

# 青海人大

2026年

2

总第261期

青海省人大常委会主办  
电子邮箱:qhrdzzs@163.com



## 凝心聚力绘蓝图建新功

ISSN 2095-3739



9 772095 373260



国际标准连续出版物号: ISSN 2095-3739  
国内统一连续出版物号: CN 63-1057/D

扫码关注《青海人大》



4月10日，省人大常委会党组书记、副主任杨逢春赴海南州宣讲十四届全国人大四次会议精神。 供图 / 海南州人大办



4月8日，省人大常委会副主任刘同德带队赴海西州茫崖市开展《青海省国际生态旅游目的地建设促进条例》《海西蒙古族藏族自治州黑独山地质遗迹保护条例》立法调研。

摄影 / 王家富



4月10日，省人大常委会党组副书记、副主任张黄元赴西宁市湟源县宣讲全国两会精神，并调研县乡两级人大换届选举和乡村振兴工作。 摄影 / 赵敦



4月1日，省人大常委会2026年立法计划工作会议召开，省人大常委会党组成员、副主任吕刚出席会议并讲话。

摄影 / 张婧



4月9日，省人大常委会党组成员、副主任王敬斋带队走访省人社厅、省市场监管局等单位。 摄影 / 郑斌善



4月3日，省人大常委会党组成员、副主任蔡成勇带队赴海东市循化县开展法治宣传教育工作专项监督。 摄影 / 张宁

## 凝心聚力绘蓝图建新功

○ 青人研

春风浩荡，万象更新。在“十五五”开局之年、全面建设社会主义现代化国家新征程关键节点，十四届全国人大四次会议圆满完成各项议程并胜利落下帷幕。这场春天的盛会承前启后、继往开来，审议通过一系列事关国计民生的重要报告和法律案，系统描绘了未来五年国家高质量发展的全景蓝图，承载着亿万人民的殷切期待，凝结着奋进新征程的广泛共识，既是谋篇布局，更是实干动员，再次彰显了中国特色社会主义制度的显著优势和生机活力，必将凝聚起全国上下绘蓝图建新功的磅礴伟力。

大会的闭幕，就是落实的开始。深入学习宣传贯彻十四届全国人大四次会议精神，特别是习近平总书记重要讲话精神，是全省上下的一项重要政治任务，更是全省各级人大及其常委会的职责所系。我们必须深刻把握会议精神的核心要义和实践要求，切实把思想和行动统一到大会的决策部署上来，把智慧和力量凝聚到大会确定的目标任务上来，将其转化为推动新时代青海人大工作高质量发展的清晰思路和务实举措，在现代化新青海建设的壮阔实践中展现人大的担当与力量。

**绘蓝图建新功，就要以更高站位坚持党的全面领导。**坚持党的领导是人民代表大会制度的本质特征和最大优势，也是做好人大工作的根本保证和关键所在。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持把党的全面领导贯穿人大依法履职的全过程、落实到人大工作的各方面，确保党中央决策部署和省委工作要求在人大工作中得到不折不扣地贯彻执行，牢牢把握人大工作正确政治方向。

**绘蓝图建新功，就要以更强担当服务中心大局。**围绕中心、服务大局，是人大工作永恒的主题。要立足人大职能定位，牢固树立和践行正确政绩观，聚焦打造生态文明高地、建设产业“四地”等战略任务，认真落实省人大常委会“一要点三计划”，

推动立法更精准对接改革所需、发展所向，监督更聚焦关键问题、提升实效，代表工作更富活力、更接地气，以务实担当、依法履职、为民尽责的实际行动，让人大工作始终服务经济社会发展全局，切实把人大制度优势转化为服务青海现代化建设的治理效能。

**绘蓝图建新功，就要以更实举措践行全过程人民民主。**人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。要始终坚持以人民为中心的根本立场，不断健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，完善民主民意表达平台和载体，确保人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权真实、生动、具体地体现到人大工作各方面。持续深化代表工作，建好用活“两室一平台”，密切代表同人民群众的联系。着力提升代表议案建议提出和办理质量，深化完善“大督办”工作机制，推动人民群众和人大代表的“金点子”转化为破解发展难题、增进民生福祉的“金钥匙”。

**绘蓝图建新功，就要以更优效能提升依法履职能力水平。**做好人大工作，自身建设是基础。锚定“四个机关”定位目标，全面加强自身建设，着力锻造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。把调查研究作为基本功，深入基层、深入群众，力戒形式主义、官僚主义，使各项工作更接地气、更聚民智、更合民意、更富成效。坚持守正创新，不断完善人大议事规则和工作机制，积极推进履职能力建设和工作方法创新，提升人大工作信息化、规范化、专业化水平，让人民代表大会制度在青海高原绽放出更加璀璨的光彩、展现出更为强大的生命力。

蓝图已经绘就，奋进正当其时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委的坚强领导下，坚持稳中求进、守正创新、提质增效，以时时放心不下、事事心里有底、件件落实到位、处处精益求精的高标准严要求，不断开创新时代青海人大工作新局面，为奋力谱写中国式现代化青海篇章作出新的更大贡献！



主 管：青海省人大常委会  
 主 办：青海省人大常委会  
 1990年创刊  
 2026年第2期 总第261期  
 4月30日出版（双月刊）

《青海人大》编委会

主 任：杨逢春

副 主 任：陈东昌 祁敬婷

委 员（按姓氏笔画排序）：

马建宏	于明臻	弓晓忠
卫 强	公保才让	王新平
左旭明	孙 冶	刘伯林
刘志德	朱战民	李刚峰
阿 琼	周洪源	赵宏强
赵桂存	南积英	钱国庆
徐继辉	郭臻先	黄 城
康 玲	蒋树成	

总 编 辑：赵桂存

本期编辑：张宁国 李雅静

编辑出版：《青海人大》编辑部

电 话：0971-8457042

传 真：0971-8450795

邮 编：810000

邮 箱：qhrdzs@163.com

地 址：青海省西宁市五一路16号

国际标准连续出版物号：ISSN 2095-3739

国内统一连续出版物号：CN 63-1057/D

发 行：《青海人大》编辑部

发行范围：公开发行

发行方式：自办发行

印 刷：青海彩信印务有限责任公司

定 价：15元

青海省人大常委会机关刊物

# 目 录

## 特 稿

P04 牢固树立和践行正确政绩观 推动实现“十五五”良好开局

## 卷 首

P01 凝心聚力绘蓝图建新功 / 青人研

## 专 题

P05 省人大常委会党组召开会议专题传达学习全国两会精神

P06 传递高原声音 展现代表风采 / 李刚峰 付国良 牛月志

P11 凝聚起阔步奋进新征程的信心和力量 / 马守平 李越 张忻

P17 凝心聚力 实干担当 推动实现“十五五”良好开局  
/ 刘刚 李想

P21 履职尽责显担当 良法善治启新程 / 雷霆 李世玉

P25 我是青海，欢迎你来！ / 乔欣

P27 锚定发展坐标 彰显为民担当 / 刘志德 陈德华 李永菊

P30 凝心聚力再出发 履职为民谱新篇 / 张晓珍

## 动 态

P32 全省县乡两级人大换届选举工作部署会议召开



代表点赞。 摄影 / 青海日报记者 张地委



省人大常委会党组召开树立和践行正确政绩观学习教育安排部署会。  
摄影 / 张婧

### 树立和践行正确政绩观学习教育

- P33 省人大常委会党组召开树立和践行正确政绩观学习教育安排部署会
- P34 坚决做到立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干 / 公保才让
- P35 以正确政绩观为民实干 书写人大答卷 / 祁敬婷
- P36 深学细悟笃行正确政绩观 护航新时代人大工作高质量发展 / 弓晓忠
- P37 在知行合一中树立和践行正确政绩观 / 孙冶
- P38 深学笃行正确政绩观 奋力书写人大工作新答卷 / 徐继辉
- P39 以实干实绩实效履职担当 / 李刚峰

### 立法

- P40 焕新专利引擎 激活高原动能 / 省人大常委会法工委
- P42 织密制度笼子 筑牢监督防线 / 省人大常委会法工委

### 代表

- P45 蒋志刚：让每条河流都成为老百姓的“幸福河” / 李雅静
- P48 许庆民：当好高原生态“哨兵” / 张宁国

### 2026年青海人大工作者行

- P50 2026年“青海人大工作者行”开展集中采访活动
- P51 江源治多：在“护特实传”中谱写人大工作新篇章 / 张宁国
- P55 雪域忠诚：从“野牦牛”到“生命树”的守护 / 张宁国

### 履职

- P57 西宁市：谋大局之事 聚奋进之力 着力书写人大工作高质量发展新答卷 / 西宁市人大常委会
- P59 海东市：规范常委会议事程序提升地方人大工作质效 / 海东市人大常委会

### 自身建设

- P60 青海人大历史展览添重磅历史文献 / 张晓珍

### 健康之路

- P58 每天晒晒太阳竟然有这么多好处！

封面摄影：青海日报记者 张地委



2026年“青海人大工作者行”采访团一行赴三江源国家公园曲麻莱管理处开展采访。 摄影 / 赵飞

蔡奇在参加青海代表团审议时强调

## 牢固树立和践行正确政绩观 推动实现“十五五”良好开局

新华社北京3月7日电

中共中央政治局常委、中央书记处书记蔡奇7日上午参加他所在的青海代表团审议。罗东川、仁青扎西、蒋志刚等代表先后发言。蔡奇认真听取意见，并同代表们深入交流。

蔡奇表示，李强总理所作的政府工作报告，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣高质量发展安排开局之年工作，充分体现了党中央决策部署，回应了人民群众关切期盼，是一个求真务实、凝心聚力、开拓奋进的好报告。完全赞成这个报告。

蔡奇指出，经过5年持续奋斗，“十四五”圆满收官，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力跃上新台阶。成就的取得根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两

个维护”，更加奋发有为推进中国式现代化。

蔡奇指出，今年是中国共产党成立105周年，是“十五五”开局之年。要立足于夯实基础、全面发力，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，牢固树立和践行正确政绩观，推动实现“十五五”良好开局。

蔡奇充分肯定青海各项事业取得的新进展新成就，希望青海深入学习贯彻习近平总书记对青海工作的重要讲话和指示精神，保持战略定力，发挥比较优势，因地制宜推动差异化、特色化发展，奋力谱写中国式现代化青海篇章。坚持生态优先，牢牢把握实现生态功能最大化这一主要任务，强化山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，把青海打造成美丽中国的一张亮丽名片。做足产业“四地”文章，提升经济“含绿量”，走出一条生态优先和绿色发展协同并进新路子。坚持民生为大，推

动经济和社会协调发展，用心用情办好民生实事，守牢不发生规模性返贫致贫底线。把民族团结紧紧抓在手上，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族交往交流交融。加大文化服务和文化产品供给，推进文旅融合发展，加强文化遗产保护和活化利用，推出更多精品力作，增强人民群众获得感幸福感。深化拓展新兴领域党的建设，持续推进党的组织覆盖和工作覆盖，加强思想政治引领和服务管理，有效防范化解矛盾风险，着力提高社会治理水平。以党的政治建设统领党的建设各项工作，持之以恒推进全面从严治党。开展树立和践行正确政绩观学习教育是今年党的建设的重要任务，要落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，坚持学查改一体推进，着力解决政绩观偏差问题。持续深化整治形式主义为基层减负。地方换届要以正确用人导向引领干事创业导向。■

## 动态

## 省人大常委会党组召开会议 专题传达学习全国两会精神

3月16日，省十四届人大常委会党组召开会议，专题传达学习全国两会精神和全省领导干部会议精神。省人大常委会党组书记、副主任杨逢春主持。张黄元、吕刚、王敬斋、蔡成勇、陈东昌出席，刘同德列席。

会议指出，这次全国两会是在“十四五”收官、“十五五”开局之际召开的一次高举旗帜、凝心聚力、真抓实干、团结奋进的大会，节点特殊、意义重大。

习近平总书记在全国两会期间发表的一系列重要讲话，涵盖新质生产力发展、增强经济韧性、共同富裕、全面从严治党、国防和军队现代化等重要领域，为新征程党和国家事业发展指明前进方向、提出重大要求，为我们做好各项工作提供了根本遵循。蔡奇同志参加青海代表团审议时，明确要求青海要坚持生态优先、做足产业“四地”文章、保障和改善民生、铸牢中华民族共同体意识，充分体现了党中央对青海工作的高度重视，对青海各族干部群众的关心厚爱。政府工作报告、“十五五”规划纲要等重要文件，



明确了“年度任务书”和未来五年发展的“总蓝图”。3部法律案和法律清理报告，将党的主张、国家意志和人民意愿紧密结合，回应重大时代课题，为新时代国家立法标注新的刻度。

会议强调，要通过专题会议、组织在青全国人大代表与列席同志深入基层宣讲等形式，组织好学习贯彻、宣传宣讲工作，推动党中央决策部署和大会精神落地落实。要紧盯议案建议审议、交办、答复，争取更多建议纳入全国人大常委会重点督办，切实推动解决发展难题。要认真落实会议通过的各项决议决定，加强与“一

府一委两院”的协同联动，形成推动高质量发展的强大合力。要认真贯彻新制定的生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法，适时启动我省相应法规的清理与配套建设。要系统总结组织协调、服务保障、对外联络等大会好经验好做法，优化流程、完善制度，推动代表团工作更科学、更规范、更高效。

省人大常委会副秘书长，省纪委监委驻省人大机关纪检监察组组长，办公厅副主任，各专委会主要负责人列席会议。■

（图/文 省人大常委会办公厅新闻宣传处）

# 传递高原声音 展现代表风采

## ——十四届全国人大四次会议青海代表团工作综述

○ 李刚峰 付国良 牛月志

全国两会期间，青海代表团肩负全省各族人民信任重托，在大会主席团和临时党支部领导下，始终把讲政治、开两会、履好责贯穿会议各方面全过程，以饱满政治热情、扎实工作作风依法履职，紧扣国家大局与青海实际，高质量完成审议发言、议案建议提交、开放团组活动等各项任务，体现“五个更加”的鲜明特点，展现“六个一”的履职担当，做到“小团展现大担当、发出大声音”。在代表团工作总结会上，省委书记、

代表团团长吴晓军对代表团履职给予了“六个高”的评价，充分肯定了代表团的工作成效，有力彰显了青海代表的良好风貌与责任担当。

### 一、体现“五个更加”的鲜明特点

代表团坚持将树立和践行正确政绩观贯穿组织筹备、审议发言、宣传推介、议案建议提交等履职全过程，创新赋能履职实践，务实提升履职质效，生动体现“五个更加”的鲜明特点。

会前筹备更加周密严谨。代表团团长吴晓军高度重视筹备工作，多次听取汇报，审定方案，仔细指导把关，对高质量提出议案建议、高标准搞好会务工作、高水平做好服务保障提出新要求、作出新部署；代表团副团长罗东川、王黎明，省人大常委会党组靠前指挥、统筹协调，全程督促指导，压紧压实各环节责任。省人大常委会先后召开3次筹备会议，对代表团工作进行全方位、全流程把关检验，推动各项任务落到实处、取得实效。省人大



青海代表团步入会场。摄影 / 青海日报记者 张地委



青海代表团全体会议。 摄影 / 青海日报记者 张地委

常委会和省委办公厅、省政府办公厅、省委宣传部等相关单位在参会方案、运行保障、人员调配、文字材料、代表视察、对接沟通等方面密切配合、通力合作，奠定了坚实基础。

议案建议更加务实高质。代表团牢记“国之大者”、聚焦“省之要者”、立足“民之望者”，牢牢把握习近平总书记对青海工作的重大要求、推进中国式现代化这个最大政治、增进民生福祉这个基本点，在会前深入调研论证的基础上，提出议案2件、建议90件，内容主要涉及绿色算力产业发展、生态环境保护、工业领域绿色转型、高原包虫病防治、青少年足球青训体系建设、地质灾害避险等，始终保证与国家战略同向、与高质量发展同步、与时代呼声同频。

代表履职更加优质高效。围绕中央领导到团审议，省委书记吴晓军认真审定方案，主持会议，带头发言，罗东川、王黎明、刘奇凡、

王华杰、仁青扎西、蒋志刚等代表作精彩发言，反映出全省各族人民对习近平总书记感恩拥戴和砥砺奋进新征程的真实心声、自觉行动。蔡奇同志始终心系青海发展、情系青海人民，对青海工作给予充分肯定，围绕生态环境保护、高质量发展、推动经济和社会协调发展、铸牢中华民族共同体意识、加大文化服务和文化产品供给、推进文旅融合发展、深化拓展新兴领域的建设、开展树立和践行正确政绩观学习教育等与代表深入交流、亲切座谈，对推动实现“十五五”良好开局、奋力谱写中国式现代化青海篇章提出要求。大会期间，刘国强、李高、底青云代表心系青海，聚焦财政金融、能源安全、生态环保、拓宽居民收入渠道等领域积极发言、建言献策，关心支持青海发展。张锦刚、马世功、马福昌、王国栋、毕生龙、乔亚群、刘小蓉、许庆民、贡红卫、夏吾卓玛、郭金萍、董全民等代表充分利用大会平

台，抓重点、议大事，讲实话、出实招，着眼发展大计、情系民生冷暖的“好声音”被“速递”到现场听会的国家相关部门。杨逢春、刘美频、张泽军、查庆九同志全程列席会议、积极参加团组活动，张泽军、查庆九同志还对“两高”报告作了解读指导，展现了高质量履职风采。

宣传推介更加精彩纷呈。代表们主动争取每一次为青海发声的机会，先后有260人次接受采访，全方位宣传青海统筹推进青藏高原生态保护和高质量发展的可喜成就，生动讲述青海各族人民牢记嘱托、感恩奋进的感人事迹，人人争做“大美青海”宣传员，个个都是“中华水塔”代言人，赢得各方好评。青海代表团开放团组活动报道“破圈出彩”，“生命树”“尕日塘秦刻石”“人生第一座雪山”等成为网上热词，中央广播电视总台、澎湃新闻、中阿卫视等中央、省内外以及境外150余家媒体持续跟进，全网触达量超3亿次。境外传播实现“多声部”突破，《青海省委书记看〈生命树〉落泪：它源于真实的故事》《青海省长发出邀请：来青海攀登“人生第一座雪山”》等4篇稿件被阿根廷华人网、印尼鹿见寰宇、希中网、意大利欧联网、西班牙欧华网、澳华电视传媒、菲律宾商报、美国中文头条、新西兰中华新闻通讯社等40家华文媒体转发传播，塑造了青海对外

好形象。王国栋代表走上“代表通道”以“班彦村的十年变化”为主题，讲述在习近平总书记关心下班彦村从“穷窝窝”到“幸福村”的华丽转型，全方位呈现了属于青海的“高光”时刻，成为大美青海一张张鲜活的“金名片”。我省代表团宣传工作受到中宣部和广电总局点名表扬3次。

会务保障更加用心用情。代表团各工作组和省委办公厅、省政府办公厅及青海日报社、青海广播电视台、人民网青海频道共71名工作人员牢固树立“一盘棋”思想，坚持分工不分家，积极适应议程增加、任务繁重、节奏加快的特殊情况，以“时时放心不下”的责任感扛牢使命，以“事事心里有底”的穿透力精准破题，以“件件落实到位”的执行力狠抓落实，以“处处精益求精”的高标准做好服务，发扬不怕吃苦、连续作战、敢于担当的精神，筹划细致、调度合理、恪尽职守、昼夜奋战，形成整体合力，圆满完成各项工作任务。

## 二、展现“六个一”的履职担当

代表团全体成员坚定讲政治、开出了好效果，履职敢担当、展示了好风采，严格守纪律、保持了好会风，用心优服务、营造了好氛围，以“六个一”为大会圆满成功作出了积极贡献。

坚定政治方向，凝聚依法履职

“一条心”。代表团坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，把讲政治、开好会、履好责贯穿到会议各方面全过程。一是强化政治引领，统一思想认识。始终将学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为重要政治任务，在会议期间第一时间组织传达学习，并同习近平总书记对开好大会的重要指示、对青海工作的重大要求一体学习、深刻领悟、全面落实，确保全团代表切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，将政治责任内化于心、外化于行。二是健全组织体系，压紧压实责任。成立以吴晓军为书记，罗东川、王黎明为副书记的临时党支部，严格执行请示报告制度，对重大事项、重要情况及时向大会党组织和秘书处请示报告，把党的全面领导贯穿到投票表决、审议发言、采访报道等各项工作始终，确保时时刻刻讲政治、事事处处讲政治，推动会议重大要求落地落实。三是发挥头雁作用，严明纪律规矩。代表团团长、副团长坚持以身作则、以上率下，在审议发言、会议表决、会风会纪等方面带头严格执行规定、认真履职尽责，以实际行动树立标杆、作出示范，营造了风清气正、务实高效的履职氛围。四是坚持抓早抓实，提升工作效能。各工作组秉持精益求精理念，坚持“预”

做好会务联络、材料准备、服务保障等基础工作，助力代表迅速进入履职状态。突出“实”字为要，围绕会务组织、议案建议、材料简报、新闻宣传、安全保密等重点环节，精准对接需求、动态优化安排，为代表依法履职提供坚实保障和高效服务。

服务中心大局，贯穿履职建言“一条线”。代表团紧密围绕党和国家工作大局，坚持问题导向，发挥主体作用，选题精准、调研充分、审议负责，力求提出的议案建议能转化为可感可及的发展成果和民生福祉。一是谋划在前，以系统思维抓实会前准备。会前，聚焦贯彻落实习近平总书记对青海工作的重要讲话和指示精神以及党中央重大决策部署，组织代表深入基层一线开展调查研究，倾听民声、吸纳民意、汇集民智。会中，克服会议议程密集、节奏加快等情况，围绕大会主题，聚精会神听取报告，认真仔细研读报告，深入领会报告精神，为高质量审议发言、提出议案建议奠定基础。二是调研为基，以精准建言服务发展大局。省人大常委会组织在青全国人大代表进行专题调研，围绕生态保护、乡村振兴、基层治理、文旅融合发展、绿色算电协同、制造业转型升级等方面开展集中视察，围绕生态环境法典草案、民族团结进步促进法草案、国家发展规划法草案集中研读讨论，召开青海代表团议案建议工作

座谈会，为代表开好会、履好职打下了坚实基础。省政府对选题、内容、质量、事权等严格把关，不断调整完善议案建议素材，力求每件议案建议都契合国家战略、符合青海实际。全体代表结合本职工作和专业领域，深入实际调研思考，多方了解省情民意，加强与相关部门的沟通，精心准备代表建议，确保建议提得实、提得准、能落地。三是履职为民，以高度负责精神审议建言。全体代表踊跃发言，实事求是评价国家机关的工作，为国家工作想办法、出思路、支实招，真实反映了人民群众的意愿和呼声，每次全体会议均严格按照大会日程和要求认真审议相关内容，代表人均发言5次，每次发言平均20分钟，充分展现了青海代表参与管理国家事务的强烈愿望与履职能力。

讲好青海故事，树好自信开放“一面旗”。代表团坚持把大会作为展示青海发展成就、展现青海地方特色、树立“大美青海”良好形象的重要平台，全体代表通过审议发言、接受采访、刊发文章等多种形式，全方位展现现代化新青海建设的新进展、代表团实干担当的新风貌、代表依法履职的新风采，全员参与、多点发力，讲好青海故事、传播青海好声音。一是开放团组活动主动突出青海元素。在开放团组活动中，新闻宣传组统筹央媒和省媒，立足青海视角、突出青海元素，坚持网上网下互动、会内会外呼应、

活动前后贯通，使以“生命树”为主题的青海生态保护话题登上热搜，让优质内容与真挚情感穿越时空、直抵人心，呈现属于青海的“高光时刻”，赢得广泛赞誉。二是作示范主动发出青海声音。代表团团长吴晓军接受《检察日报》“高端访谈”专访，在

《新华每日电讯》刊发《坚定不移走好具有高原特色的高质量发展之路》署名文章。代表团副团长罗东川接受《学习时报》等媒体专访，代表团其他代表通过各类媒体密集发声，积极回应关切。三是全媒体主动展现青海形象。中央媒体、境外媒体和省内各级各类媒体密集刊播涉青稿件，全国人代会青海代表团宣传稿件数量、质量实现新的突破，展现出自信开放、创新包容的青海新形象。

强化协同联动，铆足开好大会“一股劲”。全体工作人员始终把质量和效率作为大会服务的生命线，切实把好细节关、责任关、质量关，努力使每一个人都成为全团的积极因素，以优质高效的服务保障为代表团活动创造了良好条件。会务组加强工作统筹，精心服务领导同志下团、列席领导及听会人员



王国栋代表走上“代表通道”，讲述班彦村转型故事。摄影/青海日报记者 张地委

等事宜，组织完成各类会议28次，起草文稿50余份，印发、传阅会议材料5000余件，高效完成信息报备、证件申办、行程安排、会务保障等工作，确保了代表团高效履职。材料简报组坚持精益求精，先后完成整理中央领导同志到团审议讲话，起草代表团工作总结、会议精神传达提纲、工作汇报、领导讲话、感谢信等相关材料60余份，完成代表团会议记录15次，编发大会简报10期，发挥了以文辅会的作用。代表议案建议联络组密切联系代表，及时完成代表议案建议的收集、整理、上报等工作，代表团提出代表议案2件、建议90件，议案保持历史高位、建议实现减量提质。新闻宣传组聚焦特色亮点，牢牢把握正确政治方向和舆论导向，及时准确做好大会精神解读，展示代表履职风采，讲好青海在中

国式现代化建设中奋勇争先的生动故事，营造了庄重热烈、团结奋进的舆论氛围。后勤组妥善安排代表团离宁抵京接送站、代表团往返航班，按时办理代表团机票订购、财务报账、补助发放等事宜，积极协调大会驻地会议室、演播室、食宿、交通等工作，尽全力为代表履职提供精细服务。安全保卫组从严从紧从细落实好各项安全措施，与驻地警卫组、宾馆接待组进行工作对接，建立应急协作机制，确保了会议的绝对安全。医疗保健组结合季节特点和常见病多发病情，储备药品和医疗器械，对代表团有关人员做好每日健康监测，保障了全体成员身体健康。

深化内外联动，架起合作发展“一座桥”。代表团充分把握全国两会重要平台与沟通契机，将履行法定职责同主动汇报对接、宣传推介青海、拓展合作空间紧密结合，积极争取国家部委支持，凝聚发展合力。会议期间，抓住国务院办公厅、国家发展改革委、国家民委、审计署、财政部、自然资源部、应急管理部等部委负责同志和全国人大、最高人民法院、最高人民检察院相关同志列席代表团审议的宝贵机会，系统汇报青海发展成效与工作考虑，精准反映需支持事项，务实争取政策项目倾斜。创新融合服务保障与文化宣传，“青海家宴”走进全国人代会，精心组织“青海拉面”特色饮食体验，以一碗承载

民族团结、共同富裕深意的“团结面”“致富面”，促进跨省区代表互动交流，生动传递各族群众手足相亲、守望相助的深厚情谊。精心举办庆祝“三八”国际劳动妇女节活动，向女性代表和工作人员致以节日慰问，营造温馨和谐的良好氛围。驻地中国职工之家提供温馨、专业的会场服务与食宿安排，为代表履职提供了有力保障，赢得了全团一致赞誉，双方在密切协作中结下深厚情谊。

锤炼过硬作风，严守会风会纪“一把尺”。代表团将落实会风会纪要求作为重大政治纪律和政治责任，坚持从严从实要求，教育监督管理并重，实现了零差错、零事故、零违纪、零未按。代表团团长吴晓军担任会风会纪第一责任人，副团长刘奇凡担任会风会纪监督员，副团长王黎明担任分管负责人，明确纪律要求，压实责任，落实好改进会风、严肃会纪的主体责任。代表团认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，严格执行大会会议须知和大会工作人员守则，制定改进会风严肃会纪工作方案，签订会风会纪承诺书。认真执行会前、会后集中报告和每日重要会风会纪问题报告制度，严格遵守大会保密纪律和其他各项纪律，严格落实大会请假制度和住会制度，按时出席各次会议和活动，统一乘坐会议安排车辆，全体代表和工作人员无一缺席、无一迟到早退，展示了良好的

政治素质和精神面貌。

### 三、交出“六个高”的圆满答卷

青海代表团牢记初心使命、严守会议纪律、勤勉履职尽责，以过硬作风和务实成果圆满完成大会各项议程，向党中央、向全省各族人民交出了圆满答卷。在3月12日的青海代表团工作总结会上，省委书记吴晓军对代表团履职给予了“六个高”的评价。

一是政治觉悟高。始终把牢政治方向，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记对青海工作的重大要求及两会重要讲话精神作为履职首要任务，严守纪律规矩、压实责任。

二是履职热情高。全体代表准备充分、调研扎实，用数据与案例建言，向大会提交制定绿色算力产业促进法和气候资源法2件议案，是历史上最多的一次。提出代表建议90件，以实际行动为国家发展献良策、为青海发展鼓与呼。

三是各方评价高。中央领导与国家部委领导充分肯定青海工作与代表发言，一致表示将持续支持青海发展，高度认可青海“缺氧不缺精神、缺氧不缺精彩”的高原精气神。

四是宣传热度高。央媒和省媒协同发力、汉藏双语联动、全网立体传播，中央及境外媒体刊播重点稿件185条次，省内媒体刊播7100条次，全网触达量超3亿次。

# 凝聚起阔步奋进新征程的信心和力量

——十四届全国人大四次会议青海代表团审议“六大报告”侧记

○ 马守平 李越 张忻

山海寻梦，不觉其远；前路迢迢，阔步而行。

习近平总书记在2026年新年贺词中殷切寄语“一起为梦想奋斗、为幸福打拼，把宏伟愿景变成美好现实”。3月5日至12日，十四届全国人大四次会议在北京举行，站在“十四五”圆满收官、“十五五”着墨起笔的历史交汇点上，青海代表团肩负高原各族儿女重托，以饱

满的政治热情、强烈的使命担当，心怀“国之大者”，情系“民之所盼”，认真参会履职，积极建言献策，以实际行动和共同努力确保了大会取得圆满成功。审议现场气氛热烈、智慧激荡，观点在碰撞中凝结成真知灼见的共识，思考在交流中闪烁出远见卓识的火花，共同为“十五五”良好开局起步发出青海声音、贡献青海智慧。

代表们主动担当“大美青海”宣传员、“中华水塔”代言人，接受采访260人次，开放团组活动中《生命树》、“人生第一座雪山”等特色话题刷屏出圈，王国栋代表走上“代表通道”讲述班彦村转型故事，青海代表团宣传工作获中宣部、广电总局多次点名表扬。

五是纪律要求高。坚持把严的基调、严的措施、严的氛围贯穿会议全过程，健全会风会纪制度，严格执行请示报告与请销假制度，按要求认真组织代表参加3次全体会议、13次代表团分组审议、代表团开放团组活动等履职活动，全体

人员严守各项纪律，实现无一缺席、无一迟到早退，展现了良好的政治素质和精神面貌。

六是保障效率高。会前，省委书记吴晓军审定方案、指导把关，明确议案建议和会务保障要求；罗东川、王黎明等领导同志靠前指挥，召开3次筹备会议压实责任。省人大常委会、省委办公厅、省政府办公厅、省委宣传部等相关单位密切协作，注重前端统筹，抓好末端落实，为高效履职奠定坚实基础。会上，会务组、材料简报组、议案建议联络组、新闻宣传组、后勤组、安全保卫组、医疗保健组7个工作

组通力合作、高效运转，实现了“零差错、零事故、零违纪”的既定目标。

山海寻梦，不觉其远；前路迢迢，阔步而行。2026年是“十五五”开局之年，青海代表团全体代表和工作人员将认真学习好、宣传好、贯彻好大会精神，感恩奋进、实干笃行，切实把大会精神转化为推动青海高质量发展的具体行动和实际成效，为谱写中国式现代化青海篇章作出新的更大贡献。

**坚定发展信心，牢牢把握高质量发展首要任务**

2025年，面对外部环境急剧变化、国内困难挑战增多的复杂严峻形势，中国经济顶压前行、向新向优发展，交出了一份优异答卷：国内生产总值首次跃上140万亿元新台阶，城镇新增就业1267万人，学前一年免费教育政策惠及1400万儿童，育儿补贴制度惠及3000

组通力合作、高效运转，实现了“零差错、零事故、零违纪”的既定目标。

山海寻梦，不觉其远；前路迢迢，阔步而行。2026年是“十五五”开局之年，青海代表团全体代表和工作人员将认真学习好、宣传好、贯彻好大会精神，感恩奋进、实干笃行，切实把大会精神转化为推动青海高质量发展的具体行动和实际成效，为谱写中国式现代化青海篇章作出新的更大贡献。

（第一作者系省人大常委会办公厅副主任，第二、三作者单位为省人大常委会办公厅研究室 责任编辑：李雅静）



人大代表热议相关报告。 摄影 / 青海日报记者 张地委

多万婴幼儿,粮食产量1.43万亿斤,新能源汽车年产量超过1600万辆……政府工作报告中,一项项数据照见了中国经济的韧性和活力。

吴晓军代表说,政府工作报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,系统总结发展成就、科学研判形势任务,既衔接远景目标,又预留调整空间,具有极强的政治性、思想性、指导性和实践性,是一个高举旗帜、继往开来、提振信心、催人奋进的好报告,完全赞同。过去五年重大成就的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央掌舵领航,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。报告聚焦“十五五”、聚焦开好局起好步,牢牢把握高质量发展这个首要任务,既立足当前稳增长、扩内需、防风险,又着眼长远强创新、重改革、惠民生,以

政策组合拳夯实经济韧性,以改革创新增动力激活力,充分彰显了奋力开创中国式现代化建设新局面的使命担当。奋进新征程,要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,主动把青海工作放到服务全国大局中考量,推动党中央、国务院决策部署落地见效,奋力谱写中国式现代化青海篇章。

亲历“三农”面貌的巨大变化,马世功代表动情地说:“乡村振兴战略实施以来,海东市循化县白庄镇苏呼撒村道路硬化了,90%的农户买了小汽车,95%的农户建成砖混结构的楼房。大家都说共产党好,跟着共产党走,我们有信心、有希望、有奔头。我要替家乡的父老乡亲转达一下他们的心里话,‘循化黄河好风光,家家户户换新装,农村面貌变得快,村庄道路建得好,高原美丽新乡村,子孙后代忘不了。’”

代表们频频点赞政府工作报告,既为“十四五”取得的辉煌成果骄傲,也为“十五五”崭新局面振奋。

“‘十四五’以来,海东市在高质量推进基层党建,促进民族团结进步和乡村振兴方面发生了可喜变化。各族群众对党的感情越来越深,基层党组织吸引力越来越大;基层党员干部能力素质越来越好;基层党组织引领带动作用越来越强。以党建引领民族团结进步,持续提升社会治理现代化水平。以党建引领乡村全面振兴,基层党组织和干部围绕就业增收抢抓机遇,千方百计带领群众谋发展谋幸福。”王华杰代表如是感慨。

审议中,代表们察实情、谋发展、献良策,积极为国家和青海发展提出务实建议。政府工作报告将科技创新置于推动高质量发展、培育新质生产力的核心位置,引起了代表们的强烈共鸣。底青云代表建议,进一步加大油气等能源资源开采和探测投资力度,强化油气等能源资源开采和探测方面关键核心技术攻关研究,强化探测和开采技术及装备国产化,实现技术与装备自主可控。董全民代表建议,强化对西部科技和人才支持力度,促进区域协调发展。推动国家级高端人才培养向西部地区倾斜,强化西部地区人工智能领域高素质人才培养和人工智能赋能高等教育改革。

细读政府工作报告，“投资于物和投资于人紧密结合”被代表们聚焦关注，让“物的投入”服务于“人的发展”、让“人的进步”反哺“物的升级”成为一致共识。刘国强代表建议：1. 加大中央转移支付力度，适度增发国债，切实提振居民收入，扭转需求下行势头。2. 积极拓宽居民财产性收入渠道，优化资本市场生态，稳定长期投资回报。3. 扩大高水平对外开放，有序推进产能外移，稳妥深化人民币国际化，持续提升对外循环的主动权。夏吾卓玛代表建议，高度重视并大力支持青海等西部欠发达地区人才队伍建设，进一步制定多渠道培养人才、引进人才、留住人才的政策措施，提升青海等西部欠发达地区经济社会发展软实力。

董全民代表建议：1. 支持青海全面推进草原保护和精准修复。聚焦三江源、祁连山等重点区域，强化政策与资金保障，加快推进黑土型、沙化型等重度退化草原治理，完善草原生态修复后期管护措施。2. 提高治理标准和持续性投入。根据退化草地的植被状况和立地条件，进一步提高治理标准，推进分类分级精准治理，将黑土滩治理和三年管护期纳入项目建设序列。

政府工作报告提出了一系列的政策措施和发展目标，为未来的发展指明了方向，成为展示中国式现代化的重要窗口。罗东川代表表示，

我们将深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢固树立和践行正确政绩观，坚持有所为、有所不为，着力打造生态文明高地，加紧培育壮大新动能，进一步全面深化改革开放，加大保障和改善民生力度，以扎实有效的工作确保“十五五”良好开局。乔亚群代表表示，海西州将认真落实全国两会精神，聚焦高质量发展主题主线，围绕“十五五”规划纲要，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，以产业“四地”为牵引，着力培育体现青海海西特色和优势的现代化产业体系。

### 发挥制度优势，绘就全过程人民民主时代画卷

3月9日上午，十四届全国人大四次会议第二次全体会议在人民

大会堂举行，全国人大常委会委员长赵乐际向大会报告全国人大常委会工作。报告全面回顾全国人大常委会2025年依法履职成效，科学部署2026年工作任务，始终贯穿坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的主线，紧扣建设更高水平社会主义法治国家目标，在宪法实施、立法完善、法律监督等方面交出亮眼答卷。

刘奇凡代表说，常委会工作报告是一个高举思想旗帜、勇担职责使命、凝聚法治力量、深怀为民情怀、彰显制度优势的报告。关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告，是运用法治思维服务改革发展大局、提升国家治理效能的生动实践。有三点体会：一是立法工作科学有序。中国特色社会主义法律体系持续完善，新时代中国法治建设步伐更加坚实。二是监督工作坚强有力。坚持正确监督、有效监督、依法监督，



人大代表热议相关报告。摄影 / 青海日报记者 张地委

真正做到为人民代言、对人民负责。三是代表工作有声有色。积极支持和保障代表依法履职，代表联系质效显著提升。

全国人大常委会工作报告指出，“加强与地方人大的工作联系和协同，共同提高新时代人大工作水平”。王黎明代表说，常委会工作报告紧扣中国式现代化建设的时代要求，总结工作客观全面，部署任务务实可行，既彰显了人民代表大会制度的显著优势，又饱含着全过程人民民主的深厚情怀，是一个高举思想旗帜、凝聚奋进力量的好报告。过去一年，全国人大常委会始终坚持党的全面领导，把牢人大工作正确政治方向，强化法治担当、依法履职尽责，各项工作亮点纷呈、成效显著。特别是对青海工作给予了大力关心支持，助力青海在生态保护、产业发展、民生改善、法治建设等各项事业上取得长足进步。

在这民主盛会的春天里，全国人大常委会工作报告凝结着全体人



乔亚群代表审议相关报告。

摄影 / 青海日报记者 张地委

大代表、广大人大工作者的辛勤付出，也指明了2026年工作任务，代表们纷纷为做好新时代人大工作建言献策。

王黎明代表建议，全国人大常委会立足青海特殊战略地位，统筹推进青藏高原生态保护与高质量发展法治体系建设。在立法上，结合青海省情实际给予重点支持，推动地方实践经验上升为国家制度规范；在监督上，将青海代表团有关建议纳入全国人大常委会重点监督事项，强化督办实效，推动各项政策落地，助力青海生态保护和特色优势产业提质增效。马世功代表围绕深化全过程人民民主基层实践，建议：1. 持续加强基层治理立法与监督，进一步健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商与监督机制。2. 加大对民族地区特色产业的法治保障与政策支持力度。3. 持续深化黄河流域生态保护法治监督，推动加强支流河道管

护、岸线修复与污染防治执法司法联动。4. 加快完善基层司法救助与民生保障法治体系，推动构建多元司法救助机制。5. 进一步密切常委会同基层代表、代表同人民群众的联系，扩大

基层代表参与立法调研、执法检查、专题询问的广度，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。

### 践行司法为民，让公平正义更加可感可及

“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”，习近平总书记念兹在兹。3月9日，最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告提请十四届全国人大四次会议审议，斩断违法犯罪“黑手”、守护群众生活“小确幸”、案件事了当好“解铃人”……“两高”工作报告体现出公正司法的温度和力度。

张锦刚代表说，“两高”工作报告全面贯彻习近平法治思想，总结成绩客观实在，反映问题实事求是，部署工作重点突出，主旨鲜明、主线清晰，充分彰显了司法自信、司法公信和法治尊严，是体现党的意志、践行司法为民、充满改革创新精神的好报告，完全赞成。过去一年，最高法、最高检坚持政治引领，紧扣宪法法律赋予的主责主业，聚焦群众急难愁盼、锚定高质量发展首要任务，以精准司法、能动履职，为经济社会持续健康发展筑牢了坚实法治屏障。

“‘两高’工作报告通篇贯穿习近平法治思想，以翔实数据、鲜活案例展现司法工作成效，始终锚定大局、精准发力，为高质量发

展筑牢了坚实的法治屏障；坚守公平正义、践行司法为民，让法治温度直抵人心；明晰经营边界、划定红线底线，为企业高质量发展指引了法治方向，是顺应全面依法治国要求、护航高质量发展的好报告。”**贫红卫**代表对“两高”工作给予高度评价。

公平正义，是人民所求、民心所向。代表们结合工作实际，纷纷建言要筑牢守护社会公平正义的最后一道防线。**李高**代表围绕生态环境保护建议：1. 持续加大对生态环境领域恶意违法行为的惩治力度，通过挂牌督办、联合执法等方式，充分发挥司法震慑作用。进一步健全环境执法与刑事司法无缝衔接的机制，完善相关信息共享、案情通报、案件移送等制度，形成打击合力，筑牢生态环境法治屏障。2. 持续深入推进生态环境损害赔偿与修复的司法工作，共同做好案例遴选工作，指导地方探索建设生态环境损害赔偿修复基地。3. 加大对涉碳交易、绿色金融、新污染物等

新类型环境违法犯罪行为的打击力度，通过制定发布司法解释和政策文件、统一法律适用标准、发挥检察公益诉讼作用等方式，为新类型环境治理提供有力司法保障。**底青云**代表着眼于优化发展法治环境建议，司法机关进一步加大对“以合法投资名义恶意诈骗”行为的打击力度，准确区分正常的商业风险与刑事诈骗，依法严惩披着“金融创新”外衣的恶意诈骗行为，切实维护健康有序的投融资环境。

### 管好国家账本，托举起人民群众幸福生活

计划、预算报告全方位反映了过去一年国民经济和社会发展计划、预算执行情况，并对今年计划、预算工作作出科学安排，与政府工作报告有机衔接、协同配套，细化实化了政府工作报告提出的经济社会发展目标任务和政策举措。

**罗东川**代表说，计划、预算两个报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的二十届四中全会和中央经济工作会议精神，与政府工作报告紧密衔接、呼应支撑，提供了科学精准的政策支持和资金保障。特别是高度重视西部地区、民族地区、生态脆弱地区发展，政策、

资金支持力度大，为青海把握时代大势、服务全局利益，带来了前所未有的发展机遇，完全赞同。我们要以坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的高度自觉，扎实做好经济社会发展各项工作，切实把政策机遇转化为发展实效。一是坚定不移做“中华水塔”守护人，以更大力度、更高标准打造生态文明高地。二是持续加快产业“四地”建设，着力打造具有青海特色的现代化产业体系。三是牢固树立和践行正确政绩观，坚定不移推进民族团结、共同富裕，以扎实有效的工作确保“十五五”良好开局，奋力谱写中国式现代化青海篇章。

**仁青扎西**等代表一致表示，计划报告和预算报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，紧扣政府工作报告部署，坚持稳中求进工作总基调，立足高质量发展主题，精准对接年度发展目标，统筹发展和安全，宏观政策取向稳健有力，财政保障精准有力，突出新质生产力培育、生态保护、民生保障等重点任务，充分体现了战略引领性、民生导向性和执行可行性，与“十五五”规划目标紧密衔接，导向鲜明、科学务实，符合中央精神、契合发展实际，为“十五五”开好局起好步提供了坚实支撑。

2026年全国财政支出安排达30万亿元，“国家账本”如何转化为“发展答卷”“民生清单”，



许庆民代表审议相关报告。

摄影 / 青海日报记者 张地委

成为代表们的重大关切。

**吴晓军**代表建议：1. 加大西部重大战略通道建设，打造格尔木国家战略交通枢纽，推进格尔木—成都铁路、格库铁路增建复线，谋划西宁—昌都等联络藏铁路建设。2. 以青海为试点建立黄河、长江全流域跨地区生态补偿机制。3. 加大对青海一般性转移支付的支持，在中央林草生态保护恢复专项资金中，单设三江源国家公园专项资金。**张锦刚**代表表示，计划、预算报告提到的推动共建“一带一路”高质量发展、加快西部陆海新通道建设、有序建设“沙戈荒”新能源大基地、扎实推进“三北”工程攻坚战、建设一批零碳园区和零碳工厂等政策举措，为青海扎实推动高质量发展提供了重要机遇。我们要落实好计划报告、预算报告，积极加强向国家部委的汇报衔接，抓好“十五五”规划落地实施，加快推进产业“四地”建设，全力以赴扩大有效投资，提速建设新型能源基地，推动绿色算电协同发展，为“十五五”开好局、起好步奠定坚实基础。来自牧区的**夏吾卓玛**代表结合自身经历，对黄南州河南县建设绿色有机农畜产品输出地提出更高期待：“要积极开发欧拉羊产业，打造河南县乡村振兴公共服务平台、数字化互动服务平台，构建完善认养销售、场景追溯和线下供销体系，深度挖掘‘产业+互联网’

与‘产业+文旅’的潜力，为河南县绿色有机畜牧业和生态旅游业开辟更广阔的市场空间。”

民生是人民幸福之基、社会和谐之本。计划、预算报告中的一系列民生承诺，无不彰显着以人民为中心的发展思想。

良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。“青海生态之窗由最初6个增加到116个，实现了对全省典型生态区域的远距离、大范围、全方位实时观测，不仅成为展现青海生态文明高地建设成果的重要窗口，还亮相联合国《生物多样性公约》缔约方大会，并于2025年获评生态环境部全国环保设施开放先进典型。踏上新征程，青海正谋划青藏高原生态安全屏障数智化治理体系建设项目，以智慧监管筑牢国家生态安全屏障。”许庆民代表回忆起2016年8月习近平总书记亲临青海生态之窗考察时的场景仍然激动不已。“目前全省6723名河湖长上岗履职、15980名管护员巡河护河，3518条河流、242个湖泊管理范围全面划定，河湖长制五级体系全面建立，为黄河流域生态保护和高质量发展奠定了坚实的河湖生态基础。我将把以人民为中心的发展思想融入工作，在群众可感可及中提升河湖生态价值。”**蒋志刚**代表谈及今后的打算时信心满满。

民生无小事，枝叶总关情，代

表们带着基层心声而来，时刻为群众代言。“目前农村及边远地区校舍得到加固，环境进一步改善，热食午餐实现全覆盖，建议持续加大对西部边远地区教育投入力度，教育资源向县域普通高中倾斜。”作为扎根教育一线的基层代表，**郭金萍**代表对教育专项资金增长为民生改善作出的贡献深有感触。来自疾控战线的**马福昌**代表建议：1. 贯彻落实“健康中国”战略，进一步加强慢性病防治工作，降低居民重大慢性病过早死亡率。2. 加大资金投入，每年安排专项经费对高原地区60岁及以上老人和15岁及以下中小学生群体全额或部分补贴流感、肺炎链球菌等疫苗费用。

一年之计，先计于始；千里之途，跬步以至。当前，全党正在开展树立和践行正确政绩观学习教育，青海代表团全体代表将始终牢记习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，深入落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，围绕中心大局依法履职尽责，将会议期间提出的“金点子”有效转化为破解发展难题的“金钥匙”，以让人民满意的标准求实效，用实干的汗水浇灌发展硕果，为实现“十五五”良好开局作出人大贡献。■

（第一、三作者单位为省人大常委会办公厅综合处，第二作者单位为省人大常委会办公厅研究室）

## 凝心聚力 实干担当

# 推动实现“十五五”良好开局

——十四届全国人大四次会议青海代表团审查“十五五”规划纲要草案综述

○ 刘刚 李想

东风浩荡，春潮涌动；山河锦绣，万物竞发。3月6日下午，出席十四届全国人大四次会议的青海代表团举行全体会议，认真审查《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》（以下简称规划纲要草案）。会议现场气氛热烈，全体代表以高度的政治自觉、强烈的责任担当和饱满的履职热情，肩负全省人民重托，履行神圣职责。大家紧扣规划纲要草案指导思想、重大原则、目标任务与战略部署，胸怀“国之大者”、立足省情实际，审规划、议发展，提妙计、献良策，语出真切、言辞诚恳，一句句源自基层一线的真知灼见，一声声心系民生福祉的真挚建言，一份份锚定国家战略与青海使命的责任担当，既凝聚着全省各族人民的智慧力量，也展现了代表依法履职、为民发声的时代风采，书写了全过程人民民主在高原大地上的生动实践。

吴晓军代表说，“十五五”时

期是基本实现社会主义现代化的关键时期，“十五五”规划的实施对于推动中国式现代化建设取得决定性进展、续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章具有重大意义。规划纲要草案坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入落实党中央“十五五”规划建议精神和重大决策部署，充分体现全国人民共同利益和意志，发展目标科学精准、催人奋进，任务举措切实可行、路径清晰，政策机遇精准聚焦、务实管用，是一个符合人民意愿、富有时代特征、引领现代化建设新征程的好规划。下一步，我们将全面抓好贯彻落实，找准找实“十五五”时期国家战略与地方落实工作的结合点，因地制宜发展新质生产力，加快构建具有青海特色的现代化产业体系，让发展成果更多惠及各族群众，不断增强保障国家生态安全、国土安全、能源资源安全能力，推动规划纲要草案确定的目标任

务在青海落地见效，奋力谱写现代化新青海建设的新篇章。

罗东川代表说，规划纲要草案全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，是推动基本实现社会主义现代化取得决定性进展的“任务书”“施工图”。规划纲要草案更加重视西部地区、民族地区，在重大政策、重大项目、重大产业布局等方面给予了更大支持，是青海加快现代化建设的重大利好。我们要抢抓机遇，全面落实规划纲要部署，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。一是抢抓美丽中国建设重大机遇，健全三江源“中华水塔”生态保护支持体系，在打造生态文明高地上取得新进展。二是抢抓能源强国建设重大机遇，加强产业科技创新，在建设国家清洁能源产业高地上取得新突破。三是抢抓构建现代化基础设施体系重大机遇，推进立体交通大通道和现代水网建设，在提升基础设施建设水平上实现新进展。四

是抢抓完善区域联动发展布局的重大机遇，在扩大开放能级上迈上新台阶，以真抓实干推动规划纲要落地，在新征程上书写高质量发展青海新篇章。

刘奇凡代表说，制定和实施国民经济和社会发展中长期规划，集中体现了中国特色社会主义的政治优势、制度优势和发展优势。

“十五五”时期加快体育强国建设，要充分发挥体育的多维功能，推动竞技体育与群众体育、体育产业与体育文化协同并进，让体育融入生活、服务社会、赋能发展。一是革新理念。转变观念，确立以人民为中心的体育发展观，让体育融入群众日常，提供直接而丰富的情绪价值。二是拓展功能。推动体育从单一的社会功能向经济、文化等深度融合的多元功能拓展，使其成为服务经济社会发展的有生力量。三是壮大产业。拓宽产业边界，促进体育与相关行业深度融合，构建现代产业体系，使体育成为经济增长的新引擎。四是夯实人口。多渠道、多维度培育，扩大体育人口，推动体育融入群众生活，提升全民健康素养，推动体育成为支撑人民幸福生活、增强社会发展的新动能。

王黎明代表说，规划纲要草案战略站位高、制度设计实、民生底色浓、绿色导向明，是契合时代要求、饱含民生温度的行动纲领。当前，青海在构建现代化产业体系、推动高质量发展上步伐坚实，但受

多重因素制约，产业发展与现代化产业体系目标还存在差距。建议针对青海实际，建立“传统产业焕新+特色产业提质+新兴产业培育+产业协同发展”四位一体支持机制，聚焦传统产业焕新，支持绿色转型与精深加工，加大技术攻关和技改扶持力度，推动产业高端化、循环化发展。聚焦特色产业提质，建立完善“青字号”品牌培育和推广机制，开发生态旅游、民俗旅游等特色产品。聚焦新兴产业培育，强化算电协同要素保障，支持算力、绿电基础设施建设，加强技术创新与人才引进，打造全国算电协同示范基地。聚焦产业协同发展，健全跨区域联动机制，推动产业深度融合，加快形成特色鲜明、优势互补的现代化产业体系，助力青海将资源优势转化为产业优势、经济优势。

张锦刚代表说，规划纲要草案通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实党中央“十五五”规划建议精神和重大决策部署，充分体现全国人民的共同利益和意志，是一个符合人民意愿、富有时代特征、引领现代



王华杰代表审查“十五五”规划纲要草案。

摄影 / 青海日报记者 张地委

化建设新征程的高质量发展规划，是我国今后五年乃至更长时期经济社会发展的纲领性文件和行动指南。规划纲要草案突出高质量发展首要任务，发展目标催人奋进，任务措施切实可行，政策机遇鼓舞人心，具有很强的战略指导性、现实针对性和实践操作性。我们要落实好规划纲要草案提出的加快建设新型能源体系要求，在巩固新能源主体地位、抢占能源发展新赛道、建设新型能源体系上主动争先进位，加快构建“源网荷储”协同体系、抢滩布局光热全产业链、深入推进绿色算电协同发展，有效放大“绿电引力”效应，积极推动“以绿制绿”，加快把青海绿电优势转化为产业发展优势。

李高代表说，规划纲要草案是一个谋划深远、系统宏阔、求真务实的好规划好纲要。建议：1. 坚定不移加快绿色低碳转型。以“双

碳”为引领，加快构建新型能源体系，有力有效管控高耗能高排放项目，统筹数字化、智能化与绿色化转型，以改革破难题，增强绿色发展动能。2. 保持生态文明建设战略定力。针对新污染物、固废治理等短板，加大投入和技术研发，加强制度标准建设。3. 更加注重发挥市场机制作用。在实施碳排放双控制度的过程当中，充分发挥碳市场降低减排成本、激励技术创新的重要功能，有效引导社会资本投向绿色低碳领域，推动绿色低碳技术进步和产业绿色转型。4. 积极引领全球气候治理。秉持人类命运共同体理念，以更加积极有为的姿态发挥影响力、引导力、塑造力，加强中国叙事体系建设，推动构建公平合理、合作共赢的治理体系，为全球发展、全球治理作出更大的中国贡献。

底青云代表说，规划纲要草案是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经习近平总书记亲自部署、全程指导、作出一系列重要指示编制而成的纲领性文件，立足基本实现社会主义现代化的关键阶段，锚定2035年远景目标，既回应时代之学之问，又彰显战略定力。有四点认识：一是深刻领悟习近平总书记亲自部署与重要指示的核心引领，把握规划纲要草案的政治灵魂。二是深刻认识规划纲要草案是奠定现代化根基的关键之举、应对风险挑战的主动之策、顺应人民期

盼的民心工程的重大意义，把握发展阶段战略定位。三是切实把握规划纲要草案实施的关键抓手，聚焦推动高质量发展、做强国内大循环、改善民生福祉、统筹发展和安全。四是凝心聚力推动规划纲要草案的实施落地，为科技强国建设、如期基本实现社会主义现代化贡献力量。

王国栋代表说，规划纲要草案以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，体系完整、目标清晰、举措务实。我们将深入贯彻“十五五”规划战略部署，推进“五个新互助”建设：建设感恩奋进新互助，把习近平总书记的殷切嘱托转化为守护“中华水塔”、促进高质量发展、改善民生福祉的实际行动；建设绿色发展新互助，加快布局绿色算力、碳汇交易等新质生产力；建设宜居宜业新互助，全力打造和美乡村，做优高原冷凉蔬菜、互助家政、空港短工等特色劳务品牌；建设民族团结新互助，建好“石榴籽家园”；建设和美善治新互助，擦亮“乡土先锋”党建名片，构建具有高原特色的基层治理体系。

刘小蓉代表说，规划纲要草案系统部署了未来五年我国经济社会发

展的宏伟蓝图，字里行间都透露出以人民为中心的发展思想，既高屋建瓴，又脚踏实地，特别是在民生福祉方面针对性地提出就业、收入、教育、医疗、健康、“一老一小”等7项指标，是指导基层开展各类民生保障工作的行动指南。我们始终牢记习近平总书记的嘱托，努力在一餐一饭、一言一行中破解民生的“幸福密码”：把“老味道”做成“新产业”，让老街焕发新活力，让老百姓的腰包鼓起来；把“千家宴”吃成“一家亲”，促进各民族团结进步，广泛交往交流交融，共建“石榴籽家园”；把“问题清单”变成“幸福账单”，探索“党建+网格+共治共享”模式，促进基层治理创新。

贡红卫代表说，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化坚实基础、全面发力的关键时期，党中央、国务院以鲜明的前瞻性、创新性和时代引领性擘画了宏伟蓝图。



马世功代表审查“十五五”规划纲要草案。

摄影 / 青海日报记者 张地委

青海生态优势吸引绿色投资，促进产业结构优化，带来新的经济增长点，拓展了高质量发展新路径。我将始终牢记“国之大事”，把守护“中华水塔”作为使命担当，继续做生态保护的践行者、绿色转型的推动者，积极参与生态产品价值实现、清洁能源发展、资源绿色开发等工作，以实际行动坚守生态底线，助力青海打造国家生态文明高地、推进产业“四地”建设。

**郭金萍**代表说，规划纲要草案字字紧扣民生，句句关乎未来，既回顾了过去来之不易的成绩，也擘画了新征程上的清晰蓝图。建议：

1. 把被誉为“人生第一座雪山”的岗什卡雪峰纳入全国冰雪旅游精品线路，设立“祁连山·岗什卡雪峰保护与发展”专项资金，重点用于高海拔救援、智慧监管、基础设施的提标。2. 完善重点生态功能区转移支付测算，增设“冰雪经济高海拔成本补偿”，让“冰天雪地”与“绿水青山”同享政策阳光。3. 国家相关部委继续加大对西部民族地区教育的政策倾斜和资金支持力度，尤其是在教师编制、培训资源、信息化建设等方面给予特殊扶持。

**董全民**代表说，规划纲要草案是以习近平同志为核心的党中央着眼人与自然和谐共生的现代化建设全局作出的重大战略部署。建议：

1. 国务院进一步明确海南州国家可持续发展议程创新示范区牵头部委，充分发挥部际联席会议机制作

用，设立示范区省部联动科技专项和人才支持计划，推动“绿电+算力”深度融合，打造“零碳”农畜产品品牌，探索“共性关键技术研发—成果示范应用—产业化”全链条一体化路径，将示范区打造为可持续发展关键技术研发与成果转化的核心载体。2. 外交部、科技部支持海南州每两年举办一次“全球高海拔地区可持续发展(海南)论坛”，邀请联合国开发计划署、环境规划署及全球高海拔国家及地区代表参会，分享可持续发展的“海南模式”和“青海经验”，为全球类似国家可持续发展提供中国方案。

**许庆民**代表建议：1. 国家相关部委对开展青藏高原湖泊水位上涨趋势及影响研究给予指导和帮助，加大对青海湖水位持续上涨应对工作的资金支持力度，并试点建立青藏高原水淹牧场综合生态补偿机制。2. 在规划纲要草案“加强环境风险防控”一节中增加“推动环境监管能力数智化转型”的内容，助力美丽中国建设。

**马世功**代表建议：1. 进一步加大对青海等西部民族地区的政策倾斜、资金支持和项目布局，在基础设施建设、公共服务提升、特色产业培育上给予更多保障。2. 加大对民族地区特色劳务品牌、生态农牧产业的扶持力度，支持拉面经济全产业链升级，推动特色种养与加工、文旅深度融合。3. 进一步完善黄河上游生态保护跨区域协作

机制，加大对高原生态修复、水土保持、地质灾害防治的投入。4. 加大对高原地区灾后重建长效机制建设、基层医疗卫生服务能力提升的支持力度。

**马福昌**代表建议：1. 贯彻落实“健康中国”战略，进一步加强慢性病综合防治工作，降低居民重大慢性病过早死亡率。2. 加大资金投入，每年安排专项经费对高原地区60岁及以上老人和15岁及以下中小学生群体流感、肺炎链球菌等疫苗费用进行全额或部分补贴。

**夏吾卓玛**代表建议，高度重视并大力支持青海等西部欠发达地区人才队伍建设，进一步制定多渠道培养人才、引进人才、留住人才的政策措施，提升青海等西部欠发达地区经济社会发展软实力。

锐始者必图其终，成功者先计于始。2026年是中国共产党成立105周年，是“十五五”开局之年，使命光荣、责任重大。全体代表要树立和践行正确政绩观，牢记嘱托、感恩奋进，依法履职、担当尽责，在服务大局中勇挑重担，在破解难题中主动作为，以实实在在的履职成效使代表工作更加合民心顺民意，让根本政治制度优势不断转化为人民群众可观、可感、可及的全过程人民民主的生动实践，为实现“十五五”良好开局作出应有贡献。■

(作者单位：省人大常委会办公厅研究室)

# 履职尽责显担当 良法善治启新程

——十四届全国人大四次会议青海代表团审议生态环境法典、民族团结进步促进法、

## 国家发展规划法草案侧记

○ 雷霆 李世玉

汇集共商共议之力，夯实良法善治之基。3月8日，参加十四届全国人大四次会议的青海代表团召开全体会议，围绕《中华人民共和国生态环境法典（草案）》《中华人民共和国民族团结进步促进法（草案）》《中华人民共和国国家发展规划法（草案）》深入审议。这是新时代以来全国人代会单次审议法律案数量最多、分量最重的一次。全体代表立足青海实际，踊跃发言、建言献策，以履职尽责担当传递民声、凝聚共识，让每一条意见建议都贴合高原实际、承载群众期盼，为三部法律顺利出台注入青海智慧、贡献高原力量。

### 以典为纲 彰显法治中国建设新高度

生态环境法典是我国第二部以“法典”命名的法律，在现有法治基础上继承创新、系统整合，对生态环境保护的各类制度机制、规则规范进行编订纂修与集成升华，立下了生态环境保护的“总规矩”，将我国生态环境保护法律制度体

系建设推向全新高度。青海作为长江、黄河、澜沧江发源地，肩负着守护“中华水塔”、筑牢国家重要生态安全屏障的重大使命，这部与高原生态保护息息相关的法典草案，自然成为代表们审议发言的核心焦点。

代表们高度肯定制定生态环境法典的重大意义，认为其出台将有力护航美丽中国建设、推动人与自然和谐共生的现代化。李高代表说，生态环境法典草案以习近平生态文明思想为指导，贯彻落实习近平法治思想，是一部具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调、高质量高水平的法典草案。充分体现“环保为民”理念，积极回应人民群众对良好生态环境的期盼，注重处理好高水平保护与高质量发展的关系，推动绿色低碳转型，是对现行生态环境法律的系统整合，增强了系统性、整体性和协同性。

这部法典兼具鲜明的时代特征与实践导向，被代表们誉为顺应改革发展大势、贴合高原实际的“时代之典”。王国栋代表说，这部法典草案是践行“国之大事”的法治丰碑，让“中华水塔”的守护者腰杆更硬、底气更足。其蕴含的系统治理理念，打破了以往生态保护的分散格局，推动山水林田湖草沙一体化保护从理念转化为实践，而针对“人兽冲突”“油烟噪声污染”等基层群众关切的难题作出的明确规定，更让法治温度直达民心、浸润万家。

生态环境法典亮点纷呈，以“总一分一总”科学布局、5编



人大代表热议相关法律草案。

摄影 / 青海日报记者 张地委

1242 条的体例，实现了生态立法从“碎片散落”到“攥指成拳”的制度集成。代表们从不同维度点赞建言，许庆民代表说，草案通篇贯穿山水林田湖草沙生命共同体理念，突出生态系统的整体性与系统性，打破单一要素治理的局限，构建起各负其责、协同发力、全程管控的环境治理格局，为提升生态环境治理现代化水平提供了坚实制度保障，希望法典在实施过程中，确保对违法排污者的追责“有法可依、一追到底”。仁青扎西代表说，草案以法治思维固化生态保护实践成果，以制度刚性筑牢生态安全屏障，是一部守护绿水青山、惠及各族群众、引领永续发展的良法善法。

马福昌代表说，青海在打造生态文明高地中的实践探索，为法典草案贡献了宝贵的“青海经验”与“青海方案”。法典的编纂与颁布实施，将为青海建设国家公园示范省、打造生态文明高地提供法治引领，为“中华水塔”提供全链条、全方位的法治保护。董全民、刘小蓉等代表结合青海草原管理、生态脆弱区保护实际，提出了修订草原法、完善青藏高原生态脆弱区生态补偿机制、推动生态保护与文化遗产深度融合、规范电子废弃物处置等务实可行的建议。

### 以法筑基 凝聚高质量发展法治合力

民族团结是各族人民的生命

线，国家发展规划是引领民族复兴的宏伟蓝图。民族团结进步促进法与国家发展规划法两部良法，精准对接高质量发展核心需求，互为支撑、同向发力。前者

以法治之力铸牢中华民族共同体意识，夯实民族工作法治根基；后者作为规范国家发展规划制定实施的基本法律，为擘画国家发展蓝图提供坚实法治保障。

代表们一致认为，两部法律的制定充分体现了以法治思维和法治方式指导实践、推动工作的鲜明导向，是将实践成果上升为法律制度的典范。吴晓军代表说，民族团结进步促进法凝聚民族同心，系统构建新时代民族工作法治框架；国家发展规划法擘画宏伟蓝图，标志着国家发展规划工作实现从政策引领到法治保障的历史性跨越。三部法律草案共同彰显党的领导政治优势、支撑中国式现代化行稳致远、推动治理方式法治化转型、体现以人民为中心价值追求，是建设更加完善法治体系和更高水平法治国家的标志性立法，对于在法治轨道上推动高水平生态保护、促进民族工作和经济社会高质量发展具有重要意义。三部法律的制定和实施，为青海高质量发展提供了坚实法治保障。



人大代表与媒体记者交流。

摄影 / 青海日报记者 张地委

罗东川代表说，提请这次人代会审议的民族团结进步促进法、国家发展规划法草案是完善中国特色社会主义法律体系、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要立法安排，为铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设提供了法治遵循，为科学编制实施规划、强化战略导向强化了法治保障，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央以法治建设护航中国式现代化行稳致远的坚定决心、强大意志。

张锦刚代表说，民族团结促进法草案是习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想制度化、法治化的关键一步，以法律形式确立了铸牢中华民族共同体意识这一重大原创性理念，通过立法推动中华文化成为各民族共有精神家园的“主干”与“共识”，进一步筑牢了国家统一和民族团结的法治根基，对推动实现中华民族伟大复兴具有重大引领作用。国家发展规划法草案是我国首部规范国家发展规划制定、实施全过程的法律，进一

步理顺了规划编制体系，确立了国家发展规划与其他各级各类规划的关系，推动规划目标与宏观政策、部门举措同向发力，实现了“有效市场”与“有为政府”的有机统一，保证了社会主义现代化建设目标一张蓝图绘到底，对推进国家治理体系和治理能力现代化意义重大、影响深远。

代表们对两部法律的具体制度设计给予充分肯定，一致认为这两部法律将治国理政的好经验、好路子、好方法以法律形式固定下来，为中国式现代化夯实法治根基，也为民族地区发展指明方向。蒋志刚代表说，民族团结进步促进法草案是以法治力量铸牢中华民族共同体意识、推进民族事务治理现代化的重大举措，契合青海多民族聚居、多文化交融的实际，为各民族共护生态、共享发展、共筑团结提供了坚实制度保障；国家发展规划法草案则以法治形式固化我国中长期规划制度优势，推动规划工作从“重编制”向“编管并重、全程法定”转变，为青海水利专项规划、区域流域规划提供上位法依据，推动治水规划与国家发展蓝图同频共振，为产业“四地”建设提供清晰法治指引。

### 精心保障 践行民主科学立法实践

三部法律的审议，分别从生态永续、民族凝心、发展定向三个

关键维度，完善了中国特色社会主义法律体系。它们既各有侧重又协同发力，将党的重大决策部署转化为法律规范，把成熟实践经验固化为制度成果，是践行全过程人民民主、

推进良法善治的生动体现。为确保在青全国人大代表精准审议、有效建言，省人大常委会提前谋划、精心组织，第一时间向代表们发送法律草案文本，组织部分在青全国人大代表集中研读讨论，为大会审议做好充分准备，让代表们带着对高原发展的深刻思考参与立法建言。

两会前夕，省人大常委会党组书记、副主任杨逢春就代表研读讨论工作提出明确要求，强调三部法律案是建设更完善法治体系、更高水平法治国家的标志性立法，要求代表们提高政治站位、深化思想认识，以高度的使命感和责任感，提出建设性、高质量的意见建议。省人大常委会法工委系统解读草案核心要义、主要内容，帮助代表精准把握立法精神。与会代表结合青海生态保护、民族团结、高质量发展实际深入交流，未参会代表也通过畅通渠道反馈意见，实现研读征求意见全覆盖，真正凝聚代表共识、汇集高原智慧，为法律草案完善贡



马世功和毕生龙代表讨论相关法律草案。

摄影 / 青海日报记者 张地委

献青海力量。

### 法行致远 筑牢高原善治之基

法律的权威在于实施，法治的生命在于践行。对于三部良法如何在青海落地生根、发挥实效，代表们结合青海生态保护、民族团结、高质量发展实际，进一步明确落实靶向。一致认为，要抓实各项贯彻落实工作，将法律确定的制度优势，切实转化为守护“中华水塔”、铸牢中华民族共同体意识、推动高质量发展的实际效能，真正践行法治使命、彰显法治力量。纷纷表示，三部法律出台后，将带头尊法、学法、守法、用法，自觉维护法律尊严与权威，把法治精神传递到基层、传递到各族群众心中。吴晓军代表说，下一步，我们将始终牢记“三个最大”省情定位、牢记“在青海不谋民族工作就不足以谋全局”的殷殷嘱托、牢牢把握高质量发展这个首要任务，以高度的责任担当抓好学习宣传、有效实施、制度衔

接、统筹协调，确保三部法律在青海落地见效。罗东川代表说，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面抓好三部法律的学习宣传实施，用最严密的法治守护好三江源、建设生态文明高地，以更高标准提升民族事务法治化水平、推动铸牢中华民族共同体意识示范省建设，以更高质量推动各项规划编制实施，以法治力量推动现代化新青海建设取得新进展新成效。

本着精益求精的态度，代表们在审议中对法律草案精雕细琢，提出了进一步修改完善和推动法律实施的建议。大家建议，要将三部法律实施情况纳入人大监督重点，适时组织开展执法检查、专题询问、调研视察等活动，强化监督刚性，及时发现问题、督促整改，确保法律实施不打折扣、落地见

效；要建立部门间会商机制，破解草原管理等领域的职责真空问题，推动形成协同治理合力。同时，要加强法治人才队伍建设，提升立法、执法、司法队伍专业能力，加快推进应对气候变化等新兴领域专门立法，推动生态保护、民族团结、高质量发展各项工作在法治轨道上稳步前行。

健全的配套制度，是法律有效实施的重要保障。针对生态环境法典，李高代表建议，要全面开展对法典的宣传与权威解读，加快指导各部门、各地方清理与法典不一致的法规文件，适时开展人大执法检查，加快推进应对气候变化等新兴领域专门立法。其他与会代表建议，要加快推进地方立法与三部法律的衔接协同，修订完善相关地方性法规，清理与三部法律不一致的法规文件，制定配套制度规定，填补治

理空白，突出“小切口”立法特色，让国家法律在青海落地时更贴合高原实际、更具青海辨识度。

法与时转则治，治与世宜则有功。随着生态环境法典、民族团结进步促进法和国家发展规划法审议通过，法治的根基在青藏高原生态文明建设、党的民族工作与高质量发展征程中深深扎根，这不仅是我国立法工作的重大成果，更是推进国家治理体系和治理能力现代化的关键落子，更是青海守护“中华水塔”、铸牢中华民族共同体意识、建设现代化新青海的坚实法治保障。我们坚信，以此为契，中国特色社会主义法治体系必将在完善中积厚成势，国家治理体系和治理能力现代化必将在提升中行稳致远。■

（作者单位：省人大常委会法工委 责任编辑：李雅静）

## 《中华人民共和国生态环境法典》

3月12日下午，十四届全国人大四次会议表决通过《中华人民共和国生态环境法典》，生态环境法典将自2026年8月15日起施行。这是继《中华人民共和国民法典》之后，中国的第二部法典。

## 《中华人民共和国民族团结进步促进法》

3月12日，十四届全国人大四次会议表决通过《中华人民共和国民族团结进步促进法》，国家主席习近平签署第七十一号主席令予以公布，自2026年7月1日起施行。

## 《中华人民共和国国家发展规划法》

3月12日，十四届全国人大四次会议表决通过《中华人民共和国国家发展规划法》，国家主席习近平签署第七十二号主席令予以公布，自公布之日起施行。

# 我是青海，欢迎你来！

——十四届全国人大四次会议青海代表团开放团组活动侧记

○ 乔 欣



青海代表团开放团组活动现场。摄影 / 青海日报记者 张地委

“虽然我还没有去过青海，但内心一直充满向往，所以我一早就来参加今天的媒体开放日活动！”3月6日上午，晨曦初照，中阿卫视记者阿思玛早早来到青海代表团会议室，为自己即将开始的青海之旅“做功课”。

当全国两会的聚光灯聚焦中国西部，青海代表团开放团组活动如期而至，再次成为中外媒体读懂青海、了解青海的重要窗口。

会场内，摄像机、照相机、录音笔整齐排布，中央广播电视总台、新华社、中阿卫视等二十多家中外媒体的五十余名记者齐聚一堂，为认识和记录全新的青海，

做好了准备。

上午9时，青海代表团举行全体会议，代表们进行深入审议和踊跃发言后，媒体记者提问环节正式开启，一场聚焦生态、文化、产业、民生的精彩对话正式展开。

“热播剧《生命树》背后有着怎样的生态坚守？”

“‘尕日塘秦刻石’的发现，对我们推进中华民族共同体建设、促进民族团结进步具有什么样的启示和价值？”

“青海正在打造绿色有机农畜产品输出地，这背后有着怎样的努力？”

“青海有哪些冰雪资源？如何发展冰雪经济？”

“青海去年建成的500座便民桥如何改变着当地群众的生活？”

……

中央广播电视总台、新华社、光明日报社、中阿卫视、人民日报社记者先后提出问题。

青海代表团吴晓军、罗东川、乔亚群代表一一作答：

“正如《生命树》剧中实拍的天地有大美而不言，今天的三江之源、青海大地，天更蓝、山更绿、水更清，人与自然和谐共生。保护



王国栋代表发言。

摄影 / 青海日报记者 张地委

三江源、守护‘中华水塔’，已然成为青海各族群众的最大共识和自觉行动。”

“从秦刻石所见证的历史渊源，到今天青海大地上中华民族一家亲的生动实践，交往交流交融的轴线贯穿古今，民族团结进步的主旋律一脉相承。”

“我们坚持生态优先、绿色发展，聚力推动绿色有机农畜产品输出地从‘有’到‘优’的转型升级。”

“青海的雪山、冰川、湖泊、湿地、草原、沙漠、戈壁，不是遥远的风景，而是我们发展最宝贵的财富。守护好这片绿水青山、冰天雪地，就能收获真正的金山银山。”

……

话筒流转间，一个“立体”而“丰满”的青海呈现在人们眼前。



中外媒体记者提问。

摄影 / 青海日报记者 张地委

回答最后一个记者提问时，乔亚群代表讲述了海西州乌兰县牧民因一座便民桥告别出行难、走上致富路的真实故事，她动情地说，500座便民桥连通的是道路，连起的是民心，彰显的是青海以小切口办大事情、小投入解大难题的为民初心。这样的情怀，也是青海“大美”的一部分。

问与答之间，没有空洞表述，

全是实干实绩；没有客套言辞，尽是真诚心声。正如光明日报社记者张云所说，在代表们全面细致的回答中，一个生态答卷厚重坚实、民族团结同心同向、绿色产业势头强劲、冰雪经济活力迸发、民生福祉温暖可感的青海跃然呈现，我们相信，青海一定会有更加美好的未来。

“了解了这么多关于青海的故事，我真切感受到那里的生态之美、发展之进、民生之暖，这方土地开放包容、生机勃勃，



郭金萍代表发言。

摄影 / 青海日报记者 张地委




刘小蓉代表发言。

摄影 / 青海日报记者 张地委

我想去青海的心情已经达到了顶峰！”人民日报记者由衷感慨。

香港大公文汇传媒集团记者于海江动情说道，随着青海冷凉蔬菜端上香港市民的餐桌，自己对青海的了解也越来越多，相信随着交流合作不断深化，会有更多人像他一样，走进青海、读懂青海、爱上青海！

会场内，真诚邀约频频响起；会场外，奋进脚步铿锵有力。新时代新征程上，青海正以更加开放的姿态、更加务实的担当、更加昂扬的姿态，向世界递出名片——我是青海，欢迎你来！

（原载 2026 年 3 月 7 日《青海日报》第 2 版）

# 锚定发展坐标 彰显为民担当

——十四届全国人大四次会议青海代表团代表提出议案建议综述

○ 刘志德 陈德华 李永菊

2026年3月5日至12日，十四届全国人大四次会议在北京举行。本次大会处在“十四五”圆满收官、“十五五”谋篇开局的历史交汇点，使命光荣、意义重大。会议期间，青海代表团24名人大代表牢记初心使命、胸怀“国之大者”、心系“省之大要”，作答“民之所望”，共提交议案2件、建议90件。议案聚焦绿色算力发展、气候资源立法等前沿领域，建议覆盖生态保护、绿色转型、乡村振兴、民生保障、基层治理、企业培育等方方面面。从坚守生态底线、守护三江之源，到赋能产业革新、培育新质动能；从心系万家冷暖、增进民生福祉，到统筹安全稳定、夯实治理根基，一件件议案、一条条建议精准对接国家战略、紧贴青海实际、回应群众期盼，为青海高质量发展蓄势赋能、聚力赋能。

## 坚守生态本位，筑牢屏障根基，用心守护“中华水塔”

保护好青海生态环境，是必须扛起的重大政治责任与时代使命。



1月19日，省人大常委会组织召开十四届全国人大四次会议青海代表团议案建议准备工作座谈会。摄影/张婧

2024年，习近平总书记在青海考察时强调，“持续推进青藏高原生态保护和高质量发展，奋力谱写中国式现代化青海篇章”。李强总理在2026年政府工作报告中明确提出“强化重点生态功能区保护，推进国家公园体系建设”。青海代表团始终坚持生态优先、绿色发展导向，将生态文明建设贯穿履职全过程，围绕守护“中华水塔”、深化生态修复、完善制度机制、推进“双碳”实践、数智化生态治理等关键议题，提出一系列针对性强、可落

地性高的建议。

本次大会审议通过《中华人民共和国生态环境法典》，为全国生态文明建设划定法治边界，筑牢制度基石。全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任吴晓军在审议时说，“生态环境法典守护绿水青山，是生态文明领域的‘总规矩’，为筑牢生态安全屏障、建设美丽中国提供坚实法治保障”。

全国人大代表、省生态环境监测中心副主任许庆民结合工作实际建议，“加快构建青藏高原（青



代表交流。 摄影 / 青海日报记者 张地委

海) 国家生态安全屏障数智化治理体系, 持续赋能青藏高原生态大数据中心建设运营, 以数字化、智能化手段完善生态监测网络, 提升风险预警、动态监管和科学管控能力, 以科技力量守护高原生态本底”。

全国人大代表、果洛州玛多县民政和社会保障局局长仁青扎西认为, “要以系统治理、协同治理为抓手, 全面提升国家公园规范化、精细化管理水平, 全面强化生态保护、科研监测、综合管理的综合效能, 推动国家公园建设高质量发展”。

代表们还建议, 持续推进工业领域绿色低碳转型, 高标准打造青藏高原生态文明高地; 持续加大三江源国家公园政策倾斜与资金投入, 健全长效管理体制机制; 提速推进青海湖国家公园设立进程, 以国家公园建设牵引生态系统保护修复、提质增效。

### 激活内生动力, 聚力产业升级,

#### 加快培育新质生产力

立足新发展阶段, 践行新发展理念。习近平总书记在2026年中央经济工作会议上强调, “要围绕发展新质生产力, 推动科技创新和产业创新深度融合”。李强总理在2026年政府工作报告中明确提出“因地制宜发展新质生产力, 建设现代化产业体系”。青海代表团牢牢把握高质量发展这个首要任务, 立足高原资源禀赋、产业特色与发展定位, 紧扣全省产业“四地”建设总体布局, 精准建言献策, 全力推动产业结构优化、发展能级跃升, 加快构建契合青海实际、富有高原特色的现代化产业体系。

吴晓军代表在审议“十五五”规划纲要草案时说, “要深度衔接国家重大战略, 找准政策落地切入点与发展发力点, 因地制宜培育壮

大新质生产力, 持续增强保障国家生态安全、国土安全、能源资源安全能力, 推动“十五五”规划纲要确定的目标任务在青海落地见效, 奋力谱写现代化新青海建设的新篇章。”

青海水、风、光资源富集, 清洁能源装机占比居全国前列, 全国人大代表、省委副书记、省长罗东川表示, “要抢抓能源强国建设战略机遇, 聚力攻坚清洁能源产业高地建设, 不断取得突破性进展。充分释放青海零碳核电核心优势, 全力打造‘西算东用’全国优质算力供给高地。”

针对盐湖产业链条较短、精深加工不足、附加值偏低等发展短板, 全国人大代表、海西州委副书记、州长乔亚群与中国五矿集团有限公司西北区域总部总代表负红卫建议, 将盐湖资源综合利用核心技术攻关纳入国家重大科技专项, 集中突破锂、镁、钾等稀有资源高效提取技术, 布局建设国家级盐湖资源战略储备基地, 推动盐湖产业延链补链强链。

同时, 代表团还关注高原特色农牧业、文旅产业等领域发展, 推动生态旅游和绿色农牧业提质增效, 打响“青字号”品牌。围绕国际生态旅游目的地建设建议, 支持青海创建文化生态保护区先行省, 推动生态观光、高原康养、民族文化深度融合。围绕绿色有机农畜产品输出地建设, 建议聚力打造高原

冷凉蔬菜、牦牛藏羊、青稞油菜等特色优势产业带，让高原优质农牧产品走出青海、走向全国。

### 厚植民生温度，补齐发展短板，携手共享发展成果

民生连着民心，民心凝聚民力。习近平总书记在“十五五”规划纲要编制工作中多次作出重要指示，强调“要坚守人民立场，始终以造福人民作为发展的根本价值导向”。李强总理在2026年政府工作报告中明确提出“持续加大民生保障力度，用心用情办好民生实事”。受地理条件、发展基础等因素制约，青海城乡发展差距明显，农牧区基础设施薄弱、公共服务供给不足等问题仍需持续破解。代表团始终坚持以人民为中心的发展思想，紧盯教育、医疗、养老、就业、托育、社会保障等群众急难愁盼，用心用情提出了一系列惠民利民建议，让高原民生保障更有温度、幸福底色更加厚实。

全国人大代表、青海省疾病预防控制中心慢病所副所长马福昌结合高原地域特点建议，“面向高原‘一老一小’重点人群推行流感、肺炎疫苗免费接种政策，有效降低呼吸道传染病发病风险；持续完善高原医疗卫生服务体系，常态化抓好包虫病、高原病等地方病综合防治；强化基层医疗人才引育留用，全面提升基层诊疗服务能力，切实增强各族群众健康获得感、幸福感、

安全感”。

全国人大代表，西宁市城西区兴海路街道党工委书记、办事处主任刘小蓉长期深耕基层治理一线，她说，“超龄不是权益保障的‘休止符’，建议持续健全多层次社会保障体系，扩容提质基本养老服务与互助照护服务，完善灵活就业人员失业保险参保政策，持续增加普惠养老、普惠托育、普惠医疗服务供给，精准破解‘一老一小’、灵活就业群体后顾之忧”。

围绕“一刻钟”居家养老服务圈打造、县域城镇化提质、重点城市改革试点、农牧区基础设施提档升级等重点工作，代表们还建议，进一步加大中央财政转移支付和专项政策支持，补齐农牧区供水、供电、交通、通信、物流等基础设施短板，常态化推进人居环境综合整治；大力推进县域经济高质量发展，让改革发展成果更加公平、更加充分惠及全省各族群众。

### 夯实治理根基，防范化解风险，同心筑牢高原和谐防线

基层稳则全局稳，治理强则发展强。习近平总书记多次强调，要“全面提升社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平”。李强总理在2026年政府工作报告中提出“持续加强政府建设，创新和完



蒋志刚代表发言。

摄影 / 青海日报记者 张地委

善社会治理”。结合多民族聚居、生态保护区集中、巩固拓展脱贫攻坚成果任务繁重的省情实际，青海代表团紧扣风险防范、基层治理、数字赋能、应急保障、营商环境优化等重点领域，精准谋划务实举措，以高效能治理护航高质量发展。

全国人大代表、西宁市河道治理中心主任蒋志刚聚焦稳就业、保民生关键环节建议，“优化生态管护、乡村保洁、公益管护等公益性岗位设置，健全岗位动态调整、绩效考核与有序退出机制，持续提高岗位保障标准，拓宽群众就地就近就业渠道，实现稳定增收、就近致富。守住安全底线，方能行稳致远”。

全国人大代表，海东市委副书记、市长王华杰立足基层应急管理实践建议，“在青海开展应急管理体系和能力现代化综合试点，完善多灾种一体化监测预警体系，建强专业化应急救援队伍，升级信息化指挥调度平台，构建适配高原特殊环境的应急处置机制，全面提升极

全省人大系统学习宣传贯彻全国两会精神：

## 凝心聚力再出发 履职为民谱新篇

◎ 张晓珍

“保护好中华水塔，落实好生态惠民政策，让牧民群众共享发展成果……”从北京参会归来，在全国人大代表仁青扎西第一时间深入黄河源头乡镇、牧民定居点，围绕“十五五”规划纲要与生态环境法典，用牧民语言宣讲三江源生态保护、草原禁牧补贴、生态护林员岗位保障及野生动物致害补偿等政策，把“国家大事”讲到牧民“心坎上”。

全国两会闭幕之后，省委书记、省人大常委会主任吴晓军第一时间主持召开全省领导干部会议，对全国两会精神进行了专题传达学习，对我省贯彻落实工作作出部

署，要求全省上下要切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和全国两会精神上来，准确把握党中央对未来五年和今年工作的科学部署，结合青海实际抓紧抓实当前各项工作落实。省人大常委会及时跟进、同步落实，把学习好、宣传好、贯彻好全国两会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，迅速掀起学习宣传贯彻热潮，推动大会精神在青海人大系统落地生根、见行见效，通过多种方式动员广大干部、人大代表切实把思想和行动统一到党中央决策部署和省委工作要求上来，把智慧和

力量凝聚到大会确定的各项目标任务上来。

省人大常委会召开常委会会议、党组会议、主任会议，传达学习全国两会精神和全省领导干部会议精神、听取关于传达学习十四届全国人大四次会议精神的汇报，起草、印发《关于组织开展十四届全国人大四次会议精神学习宣讲工作的方案》，常委会各副主任在带头深刻领会、准确把握会议精神的基础上，分别赴乡村振兴联系点开展宣传宣讲；各专工委、机关各党支部结合专题调研、执法检查、主题党日活动等，赴市州人大、联点帮扶村等同步开展宣传宣讲。各

端天气、自然灾害等突发事件快速响应和协同处置能力”。

代表们还建议，深入实施智慧广电乡村建设工程，依托应急广播体系打通政策宣传、文化惠民、基层治理“最后一公里”；规范涉企收费管理，健全社会监督机制，持续减轻市场主体经营负担，持续优化市场化、法治化营商环境；以数字化改革赋能基层治理，推动治

理模式从被动处置向主动预判、精准防控转变，实现矛盾纠纷源头化解、风险隐患智能预警，以现代化治理举措筑牢平安青海建设坚固防线。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。青海代表团提交的议案建议，始终锚定国家战略部署，紧密结合青海发展实际，统筹发展与安全、兼顾当前与长远、平衡保护与开发，

凝聚着代表们的集体智慧，承载着全省各族群众的美好期盼。下一步，随着各项议案建议落地转化、落地见效，必将持续推动青海生态保护提质、产业动能增强、民生福祉增进、社会大局稳定，为奋力谱写全面建设社会主义现代化国家青海篇章注入源源不断的强劲动力。■


（作者单位：省人大常委会代表工委）

州市人大常委会也纷纷结合实际开展特色宣讲：西宁市人大常委会组织代表结合“一宣三促”、代表进“两室”等活动，深入基层，用群众语言解读两会精神；海南州人大常委会聚焦生态保护与乡村振兴，以“围坐式宣讲+现场调研”的形式，与基层干部、农牧民群众面对面交流；玉树州人大常委会围绕守护“中华水塔”、做强生态农牧业与生态文旅产业、深化“紧、细、严”作风建设、建设健康现代幸福新玉树等重点任务，运用藏汉双语分层分类开展宣讲和互动交流；果洛州人大常委会组织“马背宣讲员”，以“帐篷微宣讲”走帐串户，用接地气的方式把两会精神送到牧民家中。

宣讲之要，贵在践行；精神落地，重在实干。下一步，省人大常委会将紧扣全国两会部署、紧扣“十五五”规划实施和全省发展大局，坚持党的全面领导，践行全过程人民民主，聚焦生态文明高地建

设加强立法监督，围绕产业“四地”与新质生产力强化法治保障，贯彻生态环境法典、民族团结进步促进法等新法，统筹民生、社会治理、民族团结等重点工作，强化计划预算、残疾人权益保障等专项监督，深化代表“两室一平台”建设，加强“四个机关”建设，以高质量履职服务现代化新青海建设，推动人大立法、监督、代表工作再上新台阶。各市州人大常委会深入学习贯彻全国两会精神，明确年度工作重点，海东市人大常委会将加大新法宣传力度，立足生态保护与发展实际，加快《海东市乡村旅游条例》《海东市湿地保护条例》立法进程；海西州人大常委会将围绕生态环保与盐湖产业等领域开展执法检查，持续强化计划预算、国资债务、乡村振兴、民生事业等领域监督，加快消防、地质遗迹保护等立法进程，推进矿产资源、枸杞产业等条例审议，开展多项立法调研并强化备案审查；海北州人大常委会将两会精

神融入年度“一要点三计划”，立法工作聚焦民族团结、生态保护等重点领域，监督工作围绕生态环境整治、乡村振兴等中心工作，代表工作结合州县乡换届选举；海南州人大常委会将加快同仁历史文化名城保护条例立法报批，聚焦生态环境保护、计划预算执行、国资债务管理、乡村振兴、民生保障等领域监督，深化代表“两室一平台”和自身建设。

在青全国人大代表刘小蓉在宣讲中说：“让党中央的民生温暖传递到千家万户。”这句质朴话语，既是刘小蓉代表的心声，更是她的履职承诺。新征程号角已吹响，全省人大系统将以“开局即决战、起步即冲刺”的奋进姿态，切实把全国两会精神学习宣讲成果转化为推动人大工作高质量发展的实际成效，为奋力谱写中国式现代化青海新篇章贡献人大力量！

（作者单位：省人大常委会办公厅新闻宣传处）

摄影 / 黎晓刚



## 动态

## 全省县乡两级人大换届选举工作部署会议召开



摄影 / 张婧


4月21日，省人大常委会办公厅会同省委组织部、省委宣传部召开全省县乡两级人大换届选举工作部署会议。省人大常委会党组书记、副主任杨逢春，省委常委、组织部部长曹俊出席会议并讲话。省人大常委会党组副书记、副主任张黄元主持会议，并就贯彻落实会议精神，扎实推动县乡人大换届选举工作提出要求。

杨逢春表示，要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，完整准确全面领会习近平总书记关于人大代表选举工作的重要论述，从深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”的政治高度做好换届选举工作。要全面落实党中央决策部署、全国人大常委会工作安排和省委

工作要求，推动各地将“坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”贯穿换届工作各方面全过程，切实提高抓好换届选举工作的思想自觉、政治自觉、行动自觉。杨逢春强调，要严格落实请示报告制度，充分发挥各级人大常委会的职能作用，严格依法办事，认真开展选民登记，科学合理划分选区，精心组织投票选举，依法选举国家机关领导人员。要加强组织领导，压实工作责任，强化协同配合，加强宣传引导，做好风险防控，确保换届选举程序合法、过程公开、结果有效，换届工作圆满成功，选举结果人民满意，向党和人民交出一份满意的答卷。

曹俊强调，坚持把党的领导贯穿全省县乡两级人大换届选举全过

程，扛牢换届选举领导责任，强化人选提名推荐把关，发挥党组织主导作用，牢牢把握选举工作领导和主动权。要从严把握资格条件，健全联合考察审查机制，严格把好县乡人大代表人选政治关、素质关、廉洁关、结构关；要坚持正确用人导向，结合不同地区功能定位、战略部署、资源禀赋、产业结构、发展重点差异化配备班子，增强班子结构功能；要严明纪律规矩，强化思想引导，从严监督检查，确保换届风清气正。

省人大常委会办公厅、省纪委监委、省委组织部、省委宣传部、省委统战部、省委政法委、省委社会工作部、省委网信办、省妇联、省财政厅负责同志出席。会议以视频连线方式开至各市（州）。

（省人大常委会代表工委）

## 省人大常委会党组 召开树立和践行正确政绩观学习教育安排部署会

3月2日，省人大常委会党组召开树立和践行正确政绩观学习教育安排部署会，传达学习中央、省委党的建设工作领导小组会议精神，安排部署省人大常委会及机关开展树立和践行正确政绩观学习教育工作。省人大常委会党组书记、副主任杨逢春主持会议。张黄元、吕刚、王敬斋、蔡成勇、陈东昌及机关全体干部参加会议。

会议指出，在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育，是党中央着眼党和国家事业全局作出的重大战略部署，是今年党的建设重要政治任务。党的十八大以来，习近平总书记高度重视政绩观问题，围绕“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”等作出一系列重要论述，近期又在多次重要讲话中特别加以强调，确定学习教育主题，为开展学习教育指明了方向、提供了重要遵循。人大机关要将树立和践行正确政绩观落实到立法、监督、决定、任免和代表工作各方面全过程。

会议强调，一要提高政治站位，

深刻把握树立和践行正确政绩观对青海人大工作的时代要求。树立和践行正确政绩观，是“讲政治”的直接检验、“顾大局”的重要举措、“促落实”的关键保障、“转作风”的鲜明导向。人大机关干部要坚持对党忠诚、为民造福、依法履职相统一，把党中央决策部署和省委工作要求不折不扣转化为人大立法、监督、决定、任免等工作的具体实践，以实干实效服务青海高质量发展、回应人民群众期盼。

二要把握核心要义，找准人大常委会及机关树立和践行正确政绩观的实践路径。坚守“立党为公”根本立场、“为民造福”价值归宿、“科学决策”关键路径、“真抓实干”落实保障，把准政绩方向、厚植政绩根基、提升政绩质量、彰显政绩担当，确保每一项工作都经得起政治检验、实践检验、人民检验、历史检验，不辜负党和人民的信任与重托。三要强化行动自觉，以“一体推进学查改”确保学习教育走深走实。在“深学”上下真功，明确学习重点，创新学习方式，注重学

用结合，筑牢思想根基。在“严查”上动真格，聚焦重点查摆，拓宽渠道查摆，深挖根源查摆，找准问题症结。在“实改”上求成效，突出整改重点，坚持立行立改，注重标本兼治，狠抓整改整治。在“善干”上提质效，各级党组织和党员干部要带好头、作表率，常委会两级党组班子成员要发挥“关键少数”示范引领作用，工作专班要履行好研究谋划、组织协调、督促落实职责，各党支部书记要履行好“第一责任人”责任，强化示范引领，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局，确保学习教育各项任务落到实处。

会议要求，要力戒形式主义、官僚主义，稳中求进、守正创新、求真务实、真抓实干，推动各项工作落实落地、见行见效，以扎扎实实的学习教育成果推动人大工作不断迈上新台阶、开创新局面，为中国式现代化青海实践作出人大新贡献！

（省人大常委会办公厅新闻宣传处）

# 坚决做到立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干

○ 公保才让

**在**全党开展树立和践行正确政绩观学习教育，是践行党的根本宗旨、夯实党的执政根基的重要举措，是持之以恒推进全面从严治党的有效途径。作为人大机关干部，要深学细悟习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，深刻把握在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育总要求，把树立和践行正确政绩观融入日常、抓在经常，以高度的政治自觉和行动自觉，推动人大工作高质量发展。

**一是坚守为民初心，把“服务代表、服务群众”作为工作的出发点和落脚点。**人民代表大会制度是人民当家作主的制度保障，正确政绩观的根本立场是以人民为中心，只有把正确政绩观贯穿于人大每一项具体服务工作中，才能让人大工作真正贴近民心、回应民盼。要始终坚持依法办会、科学合理安排会议议程，厉行勤俭节约、推广和运用无纸化办公，确保每一次会议都能集中精力议大事、谋良策。在公文流转过程中要注重时效性，既要有分工，又要有合作，互相补台，确保公文流转顺畅；在机关网络运维和服务保障方面，要始终严格遵守保密各项工作要求，严守人大机

关网络意识形态阵地。作为人大代表和人大常委会委员，要主动参加常委会代表工委组织的活动和常委会有关会议，及时反映群众关切，助力解决民生领域急难愁盼问题。

**二是坚持实事求是，以严谨细致的态度提升履职保障水平。**人大工作政治性、法律性、程序性强，任何一项工作都必须严谨细致、依法依规。分管处室作为机关重要窗口部门，在具体工作中更要强化精细意识、效率观念。如在组织会议时，要提前谋划、周密部署，充分考虑议程安排、日程衔接和工作预案，做到安排细致精确、服务无缝对接；在起草文稿、撰写材料时，要结合本职工作、把握工作全局，不编“花架子”，确保文字材料有依据、可落实；在协调各方时，要统筹兼顾、多措并举，既讲原则又重方法，提升工作的系统性与协同性，以高质量的服务保障支撑常委会及机关高质量运转。

**三是弘扬实干担当，以过硬作风筑牢履职根基。**分管处室作为服务保障人大及其常委会依法履职的重要枢纽，必须大力弘扬真抓实干的优良作风。面对事务繁杂、节奏快、要求高的特点，更要强化责任意识，做到急事不过夜、案无积



省人大常委会副秘书长

卷，确保每一项任务落地见效；要发扬钉钉子精神，对重要会议、重大活动紧盯不放、一抓到底；要勇于担当作为，遇到困难不推诿、不退缩，在统筹协调中主动靠前、积极作为。同时，坚决纠治形式主义、官僚主义，杜绝“重痕迹轻实效”等不良倾向，让实干成为机关最鲜明的底色。

**四是强化党性修养，筑牢政绩观的思想根基。**政绩观问题，说到底党性问题，要正确处理公与私、义与利、当前与长远的关系。学习教育本质上是一次深刻的党性教育，要持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，以正确政绩观为牵引，主动对标对表，把学习成果转化为履职尽责的实际行动。■



## 以正确政绩观为民实干 书写人大答卷

○ 祁敬婷

近期，深入学习了习近平总书记书记在地方工作期间相关书籍，结合“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”的总要求，深刻体悟到习近平总书记的基层工作实践，始终贯穿着“为民造福”的初心和“我将无我，不负人民”的党性光辉。作为一名人大工作者，结合履职实际有三点体会。

**一、深刻感悟“心中有民”的深情，在工作中树牢“为民”的价值追求。**通过学习习近平总书记在正定一心为民减征购、顶压力冒风险勇开全省大包干先河，在宁德滴水穿石念好“山海经”，在浙江提出“绿水青山就是金山银山”，在上海抓“手拎马桶”解决民生小事等鲜活案例，我深刻感受到，习近平总书记的政绩观始终贯穿着一条主线——为民造福。真正的政绩是脚踏实地干出来的，经得起实践和历史的检验。作为人大干部，我认识到人大工作的政绩首先体现在价值取向上。立法不在于数量，而在于是否解决群众的急难愁盼；监督调研不是坐在办公室想点子，而是要坚持问题导向，多到田间地头、社区楼院，倾听群众的“吐槽点”。在养老服务、未成年人保护、物业管理等民生法规的修制或监督中，要把群众的烦恼

和期盼作为着眼点，让每一项立法装满民意，让每一次监督带着温度。

**二、深刻感悟“求真务实”的作风，在工作中树牢“实干”的时代使命。**习近平总书记在正定骑车走遍每一个村，在浙江经过密集调研后提出“八八战略”，在福建深入调研思考如何带领老区脱贫，求真务实的作风为我们树立了标杆。这启示我们，只有在正确方向上真抓实干，才能真正有利于大局、造福人民。作为一名身兼“本职岗位”和“代表岗位”双重职责的人大干部，既要“走心”听民声，又要“务实”解民忧。落实党中央决策部署，要弄清楚能干什么、应当怎么干。在日常工作中要留心百姓需要，确保审议报告时提出的建议转化为惠民的“金钥匙”。今年省人代会期间，我提出的“心理辅导难”“老人办事难”等问题，看似小事，却是民生大事。在联系选民、接待信访时，要捕捉这些细微信号，把群众的“诉求清单”变为“履职清单”，助力推动政务服务和民生更加普惠便利。

**三、深刻感悟“功成不必在我”的境界，在工作中树牢“利长远”的实干担当。**在浙江工作期间，习近平总书记强调“要甘于做铺



省人大常委会副秘书长

垫之事”；在上海时要求“多干打基础的事，多干长远起作用的事”。这种胸襟和担当启示我们，要树立正确政绩观，不求急功近利的“显绩”，创造泽被后人的“潜绩”。人大工作，不是看开展了多少次检查、提交了多少份建议，而是看是否真正推动了问题解决，是否经得起历史检验。要摒弃“走秀”式调研、“过场”式检查，做实法律法规监督的“当前”与“长远”，要有“长期主义”的耐心。聚焦高质量发展堵点痛点，围绕产业、环保等长期课题开展持续监督。坚持问题导向，像习近平总书记在福建“四下基层”那样把办公桌摆到一线，监督指向真问题，对于发现的问题建立闭环监督机制，实行“回头看”，不解决问题不撒手。真正的政绩，是多年后回头看，依然觉得决策正确、监督有力、护佑民生、利在千秋的事情。■

# 深学细悟笃行正确政绩观 护航新时代人大工作高质量发展

○ 弓晓忠

习近平总书记正在正定、福建、浙江、上海等地工作时坚持正确政绩观的生动实践，让我对“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”这一根本问题有了更加深刻的理解。作为派驻纪检监察组组长，必须以习近平总书记为标杆，以实践为镜鉴，用精准监督护航正确政绩观在省人大机关落地见效。

**一、深学细悟，从习近平总书记地方实践中感悟真理力量。**习近平总书记在地方的非凡历程，是一部坚守初心、践行使命、树立正确政绩观的鲜活教科书，每一段实践、每一项举措都为党员干部立起了标杆、作出了表率。在正定，习近平总书记排除万难为群众减负，实事求是谋发展，彰显出求真务实、真抓实干的为政底色；在福建，聚焦贫困地区长远发展，诠释了“功成不必在我、功成必定有我”的境界担当，锚定了利长远、惠民生的政绩导向；在浙江，立足乡村长远发展和群众根本利益，打造出惠及万千百姓的民生工程，践行了为民造福是最大政绩的根本宗旨；在上海，聚焦特大城市治理和群众切身需求，把政绩写在城市发展、群众幸福的生动实践中。这些跨越数十年的生动实践，深刻揭示

出正确政绩观的本质是党性的体现，核心是人民至上，关键是担当实干，底线是清正廉洁。

**二、对标定位，以严的基调树立正确政绩观。**纪检监察干部作为党的纪律部队，必须树立对党忠诚、执纪为民、务实担当、清正廉洁的正确政绩观。一是要树立政治为先的政绩观，把践行“两个维护”作为根本任务，聚焦党中央重大决策部署强化政治监督，以严明纪律纠正政治偏差，确保政令畅通，以监督实效彰显对党绝对忠诚。二是要树立执纪为民的政绩观，紧盯群众身边的腐败和作风问题，坚决整治漠视侵害群众利益、不作为乱作为等顽疾，用心用情解决群众急难愁盼，把政绩镌刻在为民服务的实处。三是要树立担当实干的政绩观，秉持实事求是、勇于攻坚克难，精准运用“四种形态”，既严肃查处违纪违法案件，又落实“三个区分开来”激励干部担当，以实干实绩诠释职责使命。四是要树立清正自持的政绩观，时刻牢记自己是干什么的，以更高标准、更严要求、更实举措履职尽责，守好初心、担好使命，创造出经得起实践、人民和历史检验的过硬政绩。

**三、笃行实干，推动正确政绩观在人大机关落地见效。**立足派驻职责，应始终以习近平总书记地方



省纪委监委驻省人大机关纪检监察组组长

工作生动实践为指引，把正确政绩观监督贯穿人大机关立法、监督、决定、任免、代表工作和自身建设全过程，为新时代人大工作高质量发展提供坚强纪律保障。一是抓实政治监督，校准履职“方向盘”。紧盯省人大机关贯彻落实党中央决策部署和省委工作要求，紧盯“一把手”和领导班子履职用权，确保人大工作始终沿着正确政治方向前进。二是聚焦为民履职，擦亮监督“探照灯”。紧盯民生领域立法、民生事项监督、代表建议办理等关键环节，以监督实效保障人大工作更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。三是深化作风建设，拧紧实干“螺丝钉”。持续深化违规吃喝、违规收送礼品礼金等问题专项整治，严肃查处以调研考察、开展党建活动、培训的名义搞公款旅游，变相公款出国（境）旅游等问题。■



## 在知行合一中树立和践行正确政绩观

○ 孙冶

**习** 近平总书记指出，政绩观问题是一个根本性问题，关乎立党为公、执政为民。作为一名党员领导干部，必须时刻牢记并深刻把握“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”，时时对照反省，校准思想和行动航标，切实把树立和践行正确政绩观总要求落实到具体实践中，以实实在在的工作成效，彰显人大机关干部的政治担当与履职本色。

**以坚强党性校准正确政绩观的行动方向。** 政绩观是党性原则的集中体现。党员领导干部要把加强党性修养作为树立和践行正确政绩观的基础性工作，持之以恒强化党的创新理论学习，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习领悟习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记关于树立和践行正确政绩观重要论述等，深刻领会其核心要义、精神实质和实践要求，厚植树立和践行正确政绩观的思想根基，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要始终牢记自己“第一身份”和岗位职责，时刻对照党章党规党纪和工作责任，主动查摆自身在宗旨意识、群众观念、

履职尽责、遵规守纪等方面的差距不足，坚持边学边查边改、立知立行立改，切实增强树立和践行正确政绩观的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

**以担当实干践行正确政绩观的重大要求。** 政绩观正不正确，需要通过实践来检验。作为人大机关的党员领导干部，就是要立足自己分管的工作，紧紧围绕服务和保障常委会依法履职中心任务，知责明责担责尽责，紧扣机关党建核心任务，定任务、定措施，从严落实党建责任制，抓实基层党组织建设，推动机关党建与立法、监督、代表履职等业务工作深度融合；坚持严的基调不动摇，坚守监督执纪问责职责，把纪律规矩挺在前面，常态化开展党纪教育、廉政警示，推动全面从严治党各项要求在省人大机关落到实处；严格依纪依规做好后勤服务、资产管理、经费使用等工作的同时，强化服务理念，把精细化服务融入做好常委会和机关各项保障工作中，努力在实干担当中践行“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”的总要求。

**以过硬作风彰显正确政绩观的政绩成色。** 政绩观关系党员干部工



省人大常委会副秘书长

作作风，影响其干事创业的成效。要求我们考虑问题、研究工作、推动落实，必须坚持实事求是，树好宗旨意识，走好群众路线，深入实际、了解实情，多听取各方面意见建议，凝聚共识，提升工作质效。必须正确处理好“显绩”与“潜绩”、眼前与长远的关系，把眼光放得更远，把心态放得更稳，既要时不我待的劲头解决干部职工急难愁盼，又要着眼长远，多谋多做打基础、利全局的工作，创造经得起实践、群众和历史检验的实绩。必须发扬斗争和担当精神，对工作中的矛盾和问题不绕道回避、不推诿扯皮，敢于动真碰硬，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的使命担当，抓实每一项工作、做好每一件小事，确保中央、省委决策部署和省人大常委会两级党组工作要求不折不扣落到实处。■



# 深学笃行正确政绩观 奋力书写人大工作新答卷

○ 徐继辉

**习**近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，深刻阐明了新时代政绩观的核心问题。今年是“十五五”规划开局之年，以正确政绩观引领人大工作提质增效，对服务中国式现代化青海实践至关重要。“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”是正确政绩观的内在要求，必须贯穿履职全过程，以扎实成效为“十五五”规划实施提供有力保障。

**一、把牢政治方向，以立党为公铸就政绩之魂。**人大机关是政治机关，旗帜鲜明讲政治是第一准则。践行正确政绩观，必须坚持党的全面领导，把服务保障“十五五”规划实施作为重要政治任务。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，确保干部人事、老干部工作始终沿着正确方向推进。要严格落实“第一议题”制度，持续深化理论武装，深入学习习近平总书记对青海工作的重要讲话和指示精神，不断提升服务大局、推动发展的政治能力和专业素养。要把政绩观教育融入干部选育管用各环节，引导党员干部坚定理想信念、端正政绩导向，把心思和精力集中到服务“十五五”规划落实上来。

## 二、坚守人民至上，以为民造

**福夯实政绩之本。**为民造福是最大政绩。人大工作的根基在人民，干部人事和老干部工作更要紧贴干部群众所思所盼，以群众满意度检验工作实效。要紧扣“十五五”时期高质量发展目标，健全干部担当作为激励和保护机制，落实各项待遇保障，强化关心关爱，着力营造干事创业的良好环境，努力锻造一支适应“十五五”发展需要的高素质人大干部队伍。要用心用情做好老干部服务管理工作，常态化走访慰问、破解实际难题，充分发挥老同志政治优势、经验优势、威望优势，引导他们积极参与“十五五”建设实践，让发展成果更多更公平惠及各族群众。

**三、坚持实事求是，以科学决策筑牢政绩之基。**习近平总书记反复强调，干事创业要遵循规律、立足长远，坚持一张蓝图绘到底。“十五五”规划是引领青海未来五年发展的总纲领，干部队伍建设和老干部工作事关长远、关乎根基，必须树立“功成不必在我、功成必定有我”的境界，既重“显绩”更重“潜绩”，既抓当前更谋长远。围绕人大事业发展和“十五五”实施需要，健全年轻干部培养机制，完善选育管用全链条，持续夯实组织基础。在落实老干部待遇的同



省人大常委会办公厅副主任

时，强化思想政治引领和优良作风传承，推动人大事业薪火相传，为“十五五”高质量发展积蓄持久动力。

**四、强化实干担当，以真抓实干成就政绩之实。**践行正确政绩观，最终要靠担当和落实。要自觉把干部工作、老干部工作放到全省大局和人大中心工作中谋划推进，切实为“十五五”开局起步提供坚强组织保障。坚持重实干、重实绩、重担当，把“五个大力提拔、五个坚决不用”落到实处，用好考核“指挥棒”，引导干部聚焦立法、监督等主责主业，以务实举措护航“十五五”发展。积极为老干部发挥作用搭建平台、创造条件，鼓励他们在立法咨询、法治宣传、监督调研等方面贡献“银发智慧”，凝心聚力为中国式现代化青海实践和“十五五”规划顺利实施贡献人大力量。■



## 以实干实绩实效履职担当

○ 李刚峰

**通**过深入学习习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，深受教育启发，对树立和践行正确政绩观的重要性和必要性有了更进一步的认识和体会。

**一是要坚定政治信念，把牢正确政绩观的“定盘星”。**政绩观是一个根本性问题，关乎发展方向、事业兴衰与民心向背。党的十八大以来，习近平总书记多次深刻阐明“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”等重大问题，为我们树牢正确政绩观指明了方向、提供了遵循。树立和践行正确政绩观，首要的就是要把政治建设摆在首位，做到站稳政治立场、把牢政治方向，这就要求我们，必须严格落实“第一议题”制度，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深学细悟习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，在真学真信笃行中提高政治素质、提升工作本领、增强为民意识，以实干实绩坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，切实把正确政绩观转化为参谋辅政的政治自觉、服务保障的行动自觉，确保各项工作始终在党的领导下走深走实、取得实效。

**二是要站稳人民立场，锚定为**

本质是依法为民履职行权、服务人民。践行正确政绩观，最终要落到为民造福上。作为一名人大机关干部，要始终对标对表正确政绩观，准确把握“四个机关”定位要求，把群众满意不满意作为衡量工作的根本标准，坚持把以人民为中心的发展思想贯穿文稿起草、工作报告和调查研究全过程，紧扣省委中心工作与群众急难愁盼，力求每一篇文稿、每一项工作都接地气、察民情、聚民智、惠民生。在综合协调、改革推进和为基层减负中，聚焦精文简会、调研考察、活动保障、督查落实，把为民理念体现在提升服务质效、推动决策落地的具体行动中。围绕践行全过程人民民主、建设产业“四地”、打造“四个机关”等重点课题，努力形成一批务实成果，让人民群众真切感受到人大工作的温度与力度。

**三是要聚焦主责主业，扛起真抓实干的“硬担当”。**大道至简，实干为要。践行正确政绩观，最终要靠实干实绩来检验。对研究室和综合处工作而言，树立和践行正确政绩观更多体现在参谋有道、协调有方、保障有力、落实有效上。我们要认真对标习近平总书记对中办提出的“五个坚持”重要要求，对常委会党组对办公厅第二党支部



省人大常委会办公厅副主任

提出的“对党忠诚老实，工作主动扎实，作风严谨务实，做人坦荡诚实”的工作要求，树牢大局观念，拉高标准标杆，认真学思笃行，依法履职尽责，切实做到以文辅政求精品，综合协调提质效，改革督查抓落实，理论研究强支撑，以“时时放心不下”的责任感、“事事心中有数”的行动力、“件件落实到位”的执行力、“处处精益求精”的高标准，努力做到办文零差错、办会零失误、办事零缺陷。

2026年是“十五五”开局之年，使命光荣、责任重大。我将以此次学习教育为契机，牢固树立和践行正确政绩观，坚定党的领导，认真落实“稳中求进、守正创新、提质增效”的要求，推动分管处室各项工作不断迈上新台阶，为“四个机关”建设与新时代人大工作高质量发展贡献力量。■

# 焕新专利引擎 激活高原动能

## ——《青海省专利促进与保护条例》修订解读

○ 省人大常委会法工委

2026年4月1日，省十四届人大常委会第二十一次会议全票通过了修订后的《青海省专利促进与保护条例》（以下简称《条例》），并于5月1日起正式施行。这部施行逾15年的法规迎来首次大修，标志着我省知识产权法治保障迈入与新质生产力同频共振的新阶段。

### 修订背景：应势而修，正当其时

党的十八大以来，习近平总书记就加强知识产权促进与保护工作作出了一系列重要指示，特别是在2020年中央政治局第二十五次集体学习时，首次系统提出知识产权保护工作的六大重点任务，将知识产权保护提升到国家战略高度。

2021年中共中央、国务院印发《知识产权强国建设纲要（2021—2035年）》，专利法及其实施细则分别于2020年、2023年完成最新修改。随着党和国家重大制度部署的深入实施及专利法体系的更新，我国知识产权环境不断改善，专利申请量已连续15年居世界首位，PCT国际专利申请量连续7年位居世界第一，专利已成为国际市场准入的核心支撑与产业竞争的关键资源。

原《青海省专利促进与保护条例》自2010年施行以来，在规范我省专利促进与保护工作、推动专利事业发展等方面发挥了重要作用。截至2025年底，全省累计授权专利43716件，每万人口发明

问题，现行条例部分内容与上位法及国家相关政策存在不一致、不衔接之处，也难以满足解决实践中存在问题的需要。2022年省人大常委会组织开展了立法后评估，提出适时对条例进行修订的建议。此次修订，正是我省在“十五五”开局起步之年，贯彻国家知识产权战略、将知识产权工作积极融入新质生产力发展、以鼓励和保护创新来推动高质量发展的必然之举。

### 核心亮点：务实管用，彰显特色

修订后的《条例》共六章四十条，坚持维护法制统一与务实管用并重，突出问题导向，体现地方特色。

（一）精准施策促创新：让专利扎根产业沃土

聚焦产业“四地”建设布局高价值专利。《条例》新增规定，围绕盐湖化工、清洁能源、绿色算力、绿色有机农牧等重点产业、关键领域推进关键核心技术攻关，强化高价值专利布局，致力于将资源优势转化为技术优势。

创新模式厚植人才根基。增加

专利拥有量6.34件，每万人口高价值发明专利拥有量达2.23件。然而，随着形势发展，专利领域出现了一些新情况、新



鼓励高等学校采取开设专利相关课程、建设知识产权相关学科专业、与企业和科研机构以及专利服务机构等联合建立知识产权人才培养基地等方式，培养专利人才的内容，为专利事业发展筑牢人才支撑。

完善机制激活转化动能。突出专利质量和转化运用的导向，规定按照青海省专利奖评比表彰规定对相关发明人、设计人和专利权人给予表彰奖励；进行专业技术职称评聘时，应当将发明人、设计人已经实施并取得经济或者社会效益的相关专利作为评审的重要因素，并对其破格申报相关专业技术职称时按照有关规定运用专利奖的相关情形作了明确；高等学校、科研机构加强职务发明的规范管理，建立健全专利转化的尽职免责和容错机制。同时，增加关于鼓励银行业金融机构开展专利权质押贷款业务，保险机构开展专利保险业务以及省、市（州）人民政府探索建立专利权质押融资风险分担机制的规定，为专利转化注入金融活水和政策支持。

**（二）多元共治强保护：为创新撑起法治盾牌**

健全机制促协同。规定省人民政府专利管理部门应当建立健全跨部门专利保护工作协调机制，加强与其他省、自治区、直辖市的交流合作，县级以上人民政府管理专利工作的部门应当与人民法院、人民检察院、公安机关建立健全专利行政执法与司法衔接机制，会同有关



省人大常委会法工委赴青海高景太阳能科技有限公司调研。

摄影 / 张旻

部门建立健全专利维权援助服务机制，从而推进专利保护工作跨部门、跨区域协同联动以及行刑衔接；建立技术调查官机制、组织开展海外专利风险预警、纠纷应对指导、风险防控培训等，从技术协助和专利权涉外保护等方面进一步细化保护措施。

厘清权责提效能。综合考虑工作需求与实际处理能力，规定省人民政府专利管理部门、专利管理工作量大又有实际处理能力的市（州）人民政府专利管理部门分别处理和调解本行政区域内的专利纠纷，进一步明确专利纠纷行政管辖层级。

畅通路径明程序。规定发生专利纠纷时，专利权人或者利害关系人可以通过自行协商、申请调解、申请行政裁决、提起诉讼等方式维护合法权益，并细化申请调解、申请行政裁决等具体程序，为专利权人提供清晰、可操作的维权路径。

**（三）优化供给强服务：从管理本位到赋能导向**

转变理念强化服务。将第四章章名由“专利管理”修改为“专利服务与管理”，新增专利服务相关内容，充分体现了“放管服”改革精神，标志着立法理念从管理本位向服务与管理并重的转变。

建设公共服务体系。为提升专利公共服务水平，规定建立专利信息公共服务平台，优化专利公共服务运行机制，提高专利公共服务覆盖面，支持专利公共服务机构建立重点行业、支柱产业和重点技术领域的专利数据库。

建立分析评议制度。为了防止盲目引进技术、重复研发或者侵犯专利权，规定建立健全专利分析评议制度。利用财政性资金或者国有资本设立的重大政府投资、重大自主创新、重大技术引进或者出口等项目涉及专利的，应当按照规定组织开展专利分析评议。

加强专利导航工作。规定建立健全专利导航工作机制，及时发布导航成果，为宏观决策、产业规划、

# 织密制度笼子 筑牢监督防线

## ——《青海省行政执法监督条例》解读

◎ 省人大常委会法工委

习近平总书记深刻指出：“只要公权力存在，就必须有制约和监督。不关进笼子，公权力就会被滥用。”行政执法一头连着政府履职效能，一头系着群众切身利益，每一次执法，都直接关系到人民群众对党和政府的信任，对法治建设的信心。行政执法监督作为上级行政机关对下级行政机关行政执法工作的内部层级监督，

是统筹行政执法工作的基本方式，是党和国家监督体系的重要组成部分。加强行政执法监督，推进行政执法监督工作的规范化法治化，既是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，也是维护社会公平正义、保障人民群众合法权益的重要举措。2026年4月1日，省十四届人大常委会第二十一次会议审议通过了《青海省行政执法监督

条例》（以下简称《条例》），自2026年6月1日正式施行，为健全执法监督体系、规范公正文明执法提供了重要制度支撑，标志着我省行政执法监督工作进入一个崭新的阶段。

### 锚定时代要求，回应实践需求

党的十八大以来，党中央、国务院将行政执法监督工作摆在更

企业经营、技术研发和人才管理等活动提供服务指引；鼓励高等学校、科研机构、企业等自行或者委托专利服务机构开展专利导航。

培育专业服务力量。为促进知识产权服务业健康发展，提升专利服务机构的服务水平，规定应当培育和扶持专利服务机构，加强对专利服务机构的指导和监督；鼓励和支持专利服务机构开展专利代理、专利导航、专利运营、专利预警分析、信息检索、法律服务等业务。

（四）严明法责增威慑：让侵权者付出应有代价

鉴于原条例对于为假冒专利的行为提供便利条件的具体罚款额度已经与当前的经济水平不相适应，为了提高违法成本、发挥威慑作用、体现过罚相当原则，根据行政处罚法等规定，对法律责任进行修改，规定为明知是假冒专利的行为提供便利条件的，由专利管理部门责令改正，没收违法所得。拒不改正的，处违法所得一倍以上三倍以下的罚款；没有违法所得的，处三万元以下罚款。

针对反复侵权的行为，结合我省工作实际，参照外省立法经验，

增加关于在专利侵权纠纷行政裁决或者判决生效后，侵权人再次侵犯同一专利权、扰乱市场秩序的，由专利管理部门责令改正，没收违法所得，并处违法所得一倍以上三倍以下的罚款；没有违法所得的，处十万元以下罚款的规定。

从法规更新到治理重塑，新修订的《条例》将为保护专利权人合法权益、推动专利转化运用提供坚实保障，必将成为促进科技进步和经济社会高质量发展的强劲引擎。

（执笔：陈锦花 李斌业 张昊  
责任编辑：李雅静）

加突出的位置。党的二十大和二十届三中全会对强化行政执法监督机制和能力建设作出系统性部署，明确提出要健全行政执法监督体系。国务院印发《关于加强行政执法协调监督工作体系建设的意见》，系统规划了新时代行政执法监督工作的“路线图”，这些部署为地方立法提供了方向指引。2025年12月，国务院正式公布《行政执法监督条例》，这是我国首部专门规范行政执法监督的行政法规，为我省制定地方性法规提供了上位法依据和根本遵循。

我省在贯彻落实党中央决策部署过程中，结合实际进行了积极探索。制度构建方面，先后建立健全行政执法公示、全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，对37个部门实施权责清单动态管理，完善行政执法过错责任追究办法等一系列规范性文件，为我省行政执法监督条例制定奠定了坚实实践基础。工作机制方面，创建12345政务便民热线监督信息共享工作机制，搭建全省统一的行政执法监督平台，开展跨领域跨部门综合执法改革试点等，积累了宝贵经验。但随着经济社会发展和法治建设深入推进，行政执法监督工作面临监督体系“条”“块”分割、监督职责划分不够清晰、监督手段相对单一、监督结果运用不够充分等问题，影响了监督工作的开展和监督效能的发挥，亟须通过地方立法

予以系统破解、补齐短板。

### 坚持靶向施策，广纳民声民意

政治引领，对标看齐，锚定立法正确方向。2025年省人大常委会、省人民政府将行政执法监督分别列入立法工作计划，立法

中精准把握行政执法监督“政府内部层级监督”的法定定位，认真贯彻落实党中央、国务院关于行政执法监督的系列政策文件、工作要求，深入对标国务院《行政执法监督条例》立法精神与制度导向，牢牢把握地方立法的政治方向和法治原则。同时，紧扣全省高质量发展中心任务，主动衔接综合行政执法改革，聚焦营商环境优化、基层治理提升核心需求，针对综合执法权责不清、涉企检查不规范等突出问题，注重补充完善相关规定，补齐行政执法监督制度短板，以精准立法规范行政执法行为，推动立法贴合发展实际、精准服务发展大局。

问题导向，精准破题，广征民意打磨良法。省司法厅、省人大监察司法委广泛征求意见、深入开展调研，组织专家论证，汇聚多方共识，夯实立法基础。省人大常委会法工委在统审中坚持“小切口、真管用”的立法思路，开展“穿透式”



省人大常委会法工委赴海西州交通局开展行政执法监督立法调研。 摄影 / 李海兰

调研，赴海西州及格尔木市、海东市民和县等基层执法一线，实地查看执法流程、查阅执法案卷，面对面听取基层执法人员、人大代表、行业主体的意见诉求；书面征求各市州、自治县人大常委会，部分立法基地、基层立法联系点及相关执法部门意见，累计收集各类意见建议百余条。紧扣执法监督领域痛点堵点、短板弱项，逐条分析研判、逐项打磨完善，精准回应基层现实关切，靶向破解执法监督突出难题，切实保障条例贴合基层实际、条文务实可行、落地精准管用。

### 构建五大体系，织密监督网络

《条例》共二十一条，围绕行政执法监督的职责、内容、方式、措施和结果运用等关键环节，构建起系统规范、运行有效的制度体系。

厘清权责边界，构建规范化监督组织体系。针对行政执法监督职责不清、主体不明的问题，《条例》

明确界定了监督主体与职责范围，规定县级以上人民政府依法对本级人民政府所属部门、派出机关和下级人民政府以及法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织的行政执法工作开展行政系统内部监督；县级以上人民政府部门对本部门所属机构、派出机构行政执法工作的监督检查，实行垂直管理或者实行双重领导并且以上级部门领导为主的部门对所属机构、下级部门行政执法工作的监督检查，参照相关法律、行政法规和本条例有关规定执行；司法行政部门是本级人民政府的行政执法监督机构，定期向本级人民政府报告行政执法监督工作情况。同时，规定加强队伍建设，配备与监督工作相适应的专业人员，加强职前培训和业务培训，提升监督人员履职能力，为开展监督工作奠定组织基础。

强化统筹协调，构建高效化监督运行体系。突出行政执法监督机构的协调职能，破解“条块分割”“协同不足”难题，《条例》规定相对集中执法职权的承接机关开展监督时可协调职权划出机关予以协助，职权划出机关对其相关执法工作给予业务指导、协调，发现存在问题的，有权提出工作建议；县级以上人民政府协调解决行政执法体制改革和行政执法工作普遍性、规律性问题，支持和保障行政执法监督机构切实履行职责；行政执法监督机构应当通过开展政策解读、答复有

关问题、发布典型案例等方式，加强对行政执法工作的指导；行政执法监督机构可以对涉及行政执法事项清单管理、案件管辖以及跨领域、跨区域行政执法等方面的争议进行协调。

健全监督链条，构建精准化监督实施体系。《条例》进一步细化行政执法监督的内容、方式和措施，让监督工作有抓手、可操作、能落地。在监督内容上，涵盖行政执法主体资格、权限程序、执法决定合法性与适当性、“三项制度”落实、行政裁量权基准实施等核心方面，实现执法全流程覆盖。在监督方式上，规定可以采取日常监督、重点监督、专项监督等方式开展监督，日常监督可以采取案卷评查、工作检查、重大处罚决定备案、行政执法质效评议等方式；重点监督聚焦企业和群众反映强烈、产生重大社会影响的典型性、代表性行政执法突出问题，可以采取挂牌督办、提级监督等方式；专项监督围绕党中央、国务院和省委、省政府决策部署，对关系经济社会发展大局、人民群众切身利益的特定领域、特定问题依法开展。在监督措施上，明确可以采取询问相关人员、调阅案卷资料、委托专业机构鉴定评估检验检测、组织专家咨询、召开听证会等多种手段，提升监督的专业性和有效性。

拓宽监督渠道，构建多元化监督协同体系。坚持内外监督并举，

推动形成监督合力，《条例》规定建立健全特邀监督员制度，邀请人大代表、专家学者、行业代表、群众代表等参与监督；健全协调联动机制，推动行政执法监督与政府督查、行政复议、行政诉讼等的协调衔接，避免重复监督。同时，强化数字赋能，规定推进全省统一的行政执法监督平台建设，综合运用互联网、大数据等现代信息技术手段，推动行政执法信息与监督信息互联互通、数据共享，提升监督效能。

强化刚性约束，构建常态化监督问责体系。为确保监督结果落地见效，《条例》规定对违法或者明显不当的行政执法问题，可以制发行政执法监督意见书，监督有关行政执法机关予以纠正；对涉及重大问题或者行政执法机关未执行行政执法监督督办函、意见书的，由行政执法监督机构提出处理建议，本级人民政府决定纠正的，制发行政执法监督决定书予以纠正；对行政执法行为存在突出问题或者被制发行政执法监督决定书的，可以约谈其负责人或者相关责任人，提出整改要求，明确整改时限；对未作整改或者整改不到位的典型案例以及行政执法监督工作中发现的带有普遍性、规律性问题可以予以通报，倒逼行政机关和执法人员严格规范文明执法，让监督长出“牙齿”、彰显威力。■

（执笔：陈锦花 李斌业 李海兰）



# 蒋志刚：让每条河流都成为老百姓的“幸福河”

○ 李雅静

4月，漫步在西宁市的河道上，岸边的柳树已满是绿意，碧桃、山杏等次第绽放，听着潺潺的水声，好不惬意。

“10年前，西宁市的河道可不是这样的，那时随意倾倒垃圾、污水直排、私搭乱建的情况比较严重，老百姓渐渐就不爱去河边了。”十四届全国人大代表、西宁市河道治理中心主任蒋志刚可谓见证了西宁市河道的“蝶变”。

## 水清岸绿入画来

党的十八大以来，习近平总书记亲自擘画确立、推动实施国家“江河战略”，部署全面推行河湖长制等重大改革，为江河湖泊保护治理指明前进方向、提供了根本遵循。

“2015年，西宁市在全省率先实施河长制，全省河长制开始实施时还跟我们借鉴了很多经验呢”

蒋志刚笑着说道。

随着全面推行河湖长制工作的逐步深入，西宁市将90条主要河流纳入了管理范围，同时将23座水库、18处万亩灌区、4处全国重要饮用水水源地、1处重要湿地也一并纳入河湖长制管理范围，实现了涉水区域的全覆盖。

西宁市实施河湖长制以来，蒋志刚牵头起草了《西宁市河长制实施方案》《加强河湖水域岸线生态空间管控若干措施》等20余项规划及方案、组织撰写了《西宁市河长制湖长制管理规定》，1202名河湖长全部实现实名化管理、先行先试形成的“2+6+N”河湖长制度体系，奠定了西宁市在全省河湖长制工作中的示范引领作用，为西宁市河湖管理高质量发展提供了制度保障和技术支撑。

“刚开始，我们搭建了河湖治

理的‘四梁八柱’，后面就进入了重拳治乱阶段，联合其他部门开展了‘河湖清’建设、‘携手清四乱保护母亲河’、‘妨碍河道行洪突出问题’等八大专项行动，重点就是要改变河湖的面貌。”蒋志刚介绍，通过深入开展河湖“清四乱”专项行动，共查找整改“清四乱”问题7100余件，累计拆除违法建筑面积9万平方米，清除垃圾及固体废弃物16万吨，西宁市河湖面貌焕然一新。

“给我一张堤防的照片，我就能分出是哪条河。”这看似是一句玩笑话，实则是蒋志刚多年下沉基层的真实写照。

“作为基层水务工作者，我们就应该多去一线，用脚步丈量河情、水情，这样才能掌握河湖的一手资料。”担任西宁市河道治理中心负责人的10年间，蒋志刚走遍了西

宁市的75条河，哪些河道私搭乱建比较严重、哪些河道边存在畜禽养殖问题……他对这些河流的情况了如指掌，当河道出现问题时也能立即分析原因，从而解决问题。

在河道巡护中推行信息化管理、在河湖监管中建立“督查—整改—通报—销号”的闭环式管理链条、在加强河湖水域岸线生态空间管控方面实施多项举措、在河湖保护宣传上采用“报纸期刊+媒体互动+文创活动+部门联动+展板海报”的“五位一体”宣传模式……蒋志刚不断探索着西宁市河湖治理的新路径。

水清了、岸绿了、亲水设施多了……正如老百姓所言：“每天到河边走走，看着那么美的环境，心里那叫一个舒坦。”

### 幸福河湖新图景

2025年6月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全面推进江河保护治理的意见》，明确要求充分发挥河湖长制作用，全面推进幸福河湖建设。

何为幸福河湖？蒋志刚介绍，幸福河湖是指既能维持河湖生态系统结构和功能的稳定性、维护河湖健康生命，又能确保河湖安澜、促进流域高质量发展，实现河安湖晏、水清鱼跃、岸绿景美、宜居宜业、人水和谐，让流域内人民具有高度安全感、获得感与满意度的河流湖泊。



蒋志刚在河道边检查工作。 供图/代表本人

据了解，2025年4月，我省西宁市湟源县药水河和海北州祁连县八宝河入选2025年全国幸福河湖建设名单，2个项目获得中央财政水利发展资金补助，将完成河流系统治理、管护能力提升、助力流域经济发展等建设任务，实现幸福河湖建设目标。

“建设幸福河湖是贯彻落实习近平总书记治水思路的具体行动，也是推进人与自然和谐共生的必然要求，更是对我们工作的更高要求。我想，建设幸福河湖最重要的是要和老百姓的幸福感结合起来，就像药水河的建设一样，我们打造了‘浪山浪水浪河滩’品牌，可以把老百姓对优美水环境的需求和沿线乡村的生态旅游结合起来，实现建设幸福河湖的目标。”蒋志刚相信，通过实施水系连通、河道地貌修复、固床防冲、堤岸完善、智慧信息化、水文化打造等系列工程，药水河定会实现流域生态保护与绿色发展的深度融合。

我省生态系统脆弱、自我修复能力差，大部分河湖还达不到幸福河湖的标准，蒋志刚深知他们还有很多工作要做。借着药水河和八宝河成功入选全国幸福河湖建设名单的契机，在十四届全国人大四次会议期间，他提出了“关于进一步助推青海省幸福河湖建设实现高质量发展的建议”，希望国家能够加大对青海省幸福河湖建设的支持力度。

“通过小流域治理、水污染综合防治、统筹水量一体调度等工作，可以说西宁市的河湖治理已经进入了下一个阶段。我们现在做的就是聚焦短板弱项，解决更精细化的问题，比如桥梁行洪问题，现在极端天气较多，下暴雨时有的桥梁的桥孔会被树枝等杂物堵住，引发洪水倒灌等问题，以前水量较小时没有这种情况。所以要对湟水流域上的2315座桥（涵）进行过流能力分析，给它们制作‘身份证’，完成后下发各县（区），让他们在雨季时掌



西宁市湟水河城东区泰阳国际段堤防出现险情后，蒋志刚（左）在现场调度防汛物资储备。 供图 / 代表本人

握情况，保护周边老百姓的生命财产安全。”蒋志刚补充，“我们正在进行湟水河沿线1526个排污口的建档工作，到2027年就能实现‘一口一册’。还有对河道两边的混凝土坝体进行生态改造，让老百姓看着更舒心。这些工作就是要让大家在水清、岸绿、河畅、景美的河道边获得更多的幸福感。”

### 履职为民显真情

“当选全国人大代表后，我的家国情怀、民族自豪感、为民服务的情怀进一步得到提升。”这不是一句空话，而是蒋志刚履职以来的真切感受。

身处人民大会堂，当在军乐团雄壮的演奏声中齐唱国歌时、当礼兵迈着整齐步伐护送宪法入场时、当聆听到国家各项事业取得辉煌成就时……蒋志刚内心的自豪感就会

油然而生，对人民代表大会制度优越性的理解也就更加深刻。

“在审议各项报告和法律草案时，我代表的不仅仅是我个人，而是广大人民群众，要结合青海实际及自己工作岗位提出切实可行的意见和建议。”每一次发言、每一次表决，都让蒋志刚意识到，只有不断提高自身的履职能力，才能更好地为人民代言，为青海的发展贡献力量。

不断学习党的创新理论、法律法规、人大相关专业内容，提升自己发现问题、分析问题的能力；经常深入社区、乡村、企业等地调研，掌握第一手资料；积极参加省人大常委会组织的视察、执法检查等活动……蒋志刚用脚步丈量民情，用真心聆听民声。

作为一名水利工作者，蒋志刚所提的代表建议大多与水利方面相

关。他将视野放在整个青海、整个西部的发展上，把国家的战略方针和青海的省情实际相结合，聚焦黄河流域生态保护和高质量发展重大战略，提出将青海省重大水利工程纳入国家“十五五”规划、加大湟水流域生态保护和高质量发展支持力度、建立“水塔守护者”生态补偿机制、设立“高原水网”建设专项基金等建议；聚焦国家水安全保障体系，提出加大西部地区山洪灾害防御能力建设、加快推进引黄济宁和引通济柴等项目建设的建议；聚焦保障和改善民生，提出加快农村牧区饮水安全保障工程、加强青海省黄河流域农村生活污水治理等建议，这些建议均得到相关部委的积极回应。

蒋志刚还积极开展调查研究工作，参与撰写“黄河流域生态保护和高质量发展”调研报告，在加大生态保护力度、强化污染防治、加快建设高原现代水网等方面提出了6条可行性建议，均被省人大采纳。

“我要努力让自己成为‘懂青海、爱青海、兴青海’的新时代践行者，努力让自己成为推介青海经济社会发展、展示高原各族儿女拼搏奋进的直通车、传音筒。”蒋志刚将立足本职岗位，继续践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺，为我省经济社会高质量发展贡献力量。■

（作者单位：本刊编辑部）

# 青海 最大的价值在生态 最大的责任在生态 最大的潜力也在生态

——习近平

青海省生态环境监测中心墙体标语。 摄影 / 张宁国

## 许庆民：当好高原生态“哨兵”

○ 张宁国

全国人大代表、青海省生态环境监测中心副主任许庆民，常年以高原为伴，与风雪同行，是一名守护生态安全的“前哨兵”。他的履职之路，深深植根于青藏高原的辽阔大地，始终紧扣“中华水塔”的生态安全。从长江源头的沱沱河到西宁的实验室，从田间地头的实地调研到国家议政的最高殿堂，他将一线监测的艰苦、科学保护的探索与人大代表的责任紧密结合，持续为筑就国家生态安全屏障贡献智慧与力量。

### 一、从业务实践到代表履职

许庆民所提的建议，常常带着高原的质朴气息与现实的紧迫性。在十四届全国人大四次会议上，他提交了《关于构建青藏高原（青海）国家生态安全屏障数智化治理体系的建议》，旨在为“中华水塔”配备一套能够感知、分析并预警的系统。

这一建议来源于他作为一名

监测人员的亲身经历：曾在沱沱河采样时，监测车辆被困于泥泞，高海拔缺氧也让工作格外艰辛。“那时我就在思考，何时能让数据借助云端‘奔跑’，而不再需要人冒着风险奔波？”青藏高原生态保护长期存在“分布广、战线长、监管难、成本高”的矛盾，更深层的难题在于“数据壁垒”——气象、水利、林草等部门数据分散、标准不一，难以拼合成完整的生态“全景图”。

因此，他倡议建设“天空地”一体化监测体系，并重点推动建立实时共享、标准统一的生态监测数据平台。“这一数智化治理体系不能只是摆设，必须成为实用高效的‘工具箱’。”他期待系统能推动三方面



许庆民（右一）向记者介绍生态监控工作。

摄影 / 张宁国

转变：从事后处置转向事前预警，提前研判冰川消退等生态风险；从部门单独行动转向多系统协同，对山水林田湖草沙冰进行整体监测；从依赖经验判断转向依托数据决策，使保护措施更加精准有力。

### 二、从汇聚声音到回应需求

为使建议更贴近实际，许庆民深入基层广泛调研。基层工作人员反映“填报任务繁重，为获取数据奔波不断”，科研专家感慨“数据

难以互通，想用却用不上”，管理干部担忧“底数不清，决策信心不足”。这些来自多方面的呼声，最终融入他的建议中，使其“扎根现实，而非浮于表面”。

他的履职视野并未局限于青海。在参加全国人大常委会湿地保护法执法检查赴黑龙江调研时，他留意学习当地“统筹保护与利用，让生态效益转化为发展优势”的做法。在新安江沿岸，他亲眼看到浙江与安徽通过生态补偿机制实现“共护一江水、共享一方富”的实践，对“绿水青山就是金山银山”有了更深的体会。这些跨地区的调研经历，让他拓宽了视野、拓展了思路。

基于对青藏高原生态特殊性和地方财政压力的深入了解，他还提出了《关于降低青藏高原区域中央投资项目中地方配套资金比例的建议》。他认为，这有助于缓解西宁、海东等作为“生态保护后勤支撑基地”城市的负担，使其能更聚焦于民生与基础设施建设，从而间接助力核心生态区的保护工作。

### 三、以实际行动助推生态法治

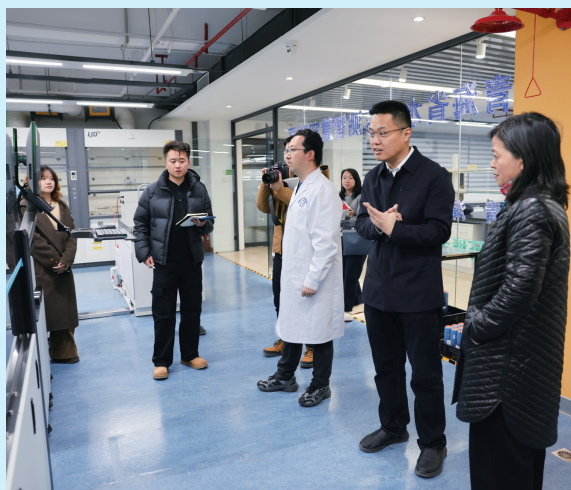
许庆民的履职行动正逐渐转化为实际成效。在参与青海自然保护区矿业权退出工作时，他看到粗放开发导致的“生态创伤”，进而提出“将生态修复贯穿矿山勘探、开采、闭坑全过程”的建议。该建议已被纳入矿产资源法修订草案，这令他深感鼓舞。

在他的专业领域，同样取得了扎实进展。近年来，他参与编制了《青海省“十四五”生态环境监测规划》等一系列技术文件，并牵头完成多项专项监测任务。他积极推动环境监测数据的真实、准确、全面，并组织对全省环境监测机构进行技术指导与质量督查。作为生态环境法典草案的审议参与者，他特别关注草案中将“管行业必须管环保”的内容纳入法律条款，这为基层开展协同治理提供了坚实的法律依据。

他也肯定检察机关借助公益诉讼、卫星遥感等技术保护青藏高原生物多样性的做法。令他欣慰的是，随着保护力度持续加大，三江源等地的白唇鹿等野生动物种群数量稳步增长，这既是生态向好的体现，也反映了当地群众生态保护意识的不断提高。

### 四、以技术赋能践行时代使命

展望未来，这位与数据“打交道”的人大代表描绘了一幅富含温度的图景：“希望青藏高原永远是雪豹驻守的雪山、藏羚羊驰骋的荒原。”而他内心最真切的愿望是“让技术助力环保，告别悲情叙事”，



许庆民（右二）向记者介绍青海省水质监测智慧实验室。摄影 / 张宁国

使守护绿水青山成为一项既庄严又幸福的事业。

他坚信今后能看到更多关于“数智化赋能生态治理”的顶层设计。同时，他也关注新能源产业背后的潜在问题，并在十四届全国人大四次会议青海代表团审议政府工作报告时，提出了“关于国家加快建立风电、光伏设备的循环利用体系，强化对退役设备回收处理的全过程监管的建议”。

“生逢其时，重任在肩。”许庆民表示，在新时代新征程上，他将继续立足岗位，发挥专业所长，为青海建设生态文明高地提供可靠的数据支持。同时，认真参与人大各项履职活动，深入调研，提出更具针对性的建议，切实履行好人大代表的的光荣职责。他的履职足迹，将继续延伸在青藏高原的山水之间，为守护好“中华水塔”贡献自己的智慧与力量。■

（作者单位：本刊编辑部）

## 2026年“青海人大工作者行” 开展集中采访活动

为深入学习贯彻习近平总书记对青海工作的重要讲话和指示精神，推动十四届全国人大四次会议精神落实，省人大常委会办公厅以《中华人民共和国生态环境法典》《中华人民共和国民族团结进步促进法》《中华人民共和国国家发展规划法》通过为契机，结合《中国人大》杂志社来青采访工作，同步开展“青海人大工作者行”采访活动。3月22日至28日，常委会办公厅组织《中国人大》杂志社、人民网青海频道、青海日报社、青海广播电视台、《青海人大》编辑部等媒体记者，与当地媒体联动，深入贵德县、玉树州及所属玉树市、治多县、曲麻莱县以及索南达杰自然保护站等基层一线开展集中采访活动。

活动期间，团队成员顶风冒



雪，深入高海拔地区、基层一线，聚焦生态环境保护、民族团结进步等主题，以实地走访、现场交流等方式，与各级人大代表、干部群众深入交流，用心倾听代表履职故事、用情感受群众声音、用力挖掘新闻资源，采集了大量鲜活生动、内容丰富的一线素材。一路上，大家不只是看到、听到，更是切身感受到高海拔地区的艰苦条件，真切体会到各级干部群众扎根高原、履职尽责的辛劳与付出，被其默默无私奉献的精神深深震撼与感动，深刻感受到生态保护已融入当地干部群众日常、铸进骨子里，民族团



结已体现在每个人的一言一行、一点一滴中，在思想上受到了深刻洗礼和教育。

此次活动既是一次深入基层的采访报道，也是一堂生动的实践党课。各位媒体记者纷纷表示，将充分发挥新闻媒体平台优势与专业能力，深度挖掘素材资源，推出一批有温度、有深度的精品力作，用文字和镜头宣传和展示好我省铸牢中华民族共同体意识、践行习近平生态文明思想和全过程人民民主的生动实践，讲好人大故事、青海故事。

(图/文 省人大常委会办公厅新闻宣传处)





记者采访团成员与当地干部在杰桑·索南达杰英雄广场缅怀英雄事迹。供图 / 治多县人大办

## 江源治多：

# 在“护特实传”中谱写人大工作新篇章

○ 张宁国

**地**处青藏高原腹地、三江源国家公园核心区的玉树治多县，是一片镌刻着英雄史诗的热土。这里，是“改革先锋”“环保卫士”杰桑·索南达杰的故乡，英雄的精神如通天河水在这片高天厚土间奔流不息，激励着一代代治多人守护绿水青山、建设美好家园。近日，“青海人大工作者行”采访团记者深入治多县，先后走访立新乡人大主席团、“长江第一湾”、杰桑·索南达杰英雄广场及故居、玉树牦牛乳业有限公司、县人大常委会等地，通过实地查看、现场问询、交流访谈，深切感受到，在习近平生态文明思想指导下，治多县各级人大及人大代表正以昂扬的姿态，围绕中心、服务大局，在生态保护、基层治理、产业振兴和民主法治建设的广阔舞台上，书写着履职尽责

的崭新答卷。

治多县人大常委会主任文雅在接受采访时，用四个字精辟概括了治多县人大工作的理念与追求：

“治多县人大工作要在‘护’字上显担当。我们时刻牢记‘国之长者’，持续深化对三江源国家公园建设的监督支持，强化生态环保领域执法检查，坚决守护好‘一片净土’。要在‘特’字上做文章。立足牦牛、藏羊等高原特色优势资源，监督推动产业链条延伸，助力打响‘生态牌’‘绿色牌’，让绿水青山真正变成牧民的金山银山。要在‘实’字上见真章。基层人大工作最讲究务实管用，我们紧紧围绕县委中心工作，聚焦生态保护、民生改善等重点领域，实行正确监督、有效监督、依法监督，力戒形式主义。要在‘传’字上下功夫。传承

弘扬好杰桑·索南达杰同志的坚守精神和奉献精神，将其转化为全县上下干事创业的强大动力，以更加昂扬的姿态推动治多经济社会高质量发展。”

“护、特、实、传”这四个字，犹如四条经纬，编织出治多县人大工作的生动实践图景。

### “护”：感受“长江第一湾”的生态脉动

从治多县城出发，沿 215 国道行驶约 48 公里，便来到了素有“长江第一湾”壮丽景观的立新乡。这里不仅是长江源头自然风光与生物多样性的展示窗口，也是观察基层人大工作如何深深扎根于民、服务于民的鲜活样本。

在立新乡人大代表联络室，记者看到，这里窗明几净，制度上墙，



位于治多县的“长江第一湾”。扫描二维码看采访视频。

摄影 / 张宁国 视频来源人民网青海频道

人大代表履职档案、接待选民登记簿、建议办理台账等资料整齐规范，清晰记录着人大代表联系服务群众的点点滴滴。乡人大主席江文巴丁的介绍朴实而有力：“我们这里最忙的时候，群众跟着虫草走，代表跟着群众走。”一句话，道出了高原牧区人大工作的鲜明特点——机动、灵活、贴近群众。

立新乡人大工作聚焦阵地建设，全力推动基层人大代表联络站点从“有阵地”向“优服务”转变。全乡累计投入资金15余万元，严格按照“十有”标准，对“两室一平台”（人大代表联络室、活动室和履职平台）进行规范化建设、



记者赴治多县立新乡采访。扫描二维码看采访视频。

摄影 / 赵飞 视频来源青海长云网

功能优化，并同步高标准改扩建了乡人民代表大会会议中心。如今，这里不仅是人大代表学习培训、开展活动的“主平台”，更是收集民意、服务群众的“连心桥”和“直通车”。

离开乡人大，立新乡党委书记

索南旦正陪同记者来到位于立新乡叶青村的“长江第一湾”。这里平均海拔4250米，不仅是长江源头生物多样性的富集区，拥有雪豹、白唇鹿等珍稀野生动物和近200种药用植物，还遍布古墓葬、古岩画等遗迹，2020年入选全国

乡村旅游重点村。在这里，记者采访到了生态管护员欧项旦巴，他拥有兽医、林草双重专业背景，是这片净土的“绿色卫士”。他动情地向记者讲述了2025年3月，他与三江源国家公园的管护员们一起救助那只后来成为全网焦点的受伤小雪豹“凌小蛰”的故事。“发现时它很虚弱，我们立刻上报并协助专业机构转运救治。看到它在西宁野生动物园逐渐康复，能跑会跳，我们所有参与救助的人都特别欣慰。”欧项旦巴说，在治多，像他这样的生态管护

员有很多，他们从过去的“草原利用者”转变为“生态守护者”，实现了生态保护与稳定增收的双赢。立新乡推行的“户分类、村收集、乡转运”垃圾处理模式，更是将生态保护的毛细血管延伸到了每个家庭。这一切，正是治多县“党建引领+生态管护”模式的生动写照，让绿色成为江源乡村振兴最动人、



生态管护员欧项旦巴（左一）讲述雪豹“凌小蛰”的故事。摄影 / 张宁国

最坚实的底色。

### “特”：绿水青山间的“绿色银行”

守护生态是为了永续发展，而发展必须是绿色的、特色的。在玉树牦牛乳发展有限公司，记者看到了“绿水青山就是金山银山”理念在治多的产业实践。

走进企业的生产车间和产品展示厅，一股浓郁的乳香扑面而来。企业负责人、同时也是州县乡三级人大代表的桑周达杰热情地介绍着他们的创新产品：方便携带食用的“果冻酥油”、柔软或硬实可选的“牦牛绒床垫”……



玉树牦牛乳发展有限公司部分产品。扫描二维码观看采访视频。

摄影 / 张宁国 视频来源人民网青海频道

这些产品，都源自治多县纯净无污染牧场和牦牛资源。

“我们的‘阿米雪’乳业项目，核心是‘融合’与‘共享’。”桑周达杰介绍，企业采用“公司+基地+生产合作社+牦牛养殖户”的产业化经营模式，在牧民入股高峰期，共带动3600户13400人，入股牦牛2700多头、藏羊3000只，累计实现分红超过2600万元，是牧民们名副其实的“绿色银行”。如今，合作联社的销售网络已拓展至西宁、玉树州府和治多县城，还通过竞标为县域学校、机关食堂供应牛羊肉，极大拓宽了销路，稳定了牧民收入。

记者了解到，治多县人大在助推这类特色产业发展上，始终秉持“在监督中支持，在支持中监督”的理念。强调产业发展必须坚持生态优先，严守环保底线，鼓励企业加大科技研发，提升牦牛乳、牦牛肉等产品的附加值和品牌影响力。通过人大监督推动，政府不断完善产业扶持政策，优化营商环境，让像玉树牦牛乳业这样的本土企业，

能够心无旁骛地深耕高原特色产业，在保护生态的前提下，将资源优势转化为经济优势、发展优势，努力打造青藏高原绿色有机农畜产品输出地的示范样板。

### “实”：在服务大局中彰显制度力量

基层人大活力迸发，特色产业生机盎然，离不开县级人大常委会的统筹指导与有力支撑。在治多县人大常委会，记者感受到的是一种严谨、规范、务实的工作氛围。

县人大常委会办公室主任王秉龙向记者详细介绍了县人大围绕中心、服务大局的具体实践。坚决扛起长江源头生态保护的政  
治责任，持续深化环保监督。每年听取审议县政府环境状况和环境  
保护目标完成情况报告，常态化开展《中华人民共和国野生植物保护条例》《青海省实施河长制湖长制条例》等执法检查，实地核查虫草保护站点、河湖治理项目，以法治力量筑牢生态安全屏障。同时，多渠道开展生态法治宣传，全年组织宣讲3场次，覆盖干部群众千余人，着力构建全民参与的生态保护大格局。

县人大常委会精准开展靶向监督，助推产业转型升级。组织省、州、县、乡四级人大代表50余人，

对“长江第一湾”、牦牛良种繁育基地、文旅经营主体等进行专项视察，围绕畜产品加工、品牌塑造等提出针对性建议。全力配合上级人大开展绿色有机农畜产品输出地建设等专题调研，贡献“治多智慧”。

“一切工作的落脚点，在于‘实’。”王秉龙说，治多县人大始终坚持“实”字当头。他们不断加强自身建设，规范常委会会议和专委会工作，强化对乡镇人大的联系指导，形成上下联动的工作合力。尤其注重代表工作这个“基础中的基础”，通过强化履职培训、讲好代表故事、保障履职条件，不断激发代表履职活力。在代表建议办理上，严格落实常委会领导牵头督办重点建议制度，压紧压实承办单位



治多县人大常委会办公室主任王秉龙接受采访。摄影 / 张宁国

责任，推动一大批关乎生态保护和民生改善的建议落地见效，让人民群众真切感受到人民代表大会制度就在身边。

### “传”：感受英雄精神的永恒光芒

在治多，有一种精神，穿越

时空，历久弥新，那便是杰桑·索南达杰用生命铸就的坚守与奉献精神。在治多县城，庄严肃穆的杰桑·索南达杰英雄广场上，英雄的雕像目光坚毅，凝视着他用生命守护的可可西里方向。

县委宣传部干部才仁永藏在英雄广场向记者深情讲述了索南达杰烈士光荣而短暂的一生。作为原治多县委副书记、治多县西部工委书记，索南达杰在20世纪90年代初，为保护可可西里藏羚羊等野生动物资源，多次组织人员进入“生命禁区”，与猖獗的盗猎分子进行殊死斗争。1994年1月18日，在押送盗猎分子途中，他遭歹



索南达杰生前的战友索南罗卜接受采访。

摄影 / 张宁国

徒袭击，在零下四十摄氏度的严寒中壮烈牺牲，烈士身躯被冻成一尊冰雕，手中仍紧握着钢枪。他是中华人民共和国成立以来首位为保护藏羚羊而献身的地方干部，被追授“环保卫士”“改革先锋”等荣誉称号，他的事迹被改编成电视剧《生命树》，感动了亿万国人。这部电视剧不仅再现了索南达杰及

其战友们艰苦卓绝的环保斗争，更深刻诠释了“生命至上、生态优先”的理念，将一棵象征希望与不屈的“生命树”，种在了无数观众的心中。

随后，记者来到索南达杰故居。县文旅局局长才仁多杰指着院中一棵枝干遒劲的杨树和一口老井说：“这就是烈士当年亲手种下的‘生命树’，亲手挖掘的‘生命井’。树在，井在，精神就在。”

故居的守护人索南罗卜，是索南达杰生前的战友和司机。他抚摸着屋内简朴的陈设，一件件讲述背后的故事，几度哽咽：“他最后一次出发前，还跟我说想把家里房子收拾一下，让我帮忙……结果，他一去就没再回来。”索南达杰牺牲后，家庭陷入困境，烈士的妻子曾想卖掉房子。索南罗卜得知后，毅然买下故居，并一直保持原样居住守护。“我住在这里，感觉他好像只是出了个远门。我要让来这里的人都知道，英雄从来没有离开，他的精神一直活在这片土地上。”索南罗卜的话语，让在场所有人无不动容。

如今，英雄广场和故居已成



索南达杰故居。扫描二维码看采访视频。

摄影 / 张宁国 视频来源青海长云网

为青海省重要的爱国主义教育基地和生态文明教育基地。治多县人大在履职中，特别注重传承这笔宝贵的精神财富，引导各级代表和干部群众从索南达杰的事迹中汲取力量，将英雄对家园、对生灵、对正义的深沉大爱，转化为守护三江源、建设新治多的实际行动。这“传”的功夫，正内化为治多干部群众的集体人格和行动自觉。

从立新乡的“人大代表跟着群众走”，到“长江第一湾”的“牧民变生态环保卫士”；从索南达杰故居永不褪色的精神丰碑，到牦牛乳业生产线上的产业振兴图景；从县人大会议上的依法审议，到执法检查中的动真碰硬……在治多这片英雄辈出的土地上，人民代表大会制度正焕发着蓬勃生机。治多县各级人大及人大代表们，正以“护”的担当、“特”的智慧、“实”的作风、“传”的自觉，奋力谱写着“生态大县”与“民主法治”建设交相辉映的崭新篇章，让“地球第三极”上的民主之花，在长江源头璀璨绽放。■

（作者单位：本刊编辑部）

## 雪域忠诚：

# 从“野牦牛”到“生命树”的守护

——对话可可西里第二代守护者普措才仁

○ 张宁国



普措才仁（左四）与保护区干警合影。

摄影 / 张宁国

### 引言：从荧屏到无人区

近日，电视剧《生命树》的热播，将全国观众的目光引向了世界屋脊——可可西里。该剧以当地生态保护与反盗猎的真实事迹为蓝本，生动呈现了雪域高原上动人心魄的守护故事。荧屏之外，真实的守护仍在继续。可可西里自然保护区公安局，作为守护这片生命禁区、筑牢青藏高原生态安全屏障的重要力量，始终承担着全域巡护、打击犯罪、应急救援等艰巨任务。近日，记者前往索南达杰保护站，见到了这位从父辈手中接过接力棒的守护者——普措才仁。

### 初见：接过父辈的接力棒

在玉树州人大常委会干部的陪同下，记者见到了正在保护站忙碌

的普措才仁。他身材高大魁梧，眉宇间透着坚毅。作为一名“警二代”，他的根早已深扎在这片土地上。回忆起父辈的拓荒岁月，这位硬汉几度哽咽。

“1993年，我第一次跟着父辈进入保护区，那时的条件太艰苦了。”普措才仁的声音有些低沉，“保护区内湖泊很多，但都是盐碱水，不能喝。

我曾和他们在夜里，就着月光喝过车辙印里积存的露水解渴。等到天亮再看那些水洼，里面满是虫子和污泥，根本无法下口……”这段刻骨铭心的记忆，是他守护之旅的起点，也是“坚守”二字的最初诠释。

### 坚守：在巨变的版图上

谈及20世纪90年代巡山队的工作场景时，普措才仁着重向记者介绍了“西部工委野牦牛队”并解释了“野牦牛”的含义。“野牦牛本性温和，但一旦被侵犯，必定反击，决不妥协。这正如我们保护自然、反击盗猎的初衷。”时代的车轮滚滚向前，他见证了巡护工具从老解放卡车、北京吉普到丰田越野车的变迁，也见证了大规模盗猎盗采成为历史。

如今，普措才仁和他的同事们守护的疆域更为辽阔。经过机构改革，管辖面积已从4.5万平方公里扩展至10.11万平方公里，覆盖可可西里国家级自然保护区及三江源国家级自然保护区的多个分区。这里平均海拔超过4600米，气候极端，地形复杂，每一次巡护都是对体力与意志的漫长考验。新的挑战接踵而至。

### 新挑战：当“生命禁区”成为“打卡地”

“《生命树》播出后，来青藏公路沿线旅游、进入保护区搞科研的人员大幅增加。”普措才仁说，这使非法穿越成为当前工作的难点和挑战之一。在反盗猎、生态巡查等常态化任务的基础上，治安维护、秩序管理，尤其是应急救援的工作量骤增。

“人必须敬畏自然。盗猎分子的猎枪我们可以抗衡，但大自然的严苛是我们无法抗衡的。”他神情严肃，“那些所谓的‘驴友’非法进入核心区，面对暴雪、陷车等意外，我们要付出极大的代价去救援。”说到这里，他下意识地摸了摸后背，“我们这里的同志，多少



左图：保护区内收养的落单小藏羚羊。扫描二维码看采访视频。

右图：普措才仁和弟弟秋培扎西（三江源国家公园可可西里管理处卓乃湖保护站站站长）眺望保护区的天际线。扫描二维码看采访视频。

摄影 / 张宁国 视频来源人民网青海频道、青海长云网

都有职业病。一次巡护很多天，吃住都在车上。陷车了，在零下十几摄氏度的气温里下水推车是常事。关节炎、腰椎间盘突出算是“基础病”。”长期在高寒缺氧环境下工作，高原性心脏病、痛风等疾病也侵蚀着干警们的健康。

非法穿越不仅是对个人生命的漠视，更是对脆弱生态的干扰。普措才仁半开玩笑地举了“网红狼”的例子：“路人随意投喂，无形中完成了对野生动物的驯化。它失去了野性，变得不伦不类，甚至对路过身边的猎物都失去了兴趣。这看似是小事，实则扰乱了一小片区域的食物链和生态平衡。”

### 传承：用心、用情、用力

从南京森林公安学院毕业后，普措才仁毅然回到了父辈战斗过的阵地。20多年来，机构名称、警号、身边的队友等都曾改变，但他对工作的要求始终未变：“用心、用情、

用力”。这是他给新队员的嘱托，也是对自己的鞭策。

“要舍掉一些东西，才能守护一些东西。”这是他对自我的鼓励，也道出了所有可可西里守护者的心声。他将这份守护视作一种“传宗接代”的使命。“冥冥之中，父辈当年带我认路、教我开车，就像是一种启示，更像是一种传承。”提到父辈，他眼中泛起泪光，但很快调整情绪，坚定地说：“现在的生态是往好的方向发展的，改革也是正确的。我们要做的就是通过宣传，告诉大众——敬畏自然，不要越界，不要干涉它的规律。每个人守好原则、干好自己的事，就是对我们工作最大的支持。”

### 压力与期盼：在聚光灯下前行

《生命树》带来的高度关注是一把双刃剑。一方面，它让守护者的奉献被看见；另一方面，舆论监督力度空前，对执法规范性、专业

性提出了更高要求。警力不足的短板在精细化执法、舆情应对、救援费用追偿等新问题上被放大。同时，公众对执法装备现代化、保障专业化的期待也同步提升。

普措才仁坦言，当前无人机、卫星通信等科技装备缺口大，特种救援车辆、高原急救设备也需要进一步跟进。然而，即便在畅想未来无人机、卫星等技术普及的场景时，他依然坚信：“稳定的团队、坚定的意志，是再发达的科技手段都替代不了的。”

在保护站，记者看到了温情一幕：这里有专门的保育区收养落单的小藏羚羊。“我们所有干警，都是它们的‘奶爸’。”普措才仁脸上露出了会心的微笑。这抹微笑，是荒原上最动人的生命礼赞。

### 尾声：眺望天际线的回答

采访最后，记者问：“有没有什么话想对父辈们讲？”

普措才仁沉默了片刻，望向远方绵延的天际线，那里是父辈们曾用生命守护的苍穹之下。他缓缓答道：“你们所奋斗的愿景，现在都实现了。”

这句话，穿越了时空，连接起两代人的坚守。在可可西里，变的是日益向好的生态环境与不断升级的挑战，不变的是那一脉相承如同“野牦牛”般坚韧、如“生命树”般扎根的守护之魂。■

（作者单位：本刊编辑部）

## 西宁市：

# 谋大局之事 聚奋进之力

## 着力书写人大工作高质量发展新答卷

○ 西宁市人大常委会

2026年是“十五五”开局之年，西宁市人大常委会认真贯彻落实省、市委全会精神，围绕市委中心工作，研究确定2026年“一要点三计划”，细化55条具体措施，明确了人大工作的“任务书”“时间表”“路线图”。

**1条主线贯穿，坚持人大工作“高站位”，以政治建设统领人大工作全局。**始终坚持党的全面领导作为人大工作的最高政治原则和根本政治保证，严格落实“第一议题”制度，紧紧围绕党中央决策部署和省委、市委工作要求，以挑大梁勇争先为牵引，以树立和践行正确政绩观学习教育为契机，进一步增强政治定力，立足人大职能，全面履行常委会党组把方向、管大局、保落实的政治责任，着力强化政治引领、依法履职行权、优化服务保障、加强自身建设工作，将党的领导融入立法全过程、监督各环节、代表履职各方面，确保人大工作始终沿着正确政治方向前进。

**8件立法项目，跑出良法善治“加速度”，为高质量发展提供坚**

**强法治保障。**抓住高质量立法这个关键，推动以良法促发展、保障善治，充分发挥基层立法联系点和立法专家库作用，把全过程人民民主落实到立法工作的各方面全过程。围绕增进民生福祉，制定《西宁市有诉必应马上办工作条例》，健全完善闭环管理机制，着力提升协同联动效能，推动群众诉求及时感知、快速响应、高效办理，开展河湟文化保护传承、城市建设档案管理等条例立法调研，为改善民生服务提供有力支撑。围绕生态文明建设，制定《西宁市噪声污染防治条例》，持续完善噪声污染防治管理体系，有效落实噪声污染防治责任，着力解决人民群众身边突出的噪声污染问题，开展《西宁市气象数据管理条例》等立法调研，健全生态环境保护机制。围绕提高城市治理水平，制定《西宁市安全生产



西宁市人大常委会调研国有资产管理运营情况。  
供图 / 西宁市人大办

条例》，建立健全安全生产责任体系，构建安全风险防范机制，推进我市安全生产治理体系和治理能力现代化建设，开展《西宁市矛盾纠纷多元化解促进条例》等立法调研，充分发挥地方性法规的引领保障作用，提升群众生活幸福指数，努力为畅通民意表达、解决民生诉求、规范城市治理提供更优法治供给。

**27项监督议题，打好服务大局“组合拳”，以精准监督护航高质量发展。**紧扣生态文明高地、产业“四地”中心城市建设，聚力打造“五个之城”，开展正确、有效、依法监督。聚焦产业发展，围

绕促进科技成果转化、乡村振兴、冷冻蔬菜产业发展等开展监督，为市委、市政府科学决策提供重要参考。聚焦社会治理，围绕国家司法救助工作、刑事审判工作等开展监督，助推社会治理能力提升。聚焦经济运行，围绕国有资产管理、上半年国民经济和社会发展计划执行情况、政府债务管理等开展监督，为经济社会高质量发展赋能。聚焦民生幸福，围绕无障碍设施建设维护情况、老旧小区基础设施改造情况等开展监督，不断提升监督质效，积极助推经济社会高质量发

展，千方百计、想方设法推动市委部署要求落实落地。

**20条代表工作，架起服务群众“连心桥”，在发展全过程人民民主中凝聚力量。**积极探索发展全过程人民民主的基层实践，着力打通代表联系群众、服务群众的“神经末梢”，架起听民意、聚民智、惠民生的“连心桥”。聚力赋能代表履职，制定人大代表五年培训工作规划，开展代表履职能力提升培训、经验交流、座谈讨论，全面提升代表工作水平，确保换届选举工作圆满成功。聚力拓宽履职路径，

完善人大的民主民意表达平台和载体，落实落细“三联系”，充分发挥“两室”作用，让代表深度参与调研、执法检查、专题询问等工作，持续增强代表履职为民的责任感、荣誉感、归属感，不断激发代表履职新动能。聚力提升履职实效，建立专业代表小组机制，深化“有诉必应马上办”人大代表在行动活动、“勤履职、深调研，解难题、促发展”主题实践活动，充分发挥代表作用，在服务中心大局、保障民生权益中体现人大担当。■

（责任编辑：李雅静）

## 每天晒晒太阳竟然有这么多好处！

对很多人来讲，一天到晚基本待在室内，本来就很少接触到自然阳光，如果平时还不爱出去晒太阳，那可真是太亏了！阳光拥有其他光源无法比拟的优势，对身体健康特别重要。可以说，晒太阳是一种既简单又高效的养生方法。

2024年12月，郑州大学公共卫生学院的研究人员在《欧洲营养杂志》上发表的研究显示，补充维生素D可显著改善脂质代谢异常，增强胰岛素敏感性，并降低身体的炎症。

“维生素D”这个词我们耳熟能详，但是它到底是个什么东西？维生素D也被称为“阳光维生素”，在日常适当晒太阳是获取维生素D的自然方式。值得注意的是，只有皮肤直接暴露在阳光下，才能产生维生素D。所以，冬天的时候更得多晒晒太阳，这样身体才能有足够的维生素D，帮助身体减少炎症。

### 晒晒太阳，好处真不少

1. 降低肠癌风险。2. 帮助降低血压。3. 降低痴呆风险。4. 远离负面情绪。5. 有助于心血管健康。

### 晒太阳是个技术活，注意5个细节

1. 选择合适的时间晒。简单来说，冬季紫外线强度较弱，可选择在中午晒；夏季紫外线强烈，就要选

在早晚。

2. 每天晒15~30分钟。长时间暴露在强烈的阳光下可能会晒伤，增加患皮肤癌风险。通常，每天可进行15~30分钟日光浴，足以满足大部分人的维生素D需求。

3. 阳光与皮肤直接接触。有人问能隔着玻璃晒太阳吗？隔着玻璃晒太阳会大大降低维生素D合成的效果。晒太阳的最佳地点是户外，因各种原因必须在室内晒太阳，也一定要打开窗子，让阳光直接与皮肤接触。

4. 多晒晒四肢和后背。一般而言，躯干部皮肤对日晒的敏感性高于四肢，上肢皮肤的敏感性高于下肢。所以，面部皮肤比较薄，要注意防护。但是手背、肢端（胳膊、腿）这些地方皮肤厚度适当，是接受紫外线比较好的部位。简单记住一句话：夏天短裤、短袖，冬天露出手。此外，晒晒后背，很舒服，而且有利于维生素D生成。

5. 晒太阳后记得喝水。阳光照射后，皮肤及其皮下组织血流量会明显增多，加上通过加温出汗增多，血液中的有效循环血量会明显减少。因此，需要及时补充水分，避免脱水。

（来源：人民日报健康客户端）

## 海东市：

## 规范常委会议事程序提升地方人大工作质效

○ 海东市人大常委会

为精准衔接新修改的地方组织法、监督法等法律法规，顺应新时代地方人大工作发展新形势、新任务、新要求，着力破解履职难题、提升工作质效，海东市以制度重塑、程序优化、效能提升为核心，聚力对2013年施行的常委会议事规则进行系统性修订完善。近日，海东市三届人大常委会第三十九次会议审议通过了《海东市人民代表大会常务委员会议事规则（修订草案）》，为市人大常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权提供更加科学、严谨、规范的制度遵循，推动人大工作朝着制度化、规范



海东市人大常委会实地查看循化县公伯峡水厂项目建设情况。供图/海东市人大办

化、程序化方向迈出坚实步伐。

自修订工作启动以来，市人大常委会高度重视、周密部署，组建专门工作小组，对原议事规则进行全面梳理、逐条研判、系统修改。修订过程始终坚持开门立法、

民主立法，通过书面征求意见、座谈研讨等多种形式，广泛听取意见建议，专程征求省人大常委会相关工委意见建议，历经多轮论证、反复打磨、精细完善，确保了修订草案既符合上位法规定，

又贴合海东发展实际，实现合法性、针对性、可操作性的有机统一。

此次修订严格对标全国人大、省人大常委会议事规则体例，充分借鉴外省市人大工作成熟经验，立足海东人大履职实践，对



海东市人大常委会调研全市政府债务管理情况。供图/海东市人大办

原有章节进行系统性整合重构，重点对会议召开规定作了细化，对议案提出和审议、报告听取和审议、发言、表决和公布等环节作了完善，删减冗余条款、整合重复内容、新增关键制度，整体框架更清晰、逻辑更严谨、内容更全面，彰显出与时俱进、务实管用的制度特色。

下一步，海东市人大常委会将以新修订的议事规则为重要遵循，严格依照制度履职、按照程序议事、依据规范决策，持续提升会议质量和履职效能，充分发挥地方国家权力机关职能作用，为推进海东民主法治建设、助力经济社会高质量发展、增进人民群众福祉贡献人大力量。■

## 青海人大历史展览添重磅历史文献

◎ 张晓珍

4月22日，青海人大历史展览收到了一份沉甸甸的礼物。松布同志家人王小青、才仁华茂专程到省人大机关，将父亲生前视若珍宝的20本珍贵历史文献无偿捐赠给青海人大历史展览。这些历史文献中最具标志性、稀缺性的，是第一届全国人民代表大会第一次会议召开期间，由大会秘书处印制的《中华人民共和国宪法》（“五四宪法”）、《中华人民共和国全国人民代表大会组织法》，以及周恩来总理所作

的政府工作报告精装本，封面均印有“第一届全国人民代表大会第一次会议秘书处印制”字样。

1954年9月20日，第一届全国人民代表大会第一次会议上，1197名代表全票表决通过了“五四宪法”，标志着新中国法治建设迈出历史性关键一步，是新中国法治建设的奠基石。此次捐赠的大会秘书处印制本，正是诞生于这一具有里程碑意义的盛会，具有极高的文物价值和历史意义。

松布生于1921年11月，于2005年4月逝世，是青海省著名的爱国人士和民族工作者，第一、二、三届全国人大代表，第一届青海省人大代表。一届全国人大一次会议上，他全程参与新中国第一部宪法的讨论与通过，投上了神圣一票。这本“五四宪法”精装本正是他参会期间获发的珍贵纪念，会后不辞辛劳从北京带回青海并悉心珍藏终生。“将这些饱含历史记忆的资料捐献给青海人大历史展览，是想让它们成为生动的历史教材，发挥更大作用，让更多人了解人民代表大会制度的发展历程，传承老一辈代表为国

为民的赤子情怀。”王小青在捐赠仪式上动情地说。

这些沉甸甸的历史文献，像一把打开人大历史大门的钥匙，饱含着老一辈人大代表薪火相传的民主情怀。作为新中国人民代表大会制度从起步走向成熟的里程碑式物证，它们极大提升了青海人大历史展览的展陈品质与历史厚重，在一定程度上填补了青海人大历史展览的细节空白，为更完整地呈现青海人大发展历程提供了有力支撑。

青海人大历史展览自2024年9月开展以来，近两年时间，已接待万余名干部、人大代表、学生等前来参观学习。下一步，省人大常委会办公厅将保护好、利用好、传承好这些历史文献，进一步拓展丰富青海人大历史展览展陈内容，深度挖掘历史文献背后的故事，持续发挥青海人大历史展览“回眸人大制度在青海的发展历史，回顾全过程人民民主生动实践”作用，传承红色基因，弘扬宪法精神，讲好人大故事，教育引导广大干部群众深刻感悟人民代表大会制度的显著优势，让青海人大历史展览更加可感可及、深入人心。■

（作者单位：省人大常委会办公厅新闻宣传处）



我省出席一届全国人大一次会议的代表共9名，从左至右分别为夏茸尕布、松布、周仁山、喜饶嘉措、马兴泰、官保加、汪峰、孙作宾、扎喜旺徐因公未拍摄合影。







# 统筹发展和安全 护航“十五五”新征程

“4·15”全民国家安全教育日



全国普及法律常识办公室  
2026年4月