马乙四夫、扎西多杰、沙枫、阿生青代表说,草



白加扎西代表发言 祁国彪/摄

案基本成熟，建议提请大会表决。外商投资法颁布实施后，要加大普法学法力度，同时尽快出台配套法规和实施细则。程立峰代表建议，在第二十条第一款的“征收”后增加“或征用”，与第二款保持一致。孟海代表建议，将第一条中“推动形成全面开放新格局”删去。夏吾卓玛代表建议，1. 第六条增加“不得损害民族团结和生态环境”的内容。2. 采取各种形式，有针对性地做好法律宣传和解读工作。



孔庆菊代表发言 张继沛 / 摄

守护新时代公平正义

十三届全国人大二次会议期间，青海团全体代表认真审议最高人民法院、最高人民检察院工作报告，一致认为，过去一年，“两高”紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标，忠实履行宪法法律赋予的职责，深入推进平安中国、法治中国建设，各项工作取得新进展。代表们希望，“两高”忠实履行宪法法律赋予的职责，更加坚定捍卫公平正义，为维护国家安全和社会大局稳定、服务经济社会发展、保障人民安居乐业作出更大贡献。

刘宁代表说，去年“两高”在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会及中央政法工作会议精神，服务社会发展大局，践行司法为民宗旨，及时回应社会关切，多措并举破解执行难问题，持之以恒加强队伍建设，审判和检察工作取得了新进展。报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，主旨明确、内容详实，语言精练、文风朴实，是体现党的意志、践行依法治国、顺应人民意愿的好报告，是科学务实、奋发进取、改革创新的好报告。我完全赞成。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，深化司法体制改革，全面加强政府法治建设，继续深入开展扫黑除恶专项斗争，为改革发展稳定营造良好法治环境。感谢“两高”长期以来对青海的大力支持，这是中央做出的对口援青工作的重要内容，青海从信息化、人才队伍建设以及设施设备等方面都得到了“两高”的帮助。

韩晓武代表说，“两高”报告都非常好，通篇贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想，通篇贯穿了坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，通篇贯穿了维护核心绝对忠诚的政治自觉，通篇贯穿了依法治国思想。对人大代表和社会各界关注关心的问题也积极作出回应，体现了以人民为中心的思想，体现了敢于担当的精神，体现了求真务实的工作作风。建议，1. 各级人民法院下一步要继续采取切实措施，巩固“基本解决执行难”的成果，建立解决执行难的长效机制。2. 人民检察院

要进一步加强对公益诉讼有关问题的研究，从顶层设计的角度，进一步对提起公益诉讼的内容、时机、方式等大的问题，加强对地方特别是基层检察机关的指导。

滕佳材代表说，“两高”报告以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党对司法工作的绝对领导，准确把握新时代新要求，重点突出、内容丰富、直面问题、破解难题，顺应人民对美好生活的新期待，体现了人民司法为人民的宗旨。我完全赞成。一年来，“两高”坚持党对反腐败工作集中统一领导，认真落实宪法和监察法，全力支持积极配合国家监察体制改革，会同国家监察委员会完善配套制度，推进纪法衔接，法法贯通，监检衔接配合顺畅，互相制约原则有效落实，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐“三不”机制建设，改革的制度优势正在转化为治理效能。希望各级法院、检察院一如既往地支持监察体制改革。建议，1. 在公益诉讼中及时移交公职人员失职渎职问题线索。2. 深化职务犯罪量刑规范化工作。3. 支持配合深化纪检监察派驻机构改革。4. 对提高查办职务犯罪案件质量问题向纪委监委提出建议。5. 将纪检监察业务纳入法院、检察院培训内容。

王予波代表说，“两高”报告讲政治、接地气，简约厚重、清新实在，表示赞同。最高法工作，一是司法为民的理念越来越牢固，人民群众的司法获得感不断增强；二是综合治理执行难工作坚定不移，体现了抓铁有痕、踏石留印；三是司法体制改革工作稳中求进。最高检工作报告讲出了新思路、干出了新境界、体现了新追求。一是对人大代表所提每一项意见建议

都认真研究落实答复,体现了对人民代表和人民代表大会制度的尊重;二是报告中讲到的数据有升有降,体现了自信求实;三是崇法唯法,崇实唯实,法律监督切实有效,未成年人检察工作值得肯定。建议最高法:1.再用两到三年,切实解决执行难,巩固成果、形成机制。2.加大以案释法力度,弘扬社会正气。3.严惩校园贷。关于最高检工作:1.推进学校法治副校长工作制度化、具体化、实践化。2.建议检察机关更及时地回应舆论关切,公平不能缺席,正义不能迟到。坚决打击校园贷。

张光荣代表说,“两高”工作报告是有政治高度、有法治力度、有民生温度的好报告。我完全赞同。过去一年,“两高”认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标,坚定坚持党的领导,依法忠实履行职责,积极主动服务大局,自觉践行司法为民,持续深化司法改革,从严加强队伍建设,司法办案的质效不断提高,司法保障的力度不断加大,切实维护了国家安全、社会稳定、群众利益和法律权威,为改革发展稳定营造了良好的法治环境。建议,1.解决执行难问题要在总结经验、巩固成果的基础上,加快推进强制执行和社会诚信立法,实现常态化。2.司法办案中加强对案件规律特点的研究把握,敏于社会治理的短板和漏洞,推动政府、企业、社会针对性完善政策、制度、机制和措施。3.加大支持力度,积极推动解决青海基层法检两院人才短缺、“双语”法官检察官不足、基础设施建设等方面问题。

程立峰代表说,赞同“两高”报告。两个报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,认真贯彻党中央推动全面依法治国新理念新思想新战略,忠实履行宪法法律赋予的职责,坚持党对司法工作的绝对领导,坚持以人民为中心思想,坚持司法公平正义,坚持服务经济社会发展,坚持自觉接受监督,是体现担当精神和责任意识,与时俱进、实事求是、攻坚克难、开拓创新的好报告。建议“两高”共同就环境安全损害和生态破坏公益诉讼的民事责任、行政法律责任承担方式进行研究,同时加强专业人才培养,统一规范惩罚性方式要加重,补偿性方式要多样。

沙枫代表说,过去一年,“两高”紧紧围绕维护国家安全和社会稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业等方面忠实履职,为我国经济社会发展提供了有力司法保障。一是充分体现了党对“两高”工作的绝对领导,二是充分发挥了职能作用,三是工作重点突出、亮点纷呈。建议,1.重视并加强法检系统工作人员纵向交流力度,关注基层法检司法行政人员的空



沙枫代表发言 祁国彪/摄

心化问题,并着力予以解决。2.最高检和相关部门进一步加大在青海建立藏汉双语法律人才教育培训基地的支持力度。3.加大对青海省检察机关基础设施建设的支持力度。对办案用房、专业技术用房和办公用房建设进行调整,将“建设高海拔地区检察院有氧富氧工作区”纳入基础设施建设范围,并加大对对此项目的中央财政转移支付力度。

毕生忠代表说,过去一年,“两高”紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标,忠实履行宪法法律赋予的职责,各项工作取得新进展,为经济持续健康发展和社会大局稳定提供了有力的司法保障,完全赞同“两高”报告。建议加大对少数民族地区藏语言软件开发和使用力度,更好地服务两院办案工作,提高藏区基层法检工作人员汉藏双语水平。

阿生青代表说,过去一年,“两高”攻坚克难、无私奉献,为维护国家安全和社会稳定作出很大贡献,完全赞同“两高”报告。建议高度重视西部民族地区法官断层问题,从国家层面采取特殊有效的倾斜照顾政策加以推进解决。

夏吾卓玛代表说,“两高”坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持司法为民、公正司法,坚持深化改革、服务大局,勇于啃硬骨头,着力解决“执行难”等问题,向着总书记提出的“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标又迈进了一大步,取得了显著成绩。完全赞同“两高”报告。建议抓紧研究并采取有针对性的措施,切实解决法检双语人才短缺问题。

白加扎西代表说,“两高”的工作报告令人振奋、备受鼓舞,底气足、站位高、定力强,彰显了坚定走中国特色社会主义法治道路的信心和决心,彰显了坚持以人民为中心、司法为民的价值追求,彰显了在维护国家和社会稳定,服务保障经济高质量发展大局等方面的责任担当,完全赞同。建议,1.进一步加大对基层法检两院的基础设施和队伍建设的支持力度,特别是对少数民族地区法检双语人才的培养进行专门研究,出台相应政策。2.法检两院在司法的同时加大普法力度,做到两者有机结合。3.继续加强公益诉讼工作,拓展范围,推动解决实际问题。

张永利代表说,过去一年,“两高”在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在贯彻总体国家安全观,深入推进平安中国建设,深入贯彻新发展理念,服务保障经济社会持续发展,坚持严格公正司法等方面作出了不懈努力,尤其在保护产权、促进公平竞争、为经济高质量发展营造良好法治环境方面所作的努力有目共睹,作为一名企业界代表深有感触。完全赞同两个报告。建议,1.加大环境保护公益诉讼力度,为国企与民企的公平竞争创造环境,为守护绿水青山蓝天,建设美丽中国提供坚强司法保障。2.修改民事诉讼法司法解释第一百七十条,将租赁物和经营权的返还纳入“情况紧急”范围之内,加大司法促进经济发展和保护产权的力度。

张晓容代表说,“两高”报告始终贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想这一主线,毫不动摇地把党

的领导落实到工作全过程和各方面,在维护国家安全和社会稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业方面取得了显著成绩,是一个讲政治、举旗帜、有担当的好报告,充分彰显了司法为民、公正司法的使命担当和民生情怀。完全赞同。建议,1.最高法院进一步健全执行长效机制,巩固深化“基本解决执行难”成果。2.进一步加强生态环境领域司法工作。3.最高检加强西部欠发达地区检察院的基层基础建设支持力度,特别是在教育培训、东西部检察人员挂职交流锻炼方面加大经费投入。

孟海代表说,“两高”报告通篇贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想,贯彻了全面依法治国理念,是保障和服务新时代国民经济发展、全面深化改革、推进民主法治建设的好报告,非常赞同。对过去一年“两高”的工作有四点体会,一是成绩有目共睹,二是维护公平正义,三是司法公正与时俱进,四是彰显司法为民。建议,1.“两高”进一步创新工作方法,推动西部地区充分运用大数据、云计算等现代科技手段,为民主法治建设打造新动能,更加有力有效捍卫公平正义。2.“两高”牵头会同对口支援青海省的各方面力量,实施青海基层法官检察官能力提升三年行动计划,一是强化业务提升援助,二是强化干部人才援助,三是强化教育培训援助,四是加大保障力度,提高艰苦地区法官检察官工资待遇。

马福昌代表说,“两高”报告求真务实,有内容、有思想、接地气,尤其是通过大量生动的办案实践和务实创新的工作举措,展现了“两高”在维护国家安全和社会稳定,促进平

安中国建设,保障经济社会发展,维护人民群众合法权益方面取得的丰硕成果,完全赞成。建议,1.继续关心支持并帮助解决我省藏区法院人才匮乏问题,对法检干部的身心健康给予更多关心和重视。2.尽快出台员额法官、检察官退休后等级与行政职级相对应的工资待遇制度。3.加大普法宣传力度,推广“法治宣传进寺院”活动。

孔庆菊代表说,“两高”报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,旗帜鲜明讲政治,系统总结了“两高”推进平安中国、法治中国建设取得的成绩,体现了围绕中心服务大局,充分发挥法治保障作用的使命担当,体现了以人民为中心的思想,体现了坚定不移推进司法体制改革战略定力,体现了建设新时代过硬司法队伍的务实作为,完全赞同。建议,1.加大对食品药品安全犯罪的惩治力度。2.国家有关部门对高海拔艰苦地区法官检察官工作年限给予特殊政策照顾。3.进一步支持青海建立“生态法院”。

扎西多杰、马乙四夫代表说,“两高”坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持以人民为中心的思想,总结成绩实事求是,分析问题毫不避讳,部署工作思路清晰,积极回应民生关切,工作有亮点、有进步、有担当,是彰显法治权威、高度关注民生的好报告。完全赞同。建议对西部偏远地区法检队伍建设、双语诉讼人才培养、提高待遇、拓宽人员准入条件等方面给予更多的政策优惠和资金支持。

(执笔:多杰群增 李刚峰
马守平 李世玉 殷鹏飞)

一言一策系民生

——十三届全国人大二次会议青海团议案建议综述

○ 青人研

十三届全国人大二次会议期间，青海代表团全体代表以高度的责任感和使命感，依法履职尽责，积极建言议事，向大会提出议案1件，提出代表建议90件，集中了促进青海发展的政策诉求，汇集了全省人民的殷切期盼。

议案零突破

——首次提出制定高原地区绿色发展促进法的议案

绿色发展关乎效率、关乎和谐、关乎可持续发展。为深入学习贯彻习近平生态文明思想，正确处理保护与发展的关系，将习近平总书记对我

国“四大高原”各省区提出的重大要求落到实处，综合考虑“四大高原”的自然资源禀赋、经济社会发展特征及区域差异，在绿色生产方式、绿色生活方式等层面形成约束性的法律规则，从法律层面支持和规范高原地区筑牢国家生态安全屏障，推动以生态



祁国彪 / 摄

优先、绿色发展为导向的高质量发展，出席十三届全国人大二次会议的青海代表团提交了关于制定《中华人民共和国高原地区绿色发展促进法》的议案。

议案中提到，青藏高原、内蒙古高原、云贵高原、黄土高原“四大高原”地域相连、禀赋相似、民情相近。一方面都属于欠发达地区，受气候、区位等条件制约，经济欠发达，社会发育程度不高；另一方面“四大高原”地处我国内陆及边疆地区，整体生态环境基础脆弱，生物多样性集中分布，是我国大江大河的主要发源地，肩负着保护国家生态安全屏障的重大责任。与中东部特别是沿海发达地区相比，在全国的发展格局中，发展差距大且呈扩大趋势，是具有典型意义的深度贫困地区，自身发展底子薄弱，



上：马乙四夫代表接受采访 张继沛 / 摄

下：阿生青、夏吾卓玛、沙枫代表讨论交流 张继沛 / 摄

需要国家强化扶持。与此同时，“四大高原”都是资源相对富集的地区，坚持生态优先、绿色发展，不仅成为高原地区发展的广泛共识，而且也是高原地区实现高质量发展的必由之路。随着“京津冀一体化”“长江经济带”“粤港澳大湾区”等国家区域发展战略的深入实施，“四大高原”已经具备了协同发展的资源禀赋、一定的基础条件和区位优势条件。

议案中分析，党的十八大以来，我国生态领域立法进度加快，根据新形势、新任务、新要求，先后对《大气污染防治法》《海洋环境保护法》《循环经济促进法》等法律法规进行了修订，为新时代推进生态文明建设起到了良好的保驾护航作用。但这些法律多为普适性法律，面对高原地区的一些特殊情况，往往针对性不强，无法满足当前乃至未来高原地区绿色发展的需要。随着我国经济社会发展向高质量迈进，关于促进绿色发展、高质量发展方面的法律规章仍存在一些盲区和空白，急需制定一部充分反映“四大高原”生态环境、经济发展现状及促进绿色发展和保护需求的法律，为环境保护和绿色发展立规，构建高原地区共同发展的法律基础，促进高原地区协同发展、缩小与发达地区的发展差距，为全国发展大局作出更大贡献。

议案文本初步考虑制定高原地区绿色发展促进法的主要内容应包括立法的指导思想及立法的目的、法律适用范围和基本原则。明确绿色发展的定义、政府责任。明确建立以国家公园为主体的自然保护地体系、发展绿色产业、生态保护与治理等方面的方式、标准、约束性规定等。明确促进绿色发展的监督检查、法律责任、相应措施等内容。

建议高质量

代表们紧紧围绕经济社会发展大局、群众普遍关注的热点难点问题，在深入调研、认真思考的基础上，以代表团的名义向大会提交建议 28 件。这些建议集中为解决脱贫攻坚、生态文明建设、农牧区发展、交通建设、环境保护、医疗教育等问题支招，一条条、一件件，拳拳之心溢于纸上，展现着一份责任，蕴含着为民情怀。

——聚焦三江源生态文明保护

三江源是我国青藏高原生态安全屏障的重要组成部分，有着独特而不可替代的生态地位。代表团提出关于支持三江源生态保护与建设三期规划编制的建议。建议中分析，自 2005 年实施三江源区生态保护和建设一期工

程,经过13年的坚持不懈,三江源地区生态系统退化趋势得到初步遏制,生态建设工程区生态环境明显好转。但是,三江源地区范围广、地域环境复杂、气候恶劣,在此开展生态保护与建设是一项长期性、复杂性、系统性的工作,目前三江源地区的生态保护与建设中还存在一些问题和困难。为更好推动三江源地区生态保护与建设,我省先启动开展了《构建三江源生态安全格局研究》《三江源生态环境保护与绿色发展目标体系研究》《三江源生态保护和建设三期工程规划主要任务和重点措施研究》《建立健全三江源地区生态文明体制机制研究》四项前期研究工作,下一步将根据前期研究成果推进规划编制工作。为此,代表团建议,在规划编制过程中,国家一方面持续加大对三江源地区生态建设的关注和支持,着力推动实现二期规划与三期规划的无缝衔接,有序实施;另一方面加强对我省构建以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地管理体系理论和实践方面的指导。同时从山水林田湖草系统治理的理论体系和技术体系层面加强对规划编制思路、内容、架构等方面的指导。在三江源生态服务功能价值科学评估的基础上,从国家层面推进三江源地区流域生态补偿工作,为三江源地区的永续发展提供强有力的制度保障。另外,在规划形成后,国家有关部委对规划的批复方面给予有力的支持。

——推进盐湖资源可持续发展

盐湖是青海省得天独厚的优势资源。促进盐湖资源的平衡开采、综合利用和可持续发展,不仅事关国家粮食安全,还直接关系着新能源、新材料产业发展的资源保障,对加快推动青海乃至全国产业转型升级都具有重要作用。因此,代表团建议,从国家层面推动我省盐湖资源综合利用实现高质量发展。建议中提到,经过多年的努力,青海盐湖产业以钾、钠、镁、锂等为主的循环经济产业链条基本形成,产业集群、企业集群雏形初现。但目前,盐湖产业关联度较低、整体效益尚未形成、“氯平衡”面临诸多约束、科技创新支撑不足。为此,代表团建议相关部门牵头制定《青海盐湖资源综合开发利用中长期发展战略规划》,设立盐湖资源综合开发利用重大科技专项,重点支持盐湖资源基础科学研究和应用研究,支持开展重大共性关键技术攻关,支持建设盐湖资源综合利用国家重点实验室、新材料开发重点实验室,支持大型高科技装备、成套设施等设备研发,

加快盐湖资源综合利用科技成果推广和转化,并且从国家层面积极推进“智力援青工程”。

——解决青海藏区电力服务成本过高问题

长期以来,国家十分关心青海经济社会发展,非常理解青海作为欠发达地区和西部民族地区的困难,在电力体制改革、可再生能源发展政策中对青海给予了很大的照顾和支持,为青海的发展创造了良好的环境。但随着青海电网对玉树、果洛等藏区投资建设增大,青海电网公司实际成本增长需求明显,由于投资和电量增长不成正比,电价中又难以疏导。因此,代表团提出关于解决青海省藏区电力普遍服务成本的建议。建议中分析,我省区域内95%属藏区、牧区和高海拔地区,大力进行电网社会责任性投入是确保藏区稳定和长远发展的必然要求,也是体现中央对民族地区关怀的重要举措。近年来,国家加大藏区电网建设力度,青藏联网、玉树联网、果洛联网工程已相继投运,这些项目为促进藏区经济社会发展、人民生活改善、社会和谐稳定发挥重要作用。虽然国家承担了这些工程的部分投资,但按照国家电改文件中关于“准许成本加合理收益”的输配电价核定原则,青藏联网及果洛、玉树联网等国家战略、藏区扶贫、民生公益性项目的投资收益和运营维护成本全部作为输配电价核定的基数,推高了青海电网输配电价水平。建立藏区电力普遍服务成本补偿机制,有利于我省保持相对低电价优势,促进工业经济平稳增长;也有利于青海电网轻装上阵,不断发展壮大,对我省加快推进电力体制改革和供给侧结构性改革,保持经济社会和谐健康发展具有重大意义和深远影响。因此,建议国家发展改革委、国家能源局加快推进建立青海藏区电力普遍服务成本补偿机制,研究建立普遍服务基金、东西部帮扶等政策统筹解决,妥善解决电网企业提供藏区普遍服务的供电成本过高问题,以确保青海电力体制改革顺利推进。或出台包含藏区电网普遍服务成本的临时工业用电输配电价政策,降低青海工业用电输配电价水平,为保持相对电价优势,支撑青海工业经济高质量发展奠定基础。

积力之所举,则无不胜也;众智之所为,则无不成也。2019年的春天,民意、民智、民声在这里汇集,思路、办法、方略在这里形成,共识、信心、力量在这里凝聚。

(执笔:多杰群增 李刚峰 马守平 李世玉 殷鹏飞)

担当尽责的政治答卷

——十三届全国人大二次会议青海代表团工作综述

○ 青人研

“青海团是一个小团，但小团发挥了大作用，代表委员在前台出彩，工作人员在幕后奉献。材料简报组挑灯夜战，为大会提供了高质量的简报和文字记录的整理；会务后勤组协调上下左右，联络四面八方；议案建议组为代表团提出高质量的议案建议发挥了重要作用；安全保卫组为代表履行职责提供了勤务保障；医疗保健组为代表和工作人员提供了健康服务。”3月15日上午，十三届全国人大二次会议胜利闭幕后，青海代表团团长、省委书记、省人大常委会主任王建军在我省代表团驻地亲切看望了中央驻青新闻单位和青海日报、青海广播电视台等媒体负责同志、随团记者和代表团全体工作人员，对代表团的工作给予了充分肯定。

会议期间，青海代表团时刻牢记和践行习近平总书记“四个扎扎实实”重大要求，进一步增强责任感和使命感，切实把思想统一到中央精神上来，充分履行宪法和法律赋予的神圣职责，充分反映人民群众的心声和期盼，严格遵守大会规定，努力营造良好会风，顺利圆满完成了大会各项任务。

提高站位，旗帜鲜明讲政治

大会无小事，事事连政治。代表团各项工作都从政治上考量，在大局下行动。

强化政治统领。大会开幕前，王

建军书记主持召开全团会议和党员会议，传达学习习近平总书记在“两会”党员负责人会议上的重要讲话和各代表团召集人会议精神，强调要把思想统一到习总书记重要讲话和党中央决策部署上来，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以高度的政治责任感和使命感，以严的要求和实的作风开好会、履好职。会议期间，代表团第一时间率先专题学习习近平总书记参加内蒙古、甘肃、河南代表团审议时的重要讲话精神，强调要学习总书记对自然、人类和历史的大情怀，像保护眼睛、对待生命一样保护和对待生态环境，守护好我们的美丽家园；要学习总书记对脱贫攻坚驰而不息、亲力亲为、以上率下的榜样示范，以不获全胜决不收兵的胸襟担当，下足“绣花”功夫，消除绝对贫困，扎扎实实打赢打好脱贫攻坚这场硬仗；要学习总书记始终情系三农、高度重视三农的深厚感情和深切关怀，想三农的事、破三农的题、解三农的忧、兴三农的业，做好乡村振兴这篇大文章，向习近平总书记和党中央交出满意答卷，让总书记放心、党中央放心。

夯实组织基础。成立代表团临时党支部，实行书记副书记联系代表责任制，加强思想政治工作，严明纪律规矩，制定工作人员守则、改进会风具体措施、保密工作规定等7项规章制度，对代表正确依法履职和服务保

障各个方面进行细化实化。所有代表签订会风会纪承诺书，工作人员签订服务承诺书，严格政治标准，明确相关要求，落实工作责任，确保党的领导贯穿会议始终。

领导示范带头。团长副团长以身作则、以上率下，无论是审议发言、投票表决，还是遵守会纪、改进会风，都身先士卒、带头遵守，带动代表对党忠诚、对人民负责，高水平、高质量履职。

担当尽责，依法履职求实效

认真履行代表职责，充分发挥代表作用，是当好人大代表的集中体现。大会期间，我省代表不负重托、不辱使命，充分发挥主体作用。

认真审议报告。在11天时间里，我省代表参加各项会议和活动400余人次。每一次会议，代表们严肃庄重、整齐参加；每一个活动，代表们不辞辛劳、尽心尽力；每一项议题，代表们认真审议、踊跃建言，人均发言次数创新高，做到了团小声音大、人少建议多。

认真建言献策。我团共提出代表建议97件，其中以代表团名义提出28件，涉及财政经济、生态环保、教科文卫、工业交通、基础设施建设、社会及公共事务等方面。提出议案1件（《中华人民共和国高原地区绿色发展促进法》），实现了青海团议案零的突破。

为了提出高质量的议案建议，省人大常委会协同“一府一委两院”及早启动、深入调研、充分沟通，并组织全国人大代表集中开展专题调研活动，收集建议素材，逐条协商讨论，代表们在各自行业和所在地区开展调研、准备建议，在会上提出了合大局、接地气、针对性强的意见建议。

认真投好一票。全体代表坚决服从党中央决策部署，珍惜人民赋予的权力，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的具体化实践化，投好神圣一票，用实际行动同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，体现了青海代表听党话跟党走的高度自觉。

用心操心，突出重点抓关键

大会标准高、要求严、会风实。全体人员“用心、用情、用力、用智”，落实“精、细、实、严”工作要求。

做好参会组织。按照王建军书记的指示要求，大会筹备组多次召开会议听取大会服务准备工作专题汇报，研究部署工作。省人大常委会派员提前到全国人大常委会和代表团驻地汇报沟通，争取最大支持，衔接细节重点。全体工作人员提前进入“两会状态”，反复研究细化会务保障、议案建议、简报编发、新闻宣传、安全保密等工作方案。省委、省人大常委会、省政府办公厅相互配合，省委宣传部、省广播电视台、青海日报社、省卫健委干保局、省公安厅特勤局、省机要局等部门紧密协作，各工作小组齐心协力，落实建议整理、会议发言、会议筹备和新闻报道等工作。加强与大会秘书处、全国人大和住地的联系沟通，统筹安排代表及工作人员

做好中央领导来团审议工作。3月7日下午，李克强总理和本团代表陈希部长到团参加审议。为做好此项工作，王建军书记亲自牵头研究工作方案，部署重点环节，省委、省人大、省政府通力协作。每一位代表充分发挥主体作用，精心做好发言准备，会议组织周密，会场气氛热烈，各方反响很好。李克强总理对青海工作给予充分肯定，对今后工作提出殷切期望，对代表提出的意见建议“照单全收”，表示要认真研究，给予支持。全体代表喜出望外，全省上下群情振奋。会议期间，全国人大、“两高”、发改委、司法部、财政部、人社部等部门负责同志先后到团听取代表意见，代表们提前准备、有的放矢，积极主动争取支持，体现了人民代表为人民的高度自觉和责任担当。

做好开放平台媒体采访活动。3月8日上午媒体开放日，人民日报、新华社、中央电视台、光明日报、经济日报、香港有线电视、法兰克福汇报、日本读卖新闻等33家中外媒体记者到会采访，王建军、刘宁等4位代表分别就决胜全面建成小康社会、推动绿色发展方式提档升级等内容接受了人民日报、中央电视台等4家境内外记者的提问，展示青海发展的新气象。3月15日上午，精心安排我省1位代表参加“代表通道”采访活动，再次展现我省代表风采。与此同时，省内各媒体开设“聚焦全国两会”“两会进行时”“两会速递”等专题栏目，及时跟踪代表审议讨论，推出两会特别报道，央媒省媒协作、前方后方配合、场内场外同步，唱响青海主旋律，展示青海新形象。

严守纪律，转变作风提质效

全团成员明规守矩、从严从实。

代表团严格落实大会会风会纪要求，设立专职会风会纪监督员，发挥近距离监督的优势，形成了全覆盖的监督网络。会议期间，代表无一缺席、无一请假、无一迟到早退，出席率、就餐率、住宿率均保持了100%。坚持节俭办会，压缩会议文件，双面打印材料，发放倡议书，开展“一张纸献爱心”活动，纸张用量比上年减少10%。

严的纪律，带来了实的作风、好的成效。材料简报组昼夜奋战，共完成12次代表团会议记录，编发简报9期，上报情况反映3条（大会综合简报采纳2条），整理中央领导同志讲话录音2篇，起草传达报告、工作总结、审议发言材料、驻地感谢信等。会务后勤组高效运转，完成24次各类会议的会场布置、主持词草拟、文件发送、保密等工作，及时承办大会秘书处的通知、文件、简报，做好工作人员信息报备、证件申办、往返订票、行李托运等工作，完成了同各方面联系协调和领导交办的事项。议案建议组精心安排，有序组织代表参加会议和活动，做好代表集中调研、报到、发言、联络、议案建议整理提交等工作，及时受理转办信访件96件。新闻宣传组多点发力，先后组织联系45家媒体100余人次到会采访，媒体报道、刊播、推送6000余篇（条、幅），人民日报、新华社、中央电视台《新闻联播》等中央媒体播出青海团报道40余篇。安全保卫组一丝不苟，严格落实各项安保措施，认真做好有关领导、国家部委参会人员进入住地的协调事宜和代表团安全保卫工作。医疗保健组尽职尽责，建立医疗通道，认真做好流感预防，为代表和工作人员提供健康服务。

（执笔：多杰群增 李刚峰

马守平 李世玉 殷鹏飞）



王圣全 / 摄

在全省“乡镇人大建设年”活动 动员部署会上的讲话

(2019年3月22日)

○ 省人大常委会党组书记、副主任 张光荣

这次“乡镇人大建设年”活动动员部署会，是经省委批准召开的，主要任务是：以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导，深入贯彻落实中央、省委和全国人大关于加强基层人大工作和建设、夯实基层基础工作的决策部署，对全省开展“乡镇人大建设年”活动进行动员部署，统一思想、交流情况，坚持问题导向、目标导向，抓

重点、强弱项、补短板，推动基层人大工作往深里走、往细里做、往实里落，整体提升全省人大工作和建设水平。

刚才，贾应忠同志通报了《省人大常委会关于开展“乡镇人大建设年”活动的实施方案》。海东市、海北州和湟中县、尖扎县结合各自实际，从不同角度、不同层面介绍了经验，表明了态度，提出了意见，有想法、有做法、有办法，讲得都很好，听了以后对开展建设年活动更有底气、更有

信心了。以今天这个会议为标志，全省“乡镇人大建设年”活动正式启动了。下面，我讲几点意见。

一、提升站位，充分认识开展“乡镇人大建设年”活动的重要意义

在全省开展“乡镇人大建设年”活动，省委高度重视，列入了省委常委会工作要点。省人大常委会作为今年的一项重要工作，主要基于以下考虑：一是有依据。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要

思想和党的十九大报告对巩固基层政权、完善基层民主制度、加强人民当家作主制度保障，提出了明确要求。中央和省委专门下发了文件，地方组织法、代表法和我省有关地方性法规，对加强乡镇人大工作和代表工作也都有明确的规定。二是有期待。中央〔2015〕18号和省委〔2015〕14号两个文件实施以来，县乡人大工作和建设取得了长足进步，但与中央和省委的要求、宪法和法律的规定、改革发展稳定的任务、民主法治建设的需要、人民群众的期待相比，还有不小差距，需要持续加强。三是有基础。人大工作特别是代表工作的根基在基层、落点在基层，我省基层人大工作有探索、有创新、有经验，需要认真总结提炼、完善推广、巩固提升。四是有机遇。社会主义民主法治建设不断深化，中央、全国人大、省委高度重视基层基础工作，全省机构改革持续推进，人民群众对人大工作有新期待有要求，为加强乡镇人大组织制度和工作制度建设提供了新的难得机遇。

开展“乡镇人大建设年”活动是立足当前、着眼长远、意义重大的一项工作。具体说：一是有利于巩固党的执政基础、提升基层治理能力。乡镇人大作为基层国家权力机关，是地方国家政权的重要组成部分，是国家政权组织体系的法理基础和组织基础，在推进治理体系和治理能力现代化中具有无可替代的重要作用。开展“乡镇人大建设年”活动，有助于加强基层政权建设，提升基层治理能力，为全省改革发展和长治久安提供坚实基础。二是有利于推动人大制度与时俱进、提升人大工作整体水平。乡镇人大是人民代表大会制度最接地气的

根脉所在。基层广大人民群众对人民代表大会制度的信心，往往来自于直接感受乡镇人大的工作和功效。面对新形势新任务，乡镇人大建设只能加强，不能减弱。目前，乡镇人大在五级人大中是相对薄弱的一环。哪里薄弱我们的工作重心就应该放到哪里。开展“乡镇人大建设年”活动，有助于把弱项建强、把短板补齐，发挥基层人大功效，更好展现我国根本政治制度的生机和活力。三是有利于落实依法治省方略、深入推进法治青海建设。乡镇人大处在社会主义民主法治建设第一线，是法治青海建设的排头兵，肩负着保证宪法和法律法规在基层全面贯彻实施的重大责任。开展“乡镇人大建设年”活动，有助于进一步促使乡镇人大和人大代表真正成为尊法学法的带头人、科学民主依法立法的参与者、执法司法的监督者、守法用法的示范员、普法教育的宣传员，切实夯实法治建设基础。四是有利于密切联系群众、凝聚起建设新青海的强大力量。今年是决战决胜全面建成小康社会的关键之年。确保如期全面打赢脱贫攻坚战，为全面建成小康社会

会收官打下决定性基础，需要凝聚最广大人民群众智慧和力量。我省乡镇人大代表占到全省人大代表总数的70%，数量多、分布广，与人民群众有着天然的、密切的联系；乡镇人大位处基层、根植民间，承载群众意愿，行使国家权力，在贯彻落实“五四战略”，奋力推进“一优两高”战略部署中负有重要责任。开展“乡镇人大建设年”活动，有助于进一步密切同代表和人民群众的联系，更好地听民意、汇民智、聚民力，形成建设富裕文明和谐美丽新青海的强大合力。

综上，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导，从增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的高度，不断深化对乡镇人大工作重要性必要性的认识，切实增强开展“乡镇人大建设年”活动的思想自觉和行动自觉，把思想统一到省委和省人大的要求上来，为搞好建设年活动奠定坚实思想基础。

二、突出重点，找准开展“乡镇人大建设年”活动的着力点和切入点



王圣全 / 摄

坚持从实际出发，积极努力推动解决实际问题，是这次开展“乡镇人大建设年”活动的出发点和落脚点。从初步了解的情况来看，目前我省乡镇人大还存在以下问题、差距和不足：一是机构、缺工作力量。目前各地乡镇人大普遍有组织机构、配备了人员。大多数地方乡镇人大配有专职主席，有条件的还配备了副主席和人大专干。但是，仍然存在乡镇人大机构规格不统一问题，有的地方由乡镇党委领导同志兼任人大主席，专职不专，大部分乡镇人大没有专职工作人员，处于“一块牌子一个人”的状况。二是有制度、到位执行有差距。一方面，乡镇人大制度不完善，该订的没订，应立的没立；另一方面，许多制度针对性不强，落实不够或执行不力，有的甚至“说在嘴上、写在纸上、挂在墙上”，没有落地见效。三是有活动、特点实效不明显。总体而言，乡镇人大开展工作和组织代表活动基本上有计划安排，也能组织实施，但是活动不经常、内容不丰富、形式不多样、特点不鲜明，效果也不是很理想，有的搞形式、做样子、走过场；“两室一平台”建设仍有差距，乡镇人大代表履职补助标准普遍较低。四是有职位、作为还不够。俗话说，有为才有位。乡镇人大主席团“弱化”“虚化”问题依然比较突出，有的乡镇人大专职主席或副主席不是同级党委委员；有相当一部分人认为乡镇人大是“橡皮图章”，徒有虚名，不起作用。五是有权力、行使不充分。一些乡镇党委、政府联合发文多，以党委议代替了人大的决定权；一些乡镇人大专职主席仍然直接分管负责政府有关工作，比如分管教育、民族、扶贫、计生工作等，既当运动员，又当裁判员，“种了别人的地，荒了自己的田”。

六是有培训、质量效果需提高。乡镇人大的培训工作基本上能做到有计划、有经费，也组织了培训，但总体上培训方式老化、时间较短、质量不高，尤其缺少系统性专业性培训，“雨过地皮湿”，效果不明显，代表能力素质与履职要求不相适应。以上这些问题，有的是共性问题，有的是特殊问题，但都不同程度地影响了人大的地位、代表的形象、工作的质效。问题就是努力的方向。我们要结合开展建设年活动，既要整体推进，又要重点突破。省人大常委会的实施方案对上述问题提出了对应措施，从思想政治、组织制度、履职能力、代表工作和运行保障等方面明确了目标任务和要求，我们要凝神聚力，确保实施好、实现好、完成好。

一是着力解决好制度建设与执行落实的问题。制度建设具有决定性和根本性作用，但制度能否充分发挥作用，不仅在于制度的数量，更在于制度的质量和力量，这种质量力量，就是制度的针对性、指导性、执行力和约束力。要进一步健全完善请示报告制度，重大事项、重点工作、重要活动和重要会议及时向本级党委请示报告，确保在党的领导下开展人大工作，确保人大工作正确的政治方向。要按照实施方案的要求，进一步明确“四项职责”、建立健全“十项制度”，并随着实践发展不断创制、不断完善，促进乡镇人大工作科学化、规范化、制度化、法治化发展。

二是着力解决好依法履职与提升质效的问题。一打纲领不如一个行动。要坚持以结果和成效为导向，开展工作、检验工作。要开好会议。通过会议形式依法行使职权是人大工作的主

要特点之一。现在，有的乡镇人大会议重程序、轻实质，会前准备不充分，会中审议不深入，会后落实不督查，搞形式走过场；有的重决定、轻落实，会议的针对性、权威性不够。要坚决纠正为开会而开会的形式主义，重视会前准备、会中组织、会后问效，确保会议取得实效。要抓好监督。监督是人大的重要职责，也是乡镇人大最主要、最经常的工作。从掌握的情况看，我省乡镇人大一般都能履行这项职责，但确有需要加强和改进的地方，主要是不愿监督、不敢监督、不会监督的问题仍然存在。要积极通过开展视察、检查、调研、代表建议办理等方式不断改进监督工作，充分体现理解支持，切实推进整改落实，增强监督刚性和实效。要作好决定。决定权行使不够是乡镇人大工作的一个短板，甚至搁置不用。究其原因，一方面是认识错位，怕别人议论是“争权”、怕担责任；另一方面是界定困难，就是觉得法律法规对重大事项的范围界定不够明确，操作性不强。人大的决定权是宪法和法律赋予的，要大胆行使、依法行使，善于把党委的决策部署通过人大法定程序转化为国家意志。

三是着力解决好发挥代表作用和密切联系群众的问题。做好代表工作是乡镇人大的重要任务、重中之重。把代表作用发挥好，把群众的诉求反映好，把群众意愿实现好，既是做好乡镇人大工作的关键所在，也是开展建设年活动的重要内容。实际工作中，有的代表怕见群众、不见群众，怕麻烦、怕出事；群众有事也找不到代表，甚至不认识代表、对不上号。这种现象要引起高度重视。我们要把代表工作摆在突出位置，积极搭建代表履职平台，健全完善“三

联系”制度，推进“两室一平台”向乡镇延伸拓展。要建立健全代表履职管理办法，不断丰富代表活动形式，进一步加强对代表的履职培训、激励保障、监督考核，提高代表参会率、发言率、建议率。继续探索完善乡镇人大代表退出机制，不能让不履职、不称职的代表长期占着位子，努力杜绝“挂名代表”问题。要依法保障代表活动经费，建立乡镇人大代表活动经费增长机制，为代表依法履职创造必要条件，营造良好环境。

四是着力解决好自身建设和干部流转的问题。对于规范基层人大机构建设、解决工作力量不足的问题，大家普遍比较关注。这次实施方案对加强乡镇人大主席团建设提出了明确要求，确定乡镇人大主席团不少于七人，不齐的要补齐，对此各地要认真把握、对标落实，切实充实乡镇主席团工作力量。人大工作活力不足的一个重要原因，就是有些人大干部心存“到站”思想，有的认为干不长远，有的认为干了白干。要重视人大队伍建设，不断优化基层人大干部的年龄、知识和专业结构，特别是要有计划地推进人大干部与党政司法机关干部之间的交流，解决好人大干部有进难出、只进不出的问题，争取让人大也成为培养锻炼干部的平台、发挥干部聪明才智的舞台。

三、狠抓落实，确保“乡镇人大建设年”活动取得实效

开展“乡镇人大建设年”活动，加强乡镇人大工作和建设，政策性很强、涉及面比较广、基层群众很关注，组织实施的时间紧、任务重、要求高。希望全省各级人大及其常委会牢固树立“一盘棋”思想，认真对照中央、省委文件、有关法律法规和

省人大常委会实施方案，抓住机遇、担当尽责，主动抓、用心抓，确保全省“乡镇人大建设年”活动有序有力推进，取得实实在在的效果。

要加强组织领导。省人大成立“乡镇人大建设年”协调小组，统一组织实施，由我牵头，省人大常委会办公厅负责协调工作，常委会各副主任、各专工委联点督导，结合工作调研，指导推动建设年活动。市州、县區人大要摆上重要日程，主要负责同志要亲自抓，把建设年活动放在心上、扛在肩上、抓在手上，亲力亲为，抓好落实。要建立联点责任制，分片包干，深入下去，用心指导，帮助乡镇解决实际问题，积累创造经验。各乡镇人大要充分发挥主观能动性，做到不等不靠，形成顶层设计与基层探索的良性互动。这里强调一下，今天会后，各地要按照省人大常委会的统一安排，逐级成立活动协调小组，细化建设方案，层层动员部署，尽快行动起来。

要强化责任落实。“乡镇人大建设年”活动能不能达到预期目的、取得实际效果，关键在于认识是否真正到位、领导是否真正重视、责任是否真正明确、落实是否真正到位。全省各级人大要把开展建设年活动作为各项工作再部署、再检验、再推进的过程，作为总结经验、解决问题、推动工作、完善提高的过程，按照实施方案的要求，明确时间表、路线图、责任书，精心安排部署，切实组织实施，掀起比落实进展、创先进经验、促人大工作的热潮，一项一项抓落实，一件一件求突破，不断推动人大工作和建设与时俱进、创新发展。

要注重形成合力。开展“乡镇人大建设年”活动，既要统一领导、协

调推进，又要群策群力、整体推进。省、市州、区县、乡镇四级人大要上下联合，强化工作指导和联系，压实责任、压茬推进。要加强沟通协调，及时向同级党委请示汇报，争取支持，主动与人事、编制、财政等部门衔接，聚焦重点、同向发力。要坚持抓活动与抓工作互相贯通、相辅相成，共同推进。

要攻难点抓亮点。找准乡镇人大工作和建设中的短板不足，重视解决最紧迫最突出的问题，力争在一些重大问题上取得实质性进展。鼓励各级人大根据各地工作进展情况，积极探索、大胆实践，形成鲜明工作特色，从组织建设、制度建设、能力建设、硬件设施等各方面加强指导和规范，真正把具有代表性、典型性的示范典型发现好、培育好。要注重总结成功经验和先进做法，为明年省委召开全省人大工作会议，制定相关政策意见打下基础，做好准备。

要做好宣传引导。各级人大要加强与媒体的联系协调，组织开展全方位、多视角、接地气的宣传报道，总结经验，挖掘素材，树立典型，展示成效，形成全社会关心、支持、推动“乡镇人大建设年”活动的良好氛围。省人大将适时召开全省乡镇人大工作和建设观摩交流会。大家要重点、特点、亮点一起抓，总结、宣传、提升一体推，激发活力，增进动力，确保活动取得实效。

开展“乡镇人大建设年”活动，意义深远，责任重大。让我们在省委的坚强领导下，以事不避难、义不容辞的担当，以攻坚克难、奋发有为的精神，扎扎实实抓好建设年活动，努力开创新时代人大工作和建设新局面。■



马伟在省人大常委会特色立法精细立法座谈会上讲话 王圣全 / 摄

探索推进特色立法精细立法的几点思考

○ 马 伟

习

近平总书记指出：“地方特色是地方立法的生命力

所在。充分发挥其补充、先行、创制的作用，体现地方特色，提高针对性、可操作性，防止照抄照转，‘大而全’‘小而全’”，这为我们做好新时代地方立法工作提供了根本遵循和行动指南。我们要深刻把握地方立法的特点和规律，积极探索推进特色立法、精细立法的路径和方法，不断增强、提高地方立法的质量效率。

一、充分认识地方立法的重要独

特作用，不断创新特色立法精细立法的理念

特色立法精细立法是衡量地方立法质量、检验地方立法水平的一个重要标准，是保证法规有效管用的重要途径，是科学民主依法立法的内在要求。如何体现“特色”“精细”，是地方立法应当面对和破解的重要现实问题，也是立法工作者不断追求的价值取向。

（一）特色立法精细立法是时代要求。党的十一届三中全会后，立法

工作得以全面恢复并不断加强。经过40年来国家和有立法权的地方各级人大及其常委会的共同努力和探索实践，中国特色社会主义法律体系逐步形成并不断完善发展，实现了有法可依的法治保障体系。中国特色社会主义进入新时代，人民群众对立法的需求和愿望，已经不是有没有，而是好不好、管不管用、能不能解决实际问题。实现从“有法可依”到“良法善治”的转变，完善中国特色社会主义法律体系，加快形成完备的法律规范体系，

离不开地方性法规的协同配套和补充完善。这就要求地方立法必须顺应时代发展步伐和立法客观需要,不断提升立法理念,创新立法机制,积极探索特色立法、精细立法的法制工作实践。

(二) 特色立法精细立法是职责所系。法律是治国之重器,良法是善治之前提。立法权是宪法和法律赋予人大及其常委会的重要职权,正确有效行使立法权,制定出体现党委决策部署,反映人民利益和愿望,符合经济社会发展规律,契合地方工作实际的良法,实现立法和改革决策相衔接,与社会治理需要相适应,不断促进社会公平正义,努力从法治上增强人民群众的获得感、幸福感和安全感,是时代变化、实践发展的需要,也是人大及其常委会和立法工作者应尽的责任和使命。要树立正确的立法理念,积极探索特色立法、精细立法之路,不断提高立法的质量效率,更好发挥法治固根本稳预期利长远的保障性作用,增强人民群众对法治建设的信心,为全社会创新创业创造提供良好的法治环境。

(三) 特色立法精细立法是现实需要。国家立法和地方立法在立法权限、立法范围和立法切口上,职责、任务和方法技术各有不同。地方立法作为地方治理的基本方式,是国家立法的重要补充和完善,应当立足于解决本地区实际问题,充分发挥其实施性、补充性、探索性功能。截至目前,我省通过和批准现行有效法规条例284件,对于规范和调整各种利益关系,因地制宜解决改革发展稳定中的突出问题,保障和改善民生,维护人民群众合法权益,发挥了重要作用。近些年,通过开展法规清理,修改和废止了一

批与上位法不协调、不一致,与时代发展不合时宜的法规条例,有效维护了法制统一和法律体系内部和谐。我们不断与时俱进,完善提高,科学安排立法活动,通过立改废并举,不断优化立法规划和计划,推进重点领域立法,发挥了立法的引领和保障作用。从我省立法存在的问题和不足上看,还存在立项不够精准,立法的针对性和有效性不够强;立法偏重条例形式,缺少地方特色;有的法规不够精细,缺乏可操作性等现象。这些问题,需要认真研究,不断加以改进。提高立法质量是立法工作的永恒主题,要紧密结合实际,不断推动新的立法实践,着力提高立法的科学性、针对性和有效性,努力做到有特色、精细化、务实管用。

二、准确把握特色立法精细立法的科学内涵,持续提升立法质量和效率

(一) 特色立法的内涵及基本要求。特色立法是在地方立法过程中,对本地区的经济、政治、文化、社会、风俗、民情等实际情况和具体需求予以精准反映,注重解决立法的特殊矛盾和突出问题,使所立法规条例具有较强的针对性、可操作性和前瞻性,能够真正对地方的改革发展稳定起到促进引领和保障作用。强调特色立法,是因为国家立法具有普遍性,不可能完全顾及地方的特殊问题和具体情况。地方立法的重要任务就是从实际出发,回应本地区的特殊需求,制定出符合实际需要,具有地方特色、地域特征、民族特点的地方性法规,起到对国家立法“拾遗补缺”的作用。在特色立法方面,我省已经有了一些探索和创新。一是在体现地域特征方面,围绕生态地位重要,绿色产业、特色经济

发展潜力大,以及地域辽阔,地域特征差异明显的特点进行立法,制定了青海湖流域生态环境保护、三江源国家公园、草原管理、野生动物资源保护管理、盐湖资源开发与保护、高原型藏羊保护条例等。二是在体现人文特色方面,围绕人文历史悠久的特点,注重保护在历史演变过程中形成的精神和物质成果,制定了实施文物保护办法,可可西里自然遗产地保护、喇家遗址保护管理等条例。三是在体现民族特点方面,围绕多民族聚居、多宗教并存,少数民族人口比重高,民族自治区域面积大等特点,制定和批准了一批行之有效、各具特色的法规条例,如促进民族团结进步、藏传佛教事务、藏语言文字工作、藏医药管理、清真食品生产经营管理等条例。以上几个方面立足了党委的决策部署,回应了人民群众和社会的关切,体现了地方立法的特色、特点和特征,紧密结合了我省经济社会发展的实际。

(二) 精细立法的内涵及基本要求。精细立法是在地方立法过程中,转变以往“大而全”的立法模式,立足问题立法,立法解决实际问题。一是立法理念要精良。地方立法要与我国法律体系形成完善的时代要求和形势任务相适应,实现由粗放构建型向精细完善型、由注重数量向提升质量的转变,树立质量和效率至上的理念。二是立项选题要精准。围绕我省法治建设的实践,深入细致地调研论证,精心筛选、精准确定立法项目,把立不立、先立和后立的具体情形搞清楚、弄明白,把有限的立法资源用在经济社会发展最急需的立法项目上,从源头上确保立法项目合乎规律,符合实际,确保所立之法与立法需求相适

应。三是立法过程要精细。既要充分考虑立法环节的完整、规范、有序,又要精雕细琢各个环节的工作,进一步加强立法调研、论证、评估等工作,使立法过程更加智慧精细。对法规拟解决的主要问题、立法依据、制度设计等,都应进行精细研读,深入审议。四是立法内容要精确。明确界定立法调整的对象范围 and 法律责任,聚焦重点问题和关键条款,少一些原则性、倡导性的条款,多一些细化、量化的规定,能具体尽量具体,能详尽尽量详尽,切实解决某一领域、某一方面的特定问题,力求通过精耕细作,切中要害,突破薄弱环节,做到内容准确,条款管用。五是立法体例要精简。以“小切口”立法入手,坚持问题导向,对上位法予以进一步的充实、细化和延伸,增强地方立法的灵活性和针对性。避免上下一般粗,左右一个样。重视法规中“关键条款”的作用,集中力量进行整合、提炼、推敲,做到有几条立几条、管用几条制定几条,克服贪大求全的思维和做法。六是立法队伍要精干。打造一支政治合格、业务熟练、作风优良、甘于奉献的立法队伍,充分发挥工匠精神,以精良的业务素质、精益求精的钻研精神,保障立法质量,提高地方立法精细化水平。七是所立法规要精致。通过对立法工作各个方面、环节上的打磨细研、精准规范,促进立法规范的有效执行,保证立法意图的有效实现,力争使每一部法规都能够成为精品。

三、积极探索特色立法精细立法的实现路径,不断开创我省立法工作新局面

(一)坚持党对立法工作的领导,确保正确政治方向。要在立项上坚持党的领导。党委的战略决策和安排部署,最能体现当地立法的特色和实际。要主动围绕党委中心工作,把党委要求、群众期盼、实际需要、实践检验结合起来,使重大改革于法有据、立法决策适应改革决策,使党的领导贯穿于立法工作的全过程各方面,努力使立法项目充分体现地方特色,符合地方实际。要在重大立法决策和重大事项上坚持党的领导。在立法活动中坚持和贯彻党的集中统一领导,立法内容涉及本地区经济社会重大体制和重大政策调整的事项时,应当主动向党委请示报告。立法过程中涉及重大问题、调整重大利益和矛盾,各方面意见分歧较大时,应当及时向同级党委请示报告。

(二)发挥人大的主导作用,健全立法工作机制。人大及其常委会主导作用主要是组织协调、服务保障、综合指导,贯彻党委决策,统筹安排立法计划,协调组织立法起草,广泛听取各方面意见,组织审议等。一要在立项时体现主导。人大及其常委会要认真编制立法规划计划,增强立法工作的统筹性、针对性和前瞻性。把好立项关,积极开展立项前必要性和可行性研究论证,科学确定立法项目。二要在组织起草上体现主导。人大专委会或工作机构要做好牵头起草和组织协调工作。要充分发挥政府系统起草法规的重要支撑作用,由政府起草的法规草案,人大专委会或工作机构要提前介入,加强督促指导和服务保障。三要在审议表决中体现主导。充分听取各方面意见,加强论证和评估,

广泛凝聚立法共识,做好审议和修改完善工作。对拟表决的重要法规,有意见分歧的,要及时协调沟通,做好解释说明,促进形成共识,提请表决通过。四要在健全立法工作机制上体现主导。积极探索,把实践中行之有效的做法和立法工作研究的新成果不断总结提升,形成科学有序的制度机制。要建立健全立法调研、起草、论证、咨询、评估、审议等工作机制,认真履行好人大及其常委会的立法职权。

(三)坚持科学民主依法立法,着力提高立法质量。一要坚持科学立法。坚持科学态度,自觉遵循经济社会发展规律以及立法规律。坚持科学方法,健全工作机制,完善立法程序,提高立法技术,注重做好关键条款的制度设计,提高立法精细化水平。二要坚持民主立法。丰富和完善民主立法形式,扩大社会公众对立法工作的有序参与,广泛听取人民群众、专家学者、专业机构、基层立法联系点的意见建议,充分发挥常委会委员和人大代表在立法中的作用。加强立法协商工作,使立法工作最大限度地反映民意、集中民智,不断夯实地方立法的群众基础和社会基础。三要坚持依法立法。严格依照宪法法律规定的权限和程序开展立法活动,坚持不抵触原则,把握好突出地方特色与维护国家法制统一的关系,切实维护法制统一。坚持立改废释并举,及时清理与上位法不一致、不协调的法规条例,增强法规体系的完备性、合法性和协调性。

(作者系省人大常委会党组副书记、副主任)

全省人大教科文卫工作座谈会召开

张光荣作出批示

3月15日上午，全省人大教科文卫工作座谈会在西宁召开。省人大常委会党组书记、副主任张光荣作出批示：首次召开的全省人大教科文卫工作座谈会，及时认真总结工作，坚持在学习中提站位、强思想，在讨论中集智慧、聚共识，在交流中明方向、增干劲，体现了创新精神和担当作为。换届以来，教科文委工作紧扣人大党组部署安排，坚持党的领导，围绕重点难点问题，忠实履职，积极探索，操心用心，抓好落实，取得了新的进步，应予充分肯定。进入新时代，面对人民群众对教育科学文化卫

生健康事业的新期盼、新需求，全省各级人大教科文卫机构要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。特别要以民之所望为履职所向，以高质量工作助力高质量发展，充分发挥“专”的优势和特色，勤勉精业、担责尽责，把各项工作做深做细做实，使履职更接地气、更合民意，推动全省教科文卫工作提质增效，迈上新的台阶。



严发龙 / 摄



严发龙 / 摄

在全省人大教科文卫工作座谈会上的讲话

(2019年3月15日)

○ 省人大常委会党组副书记、副主任 高 华

今天的会议是我省首次召开的人大教科文卫工作座谈会，目的是以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为统领，学习贯彻全国人大暨各省（区、市）人大教科文卫委员会工作座谈会精神，进一步把思想认识统一到、凝聚到党中央和省委、省人大及其常委会提出的新思想新理念新要求上来，把握时代脉搏、找准履职重点、补齐工作短板，推进全省各级人大教科文卫工作的新发展，为全省改革发展、推进“一优两高”战略作出新贡献。省人大常委会对此十分重视，主任会议同意召开这次会议，常委会党组书记、副主任

张光荣专门对这次会议作了重要批示，充分体现了省人大常委会对全省人大教科文卫工作的重视和厚望。

刚才，旭明同志就省人大教科文卫委员会去年工作开展情况进行了回顾，对今年主要工作作了安排，几位市州县人大教科委的同志围绕会议主题作了很好的交流发言，会议开得很好。总体看，去年全省各级人大教科委深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，依法履职，开拓进取，立法质量有新提高、

依法监督有新成效、代表工作有新拓展、自身建设有新加强。在此，向大家一年来的辛勤工作表示诚挚敬意，也对大家取得的成绩表示衷心祝贺。

下面，我就学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，扎实推进新时代全省人大教科文卫工作讲几点意见。

一、深入学习贯彻全国人大暨各省（区、市）人大教科文卫委员会工作座谈会精神，进一步增强责任感和使命感

要深入学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。学习好、贯彻好习近平新时

代中国特色社会主义思想，特别是关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是人大同志的首要任务和看家本领。习近平总书记的这一重要思想，包括一系列新思想新理念新战略，主要内容体现在“十个坚持”上（第一，坚持中国共产党的领导。第二，坚持走中国特色社会主义政治发展道路。第三，坚持和完善人民代表大会制度。第四，坚持人民当家作主。第五，坚持全面依法治国。第六，坚持民主集中制。第七，坚持全面贯彻实施宪法。第八，坚持以良法促进发展、保障善治。第九，坚持正确监督、有效监督。第十，坚持民有所呼、我有所应），贯彻好这“十个坚持”，才能正确把握好人大工作的重大原则、主要思路举措、重点任务和需要处理好的“五个关系”（一是坚持党的领导与发挥人大作用的关系，二是加快发展与法制保障的关系，三是依法办事与开拓创新的关系，四是监督与支持的关系，五是人大与人民群众的关系），保持人大工作的正确政治方向和正确履职路径。因此，总书记的这一重要思想，是新时代人大工作的根本指导思想，学习好、贯彻好这一重要思想，是做好新时代人大工作的根本保证。我们人大教科文卫的同志，要牢牢抓住这个根本，在学习领悟上切实用心，在贯彻落实上切实用力，不断加强理论武装、更新思想理念、提高政治站位，打牢履职尽责的重要基础。

要深入学习领会栗战书委员长关于做好新时代人大工作的重要要求。在贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想方面，委员长要求“要紧扣大局，勇于担当，求真务实。全国人大和地方各级人大都要紧跟习近平总书记的指示要求，紧跟党中央决策部署，把人大工作放到党和国家工作大局、本地区中心任务

中去思考、谋划和推进。”“人大履职要担当尽责，只要是党中央和同级党委交付的工作任务，都要不折不扣确保完成；只要是改革发展需要、人民群众期盼、属于人大职权范围内的事项，都应当大胆地推进。”在立足新形势加强人大专委会工作方面，委员长提出了一系列新的具体要求，比如，要加强法律法规的起草审议工作，着力研究破解立法中的焦点难点问题，注重从源头上提高立法质量；要组织实施好常委会执法检查，积极探索完善工作机制，不断增强监督工作实效；要审议好、办理好代表议案建议，扎实搞好调查研究，为人大及其常委会履行职责提供有力保障。栗战书委员长的重要要求，是做好新时代人大教科文卫工作的重要遵循。我们要联系各自工作实际，深入思考，加强领悟，认真贯彻落实到工作实践中去。

二、结合青海实际，找准职责定位，为推进“一优两高”，努力开创教科文卫工作新局面

省委书记、省人大常委会主任王建军同志高度重视人大工作，去年11月听取省人大常委会工作汇报时，称赞新一届省人大常委会党组坚强有力，讲政治、顾大局、善创新、有章法。新一届省人大及其常委会工作可圈可点。在省十三届人大三次会议闭幕大会上，建军书记又提出“五个必须”（必须高举旗帜、必须保持定力、必须真抓实干、必须敢于斗争、必须共同奋斗）的工作要求，这既是对全省新一年工作的要求，也是对新一年人大工作的要求。我们要深入学习领会建军书记的重要要求，以更高的站位、更宽的眼界、更新的思维、更实的举措，加强和改进人大教科文卫工作，使我们的工作更好贯彻省委新决策、顺应全省新发展、体现人民新向往。

省人大常委会党组书记、副主任

张光荣对人大工作在总体思路，明确提出了“一二三四”工作思路（始终高举一面旗：习近平新时代中国特色社会主义思想的伟大旗帜；加强两个机关建设：全面担负起宪法和法律赋予的各项职责的工作机关、同人民群众保持密切联系的代表机关；努力提升三支队伍：常委会组成人员、人大代表、机关干部；忠实履行四项职权：立法权、监督权、决议决定权、人事任免权）；在地方立法方面，要求发挥人大主导作用，立足务实管用，彰显地方特色，推进精细立法、特色立法；在监督工作方面，要求以提高监督质效为重点，正确监督、有效监督，增强监督刚性，立足解决实际问题；在代表工作方面，要求以提升代表履职能力为目标，立足服务保障，强化履职管理，提升工作水平。会前又专门作了重要批示，希望同志们认真学习领会，切实指导推动工作。

三、明确今年重点任务，切实履行好人大教科文卫委员会的工作职责

当前，青海经济社会发展已步入高质量发展的新阶段，省委省政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大精神，对全省教科文卫事业的改革发展作出了新部署、赋予了新使命。教育方面，提出要巩固提升义务教育均衡发展水平，加快发展学前教育，普及高中阶段教育，办好职业教育，提升高等教育综合实力，保障民族教育和特殊群体教育，切实办好人民满意的各级各类教育，推动青海教育现代化高质量发展。科技方面，提出要大力实施创新驱动发展战略，着力推进关键核心技术攻关，强化高端人才队伍建设，加强应用基础研究，优化创新平台布局，加快成果转化体系建设，积极融入国家战略，持续扩大开放合作，营造创新生态，提升创新能力，加速创

动态

尼玛卓玛调研指导海北州人大工作

近日，省人大常委会副主任、海北州委书记尼玛卓玛到海北藏族自治州人大常委会机关调研指导工作。

尼玛卓玛指出，州十四届人大常委会党组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，以宪法和法律为准绳，在积极履行法定职权的同时，结合海北工作实际，积极尝试，大胆探索，在推动立法、监督、代表工作、重大决定事项、自身建设方面进行了有益实践，取得了良好的工作成效和社会效应。特别是在立法、监督、代表工作、乡镇人大工作、制度建设等方面得到了省人大常委会的充分肯定。

尼玛卓玛强调，强化政治意识，与州委部署同向。州人大及其常委会要更加注重坚持党的领导，进一步提高政治站位，自觉置身于党的领导之下，牢固树立“四个意识”，

不断强化“四个自信”和“两个维护”，在政治思想和行动上与党委保持一致，从法律上、制度上保证党的路线、方针、政策的贯彻实施。充分发挥州人大常委会党组和机关党组织、党员的作用，紧紧围绕州委的重大决策部署开展工作，努力把州委中心工作要求转化为全州人民的共同意志和统一行动，使人大工作做到与州委同频共振、同心同向。依法履行职责，促进全州各项事业发展。州人大及其常委会要严格遵守各项法律法规，强化责任担当，规范组成人员履职行为，增强严格依法履职意识。自觉地把人大工作放到全州发展大局中去思考、去研究、去部署，切实做到主动抓大事、谋要事、议难事。紧紧围绕贯彻落实州委中心工作和重要工作，组织开展调研、视察、评议和专题询问，跟踪监督，确保州委的决策部署真正落到实处、见到实效。突出重点，

寓监督于支持之中，通过法定监督方式敢于监督、善于监督，特别是对那些事关全局、涉及根本、影响中心、群众有迫切要求的重点问题，要一督到底、督出实效，保证人民赋予的权力真正能够为人民谋利益。加强代表工作，切实发挥好代表主体作用。始终要把发挥代表作用作为坚持完善人民代表大会制度的重要内容，把强化服务代表意识、提升代表工作效能贯穿依法履职全过程。牢固树立代表主体意识，支持和保障代表依法履职。积极探索开展代表活动的有效形式和方法路径，丰富代表活动内容。加强常委会组成人员与代表的联系，抓好代表建议的交办、督办和检查工作，督促政府做好代表建议办理工作，提高代表建议办理质量，进一步提升代表建议落实率、满意率，使代表建议办理落在实处、见到成效。

（海北州人大常委会办公室）

新型省份建设步伐，为全面建成小康社会收官提供科技支撑。文化旅游方面，提出要认清青海文化旅游发展的历史方位，遵循文化旅游融合发展规律，深刻认识融合内涵，发挥历史文化底蕴和旅游资源优势，统筹推进文化旅游在公共服务、产业发展、科技创新、对外交流等领域的深度融合，不断推动文化旅游业提质增效，全力以赴做好文化旅游融合发展的各项工作。卫生健康方面，提出持续深化医药卫生体制改革，推进“互联网+医疗健康”，扎实推进健康扶贫工程，坚持防治结合、联防联控、群防群治，强化健康教育，统筹推进

健康青海建设。

作为人大教科文卫工作，一要切实履行法治保障职责，不断提升立法工作的质量和水平。要增强良法意识，坚持精细立法、特色立法，立改革发展急需之法、立人民群众期盼之法，坚决避免为立法而立法等形式主义。二要切实聚焦“一优两高”，不断增强监督工作的刚性和实效。要深入研究分析我省教科文卫事业发展面临的新情况、新问题，坚持问题导向，坚持求真务实，把“一优两高”中涉及教科文卫领域的重点难点问题作为监督工作重点，探索刚性措施，提升监督成效。三要始终坚持以人民为中心，不断提升代表工作水平。要

不断密切与代表联系，为代表提供更好的服务和保障，同时按照省人大常委会要求加强履职管理，进一步把教科文卫领域代表的作用发挥好，让代表的力量迸发汇集成服务和促进改革发展的强大动能。

同志们，今天的会议，是新思想新理念的学习会，是新要求新部署的落实会，我们要切实把会议精神转化为做好新时代人大教科文卫工作的新动力，进一步开拓进取，真抓实干，共同把新时代全省人大教科文卫工作推上一个新台阶，为推动新青海建设贡献更多更好的人大智慧与力量。

切实加强人大自身建设 不断提高依法履职能力

○ 周洪源

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，人大常委会作为人民代表大会的常设机构，是国家权力机关的重要组成部分，其自身建设的好坏，是人民代表大会履职尽责实效的关键。2016年11月玉树藏族自治州第十三届人大换届以来，常委会面对编制偏少、人员老化、问题众多、任务繁重的实际，坚持从承担的历史使命上掂量责任，从自身建设的基础上补齐短板，有力地推动了各项工作，为今后人大工作与时俱进、创新发展探索了路子，积累了经验。

坚持从转变思想认识入手，努力加强人大干部的作风建设

常委会党组认为，肩负起宪法和法律赋予的重要职责，发挥好在推进依法治国和社会主义民主政治建设中的积极作用，人大工作者首先要摆正自身位置，坚决克服慵懒涣散思想情绪和“人大是二线”“船到码头车到站”“年龄职务都差不多了，再干没有意思”等错误认识。因此，常委会党组不断巩固群众路线教育、三严三实教育、“两学一做”教育成果，在人大机关开展了“干净、干事、干好”为主题的作风建设活动，敢于向问题“叫板”，敢于向歪风“较劲”，对机关干部作风之弊、行为之垢进行了大排查、大检修。换届后的这两年，不论是在人大机关工作多年的干部，还是从其他岗位转任到人大的干部，都比较好地克服了思想僵化、精神萎

靡、工作懈怠等不良习气，看准了履职切入点，找准了工作出发点，瞄准了尽责落脚点，以全新的姿态、良好的心态、昂扬的状态投入了工作，焕发了干事创业的激情。

坚持从依法履职尽责入手，着力提高人大干部的综合素质

常委会党组和机关党支部精心制定年度政治理论和业务知识学习计划，采取集中学习与自学、培训与辅导、理论与实践相结合的办法，通过党组中心组学习、专题座谈讨论、常委会会议期间法制讲座、机关“二五”学习等形式，组织机关干部认真学习党的十九大及十九届二中、三中全会、省第十三次党代会精神，并结合工作实际学习宪法、组织法、选举法、代表法等有关法律法规，丰富法律知识，提高了常委会组成人员和机关干部的整体素质。经州委批准，首次在州内举办了一期基层人大代表履职培训班，常委会主要领导亲自授课，系统讲解了人大代表的地位、作用和履职的方法途径，为更好地开展工作起到了积极作用。

坚持从外部支持入手，极力为人大自身建设争取良好条件

常委会党组认为，推进人大自身建设，保障工作有序开展，外部的关心支持是必不可少的条件。我们把坚持和依靠党的领导作为做好人大工作的根本保证，不断深化对坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的认识，始终围绕党委的决策部署

谋划、推动和落实人大工作，坚持重大问题、重大工作向党委请示报告制度，切实把党的思想领导、政治领导和组织领导贯穿于人大工作的全过程，营造了党委关心、政府支持的良好氛围，领导班子逐步得到加强，人大工作摆上了党委的重要议事日程，工作经费、代表经费逐年增加并纳入财政预算，为开展人大工作创造了良好的条件。与此同时，我们凝聚舆论宣传正能量，充分利用广播电视、微信平台、人大信息网站，全方位、多视角加大人大制度、人大工作的宣传力度，传播人大制度强音，讲好人大代表故事，较好地营造了全社会崇尚民主法治、关心支持人大工作和建设的良好氛围。

坚持从内部优化入手，强力为人大自身建设盘活工作资源

常委会将进一步优化内部各种资源，作为推动自身建设的内在支撑。一是积极推进制度建设。常委会党组认真贯彻民主集中制原则，严格依法按程序办事，广泛听取和注意吸纳人大代表和常委会组成人员的意见建议，使通过的地方性法规和决议决定，充分体现集体智慧，使之具有较强的科学性和可操作性。制定和出台了常委会组成人员和人大代表履职管理“两个办法”，聘任法律顾问管理办法、常委会组成人员管理办法（试行），修订常委会组成人员议事规则，优化和规范立法、监督和常委会运行机制，制定细化了10多项工作制度，各项工作实现有章可循，形成靠制度管人、按制



州人大常委会调研相关工作

度办事的工作格局。二是切实加强调研工作。常委会紧紧抓住调查研究这个事关人大工作全局的牛鼻子，精选审议议题、规范调研程序、坚持求真务实，围绕党委决策部署和政府工作中心，将关切民生、关注民愿、社会热点、工作难点作为调研切入点，不回避、不隐瞒，围绕县乡人大建设、生态保护、脱贫攻坚、民族教育发展、边界地区经济社会发展、生态畜牧业专业合作社发展、国家公园试点建设等议题开展调研工作，四篇调研报告分别登载在《青海人大》《玉树调研》上，为党委决策、依法监督、开展审议、推动工作提供了详实依据。

总之，这两年玉树州人大常委会在自身建设方面取得了一些可喜的成绩，但由于主客观两个方面的原因，自身建设还有一些不尽如人意的地方，存在的问题还比较多，主要有：个别人大干部对人大工作的认识存在偏差，认为人大是大牌子、空架子，思想深处还没有改变人大是“中转站”和“养老院”的看法；干部队伍明显老化、素质结构比例失衡、人员编制严重不足，与所从事的工作、肩负的责任极不适应，专委会、工作机构基本上是“一人委”或“一人室”，“小马拉大车”和“老马拉重车”的现象比较严重；

人大干部的选任交流渠道不畅，人大机关干部选调难、交流难、提任难、转任难的问题比较突出。这些问题与新形势、新任务对人大工作提出的新要求还有较大差距。

加强人大自身建设，是提高常委会工作水平，做好人大各项工作，发挥地方国家权力机关作用的基础性工作。下一步，我们要始终保持工作热情不降温、工作力度不减弱、工作标准不降低，进一步加强自身建设，全面提高依法履职能力和水平。

要切实将习近平新时代中国特色社会主义思想作为人大工作的思想旗帜、理论指引和行动指南，准确把握党的十九大提出的一系列新的思想、重要观点、重大判断和重大举措，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，按照省委“五四战略”要求和“一优两高”战略部署，切实找准人大自身建设的切入点，自觉把人大工作放在全州改革发展稳定的全局工作中进行审视和谋划，努力推动人大工作取得新进展、开创新局面。

要高度重视人大机关干部队伍建设。抓住机构改革时机，从人大制度的特点和工作实际出发，着眼于优化结构、提高素质、增强活力，合理设

置机构，补充新鲜血液，不断加强常委会组成人员的能力培养，使常委会组成人员真正成为人民代表大会制度的坚定促进者、人大工作的有力实践者，人民群众的无私奉献者、党和国家事业的无畏推进者。不断加强人大专委会建设，充实、配备政治素质好、业务能力强、熟悉人大工作的同志，确保人大工作的连续性和稳定性。

要进一步构建内容协调、程序严密、配套完备、有效管用的制度，进一步修订完善人大常委会会议规则和人大机关办公、办会、办事等各项规章制度，严格议事程序，规范履职行为，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，不断增强工作实效，促进人大工作的科学化、民主化、法治化。

要不断加强和改进代表工作。采取任职培训、履职培训、法制讲座等形式，增强培训的系统性、针对性和实效性，使代表完全进入角色，履行职责，发挥作用。不断建立健全常委会组成人员联系人大代表制度，以及“一府一委两院”及其有关部门领导干部联系人大代表、邀请人大代表列席相关会议制度，充分听取人大代表的意见建议，拓宽代表知情知政、反映社情民意渠道。建立代表履职评价制度，为人大代表、常委会组成人员集体行使职权提供制度保障。

要进一步加强作风建设，善于把握人大工作规律，围绕常委会审议议题、主任会议听取汇报、开展执法检查 and 代表建议督办等重大问题，经常深入基层，摸实情、听民声、传民意，在扶贫攻坚、城镇管理、民生改善、生态保护、农牧业发展、特色产业培育等方面，聚精会神抓调研，有力发挥调研工作在提高人大常委会履职水平、推动“一府一委两院”工作等方面的重要作用。

（作者系玉树州人大常委会党组书记、主任）

突出地方特色 加强科学立法

○ 玉树州人大常委会

民族自治地方的立法,是我国立法体制的重要组成部分,是宪法、民族区域自治法和立法法赋予民族自治地方的一项重要权力,也是民族自治地方经济社会健康发展所必需的法治保障。2015年3月,十二届全国人大三次会议修改立法法以来,随着民族自治地方立法权的确立和进一步扩大,对如何实现科学立法提出了新的要求,也对民族地区的人大常委会提出了新的挑战。

根据省人大办公厅《关于开展科学立法调研工作方案》要求,玉树藏族自治州人大常委会调研组对加强科学立法工作进行了深入调研,并组织召开座谈会,征求了对加强科学立法的意见建议,廓清了一些思想认识和基本思路。

一、玉树州立法工作基本情况

玉树州的民族立法工作始于1986年。三十多年来,在党中央的领导下,在省人大常委会及其有关专门委员会的指导下,玉树州本着“坚持管用、突出特色、注重实效”和“急用先立、逐步完善”的原则,以服务于全州改革、发展、稳定大局为出发点和落脚点,大胆探索,勇于实践,积极开展民族立法工作。截至2016年底,制定的自治条例和单行条例共有16部,涉及政治

经济、教育文化、医药卫生、社会治安、宗教事务、城镇管理、公路管护多个方面。2017年至2018年新制定地方性法规2部并颁布施行。2018年起草1部,已进入省人大专委会审议阶段。2017年根据省人大常委会办公厅《关于全面开展青海省地方性法规、自治条例、单行条例清理工作的通知》精神,我们对一些地方条规进行了清理。目前,经省人大常委会批准,原有单行条例中已废止3部、修订5部(3部已经州人大常委会审议报州委批准,另外2部列入今明两年立法项目,正在进行前期工作)。

从整体上看,玉树的民族立法工作取得了一定的成绩,立法效应比较明显,在法制统一方面起到了拾遗补缺作用,在实行民族区域自治方面起到了有力促进作用,在依法治州方面起到了法治保障作用。但仍然处在起步探索阶段,制定的自治条例和单行条例中,民族地区的政治、经济和文化特点不够鲜明。2012年至2016年的4年间,由于集中开展灾后重建,地方立法工作进展缓慢。与其他地区相比,玉树的民族立法工作比较滞后,主观上存在“立法疲劳综合症”,加之民族立法耗时费力,立法周期长,程序复杂,有关部门不愿承担起草任

务,立法积极性下降,导致生态环境保护、文化旅游、生态农牧业、城镇管理等法规草案被搁置至今,立法的胆识不够大、步子不够快。这些问题说明,民族立法工作与实施依法治国基本方略、与实现国家治理体系和治理能力现代化还有不小差距,还有很长的路要走。下一步,我们要切实加大工作力度,扬长避短,迎头赶上。

二、玉树州现行立法工作的局限性

从保护生态环境的视角看,玉树全境处在三江源国家级自然保护区,既是全国乃至亚洲生态系统最脆弱、最原始的地区,也是国内大部分地区乃至亚洲的“生命之源”。党的十八大以来,特别是习近平总书记视察青海发表重要讲话后,玉树认真贯彻落实“扎扎实实保护生态环境”的重大要求,生态文明建设进入新时代。但随着全球气候环境的影响,境内冰川湖泊仍在退缩,植被还在退化,构筑国家生态屏障,实现可持续发展的压力大、任务重。这几年全州上下不仅树立了“绿水青山就是金山银山”,还树立了“雪山冰川也是金山银山”的理念。

我们注意到,玉树在生态环境立法方面有自己的一些独特优势。一方面,玉树是一块生命“净土”,藏



市人大常委会组织相关立法调研

族人的自然空间概念比较丰富。影响深远的部落习惯法，对藏族同胞的生态伦理和生态观念起到了一定的制度保障作用，建立了追求人与自然是和谐相处的伦理道德和时空界限，生态环境保护理念深植灵台，祖祖辈辈守望乡愁，世代代守护青山绿水，外来力量干扰破坏甚少。省人大监工委副主任委员如此评价：“生态环境保护习惯正是藏族同胞千百年来在处理人与自然关系的过程中所形成的基本观念——人与自然是和谐相处，具有极大的稳定性。因而必然会成为三江源区生态环境保护法制化建设的观念支

撑。”另一方面，由于地理环境原因，玉树的经济、社会和文化、法治建设又落后于省内其他地区，对社会主体的法律观念、法律认同和法律行为也有多重影响，加之传媒手段相对单一，传播范围有限，法治教育还不普及，群众对生态环境保护的关注与保护还未上升到法治高度，客观上影响着生态环境立法。比如，玉树州保护和发展生产母畜条例，主要是围绕发展农牧经济、追求数量型畜牧业制定的法规，没有兼顾到质量与数量的关系，不利于减畜禁牧政策的实施，明显滞后于形势发展的需要，也不利于转变

一些干部群众的思想观念，对解决和规范行为存在法制盲区。再比如，玉树州野生动物资源保护管理条例，在价值取向上，还没有完全体现出“可持续发展”的思想，一些物种的保护层级不高等。目前我们正在抓紧修订。如何加强国家级自然保护区建设，进而促进生态文明建设，实现在保护中发展、在发展中保护的良性循环，尽快出台生态文明促进条例、生态环境保护条例，是立法工作的一个重点。

从自身经济社会发展水平看，玉树建政以来，至今走过了67年风雨历程。从1951年建政到1978年的27年，是玉树建政、稳政的社会主义改造和产业雏形、社会开始发育的起步期，社会面貌发生了深刻变化，实现了从落后走向进步的跨越；从1978年党的十一届三中全会召开到2018年的40年，是自治州全面推进改革开放，经济社会快速发展的重要变革期，社会面貌发生了翻天覆地的变化，实现了从贫困走向富裕，从封闭走向开放的跨越。纵向比较，玉树州的经济社会发展取得了显著成绩，但经济总量依然偏小，综合州力仍然不强。全州地区生产总值在省内8个地区中排名倒数第二，在全国30个少数民族自治州中排名25位；固定资产投资在全省排名倒数第二，在全国30个少数民族自治州中列居27位。第一产业基础脆弱，增长方式处在粗放的外延扩张型阶段，投入多、产出少，劳动生产率和抵御自然灾害的能力低，发展不稳定，传统农牧业始终昂不起头。第二产业出于保护生态需要全部关停并转。第三产业发育不健全，文化旅游业处在起步阶段，难以培育新的经济增长点；非公有制经济失去原先辉煌，撑不起

财力半壁江山。当前,玉树与省内其他地区的发展差距正在逐步扩大,跨越发展、转型发展的难度也越来越大。在如何兼顾整体利益的前提下稳定发展畜牧业、文化旅游业,立法工作滞后,缺口很大,欠账较多。现有的发展个体私营经济条例诸多方面也与当前的形势不相适应,急需修订完善。

从玉树震后城镇建设发展的现状看,2010年7月至2013年底,是玉树灾后重建高起点规划、大规模投资、大范围建设的快进期,三年的总投资是建政以来投资总额的8倍。

作为灾难曾经重创的地方,作为沐浴无疆大爱的地方,玉树县一举实现了撤县设市的历史性跨越。这方面政治层面的因素大于和高于自身的发展实际。就玉树市而言,虽然硬件建设实现了质的飞跃,但经济总量、人口规模还达不到中等城市的刚性要求。从人的层面看,灾后重建使相当多的农牧民一夜之间实现了市民身份的转换,但思想观念、文化素质、生产生活方式仍然处在较低水平。与此同时,囊谦县城市副中心的作用亟待发挥,各县近几年建设的小城镇,规划滞后于发展要求,不系统、不完整,地方民族特色不突出,公众参与度不高,规划执行过程中权威性、严肃性没有得到有效保障。城镇建设的随意性较大,产业支撑弱,机制不灵活,部分设施重复建设,重建房轻绿化,重发展轻管理,不同程度地制约和影响了城镇发展的质量水平。这方面,玉树的地方立法工作尚处在起步阶段,究竟怎样立、立哪些,思维轮廓不够清晰,城镇管理条例至今没有上升到审议论证层面,如何规范和提升城镇管理行为缺乏法治依据。

从挖掘传承保护藏民族文化的需要看,玉树是长江、黄河、澜沧江的发源地,是孕育人类文明和华夏文明的“摇篮”,一方面坚守自己的文化底蕴,另一方面广泛吸纳其他地区、其他国家和其他民族的文化,形成了有别于其他民族的独特的地域文化——康巴藏族文化。它的多元性几乎囊括于宗教信仰、家庭、社会组织、语言文字、生产方式、饮食习惯、嘛呢石刻、房屋建筑、服饰习俗等各个方面。玉树发生强烈地震后,各级党组织在重建一个美丽物质家园的同时,致力于重建一个凝心聚力的精神家园,将大爱同心、感恩奋进的爱国主义精神和坚韧不拔、挑战极限的时代精神和丰富多远的康巴文化融入社会主义核心价值观体系中,为锻造“感恩、自强、包容、创新、和美”的新玉树精神提供了深厚的文化底蕴。大力挖掘传承保护康巴藏族文化,对于发掘藏民族文化的现代人文价值、构建富有时代气息、文化自觉、思想穿透、内在张力、民族自强、情感温馨、包容和美的文化精神家园,进一步提升文化软实力,继而为大力培育社会主义核心价值观提供支撑,具有十分重要的现实意义。虽然立法法第七十二条第二款规定了民族地区在历史文化保护方面的立法权,但由于我们没有兼顾到玉树在意识形态领域、宗教领域、民族文化领域的特殊性,除了目前正在论证审议的《玉树州石刻文化保护管理条例》外,其他方面的立法工作明显跟不上形势发展的需要。

三、加强科学立法的几点思考

第一,科学立法应当自始至终坚持和依靠党的领导。在同级党委领导下按照职能分工依法行使职权,

是地方国家机关开展工作的一条基本准则,也是民族自治地方人大搞好民族立法工作的前提和保证。比如,我州宗教方面的管理以州委统战部门为主,民族团结进步创建活动由州委统战部门主导,社会治理和依法治州工作由州委政法委牵头,只有坚持和依靠党的领导,才能将立法工作作为加快地方科学发展、推进地方法治建设的重要抓手统筹安排部署,才能体现党的路线、方针、政策,使党的主张通过立法成为人人都必须遵守的行为规范。作为玉树州人大常委会,在立法工作中要紧紧围绕州委的重大决策、决议、方针和政策确定立法项目,遇到重大问题及时请示州委协调解决,立法项目基本完成后报请州委审定,以此加强党委对立法工作的领导,保证立法工作顺利进行。具体工作中要对立法工作中遇到的难题及时向党委请示汇报,同时,要向联系人大工作的领导汇报工作情况,争取更多的协调支持,帮助解决立法工作中的一些实际困难。与此同时,还要积极主动地向省人大常委会及有关专门委员会汇报立法工作的思路和打算,请求上级国家权力机关提出一些指导性意见。

第二,科学立法应当充分考虑民族自治地方的特点。宪法、民族区域自治法和立法法规定:“民族自治地方的人民代表大会有权依照当地民族的政治、经济和文化的特点,制定自治条例和单行条例”。我们认为:我国实行的民族区域自治制度,法律赋予民族自治地方的自治权就是民族自治地方的“政治”特点。民族自治地方赖以生存的地域环境以及由此形成的经济文化现状,都是本地区、本

民族的经济文化特点。特定的地理环境，特定的社会构成，凸显和反映着地方特色和民族特点。玉树地处偏远、国土辽阔、产业结构单一、生活方式陈旧，从而形成了与生活地域和生产方式相适应的观念和意识形态。根据这些特点，玉树应当用法规来规范人们的行为，用法规来保障和促进本地区经济社会的发展。因此，从思想层面进一步统一对“特点”的认识，才能在修订自治条例和单行条例方面有比较明确的尺度。地方立法要体现科学性，就要针对地方特有的问题开展立法，在增强特色上下功夫，有几条就列几条，不重复照搬上位法，还要做到“人无我有，人有我优”，守住底线，遵循规范，在努力解决实际需要上下功夫，在细化、深化，补充、延伸上下功夫，制定出具有地方特色的法条。这方面还应当探索地方立法协作机制，以省为主提出协作立法计划，协调相近区域协作立法。我省黄南、果洛、玉树区域特色接近相近，社会发展程度相同相似，可设一个立法区域，三地共同协商立法计划，集中立法人员调研起草，统一专家评审，统一由省人大相关专门委员会初审，统一由常委会会议审查批准。各个自治州自治条例的修改不妨走建立立法协作机制、联合协商修订的路子。

第三，科学立法必须把调查研究作为谋事之基。立法是政治性、专业性、理论性、实践性很强的一项复杂的工作。习近平总书记指出：“法律的生命在于实施，法律的权威也在于实施”。制定一部地方性法规要奔着问题在哪，条文就在哪。问题出在基层，矛盾焦点也在基层的，就要面

向基层群众，针对性要强，便于操作。充分调研是立好法的基础，除了调研的范围要广，还要掌握调研的问题导向，通过调研分析，明确存在的主要矛盾到底是什么？要重点解决哪些问题。直接听取来自社会各方面的意见，确保制定过程中能够全面正确地反映社会各方面的意见和建议，归纳归类，掌握第一手资料，为确定立法内容打好基础。具体调研工作中要组织召开社会各界、法学者、立法专家、基层人大代表、人大工作者参与的座谈会，认真讨论、反复磋商，以此确定立法的目的、指导思想和基本原则。总之，地方性法规要突出地方特色，便于操作，切实管用，突出群众味道。要善于在矛盾的焦点上划杠杠，在问题的交点上定框框，切实将调查研究工作做深做实做细，为科学立法奠定基层基础、群众基础和实践基础。

第四，科学立法应当高度重视立法专业队伍建设。社会主义民族法制是社会主义法治的重要组成部分，加强民族立法，完善民族法规体系，保障少数民族权益有法可依，是社会主义民族法制的前提和基础。民族立法的质量问题，根本上是立法者的素质问题，关系到法治建设的实际成效，关系到立法目的的真正实现。目前，玉树地方立法工作任务与立法机构人员紧缺、立法人员知识能力不足的矛盾相当突出，严重缺乏法律、经济、环境、城市管理方面的专业人才，加强立法工作队伍建设迫在眉睫。一是在省人大常委会的大力支持和帮助下，选派有前途的业务骨干赴国内知名大学进修深造，通过举办民族法制理论研讨会、邀请专家学者做专题报告等形式，加大培训力度。二是省内兄弟

地区联手开展专题调研活动，集中探讨民族自治地方的政治、经济和文化特点以及立法范围，交流立法工作经验，进一步掌握民族自治地方的立法技术，明确立法的计划、起草、论证、协调、审议、报批等工作程序。三是建议省人大常委会每年从人大机关的业务干部中，选派几名到市州挂职锻炼1—3个月，使他们进一步了解民族自治地方的特点和实际情况，零距离、面对面加强工作指导，发挥好以上率下、以老带新的作用。四是采取“借船出海”“借鸡下蛋”办法，依托北京的智力开展民族立法工作。充分利用北京对口支援玉树这个平台，与北京市人大常委会、几个区人大常委会建立法治协作工作机制，由北京市从对口支援资金中专门切出一块用于法治建设。具体工作中，由北京对口支援玉树办公室牵线搭桥，邀请北京市有关法律专家和高等院校法律教授来玉树视察调研，针对实际问题进一步找准立法范围、立法定位和立法突破口，在此基础上，由北京市有关法律专家承担起起草任务，前期工作就绪后，由玉树州人大常委会组织开展论证评审工作。这方面，我们已经达成初步合作框架协议，相关工作正在逐步推开。

进入新时代，踏上新征程，全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国，民族自治地方的立法工作面临着许多新任务和新挑战。我们要进一步树立紧迫感、危机意识，进一步增强工作责任感和使命感，努力探索，扎实工作，为完善民族地区治理体系，推进治理能力现代化作出新的贡献。

（执笔：李毅 李生德）

加强和规范代表工作 有效发挥代表作用

○ 玉树州人大常委会人事代表选举处

一、州级代表基本情况

玉树藏族自治州第十三届人民代表大会代表总数：237 名，现在代表实际人数为 236 名，余留机动 1 名。玉树市 70 名，称多县 34 名，囊谦县 51 名，杂多县 29 名，治多县 23 名，曲麻莱县 21 名，部队 8 名。代表构成情况：

——性别结构：男 214 名，女 22 名，各占：90.6%，9.4%；

——年龄结构：35 岁以下 4 名，36—55 岁 215 名，56 岁以上 17 名，分别占：1.7%，91%，7.3%；

——面貌结构：中共党员 229 名，宗教人士 4 名，群众 3 名，分别占：97%，1.7%，1.3%；

——民族结构：少数民族 187 名，汉族 49 名，各占：79.5%，20.5%；

——学历结构：研究生以上 18 名，大学本科 129 名，大专及高职 32 名，中专、职高及高中 5 名，初中以下 52 名，分别占：7.7%，54.3%，13.7%，2.1%，22.2%；

——职业结构：公务员代表 155 名，企业代表 19 名，事业代表 9 名，工人代表 2 名，农牧民代表 31 名，专业技术人员代表 11 名，解放军代表 8 名，其他 1 名，分别占：65.5%，8.1%，3.8%，0.9%，13.2%，4.7%，3.4%，0.4%。

二、制度建设不断健全和完善

2016 年年底换届后，州十三届人大常委会高度重视代表工作建设，采取了一系列措施和办法，使全州的代表工作逐步走向规范化、制度化。一是逐步完善代表联系群众工作机制。主要体现在：代表接访和走访群众。代表定期接待群众来访和上门走访群众，直接选举的代表到原选区走访人民群众，每个季度不少于两次；间接选举的代表到原选举单位走访人民群众，每个季度不少于一次。代表专题调研和视察。专题调研和视察是代表密切同人民群众联系的一个重要方式和途径，州人大常委会一直在实践中探索，在探索中完善，以求进一步增强实效。代表列席会议和参加活动。代表在列席会议时，要求围绕会议议题发表意见或提出建议，确保发言充分反映民意，并遵守会议议事规则。二是逐步完善代表联系群众保障机制。主要体现在：加强代表联络机构组织建设。根据有关规定，切实加强全州各级人大代表联络机构建设，统一机构名称。加强代表联系群众场所建设。根据省人大的要求和我州实际，在全州统一建设代表联系群众场所，即：在市县一级建立“代表联系群众工作室”，在乡镇和城市街道一级建立“代表联系群众工作站”，为联系群众相

对固定场所。加强代表联系群众经费保障。州各级财政在按法律要求逐步增加代表活动经费的同时，拨出一定专项经费，用于代表联系群众场地、设备等基础建设，并严格保证专款专用。三是逐步完善代表联系群众监督机制。主要体现在：实行代表信息公开。公布的代表信息，主要包括代表的姓名、性别、联系方式、供职单位，便于群众联系，也便于群众监督。尝试代表述职评议。代表向原选区选民或者原选举单位述职即报告履职情况，并接受评议，是代表接受群众监督的最直接的、最有效的形式。四是积极探索代表退出机制。常委会根据省人大常委会出台的《代表履职管理办法》，针对玉树州地域辽阔、代表居住分散、服务半径大、信息比较闭塞等实际情况，制定出台了《玉树州常委会人大代表履职管理办法》。在办法中专门就代表退出机制进行详细规定，使之具有较强的科学性和可操作性。五是加强了常委会组成人员的履职管理。为进一步加强州人民代表大会常务委员会自身建设，规范常委会组成人员的履职行为，充分发挥常委会组成人员的作用，制定出台了《玉树州人大常委会组成人员管理办法》。

同时，常委会制定细化了 10 多项工作制度，各项工作实现有章可循，

形成了靠制度管人、按制度办事的工作格局。

三、代表学习培训及活动强力推进

州十三届人大常委会对代表的培训给予了高度重视，常委会精心制定年度代表培训学习计划，采取走出去和请进来相结合的办法，切实加大代表培训和学习的工作力度。两年来，组织人大代表认真学习党的十九大及十九届二中、三中全会和省第十三次党代会精神，并结合工作实际学习宪法、组织法、选举法、代表法等有关

履职学习材料；给常委会组成人员专门订购了《地方人大常委会组成人员必读》知识读本。组织州人大代表、各市县人大干部32人次分3批前往四川、云南、贵州、广西等民族地区，考察学习了生态环境保护、民族文化传承、旅游开发、人大建设等方面的好经验、好做法，切实提高了人大代表和人大干部的业务素质和履职能力。

四、联系群众深入开展

州人大常委会高度重视代表联系群众工作，常委会领导多次对做好此

了代表的履职能力，增强了代表联系群众的主动性和责任感。

在州、市县人大常委会的认真指导和精心组织下，全市代表联系群众工作得到深入推进，取得了较好成效，主要表现在四个方面：一是化解社会矛盾，促进民生问题的落实。代表在联系群众过程中为化解社会矛盾、解决民生问题发挥了积极作用。二是广泛吸纳意见，促进民主管理科学决策。听取代表们对群众意见的反映，促进了决策的民主性和科学性。三是发挥引领作用，促进经济发展和群众脱贫致富。州、市县人大常委会引导代表参与经济建设，动员代表在带领群众发展生产、脱贫致富方面充分发挥人大代表的自身优势，在引领群众发展经济、促进地方经济社会发展中发挥了积极作用。四是融入监督工作，促进依法行政。州和市县人大常委会在开展调查研究和监督工作时，通过加强与代表和群众的联系，广泛征求建议意见，提高了调研和监督质量，较好地促进了政府依法行政。

五、代表履职有声有色

常委会把代表履职工作作为基础性、根本性工作，坚持尊重代表主体地位，注重发挥代表重要作用，支持和保障代表依法履职。具体体现在：搞好代表闭会期间活动。围绕加强县乡人大建设、人大换届选举、精准扶贫等工作，积极组织代表参加常委会组织的调研、视察等活动，并提出意见和建议，代表作用得到有效发挥。继续坚持邀请代表列席人大常委会会议制度，邀请相关行业代表参与立法调研、执法检查 and 专题调研，有效释放了代表议政督政的活力。做好代表意见建议办理。采取强化跟踪督办措



州人大常委会组织代表视察

法律法规，丰富法律知识，提高了州人大代表的整体素质。常委会高度重视代表培训，并强力推进。两年来，共组织人大代表及各市县人大干部开展了11批业务培训，270余人，分别在深圳、青岛、北京、海口、厦门、昆明、州委党校等地开展了代表业务知识和履职能力培训，学习了先进地区开展人大工作尤其是代表工作的经验与做法，开阔了视野，启迪了思路。今年，常委会给州级代表订购了《代表执行职务知识读本》《怎样当好人大代表》《怎样写议案和建议》等

项工作作出指示，要求加强探索和创新，切实提高代表联系群众工作水平和工作成效。

州、市县两级人大常委会坚持以活动开展为载体，以优化服务保障，不断推进代表联系群众工作，注重服务引导，代表联系群众的氛围基本形成。在组织保障方面，州、市县人大常委会都落实了具体的工作机构，由代表机构负责组织实施。经费保障方面，州、市县代表活动经费均纳入财政预算。教育培训方面，全市各级人大机关多次组织人大代表进行集中学习和考察培训，提高

施、重点建议督办、听取办理情况汇报等方式,进一步提高了州十三届人大代表建议的办理质量。两年来,代表共提出意见建议125件,截至目前,125件建议全部办复。加强和改进代表工作。采取任职培训、履职培训、法制讲座等形式,增强培训的系统性、针对性和实效性,使代表完全进入角色,履行职责,发挥作用。不断建立健全常委会组成人员联系人大代表制度,以及“一府一委两院”及其有关部门领导干部联系人大代表、邀请人大代表列席相关会议制度,充分听取人大代表的意见建议,拓宽代表知情知政、反映社情民意渠道。建立代表履职评价制度,为人大代表、常委会组成人员集体行使职权提供制度保障。加强作风建设。本着善于把握人大工作规律,围绕常委会审议议题、主任会议听取汇报、开展执法检查 and 代表建议督办等重大问题,经常深入基层,摸实情、听民声、传民意,在脱贫攻坚、城镇管理、民生改善、生态保护、农牧业发展、特色产业培育等方面,聚精会神抓调研,有力发挥调研工作在提高人大常委会履职水平、推动“一府一委两院”工作等方面的重要作用。

六、代表履职档案逐步建立

建立和健全代表履职档案是认真贯彻实施代表法的有效手段,也是探索如何做好激励代表履职、加强代表监督、强化代表履职服务保障等方面工作的有效途径。目前此项工作处于完善阶段。两年来,州人大常委会机关不断探索和完善代表履职档案工作。在会议期间,对代表审议报告时的发言进行整理归档,对代表围绕全州经济社会各项事业发展提出的意见建议,进行整理归纳后装订成册。在闭会期

间,通过各种渠道,收集代表在联系群众、走访群众、调查研究、反映民意等情况,尤其是将代表围绕经济社会发展、民族团结、民生工程方面,落实“一职九联”、定点帮扶工作中的具体情况进行分类建档。

七、对代表履职监督探索前进

州人大常委会一直高度重视代表工作,不断提高代表的履职水平和履职积极性,充分发挥代表作用。建立了代表小组,积极完善代表履职档案,对代表执行职务提出具体内容,进行考核,接受代表的咨询、询问,收集代表批评、建议、意见;加强对代表的培训,提高代表履职能力;探索代表进退机制。州人大常委会加强对选举法、代表法、监督法的宣传,消除选民与代表仅仅是选举与被选举的错误观念,树立起代表与选民是代表与被代表、监督与被监督关系的认识,并建立选民对代表的监督制约机制,使双方的利益和意志能得到共同体现,从而增强了代表的权力意识和责任意识。

八、代表工作中的困难和问题

两年来,州人大代表在州、市县人大常委会的精心组织下,讲政治、顾大局,自觉加强学习,模范遵纪守法,植根群众联系选民,深入调查研究,积极建言献策,主动作为,依法监督,促进了人民群众关注的热点难点问题得到有效解决,推动了全州经济社会发展和民主法治建设,切实代表了人民群众的利益和意志。然而在代表履行职务过程中,却面临着诸多的问题,影响到代表作用的充分发挥。

一是代表结构不尽合理。代表中领导干部代表多,普通代表少;兼职代表多,专职代表少。领导干部代表比例往往达一半以上,而兼职代表

比例则更高。二是部分代表素质不高。有的代表的代表意识不强,对人大性质地位和自身的责任认识不清,不能代表人民表达意愿,满足于获得人大代表的政治身份,只有光荣感,缺少责任感。有的代表法律素质不高,还不具备较强的法治观念和必要的法律素质。有的代表议政能力不足,甘当“哑巴代表”“举手代表”。三是代表建议办理力度不大。有的单位把办理代表建议看成额外负担,抱着应付的思想去办理,导致办理工作中形式重于实效,问题解决率、满意率不高。四是代表履职保障不足。时间保障不足。每年的人民代表大会会期过短,使得人大代表不能有效行使代表职责。信息保障不足。人大代表知情知政渠道还很有限,除去每年一次的人代会和闭会期间有限的几次代表活动外,就是靠一些工作简报和相关材料。尤其是乡镇人大代表了解信息的渠道更加有限。联系保障不足。一方面,由于人员限制(只有一名工作人员),人大机构联系代表不密切,日常联系不多。另一方面,代表联系选民普遍不紧密。大多数代表接受监督意识不强,很少主动联系选民。由于联系选民不够,代表不能很好地听取和反映选民的意見。五是监督管理代表有待加强。对人大代表进行有效的监督管理,是我国人大代表工作的重要内容之一,有利于人大代表依法行使权力、履行义务。但我州在这项工作上,还存在代表履职约束机制不健全的问题。长期以来,给人一种“当人大代表干好干差一个样”的错觉,从而使基层代表工作失去应有的生机和活力。■

关于玉树州实施三江源国家公园体制试点工作的调研报告

◎ 玉树州人大农牧和环境资源保护委员会

《三江源国家公园体制方案》实施两年了。在省委省政府的坚强领导、省三江源国家公园管理局的有力指导和州委州政府的精心组织下，玉树藏族自治州各级各部门认真践行“绿色感恩、生态报国”理念，以“爱绿、护绿、植绿”的真抓实干，成功走完了体制试点“三步走”目标的第一步。期间，可可西里入选世界自然遗产名录、玉树市全国卫生城市首创成功、藏区文化（玉树）生态保护实验区全面启动……

一、试点工作的总体情况

总的认识：体现出了“国字号”工程应有的分量，从中央重视到省上牵总、从省管理局牵头到州里聚焦，从园区管委会实施到广大管护员履职，8381名牧民由“放牧员”变成了“管护员”，一套全新的公园体制成型，并启动运行。

（一）承接和保障有力。按照省委省政府《实施〈三江源国家公园体制试点方案〉的部署意见》，全州各级连续两年开展“三江源国家公园体制试点玉树行动年”活动，积极为三江源国家公园体制试点创造良好条件。根据《三江源国家公园机构设置方案》，顺利组建了长江源、澜沧江

源园区管委会和长江源园区曲麻莱、治多和可可西里3个管理处。合理划分了当地政府和园区管委会的职责，厘清了县政府行使经济社会发展综合协调、公共服务、社会管理和市场监管等职责。坚持将生态管护公益岗位设置与脱贫攻坚相结合，新设置生态管护公益岗位4077名，形成了“点成线、网成面”的管护体系。

（二）生态文明自觉提升。持续开展绿色“七进”活动（进校园、寺院、机关、社区、军营、企业、农牧区），干部层面举办各类生态环保培训班80余期，并将生态文明建设纳入各级党校教学的必学课目，营造懂生态、学生态、讲生态、爱生态、护生态的良好工作氛围；群众层面持续开展“保护三江源巾帼在行动”、校园“垃圾换文具”“三讲三美”（讲感恩、讲文明、讲卫生，环境美、家园美、心灵美）宣传等活动，全民参与意识和行为自觉日益增强。依托北大、清华等院校支持，积极寻求智力支持，连续两年举办三江源水文化节；初步搭建起三江源头与入海口及其流域的水文化合作平台，让越来越多的地区关注三江源生态、参与三江源保护。全力推进藏族文化（玉树）生态

保护实验区项目，从《格萨尔》文化、古村落文化发掘，到传统歌舞精品剧目打造、生态微电影摄制，让文化积淀中的生态传统得到传承和弘扬。

（三）环境治理聚焦发力。开展以“农村环境连片整治”“三江源清洁工程”“国道沿线、旅游景区及周边环境综合整治”等为主要内容的“家园美化”行动，进一步提升区域环境净化美化和秩序化水平。对农村生活垃圾处置、饮用水水源地保护及新建垃圾填埋和农村公共厕所等项目进行重点实施，累计共投资1.4亿元。开展灾后重建期间开设砂石料场的生态恢复治理工作，先后清理关闭各类砂石料场，砂石料场生态恢复治理工作基本完成。全州各县市污水处理厂总投资达53839.01万元，全面完成了在线监测设备和环评验收；各县县城所在地垃圾填埋场全面建成并规范化运行。

（四）公园模式示范运行。各示范村体制机制进一步健全，相关项目正在实施，草原确权已经完成。去年，在原有的41名生态管护员的基础上又增加了71名贫困户补充到生态管护员的队伍中，每个生态管护员每月增加收入1800元，人均年收入为21600元，

加上草原奖补、禁牧补助、天保项目等政策性收入 7000 元左右，村民的政策性收入人均达到每年 28000 元左右。同时，杂多县携手北京大学，建起了野生动物社区监测。去年共发现了 24 只雪豹个体和 8 只金钱豹个体，是目前已知世界雪豹密度最高的区域之一。

（五）依法治理走向常态。制定了《玉树藏族自治州环境监管网格化管理工作实施方案》，保障了所需工作经费，初步建立了州、县（市）、乡镇（街道办）、行政村四级环境监管网格化管理模式。同时，成立州环境监察联合执法领导小组，进一步提升环境执法的威慑力；强化环保专项执法，查处各类破坏森林及野生动物资源案件共 54 起，清理整顿 26 处木材经营加工销售点，打击处理违法犯罪涉案人员 61 人。同时，州中级人民法院在青南地区成立了首个环境资源审判庭，受理涉及环境资源刑事案件 4 起。

（六）责任体系健全压实。对照《青海省生态环境保护工作责任规定（试行）》《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》《青海省生态文明建设目标评价考核办法（试行）》，分级成立生态文明体制改革领导小组、国家公园体制试点领导小组、环境保护督察领导小组；重点解决环境监测临聘人员编制，落实了州环境监测站运行、医疗废物集中处置、黄标车淘汰补助和网格化环境监管等专项经费。同时，州与县、县与乡层层签订了《生态环境综合整治目标责任书》《国家重点生态功能区县域质量考核目标责任书》和《环境保护目标责任书》，形成了“政府统一领导、业务部门监督管理、相关部门分工负责、相互协调配合”的生态

环境管理体制。

二、发现的问题及原因分析

在调研我们发现，体制试点运行中还存在以下问题：

（一）“条”与“块”的融合还要打磨。自组建长江源、澜沧江源园区管委会后，虽然将原有的各类保护地进行功能重组、统一管理，解决了政出多门、职能交叉、职责分割的弊端，形成了生态管理归管委会，其他社会管理归地方政府，各司其职，相互配合的局面，但是园区“三定”方案尚未下达，园区机构与省上管理局、园区机构与县政府之间，工作协调运行还不顺畅。我们觉得，“融合打磨”就是机制补缺的过程，目前的薄弱环节：一是生态规划统领下的“多规合一”尚不完善。这需要在国家功能区划分的基础上，省、州、县共同对接和调整，真正体现生态优先、公园发展、人与自然是共生理念，下好一盘棋，走活每一步棋。二是赋予地方的主动性不强。省管理局直接管理园区三个管委会，在监管和实施上州级层

面仍处于被动状态；县级层面“特许经营”尚未跟进，创造性开展工作的氛围不浓。

（二）“园内”与“园外”形成对比。长江源、澜沧江源两个园区覆盖杂多、治多、曲麻莱 3 县 9 个乡镇，玉树市、称多县、囊谦县 3 县（市）36 个乡镇未纳入三江源国家公园建设范围。园区内外山水相连、人文相通、邻里相融，但因国家公园划界，形成“园内”与“园外”的对比差异。比如，园区内群众按照“一户一岗”原则，每户通过生态管护公益岗位，能稳定获得 1800 元的月收入，园区内群众的自豪感、幸福感、责任感、荣誉感明显增强。我们考虑，这种状况不利于社会稳定和生态保护。一方面，“园内”与“园外”的政策性差异，会使人从心理上产生“距离”或“隔阂”，不利于地区间的和谐共处。另一方面，生态公益性收入的差距，会在不同程度上挫伤“园外”群众生态保护的积极性。

（三）“科技支撑不足”与“专



州人大常委会调研三江源国家公园体制试点工作

业人才短缺”并存。国家公园体制建设是一项全新的工作，体制试点面临着严重的人才、能力、科技支撑等方面的制约。突出表现：一是专业性人才缺乏。二是科技支撑明显不足。我们认为，国家公园建设是一个宏大的系统工程，管理和技术标准体系不仅要走国际水准，还要有效地与国际接轨，科技支撑是前提和基础，尤其重要。现有的专业技术力量，还满足不了国家公园建设的需要。

（四）“移民”变“市民”过程艰难。不论是生态移民，还是扶贫易地搬迁，都面临着“后续发展”的问题。一方面，让牧民离开祖祖辈辈生存生活的地方，去适应一种新的生产生活方式，本身就是一种挑战；另一方面，牧区当前的城镇化水平低，二、三产业发展滞后，城镇的吸纳能力和带动辐射功能明显不足。目前，大多数移民由于知识水平低，缺乏城镇劳动技能，就业渠道少，很难真正融入城镇生活。我们的认识是，玉树的移民人口城镇化发展是大势所趋，已不可逆。下一步的关注重点，一是不断提升移民的整体素质，特别是增强城镇环境下的劳动技能培养，提升适应城镇生活的能力。二是加快牧区城镇化建设，着力培育城镇产业，增强城镇服务功能，为越来越多的入城农牧民提升宽松的就业空间和城镇服务。

（五）“规划”与“现实”时有冲突。三江源国家级自然保护区在划建之初，将有些乡（镇）、村（社区）划入保护区的核心区、缓冲区，一些水电、道路等民生工程项目无法避让。比如，通乡道路差，群众出行困难，已批准的道路新建项目难以通过环评而无法实施。我们认为，不仅要有

科学理论层面的指导，还要有操作层面的具体措施。生态规划的实施过程，也是一个调整完善的过程，评价评估应全程跟进。

（六）“保护”与“修复”需要平衡。现代生态文明是一种高度文明，追求的是包括自然、社会、经济等在内的大生态系统良性循环。三江源国家公园建设的目标是实现“三个区”建设，让生存在这里的人、动物、草木和山水，共同在自然法则的支配下，达到一种内在的平衡。近年来，通过施行各类保护措施，三江源地区的大型野生食草动物种群数量恢复迅速。比如，可可西里的藏羚羊已经从20世纪90年代的不到1万多只，上升到了现在的7万多只。这反映出我们的生态保护取得明显成效，但也反映区域生态圈的某种平衡有可能会打破。我们的思考是，在生态文明建设过程中，实现“人”与“物”的平衡是关键，而这个“支点”在哪里，需从科研层面给出合理的定位。

（七）“投入单一”与“保护单一”问题共存。不论是从生态文明的高度讲，还是从三江源国家公园“三个区”建设的目标看，三江源的生态保护与建设都是全方位。在资金投入方面，国家和省级财政虽然对保护地有一定的投入支持，但缺乏持续有效的资金保障机制，缺口较大，难以满足保护地的实际需求。民生保障方面，生态保护补助奖励资金额度相对偏低，只能解决牧民的温饱问题，特别是移民生活所必需的配套设施资金扶持力度不够。在生态保护措施上，大多数精力集中于自然环境的修复和恢复，而人文保护、精神培育等方面的投入明显不足。我们的思考：一是系统工

程的实施需要系统性设计，要把国家公园同自然保护区、生态旅游区切实区分开来，给国家公园赋予文化、精神等活的灵魂，不仅让山美水美，还要让人美生活美。二是积极构建社会参与机制，在流域补偿、草原碳汇、生态彩票等方面大胆进行尝试，有效弥补资金不足，提升全民参与意识。

（八）“产业生态化”和“生态产业化”底子不厚。从中央到省上提出“产业生态化，生态产业化”，这是生态文明建设的基本路径。三江源地区多为重要生态功能区、生态敏感区和脆弱区，受相关保护政策的制约，保护地资源的开发利用受到极大限制，存在资源利用规模小、产业开发层次低、优势资源效益发挥不足等问题。比如，传统草地畜牧业是我们的主体产业，但公共服务水平低，牧民增收渠道窄，脱贫攻坚任务重，生态保护与民生改善协调互促共进的机制有待进一步建立健全。我们的认识：一是面对三江源生态文明建设的全新高度，要进一步聚焦传统产业的调整升级，把传统资源做优，把优势资源做强。二是结合国家公园建设，对现有经济发展规划做进一步调整，特别是把生态扶贫方面的政策用足用活，形成“同向”用劲的最大合力。

四、几点建议措施

在以上总结分析的基础上，我们提出如下建议：一是进一步加强顶层设计；二是保障管理体制高效运行；三是强化科技支撑和人才培养；四是构建投入长效机制；五是加强园区内社区管理；六是鼓励社会力量参与共建；七是推进生态绿色产业发展；八是加大宣传引导力度。■



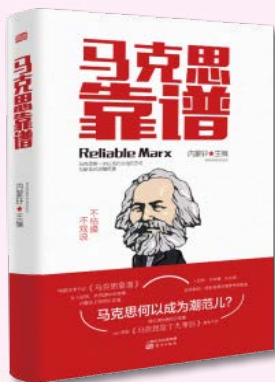
《做新时代的追梦人》

本书稿以追梦为主题，收集了发表在《人民日报》的相关理论、评论文章，鼓舞广大党员干部把老百姓的安危冷暖时刻放在心上，造福人民，想群众之所想，急群众之所急，让人民生活更加幸福美满。



《中国的红星》

该书立足国共合作的抗日战争时期，讲述了中国共产党和国家重要领导人共五十位有名红军的革命故事和传记，使后人能够学习和崇敬革命精神。以国统区的进步作家的口吻撰写，内容丰富，极具历史的真实感。



《马克思靠谱》

本书用走心、妥帖且青春的表述方式讲述了马克思的一生及思想理论精髓，让年轻读者们穿越时空，与一个有血有肉有灵、与90后的心灵足迹无比契合的马克思相遇，有趣、有料、有识。



《论“四个伟大”》

以“四个伟大”集中宣示新时代我们党举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、担负什么样的历史使命、实现什么样的奋斗目标。学习贯彻党的精神，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动的重要学习参考资料。



《博物馆里的极简中国史》

文字记载的只是半部历史，另外半部让文物告诉你！众所周知的故事不细说，千篇一律的观点不苟同；不说段子抖机灵侃大山，也能有趣有料会心一笑。博物馆里的人类学家，带你看懂文物，看透历史！



《景恒街》

80后文学领军人物笛安，睽违5年长篇转型力作，获人民文学奖长篇小说奖！一条街见证一代人爱欲交织、不甘认命地逐梦人生。即使幻梦一场，我们仍然相信，仍然去爱。



མོ་མཐུན་གྲང་ཀོང་རུང་གིས་ཁིང་ཆེན་ཡོངས་ཀྱི་“ཤང་རྩལ་དམངས་འཐུས་ཚོགས་ཆེན་འཐུགས་”
 རྒྱུང་ལོའི་”བྱེད་སྒྲུབ་སྒྲོང་དང་བཀོད་སྒྲིག་ཚོགས་འདུའི་
 རྩེད་གནང་བའི་གསུང་བཤད། (གནད་བརྒྱུས་)

(2019ལོའི་ཟླ3པའི་ཆེས་22ཉིན)

གཅིག ལངས་གནས་ཅེ་མཐོང་བཏང་
ནས་“ཤང་རྩལ་དམངས་འཁྱུས་ཆོག་མཆོག་
འཁྱུགས་སྐྱོང་ཡིད”ལྟ་སྟེ་སྒྲུབ་པའི་དོན་སྤྱིང་
གལ་ཆེན་ངོས་འཛིན་གང་ལེགས་ལྟ་དགོས།

ཞིང་ཆེན་ཡོངས་ཁུ་“ཤང་དལ་
 དམངས་འཐུས་ཚོགས་ཆེན་འཛུགས་སྐྱོང་
 ལོའི”བྱེད་སྒྲིལ་བར་གཞི་འཛིན་ས་དང་
 རེ་སྒྲིག་མང་གཞི། གོ་སྐབས་བཅས་ཡོད།
 ཏང་གི་སྲིད་སྐྱོང་མང་གཞི་ཟེ་བརྟན་དུ་
 གཏོང་བ་དང་གཞི་རིམ་གྱི་བཅོས་སྐྱོང་བྱེད་
 རུས་ཟེ་ཆེར་གཏོང་བར་ཕན་བ་ཡོད་ལ།
 དམངས་འཐུས་ཚོགས་ཆེན་གྱི་ལམ་ལུགས་
 ཏུས་བསྐྱར་མཐུན་སྐྱོད་ཡོང་བར་སྐུལ་འདེད་
 དང་དམངས་འཐུས་ཚོགས་ཆེན་གྱི་བའི་
 སྤྱི་ཡོངས་གྱི་ཚུ་ཚད་མཐོར་འདེགས་གཏོང་
 བར་ཡང་ཕན་བ་ཡོད། བློ་མས་ལྷར་ཞིང་ཆེན་
 སྐྱོང་བའི་འཆར་གཞི་ཆེན་པོ་དོན་འབྲུལ་
 དང་བློ་མས་སྐྱོང་ཞིང་ཆེན་གྱི་འཛུགས་སྐྱར་
 ལ་སྐུལ་སྤེལ་ཟབ་མོ་གཏོང་བར་ཕན་བ་ཡོད་
 ལ། མང་ཚོགས་དང་འབྲེལ་འདྲིས་དམ་པོ་
 བྱེད་བ་དང་མཆོ་སྤྱོད་གསར་བ་བསྐྱར་བའི་
 ལྟོབས་ལུགས་ཆེན་པོ་གཅིག་སྒྲིལ་བྱེད་བར་
 ཡང་ཕན་བ་ཡོད།

གཉིས། གཙོ་གནད་འབྱར་དུ་ཐོན་པར་

བྱས་ནས་“གང་དལ་དམངས་འབྱས་ཆོག་ཆེན་
འཇུག་སྤྱོད་ལོང་”བྱེད་སྤྱོད་སྤེལ་བའི་ཤུགས་
རྒྱག་ས་དང་མགོ་ཚུལ་ས་ཡང་དག་པར་འཇོལ་
དགོས།

མིག་ཟུར་རང་ཞིང་གི་ཤང་རྣམས་
 དམངས་འབྲས་ཚོགས་ཆེན་ལ་གཤམ་གྱི་གནད་
 དོན་དང་བར་ཁྱད། མི་འདངས་གནས་ཡོད་
 དེ། གཅིག་ནི་ལས་ཁུངས་ཡོད་ཀྱང་བུ་བའི་
 ལྷོབས་ཤུགས་མི་འདང་བ་ཡིན། གཉིས་ནི་ལམ་
 ལུགས་ཡོད་ཀྱང་དོན་ཐོག་ཏུ་འཁྱེལ་བར་བྱེད་
 ཐུང་བར་ཁྱད་ཡོད། གསུམ་ནི་བྱེད་སྒོ་ཡོད་ཀྱང་
 ཁྱད་ཚེས་དང་ཕན་འབྲས་མངོན་གསལ་མིན།
 བཞི་ནི་ལས་གནས་ཡོད་ཀྱང་བྱས་རྗེས་འཛོག་
 རྒྱུ་མི་འདང་བ་ཡིན། ལ་ནི་དབང་ཆ་ཡོད་ཀྱང་
 བད་སྤྱོད་གང་ལེགས་བྱས་མེད། གྲུག་ནི་གསོ་
 སྤྱོད་ཡོད་ཀྱང་སྤྱུས་ཚད་དང་གྲུབ་འབྲས་རྗེ་
 ལེགས་སུ་གཏང་དགོས། གནད་དོན་ནི་འབད་
 བརྩེན་བྱེད་པའི་ཁ་ཕྱོགས་ཡིན་པས། ང་ཚོས་
 ལམ་ལུགས་འཇུགས་སྤྱོད་དང་ལག་བསྟར་དོན་
 འཁྱེལ་གྱི་གནད་དོན་ཤུགས་ཡོད་རྒྱས་ཐག་
 གཙང་བཟང་པོ་བྱེད་དགོས་པ་དང་། ཁྲིམས་
 ཉར་འགན་འཁུལ་བ་དང་སྤྱུས་ཚད་ལས་
 ཕྱོད་རྗེ་མཐོར་གཏོང་བའི་གནད་དོན་ཤུགས་
 ཡོད་རྒྱས་ཐག་གཙང་བཟང་པོ་བྱེད་དགོས་ཤིང་།

། འཁྱུ་མའི་རྒྱལ་པ་འདོན་སྤེལ་དང་མང་
 ཚོགས་དང་འབྲེལ་འདྲིས་དམ་པོ་བྱེད་པའི་
 གནད་དོན་ལྷགས་ཡོད་རྒྱས་ཐག་གཅོད་བཟང་
 པོ་བྱེད་དགོས་པ་དང་། རང་རྩེད་འཇུགས་སྦྱོར་
 དང་ལས་བྱེད་པ་རྒྱན་འཁོར་གྱི་གནད་དོན་
 ལྷགས་ཡོད་རྒྱས་ཐག་གཅོད་བཟང་པོ་བྱ་དགོས།

གསུམ། དོན་འབྱུང་དམ་པོར་བརྒྱང་
ནས་“ཤང་རྩལ་དམངས་འབྲས་ཚོགས་ཆེན་
འཛུགས་སྐྱོང་ལཱ་”ཟེང་སྒོ་སྤེལ་བར་ཕན་
འབྲས་ཐོབ་པར་ཁག་ཐེག་བྱ་དགོས།

བོད་ཆེན་ཡོངས་ཀྱི་རིམ་བཤམ་སོ་སོའི་
 དམངས་འཕུས་ཚོགས་ཆེན་དང་དེའི་རྒྱ་ལས་
 ལྷ་ཡོན་ལྷན་ཁང་གིས་“མིག་མངས་འབྲིག་སྐོར་
 གཅིག”གི་བསམ་སྒྲོལ་བརྟན་པོར་བཅངས་ཐོག་
 ར་འཇུགས་དང་མགོ་ཁྲིད་ལ་ཤུགས་སྒྲུབ་དགོས་
 ཤིང་། འགན་འཁུན་དོན་ཐོག་ཏུ་འཁྱེད་ཤུགས་རེ་
 ཆེར་གཏོང་བ་དང་། སྤྱི་ཤུགས་ཆགས་པར་དོ་
 ལྷན་བྱས་ཏེ་དཀའ་གནད་སེལ་བ་དང་དགྲ་ག་
 ཆེས་འཛིན་ཞིང་། དེལ་སྒྲོག་ཁིད་སྟོན་གྱི་བཤམ་
 ལེགས་སྒྲུབ་བྱས་ནས། བོད་ཆེན་ཡོངས་ཀྱི་“ཤང་
 རྒྱལ་དམངས་འཕུས་ཚོགས་ཆེན་འཇུགས་སྐོར་
 མེད”ཐུང་སྐོར་གོ་རིམ་ལྷན་ཞིང་རུས་ལྷན་གྱི་
 དང་ནས་སྒྲུབ་སྒྲེལ་བཏང་སྟེ་ཕན་འབྲས་ངོ་མ་
 ཐོབ་པར་འག་ཐོག་བྱ་དགོས།





تفہیم کے لئے

[illegible]

മലയാള സാഹിത്യത്തിലെ മഹാകാവ്യങ്ങളിലൊന്നാണ് മലയാളം രാമായണം. ഇത് കേരളത്തിലെ മലയാളികളുടെയും മലയാള സാഹിത്യത്തിലെ മഹാകാവ്യങ്ങളിലൊന്നാണ്.

«...אנחנו חושבים שיש להגדיל את המעורבות של הממשלה, ויש להגדיל את המעורבות של הציבור, ויש להגדיל את המעורבות של המערכת הפוליטית».

[illegible][illegible][illegible]

«**Самое главное — это не то, что ты делаешь, а то, что ты чувствуешь.**»

(2019 මැ 6 3 කැ 22 වැ කො)

۱- **مقدمه:** در این مقاله، به بررسی نقش و اهمیت آموزش در توسعه پایدار و رفاه اجتماعی می‌پردازیم.



梦回云端

○ 赵慧文

心向往之，不必远望，远方也近在咫尺。

格吉杂多，一座荡漾在云端的高原小城。“平均海拔4200米以上，地处澜沧江源头，著名的虫草之乡、雪豹之乡，是距离省会西宁最远的县城”。这些无数次写在汇报材料中的文字，竟也这般习以为常地出现在我的文章中。岗位的调整、身份的转换，转眼间离开杂多已有整整一年的时间。七年年头，我把人生中最绚丽多彩的年华奉献给了这片神圣的土地，也让这段芳华显得那样与众不同。一些文字、几张图片、些许信息，总能勾起心中对她最美好的记忆，总是会在梦中见到那片湛蓝的天空，天空下，我还是小镇那名年轻的高原税官，还是那朵绽放在澜沧江源头的格桑花。

柔软的记忆总会在不经意间被什么东西触动，思念的阀门一旦打开便会肆意流淌出思绪的洪流。时至盛夏，看到花开正时的郁金香、随风摇曳的枝柳，我便不由得想起此刻的玉树草原会是什么光景。衰草连天的景象中显现出一些绿色和生机，融化的雪水汇成一条条清澈见底的小溪在草滩上悄悄地流过，滋养着经过重重艰辛才得以重生的小草，也在草滩上勾勒出一幅大自然独有的图画。我想只有真正置身于一望无际的大草原，望着眼前的崇山峻岭时，才能真切地体会到对生命的向往与敬畏；只有依偎在大自然的怀抱中，才能将感恩的情怀流

淌在笔端，才能肆意、酣畅地书写她的壮美与崇高。

那时，单位人不多，零零碎碎三五个“单身汉”，大家每天都像家人一样生活在一起。无数个午后，阳光懒散地照在我们身上不肯移走。同事们喜欢结伴走在草滩上。大家可以放慢脚步，可以嬉戏打闹，可以放声大喊，也可以一言不发。置身于空旷寂寥的大草原中，迎着盎然的生机，有一种坦荡如砥的淡然。生活的艰辛、命运的无常、成功的喜悦、年轻的迷茫……一切都随风而逝，留下的唯有释然和惬意。

清风不行，何来细雨。远处的云朵渐渐变了颜色，天空顿时阴气沉沉。刚才还是阵雨甚至夹杂着冰雹，过一会又是晴空万里。慢慢地，空气中开始弥漫着绿草的清香和泥土的芬芳。雾气蒙蒙、细雨点点，反而给人们带来一丝凉爽和诗意。“水光潋滟晴方好，山色空蒙雨亦奇”，此刻的美景在我看来不会比“淡妆浓抹总相宜”的西湖逊色毫分。

偶尔，身边也会有人抱怨玉树的恶劣气候，我有时也会因为五六月份还需要穿着防寒服、大雪封山的路途上惊险重重而黯然神伤。可是，当你换个角度，用欣赏的眼光看待她时，一切就会不同了。在这个高原小镇，没有都市的繁华与嘈杂，却有着让人慢下脚步、静下心来领悟别样生活的韵味。清晨，薄霜半遮了泛黄的干草；上午，温暖的阳光赐予你一天

工作的好心情；午后，在阳光下喝一碗奶茶，写点心里的文字；傍晚，听着风雪在窗外吟唱。短短的一天默默地演绎着“四季轮回”。一切都在过滤，一切都在升华。抬起头，迎着窗外辉映的光，有些刺眼却能暖进心田。远处的雪山，星星点点的牛羊，孩子在山坡上奔跑，老人在玛尼石堆旁转着经筒，藏獒躺在一旁懒得睁开眼睛，眼前的一切是那么静谧，仿佛时间顷刻间静止。这样的世界，我们无法打扰，只能安静地做一位欣赏者和旁观者。

我曾经用很长的时间去思考，该用怎样的文字去描绘心中的玉树、梦中的杂多，她没有分明的四季，没有至亲至爱的家人，有的只是远处若隐若现的雪山和耳边呼啸而来的风。我爱那片纯洁的土地，那里有我青春的回忆，有爱我备至的同事，这，是我一生最宝贵的财富。现在的我，还是会在不经意间想起那湛蓝的天空、翱翔的雄鹰、奔流的澜沧江、灾后重建的国税小院、院中草坪和争相绽放的小花……

摊开稿纸，我企盼着指尖能开出恣意绚烂的花朵，吐露出感情的芬芳。可到头来，一切都是徒劳，笔下的文字在泉涌的思绪面前竟显得如此单薄。

因为，最美好的回忆永远深藏在我心底。

（作者单位：省人大常委会办公厅秘书处）



艺苑

圣 杨晓艳



晨 韦志义



屋檐上的使者 张宁



天湖一绣 杨霖



眸 张伟嘉



青海省人大常委会机关刊物

国际标准刊号：ISSN2095-3739

国内统一刊号：CN63-1057/D

澜沧江大拐弯 文德诺布 摄
定价：10元