

青海人大

2026年
3

总第262期

青海省人大常委会主办
电子邮箱: qhrdzzs@163.com

以人大之为守护生态之美
守护中华水塔 书写绿色答卷

ISSN 2095-3739



国际标准连续出版物号: ISSN 2095-3739
国内统一连续出版物号: CN 63-1057/D



6月10日，省人大常委会党组书记、副主任杨逢春带队赴西宁市调研指导县乡人大换届选举工作。

供图 / 省人大常委会代表工委办公室



6月10日，省人大常委会副主任刘同德带队赴海北州祁连县开展第二轮县乡人大换届选举调研指导工作，同步开展国际生态旅游目的地建设立法调研。

供图 / 省人大教科文卫委办公室



5月21日，省人大常委会党组副书记、副主任张黄元带队赴海南州共和县调研指导县乡人大换届选举工作。

摄影 / 赵敦



近期，第十四期全省人大法制机构立法工作人员培训班开班，省人大常委会党组成员、副主任吕刚出席开班式并作动员讲话。

摄影 / 张晓珍



6月18日，省人大常委会党组成员、副主任王敬斋，带队赴黄南州围绕妇女权益保障、无障碍环境建设开展立法调研，同步调研残疾人权益保障工作。

供图 / 省人大社会委办公室



近期，省人大常委会党组成员、副主任蔡成勇带队赴贵州省开展法治宣传教育及地方立法工作学习考察。

供图 / 省人大监察司法委办公室

赓续建党百年荣光 笃行人大使命担当

——庆祝中国共产党成立 105 周年

○ 本刊评论员

105 载风雨兼程，中国共产党带领中华民族攻坚克难、砥砺前行，创造了彪炳史册的人间奇迹，引领中华民族迈向伟大复兴的壮阔征程。建立人民代表大会制度是中国共产党的伟大创举。在中国共产党领导下，人民代表大会制度不断巩固、完善和发展，彰显强大生命力和显著优越性。近年来，在省委的坚强领导下，省人大常委会紧紧围绕全省中心工作，坚持立法引领、监督护航、代表聚力，在筑牢生态安全屏障、推动高质量发展、增进民生福祉、促进民族团结等方面取得显著成效，形成了一体推进、多点发力的法治实践新格局。

突出政治引领，在坚持党的全面领导上展现新高度。始终把坚持党的全面领导作为最高政治原则，牢牢锚定人大政治机关定位，始终旗帜鲜明讲政治，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。紧紧围绕党中央决策部署和省委中心工作，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，严格恪守法治原则，善于通过法定程序使党的主张转化为全省各族人民的共同意志和行动自觉，确保人大工作始终沿着正确政治方向笃定前行。

立足生态高地，在筑牢国家生态安全屏障上体现新担当。坚持筑牢生态安全法治屏障，一手抓立法提升“生态高度”，以制定生态文明高地建设条例为牵引，不断健全具有青海特色的 107 件生态法规制度体系，实现每 3 部法规中就有 1 部护航绿色发展。一手抓监督强化“法治力度”，连续 3 年开展生态环保法律执法检查，连续 9 年听取和审议全省生态环境状况和环境保护目标完成情况的报告，连续 31 年开展“江河源环保世纪行”活动，树牢“人大监督+”的绿色名片。

强化法治保障，在助推高质量发展上取得新成效。创制性出台盐湖产业高质量发展促进条例，强化枸杞、藏医药等特色产业立法支撑，制定优化营

商环境条例并开展执法检查，开展国有资产管理、地方债务管理、中央审计问题整改等监督，助力经济平稳健康运行。制定乡村振兴条例，连续 8 年开展“人大代表进乡村”活动和涉农法律法规执法检查，补齐农业农村现代化法治短板。对全省绿色有机农畜产品输出地建设情况开展专题询问，督办“以全产业链发展推动我省有机农畜产品输出地建设”等代表建议，助力“青字号”品牌走向全国。

坚守为民初心，在增进民生福祉上实现新作为。树牢以人民为中心的发展思想，积极回应教育、养老、医疗等民生热点，相继出台义务教育、全民健身等条例，首创民生领域立法“五级论证”机制。围绕就业、特殊教育普惠发展、农村牧区供水保障等群众急难愁盼开展重点监督，听取和审议省政府“双减”、医疗医保医药协同发展等专项工作报告，专题询问全省高等教育提升服务经济社会发展能力情况，督办提升基层医疗服务能力等代表建议。开展“人大代表促人口长期均衡发展、儿童健康、职业教育”等主题视察活动，让正确有效依法的监督解民忧、惠民生。

深化民族团结，在凝聚发展合力上谱写新篇章。注重运用法治方式促进民族团结进步事业，以创建全国民族团结进步示范省为牵引，全面推进各自治州藏传佛教事务条例修订工作，有序指导各自治州开展少数民族语言文字、传统文化保护等地方立法，开展创建民族团结进步示范省专题询问，依法凝聚起共同繁荣发展的强大合力。

新征程赋予新使命，新起点呼唤新作为。站在中国共产党成立 105 周年的崭新历史起点，省人大常委会将紧紧围绕“十五五”规划发展蓝图，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，以时时放心不下、事事心里有底、件件落实到位、处处精益求精的责任担当，为奋力推进中国式现代化青海实践贡献人大智慧和力量！



主 管：青海省人大常委会
主 办：青海省人大常委会
1990 年创刊
2026 年第 3 期 总第 262 期
6 月 30 日出版（双月刊）

《青海人大》编委会

主 任：杨逢春

副 主 任：陈东昌 祁敬婷

委 员（按姓氏笔画排序）：

于明臻	弓晓忠	卫 强
马守平	马建宏	王新平
公保才让	左旭明	朱战民
刘伯林	刘志德	孙 冶
李刚峰	阿 琼	周洪源
赵宏强	赵桂存	南积英
钱国庆	徐继辉	郭臻先
黄 城	康 玲	蒋树成

总 编 辑：赵桂存

本期编辑：张宁国 李雅静

编辑出版：《青海人大》编辑部

电 话：0971-8457042

传 真：0971-8450795

邮 编：810000

邮 箱：qhrdzzs@163.com

地 址：青海省西宁市五一路 16 号

国际标准连续出版物号：ISSN 2095-3739

国内统一连续出版物号：CN 63-1057/D

发 行：《青海人大》编辑部

发行范围：公开发行

发行方式：自办发行

印 刷：青海彩信印务有限责任公司

定 价：15 元

青海省人大常委会机关刊物

目 录

头 条

- P04 在青海，不谋民族工作，不足以谋全局
——省人大常委会党组书记、副主任杨逢春讲专题党课

卷 首

- P01 赓续建党百年荣光 笃行人大使命担当 / 本刊评论员

庆祝中国共产党成立 105 周年

- P05 赓续百年初心 强化党建引领 / 省人大常委会机关党委
P08 百年风华铸根本制度 凝心聚力践人大使命 / 李贝贝
P12 以人大之力助力我省打造特色产业四张“金名片” / 李雅静

立 法

- P16 学习考察拓思路 笃行实干促立法 / 省人大社会委
P19 以生态环境法典为引领 健全青藏高原生态保护协同立法体系
/ 蒲元年 殷鹏飞



5 月 26 日，省人大常委会及机关召开树立和践行正确政绩观学习教育第二专题研讨交流会。 摄影 / 张婧



索布查叶冰川全景。摄影 / 伊西罗周(治多县摄影家协会)

P23 生态环境法典施行与人大社会建设领域立法的协同发展 / 张伟嘉

履 职

P25 高原淬火铸忠魂 奋楫笃行启新程 / 省人大常委会办公厅人事处

P28 以正确政绩观引领人大财经工作高质量发展 / 王新平

P30 厚植“三爱”情怀 以“四力”淬硬功 用心讲好全过程人民民主青海实践故事 / 张婧

P33 以人大担当守护绿水青山 用履职实效绘就生态底色 / 城东区人大常委会

P34 “三个坚持”稳步推进县乡人大换届选举 / 大通县人大常委会

P35 严守换届纪律 筑牢民主根基 / 河南县人大常委会

2026 年青海人大工作者行

P36 千秋长流何永续 良法润源活水来 / 冯添 周誉东

P41 江源曲麻莱：在“精神高地”书写人与自然和谐共生奇迹 / 张宁国

P44 三江源头的守望者 / 张宁国

P46 贵德县人大常委会：两个“小切口”履职护碧水 / 张宁国

封面：卓尔山下的油菜花田 摄影 / 祁晓军

P47 以法护航生态 以情凝聚同心 / 赵飞

践 悟

P51 让“生命树”在法治守护下根深叶茂 / 文雅

P54 品读苦难淬炼初心 赓续辉煌履职为民 / 王家富

P55 以立法破题 为监督护航 / 李海兰

自身建设

P57 青海湖知道 / 顾智鑫

健康之路

P59 夏季中医养生二则

荐 读

P60 《习近平与一线职工朋友们》等四册



6月15日，省人大常委会及机关召开警示教育会议。摄影 / 张婧

头条

在青海，不谋民族工作，不足以谋全局

——省人大常委会党组书记、副主任杨逢春讲专题党课

为进一步推进省人大常委会及机关树立和践行正确政绩观学习教育走深走实，在中国共产党成立105周年之际，省人大常委会党组书记、副主任杨逢春为机关全体党员、干部职工讲专题党课，常委会党组成员、副主任蔡成勇主持，常委会党组成员、秘书长陈东昌出席会议，常委会副主任刘同德列席会议。

杨逢春紧扣讲授专题党课主题要点，结合自己多年从事民族工作的经验体会，以“在青海，不谋民族工作，不足以谋全局”为题，从历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑三个维度，深入剖析讲解了学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想、贯彻实施民族团结进步促进法的认识和体会。

杨逢春强调，民族团结在青海具有悠久的历史传统，是深入骨髓的精神基因，是各族人民倍加珍惜的生命线，要完整准确全面把握和贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，确保各项部署落地生根、取得扎实成效。要从“渊源”“趋势”破题，理解和把握民族团结进步的历史逻辑，顺应中华民族从历史走向未来、从传统走向现代、从多元凝聚为一体的发展大趋势，进一步深刻理解中华民族

共同体形成与发展规律、丰富内涵和历史特征，深刻把握符合中华文明发展的内在规律、契合中华民族伟大复兴、民族团结进步事业的大势；要从“主线”“道路”入手，理解和把握

民族团结进步的理论逻辑，深入理解“四个与共”“四个关系”“五个认同”的丰富内涵和实践要求，进一步推进马克思主义民族理论的中国化时代化，丰富和发展中华民族共同体理论体系，为巩固和拓展中国特色解决民族问题的正确道路提供根本遵循；要从“方向”“方法”着眼，理解和把握民族团结进步的实践逻辑，进一步推进中国式现代化凝聚团结奋斗力量，推动中华民族成为认同度更高、凝聚力更强的命运共同体，促进各民族交往交流交融，提升依法治理民族事务水平，为民族团结进步事业提供重要法治支撑；要坚持党的领导，围绕中心服务大局，牢牢把握人大工作正确政治方向，压实责任转作风，依法履职勇担当，压茬稳步推进年度“一要点三计划”，努力办好常委会“十件实事”，以过硬作风确保全年目标任务圆满



摄影 / 张婧

完成。

大家一致认为，在全党喜迎中国共产党成立105周年这个特殊时刻，在深入推进树立和践行正确政绩观学习教育这个关键节点，常委会党组书记杨逢春为机关党员、干部职工讲专题党课，既是落实省委学习教育工作专班工作要求的具体举措，也是一次淬炼政治忠诚的政治教育，更是一次凝聚奋进力量的行动部署。纷纷表示，要以这次党课辅导为契机，把深学笃行习近平党建思想与正在开展的树立和践行正确政绩观学习教育结合起来，紧紧围绕党课报告中的三个维度、三组关键词，吃透精神、抓住重点，提早谋划开展专题调研，做好法规立改废释工作，以人大之力依法治理民族事务保障长治久安，以高质量人大工作服务保障现代化新青海建设行稳致远。

（机关党委）

赓续百年初心 强化党建引领

——省人大机关深化政治机关建设纪实

○ 市人大常委会机关党委

风雨百年，初心如磐，砥砺前行，再启新程。在中国共产党成立 105 周年之际，回望百年征程，一部百年建党史，就是一部坚守初心、固本强基的建党史。加强政治机关建设，事关党的执政根基，事关高质量发展大局，事关政治生态清朗。近年来，省人大机关始终把政治建设摆在突出位置，深学细悟笃行习近平总书记关于党的建设的重要思想，紧扣“五个聚焦”，强化党建引领、深化政治机关建设，推动各项工作迈上新台阶。机关党员队伍政治素质持续提升、党支部凝聚力战斗力持续增强、党建与业务融合质效持续攀升、政治生态持续向好——“四个持续”为人大工作高质量发展筑牢了坚强政治保障。

聚焦政治引领，把牢忠诚履职“定盘星”

政治是灵魂，是统帅。省人大机关始终把党的政治建设摆在首位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，把增强“四个意识”、坚

定“四个自信”、做到“两个维护”熔铸于机关建设全过程，贯穿于依法履职各环节，确保人大工作始终沿着正确政治方向前进。

严格落实《中共青海省人大常委会党组关于进一步加强新时代省人大及其常委会党的建设的若干意见》，构建起“常委会党组把方向、机关党组牵头抓总推进，机关党委精准组织、各专门委员会分党组及各党支部主动履职、党员干部闭环落实”的“五级责任链条”。连续多年召开党组织书记抓

党建述职评议会、党建暨纪检工作会议，做到党建与业务工作同谋划、同部署、同推进、同检查、同考核，倒逼各级党组织书记扛起“第一责任人”职责，让党建责任从“纸上”落到“地上”。

严格落实《中共青海省人大常委会党组向省委请示报告制度》，同党中央和省委决策部署对标对表，创新建立“月计划、月报告、月督办、月通报”机制，实行清单化管理、项目化落实，确保政令畅通。

常态化开展政治忠诚教育，通



6月30日，省人大机关举行庆祝中国共产党成立105周年暨“七一”表彰大会。摄影/张婧



2026年，省人大机关组织党员与青年志愿者，走进青海惠仁健康居家养老服务中心，开展“学雷锋树新风·爱心温暖夕阳红”志愿服务活动。

供图 / 机关青工委

过讲授专题报告、专题党课，参观档案文献和革命文物目录展、中国工农红军西路军纪念馆，观看《血战台儿庄》《南京照相馆》等红色影片，开展职工趣味运动会、建党百年文艺演出等系列主题活动……一场场活动如春雷化雨，引导党员干部赓续红色血脉，淬炼过硬政治素养。

聚焦深学细悟，筑牢思想建设“压舱石”

思想是行动的先导。省人大机关坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，健全系统化、常态化理论学习体系。

严格落实“第一议题”制度，固化“理论学习中心组示范学、机关党委督导学、党支部集中学、青年理论学习小组跟进学、党员干部自主学”的“五学联动”学习机制，确保理论学习全覆盖、无死角，让全体党员、干部学得越深、悟得越透、干得越实。

持续开展“全民阅读进机关”、读书分享、演讲比赛、知识竞赛等活动，变“要我学”为“我要学”。每月开展1次“有主题、有主讲、有讨论、有收获”的主题党日活动，常态化邀请专家学者授课，推动理论学习“长流水、不断线”。

强化学习成果转化，以开展党内集中教育为契机，采取“集中学习+分组研讨+个人自学”方式，学深悟透党的二十大和二十届历次全会精神、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想等内容，聚焦专题开展研讨，深入基层调查研究，靶向施策狠抓整改，真正把理论武装转化为实践动力。

聚焦夯基固本，激活支部建设“动力源”

基础不牢、地动山摇。省人大机关坚持大抓基层，以党支部标准化规范化建设为抓手，让每个党支部都成为党旗高高飘扬的战斗堡

垒。严格落实“三会一课”、主题党日、组织生活会、民主评议党员等制度，实施“党支部书记能力提升工程”，紧扣“四强”党支部建设标准，推进“一支部一品牌”建设，持续打造“旗帜鲜明讲政治、依法履职勇担当、群众利益我代言”的政治文化品牌，以及“小板凳课堂”“法治先锋”“四学四强”等特色品牌。其中，“小板凳课堂”入选省直机关百优党支部优秀案例，支部建设经验做法被《青海日报》等媒体重点推介宣传。

规范组织程序，动态优化支部设置，按照“政治强、业务精、作风实”的标准，选优配强党支部书记和支部委员。年均举办2期党支部书记和党务工作者培训班、1期专题网班，不断提升党务工作能力和水平，基层党组织战斗力持续增强。

严把党员“入口关”，加强党员日常教育、管理和监督。落实“四必谈”谈心谈话制度，常态化开展慰问帮扶工作，用心用情解决干部职工急难愁盼。组织党员进社区，开展志愿服务、驻村帮扶、圆梦“微心愿”、推动“我为群众办实事”等活动，让党员身份亮在群众眼前、暖在群众心间。

聚焦融合赋能，激活履职实干“新引擎”

围绕中心抓党建、抓好党建促履职，这是人大机关政治建设的

落脚点。省人大机关牢牢把握“四个机关”职能定位，大胆探索党建工作与业务工作深度融合的新路径。

围绕全省高质量发展大局，组织党员干部在立法、监督、代表等工作中打头阵、当先锋。党员干部牵头重点法规草案的起草、调研等环节工作，深入基层开门立法，让每一条法规都满载民意；带头参与执法检查、专题询问、专题调研，紧盯“一府一委两院”重点工作和群众关心关注的热点难点问题，强化监督实效，让监督“长牙齿、见真章”；党员代表依托“智慧人大”“两室一平台”主动联系群众、反映群众诉求。

持续深化“法律进机关”、“12·4”国家宪法日、宪法宣传周和民族团结进步宣传月等活动，巩固全国文明单位成果，大力营造“朝气蓬勃、奋发有为、向上向好”

工作氛围，扎实推进驻村帮扶工作，择优选派党员干部驻村帮扶，立足帮扶村资源禀赋助力特色产业培育、基础设施升级，彰显人大机关良好形象。

聚焦作风建设，涵养风清气正“好生态”

建党百余年来，全面从严治党是党永葆生机活力的必由之路。省人大机关坚持严的基调不动摇，持之以恒深化作风纪律建设，压紧压实全面从严治党主体责任。认真落实民主集中制、“三重一大”集体议事决策机制，贯彻执行机关全面从严治党主体责任任务清单，通过讲授廉政党课、召开警示教育大会、观看警示教育片、参观警示教育基地、通报典型案例、编发《警钟长鸣》、开展廉政谈话等方式，打出警示教育“组合拳”，持续推进“清廉人大”建设。

省人大机关巩固拓展党纪学习教育和深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，扎实推进树立和践行正确政绩观学习教育，严格执行纪律处分条例，深化运用监督执纪“四种形态”，修订机关作风建设措施，向违规吃喝、违规收送礼品礼金等行为“亮剑”。健全为基层减负长效机制，全面落实召开会议、制发文件与为基层减负一致性评估制度，完善调研考察工作统筹协调联动机制，持续营造风清气正政治生态。

压实全面从严治党主体责任，领导干部带头履行“一岗双责”，形成“一级做给一级看、一级带着一级干”的工作闭环。开展“纪检监察+支部管理”联动监督，建立廉政风险台账。引导党员干部算好“政治账、经济账、名誉账、家庭账、亲情账、自由账、健康账”，全面筑牢纪律防线。

百年风华启新程，党建领航向未来。站在中国共产党成立 105 周年新的历史起点上，省人大机关将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平党建思想，传承红色基因，坚守初心使命，以更高站位、更强担当、更实举措、更优作风深化政治机关建设，以党建“红色引擎”驱动新时代人大工作高质量发展，在谱写中国式现代化青海篇章中彰显人大担当、贡献人大力量！

（执笔：胡潇钧）



6月15日，省人大常委会及机关召开警示教育会议。摄影/张婧

百年风华铸根本制度 凝心聚力践人大使命

——以高质量履职献礼建党 105 周年

○ 李贝贝

今年是中国共产党成立 105 周年。一百多年来，在中国共产党领导下，人民代表大会制度在探索中建立、巩固中完善、发展中提质，制度优势不断转化为治国理政实际成效。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央推动人民代表大会制度理论创新与实践变革，形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，指引新时代人大事业迈入高质量发展新阶段。在省委坚强领导下，省人大常委会锚定“四个机关”建设目标，深学践行习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，依法履职、守正创新，在立法、监督、代表等工作实践中始终坚定制度自信，不断丰富和发展全过程人民民主，稳中求进推动新时代人大工作高质量发展。

一、坚持党的全面领导，为人大履职尽责提供根本保证

（一）强化理论铸魂，锚定人大工作正确方向。作为党领导下的

重要政治机关，强化政治引领、把握方向之舵是做好人大工作的根本前提。省人大常委会坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，立足人大政治机关属性，把政治建设摆在突出位置，严格落实“第一议题”制度，依托常委会党组会议、机关党组会议、人大学习大讲堂、专题读书班等学习载体，常态化学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，跟进学习习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会上的重要讲话、习近平总书记考察青海重要讲话和重要指示批示精神等，围绕全过程人民民主、中国式现代化青海实践深化研讨，坚持学思用贯通、知信行统一，以党的创新理论定向领航、破解难题。

（二）严守制度规矩，规范重大事项请示报告。省人大常委会深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，严格执行重大事项请示报告制度。凡重大事项、重要会议、重点立法、关键工作，

均第一时间向省委请示报告，待省委研究同意后再启动法定程序，确保党中央决策部署与省委工作要求贯穿落实到人大履职全过程。同时，牢牢把握党管干部原则与人大依法行使任免权相统一，严格规范人事任免法定流程，推动党组织推荐人选通过法定程序成为国家机关工作人员，实现党的领导主张与人大法定职权有机统一。

（三）抓实教育整顿，淬炼高素质人大干部队伍。省人大常委会始终把开展党内集中教育作为强化人大机关政治建设、锻造过硬干部队伍的关键举措。始终以党章党规党纪为根本遵循，深学细悟纪律要求，引导全体党员干部知敬畏、存戒惧、守底线，把铁的纪律转化为日常习惯和行动自觉；持续深化学习中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠治“四风”，涵养风清气正机关政治生态；牢牢把握正确政绩观内涵要求，锚定人大“四个机关”建设目标，教育引导党员干部摒弃虚功、务求实效，推动新时代青海人大工作行稳致远。

二、坚持科学民主依法立法， 以良法善治筑牢青海发展法治基底

(一) 聚焦“国之大者”，深耕生态领域特色立法。省人大常委会始终胸怀“国之大者”，锚定打造生态文明高地目标任务，将生态环保立法摆在地方立法优先位置。

《青海省湿地保护条例》率先以地方立法形式划定湿地保护红线、明确管护责任、规范利用行为，为全省湿地资源系统性保护筑牢法治根基；《青海省国家生态文明高地建设条例》成为我国首部以“生态优先”为核心的地方性法规，明确了青海最大的价值在生态、最大的责任在生态、最大的潜力在生态的省情定位；围绕国家公园体制改革、重点流域综合治理等重大部署，我省精准发力完善配套法规，《三江源国家公园条例（试行）》紧扣体制机制创新要求，理顺管理体系、明晰权责边界，为我国首个国家公园试点建设、生态管护模式创新提供坚实法治支撑。同步修订完善《青海湖流域生态环境保护条例》《青海省生态环境保护条例》，从高山湿地到大湖流域，从全域管控到专项治理，织密全方位、多层次、立体化的生态保护法治网络。

(二) 紧扣发展大局，抓实经济领域赋能立法。省人大常委会紧扣全省发展大局，主动对标省委重要发展战略，把经济领域立法作为服务中心工作的重要抓手。省十三届人大常委会制定出台全国首部省

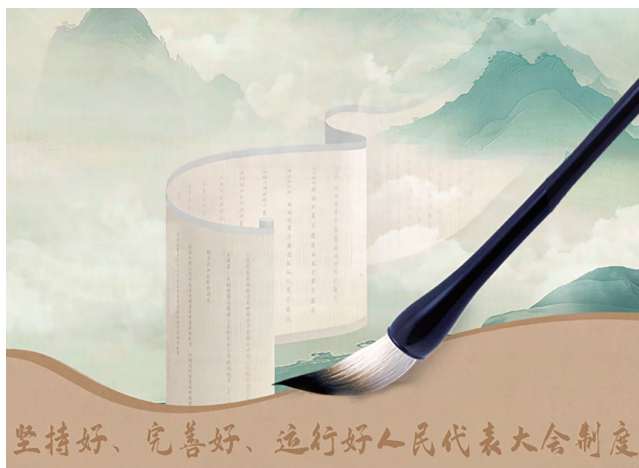
级预算绩效管理的地方性法规，率先以立法固化预算绩效管理改革成果；省十四届人大常委会审议通过《青海省乡村振兴促进条例》，补齐我省乡村振兴领域立法短板，助力城乡融合与五大振兴落地。在主动服务全省产业“四地”建设重大战略方面，常委会坚持立法与改革发展同频共振、同向赋能，立足青海清洁能源、盐湖资源、绿色有机农畜产品、生态旅游等独特资源禀赋，出台《青海省清洁能源产业发展促进条例》《青海省盐湖产业高质量发展促进条例》新兴领域立法工作呈现“加速度”，为经济社会发展提供高质量法治保障。

(三) 立足民生关切，推进小切口精准惠民立法。省人大常委会始终与时代同频、与人民同心，立足青海多民族、高海拔省情特点，把保障和改善民生摆在立法工作突出位置。制定全国首部拉面产业发展条例，以法治手段破解产业发展瓶颈，让小拉面成为各族群众增收致富的大产业；修订《青海省老年人权益保障条例》，新增独生子女陪护假、高龄津贴动态调整等条款，修订《青海省未成年人保护条例》，以“六大保

护”为主线构建起未成年人全方位保护网络，聚焦校园欺凌、心理健康等关键环节，制定《青海省家庭教育促进条例》，推动家庭、学校、社会协同育人，以法治守护“一老一小”；在制定《青海省包虫病防治条例》期间创新“五级论证”机制，吸纳牧区群众、基层医务工作者意见，把全过程人民民主嵌入立法全流程。

三、坚持正确有效依法监督， 以刚性监督保障法律法规落地见效

(一) 做实常态化执法检查，夯实法律实施根基。执法检查是人大监督的法定形式和重要途径，也是人大推动法律贯彻实施、推进法治国家建设的重要抓手。早在1989年4月，省人大常委会就作出全省首次大规模集中执法检查的决定，全域排查各类执法违法问题，开启青海全域依法治省、从严执法的崭新阶段。多年来，省人大常委会聚焦草原生态保护、妇女权益保障、科技成果转化、优化营商环境、



未成年人保护等民生重点，常态化、制度化开展执法检查，坚决维护法律法规贯彻落实的严肃性、权威性和公正性。在执法检查过程中，运用实地察验、座谈交流、问卷调查等举措，下沉基层一线、深入工作现场，全方位、多角度掌握法律法规落地实施的真实情况。同时，对执法检查报告的落地落实情况进行全过程督办，杜绝“一查了之、一问了之”，真正让法律法规在青海大地落地生根，有效施行。

（二）拓宽多元监督路径，提升综合监督质效。省人大常委会持续创新监督方式、健全监督机制，统筹用好各类监督手段。依托已连续开展31年的“江河源环保世纪行”活动，组织省级主要媒体记者深入一线，宣传生态保护法律法规、先进典型与经验做法，展现生态治理成效与绿色发展实践，推动法律监督、舆论监督、群众监督协同发力。持续拓展监督维度、补齐工作短板。从1980年率先运用质询手段直面民生难题、督促问题整改，到常态化做优专题询问工作，通过联组会议、网络直播等形式，围绕全省生态环境状况和环境保护目标完成情况、湟水河流域水污染防治、文化产业发展、绿色有机农畜产品输出地建设、高等教育提质增效等重点领域开展专题询问，推动相关部门履职尽责、改进工作。坚持常态长效、抓细抓实，不断完善规范性文件备案审查制度，对存在违背

宪法法律、与上位法不符的文件，依法督促制定单位及时修改、废止、整改。此外，紧盯财政资金运行全过程，深化预算审查监督，围绕资金“借、用、管、还”全链条，抓实全口径预算、国有资产、政府债务监管，牢牢守护群众“钱袋子”，以严实的财政监督规范行政行为、防范各类风险。

（三）强化对“一府一委两院”监督，守护司法公平正义。省人大常委会严格依照法定权限和程序，坚持寓支持于监督之中、寓服务于履职之中，对“一府一委两院”实施全覆盖、精准化、常态化监督。紧扣政府依法行政、依法施政重点，聚焦全省高质量发展、重点项目建设、民生福祉保障等中心大局，常态化听取和审议政府专项工作报告，精准开展专项监督、专题调研与跟踪督办。紧盯监察、审判、检察权力规范运行，常态化听取省高级人民法院、省人民检察院年度工作报告，围绕监察体制改革、职务犯罪查办、司法体制改革、司法为民、司法公开等重点领域精准发力，2021年，省十三届人大常委会首次听取省监委专项工作报告，聚焦扶贫领域腐败和作风问题开展专项监督，构建起覆盖“一府一委两院”的全方位监督格局，并通过组织人大代表旁听重大案件庭审、开展司法工作满意度测评等特色举措，以全过程、沉浸式监督助推司法机关提升办案质效，切实让人民

群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

四、践行全过程人民民主，彰显人民当家作主生动实践

（一）代表履职强主体，建牢人民当家作主骨干队伍。目前，全省有近2.9万名五级人大代表，承载着全省各族群众的信任与期盼，是践行人民当家作主的中坚力量。省人大常委会牢牢把握代表政治属性，持续抓实代表能力建设，组织各级代表深学细悟习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，对标产业“四地”、生态文明高地、新质生产力发展等重点任务明晰履职方向。常委会持续丰富代表履职载体，常态化开展“与代表一起”主题实践，依托红色教育、关爱妇女儿童、助力乡村振兴等系列活动夯实履职保障，让代表干事有抓手、履职有底气。同时，不断深化“两个联系”工作机制，构建常委会组成人员常态化联系基层代表、各专委会对口对接行业代表的联络体系，并持续拓宽代表履职参与渠道，邀请代表深度参与立法调研、执法检查、案件庭审旁听等工作，全方位打通代表融入人大各项业务的实践路径。

（二）畅通民意传导渠道，架起民声直通决策的连心桥。察民情、听民声、汇民智，是践行全过程人民民主的应有之义。省人大常委会立足发展实际，以“两室一平台”“四

提四品”专项行动为载体，迭代升级代表履职阵地，推动人大代表联络室、人大代表活动室遍地开花、全域覆盖，目前，全省已建成“两室”2451个。2022年，格尔木市人大常委会被确立为全国人大常委会法工委基层立法联系点，成为青海省首个“国字号”基层立法联系点，进一步织密了立法意见征询网络，昔日寻常百姓难以涉足的立法参与，变成了群众家门口触手可及的民主实践。“五级代表进两室”特色品牌活动组织代表下沉一线履职，相关经验做法获全国人大宣传推广，民意表达的渠道愈发通畅，党群干群的连心纽带愈发牢固。

（三）民主实践全覆盖，构建全链条人民民主治理格局。全过程人民民主不是单一环节的民主，而是涵盖选举、决策、管理、监督的全链条民主。省人大常委会紧扣

民主选举、民主决策、民主管理、民主监督全链条要求，以县乡人大换届、重大事项决定、民生实事票决等方式拓宽各族群众有序政治参与。严格依照法定程序推进县乡人大换届选举工作，依法保障各少数民族、农牧民群众选举权，同时，常委会领导带队调研指导县乡人大换届选举筹备工作，确保整个换届选举工作组织严密、程序规范、推进平稳。报请省委出台《青海省人民代表大会常务委员会关于在全省推行民生实事项目人大代表票决制工作的决定》，省市县乡四级全面落实“群众提、代表决、政府办、人大评”工作模式，依托基层阵地收集民生项目建议，推动“民生账单”精准转化为各族群众看得见、摸得着的“幸福清单”，让全过程人民民主的温度浸润各族群众心田，切实提升各族群众的获得感、幸福感、安全感。

回望峥嵘岁月，历史雄辩昭示，人民代表大会制度是根植于党带领人民的艰辛求索与伟大创造，是契合国情省情、凝聚全民意志、赋能治理现代化的根本政治制度。值此中国共产党成立105周年、“十五五”开局起步的关键之年，回望百年奋斗壮阔征程，在党的坚强领导下，人民代表大会制度扎根高原沃土、落地生根，不断释放治国理政强劲效能。

岁月赓续初心，征程再启新篇。站在新时代新征程的崭新历史方位，我们将始终坚持党的全面领导，深入贯彻党的二十届四中全会部署，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，以全过程人民民主的高原生动实践凝心聚力、实干笃行，奋力为中国式现代化青海实践汇聚源源不竭的人大力量。

（作者单位：省人大常委会办公厅新闻宣传处）

西宁市海湖新区。 摄影/黎晓刚



以人大之力助力 我省打造特色产业四张“金名片”

○ 李雅静

2021年，习近平总书记参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议和来青海考察时，对青海提出“加快建设世界级盐湖产业基地，打造国家清洁能源产业高地、国际生态旅游目的地、绿色有机农畜产品输出地”的重要指示。

五年来，青海牢记嘱托，以产业“四地”建设为战略支点，撬动资源优势向发展优势深度转化，绘就了产业升级与绿色发展共生共荣的壮丽画卷。在清洁能源领域，青海在全国率先实现新能源装机和发电量占比“双主体”，绿电外送至全国23个省区市。盐湖产业建成全国最大钾肥生产基地，年产钾肥超800万吨、碳酸锂超16万吨。生态旅游热度攀升，青海湖、茶卡盐湖等景点出圈，旅游人次、总收入较“十三五”翻倍。绿色有机农畜产品已出口50多个国家和地区，“净土青海·高原臻品”品牌影响力持续提升。盐湖产业、清洁能源、生态旅游、绿色有机农畜产品也已经成为我省的四张“金名片”。

五年来，全省各级人大及其

常委会紧扣打造特色产业四张“金名片”履行职责，自觉从全省工作大局来定位、谋划和推进各项工作，为全力保障和推动产业“四地”建设发挥了人大作用、作出了人大贡献。

第一张：世界级盐湖产业基地

除近年来爆火出圈的茶卡盐湖外，青海还有察尔汗盐湖等百余个大大小小的盐湖，它们不仅是“天空之境”的旅游打卡地，更是我国的战略性资源。盐湖资源的综合开发利用，关系着我国粮食安全、新材料、新能源等产业的可持续发展，

对推动青海经济高质量发展具有重要意义。

建设世界级盐湖产业基地，离不开法治支撑。省人大常委会主动作为，在召开立法推进会、开展专题调研等工作的基础上，将制定盐湖产业条例列入省人大常委会2024年度立法计划。2024年7月25日，省十四届人大常委会第九次会议审议通过了《青海省盐湖产业高质量发展促进条例》，这是全国首部盐湖产业发展领域的地方性法规。

“《青海省盐湖产业高质量发展促进条例》围绕盐湖产业生态保



青海蓝天下的盐田。 图片来源 / 网络

护、产业链升级、科技创新驱动、优化营商环境以及要素保障等重点问题，科学有效进行制度设计，真正做到了针对问题立法，立法解决问题。保证了条例立得住、行得通、真管用。”在省人大常委会办公厅举行的新闻发布会上，省人大常委会法工委有关负责同志说道。

人大代表也为我省盐湖产业的高质量发展贡献着智慧和力量。比如，2025 年，在十四届全国人大三次会议上，青海代表团向大会提出“制定盐湖产业高质量发展促进法”议案 1 件。2026 年，在十四届全国人大四次会议上，针对盐湖产业链条较短、精深加工不足、附加值偏低等发展短板，全国人大代表乔亚群和负红卫建议，将盐湖资源综合利用核心技术攻关纳入国家重大科技专项，集中突破锂、镁、钾等稀有资源高效提取技术，布局建设国家级盐湖资源战略储备基地，推动盐湖产业延链补链强链。

在全省上下的共同努力下，青海盐湖产业在“十四五”期间实现

了从单一开发向综合利用的跨越式发展，一滴滴卤水在科技创新推动下不断提档升级，世界级盐湖产业基地建设正在稳步推进。

第二张：国家清洁能源产业高地

青海水丰、光富、风好、地广，发展清洁能源产业资源优势十分突出。

为贯彻落实党中央和省委部署，更好掌握我省清洁能源产业发展情况，2023 年，省十四届人大常委会第五次会议听取和审议了青海打造国家清洁能源产业高地建设情况的专项工作报告，常委会组成人员提出了“以发展规划为引领，推进清洁能源产业高地建设、以破解难题为导向，推进清洁能源网荷储一体化发展、以要素和科技为保障，推进清洁能源绿色低碳转型、以绿色金融为牵引，推进清洁能源价值提升和可持续发展”的审议意见，为省政府有关部门科学决策提供了参考。

与此同时，省人大常委会和省政府相关部门坚持“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局要求，高质量推进清洁能源产业的立法工作。省人大和省府及相关部门建立立法工作责任制，确定立法进程时间表和路线图，细化工作任务和责任要求；省人大常委会组成调研组赴湖南、广西、四川等省区及省内相关市州开展专题调研，充分了解产业发展面临的困难问题，学习省外先进立法经验；省人大法制委、财经委践行全过程人民民主，就条例草案广泛征求有关地区、基层立法联系点、立法咨询服务基地、清洁能源企业、财经委委员和省人大代表意见……经常委会会议三次审议，《青海省清洁能源产业发展促进条例》于 2025 年 3 月 27 日在省十四届人大常委会第十四次会议上通过。

“《青海省清洁能源产业发展促进条例》建立健全清洁能源产业工作体制，推动清洁能源产业高质量发展，加强清洁能源产业工作创新支撑，促进清洁能源产业工作融合发展，构建清洁能源产业工作保障体系。”青海省能源局相关负责人表示，《青海省清洁能源产业发展促进条例》出台后能够进一步凝聚社会共识，稳定发展预期，破除体制机制障碍，巩固提升产业竞争力，有力推动清洁能源健康有序发展。

海西州人大常委会举办以“打



海南州塔拉滩光伏园区。 摄影 / 黎晓刚

造国家清洁能源产业高地 实现海西高质量发展”为主题的第十六期“海西人大代表论坛”、省人大常委会审查批准《西宁市建设源网荷储一体化新型电力系统示范中心城市促进条例》《海南藏族自治州促进清洁能源产业发展条例》等条例、省人大代表提交《关于出台青海省新型储能价格支持政策的建议》……全省各级人大都在为打造国家清洁能源产业高地积极贡献智慧和力量。

如今，在青海大地上，水、风、光、地热、天然气等与清洁能源相关的产业正蓬勃发展，充满了生机与活力。

第三张：国际生态旅游目的地

“在海拔 2260 米的西宁老街，喝碗熬茶听河湟往事；在海拔 3810 米的青海湖畔，与斑头雁共舞；在海拔 6178 米的玉珠峰顶，触摸云端之上的中国。”2025 年 3 月 6 日，在十四届全国人大三次会议青海代表团开放团组活动上，全

国人大代表、青海省省长罗东川通过三个海拔高度，向全国人民发出了大美青海的邀请。

打造国际生态旅游目的地是习近平总书记赋予青海的重大使命，也是青海推动高质量发展的重大机遇。近年来，省人大常委会坚持把支持和促进我省国际生态旅游目的地建设作为贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记对青海工作的重大要求的具体实践，作为贯彻省委决策部署和围绕中心、服务大局的重点任务，充分发挥职能优势，依法履职，担当作为，通过立法、监督、代表等工作切实推动全省国际生态旅游目的地建设贡献人大力量。

专题听取和审议关于国际生态旅游目的地建设情况的报告，就旅游文化融合、市场品牌打造、人才队伍建设等提出意见建议。组成调研组赴省内外开展国际生态旅游目的地建设立法调研，推动生态“美丽资源”转化为旅游“绿色产业”。对国际生态旅游目的地建设调研中

发现的问题进行梳理并提出建议，其中，将海北州打造成国际生态旅游目的地的调研建议得到省委高度重视、省政府专题研究推进。

打造国际生态旅游目的地不仅仅需要促进旅游业的发展，还需要把生态保护、乡村振兴、文化交流、民生改善等内容有机统一起来。生态环境是青海打造国际生态旅游目的地的基础，《青海省国家生态文明高地建设条例》的出台为保护我省脆弱且重要的生态环境提供了法治保障。多样的生态景观、多元的民族文化等是青海打造国际生态旅游目的地的关键，《西宁市旅游市场管理条例》《玉树藏族自治州国际生态旅游目的地建设促进条例》《河南蒙古族自治县传统文化保护条例》等条例的施行，为各市州促进国际生态旅游目的地的建设注入了强劲动能。

“抢抓契机、率先引领，加快推动国际生态旅游目的地建设”“进一步支持青海打造国际生态旅游目的地”“立项建设环青海湖北岸旅游公路”……打造国际生态旅游目的地一直都是全省各级人大代表意见建议较为集中的主题，这些建议也为相关部门推动国际生态旅游目的地的建设提供了智力支持。

随着“不眨眼的星星”“黑独山”“人生第一座雪山”“生命树”等话题刷屏出圈，我省“一芯一环多带”生态旅游发展格局加快构建，青海的旅游热度不断攀升，“山宗



黑独山。 摄影 / 蒲元年



我省部分农畜产品。 图片来源 / 网络

水源“大美青海”的品牌价值和影响力持续扩大。

第四张：绿色有机农畜产品输出地

青海地处青藏高原无公害超净区，“冷凉气候”条件得天独厚，生物资源异常丰富，具有培育和发展特色农牧业的显著优势。

听取和审议政府有关专项工作情况报告并开展专题询问，是人大依法行使监督权的重要方式。为督促省政府和各部门理清思路，完善举措，进一步加快推进绿色有机农畜产品输出地建设高质量发展，2022年9月27日，省十三届人大常委会第三十五次会议举行联组会议，对我省绿色有机农畜产品输出地建设情况开展专题询问。

“在推动输出地建设进程中还存在哪些困难和问题？下一步省政府将如何解决？”“围绕全省绿色有机农畜产品输出地建设，在农业产业链和农村基础设施建设方面下

一步将出台哪些政策？具体采取哪些措施？”……专题询问中，8位省人大常委会委员、省人大代表围绕我省绿色有机农畜产品输出地建设相关情况进行询问，省农业农村厅等省政府7个部门主要负责人现场应询。会后，省人大常委会向省政府印发了审议意见，督促省政府及其有关部门认真研究审议意见，提出针对性措施，抓好整改落实，并按时向省人大常委会书面反馈整改落实情况。2023年，省人大常委会就绿色有机农畜产品输出地情况工作报告的审议意见及专题询问应询承诺事项办理整改落实情况进行了“回头看”检查调研，并针对调研过程中发现的困难问题，提出了意见建议。

开展全省乡村振兴专题调研、《中华人民共和国种子法》执法检查……省人大常委会还通过多种监督方式助力着绿色有机农畜产品输出地的建设。

为更好推动我省绿色有机农畜

产品输出地的建设，省人大代表李国翠提出了“以全产业链发展推动我省有机农畜产品输出地建设的建议”；为解决我省优质农产品物流成本偏高、品牌影响力不足、市场渠道不宽等问题，省人大代表张月琳提出了加快建设大型冷链物流基地、进一步扩大“青字号”绿色有机农畜产品的知名度和辨识度等建议；多名全国人大代表提出聚力打造高原冷凉蔬菜、牦牛藏羊、青稞油菜等特色优势产业带，让高原优质农牧产品走出青海、走向全国的建议……在代表建议“大督办”工作机制下，这些代表建议均转化为推动绿色有机农畜产品输出地建设的具体成效。

今年，省人大常委会还将围绕乡村特色优势产业高质量发展，开展乡村振兴促进“一法一条例”执法检查，持续激发人大助力绿色有机农畜产品输出地建设的强劲动能。

今年是中国共产党成立105周年，也是“十五五”开局起步之年，人大工作面临着新的形势和要求。省人大常委会将立足人大职能定位，牢固树立和践行正确政绩观，把党中央决策部署和省委对建设产业“四地”的工作要求转化为人大立法、监督、代表等工作的具体实践，助力特色产业四张“金名片”成为青海高质量发展的核心标识。■

（作者单位：本刊编辑部）

学习考察拓思路 笃行实干促立法

——赴江苏省开展工会立法调研工作侧记

○ 省人大社会委

为高质高效推进我省实施《中华人民共和国工会法》办法修订工作，5月6日至5月10日，省人大常委会调研组一行奔赴江苏，深入南京、镇江、如皋、南通一线，从秦淮河畔到长江之滨，五天四夜，四城辗转，调研组穿行园区楼宇、走进企业车间、探访维权站点、驻足法治展馆，看现场、听介绍、问细节、谈困惑，一路行走、一路感悟、一路思索，在实景实操中汲取先进经验，在交流碰撞中探寻立法良方。

实地走访，触摸江苏工会工作鲜活脉搏

纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行。不同于书面资料的抽象罗列，本次考察全部下沉基层实景，真实呈现江苏工会扎根企业、服务职工的原生样貌。从现代化数字园区到百年老字号厂房，从检察联动维权窗口到电产改展示馆，从庄重的法治教育基地到便民劳动争议巡回法庭，每一处点位都紧扣职工需求，每一项举措都落地生根，让调研组成员沉浸式感受苏式工运的细腻与

扎实。

走进南京宪法公园，庄重素雅的法治氛围扑面而来。长廊展板娓娓讲述我国宪法发展历程，图文、实物、多媒体交互结合，一改传统普法的枯燥和刻板。调研组驻足观摩人大制度专题展，细细研读法治建设案例，真切体会到江苏把法治宣传融入城市公共空间的巧思。移步阿里巴巴江苏总部，廊桥纵横、楼宇错落，公园式办公环境让人耳目一新，工会服务贴心嵌入职工日常，灵活入会、权益咨询、生活保障等服务一应俱全，为平台劳动者撑起暖心“保护伞”，也让大家明晰新业态工会建设的优化路径。

镇江的调研之行，聚焦维权赋能，细节尽显温度。在镇江市职工服务中心检察服务站，服务窗口简洁明了，工作人员现场解读诉求受理、法律咨询、支持起诉全流

程。针对新就业形态劳动群体的维权难题，站点专人对接、快速响应，实打实化解劳动者维权弱势困境，当地独创的劳动法律“一函两书”制度，前置介入企业用工管理，把劳资矛盾化解在萌芽状态。走进索普集团、恒顺集团等老牌企业，生产生活井然有序，暖心帮扶举措落到实处，老牌国企依托党建带工建，让工会工作融进生产、嵌入生活，在岁月沉淀中焕发全新生机。

小城如皋，藏着基层治理的大智慧。没有繁复流程和冗长手续，如皋劳动争议调解庭把庭审现场搬进市总工会，采用“庭前预告、庭中直击、庭后解读”模式，以案释



调研组一行在镇江市职工服务中心检察服务站考察新就业形态劳动者权益保障情况。摄影/李晓斌

法普法，把严肃庭审变成通俗易懂的法治公开课。如皋电产改展示馆内，一张张劳模照片、一项项专利成果、一件件生产器械，串联起整条电力产业链的产改脉络，直观展现产业集群抱团发展、人才协同培育的亮眼成效。走进顺丰华东综合服务中心，整洁的办公区域、完善的调解机制、暖心的职工福利，让奔波劳碌的快递物流从业者真切感受到工会关怀。

南通大地，红色底蕴与智能制造双向赋能。中铁四局九公司红色展厅内，泛黄的史料、珍贵的实物，诉说着抗美援朝铁道铁军浴血奋战的峥嵘岁月。厚重的红色基因浸润企业文化，劳模工匠创新工作室深耕技术攻关，为一线产业工人搭建成长成才、创新突破的优质平台。来到江苏大生集团，从传统老旧作坊到全国首个碳中和智慧纺纱工厂，智能化、绿色化转型的背后是完善的人才培育体系、健全的职工保障机制，让产业工人在岗位上锤炼本领、实现价值、收获成长。



调研组一行在江苏瑞祥科技集团有限公司考察数字化产业建设情况。 摄影 / 郑斌善

学习经验，领悟省外工会立法特色亮点

五天行程紧凑充实，所见皆实景、所感皆真切。调研组在走访中观察细节，在交流中碰撞思路，了解到江苏省先后两次修订工会法实施办法，立足本土产业特点、贴合职工真实诉求，走出一条法治化、精细化、人性化的工会发展道路，诸多鲜活经验对我省立法工作具有极强的指导意义与参考价值。

一是强化职工思想政治引领。坚持党的领导是工会工作、工运事业的最高政治原则和根本保证。江苏省通过立法固化政治要求，各级工会组织深入贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述，严格落实党中央决策部署与法律法规要求，工会工作专业化、规范化水平得到持续提升。不管是哪种企业所有制形式和行业类型，企业党建带工建成为共识，思想引领筑牢了工运事业发展的政治根基。二是全力保障新就业形态劳动者权益。依据上位法与国家相关政策，江苏紧跟

江苏紧跟平台经济发展趋势，精准研判新就业形态劳动者维权难点，在立法中增加了新就业形态劳动者权益保障的专项条款；锚定实

体经济发展需求，将产业工人队伍建设改革法定化、制度化。法条简洁务实、通俗易懂，不追求大而全，力求精准解决职工急难愁盼。三是创新完善法律维权服务机制。打破部门壁垒，工会联动人社、法院、检察院等多方力量，构建协同共治格局。检察服务站、劳动巡回庭、基层调解点多点布局，实现矛盾早发现、早介入、早化解，真正做到小事不出企业、大事不出区域、矛盾不上交，以和谐劳动关系稳就业、促发展。四是产业工人培育体系化长效化。依托本土实体产业，打造“镇才实学”等人才培养品牌，构建思想引领、技能提升、权益保障、职业发展、激励约束一体化机制，搭建技能培训、岗位练兵、创新攻坚、评优表彰全链条培育体系。同时，建强劳模工匠创新工作室，弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，完善薪资、晋升、激励等配套政策，让技术工人有尊严、有舞台、有奔头，以人才赋能产业升级。

融会贯通，锚定我省立法前行路径

他山之石，可以攻玉。一路观摩、一路沉淀，江苏之行既是一次对标先进的取经之旅，也是一次剖析自我的反思之行。结合我省产业现状、用工结构、职工诉求，调研组将把沿途所见实景、所思感悟、所得经验，转化为贴合我省省情的立法举措，推动先进经验本土化落

地，高质量打磨修订法规条文。一要提高政治站位，锚定立法根本政治方向。我省应当始终把党的全面领导贯穿立法全过程，在认真学习贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述的同时，注重把思想和行动统一到党中央关于工会工作的决策部署上来，正确处理实施法律法规、维护职工合法权益与推动企业发展、促进经济增长之间的关系。二要聚焦产改提质，筑牢产业人才支撑。紧扣新质生产力发展要求，优化职业技能培训、产教融合培育模式，通过贯通产业工人职业发展路径，打通技术岗位和技能岗位互通渠道，健全人才激励表彰机制，锻造出适配我省

产业发展的高素质产业工人队伍。三要深耕基层阵地，织密工会服务网络。坚持党建引领，持续推进混合所有制企业、非公有制企业和新经济组织、新社会组织、新就业群体工会全覆盖，优化经费保障、阵地建设、资产管理，推动服务资源下沉一线，打通服务职工群众“最后一公里”。四要补齐业态短板，护航新就业群体。增加新就业形态劳动者权益保障专项条款，压实平台企业用工主体责任，拓宽灵活入会渠道，实现新就业形态劳动者维权无死角、保障全覆盖，构建适应新业态特点的权益保障体系。五要优化调处机制，擦亮民生温暖底色。通过践行新时代“枫桥经验”，

完善劳动争议多元化解体系，坚持调解优先，强化调解与仲裁、诉讼有效衔接，推动矛盾纠纷从事后处置向事前预防转变。同时建强法律服务队伍，规范化打造职工服务站，持续提升职工获得感幸福感安全感。

此行求知满载，归途步履不停。下一步，省人大社会委将系统梳理调研成果，汲取可复制、可落地的优质经验，结合我省实际打磨法规条款，力求法规贴合民情、适配产业、务实管用，为全省经济社会高质量发展注入坚实工会力量。■

（执笔：李晓斌、甄荷艳 贵
任编辑：李雅静）

链接

《中华人民共和国工会法》是明确工会法律地位和工作职责的重要法律，是工会组织依法开展工作的重要制度保障。现行工会法于1992年公布施行，2001年、2009年、2021年进行了3次修改。

《中华人民共和国工会法》中的部分规定：

第二条 工会是中国共产党领导的职工自愿结合的工人阶级群众组织，是中国共产党联系职工群众的桥梁和纽带。

中华全国总工会及其各工会组织代表职工的利益，依法维护职工的合法权益。

第三条 在中国境内的企业、事业单位、机关、社会组织（以下统称用人单位）中以工资收入为主要生活来源的劳动者，不分民族、种族、性别、职业、宗教信仰、教育程度，都有依法参加和组织工会的权利。任何组织和个人不得阻挠和限制。

工会适应企业组织形式、职工队伍结构、劳动关系、就业形态等方面的发展变化，依法维护劳动者参加和组织工会的权利。

第六条 维护职工合法权益、竭诚服务职工群众是工会的基本职责。工会在维护全国人民总体利益的同时，代表和维护职工的合法权益。

工会通过平等协商和集体合同制度等，推动健全劳动关系协调机制，维护职工劳动权益，构建和谐劳动关系。

工会依照法律规定通过职工代表大会或者其他形式，组织职工参与本单位的民主选举、民主协商、民主决策、民主管理和民主监督。

工会建立联系广泛、服务职工的工会工作体系，密切联系职工，听取和反映职工的意见和要求，关心职工的生活，帮助职工解决困难，全心全意为职工服务。

（本刊编辑部）

郭陵湖。 摄影 / 陈有钧

以生态环境法典为引领 健全青藏高原生态保护协同立法体系

○ 蒲元年 殷鹏飞

党的二十届三中全会提出“探索区域协同立法”，为跨区域生态治理法治化建设指明方向。2023年修订的《中华人民共和国立法法》明确了省、市两级地方立法主体开展跨区域协同立法的法定权限与实施规则。2023年9月1日起施行的《中华人民共和国青藏高原生态保护法》中细化地方协作职责，明确相关地方可在法规制定、规划编制、监督执法等环节开展跨区域协作。2026年3月通过的《中华人民共和国生态环境法典》，在总则第二十一条中确立跨区域生态保护“四统一”制度，第四十四条专门对青藏高原生态屏障区建设作出制度安排，构建起青藏

高原跨区域生态协同治理的顶层法治框架。三部法律层层衔接、互为支撑，形成“法典统领+专门立法+程序法支撑”的完整法治体系，为青藏高原生态保护协同立法筑牢坚实法治基础。

青藏高原素有“世界屋脊”“亚洲水塔”“地球第三极”之称，是我国乃至亚洲至关重要的生态安全屏障，承载气候调节、水源涵养、水土保持、生物多样性保育等核心生态功能，是关乎中华民族永续发展的“国之大者”。其地域覆盖西藏、青海全域及新疆、四川、甘肃、云南四省区相关县级行政区域，生态系统具备典型的整体性、连通性与脆弱性，冰川、冻土、湿地、草

原、流域等生态要素深度交融，生态治理天然突破单一行政区划边界。《中华人民共和国生态环境法典》确立的系统治理、协同治理理念，与青藏高原生态保护客观规律高度契合。推进区域协同立法，是打破属地治理壁垒、破解地方立法碎片化难题、构建全域统一生态法治体系的关键举措，也是实现高原生态系统整体性保护、持续改善区域生态环境质量的核心法治路径。

一、青藏高原推进生态保护协同立法的时代价值

区域协同立法，是地缘相近、无行政隶属关系的地方人大及其常委会，为破解跨区域共性治理难

题、服务区域协调发展，经平等协商、规范协同程序，分别制定内容统一、衔接顺畅的地方性法规并协同实施的创新立法模式，是新时代跨区域公共治理的重要制度创新。《中华人民共和国生态环境法典》的颁布实施，标志着我国生态环境保护迈入系统化、法典化治理新阶段，为青藏高原特殊生态功能区推进协同立法赋予了全新时代内涵与实践价值。

一是落实法典系统治理要求，实现青藏高原生态整体性保护。系统治理是《中华人民共和国生态环境法典》贯穿始终的核心原则，明确生态保护必须立足自然生态系统完整性，摒弃传统行政分割、属地管控的治理模式。青藏高原山水相连、水系互通、生态相依，各类生态要素构成不可分割的有机整体，荒漠化、水土流失、生物迁徙、流域水污染等生态问题均无行政边界。单一省区属地治理、碎片化立法模式，极易形成“各自为政”的治理格局，引发上游保护、下游破坏，局部修复、全域退化的治理失衡问题。传统属地立法以行政辖区为治理边界，脱离青藏高原生态自然运行规律，难以有效应对复合型、跨区域生态风险。协同立法彻底打破行政壁垒，立足全域生态格局统一制度规则，实施整体保护、系统修复、综合治理，精准契合《中华人民共和国生态环境法典》确立的生态保护客观规律与系统治理要求。

二是衔接法典制度体系，完善层级化生态法治架构。《中华人民共和国生态环境法典》构建了“总则+污染防治+生态保护+绿色低碳发展+法律责任”的完整制度体系，是我国生态环境保护的基础性、综合性法律，统领各类生态专项立法与地方配套立法。《中华人民共和国青藏高原生态保护法》作为青藏高原专属特别立法，奠定了全域生态保护的制度总基调，但作为全国性宏观立法，条款偏原则化、框架化，缺乏适配高原生态特征、民族习俗、发展现状的细化规则，亟需地方配套立法落地细化。当前，青藏高原六省区已出台多项生态保护地方性法规、规章，但普遍存在立法标准不一、制度衔接不畅、区域适配性不足、局部立法空白等问题。推进区域协同立法，可有效统筹六省区立法资源，统一核心制度标准、衔接配套治理规则、补齐制度短板，构建“生态环境法典统领+国家专门立法+区域协同立法+地方特色立法”的四级系统化法治体系，显著提升高原生态法治保障的精准性与实效性。

三是践行法典绿色发展理念，统筹生态保护与高质量发展。《中华人民共和国生态环境法典》将绿色低碳发展独立成编，表明以法治手段推动经济社会发展全面绿色转型，实现生态保护与经济社会发展的法治平衡。青藏高原为多民族聚居区域，生态刚性保护、产业转型

升级、民族团结进步、民生兜底保障等任务交织叠加，治理场景复杂多元。单一区域立法受地域发展条件、产业结构限制，难以统筹全域生态底线与差异化发展需求，容易出现立法严苛制约民生发展、立法宽松放任生态破坏的两极问题。区域协同立法可立足高原全域发展格局，统一生态保护红线、资源开发底线、产业发展上限，在守住生态安全刚性底线的基础上预留地方特色发展空间，精准平衡生态保护、民生改善与产业升级的关系，实现生态安全、经济发展、社会稳定有机统一，为全国特殊生态功能区生态保护与可持续发展打造法治样板。

二、青藏高原生态保护协同立法的实践与困境

随着《中华人民共和国青藏高原生态保护法》的落地实施，青藏高原六省区逐步开启立法协同探索，在流域保护、生态修复、资源管控等领域开展了初步实践，如西藏多地推进雅鲁藏布江流域协同立法，借鉴赤水河流域共同立法经验开展区域法治协作，取得了一定成效。但对照《中华人民共和国生态环境法典》“四统一”治理准则和全链条系统化治理要求，当前青藏高原生态保护协同立法仍处于初步探索阶段，相较于成熟的流域协同立法模式，仍存在诸多现实困境，制约了法治协同治理效能的发挥。

一是协同立法机制不完善，常

态化协作体系存在短板。《中华人民共和国生态环境法典》中规定，国家建立健全跨行政区域的重点区域、流域、海域生态环境联合保护协调机制。当前青藏高原立法协作以临时性、碎片化、被动式协作为主，尚未构建契合法典要求的常态化协同立法制度体系。六省区人大、政府之间缺乏固定沟通对接平台，未形成涵盖立法规划、联合调研、草案会商、同步审议、落地实施的全流程协同机制。现有协作多依托临时工作小组推进，无专门协同机构与专职队伍，协作流程不规范、权责划分不清晰。同时，缺失规范化的立法启动、争议协调、成果共享机制，面对跨区域生态治理新问题、新矛盾，无法快速启动联合立法程序，立法响应滞后、治理衔接不畅，协同治理的稳定性与持续性不足。

二是地方立法标准不统一，对标法典“四统一”存在壁垒。《中华人民共和国生态环境法典》刚性规定跨区域重点生态区域必须实行“统一规划、统一标准、统一监测、统一保护措施”。受六省区经济发展水平、生态资源禀赋、产业布局、民族民俗差异影响，各地现行生态环境保护法规规章在资源开发准入、生态管控尺度、污染物排放限值、生态修复规范、违法处罚力度等核心标准上差异显著。同时，各地法规修订节奏不均衡，部分老旧条款未及时对标新法更新，与《中华人民共和国生态环境

法典》《中华人民共和国青藏高原生态保护法》存在法条冲突、标准错位，加剧了区域法治适用不对等、治理不协同的困境。

三是立法内容针对性不足，难以适配法典精细化治理要求。《中华人民共和国生态环境法典》针对青藏高原等国家级重点生态功能区，设置差异化、精细化、从重化的特殊治理规则，凸显特殊区域生态保护的严苛导向。当前青藏高原协同立法多为宏观原则性规定，模板化、通用化特征突出，精细化、差异化制度供给不足。针对高原独有的冰川消融、冻土退化、高寒湿地萎缩、草甸荒漠化、特有生物物种锐减等特殊生态问题，缺乏专属专项协同治理条款，多简单套用通用生态保护规则，区域适配性不足。此外，生态补偿、跨区域联合执法、生态损害协同追责、生态风险联防联控等关键领域立法细化规定缺失，可操作性不强，难以支撑法典精细化治理要求。

四是立法与执法衔接不畅，未构建法典全链条治理闭环。《中华人民共和国生态环境法典》强调立法与实施的系统性衔接。当前青藏高原生态治理存在明显的“立法协同、执法分散”问题，部分领域虽实现立法规则初步对接，但全域统一的执法标准、流程规范、监测监管体系尚未建立，跨区域联合执法、案件移送、信息共享、结果互认、联合惩戒等配套制度缺失。传统属

地执法模式下，跨界非法开采、植被破坏、流域污染、生态损害等行

为存在监管盲区，难以实现全域溯源、全程追责。同时，协同立法成效评估、动态监督、法条迭代机制不完善，无法及时排查立法漏洞与实施短板，导致部分协同立法成果流于形式，难以转化为实际治理效能。

三、青藏高原生态保护协同立法的路径探索

立足青藏高原生态系统特殊性、治理复杂性和法治建设短板，以《中华人民共和国生态环境法典》为根本遵循，全面衔接《中华人民共和国青藏高原生态保护法》专项要求，构建“机制健全、标准统一、特色鲜明、落地高效”的区域协同立法体系，全方位提升青藏高原生态协同保护的法治化、精细化水平。

一是健全常态化协同立法机制，夯实法典协同治理制度根基。严格对标《中华人民共和国生态环境法典》跨区域协同治理制度化要



求，搭建全流程、规范化的协同立法工作体系。由六省区人大常委会牵头设立青藏高原生态保护协同立法联席会议，明确议事规则、工作职责、召开频次与决策流程，常态化统筹制定年度协同立法计划，聚焦跨区域共性难题、高原特有生态风险精准确定立法项目，实现立法工作提前谋划、同步推进。规范联合调研、专家论证、草案互审、同步审议、协同公布、一体实施的标准化流程，建立立法争议专项协调机制，统筹平衡全域保护底线与地方发展诉求。搭建全域立法资源共享平台，整合六省区专家资源、科研数据、治理案例，建立高原生态立法数据库，实现信息、经验、成果全域共享，提升协同立法科学性与高效性。

二是统一核心立法标准，严格落实法典“四统一”刚性要求。紧扣《中华人民共和国生态环境法典》“四统一”核心规定，推进高原生态法治一体化建设。联动六省区开展生态类法规规章专项清理，全面修订、废止与法典、专项法律冲突及区域标准矛盾的老旧条款，清零制度错位问题。聚焦生态红线管控、资源开发准入、污染物排放、高寒生态修复、违法处罚、环境监测等核心领域，制定全域统一的刚性治理标准，杜绝因区域标准差异引发的治理漏洞。针对跨区域流域、高寒草原、冰川冻土、生物多样性保护等重点领域，推进专项协同立法，

实现专项治理规则全域统一。坚守“统一底线、兼顾差异”原则，在严守生态安全刚性底线的基础上，允许各地结合自身禀赋、民族特色和发展实际，制定差异化配套条款，实现统一治理与特色发展有机融合。

三是聚焦高原特色生态问题，提升法典适配型精准立法水平。落实《中华人民共和国生态环境法典》重要地理单元差异化、从重治理理念，摒弃模板化立法模式，打造适配高寒生态特征的特色协同立法体系。针对冰川消融、冻土退化、高寒湿地萎缩、草甸荒漠化、特有生物资源衰减等高原独有生态难题，制定专项协同治理规则，细化保护、修复、管控、预警举措，严格落实特殊区域从重处罚规则，提高生态违法成本。立足多民族聚居区域特点，将生态保护与民族文化遗产、民生改善、乡村振兴、边疆稳定有机结合，兼顾生态刚性约束与群众生产生活需求。重点补齐跨区域生态补偿、联合追责、风险联防联控、生物迁徙保护、碳汇管控等领域立法短板，完善生态惠民、产业转型扶持制度，实现生态安全、民族团结、民生保障、绿色发展多元价值统一。

四是强化立法执法协同衔接，构建法典全链条闭环治理体系。践行《中华人民共和国生态环境法典》闭环治理理念，打通立法、执法、监督、迭代全链条。以协同立法成

果为依据，统一全域执法标准与流程，整合监测监管体系，建立常态化跨区域联合执法、案件移送、信息共享、结果互认、联合惩戒机制，实现跨界生态违法行为全域监管、全程追责。建立六省区人大联合督查机制，常态化评估协同立法实施成效，精准排查制度漏洞与实施短板，建立动态修订、及时纠错的制度迭代机制。完善多元公众参与机制，畅通群众、社会组织、科研机构意见反馈渠道，依托专业科研力量优化制度设计，让协同立法贴合高原生态保护实际、契合各族群众生产生活需求，切实把法典制度优势转化为全域生态治理实效。

区域协同立法是破解跨区域生态治理碎片化问题、推进区域生态高质量发展的创新法治实践，也是落地《中华人民共和国生态环境法典》系统治理理念的核心载体。各级人大及其常委会应持续强化立法主导作用，践行全过程人民民主，以《中华人民共和国生态环境法典》为引领，健全协同立法机制、规范立法流程、创新立法形式，灵活运用“小切口”“小快灵”立法模式，提升协同立法的针对性与可操作性，持续完善青藏高原生态保护协同法治体系，以制度化跨区域协同治理筑牢国家生态安全屏障，为建设美丽中国、保障中华民族永续发展提供坚实法治支撑。■

（作者单位：省人大教科文卫委
责任编辑：李雅静）



生态环境法典施行与人大社会建设领域立法的协同发展

○ 张伟嘉

《中华人民共和国生态环境法典》（以下简称生态环境法典）的颁布施行，是我国生态文明法治建设的标志性成果，更是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要举措。这部法典立足生态环境保护与民生福祉保障深度融合，搭建系统完备的生态环境法治框架，为社会建设立法提供生态法律关系的法治支撑；人大社会建设立法为生态环境法典落地实施夯实社会基础、完善配套保障。因此，在人大社会建设立法领域贯彻实施生态环境法典，要牢牢把握二者协同发展的核心方向，坚持以人民为中心，立足民生保障与生态保护双重目标，不断优化立法理念、完善制度体系，推动社会建设立法与生态环境法典深度衔接、协同发力，持续完善民生保障、优化社会治理、维护群众生态环境权益，为建设美丽中国、增进民生福祉、推进国家治理现代化提供坚实有力的法治保障。

一、生态环境法典与人大社会建设立法的内在联系

生态环境法典与人大社会建设立法虽然分属不同法治领域，但在价值追求、布局定位、功能作用上深度契合，共同服务人民美好生活需要，共同推进中国式现代化法治建设，二者相辅相成、有机统一。首先，二者始终坚守以人民为中心的共同价值追求。生态环境法典以保障公众健康、维护公民生态环境权益为立法目的，明确良好生态环境是最普惠的民生福祉，聚焦群众身边突出的生态环境问题，构建全流程防控治理机制，把生态权益纳入公民基本权益保障范畴，以法治守护群众生存权、发展权、健康权。人大社会建设立法围绕群众最关心、最直接、最现实的利益问题，完善社会领域法律制度，解决急难愁盼、维护公平正义。生态环境保护是民生保障的基础支撑，民生改善是生态保护的最终归宿，二者以人民利益为根本，实现生态

价值与民生价值有机统一。其次，二者共同服务于“五位一体”总体布局。生态文明建设为社会建设提供可持续生态基础与环境保障，提升人居环境质量、降低公共健康风险、减少社会矛盾，为社会治理减负增效。社会建设为生态文明建设提供社会支撑与群众基础，凝聚社会共识、激发公众参与，推动生态环境治理落地见效。生态环境法典聚焦生态领域系统治理，筑牢国家生态安全屏障；人大社会建设立法立足社会领域制度完善，夯实民生保障、优化社会治理，为生态环境保护营造稳定有序的社会环境，协同推动经济社会发展全面绿色转型。最后，二者在法治体系建设中实现功能互补。生态环境法典是生态环境领域基础性、综合性法律，统一法治规则、规范治理秩序、界定保护责任，为生态治理划定法治底线。人大社会建设立法聚焦社会领域制度供给，完善民生保障、基层治理、权益救济、公共服务等制

度，补齐民生短板与治理难题。法典中人居环境、公众健康、矛盾化解、公共服务等内容，需要社会建设立法细化配套、落地实施；社会建设立法融入生态保护要求，能够拓展民生保障广度、提升社会治理全面性。二者相互衔接支撑，共同完善中国特色社会主义法治体系，提升国家治理整体效能。

二、生态环境法典与人大社会建设立法的核心领域关系

生态环境法典制度设计深度覆盖民生保障、权益维护、社会治理、公共服务等社会建设核心领域，为人大社会建设立法提供清晰生态法治导向，明确细化完善重点方向。第一，生态环境权益丰富民生保障核心内涵。良好的生态环境是民生福祉的重要组成部分，法典从人居环境改善、公众健康保障、生态福利普惠等方面拓展民生保障边界。法典系统规范城乡生活垃圾、污水处理、饮用水水源保护、农村人居环境整治，推动生态环境基础设施均衡覆盖，对接城乡公共服务、社区建设、乡村民生改善等立法内容。法典全面防控各类污染，建立环境健康风险评估机制，将公众健康保障贯穿生态治理全过程，与公共卫生、特殊群体健康保护等立法紧密关联。同时，法典通过生态保护补偿、环境权益平等保障等制度，推动生态福利城乡共享、区域均衡，助力缩小民生

保障差距，契合社会建设促进公平正义的核心目标。第二，生态权益维护完善社会权益保障体系。生态环境权益是公民社会权益的重要延伸，法典构建生态权益确认、保障、救济完整链条，充实社会权益保障内容。法典以基础性法律形式明确公民生态环境权益，将环境知情权、参与权、监督权纳入法治保障，为社会建设立法完善权益体系提供法治依据。针对生态环境损害纠纷，法典建立多元救济机制，明确民事赔偿、公益诉讼、生态修复等责任，有效化解生态领域社会矛盾，维护社会和谐稳定。法典强化未成年人、老年人、残疾人、农村居民等群体生态权益倾斜保护，与社会建设立法精神高度一致，共同筑牢弱势群体权益保障法治防线。第三，生态环境治理拓展基层社会治理格局。生态环境治理是社会治理的重要内容，法典构建多元参与、协同共治体系，推动生态治理与基层社会治理深度融合。法典明确基层政府、村（社区）生态环保职责，推动治理重心下移、力量下沉，将生态环保融入基层群众自治，契合基层治理立法方向。法典鼓励公众、社会组织参与，畅通监督参与渠道，推动形成生态治理共同体，契合共建共治共享的社会治理格局要求。法典建立全链条生态风险防控与突发环境事件应对机制，旨在防范生态领域公共安全风险，为平安社会建设提供支撑，

提升基层治理整体性、实效性。第四，生态公共服务充实社会公共服务内容。生态公共服务是基本公共服务的重要组成部分，法典强化政府供给责任，推动生态公共服务与社会公共服务协同完善。法典将生态环境基础设施、生态休闲空间、环境信息服务纳入公共服务，明确政府规划建设保障职责，推动均等化、普惠化，充实基本公共服务体系与城乡一体化立法任务。法典完善生态保护补偿机制，统筹生态保护与民生改善，让保护地区群众共享生态红利，促进公共服务公平共享。法典推动环境信息公开、生态科普宣传，提升公共服务全面性，让群众更好享有优质生态产品，增强民生幸福感、获得感。

三、人大社会建设立法贯彻生态环境法典的具体方法

推动人大社会建设立法与生态环境法典精准衔接、协同发力，是提升社会领域立法质效、保障法典落地的关键举措，需从理念、体系、内容、实施几方面全方位融会贯通，实现生态法治与社会法治同频共振。首先，要树立生态与社会融合的立法工作理念。人大社会建设立法要打破单一领域思维，把生态环境保护、生态权益保障贯穿立法各方面全过程。在立法规划、项目遴选、条文设计中充分融入生态优先、绿色发展理念，统筹民生保障与生态保护需求，避免与生态法

高原淬火铸忠魂 奋楫笃行启新程

——全省人大系统年轻干部党性教育暨专业能力提升培训班侧记

◎ 省人大常委会办公厅人事处

初夏海东，天高云淡，格桑花盛放。6月1日至6月5日，来自全省人大系统的年轻干部暂别繁忙事务，沉心静气，在这六天时间里经历了一场从思想到行动的全方位“淬炼”。这场培训不仅是一次业务知识的集中“充电”，更是一次在新时代征程中对人大干部初心使命的回望与重塑。

学员们在这里寻根溯源、补钙壮骨，切磋琢磨、取长补短，凝聚共识、精进本领。

开班明志校准航向，在直面问题中树牢正确政绩观

6月1日上午，培训班在庄严而热烈的氛围中拉开帷幕。省人大常委会机关党组成员、办公厅副主

任徐继辉出席开班式并作动员讲话，话语直抵人心、发人深省。“年轻干部是人大事业的生力军，必须从一开始就把正确政绩观立起来、扎下根。”讲话中，领导同志谆谆教诲、寄予厚望，既充分肯定了当前机关年轻干部在思想政治、工作业务、纪律作风等方面的良好表现，同时也毫不回避地指出了部分同志

治要求脱节。坚持民生与生态协同导向，将群众生态环境诉求纳入民生立法，把生态权益纳入社会权益保障体系，使社会建设立法兼顾民生现实与生态文明要求。强化跨领域协同立法意识，加强人大社会委与相关专委会沟通协作，建立协同会商机制，统筹推进生态与社会领域立法，避免制度冲突、形成合力。其次，要完善社会领域配套法治制度体系。以生态环境法典为上位法依据，梳理完善社会领域法律法规，构建衔接紧密、配套完备的法治体系。针对法典涉及社会建设的

原则性规定，加快环境健康保障、农村人居环境法治保障、生态权益救济等专项配套立法，填补生态配套立法空白。对照法典要求全面修订现有社会领域法规，更新生态环保、公众健康、基层治理等相关条款，确保与法典精神一致、内容统一。指导基层人大立足本地实际制定地方性法规，细化实施细则，推动法治制度精准落地、贴合基层需求。最后，要聚焦重点领域实现法治内容精准对接。紧扣生态和社会建设领域立法交叉重点，细化制度设计，实现无缝衔接。在城乡人居

环境治理方面，对接法典要求，细化基层责任、设施保障、长效机制，推动生态整治融入基层治理。在公众健康与权益救济方面，要衔接环境健康保障、损害赔偿制度，完善风险防控、纠纷化解机制，推动生态权益救济与社会救助、社会保障有效衔接。在基层治理方面，细化基层组织与社会力量参与权责，健全公众参与渠道，深化生态治理与基层治理融合。在生态公共服务方面，将其纳入基本公共服务保障范围，完善供给、保障、监管机制，推进城乡均衡发展。■

身上出现的一些苗头性问题。他要求全体学员要在保持和发扬优良作风的同时，结合培训深入思考对照检视，切实纠正思想偏差，以实干担当树立和践行正确政绩观。

讲话在学员中引起强烈反响，大家纷纷表示，将认真对标对表，深刻反思、查偏纠错，始终保持良好的精神状态，为人大事业发展贡献青春力量。

深度学习把稳方向，在触及灵魂中筑牢政治忠诚

“如果政绩观偏了，跑得再快也是徒劳无功。”倪敏老师在讲授《习近平关于树立和践行正确政绩观论述摘编》时，这句话如重锤般敲击在每位学员心上。与传统灌输式教学不同，此次培训更注重引发内心的共鸣与反思，力求让政治理论入脑入心。课堂上，没有照本宣科的枯燥念稿，只有直击要害的思想碰撞。

当包义成主任剖析人民代表大会制度的深刻内涵时，学员们不再仅仅是记录者，更是思考者。大家重新审视手中的权力来源，追问履职的根本目的，对全过程人民民主的重大理念有了更为深刻的理解和系统把握。

纪录片《生命树》的播放将课堂氛围推向高潮。屏幕上，高原生态守护者在极端环境下坚守的身影，那些扎根泥土、守护绿水青山的鲜活故事，让许多年轻干部红了

眼眶。这种视觉与心灵的双重冲击，比任何理论说教都更具穿透力。

“以前总觉得政治理论离业务很远，现在明白，政治站位就是最大的业务能力，信仰坚定才能行稳致远。”海东市平安区人大干部祁继贤在课间休息时感慨道。

这种由内而外的觉醒，让“讲政治”从抽象概念转化为具体的行动自觉，确保人大工作始终沿着正确方向前进。

精研实务提升本领，在破解难题中强化履职担当

“这篇请示的逻辑链条断了。”“这个监督程序存在瑕疵。”……在公文写作与监督法实务课上，这样的点评随处可见。针对年轻干部普遍存在的“本领恐慌”，培训摒弃泛泛而谈，直接切入工作痛点，坚持干什么学什么、缺什么补什么。

熊永平老师的公文写作课，更像是一场“门诊会诊”。他拿出真

实的公文案例，逐字逐句剖析，从标题拟定到段落衔接，从语气把握到格式规范，手把手教方法、传技巧。学员们围坐在一起，现场改稿、即时反馈，那种“红脸出汗”后的豁然开朗，让大家直呼“过瘾”。

谢蒲定老师则聚焦监督工作的难点堵点，通过模拟执法检查场景，还原真实工作流程。从制定方案到现场询问，再到整改落实，每一个环节都进行了精细化拆解，明确了“正确监督、有效监督、依法监督”的路径方法。

高婷老师分享的“四下基层”经验，则提供了群众工作的“金钥匙”。她讲述的那些沾泥土、带露珠的故事，让学员们意识到，好的调研报告不是坐在办公室里编出来的，而是用脚板丈量出来的。

这种“干货”满满的授课方式，不仅填补了知识盲区，更提供了可操作的方法论指导，让学员们带着问题来，装着办法走，真正实现了从“怕写”到“会写”、从“敢问”



培训班开班仪式。 供图 / 省人大常委会办公厅人事处

到“善问”的转变。

拓展体验熔铸团魂，在凝心聚力中激发协作效能

6月2日，在平安冰岭山培训基地，烈日下，汗水湿透了衣背，但没有人喊累。不少学员在完成活动项目后，紧紧拥抱在一起，眼中闪烁着泪光。这种在合力完成的活动中建立起的情谊，远比日常工作中的点头之交来得深厚。大家深刻体会到，人大工作是一项系统工程，立法、监督、代表工作环环相扣，任何一个环节的脱节都可能影响整体成效。拓展训练不仅锻炼了体魄，更磨合了团队，让大家明白了“补台补位”“合作共赢”的重要性。回到工作岗位后，这种默契与信任，将成为推动工作高效运转的强大引擎。正如省人大常委会办公厅秘书处干部张立阳所言：“个人的力量是有限的，但团队的力量是无穷的。今后面对急难险重任务，我们更有信心并肩作战。”

对标先进激发担当，在扎根大地中践行初心使命

班彦新村，这个曾经贫困落后的山村，如今已是产业兴旺、生态宜居的幸福家园。走在整洁的水泥路上，看着两旁独具特色的土族民居，学员们仿佛走进了一本生动的教科书。在村史馆里，一张张老照片记录了变迁的艰辛与辉煌；在易地搬迁安置点，村民们脸上洋溢的

笑容诠释了奋斗的意义。

王金忠老师在《树立正确政绩观，警惕“躺平”与“跑偏”——人大年轻干部使命担当体验式培训》中，深刻剖析了当前部分干部存在的

“躺平”心态和“跑偏”现象，告诫我们要珍惜岗位、敬畏职责，以实实在在的业绩回应人民期盼。他指出，真正的政绩不是写在纸上的数字，而是刻在群众心中的口碑。这番话，与开班式上领导点出的苗头性问题形成了强烈呼应，使参训学员再次经受了内心的洗礼。

晚上的研讨会气氛热烈而深沉，大家不再拘泥于形式，而是敞开心扉，结合开班式讲话内容，谈困惑、谈理想、谈打算。有的学员反思自己过去工作中存在的浮躁心态，表示要学习班彦干部钉钉子的精神，一项一项抓落实；有的学员分享了如何在复杂环境中保持定力的经验，提出要将“四下基层”常态化，真正沉下去摸实情、出实招。

这种面对面的交流，心贴心的沟通，让思想的火花在碰撞中绽放，让奋斗的激情在交流中升温，进一步激发了大家干事创业的内生动力。

六天时间，短暂而充实。当结



培训班研讨会上，学员们分组讨论。 摄影/延涛

业证书发到手中时，学员们感受到的不仅是一份荣誉，更是一份沉甸甸的责任。他们知道，培训虽然结束，但赶考之路才刚刚开始，他们将带着理论的清醒、业务的精进、团队的温情和初心的坚定回到各自的工作岗位。在“十五五”规划的宏伟蓝图前，在推动新时代人大工作高质量发展的进程中，这群年轻干部必将以更加昂扬的姿态、更加扎实的作风，书写属于他们的青春篇章。正如西宁市人大干部仁增卓玛在结业感言中所说：“我们将把这次培训的收获，转化为干事创业的动力，在平凡的岗位上做出不平凡的业绩，以实实在在的成效回应人民期盼。”

征程万里，风正劲；重任千钧，再出发。全省人大系统年轻干部将以此次培训为新起点，不忘初心、牢记使命，真抓实干、勇毅前行，为奋力谱写中国式现代化青海篇章贡献智慧和力量。

（责任编辑：李雅静）

以正确政绩观引领人大财经工作高质量发展

○ 王新平

开展树立和践行正确政绩观学习教育，是党中央着眼党和国家事业发展全局作出的重要部署，是2026年党的建设的重要任务。省人大财政经济委员会在省委和省人大常委会党组坚强领导下，认真贯彻落实习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，紧密结合我省工作实际，按规律办事，自觉为人民出政绩、以实干出政绩，把立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干的总要求贯穿人大依法履职的各方面全过程。

一、深入学习习近平总书记重要论述，把牢正确政绩观的根本政治方向

政绩观关乎人心向背，关乎党和国家事业成败。政绩观是党员干部立身、立业、立言、立德的基石，是干事创业的“总开关”“方向盘”。习近平总书记反复强调，要树立和践行正确政绩观，坚持以人民为中心的发展思想，完整准确全面贯彻新发展理念，处理好稳和进、立和破、虚和实、标和本、近和远的重大关系，努力创造经得起历史、实

践和人民的检验的实绩。

树立和践行正确政绩观，是人大财经工作坚守政治属性、站稳人民立场、遵循客观规律、坚持依法履职的根本遵循。树立和践行正确政绩观，必须筑牢对党忠诚的政治根基，始终坚守人大财经工作的政治属性。人大机关首先是政治机关，必须把人大财经监督工作置于党中央重大决策部署和省委工作大局之下谋划推进，确保人大工作始终在省委的领导下有序开展，把对党忠诚体现在履职尽责的具体成效上。树立和践行正确政绩观，必须恪守为民造福的价值追求，始终站稳人大财经工作的人民立场。人大财经工作一头连着宏观经济发展大局，一头连着千家万户民生福祉，必须把群众急难愁盼、社会关切热点、民生保障重点作为监督切入点，坚持在发展中保障和改善民生，让高质量发展成果更多更公平惠及全体人民，不断增进民生福祉，以民生温度检验政绩成色。树立和践行正确政绩观，必须秉持求真务实的实践导向，始终遵循人大财经工作的客观规律。经济工

作有其客观规律，必须立足省情实际，根据历史方位、发展阶段、资源禀赋、承载能力，推动政府决策更加科学、财政运行更加规范、资源配置更加高效，以务实举措夯实长远发展根基。树立和践行正确政绩观，必须坚持依法履职的法治原则，始终规范人大财经工作的行权路径。法治方式是践行正确政绩观的重要保障，必须严格依照法定权限、法定程序履职，不越位、不缺位、不错位，敢于监督、善于监督，以法治思维和法治方式践行正确政绩观。

深刻领悟习近平总书记坚持正确政绩观的生动实践，习近平总书记在浙江工作期间，以“八八战略”为总抓手，大力践行正确政绩观，坚持“潜绩也是最大的显绩”，一张蓝图绘到底、一任接着一任干，打造“千万工程”等利长远、惠民生的标志性成果，为我们树立了光辉典范。用好正反面典型案例，教育引导人大财经干部以实绩实效服务全省发展大局。浙江省久久为功推进生态保护、乡村建设、基层治理，我省聚焦“三个最大”省情定位、

“三个更加重要”战略地位、聚力产业“四地”建设，都是以实干实绩践行正确政绩观的生动实践。同时，少数地方盲目举债、大搞“形象工程”“政绩工程”，导致资源浪费、债务高企、风险累积、群众不满，教训深刻、发人深省，必须时刻警醒、坚决杜绝。

二、围绕促进高质量发展大局，以依法履职成效践行正确政绩观

人大财经工作事关经济安全、民生福祉、长远发展，必须以正确政绩观校准履职航向，坚决摒弃短视思维、功利导向、浮躁心态，把正确政绩观贯穿人大立法、监督、决定、队伍建设等工作的各方面全过程，坚持稳中求进、守正创新、深化拓展、提质增效，以过硬作风与实干担当推动正确政绩观落地生根，为全省实现“十五五”良好开局注入坚实的人大力量。

一是聚力财经立法，以良法善治护航发展大局。把正确政绩观融入制度设计，以法治刚性筑牢发展根基。人大财经立法围绕构建高水平社会主义市场经济体制、加快构建新发展格局、建设更高水平的社会主义法治国家，注重法治与改革、发展、稳定相协调，注重维护市场秩序和促进经济高质量发展。统筹立改废，加强经济工作、新兴领域、财税金融以及国资立法，提高立法质量，强化执法检查，确保法律法规得到有效实施，以立法赋能发展，

以守底线、利长远、惠民生的实绩，检验推进法治建设成效，树立经得起实践和历史检验的务实政绩。

二是聚焦经济监督，以长远思维夯实发展“潜绩”。始终胸怀“国之大者”、心系“省之要事”，自觉把人大财经工作放到全省发展大局中思考、定位、谋划，以“功成不必在我、功成必定有我”的境界，夯实高质量发展“潜绩”根基。立足新的内外环境，抢抓新的发展机遇，锚定新的战略任务。紧扣“十五五”规划实施、新质生产力培育、现代化产业体系建设等，常态化开展经济形势分析，精准研判经济运行态势、找准堵点难点、提出务实对策。依法开展规划、计划执行监督，聚焦产业“四地”建设、绿色算力等重点领域，深化初审与专题调研，多谋长远之策、多行固本之举、多做务实之事，推动经济持续健康发展，努力实现质的有效提升和量的合理增长，在服务发展大局中展现人大作为。

三是深化预算审查，以精准履职提升政策效能。中央经济工作会议确定今年继续实施更加积极的财政政策，近期召开的中央政治局会议提出，要用足用好宏观政策。财政是国家治理的基础和重要支柱，人大加强财政预算决算审查监督，要推进优化政策供给，提升财政治理效能，促进财政资金向重大战略任务和民生领域倾斜，满足稳增长、惠民生等刚性需求，

坚持投资于物和投资于人相结合，以财政温度守护民生幸福底色。把政策落实落地作为监督重点，促进财政政策与其他宏观政策协同配合、精准发力，释放政策红利，发挥稳投资、扩消费、促转型、惠民生的重要作用，为经济平稳运行提供稳固支撑。

四是紧盯债务监督，以底线思维统筹发展和安全。坚决贯彻落实党中央赋予人大加强政府债务管理情况监督的新任务新要求，有效防范化解重点领域风险。严格落实政府债务管理情况报告制度与审查程序，树立底线思维，合理控制债务规模，严控新增隐性债务、稳妥化解存量债务风险，构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。推动债务资金精准投向基础设施建设、民生保障、产业发展等补短板领域，以守底线、防风险、保安全、促稳定的务实行动，践行对人民负责、对历史负责、对未来负责的正确政绩观。

五是加强国资监督，以严实作风守护人民共同财富。学习贯彻党的二十届三中全会关于强化人大国有资产管理监督的决策部署，建立报告和审议制度，健全全口径国有资产监督体系，围绕企业国有资产、地方金融企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源资产管理情况开展全面监督，统筹国有资产盘活利用、资源优化配置，推动健全国有资产治理机制、

厚植“三爱”情怀 以“四力”淬硬功 用心讲好全过程人民民主青海实践故事

○ 张 婧

习近平总书记强调，“宣传思想文化工作事关党的前途命运，事关国家长治久安，事关民族凝聚力和向心力，是一项极端重要的工作”。人大宣传作为党的宣传工作的重要组成部分，本质上是制度、法治与民主宣传，是彰显人民代表大会制度这一根本政治制度优势、凝聚民心共识的关键抓手。青海作为民族地区、生态建设前沿，做好人大宣传工作关乎全省发展大局，对凝聚各族群众思想共识有着重要意义。作为人大新闻宣传干部，面对新形势新任务新挑战，必须常怀“本领恐慌”，树牢能力危机意识，把“懂人大”作为

认知前提，把“爱人大”作为情感底色，把“讲人大”作为使命担当，不断锤炼过硬脚力、眼力、脑力、笔力，创新传播方式、丰富话语表达，以高质量人大宣传讲好全过程人民民主青海实践故事，为新时代人大工作提质增效营造良好舆论环境、汇聚强大精神合力。

增强“脚力”，在深耕基层中 长底气，深挖人大宣传鲜活富矿

纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行。“脚力”是做好人大宣传工作的根基，好新闻、好故事从来都是“跑”出来的，绝非闭门造车所能得。青海地域辽阔，乡镇分布广

泛，多民族交融共生，基层人大工作扎根草原牧区、社区村落，蕴藏着最真实、最动人的民主实践素材，这是人大宣传工作的源头活水。

要把“爱人大”作为奔赴一线的情感动力，将对人民代表大会制度的深厚情怀转化为沉下身子、深入草原牧区与田间地头的强劲动能。深刻认识调查研究的重要意义，坚决摒弃坐在机关、依托材料写稿的惰性思维，主动走出办公室、走出机关大院，扑下身子、沉到一线，接地气、通下情，真正把基层人大履职情况摸清、把群众急难愁盼找准、把特色实践挖深。

这种从“爱”到“行”的跨

完善管理制度、提高运营效益，使国有资产更好服务重大战略、产业发展、民生保障、公共服务供给，实现国有资产可持续发展，守护好全体人民共同财富，筑牢长远发展的物质基础。

奋进“十五五”新征程，我

们将牢记习近平总书记嘱托，扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，始终坚守初心使命，聚焦“立党为公”的根本立场，锚定“为民造福”的价值追求，恪守“科学决策”的履职遵循，弘扬“真抓实干”的实践品格，进一步增强树立

和践行正确政绩观的思想自觉和行动自觉，以正确政绩观引领新时代人大财经工作高质量发展，助力“十五五”开好局起好步，为奋力谱写全面建设社会主义现代化国家青海篇章贡献力量。

（作者系省人大财经委主任委员）

越，在青海人大多年的实践中得到了充分印证。如：省人大常委会连续31年开展“江河源环保世纪行”活动，深度聚焦生态保护立法、执法检查、监督问效等工作，足迹遍布三江源、祁连山、湟水流域等生态重点区域，记录人大守护中华水塔、筑牢生态安全屏障的履职实践；“青海人大工作者行”采访活动自1998年开展以来，紧盯生态环境保护、基层治理法治化、重大决策落地见效等重点工作，深挖基层人大依法履职、服务群众的鲜活故事。这些深入基层的走访调研，让宣传工作摆脱了空洞乏味、模式化的桎梏，既掌握了基层人大履职动态、政策落地实效，又体察了民情民意、民生温度，真正做到手上有素材、心中有画面、下笔有底气，让每一篇宣传作品都饱含泥土气息、民生温度。

增强“眼力”，在明辨方向中扬正气，坚守人大宣传政治底色

不畏浮云遮望眼，自缘身在最高层。“眼力”是人大宣传工作的“政治雷达”，是政治判断力、政治领悟力的直观体现，决定着人大宣传报道的生命线。

要把发自内心的“爱人大”作为涵养眼力的深厚底气。只有将对人民代表大会制度的笃信转化为政治上的坚定，善于从政治高度观察、分析和把握宣传工作规律，才能在大是大非面前站得稳、看得清。在

《青海省国家生态文明高地建设条例》（以下简称《条例》）经青海省十四届人大常委会第八次会议审议通过，将于2024年8月1日起施行。《条例》以“生态为纲”为原则的地方性法规，是青海省贯彻落实习近平生态文明思想的地方制度创新之举，为建设国家生态文明高地提供了法律支撑，标志着青海省在实现人与自然和谐共生现代化中迈出了坚实一步。

《条例》的诞生凝聚了青海省委、省人大常委会、省政府等多方的力量和智慧，一起来看它的诞生记。



人民网青海频道记者为宣传《青海省国家生态文明高地建设条例》所做的图文解读。

实际工作中，要坚决摒弃“只看热闹不看门道”的肤浅心态，防止“只当传声筒、不当过滤器”的机械思维。要练就一双“火眼金睛”，学会透过现象看本质，跳出业务看政治。

例如，在报道生态环保立法时，不能满足于罗列“召开几次会、修改多少法条”的程序性记录，而应敏锐捕捉法规背后的政治站位与大局担当。以我省出台的《青海省国家生态文明高地建设条例》为例，这是我国首部以“生态为纲”的省级地方性法规。在宣传时，不能只做法条的搬运工，而要深刻透视这部法规背后，是青海人大在以实际行动诠释“国之大者”，用法治力量

坚决扛起守护“中华水塔”源头责任的政治自觉。又如，在报道代表履职时，不能满足于罗列参会次数和建议数量的表面文章，要深入基层一线，捕捉代表在立法争议中为民代言的关键发声，记录代表在牧区帐篷、田间地头里的真实倾听，从解决群众急难愁盼入手，讲透“人民选我当代表 我当代表为人民”的履职担当。

增强“脑力”，在善思善学中展才气，拓展人大宣传传播路径

学而不思则罔，思而不学则殆。“脑力”是做好人大宣传工作的核心支撑。“学”与“思”如同车之双轮、鸟之双翼，缺一不可。做好人大宣传工作，既要懂业务、明法理，更要怀热爱、善思考。面对全媒体时代传播格局的深刻变革，必须坚持学思结合、学以致用，既要筑牢理论功底、熟悉业务知识，又要打破思维定式、创新宣传方法，



《青海日报》记者采访稿件。

以人大担当守护绿水青山 用履职实效绘就生态底色

○ 城东区人大常委会

为持续深入学习贯彻习近平生态文明思想，全面落实习近平总书记对青海工作的重大要求，西宁市城东区人大常委会立足生态文明高地中心城市建设，把生态文明建设摆在监督工作的突出位置，以全链条、多维度、闭环式监督为抓手，精准发力、久久为功，全力推动辖区生态环境质量持续改善，以人大担当守护绿水青山，为建设生态优美、宜居宜业的现代化东区筑牢生态屏障。

一、高站位谋划部署，锚定生态治理“总方向”。城东区人大常委会始终把习近平生态文明思想作为生态环保监督工作的根本遵循和行动指南，深刻把握《中华人民共和国生态环境法典》颁布实施的重大意义，将生态环境法典学习宣传、贯彻落实与年度工作谋划紧密结合，常态化、制度化进行环保“年检”。近年来，连续5年专题听取审议全区年度生态环境状况和环境保护目标任务完成情况，立足东区实际，从提升环境监管执法能力、加大环境违法行为查处力度、整合生态保护优势资源等方面提出具有针对性、可操作性的高质量意见建议，印发审议意见5份，全力助推区政府精准有效推动问题整改，持续提升环境监测监控智能化水平，

以常态化监督锚定生态治理正确方向，确保生态环保工作始终沿着法治轨道推进。

二、多元化监督检查，筑牢生态保护“硬防线”。聚焦生态环境保护 and 人居环境改善，紧盯中央、省委生态环境保护督察反馈问题整改，综合运用视察调研、执法检查、专题询问等多种监督形式，构建全链条监督体系，以刚性监督倒逼责任落实。精准调研摸实情。组织常委会委员、市区两级相关领域人大代表组成调研组，通过实地察看、座谈交流等方式，深入一线针对12条突出生态问题精准提出整改建议，为监督工作找准发力点。执法检查强约束。对《西宁市环境保护条例》《西宁市市容环境卫生管理条例》等法规开展专项执法检查，以法治方式规范环境治理行为，压实各级各部门生态环保责任。靶向询问求实效。将监督触角从油烟扰民、垃圾分类、扬尘污染等群众急难愁盼，延伸至排污治理、雨污分流、河道护岸修复等重点领域，推动生态环保工作提质增效。

三、闭环式跟踪监督，激活民生福祉“新动能”。群众有所呼，人大有所应。城东区人大常委会充分发挥人大代表桥梁纽带作用，依

托全区58个“两室”平台，组织人大代表常态化开展“人大代表进两室、联系群众办实事”“有诉必应马上办、人大代表在行动”等活动，广泛收集群众生态环保诉求，建立“收集—转办—督办—反馈”闭环监督机制。通过对2022年以来B类代表建议开展“回头看”、台账销号管理等方式，督促区政府逐项对账销号，确保建议办理不走过场、取得实效。从城东区废品收购站综合整治、商户烟道通风管封堵改进，到辖区高速公路隔音板安装，一件件代表建议落地见效，切实把群众的期盼转化成了群众看得见、摸得着的生态福祉。

在城东区人大常委会的有力监督推动下，区政府凝心聚力、强力攻坚，持续深入打好污染防治攻坚战，辖区生态环境安全持续巩固，绿色发展动能不断增强，生态优美、宜居宜业的城东区建设迈出坚实步伐。下一步，城东区人大常委会将持续以习近平生态文明思想为指引，深入推进生态环境法典贯彻落实，不断强化监督实效、激发代表活力，以更有力的人大担当护航生态保护，为建设生态文明高地中心城市贡献城东区人大力量。■

“三个坚持”稳步推进县乡人大换届选举

○ 大通县人大常委会

为严格落实党中央和省市县委关于县乡人大换届选举工作的部署要求，西宁市大通县人大常委会坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事有机统一，以“三个坚持”有序推进2026年县乡人大换届选举各项工作。

坚持高位统筹强部署，筑牢换届工作坚实基础。始终把党的领导贯穿换届选举全过程，搭建县乡联动、齐抓共管的工作体系，同步成立县乡两级换届选举工作领导小组，依法设立选举委员会，各选区组建专项工作小组，构建起县级统筹、乡镇落实、部门协同、全域覆盖的闭环工作格局。结合县情实际，科学制定换届选举实施方案，将整

体工作细化为四大阶段，倒排工期、挂图作战，确保各项程序规范衔接、压茬推进。聚焦工作人员履职能力提升，开展全覆盖专题业务培训，精准解读换届政策、法定程序和操作规范，夯实基层工作队伍业务基础。通过印发《致广大选民的一封信》《选民须知》等，全方位开展换届选举宣传动员，营造出全民知晓、全民参与、全民支持换届选举的浓厚氛围。

坚持从严把关提质效，规范换届核心关键环节。严格落实上级代表名额核定标准，本次设置县十九届人大代表名额233名、乡镇人大代表总名额1202名，严格对照代表结构优化“九项要求”，兼顾各

行业、各阶层、各领域合理配比，科学优化代表结构，保障代表队伍的广泛性、代表性和先进性。严格落实代表人选联审机制，由县委组织部牵头，联合纪委监委、公检法等13个部门，对2543名县乡人大

代表初步候选人开展全覆盖资格联审和组织考察。

坚持紧盯节点抓攻坚，圆满完成换届选举任务。聚焦关键环节细化落实举措，全力保障换届选举零差错、零疏漏推进。抓实选民补登校准，紧盯流动人口、偏远群体等重点对象，联动公安部门强化户籍数据比对，全面开展查漏补缺、补登补正工作，夯实选举基础。规范开展候选人见面工作，严格按照法定流程，结合选区规模、选民分布特点，灵活采取集中会议、分片座谈、代表对接等多种形式，有序组织正式候选人与选民见面，依法规范开展候选人介绍工作，严格落实选举日停止介绍要求。精细做好投票选举工作，压实乡镇主体责任，落实领导分片包联督导机制，细化投票站设置、会场布置、人员调配、流程管控等工作，严格规范流动票箱使用管理，择优选配监票、计票工作人员，开展岗前专项培训，确保选举全程合法合规、规范有序。严格核验选举结果，精准对照选举法相关规定，从严审核参选人数、有效票数等核心标准，依法确认选举及当选结果并及时公示。■



大通县桥头镇召开选举大会。

供图 / 西宁市人大办

严守换届纪律 筑牢民主根基

○ 河南县人大常委会

为深入贯彻落实党中央和省州县委关于县乡人大换届选举工作的部署要求，6月15日，黄南州河南县的所有县级人大代表选区和乡镇人大代表选区同步开展人大代表投票选举工作。全县上下全程对标法定程序、紧扣纪律要求、压实政治责任，高标准、高质量完成本次县乡两级人大代表投票选举工作，顺利选出政治过硬、结构合理、群众认可的新一届县、乡两级人大代表。

坚持党建引领把方向，锚定政治标准压实换届责任。始终把县乡人大换届选举作为重大政治任务、基层民主政治建设核心工作、夯实基层治理根基的关键抓手，全面加强换届工作统筹领导，构建县委统一领导、县选举委员会牵头抓总、乡镇党委属地负责、各部门协同联动、村社全域落实的工作体系。紧扣河南县实际，科学优化选区划定、精准完成选民资格核验、从严开展代表候选人政治审查、综合研判人选结构配比，严把政治关、素质关、结构关、品行关，统筹优化代表民族构成、基层一线、新就业群体配比，切实筑牢换届选举政治根基，确保选举工作始终沿着正确政治方向推进。

坚持依法依规守底线，规范流

程闭环抓实选举环节。本次换届选举严格遵照选举法及县乡换届工作实施方案，严守法定时限、法定流程、法定标准，各选区统一标准、统一流程、统一时序开展集中投票，严格落实选

民身份核验、选票发放、现场投票、票箱封存全流程闭环管理，全程公开透明、全程接受群众监督，以标准化流程保障选举程序合法、结果有效。

坚持严纪正风筑防线，刚性执纪护航晴朗换届生态。全县始终将换届纪律挺在前面，以铁的纪律护航换届选举风清气正。全覆盖开展换届纪律警示教育，依托藏汉双语宣讲、干部下沉宣讲等多元载体，纵深解读换届选举“十严禁”纪律要求，以案释纪、以案明规，筑牢党员干部、选民纪律思想防线。强化全过程纪律监督，督查组下沉各投票选区，紧盯人员履职、流程执行、风气管控关键点位，从严纠治各类换届风险隐患，压实属地监督、岗位监督、群众监督责任，坚决杜绝违规违纪行为，构建纪律严明、程序规范、风气晴朗的换届政



选举现场。 供图 / 黄南州人大办

治生态。

坚持民主公开聚民心，择优选配代表彰显民主本质。本次人大代表换届选举全面落实民主公开各项规定，严格依照法定程序组织唱票、监票、计票及选票核验工作，经规范计票确认，本次依法选出的135名县级人大代表、297名乡镇人大代表，所有当选代表的赞成票数均超出选区实际参选选民半数，当选资格合法有效。新一届人大代表兼顾各领域、各岗位，基层一线牧民代表配比达标，队伍整体综合素质优良，切实体现出全过程人民民主广泛参与、全面覆盖、民意充分的显著优势。

下一步，河南县选举委员会将持续扛牢政治责任，依规有序做好选票核算、结果复核、结果公示、新任代表履职筹备等各项工作，确保本次换届选举圆满收官。■

以人大之为守护生态之美 守护中华水塔 书写绿色答卷

导语：

良好的生态环境是最普惠的民生福祉。绿色，无疑是青海发展的最美底色。

近年来，青海省人大常委会深入贯彻习近平生态文明思想，立足“三个最大”省情定位和“三个更加重要”战略地位，始终牢记习近平总书记“坚定不移做‘中华水塔’守护者”的殷切嘱托，始终把生态环境保护作为人大工作的重中之重，认真履行宪法和法律赋予的各项职权，用心用情用力守护蓝天碧水净土。

3月22日至28日，省人大常委会办公厅组织《中国人大》杂志社、人民网青海频道、青海日报社、青海广播电视台、《青海人大》编辑部等媒体记者，与当地媒体联动，深入海南州贵德县、玉树州及所属玉树市、治多县、曲麻莱县以及索南达杰自然保护站等基层一线开展集中采访活动，全方位、多角度、立体化展示了我省在生态保护与绿色发展领域取得的成果，充分彰显了青海作为“中华水塔”守护者的责任担当。

千秋长流何永续 良法润源活水来

——青海开启守护“中华水塔”法治新篇

○ 冯 添 周誉东

长江、黄河、澜沧江的第一滴水在哪里？三江源地区位于青藏高原腹地、青海省南部，正是大江大河的发源地，被誉为“中华水塔”。江河万里，最初就源于这雪山湿地间的涓涓溪流，自细微走向磅礴，汇流万千，一路滋养神州大地，孕育了灿烂的中华文明。

党的十八大以来，习近平总书记三次赴青海考察，始终高度重视保护三江源。习近平总书记强调，“中华水塔”是国家的生命之源，保护好三江源，对中华民族发展至关重要。

今年是“十五五”开局之年，新通过的生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法三部重

要法律，将党的主张、国家意志和人民意愿紧密结合，进一步提升国家治理体系和治理能力现代化水平。

国家立法为三江之源的生态保护注入怎样的“法治活水”？《中国人大》全媒体记者奔赴青藏高原，跟随青海人大组织的集中采访活动来到高海拔基层一线，见证在习近平新时代中国特色社会主义思想引领下，各族干部群众牢记嘱托、扎根高原、热忱奉献，推动三江源生态持续向好，共护碧水永续长流。

法治清流：国家公园制度基础更加坚实

三江源国家公园，是世界海拔最高、我国面积最大的国家公园，

面积超过19万平方千米，是一片高寒广袤、雪山连绵、河网纵横的区域。

为什么在青藏高原之上，建立这样一个国家公园？

“三江源每年为下游18个省份和5个国家提供约600亿立方米优质淡水，分别占长江、黄河、澜沧江水资源量的2%、49%和17%，是我国乃至世界生态安全屏障极为重要的组成部分。”全国人大代表、青海省生态环境监测中心副主任许庆民说。

面积如此广大，地位如此重要，保护难度可想而知。

20世纪末到21世纪初，由于气候变化、采矿垦殖、过度放牧等

因素，三江源地区生态曾严重退化。

2003 年 7 月，全国人大常委会调研组赴青海调研，提出三江源生态保护相关建议，受到党中央和国务院高度重视。

对历史负责，对人民负责，一场守护“中华水塔”的绝地反击在青海打响。2005 年，国家正式启动三江源生态保护和建设一期工程，在 4 州 17 县市全面实施水土保持、沙化治理、退牧还草、移民搬迁等 22 项工程 1041 个项目。规模之大，所罕见。

经过艰苦卓绝的努力，三江源地区的生态重获新生，2015 年草地产草量提高 30%，水资源量增加近 80 亿立方米——相当于 560 个西湖。

成效显著，仍有难题。广大的区域里，林业有林业的规章，水利有水利的办法，州县有州县的政策，保护区套着保护区。

“谁都在管，谁都管不全，谁都管不到底。”多头管理，边界不清，彼此之间存在“壁垒”，最直接的结果是：发现问题的人没有职权，有职权的人不一定知道问题在哪里。

党的十八大以来，习近平总书记站在维护国家生态安全、中华民族永续发展和对人类文明负责的高度，强调“重中之重是把三江源这个‘中华水塔’守护好，保护生物多样性，提升水源涵养能力”，并亲自谋划国家公园建设。



党的十八届三中全会提出建立国家公园体制的重点改革任务。2016 年，经中央深改组审议通过，我国首个国家公园体制试点在三江源启动。

改革先行先试。6 类 15 个保护地重组优化，把分散在林业、环保、水利、农牧等多部门的生态保护职能整合，划归三江源国家公园管理局，实现统一规划、统一保护、统一管理、统一执法，改变“九龙治水”，实现“一件事由一个部门来管”，显著提升管护效率。

国家公园里世代居住的牧民也有了新的身份——生态管护员。约 2 万人在一线巡护、监测、记录，每个月既能领到工资，又能守护自己的家园。

2021 年三江源国家公园正式设园。

体制机制理顺了，法律制度也在跟上。

十四届全国人大常委会专门制

定青藏高原生态保护法、国家公园法，确保了国家公园体制改革于法有据。青海省人大常委会制定三江源国家公园条例、生态环境保护条例等多项地方性法规，织密“生态法网”。

十四届全国人大四次会议审议通过的生态环境法典，对有关法律进行了系统整合、编订纂修、集成升华。

“法典吸收了已有的立法成果，专节明确‘长江、黄河、青藏高原等重要流域、区域’的保护要求，并将‘建立健全以国家公园为主体的自然保护地体系’纳入规范，为我们保护青藏高原和‘中华水塔’提供了有力法律支撑。”许庆民说。

记者来到全国人大常委会法工委，立法规划室的施春风同志讲述了一个细节。

法典编纂过程中，全国人大常委会法工委主任沈春耀专程带队赴三江源国家公园调研，到海拔

4500 米的索南达杰自然保护区了解情况、听取建议。通过这次调研，生态环境法典在列举生态环境类型时明确加入了“高原”，并增加了针对高原特点加强生态科研、生态产品供给等相关条款。

从三江源汲取的“法治活水”，也将反哺三江之源。

法培沃土：高原“生命树”在人民心中常青

近期热播的电视剧《生命树》，以三江源、可可西里反盗猎的真实故事为蓝本，讲述了高原生态守护者的赤诚奉献。循着剧中人物的精神根脉走进青海治多县，比剧情更厚重的真实岁月呈现在我们面前。

高原上，树木是稀缺的。

治多县城一间老院子里，挺立着一棵高大的树，树干粗壮，枝杈向天伸展。在海拔 4200 米、高寒缺氧的地方，树能生存下来，本身就是一种倔强。

“1986 年，杰桑·索南达杰书记在自家院子种下这棵树的时候，别人说他在干傻事，因为当时全县没有树能种活。”73 岁的索南罗卜老人站在树下，抬头望着树冠，向记者讲述自己的老朋友、老战友，“但他把树种活了，全县第一棵。”

32 年前的一天，索南达杰给树浇了水，从院门走出去，再没有回来。

20 世纪 90 年代初，时任县委

副书记、西部工委书记的索南达杰，本打算开发可可西里的矿产带动当地脱贫。但当他跋涉几百公里深入无人区后，眼前惨象触目惊心。

当时，藏羚羊绒制成的披肩风靡欧美，一条能卖到几万美元。在暴利驱使下，大量盗猎者涌入可可西里对藏羚羊“屠杀式围猎”，一次就是上千只羊横尸荒野。索南达杰看到，母羊已被剥了皮倒在血泊里，一只惊恐的小羊还试图凑到母羊身旁找奶喝。

高原上有一句谚语，天上的飞鸟有鸟规，地下的昆虫有虫则，中间的人世有人法。

“这里是无人区，不是无法区！”索南达杰把西部工委的工作重心从开发转向保护，先后 12 次带队深入可可西里腹地勘察巡查，和盗猎分子斗争，行程 6 万多公里，查获非法持枪盗猎团伙 8 个。

“为保护可可西里，如果一定要有人去死的话，我愿意是第一个。”1994 年 1 月 18 日，索南达杰在押送 20 名盗猎分子途中遭遇埋伏，于枪战中牺牲，时年 40 岁。被寻回时，遗体仍然保持着俯地双手举枪的姿势，他在零下 40 摄氏度的风雪中，冻成了一尊“冰雕”。

没有树木的高原，索南达杰用自己的生命种下一棵昂扬的树，激励后来人。

他的妹夫奇卡·扎巴多杰从玉树人大主动申请调任，到治多县

接任西部工委书记，带领巡山队员们破获了 62 起盗猎案件，同样为保护藏羚羊献出生命。索南达杰、扎巴多杰的后代们继承父辈之志，继续奋战在守卫生态的第一线，20 多年扎根荒原巡护，抗严寒、蹚冰河、困沼泽、挖陷车、喝积雪、护生灵，把险峻坎坷踏成坦途。

党的十八大以来，党中央要求用最严格制度最严密法治保护生态环境，生态环境保护政策制度体系不断完善。

2010 年，可可西里盗猎行为基本绝迹。2016 年，可可西里国家级自然保护区全部纳入三江源国家公园，在多方力量的依法守护下，藏羚羊种群数量从不到 2 万只恢复到超过 7 万只，至今可可西里 16 年没有再发生盗猎案件。

法治的土壤里，人们从环境的改善中真正获益，生态文明理念深入人心，“生命树”的种子在更多人心中生根。

不冻泉垃圾中转站的环卫工人扎西达杰，连同其他 7 名队员，坚守在海拔 4500 米的 109 国道旁捡拾沿线垃圾，他们的身影改变了不少沿途司机扔垃圾的习惯。

9 名大学毕业生回到家乡曲麻莱县巴干乡创办了“拉觉悟生态教育站”，科普野生动物保护知识，引导周边牧民群众少用塑料制品，培养了 120 多位牧民摄影师。

很多牧民群众自发组织起来，捡垃圾、查水文、护动物，诞生了

索布查叶水源保护志愿服务队、勒池村藏羚羊护航队等一批特色生态保护志愿力量。

从英雄孤勇到全民守护，从自然保护区到国家公园，随着生态环境法典的颁布实施，三江源的生态安全也迈入系统完备的法治护航新阶段。

“生态环境法典给‘生命树’提供了最坚实的法治沃土。”全国人大常委会委员、全国人大环资委副主任委员吕忠梅表示，生态环境法典为各级林长、河湖长、生态护林员、环保志愿者等群体“正名”，从法律层面使其工作履职有据，并强化物质、技术和安全方面保障，让守护者不吃亏、能获益，让治理成果可持续、不可逆。

法聚同心：一脉江河浇灌民族团结之花

提到去玉树藏族自治州，青海人习惯说“上玉树”。作为三江源国家公园核心区，这里平均海拔超4200米，生活着藏、汉、回、蒙等11个民族的群众。

来到玉树抗震救灾纪念馆，当年帐篷学校的黑板上，粉笔板书清晰地写着“我爱这土地爱得深沉”。

2010年4月14日，玉树发生7.1级地震，城镇瞬间沦为废墟，2698人遇难、270人失踪，受灾人口24.68万……同胞的安危牵动着各族儿女的心！

人民子弟兵冒着高反以最快速

度冲向废墟展开救援。北京的105名医生和25辆救护车开来了，唐山的农民志愿者宋志永带着他的小分队赶来了，汶川地震重灾区茂县的6位羌族同胞每人凑了3000元租了一辆大货车带着棉衣棉被赶来了，香港义工黄福荣在抢救孤儿院困在楼板下的孩子时不幸牺牲……

习近平总书记对玉树一直十分牵挂。2010年玉树地震发生后，他专程赶赴灾区，看望慰问各族干部群众，勉励大家：“大灾之后肯定有大变化，有你们百折不挠的精神，有党中央全力支持，有全国人民四面八方支援，大家一起自力更生重建家园，将来肯定会有一个新的玉树。”

在全国各族同胞的支持下，废墟中重生了新家园。站在当代山俯瞰新玉树，4纵16横的道路连起崭新城区，扎曲河自西向东穿城而过，像为这座古老又年轻的城市佩上了一条洁白的哈达。

江河无言，见证着中华各族儿女休戚与共的血脉深情。全玉树的所有景点向全国游客永久免费，借此感恩全国各族同胞的温暖和关怀。

“民族团结进步促进法是30多年来第一部设置序言的法律，郑重指出民族团结是我国各族人民的生命线。”玉树州人大常委会主任周洪源说，“震后玉树的基础设施建设跨越了20年，这座现代、充满活力的新玉树，就是中华民族团

结一心的明证。”

民族团结进步促进法明确，国家支持民族地区结合区域主体功能定位，统筹发展和安全，在维护国家边疆安全、资源能源安全、粮食安全和生态安全等方面担起使命责任、充分发挥作用。

青海是一个多民族省份，为了守好生态安全，全力推动高质量发展，按下了传统生产方式“暂停键”：限制矿产开发、严控超载放牧，近年来划定的限制开发区和禁止开发区占全省总面积90%。

成效十分明显。长江、黄河、澜沧江出青海省断面水质持续保持在Ⅱ类及以上，处在下游的长江经济带优良水质国控断面比例超96%，黄河干流山东段水质连续9年保持Ⅱ类……每寸江河滋养处，都有着青海无声的奉献。

饮水思源，江河连心。自2010年以来，北京、上海、天津、浙江、江苏、山东等6省市与青海建立紧密对口支援关系，提供教育、人才、技术、理念等全方位支持。

一脉江河流万里，各族群众依水而居、因水相亲。上游的坚守，下游的回馈，同源同心的文化认同，在法治的护航下正转化为民族团结进步的强大凝聚力。

法固蓝图：推动“中华水塔”守护久久为功

天下黄河贵德清。

海南藏族自治州，贵德县，

黄河一路从源头漱冰濯雪到此放慢脚步，水质清澈，呈现出缥碧的亮色。贵德作为黄河上游重要的生态屏障，虽不在国家公园内，但同样肩负着重要的生态保护职责。

德拉河是黄河在贵德的支流，此前存在流域水土流失、局部污染等现象。

“以前河道两边都是滩涂地，砂石料乱采乱挖，垃圾很多，水质也不好。”贵德县周屯村党支部书记许志全回忆道。

贵德县充分吸收当地人大代表和群众的建议心声，将黄河两岸生态综合治理项目纳入县级“十四五”规划，与上级地方规划、黄河流域专项规划等有效衔接，在德拉河等11条河流开展了小流域综合治理。

如今，黄河在贵德的多条支流水清岸绿，河流自净能力显著提升，周屯、王屯、贡巴等村沿岸农牧民生产生活同步改善。村民们还建立了村规民约，设立人居环境整治榜，共同守护河流清澈。

记者来到位于黄河之畔的芦花湾湿地，芦苇新枝随风摇曳，灰鹤展翅掠过水面时划出粼粼波光，栈道蜿蜒、水清岸绿，许多居民在此休闲散步。很难想到，这里曾是一片让人们不愿靠近的臭水洼。

“以前由于水体不循环，污染物多，一到夏天味道很难闻，居民都绕着走。”贵德县生态环境局副局长安怡介绍，通过规划项目的实施，芦花湾尾水深度净化系统日

净化量达近1万吨，净化后的清水经东河汇入黄河，让黄河流域贵德断面水质稳定在Ⅱ类以上并持续向好。

这样的变化，是青海生态守护的一个缩影。

过去的“十四五”，青海交出一份沉甸甸的生态答卷：35个地表水国考断面水质优良率持续保持100%，成为全国唯一获此佳绩的省份；累计完成国土绿化2813万亩（约1.88万平方千米），湿地面积位居全国前列，水土流失面积和强度实现“双下降”；中央生态环保资金累计落实139亿元，投入创历史之最；雪豹、藏羚羊等珍稀濒危野生动物种群规模稳步扩大……

这些成绩的取得，离不开规划的力量。

“十五”期间，三江源国家级自然保护区成立；“十一五”期间，三江源生态保护和建设一期工程全面启动；“十二五”期间，三江源生态保护和建设二期工程接力；“十三五”期间，三江源国家公园体制试点，系统治理山水林田湖草；“十四五”期间，三江源国家公园正式设园。

“中华水塔”的日益稳固丰沛，是一步一个脚印、一程接着一程的久久为功。

守护初心如磐，法治润泽无声。国家发展规划法将国家发展规划的编制、审查和批准、实施及其监督等工作全面纳入法治轨道，生态环

境保护作为规划内容的一个重要方面，也将迈上更加坚实的法治轨道。

三江源不仅是地理意义上的江河源头，更是关系国家生态安全的重要命脉。守护“中华水塔”，不是一时一域之举，而是关乎中华民族永续发展、千秋伟业的长期战略抉择。

生态环境法典筑屏障，民族团结进步促进法聚同心，国家发展规划法固蓝图，为在法治轨道上推进中国式现代化建设汇入了新的“源头活水”。

“三部重要法律为青海扛牢守好‘中华水塔’使命提供了法治遵循。”青海省人大常委会党组书记、副主任杨逢春说，“我们将始终牢记‘三个最大’省情定位，坚定不移当好‘中华水塔’的守护人，立足人大立法、监督等职责，用最严密法治守护好三江源、建设生态文明高地。”

千秋长流，何以永续？良法润源，活水自来。在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，青海各族儿女以坚守赴使命、以同心护清流，深入贯彻实施生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法，让每一滴源头活水都承载着法治的温度、团结的力量、规划的远见，奔涌不息滋养神州大地，书写人与自然和谐共生的青海答卷。

（原载《中国人大》2026年第8期）

江源曲麻菜：

在“精神高地”书写人与自然和谐共生奇迹

○ 张宁国

青藏高原的腹地，昆仑山南麓，通河北岸的曲麻菜，意为“红色的河和宽阔的滩”，这里平均海拔超过 4500 米，氧气稀薄、气候寒冷，是长江、黄河的源头涵养区。从终年积雪的昆仑山主脉，到广袤无垠的可可西里边缘；从楚玛尔河的蜿蜒曲折，到约古宗列曲的涓涓细流，曲麻菜县是“中华水塔”最坚实的底座。

铁腕护源，构筑生态安全屏障

走进长江源园区国家公园曲麻菜管理处的大厅，管理处负责人才仁旦周站在巨大的沙盘前，眼神中透着自豪与坚定。他指着沙盘上纵横交错的河流与山脉，向我们展示了曲麻菜的广袤版图：东西长 405 公里，南北宽 237 公里，与可可西里接壤，与果洛州玛多县相连。为了守护这份珍贵的自然遗产，曲麻菜管理处打出了一套“组合拳”。

在自然资源管理上，他们精耕细作。2025 年审核办理不动产登记 58 宗，开展自然资源巡查 8 次，重点整治 109 国道沿线环境问题。

针对地质灾害与防汛工作，管理处严格执行 24 小时值班制度，全年开展地质灾害排查 12 次，确保了“零重大事故”。

在执法监管上，他们雷霆万钧。2025 年累计开展执法行动 86 次，出动执法人员 222 人次，办理自然资源领域历史遗留案件 16 宗。特别是针对非法穿越和盗采砂金这一顽疾，管理处开展了联合执法与专项打击，成功劝返意图穿越人员 20 余次，立案查处盗采砂金案件，有效震慑了犯罪分子，守住了生态

红线。

在生态修复上，他们加大投入。统筹推进 6 个草原生态修复项目，完成黑土坡治理 7.04 万亩（约 46.93 平方千米）、黑土滩治理 20 万亩（约 133.33 平方千米）、鼠害防控 200 万亩（约 1333.33 平方千米）。数字虽无言，却最有说服力：2021 年至 2024 年，18 个生态保护恢复项目通过了省级验收。

“以前牧民看到野生动物可能会驱赶，现在大家都把它们当宝



才仁旦周（右二）在曲麻菜管理处大厅沙盘前向记者介绍情况。

摄影 / 张宁国

贝。”才仁旦周感慨道。

全民共治，从“牧鞭”到“相机”的蜕变

三江源曲麻莱拉觉悟生态教育站坐落在巴干乡团结村的代曲河畔，这里不仅是野生动植物的庇护所，更是牧民心中的一个精神家园。

拉觉悟生态教育站工作人员香求松保，向我们阐述了建立教育站的初衷：“在新时代，除了政府主导，我们需要一股来自民间的力量。我们要让牧民明白，生态保护关乎他们自己和子孙后代的未来。”现在的生态管护员放下了牧鞭，拿起了相机，有些同志成了远近闻名的“雪豹摄影师”。“以前怕它们吃牛羊，牧民拿牧鞭驱赶野兽，现在这些野生动物成为牧民的财富，大家拿着相机追着拍。”香求松保说。

这种转变是深刻的。自2020年成立以来，拉觉悟生态教育站已培训超过5000名牧民，垃圾分类

成了习惯，记录自然成了时尚。正如藏语中“拉觉悟”的含义——神山脚下的启示，生态文明的理念正如同神山的雪水，浸润着每一户牧民的心田。

人大担当，紧盯民生急难愁盼

生态保护是为了更好的生活，而如何让发展的成果惠及每一个牧民，考验着当地人大及其常委会的智慧与担当。曲麻莱人大常委会副主任多杰战斗向记者介绍，县人大始终把监督的“探头”对准民生领域。

聚焦实事，督出实效。县人大常委会紧扣10项民生实事，组织代表深入乡镇视察。从教育医疗到养老就业，从住房交通到食品安全，县人大常委会梳理问题清单，督促整改落实。

破解难题，疏通堵点。针对群众反映强烈的“牲畜保险理赔难”问题，代表们深入村社，通过实地走访的方式摸清实情。针对投保烦

琐、理赔不透明等痛点，人大组建专项督导组，推动相关部门制定整改方案，真正把实事办到了群众心坎上。

深入调研，建言献策。围绕玛多地震

灾后重建、乡村振兴、畜牧产业提质等中心工作，县人大开展视察调研16次，形成高质量调研报告2份，为县委、县政府的决策提供了科学依据。

守正创新激发人大代表履职活力。县人大代表、第二幼儿园园长拉毛吉，将民族团结教育融入幼儿启蒙教育中。她不仅教孩子们跳藏族舞，还引入了汉族、蒙古族、维吾尔族等各民族舞蹈。“要让孩子们在很小的时候就知道，我们是一个大家庭。”拉毛吉说。

另一位县人大代表、勒池村原党支部书记尕桑，则是生态保护的一线模范。多年前，他和乡亲们自发组建了藏羚羊保护救助队。在可可西里的风雪中，他们日夜巡护，与盗猎分子斗智斗勇，用生命守护着“高原精灵”。他们的故事，是曲麻莱民间保护力量的缩影。

民生温度，幸福在细微处绽放

在曲麻莱，民生不是一个抽象的概念，而是具体的、可触摸的温度。走进曲麻莱县婚姻登记处，这里整洁明亮，设施温馨，工作人员的微笑如同春风，一面“各民族通婚展示墙”令人眼前一亮。墙上挂满了新老照片：有20世纪80年代的黑白结婚照，也有近年来的彩色合影。照片里，有藏族新娘喜结汉族新郎，也有藏族新娘喜结土族新郎……这面墙，无声地诉说着这片土地上各民族交往交流交融的历史



记者采访拉觉悟生态教育站工作人员香求松保。

摄影 / 张宁国

与现状。

多杰战斗向记者介绍，民生窗口不仅只有婚姻登记处，离这里不远有一个特殊的助餐点正散发着饭菜的香气，这是曲麻莱县为解决老年人“吃饭难”问题推出的惠民举措。

“3块钱，一荤一素，还有糌粑和酥油茶。”助餐点于2025年4月试运营，专门针对55周岁以上的特困、残疾、空巢老人。这里不仅价格实惠，还为行动不便的老人提供上门送餐服务。自运营以来，日均服务30人次，累计服务4380人次，满意度100%。

医疗健康同样不落人后。2025年8月，县医共体选派20余名骨干专家，深入五乡一镇开展了为期一个月的巡回义诊。专家们采取“固定义诊+上门服务”的方式，接诊近千人，带教培训基层医护60余人次。7月，县藏医院还为120余名一线环卫工人开展了免费体检，投入近12万元，结合藏医特色提供个性化指导。“以前看

病要跑很远，现在专家到了家门口。”

多杰战斗自豪地说。

产业赋能，“玉树牦牛”的品牌崛起

生态保护的底气来自绿色产业的发展。曲麻莱县立足“中国良种牦牛

之都”的产业定位，持续落实惠农牧政策。在玉树黄河源良种繁育有限公司的基地里，负责人若巴仁青向记者介绍，为打造“玉树牦牛”品牌，他们跨县精选无亲缘优质种牛，建系谱、抓复壮，多年跟踪选育。以合法合规的科技手段提纯复壮，既守住耐寒耐粗饲的高原野性，又提优产肉品质，硬是把“土牦牛”炼成了叫得响的“玉树牦牛”精品。

这家成立于2009年的企业，是曲麻莱县第一家私营企业。经过十余年发展，公司已建成10个核



“提纯复壮”后的第二代牦牛。

摄影 / 张宁国

心群，组建了8个产业化联合体，辐射带动16个合作社，养殖区域达614.49万亩（约4096.6平方千米），优质牦牛存栏3万余头。

凭借过硬的品质，“玉树牦牛”于2020年正式获得农业农村部批准成为国家畜禽遗传资源，填补了多项历史空白。产业的红利直接反哺了牧民。通过项目实施，当地累计创造就业岗位176个，实现牧民增收。2025年，县里又拿出专项资金，对牛羊出栏进行精准补贴。

在曲麻莱，我们看到的不仅是高寒缺氧的严酷，更有万物共生的和谐；不只是经济发展的渴望，更有守护生态的坚守；不只是当地干部的单打独斗，更有当地群众参与的磅礴力量。从才仁旦周手指的沙盘到香松保镜头里的雪豹；从拉毛吉课堂上的童声到若巴仁青基地里的良种牦牛；从婚姻登记处的笑脸到老年助餐点的热气……曲麻莱正以一种全新的姿态，诠释着“绿水青山就是金山银山”的深刻内涵。

（作者单位：本刊编辑部）



曲麻莱县各民族通婚展示墙。 摄影 / 张宁国

三江源头的守望者

○ 张宁国

通天河的水奔腾而下，带着冰雪的寒意，也带着生命的希冀。踏上玉树这片平均海拔4200米的高天厚土，在本次“青海人大工作者记者行”采访活动中，我被三个地方深深温暖着：三江源纪念碑下的誓言、不冻泉垃圾站的坚守、隆宝滩雪地里的生机。

1800元背后的尊严与重量

在三江源纪念碑高耸的花岗岩

下，63岁的州人大代表牙玛才仁像一棵扎根岩石的老松。他穿着一件略显陈旧的户外冲锋衣，胸前的党员徽章格外耀眼。

这位老人曾在直门达村当了多年村支书，不太会说汉语，但当谈起巡护工作时，他的藏语高亢激昂，手势有力。翻译索南卓尕告诉记者，牙玛才仁每个月要在通天河岸徒步近100公里。

“要对得起这1800元的工资。”

翻译转述这句话时，牙玛才仁正指着通天河河面说，“这里的鱼类从32种恢复到174种。”采访的过程中他眼神热切，随时补充着翻译可能漏掉的细节。

站在纪念碑前，这座碑由56块花岗岩堆砌，象征着56个民族。纪念碑附近，通天河上横跨三座桥：第一座是中华人民共和国成立初期解放军修筑的“幸福桥”，桥墩斑驳，见证了玉



牙玛才仁向记者讲述履职故事。 摄影/赵飞

树的新生；第二座是2010年玉树地震时的“生命桥”，伤痕累累却屹立不倒，曾是通向外界的重要救援通道；第三座是崭新的高速公路“腾飞桥”，车流如织。三座桥，是玉树州干部群众知党恩、感党恩的立体教科书。

在生命禁区“擦拭”大地

驱车前往不冻泉，海拔已达4500米。在不冻泉垃圾站，记者见到了扎西达杰。他长相憨厚，粗糙的双手是他常年与垃圾和严寒搏斗留下的印记。

“车多了，垃圾就多，我们要是怕辛苦，这里就成了垃圾场。”扎西达杰说话时，嘴角挂着憨厚的笑容，但眼神里透着一股坚韧。此



三江源纪念碑和不远处的三座桥。小图上为“幸福桥”，小图下为“生命桥”和“腾飞桥”。扫码可观看采访视频。

摄影/张宁国 视频来源青海新闻联播微信公众号



记者采访不冻泉垃圾站职工。扫码可观看采访视频。

摄影 / 张宁国 视频来源青海长云网

时正是风沙季，高原的天气像个任性的孩子，前一秒晴空万里，下一秒雨雪就会砸得车窗噼啪作响。扎西达杰回忆，冬春时节，突如其来的风雪常把他们封堵在半路，车轮陷在冰窟窿里，只能靠人力一寸寸推出来。

走进垃圾站，却是另一番景象：3195 平方米的站区干净整洁，木料区、分类区、回收区井然有序。8 个职工加上 60 个管护员，硬是在这生命禁区里，把垃圾分类做成了新标准。看着他们工作时的身影，记者明白，这不仅是一个垃圾站，更是矗立在可可西里边缘的“精神高地”。

隆宝滩雪地里的黑颈鹤之舞

去隆宝滩的路上，突逢大雪，积雪厚过鞋面。车子艰难驶入隆宝国家级自然保护区时，顿时感觉进入了一个银装素裹的天地。

站长巴桑才仁早已等候多时。他精明干练，讲解起来既有播音员的字正腔圆，又有生物学

家的严谨博学。在保护区展馆里，透过 3D 航拍视频和珍贵动植物标本，我们看到了湿地深处的秘密。

站在隆宝滩保护区

的瞭望台上，透过高倍望远镜的镜头，雪地深处清晰可见几只黑颈鹤正优雅踱步，它们修长的双腿在雪地上起落，宛若黑白琴键上跃动的音符。巴桑才仁指着展厅墙上的工作照：“最初只有 3 个人守着这 22 只鹤，夜里听着狼嚎都睡不着。”他又指向窗外远处的鹤群，眼角的皱纹漾开，“现在我们拥有专业的公益巡护队，

黑颈鹤从 22 只增加到 216 只，斑头雁上万只。牧民群众转场时总会绕开鹤巢，孩子们放学就来帮我们记录候鸟数据。”在这片海拔 4200 米的湿地，古老的游牧智慧与现代保护理念悄然融合，牧民群众仍按季节迁徙，能自发组成监测网，隆宝滩用三十多年的坚守证明：真正的典范，从来不需要喧嚣的口号。

牙玛才仁抚摸党徽粗糙的手、扎西达杰推车时弓起的背、巴桑才仁在雪地里深深的脚印……这些画面交织在一起，构成了玉树最真实的底色。这不仅是一次采访，更是一次精神的提纯。在这里，绿水青山不再是口号，而是无数个 1800 元撑起的信仰，是每一双在寒风中冻僵的手，共同托举起的“生态高地”。■

（作者单位：本刊编辑部）



雪地中的隆宝滩保护区，小图为保护区展览馆里的黑颈鹤标本。扫码可观看采访视频。 摄影 / 张宁国 视频来源青海长云网、人民网青海频道

贵德县人大常委会： 两个“小切口”履职护碧水

○ 张宁国

“天下黄河贵德清”，这句流传已久的赞誉，如今正被赋予新的时代内涵。在今年的“青海人大工作者行”采访活动中，贵德县人大常委会聚焦生态保护，以德拉河流域修复与芦花湾湿地治理为“小切口”，用扎实履职为生态蝶变之路保驾护航。

德拉河畔：打造“乔灌草”立体生态屏障

德拉河是黄河上游重要支流，漫步在德拉河河堤边，一道如同“又窄又长”苗圃般的“绿色长廊”映入眼帘。贵德县生态环境局副局长安怡与常牧镇人大代表、周屯村党支部书记许志全介绍，这道“绿色长廊”是德拉河流域缓冲带生态保护修复项目的成果。

作为贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展战略的具体举措，该项目争取中央水污染防治专项资金8534.57万元，于2024年10月启动，目前已全面完工并进入验收阶段。项目采用“乔一灌一草”立体复合配置，对豆后漏村至却加村长达19公里的河流沿岸进行了系统性修复：重建受损缓冲带植被19处，修复退化草地5处，新建生态护坡1651米、生态拦截沟1456米；累计栽植乔木7.44万株、灌木38.63万株，生态修复总面积约800亩（约0.53平方千米）。

该项目实施过程中贵德县人大常委会秉持“一切监督朝解决问题用力”的工作态度，通过跟踪黄河保护法执法检查意见办理等工作，推动项目从“规划图”变为“实景图”，让3343名群众共享“水质好、景色美、群众笑”的生态红利，发挥了积极作用。

图”，让3343名群众共享“水质好、景色美、群众笑”的生态红利，发挥了积极作用。

芦花湾湿地：揭秘“地球之肾”的净化奥秘

芦花湾湿地公园，这里曾是黄河吊桥南岸的一片芦苇荡，因水体不循环、污染物富集，一度沦为群众避之不及的“臭水洼”。为了保护好“地球之肾”，贵德县先后打出了一套治理组合拳。2019年，当地投资3600万元建成潜流与表流湿地共0.13平方千米，通过对引流县城污水处理厂尾水进行深度净化，实现了污水从“浊”到“清”的根本性蜕变；2023年，又投入1000万元进行提标改造，打造了集水环境治理与生态休闲于一体的滨水打卡空间。

这一“蜕变”背后，是贵德县人大通过将黄河保护法执法检查与审议意见督办结合，推动治理措施落地的结果，让“臭水洼”成为群众喜爱的“打卡地”，也为后续打造沿黄生态景观带、创建5A级景区夯实了基础。

在公园内，一幅直观的湿地水



左图为德拉河流域缓冲带生态保护修复项目，右图为芦花湾湿地水地下层示意图。扫码可观看采访视频。

摄影/张宁国 视频来源青海新闻联播微信公众号、人民网青海频道



记者采访团成员与当地干部在索南达杰故居合影。 供图 / 治多县人大办

以法护航生态 以情凝聚同心

—— 2026 年“青海人大工作者行”采访活动侧记

○ 赵 飞

春 启新程，万象更新。
十四届全国人大四次会议审议通过了《中华人民共和国生态环境法典》《中华人民共和国民族团结进步促进法》，开启了生态

高质量发展与民族团结进步法治新篇章。为深入贯彻落实全国两会精神，以《中国人大》杂志社来青采访为契机，省人大常委会办公厅同步开展 2026 年“青海人大工作者

行”采访活动。3 月 22 日至 28 日，邀请《中国人大》杂志社，组织人民网青海频道、青海日报社、青海广播电视台、《青海人大》编辑部等媒体，与当地媒体联动，深入海

下地层示意图（见图示）吸引了记者的目光。图中清晰展示了水流依次经过大石头层、小石头层、粗沙层、细沙层的层层过滤过程。这种设计如同人体的肾脏净化血液一般，将湿地净化水源的科学原理直观呈现，最大限度削减了入黄河水污染物排放总量，有力保障了黄河贵德断面水质稳定优于地表水Ⅲ类标准。

人大监督：打通生态问效“最后一公里”

贵德县人大常委会始终将黄河保护作为监督核心，以“精准选题、靶向发力”提升监督刚性：不仅听

取和审议河湖长制、政府债务化解等专项工作报告，更通过决议、决定和审议意见督办等办法跟踪当年专题询问问题整改，确保生态领域审议意见“落地有声”。这种监督模式与贵德县人大常委会“立法联系+监督落实”的工作思路一脉相承，正如其在立法联系中注重“资源整合、上下联动”，在生态监督中同样强化“横向协同（与政府部门）、纵向贯通（省州人大）”，为守护黄河安澜、筑牢上游生态屏障提供法治保障。

在与记者交流时，贵德县人大常委会和县文旅局的相关同志希望，

未来将把“清清黄河”的金字招牌越擦越亮，通过打造沿黄生态景观带、创建国家 5A 级景区，让芦花湾的水更清、岸更绿，把整个县城变成一个大景区。大家都憧憬这样一幅画卷：黄河岸边的乡亲们，不必再远行漂泊，守着家门口的绿水青山，开起特色民宿、卖起黄河奇石和藏绣作品。相信在不久的将来，“黄河文化旅游季”的热闹人气将盘活乡村振兴的每一寸资源，贵德县的老百姓真正吃上“生态饭”，在守护黄河安澜的同时，好日子像黄河水一样，丰沛充盈、绵延不绝。

（作者单位：本刊编辑部）

南州贵德县和玉树州及治多县、曲麻莱县，以及索南达杰自然保护区等基层一线，聚焦生态文明高地建设和民族团结进步主题，用心倾听代表履职故事、用情感受群众声音、用力挖掘新闻资源，为助力中国式现代化青海实践发出人大声音。

凝心聚力周密部署 集中采访成果丰硕

举旗定向，谋定而动。此次采访活动是省人大常委会深入学习宣传贯彻全国两会精神、讲好青海故事、展现全过程人民民主实践的重要举措。本次活动坚持上下联动、同向发力，省人大常委会办公厅密切与《中国人大》杂志社和省内有关单位、媒体的沟通衔接，制定详细的工作方案，细化采访提纲、行程安排、服务保障。玉树州、贵德县人大主动对接、靠前服务，围绕采访主题精心梳理亮点工作、协调采访对象、提供背景资料，全力配合做好交通、食宿、安全保障等工作，为采访团深入采访、挖掘素材创造了良好条件。省垣媒体、地方融媒体积极支持配合，抽调精兵强将，以高度的责任感和敬业精神全身心投入采访报道。每到一处，记者们都认真看、仔细听、详细问，与各级人大代表、生态管护员、各族群众充分交流，深挖鲜活故事，捕捉感人细节，广泛收集一手素材，全程累计采访60余人。

各媒体经过精心打磨，设立

专栏开展系列报道，以图文报道、短视频等形式陆续推出有深度、有温度的作品27篇，生动展现全省上下坚定践行生态文明、深耕民族团结进步底色的精神风貌与生动实践。其中《中国人大》杂志社采写的深度报道《千秋长流何永续 良法润源活水来——青海开启守护“中华水塔”法治新篇》，生动展现了各民族守望相助、同心守护绿水青山的奋斗图景，彰显了青海筑牢国家生态安全屏障与铸牢中华民族共同体意识的双重担当。人民网青海频道推出的《履职为民，让牧民钱袋子越来越鼓》《每一只放归的藏羚羊，都是我们的孩子》等7篇报道，深度讲述了贵德芦花湾的生态蝶变、王屯村集体经济振兴、江源湿地的保护、守护高原精灵、绿色畜牧产业发展等故事，全景展现了广大干部群众扎根高原、坚守履职、无私奉献的精神风貌。青海广播电视台充分发挥融媒体“短平

快”传播优势，以新颖标题和独特视角切入，聚焦守护生态主线，通过一线人大代表和群众的讲述，围绕德拉河治理、黑颈鹤保护、藏羚羊保护等推出视频10篇，引发社会各界广泛关注。《青海日报》深挖玉树州、贵德县、治多县、曲麻莱县等地工作实践和感人故事，策划推出《青青黄河春潮涌 生态富民绘章节》《高原精灵栖乐土 江源守护正当时》等专题报道5篇，深度描述了各地依法推动生态文明建设，凝心聚力、实干笃行的生动实践，其中3篇被中国人大官网采用。《青海人大》期刊深度挖掘代表履职故事和基层人大亮点特色，刊发雪域忠诚、江源治多等5篇专题文章。同时，省人大常委会办公厅借助官网和微信公众号积极进行推送，相关州县融媒也开展了跟进报道和推送宣传，形成了各媒体同向发力、线上线下深度融合的宣传格局，取得了良好的社会反响和宣传实效。



记者采访全国人大代表毕生龙。 摄影/赵飞



《中国人大》杂志刊登的采访稿件。

石榴同心筑根基 团结之花绽江源

“在青海，不谋民族工作，不足以谋全局。”习近平总书记的殷殷嘱托，早已成为全省上下的思想共识与行动自觉。采访团在采访过程中切身感受到，我省坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，深入推进民族团结进步示范省建设，民族团结早已深深融入各族群众的日常生活，化作百姓身边最朴素、最真挚的情感。在玉树抗震救灾纪念馆参观时，一件件实物、一段段影像，再现了大灾大难面前各民族心手相牵、共克时艰的感人场景。接受采访的人，无论是年长者还是年轻人，无论是亲历者还是当时在外务工和上学的人，大家对党和国家的深切关怀和社会各界倾力支援的感恩之情溢于言表，感恩、奋进、实干成为玉树群众的共识。在通天

河畔，当地干部向我们介绍了见证玉树发展变迁的幸福桥、生命桥和腾飞桥，飞架在通天河上，建于不同时期的三座桥梁不仅连通了江河两岸，更联通了各族群众的心，承载着守望相助、感恩奋进的精神力量。在曲麻莱县民政局，墙上一张张不同民族群众喜结连理的结婚照片，直观展现出各民族交往交流交融的真实图景。

各级人大将民族团结融入立法、监督、代表履职全过程。玉树州人大常委会通过制定民族团结进步条例、传统村落保护条例、促进藏医药发展条例等地方性法规，以法治力量护航民族团结、推动政策落地。治多县立新乡人大推动人大代表从“会场”迈向“现场”，开展“乡情民意·代表面对面”活动，精准把握群众诉求，把工作做到群众的心坎里；创新践行“一线工作法”，在虫草采集季节将虫草产区转化为民主实践阵地，“面对面”收集村情民意、“沉浸式”调研一线实情，推动试行虫草采集“一站式”服务体系，让群众得实惠。贵德县全国人大代表毕生龙工作室，发挥履职阵地作用，用群众听得懂的语言宣讲政策，带头参与生态保护、乡村振兴，带动全村增收致富。玉树州人大代表牙玛才仁是一名卸任的村党支部书记，也是一名护林员，在采访中他对党的好政策由衷感谢，在采访接近尾声时，他与记者们匆匆告别，

“我还要赶去给乡亲们宣讲中央一号文件。”一句朴实的话语，生动展现了基层人大代表扎根一线、担当奉献的初心与本色。像这样的人大代表在基层数不胜数，他们活跃在田间地头、草原牧场、社区街巷，用实际行动做好民族团结的宣传者、践行者、推动者。

守护中华水塔 生态担当融入血脉

保护好青海生态环境，是“国之大者”。在我省生态保护已转化为全民共识，深度融入发展血脉，成为各地干部群众的自觉行动和坚定选择。在可可西里采访时，自然保护区公安局民警普措才仁的一番话令人印象深刻：“生态环境持续向好，一方面源于公众生态意识的提升，另一方面则得益于国家的好政策和正确政绩观的树立和践行。”这番话，道出了生态环境保护工作的关键所在。特别是生态管护员制度的深入实施，使广大群众从生态利用者转变为生态守护者、受益者，实现了生态保护与民生改善相得益彰。采访团在贵德、隆宝自然保护区、三江源国家公园曲麻莱管理处、索南达杰保护站、不冻泉、五道梁垃圾转运站等地，处处可见生态管护员、环卫工人默默奔走在草原河滩，认真开展巡护、监测、宣传等工作，把责任扛在肩上、落在脚下。“要让自己每月领到的工资有价值。”“我在守护着自己的家。”

生态管护员朴实的话语，是当地群众最真诚的缩影。人与自然和谐共处是高原群众最淳朴的观念，如今早已融入他们的日常工作，化为行动自觉。在索南达杰的故乡治多县，传承英雄精神、保护藏羚羊与生态环境已成为共识。正如可可西里自然保护区公安局的同志所说：“一个人不是英雄，大家在一起才是英雄。”从政策引领到全民参与，从制度保障到行动自觉，生态保护早已不是少数人的“英雄壮举”，而是广大干部群众刻在骨子里的责任担当。

生态保护不仅是守护，更是要在保护中发展。各地立足独特生态禀赋，积极探索高质量发展的有效路径，持续推动生态优势转化为发展优势。贵德县依托“天下黄河贵德清”的资源优势，不断丰富旅游业态、提升服务品质，让好风景带来了好前景。在立新乡叶青村，当地依托“长江第一湾”推进文旅融合发展，吸纳10余名青年返乡就业，藏餐馆、特色民宿相继开业，让村民在家门口端上了“文旅饭碗”。玉树牦牛乳发展有限公司坚持“公司+基地+合作社+养殖户”模式，带动周边3400名牧民增收，让传统牧业焕发绿色新活力。这些鲜活案例，生动展现出各地坚持人与自然和谐共生，推动绿水青山转化为金山银山的生动实践。

筑牢生态安全屏障，离不开法治守护。近年来，各地人大紧紧围

绕生态环境保护重点领域，立法与监督并举，依法助力生态保护。在立法方面，坚持把生态优先、绿色发展的理念以法规形式固定下来，玉树州立足三江源核心区定位，先后制定野生动物保护条例、水资源保护条例等法规，构建起覆盖野生动物、水资源、生态文明建设的全链条法规体系。在监督方面，紧盯生态环境保护重点工作，各地常态化落实生态环境报告制度，通过执法检查、专题调研、跟踪督办等方式推动生态环境保护责任落地见效。基层人大代表既是生态环境的守护者，也是法治建设推动者，他们扎根一线，真实反映生态保护工作中的问题和群众诉求，积极建言献策，以实干担当助力生态文明高地建设。

在实地采访期间，我们认真倾听一线声音，深入梳理基层反映的堵点难点问题，积极转化采访调研成果，推动问题解决和工作落实。

针对可可西里管理处和自然保护区公安局反映的，电视剧《生命树》

播出后非法穿越保护区风险增加的现实问题和在巡查管控、应急处置等工作中遇到的实际困难，及时梳理汇总，形成《守护生命树 敬畏大自然 严管严控非法穿越》的情况反映报送省委，得到有关领导的肯定批示。

一路采访一路感动，采访团不仅看到了高原生态之美、民族相亲之暖，更切身感受到干部群众传承可可西里精神，扎根高原、坚守担当的无私奉献和艰辛付出，这既是一次深入基层的采访报道，也是一堂淬炼初心的现实党课，让我们在思想上受到了深刻洗礼和教育。我们将以此为新起点，以更高标准、更实举措、更优作风，持续提升人大宣传质效和服务保障水平，凝聚起推动生态环境法典、民族团结进步促进法的贯彻实施的舆论合力，讲好人大故事、青海故事，为奋力谱写中国式现代化青海篇章贡献力量。

（作者单位：省人大常委会办公厅新闻宣传处 责任编辑：李雅静）



记者采访索南达杰保护站工作人员。 摄影 / 张宁国



索布查叶冰川全景。摄影 / 伊西罗周(治多县摄影家协会)

让“生命树”在法治守护下根深叶茂

——从索布查叶到《生命树》的人大思考

○ 文 雅

2026年4月，我们临时组建由常委会班子成员、法工委工作人员及县乡人大代表共同组成的生态环保专项调研组，专程前往治多县多彩乡达生村，实地察看索布查叶冰川保护情况。站在这片长江源区最长、最大、最典型的古冰川遗迹前，望着冰舌从海拔5876米的山顶延伸近20公里直至聂恰河，我深深感受到什么是“万年造化”。2026年2月，一部以青海生态保护为背景的电视剧《生命树》正在热播，剧中那句“生命树的根扎得越深，枝叶才越茂盛”的台词，与眼前的索布查叶形成了奇妙的呼

应。作为一名人大工作者，我在想，我们的法治保障和人大履职，如何为这棵“生命树”深深扎根提供最坚实的土壤。

一、万年冰川的呼唤：人大职责的使命所系

索布查叶被当地牧民奉为神山，不仅因其雄浑壮美的自然风貌，更因其涵养水源、润泽万物的造化功德。这片古冰川约有11500年历史，是长江与澜沧江的分水岭，也是三江源国家公园核心区的重要生态屏障。在这里，我们遇到了多彩乡达生村的牧民生态管护员们。

2018年，他们自发成立“索布查叶水源保护志愿服务队”，如今已有139名成员，为周边767处水源地建立了“身份证”。定期巡护、记录变化，志愿服务队的成员们没有惊天动地的豪言壮语，只有日复一日的默默坚守——这不正是现实版的“生命树”吗？看着这些普通牧民为守护家园付出的努力，我深感责任重大。

依法监督是宪法法律赋予人大的核心职责，生态文明建设正是我们常态化履职的重中之重。近些年，我们持续将三江源水源涵养、冰川生态保护纳入年度监督工作计划，

坚持每年听取和审议政府生态环境状况和环境保护目标完成情况的报告，常态化开展生态保护执法检查，通过实地暗访、现场督办、座谈问诊等方式压实行业监管责任。索布查叶的每一处水源、每一位守护者，都在提醒我们：法治保障必须跟上实践的脚步，要用制度的力量为这样的自发保护行为提供更坚实的后盾。

二、荧屏内外的共鸣：用法治守护心中的“生命树”

电视剧《生命树》中，巡山队员们用血肉之躯挡在盗猎者面前，守护藏羚羊、守护高原净土。导演李雪说，环保题材本质上不是“做了什么”的故事，而是“不做什么”，不去打扰，让人与自然和谐共生的净土得到应有的敬畏与呵护。在索布查叶，我看到了同样的精神：牧民们放下牧鞭，从传统的资源利用者转变为生态守护者，用最朴素的方式表达着对自然的敬畏。青海省委书记、省人大常委会主任吴晓军在十四届全国人大四次会议青海代表团开放团组活动上说：“我从头至尾看了这部40集的生态大剧，心灵受到了极大震撼，数次落泪。这部电视剧之所以如此动人，是因为它源自于真实的故事，源自于真实的牺牲”。这份共鸣，正源于荧屏与现实的同频共振。

《生命树》剧中白菊的那句呐喊：“这里是无人区，不是无法

区”，深深触动了我。这句话恰恰道出了人大工作的核心要义：再偏远的地区也要有法治的覆盖，再艰苦的守护也需要制度的支撑。作为人大工作者，我们依托专题视察、联动监督、“人大+检察”协同履职等多元监督手段，持续推动生态环境法律法规落地高原偏远牧区。针对个别偏远区域管护缺位、盗采私挖等隐患，我们多次组织相关方面的监督活动，倒逼监管责任下沉一线，让“法”的光芒照进每一个角落，让每一位守护者都感受到法治的力量。

三、从“英雄史诗”到“法治保障”的使命跨越

《生命树》展现了从20世纪90年代到21世纪初近三十年的生态保护历程。这三十年来，藏羚羊从不足2万只恢复到7万多只，雪豹超过1200只，三江源重现“千湖”美景。这些变化，既是一代代守护者接力奋斗的结果，也是法治建设不断深化的见证。

2026年3月5日，备受关注的生态环境法典草案提请十四届全国人大四次会议审议。这是继民法典之后，我

国第二部以“法典”命名的法律，标志着用法治推进人与自然和谐共生迈入新阶段。作为一名人大工作者，我全程关注了这一历史性时刻。从单行法规到系统法典，从分散立法到体系化保护，生态环境法典的出台是立法工作的重大跨越，也是回应人民群众生态期盼的庄严承诺。

在索布查叶，我看到了“法治+共治”的生动实践。三江源国家公园的建立，使这片区域实现了从“多头管理”到“统一保护”的转变。但在实践中我们也发现，基层生态管护员的法律地位、职责权限、保障机制等还需要进一步明确。这正是人大需要持续关注和推动解决的问题。近两年来，州、县、乡三级人大联动开展跨区域生态执法检查，采取“四不两直”实地走访、入户访谈管护员等形式，重点查看法律法规在基层落地的堵点。我们



海西州德令哈市柯鲁柯镇生命树影视拍摄基地墙体绘画。 摄影/李雅静

还依托基层立法联系点，专门召开代表、牧民、管护员三方座谈会，原汁原味收集基层意见建议，将它们作为地方性法规修改、配套政策完善的第一手参考资料，以立法调研夯实生态保护制度根基。

四、人大代表：架起群众守护与法治保障的桥梁

在索布查叶考察期间，我特意看望了在这里履职的各级人大代表，他们既是生态保护的参与者，也是群众心声的传递者，是打通基层生态诉求直达立法、监督环节的“最后一公里”。人大代表来自人民、扎根人民，在生态文明建设中具有独特优势。他们既能第一时间巡查冰川、水源地，发现保护中存在的问题，也能将牧民群众的智慧和建

议带到立法机关、议事会场。近年来，我们全面推行“人大代表+生态管护”常态化巡护机制，各级人大代表与当地管护员组队开展冰川、水源地日常巡查，化身生态政策宣

传员、矛盾调解员、民意收集员。

《生命树》中多杰队长说：“内心真正坚定的人，是他的内心有自己的方向。”我们的人大代表，正是怀着这样坚定的方向感，扎根江源大地，在群众与立法机关之间架起桥梁。

五、以法治力量让“生命树”生生不息

《生命树》总制片人侯鸿亮表示，“生命树”就是三江源，作为长江、黄河、澜沧江的发源地，这片“中华水塔”的蜿蜒水源恰似生生不息的生命之树。从索布查叶冰川流出的每一滴水都将汇入长江，滋润下游大地，这让我想起剧中多杰队长的话：“我的希望就是未来没有保护区！”这句话道出了生态保护的真谛——不是与自然对抗，而是与自然共生。作为一名人大工作者，我理解的“未来没有保护区”，不是放弃保护，而是让保护成为全社会的自觉，让法治内化为每个人

的行为准则。当人与自然和谐相处成为常态，当法律法规成为人们的内心遵循时，保护区的边界也就自然消融了。

今年植树节期间，青海推出了“我在青海种下‘生命树’”全民倡议。对我们人大工作者而言，栽种“生命树”有着特殊的意义——我们栽下的是法治之树，守护的是制度之根。在监督上，持续用好执法检查、专题询问、跟踪督办等多项法定手段，常态化盯紧生态项目落地、管护政策兑现；在代表工作上，持续建强基层代表联络室、基层立法联系点，常态化组织代表履职调研、环保普法宣讲，人大工作的监督、代表履职每一个环节，都在为江源这棵“生命树”培土浇水、固本强基。

从索布查叶的冰川到《生命树》的荧屏，从牧民志愿者的坚守到生态环境法典的审议，青海的生态保护正在经历从自发到自觉、从情感认同到制度保障的深刻转变。这棵扎根高原的“生命树”，不仅生长在江源大地，更生长在青海人心间，生长在人大工作的法治土壤里，生长在各级人大代表履职尽责的使命担当中。未来，治多县人大常委会将持续锚定生态保护法定职责，用好人民代表大会制度优势，以全链条法治履职持续护航江源生态，让高原“生命树”根深叶茂，生生不息。

（作者单位：玉树州治多县人大常委会）



专项调研组在索布查叶冰川前合影。 供图 / 治多县人大办

品读苦难淬炼初心 赓续辉煌履职为民

——读《苦难辉煌》有感

○ 王家富

初读金一南教授所著的《苦难辉煌》，前言里那句“我们曾经是奴隶，否则不会有从1840到1949中华民族的百年沉沦。我们也拥有英雄，否则不会有从1949到2050中华民族的百年复兴”如重锤敲击心扉。这部大作将中国共产党人从绝境中开辟生路、于苦难中铸就辉煌的壮阔史诗，淋漓尽致地展现在我们面前。作为省人大机关的一名党员干部，重读这部红色经典，不仅是回望来路的精神洗礼，更是汲取力量、反哺岗位的深度思考。

一、回望苦难征程，感悟“革命理想高于天”的赤诚信仰

《苦难辉煌》最打动人的，不是共产党人取得的一个又一个胜利，而是在最黑暗、最困难、前景最渺茫的时刻，那份“只要保存实力，革命就有办法”的坚守。朱德同志在南昌起义部队面临溃散时力挽狂澜，陈毅同志讲出“一个真正的革命者，不仅经得起胜利的考验，能做胜利时的英雄，也经得起失败的考验，能做失败时的英雄”，这

不仅是个人的豪言壮语，更是整个党在血与火中淬炼出的精神脊梁。

历史是最好的教科书。回望那段征程，我们看到的是先辈们在极度匮乏的物质条件下，凭借坚如磐石的信仰，完成了人类历史上罕见的伟业。这种信仰不是空洞的口号，而是实事求是、百折不挠的实践。正如书中所揭示的，先有真人，后有真理。这种在苦难中坚守初心、在逆境中探寻真理的精神，正是我们做好一切工作的力量之源。

二、提炼精神内核，坚定“法治为民”的制度自信

《苦难辉煌》告诉我们，中国共产党的胜利，归根结底是民心的胜利，是人民的选择。人大机关作为政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关，其一切工作的出发点和落脚点正是“人民”二字。人民代表大会制度承载着党的初心和使命，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排。

从书中的烽火硝烟到当下的法治建设，变的是时代背景，不变的



是为民情怀。立法工作，是“立良法促善治”的第一道关口。正如省人大常委会近年来在中医药、鼠疫防控、包虫病防治等立法实践中，注重“小快灵”和满载民意，这正是将党的主张通过法定程序转化为人民共同意志的生动体现。监督工作，则是保证法律法规有效实施的利剑。无论是开展包虫病防治条例执法检查，还是紧盯民生实事推进，人大监督始终围绕中心、服务大局，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。

我们要从《苦难辉煌》中汲取“实事求是”的智慧。革命年代，红军不断修正主观设想使之符

以立法破题 为监督护航

——从立法工作者视角读懂《青海省行政执法监督条例》

○ 李海兰

省十四届人大常委会第二十一次会议审议通过了《青海省行政执法监督条例》（以下简称《条例》），于2026年6月1日施行。作为参与《条例》立法调研、审议全过程的立法工作者，我们在座谈走访、实地调研中深刻感受到：行政执法监督曾长期面临“定位不清、主体不明、抓手不足、力度偏软”的现实困境。国务院《行政执法监督条例》自2026年2月1日施行后，我省紧跟国家立法步伐，紧密衔接上位法规定，立足青海实际，破解长期

困扰基层的监督难题，用刚性立法让行政执法监督从“软约束”变“硬规矩”，既守护群众合法权益，也为执法人员划定清晰边界。

立法破局：告别“柔性监督”，确立法定刚性权威。《条例》出台前，行政执法监督更像是行政系统内部的“工作自查”，主要以案件评查、翻阅卷宗为主，发现不规范行为大多是口头提醒、督促整改，没有明确法律依据，没有固定工作流程，监督弹性大、随意性较强，往往陷入“走过场”的尴尬，缺乏应有的权威性和约束力。《条例》明确行

政执法监督是有法定职责、法定程序、法定效力的刚性工作，从“内部考核”升级为“制度规矩”。今后监督工作有法可依、有章可循，不是“可干可不干”的自选动作，而是“必须干、规范干”的法定任务，从根源上杜绝监督流于形式，让行政执法监督真正“名正言顺、长牙带电”。

厘清权责：告别“自己人管自己人”，明确行政执法监督主体。过去，因没有明确的上位法依据，行政执法监督的定位一直困扰着学术界和实务部门，多数省份长期实

合客观实际，从而在绝境中寻得生路。对于人大工作而言，无论是立法调研还是执法检查，都不能搞花架子，必须深入基层、摸清实情，确保每一项法规都立得住、行得通、真管用。

三、躬身践行传承，书写全过程人民民主的新篇章

苦难铸就辉煌，奋斗开创未来。学习《苦难辉煌》，最终要落实到“怎么干”上。作为省人大机关干

部，我认为应当从以下三个方面躬身践行：一是锤炼绝对忠诚的政治品格。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。在立法、监督、代表等各项工作中，都要确保党中央决策部署和省委要求不折不扣地贯彻执行。二是扛牢服务大局的职责使命。紧扣高质量发展永恒主题，以《苦难辉煌》中“抓住仅有机会”的敏锐，聚焦改革发展痛点，推进重点领域、新兴

领域立法，以钉钉子精神，对认准的监督事项一抓到底，直面问题不回避，用法治方式守护民生福祉。三是厚植人民至上的赤子情怀。珍惜岗位，把群众的急难愁盼当作自己的心头事，做到“民有所呼、我有所应”，以更加坚定的信念、更加昂扬的斗志、更加务实的作风，让全过程人民民主的实践更有温度，让法治建设的成果更多更公平地惠及全体人民。■

（作者单位：省人大教科文卫委）

行“政府 + 部门”双重监督模式，政府部门对所属机构负有监督职责，但机构改革后，林草、生态环境、综合行政执法等领域的监督体制尚未完全理顺，出现“上级管不到、同级不好管”的交叉盲区，“部门监督部门”本质上是“自己人管自己人”，监督公正性大打折扣。

《条例》全面对标新出台的上位法，明确行政执法监督是行政机关内部层级监督，确立“政府领导、行政执法监督机构专职负责”的监督主体，权责清晰、指向明确，让监督更中立、更公正、更高效，真正实现“一把尺子量到底”。

细化清单：告别“监督无抓手”，实现执法全流程覆盖。调研中有的部门指出过去监督检查缺乏明确抓手，只能围绕“规范文明执法”等宏观要求开展，大多停留在形式化检查层面，监督范围有限、内容笼统，对执法证件是否合法有效、行政执法决定是否合法适当、执法行为是否偏离法治轨道等关键环节，缺少明确、刚性、可操作的监督依据，导致群众反映强烈的突出问题，难以得到有效纠治。《条例》全面细化监督内容，把执法主体合法性、执法决定适当性、行政执法责任确定、自由裁量权行使等全流程细节纳入监督“清单”，监督内容更具体、更精准、更接地气。从宏观要求到微观细节，从执法资质到执法行为，

实现全覆盖、无死角监管，让每一个执法环节都有监督约束。

升级手段：告别“单一评查”，构建多元高效监督体系。以往行政执法监督方式较为单一，多以事后案卷评查为主，事前事中监督薄弱，监督范围窄、力度小、手段软；对社会关注度高、群众反映强烈的重点案件，缺少刚性督办举措，监督威慑力不足。《条例》升级监督手段：一是监督类型更丰富，将法律法规执行情况评估、常态化执法检查等纳入监督范围，在日常监督基础上，针对涉企案件、重大影响案件及群众反映集中的典型执法问题，依法采取挂牌督办、提级监督等方式进行重点监督，有效破除基层监督阻力、打通监督堵点；聚焦经济社会发展、群众切身利益重点领域，精准开展专项监督，实现监督从“被动纠错”向“主动防控”转变。二是科技赋能更智能，运用大数据、人工智能搭建执法监督信息平台，通过行政执法信息和行政执法监督信息互联互通、数据共享，以信息化手段刚性约束自由裁量权，从源头防范“同案不同罚”“人情执法”，让监督更高效、更精准、更透明。

刚性追责：告别“纠错不追责”，层级分明形成闭环。以往行政执法监督手段偏软，对发现的问题以当场纠错、限期整改为主，缺乏刚性约束和有效惩戒，对整改不

到位、敷衍整改的情形难以追责问责，监督效果往往大打折扣。《条例》从制度层面补齐这一短板，建立起“纠错 + 追责”并重的刚性处置机制，实行分级分类、层层递进的处理模式，对应当履行而未履行法定职责的，依法制发督办函；对经查实存在违法或者明显不当的执法问题，制发行政执法监督意见书；对涉及重大执法问题，或者拒不执行督办函、监督意见书的，依法制发行政执法监督决定书予以纠正，并约谈相关单位主要负责人或直接责任人员。文书具有法律效力，执法单位必须在规定期限内整改落实并书面报送整改情况，对拒不整改、虚假整改的，依法严肃追究责任，真正做到有错必纠、失责必问，既纠正行政执法中的偏差行为，也倒逼责任落实，形成从发现问题、督促整改到追责问责的完整监督闭环。

立法的目的在于规范权力、保障权利。《条例》的出台，对群众而言，是维权的底气，让公平正义更可感可及；对执法人员而言，是履职的规矩，让规范执法更有章可循。随着《条例》的落地见效，必将推动行政执法全过程公正透明，让行政权力始终在法治轨道上阳光运行，为我省法治政府建设注入坚实动力。■

（作者单位：省人大常委会法工委法规二处 责任编辑：李雅静）

青海湖知道

——海北州人大机关联点帮扶达玉五谷村纪实

○ 顾智鑫

青海湖的冰，每年四月才肯化尽。

候鸟归来，草色返青，清晨第一缕霞光越过同宝山，最先照亮的是青海湖南岸的达玉五谷村。

从2021年盛夏到2026年暖春，五个年头，一千八百多个日夜，海北州人大机关与这个牧业村的缘分，从一张帮扶计划表出发，一点一点变成了可触可感的振兴实景。这不是一蹴而就的故事，而是一个脚印走出来的路。

深扎一线，把“办公桌”搬到帐篷前

帮扶先扎根，根深才能叶茂。2021年7月，海北州人大常委会以“党组统筹、领导挂帅、全员参与”十二个字为起点，构建帮扶工作体系。从那时起，机关的“办公桌”就搬到了草原深处、牧民帐前。

五年间，班子成员累计到村调研指导37次，干部职工到村服务超过600人次。机关党支部与村党支部结对共建，开展了33次入户走访和26次主题党日活动，将4

万余元慰问物资送到牧户家中。党员干部们把博士名医的义诊台，搬进求医问药的帐篷边，也把哈拉乌拉片区断裂的饮水管道、青海湖湖水上涨侵扰草场等“老大难”问题，一一摆上台面，一一推动解决，把健康和盼头一同送进了牧户心里。

2025年，帮扶工作迈入制度化深耕的新阶段。州人大常委会专门制定出台《海北州人大常委会主任、各副主任蹲点指导联点村制度》，第一次把“主要领导带头蹲点、班子成员轮流下沉”形式固化为长效机制。这一年，主要领导到村调研指导达7次，班子成员累计

蹲点14次，干部职工到村服务超300人次。在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育期间，草原上开起了征求意见座谈会，州县乡三级相关单位现场办公，产业发展座谈会先后开了4次，风是旁听者，云是记录员，问题在一线发现、在一线解决，百姓紧锁的眉头就这样舒展成由衷的笑脸。

夯基垒台，把“幸福根基”筑在泥土里

路和水，是牧区群众最朴素的两大期盼。五年间，州人大机关一件一件协调，一项一项落地。540



海北州人大常委会赴达玉五谷村开展活动。 供图 / 海北州人大办

万元中央财政以工代赈资金精准投向加拉公路提升工程，200余万元投入石峡门道路硬化工程；68万元用于人居环境整治、45万元用于新时代文明实践站建设、10万元用于文化设施完善……昔日“晴天一身土、雨天两脚泥”的羊肠小道，一点一点变成平整坚实的水泥路面，那个曾经略显杂乱的村庄变得干净整洁、充满精气神。

2026年，帮扶的步履迈向最偏远的牧户。哈拉乌拉片区的路，雪卡片区的道，海滩片区深水机井涌出清甜，偏远牧户的人畜饮水汨汨而来。一个个项目从摸排到立项、从协调到落地，每一个环节都有人盯、有人跑、有人推。当第一辆汽车平稳驶过新修的路面，当第一桶井水倒映出牧民的笑脸时，达玉五谷村的幸福根基就这样夯实在泥土里。

点绿成金，让“好风景”变成好日子

帮扶不是一阵风，最终要用发

展的实效来检验。达玉五谷村“背靠青海湖、毗邻原子城”，畜牧、旅游、资源三重禀赋得天独厚。五年来，州人大常委会协助村里精准理清发展思路，推动产业从被动“输血”向主动“造血”转变。

畜牧加工强链补链，400万元扶持建成的牛肉干加工厂里，风干肉香气弥漫，养殖、加工、销售环节相扣；“两退一进”标准化养殖项目落地，牦牛和藏羊搬进新家，人畜分离带动村集体年增收8万元；投资198万元建设的光伏电站并网运行，高原纯净的阳光直接兑现为实打实的集体收入。

文旅融合提档升级，是达玉五谷村这些年最亮眼的一笔。针对品牌“分散薄弱”痛点，州人大常委会请来山东齐鲁学院专家团“把脉问诊”，高标准编制旅游发展规划；协调资金在村口竖起引路标识，让远道而来的游客一眼认出达玉五谷的“面孔”；“架桥”推动村子与文迦牧场、达玉部落等成熟文旅主体建立常态化协作，沉浸式民俗体

验项目让游客留下来、慢下来。“西海星墅”自驾车营地与五谷驿站持续升级，2024年，常委会领导为村里争取到中国工程物理研究院定点帮扶资金920万元，建设达玉五谷村综合文旅项目，涵盖生态养殖基地扩容提升、基础设施建设、野奢民宿、亲子体验等五大类。同年，达玉五谷村累计接待游客超3.2万人次，村集体经济收入在州人大机关的全力帮扶下突破100万元，这在海晏县还是头一例。2025年，达玉五谷村先后被评为省级乡村振兴示范村、省级乡村旅游重点村。青海湖畔的风，终于实实在在地吹鼓了牧民的钱袋子。

2026年，产业路子继续往深里走。310亩耕地规划到位，饲草种植排上春耕日程；装载机对外租赁盘活闲置资产；“西海星墅”转型生态研学点和特色露营地稳步谋划；对接山东临沂费县的香菇种植产业项目紧锣密鼓推进。返乡大学生创立的“诺日泽”牛毛民族品牌，获得少数民族发展资金190万元，用牦牛毛编织出致富梦想。“诺日泽”与“西海星墅”联合开发的牛毛手工包、祈福公仔等文创产品，将搭乘环湖黄金旅游带，进驻游客服务中心和自驾营地，让草原手工艺走向远方。

草畜联动、企村合作、文创外销，一条闭环产业链的轮廓越来越清晰。美丽资源终于变成了美丽经济。



海北州人大常委会赴达玉五谷村开展活动。供图/海北州人大办

蓄力育苗，把“火种”留在草原上

帮扶有期限，发展无止境，这真正的后劲，在人。五年多来，州人大常委会累计安排培训费用5万余元，化作120余人次外出取经的足迹。他们走进循化红光村的红色记忆，探访尖扎德吉村的蜕变之路，在互助卓扎滩的民宿集群里驻足思考，从门源东川镇、乌兰茶卡镇到祁连冰沟村，一路走、一路看、一路学，把外面的活水引进来，把发展的种子播进心田。

2026年，育苗继续加码，州

生态畜牧科技示范园专家进村办班，手把手教授高效养殖技术；农技人员赴门源专项学习奶皮加工，要把传统手艺变成致富密码；村干部参加红色研学讲解员培训，争当讲述原子城故事的“金话筒”。致富带头人、技术能手、讲解骨干，正如同高原的牧草一般，一茬一茬茁壮成长。这支“先锋队”，就像草原上的星火，为达玉五谷村的长远发展提供了最坚实的底气。

五年，只是一个逗号。

青海湖的潮水年复一年涨落，湖畔的这个村庄路通了、水甜了、

灯亮了，牛羊卖出去了，游客住下来了。海北州人大机关用五年时间，从基础设施到产业造血，从物质帮扶到治理赋能，从“身入”到“心入”，走出了一条具有人大特色的定点帮扶之路。

不是所有的努力都能立竿见影，青海湖知道，卷起浪潮的风要等，飘过草场的云会慢，酥油茶熬煮的火候得一寸一寸来，但只要方向对了，有人干、有韧劲，这慢，也是快。

（作者单位：海北州人大常委会）

夏季中医养生二则

夏季养生莫贪凉

立夏之后，天气炎热。有人喜欢长时间待在开空调的房间，有人从冰箱里取出饮料就喝……这些贪凉的习惯容易损伤人体阳气，减缓人体新陈代谢，把本应调节体温的汗液滞留在体内，从而导致“空调病”或者胃肠疾病。所以，夏季养生不要贪凉，不要长时间吹空调，应适当出汗调节体温和排出代谢废物。从冰箱里拿出的食物，要在室内放1小时后再吃，避免生冷食物刺激胃肠道。

立夏之后，昼长夜短，很多人夜间睡眠不足。因此，中午尽量小睡一会儿，哪怕闭目养神也好。中医认为，养神在于养心。午睡前做转眼睛的练习（双目从左向右转，再从右向左转，然后紧闭片刻，再迅速睁开眼睛），不仅可以提高午睡质量，还能促进眼部血液循环，从而达到缓解眼睛疲劳的效果。有睡眠障碍者要保持精神放松，进行适当的体育锻炼，以促进血液循环、提高睡眠质量。

高温天气容易中暑，中午前后尽量减少户外活动，出门最好打伞、戴帽子避免光照。同时，要适当多喝温开水。体力劳动者出汗多，要在温开水中加入少量食盐以补充盐分。饮食尽量清淡，少食油腻和辛辣等上火的食物。可适当多吃冬瓜。冬瓜是家常蔬菜，可烹调多种菜肴。冬瓜性凉，具有清热解暑、

生津止渴的功效。

夏季也可泡脚

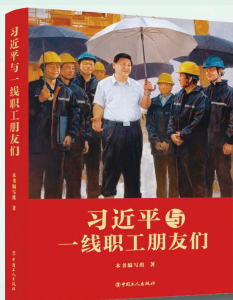
中医养生讲究顺应自然，大自然有“春生、夏长、秋收、冬藏”的特点。在夏季，人体进入“养长”的关键期，此时新陈代谢增快，肌肤腠理因炎热而开放，反而给致病邪气留下可乘之机。此时适当泡脚，一方面有助于祛除暑湿病邪、增进食欲，另一方面还能更好地刺激经络，振奋人体脏腑机能，但泡脚也有些注意事项。

泡脚时间不宜过长。人体肢端血管扩张，在供血不佳的情况下，可能导致头晕、乏力，也可能出现夜间双手发麻的情况。有动脉硬化闭塞症或糖尿病足的患者，尤其还存在肢体供血不佳的，泡脚时间应控制在20分钟以内。

泡到微微出汗就好。有些人喜欢用烫水泡脚，觉得全身出汗很舒服，但出汗后，皮肤毛孔会张开，容易着凉。所以泡脚水温不宜过高，38~40摄氏度为宜，以全身感到发热、微微出汗就好。

泡脚后要马上擦干。如果泡完脚不及时擦干水，湿寒容易从脚部进入体内。泡完脚应马上用干毛巾擦干水，必要时涂抹润肤膏，体弱或生病者最好穿双袜子。

（来源：人民网）



《习近平与一线职工朋友们》

该书通过 23 篇采访实录，讲述了习近平同志在河北正定、福建、浙江、上海和到中央工作以来，深入建设工地、厂矿车间、港口码头，与一线职工朋友们真诚交往，关心关爱职工生产生活，勉励他们不断创新创造的感人故事。该书的出版，有利于广大党员干部更好体悟习近平同志始终与广大职工想在一起、干在一起的人民情怀，团结动员亿万职工为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴贡献智慧和力量。

《大党使命与文明更新》

本书紧扣习近平文化思想，理论和实践相结合，历史和现实相贯通，阐述了我们党团结和带领中国人民坚持和发展中国特色社会主义，推动物质文明、精神文明、政治文明、社会文明、生态文明协调发展的理论和实践成果；阐明了中国共产党人守正创新、与时俱进，在中华民族伟大复兴进程中赓续古老文明、推动文明更新、创造人类文明新形态的历史逻辑、理论逻辑与实践逻辑，回答了中华文明在近代何以蒙尘、我们党在推动中华文明生命更新和现代转型中发挥什么样的作用等重要问题，有助于广大读者从历史纵深与现实关照中加深对我们党推进文明更新、创造人类文明新形态的认识，领悟习近平文化思想的精神实质和实践伟力。

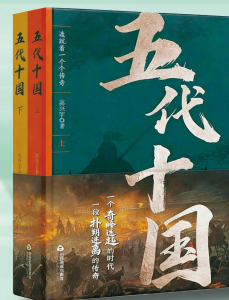


《与干部谈读书》

“最是书香能致远。”读书学习是党员干部滋养心灵、提升能力的有力支撑，也是其施行“良治善政”、引领党风政风社风民风的重要基石。本书是作者晓山以四十余年的从政经历、半个多世纪的阅读史而撰写的阅读感悟心得。本书以“爱读书，读好书，善读书”“读书札记”两个篇章、十四个专题、一百多篇文章进行阐述，既讲述了党员干部读书的目的、意义，又阐释了党员干部读什么书以及读书的路径和方法。本书对于党员干部增强政治素养、开阔战略视野、涵养知识水平、提升履职能力，有一定的参考价值。

《五代十国（全二册）》

踵唐之后·开宋之先，53 年烽火连天，中原五朝更迭，十国割据纷争。《五代十国》全二册近千页篇幅、八十五万字恢宏体量，堪称一部“五代十国百科全书”。不仅详尽梳理了后梁、后唐、后晋、后汉、后周的兴衰始末，更全景展现前蜀、后蜀、吴越、南唐等十国的风土人情与权力博弈，每一个关键节点都有翔实考证与生动叙述，让读者既能“畅读”乱世风云，又能洞悉唐宋更迭的底层逻辑。它是部乱世史，镌刻着黄巢起义后的藩镇割据，记录着周世宗柴荣的改革图强，铺垫着赵匡胤陈桥兵变的历史伏笔；它是部哲学课，藏着“得民心者得天下”的古训，藏着乱世生存的智慧，读来皆是对人性与权力的咀嚼与反刍；它是部诗词集，每一章皆有诗词为引，兼具文学底蕴与历史厚重，让冰冷的乱世多了几分温润；它是部故事汇，既有“烹子食人”的乱世残酷、权臣争斗的阴莺诡谲，也有吴越钱弘俶的少年蛰伏，既有石敬瑭的争议抉择，也有柴荣壮志未酬的遗憾，每一段都惊心动魄。



（来源：长安街读书会微信公众号）

全省人大系统年轻干部党性教育暨专业能力提升培训班 拓展训练掠影

2026年6月，全省人大系统年轻干部党性教育暨专业能力提升培训班在海东市举办。培训期间，全体学员进行了拓展训练，丰富的素质拓展项目，既是对学员们体力、耐力、意志力的挑战，更是对团队配合的考验。大家热情饱满，兴趣高涨，在活动中比速度、比技巧、比协作、比力量、比默契，既愉悦了身心，又增进了感情。



供图 / 省人大常委会办公厅人事处

全国“爱眼日”

守护心灵之窗，从爱眼开始



2026年全国“爱眼日”宣传教育公益海报

国家卫生健康委员会医政司 全国防盲技术指导组

报送单位:上海市黄浦区老西门街道社区卫生服务中心

创作团队:施颖辉、顾柳芳、谢磊、王叶昭晖

部分素材由AI生成