青海省人民代表大会常务委员会公报

2024 年
第 4 期
(总第 276 期)

主 管：青海省人大常委会
主 办：青海省人大常委会

目 录

MU LU

青海省第十四届人民代表大会常务委员会 第九次会议

- 青海省人大常委会对《青海省人民代表大会常
委会执法检查组关于检查〈中华人民共和
国种子法〉实施情况的报告》的审议意见
..... (1)
- 青海省人大常委会关于《青海省 2024 年上半年
国民经济和社会发展计划执行情况的报告》
的审议意见..... (3)
- 青海省人大常委会关于《青海省 2024 年上半年
预算执行情况的报告》的审议意见
..... (6)
- 中国共产党第二十届三中全会精神及省委常委
会(扩大)会议精神传达..... (8)
- 省委书记、省人大常委会主任对全省人大系统、
各级人大代表和人大工作者学习贯彻党的
二十届三中全会精神提的要求..... (15)
- 青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九
次会议纪要..... (16)
- 青海省人民代表大会常务委员会公告(第二十号)
..... (20)
- 青海省盐湖产业高质量发展促进条例..... (20)

青海省人民政府关于提请审议《青海省促进盐湖产业高质量发展条例（草案）》的议案	25	青海省人大常委会主任会议关于提请审议《青海省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例（修订草案）》的议案	55
关于《青海省促进盐湖产业高质量发展条例（草案）》的说明	李小牛（26）	关于《青海省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例（修订草案）》的说明	刘伯林（56）
青海省人大财政经济委员会关于《青海省促进盐湖产业高质量发展条例（草案）》的审议意见（书面）	28	青海省人大法制委员会关于《青海省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例（修订草案）》审议结果的报告（书面）	58
青海省人大法制委员会关于《青海省促进盐湖产业高质量发展条例（草案）》审议结果的报告	刘伯林（30）	青海省人民代表大会常务委员会关于批准《西宁市旅游市场管理条例》的决议	60
青海省人大法制委员会关于《青海省盐湖产业高质量发展促进条例（草案修改稿）》修改情况的汇报（书面）	32	西宁市旅游市场管理条例	61
青海省人民代表大会常务委员会公告（第二十一号）	34	西宁市人民代表大会常务委员会关于报请批准《西宁市旅游市场管理条例》的报告	67
青海省人民代表大会常务委员会会议事规则	34	关于《西宁市旅游市场管理条例》的说明	雷富霖（68）
青海省人大常委会主任会议关于提请审议《青海省人民代表大会常务委员会议事规则（修订草案）》的议案	41	青海省人大教科文卫委员会关于《西宁市旅游市场管理条例》的审查报告（书面）	70
关于《青海省人民代表大会常务委员会议事规则（修订草案）》的说明	刘伯林（42）	青海省人大教科文卫委员会关于《西宁市旅游市场管理条例》修改情况的汇报（书面）	72
青海省人大法制委员会关于《青海省人民代表大会常务委员会议事规则（修订草案）》审议结果的报告（书面）	44	青海省人民代表大会常务委员会关于批准《海东市平安建设条例》的决议	73
青海省人民代表大会常务委员会公告（第二十二号）	46	海东市平安建设条例	74
青海省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例	46	海东市人大常委会关于报请批准《海东市平安建设条例》的报告	81

关于《海东市平安建设条例》的说明 ..... 王佐龙 (82)	条例 ..... (100)
青海省人大监察和司法委员会关于《海东市平安建设条例》的审查意见 (书面) ..... (84)	海西州人大常委会关于报请批准《海西蒙古族藏族自治州农牧区人居环境治理条例》的报告 ..... (105)
青海省人大监察和司法委员会关于《海东市平安建设条例》修改情况的报告 (书面) ..... (86)	关于《海西蒙古族藏族自治州农牧区人居环境治理条例》起草说明 ..... 焦胜章 (106)
青海省人民代表大会常务委员会关于批准《海西蒙古族藏族自治州蒙古语言文字藏语言文字工作条例》的决议 ..... (88)	青海省人大农牧委员会关于《海西蒙古族藏族自治州农牧区人居环境治理条例》的审查报告 (书面) ..... (108)
海西蒙古族藏族自治州蒙古语言文字藏语言文字工作条例 ..... (89)	青海省人大农牧委员会关于《海西蒙古族藏族自治州农牧区人居环境治理条例》审议情况的汇报 (书面) ..... (110)
海西州人大常委会关于报请批准《海西蒙古族藏族自治州蒙古语言文字藏语言文字工作条例》的报告 ..... (93)	青海省人大人民代表大会常务委员会关于批准《海西蒙古族藏族自治州移风易俗促进条例》的决议 ..... (111)
关于《海西蒙古族藏族自治州蒙古语言文字藏语言文字工作条例》的说明 ..... 焦胜章 (94)	海西蒙古族藏族自治州移风易俗促进条例 ..... (112)
青海省人大民族侨务外事委员会关于《海西蒙古族藏族自治州蒙古语言文字藏语言文字工作条例》审查情况的报告 (书面) ..... (96)	海西州人大常委会关于报请批准《海西蒙古族藏族自治州移风易俗促进条例》的报告 ..... (115)
青海省人大民族侨务外事委员会关于《海西蒙古族藏族自治州蒙古语言文字藏语言文字工作条例》修改情况的报告 (书面) ..... (98)	关于《海西蒙古族藏族自治州移风易俗促进条例》的说明 ..... (116)
青海省人民代表大会常务委员会关于批准《海西蒙古族藏族自治州农牧区人居环境治理条例》的决议 ..... (99)	青海省人大社会建设委员会关于《海西蒙古族藏族自治州移风易俗促进条例》的审查报告 (书面) ..... (118)
海西蒙古族藏族自治州农牧区人居环境治理	青海省人大社会建设委员会关于《海西蒙古族藏族自治州移风易俗促进条例》修改情况的汇报 (书面) ..... (120)
	青海省人民代表大会常务委员会关于批准《玉树藏族自治州促进藏医药发展条例》

的决议	(122)	大通回族土族自治县人民代表大会常务委员	
玉树藏族自治州促进藏医药发展条例		会关于提请审查批准《大通回族土族自治	
.....	(123)	县地质灾害隐患点防治条例》的报告	
玉树藏族自治州人民代表大会常务委员会关		.....	(151)
于报请批准《玉树藏族自治州促进藏医		关于《大通回族土族自治县地质灾害隐患点	
药发展条例》的报告	(129)	防治条例》的说明	(152)
关于《玉树藏族自治州促进藏医药发展条例》		青海省人大环境资源保护委员会关于《大通	
的说明	(130)	回族土族自治县地质灾害隐患点防治条	
青海省人民代表大会常务委员会关于批准		例》的审查报告（书面）	(154)
《果洛藏族自治州促进藏医药发展条例》		青海省人大环境资源保护委员会关于《大通回族	
的决议	(132)	土族自治县地质灾害隐患点防治条例》审	
果洛藏族自治州促进藏医药发展条例		查情况的汇报（书面）	(156)
.....	(133)	青海省人民代表大会常务委员会关于批准	
果洛藏族自治州人民代表大会常务委员会关		《互助土族自治县施行〈中华人民共和国	
于上报《果洛藏族自治州促进藏医药发		民法典〉结婚年龄的变通规定》的决议	
展条例》的报告	(138)	.....	(157)
关于《果洛藏族自治州促进藏医药发展条例》		互助土族自治县施行《中华人民共和国民法	
的说明	何海燕 (139)	典》结婚年龄的变通规定	(158)
青海省人大教科文卫委员会关于《玉树藏族		互助土族自治县人大常委会关于报请批准	
族自治州促进藏医药发展条例》《果洛藏族		《互助土族自治县施行〈中华人民共和国	
族自治州促进藏医药发展条例》的审查报		民法典〉结婚年龄的变通规定》的报告	
告（书面）	(141)	.....	(159)
青海省人大教科文卫委员会关于《玉树藏族		关于《互助土族自治县施行〈中华人民共和国	
族自治州促进藏医药发展条例》《果洛藏族		民法典〉结婚年龄的变通规定》的说明	
族自治州促进藏医药发展条例》修改情况		.....	(160)
的汇报（书面）	(144)	青海省人民代表大会常务委员会关于批准	
青海省人民代表大会常务委员会关于批准		《民和回族土族自治县施行〈中华人民共	
《大通回族土族自治县地质灾害隐患防治		和国民法典〉结婚年龄的变通规定》的	
条例》的决议	(146)	决议	(161)
大通回族土族自治县地质灾害隐患点防治条例		民和回族土族自治县施行《中华人民共和	
.....	(147)	国民法典》结婚年龄的变通规定	

..... (162)	关于《河南蒙古族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》说明	..... (172)
民和县人大常委会关于报请批准《民和回族土族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》的报告		
..... (163)	青海省人大社会建设委员会关于互助县、民和县、化隆县和河南县施行《中华人民共和国民法典》结婚年龄的变通规定的审查报告(书面)	..... (174)
关于《民和回族土族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》的说明		
..... (164)	青海省人大社会建设委员会关于互助县、民和县、化隆县和河南县施行《中华人民共和国民法典》结婚年龄的变通规定修改情况的汇报(书面)	..... (175)
青海省人民代表大会常务委员会关于批准《化隆回族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》的决议		
..... (165)	青海省人民代表大会常务委员会执法检查组关于检查《中华人民共和国种子法》实施情况的报告	..... 张黄元 (176)
化隆回族自治县施行《中华人民共和国民法典》结婚年龄的变通规定		
..... (166)	关于青海省 2024 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告	..... 张纳军 (184)
化隆回族自治县人大常委会关于报请批准《化隆回族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》的报告		
..... (167)	关于 2024 年上半年预算执行情况的报告	..... 冯志刚 (194)
关于《化隆回族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》的说明		
..... (168)	青海省人民代表大会常务委员会关于批准 2023 年省级财政决算的决议	..... (200)
青海省人民代表大会常务委员会关于批准《河南蒙古族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》的决议		
..... (169)	关于 2023 年省级财政决算(草案)的报告	..... 冯志刚 (201)
河南蒙古族自治县施行《中华人民共和国民法典》结婚年龄的变通规定		
..... (170)	青海省人大财政经济委员会关于 2023 年省级财政决算(草案)的审查结果报告(书面)	..... (205)
河南蒙古族自治县人大常委会关于报请审查批准《河南蒙古族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》的报告		
..... (171)	青海省人民代表大会常务委员会关于批准《青海省人民政府关于发行 2024 年地方政府债券并相应调整收支预算的报告》的决定	..... (208)
	关于发行 2024 年地方政府债券并相应调整收支预算的报告	..... 冯志刚 (209)

青海省人大财政经济委员会关于《青海省人民政府关于发行 2024 年地方政府债券并相应调整收支预算的报告》的审查结果报告（书面）……………（211）

青海省人民政府关于 2023 年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告…………… 陈兆超（213）

青海省人民代表大会常务委员会决定任免名单……………（224）

青海省人民政府关于董富海、程树山同志职务任免的议案……………（225）

青海省人民代表大会常务委员会任免名单……………（226）

青海省监察委员会关于提请审议宋军、岳海斌同志职务任免的议案……………（227）

青海省人民代表大会常务委员会任免名单……………（228）

青海省高级人民法院关于提请审议文宝等同志职务任免的议案……………（229）

青海省高级人民法院关于提请审议刘江静等同志职务任免的议案……………（230）

青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议议程……………（231）

青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议日程……………（233）

青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议出席、缺席人员名单…（238）

青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议列席人员名单……………（239）

青海省第十四届人民代表大会及其常务委员会大事记……………（243）

青海省人大公报编委会

主 任：王黎明

副 主 任：陈东昌

委 员（按姓氏笔画排序）

左旭明	于明臻
薛建华	徐继辉
邢小方	卫 强
王新平	孙 冶
李刚峰	祁敬婷
罗昌青	刘伯林
刘志德	贾志勇
郭臻先	公保才让

执行主编：王勇峰

责任编辑：严发龙

编 辑：杨得巍

编辑出版：青海省人大常委会办公厅

电 话：0971—8455589

传 真：0971—8453157

地 址：西宁市五一路 16 号

印 刷：青海省委办公厅印刷厂

青海省人大常委会对《青海省人大常委会 执法检查组关于检查〈中华人民共和国种子法〉 实施情况的报告》的审议意见

根据省人大常委会 2024 年度监督工作计划，6 月至 7 月，省人大常委会开展了《中华人民共和国种子法》执法检查。省十四届人大常委会第九次会议听取和审议了省人大常委会副主任、执法检查组组长张黄元所作的《青海省人民代表大会常务委员会执法检查组关于检查〈中华人民共和国种子法〉实施情况的报告》。

常委会组成人员认为，省政府及相关部门深入贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记关于种业振兴及对青海工作系列重要指示批示精神，牢记粮食安全“国之大者”，发挥青藏高原独特自然禀赋优势，凸显青海种业在全国乃至全球不可复制不可替代的重要作用，采取有力有效措施，制定一系列政策规划，全面贯彻实施种子法，着力加强种质资源保护利用、提升育种创新能力、规范种子生产经营、提高种子质量监管水平，高原特色现代种业发展取得积极成效。执法检查报告肯定成绩实事求是，指出问题于法有据，提出建议切实可行。同时，提出以下审议意见，请省政府及相关部门认真研究落实。

一、强化责任担当，加强良种繁育基地建设。针对良种繁育推广困难较大、种子工程项目补贴标准低、良种繁育基地建设亟待

加强等问题，加大农作物种子专业化生产基地建设支持力度，优先支持有条件、有潜力、有意愿的地区谋划建设一批高标准制种基地；强化林草种苗繁育基地建设，落实草种繁育补助政策，鼓励引导草种繁育重点地区科学精准布局；完善农作物品种推广资金补助政策，加强良种推广技术、市场保障，建立良种推广激励机制；重点支持具有高原特色、青海特点的优势种子产业优先发展，不断创新。

二、加大培育力度，提升种企自主创新能力。针对育种科研投入不足、育种研发能力急需提升、种业专业技术人员缺乏等问题，鼓励省内高等院校、科研院所积极参与种业振兴，推动育繁推一体化发展；加快种质资源信息服务平台建设，推动数据互联互通、资源共享共用；高质量推进“青藏高原种质资源研究与利用实验室”建设；着力解决种业专技人员紧缺问题，培育本土种业科研人才，引进高端人才和创新团队，畅通种业企业科研人员职称评审通道，加大科技成果转化激励保障；以市场需求为导向，探索订单式、服务式科研，推进种业科研与市场需求高效对接。

三、健全完善措施，加快品种选育科技

攻关。针对种子企业小散弱特征明显、种业产业链延伸不足、种子市场竞争力薄弱等问题，研究制定扶持种子龙头企业高质量发展的具体措施，培育一批集成创新突出、运行机制高效的种业龙头企业，探索组建省级种业企业集团；扎实推进良种科研联合攻关，建立“政产学研用”深度融合的资源共享商业化联合育种机制和组织体系；鼓励企业建立“企业+农户”利益链接机制，激发企业内生动力。支持金融机构创新种业信贷产品，提高财政补贴比例，提高保险保额；建立以政府资金为引导、企业投入为主体、社会资本参与的多元化投融资机制。

四、推进监管执法，优化种业安全营商

环境。针对种业法治保障不够有力、种子监管力量偏弱、种子质量检测能力不足、种子市场网络监管存在短板等问题，尽快出台种业地方性法规，修改完善配套制度规范，填补我省尚未出台种子管理条例的空白；加大种子监管服务和能力建设政策扶持力度，加强基层种业管理和农业综合行政执法力量；加快建立种子质量检验体系，提升标准化检测水平；突出对种子经营主体的监督检查，加强电商销售种子种苗的监管，开展种子质量认证和种业知识产权保护；加快构建种质资源大数据平台，建立协调交流机制和资源共享利用机制。

青海省人大常委会

关于《青海省 2024 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告》的审议意见

省十四届人大常委会第九次会议听取和审议了省人民政府关于《青海省 2024 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告》。常委会组成人员认为，今年以来，面对严峻复杂的国内外经济形势，省委省政府带领全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实省委十四届五次、六次全会部署，牢牢把握高质量发展首要任务，聚力打造生态文明高地、建设产业“四地”，因地制宜发展以绿色算力为引领的新质生产力，全力以赴促发展、增动能、护稳定、保安全，上半年全省经济运行呈现基本平稳、承压前行、持续恢复的发展态势。报告总结工作客观真实，分析形势准确理性，并针对工业增长动力不足、投资承压较重、服务消费扩张较慢等问题提出了积极可行的应对举措。常委会组成人员同意《青海省 2024 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告》。

常委会组成人员指出，对照年初的既定目标任务，上半年个别经济指标不及预期，整体经济形势还面临基础尚不牢固、社会预期偏弱、有效需求不足、个别项目进展缓慢等矛盾问题，推动高质量发展仍需克服不少

困难。下半年是全面深化改革、推动预期转换、完成全年目标的关键期，党的二十届三中全会胜利召开、习近平总书记第三次考察青海，极大地振奋了社会各界的信心和预期，为建设现代化新青海指明了新方向、赋予了新使命、提出了新要求。全省上下要切实把思想和行动统一到党中央和省委对下半年经济工作的部署要求上来，坚持问题导向、目标导向、结果导向，抢抓黄金季，攻坚三季度，坚定不移完成全年经济社会发展目标任务，巩固和增强经济回升向好态势，为此，常委会组成人员提出以下建议：

一、提信心稳预期，确保经济平稳运行。深入学习贯彻党的二十大三中全会和省委十四届六次全会精神，不折不扣落实好习近平总书记对青海工作的重大要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，锚定全年经济社会发展目标不动摇，切实增强稳增长促发展的信心和决心。全面客观辩证分析当前经济形势和存在的问题，以引导市场主体稳定预期、提振信心为着力点，加强经济运行调度，强化发展政策支撑，有针对性地采取一些务实管用的措施办法，进一步压实抓经济的主体责任，力促经济持续回升向好。加强经济运行监测分析，聚焦

各项重点经济指标，盯到具体企业、具体项目，强化系统思维，加强统筹调度，及时协调解决制约因素、困难问题，促进停减产企业尽快复工复产，确保行业稳定发展、企业稳定生产。调整优化投资结构，加大清洁能源和绿色算力产业项目投资，采取有效措施促进工业投资恢复增长。强化重点项目建设，优化项目投资管理，在建项目要加快工程建设和资金支付进度，及早形成实物工作量，未建项目要加强跟踪分析和审批提速，确保应开尽开。

二、抓改革强创新，增强发展内生动力。

深入落实全面深化改革的总体部署，围绕构建现代化产业体系，充分发挥经济体制改革的牵引作用，健全因地制宜发展新质生产力体制机制，持续释放经济发展内生动力。全面服务和融入全国统一大市场建设，深入推进要素市场化配置改革，健全要素市场运行和价格形成机制。充分发挥对口支援双方比较优势，通过行政互动、要素驱动和产业互补，加强区域交流合作，积极承接跨区域产业转移，推动我省优势产业链高效融入全国市场。实施国有企业改革深化提升行动，完善民营企业参与重大项目建设的长效机制，加大对民营经济的支持力度，不断优化民营经济营商环境，持续激发民营经济动力活力。充分发挥科技创新驱动作用，着力推动科技创新和产业创新深度融合，针对新能源新材料、盐湖化工、有色金属、清洁能源、绿色算力、有机农畜等特色优势产业，不断优化市场准入、要素保障、行业监管等政策的科技创新导向，鼓励企业和社会力量加大研发投入力度，加强基础研究投入，推动特色优

势产业智能化、数字化、绿色化。

三、挖潜力促转型，着力推动高质量发展。深入学习贯彻习近平总书记关于高质量发展重要论述，准确把握青海在服务和融入全国发展大局的路径方法，以产业“四地”建设为引领，突出改革创新，深化经济转型升级，持续抓好新质生产力培育。深化全面绿色转型，坚持绿水青山就是金山银山，进一步抓实生态保护治理，稳步实施双碳行动，加快构建清洁低碳安全高效新型能源体系，促进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。增强产业发展后劲，进一步优化升级传统产业结构，支持传统产业通过提升工艺装备水平、挖掘新型生产要素，提升传统产业的经济附加值。积极培育壮大新兴产业和未来产业，大力发展以绿色算力为引领的新质生产力，巩固提升绿色算力发展基础，实施绿色算力基地建设工程，积极争取实施算电协同试点，推动绿色电力向绿色算力转化，促进绿色算力和实体经济深度融合，培育形成新的经济增长点。

四、稳就业扩内需，扎实增进民生福祉。

切实保障和改善民生，办好民生实事，统筹谋划基本公共服务设施布局，最大限度增强基本公共服务均衡性可及性，不断提升群众获得感、幸福感、安全感。全力以赴保障就业稳定，既要有力有效实施稳岗支持和扩岗激励措施，更大程度调动企业用人积极性，又要扎实做好高校毕业生、农民工、失业再就业人员等重点群体就业服务，着力促就业创业增收。多渠道增加居民可支配收入，健全工资合理增长保障机制，提升公共财政对民生保障的支持力度，特别是在生育、教育、

医疗、养老等方面，缓解居民预防性储蓄动机，切实增强消费提振的源头动力。全力做好消费恢复提振，用足用好“两新”政策机遇，出台促进消费增量政策措施，进一步提振汽车、家电、家居等大宗耐用消费品消费，加快提升旅游接待能力和服务水平，着力发

展文旅、养老、家政等服务消费，深入挖掘消费潜力，尽快释放政策红利。促进房地产市场平稳健康发展，因城施策，坚持消化存量和优化增量相结合，全力打好保交房攻坚战，加快构建房地产发展新模式。

青海省人大常委会 关于《青海省 2024 年上半年预算 执行情况的报告》的审议意见

省十四届人大常委会第九次会议听取和审议了省人民政府关于《青海省 2024 年上半年预算执行情况的报告》。常委会组成人员认为，今年以来，面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，省人民政府及其财政等部门坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，认真执行省十四届人大二次会议各项决议，落实积极财政政策要适度加力、提质增效的要求，狠抓财政收支管理，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障，兜牢兜实基层“三保”底线，严肃财经纪律，为推动全省经济社会平稳运行发挥了重要作用。常委会组成人员同意《青海省 2024 年上半年预算执行情况的报告》。

上半年，全省财政运行符合预期，收支指标均保持在合理区间，财政管理改革工作稳步推进，为完成全年目标任务奠定了坚实基础。但仍存在一些需认真研究和解决的问题。主要是，我省经济稳中向好的基础尚不牢固，稳增长财税政策措施的精准性还不够；受大宗商品价格走低影响，税收收入增长面临较大困难，土地和房地产市场持续低迷导致土地出让金收入不断下降；“三保”支出和刚性支出有增无减，部分部门单位预算执行

率偏低，部分预算内和专项债项目支出进度缓慢，资金效益未有效发挥；个别地区隐性债务化解任务仍然较重，专项债券还本付息压力持续向一般公共预算传导，预算紧平衡状态较难缓解。为此，常委会组成人员就做好下半年预算执行工作提出以下建议：

一、落实积极的财政政策，持续加强重点领域财力保障。坚持稳中求进工作总基调，加大积极的财政政策实施力度，全面落实党中央、省委确定的一系列重大决策部署，加快地方政府专项债券资金发行和中央及省级预算内投资资金使用进度，着力做好打造生态文明高地、建设产业“四地”、培育壮大绿色算力、推动城乡区域协调发展等重点领域的财力保障。统筹运用好税收优惠、财政补贴、贷款贴息、超长期国债等政策工具，促进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，加快发展新质生产力。加强基本民生保障，强化财政政策与就业、教育、养老、医疗等政策协同发力，确保各项惠民政策落到实处。加大对下均衡性转移支付力度，推动更多财力向困难地区和基层倾斜，保持县区财政平稳运行。密切跟踪预算执行情况，依法依规组织收入，提高收入质量，合理加快资金拨付和支出进度，保持一定支出强度。

二、全面加强预算执行管理，着力提升财政资金使用绩效。切实硬化预算刚性约束，推进预算和绩效管理一体化，强化绩效指标设置与财政支出标准的衔接匹配，将绩效理念和方法深度融入预算管理全过程，做实绩效评价结果与完善政策、安排预算、改进管理的有效衔接。压实各部门各单位预算和绩效管理主体责任，把宝贵的财政资金用在发展紧要处、民生急需上。进一步加大财会监督力度，严肃财经纪律，严格落实党政机关习惯过紧日子的要求，把好政府采购、资产配置关口，坚决防止铺张浪费。完善政府债务管理制度，建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制。认真落实一揽子化债方案，统筹调度各类资金资产资源，压减各类低效无效支出，用足用好再融资债券，缓释高风险地区到期债务集中偿还压力，降低利息支出负担，防范化解地方政府债务风险。

三、持续深化财政领域改革，健全完善现代财政制度。深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，积极推进新一轮财税体制改革，全力落实全会决策部署。健全现代预算制度，着力推进财政科学管理，提升系统化、精细化、标准化、法治化水平。深化零基预算改革，加强财政资源和预算统筹，统一预算分配权，提高预算管理统一性、规范性。完善国有资本经营预算，扩大国有资本经营预算实施范围，健全收益上缴机制，优化支出结构，推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉、国计民生的关键领域和前瞻性战略性新兴产业集中。紧盯税制改革，全面落实税收法定原则，规范税收优惠政策，完善对重点领域和关键环节支持机制，大力支持科技创新、实体经济和中小微企业发展。完善权责发生制政府综合财务报告制度，提升政府财务管理水平，推进国家治理体系和治理能力现代化。

中国共产党第二十届中央委员会 第三次全体会议公报

(2024年7月18日中国共产党第二十届中央
委员会第三次全体会议通过)

中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议，于2024年7月15日至18日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员199人，候补中央委员165人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的二十大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。习近平就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的二十届二中全会以来中央政治局的工作。一致认为，面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，中央政治局认真落实党的二十大和二十届一中、二中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大

局，统筹发展和安全，着力推动高质量发展，进一步推动和谋划全面深化改革，扎实推进社会主义民主法治建设，不断加强宣传思想工作，切实抓好民生保障和生态环境保护，坚决维护国家安全和社会稳定，有力推进国防和军队建设，继续推进港澳工作和对台工作，深入推进中国特色大国外交，一以贯之推进全面从严治党，实现经济回升向好，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

全会高度评价新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就，研究了进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，认为当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须自觉把改革摆在更加突出位置，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。

全会强调，进一步全面深化改革，必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，

全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，统筹国内国际两个大局，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

全会指出，进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。要聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，聚焦发展全过程人民民主，聚焦建设社会主义文化强国，聚焦提高人民生活品质，聚焦建设美丽中国，聚焦建设更高水平平安中国，聚焦提高党的领导水平和长期执政能力，继续把改革推向前进。到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务。

全会强调，进一步全面深化改革要总结

和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等原则。

全会对进一步全面深化改革做出系统部署，强调构建高水平社会主义市场经济体制，健全推动经济高质量发展体制机制，构建支持全面创新体制机制，健全宏观经济治理体系，完善城乡融合发展体制机制，完善高水平对外开放体制机制，健全全过程人民民主制度体系，完善中国特色社会主义法治体系，深化文化体制机制改革，健全保障和改善民生制度体系，深化生态文明体制改革，推进国家安全体系和能力现代化，持续深化国防和军队改革，提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平。

全会提出，高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化，既“放得活”又“管得住”，更好维护市场秩序、弥补市场失灵，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力。要毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。要构建全国统一大市场，完善市场经济基础制度。

全会提出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须以新发展

理念引领改革，立足新发展阶段，深化供给侧结构性改革，完善推动高质量发展激励约束机制，塑造发展新动能新优势。要健全因地制宜发展新质生产力体制机制，健全促进实体经济和数字经济深度融合制度，完善发展服务业体制机制，健全现代化基础设施建设体制机制，健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度。

全会提出，教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能。要深化教育综合改革，深化科技体制改革，深化人才发展体制机制改革。

全会提出，科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。必须完善宏观调控制度体系，统筹推进财税、金融等重点领域改革，增强宏观政策取向一致性。要完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制，深化财税体制改革，深化金融体制改革，完善实施区域协调发展战略机制。

全会提出，城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。要健全推进新型城镇化体制机制，巩固和完善农村基本经营制度，完善强农惠农富农支持制度，深化土地制度改革。

全会提出，开放是中国式现代化的鲜明

标识。必须坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。要稳步扩大制度型开放，深化外贸体制改革，深化外商投资和对外投资管理体制改革，优化区域开放布局，完善推进高质量共建“一带一路”机制。

全会提出，发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。要加强人民当家作主制度建设，健全协商民主机制，健全基层民主制度，完善大统战工作格局。

全会提出，法治是中国式现代化的重要保障。必须全面贯彻实施宪法，维护宪法权威，协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，健全法律面前人人平等保障机制，弘扬社会主义法治精神，维护社会公平正义，全面推进国家各方面工作法治化。要深化立法领域改革，深入推进依法行政，健全公正执法司法体制机制，完善推进法治社会建设机制，加强涉外法治建设。

全会提出，中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。必须增强文化自信，发展社会主义先进文化，弘扬革命文化，传承中华优秀传统文化，加快适应信息技术迅猛发展新形势，培育形成规模宏大的优秀文化人才队伍，激发全民族文化创新创造活力。要完善意识形态工作责任制，优化文化服务和文化产品供给机制，健全网络综合治

理体系，构建更有效力的国际传播体系。

全会提出，在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。必须坚持尽力而为、量力而行，完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断满足人民对美好生活的向往。要完善收入分配制度，完善就业优先政策，健全社会保障体系，深化医药卫生体制改革，健全人口发展支持和服务体系。

全会提出，中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。必须完善生态文明制度体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极应对气候变化，加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制。要完善生态文明基础体制，健全生态环境治理体系，健全绿色低碳发展机制。

全会提出，国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。必须全面贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全体制机制，实现高质量发展和高水平安全良性互动，切实保障国家长治久安。要健全国家安全体系，完善公共安全治理机制，健全社会治理体系，完善涉外国家安全机制。

全会提出，国防和军队现代化是中国式现代化的重要组成部分。必须坚持党对人民军队的绝对领导，深入实施改革强军战略，为如期实现建军一百年奋斗目标、基本实现国防和军队现代化提供有力保障。要完善人民军队领导管理体制，深化联合作战体系改革，深化跨军地改革。

全会强调，党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。必须

深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持用改革精神和严的标准管党治党，完善党的自我革命制度规范体系，不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。要坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导，深化党的建设制度改革，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，以钉钉子精神抓好改革落实。

全会强调，中国式现代化是走和平发展道路的现代化。必须坚定奉行独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体，践行全人类共同价值，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，深化外事工作机制改革，参与引领全球治理体系改革和建设，坚定维护国家主权、安全、发展利益。

全会指出，学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。要深入学习领会全会精神，深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证。全党上下要齐心协力抓好《决定》贯彻落实，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

全会分析了当前形势和任务，强调坚定不移实现全年经济社会发展目标。要按照党中央关于经济工作的决策部署，落实好宏观政策，积极扩大国内需求，因地制宜发展新质生产力，加快培育外贸新动能，扎实推进

绿色低碳发展，切实保障和改善民生，巩固拓展脱贫攻坚成果。要总结评估“十四五”规划落实情况，切实搞好“十五五”规划前期谋划工作。

全会指出，要统筹好发展和安全，落实好防范化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等重点领域风险的各项举措，严格落实安全生产责任，完善自然灾害特别是洪涝灾害监测、防控措施，织密社会安全风险防控网，切实维护社会稳定。要加强舆论引导，有效防范化解意识形态风险。要有效应对外部风险挑战，引领全球治理，主动塑造有利外部环境。

全会强调，要结合学习宣传贯彻全会精神，抓好党的创新理论武装，提高全党马克思主义水平和现代化建设能力。要健全全面从严治党体系，切实改进作风，克服形式主义、官僚主义顽疾，持续为基层减负，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，扎实做好

巡视工作。要巩固拓展主题教育成果，深化党纪学习教育，维护党的团结统一，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员丁向群、于立军、于吉红为中央委员会委员。

全会决定，接受秦刚同志辞职申请，免去秦刚同志中央委员会委员职务。

全会审议并通过了中共中央军事委员会关于李尚福、李玉超、孙金明严重违纪违法问题的审查报告，确认中央政治局之前作出的给予李尚福、李玉超、孙金明开除党籍的处分。

全会号召，全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举改革开放旗帜，凝心聚力、奋发进取，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而努力奋斗！

省委常委会召开扩大会议 传达学习党的二十届三中全会精神

陈刚主持

本报讯 7月22日上午，省委书记陈刚主持召开省委常委会扩大会议，专题传达学习党的二十届三中全会精神，研究我省贯彻落实意见。

会议指出，党的二十届三中全会主题十分重要、时机十分重要，是在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的重大历史关头，召开的一次具有标志性、划时代、里程碑意义的重要会议，既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。习近平总书记在全会上所作的工作报告和重要讲话，凝练务实、重点突出，站位高远、视野宏阔，既有认识论，也有方法论，充分彰显了以习近平总书记为核心的党中央逢山开路、遇水架桥的改革精神，充分彰显了大党大国乘风破浪、砥砺奋进的无畏勇气、沉着底气和磅礴志气。全会审议通过的《决定》是新时代改革经验的系统集成拓展，指明了把制度优势更好转化为国家治理效能的科学路径，是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的政治宣言和行动纲领，必将在党和国家历史上产生重大而深远的影响。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维

护”，牢记习近平总书记殷殷嘱托，深入学习贯彻习近平总书记在党的二十届三中全会期间的重要讲话精神，深刻领会党的二十届三中全会的重大意义、丰富内涵、精髓要义和实践要求，按照党中央决策部署，把青海的发展大事要事研究谋划好。

会议强调，要自觉站位“两个大局”，始终胸怀“国之大者”，把党的二十届三中全会精神和习近平总书记对青海工作的重大要求结合起来，与时俱进深化省情定位和战略地位认识，既着眼长远谋划战略愿景、制定长远规划，又立足当下勇于直面矛盾、善于解决问题，推动青海改革更好融入和服务全国大局，确保改革更加切合实际、行之有效。要按照《决定》一条一条梳理，对照习近平总书记对青海工作的重大要求一项一项研究，用改革的思维和办法精准发力、持续发力，从最紧迫的事情抓起，以小切口、大纵深推动各项改革向广度和深度进军，着力破解制约现代化新青海建设痛点难点堵点问题，敢啃“硬骨头”，敢破“坚冰区”，不断优化完善现代化新青海建设的目标体系、工作体系、政策体系，让改革的成效更加凸显。要巩固利用好我省在生态保护、民族团结进步、产

业“四地”建设等领域的改革成果，及时总结推广经验，抢抓改革带来的政策机遇，把政策红利转化为推动现代化新青海建设的现实生产力和发展硬实力。要牢牢把握青海在全国发展大局中的战略定位，聚焦“高地”“四地”等目标谋划改革方向和重点，突出特色、突出优势，增强创先争优意识，提升系统化协同水平，健全责任落实机制，努力打造一批具有青海辨识度的标志性改革成果，探索走出一条符合青海实际、具有青海特色的改革发展之路。要在推进改革中，既认清自身短板，更明白自身优势，结合实际创造性推动改革任务的落实，在青海湖国家公园和国际生态旅游目的地青海湖示范区创建、加快构建清洁能源发展“五位一体”推进格局等领域，努力形成一批突破性强、带动力大的改革亮点和特色经验。

会议指出，学习宣传贯彻好党的二十届三中全会精神，是当前和今后一个时期的重

大政治任务。要**抓好学习宣传**。党员领导干部发挥好带头作用，各级党委（党组）认真落实“第一议题”制度，组织好专题培训、宣传宣讲等活动，让全会精神传达到千家万户、各行各业。**强化调查研究**。深入践行“四下基层”，坚持问题导向、目标导向、结果导向，深入开展大走访、大调研、大服务活动，广泛调动各方面积极性主动性，共同为推进深化改革献计献策。**做好深化转化**。系统总结我省改革经验做法，深入研究改革重点问题，通过再聚焦、再审视、再谋划，切实把本地区本部门的改革把握好、设计好、规划好、实施好，把改革的蓝图变成方案，把改革的方案变成现实。**加强组织领导**。明确各项改革实施主体和责任，定期对重大改革落实情况进行督促检查和政治巡视，有重点、有步骤、有秩序地推进全面深化改革，努力形成自上而下改革和自下而上改革相辅相成、相互促进的良好局面。

省委书记、省人大常委会主任对 全省人大系统、各级人大代表和人大工作者 学习贯彻党的二十届三中全会精神提的要求

一要提高政治站位，强化政治意识，扛起政治责任。学习好、宣传好、贯彻好全会精神是当前和今后一个时期的重大政治任务，需要把握的一个核心基点就是要自觉对标对表党的二十届三中全会精神和总书记对青海工作的重大要求，推动青海改革更好融入和服务全国大局，主动担负起新时代新征程全面深化改革赋予人大的历史使命。二要发展人民民主，发挥代表作用，切实造福人民。这次全会把“发展全过程人民民主”“提高人民生活品质”等放在更加突出的位置，对人大工作提出了新要求。要始终坚持人民至上，把做好代表工作作为践行全过程人民民主的重要抓手，努力探索层次更高、范围更广、内容更丰富的实现形式，切实把人民当家作

主体现到政治生活和社会生活各方面。三要找准工作定位，积极主动进位，展现人大作为。要从人大工作定位和特点出发，逐项对照梳理、深入调查研究，科学谋划好改进和推动人大工作的切入点和着力点。要围绕“完善中国特色社会主义法治体系”部署要求，加强重点领域、新兴领域立法，把改革发展决策同立法决策更好结合起来，做到改革与法治相统一。四要深入学习贯彻，带头宣传宣讲，推动走深走实。要充分发挥密切联系群众的特点优势，各位副主任、常委会委员和人大代表要发挥表率作用，带头学习会议精神、带头下沉基层宣讲，在学深悟透上走在前、做表率。

青海省第十四届人民代表大会常务委员会 第九次会议纪要

2024年7月22日至25日，青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议在西宁举行。省委书记、省人大常委会主任陈刚和省人大常委会党组书记、副主任王黎明分别主持了第一次、第二次全体会议。省人大常委会副主任杨逢春、尼玛卓玛、张黄元、王敬斋，秘书长陈东昌及委员共57人出席会议。省委常委、省纪委书记、省监委代理主任刘美频，省政府副省长刘超、王海红，省人民检察院检察长查庆九，省监察委员会副主任陈容，省高级人民法院副院长魏文超，省纪委监委驻省人大机关纪检监察组组长，省人大各专门委员会负责人，常委会各工作机构及办公厅有关部门负责人，相关部门负责人；西宁市、海东市、各自治州人大常委会负责人；部分在青全国人大代表和省人大代表列席会议。

会议审议通过了下列事项：

- 一、青海省盐湖产业高质量发展促进条例
- 二、青海省人民代表大会常务委员会议事规则
- 三、青海省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例
- 四、西宁市旅游市场管理条例
- 五、海东市平安建设条例

六、海西蒙古族藏族自治州蒙古语言文字藏语言文字工作条例

七、海西蒙古族藏族自治州农牧区人居环境治理条例

八、海西蒙古族藏族自治州移风易俗促进条例

九、玉树藏族自治州促进藏医药发展条例

十、果洛藏族自治州促进藏医药发展条例

十一、大通回族土族自治县地质灾害隐患排查防治条例

十二、《互助土族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》

十三、《民和回族土族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》

十四、《化隆回族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》

十五、《河南蒙古族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》

十六、2023年省级财政决算

十七、《青海省人民政府关于发行2024年地方政府债券并相应调整收支预算的报告》

十八、人事事项

会议传达学习了党的二十届三中全会精神和省常委会扩大会议精神。陈刚书记、

主任在省委常委会扩大会议和省人大常委会第一次全体会议上就学习好、宣传好、贯彻好党的二十届三中全会精神和习近平总书记考察青海时的重要讲话精神提出了要求，特别是对全省人大系统、全省各级人大代表和人大工作者提出，要“提高政治站位，强化政治意识，扛起政治责任；发展人民民主，发挥代表作用，切实造福人民；找准工作定位，积极主动进位，展现人大作为；深入学习贯彻，带头宣传宣讲，推动走深走实”四点要求。

会议表决通过了《青海省盐湖产业高质量发展促进条例》。常委会组成人员和列席会议的同志一致认为，盐湖资源是我省的特色优势资源，是青海重要支柱产业之一，条例的制定出台将为我省推进盐湖资源有序开发，为加快世界级盐湖产业基地建设提供重要法治保障。各级政府、各相关单位要按照法定职责，深入学习宣传贯彻条例。省人大常委会将适时开展监督检查，推动条例落地落实。会议审议通过了《青海省人民代表大会常务委员会议事规则（修订）》《青海省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例（修订）》。常委会组成人员和列席会议的同志认为，常委会议事规则作为规范我省人大常委会会议制度和程序的基本法规，颁布施行36年来，为常委会依法履职行权发挥了重要作用，为进一步适应新形势新任务，衔接修改后的地方组织法，省人大常委会根据全国人大常委会会议事规则，对省人大常委会会议事规则进行了修订。为贯彻落实党中央和全国人大常委会关于完善和加强备案审查制度的决策部署，充分发挥备案审查制度作

为维护国家法制统一的重要作用，省人大常委会结合我省工作实际，修订了备案审查条例。省人大常委会、各专工委要认真贯彻落实新修订法规，努力提升常委会工作和备案审查工作的法制化、规范化水平，推动全省人大事业高质量发展。

会议对《青海省促进清洁能源产业发展条例（草案）》进行了初审。条例的制定将对贯彻落实习近平总书记“打造清洁能源产业高地”重大要求，推进我省碳达峰碳中和，实现经济社会高质量发展提供重要法治保障。审议中，常委会组成人员和列席会议的同志提出了一些很好的意见和建议，由省人大法制委和相关专委会认真研究吸纳，修改完善条例草案，提请以后的常委会会议继续审议。

会议审查批准了地方有关条例。会议审查批准了《西宁市旅游市场管理条例》，立足打造国际生态旅游目的地中心城市的定位，在全省率先制定了规范旅游市场管理的条例，出台将对推动解决西宁旅游市场管理难题，推进西宁旅游业繁荣发展提供重要法治支撑。会议审查批准了《海东市平安建设条例》，条例的制定坚持总体国家安全观，全力构建共建共治共享的社会治理格局，出台将对提升海东市平安建设工作法治化水平，维护社会和谐稳定发挥重要作用。会议审查批了《海西蒙古族藏族自治州蒙古语言文字藏语言文字工作条例》，条例加强和规范了海西州蒙古语言文字和藏语言文字工作，对保障蒙古语言文字和藏语言文字的保护、使用和发展，传承弘扬中华优秀传统文化具有重要法治意义。会议审查批准了《海西蒙古族藏族自治州农牧区人居环境治理条例》，条例持续巩固

农牧区人居环境整治三年行动成果，是建设宜居宜业和美乡村的现实需要，出台后将改善海西州农牧区人居环境，全力推进美丽乡村建设提供重要法治保障。会议审查批准了《海西蒙古族藏族自治州移风易俗促进条例》，条例的出台将对海西州打破陈规陋习，保护优秀传统文化，培育和践行社会主义核心价值观，倡导和弘扬时代新风具有重要法治意义。会议审查批准了《玉树藏族自治州促进藏医药发展条例》《果洛藏族自治州促进藏医药发展条例》，条例的制定首次探索开展了跨区域协同立法，围绕藏医药事业高质量发展，既有维护区域共同利益的一致性条款，也有体现差异、符合地区实际的特色条款，出台后将为玉树州、果洛州促进藏医药事业高质量提供坚强法治保障。会议审查批准了《大通回族土族自治县地质灾害隐患防治条例》，条例积极探索法治路径，把行之有效的经验做法固化为法规制度，规范地质灾害隐患的防治工作，出台后将维护人民生命和财产安全，保障经济社会可持续发展提供重要法治保障。会议审查批准了互助县、民和县、化隆县和河南县施行《中华人民共和国民法典》结婚年龄的变通规定，符合民法典和地方实际，突出地方特色和民族特点，将有效处理我省民族地区各民族风俗习惯与国家民事法律的关系，更好地保护少数民族民事权益。以上条例通过后，相关市州县应结合本地区实际，抓紧安排部署，完善配套措施，强化学习宣传，抓好执行落实。

会议听取和审议了省人大常委会执法检查检查组关于检查《中华人民共和国种子法》实施情况的报告。常委会组成人员和列席会议

的同志认为，执法检查组在种子法执法检查过程中，深入调研、深刻剖析，全面了解了种子法实施情况，并对存在的一些问题有针对性的提出了工作建议，报告实事求是、客观实在。从检查情况看，种子法自颁布实施以来，我省深入贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记关于种业振兴重要指示精神，发挥自然禀赋优势，加强种质资源保护利用，提升育种创新能力，提高种子质量监管水平，现代种业发展取得积极成效。下一步，省政府及有关部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，依法推动良种繁育推广，强化种业科技创新，培育壮大种子企业，强化质量监督管理，依法促进现代种业高质量发展。

会议听取和审议了省人民政府有关工作报告。会议审议批准了《省人民政府关于发行2024年地方政府债券并相应调整收支预算的报告》的决定。常委会组成人员和列席会议的同志认为，认真做好地方政府债券发行工作，事关我省重点项目建设和社会经济发展，此次相应调整收支预算符合党中央、省委决策部署，符合我省经济社会发展实际。省人民政府及其财政部门要认真贯彻落实国家对地方政府债券管理使用的相关规定和省人大常委会的决定，采取有力措施，规范债务管理，加快债券发行和资金拨付，及时掌握资金使用、项目建设进度等情况，自觉接受社会监督、人大监督，全力推动我省经济高质量发展。

会议听取和审议了省人民政府关于2024年上半年计划、预算执行情况的报告。常委会组成人员和列席会议的同志认为，今年上

半年，省政府及其有关部门坚决贯彻党中央国务院和省委决策部署，认真落实省十四届人大二次会议决定事项，财政运行总体平稳，有力保障了全省经济社会持续健康发展。但下半年任务仍为艰巨，财政经济运行面临较多不确定因素，省政府及其财政部门要以党的二十届三中全会精神和习近平总书记考察青海重要讲话精神为指导，全面落实党中央国务院和省委决策部署，有效落实积极财政政策，进一步完善财政管理机制，加强收支预算执行，严肃财经纪律，积极保障民生事业发展，全力以赴完成今年目标任务。

会议听取和审议了2023年省级财政决算报告和2023年省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告，审查批准了2023年省级财政决算。常委会组成人员和列席会议的同志认为，2023年省级财政决算情况总体较好，完成了省十四届人大一次会议批准的预算。

审计部门立足经济监督定位，依法开展审计工作，充分发挥了审计监督重要作用。省政府及其财政部门要进一步加强财力、项目统筹，精细化落实财政政策，规范决算编报，强化预算绩效管理，健全绩效信息公开制度，确保各项安排和政策更好地服务全省大局。审计部门要依法全面履行审计监督职责，加大对审计查出问题分析研究，分类施策破解难题，同时要加强审计结果的运用，以有力审计监督保障执行、促进发展。关于审计工作报告向社会公布事宜，由省人大常委会办公厅按程序办理。

以上有关报告的审议意见，由省人大有关专门委员会认真整理，经主任会议审定后，交由省政府研究办理。有关部门抓好整改落实，强化监督检查，着力推动相关问题解决。

会议审议通过了有关人事任免议案，并进行了宪法宣誓。

青海省人民代表大会常务委员会公告

(第二十号)

《青海省盐湖产业高质量发展促进条例》已由青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议于2024年7月25日通过，现予公布，自2024年10月1日起施行。

青海省人民代表大会常务委员会
2024年7月25日

青海省盐湖产业高质量发展促进条例

(2024年7月25日青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议通过)

目 录

第一章	总 则
第二章	生态保护
第三章	绿色发展
第四章	科技创新
第五章	要素配置
第六章	服务保障
第七章	附 则

第一章 总 则

第一条 为了统筹推进盐湖资源的保护和开发利用，保障盐湖资源安全，建设世界级盐湖产业基地，促进盐湖产业高质量发展，加快形成新质生产力，根据有关法律、行政法规，结合本省实际，制定本条例。

第二条 本省行政区域内盐湖产业高质量发展的相关活动，适用本条例。

本条例所称盐湖资源，是指富含钾盐、

钠盐、镁盐、锂盐、硼盐、锑盐等，以及含有铷、铯、溴、碘等元素的单一组份或者多组份共生、伴生的盐类矿产。

本条例所称盐湖产业，是指从事盐湖资源的勘查、开采、保护、开发、利用的相关产业。

本条例所称盐湖企业，是指从事盐湖资源的勘查、开采、保护、开发、利用的企业。

第三条 盐湖资源是国家战略性资源，属于国家所有，任何组织或者个人不得侵占或者破坏。

第四条 盐湖产业高质量发展应当坚持生态保护第一、绿色发展，创新驱动、提质发展，合理布局、集群发展，开放合作、互利发展。

第五条 省人民政府和涉及盐湖产业的市（州）、县（市、区）人民政府（以下简称县级以上人民政府）应当将盐湖产业高质量发展工作纳入国民经济和社会发展规划，编制盐湖产业发展相关规划，建立健全综合协调机制，研究解决发展中的重大问题。

涉及盐湖产业的园区管理机构（以下简称园区管理机构）根据职责负责盐湖产业高质量发展的相关工作。

第六条 县级以上人民政府工业和信息化主管部门负责本行政区域内盐湖产业高质量发展的指导协调、监督管理等工作。

县级以上人民政府发展改革、科技、财政、自然资源、生态环境、水利、商务、文化和旅游、林草、市场监管等部门按照各自职责负责盐湖产业高质量发展的相关工作。

第七条 县级以上人民政府及其有关部门应当加强盐湖产业高质量发展的相关法律

法规、政策措施等方面的宣传，鼓励支持新闻媒体开展多种形式的宣传活动，营造有利于盐湖产业高质量发展的社会氛围。

第八条 对在盐湖产业高质量发展工作中做出突出贡献的单位和个人，按照国家有关规定，给予表彰和奖励。

第二章 生态保护

第九条 县级以上人民政府及其有关部门应当落实国土空间规划和生态环境分区管控要求，严格盐湖资源开发利用生态环境准入，强化盐湖资源开发污染物排放控制和环境风险防控。

第十条 县级以上人民政府自然资源主管部门会同有关部门负责本行政区域内盐湖资源保护、勘查、开采、矿区生态修复的管理和监督工作。

第十一条 县级以上人民政府自然资源主管部门应当加强盐湖资源的调查、监测、评价工作。盐湖企业应当加强盐湖资源的动态监测。

第十二条 从事盐湖产业的企业事业单位等应当加强生态环境风险防控，严格落实污染防治管理制度，建立环境保护责任制度，保障污染防治设施正常运行和使用，采取有效措施防治在生产建设或者其他活动中产生的固体废物、废水、废气等对生态环境的污染和危害。

第十三条 勘查、开采盐湖资源，应当依法取得相关许可证书，并按照许可证书载明的内容从事相关活动，不得破坏盐湖资源，并依法做好生态保护和修复。

第三章 绿色发展

第十四条 省人民政府及其工业和信息化、自然资源等部门应当统筹盐湖资源综合利用和科学配置，推进盐湖产业规划布局，谋划发展关联产业，构建创新链产业链供应链协同体系。

第十五条 县级以上人民政府应当完善盐湖产业招商引资推进机制，引进盐湖产业上下游企业，促进产业优化升级。

县级以上人民政府及其工业和信息化部门、园区管理机构应当支持盐湖企业通过项目投资、资产整合等方式融通发展，推动形成各具特色、优势互补、资源共享、结构合理、共生共赢、具有国际竞争力的盐湖产业集群。

第十六条 县级以上人民政府及其发展改革、工业和信息化等部门应当支持盐湖产业与新能源、能源化工、新材料等耦合发展，形成资源互补、产业融合、科技融通的产业集群。

第十七条 县级以上人民政府自然资源主管部门应当优化盐湖资源勘查布局，支持绿色勘查技术研究，推进绿色勘查新理论、新技术、新方法、新工艺的推广应用，提高绿色勘查科技水平。

第十八条 县级以上人民政府及其工业和信息化等部门应当支持盐湖企业推行绿色设计，开发绿色产品，建设绿色工厂，打造绿色产业链，推进盐湖产业绿色制造体系建设。

第十九条 县级以上人民政府及其工业和信息化、自然资源等部门应当支持盐湖企

业对现有设备、工艺等进行改造升级，推动节能降碳，提升盐湖资源盐田采收率、选矿回收率、尾矿尾液综合利用率，促进盐湖资源综合利用。

盐湖企业对暂时不能综合利用的矿产品及含有用组份的尾矿，应当采取有效储存和保护措施。

第二十条 省人民政府标准化行政主管部门会同工业和信息化、自然资源、生态环境等部门依法制定盐湖资源开发及综合利用相关标准，鼓励盐湖企业参与国际、国家、行业、地方和团体标准制定工作，鼓励盐湖企业制定企业标准。

县级以上人民政府及其有关部门应当支持盐湖企业建立健全盐湖产品设计、物料管理、生产加工、物流运输等全流程的绿色制造标准化管理体系。

第二十一条 省人民政府发展改革、工业和信息化、市场监管等部门应当引导盐湖企业制定品牌战略规划，加强品牌培育、品牌设计、市场推广、品牌维护等，支持企业、行业协会等共建区域品牌，打造盐湖产业知名品牌。

第二十二条 县级以上人民政府及其有关部门应当支持园区和企业加强与其他地区对盐湖资源的开发合作。

省人民政府及其有关部门鼓励引导盐湖企业加快国际盐湖资源合作开发，积极开展海外盐湖资源勘查、开发与加工等方面的国际合作，强化盐湖产业发展资源保障。

第二十三条 县级以上人民政府及其文化和旅游等部门应当支持盐湖产业与特色旅游等融合发展，加强工业旧址、博物馆等盐

湖产业文化旅游资源的开发、利用，鼓励有关地区及景区培育差异化旅游品牌，助力打造国际生态旅游目的地。

第四章 科技创新

第二十四条 省人民政府科技主管部门应当会同发展改革、工业和信息化等部门建立健全盐湖产业科技创新体系，加强科技创新能力建设，提升科技创新水平和层次，增强产业发展内生动力。

第二十五条 省人民政府发展改革、工业和信息化、科技等部门应当采取措施，引导企业和社会力量支持基础研究，鼓励高等院校、科研院所开展盐湖基础研究，增强原始创新能力和技术储备。

第二十六条 省人民政府科技主管部门应当加强有组织的科研，支持盐湖企业联合高等院校、科研院所等共同开展产业共性技术研发和关键核心技术攻关，加快科技成果转化。

第二十七条 省人民政府和涉及盐湖产业的市（州）人民政府及其有关部门鼓励高等院校、科研院所、盐湖企业建设重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心等技术研发平台，提升盐湖产业创新能力。

第二十八条 省人民政府和涉及盐湖产业的市（州）人民政府及其工业和信息化、科技、数据等部门应当推动盐湖产业数字化转型，推进盐湖工业互联网平台建设及应用，加强信息技术与盐湖产业融合应用，提高盐湖企业研发设计、生产制造、经营管理、市场服务、环境保护等数字化、网络化、智能化水平；支持有条件的盐湖企业建设智能产

线、智能车间、智能工厂，推进智慧盐湖建设。

第五章 要素配置

第二十九条 县级以上人民政府应当将盐湖产业高质量发展所需工作经费纳入本级财政预算，统筹利用相关专项资金，加大对盐湖产业技术改造、科技创新、产品开发、节能环保、安全生产等的支持力度。

第三十条 省人民政府及其有关部门应当依托青海省高质量发展政府投资基金，积极探索设立盐湖产业发展基金，支持盐湖产业科技创新能力提升及全产业链建设等，推进盐湖产业高端化、智能化、绿色化发展。

第三十一条 鼓励金融机构创新金融产品和服务，加大信贷支持力度，降低企业融资成本，为盐湖企业提供多元化、差异化融资服务。

第三十二条 县级以上人民政府应当加强盐湖产业用地保障，提升土地开发强度和空间利用效率，严格用地分区管控，优化项目用地规划审批；支持盐湖企业按照规定盘活存量建设用地，降低用地成本。

第三十三条 县级以上人民政府应当落实水资源刚性约束制度，坚持以水定产，严格区域用水总量管理，构建与水资源承载能力相适应的现代盐湖产业体系，严格执行水资源行政许可，强化水资源监管执法，推进水资源配置工程建设，进一步优化配置水资源。

盐湖企业应当加强内部用水管理，建立节水管理制度，开展节水技术改造，提高水资源利用效率。

第三十四条 县级以上人民政府及其有关部门应当采取措施完善盐湖产业用能体系，优化用能结构，提高盐湖产业清洁能源消纳比例，协调油气资源供应增量，拓宽煤炭资源供应渠道，加强世界级盐湖产业基地用能保障。

第三十五条 省人民政府及其有关部门应当制定降低盐湖产品运输成本的综合性支持政策，加快构建高效顺畅的流通体系，提高盐湖产品大规模、跨区域流通效率。

第三十六条 县级以上人民政府工业和信息化、科技、教育、人力资源和社会保障等部门应当加强对盐湖产业高质量发展人才的培养、引进和使用，并按照规定给予激励支持。

鼓励和支持有条件的高等院校、科研院所、企业打造产教融合载体，培养盐湖产业专业人才。

第六章 服务保障

第三十七条 县级以上人民政府应当不断优化营商环境，为从事盐湖产业发展的市场主体营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。

第三十八条 县级以上人民政府应当支持盐湖企业按照现代企业制度要求，完善公司法人治理，建立健全科学的决策机制和激

励约束机制，提升管理效率和管理水平。

第三十九条 县级以上人民政府工业和信息化主管部门应当完善优质中小企业梯度培育体系，分类培育，精准服务，培育主营业务突出、竞争能力强、具有良好发展前景的优质盐湖中小企业。

第四十条 县级以上人民政府市场监管部门应当加强有关知识产权的政策引导，提升盐湖企业知识产权保护和运用的意识，增强知识产权的创造和储备能力。

第四十一条 县级以上人民政府应当采取措施鼓励和支持盐湖企业开展建设世界级盐湖产业基地宣传推介，提高知名度和市场影响力，提升盐湖产业市场竞争力。

第四十二条 县级以上人民政府及其有关部门应当建立健全安全生产责任体系，落实政府监管责任，督促盐湖企业履行安全生产主体责任，加强全过程风险防控，严守安全生产红线。

第七章 附 则

第四十三条 本条例自2024年10月1日起施行。2001年6月1日青海省第九届人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过的《青海省盐湖资源开发与保护条例》同时废止。

青海省人民政府 关于提请审议《青海省促进盐湖产业 高质量发展条例（草案）》的议案

省人大常委会：

《青海省促进盐湖产业高质量发展条例（草案）》已经 2024 年 4 月 18 日省人民政府第 30 次常务会议审议通过，现提请省人大常委会审议。

省 长 吴晓军

2024 年 4 月 18 日

关于《青海省促进盐湖产业高质量发展条例（草案）》的说明

省工业和信息化厅厅长 李小牛

主任、副主任、秘书长、各位委员：

受省人民政府的委托，现就《青海省促进盐湖产业高质量发展条例（草案）》的起草情况作如下说明。

一、制定的必要性和起草过程

经过多年的发展，我省盐湖产业顶层设计日臻完善，规模质量稳步提升，市场主体发展壮大，生产要素保障有力，科技创新水平大幅提升，但仍然存在企业竞争能力不强、产业关联度不高、创新发展能力不足、资源无序开发等问题。2021年习近平总书记视察青海工作时指出“要立足高原特有资源禀赋，加快建设世界级盐湖产业基地”，为新时代盐湖产业高质量发展指明了方向。按照陈刚书记“要紧扣建设产业‘四地’发展实际，持续推进盐湖产业等重点领域立法”的指示要求，为充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，统筹推进盐湖资源有序开发，促进盐湖产业高质量发展，加快建设世界级盐湖产业基地，制定《青海省促进盐湖产业高质量发展条例》十分必要。

2023年5月，省工业和信息化厅启动立法工作，经前期准备、酝酿论证、组织调研、集中起草、征求意见、专家论证并数易其稿，

形成送审稿，于2023年12月报送省司法厅审查。期间，委托中国政法大学组织法律和产业领域专家进行了咨询研讨，并召开立法论证会，征求有关地区、部门和专家意见建议，在此基础上，经进一步修改完善形成《青海省促进盐湖产业高质量发展条例（草案）》（以下简称草案）。

二、起草思路及主要内容

草案共七章48条，主要包括总则、生态保护、绿色发展、科技创新、要素保障、服务监督、附则。

（一）以盐湖产业高质量发展为主题。一是为贯彻新发展理念，推动盐湖产业高质量发展，结合我省盐湖产业发展实际，将草案名称由《青海省促进盐湖产业绿色发展条例》修改为《青海省促进盐湖产业高质量发展条例》。二是鉴于本条例是当前和今后一个时期我省促进盐湖产业高质量发展的创新性地方立法，经与省人大财经委、省司法厅沟通，决定废旧立新，制定《青海省促进盐湖产业高质量发展条例》，同时废止《青海省盐湖资源开发与保护条例》。

（二）以生态保护和绿色发展为主线。一是立足“三个最大”省情定位，坚持目标导

向、问题导向和结果导向，对照中央生态环保督察反馈问题，草案专设“生态保护”章节，对政府部门、盐湖企业生态保护责任义务等作出明确规定，以高水平保护推进高质量发展。二是为巩固提升盐湖产业绿色发展水平，草案设置“绿色发展”章节，从产业布局、集群培育、资源整合、绿色转型、规范标准、开放合作等方面提出促进性规定，以高质量发展推进盐湖产业提质增效。

（三）以优化盐湖产业发展环境为保障。

一是坚持以科技创新引领盐湖产业高质量发展，草案设立“科技创新”章节，对建立健

全科技创新体系、关键核心技术攻关、加快建设创新平台、推动产业“智改数转”等作出规定。二是重点围绕财政、矿产、用地、用水、电力、人才、金融等，进一步强化盐湖产业要素保障。三是鉴于草案属于促进产业发展类地方性法规，对县级以上人民政府及其有关部门优化政务服务、加强监督管理等作出原则性规定。对矿山修复、生态保护等方面的法律责任，在相关法律法规中有规定的，未再重复。

以上说明连同草案，请一并审议。

青海省人大财政经济委员会 关于《青海省促进盐湖产业高质量发展条例 (草案)》的审议意见(书面)

——2024年5月22日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第八次会议上

省人大常委会：

为做好省十四届人大常委会第八次会议初次审议《青海省促进盐湖产业高质量发展条例(草案)》(以下简称草案)的服务工作，财经委员会组成法规初审组，提前介入，与省司法厅、省工信厅一同深入海西州及盐湖企业开展立法调研，召开省内外立法论证会，听取并研究各方面意见建议，先后四次共同修改完善条例草案稿，将重大分歧意见解决在草案报请省人大常委会审议前。收到议案后，省人大常委会副主任吕刚带队赴四川省学习考察了发展盐业产业工作经验和做法。财经委员会书面征求了相关地区、基层立法联系点、立法咨询服务基地、盐湖企业、财经委委员和省人大代表意见，通过工作底稿制度梳理汇总并研究了各方面意见建议。

5月15日，财经委员会召开第8次全体会议，对草案进行了审议。财经委员会认为，盐湖资源是国家战略性资源，盐湖化工已成为我省四大支柱产业之一，在经济社会发展中发挥着重要作用。但盐湖产业发展仍存在

企业竞争能力不强、产业关联度不高、创新发展能力不足、资源无序开发等制约因素。为贯彻落实习近平总书记关于打造世界级盐湖产业基地重大要求和陈刚书记“持续推进盐湖产业等重点领域立法”指示要求，发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，统筹推进盐湖资源有序开发和盐湖产业高质量发展，加快建设世界级盐湖产业基地，制定条例十分必要。草案内容符合我省实际，具有较强的针对性、适用性和可操作性，已基本成熟。经与省司法厅、省工信厅充分沟通协调，并经主任会议同意，建议对草案作如下修改：

一、由于受技术条件制约，盐湖资源的综合利用水平不高，不少尾矿中的共(伴)生资源尚未得到最大化综合开发利用。随着经济发展和关键技术瓶颈不断突破，废弃盐湖尾矿仍有巨大的变“废”为“宝”价值。因此，建议在第二十四条中增加一款内容：“盐湖企业对暂时不能综合利用的矿产品及含有用组份的尾矿，应当采取有效储存和保护

措施。”（草案建议修改对照稿第二十四条第二款）

二、煤炭、天然气是盐湖产业发展中不可缺少的关键生产要素，做好煤炭、天然气保供稳价工作非常必要。因此，建议增加一条内容：“县级以上人民政府发展改革主管部门应当会同工业和信息化部门开展能源保供稳价工作，引导保供企业落实煤炭、天然气保供协议，保障盐湖企业用煤、用气需求。”（草案建议修改对照稿第三十八条）

三、保护盐湖资源是全社会共同的责任，

对破坏盐湖资源的行为，任何单位和个人都有权进行制止和举报。因此，建议在第四十五条中增加一款内容：“任何单位和个人都有依法保护盐湖资源的义务，有权劝阻、制止和举报破坏盐湖资源的行为。”（草案建议修改对照稿第四十六条第一款）

同时，根据各方面意见建议和立法技术规范，对部分条款顺序和文字作了调整、修改。（详见草案建议修改对照稿）

以上意见，请予审议。

青海省人大法制委员会 关于《青海省促进盐湖产业高质量发展 条例（草案）》审议结果的报告

——2024年7月23日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上

省人大法制委员会主任委员 刘伯林

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

省十四届人大常委会第八次会议审议了《青海省促进盐湖产业高质量发展条例（草案）》。常委会组成人员认为，条例草案在盐湖资源开发与保护条例的基础上废旧立新，实践基础扎实，调研论证充分，征求意见广泛深入，符合我省盐湖产业发展实际，针对性和可操作性都很强，同时也提出了一些修改意见建议。会后，法工委加强与省工业和信息化厅的沟通协调，认真研究修改，形成草案修改稿征求意见稿，赴省内部分地区实地调研；在省人大常委会基层立法联系点青海盐湖工业股份有限公司召开座谈会，面对面听取部分盐湖企业的意见和建议，再次修改完善草案修改稿征求意见稿；书面征求部分市州县人大常委会、部分基层立法联系点的意见建议；分别召开了有省人大财政经济委员会、省政府相关部门、部分立法智库专家参加的征求意见座谈会和论证会；配合

省委统战部就此项立法开展了政党协商。在此基础上，根据常委会组成人员和其他各方面意见建议，反复研究修改，提出了草案修改稿。2024年7月9日，法制委员会召开第十六次全体会议对草案修改稿进行了统一审议。经2024年7月10日省人大常委会第二十八次主任会议同意，建议提请省第十四届人大常委会第九次会议审议表决。现将审议结果报告如下：

一、规范条例的名称和部分章名。有的常委会组成人员和有的立法智库专家提出，为使条例名称和内容统一协调，符合语言逻辑，应将条例名称修改为《青海省盐湖产业高质量发展促进条例》，同时，建议对部分章名作修改。因此，根据以上建议将条例名称和部分章名作修改。

二、完善盐湖产业高质量发展原则的内容。有的常委会组成人员、政党协商会议上和调研中有的地区部门提出，草案第四条关

于原则的表述不够准确到位，应作修改。经研究，根据建设世界级盐湖产业基地规划，建议对该条作修改。（草案修改稿第四条）

三、规范盐湖资源动态监测的内容。有的常委会组成人员、政党协商会议上和调研中有的地区部门、有的立法智库专家提出，草案第十三条第二款关于盐湖企业应当建立卤水动态监测系统和监测资料报备的规定，无上位法依据，且不符合工作实际，应研究修改。因此，根据法律法规的规定和盐湖产业发展实际，建议对该款作修改。（草案修改稿第十一条）

四、增加提高盐湖资源综合利用的规定。有的常委会组成人员、省人大财政经济委员会和调研中有的地区部门提出，由于受技术条件限制，尾矿中的共（伴）生资源未得到充分利用，应采取措施加以保护，条例应增加这方面的内容。经研究，在技术尚不能达到盐湖资源最大化综合开发利用时，采取有效措施，防止盐湖资源浪费很有必要。因此，建议增加相关内容。（草案修改稿第十九条第二款）

五、增加鼓励盐湖企业制定企业标准等方面的规定。有的常委会组成人员、省人大财政经济委员会和有的盐湖企业提出，草案第二十五条只规定了鼓励盐湖企业参与国际、国家、行业和团体标准制定工作，未对其参

与制定地方标准和制定企业标准作规定，应修改完善。经研究，根据标准化法的规定，并结合盐湖产业发展实际，建议对该条作修改。（草案修改稿第二十条）

六、增加盐湖产业高质量发展要素配置的规定。有的常委会组成人员、省人大财政经济委员会和调研中有的地区部门、有的盐湖企业提出，油气、煤炭资源和运力保障是盐湖产业要素配置中的重要内容，对做好保供稳价、降低企业成本非常必要，条例应增加这方面内容。经研究，根据建设世界级盐湖产业基地规划，结合盐湖产业发展实际，建议增加相关内容。（草案修改稿第三十四条、第三十五条）

七、增加优化营商环境的规定。有的常委会组成人员、政党协商会议上和调研中有的地区部门、有的盐湖企业提出，企业在设立过程中存在审批难等问题，应增加优化营商环境的相关内容。经研究，根据优化营商环境条例的规定，结合我省盐湖产业发展的实际，建议增加相关内容。（草案修改稿第三十七条）

此外，根据常委会组成人员的审议意见和其他方面的意见，对草案其他一些条款进行补充完善、调整合并和文字修改。草案修改稿已按上述意见进行了修改。

以上汇报连同草案修改稿，请一并审议。

青海省人大法制委员会 关于《青海省盐湖产业高质量发展促进条例 (草案修改稿)》修改情况的汇报(书面)

——2024年7月25日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上

省人大常委会：

本次常委会会议审议了《青海省盐湖产业高质量发展促进条例(草案修改稿)》。常委会组成人员认为，草案修改稿充分吸纳了常委会组成人员、基层立法联系点和各民主党派、工商联、无党派人士等各方面的意见建议，并做好与上位法和国家有关政策文件的衔接，条例内容规范全面，体例结构合理，有较强的针对性和可操作性，符合我省盐湖产业发展实际，已比较成熟，同意提请本次常委会会议表决，同时还提出了一些修改意见。分组审议后，王黎明副主任主持召开了有副主任王敬斋、省人大相关专委、省政府相关部门参加的专题会议，对陈刚书记的批示进行专门研究。法工委认真落实陈刚书记的批示要求，逐条研究了常委会组成人员的意见建议和专题会议上的意见建议，进一步修改完善了草案修改稿。7月24日，法制委员会召开第十七次全体会议进行了统一审议。经2024年7月25日省人大常委会第二十九次主任会议同意，提出草案表决稿，建议提请

省第十四届人大常委会第九次会议审议表决。现将主要修改情况汇报如下：

一、有的常委会组成人员提出，草案修改稿第一条应增加盐湖资源保护的内容，据此，将该条修改为：“为了统筹推进盐湖资源的保护和开发利用，保障盐湖资源安全，建设世界级盐湖产业基地，促进盐湖产业高质量发展，加快形成新质生产力，根据有关法律、行政法规，结合本省实际，制定本条例。”(草案表决稿第一条)

二、有的常委会组成人员提出，草案修改稿第十二条中应强化盐湖企业事业单位等污染防治的主体责任，更好体现高质量发展和高水平保护，据此，将该条修改为：“从事盐湖产业的企业事业单位等应当加强生态环境风险防控，严格落实污染防治管理制度，建立环境保护责任制度，保障污染防治设施正常运行和使用，采取有效措施防治在生产建设或者其他活动中产生的固体废物、废水、废气等对生态环境的污染和危害。”(草案表决稿第十二条)

三、有的常委会组成人员提出，草案修改稿第三十三条中应增加以水定产以及加强对水资源使用管理监督等方面的内容，据此，将该条分两款表述，修改为：“县级以上人民政府应当落实水资源刚性约束制度，坚持以水定产，严格区域用水总量管理，构建与水资源承载能力相适应的现代盐湖产业体系，严格执行水资源行政许可，强化水资源监管执法，推进水资源配置工程建设，进一步优

化配置水资源。

盐湖企业应当加强内部用水管理，建立节水管理制度，开展节水技术改造，提高水资源利用效率。”（草案表决稿第三十三条）

草案表决稿已按上述意见作了修改。

建议将本条例施行日期定为 2024 年 10 月 1 日。

以上汇报连同草案表决稿，请一并审议。

青海省人民代表大会常务委员会公告

(第二十一号)

《青海省人民代表大会常务委员会议事规则》已由青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议于2024年7月25日通过，现予公布，自公布之日起施行。

青海省人民代表大会常务委员会
2024年7月25日

青海省人民代表大会常务委员会议事规则

(1988年9月2日青海省第七届人民代表大会常务委员会第四次会议通过 根据1997年5月31日青海省第八届人民代表大会常务委员会第三十次会议关于修改《青海省人民代表大会常务委员会议事规则》的决定第一次修正 根据2002年5月31日青海省第九届人民代表大会常务委员会第三十次会议关于修改《青海省人民代表大会常务委员会议事规则》的决定第二次修正 2024年7月25日青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议修订)

目 录

第一章 总 则

第二章 会议的召开

第三章 议案的提出和审议

第四章 报告的听取和审议

第五章 询问和质询

第六章 发言、表决和公布

第七章 附 则

第一章 总 则

第一条 为了健全省人民代表大会常务

委员会（以下简称常务委员会）的议事程序，保障和规范其行使职权，根据宪法和《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》等有关规定，结合常务委员会工作实际，制定本规则。

第二条 常务委员会坚持中国共产党的领导，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，依照法定职权和法定程序举行会议、开展工作。

第三条 常务委员会坚持和发展全过程人民民主，始终同人民保持密切联系，倾听人民的意见和建议，体现人民意志，保障人民权益。

第四条 常务委员会审议议案、决定问题，实行民主集中制的原则，充分发扬民主，集体行使职权。

第五条 常务委员会举行会议，应当合理安排会期、议程和日程，提高议事质量和效率。

第二章 会议的召开

第六条 常务委员会会议一般每两个月举行一次，必要时可以加开会议；有特殊需要的时候，可以临时召集会议。

常务委员会会议召开的日期由主任会议决定。

常务委员会会议由常务委员会主任召集并主持。主任可以委托副主任主持会议。

第七条 常务委员会会议有常务委员会全体组成人员的过半数出席，始得举行。

遇有特殊情况，经主任会议决定，常务

委员会组成人员可以通过网络视频方式出席会议。

常务委员会全体会议实行签到制度。

第八条 常务委员会会议议程草案和日程草案由主任会议拟订，提请常务委员会全体会议通过。会议期间需要临时调整议程的，由主任会议提请常务委员会全体会议决定。

第九条 常务委员会举行会议，应当在会议举行的七日前，将会议日期、会议议程草案等事项，通知常务委员会组成人员和列席会议的有关部门及人员；临时召集的会议，可以临时通知。

第十条 列入常务委员会会议议程的地方性法规案、批准地方性法规和自治条例、单行条例等地方立法议案，重大事项的议案和报告等，除特殊情况外，应当在会议举行的七日前发给常务委员会组成人员。

第十一条 常务委员会举行会议的时候，省人民政府、省监察委员会、省高级人民法院、省人民检察院的负责人列席会议。

不是常务委员会组成人员的省人民代表大会各专门委员会的组成人员，常务委员会副秘书长，常务委员会办公厅和工作委员会的负责人，列席会议。

设区的市、自治州和其他有关县（市、区）人民代表大会常务委员会负责人，列席会议。

根据会议议程的需要，可以邀请本省选出的全国人民代表大会代表、省人民代表大会代表、有关部门负责人以及其他相关人员列席会议。

遇有特殊情况，经主任会议决定，可以调整列席人员的范围。

第十二条 常务委员会举行会议的时候，召开全体会议和分组会议，根据需要召开联组会议。

第十三条 常务委员会分组会议由主任会议确定若干名召集人，轮流主持会议。

分组会议审议过程中有重大意见分歧或者其他重要情况的，召集人应当及时向秘书长报告。

分组名单由常务委员会办公厅拟订，报秘书长审定，并定期调整。

第十四条 常务委员会举行联组会议，由常务委员会主任主持。主任可以委托副主任主持会议。

联组会议可以由各组联合召开，也可以分别由两个以上的组联合召开。

第十五条 常务委员会举行会议的时候，常务委员会组成人员应当出席会议；因病或者其他特殊原因不能出席的，应当通过常务委员会办公厅向常务委员会主任或者主持日常工作的副主任书面请假。

常务委员会办公厅应当向常务委员会主任或者主持日常工作的副主任报告常务委员会组成人员出席会议的情况和缺席的原因。

常务委员会组成人员应当勤勉尽责，认真审议各项议案和报告，严格遵守会议纪律。

第十六条 常务委员会全体会议、联组会议对议案或者有关报告进行审议的时候，常务委员会办公厅应当通知有关机关负责人到会，听取意见，回答询问。

常务委员会分组会议对议案或者有关报告进行审议的时候，常务委员会办公厅应当通知有关机关派人到会，听取意见，回答询问。

第十七条 常务委员会举行全体会议时，可以根据会议议程设立旁听席。

第十八条 常务委员会会议公开举行。常务委员会会议会期、议程、日程和会议情况予以公开。必要时，经主任会议决定，可以暂不公开有关议程。

第十九条 常务委员会会议运用现代信息技术，推进会议文件资料电子化，采用网络视频等方式为常务委员会组成人员和列席人员履职提供便利和服务。

第三章 议案的提出和审议

第二十条 主任会议可以向常务委员会提出属于常务委员会职权范围内的议案，由常务委员会会议审议。主任会议可以委托常务委员会办公厅、工作委员会代拟议案草案并作说明。

省人民政府、省人民代表大会各专门委员会，可以向常务委员会提出属于常务委员会职权范围内的议案，由主任会议决定列入常务委员会会议议程，或者先交有关的专门委员会审议、提出报告，再决定列入常务委员会会议议程。

常务委员会组成人员五人以上联名，可以向常务委员会提出属于常务委员会职权范围内的议案，由主任会议决定是否列入常务委员会会议议程，或者先交有关的专门委员会审议、提出是否列入会议议程的意见，再决定是否列入常务委员会会议议程；不列入常务委员会会议议程的，应当向常务委员会会议报告或者向提案人说明。

第二十一条 常务委员会组成人员，省人民代表大会专门委员会组成人员，省人民

政府领导人员，省监察委员会主任，省高级人民法院院长，省人民检察院检察长，可以向常务委员会书面提出辞职，由主任会议提请常务委员会会议审议决定。

第二十二条 向常务委员会提出议案，应当同时提出议案文本和说明。

向常务委员会提出人事任免案、撤职案应当附有拟任免、撤职人员的基本情况和任免、撤职理由；必要的时候，有关负责人应当到会回答询问。

对列入常务委员会会议议程的议案，提议案的机关、有关的专门委员会、常务委员会有关工作部门应当提供有关的资料。

第二十三条 列入常务委员会会议议程的议案和报告，应当在常务委员会会议举行的三十日前，由提案人及报告工作的机关送交常务委员会办公厅。

临时召集的常务委员会会议不适用前款规定。

第二十四条 常务委员会全体会议听取关于议案的说明。内容相关联的议案可以合并说明。

常务委员会全体会议听取议案说明后，由分组会议进行审议，并由有关的专门委员会进行审议、提出报告，必要时由联组会议进行审议，也可以由主任会议委托常务委员会办公厅、工作委员会研究，向常务委员会会议提出报告。

第二十五条 列入常务委员会会议议程的地方性法规案的审议以及审查地方性法规和自治条例、单行条例的具体程序，按照《青海省人民代表大会及其常务委员会立法条例》的规定执行。

第二十六条 国民经济和社会发展规划纲要调整案、计划调整案、预算调整案、决算案的提出和审议，按照《青海省预算审查监督条例》《青海省人民代表大会常务委员会关于加强经济工作监督的决定》等规定执行。

第二十七条 人事任免案、撤职案的提出、审议和表决，按照《青海省人民代表大会常务委员会任免国家机关工作人员办法》的规定执行。

第二十八条 常务委员会会议审议撤职案，罢免本省选出的个别全国人民代表大会代表的职务案，撤销不适当的决议、决定和命令案的时候，被撤职的人员、被罢免的代表，被撤销不适当的决议、决定和命令的机关负责人，可以到会申诉意见，也可以呈报书面申诉意见。

第二十九条 列入常务委员会会议议程的议案，在交付表决前，提案人要求撤回的，经主任会议同意，对该议案的审议即行终止。

第三十条 列入常务委员会会议议程的议案，由主任会议根据审议情况，决定是否提交表决。在审议中有重大问题需要进一步研究的，经主任会议提出，联组会议或者全体会议同意，可以暂不付表决，交由有关的专门委员会进一步审议或者常务委员会办公厅、工作委员会进一步研究，提出报告。

第三十一条 常务委员会联组会议，可以听取和审议专门委员会或者常务委员会办公厅、工作委员会对议案审议或者研究意见的汇报，对会议议题进行讨论。

第三十二条 提议案的机关的负责人可以在常务委员会全体会议、联组会议上对议案作补充说明。

第三十三条 根据省人民代表大会的授权，听取在省人民代表大会期间组织的特定问题调查委员会的调查报告，可以作出相应的决议，报省人民代表大会下次会议备案。

主任会议或者五分之一以上的常务委员会组成人员书面联名，可以向常务委员会提议组织关于特定问题的调查委员会，由全体会议决定。

调查委员会由主任委员、副主任委员和委员组成，由主任会议在常务委员会组成人员和其他代表中提名，提请全体会议通过。

调查委员会应当向常务委员会提出调查报告。常务委员会根据调查委员会的报告，可以作出相应的决议。

第四章 报告的听取和审议

第三十四条 常务委员会根据年度工作计划和需要听取省人民政府、省监察委员会、省高级人民法院、省人民检察院的专项工作报告。

常务委员会召开全体会议，定期听取下列报告：

(一) 关于国民经济和社会发展规划、预算执行情况的报告，关于国民经济和社会发展规划纲要实施情况的中期评估报告；

(二) 决算报告、审计工作报告、审计查出问题整改情况的报告；

(三) 省人民政府关于年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告；

(四) 省人民政府关于青藏高原生态保护工作情况的报告；

(五) 省人民政府关于国有资产管理情况的报告；

(六) 常务委员会执法检查组提出的执法检查报告；

(七) 关于省人民代表大会会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告；

(八) 关于省人民代表大会会议代表建议、批评和意见办理及督办情况的报告；

(九) 关于备案审查工作情况的报告；

(十) 其他报告。

第三十五条 向常务委员会会议所作的报告，主任会议可以根据情况，决定采用口头报告形式或者书面报告形式。

采用口头报告形式的，由下列人员报告：

(一) 省人民政府、省监察委员会、省高级人民法院、省人民检察院向常务委员会报告的，由其负责人报告；因特殊情况，省人民政府可以委托有关部门或者单位主要负责人报告；

(二) 专门委员会和常务委员会办公厅、工作委员会向常务委员会报告的，由其主要负责人报告；因特殊情况，主要负责人可以委托其他负责人报告；

(三) 执法检查组向常务委员会报告的，由执法检查组组长报告，组长可以委托副组长报告。

第三十六条 在常务委员会会议召开之前，主任会议可以决定将报告交有关的专门委员会审议，或者委托常务委员会办公厅、工作委员会研究，提出意见，并在常务委员会会议上汇报。

第三十七条 常务委员会全体会议听取报告后，召开分组会议对报告进行审议，也可以召开联组会议或者全体会议进行审议。

第三十八条 常务委员会组成人员对各

项报告的审议意见，经主任会议同意，交由有关机关研究处理。有关机关应当在规定期限内将研究处理情况向常务委员会提出书面报告。

常务委员会认为必要的时候，可以对有关报告作出决议。有关机关应当在决议规定的期限内，将执行决议的情况向常务委员会报告。

主任会议可以根据工作报告中的建议、常务委员会组成人员的审议意见，提出有关法规问题或者重大问题的决定的议案，提请常务委员会审议，必要时由常务委员会提请省人民代表大会审议。

第五章 询问和质询

第三十九条 常务委员会会议审议议案和有关报告时，有关机关负责人或者相关负责人员应当到会听取意见，回答询问。

第四十条 常务委员会围绕关系改革发展稳定大局和人民切身利益、社会普遍关注的重大问题，可以召开联组会议、分组会议，进行专题询问。

根据专题询问的议题，省人民政府及其有关部门和省监察委员会、省高级人民法院、省人民检察院的负责人应当到会，听取意见，回答询问。

专题询问中提出的意见交由有关机关研究处理，有关机关应当及时向常务委员会提交研究处理情况报告。必要时，可以由主任会议将研究处理情况报告提请常务委员会审议，由常务委员会作出决议。

第四十一条 根据常务委员会工作安排或者受主任会议委托，专门委员会可以就有

关问题开展调研询问，并提出开展调研询问情况的报告。

第四十二条 在常务委员会会议期间，常务委员会组成人员五人以上联名，可以向常务委员会书面提出对省人民政府及其有关部门和省监察委员会、省高级人民法院、省人民检察院的质询案。

质询案必须写明质询的对象、问题和内容。质询的内容必须属于受质询机关的职权范围。

第四十三条 质询案由主任会议决定交由有关的专门委员会审议或者提请常务委员会会议审议。

第四十四条 质询案由主任会议决定，由受质询机关的负责人在常务委员会会议上或者有关的专门委员会会议上口头答复，或者由受质询机关书面答复。在专门委员会会议上答复的，专门委员会应当向常务委员会或者主任会议提出报告。

质询案以书面答复的，应当由被质询机关负责人签署，并印发常务委员会组成人员和有关的专门委员会。

专门委员会审议质询案的时候，提质询案的常务委员会组成人员可以出席会议，发表意见。

第四十五条 质询案在被质询机关未作出答复前，提质询案的常务委员会组成人员要求撤回的，经主任会议同意，该质询案即行终止。

第六章 发言、表决和公布

第四十六条 常务委员会组成人员在全体会议、联组会议和分组会议上发言，应当

围绕会议确定的议题进行。

常务委员会组成人员应当在会前深入开展调查研究，全面了解议题相关情况，听取人大代表和人民群众等有关方面意见，为审议发言做好准备。

常务委员会全体会议或者联组会议安排对有关议题进行审议的时候，常务委员会组成人员要求发言的，应当在会前由本人向常务委员会办公厅提出，由会议主持人安排，按顺序发言。在全体会议和联组会议上临时要求发言的，经会议主持人同意，始得发言。在分组会议上要求发言的，经会议主持人同意，即可发言。

列席会议的人员的发言，适用本章有关规定。

第四十七条 在常务委员会会议上的发言，由常务委员会办公厅组织记录，经整理核对后，编印会议简报和存档。会议简报可以为纸质版，也可以为电子版。

第四十八条 表决议案由常务委员会全体组成人员的过半数通过。

表决结果由会议主持人当场宣布。

出席会议的常务委员会组成人员应当参加表决。表决时，常务委员会组成人员可以

表示赞成，可以表示反对，也可以表示弃权。

第四十九条 交付常务委员会会议表决的议案，有修正案的，应当先表决修正案。

第五十条 常务委员会表决议案，采用无记名按表决器方式。常务委员会组成人员应当按表决器。如表决器系统在使用中发生故障，采用举手方式或者其他方式。

常务委员会组成人员通过网络视频方式出席会议的，采用举手方式或者其他方式表决。

第五十一条 常务委员会通过的地方性法规和关于省人民代表大会代表选举、补选、辞职、罢免等事项，由常务委员会发布公告予以公布。

常务委员会通过的其他决议、决定，人事任免事项，由常务委员会公布。

第五十二条 常务委员会会议通过的地方性法规、决议、决定、人事任免事项等，应当及时在常务委员会公报和青海人大网、《青海日报》等主要媒体上刊载，需要备案的依法进行备案。

第七章 附 则

第五十三条 本规则自公布之日起施行。

青海省人大常委会主任会议

关于提请审议《青海省人民代表大会常务 委员会议事规则（修订草案）》的议案

省人大常委会：

《青海省人民代表大会常务委员会议事规则》（以下简称议事规则）于1988年9月经省七届人大常委会第四次会议通过，并于1997年、2002年进行了两次修正。议事规则作为规范我省人大常委会会议制度和工作程序的基本法规，是常委会依法行使职权的重要制度保障，法规颁布施行36年来，对健全省人大常委会工作制度、规范议事程序、保障常委会依法履行职权等方面发挥了重要作用。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人大工作，推动人民代表大会制度理论和实践取得重大成果，形成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，为各级人大常委会进一步规范议事程序、提高议事质效指明了方向、提供了遵循。2022年，十三届全国人大常委会先后修改了地方组织法、全国人大常委会议事规则等与人大常委会履行职权密切相关的法律。我省议事规则的部分内容已不适应新形势新任务的需要，一些规定与相关上位法衔接不紧密不协调。为贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，落实中央和省委人大工作会议精神，衔接修改后的地方组织法，有必要根据全国人大常委会议事规则，修改省人大常委会议事规则，进一步完善常委会的会议制度和工作程序。为此，省人大常委会法工委在广泛征求各方面意见、认真总结常委会议事工作实践经验基础上，拟订了议事规则（修订草案），于2024年7月10日经省十四届人大常委会第二十八次主任会议审议通过，现提请省人大常委会审议。

省人大常委会主任会议

2024年7月10日

关于《青海省人民代表大会常务委员会议事规则（修订草案）》的说明

——2024年7月23日在青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议上

省人大常委会法制工作委员会主任 刘伯林

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受主任会议委托，我就《青海省人民代表大会常务委员会议事规则（修订草案）》（以下简称修订草案）作如下说明。

一、修改的必要性和工作过程

省人大常委会议事规则（以下简称议事规则）于1988年9月经省七届人大常委会第四次会议通过后，分别于1997年、2002年进行了两次修正。法规的颁布施行，对于保障省人大常委会依法履职行权发挥了重要作用。为贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，落实中央和省委人大工作会议精神，衔接修改后的地方组织法，有必要根据全国人大常委会议事规则，修改我省的议事规则，进一步完善常委会的会议制度和工作程序。

议事规则修改工作启动后，法工委认真学习党中央、全国人大常委会、省委有关文件精神和相关上位法，结合常委会工作实际，对法规进行了初步研究修改，书面征求了各市州、自治县人大常委会，立法研究基地及

部分基层立法联系点的意见建议，召开了有立法智库专家、省“一府一委两院”、省人大各专工委、常委会办公厅相关处室等参加的征求意见座谈会。在此基础上，再次对法规进行逐条研究修改，形成了修订草案（征求意见稿）；赴省内部分地区开展立法调研，召开法工委办公会继续听取意见，经反复研究修改、吸纳各方面意见建议，提出了修订草案（讨论稿），并代主任会议拟订了关于提请常委会审议修订草案的议案。7月10日，经省十四届人大常委会第二十八次主任会议同意，将修订草案的议案和修订草案提请本次常委会会议审议。

二、修改的主要内容

（一）关于体例结构。参照全国人大常委会议事规则，借鉴外省经验，结合我省实际，调整法规体例结构。一是将部分章予以合并，即将“议案的提出”“议案的审议”两章合并为“议案的提出和审议”；二是充实部分内容，完善相关章名，将“工作报告的审议”章修改为“报告的听取和审议”，在“质询”

一章中增加专题询问的内容，将章名修改为“询问和质询”；三是调整部分内容，完善相关章名，将关于公布的内容由“附则”一章调整至“发言与表决”一章，将章名完善为“发言、表决和公布”。

(二) 关于充实“总则”内容。一是增加常委会应当坚持的指导思想；二是增加坚持和发展全过程人民民主，始终同人民保持密切联系，充分发扬民主等内容；三是增加常委会举行会议应当合理安排会期，提高议事质效的内容。

(三) 关于完善会议召开的程序。一是明确必要时可以加开常委会会议；二是结合新冠肺炎疫情防控工作实际，增加遇有特殊情况，经主任会议决定，可以通过网络视频方式出席会议的规定；三是进一步明确列席人员的范围，并规定特殊情况，经主任会议决定，可以调整列席人员范围；四是增加常委会分组、联组会议的主持和召开形式，明确审议时到会听取意见，回答询问的人员；五是对规范请假手续，严肃会议纪律作了规定；六是增加常委会会议公开举行的规定；七是增加推动会议信息化建设的规定。

(四) 关于完善议案的提出和审议程序。一是进一步明确提出议案的主体，完善议案

列入会议议程的程序，明确提出议案应当同时提供相关资料的规定；二是为了加强与其他相关法规的有效衔接，对法规条例的审议审查，计划预算调整案、决算案等的提出审议，人事任免案、撤职案的提出审议和表决等作了指向性规定。

(五) 关于完善报告的听取和审议程序。根据有关法律规定，总结实践工作经验，进一步细化常委会听取报告的范围、规范常委会会议报告形式和报告人员、明确报告审议意见的处理程序等。

(六) 关于规范发言、表决和公布内容。一是完善常委会组成人员、列席人员的发言制度；二是完善议案表决的程序和方式；三是明确会议简报编印的程序和形式；四是对常委会通过的法规条例、代表选举补选、决议决定、人事任免等事项，完善公布的程序和平台。

此外，根据宪法、地方组织法和监察法的有关规定，对省监察委员会负责人列席会议，提出辞职，向会议作专项工作报告等内容作出规定。同时还对议事规则部分条款的文字表述、顺序等作了修改完善，议事规则由原来的八章三十八条修改为七章五十二条。

以上说明连同修订草案，请一并审议。

青海省人大法制委员会 关于《青海省人民代表大会常务委员会议事规则 (修订草案)》审议结果的报告(书面)

——2024年7月25日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上

省人大常委会：

本次常委会会议审议了《青海省人民代表大会常务委员会议事规则(修订草案)》(以下简称修订草案)。常委会组成人员普遍认为，为了坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进人大工作，修改常委会议事规则是必要的；修订草案符合相关上位法和常委会工作实际，内容全面，结构严谨，针对性和可操作性较强，已基本成熟，建议提请本次常委会会议表决通过。同时，有些常委会组成人员还提出了一些修改意见和建议，据此，我们对修订草案进行了认真研究，提出了修订草案建议表决稿，7月24日，法制委员会召开第十七次会议对修订草案建议表决稿进行审议，并经7月25日省人大常委会第二十九次主任会议同意，提出了修订草案表决稿，现将主要修改情况汇报如下：

一、有的常委会组成人员提出，青藏高原生态保护法第五十二条对青藏高原县级以上地方人民政府应当定期向本级人大或者其常委会报告本级人民政府青藏高原生态保护工作情况作了规定，为了贯彻法律规定，建

议在修订草案中增加相关内容。经研究，青藏高原生态保护法将青海省的全部行政区域纳入其适用范围，据此，省人民代表大会或者常务委员会应当定期听取省人民政府关于青藏高原生态保护工作情况的报告。建议在修订草案第三十四条第二款关于定期听取的报告中增加一项，作为第四项：“(四)省人民政府关于青藏高原生态保护工作情况的报告。”

二、有的常委会组成人员提出，询问是宪法和法律赋予人大及其常委会行使监督权的法定形式和重要方式，建议在“询问和质询”一章中增加完善有关规定。经研究，询问是人大及其常委会审议议案和有关报告时经常使用的监督方式，增加有关询问的规定有利于常委会组成人员的审议更加充分、讨论更加深入。因此，建议在修订草案第五章中增加一条，作为第三十九条：“常务委员会会议审议议案和有关报告时，有关机关负责人或者相关负责人员应当到会听取意见，回答询问。”

此外，还根据常委会组成人员的意见，

对修订草案个别条款的文字表述作了修改完善，条款顺序作了调整。修订草案表决稿已按上述意见作了修改。

以上汇报连同修订草案表决稿，请一并审议。

青海省人民代表大会常务委员会公告

(第二十二号)

《青海省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》已由青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议于2024年7月25日通过，现予公布，自2024年10月1日起施行。

青海省人民代表大会常务委员会

2024年7月25日

青海省各级人民代表大会 常务委员会规范性文件备案审查条例

(2008年8月1日青海省第十一届人民代表大会常务委员会第四次会议通过 2020年12月2日青海省第十三届人民代表大会常务委员会第二十二次会议第一次修订 2024年7月25日青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议第二次修订)

目 录

第一章 总 则

第二章 备 案

第三章 审 查

第一节 审查方式

第二节 审查重点

第三节 审查程序

第四章 处 理

第一节 处理程序

第二节 结果反馈

第五章 保障与监督

第六章 附 则

第一章 总 则

第一条 为了规范和加强规范性文件备案审查工作，维护宪法、法律权威，根据宪法、《中华人民共和国立法法》《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》等法律和《全国人民代表大会常务委员会关于完善和加强备案审查制度的决定》，结合本省实际，制定本条例。

第二条 本省各级人民代表大会常务委员会开展规范性文件备案审查工作，适用本条例。

第三条 本条例所称规范性文件，是指本省各级人民代表大会及其常务委员会和县级以上人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院（以下称制定机关）制定的涉及公民、法人和其他组织的权利与义务，具有普遍约束力，可以反复适用的文件。

制定机关为了实施内部管理、决定人事任免和奖惩、处理具体事项、请示报告工作等制定的不具有普遍约束力的文件，不属于本条例所称的规范性文件。

第四条 人民代表大会常务委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻习近平法治思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持有件必备、有备必审、有错必纠，依照法定权限和程序开展规范性文件备案审查工作，促进制定机关提高规范性文件质量，保证党中央决策部署贯彻落实，保障宪法和法律实施，保护公民、法人和其他组织的合法权益，维护国家法制统一。

第五条 县级以上人民代表大会常务委员会办公厅（室）负责报送备案的规范性文件的接收、登记、分送、存档等工作。

县级以上人民代表大会常务委员会法制工作委员会或者人民代表大会常务委员会确定的工作机构（以下称备案审查工作机构）负责规范性文件备案审查的组织协调和综合服务等工作。

县级以上人民代表大会专门委员会、常务委员会工作机构（以下称相关专委会）依据各自职责，负责对有关规范性文件开展同步审查等工作。

第六条 县级以上人民代表大会常务委员会应当加强对规范性文件备案审查工作的组织领导，加强备案审查制度和能力建设，加强备案审查信息化建设，健全备案审查统筹协调、衔接联动等工作机制。

县级以上人民代表大会常务委员会应当加强备案审查工作联系。上级人民代表大会常务委员会备案审查工作机构应当加强对下级人民代表大会常务委员会备案审查工作的指导。

第七条 开展备案审查工作应当充分发扬民主，听取制定机关说明情况、反馈意见，广泛听取国家机关、社会组织、企业事业单位、利益相关方和公民的意见，注重发挥专家学者的作用。

坚持备案审查工作与代表工作相结合，发挥基层立法联系点民意直通车作用，引导社会各方面有序参与备案审查工作，保障人民群众对规范性文件制定和备案审查工作的知情权、参与权、表达权、监督权，自觉接受人民群众监督。

第二章 备 案

第八条 制定机关应当建立健全工作机制，依照法定权限和程序制定、发布规范性文件，明确负责规范性文件报送备案工作的机构和人员，加强规范性文件报送备案工作。

第九条 下列规范性文件，应当报送本级人民代表大会常务委员会备案：

（一）省人民政府，设区的市、州人民政府制定的规章；

（二）县级以上人民政府及其办公厅（室）制定的行政规范性文件；

（三）县级以上监察委员会制定的监察规范性文件；

（四）县级以上人民法院、人民检察院制定的司法规范性文件；

（五）依法应当报送备案的其他规范性文件。

第十条 下列规范性文件，应当报送上一级人民代表大会常务委员会备案：

（一）设区的市、州、县（市、区）人民代表大会及其常务委员会制定的规范性文件；

（二）设区的市、州人民政府制定的规章；

（三）乡、镇人民代表大会制定的规范性文件；

（四）依法应当报送备案的其他规范性文件。

第十一条 有关国家机关和组织依照地方性法规、自治条例、单行条例（以下统称法规）的规定，对专门事项作出的配套规范性文件，应当自公布之日起三十日内报送法规制定机关备案；符合本条例第九条规定的，

应当同时报送本级人民代表大会常务委员会备案。

第十二条 两个以上制定机关联合制定的规范性文件，由牵头制定机关负责报送备案。

第十三条 规范性文件应当自公布之日起三十日内报送备案。

规范性文件报送备案材料包括备案报告、规范性文件正式文本、有关修改或者废止的决定、规范性文件起草和修改情况的说明、制定或者修改规范性文件的主要依据以及其他参考资料等。有公布该规范性文件公告的，还应当报送公告。

规范性文件报送备案应当提供纸质文件和电子文件。纸质文件应当按照规定的格式、数量报送，电子文件应当通过备案审查信息平台报送。

第十四条 备案审查工作机构应当自收到备案材料之日起十日内进行形式审查，对符合备案要求的，予以登记、存档，并通过备案审查信息平台反馈电子回执。

对不符合备案要求的，备案审查工作机构应当通知制定机关补充报送备案材料或者重新报送备案；制定机关应当自收到电子指令之日起十日内补充报送备案材料或者重新报送备案。

对不属于本条例规定的备案范围的规范性文件，备案审查工作机构以电子指令形式予以退回并说明理由。

第十五条 制定机关应当在每年一月底前，将上一年度制定、修改、废止的规范性文件目录汇总报送备案审查工作机构。

县级以上人民代表大会常务委员会应当

通过人大常委会公报或者人大门户网站向社会公布上一年度备案登记的规范性文件目录。

第三章 审 查

第一节 审查方式

第十六条 县级以上人民代表大会常务委员会按照有备必审的要求完善审查工作机制，细化审查重点和内容，规范审查程序，综合运用主动审查、依申请审查、移送审查、专项审查和联合审查等方式，依法对规范性文件开展审查。

第十七条 县级以上人民代表大会常务委员会应当加强对备案登记的规范性文件的主动审查工作，健全工作机制和方式，围绕贯彻落实国家和本地重大决策部署，针对规范性文件中存在的倾向性、典型性问题，突出审查重点，提高主动审查质量和效率。

第十八条 县级以上人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院认为本级人民代表大会常务委员会接受备案的规范性文件有本条例第二十三条所列情形之一的，可以书面提出审查要求；人民代表大会常务委员会认为上一级人民代表大会常务委员会接受备案的规范性文件有本条例第二十三条所列情形之一的，可以向上一级人民代表大会常务委员会书面提出审查要求。

前款规定以外的其他国家机关、社会组织、企业事业单位和公民认为规范性文件有本条例第二十三条所列情形之一的，可以向接受备案的人民代表大会常务委员会书面提出审查建议。

县级以上人民代表大会常务委员会应当畅通提出审查要求、审查建议的渠道，优化

完善审查要求和审查建议的接收、登记、审查、处理、反馈等工作机制，提高审查建议的办理成效。

第十九条 有关国家机关发现规范性文件可能存在本条例第二十三条所列情形之一，移送本级人民代表大会常务委员会进行处理的，或者其他备案审查机关移送应当由人民代表大会常务委员会审查处理的审查要求、审查建议的，由备案审查工作机构、相关专工委审查处理。

县级以上人民代表大会常务委员会收到对本级人民政府的工作部门制定的规范性文件提出的审查要求、审查建议的，可以开展审查，或者移送本级人民政府审查。

备案审查工作机构、相关专工委对不属于本级人民代表大会常务委员会审查范围的审查要求、审查建议，应当自收到之日起十日内移送有关备案审查机关处理，移送时可以向有关机关提出研究处理的意见和建议。

第二十条 有下列情形之一的，县级以上人民代表大会常务委员会可以对相关规范性文件进行专项审查：

- (一) 涉及党中央决策部署、国家重大改革和政策调整的；
- (二) 涉及重要法律、法规实施的；
- (三) 涉及人民群众切身利益和社会普遍关注的重大问题的；
- (四) 上级人民代表大会及其常务委员会要求开展专项审查的；
- (五) 特定领域或者相关类别的规范性文件存在共性问题的；
- (六) 其他需要进行专项审查的情形。

第二十一条 备案审查工作机构、相关

专工委应当加强沟通协作，遇有重要问题和重要情况的，可以共同研究和协调；根据工作需要，可以对规范性文件进行联合审查。

县级以上人民代表大会常务委员会发现规范性文件存在涉及其他备案审查机关工作职责范围的共性问题的，可以与其他备案审查机关开展联合调研或者联合审查，共同研究提出审查意见和建议。

第二十二条 制定机关应当建立健全常态化清理工作机制，根据维护法制统一的原则和改革发展的需要，定期对制定的规范性文件开展清理。

县级以上人民代表大会常务委员会根据需要，可以对有关规范性文件组织开展集中清理或者向有关制定机关提出集中清理工作的建议，督促有关国家机关和组织及时制定法规配套规定，修改或者废止规范性文件不符合、不衔接、不适应法律规定、中央精神、时代要求的内容。

第二节 审查重点

第二十三条 对规范性文件进行审查，应当重点审查以下内容：

（一）是否符合党中央的重大决策部署和国家重大改革方向；

（二）是否超越权限，减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务；

（三）是否违反法律、法规、上级或者本级人民代表大会及其常务委员会的决议、决定规定；

（四）是否违反法定程序；

（五）采取的措施与其目的是否符合比例原则；

（六）是否违背社会主义核心价值观和公序良俗；

（七）是否存在因现实情况发生重大变化而不宜继续施行的情形；

（八）是否存在同一层级的规范性文件之间对同一事项的规定不一致，严重影响规范性文件适用的情形；

（九）是否存在其他违反法律法规或者明显不适当的情形。

第二十四条 县级以上人民代表大会常务委员会对规范性文件进行审查，发现规范性文件可能存在不符合宪法规定、宪法原则或者宪法精神情形的，及时向全国人民代表大会常务委员会书面提出合宪性审查请求。

第三节 审查程序

第二十五条 对备案登记的规范性文件，备案审查工作机构应当进行主动审查，并自备案登记之日起五个工作日内，按照职责分工，分送相关专工委开展同步审查。

开展依申请审查、移送审查、专项审查、联合审查，备案审查工作机构可以将规范性文件分送相关专工委审查。

第二十六条 对规范性文件开展主动审查，一般应当自备案登记之日起三个月内完成审查工作。有特殊情况需要延长的，应当经备案审查工作机构负责人批准，延长期限一般不得超过三个月。

相关专工委对分送的规范性文件一般应当在三十日内提出书面审查意见；有特殊情况需要延长的，应当经相关专工委负责人批准并及时告知备案审查工作机构，延长期限不得超过三十日。相关专工委审查结束后，

将书面审查意见反馈备案审查工作机构。

第二十七条 国家机关、社会组织、企业事业单位和公民提出的审查要求、审查建议，应当写明要求或者建议审查的规范性文件的名称、审查的事项和理由、审查要求或者审查建议提起人的基本信息等内容。

备案审查工作机构负责对审查要求、审查建议进行接收、登记。对属于本级人民代表大会常务委员会审查范围的，应当及时组织研究处理，提出意见。

审查要求、审查建议内容不完整的，备案审查工作机构应当自收到审查要求、审查建议之日起五个工作日内告知审查要求、审查建议提起人予以补充完整。对不属于规范性文件的，告知审查要求、审查建议提起人不予登记。

第二十八条 经研究，审查建议有下列情形之一的，可以不启动审查程序：

- (一) 建议审查的理由不明确或者明显不成立；
- (二) 此前对建议审查的同一事项进行过审查，已有审查结论；
- (三) 建议审查的规范性文件相关规定已经修改或者废止；
- (四) 制定机关同意修改或者废止建议审查的规范性文件并提出书面处理计划的；
- (五) 其他不需启动审查程序的情形。

备案审查工作机构应当自作出不启动审查程序决定之日起十日内告知审查建议提起人，并说明理由。

第二十九条 审查建议提起人对审查结论有异议，补充新的理由后再次提出书面审查建议的，经备案审查工作机构研究，认为

确有必要重新审查的，依照本条例有关规定启动审查程序。

第三十条 对规范性文件进行审查，备案审查工作机构、相关专工委应当加强调查研究，通过走访调研、座谈会、听证会、论证会、委托研究等方式，提高审查工作针对性和实效性。

对规范性文件进行审查，备案审查工作机构、相关专工委可以要求制定机关书面说明有关情况或者补充有关材料，可以要求制定机关派员列席审查会议、回答询问，制定机关应当予以配合。

第三十一条 备案审查工作机构、相关专工委对规范性文件进行审查，存在较大意见分歧的，应当进行沟通研究。经沟通研究不能形成一致意见的，由备案审查工作机构报请主任会议决定。

第三十二条 经审查，备案审查工作机构、相关专工委认为规范性文件有本条例第三章第二节所列情形之一的，可以采取召开座谈会、情况通报会等方式与制定机关交换意见，或者采取书面形式向制定机关询问有关情况。

第三十三条 制定机关根据审查意见提出修改、废止规范性文件的处理计划或者书面处理意见的，审查中止。

规范性文件不存在本条例第三章第二节所列情形的，或者制定机关已经自行修改、废止相关规范性文件的，审查终止。

第四章 处 理

第一节 处理程序

第三十四条 经审查，备案审查工作机

构、相关专工委均认为规范性文件应当予以纠正的，备案审查工作机构可以与制定机关沟通，要求制定机关及时修改或者废止。制定机关同意对规范性文件予以修改或者废止的，应当提出书面处理计划。

规范性文件明显违反法律、法规规定的，应当立即停止执行该规范性文件，或者立即停止执行其中明显违反法律、法规的规定。

第三十五条 经审查并沟通，不能取得一致意见的，备案审查工作机构可以提出建议修改或者废止规范性文件的书面审查意见，发函督促制定机关在三十日内提出书面处理意见。

第三十六条 制定机关根据备案审查工作机构的书面审查意见修改、废止规范性文件的，应当自规范性文件修改或者废止之日起三十日内向人民代表大会常务委员会书面报告有关情况。

制定机关应当将修改后的规范性文件、修改或者废止规范性文件的决定，依照本条例的有关规定，报送人民代表大会常务委员会备案。

第三十七条 经审查，认为规范性文件不存在本条例第三章第二节规定的情形，但是有下列情形之一的，备案审查工作机构可以提醒制定机关在实施和修改规范性文件时予以注意：

(一) 引用的法律、法规已经修改或者废止；

(二) 条文序号错误；

(三) 规定的事项不明确；

(四) 可能造成理解歧义、执行不当等问题；

(五) 其他可能影响规范性文件适用的情形。

第三十八条 制定机关未按照书面审查意见或者处理计划修改或者废止规范性文件的，备案审查工作机构、相关专工委依法提出下列建议、议案，由主任会议决定提请常务委员会会议审议：

(一) 确认有关规范性文件违反法律、法规规定，要求制定机关限期修改或者废止；

(二) 要求制定机关自行修改完善有关规范性文件，或者要求制定机关进行清理；

(三) 决定对下一级人民代表大会及其常务委员会作出的不适当的决议、决定和本级人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院制定的不适当的规范性文件依法予以撤销；

(四) 要求本级人民政府对其工作部门制定的有关规范性文件予以撤销。

第三十九条 经人民代表大会常务委员会会议审议，认为规范性文件存在本条例第二十三条所列情形之一，予以撤销的，人民代表大会常务委员会作出的撤销决定，应当向社会公布；人民代表大会常务委员会要求撤销或者修改、废止、清理规范性文件的，有关国家机关应当及时处理，并在处理后三十日内向人民代表大会常务委员会书面报告。

规范性文件被纠正或者撤销后，其他规范性文件存在相同问题的，制定机关应当及时修改或者废止。

第二节 结果反馈

第四十条 县级以上人民代表大会常务委员会对规范性文件的主动审查工作结束后，

备案审查工作机构可以通过备案审查信息平台向制定机关反馈审查结果。

第四十一条 根据审查要求、审查建议进行的规范性文件审查工作结束后，备案审查工作机构应当将审查结果书面或者口头反馈审查要求、审查建议提起人。

第四十二条 对移送的规范性文件开展审查的，备案审查工作机构应当及时将存在问题的规范性文件的审查结果反馈制定机关和移送机关。

第四十三条 对规范性文件开展专项审查的，备案审查工作机构应当向主任会议报告专项审查有关情况，并根据主任会议的意见形成处理意见，转交制定机关办理。制定机关应当按照处理意见办理并反馈相关情况。

第四十四条 全国人民代表大会专门委员会、常务委员会工作机构等其他备案审查工作机关提出的审查意见，由备案审查工作机构根据职责分工分送相关专工委研究处理。

第四十五条 规范性文件备案审查工作结束后，备案审查工作机构、相关专工委应当做好相关资料的整理工作，并移交人民代表大会常务委员会办公厅（室）存档。

第五章 保障与监督

第四十六条 县级以上人民代表大会常务委员会应当加强备案审查队伍建设，配备专业人员，不断提高备案审查能力和工作质量。

县级以上人民代表大会常务委员会可以邀请人大代表、专家学者、实务工作者、法律工作者等参与备案审查，也可以委托高等学校、科研机构、行业协会等对有关规范性

文件进行研究，为备案审查工作提供参考意见和建议。

第四十七条 省人民代表大会常务委员会应当推动备案审查信息化建设的统一规划、建设实施和规范管理，完善备案审查信息平台功能，逐步实现备案审查工作数字化、智能化。

省人民代表大会常务委员会统一建设本省法规规章规范性文件数据库（以下称数据库），健全法规规章规范性文件入库管理机制。

制定机关应当及时做好本系统、本部门规范性文件的入库、更新等工作。人民代表大会常务委员会和有关国家机关应当按照各自职责和数据共享、开放、利用的需要，参与数据库建设和维护。

第四十八条 备案审查工作机构应当每年向本级人民代表大会常务委员会报告备案审查工作情况，由人民代表大会常务委员会会议审议。

备案审查工作报告应当包括规范性文件报送备案的情况、开展审查的情况、审查中发现的主要问题、纠正处理的情况、备案审查制度和能力建设情况等内容。

备案审查工作报告根据常务委员会组成人员的审议意见修改后在本级人大常委会公报和人大门户网站上公开。规范性文件备案审查的典型案列应当一并向社会公开。

备案审查工作机构应当自备案审查工作情况报告审议结束之日起三十日内将本级人民代表大会常务委员会听取和审议备案审查工作报告的情况，报告上一级人民代表大会常务委员会。

第四十九条 常务委员会组成人员对备案审查工作情况的审议意见，由备案审查工作机构及时汇总整理，经主任会议通过，连同备案审查工作报告以及审查发现的问题，一并交由有关制定机关研究处理。

第五十条 人民代表大会常务委员会应当建立健全备案审查衔接联动机制，加强与人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院等有关机关的沟通协作，在双重备案联动、移交处理、联合审查、会商协调、信息共享、能力提升等方面加强协作配合，发挥备案审查制度合力，增强备案审查制度整体成效。

第五十一条 制定机关违反本条例规定，有下列情形之一的，应当限期改正；拒不改正的，备案审查工作机构可以提出处理意见，经主任会议决定后予以通报，或者建议有关

机关对责任人员追究责任：

（一）拒不报送、不按时报送应当备案的规范性文件或者在报送工作中弄虚作假的；

（二）不履行或者不正确履行规范性文件数据入库审核、报送、清理、更新等职责的；

（三）不按照书面处理计划、书面审查意见或者审查结论修改、废止存在问题的规范性文件的。

第六章 附 则

第五十二条 乡、镇人民代表大会和县级人民代表大会常务委员会在街道设立的工作机构开展备案审查工作，参照适用本条例的有关规定。

第五十三条 本条例自2024年10月1日起施行。

青海省人大常委会主任会议关于提请审议 《青海省各级人民代表大会常务委员会规范性文件 文件备案审查条例（修订草案）》的议案

省人大常委会：

为了贯彻落实党中央和全国人大常委会关于完善和加强备案审查制度的决策部署，充分发挥备案审查制度作为宪法监督制度保障宪法和法律实施、维护国家法制统一的重要作用，更好地行使宪法、法律赋予地方人大常委会的监督职权，根据立法法、监督法和《全国人民代表大会常务委员会关于完善和加强备案审查制度的决定》，省人大常委会法工委结合本省实际，拟订了《青海省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例（修订草案）》，于2024年7月10日经省十四届人大常委会第二十八次主任会议审议同意，现提请省人大常委会审议。

省人大常委会主任会议

2024年7月10日

关于《青海省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例（修订草案）》的说明

——2024年7月23日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上

省人大常委会法制工作委员会主任 刘伯林

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受主任会议委托，我就《青海省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例（修订草案）》（以下简称修订草案）作如下说明。

一、修改的必要性和主要过程

2008年省人大常委会通过《青海省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》，并于2020年进行了修订。条例颁布实施以来，对保障全省各级人大常委会依法行使职权，推动备案审查工作科学化、规范化发挥了重要作用。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视宪法的实施和监督，多次强调要加强备案审查工作，党的二十大报告中指出“完善和加强备案审查制度”，这是备案审查首次写入党的全国代表大会报告，具有里程碑意义。同时，立法法和全国人大常委会关于完善和加强备案审查制度的决定均对备案审查工作提出了新的要求。因此，为了贯彻落实党中央、全国人大要求，适应备案审查工作新形势新任务，

进一步提升我省备案审查工作的法治化、规范化水平，适时修订条例，十分必要。

条例修改工作启动后，法工委全面梳理和深入学习习近平总书记关于完善和加强备案审查制度的重要论述、党中央关于加强备案审查制度部署要求和全国人大提供的《地方各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例（草案）》参考范本，结合工作实践，起草了条例修订草案（初稿），书面征求了省“一府一委两院”，省人大各专工委、西宁市、海东市、各自治州，部分县（区）和基层立法联系点的意见建议，并先后赴省内外开展立法调研，在此基础上，形成了条例修订草案（征求意见稿），召开了相关部门和智库专家参加的座谈会，听取意见建议。经反复研究吸纳各方面意见建议，提出了条例修订草案（讨论稿），代主任会议拟订了关于提请常委会审议条例修订草案的议案，并经2024年7月10日省十四届人大常委会第二十八次主任会议研究同意。

二、条例修改的主要内容

（一）加强党的领导。一是明确规定人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的全面领导，保证党中央令行禁止等内容。二是明确政治性审查标准，并在专项审查的情形中明确涉及党中央决策部署、国家重大改革和政策调整等内容。

（二）完善备案制度。一是完善规范性文件内涵，在对规范性文件内涵作明确规定外，还对不属于规范性文件的主要情形作排除性规定。二是明确报备要求，增加法规配套规范性文件的报备规定，压实报备主体的责任。

（三）优化审查机制。一是明确主动审查、依申请审查、移送审查、专项审查的具体要求，并增加联合审查方式的相关规定。二是完善统专结合审查机制、审查时限规定、审查建议不启动情形、审查终结情形等内容。三是明确以合法性为审查重点并兼顾政治性、适当性，对涉宪性问题规定了上报全国人大常委会的工作机制。

（四）增强纠错刚性。一是衔接落实立法法和全国人大常委会关于完善和加强备案审查制度的决定有关规定，对问题文件的沟通协调纠正机制、审查意见和审查结论办理要求、人大常委会作出纠正决定的情形等相关规定作了完善。二是增加了建立健全常态化清理工作机制和清理结果的反馈机制等方面的内容。

（五）完善保障机制。一是对制定机关违反馈程序有时限、拖延办理备案审查意见等情形的，规定了相应的法律责任。二是强化信息化建设保障，明确加强备案审查信息平台 and 数据库建设有关职责。三是进一步明确人大常委会每年听取和审议备案审查工作情况报告的制度。

此外，还对条例的章节顺序和个别条款的文字表述等作了调整和修改完善，条例由原来的四十二条修改为五十三条。

以上说明连同修订草案，请一并审议。

青海省人大法制委员会 关于《青海省各级人民代表大会 常务委员会规范性文件备案审查条例 (修订草案)》审议结果的报告(书面)

——2024年7月25日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上

省人大常委会：

本次常委会会议审议了《青海省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例(修订草案)》(以下简称修订草案)。常委会组成人员认为，修订草案深入贯彻党的二十大报告提出的“完善和加强备案审查制度”的部署，认真落实全国人大常委会关于完善和加强备案审查制度的决定作出的“充分发挥备案审查制度保障宪法和法律实施、维护国家法制统一的重要作用，提高备案审查能力和质量”工作要求，为推动我省备案审查工作更好地适应新时代新任务新要求，推进我省备案审查工作高质量发展提供了坚实的制度保障。修订草案内容充实、体例科学，针对性和可操作性较强，已经比较成熟，建议提请本次常委会会议表决。同时，也对修订草案提出了一些修改意见，我们认真研究常委会组成人员的意见，对修订草案进行了修改，提出了修订草案建议表决稿。7月24日，法制委员会召开第十七次会议进行

了统一审议，并经7月25日省人大常委会第二十九次主任会议同意，提出了修订草案表决稿，现将修改情况汇报如下：

一、有的常委会组成人员提出，为了提高备案审查工作的效率和质量，应当明确和细化规范性文件的审查标准和重点。经研究，建议将修订草案第十六条修改为：“县级以上人民代表大会常务委员会按照有备必审的要求完善审查工作机制，细化审查重点和内容，规范审查程序，综合运用主动审查、依申请审查、移送审查、专项审查和联合审查等方式，依法对规范性文件开展审查。”

二、有的常委会组成人员建议，修订草案中应进一步明确和细化各相关部门之间衔接联动的内容，以提高备案审查制度的整体成效。经研究，建议将修订草案第五十条修改为：“人民代表大会常务委员会应当建立健全备案审查衔接联动机制，加强与人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院等有关机关的沟通协作，在双重备案联动、移交处

理、联合审查、会商协调、信息共享、能力提升等方面加强协作配合，发挥备案审查制度合力，增强备案审查制度整体成效。”

三、建议将条例的施行日期定为 2024 年

10 月 1 日。

以上汇报连同修订草案表决稿，请一并审议。

青海省人民代表大会常务委员会 关于批准《西宁市旅游市场管理条例》的决议

(2024年7月25日青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议通过)

青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议决定：批准《西宁市旅游市场管理条例》，由西宁市人民代表大会常务委员会公布施行。

西宁市旅游市场管理条例

(2024年6月21日西宁市第十七届人民代表大会常务委员会第二十一
次会议通过 2024年7月25日青海省第十四届人民代表大会常务委员会第
九次会议批准)

目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 管理与监督职责
- 第三章 经营与服务规范
- 第四章 旅游安全管理
- 第五章 旅游纠纷处理
- 第六章 法律责任
- 第七章 附 则

第一章 总 则

第一条 为了规范旅游市场秩序，提升旅游服务水平，维护旅游者、旅游经营者和旅游从业人员的合法权益，促进旅游业持续健康发展和国际生态旅游目的地中心城市建设，根据《中华人民共和国旅游法》《青海省旅游条例》等有关法律、法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条 本市行政区域内的旅游活动以及旅游经营服务、旅游市场监督管理，适用本条例。

第三条 旅游市场管理应当坚持政府主导、属地管理、部门联动、行业自律、社会

参与的原则。

第四条 市、县（区）人民政府应当加强对旅游工作的组织领导、监督管理和服务保障，制定旅游发展规划，建立健全综合协调机制，明确各相关部门旅游市场监督管理责任，促进旅游产业高质量发展。

乡（镇）人民政府、街道办事处协助市、县（区）人民政府及其有关部门做好文明旅游宣传、旅游市场秩序维护、旅游突发事件应急处置、旅游纠纷协调处理等相关工作。

开发区、园区管委会应当配合相关部门做好旅游市场的有关管理工作。

第五条 市、县（区）人民政府应当推进智慧旅游公共服务体系建设，建立数字化信息服务平台并及时更新，提升旅游行业公共服务能力，无偿提供旅游市场相关信息和咨询服务。

第六条 旅游市场行业组织应当加强行业自律，建立行业诚信规则和诚信档案，发挥提供服务、规范行为等作用，维护行业合法权益和公平竞争，并接受文化旅游、民政等主管部门的指导和监督。

第七条 倡导绿色、安全、诚信、文明

的旅游活动。

旅游者、旅游经营者、旅游从业人员应当遵守文明旅游行为规范，了解和尊重当地风俗习惯，维护旅游秩序、保护旅游资源、爱护生态环境。

第二章 管理与监督职责

第八条 文化旅游主管部门应当依法履行下列职责：

- (一) 统筹协调旅游市场秩序监管工作，牵头拟订旅游发展规划；
- (二) 根据职责权限对旅行社的经营行为和导游、领队的服务行为实施管理和监督；
- (三) 负责旅游行业信用体系建设；
- (四) 指导旅游市场经营主体服务质量评估；
- (五) 负责旅游经济运行数据监测；
- (六) 参加旅游市场安全事故的调查；
- (七) 法律、法规规定的其他职责。

第九条 市场监督管理部门应当依法履行下列职责：

- (一) 对纳入《特种设备目录》的大型游乐设施等特种设备进行监督检查；
- (二) 查处旅游市场价格违法行为、旅游市场网络交易违法行为、旅游经营者侵害消费者合法权益的行为；
- (三) 查处制售假冒伪劣旅游商品、发布虚假旅游广告、商业贿赂等不正当竞争行为；
- (四) 法律、法规规定的其他职责。

第十条 林业和草原主管部门应当依法履行下列职责：

- (一) 对森林公园、湿地公园、自然保护区、风景名胜区、自然遗产地等自然保护地

的安全及森林草原防火进行监督管理；

- (二) 对各类自然保护地的旅游线路划定、游客容量、设施建设等进行监督管理；
- (三) 根据职责权限对城市公园的安全、接待游客最大承载量等进行监督管理；
- (四) 法律、法规规定的其他职责。

第十一条 应急主管部门应当依法履行下列职责：

- (一) 对旅游市场安全工作履行综合监督管理；
- (二) 组织指导旅游生产安全事故的调查处理，开展自然灾害类突发事件的调查评估；
- (三) 法律、法规规定的其他职责。

第十二条 气象主管机构应当依法履行下列职责：

- (一) 负责气象预报预警，提供旅游气象服务；
- (二) 会同有关部门指导无人驾驶自由气球和系留气球活动安全生产监督管理工作，负责无人驾驶自由气球和系留气球活动审批监督管理；
- (三) 指导景区雷电灾害防范工作；
- (四) 法律、法规规定的其他职责。

第十三条 城乡建设主管部门应当依法履行下列职责：

- (一) 对旅游建设工程的建筑安全及消防设计审查、消防验收、备案和抽查进行监督管理；
- (二) 督促城镇燃气经营企业对使用燃气的旅游场所定期开展燃气设施安全检查；
- (三) 牵头负责对历史文化名城、名镇、名村的保护和监督管理；
- (四) 法律、法规规定的其他职责。

第十四条 公安机关应当依法履行下列职责：

（一）查处侵害旅游者权益，强迫消费、敲诈勒索等违法行为；

（二）维护旅游市场治安秩序，查处侵犯旅游者人身权利、财产权利的行为；

（三）负责住宿业（旅馆业）的治安监督管理；

（四）负责道路交通安全管理；

（五）对相关大型群众性活动实施安全管理；

（六）法律、法规规定的其他职责。

第十五条 商务主管部门应当依法履行下列职责：

（一）指导、督促大型商业综合体履行安全生产主体责任；

（二）负责对各类餐饮、住宿业的行业指导，配合有关部门做好安全生产管理工作；

（三）法律、法规规定的其他职责。

第十六条 交通运输主管部门应当依法履行下列职责：

（一）负责道路旅客运输交通安全监督管理；

（二）查处道路旅客运输中的违法行为；

（三）法律、法规规定的其他职责。

第十七条 自然资源和规划主管部门应当依法履行下列职责：

（一）督促属地和景区责任单位编制地质灾害防治预案并开展景区地质灾害安全隐患排查；

（二）负责旅游发展新增建设用地审核报批，开展自然资源和规划领域的执法和监督管理；

（三）法律、法规规定的其他职责。

第十八条 卫生健康、生态环境、民族

宗教、体育等部门依法履行旅游市场监督管理的相关职责。

第十九条 文化旅游主管部门应当依法加强旅游市场诚信体系建设，对旅游市场严重失信主体适当提高抽查比例和频次，纳入重点监管对象，并依法开展失信惩戒。

市、县（区）人民政府有关部门对认定为旅游市场失信主体的，应当采取信用管理措施，并向社会作出风险提示。

第三章 经营与服务规范

第二十条 旅行社应当加强对其设立的分社、服务网点的管理，并依法承担分社、服务网点经营活动的法律责任。

第二十一条 旅行社为旅游者提供包价旅游合同的产品和服务不得有下列情形：

（一）未与旅游者签订书面包价旅游合同；

（二）在旅游行程开始前未向旅游者提供双方签订的符合法律、法规规定的包价旅游合同文本；

（三）未经旅游者书面同意，委托其他旅行社接待旅游者；

（四）未经旅游者同意，擅自变更旅游行程安排；

（五）向旅游者索取包价旅游合同以外的费用；

（六）获取其他经营者给予的人头费、停车费、购物返利等不正当利益；

（七）使用未取得旅游客运资质的交通工具；

（八）对旅游者隐瞒接受委托的旅行社的相关信息；

(九) 以不合理的低价组织旅游活动或者为组团社组织的不合理低价旅游团队提供地接服务；

(十) 擅自指定购物场所；

(十一) 欺骗、胁迫旅游者购物或者参加需要另行付费的游览项目；

(十二) 违反法律、法规规定的其他行为。

第二十二条 导游、领队不得有下列行为：

(一) 未经旅行社委派从事导游、领队服务；

(二) 擅自增加、减少旅游项目或者中止导游活动；

(三) 向旅游者兜售物品；

(四) 隐瞒事实真相、提供虚假信息，诱骗旅游者；

(五) 欺骗、胁迫旅游者消费或者与其他经营者串通欺骗、胁迫旅游者消费；

(六) 未经旅行社同意，委托他人代为提供导游服务；

(七) 在讲解、介绍中掺杂庸俗下流、低级趣味，损害国家利益和民族尊严的内容；

(八) 收受其他经营者给予的回扣、人头费等不正当利益；

(九) 违反包价旅游合同，引导旅游者到仅面向旅游者消费的场所购物；

(十) 违反法律、法规规定的其他行为。

第二十三条 景区、景点经营不得有下列情形：

(一) 超过景区主管部门核定的最大承载量接待旅游者；

(二) 使用未取得许可生产并经检验合格的特种设备；

(三) 特种设备的安全管理人员、作业人员未按照国家有关规定取得相应资格，且未经必要的安全教育和技能培训从事相关工作；

(四) 捆绑销售或者变相涨价；

(五) 利用公共资源建设的景区门票不执行政府定价或者政府指导价；

(六) 未经许可经营高空、高速、水上、潜水、探险等高风险旅游项目；

(七) 未在大型游乐设施的入口处等显著位置张贴乘客须知、安全注意事项和警示标志、注明设备的运动特点、乘客范围、禁忌事宜等；

(八) 未开展应急救援预案演练；

(九) 未落实垃圾分类相关规定；

(十) 违反法律、法规规定的其他行为。

第二十四条 为旅游者提供餐饮、住宿、购物、娱乐等服务的经营者不得有下列行为：

(一) 虚假宣传，欺骗、诱导或强迫旅游者消费；

(二) 哄抬价格、串通涨价、价格欺诈；

(三) 擅自解除、变更合同；

(四) 违反法律、法规规定的其他行为。

第二十五条 旅游交通运输经营者不得有下列行为：

(一) 未取得旅游客运资质许可，开展旅游客运服务；

(二) 使用未办理有效道路运输资质、未安装卫星定位装置的车辆；

(三) 使用未投保承运人责任险的车辆；

(四) 使用未签订包车合同的车辆；

(五) 驾驶员未取得相应的资质，从事旅游客运服务；

(六) 擅自变更运输路线、更换运输车

辆、超载运行、中途甩客、搭载与旅游团队无关的人员、中途无故将乘客交给他人运输；

(七) 法律、法规规定的其他违法行为。

第二十六条 旅游经营者通过网络交易平台经营旅行社业务的，应当依法取得旅行社业务经营许可，在其网站首页标明业务经营许可证信息。

旅游经营者代理其他旅游经营者的旅游产品和服务的，应当核实其营业执照和与业务经营有关的行政许可信息，标明实际提供者的名称。

发布旅游经营信息的网站，应当保证其信息真实、准确，确保交易安全可靠。

在线旅游经营者不得擅自屏蔽、删除旅游者对其产品和服务的不利评价，不得误导、引诱、替代或者强迫旅游者作出有利评价，对旅游者作出的评价应当保存并向社会公开。

第二十七条 电子商务平台经营者提供旅游交易服务的，应当核实旅游经营者的营业执照和旅行社业务经营许可证等信息，对其提供、发布信息的真实性、准确性负责。

第二十八条 任何单位和个人未取得旅行社业务经营许可，不得以购物（会员）送旅游，旅游赠礼品和康养活动等名义，或者以宾馆酒店、行业组织、车友会、驴友会、俱乐部等形式以及其他名义或者利用网络社交工具等手段，从事旅行社业务。

第二十九条 任何单位和个人不得以提供交通、餐饮、住宿、免费导游、优惠门票等服务为由，非法拦截车辆，纠缠、围堵旅游者，诱导或者强迫消费。

第三十条 中小学生研学旅行活动应当由教育主管部门或者学校组织，研学旅行不

得开展以营利为目的的经营性创收，不得以组织研学为名变相开展旅行社业务。

第三十一条 文化旅游、市场监管、行业组织主管部门应当指导、推动旅游市场行业组织制定本市团队旅游线路等旅游产品参考价格，并由旅游行业组织向社会公布。

第三十二条 市、县（区）人民政府有关部门支持、鼓励旅游经营者申请参加质量标准等级评定，提高服务质量和水平。

旅游经营者取得相关质量标准等级的，其设施和服务不得低于相应标准，并有权使用相关质量等级的称谓和标识。

第四章 旅游安全管理

第三十三条 市、县（区）人民政府统一负责旅游安全工作，建立健全旅游安全风险提示制度、旅游突发事件应对机制。

市、县（区）人民政府有关部门依照法律、法规履行旅游安全监管职责。

第三十四条 旅游经营者应当承担旅游安全的主体责任，加强安全管理，建立健全安全管理制度，关注安全风险预警和提示，对直接为旅游者提供服务的从业人员开展经常性应急救助技能培训，妥善应对旅游突发事件。

旅游从业人员应当严格遵守本单位安全管理制度，接受安全生产教育和培训，提升旅游突发事件防范和应急处置能力。

旅游突发事件发生后，旅游经营者和旅游从业人员应当及时采取必要的措施进行应急救援和处置，依法履行报告义务，控制事态发展，防止损害扩大，并配合做好相关工作。

第三十五条 旅行社、景区、景点、住宿、旅游交通以及从事高空、高速、水上、

潜水、探险等高风险旅游项目经营者应当依法投保相关责任保险，提示旅游者投保人身意外伤害保险。

第三十六条 旅游者在旅游活动中应当遵守法律、法规和本市有关规定，关注相关风险，遵守安全警示规定，加强个人安全防范。

第三十七条 市、县（区）人民政府应当统筹规划旅游景区、游客集散中心等场所停车场的建设和运营，充分利用非核心道路和其他闲置空间科学设置停车场、停车位，保障节假日和旅游旺季停车需要。

景区及其周边停车场管理单位应当加强适时预警预判，停车需求可能超出停车场车位数时，应当提前采取疏导、分流等措施，同时向属地公安机关交通管理部门报告，并协助维护景区周边的交通秩序。

自驾游旅游者应当遵守国家、省、市旅游安全、交通管理、生态保护、文明行为等规定，不得进入法律、法规规定不允许进入的区域，不得在法律、法规和本市政府禁止宿营的区域宿营。

第三十八条 农家乐、乡村民宿经营者应当保证房屋安全，具备消防安全条件，符合环境保护、食品安全的规定，并依法办理相关手续。

第五章 旅游纠纷处理

第三十九条 市、县（区）人民政府应当健全旅游行业投诉举报机制，设立统一的旅游投诉受理机构和投诉受理电话，并予以公布。受理机构接到投诉，应当及时进行处理或者移交有关部门处理，并告知投诉者。

需要多部门联合处理的旅游投诉，受理机构应当及时移送有关部门或者上报市、县（区）人民政府协调处理。

第四十条 旅游投诉处理机构对符合受理条件的投诉，能够当场处理的，应当当场作出处理决定；不能当场处理的，应当在受理旅游投诉之日起 60 日内作出处理决定，并告知投诉者；对不符合受理条件的，应当在 5 日内通知投诉者并说明理由。

第六章 法律责任

第四十一条 违反本条例规定的行为，法律、法规已经规定法律责任的，从其规定。

第四十二条 违反本条例第二十八条规定的，由文化旅游主管部门责令改正，没收违法所得，并处一万元以上十万元以下罚款；违法所得十万元以上的，并处违法所得一倍以上五倍以下罚款；对有关责任人员，处二千元以上二万元以下罚款。

第四十三条 违反本条例第三十二条第二款规定的，旅游经营者未取得相关质量标准等级而使用其称谓和标识的，由文化旅游主管部门责令限期改正；逾期不改正的，责令停业整顿，可以并处五千元以上二万元以下罚款。

第四十四条 公职人员在旅游市场监督管理工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊，尚不构成犯罪的，依法依规给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第七章 附 则

第四十五条 本条例自 2024 年 8 月 15 日起施行。

西宁市人民代表大会常务委员会 关于报请批准《西宁市旅游市场管理条例》的报告

省人大常委会：

现将西宁市第十七届人民代表大会常务委员会第二十一次会议审议通过的《西宁市旅游市场管理条例》报上，请审查批准。

西宁市人民代表大会常务委员会

2024年7月15日

关于《西宁市旅游市场管理条例》的说明

——2024年7月23日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上

西宁市人大常委会副主任 雷富霖

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受西宁市人大常委会委托，现就《西宁市旅游市场管理条例》（以下简称条例）作如下说明。

一、立法的必要性

近年来，我市旅游业快速发展，但旅游市场管理工作中还存在政府相关部门履行监管职责不够充分，多部门协同监管还未形成有力有效合力；部门、行业、景区三者之间协调机制还不顺畅，旅游市场综合治理能力和水平有待改进和提升等突出问题。为深入贯彻落实习近平总书记对青海“四地”建设的要求，推动国际生态旅游目的地中心城市建设，有效治理旅游市场乱象，维护游客合法权益，规范旅游市场秩序，营造公平有序的旅游市场环境，及时制定一部具有地方特色、操作性强的旅游市场管理地方性法规十分必要。

二、条例的起草过程

市委高度重视这项立法工作，要求将其纳入今年立法计划，加快立法进程。市人大常委会、市政府贯彻市委要求，组成立法调

研组赴杭州、苏州、西安等地对旅游市场管理方面立法进行了专题考察调研。同时，认真学习《中华人民共和国旅游法》《旅行社条例》《青海省旅游条例》等法律法规和国家相关政策。

市政府相关部门起草了条例草案初稿，先后征求各县（区）、经济技术开发区管委会、市政府相关职能部门及青海省旅行社协会、青海省康辉国际旅行社有限公司等意见建议。组织召开意见征求会、部门协调会、专家论证会，充分吸收采纳了相关部门、单位、协会、旅行社和专家学者的意见建议，经反复修改论证，提请市司法局进行合法性审查后，于3月11日经市政府第37次常务会议审议通过。

《条例（草案）》拟制过程中，得到了省人大教科文卫委和法制委领导及相关同志的精心指导。其间，省人大教科文卫委于2023年12月15日召开立法协调指导会，强调了相关要求，安排专人给予我们全程帮助；市人大常委会充分发挥立法工作中的主导作用，相关专门委员会主动提前介入，及时了解和

掌握工作进度，按照科学立法、民主立法、依法立法的要求，突出针对问题立法，立法解决问题，就我市旅游市场管理中亟需立法解决的难点、堵点问题进行深入研究。收到市人民政府提请审议的条例草案后，立足高起点、严要求，紧扣打造国际生态旅游目的地中心城市的目标，会同有关部门围绕旅游市场秩序，提升旅游服务水平，维护旅游者、旅游经营者和旅游从业人员的合法权益，针对管理与监督、经营与服务、旅游安全、旅游纠纷处理等内容反复论证。并将条例草案印发全体市、县区人大代表、市人民政府各工作部门、县区人大常委会、人民政府、乡镇人大主席团、街道办事处和市人大常委会立法专家咨询组成员、基层立法联系点书面征求意见，并在西宁人大网全文公布条例草案，征集社会公众的意见。坚持问题导向，针对常委会组成人员讨论的焦点，组成立法调研组，深入省、市人大常委会基层立法联系点和只针对旅游者购物的场所等旅游市场管理的难点堵点问题进行立法调研，听取市民、基层人大代表、基层工作人员等意见，对条例草案进行逐条论证修改，召开专门委员会会议进行审议。条例草案经市十七届人大常委会第二十次会议第一次审议，并经市十七届人大常委会第二十一次会议第二次审议通过。

三、条例的基本框架和主要内容

条例共七章 47 条。

(一) 第一章总则部分共 7 条。明确了立

法目的、依据、适用范围、管理原则等。

(二) 第二章管理与监督共 12 条。针对部门职责不明、推诿扯皮等突出问题，专章逐条设置了文化旅游广电、林业和草原、应急管理、气象、市场监督管理等部门的职责，并就推进信用联合惩戒作了原则性规定。

(三) 第三章经营与服务共 12 条。明确了旅行社对设立分设、服务网点及经营活动和旅行社、导游、领队、景区景点、餐饮、住宿经营者的禁止行为，旅游交通运输经营者、在线旅游业务经营者、电子商务平台经营者及变相从事旅游活动的禁止行为以及研学旅行、旅游产品参考价和质量标准等级评定等内容。

(四) 第四章旅游安全共 6 条。明确政府的安全监管职责、旅游经营者和旅游者的安全责任及自驾游、农家乐、乡村民宿经营者就房屋安全、食品卫生、环境保护等方面的职责。

(五) 第五章旅游纠纷处理共 3 条。对旅游纠纷投诉受理、投诉处理方式作了规定。

(六) 第六章法律责任共 4 条。条例所列的禁止性行为的法律责任，已在旅游法、旅行社条例、青海省旅游条例等法律法规中有明确规定，本条例不再赘述。针对本市旅游市场管理工作中比较突出的未经许可经营旅游业务等问题规定了法律责任。

(七) 第七章附则共 2 条。对研学旅行进行了解释，设定了施行日期。

以上说明连同条例，请一并审议。

青海省人大教科文卫委员会 关于《西宁市旅游市场管理条例》 的审查报告（书面）

——2024年7月23日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上

常委会会议：

为深入贯彻落实习近平总书记考察青海时的重要讲话精神和关于旅游工作的重要指示批示精神，西宁市立足打造国际生态旅游目的地中心城市的定位，准确把握旅游市场管理工作面临的新形势新要求，在全省率先制定了规范旅游市场管理方面的地方性法规——《西宁市旅游市场管理条例》（以下简称条例），以法治之力推动西宁市旅游产业高质量发展、助力国际生态旅游目的地中心城市建设。条例已于2024年6月21日经西宁市第十七届人大常委会第二十一次会议审议通过，并报请省人大常委会审查批准。

为做好条例的审查工作，省人大教科文卫委主要开展了以下工作：**一是提前介入指导**。去年12月中旬，召开2024年度审查批准的地方性法规立法协调指导会，明确立法方向、指定专人负责，积极参与条例起草、论证工作，提出具体指导意见。**二是强化理论学习**。深入学习领悟习近平总书记关于旅游工作的重要指示批示精神，认真学习相关上位法、部门法和国家政策，编印成册供调研

组成员提前了解掌握，夯实审查的政策理论基础。**三是深入调查研究**。6月中旬，深入西宁市区、大通县、湟源县部分景区景点（乡村旅游点）、购物场所、民宿、旅行社开展立法调研，全面了解旅游市场管理工作中存在的突出问题。**四是广泛征求意见**。持续拓展和深化“五级论证”内涵，邀请省、州、县、乡、村五级行政区域的文旅部门、旅行社、景区、导游代表和游客接待集中的酒店负责人参与论证，共同破解旅游市场管理难题。

7月9日上午，教科文卫委召开第11次委员会会议，对条例进行了审查。委员会认为，西宁市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足打造国际生态旅游目的地中心城市地位，聚焦“吃、住、行、游、购、娱”旅游六要素，针对旅游市场管理工作中存在的突出问题，作出切实管用的规定。条例符合上位法精神、特色鲜明、体例精简、内容精准，具有较强的可操作性，已基本成熟。7月10日，经省十四届人大常委会第二十八次主任会议同意，提请本次常委会会议审查批准。同时，在与西宁市人大

常委会沟通协调后，提出如下意见建议：

一、部分立法智库专家提出，根据立法技术规范，需要规范的每一项具体内容应当只罗列一类或者一种情形。经研究，将第九条第二项调整为两项表述，即：“（二）查处旅游市场价格违法、违法网络交易、旅游经营者侵害消费者合法权益的行为；”“（三）查处制售假冒伪劣旅游商品、发布虚假旅游广告、商业贿赂等不正当竞争行为。”

二、部分立法智库专家提出，条例第十九条第一款中“将失信信息提供给有关部门查询，供其在相关行政管理、公共服务、评优评先等活动中参考使用”的内容，已经在《青海省公共信用信息条例》中作出规定，为使文字表述准确，逻辑结构清晰，建议删除。经研究，将该款修改为“文化旅游主管部门应当依法加强旅游市场诚信体系建设，对旅游市场严重失信主体适当提高抽查比例和频次，纳入重点监管对象，并依法开展失信惩戒。”

三、部分教科文卫委委员提出，旅游经营者应当提高应对旅游突发事件的能力，条例中应增加相关内容。经研究，在条例第三十四条第一款中增加“对直接为旅游者提供服务的从业人员开展经常性应急救助技能培训”的内容。

四、立法调研论证中，西宁市部分景区景点（乡村旅游点）负责同志提出，游客停车难是许多景区面临的问题，也是造成景区景点附近道路拥堵的重要原因，条例中应增加缓解景区停车难的相关内容。经研究，在条例第三十七条增加两款，作为第一款和第二款，即：“（一）市、县（区）人民政府应当

统筹规划旅游景区、乡村旅游点、游客集散中心等场所停车场的建设和运营，充分利用非核心道路和其他闲置空间科学设置停车场、停车位，保障节假日和旅游旺季停车需要。”“（二）景区及其周边停车场管理单位应当加强适时预警预判，停车需求可能超出停车场车位数时，应当提前采取疏导、分流等措施，同时向属地公安机关交通管理部门报告，并协助维护景区周边的交通秩序。”

五、部分立法智库专家提出，条例第三十九条第一款已包含第四十一条规定的内容。经研究，删除第四十一条。

六、部分教科文卫委委员提出，条例第四十条表述逻辑层次不清晰，需要进一步调整理顺。经研究，将该条修改为“旅游投诉处理机构对符合受理条件的投诉，能够当场处理的，应当当场作出处理决定；不能当场处理的，应当在受理旅游投诉之日起60日内作出处理决定，并告知投诉者；对不符合受理条件的，应当在5日内通知投诉者并说明理由。”

七、部分立法智库专家提出，根据立法技术规范，专有名词、专业术语只有在可能引起歧义或者出现不同理解时才作出界定，条例第三十条已经将“研学旅行”界定在中小学生的范围内，且教育部等11部门印发的《关于推进中小学生研学旅行的意见》已对“中小学生研学旅行”作出明确规定，不存在歧义，没有必要单独解释。经研究，删除条例第四十六条。

同时，对一些文字表述进行了修改。

以上报告，连同条例修改对照稿请一并审议。

青海省人大教科文卫委员会 关于《西宁市旅游市场管理条例》 修改情况的汇报（书面）

——2024年7月25日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上

省人大常委会：

本次常委会会议审议了《西宁市旅游市场管理条例》（以下简称条例）和省人大教科文卫委员会关于条例的审查报告。常委会组成人员认为，条例全面贯彻落实习近平总书记对青海工作的重要指示精神和省委关于“四地”建设的总体安排部署，立足西宁旅游资源禀赋，聚焦旅游市场管理工作中存在的突出问题，作出了切实管用的规定，体现了小切口、有特色、精细化、可操作的立法特点。条例符合上位法要求和西宁市旅游市场管理工作实际，有较强的针对性和可操作性，已基本成熟，建议提请本次常委会会议予以批准。7月24日下午，省人大教科文卫委员会召开第12次委员会会议，对常委会组成人员提出的意见建议逐条研究，在征得西宁市人大常委会同意后，对条例作了修改完善，经主任会议同意，形成了条例表决稿。现将主要修改情况汇报如下：

一、完善旅游特种设备安全运行规定。

有的常委会组成人员提出，为了加强对旅游特种设备的管理，提升从业人员操作能力，保障特种设备安全运行，建议条例中增加相关内容。经研究，在条例第二十三条中增加一项禁止性规定，作为第三项，即：特种设备的安全管理人员、作业人员未按照国家有关规定取得相应资格，且未经必要的安全教育和技能培训从事相关工作。

二、完善旅游投诉举报机制。

有的常委会组成人员提出，条例中应当补充完善有关投诉举报的内容。经研究，在条例第三十九条第一款中增加“健全旅游行业投诉举报机制”的规定。

此外，根据有些常委会组成人员的意见，对条例中的一些文字表述进行了修改完善。条例表决稿已按上述意见进行了修改。

建议条例于2024年8月15日起施行。

以上汇报连同条例表决稿、决议（草案）请一并审议。

青海省人民代表大会常务委员会 关于批准《海东市平安建设条例》的决议

(2024年7月25日青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议通过)

青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议决定：批准《海东市平安建设条例》，由海东市人民代表大会常务委员会公布施行。

海东市平安建设条例

(2024年4月29日海东市第三届人民代表大会常务委员会第二十三次会议通过 2024年7月25日青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议批准)

目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 社会风险防控和矛盾纠纷化解
- 第三章 重点治理
- 第四章 社会参与
- 第五章 保障机制
- 第六章 考评监督
- 第七章 附 则

第一章 总 则

第一条 为了推进平安海东建设，构建共建共治共享的社会治理格局，维护社会和谐稳定，保障经济社会高质量发展，根据有关法律、法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条 本市行政区域内平安建设及其相关监督管理活动，适用本条例。

第三条 平安建设坚持中国共产党的领导，坚持以人民为中心，坚持遵循总体国家安全观，统筹发展和安全，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理和专项治理的原则。坚持党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技

支撑的治理格局。

第四条 平安建设实行领导责任制。本市行政区域内国家机关主要负责人为本机关平安建设第一责任人，分管负责人为平安建设工作的直接责任人，其他负责人对分管工作范围内平安建设工作负直接领导责任。

平安建设实行目标管理责任制。机关、团体、企业事业单位以及其他组织应当根据工作职责，明确工作目标，确定工作任务、责任部门和责任人。

第五条 市、县（区）人民政府应当将平安建设纳入国民经济和社会发展规划以及年度计划，所需经费列入本级财政预算。

第六条 市、县（区）设立平安建设组织协调机构，统筹推进本行政区域内的平安建设工作，履行下列职责：

（一）宣传和组织实施平安建设相关法律法规和决议、决定；

（二）实施平安建设规划，制定平安建设年度工作计划，研究解决平安建设重大问题；

（三）指导、督促成员单位落实平安建设领导责任制和目标管理责任制；

（四）开展创建平安示范县（区）等活动；

(五) 建立和实施平安建设考核奖惩制度；

(六) 定期向同级党委和上级平安建设组织协调机构报告工作；

(七) 协调平安建设工作其他事项。

第七条 市、县（区）平安建设组织协调机构根据工作需要，确定平安建设成员单位。

平安建设成员单位根据平安建设规划和年度工作计划确定本单位的工作目标、工作任务，落实目标管理责任，并按照规定向同级平安建设组织协调机构报告。

第八条 市、县（区）平安建设组织协调机构应当推动与相邻行政区域之间建立平安建设协作机制，提升区域协同维护安全稳定的能力。

第二章 社会风险防控和矛盾纠纷化解

第九条 市、县（区）人民政府及其有关部门，乡镇人民政府、街道办事处应当建立健全重大决策风险评估机制。

重大决策风险评估应当听取有关部门和社会公众的意见，并提出风险防范措施和处置预案。

重大决策风险评估可以委托专业机构、社会组织等第三方进行。

第十条 市、县（区）人民政府及其有关部门，乡镇人民政府和街道办事处应当建立健全社会风险研判和预测预警制度，对有关社情、舆情以及涉及影响社会稳定的风险开展研判，提高风险识别和处置能力，按规定预警并通报有关单位。

市、县（区）平安建设成员单位应当建

立健全社会风险信息收集和隐患排查机制，定期排查各类社会风险隐患，及时报告社会风险隐患的排查结果，并加强对相关企业事业单位、社会组织的监督指导。

企业事业单位、社会组织应当建立健全社会风险隐患排查制度，及时排查社会风险隐患并按照规定向有关部门报告。

第十一条 市、县（区）平安建设组织协调机构对存在社会风险隐患的重点区域和突出问题实行专项治理，并限期整改。

第十二条 市、县（区）平安建设组织协调机构应当推动建立健全矛盾纠纷多元化解机制，充分发挥人民调解、行政调解、司法调解、商事调解、诉讼、仲裁、行政裁决、行政复议等作用，促进社会矛盾纠纷及时有效化解。

市、县（区）、乡镇人民政府和街道办事处应当加强对跨区域、跨部门、跨行业的矛盾纠纷联合调处。

鼓励人大代表和政协委员依法参与矛盾纠纷调处化解。

支持群众认可度高、调解经验丰富的人民调解员按规定成立个人调解工作室，依法开展调解活动。

第十三条 市、县（区）、乡镇（街道）应当加强社会治理综合服务中心建设，促进信访接待、矛盾纠纷化解、诉前服务、公共法律服务等功能不断优化。

第十四条 信访部门应当建立信访与调解、仲裁、行政裁决、行政复议等相衔接的工作机制，畅通信访渠道，引导公众依法合理表达利益诉求，协调和督促信访事项的办理。

第三章 重点治理

第十五条 本市行政区域内国家机关加强维护国家安全教育和能力建设，防范和依法惩治各种渗透颠覆破坏、暴力恐怖、民族分裂等活动以及其他危害国家安全的违法犯罪行为。

第十六条 本市行政区域内国家机关加强爱国主义、集体主义和中国特色社会主义教育，铸牢中华民族共同体意识，培育和践行社会主义核心价值观，防范和抵制不良文化的影响，维护意识形态安全，防范化解意识形态领域风险。

第十七条 监察委员会、人民法院、人民检察院、公安、司法行政以及其他有关国家机关，应当常态化推进扫黑除恶，依法开展反有组织犯罪工作。

公安机关应当完善社会治安防控体系，对特定时期、特定区域发生的违法犯罪行为开展重点专项整治行动。行业领域主管部门应当对本领域突出问题开展排查整治，发现有组织犯罪等线索，及时报告公安机关。

第十八条 应急管理、市场监管、公安等部门加强对危险化学品、易燃易爆品、特种设备、管制器具等的安全管理，对非法生产、运输、储存、销售、使用等行为依法及时处理。

给排水、供电、供气、供热、供油等单位，应当履行安全生产主体责任，加强管理区域内管线和设施设备的安全隐患排查和整治。

第十九条 学校、学前教育、医疗、养老等机构，文化、体育、娱乐、宗教活动等

场所，大型商业中心、车站、机场、政务大厅等区域的管理或者经营单位，应当按照有关规定配备安防人员和设施设备，制定突发事件应急预案，定期组织应急演练。

第二十条 公安、网信等有关部门应当按照职责加强网络安全管理和防护工作，依法惩处利用网络危害国家安全、荣誉和利益，传播暴力、淫秽色情信息，编造、传播虚假信息扰乱经济秩序和社会秩序，以及侵害他人名誉、隐私、知识产权和其他合法权益等违法犯罪行为。

网络运营者及其代理商应当建立健全服务规则和管理制度，发现发布或者传播法律法规禁止的信息，应当立即停止传输该信息，采取消除等处置措施，防止信息扩散，保存有关记录，并向有关主管部门报告。

第二十一条 市、县（区）人民政府应当建立健全金融风险防范和处置工作机制，防范化解各类金融风险。

地方金融监管部门应当会同公安、市场监管等部门依法惩治非法集资、违法发放贷款等金融领域违法犯罪行为。

金融机构、非银行支付机构应当加强对非法金融活动的监测，及时向地方金融监管部门报告发现的线索；在经营活动中发现金融消费者可能涉及非法金融活动的，应当依法履行风险提示义务。

第二十二条 市、县（区）人民政府应当健全防范、打击治理电信网络诈骗协调工作机制，统筹推进本行政区域内防范、打击治理电信网络诈骗等工作。

公安机关应当会同地方金融监管、电信、网信、市场监管等部门依法建立联动机制，

开展防范电信网络诈骗宣传活动，打击电信网络诈骗违法犯罪行为。

电信业务经营者、银行业金融机构、非银行支付机构、互联网服务提供者等应当加强电信网络诈骗风险监测和反诈骗宣传教育；发现涉嫌电信网络诈骗的，应当及时向客户作出风险提示，按照规定采取阻断措施并向公安机关报告。

第二十三条 公安、交通运输等部门应当加强对交通事故多发地段和存在交通安全隐患路段的排查整治，定期对运输行业开展安全检查。

县（区）人民政府交通运输部门应当落实乡村道路安全责任，会同乡镇人民政府和公安机关交通管理部门开展乡村交通安全宣传、道路隐患排查整治、事故预防等工作。

第二十四条 文化旅游部门应当加强旅游设施、旅游场所和旅游从业人员的管理，会同有关部门依法惩处旅游行业危害公共安全、破坏治安秩序以及强制消费、乱收费等行为，及时受理旅游投诉并妥善处置旅游负面舆情。

旅游经营者应当制定旅游者安全保护制度和应急预案，对提供的旅游产品和服务进行安全检验、监测和评估，采取必要措施防止危害发生。

第二十五条 公安、交通运输、邮政管理等部门应当加强对邮政、快递企业落实寄件人身份核查、物件安全检查等工作的监督检查。

邮政、快递企业应当依法对收寄物件的安全检查过程进行监控录像，按照有关规定进行保存，并严格保护寄件人及其委托人的

个人信息。

第二十六条 教育行政部门应当会同公安、城市管理、市场监管、应急管理等部门建立健全学生安全区域制度，做好安全防范工作。

学校应当落实安全管理制度，完善安全防护设施，开展多种形式的法治宣传和安全教育；健全校园安全预案、动态监测和分析研判机制；建立校园欺凌防控工作制度，畅通举报渠道，加强校园欺凌行为的监控和处置。

公安机关应当在学生入学和放学时间段内在校内主要出入口等路段维持治安秩序、疏导交通，指挥学校周围路段接送学生车辆临时限时停靠，保障学校门口道路交通秩序和学生出入安全。

第二十七条 教育部门应当与家庭、社会相互配合，加强对青少年识毒防毒拒毒、防性侵等宣传教育，提升青少年自我防范、自我保护能力。

司法行政、教育、民政等部门应当建立健全沟通协调机制，做好有不良行为青少年、未成年社区矫正人员的教育矫治以及关爱、救助、帮扶等工作。

第二十八条 人民法院、人民检察院、公安、司法行政、教育行政、卫生健康等部门应当畅通、完善侵害未成年人案件强制报告的渠道，加强对教育机构、医疗机构、儿童福利机构、旅馆等单位及其从业者履行强制报告义务情况的宣传引导和监督管理，依法追究责任，保障未成年人合法权益。

第二十九条 公安、住房和城乡建设、消防救援等部门按照职责分工，做好出租房

屋的治安管理、居住登记、租赁管理、消防安全等工作。

物业服务企业、出租人发现承租人涉嫌违法犯罪的，应当及时向公安机关或者有关部门报告。

第三十条 宗教事务、公安等部门应当防范、制止和依法惩治利用宗教名义进行危害国家安全的违法犯罪行为，反对境外势力干涉境内宗教事务，维护正常宗教活动秩序；防范、制止和依法惩治宗教极端活动和邪教违法犯罪行为。

宗教事务、公安等部门和乡镇人民政府、街道办事处应当深入村（居）民委员会和宗教场所，了解宗教场所、宗教教职人员的服务和管理情况以及教职人员的思想状况，及时处理开展正常宗教活动存在的问题。

第三十一条 司法行政部门应当采取社区公益活动、技能培训、心理矫治等方式，帮助社区矫正对象融入社会。

司法行政部门会同有关部门通过就业培训、释前辅导、困难帮扶等措施，帮助刑满释放人员回归社会。

第三十二条 公安、司法行政、卫生健康等部门按照职责分工，加强对吸毒人员的管理，依法开展强制隔离戒毒，并对社区戒毒、社区康复工作提供指导和支持。

乡镇人民政府、街道办事处依法开展社区戒毒和社区康复工作。

第三十三条 卫生健康、公安、民政、司法行政等有关部门应当建立健全多方参与的精神障碍患者关爱帮扶工作机制，开展严重精神障碍患者信息采集、看护管理、医疗诊治、困难救助等工作。

乡镇人民政府、街道办事处、村（居）民委员会等，发现严重精神障碍患者可能有伤害自身或者危害他人安全的，应当及时向有关部门报告，防止精神障碍患者对自身和他人造成伤害。

第四章 社会参与

第三十四条 鼓励和支持符合条件的社会组织参与社区治理、应急处置、社区矫正、社会帮教等平安建设活动。

鼓励和支持社会组织和社会工作者为有心理援助服务需要的贫困、空巢、失独等特殊家庭，失能、失智、高龄独居老人，家事案件当事人，提供心理援助服务。

鼓励和支持行业协会、商会引导其成员参与平安建设活动。

第三十五条 工会、共青团、妇联、残联、工商联等团体以及有关组织结合各自职责参与平安建设活动。

鼓励和支持志愿服务组织和志愿者参与平安建设活动。

平安建设组织协调机构应当组织有关部门建立志愿服务组织和志愿者参与平安建设工作的机制，加强对志愿者的组织、指导、培训，为志愿服务提供保障。

第三十六条 鼓励和支持物业服务企业提高物业服务和管理水平，推进平安小区建设。物业服务企业应当依照物业服务合同履行安全管理和服务职责，协助有关单位做好服务管理区域内的秩序维护、社区治理和公益宣传等平安建设工作。

第三十七条 市、县（区）人民政府及其有关部门可以通过政府购买服务等方式，

支持符合条件的社会组织发挥专业服务功能，参与平安建设示范创建等工作。

第三十八条 对维护国家利益、社会公共利益或者保护他人人身、财产安全等见义勇为的人员，应当按照有关规定予以保护和表彰奖励。

第三十九条 新闻媒体应当开展平安建设公益宣传，营造全社会支持和人人参与平安建设活动的舆论氛围。

第五章 保障机制

第四十条 市、县（区）平安建设组织协调机构应当加强公安专业平台、综治信息系统以及公共安全视频监控系统建设和联网应用，促进各平台、系统一体化应用和信息共享，推动各平台、系统与平安建设协同发展。

第四十一条 市、县（区）平安建设组织协调机构应当推动平安建设平台、系统向基层延伸。

市、县（区）平安建设组织协调机构应当加强基层平台、系统工作人员专业化培训，提高业务水平，并提供必要的工作条件。

第四十二条 市、县（区）人民政府及其数据资源管理部门会同有关部门加强数据资源管理平台的建设和综合应用，为平安建设提供数据支持。

平安建设工作有关的业务信息、数据资料根据规定接入市数据资源管理平台。

有关部门收集、使用平安建设相关数据应当依法保护国家秘密、个人隐私和商业秘密。

第四十三条 市、县（区）人民政府及

其司法行政部门可以通过政府购买服务、招聘专职人民调解员等方式为矛盾纠纷调处化解中心和个人调解工作室配备必要的工作人员。

第四十四条 市、县（区）、乡镇人民政府和街道办事处应当建立健全应急处置联动机制，完善突发事件的应急预案；村（居）民委员会应当配合做好山洪、山体崩塌、滑坡、泥石流、森林草原火灾、暴雨雪等突发自然灾害的排查、预警和应急处置等工作。

第六章 考评监督

第四十五条 市、县（区）平安建设组织协调机构应当建立健全平安建设工作考核评价体系，制定完善考核评价标准。

第四十六条 市、县（区）平安建设组织协调机构对成员单位落实平安建设目标责任制的情况进行监督检查，发现有下列情形之一的，应当根据情节轻重，采取通报、约谈、挂牌督办等形式进行督导，并责令限期整改：

（一）区域内、系统内或者行业内重大安全隐患未及时整改的；

（二）未落实风险排查、研判、处置等职责，导致发生群体性事件、公共安全事件的；

（三）未及时采取措施处置群众反映强烈的社会治安和公共安全问题的；

（四）因决策失误造成严重后果，引发重大负面舆情的；

（五）瞒报、漏报、拒报平安建设考评数据、资料的；

（六）平安建设考评评价等次为一等的；

（七）其他需要督导整改的情形。

第四十七条 本市行政区域内国家机关应当把平安建设成效和年度考评结果，以及市、县（区）平安建设组织协调机构通报、约谈、挂牌督办等情况纳入领导班子和领导干部考核指标。考评结果为一般的地区、部门、单位及其主管负责人和直接责任人，在全市领导班子和领导干部年度目标责任（绩效）考核中不得评为优秀等次。

第四十八条 监察委员会、人民法院、人民检察院、公安等部门发现有关单位履行平安建设职责存在突出问题的，依法提出监察建议、司法建议、检察建议、公安提示函等，有关单位应当按规定办理并回复。

有关单位及其工作人员应当自觉接受人民政协的民主监督，主动接受新闻媒体的舆论监督和公众的社会监督。

任何组织和个人有权对危害平安建设的行为进行举报。

第四十九条 市、县（区）平安建设组织协调机构对平安建设工作中成绩突出的单位和个人按照有关规定予以表彰和奖励。

第五十条 本市行政区域内国家机关、企业事业单位、人民团体和其他社会组织及其工作人员不履行平安建设职责的，或者在平安建设工作中玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的，对主要负责人和其他直接责任人依法予以处理；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第七章 附 则

第五十一条 本条例自2024年10月1日起施行。

海东市人大常委会关于报请批准《海东市平安建设条例》的报告

青海省人大常委会：

《海东市平安建设条例》已于 2024 年 4 月 29 日经海东市第三届人民代表大会常务委员会第二十三次会议通过。现报上，请审查批准。

海东市人民代表大会常务委员会

2024 年 5 月 9 日

关于《海东市平安建设条例》的说明

——2024年7月23日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上

海东市人大常委会副主任 王佐龙

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受海东市人大常委会委托，现就《海东市平安建设条例》（以下简称条例）作如下说明：

一、条例制定的必要性

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视平安中国建设，多次强调要全面提升平安中国建设法治化水平；党的二十大提出了“加快推进市域社会治理现代化，建设更高水平的平安中国”的要求；陈刚书记特别强调要全力以赴防风险、保安全、护稳定、促发展，着力建设更高水平的平安青海，推动实现青海长治久安。为推进市域社会治理现代化，建设更高水平的平安海东，近年来，海东市深入学习贯彻总书记关于平安建设的重要指示精神，认真落实省委关于平安建设的工作部署，统筹推进平安海东建设，已在实践中初步摸索出一些具有地方特色、操作性强、可复制的经验做法，现立法的时机已成熟。为了进一步推进海东平安建设法治化进程，制定一部切实可行的地方性法规十分必要。

二、立法依据和过程

本条例主要依据《中华人民共和国国家安全法》《中华人民共和国反有组织犯罪法》《中华人民共和国社区矫正法》等相关规定，借鉴兄弟城市立法经验，结合海东实际制定。条例起草和修改过程中，先后深入各县（区）开展立法调研、召开专家论证会，并在海东人大网站、“海东人大”微信公众号等平台公布，广泛征求各方面的意见建议。省人大监察和司法委员会提前介入、悉心指导，对条例的制定工作给予了大力支持。条例草案已按法律规定程序于4月29日经海东市三届人大常委会第二十三次会议表决通过，现提请省人大常委会会议审查批准。

三、体例结构和主要内容

《条例》共七章五十一条，按照总则、社会风险防控和矛盾纠纷化解、重点治理、社会参与、保障机制、考评监督、附则的立法格式进行编排，主要内容如下：

（一）关于总则。条例明确了立法目的、适用范围、平安建设组织机构的建立、平安建设成员单位的工作职责等内容。

（二）关于社会风险防控和矛盾纠纷化

解。条例规定市、县（区）人民政府及其有关部门，乡镇人民政府、街道办事处、平安建设组织协调机构、企业事业单位、社会组织应当完善工作机制，防范化解社会风险和矛盾纠纷。明确市、县（区）、乡镇（街道）应当推动社会治理综合服务中心建设，推动矛盾纠纷多元化解。信访部门应当建立信访与调解、仲裁、行政裁决、行政复议等相衔接的工作机制，协调和督促信访事项的办理。

（三）关于重点治理。条例对国家安全、意识形态、常态化扫黑除恶、应急管理、反有组织犯罪、安全生产管理、网络安全管理、金融风险治理、电信网络诈骗治理、交通安全、旅游行业管理、物流安全、校园及周边综合治理、未成年人权益保护和违法犯罪预防、出租房屋管理、宗教事务管理、社会心理服务与危机干预等作出规定。

（四）关于社会参与。条例对市、县（区）人民政府及其有关部门、人民团体、社会组织、

行业协会商会、物业服务企业、志愿服务组织和志愿者、新闻媒体等主体参与平安建设工作的职责要求、服务保障等作出规定。

（五）关于保障机制。条例对建设和应用平安建设平台、完善公共法律服务等内容作了规定。明确市、县（区）、乡镇人民政府、街道办事处、村（居）民委员会、社区应当建立健全应急处置联动机制，完善突发事件的应急预案，加强对突发自然灾害的排查、预警和处置。

（六）关于考评监督。条例对平安建设考评评价、各方监督、督导整改、表彰奖励等多方面作出规定，并规定本市行政区域内国家机关、企业事业单位、人民团体和其他社会组织及其工作人员不履行平安建设职责的，或者在平安建设工作中玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的，对主要负责人和其他直接责任人依法予以处理；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

以上说明连同条例请一并予以审议。

青海省人大监察和司法委员会 关于《海东市平安建设条例》的审查意见（书面）

——2024年7月23日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上

省人大常委会：

2024年4月29日，海东市第三届人民代表大会常务委员会第二十三次会议审议通过《海东市平安建设条例》，并于5月中旬报请省人大常委会审查批准。收到海东市报送审查的报告后，省人大监察司法委在深入基层实地调研的基础上，作了认真研究，组织相关主管部门、职能部门、专家学者等对条例反复研究论证，并通过基层立法联系点征求了意见建议。7月5日，省人大监察司法委召开第九次委员会会议，对条例进行了审查，经主任会议同意，提请本次常委会会议审议。监察司法委认为，条例深入贯彻落实党中央关于建设更高水平平安中国的要求以及省委安排部署，充分结合海东实际，总结提炼平安建设的经验做法，针对海东市域平安建设薄弱环节强化法治规范，内容覆盖基本全面，重点突出，制度设计具有较强的针对性、操作性，基本成熟。同时，委员会提出以下意见建议：

一、平安建设工作是一项复杂的系统工程，涉及平安建设的法律、法规非常多，单独列举《海东市基层社会治理条例》作为平

安建设法规的补充，不够全面且不符合立法惯例。建议删去第二条中“本条例未作规定的，适用《海东市基层社会治理促进条例》的规定”的表述。

二、平安建设领导责任制是加强平安建设工作的重要抓手和保障。领导责任制主要是明确各主管、分管领导责任，确保权责统一，有责必究。企事业单位、人民团体和其他社会组织及其相关负责人是平安建设工作的参与者，不是领导责任制涉及的对象。建议将第四条第二句修改为“分管负责人为平安建设工作的直接责任人，其他负责人对分管工作范围内平安建设工作负直接领导责任”。同时，条例第六条第三项中规定平安建设组织协调机构履行“指导、督促成员单位落实平安建设领导责任制和目标管理责任制”的职责，条例中缺乏对“目标责任制”的说明。为保持前后逻辑衔接，建议增加“平安建设实行目标管理责任制。机关、团体、企事业单位以及其他组织应当根据工作职责，明确工作目标，确定工作任务、责任部门和责任人”的规定，作为第四条第二款。

三、《中共中央关于全面推进依法治国若

干重大问题的决定》中指出，健全社会矛盾纠纷预防化解机制，完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制。条例第十二条对“矛盾纠纷多元化解”与“调解”的关系，以及“人民调解、行政调解、司法调解”有机衔接的表述不够准确。建议将该条第一款修改为“市、县（区）平安建设组织协调机构应当推动建立健全矛盾纠纷多元化解机制，充分发挥人民调解、行政调解、司法调解、商事调解、诉讼、仲裁、行政裁决、行政复议等作用，促进社会矛盾纠纷及时有效化解。”建议将第二款修改为：“市、县（区）、乡镇人民政府和街道办事处应当加强对跨区域、跨部门、跨行业矛盾纠纷的联合调处。”

四、《中华人民共和国反电信网络诈骗法》第六条规定，“地方各级人民政府组织领导本行政区域内反电信网络诈骗工作”，相关部门“依照职责履行监管主体责任”。建议根据上述规定，对条例第二十二条作出修改，将该条第一款修改为“市、县（区）人民政府应当健全防范、打击、治理电信网络诈骗协调工作机制，统筹推进本行政区域内防范、打击、治理电信网络诈骗等工作。”同时，增

加“公安机关应当会同地方金融监管、电信、网信、市场监管等部门依法建立联动机制，开展防范电信网络诈骗宣传活动，打击电信网络诈骗违法犯罪行为”的内容，作为本条第二款。该条原第二款调整为第三款。

五、《中华人民共和国未成年人保护法》第十一条、第五十七条、第一百一十七条、第一百二十二条等条款对侵害未成年人强制报告及相关法律责任作了明确规定，条例第二十八条作出关于落实强制报告制度的规定没有必要。根据相关调研中了解到的部分行业及其从业者不及时履行报告义务、报告渠道不够完善等问题，建议将本条修改为：“人民法院、人民检察院、公安、司法行政、教育行政、卫生健康等部门应当畅通、完善侵害未成年人案件线索强制报告的渠道，加强对教育机构、医疗机构、儿童福利机构、旅馆等单位及其从业者履行强制报告义务情况的宣传引导和监督管理，依法追究，保障未成年人合法权益。”

此外，对条例个别文字表述和条款顺序做了调整。

以上意见连同条例修改对照稿，请一并审议。

青海省人大监察和司法委员会 关于《海东市平安建设条例》修改情况 的报告（书面）

——2024年7月25日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上

省人大常委会：

本次常委会会议审议了《海东市平安建设条例》和省人大监察司法委的审查报告。常委会组成人员同意监察司法委审查报告，对条例给予充分肯定，认为海东市制定平安建设条例是深入贯彻落实党的二十大精神及习近平法治思想，扎实推进平安海东建设的具体行动和必要举措，条例坚持问题导向、目标导向，总结提升平安建设的特色做法和典型经验，内容覆盖基本全面，重点突出，制度设计具有较强的针对性、操作性，经主任会议同意，建议提请省十四届人大常委会第九次会议表决。7月24日，监察司法委召开第十次会议认真研究了常委会组成人员的意见，并与海东市人大常委会进行了沟通，对条例部分内容作了进一步修改完善，提出了条例建议表决稿。现将主要修改情况报告如下：

一、有的常委会组成人员提出，海东市及各县（区）、乡镇（社区）已基本建成社会治理综合服务中心，“推动社会治理综合服务中心建设”的表述，落后于工作实际。经研

究，建议将第十三条修改为：“市、县（区）、乡镇（街道）应当加强社会治理综合服务中心建设，促进信访接待、矛盾纠纷化解、诉前服务、公共法律服务等功能不断优化。”

二、有的常委会组成人员提出，铸牢中华民族共同体意识，对做好新时代青海工作、海东工作至关重要，条例缺乏相关内容。经研究，建议在第十六条第二行中增加“铸牢中华民族共同体意识”的内容。

三、有的常委会组成人员提出，青少年涉性侵犯形势不容忽视，教育部门应当强化青少年相关教育。经研究，建议把第二十七条第一款修改为：“教育部门应当与家庭、社会相互配合，加强对青少年识毒防毒拒毒、防性侵等宣传教育，提升青少年自我防范、自我保护能力。”

四、有的常委会组成人员提出，关爱精神障碍患者是政府机关及家庭共同的责任，条例第三十三条第一款关于精神障碍患者日常护理的规定，忽视了家庭成员责任。委员会研究后认为，民法典对家庭成员间的扶助义务作了明确规定，本条例重点规范平安建

设成员单位职责，对家庭成员扶助义务不作重复规定。为增加操作性，将条例第三十三条修改为“卫生健康、公安、民政、司法行政等有关部门应当建立健全多方参与的精神障碍患者关爱帮扶工作机制，开展严重精神障碍患者信息采集、看护管理、医疗诊治、困难救助等工作。”

五、有的常委会组成人员提出，条例第四十四条关于“建立健全应急处置联动机制、完善突发事件应急预案”的规定超出了村（居）民委员会的职责范围。经研究，建议将第四十四条修改为“市、县（区）、乡镇人民政府和街道办事处应当建立健全应急处置联动机制，完善突发事件的应急预案；村（居）民委员会应当配合做好山洪、山体崩塌、滑

坡、泥石流、森林草原火灾、暴雨雪等突发性自然灾害的排查、预警和应急处置等工作。”

六、建议本条例自2024年10月1日起施行。

七、根据有些常委会组成人员意见，对个别文字表述进行了修改完善。

常委会组成人员提出的其他意见建议，经认真研究，有的上位法及相关法规已有明确规定，有的条例中已有相关规定，故没有采纳。

条例建议表决稿已按上述意见进行了修改。

以上报告连同条例建议表决稿和批准决议（草案），请一并审议。

青海省人民代表大会常务委员会 关于批准《海西蒙古族藏族自治州蒙古语言 文字藏语言文字工作条例》的决议

(2024年7月25日青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议通过)

青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议决定：批准《海西蒙古族藏族自治州蒙古语言文字藏语言文字工作条例》，由海西蒙古族藏族自治州人民代表大会常务委员会公布施行。

海西蒙古族藏族自治州蒙古语言文字 藏语言文字工作条例

(2024年2月4日海西蒙古族藏族自治州第十五届人民代表大会第五次次会议通过 2024年7月25日青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议批准)

第一条 为了加强和规范蒙古语言文字和藏语言文字工作，保障蒙古语言文字和藏语言文字的保护、使用和发展，传承弘扬中华民族优秀语言文化，铸牢中华民族共同体意识，根据宪法和有关法律法规，结合海西蒙古族藏族自治州（以下简称自治州）实际，制定本条例。

第二条 本条例适用于自治州行政区域内蒙古语言文字、藏语言文字的学习使用、研究保护及其管理活动。

自治州行政区域内的国家机关、企事业单位、社会团体以及其他组织和个人应当遵守本条例。

第三条 自治州蒙古语言文字和藏语言文字工作应当坚持依法管理、科学保护、规范使用、促进发展的原则。蒙古语言文字和藏语言文字工作应当有利于维护国家统一和文化安全，有利于全面建设社会主义现代化国家、推进中华民族伟大复兴，有利于促进民族团结和民族地区经济社会发展。

第四条 自治州应当贯彻国家法律法规，推广普及国家通用语言文字，科学保护蒙古

语言文字和藏语言文字，保障各少数民族使用和发展本民族语言文字的自由，发挥蒙古语言文字和藏语言文字在自治州经济、政治、文化、社会和生态文明建设中的作用。

第五条 自治州县级以上人民政府应当将蒙古语言文字和藏语言文字工作列入国民经济和社会发展规划，进一步完善少数民族语言文字经费保障机制，加大对少数民族语言文字工作的经费支持力度，切实保障少数民族语言文字工作的开展。

第六条 自治州人民政府应当加强蒙古语言文字和藏语言文字信息技术应用，推动与大数据、云计算、人工智能等信息技术的融合，推进少数民族语言文字的规范化、标准化和信息化建设。

第七条 自治州县级以上人民政府鼓励和支持蒙古语言文字和藏语言文字的学术研究、科普宣传、文学创作、文艺演出。

第八条 自治州应当保护民族优秀传统文化遗产，积极开展搜集、抢救、整理珍本、善本、孤本类蒙古文、藏文古籍工作。

第九条 自治州人民政府对在蒙古语言

文字和藏语言文字工作中做出显著成绩的单位和个人，应当予以表彰。

第十条 自治州建立党委统一领导、政府统筹协调、主管部门负责、有关部门配合、社会各界参与的民族语言文字工作机制，加强对蒙古语言文字和藏语言文字工作的指导和管理。

第十一条 自治州县级以上人民政府民族语言文字工作主管部门负责本行政区域内蒙古语言文字和藏语言文字工作的规划、监督和管理，经批准设立或者确定的民族语言文字工作的机构承担具体工作，履行下列工作职责：

(一) 宣传和贯彻执行党和国家的民族语言文字法律法规及政策，监督检查蒙古语言文字和藏语言文字的规范化、标准化使用；

(二) 制定蒙古语言文字和藏语言文字工作计划和具体措施；

(三) 组织翻译法律法规、政策文件、科学普及、文化宣传等国家通用语言文字和蒙古语言文字、藏语言文字的读物；

(四) 检查和指导蒙古语言文字和藏语言文字的翻译、出版、教育、科研、新闻、广播、影视等工作；

(五) 协助有关部门监督检查公开出版物、广播影视作品、音像制品和互联网中的蒙古语言文字和藏语言文字规范使用情况；

(六) 组织开展少数民族古籍的搜集、整理、抢救、保护、研究等专项工作；

(七) 搜集、整理、翻译和上报蒙古语言文字和藏语言文字的新词术语，检查和督促已公布的新词术语译名的推广使用；

(八) 组织蒙古语言文字和藏语言文字的

学术研究、协作交流和专业人才的培养培训；

(九) 承担自治州地方国家机关公文、会议材料的翻译和审定工作，指导协助其他单位审定社会市面用文；

(十) 负责自治州行政区域内涉及国家通用语言文字和蒙古语言文字和藏语言文字翻译审定工作；

(十一) 协调涉及蒙古语言文字和藏语言文字工作部门之间的业务关系；

(十二) 其他应当履行的职责。

第十二条 自治州县级以上人民政府教育、民族宗教、住房和城乡建设、文体旅游广电、市场监督管理等有关部门应当在各自职责范围内做好蒙古语言文字和藏语言文字工作。

第十三条 各级人民政府应当加强国家通用语言文字和蒙古语言文字、藏语言文字队伍建设，根据工作需要，加大蒙古语言文字和藏语言文字学习培训力度，提高工作能力。

第十四条 自治州行政区域内地方各级国家机关、企事业单位和社会团体应当推广普及国家通用语言文字，鼓励学习蒙古语言文字和藏语言文字。根据工作需要配备兼通国家通用语言文字、蒙古语言文字或者藏语言文字的工作人员或翻译人员。

司法机关、行政执法部门应当根据工作需要配备熟练掌握国家通用语言文字、蒙古语言文字或藏语言文字的工作人员。

第十五条 自治州各级教育主管部门和学校应当全面落实国家对民族语言文字教育的有关政策规定，不得变更执行。

自治州各级教育主管部门应当指导职业

技术院校、中小学校及其他教育培训机构，在加强推广国家通用语言文字教育的同时，根据需要可以开设蒙古语言文字和藏语言文字课程。

第十六条 自治州国家机关、企事业单位工作人员在履行公务时，根据不同地区和不同对象，可以使用国家通用语言文字或者蒙古语言文字或者藏语言文字。

第十七条 自治州各级人民代表大会、政治协商会议的报告、决议、决定等应当同时使用国家通用语言文字和蒙古语言文字、藏语言文字。

第十八条 自治州制定或公布的选举文件、选民名单、选民证、代表候选人名单、选票、代表当选证和选举委员会的印章，应当同时使用国家通用语言文字和蒙古语言文字、藏语言文字。

第十九条 自治州行政区域内在下列情形中，在使用国家通用语言文字的同时，应当根据工作需要使用蒙古语言文字和藏语言文字，或者使用其中一种民族语言文字：

(一) 颁布实施的自治条例、单行条例、地方性法规、政府规章和规范性文件；

(二) 地方国家机关、企事业单位、人民团体的门牌、公文文头、印章、会标、证件、牌匾、标语等；

(三) 国家机关发布的决议、决定、命令、通告、公告、公报以及其他发至农村牧区的政策性文件；

(四) 举办少数民族传统节庆和重大少数民族文化体育活动；

(五) 本地主办的报刊、网站、融媒体名称等；

(六) 地理名称、公路沿线、旅游景区、名胜古迹、国家公园、自然保护区、文物保护单位的标识牌、界碑、户外广告牌以及各类公共场所的提示、警示、告示、指南、导向、服务牌等；

(七) 涉及公共服务管理的行业、部门设立的公共服务窗口名称标识；

(八) 在本地区生产并在本行政区域内销售的产品名称、使用说明，各类商店名称、商品价格标签以及商品广告等；

(九) 在发生自然灾害、事故灾害、公共卫生事件和社会安全事件等重大突发公共事件时，发布的公告、通告、信息等；

(十) 其他应当同时使用国家通用语言文字、蒙古语言文字和藏语言文字的事项。

第二十条 自治州各级人民法院、人民检察院在诉讼活动中及公安机关在办理案件时，对于不通晓国家通用语言文字或者蒙古语言文字和藏语言文字的诉讼参与人应当提供翻译。

自治州各级人民法院的判决书、调解书、裁定书、执行通知书等法律文书，人民检察院的起诉书，在使用国家通用语言文字的同时，根据需要使用蒙古语言文字或者藏语言文字。

当事人以蒙古语、藏语口头提出或以蒙古语言文字和藏语言文字提出申请、起诉、上诉和申诉的，司法机关应当予以接受办理。

第二十一条 自治州行政区域内的公民除使用国家通用语言文字外，也可以使用蒙古文字、藏文字书写的申请书、志愿书、登记表、诉讼文书及其他文书。

第二十二条 自治州行政区域内新闻出

版广电主管部门应当做好蒙古语言文字、藏语言文字广播、电视、融媒体、影像制品的译制、播放和图书、报刊的编辑、发行宣传工作。

本地主办的报刊、广播、电视等媒体应当开设蒙古语言文字和藏语言文字栏目、频率、频道。

第二十三条 自治州各级地方国家机关在下列活动中，对不通晓国家通用语言文字的蒙古族藏族公民应当提供翻译：

- (一) 宣传党和国家的方针政策和法律法规；
- (二) 召开各类重要会议；
- (三) 接待人民来信来访及办理其他事项。

第二十四条 违反本条例的行为，法律法规已有法律责任规定的，从其规定。

第二十五条 国家机关及其工作人员，有下列行为之一的，由直接责任人所在单位或上级主管部门给予批评教育或者行政处分：

(一) 在民族语言文字工作中不依法履行职责的；

(二) 在执行公务中应当使用国家通用语言文字、蒙古语言文字和藏语言文字而没有使用，造成不良后果的；

(三) 违反本条例，妨碍蒙古族、藏族公民使用蒙古语言文字和藏语言文字的。

第二十六条 违反本条例第十九条规定，不按照规定使用国家通用语言文字和蒙古语言文字和藏语言文字的，由民族语言文字工作主管部门责令其改正，拒不改正的予以警告并责令限期改正。

第二十七条 自治州人民政府可以根据本条例，制定具体实施办法或者实施细则。

第二十八条 本条例自2024年8月1日起施行。1990年5月12日海西蒙古族藏族自治州第八届人民代表大会第六次会议通过的《海西蒙古族藏族自治州蒙古族藏族语文工作条例》同时废止。

海西州人大常委会 关于报请批准《海西蒙古族藏族自治州蒙古语言 文字藏语言文字工作条例》的报告

省人大常委会：

现将 2024 年 2 月 4 日海西蒙古族藏族自治州第十五届人民代表大会第五次会议审议通过的《海西蒙古族藏族自治州蒙古语言文字藏语言文字工作条例》及说明报上，请审查批准。

海西州人大常委会

2024 年 7 月 2 日

关于《海西蒙古族藏族自治州蒙古语言文字藏语言文字工作条例》的说明

——2024年7月23日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上

海西州人大常委会副主任 焦胜章

主任、各位副主任，秘书长，各位委员：

我受海西州人大常委会委托，现就《海西蒙古族藏族自治州蒙古语言文字藏语言文字工作条例（草案）》（以下简称《条例》）作如下说明。

一、条例制定的必要性

《海西蒙古族藏族自治州蒙古族藏族语文工作条例》自1991年颁布实施以来，保障了我州蒙古族藏族语文工作持续、稳定、健康发展。但现行《条例》中的有些内容与新时代民族语文工作的新要求、新任务不相适应。为进一步铸牢中华民族共同体意识，更好地保障蒙古族藏族学习使用发展本民族语言文字的权利和自由，有必要采取立新废旧的方式，制定《海西蒙古族藏族自治州蒙古语言文字藏语言文字工作条例》。

二、《条例》的起草过程

根据州人大常委会2023年立法计划，2023年8月29日《海西蒙古族藏族自治州蒙古语言文字藏语言文字工作条例（草案）》提请州十五届人大常委会第十四次会议第一

次审议，根据审议意见进行修改完善；12月15日召开《条例》专家论证会，同时，征求了省人大及相关部门意见建议，再次进行修改，形成《条例》二审稿；12月28日提请州十五届人大常委会第十六次会议第二次审议，根据审议意见反复修改完善后，经2024年2月4日海西蒙古族藏族自治州第十五届人民代表大会第五次会议表决通过。之后，与省人大民侨外委进行多次汇报对接，6月底省人大民侨外委组织召开《条例》论证会，再次征求了有关专家意见，并对《条例》内容进行了修改完善，整合删减3条，现为28条。《条例》修订期间，省人大常委会有关领导及相关专委会给予了大力支持帮助，多次提出宝贵的指导意见，在此一并感谢。

三、《条例》的主要内容

《条例》共二十八条。主要明确了立法的目的、适用范围以及指导思想和原则，规范了自治州语言文字主管部门以及县级以上人民政府和各相关职能部门的职责权限。需要说明的重点内容是：

1. 关于《条例》的名称。根据国家通用语言文字法和立法技术规范，借鉴省内外工作经验，结合我州实际，将法规名称修改为《海西蒙古族藏族自治州蒙古语言文字藏语言文字工作条例》。

2. 完善指导思想和目标任务。增加了条例适用范围；增加了蒙古语言文字藏语言文字工作应当坚持的原则；增加了推广普及国家通用语言文字，科学保护蒙古语言文字和藏语言文字的内容。

3. 完善机制和保障。增加了蒙古语言文字和藏语言文字工作经费保障方面的内容；增加了蒙古语言文字和藏语言规范化、标准化、信息化建设的内容；增加了党委统一领导、政府统筹协调、主管部门负责、有关部门配合、社会各界参与的工作机制等内容。

4. 完善职能和职责。补充完善了民族语言文字工作主管部门、民族语言文字工作机构的工作职责；增加了自治州、县级以上人民政府及相关部门职责；明确了各级两会文件翻译、选举、决议、决定等内容应当同时使用国家通用语言文字和蒙古语言文字、藏语言文字的规定；增加了举办少数民族传统节日和重大少数民族文化体育活动时的相关规定。

5. 完善相关法律责任。增加了相应的法律责任。

6. 其他需要说明的情况。根据立法技术规范 and 立新废旧的要求，将 2008 年 5 月 30 日青海省第十一届人民代表大会常务委员会第三次会议批准的《海西蒙古族藏族自治州蒙古族藏族语文工作条例》同时废止。

青海省人大民族侨务外事委员会 关于《海西蒙古族藏族自治州蒙古语言文字 藏语言文字工作条例》审查情况的报告（书面）

——2024年7月23日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上

省人大常委会：

海西蒙古族藏族自治州第十五届人民代表大会第十六次会议于2024年2月4日通过《海西蒙古族藏族自治州蒙古语言文字藏语言文字工作条例》（以下简称条例），报请省人大常委会审查批准。

条例制定过程中，省人大民侨外委提前介入，多次专题研究提出修改建议，加强立法指导。条例审查过程中，赴海西州进行立法调研，组织开展立法专家论证，征求省人大各专门委员会和省直有关部门意见，认真研究采纳各方面修改建议，切实提高立法质量。7月8日，民侨外委召开委员会会议对条例进行了审议，委员会认为，为加强海西州蒙古语言文字藏语言文字工作，制定条例是必要的，条例符合法律法规和相关政策规定，符合海西州实际，具有可操作性，已基本成熟，建议提请省十四届人大常委会第九次会议审查批准。同时，经与海西州人大常委会沟通，并经主任会议同意，提出如下审查修改建议：

一、根据国务院办公厅关于全面加强新

时代语言文字工作的意见，建议将第一条中的“传承和保护少数民族传统文化”修改为：“传承弘扬中华优秀语言文化”。

二、建议增加条例适用范围的规定：“本条例适用于自治州行政区域内蒙古语言文字、藏语言文字的学习使用、研究保护及其管理活动。”作为第二条第一款；建议将第二条修改为：“自治州行政区域内的国家机关、企事业单位、社会团体以及其他组织和个人应当遵守本条例。”作为本条第二款。

三、根据民族区域自治法第十条相关规定，建议将第四条中的“尊重和保障各民族学习使用民族语言文字的自由”修改为：“保障各少数民族使用和发展本民族语言文字的自由”。

四、建议将条例第九条修改为：“自治州人民政府对在蒙古语言文字和藏语言文字工作中做出显著成绩的单位和个人，应当予以表彰。”

五、建议完善条例第十二条中自治州县级以上人民政府有关部门的职责，将本条中的“在各自职责范围内监督管理蒙古语言文

字和藏语言文字的规范使用”修改为：“在各自职责范围内做好蒙古语言文字和藏语言文字工作”。

六、条例第二十二条第一款表述不准确，建议修改为：“自治州行政区域内新闻出版广电主管部门应当做好蒙古语言文字、藏语言

文字广播、电视、融媒体、影像制品的译制、播放和图书、报刊的编辑、发行宣传工作。”

此外，对条例个别文字表述作了进一步修改完善。

以上报告，连同条例修改稿请一并审议。

青海省人大民族侨务外事委员会 关于《海西蒙古族藏族自治州蒙古语言文字 藏语言文字工作条例》修改情况的报告（书面）

——2024年7月25日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上

省人大常委会：

本次常委会会议审议了《海西蒙古族藏族自治州蒙古语言文字藏语言文字工作条例》（以下简称条例）和省人大民侨外委审查报告。常委会组成人员同意民侨外委审查报告，对条例给予充分肯定，认为条例符合上位法规定和海西州实际，可操作性较强，已经比较成熟，建议本次常委会会议予以批准。同时常委会组成人员也提出了一些修改意见建议。7月24日，民侨外委召开委员会会议研究了常委会组成人员提出的意见建议，并与海西州人大常委会进行沟通，作了进一步修改完善，提出条例表决稿。经主任会议同意，现将主要修改情况汇报如下：

一、有的常委会组成人员提出，条例第十一条第一款“宣传和贯彻执行党和国家的

民族语言文字政策”表述不够全面准确，建议修改。经研究，修改为“宣传和贯彻执行党和国家的民族语言文字法律法规及政策”。

二、有的常委会组成人员建议，在条例中增加推广使用国家通用语言文字工作措施、促进民族交流交往交融、加强双语毕业生的就业举措等方面内容。经研究，有关内容已有相关表述或在国家相关部门和海西州其他相关条例中已有具体规定，本条例不再作修改。

三、根据部分常委会组成人员审议意见，对条例部分条款个别文字表述作了修改。

建议本条例自2024年8月1日起施行。

条例建议表决稿已按上述意见进行了修改。

以上报告连同条例表决稿，请一并审议。

青海省人民代表大会常务委员会 关于批准《海西蒙古族藏族自治州农牧区 人居环境治理条例》的决议

(2024年7月25日青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议通过)

青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议决定：批准《海西蒙古族藏族自治州农牧区人居环境治理条例》，由海西蒙古族藏族自治州人民代表大会常务委员会公布施行。

海西蒙古族藏族自治州农牧区人居环境治理条例

(2024年4月24日海西蒙古族藏族自治州第十五届人民代表大会常务委员会第十九次会议通过 2024年7月25日青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议批准)

目 录

- 第一章 总 则
第二章 规划建设与管理
第三章 生活垃圾与污水治理
第四章 生产废弃物与厕所治理
第五章 村容村貌提升
第六章 法律责任
第七章 附 则

第一章 总 则

第一条 为了改善农牧区人居环境，建设宜居宜业和美乡村，根据《中华人民共和国乡村振兴促进法》《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》等法律法规，结合自治州实际，制定本条例。

第二条 本条例适用于自治州行政区域内农牧区人居环境治理及其有关活动。

本条例所称农牧区人居环境治理，是指对农牧区规划与建设、生活垃圾、生活污水、厕所、农牧业生产废弃物、村容村貌等进行

管理、服务、治理和监督的活动。

第三条 自治州农牧区人居环境治理坚持因地制宜、规划先行、整体提升、示范引领、共建共管的原则。

第四条 自治州县级以上人民政府应当将农牧区人居环境治理纳入国民经济和社会发展规划，建立农牧区人居环境治理统筹机制和考核奖惩办法，将农牧区人居环境治理工作纳入对县（市）人民政府和大柴旦行委的年度考核内容。

自治州县级以上人民政府负责本行政区域农牧区人居环境治理工作，发展和改革、财政、住房和城乡建设、交通运输、生态环境、农牧、林业和草原、水利、自然资源、文旅、卫生健康、综合行政执法等相关部门，按照职责分工负责农牧区人居环境治理有关工作。

第五条 自治州县级以上人民政府应当加强统筹规划，避免基础设施重复和不符合实际的建设。

鼓励农牧区使用新能源设施、多村共建共享公共服务设施，集约利用投资和土地

资源。

第六条 自治州县级以上人民政府应当将农牧区人居环境治理资金列入年度财政预算，统筹安排建设经费与管护经费。

自治州各级人民政府应当依法引导鼓励社会资本参与农牧区人居环境治理，鼓励社会各界向农牧区人居环境治理事业捐赠资金和设施设备。

第七条 乡镇人民政府、街道办事处负责辖区内农牧区人居环境治理的具体工作，指导和督促村民委员会和有关单位开展农牧区人居环境的治理工作。

农牧区人居环境治理区域内的机关、企事业单位和社会团体应当在各自责任范围内开展农牧区人居环境的治理工作。

第八条 自治州各级人民政府和有关组织应当加强农牧区人居环境治理的宣传教育，普及农牧区人居环境治理知识，引导农牧民养成保护改善人居环境的良好习惯。

广播、电视、报刊和网络媒体应当加强对农牧区人居环境治理的公益宣传，并依法对损害、破坏农牧区人居环境的违法行为进行舆论监督。

自治州县级以上人民政府教育主管部门应当将与农牧区人居环境治理有关的内容纳入学校、幼儿园的日常教学和社会实践活动。

第九条 任何组织和个人都有义务维护农牧区人居环境，并有权对损害村容村貌和污染环境卫生等行为进行劝导或者举报。

第十条 自治州县级人民政府应当对在农牧区人居环境治理中做出显著成绩的组织和个人依照有关规定给予表彰和奖励。

第二章 规划建设与管理

第十一条 自治州县级以上人民政府有关部门应当编制完善乡村建设规划，将农牧区人居环境治理相关内容纳入规划。

第十二条 自治州县级以上人民政府应当根据本地区经济社会发展水平和农牧区人居环境治理需要，合理布局建设农牧区人居环境治理基础设施：

(一) 生活饮用水、电力、燃气、通讯、排水设施；

(二) 公共厕所和生活垃圾、污水处理设施；

(三) 道路、桥涵、水利等设施；

(四) 集贸市场、文化广场、公共停车场(位)设施；

(五) 秸秆、农膜、粪污、农兽药包装物的回收利用及病死畜禽无害化处理设施；

(六) 与农牧区人居环境治理有关的其他基础设施。

基础设施建设项目应当符合国家、省有关标准和技术规范。自治州县级以上人民政府有关部门应当依法履行审批、管理和监督职责。

第十三条 自治州县级以上人民政府有关部门应当按照职责分工，对农牧区人居环境治理基础设施建设、运行、管护进行业务指导和监督检查。

第十四条 政府建设的农牧区人居环境治理基础设施可以选择以下运营维护方式：

(一) 由乡镇人民政府、街道办事处运营维护；

(二) 委托所在村民委员会运营维护；

(三) 通过招投标、竞争性谈判等公平竞争方式确定符合条件的单位运营维护。

村民自筹自建的农牧区人居环境治理基础设施，可以由所有权人自行管理或者参照前款规定的方式运营维护。

第十五条 乡镇人民政府、街道办事处应当指导村民委员会聘用专职或者兼职保洁员，建立健全保洁清运制度。

村民委员会可以依法召集村民会议，通过集体研究方式决定公共区域清扫保洁、垃圾清运的经费筹集方式和标准。

第十六条 村民委员会可以依法召集村民会议，将下列事项纳入村规民约：

(一) 村容村貌、生活垃圾、厕所粪污、生活污水、农业废弃物治理的行为规范；

(二) 庭院内外环境卫生治理的行为规范；

(三) 乡村建设、乡村治理的相关规范；

(四) 保洁、垃圾清运、厕所粪污和生活污水治理等费用的筹集和使用；

(五) 其他与农牧区人居环境治理有关的事项。

第三章 生活垃圾与污水治理

第十七条 自治州县级以上人民政府应当统筹布局建设农牧区生活垃圾分类、收集、转运、处置的处理体系，完善与垃圾分类相衔接的终端处置设施，建立健全政府管理、市场化运作的运行机制，推行源头减量和就地分类，实行无害化处理和资源化利用。

第十八条 自治州县级以上人民政府应当推进农牧区生活垃圾治理设施建设，合理配置垃圾箱、保洁车、垃圾中转站和垃圾处

理场等设施。

第十九条 农牧区生活垃圾的清理实行责任人制度：

(一) 农牧民住所周围，居住者或者使用者为责任人；

(二) 行政村范围内的道路、河道、沟渠、地头、林地等公共区域，村民委员会为责任人；

(三) 集市、农贸市场，管理者为责任人；

(四) 商店、旅游、餐饮、娱乐等经营场所，经营者为责任人；

(五) 广场、公共绿地等公共场所，管理者为责任人；

(六) 单位办公和生产场所，单位或者经营者为责任人；

(七) 施工现场，施工单位为责任主体；

(八) 节庆、体育赛事、婚丧嫁娶办席等场所，承办单位、承办者为责任人。

依照前款规定不能确定责任人的，由乡镇人民政府或者街道办事处予以确定。

第二十条 农牧区生活垃圾应当定期清运，在运输过程中采取密闭等措施，防止丢弃、扬撒、遗漏。

第二十一条 自治州县级以上人民政府有关部门应当设置废旧物资或者再生资源集中回收点，引导建立与再生资源相协调的回收利用体系。

第二十二条 自治州县级人民政府有关部门、乡镇人民政府和街道办事处，应当定期排查、整治农牧区非正规垃圾堆放点。

第二十三条 自治州县级以上人民政府应当根据农牧区的人口密度、自然环境和经济条件，科学确定农牧区生活污水处理模式，

鼓励支持应用新技术、新工艺处理生活污水，推进农牧区生活污水治理。

距离城镇生活污水处理设施较近的行政村，可以将生活污水排入其管网集中处理；人口比较集中、经济条件较好的行政村，可以建设集中污水处理设施；居住分散、地形条件复杂、人口较少或者不具备管网建设条件的行政村，可以采用以户或者联户为单位建设小型设施等多种形式处理。

第二十四条 自治州县级以上人民政府应当组织制定和实施农牧区饮用水安全保障措施，划定农牧区饮用水水源保护区，加强水质监测和卫生防护规范管理；开展农牧区饮用水水源保护区内的违法建筑、排污口、工业污染源、生活污染源、规模化畜禽养殖污染源排查和清理，消除污染隐患。

第二十五条 自治州县级人民政府应当因地制宜建设农牧区集中式供水工程，促进城市供水系统向农牧区延伸，在有条件的农牧区逐步推进城乡供水一体化。

新建、改建、扩建的农牧区饮水工程项目，应当符合国家和省有关规定，保证建成后的饮用水水质卫生安全。

第二十六条 任何单位和个人不得实施下列行为：

- (一) 未在指定的地点分类投放垃圾；
- (二) 随意堆放、抛撒、倾倒、填埋或者焚烧垃圾；
- (三) 在运输过程中丢弃、扬撒、遗漏垃圾；
- (四) 损坏、侵占垃圾收集、运输设施和场所，或者擅自关闭、闲置、拆除垃圾处置设施和场所；

(五) 向河道、湖泊、水库、沟渠等直接排放粪便、污水以及倾倒垃圾和其他废弃物；

(六) 向公共场所、村庄街道倾倒生活污水；

(七) 损毁污水管网或者处理设施，向其倾倒生活垃圾、建筑垃圾等废弃物；

(八) 法律法规规定的其他行为。

第四章 生产废弃物与厕所治理

第二十七条 自治州县级以上人民政府鼓励、引导建立农作物秸秆收集、运输、储存和利用一体化体系，促进秸秆综合利用规模化、产业化发展。

第二十八条 农牧业投入品生产者、销售者和使用者应当及时回收农兽药、肥料等农牧业投入品的包装废弃物和农膜等，并将农兽药包装废弃物进行回收利用或者无害化处理。

第二十九条 从事畜禽养殖的单位和个人应当按照有关规定处理畜禽粪污和病死畜禽。

畜禽养殖场、畜禽养殖户应当通过堆肥还田、制造有机肥等方式，对畜禽粪污进行无害化处理和资源化利用。有条件的村庄可以建设集中堆肥池处理畜禽粪污。

第三十条 自治州县级人民政府应当坚持宜水则水、宜旱则旱的原则，推动适宜高寒、干旱地区农牧区户用无害化卫生旱厕和水冲厕所建设。农牧区厕所化粪池的修建应当尊重农牧民意愿，做到便于清理和运输。

第三十一条 自治州县级人民政府及其有关部门、乡镇人民政府和街道办事处，应当按照卫生标准，合理规划布局农牧区公共

厕所，加强人员密集场所公共卫生厕所建设和管护。

乡镇人民政府和街道办事处，应当加强厕所改造和建设施工监管，保证工程质量，建立厕所管护机制。

第五章 村容村貌提升

第三十二条 自治州县级人民政府指导村容村貌管理相关工作，乡镇人民政府、街道办事处负责辖区内的村容村貌管理工作。

第三十三条 村容村貌提升应当突出地域特色和民族特点，保护传统村落、古建筑和文物。

第三十四条 村容村貌应当符合以下要求：

- (一) 乡镇、村临街、道路建筑应当与周围景观环境协调一致，保持干净整洁；
- (二) 加强集贸市场管理，合理设置垃圾收集容器，保持环境清洁；
- (三) 施工现场应当封闭管理，安全围挡应当坚固美观；
- (四) 设计新建农牧区道路，应当综合考虑防洪排水，确保行车、行人安全，同步建设各类管网和路灯等配套设施，或者预留空间。

第三十五条 鼓励支持村民委员会在村庄内部和周边、道路两旁、房前屋后开展植树绿化活动，保护和美化乡村环境。

第三十六条 自治州县级人民政府有关部门应当统一划定公路两侧汽车修理、餐饮住宿等场所的车辆停放区域，保障道路畅通、环境整洁。

第三十七条 户外广告设施、招牌、标

牌的设置以及语言文字的使用，应当符合有关法律法规的规定和技术规范。

第三十八条 任何个人不得有影响村容村貌的下列行为：

- (一) 随地便溺、乱扔杂物；
- (二) 随处张贴和喷涂小广告；
- (三) 棚圈乱搭、超范围搭扩建等影响公共环境秩序；
- (四) 在村庄道路两侧堆放秸秆、畜禽粪便等杂物；
- (五) 侵占、损毁公共绿地、广场、道路及其配套设施；
- (六) 其他影响村容村貌的行为。

第六章 法律责任

第三十九条 违反本条例规定的行为，法律法规已规定法律责任的，从其规定。

第四十条 违反本条例第三十八条规定的，由县级以上人民政府相关职能部门给予警告，并责令限期改正；逾期不改正的，处五百元以下罚款。

第四十一条 自治州各级人民政府有关部门及其工作人员，在农牧区人居环境治理工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第七章 附 则

第四十二条 国有农场人居环境治理活动参照本条例执行。

第四十三条 本条例自2024年10月1日起施行。

海西州人大常委会 关于报请批准《海西蒙古族藏族自治州 农牧区人居环境治理条例》的报告

省人大常委会：

现将 2024 年 4 月 24 日海西蒙古族藏族自治州第十五届人民代表大会常务委员会第十九次会议审议通过的《海西蒙古族藏族自治州农牧区人居环境治理条例》及说明报上，请审查批准。

海西州人大常委会

2024 年 6 月 13 日

关于《海西蒙古族藏族自治州农牧区人居环境治理条例》起草说明

——2024年7月23日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上

海西州人大常委会副主任 焦胜章

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受海西蒙古族藏族自治州人民代表大会常务委员会的委托，我就《海西蒙古族藏族自治州农牧区人居环境治理条例》（以下简称“条例”）作如下说明：

一、起草背景

根据《海西州农牧区人居环境整治提升方案（2021—2025年）》工作要求，为持续巩固农牧区人居环境整治三年行动成果，不断提升农牧区人居环境质量，建设宜居宜业和美乡村，促进经济可持续发展和社会文明进步，依据《中华人民共和国乡村振兴促进法》《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》等法律，结合我州实际，制定了《条例（草案）》。

二、起草过程

根据州委立法指导意见和州人大常委会立法计划，从2023年7月开始，海西州人大常委会和州人民政府成立专班，启动了条例起草工作。7月和8月，先后多次组织调研和座谈，草拟形成了《条例（草案）》，并广泛

征求各地区、各企业、行业专家和省州相关部门等的意见；8月27日，邀请海西州相关讲师、律师和司法业务人员召开论证会，对补充设定行政处罚条款：“违反本条例第三十八条规定，由县级以上相关职能部门给予警告，并责令限期改正；逾期不改正的，处五百元以下罚款”即本条例第四十一条的适当性、处罚主体、处罚幅度等进行了论证。9月28日，邀请州政协、州司法局专家和州农牧局负责人召开《条例（草案）》专题会；经修改完善于10月17日州政府常务会审议并修改，提请10月31日州十五届人大常委会第十五次会议进行第一次审议并修改完善；12月14日在西宁召开《条例（草案）》立法咨询专家论证会，邀请立法专家对《条例（草案）》立法原则、体例结构、具体内容以及规范立法条款内容的文字表述等方面进行了专业论证，根据立法专家意见，对《条例（草案）》再次修改完善后先后征求了省人大农牧委、法制委（常委会法工委）、省政府相关部门的意见建议，经修改完善，提请2024

年4月24日州十五届人大常委会第十九次会议进行第二次审议，修改完善后形成提请本次会议的《条例》。

三、条例的主要内容

《条例》共七章四十四条。主要内容如下：

第一章总则，共10条。主要包括立法目的和依据、适用范围、原则、管理责任、经费、宣传教育、表彰奖励等内容。

第二章规划建设与管理，共6条。主要对编制完善乡村建设规划、农牧区人居环境基础设施建设和运维、农牧区人居环境纳入村规民约等进行明确和规范。

第三章生活垃圾与污水治理，共10条。主要界定垃圾分类、生活垃圾清理主体责任，对生活垃圾分类投放、收集、转运与处置方式和生活污水处置方式、饮用水源保护、集中供水工程建设等进行明确和规范，并规定

了禁止行为。

第四章生产废弃物与厕所治理，共5条。主要对农作物秸秆收运储存和利用、农兽药包装废弃物无害化处理、畜禽粪污和病死畜处置、合理选择改厕模式、农牧区公共厕所建设、厕所改造和建设施工监管等进行明确和规范。

第五章村容村貌提升，共7条。主要对村容村貌治理和建设提出要求，对美化乡村环境、规范车辆停放、规范及修整广告设施、标语等进行明确，并规定了禁止行为。

第六章法律责任，共4条。对违法具体行为、执法主体、处罚幅度、部门和责任人处罚等作出具体规定。

第七章附则，共2条。对县级人民政府和国有农场执行条例进行了规定，并明确了条例施行时间。

以上说明，连同条例请一并审议。

青海省人大农牧委员会 关于《海西蒙古族藏族自治州农牧区人居环境治理条例》的审查报告（书面）

——2024年7月23日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上

省人大常委会：

《海西蒙古族藏族自治州农牧区人居环境治理条例》（以下简称“条例”）已经2024年4月24日海西蒙古族藏族自治州第十五届人民代表大会常务委员会第十九次会议审议通过，6月13日已正式报送省人大常委会。

为了做好条例的审查服务工作，省人大农牧委员会积极发挥人大在立法工作中的主导作用，提前介入，关口前移，加强指导。自2023年10月起，与海西州人大常委会、人民政府有关部门负责同志和条例起草专家组沟通研究，多次提出修改意见。2024年5月29日至30日，委员会赴海西州德令哈市柯鲁柯镇、怀头他拉镇的部分村，实地察看农牧区人居环境治理情况，并与州人民政府相关部门负责人和部分乡镇、街道负责人就条例内容进行了座谈交流。6月27日委员会组织召开立法论证会征求了省直有关部门和部分立法智库专家的意见。

7月5日，委员会召开第十一次全体会议，对条例进行了认真审查。委员会认为，制定条例是深入贯彻落实中央和省委关于全

面推进乡村振兴战略的决策部署，学习运用“千万工程”经验，提升乡村建设水平的具体举措，也是持续巩固农牧区人居环境整治三年行动成果，建设宜居宜业和美乡村的现实需要，很有必要。条例符合法律法规规定，符合海西州农牧区人居环境治理实际，已基本成熟，经主任会议同意，提请省十四届人大常委会第九次会议审议批准。同时，经与海西州人大常委会沟通，提出如下修改意见：

一、条例第三条中关于“实行党委领导、政府主导、部门联动、村民主体、社会参与的机制”的表述属于具体工作层面内容，且本条的原则规定已基本涵盖了这些内容，建议删除。

二、条例第十一条中关于“将生活垃圾治理、污水治理、厕所改造、农牧业生产废弃物治理、村容村貌治理”属于农牧区人居环境治理的内容，此内容已经在条例第二款中予以明确，表述重复，建议将“生活垃圾治理、污水治理、厕所改造、农牧业生产废弃物治理、村容村貌治理等内容”修改为“农牧区人居环境治理相关内容”。

三、条例第十三条第二款“村民委员会作为农牧区人居环境治理基础设施的运营及日常管护工作的责任主体”属于条例第十四条规定的农牧区人居环境治理基础设施四种运营方式之一，表述重复，建议删除。

四、条例第四十条法律责任与《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第一百一十一条和《中华人民共和国水污染防治法》第八十五条第一款的处罚规定不一致，且第

四十条涉及的法律责任在上位法中均有明确规定，条例第三十九条已经明确法律法规已规定法律责任的从其规定，为了维护国家法制的统一，落实精细化立法的要求，建议删除第四十条。

此外，还对条例中的部分文字表述作了修改。

以上汇报，连同条例修改建议稿，请一并审议。

青海省人大农牧委员会 关于《海西蒙古族藏族自治州农牧区人居环境治理条例》审议情况的汇报（书面）

——2024年7月25日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上

省人大常委会：

本次常委会会议审议了《海西蒙古族藏族自治州农牧区人居环境治理条例》（以下简称条例）和省人大农牧委员会对该条例的审查报告。常委会组成人员认为，条例符合有关法律法规规定和实施乡村振兴战略的相关要求，符合海西州农牧区人居环境治理工作实际，具有较强的针对性和可操作性，已基本成熟，建议提请本次常委会会议表决。

7月24日下午，农牧委员会召开第十二次全体会议，认真研究了常委会组成人员的修改意见，经与海西州有关方面沟通，经7月25日省人大常委会第二十九次主任会议同意，提出了修改后的条例表决稿。现将主要修改情况汇报如下：

一、有的常委会组成人员提出，基础设施建设要加强规划，统筹各类资源的投入，建议将条例第五条“自治州县级以上人民政府应当加强政府性投入资源的统筹”修改为“自治州县级以上人民政府应当加强统筹规划”。

二、有的常委会组成人员提出，条例第三十五条作为鼓励性条款，限定“经济条件允许的村委会”欠妥，建议将第三十五条修改为“鼓励支持村民委员会在村庄内部和周边、道路两旁、房前屋后开展植树绿化活动，保护和美化乡村环境。”

建议本条例自2024年10月1日起施行。

条例表决稿已按上述意见进行了修改。

以上汇报连同条例表决稿，请一并审议。

青海省人民代表大会常务委员会 关于批准《海西蒙古族藏族自治州移风易俗 促进条例》的决议

(2024年7月25日青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议通过)

青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议决定：批准《海西蒙古族藏族自治州移风易俗促进条例》，由海西蒙古族藏族自治州人民代表大会常务委员会公布施行。

海西蒙古族藏族自治州移风易俗促进条例

(2024年2月4日海西蒙古族藏族自治州第十五届人民代表大会第五次会议通过 2024年7月25日青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议批准)

第一条 为了培育和践行社会主义核心价值观，倡导和弘扬时代新风，推进移风易俗工作法治化、常态化、规范化，树立文明新风尚，根据有关法律法规，结合自治州实际，制定本条例。

第二条 自治州行政区域内的移风易俗促进工作及其相关活动，适用本条例。

本条例所称移风易俗，是指根据宪法和有关法律法规，社会主义核心价值观及国家有关政策，维护公序良俗，逐步摒除陈规陋习，引领社会风尚的活动。

第三条 自治州移风易俗促进工作坚持党的领导、法治保障、政府引导、社会协同、公众参与、系统推进的原则。

移风易俗促进工作应当区分公序良俗与陈规陋习，保护优秀传统文化。

第四条 自治州人民政府统筹和指导本行政区域内移风易俗促进工作。

县（市）人民政府、大柴旦行政委员会应当将移风易俗促进工作与全州精神文明建设发展规划相衔接，给予必要的经费保障。

乡（镇）人民政府、街道办事处应当指导村（居）民委员会把移风易俗相关内容写

入村规民约、居民公约，引导全体成员共同遵守；组织开展文明村、文明家庭等文明新风创建活动，对成绩突出的单位、家庭和个人给予表彰。

第五条 自治州人民政府民政部门负责全州移风易俗促进工作的监督管理。

县（市）人民政府、大柴旦行政委员会的民政部门，根据县级以上精神文明建设发展规划，制定本区域内移风易俗促进工作的具体措施；加强移风易俗促进工作的宣传、引导、监督；研究、协调和解决移风易俗促进工作中的相关问题。婚姻登记机关在办理结婚登记时，应当对结婚当事人进行移风易俗政策宣传。

县（市）人民政府，大柴旦行政委员会的教育、民族宗教、司法行政、财政、自然资源、生态环境、农牧、文体旅游广电等相关部门按照各自职责组织实施移风易俗促进工作。

第六条 国家机关、企事业单位、社会团体以及其他社会组织应当积极做好本部门、本单位、本团体、本行业的移风易俗促进工作。

工会、共青团、妇联、残联等群团组织应当发挥自身优势，组织开展移风易俗主题实践、教育培训、志愿服务、爱心公益活动。

第七条 新闻媒体应当通过先进事迹报道、典型案例曝光等方式开展移风易俗宣传工作，营造良好氛围。

第八条 村（居）民委员会应当组织实施以下移风易俗促进工作：

（一）红白喜事的礼金标准、宴席规模、宰杀牲畜数量规模等内容纳入村规民约、居民公约；

（二）运用推送网络音视频、发放宣传单、开展文艺演出等多种形式，宣传移风易俗促进工作；

（三）成立红白理事会、道德评议会、村（居）民议事会等群众组织，开展红白喜事监督、道德评议、邻里互助等活动；

（四）教育和引导村（居）民相互了解、相互尊重、相互包容。

第九条 婚事倡导举办文明节俭的家庭婚礼、公益婚礼、集体婚礼等，不收取彩礼或收取礼节性彩礼，不盲目攀比礼金、礼品，抵制铺张浪费、攀比摆阔、低俗婚闹以及收取高价彩礼或变相收取高价彩礼等不良风气。

操办贺岁、剪发礼、乔迁、祝寿等喜事倡导内办、简办，重礼节、轻礼金，树立健康的人情观，自觉抵制大操大办、跟风攀比、人情攀附和借机敛财的不良风气。

第十条 孝亲敬老倡导从经济供养、生活照料、精神抚慰等方面弘扬尊老爱老的传统美德。

第十一条 举办宗教活动倡导教职人员

在移风易俗促进工作中发挥表率作用，树立节俭办教、理性信教、适度支出的宗教生活理念，捐赠应当自愿，不得强迫或摊派。

第十二条 丧事简办倡导厚养薄葬，文明治丧，节俭办丧：

（一）鼓励生态葬、火葬及其他文明殡葬形式，抵制散埋乱葬和修建豪华坟墓；

（二）倡导合理控制丧事规模、天数、丧餐、礼金等，抵制大操大办；

（三）群众自愿对照移风易俗促进工作要求办理丧事的，任何组织和个人不得干涉；

（四）倡导采用文明环保的吊唁、祭奠形式，禁止在非指定公共区域内焚烧殡葬祭祀用品和燃放烟花爆竹。

第十三条 每年十二月为自治州移风易俗活动宣传月。

第十四条 自治州人民政府、县（市）人民政府，大柴旦行政委员会、乡（镇）人民政府、街道办事处应当建立健全移风易俗促进工作目标责任制和考评制度，保障移风易俗促进工作顺利开展。

第十五条 县（市）人民政府，大柴旦行政委员会、乡（镇）人民政府、街道办事处应当引导村（居）民委员会推广“村规民约、居民公约积分制管理”“文明积分”的奖励模式，建立健全移风易俗表彰奖励和关爱帮扶制度。

第十六条 任何组织和个人都有劝阻、投诉、举报违反移风易俗促进工作有关规定的义务。

县（市）人民政府、大柴旦行政委员会及其有关部门、乡（镇）人民政府、街道办事处应当建立监督举报制度，公开投诉举报

方式，依法受理和处理投诉、举报，并且为投诉人、举报人保密。

第十七条 对拒不执行移风易俗促进工作有关规定的，或者以暴力抗拒监督、检查的，或者打击报复监督人、举报人的，依照村规民约、居民公约或者相关法律法规规定处理。

第十八条 自治州各级人民政府有关部门及其工作人员在移风易俗促进工作中有滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊和其他不履行

职责行为的，对直接负责的主管人员和其他责任人员依法给予处分，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第十九条 违反本条例规定，法律法规已有处罚规定的，从其规定。

第二十条 自治州人民政府可以根据本条例，制定具体实施细则。

第二十一条 本条例自 2025 年 1 月 1 日起施行。

海西州人大常委会 关于报请批准《海西蒙古族藏族自治州 移风易俗促进条例》的报告

省人大常委会：

现将 2024 年 2 月 4 日海西蒙古族藏族自治州第十五届人民代表大会第五次会议审议通过的《海西蒙古族藏族自治州移风易俗促进条例》及说明报上，请审查批准。

海西州人大常委会

2024 年 3 月 26 日

关于《海西蒙古族藏族自治州 移风易俗促进条例》的说明

——2024年7月23日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上

海西州人大常委会

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受海西蒙古族藏族自治州人民代表大会常务委员会的委托，现就《海西蒙古族藏族自治州移风易俗促进条例》（以下简称“条例”）作如下说明：

一、条例制定的必要性

近年来，随着海西经济社会迈入高质量发展进程，人民群众的物质条件及生活水平得到不断改善和逐年提高，但同时也滋生和蔓延了婚嫁彩礼不断飙升、喜事丧事大操大办等一些社会不良风气，这些社会不良风气不仅加重了人民群众的经济负担，也与新时代精神文明建设的要求极不相符。为树立良好社会文明新风、加强新时代社会文明实践，持续增进民生福祉、创造高品质生活，特制定本条例。

二、条例的起草审议过程

根据州人大常委会2023年立法计划，10月31日《海西蒙古族藏族自治州移风易俗促进条例（草案）》提请州十五届人大常委会第十五次会议进行一审，根据审议意见进行

了修改完善；11月14日召开《条例（草案）》征求意见座谈会和立法论证会，吸纳立法专家及省人大相关专委会的意见建议，对《条例（草案）》作了进一步修改完善，于12月28日提请州十五届人大常委会第十六次会议进行二审，根据两次审议意见，不断修改，最终形成《条例（草案）》审议稿，于2024年2月4日提请州十五届人大五次会议表决通过。之后，多次与省人大社会委进行汇报对接，省人大社会委高度重视、积极协调、多方面征求了有关专家意见建议，对《条例》内容作了进一步修改完善，形成提交本次会议的条例稿。

三、条例的主要内容

《条例》共二十五条。

（一）关于立法目的和原则。第一条至第三条主要对立法目的、依据、原则、适用范围、概念界定等内容作出规定。

（二）关于职责的完善。第四条至第七条明确了自治州各县（市）人民政府（行委）、乡（镇）人民政府及街道办事处、各相关部

门在移风易俗工作中的职责，与“政府引导”的原则相呼应；第八条至第十一条从社会的群团组织、各类新闻媒体、企事业单位、村（居）民委员会等出发，规定了社会主体在移风易俗促进工作中的责任，与总则中的第三条“社会协同”相呼应。

（三）明确行为规范和法律责任。第十二条至第十六条为移风易俗行为规范，依次从婚事新办、喜事操办、孝亲敬老、举办宗教

活动、丧事简办等各个方面规定了公民在移风易俗方面的行为规范，与其他条款内容相衔接。第十七条至第十八条明确了移风易俗活动宣传月时间和建立健全考评机制的内容。第十九条至第二十三条为奖励性、处罚性内容，主要规定了移风易俗的保障内容和违反条例后的法律责任。

以上说明，连同条例请一并审议。

青海省人大社会建设委员会 关于《海西蒙古族藏族自治州移风易俗 促进条例》的审查报告（书面）

——2024年7月23日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上

常委会会议：

2024年2月24日海西蒙古族藏族自治州第十五届人民代表大会第五次会议审议通过了《海西蒙古族藏族自治州移风易俗促进条例》（以下简称条例），于3月26日报请省人大常委会审查批准。

省人大社会委在条例起草阶段提前介入、关口前移、加强指导。收到报请批准报告后，召开立法论证会，发函征求省委社工部、省人大各专门委员会、省民政厅等方面意见，对照宪法、法律法规进行合法性审查，多次与海西州人大常委会沟通，对条例的功能定位、体例结构、文字表述等提出了具体审查意见。

7月5日，省人大社会委召开委员会全体会议，对条例进行审查，认为，内容符合宪法、法律法规和海西州工作实际，具有较强地方特色和可操作性，已基本成熟，经主任会议同意，提请本次常委会会议审查批准。同时，经与海西州人大常委会沟通协商，提出如下修改意见：

一、条例第四条、第五条、第六条分别

规定了州、县（市）和乡（镇）人民政府的职责，建议合并为一条，作为修改稿第四条，相应分三款表述：“自治州人民政府应当统筹和指导本行政区域内移风易俗促进工作。”“县（市）人民政府、大柴旦行政委员应当将移风易俗促进工作与全州精神文明建设发展规划相衔接，给予必要的经费保障。”“乡（镇）人民政府、街道办事处应当指导村（居）民委员会将移风易俗相关内容写入村规民约、居民公约，引导全体成员共同遵守；组织开展文明村、文明家庭等文明新风创建活动，对成绩突出的单位、家庭和个人给予表彰。”

二、条例第七条仅对政府有关部门职责作出了概括性规定，但未规定移风易俗促进工作主管部门具体职责，建议细化职责，作为修改稿第五条，分三款表述：“自治州人民政府民政部门负责全州移风易俗促进工作的监督管理。”“自治州县（市）人民政府、大柴旦行政委员会民政部门，根据县级以上精神文明建设发展规划，制定本区域内移风易俗促进工作的具体措施；加强移风易俗促进

工作方面的宣传、引导、监督；研究、协调和解决移风易俗促进工作中的相关问题。婚姻登记机关在办理结婚登记时，应当对结婚当事人进行移风易俗政策宣传。”“自治州县（市）人民政府，大柴旦行政委员会教育、民族宗教、司法行政、财政、自然资源、生态环境、农牧、文体旅游广电等相关部门按照

各自职责组织实施移风易俗促进工作。”

三、条例第八条与第十条规定的内容属同一范畴，建议合并为一条，作为修改稿第六条分款表述。

同时对条例部分文字作了修改完善。

以上报告连同条例修改稿，请一并审议。

青海省人大社会建设委员会 关于《海西蒙古族藏族自治州移风易俗 促进条例》修改情况的汇报（书面）

——2024年7月25日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上

常委会会议：

本次常委会会议审议了《海西蒙古族藏族自治州移风易俗促进条例》（以下简称条例）和省人大社会委关于条例的审查报告，组成人员认为，条例内容符合宪法、法律法规和海西州工作实际，具有较强地方特色和可操作性，已基本成熟，同意省人大社会委的审查报告。7月24日，省人大社会委召开全体会议，研究常委会组成人员提出的意见建议，与海西州人大常委会沟通协商，对条例作出进一步修改，形成条例表决稿。经主任会议同意，现提请本次常委会会议表决，同时，提出如下修改意见：

一、有的常委会组成人员提出，关于州、县（市）人民政府移风易俗的职责应在条例中进一步明确，经研究，将条例第五条、第六条、第七条合并为一条，作为表决稿第五条并分为三款表述：“自治州人民政府民政部门负责全州移风易俗促进工作的监督管理”。“县（市）人民政府、大柴旦行政委员会的民政部门，根据县级以上精神文明建设发展规划，制定本区域内移风易俗促进工作的具体

措施；加强移风易俗促进工作的宣传、引导、监督；研究、协调和解决移风易俗促进工作中的相关问题。婚姻登记机关在办理结婚登记时，应当对结婚当事人进行移风易俗政策宣传”。“县（市）人民政府，大柴旦行政委员会的教育、民族宗教、司法行政、财政、自然资源、生态环境、农牧、文体旅游广电等相关部门按照各自职责组织实施移风易俗促进工作”。

二、有的常委会组成人员认为，条例第十二条、第十三条规定的内容相近，建议合并为一条，作为表决稿第九条分款表述：“婚事倡导举办文明节俭的家庭婚礼、公益婚礼、集体婚礼等，不收取彩礼或收取礼节性彩礼，不盲目攀比礼金、礼品，抵制铺张浪费、攀比摆阔、低俗婚闹以及收取高价彩礼或变相收取高价彩礼等不良风气。”“操办贺岁、剪发礼、乔迁、祝寿等喜事倡导内办、简办，重礼节、轻礼金，树立健康的人情观，自觉抵制大操大办、跟风攀比、人情攀附和借机敛财的不良风气。”

三、有的常委会组成人员认为，条例不

具有可操作性，建议暂不批准。立法法第八十一条规定：“省、自治区的人民代表大会常务委员会对报请批准的地方性法规，应当对其合法性进行审查，认为同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规不抵触的，应当在四个月内予以批准”。我们认为，该条例已经本级人民代表大会通过，常委会会议应当依照法律规定对报请批准条例的合法性进行审查并提出建议，且法律法规的操

作性属于法律实施中的盖然性标准，不能成为不予批准的法定理由。

四、建议条例的施行日期为2025年1月1日。

此外，综合常委会组成人员的意见，对条例个别文字表述进行了修改完善。

以上汇报连同条例表决稿、决议（草案）请一并审议。

青海省人民代表大会常务委员会 关于批准《玉树藏族自治州促进藏医药 发展条例》的决议

(2024年7月25日青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议通过)

青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议决定：批准《玉树藏族自治州促进藏医药发展条例》，由玉树藏族自治州人民代表大会常务委员会公布施行。

玉树藏族自治州促进藏医药发展条例

(2024年6月28日玉树藏族自治州第十四届人民代表大会常务委员会第十九次会议通过 2024年7月25日青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议批准)

目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 藏医药服务
- 第三章 藏药保护与发展
- 第四章 藏医药人才培养与科学研究
- 第五章 藏医药传承与文化传播
- 第六章 保障与监管
- 第七章 法律责任
- 第八章 附 则

第一章 总 则

第一条 为了传承和弘扬藏医药，促进藏医药事业发展，保护人民健康，根据《中华人民共和国中医药法》《青海省中医药条例》等法律、法规，结合本州实际，制定本条例。

第二条 本州行政区域内的藏医药医疗、预防、康复、保健、产业、教育、科研、文化、对外交流与合作等活动及其监督管理，适用本条例。

藏医药是中华民族的瑰宝之一，是中医药的重要组成部分，是反映藏民族在青藏高原特殊环境下积累起来的对生命、健康和疾

病的认识和经验，具有悠久历史传统、地域特点和独特理论及技术方法的医药学体系。

第三条 发展藏医药事业应当遵循藏医药发展规律，坚持继承、保护、发展和创新相结合，实行藏医西医并重的方针，保持和发挥藏医药在治未病、疾病治疗、传染病防治、疾病康复等方面的特色和优势，运用现代科学技术，促进藏医药理论和实践的发展。

第四条 州、县（市）人民政府应当将藏医药事业纳入国民经济和社会发展规划、国土空间规划，统筹藏医药区域发展布局，建立健全藏医药管理体系、服务体系、产业体系和保障体系，推进藏医药与经济社会协调发展。

第五条 州、县（市）人民政府藏医药主管部门负责本行政区域内藏医药发展工作。

州、县（市）人民政府发展和改革、教育、科技、民族宗教、工业商务和信息化、财政、人力资源和社会保障、农业农村、文化和旅游、自然资源、林业和草原、市场监督管理、医疗保障、数据等部门应当按照各自职责，负责藏医药发展有关工作。

第六条 州、县（市）人民政府对在促

进藏医药事业发展中作出突出贡献的组织和个人，按照有关规定给予表彰、奖励。

第二章 藏医药服务

第七条 州、县（市）人民政府应当加强藏医药服务体系建设，建立健全覆盖州、县（市）、乡镇、村（社区）的藏医医疗服务网络。

第八条 州、县（市）人民政府应当将藏医医疗机构建设纳入医疗机构设置规划，按照国家和省有关规定举办藏医医疗机构，可以根据具体情况和发展改革需要，建立藏医医疗联合体。

州、县（市）人民政府举办的综合医院、妇幼保健机构和有条件的专科医院应当设置藏医药科室。

乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室应当根据区域医疗服务需要和人员技术力量设置藏医服务区，配备藏医药专业技术人员，推广应用藏医适宜技术，推行藏医家庭医生签约服务制度。

第九条 藏医医疗机构应当坚持以藏医药服务为主的办院模式和服务功能，筛选藏医医疗优势病种，加强藏医优势专科建设，推广应用藏医适宜技术，发挥藏医药在保护人民健康中的独特作用。

第十条 州、县（市）人民政府应当将藏医药服务纳入公共卫生服务体系，将适宜的藏医药服务项目纳入基本公共卫生服务项目，逐步扩大藏医药在基本公共卫生服务中的服务范围。

第十一条 州、县（市）人民政府应当鼓励和支持社会力量举办藏医医疗机构。社

会力量举办的藏医医疗机构在准入、执业、基本医疗保险、医务人员职称评定、科研教学等方面，享有与政府举办的藏医医疗机构同等的权利。

第十二条 从事藏医医疗活动的人员，应当依法取得藏医医师资格，并进行执业注册。

以师承方式学习藏医或者经多年实践，医术确有专长的人员，由至少两名藏医医师推荐，经省人民政府中医药主管部门组织实践技能和效果考核合格后，即可取得藏医医师资格；按照考核内容进行执业注册后，即可在注册的执业范围内，以个人开业的方式或者在医疗机构内从事藏医医疗活动。

第十三条 县（市）人民政府藏医药主管部门应当按照乡村医生从业管理有关规定，加强乡村藏医准入管理，规范和指导乡村藏医从业人员开展藏医药服务。

第十四条 藏医医疗机构应当加强治未病、藏医特色康复等服务能力建设，为公众提供藏医健康咨询评估、预防保健、干预调理、随访管理等服务，推广应用藏医适宜技术。

鼓励和支持综合医院、乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室提供藏医药康复、治未病服务。

第十五条 州、县（市）人民政府应当推广藏医西医结合医疗模式，建立藏医西医协同发展机制，支持藏医西医相互学习、相互补充、协调发展，发挥各自优势，促进藏医西医结合。

支持藏医教育机构、医疗机构、科研机构针对常见病、多发病、高原病、慢性病、

地方病和重大疑难疾病、重大传染病等开展藏医药防治研究，藏医西医联合攻关，形成和推广疗效显著的防治方案、技术成果。

第十六条 州、县（市）人民政府及其有关部门应当支持藏医药信息化、数字化建设，研发藏汉双语管理信息系统，建立藏医电子病历、电子处方等基础数据库，开展藏医远程医疗、移动医疗、智慧医疗等新型医疗服务和线上线下一体化服务。

第三章 藏药保护与发展

第十七条 州、县（市）人民政府应当依法保护野生动植物藏药材资源，对藏药用野生动植物资源进行动态监测和定期普查，建立野生动植物藏药材目录以及重点保护藏药材物种名录，构建藏药资源数据库和信息共享平台，支持依法开展珍贵、濒危藏药用野生动植物的保护、繁育及其相关研究。

第十八条 州、县（市）人民政府应当加强道地藏药材品种选育，扶持道地藏药材良种繁育基地和规模化、规范化种植养殖基地建设，加强道地藏药材产区生态环境保护，推行藏药材生态种植、野生抚育和仿生栽培。支持冬虫夏草、藏茵陈、知母、贝母、大黄、佛手参、红景天、羌薺（羌根）、川藏香茶菜等道地藏药材品种申报国家地理标志、气候品质认证，培育名优藏药材品牌。

州、县（市）人民政府科技、农业农村、藏医药、市场监督管理、林业和草原等部门，应当做好藏药材规范化种植养殖科学引导和技术指导工作，加强藏药材质量控制，健全藏药材第三方质量检测体系。

第十九条 从事藏药生产、研究以及藏

药材人工培育等工作的机构和单位需要采集重点保护野生植物的，应当按照国家有关规定办理审批手续。

第二十条 藏药材的种植养殖、采集、储藏、初加工、包装、仓储、运输和藏药饮片加工炮制等应当符合有关技术规范、标准和管理规定。

第二十一条 州、县（市）人民政府应当支持藏医医疗机构制剂室建设，鼓励研发和推广应用特色藏药制剂，促进藏药制剂特色化、差异化发展。

鼓励藏医医疗机构遴选品种独特、疗效确切、质量安全的藏药制剂品种，开展跨区域调剂试点工作。

第二十二条 州、县（市）人民政府藏医药主管部门和市场监督管理部门应当收集整理藏医药产品，规范藏药产品名称，建立名优藏药产品目录，并对质量稳定、疗效确切的藏药制剂、经典名方、临床应用验方实行品种保护制度。

鼓励和支持临床效果显著、安全性高、使用时间长的藏药以及制剂品种申请专利、注册商标。

第二十三条 州、县（市）人民政府及其有关部门应当加强藏药材专业市场建设，培育藏药生产企业，完善与发展藏药材现代贸易相关的仓储物流、电子商务等配套建设，健全藏药材生产流通追溯体系，加强藏药材市场监管，保障藏药材质量安全。

第二十四条 州、县（市）人民政府应当坚持藏药产业持续发展与耕地保护、生态环境保护相协调，组织有关部门编制藏药产业发展规划，出台藏药产业扶持政策，创新

藏药产业发展、经营模式、管理体制机制，推进藏医药全产业链发展。

第二十五条 州、县（市）人民政府应当利用本地藏医药资源优势，发展藏医药养生、休闲等特色健康产业，推动藏医药与现代养生保健、养老、体育、文化旅游等产业融合发展。

州、县（市）人民政府有关部门应当依托本行政区域自然资源优势，组织开发藏医药健康旅游产品与路线，建设融藏医药文化体验、藏医药保健体验、藏医药产品和技术体验为一体的国际生态旅游目的地。

鼓励藏药生产企业和藏医医疗机构运用现代技术工艺开展藏药材精深加工，研发、推广藏药健康食品饮品、药膳食疗、药浴等道地药材产品，推进藏医药产业创新升级。

第四章 藏医药人才培养与科学研究

第二十六条 州、县（市）人民政府应当建立健全藏医药人才培养、引进和激励机制，支持实施藏医药教育的职业技术学校的发展，建立藏医药优势特色教育培训基地，传承、保护和利用藏医药理论、方药、技艺。

支持藏医药院校毕业生从事藏医药工作；支持具有丰富临床经验的执业藏医药人员到农村牧区开展医疗、预防、保健服务；支持藏医医疗机构聘用取得执业资格的藏医药传承人从事临床、教学以及科研活动。

第二十七条 藏医药教育应当遵循藏医药人才成长规律，注重藏医药经典理论和实践、现代教育方式和传统教育方式相结合，体现藏医药学科特点以及藏医药传统医德医风等，符合藏医药学科发展规律。

鼓励和支持实施藏医药教育的职业技术学校、医疗机构培养或者与省内外有关高等院校、医疗机构合作培养藏医药、藏西医结合等专业技术人才。

第二十八条 州、县（市）人民政府应当鼓励和支持藏医医疗机构建立现代医院管理制度，培养和引进藏医药临床、医院管理等人才，健全完善人事、绩效、薪酬和管理等制度。

第二十九条 州、县（市）人民政府应当鼓励和支持藏医药师承教育，尊重、保护和支持有丰富临床经验和专长的藏医药专业技术人员在执业、业务活动中带徒授业，传授藏医药理论和技术方法，培养藏医药专业技术人才。

州人民政府及其有关部门应当建立健全名老藏医药专家评选制度，建立名老藏医药专家库和传承工作室、学术流派工作室，发挥名老藏医药专家在学术传承、人才培养中的引领作用。

第三十条 州、县（市）人民政府藏医药主管部门应当组织开展藏医药继续教育专业科目培训，定期对藏医医生、护理人员、乡村藏医从业人员进行培训，提升业务能力。

鼓励藏医药专业技术人员、乡村藏医从业人员参加藏医药专业学历教育和继续教育专业科目培训。

第三十一条 州、县（市）人民政府应当将藏医药科学研究和技术开发纳入科技创新发展规划，建立健全藏医药科技创新体系、评价体系、研究模式和运行机制，加大藏医药科学技术投入，加强藏医药科研机构和平建设。

第三十二条 州、县（市）人民政府应当支持医疗机构、藏药生产企业自主研发，或者基于古代经典名方、验方、秘方开发，以及以藏药制剂为基础与医疗机构、高等院校、科研机构合作研发具有独特疗效的藏药新药，形成具有自主知识产权、安全有效、临床价值高的藏药产品和知名品牌。

鼓励和支持藏医医疗机构、藏药生产企业开展制药工艺改进研究、制药装备研发与产业化转化，提升藏药制药技术水平。鼓励和支持应用现代科学技术，推动藏医医疗器械的研发和推广应用，提升藏医医疗器械产业自主创新能力。

第三十三条 州、县（市）人民政府应当鼓励和支持科研机构、教育机构、医疗机构和藏药生产企业、科技人员等，以藏医药经典名方、临床应用验方、医疗机构藏药制剂为基础研发新药。

掌握藏医药传统知识的人员可以将其持有的藏医药秘方、验方以及藏医药技术方法、科研成果依法转让或者合作开发。

第三十四条 州、县（市）人民政府应当建立健全藏医药研发科技成果转化机制，安排经费用于藏医药科技成果转化的引导资金、贷款贴息、补助资金以及其他促进藏医药科技成果转化的支出。

鼓励银行业金融机构、融资担保机构、保险机构为藏医药科技成果转化提供金融支持、融资担保、保险服务。

第三十五条 州、县（市）人民政府应当积极推动对促进科学技术进步、取得经济社会生态效益的藏医药技术成果申报科学技术奖项。

第五章 藏医药传承与文化传播

第三十六条 州、县（市）人民政府应当组织有关部门对藏医药文物、遗迹、诊疗技术文献、经典名方、秘方和验方、科研成果、独特诊疗技术、藏药饮片传统炮制技术和工艺、天文历算古籍文献、器物等进行挖掘、整理、保护、传承，建立藏医药古籍、传统知识、文化遗产数字图书馆。对于濒临消失的，应当采取有偿收购、奖励等措施进行抢救和保护。

鼓励和支持藏医药医疗机构、研究机构、学术团体、单位和个人，开展藏医药学遗产的发掘、抢救、收集、整理工作和藏医药资源调查、藏药研发、藏药材种植养殖技术以及重大、疑难疾病研究等活动。

鼓励捐献具有独特疗效的民间藏医药诊疗方法和有价值的藏医药经卷、文献、手稿、手抄本、文物、单方、偏方、秘方、验方等。

第三十七条 州、县（市）人民政府应当建立藏医药非物质文化遗产传承教育实践和研究基地，培养代表性传承人和后继人才，推进名老藏医学术经验、老药工传统技艺活态传承，实现数字化、影像化记录。

第三十八条 州、县（市）人民政府应当将藏医药文化传承、保护、发展纳入文化产业发展规划，作为藏族文化（玉树）生态保护实验区建设内容，支持建设具有本地藏医药特色的博物馆、展示馆、体验馆和藏医药文化宣传教育基地，开展藏医药文化传播活动，推动藏医药文化产业发展。

鼓励创作富有藏医药文化特色的创意产品、文化精品和科普作品。鼓励和支持藏医

药机构开展藏医药文化建设，弘扬藏医药文化核心价值 and 理念。

第三十九条 州、县（市）人民政府应当挖掘和整理藏医药文化，研究藏医药文化在促进各民族交往交流交融、推进民族团结进步、铸牢中华民族共同体意识的历史溯源和现实意义。

第四十条 州、县（市）人民政府及其有关部门应当加强藏医药文化宣传，普及藏医药知识，宣传藏医药健康养生文化，推广体现藏医治未病理念的健康工作和生活方式，促进藏医药的传播和应用。

第四十一条 州、县（市）人民政府应当促进藏医药开放发展，开展国际交流与合作，展示藏医药文化魅力，提升藏医药国际影响力。

鼓励藏医药管理、教育、医疗、科研机构 and 学会、协会等与其他地区在人才培养、标准制定等方面进行交流合作，分享工作经验。

第六章 保障与监管

第四十二条 州、县（市）人民政府应当研究制定藏医药发展政策举措，建立健全藏医药发展推进机制，协调解决本行政区域内藏医药发展的重大问题，督促检查有关工作的落实情况。

第四十三条 州、县（市）人民政府应当在卫生健康投入中统筹安排藏医药事业发展经费，加大扶持力度，设立藏医药发展专项资金，并纳入本级财政预算。

第四十四条 藏医医疗机构应当对从业人员进行业务培训和职业道德教育，提高医疗服务意识，规范医疗服务行为，防范医患

纠纷发生。

藏医医疗人员应当遵守有关诊疗规范和技术操作规程，防范医疗事故发生。

第四十五条 州、县（市）人民政府应当建立藏医药监督管理信息系统，加强藏医药监督管理机构和队伍建设，完善多部门协同监督管理机制，加大执法力度，依法查处藏医药领域违法违规行为。

第四十六条 州、县（市）人民政府藏医药、农业农村、林业和草原、市场监督管理等主管部门应当依照各自职责，完善藏药质量监督管理制度，建立覆盖全过程、可追溯的藏药材监督管理体系，保证藏药材质量。

州、县（市）人民政府市场监督管理主管部门应当监督药品生产企业建立藏药材、藏药饮片质量验收制度和追溯制度，加强对藏药材加工、藏药饮片炮制、藏药制剂配制及其使用的监督管理；会同有关部门加强对藏医药广告宣传、养生保健服务的监督管理，依法查处假借藏医药名义虚假宣传、骗取财物等活动。

第七章 法律责任

第四十七条 违反本条例规定的行为，法律、法规已规定法律责任的，从其规定。

第四十八条 国家机关及其工作人员在促进藏医药发展工作中玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊，尚不构成犯罪的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

第八章 附 则

第四十九条 本条例自 2024 年 9 月 1 日起施行。

玉树藏族自治州人民代表大会常务委员会 关于报请批准《玉树藏族自治州促进 藏医药发展条例》的报告

省人大常委会：

《玉树藏族自治州促进藏医药发展条例》于2024年6月28日玉树藏族自治州第十四届人民代表大会第十九次会议通过，现报请批准。

玉树州人大常委会

2024年7月9日

关于《玉树藏族自治州促进藏医药发展条例》的说明

玉树州人大常委会

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

《玉树藏族自治州促进藏医药发展条例》（以下简称条例）是玉树果洛两州在省人大教科文卫委的正确指导下，首次探索开展协同立法的地方性法规，两州采取名称、结构、总则内容相同、其他内容根据各自特点分别制定不同条款的协同立法模式。条例起草过程中，省人大教科文卫委提前介入，进行指导，先后组织召开协调会议3次，并协调两州组成联合调研组赴西藏、甘肃及省内部分地区开展立法调研；7月上旬又组建两个调研组同赴两州开展立法调研，广泛征求了各方面意见建议，进行了立法论证。这是省州人大在协同立法中贯彻立法法、践行全过程人民民主的生动实践。

下面，我受州人大常委会委托，作如下说明。

一、必要性

玉树州是藏医药的发源地和传播地，具有深厚的藏医药文化底蕴，老百姓信藏医、用藏医，藏医药在我州具有良好的群众基础，是我州重要的卫生资源、潜力巨大的经济资源、优秀的文化资源和重要的生态资源，在推进全州经济社会发展、保障人民健康、促进民族团结

进步、铸牢中华民族共同体意识中发挥着日益重要的作用。党的十八大以来，在党中央、省委省政府的高度重视和州委州政府的大力支持下，我州藏医药的服务体系不断完善、服务能力不断提升、基础设施不断增强，已形成独特的传承体系和鲜明的特色优势。截至目前，境内各类动植物藏药材达913种，全州已建成州、县两级6所公立藏医医院，85%以上的乡村医疗卫生机构能够提供藏医药服务，有力保障了本地群众对藏医药的需求，解决了群众看病难、看病贵问题，降低了就医成本，同时，也激活了乡村医疗卫生机构的活力，激发了工作积极性。但随着我州信息化、城镇化、农业现代化深入发展，人口老龄化进程加快，健康服务业蓬勃发展，本地群众对藏医药服务的需求越来越旺盛，迫切需要继承和弘扬好藏医药，充分发挥藏医药在深化医药卫生体制改革、推进健康玉树建设中的作用。同时，我州藏医药事业在遵循藏医药发展规律的管理体系、服务体系、保障体系、创新体系、人才体系建设和藏医药发展基础、藏药材资源保护、产业发展诸多方面还存在保护与传承创新不够、特色优势作用发挥不充分、藏医药服务能力不高、藏药材市场培育不够、人才匮乏、科研不足、藏药产业

化程度低等一系列问题和挑战，迫切需要通过地方立法明确相关发展措施，引领推动藏医药事业发展在法治轨道上运行，为推进健康玉树建设、谱写中国式现代化玉树藏医药事业新篇章提供法治保障。

二、起草过程

条例列入州人民政府 2023 年立法计划和州人大常委会 2023、2024 年立法计划。条例起草制定工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大、习近平总书记对中医药工作的重要指示和省州党代会精神，全面贯彻落实相关法律法规和政策规定，全面贯彻落实新发展理念，坚持系统思维、战略思维，立足当前，着眼未来，以上位法为依据，精心设计基本框架，深入研究促进措施，确保结构完整、内容全面、特色明显、措施可行，确保能立得住、行得通、真管用、不抵触，适用性、针对性、

操作性、前瞻性强。条例草案形成后，多次征求社会各界意见建议，多次召集相关人员进行讨论论证。条例草案反复修改，几易其稿，不断完善。条例草案于 2023 年 12 月 20 日州政府常务会议研究通过，州十四届人大常委会采取二审制，于今年 6 月 28 日州十四届人大常委会第十九次会议审议通过，报本次会议审查批准。

三、主要内容

条例分为总则、藏医药服务、藏药保护与发展、藏医药人才培养与科学研究、藏医药传承与文化传播、保障与监管、法律责任、附则共八章 49 条，主要对立法目的、适用范围、服务体系、资源调查、产地保护、新药研发、品牌打造、产业发展、人才培养、防治研究、藏西医结合、传承传播、交流合作、保障措施、监督管理等内容作了明确规定。

条例和以上说明，请一并审议。

青海省人民代表大会常务委员会 关于批准《果洛藏族自治州促进藏医药 发展条例》的决议

(2024年7月25日青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议通过)

青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议决定：批准《果洛藏族自治州促进藏医药发展条例》，由果洛藏族自治州人民代表大会常务委员会公布施行。

果洛藏族自治州促进藏医药发展条例

(2024年6月26日果洛藏族自治州第十五届人民代表大会常务委员会第十七次会议通过 2024年7月25日青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议批准)

目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 藏医药服务
- 第三章 藏药保护与发展
- 第四章 藏医药人才培养与科学研究
- 第五章 藏医药传承与文化传播
- 第六章 保障与监管
- 第七章 法律责任
- 第八章 附 则

第一章 总 则

第一条 为了传承和弘扬藏医药，促进藏医药事业发展，保护人民健康，根据《中华人民共和国中医药法》《青海省中医药条例》等法律、法规，结合本州实际，制定本条例。

第二条 本州行政区域内的藏医药医疗、预防、康复、保健、产业、教育、科研、文化、对外交流与合作等活动及其监督管理，适用本条例。

藏医药是中华民族瑰宝之一，是中医药的重要组成部分，是反映藏民族在青藏高

原特殊环境下积累起来的对生命、健康和疾病的认识和经验，具有悠久历史传统、地域特点和独特理论及技术方法的医药学体系。

第三条 发展藏医药事业应当遵循藏医药发展规律，坚持继承、保护、发展和创新相结合，实行藏医西医并重的方针，保持和发挥藏医药在治未病、疾病治疗、传染病防治、疾病康复等方面的特色和优势，运用现代科学技术，促进藏医药理论和实践的发展。

第四条 州、县人民政府应当将藏医药事业纳入国民经济和社会发展规划、国土空间规划，统筹藏医药区域发展布局，建立健全藏医药管理体系、服务体系、产业体系和保障体系，推进藏医药与经济社会协调发展。

第五条 州、县人民政府藏医药主管部门负责本行政区域内藏医药发展工作。

州、县人民政府发展和改革、教育、科技、民族宗教、工业商务和信息化、财政、人力资源和社会保障、农业农村、文化和旅游、自然资源、林业和草原、市场监督管理、医疗保障、数据等部门应当按照各自职责，负责藏医药发展有关工作。

第六条 州、县人民政府对在促进藏医

药事业发展中作出突出贡献的组织和个人，按照有关规定给予表彰、奖励。

第二章 藏医药服务

第七条 州、县人民政府应当加强包括藏医药预防、诊疗、保健、康养为一体的藏医药服务体系建设，建立健全覆盖州、县、乡镇、村（社区）的藏医医疗服务网络。

第八条 州、县人民政府应当将藏医医疗机构建设纳入医疗机构设置规划，按照国家 and 省有关规定举办藏医医疗机构，可以根据具体情况和发展改革需要，建立藏医医疗联合体。

第九条 州、县人民政府举办的综合医院、妇幼保健机构和有条件的专科医院应当设置藏医药科室。

乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室应当根据区域医疗服务需要和人员技术力量设置藏医服务区，配备藏医药专业技术人员，推广应用藏医适宜技术，推行藏医家庭医生签约服务制度。

第十条 藏医医疗机构应当对其从业人员进行业务培训和职业道德教育，提高医疗服务意识，规范医疗服务行为。藏医医疗机构和人员应当遵守有关诊疗规范和技术操作规程，防范医疗纠纷发生。

第十一条 州、县人民政府应当将藏医药服务纳入基本公共卫生服务体系，将适宜的藏医药服务项目纳入公共卫生服务范畴，逐步扩大藏医药在基本公共卫生服务中的服务范围。

第十二条 藏医医疗机构应当坚持以藏医药服务为主的办院模式和服务功能，加强

类风湿关节炎、高原性红细胞增多症、肺结核、包虫病等常见病、多发病、地方病诊疗服务，加强藏医优势专科建设，推广应用藏医适宜技术，发挥藏医药在保护人民健康中的独特作用。

第十三条 州、县人民政府卫生健康和医疗保障部门应当建立藏医优势病种临床诊疗方案库，依据临床诊疗评价及用药特点，研究形成医保支付规范、疗效确切、用药合理实用、便于推广的诊疗方案，推动诊疗方案规范化建设。

第十四条 州、县人民政府应当合理确定藏医医疗收费项目和收费标准，完善项目准入和淘汰机制，实行医疗服务价格动态调整，体现藏医医疗服务成本和专业技术价值。

第十五条 州、县人民政府及其有关部门应当按照国家规定将符合条件的藏医医疗机构和零售药店纳入提供社会医疗保障服务的定点医疗机构和定点药店范围。

第十六条 州、县人民政府医疗保障部门应当制定符合藏医药服务特点的医保支付方式，将符合条件的藏药制剂、诊疗项目纳入医保支付范围。

经省、州人民政府药品监督管理部门批准，藏医医疗机构配制的制剂可以在指定的医疗机构之间调剂使用。

第十七条 州、县人民政府应当推进藏医药健康大数据应用，实施“互联网+”医药健康服务，发展藏医药互联网医院、学校、博物馆，开展藏医远程医疗、远程教学，扩大藏医药应用场景和范围。

第十八条 州、县人民政府应当鼓励藏医医疗机构以唐古特大黄、川贝母等道地药

材和特色优势疗法等资源与社会资本合作，提升藏医医疗服务能力和水平。

第三章 藏药保护与发展

第十九条 州、县人民政府应当依法保护野生动植物藏药材资源，对藏药用野生动植物资源进行动态监测和定期普查，建立野生动植物藏药材目录以及重点保护藏药材物种名录，构建藏药资源数据信息共享平台。

第二十条 州、县人民政府应当促进野生藏药材资源可持续利用，支持藏医药机构、具备藏医药知识和识别能力的藏医药从业人员在保护生态、控制数量的前提下，依法规范开展采掘活动。

第二十一条 州、县人民政府应当大力发展藏药产业，编制藏药产业发展规划，出台优惠政策，吸引企业和社会力量共同研发藏药产品，积极打造藏药全产业链。

第二十二条 州、县人民政府应当以常用大品种藏药原料为重点，鼓励实施藏药材人工繁育、专业化种植，建立规范化、规模化、集约式生产加工销售体系，培育和壮大藏药材市场经营主体，促进藏药产业良性发展。

第二十三条 州、县人民政府应当支持道地藏药材品种选育和产地保护，严格划定道地藏药材适宜种植、养殖区域，扶持道地藏药材生产基地规范化、规模化建设。

第二十四条 州、县人民政府应当加强藏药材市场体系建设，完善行业流通规范，打造藏药材商贸集散地。鼓励和支持藏药产业现代交易平台发展，提高藏药材包装、仓储、物流等技术水平。

第二十五条 州、县人民政府藏医药主管部门和药品监督管理部门应当收集整理藏药产品，规范藏药产品名称，统一建立全州名优藏药产品目录，并对质量稳定、疗效确切的藏药制剂、经典名方、临床应用验方实行品种保护。

第二十六条 州人民政府应当支持州藏医医疗机构制剂中心的建设发展，加大对特色明显、安全有效、使用广泛的藏药制剂的研发和推广力度。

第四章 藏医药人才培养与科学研究

第二十七条 州、县人民政府应当支持职业学校加强藏医药专业学科建设，推进藏医药学历教育。建立藏医药继续教育培训基地，实施继续教育、农牧区订单定向式培养项目，加大藏医药专业人才培养力度。

第二十八条 州、县人民政府藏医药主管部门应当定期举办藏医专业班或者乡村藏医班，增强藏医药从业人员业务能力。

第二十九条 州、县人民政府应当支持和鼓励藏医药师承教育，丰富藏医药人才培养方式和途径。

第三十条 州、县人民政府应当建立藏医药人才引进激励机制，并对藏医药专业人员在科研、教学、生活等方面提供保障。

第三十一条 州、县人民政府应当建立本行政区域内名老藏医药师专家库，发挥名老藏医药师专家在藏医药文化传承创新、科学研究、人才培养中的引领作用。

第三十二条 州、县人民政府应当支持藏医药科技创新，设立藏医药科研机构，加强藏医药基础理论研究，制定行业技术规范，

推动诊疗技术、新品藏药的创新和推广应用。

第三十三条 州、县人民政府应当加强对藏医药知识产权的保护和管理，依法保护藏医药的商业秘密、经方验方、诊疗技术以及未公开的科研成果，支持藏医药权利人申请藏医药注册集体商标、专利、地理标志。

第五章 藏医药传承与文化传播

第三十四条 州、县人民政府应当加强对藏医药文物古迹、炮制工艺、古籍文献、天文历算、学术思想以及民间藏医药技术方法的收集、整理、翻译、研究等工作，建立藏医药特色医技医术文献数据库。

第三十五条 州、县人民政府藏医药主管部门应当建立藏医药传承人名录，加强对藏药专家炮制技艺、制剂经验的挖掘、整理、保护与传承。

第三十六条 州、县人民政府藏医药主管部门应当加强名藏医药专家工作室建设，培养和引进知名藏医药、藏医西医结合学科带头人。鼓励名藏医药专家开展流派传承教育。

第三十七条 州、县人民政府应当加强传统藏医药非物质文化遗产的保护与传承，将具有本州特色的传统藏医药技艺列入非物质文化遗产代表性项目目录予以保护并有效利用。

第三十八条 州、县人民政府及其有关部门应当加大藏医药文化宣传力度，弘扬藏医药文化核心价值理念，促进各民族交往交流交融。

第三十九条 州、县人民政府应当支持建设具有特色的藏医药博物馆和藏医药文化

宣传基地，培育藏医药文化科普队伍，鼓励创作富有藏医药文化特色的创意产品、文化精品和科普作品，扩大藏医药影响力。

第四十条 州、县人民政府应当加强同省内外各级人民政府之间的交流合作，适时举办全国性或国际性藏医药学术会议、论坛和产品推介会，打造果洛藏医药品牌，促进藏医药产业高质量发展。

第四十一条 州、县人民政府应当依托深厚的藏医药文化资源和独特的生态地貌环境，以藏医药文化传播为主题，积极发展集藏医药文化体验、康复、养生、休闲于一体的藏医药健康旅游业，打造高原藏医康养小镇和藏医药之乡。

第六章 保障与监管

第四十二条 州、县人民政府应当研究制定藏医药发展政策措施，及时解决藏医药发展中的重大问题。

第四十三条 州、县人民政府应当为藏医药传承创新发展提供政策支持和条件保障，将藏医药发展经费纳入本级财政预算，设立藏医药传承创新发展专项资金，重点用于藏药材种植养殖、资源保护、良种繁育、藏医药服务、传承创新、机构发展、教育科研、成果转化、文化及产业发展。

第四十四条 州、县人民政府及其相关部门应当加强对藏医药服务的监督检查，完善藏医药监管体系，加强藏医药执法监督能力建设，完善藏药制剂、养生保健等产品和服务的质量安全监督管理。

第四十五条 州、县人民政府应当依据藏医药事业发展需求，适当提高医疗机构的

藏医药专业技术岗位占比，在本区域内统筹调配藏医药专业技术岗位总量，并落实全员薪酬制度和职称晋升政策。

第四十六条 州、县人民政府及其相关部门应当根据藏药原材料采购的特殊性，合理优化采购方式和程序，为藏药材生产利用提供方便快捷的服务。

第七章 法律责任

第四十七条 违反本条例规定的行为，法律法规已规定法律责任的，从其规定。

第四十八条 州、县人民政府藏医药主

管部门及其他相关部门未履行本条例规定的职责的，由本级人民政府或者上级人民政府有关部门责令改正；情节严重的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予处分。

第八章 附 则

第四十九条 自治州人民政府可以依据本条例制定实施办法。

第五十条 本条例自2024年9月1日起施行。

果洛藏族自治州人民代表大会常务委员会 关于上报《果洛藏族自治州促进藏医药 发展条例》的报告

青海省人大常委会：

《果洛藏族自治州促进藏医药发展条例》业经 2024 年 6 月 26 日果洛藏族自治州第十五届人民代表大会常务委员会第十七次会议审议通过。现随文呈上，请审查批准。

果洛州人大常委会

2024 年 7 月 9 日

关于《果洛藏族自治州促进藏医药发展条例》的说明

——2024年7月23日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第9次会议上

果洛州人大常委会副主任 何海燕

各位委员：

我受果洛州人大常委会委托，现对《果洛藏族自治州促进藏医药发展条例》的制定作简要说明：

一、制定条例的必要性和总体思路

藏医药是祖国医学宝库中的瑰宝。果洛藏医药有着悠久的发展历史、鲜明的民族特色、独特的诊疗方法、系统的理论体系和浩瀚的文献典籍，是中华民族传统文化的重要组成部分。近年来，国家和青海省先后出台促进中医药传承创新发展的一系列政策措施和法律法规，为推动我州藏医药事业发展提供了强有力的政策支撑和法律保障。随着新时期人口老龄化进程加快，健康服务业蓬勃发展，本地群众对藏医药服务的需求愈加旺盛。同时，我州藏医药发展在遵循藏医药规律的管理体系建设、藏医药发展基础、高层次人才建设、藏药材资源保护和产业化发展等诸多方面还存在一系列问题和不足，迫切需要通过地方立法明确相关发展措施，引领推动藏医药事业发展在法治轨道上运行。因

此，为了切实继承和发扬好藏医药学，发挥藏医药在疾病防治、康复疗养中的积极作用，制定促进藏医药发展条例十分必要。

依据《中华人民共和国中医药法》《青海省中医药条例》等相关法律、法规，结合果洛藏医药发展地域特色，《果洛藏族自治州促进藏医药发展条例》制定主要把握了以下几点：一是确立了藏医药事业发展的目标导向和基本原则：即“遵循藏医药发展规律，坚持藏西医并重，利用藏医药特色和优势，促进藏医药理论和实践发展”。二是明确了政府主导下多部门共同参与的联动机制，建立符合我州实际的藏医药管理体系、服务体系、产业体系和保障体系，明确了各方责任。三是对我州藏医药机构建设、从业人员教育培养、藏药制剂研发应用、藏医药技术创新和交流合作，以及促进藏医药发展的政策保障、业务监管、法律责任等方面作出具体规定。

二、条例制定的过程

根据省人大常委会安排，从2023年下半年开始，果洛、玉树两州在省人大教科文卫委的指

导下，探索采取“部分条款一致型”的模式开展协同立法，并专门制定协同立法工作方案，组建协调小组，明确时间进度。2023年底，我们完成了《果洛藏族自治州促进藏医药发展条例（草案）》起草任务，于2023年12月26日州政府常务会议通过，2024年4月25日州十五届人大常委会第十六次会议对条例草案进行了一审。常委会组成人员认为，条例的制定符合国家政策法规，切合果洛州情实际，必将对传承和弘扬藏医药文化，发挥藏医药特色优势，促进藏医药理论与实践发展起到积极的推动作用。会后，州人大常委会法工委将条例草案印送各县人大常委会、部分基层立法联系点和州政府及其相关部门征求意见建议；果洛、玉树两州人大常委会组成联合调研组，共赴西藏、甘肃有关地区和本省兄弟州县开展调研学习。在此基础上，两州共同组织召开论证会，邀请省人大教科文卫委、省卫健委、省藏医院，以及两州卫生健康主管部门、藏医医疗机构专家、州县人大代表就条例草案进行审查论证，同步对条例草案进行反复修改完善，并邀请专家进行了专业性审查。6月26日，州人大常委会第十七次会议二审通过了条例草案，于7月9日报省人大常委会审查批准。在条例起草制定过程中，省人大教科文卫委提前介入，先后组织召开3次协调小组会议，指导两州起草制定共同条款，并亲临果洛开展立法调研和指导，提高了立法质量。

三、条例的主要内容

根据省人大常委会协同立法要求，果洛、玉树两州将条例的章节名称和框架结构进行了统一布局，条例名称（除地名外）和章节名称完全相同，总则部分和相关原则性规定基本一致，体现协同立法精神，其余各章节

内容按照各州实际增加特色条款，突显了地域特点。

我州条例共分八章、五十条，具体如下：

第一章“总则”，主要阐明了制定条例的法律依据，界定了条例的适用范围，明确了促进藏医药发展的目标导向、基本原则和职责划分；

第二章“藏医药服务”，主要从藏医药服务体系建设、藏医医疗机构设置规划、藏医药医疗保障政策制定、藏医医疗服务的能力和水平提升等方面作了规定；

第三章“藏药保护与发展”，主要从依法保护野生动植物藏药材资源、大力发展藏药产业、道地藏药材品种选育和产地保护、藏药制剂的研发应用等方面作了规定；

第四章“藏医药人才培养与科学研究”，主要就藏医药专业人才培养引进、民间藏医人才保护传承、藏医药科技创新、藏医药知识产权的保护和管理等方面作了规定；

第五章“藏医药传承与文化传播”，主要从藏医药非物质文化遗产的保护与传承、藏医药文化宣传和学术交流合作、藏医药品牌打造和推介等方面作了规定；

第六章“保障与监管”，主要就促进藏医药发展的政策支持、财政保障、人才待遇以及监管体系方面作了规定；

第七章“法律责任”，主要明确了各级人民政府、卫生健康主管部门、藏医医疗机构，以及相关监管部门的法律责任；

第八章“附则”，授权自治州人民政府可以依据本条例制定实施办法，明确了条例施行时间。

以上说明连同条例，请一并审议。

青海省人大教科文卫委员会 关于《玉树藏族自治州促进藏医药发展条例》 《果洛藏族自治州促进藏医药发展条例》 的审查报告（书面）

——2024年7月23日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上

常委会会议：

根据省人大常委会2024年立法计划，7月份召开的省十四届人大常委会第九次会议将审查批准《玉树藏族自治州促进藏医药发展条例》《果洛藏族自治州促进藏医药发展条例》。立法过程中，玉树州、果洛州人大常委会深入贯彻落实习近平总书记对中医药工作的重要指示精神，围绕藏医药发展新形势新任务，在省人大教科文卫委的指导下，整合立法资源，形成立法合力，首次探索开展协同立法，为促进藏医药事业高质量发展提供坚强法治保障。两部条例分别于2024年6月28日玉树藏族自治州第十四届人民代表大会常务委员会第十九次会议、6月26日果洛藏族自治州第十五届人民代表大会常务委员会第十七次会议审议通过，并报请省人大常委会审查批准。

为协助常委会做好首次协同立法的审查工作，教科文卫委开展了三个方面工作：一是加强指导，研究协同立法的可行性。从去

年年底提前介入，召开2024年度审查批准的地方性法规立法协调指导会，与两州人大及条例起草部门共同探讨协同立法的可行性、必要性，决定采取“部分条款一致型”的模式开展协同立法，明确了统一名称、统一章节、统一总则内容的立法方向。二是制定方案，扎实推进协同立法工作。会后及时形成协同立法工作方案，组建协调小组，明确时间进度，条例起草过程中，召开3次协调小组会议，指导两州制定共同条款、共同赴西藏、甘肃及省内开展调研、共同开展立法论证2次，统筹推进协同立法工作。三是深入调研，提高协同立法质量。在审查阶段，持续巩固和深化民生领域立法“五级论证”机制，组成两个调研组，同期赴玉树州、果洛州开展立法调研，实现省、州、县、乡、村五级行政区域调研全覆盖，征求了五级部分人大代表、人民群众的意见建议，邀请了五级藏医药从业人员代表和部分省立法智库专家参加论证，让立法成为践行全过程人民民主的生

动实践。

7月9日上午，教科文卫委召开第11次委员会会议，对两部条例进行了审查。委员会认为，两部条例严格按照地方组织法、立法法的相关规定探索开展协同立法，体现了时代性、创新性、规范性。条例严格遵循上位法的相关规定，围绕藏医药事业高质量发展，既有维护区域共同利益的一致性条款，也有体现差异、符合地区实际的特色条款，体现了科学立法、民主立法、依法立法的要求。两部条例结构合理，内容全面，有较强的针对性和可操作性，已基本成熟，7月10日，经省十四届人大常委会第二十八次主任会议同意，提请本次常委会会议审查批准。同时，在与玉树州、果洛州人大常委会沟通协调后，提出如下意见建议：

一、对两部条例共同条款（总则部分）的意见建议

（一）部分教科文卫委委员提出，两部条例第二条第二款对藏医药概念的界定不够全面，凝练不够准确。经研究，将该条第二款修改为“藏医药是中华民族的瑰宝之一，是中医药的重要组成部分，是反映藏民族在青藏高原特殊环境下积累起来的对生命、健康和疾病的认识和经验，具有悠久历史传统、地域特点和独特理论及技术方法的医药学体系。”

（二）部分立法智库专家提出，两部条例第三条关于促进藏医药发展原则的规定中，“绿色发展”的主要指向是生态环境保护领域，不宜作为藏医药发展的原则。经研究，将该条中的“守正创新、绿色发展”修改为“继承、保护、发展和创新相结合”。

二、对《玉树藏族自治州促进藏医药发展条例》的意见建议

（一）部分立法智库专家提出，依据上位法的相关规定，并不是所有的政府举办的专科医院都应当设置中医药科室，而是有条件的专科医院应当设置中医药科室；并不是所有的乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室都应当设置中医药服务区，而是要根据区域医疗服务需要和人员技术力量综合判断是否需要设置中医药服务区。条例第八条第二款、第三款的规定突破了上位法的相关规定。经研究，将第八条第二款修改为“州、县（市）人民政府举办的综合医院、妇幼保健机构和有条件的专科医院，应当设置藏医药科室。”将第三款修改为“乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室应当根据区域医疗服务需要和人员技术力量设置藏医服务区，配备藏医药专业技术人员，推广应用藏医适宜技术，推行藏医家庭医生签约服务制度。”

（二）部分立法智库专家提出，条例第三十八条、第四十条分别规定藏医药文化发展和藏医药文化宣传的相关规定，但部分内容有所交叉。经研究，将三十八条第一款中“宣传藏医药健康养生文化，推广体现藏医治未病理念的健康工作和生活方式”的表述调整至第四十条。

三、对《果洛藏族自治州促进藏医药发展条例》的意见建议

（一）立法调研中，部分基层藏医药从业人员提出，条例第十二条关于综合医院藏医药科室和乡镇卫生院藏医馆建设的规定，属于藏医医疗机构建设的内容，应当前置。经研究，将第十二条内容调整为第九条。

(二) 部分立法智库专家提出, 条例第十六条规范藏医药制剂品种调剂使用的规定与《中华人民共和国药品管理法》相关条款不一致。经研究, 将条例第十六条修改为两款, 分别表述为“州、县人民政府医疗保障部门应当制定符合藏医药服务特点的医保支付方式, 将符合条件的藏药制剂、诊疗项目纳入医保支付范围。”“经省、州人民政府药品监督管理部门批准, 藏医医疗机构配制的制剂可以在指定的医疗机构之间调剂使用。”

(三) 有的教科文卫委委员提出, 条例第二十七条、第二十八条第一款都是规范州、县人民政府加大藏医药专业人才培养的规定, 可以合并表述。第二十八条第二款是对现有藏医药从业人员提升业务能力的规定, 应当单列。经研究, 将条例第二十七条与第二十八条第一款合并, 修改为“州、县人民政府应当支持职业学校加强藏医药专业学科建设,

推进藏医药学历教育。建立藏医药继续教育培训基地, 实施继续教育项目、农牧区订单定向式培养项目, 加大藏医药专业人才培养力度。”第二十八条第二款单列一条。

(四) 部分立法智库专家提出, 条例第四十八条规定的“负有藏医药监督管理职责的机关”指代不明, 且对政府及其相关部门不履行职责的范围界定不明确。经研究, 将条例第四十八条修改为“州、县人民政府藏医药主管部门及其他相关部门未履行本条例规定的职责的, 由本级人民政府或者上级人民政府有关部门责令改正; 情节严重的, 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员, 依法给予处分。”

同时, 对两部条例的一些文字表述进行了修改。

以上报告, 连同两部条例修改对照稿请一并审议。

青海省人大教科文卫委员会 关于《玉树藏族自治州促进藏医药发展条例》 《果洛藏族自治州促进藏医药发展条例》 修改情况的汇报（书面）

——2024年7月25日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上

省人大常委会：

本次常委会会议审议了《玉树藏族自治州促进藏医药发展条例》《果洛藏族自治州促进藏医药发展条例》和省人大教科文卫委员会关于两个条例的审查报告。常委会组成人员认为，玉树州、果洛州人大常委会围绕藏医药发展新形势新任务，整合立法资源，形成立法合力，首次探索开展协同立法，有效节约立法资源和成本，提高了立法效率和质量，取得了1+1>2的成效。两部条例立法目的明确、依据充分、内容具体，体例结构合理，符合国家有关法律、法规和玉树州、果洛州实际，有较强的针对性和可操作性，已基本成熟，建议提请本次常委会会议予以批准。7月24日下午，省人大教科文卫委员会召开第12次委员会会议，对常委会组成人员提出的意见建议逐条研究，在征得玉树州、果洛州人大常委会同意后，对条例作了修改完善，经主任会议同意，形成了条例表决稿。现将主要修改情况汇报如下：

一、规范藏医药医疗机构设置。有的常委会组成人员提出，两部条例都是围绕促进藏医药发展而制定的，所规范的内容大致相同，建议除了总则部分之外，其他内容也应当保持一致。考虑玉树、果洛两州发展藏医药事业的州情不同、发展模式不同，有必要制定体现各自特色的条款，这也是开展协同立法的初衷。经研究，仅在规范藏医药医疗机构设置方面，根据上位法的规定，将《果洛藏族自治州促进藏医药发展条例》第九条修改为两款，分别为：“州、县人民政府举办的综合医院、妇幼保健机构和有条件的专科医院应当设置藏医药科室。”“乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室应当根据区域医疗服务需要和人员技术力量设置藏医服务区，配备藏医药专业技术人员，推广应用藏医适宜技术，推行藏医家庭医生签约服务制度。”与玉树州条例保持一致。

二、规范行业地方标准制定层级。有的常委会组成人员提出，根据《中华人民共和

国标准化法》的有关规定，制定藏医药行业地方标准，应当由省人民政府标准化行政主管部门制定。经研究，删除《果洛藏族自治州促进藏医药发展条例》第三十二条中关于制定行业标准的相关表述。

此外，根据有些常委会组成人员的意见，

对条例中的一些文字表述进行了修改完善。条例表决稿已按上述意见进行了修改。

建议两部条例均于2024年9月1日起施行。

以上汇报连同条例表决稿、决议（草案）请一并审议。

青海省人民代表大会常务委员会 关于批准《大通回族土族自治县地质灾害 隐患防治条例》的决议

(2024年7月25日青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议通过)

青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议决定：批准《大通回族土族自治县地质灾害隐患防治条例》，由大通回族土族自治县人民代表大会常务委员会公布施行。

大通回族土族自治县地质灾害隐患防治条例

(2024年2月29日大通回族土族自治县第十八届人民代表大会第四次会议通过 2024年7月25日青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议批准)

第一条 为了加强地质灾害隐患的防治,维护人民生命和财产安全,保障经济社会可持续发展,根据《地质灾害防治条例》和有关法律、法规,结合本县实际,制定本条例。

第二条 本条例适用于本县行政区域内地质灾害隐患的防治及相关活动。

本条例所称地质灾害隐患,是指因自然因素或者人为活动可能引发危害公众人身、生产生活设施、经营活动的山体崩塌、滑坡、泥石流、地面塌陷、地裂缝、地面沉降等与地质作用相关的安全风险。

第三条 地质灾害隐患防治工作坚持预防为主、避让与治理相结合、全面规划、突出重点、群测群防的原则。

第四条 县人民政府应当将地质灾害隐患防治工作纳入国民经济和社会发展规划,地质灾害隐患防治经费列入财政预算,鼓励社会资本参与,保障防治工作经费投入,组织协调有关部门和单位做好地质灾害隐患防治工作。

乡(镇)人民政府应当加强地质灾害隐患防治群测群防工作,在县人民政府有关部门指导下,组织有关人员开展村民或者社区

居民房前屋后陡崖、取土点及土窑等重点排查,及时报告地质灾害险情,开展人员避险转移工作。

乡(镇)人民政府应当制作发放防灾避险明白卡。防灾避险明白卡应当载明可能发生地质灾害的位置、类型、范围和受威胁对象,以及预警信号、人员撤离和转移路线、避灾安置场所、应急联系方式等内容。

村民委员会、社区居民委员会应当协助有关部门开展地质灾害隐患防治工作。

第五条 县人民政府自然资源主管部门负责地质灾害隐患防治的组织、协调、指导和监督工作,建立地质灾害隐患防治专家咨询制度,举办监测技能培训,落实群测群防员、片区负责人岗位职责。

县人民政府公安、住房城乡建设、水行政、农业农村、文化和旅游、卫生健康、应急管理、林草、气象等有关部门按照各自职责做好地质灾害隐患防治的相关工作。

第六条 广播、电视等各类媒体应当积极开展地质灾害防治公益宣传教育。

乡(镇)人民政府、村民委员会、社区居民委员会、学校等单位、组织应当适时开

展地质灾害防治宣讲，组织地质灾害逃生演练。

第七条 鼓励、支持与地质灾害隐患防治相关的技术创新、科学研究和交流合作。对隐患防治有价值的专利申请，经政府组织评估后应当给予帮助或者奖励。

第八条 县人民政府自然资源主管部门会同住房城乡建设、交通运输、水行政、应急管理等部门，组织开展地质灾害隐患范围调查。根据调查结果，划定地质灾害易发区和地质灾害重点防治区，提出分类处置和分级管理的意见。根据地质环境变化情况，适时组织开展重点区域地质灾害补充调查。对出现地质灾害前兆、可能造成人员伤亡或者重大财产损失的区域和地段，应当及时报县人民政府划定地质灾害危险区，并向社会公告。

地质灾害隐患得到有效治理的，县人民政府应当及时撤销原划定的地质灾害隐患范围，并予以公告。

第九条 县人民政府自然资源主管部门应当及时补充地质灾害隐患信息，保障地质灾害防治预警系统正常运行。

县人民政府水行政主管部门应当加强河道、水库等重点部位的巡查，及时排查消除安全隐患。

第十条 县人民政府自然资源主管部门会同住房城乡建设、交通运输、水行政、应急管理等部门依据地质灾害防治规划，拟订年度地质灾害隐患防治方案，报县人民政府批准后公布。

第十一条 除科学研究、地质灾害调查、地质灾害隐患治理等活动外，县人民政府可

以依法采取控制性措施，防止人员随意进入地质灾害危险区。

县人民政府应当组织有关部门采取工程治理或者搬迁避让措施，保证地质灾害危险区内人民群众的生命和财产安全。对已具有危险的，应当立即启动预案，根据现实情况，适当简化地质灾害防治或者搬迁避让工程前期程序，有效规避灾害风险。

县人民政府及有关部门、乡（镇）人民政府应当依法依规加强农村宅基地审批管理，加强城乡建房行为的监管。在地质灾害危险区内，禁止从事与地质灾害治理无关的爆破、削坡、工程建设以及其他可能引发或者加剧地质灾害的活动。

第十二条 县人民政府应当在地质灾害隐患范围的边界设置统一且明显的警示标志，组织安装相应监测设施。

任何单位和个人不得侵占、损毁、损坏地质灾害隐患监测设施、地质灾害治理工程设施；不得擅自移动或者损毁、损坏地质灾害隐患警示标志。

第十三条 县人民政府鼓励单位和个人及时提供地质灾害前兆信息。对于提供有效前兆信息，避免或者减轻人员伤亡、重大财产损失的单位和个人，应当给予奖励。

县人民政府及有关部门对参加群测群防的人员可以给予经费补贴。

任何单位和个人不得擅自向社会发布地质灾害预报，不得编造、传播虚假的地质灾害信息，不得隐瞒、谎报、迟报或者授意他人隐瞒、谎报、迟报地质灾害灾情。

第十四条 县人民政府自然资源主管部门会同气象部门发布地质灾害预警时，应急

管理等有关部门及乡（镇）人民政府应当根据预警等级启动叫醒叫应机制，及时提醒、告知或者转移安置包括放牧、旅游、野外作业等在内的受灾害威胁的人员。情况紧急时，可以强行组织避灾疏散。地质灾害险情未消除前，被转移人员不得擅自返回。

出现地质灾害险情时，有关单位和个人应当根据实际情况和防灾避险明白卡的指示，主动转移到安全地带。

第十五条 县人民政府及有关部门应当保障搬迁用地，通过优化宅基地审批流程、完善公共服务设施、促进产业发展等方式鼓励和支持民众开展避让搬迁安置，消除地质灾害隐患威胁。

因建设地质灾害避险区、安置区等急需使用土地的，可以先行使用土地。属于临时用地的，用后应当恢复原状并交还原地使用者使用，不再办理用地审批手续；属于永久性建设用地的，需按相关规定办理用地手续。

避让搬迁安置人员应当自行拆除地质灾害隐患范围内的房屋等建筑物。未按要求自行拆除或者搬迁后又返回居住、削坡建房的，乡（镇）人民政府或者有关部门可以委托第三方予以拆除，拆除费用由建筑物原所有人或者使用人承担，并依法对违法行为予以惩处。

第十六条 在地质灾害易发区域举办大型人员聚集性活动的，承办者需综合评估地质灾害风险隐患，按照规定办理审批手续后，及时向县人民政府自然资源主管部门、属地乡（镇）人民政府报备。

承办者应当依法履行安全责任，在活动

举办过程中发生地质灾害的，应当立即停止活动，启动应急救援、救护预案，并向县、乡（镇）人民政府及有关部门报告。

第十七条 县人民政府自然资源主管部门应当对地质灾害形成原因进行勘查界定，认定责任单位。对地质灾害的责任单位认定有异议的，可以依法申请行政复议或者提起行政诉讼。

第十八条 因生产经营、工程建设等人为活动引发的地质灾害，按照谁引发、谁治理的原则，由责任单位或者责任人承担治理责任。住房城乡建设、交通运输、水行政、应急管理、农业农村等相关部门应当在职责范围内，督促责任单位或者责任人落实地质灾害治理责任。

第十九条 生产经营、工程建设过程中因不履行地质灾害防治义务而引发与地质作用有关的灾害事件，造成人身伤亡或者直接经济损失，经认定为生产安全事故的，依照安全生产相关法律、法规的规定处理。

第二十条 违反本条例规定，对生产经营、工程建设等人为活动引发的地质灾害不予治理的，由县人民政府自然资源主管部门责令限期治理；逾期不治理或者治理不符合要求的，由责令限期治理的自然资源主管部门组织治理，所需费用由责任单位承担，处十万元以上五十万元以下的罚款；给他人造成损失的，依法承担赔偿责任。

第二十一条 违反本条例规定，在地质灾害危险区内爆破、削坡、进行工程建设以及从事其他可能引发地质灾害活动的，由县人民政府自然资源主管部门责令停止违法行为，对单位处五万元以上二十万元以下的罚款；

款，对个人处一万元以上五万元以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任；给他人造成损失的，依法承担赔偿责任。

第二十二条 违反本条例规定，单位或者个人不配合人民政府依法采取的紧急措施，构成违反治安管理行为的，由公安机关依法

给予处罚。

第二十三条 违反本条例规定的行为，法律、法规已规定法律责任的，从其规定。

第二十四条 本条例自2024年9月1日起施行。

大通回族土族自治县人民代表大会常务 委员会关于提请审查批准《大通回族土族自治县 地质灾害隐患点防治条例》的报告

省人大常委会：

2024年2月29日大通回族土族自治县第十八届人民代表大会第四次会议表决通过了《大通回族土族自治县地质灾害隐患点防治条例》，请审查批准。

大通回族土族自治县
人民代表大会常务委员会
2024年5月30日

关于《大通回族土族自治县地质灾害 隐患点防治条例》的说明

——2024年7月24日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上

大通回族土族自治县人大常委会

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受县人大常委会委托，现就《大通回族土族自治县地质灾害隐患点防治条例》（以下简称《条例》）作如下说明。

一、立法的必要性

大通县地形地貌以沟壑纵横的低山丘陵为主，岩土结构多为松散的湿陷性黄土，属地质灾害隐患易发、多发区，加之近年来降水持续增多，导致地质灾害险情频发，是青海省地质灾害多发地之一。由于历史原因，村民临陡崖切坡建房和沿河沟居住较多，发生地质灾害险情的可能性较大。近年来，为全面贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾系列重要讲话指示精神，大通县坚持人民至上、生命至上，积极开展地质灾害防治工作。尤其是“8·18”山洪灾害发生后，在各级党委、政府及有关部门的关心和支持下，开展了灾后重建和地质灾害避让搬迁工作，有效防治地质灾害，保障人民生命和财产安全。对此，省委省政府主要领导调研大通县工作时给予了充分肯定并提出具体要求。在工作

实践中，我县既积累了经验，也发现了一些问题。为总结经验，解决问题，健全地质灾害防治工作长效机制，有效防范和减轻地质灾害造成的损失，有必要通过制定《条例》加以规范和约束。

二、制定过程

县委加强领导，县政府及有关部门主动作为，及时组建起草小组，开展《条例》起草工作。县人大常委会主动与省人大常委会法工委、省人大环资委汇报沟通，得到了大力支持和指导，在深入开展调研，广泛征求意见，组织人员赴四川省凉山州考察学习，借鉴好的工作经验和做法的基础上，反复讨论修改，形成《条例（草案）》。经专家论证，按程序经县政府常务会议、县人大常委会会议两次审议，县委常委会议研究同意，于2024年2月29日提交县第十八届人大四次会议审议通过。省人大环资委提前介入调研，实地座谈讨论，多次进行论证修改，保证了《条例》质量。

三、主要内容

《条例》采用“有几条立几条”“少而精、小切口”的立法模式，共二十六条，不设“章节”，主要围绕“防”与“治”做出规定。一是明确地质灾害隐患点的属性范围。是指因自然因素或者人为活动引发山体崩塌、滑坡、泥石流、地面塌陷、地裂缝、地面沉降等地质作用灾害，可能发生危害公众人身、生产生活设施、经营活动等安全风险。二是明确地质灾害隐患点防治的基本原则。坚持预防为主、避让与治理相结合、全面规划、突出重点、群测群防的原则。三是明确地质灾害隐患点防治责任主体及有关职责。明确政府职责分工，压实各方责任，完善地质灾害隐患点防治工作长效责任体系。规定县人民政府、自然资源主管部门建立地质灾害隐患点防治专家咨询制度和群测群防体系。举办监测技能培训，落实群测群防员、片区负

责人岗位职责等内容。四是明确设定地质灾害隐患点防治宣传教育内容。广播、电视等各类媒体应当积极开展地质灾害防治公益宣传教育。各乡（镇）、村（居）民委员会、学校等单位应当适时开展地质灾害防治讲座，组织地质灾害逃生演练。五是明确地质灾害隐患点防治措施。对地质灾害隐患点调查评价、预警系统运行、防治预案制定、叫醒叫应机制、人员转移、宅基地审批管理、避让搬迁安置、建设经营活动行为等进行了明确规定。六是明确法律责任。根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国突发事件应对法》《地质灾害防治条例》等法律法规，《国务院关于加强地质灾害防治工作的决定》等政策文件，对违法行为规定了应承担的法律责任。

青海省人大环境保护委员会 关于《大通回族土族自治县地质灾害隐患点 防治条例》的审查报告（书面）

——2024年7月23日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上

省人大常委会：

《大通回族土族自治县地质灾害隐患点防治条例》（以下简称条例）已于2024年2月29日经大通回族土族自治县第十八届人民代表大会第四次会议审议通过。在立法过程中，省人大环资委提前介入、跟踪指导，多次专题研究提出修改建议，并通过现场调研、召开座谈会、组织专家论证等方式，广泛征求意见建议，全面了解大通县地质灾害隐患防治现状和亟需立法解决的问题，切实提高立法的针对性、适用性和可操作性。

6月20日，环资委第十七次会议对条例进行审查。委员会认为，大通县人大常委会认真贯彻落实省委、省政府决策部署，以“小切口”立法回应群众关切，把行之有效的经验做法固化为法规制度，是一次积极有益的探索。条例符合有关法律法規规定，切合大通县实际，已基本成熟，同时提出一些意见建议。会后，环资委对审查意见进行了全面梳理，并于7月5日再次召集大通县人大常委会、县自然资源局及条例起草单位负责人面对面进行研究，逐条推敲讨论。经第28次

主任会议同意，提请本次常委会会议审查批准。同时提出如下修改意见：

一、根据省人大常委会第27次主任会议审议意见，“地质灾害隐患点”切口过于狭小，建议将条例名称修改为《大通回族土族自治县地质灾害隐患防治条例》，条例中“地质灾害隐患点”一语作相应修改。

二、建议将《地质灾害防治条例》作为立法依据，并将第一条修改为“为了加强地质灾害隐患的防治，维护人民生命和财产安全，保障经济社会可持续发展，根据《地质灾害防治条例》和有关法律、法规，结合本县实际，制定本条例”。

三、条例第二条第二款关于地质灾害隐患点的定义与该条第三款内容存在交叉，建议删除第三款，将第二款修改为“本条例所称地质灾害隐患，是指因自然因素或者人为活动可能引发危害公众人身、生产生活设施、经营活动的山体崩塌、滑坡、泥石流、地面塌陷、地裂缝、地面沉降等与地质作用相关的安全风险”。

四、根据《地质灾害防治条例》第十二

条、第十九条的规定，建议将第八条第一款中“根据调查结果，确定地质灾害隐患点，划定地质灾害易发区和地质灾害风险区”修改为“根据调查结果，划定地质灾害易发区和地质灾害重点防治区”；在“补充调查”后增加“对出现地质灾害前兆、可能造成人员伤亡或者重大财产损失的区域和地段，应当及时报县人民政府划定为地质灾害危险区，并向社会公告”内容。

五、根据《地质灾害防治条例》第十八条的规定，建议将条例第十条中“制定年度地质灾害隐患点防治预案”一语修改为“拟订年度地质灾害隐患防治方案，报县人民政府批准后公布”。

六、条例第十一条第一款关于限制或者禁止人员进入地质灾害隐患点的规定无上位法依据，建议修改为“除科学研究、地质灾害调查、地质灾害隐患治理等活动外，县人民政府可以依法采取控制性措施，防止人员随意进入地质灾害危险区”。第三款中“禁止规划审批农村宅基地、建设项目等建设经营行为”与《地质灾害防治条例》第二十一条“在地质灾害易发区内进行工程建设应当在可行性研究阶段进行地质灾害危险性评估”的规定不相符，建议删除。

七、条例第十二条第一款的责任主体与《地质灾害防治条例》第十九条第一款规定不一致，建议将该款修改为“县人民政府应当在地质灾害隐患范围的边界设置统一且明显的警示标志，组织安装相应监测设施”。

八、条例十五条中“原土地使用者应当积极配合土地使用有关活动”一语与《中华

人民共和国土地管理法》第四十八条规定精神不符，建议删除。

九、条例第十九条规定的责任主体应当为县人民政府自然资源主管部门，且与第五条第一款内容存在重复，建议删除，后面条款依次顺延。

十、条例原第二十一条规定与《地质灾害防治条例》第四十条规定内容重复，且本条例有兜底条款，根据立法法“制定地方性法规，对上位法已经明确规定的內容，一般不作重复性规定”要求，建议将该条删除。

十一、条例原第二十三条对地质灾害隐患点内进行农村宅基地建设的处罚无上位法依据，且该条与《地质灾害防治条例》第四十三条规定不一致。建议将该条中“在地质灾害隐患点进行农村宅基地或其他工程建设、削坡以及从事其他可能引发地质灾害活动的”修改为“在地质灾害危险区内爆破、削坡、进行工程建设以及从事其他可能引发地质灾害活动的”。

十二、条例原第二十四条关于“不服从县、乡（镇）人民政府及有关部门发布的叫醒叫应命令”的处罚规定无明确的上位法依据，建议删除，并将该条修改为“违反本条例规定，单位或者个人不配合人民政府依法采取的紧急措施，构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予处罚”。

此外，还对条例中的个别文字表述进行了修改。以上修改意见已与大通县人大常委会充分沟通，并经大通县人大常委会书面复函同意。

以上报告，连同条例修改对照稿，请一并审议。

青海省人大环境保护委员会 关于《大通回族土族自治县地质灾害隐患 点防治条例》审查情况的汇报（书面）

——2024年7月25日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上

省人大常委会：

本次常委会会议对《大通回族土族自治县地质灾害隐患点防治条例》（以下简称条例）和省人大环资委审查报告进行了审议。常委会组成人员同意环资委的审查报告，认为条例符合有关法律法規规定和大通县实际，具有较强的针对性和可操作性，建议提请本次常委会会议表决。同时，部分常委会组成人员对条例提出了一些修改意见。7月24日，环资委召开第十八次会议，认真研究了常委会组成人员提出的意见建议，并与大通回族土族自治县人大常委会进行了充分沟通，对条例作了进一步修改完善，经主任会议同意，提出条例表决稿。现将主要修改情况汇报如下：

一、有的常委会组成人员建议，当出现

第十一条第二款中所述“已具有危险的”情形时，应当立即启动预案，及时搬迁避让。鉴于该款立法目的侧重点是简化地质灾害防治或者避让搬迁程序，经研究，建议将该款中“应当根据现实情况”一语修改为“应当立即启动预案，根据现实情况”。

二、有的常委会组成人员建议，在第十三条第三款中“隐瞒、谎报”后增加“迟报”。经研究，建议予以采纳。

三、建议本条例自2024年9月1日起施行。

根据部分常委会组成人员意见，还对个别文字进行了修改完善。条例表决稿已按上述意见进行了修改。

以上汇报，连同条例表决稿和决议草案，请一并审议。

青海省人民代表大会常务委员会 关于批准《互助土族自治县施行〈中华人民共和国 民法典〉结婚年龄的变通规定》的决议

(2024年7月25日青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议通过)

青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议决定：批准《互助土族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》，由互助土族自治县人民代表大会常务委员会公布施行。

互助土族自治县施行 《中华人民共和国民法典》结婚年龄的 变 通 规 定

(2024年2月2日互助土族自治县第十八届人民代表大会第四次会议通过 2024年7月25日青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议批准)

第一条 根据《中华人民共和国民族区域自治法》《中华人民共和国立法法》《中华人民共和国民法典》的有关规定，结合本县少数民族婚姻家庭的实际情况，制定本变通规定。

第二条 具有本县户籍的少数民族结婚

年龄，男不得早于二十周岁，女不得早于十八周岁。

第三条 本变通规定自批准之日起施行。《互助土族自治县施行〈中华人民共和国婚姻法〉补充规定》同时废止。

互助土族自治县人大常委会 关于报请批准《互助土族自治县施行 〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄 的变通规定》的报告

省人大常委会：

《互助土族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》已于2024年2月2日经互助土族自治县第十八届人民代表大会第四次会议审议通过，现随文呈上，请审查批准。

互助土族自治县
人民代表大会常务委员会

2024年5月20日

关于《互助土族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》的说明

(2024年7月23日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上)

互助土族自治县人大常委会

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受互助土族自治县人大常委会的委托，现就制定《互助土族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》（以下简称《变通规定》）作如下说明：

一、立法的必要性

《中华人民共和国民法典》已于2021年1月1日起施行，《中华人民共和国婚姻法》随之废止，《互助土族自治县关于施行〈中华人民共和国婚姻法〉补充规定》的法律依据变更。考虑到我县少数民族婚姻家庭实际情况，在废止《互助土族自治县关于施行〈中华人民共和国婚姻法〉补充规定》的同时，有必要制定《变通规定》。

二、立法依据

制定《变通规定》的法律依据是《中华人民共和国民族区域自治法》《中华人民共和国立法法》《中华人民共和国民法典》。

三、制定过程

依照立法程序，我县人大常委会、县人大法制和监察司法委员会多次与省人大社会委、常委会法工委沟通协调后，深入部分乡镇、村社和机关单位实地调研，通过召开座谈会、个别走访以及发放意见建议征求表等形式，广泛征求社会各界意见的基础上，结合地方实际，修改完善后形成了《变通规定》。

四、主要内容

遵循“简洁、精准、特色”的立法要求，《变通规定》内容共有三条。第一条说明了立法的依据；第二条规定了本县户籍的少数民族结婚年龄和适用范围；第三条规定了施行的时间，同时废止《互助土族自治县施行〈中华人民共和国婚姻法〉补充规定》。

以上说明连同《变通规定》，请一并审议。

青海省人民代表大会常务委员会 关于批准《民和回族土族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》的决议

(2024年7月25日青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议通过)

青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议决定：批准《民和回族土族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》，由民和回族土族自治县人民代表大会常务委员会公布施行。

民和回族土族自治县 施行《中华人民共和国民法典》 结婚年龄的变通规定

(2024年2月1日民和回族土族自治县第十八届人民代表大会第四次会议通过 2024年7月25日青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议批准)

第一条 根据《中华人民共和国民族区域自治法》《中华人民共和国立法法》《中华人民共和国民法典》的相关规定，结合民和县少数民族婚姻家庭的实际情况，制定本变通规定。

第二条 具有本县户籍的少数民族结婚年龄，男不得早于二十周岁，女不得早于十

八周岁。

第三条 本变通规定自批准之日起施行。1986年6月22日民和回族土族自治县第九届人民代表大会第二次会议通过的《民和回族土族自治县施行〈中华人民共和国婚姻法〉的变通规定》同时废止。

民和县人大常委会 关于报请批准《民和回族土族自治县施行 〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的 变通规定》的报告

省人大常委会：

《民和回族土族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》已于2024年2月1日经民和回族土族自治县第十八届人民代表大会第四次会议审议通过，现报上，请审查批准。

民和回族土族自治县
人民代表大会常务委员会

2024年5月27日

关于《民和回族土族自治县 施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的 变通规定》的说明

(2024年7月23日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上)

民和回族土族自治县人大常委会

主任、各位副主任、秘书长，各位委员：

我受民和回族土族自治县人大常委会的委托，现就制定《民和回族土族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》，作如下说明。

一、立法的必要性

《中华人民共和国民法典》已于2021年1月1日起施行，《中华人民共和国婚姻法》随之废止，《民和回族土族自治县关于施行〈中华人民共和国婚姻法〉的补充规定》的法律依据变更。考虑到本自治县少数民族婚姻家庭实际情况，以及省人大常委会关于地方性法规清理工作的要求，在废止《民和回族土族自治县关于施行〈中华人民共和国婚姻法〉的补充规定》的同时，有必要制定《变通规定》。

二、立法的依据

制定《变通规定》的法律依据是《中华

人民共和国民族区域自治法》《中华人民共和国立法法》《中华人民共和国民法典》。

三、制定的过程

依照立法程序，县人大法工委多次与省人大法工委请示汇报、沟通协调后，实地深入部分乡镇、村社和机关单位，通过召开座谈会、个别访谈以及发放征求意见函等形式，广泛征求意见建议。结合地方实际，经整理归纳和修改完善，形成《变通规定》。

四、主要内容

遵循“简洁、精准、特色、管用”的立法要求，《变通规定》内容共有三条。第一条是立法的依据；第二条规定了本县户籍的少数民族结婚年龄和适用范围；第三条规定了施行的时间，同时废止《民和回族土族自治县关于施行〈中华人民共和国婚姻法〉的补充规定》。

以上说明，连同变通规定请一并审议。

青海省人民代表大会常务委员会 关于批准《化隆回族自治县施行〈中华人民共和国 民法典〉结婚年龄的变通规定》的决议

(2024年7月25日青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议通过)

青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议决定：批准《化隆回族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》，由化隆回族自治县人民代表大会常务委员会公布施行。

化隆回族自治县施行《中华人民共和国民法典》 结婚年龄的变通规定

(2024年1月30日化隆回族自治县第十八届人民代表大会第五次会议通过 2024年7月25日青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议批准)

第一条 根据《中华人民共和国民族区域自治法》《中华人民共和国立法法》《中华人民共和国民法典》的相关规定，结合本县少数民族婚姻家庭的实际情况，制定本规定。

第二条 具有本县户籍的少数民族结婚年龄，男不得早于二十周岁，女不得早于十

八周岁。

第三条 本变通规定自批准之日起施行。1981年5月28日化隆回族自治县第八届人民代表大会常务委员会第九次会议通过的《化隆回族自治县关于施行〈中华人民共和国婚姻法〉的补充规定》同时废止。

化隆回族自治县人大常委会 关于报请批准《化隆回族自治县施行 〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的 变通规定》的报告

省人大常委会：

《化隆回族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》已于2024年1月30日在化隆回族自治县第十八届人民代表大会第五次会议审议通过，现报上，请审查批准。

化隆回族自治县人大常委会

2024年5月31日

关于《化隆回族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》的说明

(2024年7月23日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上)

化隆回族自治县人大常委会

现就《化隆回族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄变通规定》(以下简称《变通规定》)作如下说明。

一、立法的必要性

2021年1月1日《中华人民共和国民法典》颁布实施,《中华人民共和国婚姻法》随之废止。2011年11月24日,由青海省第十一届人民代表大会常务委员会第二十六次会议批准实施的《化隆回族自治县关于施行〈中华人民共和国婚姻法〉的补充规定》产生的法律依据发生变更,因此需要对其进行相应的废止。考虑到本县是一个以回族为主的多民族自治县,长期以来,受历史和农村传统观念的影响,早婚早育现象时有发生,严重影响了未成年人的成长进步,直接导致失学、辍学、家庭不稳定、妇女儿童权益得不到保障等一系列社会问题,所以有必要对结婚年龄作出相应变通规定。

二、立法的依据

制定《变通规定》的法律依据是《中华人民共和国民族区域自治法》《中华人民共和

国立法法》《中华人民共和国民法典》。

三、制定过程

依照立法程序,县人大常委会、县人大法制和监察司法委员会多次与省人大常委会法工委、省人大社会委请示汇报后,深入部分乡镇、村社和机关单位实地调研,通过召开座谈会、个别走访以及发放意见建议征求意见等形式广泛征求社会各界意见,并结合化隆实际,逐步完善了《变通规定》。

四、主要内容

遵循“简洁、精准、特色、管用”的立法要求,《变通规定》内容共有三条。第一条是立法的依据;第二条规定了本县户籍的少数民族结婚年龄和适用范围,具有本县户籍的少数民族结婚年龄,男不得早于二十周岁,女不得早于十八周岁。(《民法典》第一千零四十七条规定,结婚年龄男不得早于二十二周岁,女不得早于二十周岁);第三条规定了施行时间,同时废止《化隆回族自治县关于施行〈中华人民共和国婚姻法〉的补充规定》。

青海省人民代表大会常务委员会 关于批准《河南蒙古族自治县施行 〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的 变通规定》的决议

(2024年7月25日青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议通过)

青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议决定：批准《河南蒙古族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》，由河南蒙古族自治县人民代表大会常务委员会公布施行。

河南蒙古族自治县 施行《中华人民共和国民法典》结婚年龄的 变通规定

(2024年3月13日河南蒙古族自治县第十六届人民代表大会第四次会议通过 2024年7月25日青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议批准)

第一条 根据《中华人民共和国民族区域自治法》《中华人民共和国立法法》《中华人民共和国民法典》的有关规定，结合河南蒙古族自治县少数民族婚姻家庭的实际情况，制定本变通规定。

第二条 具有河南蒙古族自治县户籍的少数民族结婚年龄，男不得早于二十周岁，

女不得早于十八周岁。

第三条 本变通规定自批准之日起施行。1982年6月10日河南蒙古族自治县第六届人民代表大会常务委员会第七次会议通过的《河南蒙古族自治县关于施行〈中华人民共和国婚姻法〉的补充规定》同时废止。

河南蒙古族自治县人大常务委员会 关于报请审查批准《河南蒙古族自治县施行 〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的 变通规定》的报告

省人大常委会：

《河南蒙古族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》已于2024年3月13日经河南蒙古族自治县第十六届人民代表大会第四次会议审议通过，现报上，请审查批准。

河南蒙古族自治县人大常务委员会

2024年4月25日

关于《河南蒙古族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》说明

(2024年7月23日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上)

河南蒙古族自治县人大常委会

河南蒙古族自治县关于施行《中华人民共和国婚姻法》的补充规定于1982年6月10日河南蒙古族自治县第六届人民代表大会常务委员会第七次会议通过，1982年8月7日青海省第五届人民代表大会常务委员会第十九次会议批准，根据2011年4月14日河南蒙古族自治县第十三届人民代表大会第七次会议关于修改《河南蒙古族自治县关于施行〈中华人民共和国婚姻法〉的补充规定》的决定进行修正，2011年11月24日青海省第十一届人民代表大会常务委员会第二十六次会议批准。

《中华人民共和国民法典》于2021年1月1日起正式施行，同时废止了原有的婚姻法、继承法、民法通则、收养法、担保法、合同法、物权法、侵权责任法、民法总则等相关单行法律。随着婚姻法的废止，河南蒙古族自治县关于施行《中华人民共和国婚姻法》的补充规定也不适用于现行法律的规定，需做出相应的调整，由县人民政府民政部门牵

头负责起草河南蒙古族自治县施行《中华人民共和国民法典》结婚年龄的变通规定（初稿），先后征求县人大、政府、法院、检察院、公安、司法以及6个乡镇等多个部门的意见建议，根据收集到的意见建议进行了修改完善。2024年1月11日，经十五届县人民政府第29次常务会议审议，根据会议要求对《河南蒙古族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定（草案）》进行再次修改完善。3月7日，报请十五届县委第59次常委会会议审议通过。3月8日，经县十六届人大常委会第19次会议审议通过。3月13日，在河南蒙古族自治县第十六届人民代表大会第四次会议审议通过，形成了《变通规定》。

遵循“简洁、精准、特色、管用”的立法要求，《变通规定》内容共有三条。第一条是立法的依据；第二条规定了本县户籍的少数民族结婚年龄和适用范围；第三条规定了施行的时间，同时废止《河南蒙古族自治县

关于施行〈中华人民共和国婚姻法〉的补充规定》。

以上说明连同《变通规定》，请一并审议。

青海省人大社会建设委员会 关于互助县、民和县、化隆县和河南县施行 《中华人民共和国民法典》结婚年龄 的变通规定的审查报告（书面）

——2024年7月23日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上

常委会会议：

2024年2月2日，互助土族自治县第十八届人民代表大会第四次会议审议通过了《互助土族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》；2024年2月1日，民和回族土族自治县第十八届人民代表大会第四次会议审议通过了《民和回族土族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》；2024年1月30日，化隆回族自治县第十八届人民代表大会第五次会议审议通过了《化隆回族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》；2024年3月13日，河南蒙古族自治县第十六届人民代表大会第四次会议审议通过了《河南蒙古族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》（以下统称变通规定）。现报请省人大常委会审查批准。

为做好审查批准服务工作，在变通规定制定过程中，省人大社会委坚持提前介入、

跟踪指导，主动与四个县人大常委会联系沟通，形成了“废旧立新”的一致意见。5月13日至17日，省人大常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛带队开展社会保险法执法检查期间，同步开展了变通规定的立法调研。

变通规定报送省人大常委会后，省人大社会委从合法性、合理性、可操作性等方面，对变通规定进行了认真审查。7月5日，社会委召开委员会全体会议，对变通规定进行了认真审议。委员会认为，变通规定贯彻了省人大常委会“精细立法”要求，突出地方特色和民族特点，坚持有几条写几条，立管用之法，对民法典结婚年龄的有关规定进行了细化，符合上位法的基本精神及有关法律法规规定，符合四个自治县实际，结构合理、务实管用，具有较强的针对性和可操作性，已基本成熟，没有其他修改意见。经主任会议同意，提请本次常委会会议审查批准。

以上报告，请予审议。

青海省人大社会建设委员会 关于互助县、民和县、化隆县和河南县施行 《中华人民共和国民法典》结婚年龄的 变通规定修改情况的汇报（书面）

——2024年7月25日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上

常委会会议：

本次常委会会议审议了《互助土族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》《民和回族土族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》《化隆回族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》《河南蒙古族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》（四个县的变通规定以下统称变通规定）和省人大社会委审查报告。常委会组成人员同意省人大社会委审查报告，认为变通规定符合有关法律法规的有关规定和互助县、民和县、化隆县、河南县少数民族婚姻家庭实际，具有较强的针对性和可操作性，

没有提出修改意见。

7月24日，省人大社会委召开全体会议，形成了《互助土族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定（表决稿）》《民和回族土族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定（表决稿）》《化隆回族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定（表决稿）》《河南蒙古族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定（表决稿）》，经主任会议同意，提请本次常委会会议表决。

以上汇报，连同变通规定表决稿、决议（草案），请一并审议。

青海省人民代表大会常务委员会 执法检查组关于检查《中华人民共和国 种子法》实施情况的报告

——2024年7月23日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上

省人大常委会副主任

张黄元

省人大常委会执法检查组组长

主任、各位副主任、秘书长，各位委员：

国以农为本，农以种为先。为深入贯彻党的二十大关于加快建设农业强国战略部署和习近平总书记关于振兴民族种业的重要指示批示精神，不断提高我省依法治种、依法兴种水平，6月至7月，省人大常委会执法检查组赴海东市、海西州、海南州和省农作物种子站、省农林科学院、国家农作物种质资源复份库、忍冬国家林木种质资源库、国家林草种质资源设施保存库青海分库等地，组织开展《中华人民共和国种子法》执法检查。同时，委托其他市州人大常委会在本区域内开展执法检查，实现8个市州全覆盖。

本次执法检查是省人大常委会年度监督检查的重点任务，由省人大常委会党组成员、副主任张黄元任组长，常委会副秘书长贾志勇、农牧委员会主任委员邢小方、农牧委员会副主任委员张剑利任副组长，成员由部分

省人大代表、农牧委员会委员、农牧专业代表小组成员以及省农林科学院特邀种业专家组成。执法检查在延续以往好经验好做法的同时，突出了三个特点：一是**紧扣决策部署，把握正确方向**。深入领会习近平总书记关于发展民族种业、实现种业科技自立自强、种源自主可控、维护国家粮食安全的重要指示，紧扣我省关于建设立足全省、面向全国的制繁种基地、育种中心，打造农作物良种“北繁高地”的部署要求，以积极融入国家种业振兴战略布局的方向指导检查工作。二是**依照法律条款，逐条对照检查**。坚持依法监督、正确监督、有效监督，聚焦种子法针对各级政府、有关部门、种子企业、种业科研机构等各类涉种主体的条款规定，围绕种质资源保护利用、育种创新、品种审定、新品种保护、监督管理、扶持保障等6个方面重点内容，了解情况，指出问题，分析原因，研究

对策，以法治思维和法治方式推动种子法落地见效。三是坚持上下联动，形成检查合力。制定执法检查方案和执法检查指南，邀请专业人员对检查组成员开展集中培训，确保检查组成员明确执法检查的重点和主要内容。召开执法检查组全体会议，听取省政府和有关单位、部门的汇报，提出要求，明确标准，压实责任。加强与各市州、省农业农村厅、省林草局等地区部门的沟通联系，同心同向，集中发力。召开座谈会，与基层一线、种子企业、科研单位干部群众和负责同志，深入交流座谈，广泛听取意见建议，增强了执法检查的针对性和时效性。

一、贯彻实施种子法的基本情况

近年来，我省深入贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记关于种业振兴及对青海工作的系列重要指示批示精神，牢记粮食安全“国之大事”，发挥青藏高原独特自然禀赋优势，采取有力有效措施，印发一系列政策规划，全面贯彻实施种子法，着力加强种质资源保护利用、提升育种创新能力、规范种子生产经营、提高种子质量监管水平，高原特色现代种业发展取得积极成效。

（一）种质资源保护利用稳步推进。贯彻实施种子法第二章关于种质资源保护的规定，全面开展普查调查，2021年启动我省历史上规模最大、范围最广的农作物种质资源普查行动，涉及33个普查县和11个系统调查县，收集作物资源实物1715份并通过国家验收，涉及227个物种，发掘新资源176种，涵盖了东部农业区、环湖农业区、柴达木盆地灌区和三江源自然保护区4个我省极富代表性的地区，做到了生态类型区和全省农作物类型全

覆盖。加大林草种质资源普查，收集林木种质资源1697份，草种5000余份。加强保护体系建设，落实资金5.3亿元，完成国家作物种质资源库青海复份库、国家品种测试中心西宁分中心等项目建设，其中复份库保存种质资源44.85万份，是全世界唯一以复份形式保存的农作物种质资源库，对于国家重要种质资源保护、维护青藏高原生物多样性、推进高原特色种子产业发展、高原区域粮食安全和农业可持续发展具有重要作用。推进国家林草种质资源设施保存库青海分库建设，已完成资金落地、项目选址、可研编制等前期工作，项目建成后将成为国内最大的青藏高原林草种质资源保存研发基地和种质资源数据库，为国家林草种质资源的收集保存、评价利用和新品种选育提供重要平台。争取中央投资716万元实施西宁市忍冬国家林木种质资源库项目，着力补齐青藏高原地区林草种质资源保护工作短板。建立5个国家级林木种质资源收集异地库、13个省级林木种质资源原地库、1个草种种质资源储存库。

（二）高原育种创新能力逐步提升。贯彻实施种子法第三章关于品种选育、审定与登记的规定，自主制定《麦类品种审定规范》《玉米品种审定规范》，2016年以来共审定主要农作物品种30个，其中小麦11个，玉米19个，登记非主要农作物品种72个，其中青稞13个，油菜32个，马铃薯7个，蚕豆13个，豌豆1个，蔬菜6个，2024年农业农村部发布的主推品种名录中有3个我省登记的品种。出台《青海省主要林木品种审定办法》《青海省“林草种子（草种）生产经营许可证核发事项”办事指南》，完善林草种苗标准体

系，制定地方标准 12 项，取得省级科技成果 16 项。确定乡土树种选育研究示范基地 10 个，发布青海省第一批乡土树种和草种名录。加强育种攻关，青杂系列品种在全国春油菜区推广面积达 504 万亩，占整个春油菜区杂交油菜总面积的 85%，青杂 5 号、12 号分别入选国家推广目录。选育高原脱毒马铃薯青薯系列品种 20 多个，青薯 9 号全国种植面积达 604 万亩，位居马铃薯品种推广面积榜首。青稞高产、早熟、抗倒伏专用品种选育研究进展顺利，昆仑 15 号入选农业农村部发布的 2023 年农业主导品种名单。食用菌育种填补我省空白，选育出具有自主知识产权的羊肚菌新品种 8 个。培育燕麦等适宜本地繁育种植的品种 29 个。组织实施青海高寒乡土杨树良种选育研究、枸杞规模化丰产栽培技术集成与示范、草种核心技术攻关等科研项目。

（三）种业生产营商环境不断优化。贯彻实施种子法第五章关于种子生产经营的规定，印发《进一步支持种业企业加快发展的政策措施（暂行）》，突出重点领域、重点品种，对种业企业实行梯度培育、分类指导、激励奖励，支持和保障企业向好发展。利用中央财政林草生态保护恢复资金，加大草种繁育力度，激发企业活力，提升草业产能。推进服务引导，支持种业企业参与重大项目建设，强化县企共建，引导企业整合重组，发挥种子协会、种业联盟作用，助力种业企业做专做精做强。引导企业向育繁推一体化方向发展，青海民泽、青海互丰、三江集团等规模较大的种业企业供种能力、良种水平、商品化率程度有了较大提高，“育繁推一体化”的种业企业初具雏形。发挥种苗行业协会桥梁

纽带、技术咨询和信息服务作用，组建全省林草种苗和草种从业人员微信服务平台，互通销售信息，拓宽销售渠道。

（四）种子质量监管力度持续加大。贯彻实施种子法第六章关于种子监督管理的规定，制定《青海省种业监管执法年三年活动方案（2021—2023）》《2024 年青海省种业监管执法年活动方案》，严格种子生产经营许可管理，明确审批流程，公开审批信息，做到审批正常有序，风险有效防控。开展种子市场专项检查，全省近年累计检查种子企业和农资经营主体 3136 家次，出动执法人员 7000 余人次，查处涉种违法案件 20 起，定期组织企业自检自查，种子批次超 3000 万公斤，备耕春播种子抽样检测代表批量超 300 万公斤，抽检合格率稳定在 98% 以上，全省未发生重大种子违法案件。深化部门联动，各级市场监管部门积极配合，联合监管，大力开展农资市场专项执法检查，依法规范种子市场主体经营行为，对申请从事农作物种子、林木种子的登记事项实行后置许可事项“双告知”制度，推动营业执照登记和行政许可审批无缝衔接，全省登记在册的经营范围中含“种子生产经营”的经营主体 3057 户。加强种子广告监督管理，对全省电视台、广播电台、报刊等 26 个传统媒体进行 24 小时监测，对企业网站、微信公众号、抖音电商等互联网站点采取随机抽查监测，尚未发现相关种子类涉嫌违法广告。畅通投诉举报渠道，依法依规推动涉农争议纠纷化解，自 2021 年至今收到种子类咨询 2 起、投诉 10 起，均已妥善处理。

二、种子法贯彻实施存在的主要问题

总体来看，种子法主要规定和相关制度在我省得到了有效贯彻实施，依法推动种业振兴工作取得了积极成效。但我省种业在繁育推广、支持保障、企业竞争、监管执法方面还存在一些问题和不足。

(一) 良种繁育推广困难较大。一是**良种繁育风险高、投资大、周期长**。育种工作从品种选育到实践是一个相对漫长的过程，在此期间不仅需要投入大量人力、物力，而且所培育出来的品种存在不可预测性，风险极大，不能百分百达到预期目标和要求，可借鉴的新技术、新成果不多，系统化科技支撑体系形成尚需时日，且受地方财政投入的影响，配套资金不能及时足额到位，再加上管理水平较低，建设质量不高，不能很好地发挥良种繁育的作用。二是**种子工程项目补贴标准低**。我省按照麦类作物三圃田、青稞原种 500 元/亩，杂交油菜制种、蔬菜良种 1000 元/亩，麦类、青稞、小油菜、马铃薯、豆类、藜麦、饲草等良种 100 元/亩，集约化育苗、马铃薯微型薯 0.1 元/株（粒），新品种展示示范 40 元/亩，食用菌 2 元/棒的标准对种子企业给予补贴，补贴标准远低于繁育成本，且多年来未做调整，加之受市场价格波动及投入产出效益等各类因素影响，种业企业繁育意愿不强。三是**良种繁育基地建设亟待加强**。受场地限制，良种繁育基地面积普遍较小，且专业人员少、技术力量薄弱、配套设施落后、科技含量不高，造成新品种培育出后，不能快速大量繁育优良种类，良种科研成果与市场体系脱节。比如，脱毒种薯繁育基地建设因成本过高、中央及省市项目投入较少等原因，造成良种生产能力逐年下滑，

面积逐年缩小，供应能力逐年减弱，导致品种混杂、质量下滑、种性退化等现象发生。再比如，枸杞良种繁育机构缺乏，枸杞主要种植地区从事枸杞生产的企业多，种苗生产经营的企业少，大量种苗需从宁夏引进，且品种退化严重，支持和规范枸杞种业发展的政策措施供给不足。

(二) 种业发展支撑保障亟待跟进。一是**育种科研投入仍需加大**。我省区域试验站建设滞后，支撑力量弱，育种的产、学、研、推脱节，难以支撑大范围持久开展育种研究和实践。受管理体制影响，科研人员更多注重发表论文、出版专著等，育种成果入股、转让机制不畅，更多是以免费授权种业企业生产经营，影响了积极性的发挥。研发投入占销售收入的比重低，育种投入少、效益低，全省种子企业年科研投入仅有 1802.15 万元，其中互丰公司 1 家就投入了 1100 余万元。二是**育种研发能力急需提升**。我省育种技术较先进水平尚有很大差距，育种科研人员稀缺，资源配置不合理，结构性失衡现象明显，创新意识效率不高，除传统的青杂系列、脱毒马铃薯系列等少部分作物育种研发有一定优势外，其他领域品种创新能力严重不足，品种质量提升有限，高产品种多、优质品种少，传统品种多、特色品种少，且在绿色抗病、优质专用、稳产广适、宜机化等关键性状上实质性突破较少，不能满足实际生产需求。三是**种业专业技术人员缺乏**。省级种子工作单位只有省农作物种子站 1 家，核定编制 40 人，实有职工 22 人，专技人员紧缺，工作任务繁重。随着市州机构改革推进，各地种子机构也陆续减少，21 家种子业务单位被撤销，

只有少部分地区还保留“种子站”，基层种子业务单位仅市级1家（西宁市种子站），县级9家（湟中区、湟源县、大通县、乐都区、平安区、民和县、循化县、化隆县、互助县种子站），其余均与推广、农机、畜牧、水利等单位合并为农牧业综合服务中心。同时，随着单位职能范围变更，承担种子工作的专业技术人员大幅减少，每万亩耕地农业技术员不到1人，很多地区如同德县、海晏县等地仅有1人负责农业全盘工作，包括种子、农技等，没有专门负责种业工作的技术人员，导致种业工作力量不足、开展不畅、质量不高，工作成效不够显著。

（三）种业企业竞争能力比较薄弱。一是**种子企业小散弱特征明显**。我省种业企业起步较晚，管理水平不高、人才短缺，整体实力较弱、规模偏小，主营业务雷同，经营模式老旧，同质化现象普遍，没有形成有影响力的种业企业，绝大多数企业因缺乏科研人员特别是育种人才，主要从事的是销售种子工作，根本没有育种能力。特别是种业龙头企业培育困难，缺技术、少资金，产业化、组织化程度低，加之农业保险险种不完善，草种作物无法纳入农业保险范围，企业抗自然灾害风险能力很弱，易受极端灾害天气影响，市场竞争力不强，带动能力不足，缺乏发展后劲。截至2024年，全省共有种子企业31家，10人（含）以下企业18家，占58%；销售额超3000万元以上的仅有2家，23家平均销售额不足1000万元。二是**种业产业链延伸不足**。产业经营多局限于种子销售，育繁推集成衔接不紧密，产品附加值不高，缺少育繁推一体化龙头企业牵引带动，全省具有

研发育种能力的企业仅有4家、占12.9%，没有具备分子育种能力的企业，以新品种开发、成果转化、种子种苗繁供为引领，带动优势特色农产品生产加工服务的三产融合发展模式尚未有效建立，种子企业与科研单位、代繁企业、专业合作社、制种农户还没有完全建立起长期稳定的利益联结机制，一般以购买品种为主，没有形成稳定、深入、持久的合作关系，在一定程度上影响了制种质量、种业发展愿景。三是**种子市场竞争力薄弱**。制种基地的地租、人工、化肥、农药等生产要素价格逐年上涨，种业原材料价格也呈上涨趋势，生产要素保障成本的上涨使得种业制造成本不断攀升，投入回报周期长，经营风险较高，经营压力增大，生产效益低下，对社会资本吸引力不足。近年来，虽民营种业公司日益成为我省种子市场的主力，但由于种子行业市场集中度较低，市场竞争激烈，个别小企业以劣质种子掺杂销售等恶性竞争损害企业利益。同时，种子价格的制定并不透明，不同品种、不同品质的价差巨大，再加上种子销售行业的复杂性和技术性，一些农民并不了解种子的质量、特性等方面的知识，容易受到不良商家的欺骗。

（四）种子种苗质量监管还需加强。一是**种业法治保障不够有力**。目前我省尚未出台种子地方性法规，省十四届人大常委会立法规划中也没有列入相关项目内容。同时，与种子法相配套的种子储备、转基因生物安全管理、种质资源管理、品种登记办法、草种管理等制度规范还需进一步修改完善。普法宣传力度不大，方法单一，从事种业工作者对种子法了解不够，重点群体普法受众率和

普及率有待进一步提升。二是**种子监管力量偏弱**。大部分市县农作物种子执法队伍普遍存在着执法人员不足、专业知识欠缺、年龄老化、设备落后、手段薄弱等问题，不能满足实际工作需要，影响了执法效果和执法效力。种苗执法涉及部门多、范围广、内容杂，尤其是林草种子和种苗执法的监督检查机构不健全，缺少专业执法队伍，尚未建立部门间的林草种子保护协作机制，执法监管存在漏洞。三是**种子质量检测能力不足**。全省目前没有专业的种子质量检验机构，市县两级种子检验机构均并入其他部门，专业技术人员流失严重，开展扦样和检测工作的设施、人员、技术力量都明显不足，只能做一些简单的净度、纯度、发芽率等检测，且没有质量检测资质，不能出具报告。四是**种子市场网络监管存在短板**。近年来，通过淘宝、抖音、快手等电子商务平台销售和购买种子的人越来越多，而虚假夸大宣传、跨适宜区域推销等情况时有发生，电子商务平台监督难点问题较为突出，传统的执法监管手段难以有效发挥作用，给种子管理以及种子生产经营者、使用者维权增加了难度，也给农业生产带来了一定的潜在风险隐患。

三、进一步贯彻实施种子法的几点建议

全面贯彻实施种子法，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，依法推动良种繁育推广、强化种业科技创新、培育壮大种子企业、强化质量监督管理，依法促进现代种业高质量发展。

(一) 加强基地建设，有效夯实良种繁育基础。一是加大农作物种子专业化生产基地

建设支持力度，统筹有关扶持政策，优先支持有条件、有潜力、有意愿的地区谋划建设一批集中连片、早能灌、涝能排、稳产高产的高标准制种基地，不断提高供种安全保障能力。二是强化林草种苗繁育基地建设，落实草种繁育补助政策，鼓励引导草种繁育重点地区科学精准布局，以服务农牧业生产和生态修复用种需求为目标，整合土地、资金、项目等资源，建设标准化、集约化、规模化草种繁育基地。三是完善农作物品种推广资金补助政策，加强良种推广技术、市场保障，建立良种推广激励机制，充分调动各方面力量，鼓励各地建立良种推广机构和良种信息网站，发布优良品种推荐名录，加强用种供种宣传，培训和推广良种知识，尤其是具有地方特色的品种，提高农民的良好意识和素质，推动良种推广取得实效。

(二) 健全扶持措施，有效保障种业科技创新。一是研究制定具体政策，加大财政支持力度，充分发挥政策引导作用，鼓励省内高等院校、科研院所积极参与种业振兴，推动农业科研院所和涉农高校的种质资源、人才资源、平台资源进行充分整合，进一步提升科研力量与种业龙头企业的创新合作，引导资源向企业聚集，建立以种业企业为主体、科研为支撑的产学研创新模式，打造一批高标准种业科技创新联盟，调动创新积极性主动性，健全商业化育种体系，推动育繁推一体化发展。加快种质资源信息服务平台建设，推动数据互联互通、资源共享共用，为种质资源特性鉴定和材料选育提供长期稳定支持。二是高质量推进“青藏高原种质资源研究与利用实验室”建设，建立高效稳定的

资金支持机制，采取稳定持续支持和重点项目资助两种方式，突出种业科技亟待突破的重点方向、关键难题、急特品种，构建分子精准设计育种技术体系，加快育种进程，提高育种效率，保障在重点领域取得突破性成果。三是深化种业科研人才改革，着力培育本土种业科研人才，通过利益联结机制引进高端人才和创新团队，鼓励未担任领导职务的科研人员到企业兼职和兼薪，畅通种业企业科研人员职称评审通道。创新种业科技成果转化机制，加大科技成果转化激励保障。四是以市场需求为导向，探索订单式、服务式科研，推进种业科研与市场需求高效对接，实现科研人员出成果、企业购买成果搞繁育推广、农牧民使用最优最适品种的良性循环模式，促进种业各个主体、各个环节拧成一股绳全链条发展。

（三）加大培育力度，有效提升种企竞争能力。一是贯彻落实种子法规定的扶持政策，研究制定扶持种子龙头企业高质量发展的具体措施，通过落实土地、财税等优惠政策，以良好的生产条件和发展环境吸引知名种子企业落户，突出做强做优做大种业市场主体，支持种业企业并购重组，引导人才、资本、技术等要素向重点优势种业企业聚集，在种业产业链、创新链、供应链重点环节上提供专业化技术支撑和服务，培育一批集成创新突出、运行机制高效的种业龙头企业，探索组建省级种业企业集团。二是强化企业创新主体地位，扎实推进良种科研联合攻关，建立“政产学研用”深度融合的利益共享商业化联合育种机制和组织体系，支持优势种子企业建立商业化育种中心和开展品种研发、

品牌培育、种子加工中心建设，整体提升种子加工技术水平。鼓励企业建立“企业+农户”利益链接机制，增强企业自强意识，激发企业内生动力，确保高效持久运作态势。三是发挥政策性金融补短板作用，支持金融机构创新种业信贷产品，围绕种业生产特点，加快提高种业保险产品的针对性、精准性，将种业保险保障范围由生产环节向研发环节和推广环节延伸，逐步提高财政对种业生产保险的补贴比例，提高保险保额。统筹运用多种方式提供金融支持，充分发挥政府投入带动作用，建立以政府资金为引导、企业投入为主体、社会资本参与的多元化投融资机制。

（四）强化质量监管，有效营造种子安全环境。一是强化粮食安全“国之大事”责任，加大我省种业立法研究，深入开展立法调研，加快推进立法进程，尽快出台种业地方性法规，修改完善与种子法相配套的制度规范，明确监管主体和手段，堵塞管理漏洞，规范和约束监管者、销售者行为，依法维护种子经营者、使用者合法权益。开展深入浅出、形式多样的普法宣传讲解，增强社会各方面的守法意识和维权意识。二是加大种子监管服务和能力建设的政策扶持力度，落实属地责任，构建属地为主、部门协同、区域联动、社会参与的监管格局，加强基层种业管理和农业综合行政执法力量，完善执法装备，加大对种业行政管理、监督执法人员的教育培训，打造一支懂法律、懂技术、业务水平高的种子监管队伍，提升市场执法和种子质量监管能力。三是加快建立种子质量检验体系，创造条件建设种子质量检验机构，规范建设

标准，获取检测资质，增加经费设备投入，加快发展和培育第三方检测机构，提升标准化检测水平，从源头上为做好种子监测鉴定工作提供技术支撑和有力保障。**四是**突出对种子经营主体的生产经营许可情况、品种审定及授权、种子来源及去向、生产经营档案、种子标签以及种子质量等的监督检查，加强电商销售种子种苗的监管，加大对代销商的资质审核。开展种子质量认证和种业知识产权保护，强化基地、企业、市场全链条全流程监管，着力打击种业假冒伪劣、套牌侵权行为，全面净化种子市场，实现优质优价。**五是**加快构建种质资源大数据平台，整合现有各类种质资源信息数据，建立协调交流机制和资源共享利用机制，推进数字化动态监

测、信息化监督管理，破除种质资源保护单位和研究开发主体之间的信息和资源共享壁垒。

2024年6月18日至19日，习近平总书记第三次亲临我省考察指导工作，在重要讲话中特别指出“加快推进高原特色种业振兴行动，发展绿色有机农牧业，打响高原土特产品牌，促进农牧民持续增收”，为我省做好特色种业振兴工作指明了方向。贯彻实施种子法，对推动高原特色种业振兴意义重大。用法治为种业振兴保驾护航，是各级人大及其常委会的职责，通过执法检查推动以良法促进发展、保障善治，也将成为人大履职尽责、服务中心大局的强力法治保障。

关于青海省 2024 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告

——2024 年 7 月 23 日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上

省发展改革委主任 张纳军

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受省人民政府委托，我向本次常委会报告 2024 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况，请审议。

一、上半年全省经济社会发展情况

今年是疫情后经济复苏的一年，外部环境复杂性严峻性不确定性明显上升，社会预期偏弱对有效需求的影响仍在持续，叠加优势产品价格大幅回落、结构调整持续深化带来新挑战，经济下行压力明显加大。面对多重困难碰头的特殊挑战，省委省政府带领全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记考察青海重要讲话精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，全面落实省委十四届五次全会部署，认真执行省十四届人大二次会议批准的《政府工作报告》、2024 年国民经济和社会发展计划，大力发展特色优势产业，深入推进生态环境保护，切实加强民生保障，

扎实做好抗震救灾和恢复重建，高质量发展稳步迈进，新质生产力加速发展，民生福祉持续改善，社会大局保持稳定。全省经济运行在一季度平稳开局基础上，呈现基本平稳、艰难爬坡、积蓄后劲的态势。上半年完成生产总值 1806 亿元、增长 1%，城镇调查失业率 5.4%，全体居民人均可支配收入增长 5.8%，居民消费价格上涨 0.7%。呈现九个方面特点：

（一）全力抓调度促生产，三次产业平稳增长。**农牧业生产稳定**。一产增长 4.4%。完成农作物播种面积 859.1 万亩、增加 2.3 万亩，农作物长势良好，19.3 万亩冬小麦正在收割。畜牧业稳中有进，牛羊出栏增长 4.9%、6%，水产品产量 5839 吨，鲑鳟鱼市场供不应求。“菜篮子”供应充足，肉、蛋产量增长 1.7%、15.2%。**工业扭负转正**。二季度以来规上工业逐月回升，上半年增长 0.1%，电力热力燃气业增长 3.3%。32 个大类行业中 22 个行业保持增长或降幅收窄，装备制造、高技术制造业增长 13.4%、12.8%。

重点产品产量保持增长，单晶硅、多晶硅、钢材、电解铝产量增长 59.6%、37.6%、61.7%、0.9%，产销率 98.5%、提高 0.8 个百分点。新增规上工业企业 9 户。**服务业总体平稳**。三产增长 2.3%。交通运输加快回升，客运量增长 14.7%，民航货运增长 41.5%。邮政、快递、电信业务量增长 9%、20.1%、19%。190 家规上服务业企业营业收入增长 3.2%，租赁商务、科学研究、居民服务、软件信息服务业营业收入增长 2.6%、19.9%、3.2%、40.7%。非营利性服务业增长 2.6%。

(二) 全力抓机遇扩需求，投资消费承压波动。**重点项目带动有力**。完成固定资产投资 767.9 亿元，工业投资增长 10%。西宁至成都铁路、格库铁路扩能改造等加快建设，西宁机场三期扩建 T3 航站楼室内工程稳步推进，加西高速大通至西海段、青海湖旅游公路倒淌河镇至二郎剑景区段等通车，蓄集峡水利枢纽配套供水工程开工。争取中央预算内资金 69.2 亿元，下达省级预算内资金 1.7 亿元。争取第一批超长期特别国债 7.6 亿元，完成第二批项目上报。**消费热点不断涌现**。启动大规模设备更新和消费品以旧换新行动，开展汽车、家电、家装以旧换新，政策效应初步显现。举办“新春消费季”“惠享消费季”等系列活动，省级投入促消费资金 2506 万元撬动市场消费 13 亿元，社会消费品零售总额 436.4 亿元。发挥青超联赛引流作用，推进直播带货与农体文旅商深度融合，消费新场景新模式蓬勃发展，网上零售额增长 18.5%。**出口保持增长**。出台加快内外贸一体化发展若干措施、支持综保区高质量发展措施，开行国际货运班列 35 列、“西宁号”实

现首发，设立西宁综保区海外仓 2 处，出口增长 11.8%，锂离子电池出口增长 78.7 倍，冻鲑鱼、冬虫夏草、枸杞出口增长 4.8 倍、1.8 倍、17.9%。

(三) 产业四地聚链成势，特色优势现代化产业体系加快培育。**盐湖产业规范有序发展**。盐湖资源开发无序扩张问题整改扎实推进，含锶高镁铝合金、高镁锂比盐湖卤水制备电池级碳酸锂等技术取得突破，生产钾肥 331.4 万吨、碳酸锂 7 万吨，增长 2.5%、43.1%。**清洁能源一体推进**。第一批大基地项目正在收尾，第二批加快推进，第三批开工建设，200 万千瓦风电项目全部开工，玛尔挡 2 台机组并网发电，新增清洁能源装机 270 万千瓦。羊曲 3 台机组完成定子吊装，红旗 750 千伏输变电、日月山主变扩建投运。**生态旅游热度攀升**。召开首届全省旅游发展大会暨青海湖高水平生态保护与高质量旅游发展观摩会，成功举办第 23 届环湖赛，打造豹街、大新街夜市等特色街区，接待游客 2200 万人次、旅游总收入 191 亿元，增长 23.7% 和 20%。**绿色有机农畜产品稳量提质**。制定进一步深化绿色有机农畜产品输出地建设实施方案，牦牛、藏羊、油菜、青稞国家特色优势产业集群持续发展。举办“农体文旅商”活动，线上线下农畜产品销售额突破 620 万元。**绿色算力起步有力**。青海昆仑智算中心建成投运，百度绿电+绿算中心、中科寒武纪智算训练推算基地、青藏高原生态大数据中心等加快建设，已建在建 5.35 万标准机架，行业算力规模达到 1.23EFLOPS。

(四) 高地打造加快推进，生态安全屏障更加稳固。**问题整改有力有效**。出台加强生

态环境常态化监督管理和问责实施意见。第三轮中央生态环保督察典型案例反映问题整改率 68%、群众信访举报办结率 93.8%，黄河审计反馈问题整改有序推进，2023 年黄河警示片问题、黄河突出问题整改工作启动，省级生态环保督察发现问题整改率 82%。**制度建设扎实推进。**颁布国家生态文明高地建设条例。编制青海湖国家公园总体规划和生态环境保护、功能区划及空间管控等 5 个专项规划。坎布拉申报世界地质公园工作有序开展。完成全省和 8 个试点县生态产品总值核算。**保护治理深入开展。**出台全面推进美丽青海建设实施意见。实施“三北”工程六期、通天河水源涵养、湟水流域山水林田湖草沙一体化保护修复等重点工程，完成国土绿化 378.6 万亩，防沙治沙 70.6 万亩。全省环境空气质量优良天数比例 92.9%，长江、黄河干流、澜沧江出省境断面水质保持Ⅱ类及以上。**双碳工作稳妥有序。**出台财政支持碳达峰碳中和实施意见，扎实推进果洛州草原碳汇全国试点。修订固定资产投资项目节能审查实施办法，深入开展用能预算和节能联合督查，有序推进重点领域节能技改。

(五) 财政金融同向发力，基本民生和重大战略保障有力。**财政收支缓中趋稳。**依法依规做好税收征管和非税收入收缴，完成地方一般公共预算收入 167.3 亿元，非税收入增长 28.4%，中央补助收入 1549.1 亿元、增长 5.6%。一般公共预算支出 1026.4 亿元、增长 0.4%，其中社保就业、城乡社区、住房保障、灾害防治支出增长 7.3%、17.6%、38.3%、1.4 倍。**存贷款稳步增长。**金融机构本外币存贷款余额分别增长 3.6%、6.3%。

累计新投放央行再贷款再贴现资金 82.1 亿元、增长 30.8%。小微、普惠、涉农、制造业贷款增长 9.8%、18.4%、9.8%、11.8%。综合融资成本稳中有降，新发放企业、普惠小微企业贷款加权平均利率下降 0.2 个、0.45 个百分点，为企业减息 1 亿元。直接融资 86.6 亿元，增长 7.3%。**财金风险总体可控。**综合运用发行再融资债券、预算资金、“砸锅卖铁”筹措等方式，稳妥化解政府隐性债务。发放保交楼专项借款资金 2709 万元，协调商业银行投放保交楼配套融资 1.78 亿元。金融机构不良贷款率处于较低水平区间。

(六) 城乡区域协同联动，乡村振兴推进有力。**积极融入全国发展大局。**参与修订西部地区鼓励类产业目录。组织实施黄河专项项目。出台贯彻落实进一步推动长江经济带高质量发展若干政策措施实施方案。加快落地兰西城市群“1+1+3+10”合作事项。**优化省内发展布局。**出台西宁—海东都市圈一体化发展规划及市政设施、生态环境保护专项规划，推进海西经济高质量发展，加快海南州国家可持续发展议程创新示范区建设，支持青川甘交界地区平安与振兴工程。**新型城镇化稳步推进。**农牧业转移人口市民化进程加快，实施城市基础设施生命线安全工程，改造燃气、供水、排水管网 172 公里、14.5 公里、38.3 公里，城镇老旧小区改造开工率 69.9%，保障性租赁住房开工率 80.9%。西宁、玉树城市体检国家样板城市建设加快。**乡村建设有力有效。**下达涉农资金 132.3 亿元，衔接资金、财政支农资金支出率 53.2%、47.2%，带动脱贫人口就业 18.6 万人。新改建农村公路 2076 公里，实施农牧区供水项目

245项，农牧民居住条件改善工程竣工率95.2%，和美乡村开工率55%。常态化开展“三清一改治七乱”村庄清洁行动。

(七) 改革开放纵深推进，发展动力活力持续迸发。**重点领域改革不断深化**。“高效办成一件事”加快推进，开办餐饮店“一件事”示范工作进展明显，与公积金、医保相关的20个事项实现在线办理。十大国家级科技创新平台加快建设，每万人口发明专利拥有量较去年底增长8.6%。省属企业资产总额、营业收入平稳增长。农村承包地延包试点、集体经营性建设用地入市试点有序推进。**营商环境持续改善**。我省信用建设典型经验做法获国务院优化营商环境专项督查通报表扬，营商便利度提升至86.8。开展经营主体质量提升行动，全省经营主体达58.1万户、增长3.4%。加强民营经济、营商环境领域群众身边不正之风和腐败问题线索征集，开展清欠民营企业账款专项行动，累计清欠3.2亿元。**开放合作扩围升级**。出台推动“一带一路”高质量发展若干措施，我省代表团完成阿联酋、沙特、西班牙出访，与刚果奎卢省签署经贸合作备忘录。深化对口援青和东西部协作，召开我省与北京、天津、上海、江苏、浙江工作座谈会，到位资金24.7亿元，实施项目675个。第25届青洽会成果丰硕，全省招商引资到位资金311.3亿元。

(八) 社会事业加快发展，民生保障水平不断提升。**灾后重建快速推进**。强化项目全流程管理，抓好要素保障和资金拨付，到位资金50.4亿元，已支付资金28.5亿元，项目开工率99.6%、完工率27.5%。农房维修加固基本完成，目前已完工32885户，回迁入住

29928户、达到91%。金田村、草滩村、赵木川村重建搬迁安置农房和公共服务设施主体封顶。**就业收入形势向好**。开展“12+N”公共就业服务活动，完成年度机关事业单位招录工作，保障省级重点企业用工3158人，发放脱贫人口交通补助785.4万元，城镇新增就业4.2万人，农牧区劳动力转移就业89.4万人次。通过兑现高海拔折算工龄补贴、调整艰苦边远地区津贴、加大以工代赈等带动居民增收，城镇、农村居民人均可支配收入增长4.9%、7.7%。**公共服务供给增强**。新改扩建学校573所，3所高职院校改迁建正在施工，青海理工学院、青海职业技术大学正式获批。高原医学研究中心一期投运，国家区域医疗中心、国家紧急医学救援基地主体封顶，青大附院中西医协同旗舰医院、省级服务涉藏州县应急医院等加快建设。发放困难群众各类救助补助资金12.7亿元。**价格保持稳定**。持续做好重要民生商品价格监测，投放储备冻猪肉800吨、冻牛羊肉1444吨、蔬菜5000吨，市场供应量足价稳。

(九) 安全发展底线兜牢，社会大局保持和谐稳定。**粮食安全保障有力**。巩固撂荒地、耕地“非农化”“非粮化”整治成果。地方储备粮规模总体稳定，有序开展年度省级政府储备粮轮换。粮食购销领域腐败问题专项整治自查自纠问题整改率99.5%，省委涉粮问题专项巡视巡察反馈问题全部完成整改。**能源保供平稳有序**。完成鱼卡一号井智能化改造，进购省外电煤190万吨，电厂电煤库存可用天数20天以上。制定迎峰度夏电力保供方案、有序用电方案，电力供需总体平衡。签订天然气合同气量41.5亿方、增长3.2%。

安全生产形势平稳。颁布实施安全生产条例。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，全省生产经营性事故起数、死亡人数、受伤人数“三下降”。发挥汛期“叫醒”“叫应”机制作用，预防性转移6500余人次，未发生因洪涝灾害致人员伤亡事件。**社会治理效能提升。**实施各民族交往交流交融十项行动，持续打造社区“石榴籽家园”，新命名179家省级民族团结进步示范区、示范单位、教育基地和青少年教育示范点。平安青海建设扎实推进，矛盾纠纷调解成功率99%。深入开展“八五”普法，实现行政村、社区法律顾问和法律明白人全覆盖。

上半年，省委省政府迎难而上、长短结合、综合施策、强化调度，省人大围绕中心、突出关键、有效监督、大力支持，全省经济社会发展保持了经济增长、保护加力、民生改善、安全兜牢、持续恢复的态势，成绩来之不易。尤其是6月18日至19日习近平总书记再次亲临青海考察，极大地增强了全省上下持续推动青藏高原生态保护和高质量发展、奋力谱写中国式现代化青海篇章的信心和决心。

二、当前经济社会发展环境

当前，外部环境更趋复杂严峻和不确定性，我国处在经济恢复和转型升级的关键期，不平衡不充分问题突出，制约高质量发展的因素不同程度存在。疫后经济恢复波浪式发展、曲折式前进，我省经济稳中向好的基础尚不牢固，结构调整阵痛有所显现，影响经济增长的因素较以往更为复杂，经济运行处在持续爬坡阶段。一是工业增长动力不足。上半年规上工业增速虽较一季度回升4.6个百

分点，但处于2021年以来低位。大宗工业品价格下调明显，且降幅较一季度均有所扩大。重点行业拉动减弱，化学、煤炭、电气机械行业下降14.3%、15.6%、39.6%，合计下拉规上工业增速5.9个百分点。二是投资整体承压较重。固定资产投资下降5.7%，降幅较一季度扩大8个百分点。基建投资企稳回升压力较大。房地产投资连续14个月下降、上半年降幅达到38.7%。工业投资后劲不足，招商引资吸引力不够。大项目支撑不足，亿元以上新开工项目计划投资、完成投资下降18.2%、14%。三是服务和消费扩张较慢。受企业生产经营放缓影响，铁路、公路货运量下降28.6%、4.1%，批发业销售额下降8.3%。限上批零住餐零售额下降6.7%、3.4%、15.8%、11.9%，商品房销售面积、销售额下降24.5%、28.1%。社会消费品零售总额下降4.3%，降幅较一季度扩大0.9个百分点。四是主观上对形势的复杂性严峻性认识不足，责任传导不到位，稳增长措施的精准性不够。

同时，要看到二季度经济运行虽形有波动、但势仍向好，宏观政策效应持续释放、工业经济有所回暖、新质生产力加速发展，经济稳定运行的态势没有改变，长期回升向好的趋势没有改变，高质量发展的大势没有改变。更要看到我省迎来了历史最好发展时期，有习近平总书记亲自定向领航、有国家重大战略部署牵引、有宏观环境稳定向好支撑、有高原资源能源优势加快转化，发展面临的有利条件强于不利因素。一是习近平总书记掌舵领航。习近平总书记再次亲临青海考察并发表重要讲话，激发各族干部群众增

强奋力谱写中国式现代化青海篇章的责任感、使命感、自豪感。党的二十届三中全会为中国式现代化提供强大动力源泉和坚强制度保障，进一步凝聚社会共识、解放和发展生产力、激活和增强社会活力，为青海以改革的思路和办法破局开路提供新指引。随着国家扩内需、提信心、惠民生、防风险等各项政策逐步落地，宏观政策效应陆续显现，对推动经济稳定运行、引导产业转型升级将发挥积极作用。二是宏观环境持续向好。我国经济韧性强、潜力足、回旋余地广，上半年国民经济延续恢复向好态势，经济运行总体平稳，转型升级稳中有进，生产稳定增长，需求持续恢复，就业物价总体稳定，居民收入继续增加，新动能加快成长，下半年在供给支撑、需求支撑、动力支撑、政策支撑下，我国经济能够保持稳中向好态势，为我省经济回暖提供了良好环境。三是绿色优势加速积聚释放发展动能。省委省政府准确把握我省独特的生态地位、地理环境和自然禀赋，坚持走绿色低碳循环发展道路，聚焦高地、四地和绿算，大谋划、大布局、大推动、大招商，具有本地特色和优势的现代化产业体系正在发展壮大，绿水青山加快向金山银山转化，在抢占绿色发展制高点上赢得了先机、把握了主动。四是回升向好的积极因素正在积累。我省农牧业稳定增长、工业经济正在回暖，将为下半年稳定增长提供重要支撑。青洽会和绿色算力推介会签订的一大批产业项目下半年将陆续落地，重大基础设施项目、新基建和灾后恢复重建项目在三季度有望形成更多实物工作量，暑期旅游旺季将带动消费加快恢复。两重项目加快落地和两新举措

加快实施，将为经济平稳运行提供政策有利条件。五是全面从严治党提振干事创业精气神。省委坚定不移把全面从严治党推向纵深，扎实推进党纪学习教育，大力弘扬以改革创新为核心的时代精神和青藏高原精神，动员全省上下在落实“干部要干、思路要清、律己要严”上勇争先，干一年、看三年、谋十年，以风清气正的政治生态引领形成正气充盈的社会风气。

三、下半年经济社会发展重点工作

做好下半年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记考察青海重要讲话精神，完整准确全面贯彻新发展理念，认真贯彻国家重大战略部署，坚持深化改革、扩大开放，坚持生态优先、绿色发展，坚持民族团结、共同富裕，把稳增长摆在更加突出位置，一以贯之落实稳中求进、以进促稳、先立后破重大要求，抢抓黄金季、攻坚三季度、力保全年稳，抓服务主体、抓项目建设、抓文旅带动，保就业增收、保生态环境、保安全底线，以“分析表、任务单、进度图、工作机制”为抓手，全力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。重点做好九个方面工作：

（一）狠抓工业稳定增长。一是强化重点行业支撑。优化停产企业检修时序，综合施策促进晶硅、钾肥、碳酸锂等行业保产稳产。抓住油气、有色价格上涨时机，支持有色金属冶炼、原油、天然气等行业企业扩大生产。加大重点企业精准帮扶，促进停减产企业尽快复产。二是扩大制造业有效投资。实施制

造业重点产业链高质量发展行动，力促天合光能一期 10 万吨工业硅、红狮硅基新材料等项目三季度投产，加快晶科能源 20GW 直拉单晶硅棒、盛世中盈新能源装备制造等项目建设，力争年内投产。三是**推进产业结构优化升级**。加快建设十大国家级科技创新平台，扩大“揭榜挂帅制”“赛马制”支持范围。因地制宜改造提升传统行业，发展战略性新兴产业，打造千亿级特色产业集群，培育新质生产力。四是**加强招商引资攻坚**。加强第 25 届青洽会签约项目跟进服务。对照重点产业链招商图谱，充实招商引资项目储备库。赴对口支援省市开展精准招商，吸引中下游配套产业在青落户。五是**加大助企纾困力度**。常态化推进助企暖企，“一企一策”解决审批、融资、用工、用地、用能等突出问题。实施促进民营经济高质量发展护航行动计划，扎实推进清理拖欠民企账款专项行动。

(二) 促进投资企业稳回升。一是**强化投资项目**管理。力促工业投资快速增长，深挖新能源投资潜力。加快第一、二批提级论证项目建设及资金支付进度，抓早抓细新一轮项目储备和提级论证准备。加快推动增发国债项目建设，尽快发行年度专项债券。二是**提升两重两新工作质效**。制定支持“两重”建设实施方案，充实完善项目库。加大“两重”项目省级前期工作经费支持，争取更多项目纳入国家盘子。密切跟进首批“两新”项目落地，抓紧做好后续项目精准筛选和上报。三是**提速重大项目建设**。加快西宁至成都铁路、格库铁路青海段扩能改造建设，推进青藏铁路格拉段电气化及外部配套电源工程等项目前期。加快湟源至西海等高速公路建设，

开工小柴旦湖至老茫崖等公路。9 月底前完成西宁机场三期扩建飞行区联络道建设。推进那棱格勒河水利枢纽等项目建设。四是**激发民间投资活力**。推动民间投资项目列入省级重点项目清单、纳入全国重点民间投资项目库，引导项目及落地。挖掘政府与社会资本合作、基础设施 REITs、EOD 项目等领域民间投资潜力。

(三) 全力促消费稳外贸。一是**增强旺季旅游拉动力**。出台推动旅游业高质量发展意见。发挥好 2500 万元省级文旅促消费资金撬动作用，鼓励市州、县区联动推出文旅消费优惠措施。丰富文旅产品供给，打造一批优质文旅 IP 和网红打卡地，把过境流量转化为游客留量和消费增量。坚决整治欺客宰客等违法违规行为。二是**力促消费持续恢复**。放大国家以旧换新各项政策效应，组织开展专场焕新活动，增强消费品以旧换新拉动力。高效发放消费券，组织开展系列促消费活动，持续激发青超联赛、农体文旅商促消费潜力。支持重点商圈提档升级，推进特色街区和县域商业体系建设，打造高品质消费聚集区。三是**推动服务业稳定增长**。优化暑期重点方向铁路、民航运力组织。推动省内银行向总行争取增加信贷规模，开拓新能源和大基地建设信贷空间。盘活闲置资源发展楼宇经济，开展送房下乡欢乐购房季活动。提升城市末端配送和农牧区寄递物流服务水平。四是**巩固外贸回升势头**。组织企业参加进博会、服贸会等展会，支持外贸企业增产品、抢订单、拓市场，巩固传统产品出口优势，拓展锂电、光伏组件等“新两样”出口市场。

(四) 提速建设产业四地。一是**建设世界**

级盐湖产业基地。加快建设盐湖股份4万吨基础锂盐、汇信2万吨碳酸锂等项目。推进盐湖资源绿色高值利用重点实验室建设，开展钾资源增储、锂电新材料制备等技术攻关，建设西宁中试基地。设立盐湖产业基金。二是**打造国家清洁能源产业高地。**提速三批大基地项目建设，加快玛尔挡水电站全容量投产、羊曲水电站年内建成并网，新增清洁能源装机1500万千瓦。推动柴达木沙漠基地格尔木东项目实施方案尽快批复。力争德令哈抽蓄电站年内核准。投运丁字口750千伏、香加主变扩建电网工程。三是**打造国际生态旅游目的地。**出台打造国际生态旅游目的地总体规划。高水平打造青海湖示范区，加快推进金银滩—原子城、茶卡盐湖5A级景区创建，培育一批新的A级景区和自驾车营地。四是**打造绿色有机农畜产品输出地。**推进化肥农药减量增效、高原冷凉蔬菜扩规提质，建设千头牦牛千只藏羊规模养殖基地。加快推进高原特色种业振兴行动，打造互助、共和、平安国家级制种大县。五是**加快建设绿色算力产业基地。**实施绿色算力基地建设工程，深入开展“数据援青”。组建绿色算力研究中心，拓展西宁国家级互联网骨干直联点应用支撑，建设省级绿色算力产业试点示范区，打造绿色算力产业集群。

(五) 高标准打造生态文明高地。一是**聚力构建自然保护地体系。**出台推进以国家公园为主体的自然保护地体系现代化总体规划。修订三江源国家公园特许经营管理办法，研究制定保障青海湖国家公园各规划实施的政策体系。完成2023年全省生态产品总值核算。二是**统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统**

治理。守护好“中华水塔”，统筹推进青藏高原生态屏障区生态保护和修复重大工程。深入推进“三北”工程六期，实施草原禁牧休牧轮牧和“黑土滩”型退化草原治理。加强生物多样性保护，积极创建西宁国家植物园。三是**加力建设美丽青海。**开展空气质量持续改善行动，巩固湟水河水质攻坚战成果，加大城镇环境综合治理和农牧区人居环境综合整治。坚决有力抓好第三轮中央生态环保督察反馈问题整改，一体推进黄河警示片、黄河体检、省级例行督察发现问题整改。四是**稳妥有序推进“双碳”工作。**实施碳达峰十大行动，合理控制化石能源消费，稳步提升清洁能源消纳能力，严格实施重点行业新建项目产能等量或减量置换。支持有色、黑色、建材、化工等重点领域实施节能降碳专项行动。推进全国林业碳汇试点，探索草原碳汇计量试点。

(六) 推动城乡融合区域协调发展。一是**深度融入区域发展大局。**出台贯彻落实习近平总书记在新时代推动西部大开发座谈会上重要讲话精神主要任务责任分工，制定湟水河流域综合治理和高质量发展总体方案。扎实推进西宁—海东都市圈一体化发展年度100项重点项目建设。推进海西全面振兴和转型发展，加快泛共和盆地绿色发展。二是**着力提升城镇化质量。**深入实施以人为核心的新型城镇化战略，健全常住地提供基本公共服务制度。实施城镇老旧小区改造、城中村改造，推进城市和县城建成区C、D级危房改造。出台推进城市基础设施生命线安全工程实施意见。建设绿色智慧城市。因地制宜发展县域经济。三是**全力稳定农牧业生产。**加

强高标准农田建设管护，强化农作物田间管理，有序组织冬小麦夏收，抓好夏菜生产销售。推广“生态畜牧业+合作社+生态牧场+农户”模式，扩大牲畜出栏量。实施现代农牧业产业园三年提升行动，打响高原土特产品牌。**四是全面推进乡村振兴。**印发巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接“一书一单”，巩固提升整改成效。深入实施脱贫人口增收三年行动，加快“四好农村路”、农牧区供水水质提升、大电网未覆盖乡供电、农牧民居住条件改善项目建设，打造乡村建设示范村、产业发展示范村、乡村治理示范村。

(七) 全面深化改革开放。**一是深化重点领域改革。**深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，制定我省贯彻落实决定。全面融入全国统一大市场建设，深入推进要素市场化配置改革。深化财税、科技、金融领域改革。推进国有企业战略性重组和专业化整合。全面完成湟源、祁连两县住宅类房屋专项整治试点。完成第五次经济普查。**二是改进提升营商环境。**抓好促进民营经济高质量发展政策落地。开展妨碍统一市场和公平竞争的政策措施清理，严格落实市场准入“一张清单”管理模式，逐步扩大政务服务事项“高效办成一件事”范围。出台营商环境投诉举报处理办法，加强营商环境突出问题集中整治。**三是全方位扩大对外开放。**推动绿色丝绸之路建设，深化与沿线国家和地区在绿色能源、绿色算力等领域合作交流。加快打造格尔木国际陆港，增强综保区、跨境电商综试区和国际货运班列功能。深推东西部协作和对口援青，加快民生、基础设施、产业等领域项

目建设。加强与周边省区务实合作，抓好年度任务落地。

(八) 切实保障和改善民生。**一是高质高效推进灾后恢复重建。**强化项目施工组织管理，加快资金拨付进度，确保10月底前农房维修加固重建及搬迁入住全部完成，年底前灾区公共服务设施和基础设施功能全面恢复。争取玛多、门源地震和大通山洪、互助山体滑坡灾害灾后重建10月底前全面收官。**二是促进就业收入稳定增长。**举办“送岗下乡”“流动招聘”等活动，扩大农牧区劳动力有组织有规模转移就业，加强重点企业用工保障，抓好援企稳岗政策和扩岗激励措施直兑直达。全流程做好离校未就业高校毕业生就业指导、培训、见习服务。多措并举促进城乡居民增收。**三是优化基本公共服务设施布局。**推进基础教育布局优化调整规划编制，加快3所高职院校改迁建，做好青海理工学院、青海职业技术大学首次招生。加快国家中医区域医疗中心、青大附院中西医协同旗舰医院、省级服务涉藏州县应急医院等建设进度，推进高原医学研究中心二期、国家重大传染病防治基地等前期。加快困难老人家庭适老化改造和村级互助养老站建设。**四是做好价格监测调控。**加强重要民生商品价格监测和市场保供，保障物价平稳。制定我省新型储能价格支持政策，核定部分景区门票及交通运输服务临时价格，规范普通高校住宿费收费标准。

(九) 更好统筹发展和安全。**一是深化平安青海建设。**深入落实“十个一”重点任务，全力防范化解重点领域风险隐患。扎实推进民族团结进步创建活动，实施宗教活动场所

“法律明白人”培养工程。完善社会矛盾纠纷多元预防化解工作机制。开展提升行政执法质量三年行动、食品药品安全巩固提升行动。

二是保障粮食能源安全。出台地方政府粮食储备安全管理办法，加快2023年国家耕地保护和粮食安全责任制考核发现问题整改。确保煤矿生产企业储备14万吨以上，电厂电煤库存保持高位。抓好迎峰度夏、度冬能源电力保供。

三是强化财金风险防控。加强收入组织管理，依法依规加快支出进度，兜牢兜实“三保”底线。按时序化解地方债务，坚决防止新增隐性债务。加快推进中小金融机构改革化险，开展中小银行机构不良资产清收处置专项行动，加大保交房白名单项目融资支持。

四是全力抓好安全生产和防灾减灾。

紧盯“七下八上”防汛关键期，精细化运行“叫醒”“叫应”机制，切实提高险情防范和快速应对能力。深入实施安全生产治本攻坚三年行动，严密防范各类安全生产和火灾事故。

做好下半年经济工作，任务艰巨、责任重大。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察青海重要讲话精神，牢记嘱托、忠诚担当、拼搏进取，按照省委十四届六次全会部署，自觉接受省人大及其常委会监督，坚定信心、担当作为、攻坚克难，努力完成全年目标任务，奋力谱写中国式现代化青海篇章。

关于 2024 年上半年预算执行情况的报告

——2024 年 7 月 23 日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上

省财政厅厅长 冯志刚

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受省人民政府委托，我向本次常委会报告 2024 年上半年预算执行情况，请审查。

一、2024 年上半年预算执行情况

今年以来，全省各级政府及其财政部门坚决贯彻党中央国务院和省委决策部署，认真落实省人大有关决议和审查意见，主动作为、攻坚克难，着力保重点、提质效、抓收支、稳预期、促改革、强管理，财政运行总体平稳，预算执行在合理区间，有力保障了全省经济社会持续健康发展。

（一）一般公共预算执行情况。

上半年，全省地方一般公共预算收入 167.3 亿元，完成预算的 42.2%，同比下降 6.3%。其中：税收收入 122.5 亿元，下降 14.8%；非税收入 44.8 亿元，增长 28.4%。全省一般公共预算支出 1026.4 亿元，完成预算的 46.3%，增长 0.4%。

省本级地方一般公共预算收入 10.4 亿元，完成预算的 26.1%，下降 14.8%。省本级一般公共预算支出 371.2 亿元，下降 2.8%。省对市县转移支付 1085.6 亿元，增长 8%。

（二）政府性基金预算执行情况。

全省政府性基金预算收入 22.2 亿元，下降 34.3%。全省政府性基金预算支出 30.6 亿元，下降 50.6%。省本级政府性基金预算收入 7.3 亿元，增长 103.9%。省本级政府性基金预算支出 19.7 亿元，下降 23%。政府性基金预算收入下降，主要是受土地和房地产形势影响，土地出让金收入较上年减少；支出下降，主要是去年同期我省发行新增专项债券较多，相应抬高支出基数。

（三）国有资本经营预算执行情况。

全省国有资本经营预算收入 0.4 亿元，下降 16.4%。全省国有资本经营预算支出 0.1 亿元，下降 39.4%。省本级国有资本经营预算收入 0.3 亿元，下降 19.2%。

（四）社会保险基金预算执行情况。

全省社会保险基金预算收入 332 亿元，增长 12.8%。全省社会保险基金预算支出 233.9 亿元，增长 12.3%。省本级社会保险基金预算收入 281.8 亿元，增长 14.9%。省本级社会保险基金预算支出 201.3 亿元，增长 12.2%。

二、重点工作开展情况

(一) 着力支持经济稳健发展。落实国家税费优惠政策，增强政策执行的精准性、针对性，加大对制造业和科技创新的支持力度，1—5月减免制造业领域税收9.7亿元、科技创新领域税收6.4亿元。出台积石山地震灾后恢复重建税费优惠政策，为受灾企业纾困解难。发挥有效政府投资带动作用，下达预算内基本建设资金73.1亿元，推动西成铁路等重大项目实施，补齐涉藏州县基础设施短板。落实增发国债资金79.8亿元，支持灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力。统筹下达各渠道资金12.4亿元，支持大规模设备更新和消费品以旧换新。下达服务业发展等资金3.2亿元，支持开展促消费活动，支持特色中小企业发展。积极参与中央财政竞争性评审，成功入围县域充换电设施补短板试点、中小企业数字化转型城市试点。支持普惠金融发展示范区建设，优化信贷风险补偿机制，引导鼓励金融机构加大对中小微企业和个体工商户的信贷投放力度。推进新型城镇化，落实农牧业转移人口市民化财政政策，支持实施一批保障性住房建设、城中村和老旧小区改造项目。下达财政衔接资金66.4亿元，促进乡村全面振兴。提高高标准农田建设财政补助标准，支持稳定粮食生产，增加绿色优质农产品供给。

(二) 着力推动美丽青海建设。落实主体功能区制度，下达重点生态功能区转移支付53.2亿元，引导市县加强生态环境保护，提升基本公共服务保障能力。提升改善环境质量，安排污染防治资金22.4亿元，推动打好蓝天、碧水、净土保卫战，加强固体废弃物和

新污染物治理。两年共落实湟水山水工程项目资金13亿元，制定专项资金管理办法，促进资金安全规范使用。设立省级国家公园专项资金，积极争取中央特殊政策支持，助力高品质建设国家公园示范省。大力支持科技创新，下达科技发展资金5.1亿元，支持实施一批盐湖资源、清洁能源、生态环保领域重点科技研发项目。安排工业转型升级资金7.6亿元，通过后补助、贷款贴息、以奖代补等方式，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业。围绕国际生态旅游目的地建设，安排文化和旅游发展专项引导资金2.1亿元，支持打造“一芯一环多带”旅游发展格局。健全完善高质量发展政府投资基金管理制度体系。安排专项资金14亿元，推动清洁能源、零碳产业、数字经济、绿色算力发展，支持构建以“四地”为重点的现代产业体系。持续支持做好木里矿区生态环境综合整治。落实黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，与甘肃省黄河流域上下游（青海—甘肃段）横向生态补偿机制建设取得实质性进展。

(三) 着力支持保障改善民生。深入实施就业优先战略，下达就业补助资金10.4亿元，支持做好就业创业扶持、职业技能培训和竞赛评比工作，延续实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策。支持教育优先发展，下达教育领域专项资金64.8亿元，落实全学段教育资助政策，改善学校办学条件，加强教师队伍建设，推进青海理工学院等重点建设项目。完善社会保障体系，落实财政补助资金118亿元，确保养老金按时足额发放，调整提高退休人员基本养老金。强化基本医保、大病保险、医疗救助三重制度综合保障，减

轻参保群众和困难群体医疗费用负担。安排困难群众救助、退役安置和社会福利资金 56.4 亿元，落实困难群众分类救助体系，加强残疾人康复、养老、托养等服务保障，推动退役军人事业高质量发展。推进公共文化服务体系建设，创新实施文化惠民工程，支持公共文化设施和体育场馆免费或低收费向社会开放。持续加大民族团结进步、平安青海建设等领域的有效投入。下达积石山地震灾后恢复重建资金 50.2 亿元，加强资金全链条、全过程监管，全力守护人民群众生命财产安全。支持实施十大类 44 项民生实事工程，其中 9 项已完成全年任务，14 项实现时间、任务“双过半”。

（四）着力加强预算执行管理。把加强预算执行管理摆在更加突出的位置，定期召开收支形势分析会、调度会，精准研判形势，强化收支调度，有针对性地制定完善工作举措。督导市州全面摸清当地财政经济状况、财源结构、增收因素，协同税务部门做好对重点地区、重点行业、重点企业的依法征管，千方百计扭转困难局面，推动财政收入降幅逐月收窄。突出重点加强非税收入管理，压实非税执收部门责任，大力盘活存量资源资产，尽全力挖潜增收，全省非税收入增长 28.4%。加强中央对地方转移支付政策研究，落实省级重点部门争取中央补助考核和定期通报制度，督促相关部门主动对接国家战略，跟进落实上级政策，加大汇报衔接力度，上半年共争取中央各类补助 1549.1 亿元，增长 5.6%；争取新增地方政府债务限额 210 亿元；落实对口援青资金 16.4 亿元。加强支出预算执行管理，统筹采取领导包联、实地督导、

发函提醒、通报约谈等举措，合理加快资金下达，推动项目尽快实施，有效发挥财政资金即期拉动效应，全省一般公共预算支出完成 1026.4 亿元，增长 0.4%，顺利实现“双过半”目标，重点支出和民生支出得到有效保障。

（五）着力深化预算绩效监督。扎实开展党纪学习教育，制定“财政监督绩效年”一揽子工作举措，印发《全省财政强化党纪学习教育严肃财经纪律推进全面从严治党工作方案》，推动严肃财经纪律走深走实、入脑入心。制定印发《2024 年推动预算绩效管理提质增效重点工作方案》，将绩效理念和方法深度融入资金管理全过程。组织对省级 2783 个项目、230.7 亿元资金实行绩效目标管理，与部门预算同步编制、同步审核、同步批复；对 2023 年省级项目支出和省对下转移支付 1228.5 亿元开展绩效评价，占当年全省财政支出的 56.1%。完成 2023 年度省对下级政府财政运行综合绩效考评，进一步加大对落实重点财政工作成效明显地区的激励。省部署开展“持续推进严肃财经纪律、提升资金使用质效”专项行动，对 2021—2023 年财政转移支付和新增债券资金开展专项检查，是近年来力度最大、范围最广的一次财会监督行动。统筹实施惠民惠农财政补贴“一卡通”专项检查、预算执行监督检查、会计监督检查工作，进一步维护财经纪律、整饬财经秩序。

（六）着力提升财政治理效能。省委省政府召开全省防范化解地方债务风险工作视频会议，明确年度化债任务，压实化债工作责任，加大日常督导力度，实现地方债务化解

时间任务“双过半”。深化财政智库共建，印发政策研究三年工作方案，围绕绿色税制、资产管理等领域确定一系列研究课题，助力提升财政治理效能。深入推进零基预算管理三年行动，将项目谋划阶段实质性纳入预算编制流程，印发通知全面部署做好2025年省级部门预算编制工作。推进省以下财政体制改革，实施方案顺利通过财政部审核。坚持党政机关习惯过紧日子，严格落实政府投资项目提级审核、项目预算评审、财政承受能力评估等制度规定，印发《青海省大型活动经费管理办法》《青海省省级党政机关培训费管理办法》。进一步优化完善数字财政系统功能，年内新上线预算调整调剂、地方财政分析评价等25个业务模块，建立增发国债资金监控机制。稳步提升国有资产报告质量，探索开展数据资产管理。制定印发《青海省地方“三保”保障清单》，对25个县区开展“三保”预算前置性审核，下达市县财力性转移支付562.4亿元，建立常态化“保工资”监测预警机制，确保基层“三保”不出问题。

总体来看，上半年全省财政预算执行情况符合预期，主要指标在合理区间，财政管理改革工作稳步推进，为完成全年目标任务奠定了坚实基础。但也面临一些困难和问题：财政经济运行面临较多不确定因素，受大宗商品价格走低、土地和房地产市场持续低迷、上年一次性收入较多等因素影响，税收收入增长面临较大困难，土地出让金收入持续走低；根据中央财政预算安排，对地方转移支付预算总量较上年决算数有所下降，争取中央补助难度增加；在财力增长有限的情况下，“三保”支出和刚性支出有增无减，个别地区

隐性债务化解任务仍然较重，专项债券还本付息压力向一般公共预算传导，基本公共服务领域还有一些短板需要弥补，预算始终处于紧平衡状态。

三、下半年重点工作

下半年，全省各级政府及其财政部门将深入贯彻习近平总书记考察青海重要讲话精神，全面落实党中央国务院和省委决策部署，严格按照本次会议审查意见，进一步发挥财政职能作用，着力稳定增长、扩大内需、保障民生、防范风险、兜牢底线，努力完成全年目标任务，重点做好以下工作。

(一)有效落实积极财政政策。按照省委贯彻落实习近平总书记考察青海重要讲话精神有关决策部署，有效集聚财政资金资源，全力支持建设产业“四地”。用好科技发展、工业转型等专项资金，支持培育发展新质生产力。加强超长期国债资金争取和使用管理，支持国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。加快新增债券资金发行使用，放大政府投资带动效应。支持大规模设备更新和消费品以旧换新。精准实施税费优惠政策，发挥政府采购政策功能，激发市场主体活力。建立以绿色发展为导向的财政保障机制，加大生态修复、国家公园、污染防治等领域的有效投入，完善生态补偿制度，打造生态文明高地。支持兰西城市群和格尔木副中心城市建设，引导市县因地制宜发展县域经济和特色产业，促进区域协调发展。强化政府投资基金制度建设和团队建设，提升稳健运行水平。

(二)狠抓收支预算执行管理。发挥财科院青海科研基地作用，加强财政经济形势分

析研究，高质量完成智库合作课题。制定印发《关于进一步加强预算执行管理提高资金使用效益的指导意见》，提升财政预算执行的规范性、均衡性。落实财税部门数据共享、定期会商、综合研判机制，提高财政收入组织的质量和效率。探索实施政府收入绩效管理。加快推进非税收入收缴电子化管理，加强财政票据管控。强化政府性基金收入和国有资本经营收益组织，增强财政资金供给的整体效应。积极研究跟进中央待分配预算情况，全力完成争取中央补助目标任务。严格执行人大批准的预算，规范预算调整调剂行为。加快预算指标下达，省级代编预算力争在9月底前下达完毕，中央转移支付严格在收文后30日内分解下达。加强支出预算执行调度，强化转移支付动态监控，合理加快资金拨付使用，力促尽快形成实物工作量。

（三）支持保障民生事业发展。科学分配省对下均衡性转移支付，增强基本公共服务的均衡性可及性。落实农牧业转移人口市民化财政政策，推动常住人口与户籍人口享受同等基本公共服务。探索建立基本民生政策清单制度和备案制度。以支持引导农牧民稳定增收为重点，大力支持推进乡村振兴。加大对高原种业振兴、绿色有机农牧业的支持力度。以铸牢中华民族共同体意识为主线，提高民族宗教领域财政投入的精准性和有效性。加大财政政策保障与资金支持，推动建设更高水平的平安青海。管好用好积石山地震灾后恢复重建资金，持续加强防灾减灾救灾能力建设。强化财税政策与就业政策联动，支持扩大就业容量、稳定就业岗位、提升就业技能。落实财政对教育、养老、医疗、优

抚等方面的补助政策，健全多层次社会保障体系。加强资金保障和日常督导，高质量完成民生实事工程。

（四）扎实推进财税体制改革。抓紧印发《关于进一步推进省以下财政体制改革工作的实施方案》，指导市州进一步完善当地财政管理体制。推进知识产权领域财政事权和支出责任划分改革。落实分税制管理要求，进一步理顺省以下政府间财政收入划分。完善增值税留抵退税分担机制。做好水资源税改革前期准备工作，制定我省湿地恢复费征收管理办法。加强财政转移支付绩效管理，探索开展转移支付定期评估。修订县级基本财力保障机制奖补资金管理办法，引导市州建立对所属县区的一般性转移支付制度。实行更加突出激励导向的转移支付分配机制。推进省级零基预算管理三年行动，高质量做好2025年预算编制。积极稳妥推进预算评审工作。完成机构改革涉及预算单位设立、预算调剂、经费审核等工作，保障部门正常运转和履职需要。稳步推进数字财政建设，推动实现对各级预算安排、指标下达、资金支付情况的全过程动态反映。

（五）防范化解财政运行风险。落实一揽子化债方案，用足用好各类政策资源，通过增收节支、盘活资产等方式化解地方债务风险，真正做到既压降债务、又稳定发展。建立全口径地方债务统计监测体系，严肃查处违法违规举债行为。完善新增地方政府债务限额分配激励机制，实施专项债券项目穿透式监管。加强外债资金借、用、管、还全过程闭环管理，强化专项债券项目收益收缴工作。落实党中央国务院《关于推进基层“三

保”工作的意见》，建立保障有范围、支出有标准、事前有审核、执行有监控、风险有应对的“三保”保障机制。进一步规范数字财政系统“三保”标识，常态化开展“保工资”预警监测，加强对基层财政运行情况的精准监控。落实省对下一一般性转移支付稳定增长机制，提升市县财力保障水平。加强村“两委”干部待遇保障。加强财政承受能力评估应用工作。

（六）持续深化严肃财经纪律。全面梳理严肃财经纪律专项行动开展情况，查处一批典型问题、通报一批典型案例、移交一批问题线索、建立一批长效机制，一体推进问题揭示与问题整改工作。严肃认真抓好审计查出问题整改，推动完善体制机制，实现“治已病”“防未病”。落实预算绩效管理提质增效工作方案，加强对财政政策和预算项目的事前绩效评估，提高绩效目标管理质量，加大绩效评价和结果运用力度。进一步健全完

善预算基础信息库，强化财政专项资金清单管理。印发《省级项目支出标准体系建设指导意见》，修订大型活动预算支出标准。落实党政机关习惯过紧日子要求，进一步完善公务接待费管理制度。出台《青海省行政事业性国有资产管理办法》，完善数字财政“虚拟公物仓”平台功能，推动构建全域全口径国有资产监管体系。依法依规向人大报告和公开政府预决算、政府采购、国有资产、政府债务等信息，主动接受人大和社会监督。

主任、各位副主任、秘书长、各位委员，我们将在省委的坚强领导下，在省人大常委会的监督支持下，认真落实省十四届人大第二次会议有关决议和本次会议审查意见，锐意进取、担当作为，扎实做好财政改革发展各项工作，努力完成全年经济社会发展目标任务，为现代化新青海建设作出新的更大贡献。

青海省人民代表大会常务委员会 关于批准 2023 年省级财政决算的决议

(2024 年 7 月 25 日青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议通过)

青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议听取了省财政厅厅长冯志刚受省人民政府委托所作的《2023 年省级财政决算（草案）的报告》和省审计厅厅长陈兆超受省人民政府委托所作的《关于 2023 年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作报

告》。会议结合审议审计工作报告，对省级财政决算（草案）和决算（草案）的报告进行了审查。会议同意省人大财经委员会提出的《关于 2023 年省级财政决算（草案）的审查结果报告》，决定批准 2023 年省级财政决算。

关于 2023 年省级财政决算（草案）的报告

——2024 年 7 月 23 日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上

省财政厅厅长 冯志刚

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受省人民政府委托，我向本次常委会报告 2023 年省级财政决算草案，请审查。

2023 年，在党中央国务院和省委的坚强领导下，在省人大及其常委会的监督指导下，全省各级政府及其财政部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，抢抓机遇促发展，担当实干抓落实，经济总体回升向好，高质量发展扎实推进，现代化新青海建设迈出坚实步伐。在此基础上，财政改革发展各项工作扎实推进，财政决算情况总体较好。根据预算法有关规定，重点报告以下情况。

一、2023 年收支决算情况

（一）一般公共预算收支决算情况。

1. 全省情况。根据财政部核定结果，2023 年全省地方一般公共预算收入 381.3 亿元，完成预算的 110.3%，增长 15.9%；加上中央补助收入 1726.6 亿元、一般债务收入 460.6 亿元、上年结转收入 281.5 亿元、调入资金 23 亿元、区域间转移性收入 0.4 亿元、动用预算稳定调节基金 174.1 亿元后，收入总量 3047.5 亿元。剔除发行的再融资债券

297.9 亿元，全省总财力 2749.6 亿元，增长 8.7%。

全省一般公共预算支出 2188.7 亿元，完成预算的 89.1%，增长 10.8%；上解中央支出 9.6 亿元，调出资金 18.9 亿元，安排预算稳定调节基金 263.2 亿元，债务还本支出 300.6 亿元。收支相抵后，结转下年支出 266.5 亿元。

2. 省级情况。2023 年省级地方一般公共预算收入 29.4 亿元，完成预算的 73.6%；加上中央补助收入 1726.6 亿元、一般债务收入 460.6 亿元、市县上解收入 97.3 亿元、上年结转收入 118.3 亿元、调入资金 7.5 亿元、区域间转移性收入 0.4 亿元、动用预算稳定调节基金 90 亿元后，收入总量 2530.1 亿元。剔除发行的再融资债券 297.9 亿元，省级总财力 2232.2 亿元，增长 9%。

省级一般公共预算支出 639.7 亿元，完成预算的 85.4%，增长 3.3%；补助市县支出 1239.3 亿元，债务转贷支出 221.8 亿元，上解中央支出 9.6 亿元，区域间转移性支出 0.1 亿元，安排预算稳定调节基金 135.6 亿元，债

务还本支出 174.6 亿元。收支相抵后，结转下年支出 109.4 亿元。

需要说明的问题：

一是决算数与执行数增减变化情况。与今年 1 月向省十四届人大二次会议报告的 2023 年预算执行数相比，收入总量较执行数增加 2.8 亿元，主要是清理期调入资金等个别收入科目据实调整。随着收入增加，年底安排预算稳定调节基金相应增加 2.8 亿元。

二是财政收入短收情况。2023 年省级地方一般公共预算收入 29.4 亿元，较年初预算短收 10.6 亿元，主要是省级承担增值税留抵退税的 35%，该因素减少省级收入 11.9 亿元。由于当年中央对我省财力性转移支付增量能够覆盖减收，我们通过留用中央转移支付弥补省级收入短收，实现年度预算平衡。

三是省对市县补助情况。2023 年省对市县一般公共预算补助 1239.3 亿元，增长 9.9%。其中：返还性支出 39.2 亿元，与上年持平；一般性转移支付 1005 亿元，增长 10.4%；专项转移支付 195.1 亿元，增长 9.2%。

四是动用预备费情况。2023 年初省级预算安排预备费 20 亿元，当年实际动用 0.5 亿元，为下达海东市的抗震救灾补助资金，剩余 19.5 亿元用于补充预算稳定调节基金。

五是“三公”经费支出情况。2023 年，省级“三公”经费财政拨款支出 10575 万元，增长 13.2%。其中：因公出国（境）费 558 万元，公务用车购置及运行费 9338 万元，公务接待费 679 万元。支出增长主要是 2020—2022 年受疫情影响，一些正常公务活动未能开展，支出基数相对较低，存在不可比因素。

与疫情前相比，2023 年省级“三公”经费较 2019 年下降 20.7%。

六是财政直达资金使用情况。2023 年我省纳入直达机制管理的财政资金 464.1 亿元，其中：中央财政下达 432.5 亿元，地方级财政安排 31.6 亿元。全年实际支出 399.4 亿元，其中：省级支出 200 亿元，主要是社会保险基金补助、车购税补助、成品油税费改革转移支付等；市级支出 4 亿元；县级支出 195.4 亿元。

七是支出预算执行变化情况。2023 年省级一般公共预算支出决算数较年初预算数小 177.1 亿元，主要是预算执行中，按照省级行业主管部门提出的资金分配方案，将部分省级代编预算下达到各地，相应减少省级、增加各地支出；以及财政部门对部分预算执行率偏低、使用效益不明显的项目作了压减。

八是中央和省级预算内投资情况。2023 年，中央预算内基本建设资金 129.3 亿元，其中：省级支出 21.5 亿元，对市县补助 107.8 亿元，主要用于重点区域生态保护与修复、涉藏州县发展等方面。省级预算内基本建设资金 32.3 亿元，其中：省级支出 19.1 亿元，对市县补助 13.2 亿元，重点用于西宁至成都铁路（青海段）、青藏铁路西宁至格尔木段提质工程、西宁机场三期改扩建等重大项目建设。

（二）政府性基金预算收支决算情况。

1. 全省情况。2023 年全省政府性基金预算收入 70.3 亿元；加上中央补助收入 9.9 亿元、专项债务收入 110.1 亿元、上年结转收入 49.8 亿元、调入资金 18.9 亿元后，收入总量 259 亿元。

全省政府性基金预算支出 136.8 亿元，调出资金 14.8 亿元，债务还本支出 72.3 亿元。收支相抵后，结转下年支出 35.1 亿元。

2. 省级情况。省级政府性基金预算收入 17.4 亿元；加上中央补助收入 9.9 亿元、专项债务收入 110.1 亿元、上年结转收入 8.6 亿元后，收入总量 146 亿元。

省级政府性基金预算支出 25 亿元，补助市县支出 5.6 亿元，债务转贷支出 97.3 亿元，调出资金 4.3 亿元，债务还本支出 2.9 亿元。收支相抵后，结转下年支出 10.9 亿元。

(三) 国有资本经营预算收支决算情况。

1. 全省情况。2023 年全省国有资本经营预算收入 2.2 亿元；加上中央补助收入 0.2 亿元、上年结转收入 1.2 亿元后，收入总量 3.6 亿元。

全省国有资本经营预算支出 1.8 亿元，调出资金 0.7 亿元。收支相抵后，结转下年支出 1.1 亿元。

2. 省级情况。省级国有资本经营预算收入 1.2 亿元；加上中央补助收入 0.2 亿元、上年结转收入 0.8 亿元后，收入总量 2.2 亿元。

省级国有资本经营预算支出 0.1 亿元，补助市县支出 1.1 亿元，调出资金 0.4 亿元。收支相抵后，结转下年支出 0.6 亿元。

(四) 社会保险基金预算收支决算情况。

1. 全省情况。2023 年全省社会保险基金预算收入 554.3 亿元。上年滚存结余 394.1 亿元。全省社会保险基金预算支出 485.7 亿元。当年结余 68.6 亿元。年终滚存结余 462.7 亿元。

2. 省级情况。省级社会保险基金预算收入 453.9 亿元。上年滚存结余 169.7 亿元。省

级社会保险基金预算支出 417.5 亿元。当年结余 36.4 亿元。年终滚存结余 206.1 亿元。

二、地方政府债务情况

(一) 全省情况。2023 年末全省政府法定债务限额 3365.9 亿元，其中：一般债务 2546.5 亿元，专项债务 819.4 亿元。债务余额 3337.4 亿元，其中：一般债务 2536.9 亿元，专项债务 800.5 亿元。债务余额严格控制在限额以内。

2023 年，财政部下达全省新增限额 213 亿元，其中：一般债务 166 亿元，专项债务 47 亿元。发行新增债券 208.8 亿元，其中：一般债券 161.8 亿元，专项债券 47 亿元。另外，发行再融资债券 361 亿元，按规定用于归还到期债务本金。其中：一般债券 297.9 亿元，专项债券 63.1 亿元。

(二) 省级情况。2023 年末省级政府法定债务限额 1930.8 亿元，其中：一般债务 1733.7 亿元，专项债务 197.1 亿元。债务余额 1927.3 亿元，其中：一般债务 1733.3 亿元，专项债务 194 亿元。债务余额严格控制在限额以内。

2023 年，省级新增限额 77 亿元，其中：一般债券 64.2 亿元，专项债券 12.8 亿元。留用新增债券 77 亿元，其中：一般债券 64.2 亿元，专项债券 12.8 亿元。另外，留用再融资一般债券 174.5 亿元，按规定用于归还到期一般债务本金。

三、落实省人大决议情况

2023 年，全省各级政府及其财政部门认真落实积极的财政政策，狠抓财政管理改革工作，收支预算执行情况较好，财力保障水平稳步提升，财政支出结构持续优化，财税

体制改革不断深化，财政管理能力稳步提升，严肃财经纪律取得实效，较好完成了年度各项目标任务，重点做了以下工作。

（一）狠抓收支预算执行管理。坚持把抓收支、强保障作为首要任务，加强地方收入组织和财政支出调度，全省总财力 2749.6 亿元，增长 8.7%；地方一般公共预算收入 381.3 亿元，增长 15.9%；一般公共预算支出 2188.7 亿元，增长 10.8%。全年财力、收入、支出总量与增量均为历年最高，财政收入增幅位居全国前列，支出突破 2000 亿元大关，收支继 2012 年后同时实现两位数增长，是多年来预算执行结果最好的一年。

（二）有效落实积极财政政策。坚持把稳增长、促发展作为中心工作，争取中央各类补助 1736.8 亿元，增长 8.9%，其中均衡性转移支付增长 12.8%，山水工程竞争性评审取得突破；落实新增一般债务限额 166 亿元，增幅高于西部平均水平。下达资金 41 亿元助企纾困，新增减税降费和退税缓费 73.6 亿元。高质量发展政府投资基金正式设立。保持适当支出强度，全力支持打造“高地”、建设“四地”，推动省委省政府重大项目落地实施。

（三）防范化解财政运行风险。坚持把防风险、保安全作为重中之重，制定实施一揽子化债方案，尽全力增收节支、盘活资产、发行特殊再融资债券化债，顺利完成年度化债任务。建立集财力支持、体制激励、预算审核、执行监控、考核监督为一体的“三保”保障机制，省对下各类补助 1246.1 亿元，增

长 9.9%；转贷新增一般债券 97.6 亿元，增长 57.4%。市县财力、支出分别增长 10.7%、14.3%，区域间财力格局更加协调均衡。

（四）着力支持保障改善民生。坚持把惠民生、兜底线作为根本目标，坚持就业优先战略，促进教育均衡发展，健全社会保障体系，推动健康青海建设，繁荣文化旅游事业，民生支出占财政支出的 76%。十大类 41 项民生实事工程全面完成。下达资金 67.5 亿元，支持巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。统筹多渠道资金支持积石山地震抗震救灾和灾后恢复重建。大力保障民族团结进步示范省创建，支持建设更高水平的“平安青海”。

（五）持续加强财政绩效监督。坚持把促改革、提效益作为关键一招，深化财政智库合作和政策研究，设立全国第一个省级财政科研基地。印发加强财会监督工作的实施方案。启动零基预算管理三年行动，选择商贸服务业等领域开展专项资金实质性统筹整合。数字财政系统全面上线运行。制定过紧日子负面清单，建立“三公”经费预算管控机制。加大绩效评价和结果运用，力促财政资金使用效益进一步提升。

主任、各位副主任、秘书长、各位委员，下一步，我们将认真落实省十四届人大二次会议决议和本次会议审查意见，自觉接受省人大及其常委会的监督指导，锐意进取、奋楫笃行，苦干实干、善作善成，为奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的青海篇章作出新贡献。

青海省人大财政经济委员会 关于 2023 年省级财政决算（草案） 的审查结果报告（书面）

——2024 年 7 月 23 日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上

省人大常委会：

省人大财政经济委员会听取了省财政厅受省政府委托作的《青海省 2023 年省级财政决算（草案）的报告》和省审计厅受省政府委托作的《青海省人民政府关于 2023 年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》，对 2023 年省级财政决算草案进行了初步审查。经主任会议同意，现将审查结果报告如下。

2023 年决算草案反映，全省地方一般公共预算收入 381.3 亿元，增长 15.9%。加上中央补助收入 1726.6 亿元、新增一般债务收入 162.7 亿元（不含再融资债券 297.9 亿元）、上年结转 281.5 亿元、动用预算稳定调节基金 174.1 亿元、调入资金和区域间转移性收入 23.4 亿元，全省实际总财力 2749.6 亿元，增长 8.7%。全省一般公共预算支出 2188.7 亿元，为预算的 89.1%，增长 10.8%。全省政府性基金预算总收入 259 亿元，支出 136.8 亿元，扣除调出资金和债务还本支出后，结转下年支出 35.1 亿元。全省国有资本经营预算

总收入 3.6 亿元，支出 1.8 亿元，扣除调出资金后，结转下年支出 1.1 亿元。全省社会保险基金预算收入 554.3 亿元，上年滚存结余 394.1 亿元，支出 485.7 亿元，当年结余 68.6 亿元，年终滚存结余 462.7 亿元。

2023 年省级一般公共预算收入 29.4 亿元。加上中央补助收入、一般债务收入、上解收入、动用预算稳定调节基金、调入资金、上年结转资金等，省级总财力 2232.2 亿元，增长 9%。一般公共预算支出 639.7 亿元，增长 3.3%，补助市县支出 1239.3 亿元，增长 9.9%。省级政府性基金预算总收入 146 亿元，支出 25 亿元，扣除补助市州县、债务转贷、调出资金和债务还本支出后，结转下年支出 10.9 亿元。省级国有资本经营预算总收入 2.2 亿元，支出 0.1 亿元，扣除补助市州县、调出资金后，结转下年支出 0.6 亿元。省级社会保险基金预算收入 453.9 亿元，上年滚存结余 169.7 亿元，支出 417.5 亿元，当年结余 36.4 亿元，年终滚存结余 206.1 亿元。

财政经济委员会认为，2023 年，省人民

政府及其财政等部门扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，全面落实党中央国务院及省委决策部署，坚持稳中求进工作总基调，实施积极财政政策，落实税费支持政策，加大重点领域投入保障，持续增加对基层的转移支付规模，着力推动高质量发展，较好完成了省十四届人民代表大会第一次会议批准的预算，为推动经济社会平稳运行发挥了重要作用。同时，审计机关立足经济监督定位，聚焦主责主业，加大对重大项目、重大战略、重大举措落实落地情况的监督力度，依法对2023年度省级决算草案开展审计，提出审计建议，对推动贯彻落实党中央和省委决策部署、促进高质量发展发挥了重要作用。按照年度监督计划，省政府将于11月向省人大常委会报告审计查出问题整改情况。

财政经济委员会认为，2023年省级财政决算情况总体是好的，符合预算法规定。建议本次常委会会议批准省人民政府提出的2023年省级财政决算草案。

财政经济委员会认为，2023年省级决算和审计工作报告也反映出一些问题，主要是：一些财税政策落实不够细化精准，有的中央和省级预算内投资前期准备不充分造成资金闲置浪费；部分共同财政事权转移支付项目与支出责任划分衔接不够，有些转移支付项目存在交叉重复；有的项目绩效指标设置未能体现省委重大决策部署的贯彻落实情况，绩效评价结果作用发挥不够充分。为此，财政经济委员会建议：

一、进一步规范决算编报。完善决算报告和决算草案编报工作，聚焦党中央、省委

重大决策部署和重要财税政策，加强对重大支出政策实施情况和效果的反映。深入开展决算分析利用，加强对决算编审发现问题和决算分析评价揭示问题的分析，做好宏观政策取向一致性评估，研究各类非经济性政策的直接和间接影响，确保同向发力、形成合力。完善省以下财政体制和转移支付制度，优化共同财政事权转移支付资金分配管理，健全转移支付定期评估和退出机制。完善中央及省级预算内投资决算表，反映重大项目执行情况，提升决算草案的可审性。进一步拓展决算公开范围、完善公开内容，推进部门所属单位决算公开。

二、强化预算绩效管理。严格执行《青海省预算绩效管理条例》，全面实施预算绩效管理。加强对部门和单位整体支出、重要支出政策、中央和省级预算内投资项目等的绩效评价。健全财政支出标准体系，推进基本公共服务标准、部门预算项目支出标准建设，强化绩效指标设置与财政支出标准的衔接匹配。加强对绩效目标的执行监控和综合分析，及时发现并纠正运行中的问题。进一步提高绩效评价质量，加大对自评结果的核查力度，引导和规范第三方机构参与预算绩效管理，严格执业质量监督管理。强化绩效评价结果与完善政策、安排预算、改进管理的有效衔接。健全绩效信息公开制度，将重点支出和重大投资项目绩效评价结果，提交人大常委会审查。

三、做好审计“上下半篇文章”。围绕党中央和省委决策部署，加强对重大战略落实、重大政策实施、重大投资项目推进等的审计监督。加大对审计查出问题的分析研究，深

挖问题背后的体制机制性障碍、制度性缺陷、管理漏洞，夯实被审计单位整改主体责任，严肃查处整改不力、敷衍整改、虚假整改等问题，坚持查出问题处理与推动建立长效机制并举。加强人大监督、审计监督、财会监

督贯通协同，形成监督合力，一体推进做好审计“上下半篇文章”。深化审计成果运用，进一步加大审计结果和整改情况公开力度。

以上报告，请予审议。

青海省人民代表大会常务委员会 关于批准《青海省人民政府关于发行 2024 年地方政府债券并相应调整 收支预算的报告》的决定

(2024 年 7 月 25 日青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议通过)

青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议听取了省财政厅厅长冯志刚同志受省人民政府委托作的《关于发行 2024 年地方政府债券并相应调整收支预算的报告》，审查了省人民政府提出的 2024 年省级预算调

整方案，同意省人民代表大会财政经济委员会提出的审查结果报告。会议决定，批准《青海省人民政府关于发行 2024 年地方政府债券并相应调整收支预算的报告》，相应调整全省及省级一般公共预算和政府性基金预算。

关于发行 2024 年地方政府债券并相应调整 收支预算的报告

——2024 年 7 月 23 日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上

省财政厅厅长 冯志刚

主任，各位副主任、秘书长、各位委员：

受省人民政府委托，我向本次常委会报告今年全省地方政府债券分配发行情况，并据此提出 2024 年全省及省级收支预算调整草案，请予审议。

一、2024 年地方政府债务新增限额安排情况

(一) 中央下达新增债务限额情况。经国务院批准，财政部下达我省 2024 年地方政府债务新增限额 210 亿元。其中：一般债务 166 亿元（一般债券 162.15 亿元、外债转贷 3.85 亿元），与上年持平；专项债券 44 亿元，较上年减少 3 亿元。

(二) 本次新增债务限额安排情况。财政部下达我省 2024 年地方政府债务新增限额中，扣除省级年初预算安排后（一般债券 103 亿元、专项债券 25 亿元），本次拟分配的债务额度为 82 亿元（一般债券 59.15 亿元，专项债券 19 亿元，外债转贷 3.85 亿元）。同时，对省级年初预算安排的专项债券进行调整分配，以上共计 107 亿元。**安排情况为：**一般债券安

排省级 9.2 亿元，转贷市州 49.95 亿元；专项债券安排省级 12 亿元，转贷市州 32 亿元；外债转贷安排市州 3.85 亿元。

二、调整年度财政预算的方案

(一) 一般公共预算调整方案。按上述新增债务限额调整安排后，本次全省新增一般债务额度 63 亿元，其中省级调增 9.2 亿元，建议对省十四届人大二次会议审议通过的全省及省级一般公共预算作如下调整：**一是全省调增一般债务收入 63 亿元**，即全省一般公共预算总收入由年初的 2267.3 亿元，调整为 2330.3 亿元；全省一般公共预算支出由年初的 2216 亿元，调整为 2279 亿元。**二是省级调增一般债务收入 9.2 亿元**，即省级一般公共预算总收入由年初的 1802.7 亿元，调整为 1811.9 亿元；省级一般公共预算支出由年初的 732.1 亿元，调整为 741.3 亿元。

(二) 政府性基金预算调整方案。本次全省新增专项债务额度 19 亿元，其中省级调减 13 亿元，建议对省十四届人大二次会议审议通过的全省及省级政府性基金预算作如下调

整：一是全省调增专项债务收入 19 亿元，即全省政府性基金总收入由年初的 173.8 亿元，调整为 192.8 亿元；全省政府性基金预算支出由年初的 146.2 亿元，调整为 165.2 亿元。二是省级调减专项债务收入 13 亿元，即省级政府性基金总收入由年初的 64.5 亿元，调整为 51.5 亿元；省级政府性基金预算支出由年初的 48.2 亿元，调整为 35.2 亿元。

三、关于地方政府债务余额、限额及发行情况

（一）2023 年末政府债务余额情况。截至 2023 年末，全省法定政府债务余额为 3337.4 亿元，其中：省级 1927.3 亿元，市州 1410.1 亿元，全省政府债务无逾期，债务余额严格控制在债务限额以内，债务风险总体可控。

（二）2024 年政府债务限额情况。截至

2024 年 6 月末，全省政府债务限额 3575.9 亿元，其中：省级 2039 亿元，市州 1536.9 亿元。

（三）2024 年政府债券发行情况。截至 2024 年 6 月末，全省共发行地方政府债券 223.26 亿元，其中：新增地方政府债券 54 亿元（全部为一般债券），再融资债券 169.26 亿元（一般债券 159.88 亿元，专项债券 9.38 亿元）。

下一步，我们将指导各地抓紧编制预算调整方案报同级人大常委会批准执行。同时，加快债券发行及资金拨付，督促各地各部门尽快形成实物支出。严格落实债券资金监管规定，切实防范地方政府债务风险。

以上报告，请审议。

青海省人大财政经济委员会 关于《青海省人民政府关于发行 2024 年地方 政府债券并相应调整收支预算的报告》的 审查结果报告（书面）

——2024 年 7 月 23 日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上

省人大常委会：

现将省人大财政经济委员会对《青海省人民政府关于发行 2024 年地方政府债券并相应调整收支预算的报告》的审查结果报告如下：

经国务院批准，截至目前财政部共下达我省地方政府新增债务额度 210 亿元（其中一般债券 166 亿元，专项债券 44 亿元），扣除省十四届人民代表大会第二次会议已批准的 2024 年新增地方政府债券 128 亿元后（其中：一般债券 103 亿元，专项债券 25 亿元），此次新增地方政府债券额度 82 亿元（其中：一般债券 63 亿元，专项债券 19 亿元）。根据国务院和财政部关于新发行地方政府一般债券纳入一般公共预算和专项债券纳入政府性基金预算管理的规定，我省新增发行地方政府债券需纳入预算管理，同时调整省十四届人民代表大会第二次会议审查批准的财政收支预算。

此次新增地方政府一般债券 63 亿元，其

中：调增省级 9.2 亿元，转贷市（州）53.8 亿元，全省及省级预算作相应调整。即：全省一般公共预算总收入由年初的 2267.3 亿元，调整为 2330.3 亿元；全省一般公共预算支出由年初的 2216 亿元，调整为 2279 亿元。省级一般公共预算总收入由年初的 1802.7 亿元，调整为 1811.9 亿元；省级一般公共预算支出由年初的 732.1 亿元，调整为 741.3 亿元。

此次新增地方政府专项债券 19 亿元，其中：调减省级 13 亿元，转贷市（州）32 亿元，全省及省级预算作相应调整。即：全省政府性基金总收入由年初的 173.8 亿元调整为 192.8 亿元；全省政府性基金预算支出由年初的 146.2 亿元调整为 165.2 亿元。省级政府性基金总收入由年初的 64.5 亿元调整为 51.5 亿元；省级政府性基金预算支出由年初的 48.2 亿元调整为 35.2 亿元。

财政经济委员会认为，我省新发行地方政府债券严格控制在国务院核定的政府债务限额内，安排意见符合中央要求和我省实际，

同意政府债券安排意见，建议本次常委会会议批准《青海省人民政府关于发行 2024 年地方政府债券并相应调整收支预算的报告》。

财政经济委员会建议，省人民政府及其财政部门要认真贯彻落实国家对地方政府债券管理使用的相关规定和省人大常委会的决定，结合各地区财力情况、风险情况等合理安排政府债务分地区额度，并在下达的额度范围内，按照轻重缓急安排部分新增专项债券用于补充政府性基金财力，支持各地区用于偿还债务等工作，有效化解存量债务风险。要加快债券发行使用节奏，保持必要的财政

支出强度，对预算已经安排的债券项目，可通过先行调度库款垫付，债券发行后及时回补库款的方式，推动尽快形成实物工作量，促进经济平稳增长。要加强专项债券“借、用、管、还”全流程管理，加强完善项目建设和运营全周期、全过程监督管理机制，实施穿透式监测和全生命周期绩效管理，对收益不达预期的及时制定应对预案。要进一步抓好一揽子化债方案落实，确保债务高风险市县既真正压降债务、又能稳定发展。

以上报告，请予审议。

青海省人民政府关于 2023 年度省级预算 执行和其他财政收支的审计报告

——2024 年 7 月 23 日在青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议上

省审计厅厅长 陈兆超

主任，各位副主任、秘书长，各位委员：

我受省政府委托，报告 2023 年度省级预算执行和其他财政收支的审计情况，请予审议。

根据审计法及相关规定，按照省委、省政府和审计署安排，省审计厅对 2023 年度省级预算执行和其他财政收支等情况进行了审计。2023 年下半年至 2024 年上半年，共完成审计项目 32 个，审计或审计调查了全省 1354 个地区、部门（单位）、企业和金融机构，查处问题金额 102.79 亿元。审计中，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会，中央经济工作会议和二十届中央审计委员会第一次会议精神，全面落实习近平总书记关于审计工作的重要指示批示精神和李强总理在听取审计工作汇报时的工作要求，深入学习贯彻全国审计工作会议及省委十四届五次全会、全省“两会”、省委审计委员会第五次会议精神，准确把握新时代新征程审计工作的新要求、职责定位和使命任务，围绕党和

国家工作大局，紧扣省委、省政府中心工作，依法履职、担当作为，党领导审计工作的机制措施更加完善，审计监督的独特作用更加彰显，审计成果运用更加有效，各项工作取得新进展新成效。

2023 年，在省委、省政府的坚强领导及省人大的监督指导下，全省各地各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹高质量发展和高水平安全，全省经济运行总体回升向好，新质生产力加快形成，较好地完成了全年各项工作任务。

——主动作为抓收支，财政实力稳步提升。地方收支稳定增长。全省地方一般公共预算收入 381.3 亿元，增长 15.9%；税收收入占比达到 74.2%，结构更优、质量更高。财政支出提速增效，全省一般公共预算支出达到 2188.7 亿元，同比增长 10.8%，有效发挥财政支撑作用。中央补助拓面扩量。实现中央各类补助 1737.3 亿元，增长 8.9%，超

目标任务 5.9%，均衡性、民族地区、重点生态功能区三项转移支付增幅均在 10% 以上。**存量资金及时盘活。**盘活消化上年存量资金 90% 以上、达到 348.4 亿元，清理变现国有资产资源收入 37.5 亿元，调整收回无实质性进展项目资金 7.7 亿元，统筹用于急需领域和重点支出。**地方债务风险有序化解。**设立分领域全覆盖的 10 个专项组，建立 20 余项机制，成功争取化债额度 96 亿元，2023 年全省化债任务如期完成。**“三保”底线兜牢兜实。**扛牢分级“三保”保障责任，推动财力下沉基层，省对下转移支付突破 1239.3 亿元，转贷一般债券较上年增长 57.4%，基层财政保障能力增强。

——**围绕政策引领促发展，经济社会发展行稳致远。****保障“生态优先”战略。**生态环境保护领域财政资金投入达 243.7 亿元，增长 7.1%，占全年总支出的 11.13%。**抗震救灾保障及时。**紧跟省委、省政府节奏，统筹中央、省级财政资金 2.6 亿元，开展抢险救灾保障工作，守护人民群众生命财产安全。**助企暖企扎实推进。**下达工业转型、中小企业、促消费、外经贸等各类涉企项目资金 41 亿元，惠及市场主体近 2000 家，内外贸“双循环”通道不断完善。**政策红利持续释放。**全省新增减税降费及退税缓费 73.6 亿元，有力纾解企业困难。“首贷信用贷风险补偿资金池”“续贷周转资金池”惠及 1000 余户企业，有效缓解融资难、融资贵问题。**基本公共服务水平稳步提高。**下达资金 267.3 亿元，保障就业、医疗、养老政策落实，加大困难群众救助、医疗救助和社会福利支持力度。**平安青海建设投入加大。**下达资金 140.5 亿元，增长

5.8%，全力保障以“十个一”牵引平安青海建设，坚决维护国家政治安全、社会大局稳定、社会公平正义。

——**统筹“当下治”和“长久立”，财经秩序进一步好转。制度体系更加完善。**出台进一步加强财会监督工作的实施方案及全过程财会监督、基层财会人员管理和会计监管等配套办法，构建“一主三辅+N”财会监督制度体系。**零基预算改革高效推进。**启动省本级零基预算管理改革三年行动，“1+1+N”制度框架初步构建，统筹整合重点领域专项资金，向重大项目和亟需领域集聚。**调查研究成果有效转化。**制定完善《青海省关于完善公路建设和养护财政资金投入机制的意见》等 16 项制度办法，解决了基层财政困难、收支保障压力加大等一批突出问题。**数字财政建设稳步实施。**认真落实数字政府建设部署要求，着眼预算管理全流程汇聚、资金去向全过程跟踪、财政数据全要素分析，以数字赋能财政预算管理支撑作用不断深化。**现代财政制度建设步伐加快。**紧跟中央改革部署，提出我省进一步深化省以下财政体制改革具体举措，明确省以下各级政府间权责，建立政策更加聚焦的省对下财力性转移支付体系，进一步规范省以下财政管理。

审计结果表明，2023 年省级预算执行情况总体良好，财政运行稳中有进。但也存在政策执行不到位、资金使用不规范、项目管理不科学、监督机制不完备等问题。

一、财政财务收支及决算草案编制审计

(一) 2023 年省级预算执行和决算草案编制审计情况。

对省财政厅具体组织 2023 年省级预算执

行和决算草案编制情况进行审计，重点关注省级财政决算草案编制、预算编制及执行、重大政策落实等情况，抽查省级财政、发展改革等部门。2023年省级地方一般公共预算收入总量2530.2亿元，剔除再融资债券297.9亿元后，总财力2232.3亿元。省级一般公共预算支出639.7亿元，补助市县支出1239.3亿元，债务转贷支出98.5亿元，上解中央支出9.6亿元，区域间转移性支出0.1亿元，安排预算稳定调节基金135.6亿元，债务还本支出0.1亿元。收支相抵后，结转下年支出109.4亿元。总的来看，2023年省级决算草案编制程序合法完整，预算执行情况总体良好，财政保障能力进一步增强。审计发现的主要问题：

1. 虚增财力。2023年省级财政将收回的以前年度已列支2000万元资金调入一般公共预算，虚增当年财力。

2. 严控一般性支出不到位。2023年省级一般性支出较2022年增长29.07%，其中394家省级预算单位较上年有所上涨。

3. 项目资金安排不科学。2023年省级12家预算单位的14个项目，在年初有结转资金的情况下再次安排财政资金，导致年末结转增加，资金使用效益不高。

4. 转移支付资金未在规定时限内下达。2023年省级财政未在规定时限内将收到的48笔368311.29万元中央转移支付资金分配下达。

(二) 2023年省级部门预算执行及决算审计情况。

对5家省级预算单位2023年预算执行和决算情况进行审计，同时结合省级预算执行

审计，通过大数据分析重点关注各预算单位政策执行、项目实施、资金使用等情况。总的来看，相关部门的预算收支、财务管理和会计核算基本符合预算法、会计法等相关法律法规规定和要求，省级部门预算执行情况总体良好。审计发现的主要问题：

1. 项目支出执行率低。71家省级预算单位实施的106个项目，当年支出执行率在30%以下。

2. 未申报缴纳残疾人就业保障金。123家省级预算单位未在征收期内申报缴纳残疾人就业保障金。

3. 执行会议定点饭店制度不严格。14家省级预算单位部分会议未在党政机关会议定点饭店召开。

4. 未执行公务用车定点维修框架协议。47家省级预算单位未在当年公布的省级预算单位公务用车维修保养框架协议采购项目入围名单中选择供应商进行公车维修。

(三) 个别地区2022年度财政收支审计情况。

对个别地区及所属3个市2022年度财政收支情况进行审计，重点关注各级政府预决算编制、预算分配、绩效管理、财政运行风险等情况。总的来看，相关地区2022年坚持稳中求进工作总基调，进一步加大财政收支管理力度，财政运行总体平稳有序，财政总决算报表基本能够真实反映年度财政收支情况。审计发现的主要问题：

1. 虚列财政支出。2021年至2023年，个别地区为提高预算支出率，将财政资金转入2家国有企业并列支，造成大额财政资金脱离监管；同时将存量资金调入当年财力，重复

列支一般公共预算支出。

2. 延压缓缴非税收入。2021年至2022年，4家单位延压缓缴非税收入30682.13万元。

3. 违规开立银行账户。2021年个别单位以国有企业名义在4家银行开立账户，2021年至2023年利用上述账户核算各类财政专项资金119585.09万元。

上述财政财务收支及决算草案编制审计发现的问题，主要是相关地区和部门落实财经政策不到位、预算编制不科学、执行不严格、监督审核不严、财政收支管理不规范等原因所致。

二、民生及社会保障审计

(一) 甘肃积石山县6.2级地震青海灾区抗震救灾资金及物资管理审计情况。

对甘肃积石山县6.2级地震青海灾区相关地区和单位涉及的各项抗震救灾资金的管理使用情况(含捐赠款物)进行审计。总的来看，相关地区和单位及时下达救灾资金、紧急调拨各类救灾物资、妥善安置受灾群众，保障了灾区群众基本生产生活，夯实了灾后重建各项工作基础。审计发现的主要问题：

1. 未按规定安排和使用救灾资金。个别地区安排中央自然灾害救灾资金用于21个部门和乡镇购买办公设备耗材、车辆运行等方面支出。

2. 定向捐赠资金未支出。截至2024年4月，由于未安排具体项目等原因，个别社会团体接收的定向捐赠资金未及时支出。

3. 物资管理不到位，部分物资底数不清。3个县相关单位接受或发放的部分物资台账记录缺失、底数不清。

(二) 全省农业专项资金审计情况。

对2020年以来切块下达的全省农业专项资金进行审计，重点关注惠农惠民财政补贴、农业产业发展、农用物资采购等方面的政策落实和资金管理使用情况。总的来看，全省各级农业农村部门基本能够贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于“三农”工作的决策部署，推动了全省农业农村事业进一步发展。审计发现的主要问题：

1. 惠农惠民补贴政策执行不到位。5个市(区、县)因工作不严谨、不细致，向868户农户重复发放补贴共计37.42万元；7个区(县)未通过“一卡通”发放补贴1626.6万元，涉及农户26602户。

2. 高素质农牧民培训政策落实不彻底。9个县(区)将202名事业编制人员、退休人员、编制外长期聘用人员和4名在校大学生纳入高素质农牧民培训范围，涉及培训费68.05万元；6个县和1个部门委托10家无农业农技培训资质的职业技术培训学校承接涉农培训项目。

3. 资金资产管理使用不规范。个别单位会计将农机购置补贴69.22万元转入个人账户，其中用于偿还个人贷款5.26万元，涉嫌职务违法；一个部门和2个区(县)因管理物资方式不当或内控制度不完善，致使价值6.65万元的19万毫升疫苗过期无法使用、5.91万元的冻精损坏、7.12万元的化肥下落不明。

4. 项目招投标管理不严格。3个县(市)在组织招投标活动前已开始实施项目，涉及4个农业项目专项资金660.26万元；8个县(市)实施的19个政府采购项目中共有20家

企业提供了 67 份虚假业绩证明材料骗取中标资格。

(三) 乡村振兴重点帮扶县相关政策落实和资金审计情况。

对 4 个国家乡村振兴重点帮扶县(市)和 2 个省级乡村振兴重点帮扶县 2021 年以来相关政策落实和资金管理使用情况进行审计。总的来看,相关县(市)在村集体经济壮大、经营主体带动增收、本土品牌塑造等方面加大工作力度,乡村振兴工作成效得到持续巩固。审计发现的主要问题:

1. 兜底帮扶政策落实不到位。5 个县(市) 20 名高龄老人、86 名残疾人应享受未享受相应帮扶政策或补助 10.97 万元;个别地区对 8 名有劳动能力监测对象只采取低保帮扶“一兜了之”;个别地区对 3 名无劳动能力监测对象采取签订劳动合同帮扶。

2. 乡村公益性岗位管理不规范。个别地区 536 名公益性岗位人员合同签订不规范;2 个县 46 名公益性岗位人员未在公益性服务岗位工作;个别地区未及时兑现 926 名公益性岗位人员报酬,且存在一人多岗现象。

3. 存在资金资产流失风险。个别地区将到户产业发展资金 50.56 万元入股 1 个村集体合作社,将价值 354.4 万元的牛和 300 只羊承包给私人运营,合同到期后未收回投资,存在资金资产流失风险。

(四) 全省灌区建设与改造项目资金审计情况。

对全省 2021 年至 2023 年灌区建设与改造项目资金的分配、管理、使用及效益情况进行审计。重点关注政策措施落实、资金分配及管理使用、项目实施等方面内容。总的来

看,相关部门和地区能够贯彻落实国家政策规定,推动乡村振兴发展战略与国家节水行动,促进全省灌区建设与改造工作进行顺利。审计发现的主要问题:

1. 未编制农田水利规划。截至 2024 年 3 月,10 个市(区、县)未编制农田水利规划。

2. 农业水价综合改革措施落实缓慢。8 个市(区、县)于 2017 年陆续开始实施农业水价综合改革工作,截至 2024 年 3 月,尚未落实分类水价等改革措施。

3. 未按批准取水。个别单位每年准予取水量为 455.06 万立方米,而该单位每年实际取水量约为 2400 万立方米。

4. 项目未取得建设用地审批手续。截至 2024 年 3 月,个别地区实施的 2 个项目共占用土地 2351.5 亩,未取得用地审批手续。

(五) 就业补助资金和失业保险基金管理使用及有关政策落实审计情况。

对 3 个地区及 3 个省直部门负责的就业补助资金、失业保险基金等专项资金的管理使用情况及有关政策落实情况进行审计。总的来看,各地区和部门能够落实“六稳”“六保”决策部署,推动全省就业形势稳中向好。审计发现的主要问题:

1. 扩大专项资金使用范围。2022 年至 2023 年 9 月,4 个地区将 24.26 万元就业补助资金用于支付与就业无关的项目支出;2022 年至 2023 年 9 月,个别地区将 232.01 万元职业技能提升专账资金用于支付农牧民三江源生活补助金。

2. 创业担保贷款担保基金未有效发挥作用。个别地区 2011 年违规将 3367 万元创业担保贷款担保基金作为国有企业资本金,导致

创业贷款担保基金被强制用于代偿小微企业逾期贷款，2021年至2023年8月，该地区创业担保贷款工作一直停滞；截至2023年9月，个别地区5400万元创业担保贷款担保基金分别闲置于3家金融机构，未发放创业担保贷款。

3. 高校毕业生就业统计数据不准确。2022年至2023年9月，个别部门将234名不符合条件的毕业生纳入应届离校未就业高校毕业生统计范围；应届离校未就业高校毕业生实名登记系统中“单位名称”“就业时间”等关键指标未填报，导致高校毕业生后续就业信息不精准。

上述民生及社会保障审计发现的问题，主要是相关部门执行政策不到位，主体责任意识缺失，资源配置与整合管理不合理，各领域长效监督机制不健全、内控制度不完善、风险管控意识不强等原因所致。

三、自然资源资产管理和生态环境保护审计

(一) 领导干部任期自然资源资产责任履行审计情况。

对2个地区党政主要领导干部履行自然资源资产管理和生态环境保护责任情况进行审计，重点审计自然资源资产管理和生态环境保护有关事项。总的来看，被审计领导干部任职期间能够贯彻落实各级党委政府关于生态文明建设的决策部署，积极开展各项生态环保工作。审计发现的主要问题：

1. 生态环保项目设计不合理。2023年6月，1家单位下达项目初步设计批复，计划对实施范围内原有的大片成林、多年灌木林及云杉实施砍伐、移植，后期重新栽植灌木，

违背了该项目生态保护初衷。

2. 项目违规征收土地。2019年至2022年，个别地区在未取得农用地转为建设用地审批手续的情况下，为4个单独选址的建设项目征收农用地88.28亩。

3. 农村污水处理工作进展缓慢。个别地区计划2018年至2025年投资6.58亿元实施202个村生活污水处理项目。由于资金未落实，截至2023年9月仅完成86个村可研报告编制，农村污水仍无组织散排或通过雨水冲沟直接排入河流。

4. 水土保持工作开展不到位。2019年至2022年个别地区实施的项目未编制水土保持方案，将征收的水土保持补偿费323万元用于平衡预算，未用于水土流失预防和治理。

5. 征占用草原手续不齐全。9个单独选址项目占用天然牧草地66.52公顷、12个项目临时占用牧草地23.67公顷、光伏项目占用草地95.9公顷，均未办理征占用手续；个别地区临时占用超过2年以上期限的35宗149.19公顷草地仍在继续使用。

(二) 其他领域审计发现涉及生态环境保护的问题。

1. 贷款提款率较低。2023年个别地区城乡环境综合治理项目预算提取贷款金额43584.87万元，实际提款6806.88万元，仅占预算提取额度的15.62%。

2. 水土流失防治措施不到位。个别地区城乡环境综合治理项目中城乡供水安全与保障工程子项目未建设永久性水保设施排水沟，未对生活区进行临时防治性栽植播种，未对原有永久性道路采取水保防治措施，施工过程中未对堆土进行围挡苫盖等。

3. 未配备质量安全管理人員。个别地区绿化和生态保护项目子项目未配备质量安全专职管理人員。

上述自然资源资产管理和生态环境保护审计发现的问题，主要是相关地区和部门生态环境保护意识不强、项目审批不严、项目推进不力、管理不规范等原因所致。

四、重大政策落实和重点建设项目审计

(一) 清洁能源供热改造政策措施落实审计情况。

对6个地区及1个省直部门2021至2022年度清洁能源供热改造政策措施落实情况进行审计，重点关注66个清洁能源供热改造项目实施、资金分配下达、管理使用等情况。总的来看，相关地区基本完成清洁供暖改造任务，保障民族地区人民群众温暖过冬需求，减少污染物排放，改善生态环境。审计发现的主要问题：

1. 申请省级专项资金不合规。个别地区以多个已完工项目名义申请并取得2022年度清洁能源取暖省级奖补资金10000万元。

2. 存在损失浪费。个别地区在市供热公司已安装一套清洁能源远程控制系统的情况下，又在本地另一锅炉房内安装同样功能的控制系统，涉及金额72.51万元。

3. 部分项目建设内容重复。两个县（市）2022年实施的集中供热煤改气建设项目室外工程等3个项目与以前年度实施的项目建设内容重复。

(二) 青海玛多“5·22”地震灾后重建跟踪审计情况。

对青海玛多“5·22”地震灾后重建情况实施第五轮跟踪审计，重点关注2个地区及所

属8个县重建项目实施、资金使用情况。总的来看，项目建设基本达到预期效果。审计发现的主要问题：

1. 未经审批变更建设内容。个别地区老年人幸福之家、社会福利中心建设项目未经审批擅自增加或减少建设内容，涉及金额39.17万元。

2. 债券资金闲置导致利息损失。2021年至2022年，个别地区共收到灾后重建债券资金90000万元，其中2021年资金1672.44万元闲置2年未形成支出，2022年资金5864.07万元闲置1年未形成支出，造成利息损失合计271.67万元。

3. 农业生产救灾资金拨付不及时。2022年至2023年，个别地区实施的农业生产救灾项目滞留购牛款81.01万元超过1年，资金效益未发挥。

(三) 重点建设项目审计情况。

对5个建设项目进行审计，重点关注基本建设程序履行和资金使用情况。总的来看，项目核算基本合规，已实施项目能够按照批复的建设内容、规模和标准建设。审计发现的主要问题：

1. 工程价款结算不实。个别基础设施建设项目中报审的5个已完工项目竣工结算和6个在建项目工程价款过程结算多计工程价款11822.6万元、少计工程价款1064.04万元。

2. 违规招标及发包。个别基础设施建设项目仅依据可研批复进行总承包招标并发包，总承包价138000万元，实施过程中变更为222590.44万元，超出原投资限额近一倍。

3. 临时工程费超出概算批复。个别公路工程建设项目临时工程费用超出概算批复

17327.67 万元。

4. 项目管理不到位导致存在质量缺陷。个别公路工程项目现场管理精细化程度不到位，已完工项目多处存在路基沉陷，路面开裂、沉降，桥梁、隧道渗水等质量缺陷。

(四) 2013 至 2022 年全省国外贷援款完工项目资产管理使用专项审计调查情况。

对 2013 至 2022 年使用国外贷援款已完工的 16 个项目资产管理使用情况进行了专项审计调查，重点关注项目资产管理、财务核算、产权归属等情况。总的来看，项目基本能够按期形成资产并管理使用。审计发现的主要问题：

1. 移交后资产使用单位未入账核算。2016 年至 2021 年实施的扶贫项目中，6 个县(区)的 39 个项目 18994.82 万元资产未入账核算；2012 年至 2017 年实施的职业教育发展项目中，7 所学校共计 12713.47 万元资产未入账核算；防汛抗旱 2 个子项目 3852.32 万元资产未入账核算。

2. 未明确资产权属关系。个别地区环境综合治理项目 2021 年 8 月完工，总投资 126748.18 万元，已完工资产暂由其他单位代管，未明确权属关系。

3. 项目实施效益不佳。扶贫项目中的 2 个项目因树种成活率低等原因，未能达到预期效益。

上述重大政策落实和重点建设项目审计发现的问题，主要是相关地区和部门政策落实不到位、项目审批不严格、资产管理不规范、责任意识不强等原因所致。

五、领导干部履行经济责任审计

重点审计 2 个地区党政主要领导干部和省

直 4 家部门(单位)主要领导干部经济责任履行情况。总的来看，被审计领导干部能够贯彻执行党和国家经济政策和决策部署，落实省委、省政府工作要求，重大经济事项能够做到集体决策，在推动地方经济发展、保障和改善民生、积极发挥部门职能作用等方面做了一定工作，较好地履行了经济责任。审计发现的主要问题：

(一) 执行经济社会发展规划、政策措施落实方面。

1. 部分规划内容执行不到位。个别地区“十三五”经济社会发展 24 个主要指标中仅完成 13 项，生产总值年均增长率等 11 项指标未完成，且仅完成 12 个村庄规划编制但尚未批复，剩余 350 个村庄规划编制工作未开展。

2. 被征地农民社会养老保险政策推进缓慢。截至 2023 年 10 月，个别地区不能提供 2013 年以来符合参保条件的被征地农民各类资料，也未给被征地农民参保登记，部分项目缴纳的被征地农民社会养老保险费用合计 13636.21 万元长期滞留于社保专户及单位账户。

3. 拖欠征地、拆迁补偿等款项。截至 2023 年 8 月，个别地区共征地 8990.12 亩，拖欠征地、拆迁补偿和安置保障等款项合计 14450.12 万元。

(二) 贯彻执行重大经济方针政策和决策部署方面。

1. 部分项目建设内容与功能重复。2021 年个别地区实施的黄河国家文化公园综合性非遗馆项目与 2018 年实施的全民健身和非物质文化遗产展演中心项目部分建设内容及功能重复。因决策不科学、分析不深入，导致中央

预算内资金重复投入 1998.6 万元。

2. 开展借款业务不合规。2018 年至 2021 年，个别单位超越股权投资的职能定位和业务方向，向 9 家企业开展 14 笔借款业务，共计 9785.42 万元。

3. 虚列财政收支。2020 年至 2022 年，个别地区为完成支出进度，将国库资金转入各预算单位实有资金账户，虚列财政支出 40380.52 万元；2020 年至 2022 年，个别地区将财政非税专户代管的“征地及拆迁补偿费”上缴国库，虚列一般公共预算收入 770.23 万元；个别地区未按照项目进度及验收结果支付资金，2021 年 9 月将 24 个项目资金 4435 万元直接拨付至项目实施单位并列支。

（三）经济风险防范和资金资产管理方面。

1. 国有资本经营收益未征收。截至 2023 年 7 月，个别地区未出台国有资本经营收益相关政策，也未采取有效措施征收，未有效履行出资人职责。

2. 违规以名股实债方式对外投资。2018 年至 2022 年，个别单位对 4 家企业进行股权投资，投资总额 3980 万元，同时明确固定投资回报率为 3%。

3. 多配置国有资产。个别单位编制实有人员 39 人，应配置通用设备 125 台，实际配置 247 台，多配置 122 台。

上述领导干部履行经济责任审计发现的问题，主要是相关部门和地区落实国家有关政策和财经法律法规不严格、部分领导干部落实主体责任意识不强、贯彻决策制度不到位、重大项目论证不科学、未能正确履职尽责等原因所致。

六、企业和金融审计

对 4 家企业和 1 家非银行业金融机构的财务收支及资产负债损益、领导人员经济责任履行等情况进行审计，重点关注企业执行财经政策、财务管理、资产运营、风险隐患等情况。总的来看，相关单位基本能够贯彻落实重大经济方针政策和决策部署，推动国有企业改革，承担社会责任，维持企业平稳运行。审计发现的主要问题：

（一）执行政策方面。

1. 未经“三重一大”事项决策程序转让资产。2019 年 1 月，个别企业未经“三重一大”事项决策程序，将建设项目以成本价 2536.93 万元转让给其参股的民营企业，截至 2023 年 7 月仍有转让款 786.93 万元未收回。

2. “三供一业”剥离移交缓慢。2016 年起，个别企业陆续开展职工家属区“三供一业”剥离移交，并于 2021 年向当地政府提交了移交申请，截至 2023 年 9 月，因当地政府未接收，剥离移交工作未完成。

3. 违规设立融资担保公司分支机构。2023 年 12 月，个别企业在未向监管部门履行程序等情况下，违规设立分公司。

（二）财务核算方面。

1. 少计收入。截至 2023 年 7 月，个别企业及 2 家子公司未将 2011 年至 2020 年取得的政府补助资金 6800.94 万元确认为收入；截至 2023 年 12 月，个别企业所属 5 家子公司部分经济事项未确认收入，涉及金额 1476.03 万元。

2. 成本费用不实。截至 2023 年 7 月，个别企业于 2016 年 9 月交付使用建设项目，未完成竣工财务决算，其中部分资产未暂估入

账导致少计提折旧 1415.42 万元；2020 年至 2022 年个别企业对发放的委托贷款 55000 万元少计提减值准备 26350 万元；2021 年至 2023 年，个别企业将工资、办公费等管理费用 480.77 万元全部虚列在“在建工程”科目核算。

3. 库存商品账实不符。截至 2023 年 7 月，个别企业库存商品“原材料—钢材”账面余额 543.9 万元，无对应实物，账实不符。

4. 存在账外资产。截至 2024 年 4 月，个别企业未将 1997 年取得产权的一处房屋建筑物纳入公司账务核算，建筑面积 7864.95m²。

（三）资产运营管理方面。

1. 工程项目未实现预期产能。2020 年 9 月，个别企业实施的年产 10 万吨生产线建设项目，计划投资 2800 万元，截至 2023 年 8 月仅建成首条 2 万吨生产线和相关附属设施，未达到设计产能。

2. 子公司运营不良。截至 2023 年 12 月，个别企业 5 家子公司资产负债率均超 100%，债务合计 5763.4 万元，处于资不抵债状态。

3. 科研项目成果转化率低。2021 年至 2023 年，个别企业 17 家子公司共实施科研项目 103 项，投入财政科研资金 13325 万元，截至 2024 年 4 月，仅完成 10 项成果转化。

（四）经营发展风险方面。

1. 内部担保比例大，风险未有效分散。截至 2021 年 12 月，个别企业发放的贷款中由集团公司及其所属子公司内部相互担保的业务共 39 笔，余额 17599.8 万元，占全部贷款的 39.28%，贷款风险未得到有效分散。截至 2023 年 9 月，上述 39 笔业务中 24 笔贷款已发生逾期，余额 14500.56 万元，占

比 82.39%。

2. 风险指标不达标，资产流动性和安全性不足。截至 2021 年 12 月，个别企业 I、II、III 级资产比例均不符合融资担保公司资产比例管理有关规定，公司资产的流动性和安全性不足。

上述企业和金融审计发现的问题，主要是相关单位执行财经政策法规不到位、内部控制制度不健全、资产运营管理不善、风险管理意识淡薄等原因所致。

本报告指出的各类问题，相关地区、部门（单位）、企业和金融机构高度重视，及时制定了整改方案、建立了整改台账，组织人员认真整改，从健全管理制度，提高管理水平，严肃追责问责等方面进行整改，部分问题已完成整改。同时，省审计厅将发现的涉嫌严重违纪违法问题线索依法移送各级纪委监委、政府及主管部门处理，发出移送处理书 14 份、反映问题线索 49 条。

七、审计建议

（一）持续提升财政综合保障能力，建立健全内控制度体系。立足资源禀赋和区位优势，强化财政主体责任，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，加强重大领域、重大任务层面政策和资金保障，充分发挥重大项目牵引和政府投资撬动作用，持续提升财政综合保障水平。建立和完善内部监督机制和体系，压紧压实重点民生项目和资金管理责任，严格执行财税法律法规，提升内部管理水平，严格国有资产管理，加强财务审核控制，保证会计信息真实可靠。

（二）进一步强化预算编制管理，切实硬

化预算刚性约束。压实部门预算管理主体责任，切实提高预算编制的科学性和精准度，确保决算草案准确完整、真实合法。进一步严肃财经纪律，规范专项资金使用。严格落实党政机关过紧日子要求，进一步完善一般性支出管理体系，严格“三公”经费预算管理，把好预算支出、资产配置等关口。严格执行基本建设程序，切实加强项目建设全过程管理，保障重大项目顺利实施。各级领导干部要坚持秉公用权，增强法治观念，严负其责、严管所辖，促进领导干部依法廉洁用权。

（三）加快提升预算执行效能，防范化解重大风险隐患。做实做细项目前期准备，把住项目建设决策关，充分论证和评价项目建设的必要性、可行性，避免损失浪费。加大项目推进，加快资金支出，减少资金滞留，有效用好增量，盘活存量，防止财政资金闲置沉淀。强化绩效管理激励约束作用，提升财政服务保障精准性，不断提高财政资金使用绩效。加大对地方政府债务、金融等领域风险的预警和处置力度，切实保障经济社会高质量发展。

（四）多措并举狠抓整改落实，督促问题标本兼治。认真落实审计查出问题整改长效机制要求，以严肃的态度对待整改、以严明的责任落实整改，对于查出的问题要进行清

单化管理、项目化推进、台账化落实，制定具体措施，有计划有步骤推进整改。按照整改类型，明确责任单位和标准要求，深入分析问题产生原因，从源头上杜绝“屡审屡犯”。多措并举，多向发力，推动完善解决问题的制度机制，确保审计查出问题及时整改到位。坚持“当下改”与“长久立”相结合，切实把审计整改成果转化为治理效能。

主任，各位副主任、秘书长，各位委员，2024年是中华人民共和国成立75周年，也是实施“十四五”规划的关键一年。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中、三中全会，中央经济工作会议和二十届中央审计委员会第二次会议精神，深入贯彻习近平总书记对青海工作的重大要求和关于审计工作的重要指示批示精神，认真落实省第十四次党代会和省委历次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足经济监督定位，聚焦财政财务收支真实合法效益主责主业，依法全面履行审计监督职责，推动“干部要干、思路要清、律己要严”，一体推进审计揭示问题“上半篇文章”与审计整改“下半篇文章”，更好发挥审计在推进党的自我革命中的独特作用，努力以有力有效的审计监督服务保障现代化新青海建设。

青海省人民代表大会常务委员会 决定任免名单

(2024年7月25日青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议通过)

决定任命：

董富海为青海省文化和旅游厅厅长。

决定免去：

程树山的青海省文化和旅游厅厅长职务。

青海省人民政府

关于董富海、程树山同志职务任免的议案

省人大常委会：

按照《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的有关规定，
提请任命：

董富海同志为青海省文化和旅游厅厅长职务。

提请免去：

程树山同志的青海省文化和旅游厅厅长职务。

省 长 吴晓军

2024年5月26日

青海省人民代表大会常务委员会 任 免 名 单

(2024年7月25日青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议通过)

任命：

宋军为青海省监察委员会委员。

免去：

岳海斌的青海省监察委员会委员职务。

青海省监察委员会 关于提请审议宋军、岳海斌同志职务 任免的议案

省人大常委会：

根据工作需要，按照《中华人民共和国监察法》第九条、《青海省人民代表大会常务委员会议事规则》和《中华人民共和国国家监察委员会组织法》规定，提请任命宋军同志为青海省监察委员会委员，提请免去岳海斌同志青海省监察委员会委员职务。

请予审议

省监察委员会代理主任：刘美频

2024年7月9日

青海省人民代表大会常务委员会 任 免 名 单

(2024年7月25日青海省第十四届人民代表大会
常务委员会第九次会议通过)

任命：

文宝为青海省高级人民法院再审审查审判庭庭长；
刘红梅为青海省高级人民法院刑事审判第二庭庭长；
刘江静为青海省高级人民法院民事审判第二庭庭长；
吴晓良为青海省高级人民法院行政审判庭庭长；
强文静为青海省高级人民法院环境资源审判庭庭长；
赵霞为西宁铁路运输法院院长；
王梦涵为青海省高级人民法院民事审判第二庭副庭长；
李成花为青海省高级人民法院知识产权审判庭副庭长、审判员。

免去：

祁国庆的青海省高级人民法院刑事审判第二庭庭长职务；
刘红梅的青海省高级人民法院刑事审判第一庭庭长职务；
陈鸿的青海省高级人民法院再审审查审判庭庭长职务；
边红丽的青海省高级人民法院环境资源审判庭庭长职务；
强文静的青海省高级人民法院知识产权审判庭副庭长，西宁铁路运输法院副院长、审判委员会委员、审判员职务；
吕玮的西宁铁路运输法院立案庭副庭长职务；
刘江静的青海省高级人民法院民事审判第二庭副庭长职务；
赵霞的青海省高级人民法院环境资源审判庭副庭长、审判员，西宁铁路运输法院副院长职务；
李成花的西宁铁路运输法院副院长、审判委员会委员、审判员职务。

青海省高级人民法院 关于提请审议文宝等同志职务任免的议案

省人大常委会：

根据工作需要，按照《中华人民共和国人民法院组织法》第四十三条、《青海省人民代表大会常务委员会任免国家机关工作人员办法》第十条的规定，提请如下任免事项：

一、因工作需要，提请任命

文宝为青海省高级人民法院再审审查审判庭庭长；

刘红梅为青海省高级人民法院刑事审判第二庭庭长。

二、因工作需要，提请免去

祁国庆的青海省高级人民法院刑事审判第二庭庭长职务；

刘红梅的青海省高级人民法院刑事审判第一庭庭长职务；

陈 鸿的青海省高级人民法院再审审查审判庭庭长职务；

边红丽的青海省高级人民法院环境资源审判庭庭长职务；

强文静的西宁铁路运输法院副院长、审判委员会委员、审判员职务；

吕玮的西宁铁路运输法院立案庭副庭长职务。

请予审议。

省高级人民法院院长：张泽军

2024年7月8日

青海省高级人民法院 关于提请审议刘江静等同志职务任免的议案

省人大常委会：

根据工作需要，按照《中华人民共和国人民法院组织法》第四十三条、《青海省人民代表大会常务委员会任免国家机关工作人员办法》第十条的规定，提请如下任免事项：

一、因工作需要，提请任命

刘江静为青海省高级人民法院民事审判第二庭庭长；

吴晓良为青海省高级人民法院行政审判庭庭长；

强文静为青海省高级人民法院环境资源审判庭庭长；

赵霞为西宁铁路运输法院院长；

王梦涵为青海省高级人民法院民事审判第二庭副庭长；

李成花为青海省高级人民法院知识产权审判庭副庭长、审判员。

二、因工作需要，提请免去

刘江静的青海省高级人民法院民事审判第二庭副庭长职务；

强文静的青海省高级人民法院知识产权审判庭副庭长职务；

赵霞的青海省高级人民法院环境资源审判庭副庭长、审判员，西宁铁路运输法院副院长职务；

李成花的西宁铁路运输法院副院长、审判委员会委员、审判员职务。

请予审议。

省高级人民法院院长 张泽军

2024年7月19日

青海省第十四届人民代表大会常务委员会 第九次会议议程

(2024年7月23日青海省第十四届人民代表大会常务委员会
第九次会议第一次全体会议通过)

一、传达党的二十届三中全会精神及省委常委会（扩大）会议精神

二、审议《青海省促进盐湖产业高质量发展条例（草案修改稿）》

三、审议《青海省人民代表大会常务委员会议事规则（修订草案）》

四、审议《青海省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例（修订草案）》

五、审议省人民政府关于提请审议《青海省促进清洁能源产业发展条例（草案）》的议案

六、审查批准《西宁市旅游市场管理条例》

七、审查批准《海东市平安建设条例》

八、审查批准《海西蒙古族藏族自治州蒙古语言文字藏语言文字工作条例》

九、审查批准《海西蒙古族藏族自治州农牧区人居环境治理条例》

十、审查批准《海西蒙古族藏族自治州移风易俗促进条例》

十一、审查批准《玉树藏族自治州促进藏医药发展条例》

十二、审查批准《果洛藏族自治州促进藏医药发展条例》

十三、审查批准《大通回族土族自治县地质灾害隐患点防治条例》

十四、审查批准《互助土族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》

十五、审查批准《民和回族土族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》

十六、审查批准《化隆回族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》

十七、审查批准《河南蒙古族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》

十八、听取和审议《青海省人民代表大会常务委员会执法检查组关于检查〈中华人民共和国种子法〉实施情况的报告》

十九、听取和审议省人民政府关于青海省2024年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告

二十、听取和审议省人民政府关于青海

省 2024 年上半年预算执行情况的报告

二十一、听取和审议省人民政府关于青海省 2023 年财政决算（草案）的报告

审议省人大财政经济委员会关于青海省 2023 年财政决算（草案）的审查结果报告（书面）

审查批准 2023 年省级财政决算

二十二、听取和审议省人民政府关于 2023 年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作的报告

二十三、听取和审议省人民政府关于发

行 2024 年地方政府债券并相应调整收支预算的报告

审议省人大财政经济委员会关于《省人民政府关于发行 2024 年地方政府债券并相应调整收支预算的报告》的审查结果报告（书面）

审查批准发行 2024 年地方政府债券并相应调整收支预算的报告

二十四、审议人事任免议案

二十五、其他

8. 省人大财政经济委员会关于《青海省促进清洁能源产业发展条例（草案）》的审议意见（书面）
9. 听取西宁市人大常委会副主任**雷富霖**作关于《西宁市旅游市场管理条例》的说明
10. 省人大教育科学文化卫生委员会关于《西宁市旅游市场管理条例》的审查报告（书面）
11. 听取海东市人大常委会副主任**王佐龙**作关于《海东市平安建设条例》的说明
12. 省人大监察和司法委员会关于《海东市平安建设条例》的审查报告（书面）
13. 听取海西州人大常委会副主任**焦胜章**作关于《海西蒙古族藏族自治州蒙古语言文字藏语言文字工作条例》的说明
14. 省人大民族侨务外事委员会关于《海西蒙古族藏族自治州蒙古语言文字藏语言文字工作条例》的审查报告（书面）
15. 听取海西州人大常委会副主任**焦胜章**作关于《海西蒙古族藏族自治州农牧区人居环境治理条例》的说明
16. 省人大农牧委员会关于《海西蒙古族藏族自治州农牧区人居环境治理条例》的审查报告（书面）
17. 审查关于《海西蒙古族藏族自治州移风易俗促进条例》（书面）
18. 省人大社会建设委员会关于《海西蒙古族藏族自治州移风易俗促进条例》的审查报告（书面）
19. 听取玉树州人大常委会副主任**李文**作关于《玉树藏族自治州促进藏医药发展条例》的说明
20. 审查关于《果洛藏族自治州促进藏医药发展条例》（书面）
21. 省人大教育科学文化卫生委员会关于《玉树、果洛藏族自治州促进藏医药发展条例》的审查报告（书面）
22. 听取大通县人大常委会副主任**兰存义**作关于《大通回族土族自治县地质灾害隐患点防治条例》的说明
23. 省人大环境资源保护委员会关于《大通回族土族自治县地质灾害隐患点防治条例》的审查报告（书面）
24. 审查关于《互助土族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》（书面）
25. 省人大社会建设委员会关于《互助土族自治县施行〈中华

《中华人民共和国民法典》结婚年龄的变通规定》的审查报告（书面）

26. 审查关于《民和回族土族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》（书面）

27. 省人大社会建设委员会关于《民和回族土族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》的审查报告（书面）

28. 审查关于《化隆回族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》（书面）

29. 省人大社会建设委员会关于《化隆回族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》的审查报告（书面）

30. 审查关于《河南蒙古族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》（书面）

31. 省人大社会建设委员会关于《河南蒙古族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》的审查报告（书面）

32. 听取省人大常委会副主任、执法检查组组长**张黄元**作关于《青海省人民代表大会常务委员会执法检查组关于检查〈中华人民共和国种子法〉实施情况的报告》

33. 听取省发展改革委主任**张纳军**作关于《省人民政府关于青海省2024年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告》

34. 听取省财政厅厅长**冯志刚**作关于《省人民政府关于青海省2024年上半年预算执行情况的报告》

35. 听取省财政厅厅长**冯志刚**作关于《省人民政府关于青海省2023年财政决算（草案）的报告》

36. 省人大财政经济委员会关于青海省2023年财政决算（草案）的审查结果报告（书面）

37. 听取省财政厅厅长**冯志刚**作关于《省人民政府关于发行2024年地方政府债券并相应调整收支预算的报告》

38. 省人大财政经济委员会关于《省人民政府关于发行2024年地方政府债券并相应调整收支预算的报告》的审查结果报告（书面）

39. 听取省审计厅厅长**陈兆超**作关于《省人民政府关于2023年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作的报告》

下午：

3时分组审议

1. 青海省促进盐湖产业高质量发展条例（草案修改稿）

列席单位：省工业和信息化厅、省司法厅

2. 青海省人民代表大会常务委员会议事规则（修订草案）

3. 青海省各级人民代表大会常务委员会议规范性文件备案审查条例（修订草案）

列席单位：省政府办公厅、省监察委、省法院、省检察院、省司法厅

4. 西宁市旅游市场管理条例

列席单位：西宁市人大常委会

5. 海东市平安建设条例

列席单位：海东市人大常委会

7月24日（星期三）

上午：

9时分组审议

1. 海西蒙古族藏族自治州蒙古语言文字藏语言文字工作条例

列席单位：海西州人大常委会

2. 海西蒙古族藏族自治州农牧区人居环境治理条例

列席单位：海西州人大常委会

3. 海西蒙古族藏族自治州移风易俗促进条例

列席单位：海西州人大常委会

4. 玉树藏族自治州促进藏医药发展条例

列席单位：玉树州人大常委会

5. 果洛藏族自治州促进藏医药发展条例

列席单位：果洛州人大常委会

6. 大通回族土族自治县地质灾害隐患点防治条例

列席单位：大通县人大常委会

7. 人事任免议案

下午：

3时分组审议

1. 互助土族自治县施行《中华人民共和国民法典》结婚年龄的变通规定

列席单位：互助县人大常委会

2. 民和回族土族自治县施行《中华人民共和国民法典》结婚年龄的变通规定

列席单位：民和县人大常委会

3. 化隆回族自治县施行《中华人民共和国民法典》结婚年龄的

变通规定

列席单位：化隆县人大常委会

4. 河南蒙古族自治县施行《中华人民共和国民法典》结婚年龄的变通规定

列席单位：河南县人大常委会

5. 省人民政府关于青海省 2024 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告

列席单位：省发展改革委

6. 省人民政府关于青海省 2024 年上半年预算执行情况的报告

列席单位：省财政厅

7. 省人民政府关于青海省 2023 年财政决算（草案）的报告及部分重点项目财政绩效评价报告

列席单位：省财政厅

8. 省人民政府关于发行 2024 年地方政府债券并相应调整收支预算的报告

列席单位：省财政厅

9. 省人民政府关于 2023 年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作的报告

列席单位：省审计厅

7 月 25 日（星期四）

上 午：

9 时分组审议

1. 青海省促进清洁能源产业发展条例（草案）

列席单位：省司法厅、省能源局

2. 青海省人民代表大会常务委员会执法检查组关于检查《中华人民共和国种子法》实施情况的报告

列席单位：省政府办公厅、省农业农村厅、省林草局

（10 时 30 分召开第二十九次主任会议 王黎明副主任主持）

下 午：

3 时举行第二次全体会议 王黎明副主任主持

通过地方性法规、决议、决定和人事任免事项

举行宪法宣誓仪式

闭会

青海省第十四届人民代表大会常务委员会 第九次会议出席、缺席人员名单

(应出席 73 人，实出席 57 人)

出席名单 (57 人)

主任：陈刚

副主任：王黎明 杨逢春 尼玛卓玛 张黄元 王敬斋

秘书长：陈东昌

委员：于明臻 马永焱 马成贵 马家芬 贾志勇 朱小青 李宁生
陆宁安 周卫军 卫强 徐磊 郭启龙 薛洁 左旭明
祁维寿 李保卫 杨毛吉 汪丽 武玉璋 多杰群增 高庆波
菊红花 蔡洪锐 毛学荣 楚永红 王永岬 祁敬婷 祁维寿
孟海 索端智 郭延涛 刘伯林 郭臻先 薛建华 刘翠青
王勇 尤伟利 李国梅 张兴民 尕藏才让 韩忠辉 拉科
朱清 杨永强 王玉莲 王祥文 姚小彦 陶尕勇 邢小方
朗杰

请假名单 (16 人)

副主任：刘同德 吕刚

委员：王文剑 张莉 才让太 公保才让 石道涵 索朗德吉 李国翠
杨志强 冶兰 朵海生 拉毛措 王新平 汪琦 周戈

青海省第十四届人民代表大会常务委员会 第九次会议列席人员名单

刘美频	省委常委、省纪委书记、省监委代理主任
刘 超	省人民政府副省长
王海红	省人民政府副省长
查庆九	省人民检察院检察长
陈 容	省纪委副书记、省监察委员会副主任
魏文超	省高级人民法院副院长
罗昌青	省纪委监委驻省人大机关纪检监察组组长
徐继辉	省人大常委会办公厅副主任
孙 冶	省人大常委会办公厅副主任
李刚峰	省人大常委会办公厅副主任
谢 平	省人大常委会法制工作委员会副主任
陈锦花	省人大常委会法制工作委员会副主任
雷 霆	省人大常委会法制工作委员会副主任
陈 萍	省人大常委会法制委员会委员
程旭文	省人大常委会法制委员会委员
王 卓	省人大财政经济委员会委员
冯振满	省人大财政经济委员会委员
朱 军	省人大财政经济委员会委员
苏 赞	省人大财政经济委员会委员
郭吉安	省人大财政经济委员会委员
蒲元年	省人大教育科学文化卫生委员会副主任委员
马德青	省人大教育科学文化卫生委员会委员
杨忠丽	省人大教育科学文化卫生委员会委员
孔尚寿	省人大教育科学文化卫生委员会委员
王学红	省人大教育科学文化卫生委员会委员

甘雨灵	省人大教育科学文化卫生委员会委员
张 强	省人大教育科学文化卫生委员会委员
赵萃红	省人大教育科学文化卫生委员会委员
常玉峰	省人大教育科学文化卫生委员会委员
鲍武章	省人大教育科学文化卫生委员会委员
马秀兰	省人大民族侨务外事委员会副主任委员
马忠彪	省人大民族侨务外事委员会委员
吉美才让	省人大民族侨务外事委员会委员
段 雍	省人大民族侨务外事委员会委员
韩德清	省人大民族侨务外事委员会委员
燕永翔	省人大监察和司法委员会副主任委员
安 芳	省人大监察和司法委员会委员
叶战军	省人大监察和司法委员会委员
卓玛措	省人大监察和司法委员会委员
张剑利	省人大农牧委员会副主任委员
刘世蓉	省人大农牧委员会委员
米红芸	省人大农牧委员会委员
张月琳	省人大农牧委员会委员
保吉栋	省人大农牧委员会委员
鲁水龙	省人大农牧委员会委员
王德瑜	省人大环境资源保护委员会副主任委员
孔小玉	省人大环境资源保护委员会委员
祁 岩	省人大环境资源保护委员会委员
孙 辉	省人大环境资源保护委员会委员
周洪源	省人大环境资源保护委员会委员
陶 敬	省人大环境资源保护委员会委员
薛 婷	省人大环境资源保护委员会委员
郭显世	省人大社会建设委员会副主任委员
王 倩	省人大社会建设委员会委员
李 宏	省人大社会建设委员会委员
李永清	省人大社会建设委员会委员
韩 艳	省人大社会建设委员会委员
刘志德	省人大常委会代表工作委员会主任

- 温丽蕴 省人大常委会代表工作委员会副主任
- 才旦吉 省人大代表、海东市化隆县一中高级教师
- 沙莉娜 省人大代表、西宁市城东区八一路街道学院社区主任
- 杨冬平 省人大代表、西宁市湟中区田家寨镇上洛村妇联主席
- 李福华 省人大代表、循化县人民医院护理部副主任
- 仁青措 省人大代表、青海省大通北川河源区国家级自然保护区管理局办公室主任
- 李 芳 省人大代表、海西州人民医院医疗质量控制科科长
- 公 保 省人大代表、青海宗舟生态建设开发有限公司总经理
- 方富玲 省人大代表、湟中区疾病预防控制中心副主任
- 张桂萍 省人大代表、西宁市大通县桥头镇福园社区负责人
- 何 满 省人大代表、湟中福瑞满银铜器研发有限公司手工艺人
- 萨尔娜 省人大代表、贵德县人民政府副县长
- 莫艳丽 省人大代表、乐都区中医院副院长
-
- 蒋树成 黄南州人大常委会主任
- 韩生才 西宁市人大常委会副主任
- 王佐龙 海东市人大常委会副主任
- 焦胜章 海西州人大常委会副主任
- 樊润元 海南州人大常委会副主任
- 王兴辉 海北州人大常委会副主任
- 李 文 玉树州人大常委会副主任
- 何海燕 果洛州人大常委会副主任
- 兰存义 大通县人大常委会副主任
- 仲鹏祥 互助县人大常委会副主任
- 达占元 化隆县人大常委会副主任
- 才旦堪布 民和县人大常委会副主任
- 赵生满 河南县人大常委会副主任
- 张纳军 省发展和改革委员会主任
- 冯志刚 省财政厅厅长
- 李小牛 省工业和信息化厅厅长
- 贾小煜 省司法厅厅长
- 靳生寿 省农业农村厅厅长
- 陈兆超 省审计厅厅长

许海铭	省能源局局长
旦 增	省林草局副局长
蒋国虎	海东市互助县司法局依法治县办副主任、基层立法联系点负责人
张天娣	西宁市城西区兴海路街道办事处、基层立法联系点负责人
华 旦	海南州共和县塘格木镇社区主任、基层立法联系点负责人
张大全	青海盐湖工业股份有限公司法律合规部部长、基层立法联系点负责人

青海省第十四届人民代表大会及其 常务委员会大事记

●5月28日至6月2日 省人大常委会党组书记、副主任王黎明带队赴上海市，专题聚焦绿色算力产业发展情况开展集中学习考察调研。

●5月29日至31日 省人大常委会副主任刘同德随同陈刚书记青海湖周边蹲点调研。

●6月2日至5日 全国人大宪法和法律委员会副主任委员徐辉率队到青海开展统计法、会计法（修正草案）立法调研。省人大常委会党组成员、副主任张黄元主持座谈会。

●6月3日至6日 省人大常委会党组书记、副主任杨逢春赴海西州茫崖市调研基层人大工作、代表活动阵地建设等情况，并走访看望省人大代表。

●6月3日至6日 省人大常委会副主任刘同德出席全国政协常委会第七次会议，在小组作《健全制度保障 守护老有所养》发言并在人民政协报刊发。

●6月4日 省人大常委会召开种子法执法检查组全体会议，全面启动执法检查工作。执法检查组组长、省人大常委会副主任张黄元出席会议并讲话。

●同日 省人大常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛带队赴循化县开展《青海省行政执法监督条例》立法调研。

●6月7日 省人大常委会召开国家公园特许经营专题调研前期座谈会，省人大常委

会副主任刘同德出席会议并讲话。

●6月11日 省委召开“铸牢政治忠诚、强化担当实干，不折不扣贯彻落实习近平总书记重要讲话指示批示精神”座谈会。省人大常委会副主任刘同德、张黄元参加。

●同日 省人大常委会副主任刘同德参加全国政协民宗委在青调研工作汇报会。

●6月11日至15日 省人大常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛带队赴甘肃、陕西实地学习考察行政执法监督地方立法工作。

●6月12日 省人大常委会党组书记、副主任王黎明，以普通党员身份参加办公厅第二党支部党纪学习教育专题纪律党课报告暨第二次专题研讨交流会。

●6月12日至13日 由省人大常委会牵头组织的全省人大系统“学党史·增才干·强作为”知识竞赛在西宁举办。省人大常委会党组书记、副主任王黎明出席决赛并颁奖。

●6月12日至13日 省人大常委会副主任刘同德参加全国政协民宗委在海东调研。

●6月13日至14日 省人大常委会基层立法联系点工作座谈会在格尔木市召开。省人大常委会党组书记、副主任王黎明出席会议并讲话，副主任张黄元主持会议。

●6月13日至20日 省人大常委会党组副书记、副主任杨逢春率考察组赴贵州省、西藏自治区，实地学习考察民族宗教工作。

●6月16日至19日 省人大常委会副主任刘同德带队赴甘肃省学习考察昆仑文化研究阐释和保护利用工作。

●6月18日 省人大常委会党组成员、副主任张黄元在北京参加中国人民代表大会制度理论研究会年会暨换届选举会议。

●6月18日至27日 省人大常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛带队赴湖北省开展家庭教育促进立法调研。

●6月20日 省常委会召开扩大会议，专题传达学习习近平总书记考察青海重要讲话精神，研究部署全省学习宣传贯彻工作。省人大常委会党组成员、副主任张黄元参加。

●6月21日 省十四届人大常委会召开第二十七次主任会议。省人大常委会党组书记、副主任王黎明主持。副主任杨逢春、张黄元、吕刚出席。

●同日 省十四届人大常委会党组召开第二十六次会议，省人大常委会党组书记、副主任王黎明主持并提要求。副主任杨逢春、张黄元、吕刚出席。

●同日 省人大常委会党组书记、副主任王黎明作专题纪律党课报告。副主任杨逢春主持，副主任张黄元参加。

●同日 省人大机关举行庆祝中国共产党建党103周年暨“七一”表彰大会。常委会党组书记、副主任王黎明作总结讲话，副主任杨逢春主持会议。

●同日 省人大常委会召开党组（扩大）会议，第一时间传达学习习近平总书记在青海考察时的重要讲话精神，并对机关传达学习、贯彻落实作出部署。常委会副主任杨逢春、张黄元、吕刚就学习贯彻习近平总书记

重要讲话精神作了交流发言、谈了心得体会。

●同日 省人大常委会及机关召开党员干部大会，就学习贯彻好习近平总书记重要讲话精神进行再动员、再部署。常委会党组书记、副主任王黎明主持并讲话，党组副书记、副主任杨逢春，党组成员、副主任张黄元，机关全体党员干部、离退休党员干部代表参加会议。

●6月24日至28日 省人大常委会党组书记、副主任王黎明赴北京列席十四届全国人大常委会第十次会议。

●6月24日 省人大常委会举办绿色算力产业高质量发展专题讲座，邀请青海大学计算机技术与应用学院常务副院长、教授、博士生导师黄建强作题为《绿色算力，开启新质生产范式》的辅导报告。省人大常委会副主任杨逢春、刘同德出席。

●6月25日 省人大机关举办“勤学善思强本领·青春向党铸忠魂”青年干部党纪学习心得交流会。省人大常委会党组副书记、副主任杨逢春出席。

●6月25日至28日 省人大常委会党组成员、副主任张黄元赴北京列席十四届全国人大常委会第十次会议。

●6月26日 省人大常委会党组副书记、副主任杨逢春以普通党员身份，参加省人大常委会代表工委党支部和青海大美中药科技有限公司党支部联合开展“与人大代表一起筑新质生产力，促中医药发展”主题党日活动。

●同日 省人大常委会副主任刘同德在省科技馆参加2024年三江源综合科学考察活动启动仪式。

●6月27日 省人大常委会副主任刘同德带队赴科技厅调研青海发展逆向康养产业研究课题。

●6月28日 省人大常委会党组副书记、副主任杨逢春第一时间传达省委陈刚书记专题党课精神，讲授“筑牢纪律防线忠诚履职尽责”纪律党课。

●同日 省人大常委会党组副书记、副主任杨逢春在省人大民侨外委、常委会代表工委宣讲习近平总书记考察青海重要讲话精神，提出贯彻落实要求。

●同日 省人大常委会副主任刘同德在省会议中心昆仑厅参加陈刚书记党纪专题党课。

●同日 省人大常委会副主任刘同德在胜利宾馆10号楼黄河厅参加省委统战部党外人士通报会并发言。

●7月1日至3日 省人大常委会党组书记、副主任王黎明在京参加全国人大财经委经济形势分析座谈会。

●7月1日 省人大常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛为社会建设委、监察司法委分党组和党支部全体党员干部讲授《用党规党纪校正思想和行动推动全面从严治党向纵深发展》专题党课。

●7月3日 省人大常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛，省人大常委会党组成员、副主任张黄元参加省委中心组理论学习会（国家发改委党组成员、国家数据局局长刘烈宏作加快以绿色算力为引领的新质生产力方面的辅导报告）。

●7月4日 省人大常委会党组书记、副主任王黎明在京参加全国人大常委会民族区

域自治法颁布实施40周年座谈会。

●同日 省人大常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛赴青海省国家区域医疗中心（一期）和青海省国家紧急医学救援基地督导项目建设情况。

●同日 省人大常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛以普通党员身份，参加社会委党支部以“练好调查研究基本功，提升综合服务能力”为主题党日活动。

●7月5日 省人大常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛参加省委基层干部群众代表学习贯彻习近平总书记考察学习青海重要讲话精神座谈会。

●7月5日 省委统战部召开政党协商会议，征求对《青海省盐湖产业高质量发展促进条例》的意见建议。省人大常委会党组成员、副主任张黄元出席会议并对条例作说明。副主任刘同德发言。

●7月6日 省人大常委会副主任刘同德在省体育中心综合馆出席第二十三届环湖赛开幕式活动。

●7月8日 省人大代表建议办理工作推进会在西宁召开。省人大常委会党组书记、副主任王黎明出席并讲话，常委会党组副书记、副主任杨逢春主持会议，省政府副省长何录春作表态讲话。省委、省人大有关部门，省法院、省检察院，代表建议各承办单位负责同志及相关人员，部分提出建议的省人大代表参加会议。

●7月8日至9日 执法检查组组长、省人大常委会副主任张黄元带队赴海东市，开展《中华人民共和国种子法》执法检查。

●7月9日 省人大常委会党组成员、副

主任张黄元赴乡村振兴联点村海东市乐都区下营藏族乡塔春村开展调研，并宣讲习近平总书记考察青海重要讲话精神。

●7月9日 省人大常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛参加2024年“港澳青年看祖国——百名香港青少年大美青海行”交流活动启动仪式。

●7月10日 省十四届人大常委会召开第二十八次主任会议。省人大常委会党组书记、副主任王黎明主持。副主任杨逢春、尼玛卓玛、刘同德、张黄元出席。

●同日 省十四届人大常委会党组召开第二十七次会议，传达学习习近平总书记重要讲话重要指示批示精神、中央政治局会议精神，研究相关工作。省人大常委会党组书记、副主任王黎明主持。副主任杨逢春、尼玛卓玛、张黄元出席，刘同德列席。

●7月10日至11日 省人大常委会党组书记、副主任王黎明出席青洽会活动。

●7月11日 省人大常委会党组成员、副主任张黄元向指导的法制委法工委、农牧委和教科文卫委分党组和党支部全体党员干部，宣讲习近平总书记考察青海重要讲话精神，并讲授党纪学习教育专题党课。副主任刘同德莅会并讲话。

●7月12日 省人大常委会党组书记、副主任王黎明出席省委十四届六次全会。省人大常委会党组成员、副主任张黄元列席。

●同日 省人大常委会副主任刘同德在柴达木国际大酒店出席第25届青洽会海西重点招商项目专场签约活动。

●7月13日 省十四届人大常委会党组召开第二十八次党组（扩大）会议，专题传

达学习省委十四届六次全会精神，并对深入学习贯彻习近平总书记在青海考察时的重要讲话精神进行动员部署。省人大常委会党组书记、副主任王黎明主持会议并讲话。省人大常委会党组副书记、副主任杨逢春、尼玛卓玛，省人大常委会党组成员、副主任张黄元、吕刚参加会议。

●同日 省人大常委会副主任刘同德在青海省胜利宾馆10号楼长江厅出席第25届青洽会海东重点招商项目专场签约活动。

●7月15日 省人大常委会副主任刘同德出席推动设立昆仑国家文化公园半年工作调度会并讲话。

●7月15日至17日 省人大常委会党组书记、副主任王黎明在京参加全国人大财经委全体会议。

●7月16日至19日 省人大常委会党组书记、副主任王黎明带队，马世功、马福昌、王国栋、毕生龙、许庆民、夏吾卓玛、郭金萍、董全民、蒋志刚等10名我省全国人大代表围绕“黄河流域生态保护和高质量发展”开展了专题调研。省人大常委会党组副书记、副主任杨逢春一同调研。

●7月17日 省人大常委会党组成员、副主任王敬斋参加省人大环资委党支部学习，宣讲习近平总书记考察青海重要讲话精神并讲授党纪学习教育专题党课。

●同日 省人大常委会副主任吕刚赴乡村振兴联系点同德县尕巴松多镇北扎村调研指导工作。

●7月18日 省人大常委会在省应急厅指挥中心召开安全生产“一法一条例”执法检查组全体会议。省人大常委会党组副书记、

副主任尼玛卓玛出席会议并讲话，同步在省应急厅开展走访调研。

●7月18日至19日 省人大常委会副主任王敬斋带队赴海东市，检查黄河保护法贯彻实施情况。

●7月19日 省人大常委会党组书记、副主任王黎明参加全国人大代表专题调研座谈会。

●同日 省人大常委会副主任、青海人大历史展览筹备工作领导小组组长张黄元出席项目启动会并讲话。

●7月20日至28日 省人大常委会副主任吕刚带队出访古巴、哥斯达黎加。

●7月22日 省委常委会召开扩大会议，传达二十届三中全会精神。省人大常委会副主任王黎明、张黄元、王敬斋参加。

●同日 省十四届人大常委会党组召开第二十九次（扩大）会议，专题传达学习党的二十届三中全会精神和省常委会扩大会议精神。省人大常委会党组书记、副主任王黎明主持会议并讲话。省人大常委会党组副书记、副主任杨逢春、尼玛卓玛，省人大常委会党组成员、副主任张黄元、王敬斋，省人大机关全体党员干部参加会议。

●7月22日至24日 全国人大常委会法工委副主任张勇率调研组来青，就《中华人民共和国学前教育法（草案）》开展立法调研，并就备案审查工作作专题辅导讲座。省人大常委会党组成员、副主任张黄元主持调研座谈会、专题讲座并陪同调研。

●7月23日 省十四届人大常委会第九次会议在西宁举行。省委书记、省人大常委会主任陈刚，省人大常委会副主任王黎明、

杨逢春、尼玛卓玛、张黄元、王敬斋出席会议。陈刚主持第一次全体会议。

●7月23日（常委会会议分组审议后）省人大常委会党组书记、副主任王黎明主持召开专题会议研究落实省委书记、省人大常委会主任陈刚就《青海省盐湖产业高质量发展促进条例（草案修改稿）》所作的批示要求。常委会党组成员、副主任王敬斋出席会议。

●7月24日 省人大常委会副主任王敬斋参加“昆仑文化与构筑中华民族共有精神家园学术研讨会”。

●7月25日 省十四届人大常委会第九次会议闭幕。省人大常委会副主任王黎明、尼玛卓玛、张黄元、王敬斋，秘书长陈东昌及常委会委员共52人出席会议，符合法定人数。王黎明主持闭幕会议。

●7月26日 省人大常委会在西宁召开第五届青海省人大工作研究会第一次会员大会。省委书记、省人大常委会主任陈刚会前作出批示，提出殷切期望和要求。省人大常委会党组书记、副主任王黎明出席会议并讲话，省人大常委会党组成员、副主任张黄元主持，青海省人大工作研究会会员及会员单位代表90余人参会。

●同日 省人大常委会在西宁召开纪念全国人民代表大会成立70周年、地方人大设立常委会45周年座谈会。省人大常委会党组书记、副主任王黎明出席会议并讲话，省人大常委会党组成员、副主任张黄元主持，省人大常委会党组成员、秘书长陈东昌，省人大常委会副秘书长、办公厅副主任，省纪委监委驻省人大机关纪检监察组组长，省人大

各专委、常委会各工委负责同志，各市（州）、县（市、区）人大常委会及省人大机关各处室负责同志 90 余人参会。

●同日 省委理论学习中心组召开专题研讨会。省人大常委会党组成员、副主任张黄元参加。

●7月26日至8月7日 省人大常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛带领执法检查组，赴西宁市、海南州、海北州和玉树州开展“一法一条例”执法检查。

●7月30日 省人大常委会副主任刘同德在西宁富力万达文华酒店参加第六届“中国创翼”创业创新大赛青海赛区省级选拔赛

暨“建行杯”青海省创业创新大赛颁奖仪式。

●7月31日 省人大常委会党组副书记、副主任杨逢春带队就“创建全国民族团结进步示范省”专题询问应询承诺事项落实情况和省级领导重点调研课题，发挥侨务资源优势助力中国式现代化情况开展专题调研，赴省直相关部门和西宁市开展调研。

●同日 省人大常委会党组成员、副主任王敬斋以普通党员身份，参加省人大环资委党支部联合省环境监测中心党支部赴贵德县开展“同护绿水青山、共建生态文明”主题党日活动。