

2025
总第258期

5

青海 人大

青海省人大常委会主办

电子邮箱: qhrdzzs@163.com

学习贯彻党的二十届四中全会精神

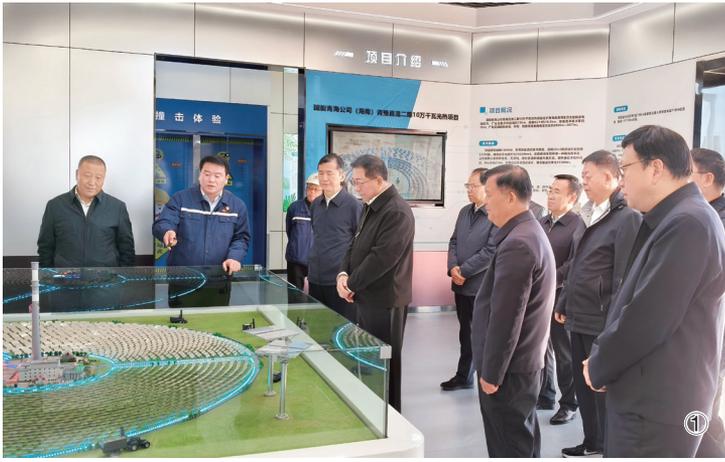
国际标准连续出版物号: ISSN 2095-3739

国内统一连续出版物号: CN 63-1057/D

ISSN 2095-3739



9 772095 373253



① 10月13日，省人大常委会党组书记、副主任王黎明带队赴海南州，就《关于出台青海省新型储能价格支持政策的建议》落实情况进行重点督办调研。 摄影 / 牛月志

② 9月3日，省人大常委会党组副书记、副主任杨逢春赴海北州海晏县调研人大代表和红色研学教育工作。 摄影 / 陈德华

③ 10月13日，省人大常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛带队赴新疆维吾尔自治区，围绕《青海省专利促进与保护条例》修订工作开展立法调研。 摄影 / 井雅婷

④ 9月11日，省人大常委会副主任刘同德带队重点督办省十四届人大三次会议期间代表提出的《关于全方位拓展青海医学人才培养路径的建议》《关于破解儿童患者就医难的建议》。 摄影 / 王家富

⑤ 9月11日，省人大常委会党组成员、副主任张黄元带队赴河北省，围绕基层立法联系点、生态环境保护等重点内容开展学习调研和工作交流。 摄影 / 赵敦

⑥ 9月3日，省人大常委会党组成员、副主任，海南州委书记吕刚在海南州贵南县贡哇村黑藏羊高效养殖小区调研。 供图 / 海南报

⑦ 10月22日，省人大常委会党组成员、副主任王敬斋带队开展青海省土地管理条例和海东市城市管理条例立法调研。 摄影 / 郑斌善



奋楫笃行启新程 履职担当谱华章

○ 本刊评论员

时代潮流，奔涌向前；宏伟蓝图，催人奋进。在全党全国各族人民满怀信心踏上以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新征程的关键时刻，党的二十届四中全会胜利召开。全会高度评价“十四五”时期我国发展取得的重大成就，审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，它召唤着各级人大及其常委会在新的征程上展现新担当、实现新作为。

作为地方国家权力机关，青海人大在基本实现社会主义现代化进程中肩负着重要使命。我们要将学习贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，切实把思想和行动统一到党中央决策部署及省委工作要求上来，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，牢牢把握“十五五”时期的战略部署，系统推进人大立法、监督、决定、代表等工作，促进重大政策重大改革重大项目落地见效。

贯彻全会精神，必须铸牢政治之魂，在坚持党的全面领导中把准方向。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。人大工作是党和国家事业的重要组成部分。我们必须旗帜鲜明、坚定不移地把坚持党的全面领导贯穿于依法履职的各方面全过程。通过人民代表大会制度的具体实践，确保党中央及省委的决策部署得到全面贯彻和有效执行，将党的主张通过法定程序转化为全省人民的共同意志和自觉行动。

贯彻全会精神，必须聚焦法治之要，在高质量立法中提供制度支撑。法律是治国之重器，良法是善治之前提。全会描绘的宏伟蓝图，需要构建更加成熟定型、科学规范、运行有效的法律制度体系作为保障。青海人大要立足青海实际，聚焦高质量发展主战场，围绕保护生态环境、加强科技创新赋能、打造具有青海特色的现代化产业

体系、铸牢中华民族共同体意识等重点领域，加快地方立法步伐，着力填补制度空白、破解制度瓶颈、畅通运行机制。要坚持科学立法、民主立法、依法立法，广泛听取民意、汇聚民智，确保每一部法规都接地气、真管用、有实效，成为奋力推进中国式现代化青海实践的“压舱石”和“动力源”。

贯彻全会精神，必须彰显监督之效，在正确有效依法监督中推动落实。人大监督的目的是推动党中央决策部署贯彻落实，确保宪法和法律法规得到全面有效实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。我们要用好宪法法律赋予的监督权，聚焦全会部署的重大任务，聚焦人民群众急难愁盼问题，找准监督切口，敢于动真碰硬，善于精准发力，推动重大政策、重大改革、重点任务落地见效，以有力有效监督促进支持我省“十五五”规划顺利实施。

贯彻全会精神，必须夯实民主之基，在践行和发展全过程人民民主中汇聚力量。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。我们要充分发挥人大代表来自人民、扎根人民的特点优势，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，建好用好基层立法联系点，畅通民意表达“最后一公里”。要让人民参与的每一个环节都闪光，让人民的声音在立法、监督、决定等各项工作中得到最真实的体现、最有效的回应，真正将“全过程人民民主”的理念融入省域治理的肌体，激发蕴藏在人民之中的创造伟力。

征程万里风正劲，重任千钧再扬帆。党的二十届四中全会已经指明了前进的方向，吹响了奋进的号角。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以高度的政治自觉、饱满的精神状态和务实的工作作风，勇担使命，守正创新，在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业中书写出无愧于时代、无愧于人民的人大答卷！



主 管：青海省人大常委会
主 办：青海省人大常委会

1990年创刊

2025年第5期 总第258期

10月31日出版（双月刊）

《青海人大》编委会

主 任：王黎明

副 主 任：陈东昌 祁敬婷

委 员（按姓氏笔画排序）：

马建宏 于明臻 弓晓忠

卫 强 公保才让 王新平

左旭明 孙 冶 刘伯林

刘志德 李刚峰 阿 琼

周洪源 赵宏强 赵桂存

南积英 钱国庆 徐继辉

郭臻先 黄 城 康 玲

蒋树成

总 编 辑：赵桂存

本期编辑：张宁国 李雅静

编辑出版：《青海人大》编辑部

电 话：0971-8457042

传 真：0971-8450795

邮 编：810000

邮 箱：qhrdzzs@163.com

地 址：青海省西宁市五一一路16号

国际标准连续出版物号：ISSN 2095-3739

国内统一连续出版物号：CN 63-1057/D

发 行：《青海人大》编辑部

发行范围：公开发行

发行方式：自办发行

印 刷：青海新宏铭印业有限公司

定 价：15元



扫码关注《青海人大》期刊

青海省人大常委会机关刊物

目 录

头 条

- P04 省人大常委会党组召开（扩大）会议 专题传达学习党的二十届四中全会精神

卷 首

- P01 奋楫笃行启新程 履职担当谱华章 / 本刊评论员

专 题

- P06 深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 奋力谱写人大高质量发展新篇章 / 公保才让
- P07 以强有力监督 为中国式现代化青海新篇章筑牢纪律屏障 / 弓晓忠
- P08 做中国式现代化建设的行动派 实干家 / 祁敬婷
- P09 深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 立足本职岗位 努力担当作为 / 孙冶
- P10 深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 以人大高效能履职服务现代化新征程 / 徐继辉
- P11 深学细悟筑根基 实干笃行显本色 / 李刚峰
- P12 以党的二十届四中全会精神为引领 书写高质量立法护航高质量发展新答卷 / 刘伯林
- P13 扎实开展专题调研 助力科学编制“十五五”规划 / 王新平
- P14 贯彻落实党的二十届四中全会精神 扎实推动我省高等教育内涵式发展 / 左旭明
- P15 深学细悟勤实践 笃行不怠强履职 / 于明臻
- P16 以人大监察司法工作现代化服务保障中国式现代化青海新篇章 / 卫强
- P17 学习贯彻党的二十届四中全会精神 奋力谱写人大农牧工作新篇章 / 康玲
- P18 以党的二十届四中全会精神为引领 依法助推国家生态文明高地建设 / 郭臻先
- P19 紧扣“四个机关”定位要求 推动代表依法有序规范履职 / 刘志德
- P20 以党的二十届四中全会精神 引领青海人大社会建设工作新实践 / 黄彦榕

立 法

- P21 以法治力量护航统计高质量发展
——《青海省统计条例》解读 / 省人大常委会法工委
- P23 筑牢法律援助法治根基 切实维护社会公平正义
/ 省人大常委会法工委

监 督

- P25 高原食安“护航记”
——青海省人大常委会食品安全法执法检查侧记
/ 张伟嘉 井雅婷

P28 用好监督“利剑” 护航环食药安全

/ 省人大监察司法委办公室

P31 以人大国资监督之智之为赋能国资国企高质量发展

/ 省人大财经委

P34 从“山宗水源”到“枢纽节点” 高水平对外开放赋能高质量发展
——青海省对外工作情况专题调研侧记

/ 省人大民侨外委

代表

P36 手术室里的急先锋 群众身边的贴心人

——记省十四届人大代表、循化县人民医院护理部主任韩淑娟

/ 张宁国

P38 赵萃红：找准履职坐标 当好人民“代言人”

/ 李雅静

自身建设

P40 红土铸魂强本领 砥砺奋进启新程

——省人大机关处级干部能力提升培训班侧记

/ 省人大常委会办公厅人事处

P43 以法治之轨推进改革 以改革之力完善法治

/ 省人大常委会办公厅综合处

P45 时光为证 民主有声

——青海人大历史展览纪实

/ 张晓珍

履职

P48 以“两室”为载体 书写全过程人民民主“民生答卷”

/ 西宁市人大常委会

P50 海南州人大常委会发挥人大代表作用 助力铸牢中华民族共同体意识走深走实

/ 海南州人大常委会

P53 以“三室一站一平台”为笔 绘就全过程人民民主新画卷

/ 德令哈市人大常委会

P55 以实践擦亮全过程人民民主底色

/ 中铁乡人大主席团

践悟

P56 人大工作与代表履职之我见

/ 多杰群增

P58 社会领域促进型法规的特征及立法思考

/ 杨文胜

艺苑

P59 书法作品

/ 马文婧

动态

P33 省人大常委会开展“十五五”规划编制情况专题调研

P49 架设政企连心桥 凝心聚力促发展

——城东区民营企业人大代表议事厅正式启动

荐读

P60 《习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想学习读本》等四册

健康之路

P27 流感的相关常识

封面：果洛州冬格措纳湖 摄影 / 谢昌德



P04 省人大常委会党组召开（扩大）会议 专题传达学习党的二十届四中全会精神



P25 高原食安“护航记”



P45 时光为证 民主有声

省人大常委会党组召开（扩大）会议 专题传达学习党的二十届四中全会精神



10月30日，省十四届人大常委会党组召开第五十二次（扩大）会议，专题传达学习党的二十届四中全会精神。省人大常委会党组书记、副主任王黎明主持会议。尼玛卓玛、张黄元、吕刚、陈东昌及省人大机关全体党员干部参加会议。

会议指出，党的二十届四中全会是在我国即将胜利完成“十四五”

主要目标任务，进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次重要会议。学习贯彻全会精神是当前和今后一个时期的重大政治任务，常委会及机关要站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，聚焦中央明确的“八个深刻领会”重点内容，结合人大实际，依法履职尽责，为全省实

现“十四五”顺利收官、“十五五”良好开局提供坚强保证。

会议要求，要以高度的政治自觉筑牢思想根基、强化理论武装。坚持“第一议题”制度，把学习贯彻全会精神列入理论学习中心组、党员干部教育培训的重点内容，与学习贯彻习近平经济思想、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持

和完善人民代表大会制度的重要思想，以及《习近平谈治国理政》第五卷等结合起来，做到融会贯通、学以致用。坚持个人自学与集中学习相结合，通过举办培训班、学习班、专题研讨等形式，把学习成果体现在政治站位、履职能力和工作质效的提升上。常委会党组成员要发挥表率作用，深入基层、面向群众开展宣讲工作。围绕全会精神的学习贯彻和阐释宣传，精心组织新闻宣传和理论研究，生动讲好民主故事、青海故事、人大故事。要以高度的思想自觉依法履职行权、彰显人大担当。从人大职能、人大职责角度出发，围绕保护生态环境、加强科技创新赋能、打造具有青海特色的现代化产业体系、铸牢中华民族共同体意识等重点领域，加强法规制度创设，增强地方立法的系统性、针对性和实效性，为经济社会发展提供有力

法治保障；加强与省政府及发改等部门的沟通联系，积极为青海未来五年经济社会发展建言献策。围绕规划实施情况统筹谋划年度监督项目，找准监督切口，开展常态化监督，推动重大政策、重大改革、重点任务落地见效，以有力有效监督促进支持我省“十五五”规划的顺利实施；健全吸纳民意、汇集民智工作机制，充分发挥代表专业特长，强化代表履职保障，把宣讲全会精神 and 倾听群众意愿结合起来、把解决群众急难愁盼问题与依靠群众智慧破解发展难题结合起来，充分调动人大代表、人民群众投身中国式现代化的积极性主动性创造性，为我省“十五五”发展凝聚共识、汇集力量；继续深化“四个机关”建设，坚持把党的领导具体落实到人大工作各方面全过程，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在人大工作中得到

全面贯彻和有效执行。要以高度的行动自觉完成目标任务、体现人大作为。立足全省“十五五”期间经济社会发展的任务要求，主动进位、拉高标杆、创新方法，高质量制定“一要点三计划”，推动人大工作在“十五五”开局之年实现“开门红”。细化任务，明确分工，落实责任，全力筹备省十四届人大四次会议和十四届全国人大四次会议青海代表团工作，确保大会顺利、圆满。省人大常委会办公厅要加强全年工作总结盘点、统筹协调，各专工委要通力配合、积极参与，扎实做好年终目标考核工作。锲而不舍推进全面从严治党，持续加强能力建设，持续巩固团结紧张严肃活泼的机关氛围，打造让党放心、让群众和代表满意的模范机关。■

（图/文 省人大常委会办公厅
新闻宣传处）



“十五五”时期经济社会发展必须遵循以下**原则**，坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。

“十五五”时期经济社会发展的**主要目标**：高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

——《中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议公报》

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 奋力谱写人大高质量发展新篇章

○ 公保才让

党的二十届四中全会是在向第二个百年奋斗目标进军的新征程上举行的一次十分重要的会议，习近平总书记在会议上发表重要讲话，深刻阐述了“十五五”时期我国发展的历史方位、发展环境、战略目标与重大任务，为做好当前和今后一个时期各项工作提供了根本遵循和行动指南。作为一名人大干部，将按照省委和省人大常委会两级党组要求，认真抓好全会精神的学习贯彻。

一是深刻领悟“两个确立”的决定性意义，把牢人大工作正确政治方向。全会高度评价了“十四五”时期我国发展取得的重大成就，这些辉煌成就的取得，根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保人大各项工作始终沿着正确方向前进。

二是深刻领会推动高质量发展

主题，激发改革创新根本动力。全会将“高质量发展取得显著成效”作为“十五五”时期经济社会发展的首个主要目标，这充分体现了党中央对发展规律的深刻把握和对发展大势的科学判断。要坚持以学促干，立足人大职能定位，从推动全省经济社会高质量发展出发，持续提高地方立法质量，全面提升人大监督质效，将全会部署要求转化为具体的工作任务和实际行动。要对照“十五五”规划建议确定的战略任务和重大举措，统筹服务好“十五五”开局之年省人大常委会工作，做好省十四届人大四次会议和十四届全国人大四次会议青海代表团有关筹备工作。

三是深刻领会以人民为中心的发展思想，生动践行全过程人民民主。全会强调要“建设生育友好型社会”“推动老有所养、老有所为”，把“人民生活品质不断提高”作为核心目标，彰显了我们党始终把人民放在心中最高位置的初心使命。要始终坚持以人民为中心的发展思想，尊重和代表主体地位，引导代表积极建言献策、履职尽责，为省十四届人大四次会议审查批准省“十五五”规划纲要做好充分准备。要充分发挥人大代



表作用，围绕全会部署的重点任务，认真参加代表专题调研，主动听取群众意见建议，了解群众的急难愁盼问题，推动解决群众关心关注的热点难点问题。

四是深刻领会全面从严治党新要求，强化责任担当。全会审议并通过了有关人员严重违纪违法问题的审查报告，确认中央政治局之前作出的给予开除党籍的处分，这是我们党反腐败斗争取得的重大成果，再次表明了党中央将反腐败斗争进行到底的坚定决心。要自觉用全会精神武装头脑、指导实践，把党的全面领导落实到工作各方面全过程，对标全会关于全面从严治党的新要求，认真履行“一岗双责”，持续巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，推进作风建设常态化长效化，以优良作风推动人大工作高质量发展。■

（作者系省人大常委会机关党组成员、常委会副秘书长）

以强有力监督 为中国式现代化青海新篇章筑牢纪律屏障

○ 弓晓忠

党的二十届四中全会是在向第二个百年奋斗目标进军的新征程上举行的一次十分重要的会议，对于进一步凝聚起全党全国各族人民磅礴力量，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗，具有重大意义，作为纪检监察干部，学习好、领会好、贯彻好全会精神是当前和今后一个时期的重大政治任务。

一、准确把握当前形势。回顾“十四五”时期，我们国家走过了“极不寻常、极不平凡”的五年，也迎来“夯实基础、全面发力”的关键时期。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来五年的发展作出顶层设计和战略擘画。我们既要把发展放在自己力量的基点上，保持战略定力，增强必胜信心，集中力量办好自己的事；又要积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战。要按照省委要求，着眼国家

所需、青海所能，保护好生态环境，打造具有青海特色的现代化产业体系、推进民生建设、铸牢中华民族共同体意识，更好服从服务于全国大局，不断巩固党在民族地区的执政基础。

二、深入学习全会精神。要坚持先学一步，认认真真读原文，全面理解把握党中央对未来五年的整体工作部署和目标任务，确保派驻监督工作始终紧紧围绕党和国家中心任务来开展。充分认识坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证，不断增强工作责任感和使命感，持之以恒推进全面从严治党。要坚持学用一体，坚持系统思维，将学习贯彻党的二十届四中全会精神与学习贯彻党的二十届三中全会精神、《习近平谈治国理政》第五卷、习近平总书记关于青海工作的重大要求，以及二十届中央纪委四次全会精神等结合起来，进一步推动人大机关不断深化改革和发展。

三、认真贯彻全会部署。贯彻落实全会精神就是要切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，持之以恒推进全面从严治党，坚决



把党的自我革命要求落实到位，为实现“十五五”时期经济社会发展目标提供坚强保证。一是以政治监督为引领，坚决维护党中央权威和集中统一领导，切实用习近平新时代中国特色社会主义思想统领纪检监察一切工作；锲而不舍贯彻落实中央八项规定精神，以钉钉子精神纠“四风”树新风，推进作风建设常态化长效化；加大一体推进“三不腐”力度，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，着力铲除腐败滋生的土壤和条件。二是发挥好派驻监督优势，主动了解人大机关立法、监督、代表等重要工作内容，及时掌握工作进展，督促人大机关狠抓工作落实，坚决杜绝出现形式主义、官僚主义问题。■

（作者系省人大常委会机关党组成员、青海省纪委监委驻省人大机关纪检监察组组长）

做中国式现代化建设的行动派 实干家

○ 祁敬婷

党的二十届四中全会，是在关键历史节点召开的一次具有全局性、开创性意义的重要会议，深刻领会并贯彻落实好全会精神，是当前和今后一个时期的首要政治任务，更是担当使命的必然要求。近日，通过原原本本学习习近平总书记在党的二十届四中全会上的重要讲话精神和全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》、新闻发布会解读等内容，深入领悟，浅谈几点自己的学习心得。

一、做到“两个维护”，感受发展伟力。历史在接续奋斗中书写新篇，生逢盛世，我们深刻感受到“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡，深刻感受到中国式现代化迈出新的坚实步伐，党和国家事业取得新的重大成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。深刻感受到在新的起点上，全面实现“十四五”蓝图目标，必须更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”是战胜一切艰难险阻的最大确定性、最大底气、最大保证。

二、遵循“六个坚持”，把稳思想之舵。党的二十届四中全会精神内涵丰富、意义重大、影响深远，明确了“十四五”时期经济社会发

展的指导方针、主要目标、战略任务、重大措施和根本保证，涉及国家制度和治理体系的方方面面，要反复学反复悟。“十五五”时期必须遵循的“六个坚持”重要原则与党的性质宗旨、初心使命、政策主张一脉相承，要将学习全会精神与学习党的创新理论特别是习近平总书记对青海工作的重大要求结合起来，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。

三、勇挑“担当之责”，做时代奋斗者。全会不仅是国家政治生活中的一件大事，更是指导我们每个人在实际工作中砥砺前行的重要指南。一分部署九分落实，把宏伟蓝图变为美好现实，要坚持发扬理论联系实际的作风，自觉将自身工作置于党和国家事业发展全局中去思考去谋划去推进，深刻理解各项制度安排背后的战略考量与实践逻辑。要坚持宏观着眼、微观着手，深入开展调查研究，无论是在吸纳民意、汇集民智提出人大代表建议助推解决群众身边的急难愁盼，还是凝聚共识为我省“十五五”发展建言献策汇聚力量，立足人大职能护航高质量发展。要坚持学深悟透，增强制度自信，生动讲好人大故事、全过程人民民主故



事，无论是在深化改革的前沿阵地，还是在基层治理的广阔田野，都要将全过程人民民主落实到治国理政各方面，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，把制度优势转化为治理效能。

四、提升“治理之能”，练就过硬本领。打铁必须自身硬，从“一五”到“十四五”，我们党团结带领全国各族人民，久久为功把积贫积弱的农业国建设成为世界第二大经济体，下一个五年，对干部的能力素质提出了更高要求。必须着力弥补能力短板、克服“本领恐慌”，主动适应新时代发展需要，不断加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼，深入基层、深入群众，在服务群众的实践中增长才干，优化知识结构，提升专业素养，忠诚干净担当，做中国式现代化建设的行动派、实干家，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当汇聚起共同奋斗力量。■

（作者系省人大常委会副秘书长）

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神

立足本职岗位 努力担当作为

○ 孙 冶

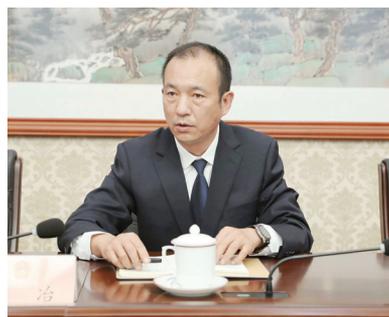
党的二十届四中全会是在接续推进中国式现代化建设的关键时期召开的重要会议，意义深远、成果丰硕。作为一名人大干部，要带头深入学习领悟，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉抓好贯彻落实。

要深入学习理解，在深学深悟上走深走实。把学习全会精神作为当前重要政治任务，与深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想紧密结合，与践行习近平总书记对青海工作、对人大工作的重要指示批示精神贯通起来，积极通过参加各类培训、主动开展学习交流等，全面把握全会精神的核心要义和实践要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把学习成果转化为坚定的政治信念、科学的思维方法、务实的工作举措，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保各项工作始终沿着正确方向前进。

要对标目标任务，在细化举措

上精准发力。牢牢把握全会明确的“十五五”时期的指导思想、重要原则、发展目标和重点任务，立足人大机关实际和岗位职责，围绕服务保障市人大常委会中心工作，找准贯彻落实的切入点和着力点。聚焦政治建设、思想建设、组织建设、作风建设和责任落实，加强机关党建工作研究，着力在增强基层党组织政治功能和组织功能上下功夫，推进全面从严治党向基层延伸。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，锲而不舍抓好违规吃喝、违规收受礼品礼金专项整治，推进机关作风建设常态化长效化。围绕落实省人大常委会“一要点三计划”，加强工作研究，统筹做好联系服务和机关行政后勤、工青妇等工作，为营造良好干事创业环境，高质高效服务保障常委会依法履职贡献个人智慧力量。

要弘扬务实作风，在担当作为上取得成效。保持锐意进取、真抓实干的优良作风，增强工作主动性，以钉钉子精神推动各项工作落地见效。强化工作推进，按照全会部署，



将国家宏观政策与个人微观实践相结合，把职责范围内工作任务，一项一项理清楚、一件一件抓落实，确保事事有结果、见成效；坚持问题导向，虚心听取各方面意见建议，及时破解落实过程中的堵点难点，改进工作方式，规范工作程序，提升工作质效；强化责任担当，认真履行“一岗双责”，带头执行双重组织生活和党支部“三会一课”、主题党日等制度，严肃党内政治生活；严守党的纪律规矩，强化党纪学习教育成果，规范权力运行，主动接受监督，带头维护人大机关风清气正的良好氛围，以“一茬接着一茬干”的韧劲接续奋斗，把全会描绘的宏伟蓝图转化为履职尽责的具体实践。■

（作者系省人大常委会机关党组成员、办公厅副主任）

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 以人大高效能履职服务现代化新征程

○ 徐继辉

党的二十届四中全会，是在中国式现代化迈入关键阶段时召开的一次重要会议。全会系统谋划了“十五五”时期的目标任务，为中国式现代化新征程指明了方向。作为地方人大工作者，必须切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，为基本实现社会主义现代化贡献更多人大力量。

一、提高政治站位，深刻把握全会的时代意义和战略部署。党的二十届四中全会把握世界大势、立足中国国情，对未来五年作出了顶层设计和战略擘画，绘就了波澜壮阔、气势恢宏的发展蓝图，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。我们要切实把思想和行动统一到全会关于形势任务的判断上来、统一到全会关于做好“十五五”时期工作的决策部署上来，将学习贯彻全会精神与深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想贯通起来，与学习贯彻习近平总书记考察青海重要讲话精神有机结合，紧紧围绕“三个最大”省情定位和“三个更加重要”战略地位，把人大工作置于中国式现代化建设的宏大场景中系统谋划、整体推进，坚定不移按照习近平总书记为青海擘画的蓝图，沿着党的二十届四中全会明确的方向努力前行，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

二、聚焦主责主业，以高效能履职服务高质量发展。人民代表大会制度是努力开创中国式现代化建设新局面的根本制度保障。我们要把握好“融入和服务国家大局”的总体方法，聚焦聚力推进中国式现代化核心目标，立足人大职能，坚持同向发力，统筹推进立法、监督、代表等各项工作，努力为青海“十五五”时期发展提供有力有效的民主法治保障。要以高质量立法保障改革发展，紧扣“十五五”发展需要，聚焦产业“四地”建设、生态文明、民生保障等重点领域，推进精准立法、高效立法，构建适应现代化要求的省域法规体系。要以强有力监督推动部署落实，加强对规划实施、预算绩效、法律法规执行等情况的监督，推动解决制约高质量发展的突出问题。要以全过程人民民主凝聚现代化建设合力，充分发挥人大代表密切联系群众的优势，依托代表联络站等载体，动员人民群众以主人翁姿态全面投身现代化建设，有效汇聚“十五五”发展的磅礴力量。

三、锻造过硬队伍，为中国式现代化建设提供坚强保障。习近平总书记强调：“全面建设社会主义现代化国家，全面推进中华民族伟大复兴，关键在党，关键在人。”我们要坚持把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来，以“四个机关”建设为统领，着力打造政治坚定、



服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，激励引导干部把懂感恩、有情怀、重实干融进血脉，把所有心思和精力都用在干事创业上，以优良作风奋进新征程，把中国式现代化青海实践奋勇推向前进。扛起“十五五”使命任务，广大党员、干部必须本领过硬。要深入实施新时代干部现代化建设能力提升工程，精准化开展履职能力培训，不断提高干部在对外开放条件下想问题、抓工作的能力本领。要坚持正确用人导向，加强正确政绩观教育，把“五个大力提拔、五个坚决不用”要求融入选育管用各环节，不断推动好干部脱颖而出。要持之以恒加强作风建设，强化对干部的全方位管理和经常性监督，充分发挥考核指挥棒作用，鲜明释放出干部干得好就上、干不好就下的强烈信号，引导干部自觉在推动高质量发展中扛重活、打硬仗，为现代化新青海建设展人大之长、倾人大之力。

（作者系省人大常委会机关党组成员、办公厅副主任）

深学细悟筑根基 实干笃行显本色

○ 李刚峰

党的二十届四中全会是在进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次十分重要的会议，会议审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，习近平总书记在会议上作了重要讲话，为深入推进强国建设、民族复兴伟业指明了方向。学习贯彻全会精神是当前和今后一个时期的一项重大政治任务，我们要把学习贯彻全会精神与扎实做好当前工作贯通起来，立足岗位职责，奋楫争先实干，坚持做到学在前、谋在深、干要实、作表率，将学习贯彻全会精神转化为服务保障人大常委会依法履职的强大动力和实际行动。

一是坚持学在前，在回顾与展望中筑牢履职根基。先知先学是实干的基础。党的二十届四中全会高度评价“十四五”时期我国发展取得的重大成就，提出“十五五”时期经济社会发展总体目标和工作部署，绘就出一幅确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的“任务书”“路线图”，令人倍感自豪、信心满怀。我们要更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，更加坚定做到“两个维护”，不断增强同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致的政治自觉、思想自觉和行

动自觉。作为机关党组成员，学习贯彻全会精神，必须率先吃透精神要义，找准学习贯彻全会精神与服务常委会依法履职的切入点和着力点，组织开展好学习传达、研讨交流、集中学习、细化落实等各项工作，在服务大局中明责定位，不断增强服务保障的前瞻性和针对性。

二是坚持谋在深，在守正与创新中知责守责明责。谋深悟透是实干的先导。贯彻落实全会精神，必须在恪守根本、坚守原则的前提下，勇于探索做好新时代人大工作的新思路、新方法，不断激发内生动力和创新活力。研究辅政要在“建言献策”上谋新，以贯彻全会“推进社会主义民主法治建设”部署为主线，聚焦人大履职服务中心大局、发展全过程人民民主、深化“四个机关”建设等主题，加强理论解读、政策设计、调查研究和深化改革等工作，为服务决策提供高质量参考支持。文稿服务要在“以文辅政”上谋新，及时将全会的新要求新部署融入文稿起草、政策制定、会议简报等工作，细化工作要求，确保正确政治方向。综合协调要在“减负赋能”上谋新，聚焦保障和提升运转效能，严格执行中央整治形式主义为基层减负若干规定，加强统筹常委会调研考察计划项目，坚决整治文稿起草中存



在的形式主义，推动协调督办更加顺畅高效、贯彻落实更加有力有效。

三是坚持干要实，在对标与实干中书写履职答卷。实干实绩是成效的检验。要自觉认真履行“一岗双责”和支部党建责任，紧密结合分管工作和岗位职责要求，加强队伍建设，坚持把高标准、快节奏、严要求的工作任务当作干部锤炼作风、增长才干、提升境界的“炼钢炉”，加强引导，发扬优势，做到人尽其才、担当重任。规范制度运行，牢固树立以制度理事管人理念，健全完善文稿“三必看”、机关党的规范性文件制定流程等制度机制，以制度规范行为、推动工作。严肃工作作风，以建设“四学四强”支部为载体，以身作则传承讲政治、讲规矩、讲奉献、讲团结、讲实干的优良作风，推动理论学习、党建工作与分管部门业务工作有机结合，以严实作风答好履职新答卷。■

（作者系省人大常委会机关党组成员、办公厅副主任）

以党的二十届四中全会精神为引领 书写高质量立法护航高质量发展新答卷

○ 刘伯林

党的二十届四中全会是承前启后、乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，为基本实现社会主义现代化夯实了基础、擘画了蓝图，具有重大而深远的意义。全会坚持以经济建设为中心，准确把握“十五五”时期定位和阶段性要求，深刻回答了“是什么、为什么、怎么干”的重大问题，统筹高质量主线，谋篇布局，体现了系统思维、底线思维和法治思维的深度融合。党的二十届四中全会提出“扎实推动高质量发展，推进社会主义民主法治建设”。法治是中国式现代化的重要保障，中国式现代化越向前推进，法治保障越要有力有效。立法是社会主义法治建设的重要组成部分，是进一步全面深化改革、推进中国式现代化青海实践的有力保障。

作为地方立法工作者，要把学习领会、贯彻落实党的二十届四中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务。在学习领会中，要反复学习、吃透精神，切实做到学思用贯通、知信行统一，不断筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，为奋进新征程、

建功新时代提供坚强有力的思想保证和强大的精神动力。在规划计划编制上，要乘势而上，推动立法计划“施工图”转化为“实景图”，紧扣服务经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，聚焦生态文明高地建设、产业“四地”建设、绿色算电协同发展、铸牢中华民族共同体意识、保障和改善民生，找准立法工作切入点和着力点，以高质量立法助力高质量发展。注重开门问策、集思广益，从追求法规草案数量，转向注重草案质量；从某个专项领域立法，转向加强对宏观整体经济的引领和推动，从聚焦经济建设扩展到经济社会发展，确保所列项目立得住、行得通、真管用。在推动工作落实上，始终坚持守正创新，深入践行全过程人民民主，推动地方立法行稳致远。要坚持和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，加强重点领域、新兴领域立法，严格落实向常委会党组、省委请示报告制度，推动党中央和省委有关立法工作的重大决策部署落到实处。要深入推进科学民主依法立法，善于运用法治思维和法治方式推进改



革，在法治下推进改革、在改革中完善法治，发挥法治在全面深化改革中固根本、稳预期、利长远的作用。要坚持尽力而为、量力而行，加强和改善民生领域立法，及时做好法规的立改废工作，不断提升备案审查工作质效，平等保护全体公民和法人的合法权益。要坚持以社会主义核心价值观为引领，恪守以民为本、立法为民理念，把社会主义核心价值观的要求体现到法规之中，实现法律和道德相辅相成、法治和德治相得益彰。要坚定不移地推进法治建设，更好地发挥市场在资源配置中的决定性作用，让法治成为最好的营商环境。要持之以恒推进全面从严治政，坚决把党的自我革命要求落实到位，推进党的作风建设常态化长效化。■

（作者系省人大法制委员会主任委员、常委会法工委主任）

扎实开展专题调研 助力科学编制“十五五”规划

○ 王新平

为深入贯彻习近平总书记就编制实施五年规划作出的一系列重要论述和党的二十届四中全会关于“十五五”规划建议重大战略部署，全面落实省人大常委会关于“十五五”规划纲要编制若干重要问题开展专题调研的安排，省人大财经委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习领会习近平总书记关于经济社会发展的新理念新思想新战略和在青海考察时的重要讲话精神，紧扣青海经济社会发展的阶段性特征和要求，聚焦重大战略任务、重大政策和改革举措、重大工程项目，对全省“十四五”规划实施和“十五五”规划纲要编制情况开展调研。

调研组先后赴西宁市、海东市和部分企业及重点建设项目，开展交流座谈，听取情况汇报并收集意见建议。这次调研有以下特点：一是提高站位，围绕中心服务大局。将调研方向与党中央重大决策、省委部署、省人大常委会工作重点紧密结合，紧紧围绕全局性根本性战略性问题，努力使调研成果有利于推动解决今后五年制约全省经济社会发展的突出矛盾和问题。二是全面贯彻高质量发展要求。以高质量发展统揽专题调研，围绕习近平总书记对青海提出的打造生态文明高地、建设产业“四地”及因地制宜发展新质生产力的要求，积极研究回应高质量发展中遇到的新情况新问题。三是突出问题导向。聚焦改革发展中的难点堵点和群众关切的

热点焦点，坚持宏观与微观、当前与长远相结合，提出具体化可操作的意见建议。四是广泛发扬民主。与市县（区）人大协同调研，广泛听取政府部门、企业、人大代表、专家学者等意见建议。

人大开展“十五五”规划纲要编制的调研工作，主要目的是为省委决策和省政府编制规划纲要提供参考，为省十四届人大四次会议审查和批准规划纲要草案做好充分准备，督促规划编制部门和地区要在思想上高度重视，着眼强国建设、民族复兴伟业。紧紧围绕与全国同步基本实现社会主义现代化目标，合理确定目标任务、提出思路举措；过程上要注重民主，要充分发挥各级人大代表作用，吸纳各方意见建议，践行全过程人民民主；战略上要明晰发展定位，站位全局、找准方位、突出重点、体现优势，注重与国家重大战略深度融合、服务构建新发展格局，谋深谋实重大战略任务、改革举措、工程项目，做实发展支撑；取向上要改善民生，把造福人民作为根本价值取向，坚持投资于物与投资于人并重，着力补齐民生短板，编制出一份具有“民生温度”的“十五五”规划纲要。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、



总部署。做好“十五五”时期经济社会发展，对于实现党的二十大描绘的宏伟蓝图、分阶段有步骤推进中国式现代化，深入推动高质量发展，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，具有重大而深远的意义。省人大财经委要把学习贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，认真组织学习习近平总书记的重要讲话和全会文件，全面准确领会精神实质，把握“十五五”规划建议提出的“十五五”时期经济社会发展的主题、重大原则、主要目标、战略任务、根本动力、根本目的、根本保障。把学习和调研成果体现在起草好省人大常委会关于全省“十五五”规划纲要编制工作重要问题专题调研情况和相关建议的报告上，着力做好国民经济和社会发展五年规划纲要草案、年度计划报告和草案、年度预算报告和草案的初步审查工作，为省十四届人大四次会议审查和批准规划纲要草案奠定坚实基础。同时，对照“十五五”规划建议确定的战略任务和省委部署及省人大常委会要求，研究谋划明年人大财经立法、监督工作重点任务。

（作者系省人大财经委主任委员）

贯彻落实党的二十届四中全会精神 扎实推动我省高等教育内涵式发展

○ 左旭明

党的二十届四中全会是向第二个百年奋斗目标进军的新征程上举行的一次十分重要的会议，对进一步凝聚起全党全国各族人民磅礴力量，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗，具有重大意义。习近平总书记的重要讲话和全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，与党的二十届二中全会和二十届历次全会精神一脉相承，着眼统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，对办好人民满意的教育作出新部署，彰显了以习近平同志为核心的党中央对教育的高度重视，体现了教育在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业中的基础性、战略性支撑和先导性、全局性作用。

作为教育、科技、人才三位一体的结合点，科技创新、人才培养的主力军，科教融合、产教融合的枢纽和关键点，如何高效发挥高等教育的功能优势，主动超前布局、有力应对变局、奋力开拓新局，提升服务高质量发展的能力，是高等教育发展的重大课题。为此，青海省人大常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记“建设教育强国，龙头是高等教育”的重大要求，连续2年围绕全省高等教育提升服务经济社会发展能力情况开展监督，在2024年

听取和审议《省人民政府关于全省高等教育提升服务经济社会发展能力情况的报告》的基础上，2025年11月将围绕报告审议意见落实情况首次听取省政府报告，首次开展专题询问，在推动过程中，将深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，实现“四个强化”目标，推动我省高等教育内涵式发展。

强化党的领导。我国之所以能够建成世界上规模最大的高等教育体系，根本原因在于中国共产党的领导。新征程上，必须始终坚持党对高等教育的全面领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面贯彻党的教育方针，以办好人民满意的教育为己任，落实立德树人根本任务，牢记为党育人、为国育才，确保高等教育事业沿着正确方向前进。

强化服务能力。高质量发展是高等教育的生命线，服务高质量发展是建设教育强国的重要任务。高校作为人才第一资源、科技第一生产力、创新第一动力的关键结合点，“十五五”期间，要进一步围绕生态文明高地、产业“四地”建设，重点加强有组织的学科建设、优化学科专业设置，加强基础研究、推进有组织的科研、加快科技成果转化，深化职普融通、产教融合、科教融汇，提升对高质量



发展的支撑力、贡献力。

强化师资建设。强教必先强师。大力实施人才强省战略，推动人才培养、引进和使用体系有机衔接，建立产业紧缺人才清单，提升人才与产业匹配度。加强高校教师队伍建设，建设政治素质过硬、业务能力精湛、育人水平高超的高素质教师队伍。加大柔性引才和本土育才力度，出台高原特殊人才政策，依托“对口援青”，深化东西部人才协作，打造高原人才集聚高地。

强化改革创新。从教育大国到教育强国是一个系统性跃升和质变，必须以改革创新为动力。“十五五”期间，要进一步深刻把握新形势下对高等教育改革创新提出的新要求，建立多部门协同机制，深化教育评价改革、人才分类评价改革，推进教育数字化变革，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革，持续激发教育强国建设的动力和活力。■

（作者系省人大教科文卫委主任委员）

深学细悟勤实践 笃行不怠强履职

○ 于明臻

党的二十届四中全会是在即将进入全面建设社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次十分重要的会议，全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，鲜明回答了新时代新征程“怎么看、怎么干、往哪走”的重大课题，为我们在新的历史方位上推进中国式现代化提供了根本遵循。要强化政治站位，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，切实将思想和行动统一到党中央的决策部署上，落实到推进中国式现代化新青海建设实践中。

一、必须在时代坐标中校准前行方向。学习贯彻党的二十届四中全会精神，要深刻把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，在大势中明方向，在全局中谋定位。当下，我们面临的是世界百年未有之大变局加速演进的新格局，是中国式现代化持续推进的新阶段，要进一步提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在国家发展战略大局中思考青海之责、青海之能，坚定不移领会好、贯彻好习近平总书记对青海工作的重大要

求，依托绿色算力、盐湖化工等产业优势和青藏高原生态资源禀赋，谋划好生态文明高地和产业“四地”建设重点工作在新征程中的功能定位与产业走向，以更大的视野审视新质生产力的布局，以更高的站位融入绿色低碳、数字经济等新赛道，让每一步发展都契合中央部署、顺应时代潮流。

二、必须在笃行实干中彰显担当作为。学习贯彻党的二十届四中全会精神，要深刻把握推动高质量发展主题、遵循“六个坚持”重要原则，锚定“七个方面”发展图景和12项具有牵引性、战略性的重点任务来定向领航、指引发展。结合省人大民侨外委实际，跟进制定和完善与国家法律体系、现代化经济体系和治理体系相配套、与现代化建设进程相适应、具有鲜明时代特色和青海特点的法规，推动将铸牢中华民族共同体意识的要求融入地方性法规，为民族地区发展提供坚实法治支撑。加强对促进民族团结进步、保护海外侨胞和归侨侨眷的合法权益、保障高水平对外开放等方面的监督，加大听取和审议专项工作报告力度，强化对法律法规、制度执行以及民生领域的专项监督，保障党中央和省委决策部署贯彻落实，保证法律法规的全面正确实施。密切同人大代表



特别是民族界、侨界代表的联系，支持和保障代表依法履职。通过积极有效服务，把全会精神贯彻落实到委员会依法履职尽责的具体行动和工作成效上。

三、必须在固本强基中锤炼过硬作风。学习贯彻党的二十届四中全会精神，要深刻把握“管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力”的内在逻辑，以永远在路上的坚韧和执着，持之以恒推进全面从严治党，坚决把党的自我革命要求落实到位，推进党的作风建设常态化长效化。认真落实“一岗双责”，以更高标准抓好委员会自身建设，全面加强党员干部的政治建设和党性教育。严格遵守党内组织生活和请示报告制度，落实好“三会一课”等制度，积极参加双重组织生活，实事求是报告个人有关重大事项，严格执行党风廉政建设的若干规定，自觉接受组织和群众的监督，时刻保持清正廉洁的政治本色。■

（作者系省人大民侨外委主任委员）

以人大监察司法工作现代化 服务保障中国式现代化青海新篇章

○ 卫 强

党的二十届四中全会，是在我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻，举行的一次承前启后、继往开来的重要会议。会议擘画的宏伟蓝图、作出的战略部署，为我们深刻把握时代大势、扎实做好各项工作，提供了根本的行动指南。通过近期的深入学习，结合工作实践，有以下几点感悟和体会。

一、领会精神实质，筑牢思想政治之基。会议审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，深刻阐释了新征程上举什么旗、走什么路、实现什么目标的根本性问题，为我们统一思想、凝聚共识，扎实做好当前和今后一个时期的各项工作，确立了鲜明的遵循和依据。特别是全会提出，推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国。对健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设等作出的一系列部署，要求我们要善于通过立法凝聚共识、通过监督保障落实、通过法治固化成果，增强人大对“一府一委两院”在维护国家安全、促进司法公正等方面的监督。作为省

人大监察司法委负责同志，我将深入学习领会全会精神，进一步提升立法质量与监督实效，确保行政权、监察权、审判权、检察权规范运行，积极回应群众关切，切实筑牢安全底线，为中国式现代化提供坚实法治支撑。

二、强化使命担当，提升监察司法之效。立足新阶段、聚焦新使命，我将把学习贯彻落实全会精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，切实把思想认同转化为行动自觉，推动人大监察司法工作提质增效。始终把坚持党的全面领导作为最高政治原则，自觉围绕党中央决策部署和省委、省人大常委会党组中心任务谋划推进监察司法领域工作，确保党的路线方针政策在监督实践中不折不扣落实。紧扣全会部署的改革任务和法治需求，重点围绕维护国家安全、平安青海建设、社会治理等领域，积极推进地方立法工作，切实提高立法质量。聚焦监察司法领域重点工作和群众反映强烈的突出问题，强化对“一府一委两院”在依法履职、司法公正等方面的监督，推动解决影响司法公正、制约监督效能的深层次问题。密切与人大代表和人民群众的联系，认真办理代表建议，积极邀请代表参与各项活动，



在践行全过程人民民主中推动监察司法工作更好倾听民声、体现民意、凝聚共识。

三、锤炼过硬队伍，恪守法治运行之规。我将发挥带头示范作用，以更高标准加强委员会自身建设，不断提升履职能力，把学习贯彻全会精神与做好当前工作结合起来，强化理论武装，筑牢思想根基。坚持把调查研究作为履职基本功，聚焦监察司法领域重点难点问题，深入基层摸清实情、找准症结，汲取智慧、总结经验，不断提升监督工作质效。带头遵守政治纪律和政治规矩，驰而不息落实中央八项规定及其实施细则精神，锤炼过硬作风，绷紧纪律之弦。坚持严管厚爱，引导干部知敬畏、守底线，营造风清气正的政治生态和干事创业的良好氛围。■

（作者系省人大监察司法委主任委员）

学习贯彻党的二十届四中全会精神 奋力谱写人大农牧工作新篇章

○ 康 玲

党的二十届四中全会是在向第二个百年奋斗目标进军的新征程上举行的一次十分重要的会议，全会全面总结了“十四五”时期经济社会发展取得的重大成就，明确了“十五五”时期经济社会发展的基本思路和主要目标。全会强调，“加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴”，从提升农业综合生产能力和质量效益，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，提高强农惠农富农政策效能等方面对“三农”工作作出重大部署，为做好“十五五”时期人大农牧工作提供了根本遵循。我们要从坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的高度，完整准确全面贯彻全会精神，找准人大农牧工作的切入点和着力点，在围绕中心服务大局中彰显担当使命、贡献人大力量。

落实精细立法要求，全面提升立法质量。坚持立法关口前移，充分发挥人大立法主导作用，加强与省政府及对口联系部门的沟通与联系，科学制定年度立法计划，加快推进重点领域、关键任务的立法进程。牢固树立整体观念、系统观念，强化省级人大职能作用发挥，全方位、多角度探索实践创新，加大立法研

究力度，及时总结经验，持续做好对基层人大立法的指导服务，加大对基层人大和委员会组成人员、工作人员的培训力度，不断提升基层立法质量。

突出工作创新研究，增强法律监督质效。坚持发挥人大监督职能，突出监督质效，聚焦全省“三农”工作重点难点堵点，聚力人民群众所需所盼，特别是在制定涉农“十五五”规划等方面，坚持问题导向和结果导向，采取听取和审议省政府专项工作报告、开展执法检查、专题询问等多种形式，实施多方面、全过程的人大监督。加大跟踪督导力度，适时开展“回头看”，确保省人大常委会审议意见得到有效全面落实。

尊重代表主体地位，强化服务保障意识。尊重代表主体地位，充分发挥代表作用，全面细致地做好代表服务保障，在办理好代表议案建议和加强重点建议督办的基础上，不断完善委员会组成人员直接联系代表的工作机制，积极邀请代表参加调研活动，列席委员会会议，让民意民智在立法、监督中得到充分体现。加强与代表的沟通与联系，持续开展“人大代



表进乡村”活动，为代表提出高质量议案建议等履职工作完善机制，畅通渠道，搭建平台，做好服务，切实提高代表服务“三农”、履职尽责的能力和水平。

扛牢作风建设责任，全面加强自身建设。坚决贯彻新时代党建总要求和全面从严治党主体责任，坚持把学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述和中央八项规定及其实施细则精神作为政治任务，常抓不懈。聚焦“四个机关”建设要求，全面加强委员会分党组和党支部建设，学好用好调查研究基本功，以深化调查研究推动解决改革发展难题。持续强化理论学习和业务培训，认真落实为基层减负规定和要求，从严教育管理干部，健全完善委员会和办公室各项制度，进一步规范工作流程，保证工作推进的连续性和互补性。■

（作者系省人大农牧委主任委员）

以党的二十届四中全会精神为引领 依法助推国家生态文明高地建设

○ 郭臻先

党的二十届四中全会对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。在省人大常委会党组的领导下，省人大环资委将以党的二十届四中全会精神为引领，科学谋划“十五五”时期各项工作，为打造生态文明高地作出新的贡献。

把握正确政治方向，忠诚践行“两个维护”。环资委将深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，深入践行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平生态文明思想、习近平法治思想，与落实习近平总书记对青海工作的重大要求紧密结合，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，不折不扣贯彻落实党中央决策部署和省委工作要求，把拥护“两个确立”真正转化为坚决做到“两个维护”的自觉行动。

加强生态环境保护，推进美丽青海建设。按照“十四五”深入攻坚、“十五五”巩固拓展、“十六五”整体提升，实现生态环境由持续改善到全面改善、根本好转的战略安排，聚焦实现生态功能最大化，把构建具有青藏高原特色的多维美

丽体系作为重中之重，持续推进美丽城市、美丽乡村、美丽河湖、美丽草原、美丽园区建设，让高原生态之美、人文之美、发展之美深度融合，成为美丽中国建设的标志性典范。

锚定碳达峰碳中和，推进绿色低碳发展。把碳达峰碳中和作为“十五五”时期工作重点，大力支持我省参与全国碳市场建设，构建全省碳计量支撑体系，促进碳价值转化实现。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续推进生态环境质量向好和系统优化，进一步完善生态补偿机制。加快建设特色鲜明的新型能源体系，加快形成绿色生产生活方式。

聚焦污染防治攻坚，筑牢生态安全防线。把持续深入打好污染防治攻坚战作为基础工程，坚持精准治污、科学治污、依法治污，更加注重源头防控。通过生态系统修复，进一步管控各类生态环境风险，提升风险防范和化解能力。积极推进国家公园建设和生态文明示范区创建，推动形成高水平的环境安全体系，筑牢青藏高原生态安全屏障，实现生态保护、绿色发展、民生改善相统一。

深化体制机制改革，推动环境治理现代化。以我省编制和实施



“十五五”生态资源环境保护规划为契机，深化改革，完善政策，巩固拓展优势，破除瓶颈制约，补强短板弱项。衔接国家“两重”“两新”工作要求，加大生态环境项目储备，实施一批重大工程，强化资金配套及使用监管，推动生态环境保护迈上新台阶。不断增强改革举措的系统性、整体性、协同性，加快构建党领导下的现代环境治理体系。

立足人大法定职责，切实增强工作实效。强化法治支撑，建好“四个机关”，发扬全过程人民民主，充分发挥人大代表、环资委员、专业代表作用，精准对接国家战略，坚持问题导向和目标导向，提升生态环境资源立法质量，增强监督实效，推动法律法规和省委决策部署落地见效。加强生态法治宣传，加大公众参与力度，汇聚民智、民力，推动全省生态保护和高质量发展不断取得新成效。■

（作者系省人大环资委主任委员）

紧扣“四个机关”定位要求 推动代表依法有序规范履职

○ 刘志德

在省人大常委会两级党组的领导下，省人大常委会代表工委深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，以学习贯彻党的二十届四中全会精神为契机，紧扣新时代人大“四个机关”的定位要求，在支持和保障代表依法、有序、规范履职上出实招、求实效，稳中求进推动代表工作高质量发展。

一、扛牢政治责任，彰显政治机关的绝对忠诚。人大代表的首要属性是政治属性，代表工作本质上是政治工作，坚持党的全面领导，是做好代表工作的最高政治原则。一是学思想凝心铸魂。认真学习习近平总书记重要讲话精神和全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》、公报等文件，准确把握“十五五”时期的重要地位和经济社会发展的指导思想、重大原则、主要目标，围绕打造生态文明高地、建设产业“四地”、保障和改善民生等省委中心工作，推动习近平总书记考察青海重要讲话精神在代表工作中落地落实。二是学制度明晰思路。围绕落实党的二十届四中全会战略部署履行法定职责，聚焦推动高质量发展这一主题，组织人大代表开展履职学习、视察调研等活动，提出务实可行的议案建议和审议意见，为实现“十五五”发展目标任务献计出力。

二、坚持人民至上，筑牢国家权力机关的人民属性。人民代表大会制度深深植根于人民之中，来自人民、扎根人民、代表人民是人大代表的特点和优势。一是密切联系群众有新拓展。起草《关于进一步加强省人大各专门委员会和常委会办事机构、工作机构联系省人大代表工作的意见》，进一步丰富和创新代表联系群众的内容、形式、路径、载体，当好人民群众的贴心人、代言人、带头人。二是民生实项目有新探索。报请省委印发了《青海省民生实项目人大代表票决制工作实施意见（试行）》，指导基层稳妥推进民生实项目人大代表票决制工作，征集并转交民生实项目建议420余件，推动解决了一批群众急难愁盼问题。

三、提升工作质效，强化工作机关的使命担当。代表作用能否得到充分发挥，一定程度上取决于代表工作机构的服务水平和组织能力的高低。一是创新代表建议工作。严格落实代表建议提出“五个二”机制，省委、省政府主要领导持续领衔督办重点建议，省人大常委会副主任全员领衔督办，彰显了督办主体对代表建议工作的高度重视和鼎力支持。二是优化代表服务保障。届内已召开2次列席常委会会议代表座谈会，13次列席常委会会议代表见面会，2025年以来邀请全国、省人大代表参加法规研读、



执法检查、调研视察等活动280余人次，积极推进省人大代表活动经费标准调整事宜，多渠道助力代表政治素质和履职能力双提升。

四、密切联系群众，落实代表机关的职责定位。选好人大代表，丰富闭会期间代表活动，同人大代表履职尽责、发挥作用密不可分。一是坚持选贤举能。近年来，一大批政治素质好、群众认可、事业心责任感强、法律意识和文化素质较高的优秀人才当选我省各级人大代表，专业技术人员代表、“两新”代表、妇女代表、高学历代表、中青年代表的比例均有了较大提高。二是丰富活动开展。加强代表活动小组规范化建设，组建7个代表（专业）小组，从不同领域、不同层次、不同方面组织代表开展联系服务群众活动。在全省范围内常态化开展“五级代表进两室、联系群众办实事”主题活动，搭建“党建+代表+”融合平台，持续开展“人大代表讲坛”和“与代表一起”系列活动，推动代表工作更接地气、更具活力。

（作者系省人大常委会代表工委主任）

以党的二十届四中全会精神 引领青海人大社会建设工作新实践

○ 黄彦榕

党的二十届四中全会为“十五五”时期乃至更长阶段中国的发展擘画了宏伟蓝图，为人大社会建设工作新实践指明了方向。开展好新时期人大社会建设工作，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入学习领会党的二十届四中全会精神，结合青海多民族聚居、生态地位特殊、民生需求迫切等实际，以法治力量守护民生福祉、助力社会进步，切实将全会精神转化为人大社会建设新的履职实践。

党的领导直接关系中国式现代化的根本方向。我们始终把坚持党的全面领导作为人大社会建设工作的根本遵循，深入贯彻中央和省委决策部署，在立法上，聚焦“一老一小”、家庭家事、就业创业等重点领域，推动《青海省老年人权益保障条例》《青海省未成年人保护条例》修订完善，为党和国家战略在青海落地落实提供法治保障；在监督上，创新开展安全生产、劳动者权益保障、食品安全等方面执法检查，推动安全生产法在我省的贯彻执行、摸清全省劳动权益保障法律法规实

施现状、在法治层面进一步筑牢食品安全“防线”，努力践行中央“统筹发展和安全”的重大要求。

全会所强调的“高质量发展”，是开展好人大社会建设工作的发力点。近年来，我们始终坚持社会建设民生“基因”，在督办“智慧消防”“闲置养老设施盘活”等代表建议时，创新办理方式、打破部门壁垒，努力实现“以创新驱动提升治理效能”。我们针对全省农牧区面积广、公共服务资源相对薄弱实际，持续深化“人大代表联系群众”机制，推动代表和委员会组成人员下沉到乡村牧区，把群众反映的“看病远”“上学难”“养老愁”等问题，转化为立法调研的课题、监督工作的重点，推动民生工作精准施策，有力促进经济社会高质量发展。

贯彻好落实好全会精神，还要从以下三方面发力：一是强化立法保障。聚焦新质生产力在社会领域的应用，调研论证“数字社保”“智慧养老”等地方立法需求，推动出台促进职业技能培训、支持高原特色产业就业的法规，为全省发展新质生产力提供民生支撑。二是提升



监督实效。围绕全会提出的“统筹发展和安全”要求，持续开展社保基金监管、安全生产等领域的法定监督，推动政府补齐短板、改进工作。三是深化代表履职。进一步利用好“两室一平台”，不断创新改进代表建议办理方式，努力提升建议办理质效，拓宽代表履职平台、激发表代表内生动力，让全会精神在代表更好履职中走进草原、贴近群众。

全会吹响了“基本实现社会主义现代化”的号角，青海人大社会建设工作也站在了新起点上，我们将坚持人民至上理念，始终锚定“让人民生活更加幸福美好”的目标，以法治为笔、以实干为墨，在完善民生法规、增强监督实效、凝聚代表合力上持续发力，为推进现代化新青海建设贡献人大社会建设力量。■

（作者系省人大社会委副主任委员）

以法治力量护航统计高质量发展

——《青海省统计条例》解读

○ 省人大常委会法工委

统计是经济社会发展的“预警机”“晴雨表”“导航仪”，是决策管理的根基，是宏观调控的重要支撑。真实、准确、及时、全面的统计数据，对准确分析国民经济的运行态势、保障社会的发展至关重要。新时代新征程，统计工作面临服务中国式现代化的新使命、新要求，必须坚持以习近平法治思想为指导，强化政治思维、系统思维、底线思维、创新思维，大力推进统计法治建设，推动统计高质量发展。省委、省政府高度重视统计工作，专门召开统计工作会议，研究部署统计重点工作，先后出台《青海省统计行政执法责任制度》《青海省统计调查项目管理办法》《青海省统计局数据质量审核评估管理办法》《青海省统计违纪违法案件移交办法（试行）》等十余项制度规范，不断提高统计工作科学化、规范化、制度化水平。为了全面贯彻落实好习近平总书记关于统计工作的重要论述以及国家和我省关于统计工作的决策部署，进一步提高统计数据质量，充分发挥统计职能作用，2025年7月23日，省十四届人大常委会第十六次会议表决通过了《青海省统计条例》（以下简称《条例》），2025年10月1日起正式实施。

《条例》的制定是加强党对统计工作全面领导的重大举措。新修

改的统计法开宗明义将“统计工作坚持中国共产党的领导”写入总则，更加突出统计工作的政治性、方向性。我们牢牢把握统计工作政治属性这一特点，坚决贯彻落实党中央、国务院关于统计工作的重大决策部署，推动我省统计工作在法治轨道上有序运行。《条例》的制定是与时俱进推进统计法治建设的必然要求。2024年9月13日，十四届全国人大常委会第十一次会议表决通过了关于修改统计法的决定。为维护统计法治统一，我省及时启动立法修法工作，在《青海省统计工作管理条例》基础上采取废旧立新的形式制定《条例》。《条例》的制定是依法解决统计工作突出问题的现实需要。当前，我省存在基层统计执法人员不足、统计监督体系不完善、落实行政执法“三项制度”不够有力、完善重大行政决策目录和信息化建设步伐有待提速等突出问题，迫切需要紧跟国家立法进程，完善统计法治建设，进一步提升统计工作的整体效能水平。

《条例》不分章节，全文仅有二十三条，内容精练简明、操作性较强，针对性解决地方统计工作的突出问题、焦点问题，体现了精细特色、务实管用的立法要求。《条例》更加聚焦基层统计机构和统计人员的工作支持、教育培训，更加注重



统计安全管理与统计保密工作，更加完善防范和惩治统计造假、弄虚作假责任制，更加突出政府购买服务开展统计工作安全、高效、规范的规定，更好地契合新时代新征程统计服务高质量发展的法治建设需要。

强化基层统计机构和统计人员的履职保障。我国坚持“统一领导、分级负责”的统计管理体制。因此，为提高政府统计能力，《条例》充分结合地方统计工作实践和统计工作规律进行制度设计，夯实各级政府、部门、企事业单位统计工作的法定职责，要求配备与统计工作相适应的统计人员，着重加强服务业、工业等工作基础薄弱的专业基层统计人员力量，完善基层统计业务规范，保障统计机构和统计人员独立行使统计法定职权不受侵犯。一是分别对县、乡、村以及园区、企事业单位和其他组织的统计职责、人员配

备等内容进行细化规定。二是结合统计工作政治性、业务性、技术性强的特点，增加对统计业务指导、统计人员培训教育等方面规定的内容。三是特别强调了统计机构和统计人员开展统计工作的独立性。比如《条例》第八条中明确各级人民政府应当保障统计机构、统计人员依法独立行使统计调查、统计报告、统计监督职权，从制度机制上保障统计数据的真实性、准确性。

着力提高统计工作质效保证统计数据质量。统计数据质量是统计工作的生命线。真实、准确、完整、及时地提供统计调查所需的资料是国家机关、企事业单位、个体工商户以及其他组织和个人等统计调查对象的基本义务。因此，《条例》紧紧围绕提高统计数据质量和统计工作效率的要求，在相关方面作出具体规定。一是严把基础资料关。在《条例》第八条中对统计调查对象真实、准确、完整、及时地提供统计调查所需的资料作出明确规定。二是严把统计效率关。《条例》明确推进现代信息技术在统计工作中的运用，健全统计信息化建设，改进统计调查方法，加强对统计数据的检查、审核、监控和评估，提高统计数据质量。三是严把统计调查对象关。《条例》规定，对符合统计调查对象标准，但尚未纳入基本单位名录库的单位，按照国家有关规定发出告知书，从源头上确保统计调查应统尽统。

完善政府购买服务方式开展统计工作的规定。通过政府购买服务的方式开展统计调查，是转变政府职能过程中提高工作效能的有效举

措。鼓励和引导社会力量通过政府购买服务方式参与统计工作，有利于改变政府大包大揽的传统做法，促进政府统计机构自身运作方式的改革，提高政府的管理和服务社会效率。统计法实施条例第五条第二款规定，国家有计划地推进县级以上人民政府统计机构和有关部门通过向社会购买服务组织实施统计调查和资料开发。统计调查工作任务杂、审核压力大、报送任务重等问题可能导致统计

数据生产的供需矛盾，政府购买服务可以通过引入社会力量，缓解这些压力，提高统计工作的效率和质量。因此，《条例》第十七条规定了委托的权限、范围以及受委托方应当遵守

健全统计工作责任制维护统计工作权威。审计监督、财会监督、统计监督是党和国家监督体系的重要组成部分。统计工作是党和国家管理经济社会工作的重要基础，统计数据是国家宏观调控和科学决策管理的重要依据。统计造假、弄虚作假，严重违反统计法，影响统计数据质量，干扰误导依据统计数据进行宏观调控决策，严重违背党的思想路线，触犯党的纪律底线，透

支党和政府的公信力，必须从上到下、自始至终加以防范和惩治。因此，必须要强化统计工作监督问责，依纪依法惩治统计弄虚作假。《条例》第九条对防范和惩治统计造假、弄虚作假责任制，加强对领导干部统计工作的考核管理等方面作出规定。另外，《条例》第二十一条规定，省人民政府统计机构可以对未履行防范和惩治统计造假、弄虚作假或者履行职责不到位的



省人大常委会法工委组织召开《青海省统计条例（草案修改稿）》（征求意见稿）部门座谈会。 摄影/张强

市、县级人民政府及其统计机构和有关部门负责人进行约谈。这一系列规定都体现了旗帜鲜明打击一切统计违纪违法行为，坚决维护统计工作权威。

《青海省统计条例》的出台，有利于提升统计调查服务水平，进一步全面深化我省统计现代化改革，充分发挥法治对于统计工作固根本、稳预期、利长远的机制作用，必将为实现我省依法统计、依法治统，为谱写中国式现代化的青海篇章提供更加坚实的统计保障。■

（执笔：张强）

筑牢法律援助法治根基 切实维护社会公平正义

○ 省人大常委会法工委



法律援助是为弱者助力，为公平正义发声的惠民工程，是特殊群体稳稳幸福背后厚重坚实的法治保障。党的十八届三中、四中全会明确提出，完善法律援助制度，扩大援助范围。国家层面，2022年1月1日《中华人民共和国法律援助法》施行后，《法律援助法实施办法》《办理法律援助案件程序规定》《关于完善法律援助制度的意见》等制度文件相继出台，切实有效地保障了中央关于法律援助工作决策部署的贯彻执行，也为地方推动法律援助事业发展提供了遵循，指明了方向。我省法律援助地方立法起步较早，《青海省法律援助条例》于2001年11月制定出台，条例施行近24年来，在规范法律援助工作、维护公民合法权益、实现社会公平正义上发挥了重要作用，但随着经济社会不断发展，人民群众对高质量法律援助的需求日益增长，法律援助工作制度机制不够完善、援助范围亟待扩大等现实问题日益凸显，需要尽快通过废旧立新方式制定《青海省法律援助若干规定》（以下简称《若干规定》）。

省人大常委会贯彻落实国家相关部署要求，及时将《若干规定》的制定列入年度立法工作计划，

面对新时代新任务新要求，总结既往经验，探索新的举措，在《青海省法律援助条例》的基础上，进一步明确各方职责、扩大援助范围、提高保障水平、加强质量管理等内容，在更大范围内通过多种形式，为人民群众获得更加及时、便利、高效的法律援助服务提供了更加有力的法治遵循，对于更好地维护公民合法权益、维护法律正确实施、维护社会公平正义具有十分重要的意义。

筑牢法律援助体制机制“根基”

法律援助制度是国家公共法律服务体系的重要组成部分，《若干规定》从有效拓宽法律援助的供给渠道、强化法律援助的支持和保障、形成法律援助工作合力等方面多措并举，努力让国家机关、社会和个人通过多种途径和形式共同推进法律援助工作，更好地落实法律惠民政策。如《若干规定》在完善县级以上人民政府司法行政部门、发展改革部门、教育部门等按照各自工作职责，为法律援助工作提供支持和保障的同时，规定了群团组织、事业单位、社会组织在司法行政部门指导下，利用自身资源，依法提供法律援助；鼓励和支持符合条件的个人作为法



律援助志愿者，依法提供法律援助，也可以提供少数民族语言翻译、盲文和手语翻译、心理疏导等志愿服务；鼓励和支持企业事业单位、社会组织和个人等社会力量，依法通过向省法律援助基金会捐赠等方式为法律援助事业提供支持。为了增强法律援助工作合力，《若干规定》明确了县级以上人民政府司法行政部门应当会同人民法院、人民检察院、公安机关、民政以及政府其他有关部门、群团组织、社会组织、事业单位，健全完善协同配合机制，研究解决法律援助制度建设、法律援助与社会救助和司法救助相衔接等问题。

汇聚法律援助服务质量“活水”

法律援助质量的高低直接关系到人民群众的合法权益能否得到有效维护，直接关系到人民群众能否在每一一起司法案件中感受到公平正

义。为此,《若干规定》有效衔接上位法,立足我省实际,强化跨部门跨区域协作制度设计,规定了省人民政府司法行政部门应当建立健全法律服务资源依法跨区域流动与调配机制,鼓励和支持律师事务所、律师和法律援助志愿者等在法律服务资源相对短缺地区提供法律援助;市(州)人民政府司法行政部门可以按照就近、便利的原则,调配本行政区域内相关律师事务所、

行指导和监督,督促其提供符合标准的法律援助服务;开展法律援助业务培训;定期向社会公布法律援助资金使用情况、案件办理、质量考核结果等信息,接受社会监督等。为了方便群众,《若干规定》细化了法律援助工作站或者联络点的职责任务,如解答法律咨询、代拟法律文书;受理法律援助申请;协助法律援助机构开展经济困难状况等事项的核查等内容。



省人大常委会法工委调研组在西宁市城北区社会治安治理中心调研法律援助工作。
摄影/李艳文

律师和法律援助志愿者等在法律服务资源相对短缺地区提供法律援助,如果调配仍无法满足法律援助工作需要的,可以向省人民政府司法行政部门申请调配。《若干规定》进一步完善了法律援助机构的职责任务,如受理、审查法律援助申请,依法作出给予或者不给予法律援助的决定;对法律援助案件申请、审查、指派等材料以及法律援助人员提交的结案归档材料进行整理,一案一卷,统一档案管理;对法律援助人员履行职责情况进

行指导和监督,督促其提供符合标准的法律援助服务;开展法律援助业务培训;定期向社会公布法律援助资金使用情况、案件办理、质量考核结果等信息,接受社会监督等。为了方便群众,《若干规定》细化了法律援助工作站或者联络点的职责任务,如解答法律咨询、代拟法律文书;受理法律援助申请;协助法律援助机构开展经济困难状况等事项的核查等内容。

拓展法律援助普惠民生“阳光”

为贯彻落实国家法律和政策精神,保障更多有需求的公民享受到法律援助,《若干规定》总结吸纳法律援助工作实践中的好经验好做法,在上位法规定的情形之外,进一步放宽了申请法律援助的主体限制,降低了申请门槛,扩大了法律援助

范围。比如,规定了当事人因经济困难没有委托代理人的,可以向法律援助机构申请法律援助的情形:因使用伪劣农药、肥料、种子等农资产品导致合法权益受到侵害请求损害赔偿;土地、林地、草原承包经营户在经营权流转中合法权益受到侵害请求民事权益保护;因饲养动物损害事故、生产安全事故、产品质量事故、建筑物和物件损害事故请求民事权益保护;从事正常生产和生活时因野生动物造成人身伤亡或者财产损失申请补偿;因婚姻问题、继承纠纷主张相关权益等事项。再如,《若干规定》明确因牺牲人民警察和消防救援人员的遗属;未成年人遭受校园欺凌造成人身伤害、财产损失或者精神损害;遭受性侵害或者暴力伤害的刑事案件未成年被害人及其法定代理人或者近亲属主张相关权益等情形,不受经济困难条件的限制。此外,《若干规定》还明确法律援助申请人有材料证明属于留守未成年人、困境未成年人;一户多残家庭人员;残疾等级为一级、二级的残疾人;因经济困难申请并获得法律援助之日起,一年内再次申请法律援助情形之一的,免于核查经济困难状况。

人民群众的法治获得感,来源于生活中当遇到法律问题或者权利受到侵害时能及时获得有效法律帮助,感受到看得见、摸得着的公平正义。《青海省法律援助若干规定》的出台,必将让人民群众切实感受到法律的保护就在身边、社会的公平正义就在身边。■

(执笔:陈锦花 李斌业
李艳文 责任编辑:李雅静)

高原食安“护航记”

——青海省人大常委会食品安全法执法检查侧记

○ 张伟嘉 井雅婷

六月的青海，草原初绿，湟水汤汤。省人大常委会食品安全法执法检查队伍，从古城西宁出发，带着全国人大常委会的嘱托和全省各族群众的期盼，踏上了为期两个月的食品安全“护航之旅”。从河湟谷地的校园食堂到三江源头的牧家乐，从枸杞种植基地到冷链物流仓库，从龙羊峡的三文鱼养殖基地到路边的小吃摊，执法检查组的足迹遍布青海大地，以一次对全省食品安全的全面“法律体检”，让法治的阳光守护高原人民“舌尖上的安全”。

“四维联动”织密法网

民以食为天，食以安为先。省人大常委会对这次执法检查高度重视，常委会党组书记、副主任王黎明担任执法检查组组长，常委会副主任尼玛卓玛、刘同德、吕刚担任副组长，四个专门委员会负责同志分别担任分检查组组长，高位推动、规模空前。

“这次执法检查，既要拿出‘绣花’功夫，又要亮出‘利剑’锋芒。”在6月10日的执法检查组全体会议上，副组长尼玛卓玛的讲话掷地有声。此次执法检查创新采用“补位融查”“多法同查”的特色模式，四个专业分组自成立之初就立下“军令状”，要让



社会建设组在食品销售企业实地检查。摄影/张伟嘉

法律条文在青海高原落地生根。

财政经济组的检查堪称“国门保卫战”。在西宁海关，检查组盯着报关单上的每一个数字：“这些进口牛肉的冷链温度记录必须精确到小时！”在进出口贸易有限公司的冷库前，组员们戴着安全帽逐项核查：“冻品走私是红线，绝不能让一块问题肉流入百姓餐桌。”西宁海关严格执行“双抽检”制度，让进口食品在口岸和入市前“两关同过”，像青海湖的湟鱼洄游一样，确保每一步都有“护航员”。

教科文卫组的检查透着“师生情”。在西宁市第五高级中学的食堂，检查组打开“互联网+明厨亮灶”

平台，屏幕上配菜的流程、消毒的时长一目了然。“孩子们的餐盘里，装着青海的明天。”青海省创新的“五陪餐”制度，让包保干部、校长、班主任、教师和家长代表轮流“站岗”，像守护塔尔寺的酥油灯一样，时刻照看着校园餐桌。

农牧组的检查沾满“泥土香”。在海南州的牦牛养殖场，组员们蹲在牛圈旁查看饲料配方：“这些添加剂的剂量，得像称虫草一样精准。”全省推行的“承诺达标合格证”，让每头出栏的牦牛都有了“身份证”，看到从出生到屠宰的全记录，如同给高原特色产品系上了“安全带”。

社会建设组的检查充满“烟火

气”。在海西州的夜市，组员们和摊主唠起家常：“您这酿皮的调料保质期，可一定要上心。”全省统一建立“两小”管理台账，让2610家小作坊、2673家摊贩都有了“家规”，就像草原上的“阿吾”（长者）一样，把零散的摊位管理得井井有条。

检查组成员表示，此次执法检查最鲜明的特点，是将政治高度与民生温度完美融合。检查组深入贯彻习近平总书记关于食品安全的重要论述，把“四个最严”要求化作牧民帐篷里的家常话、学校食堂里的检查清单。在玉树州，组员们向牧民讲解肉毒毒素防控知识；在海东市的拉面馆，随行的市场监管局专家手把手教店主填写进货台账。这种“接地气”的执法检查，既讲法律条文，又懂风土人情，让食品安全法真正走进了各族群众心里。

“高原暗礁”待疏浚

“执法检查不能当‘老好人’，要敢于揭短亮丑。”这是检查组全体成员的共识。在两个多月的检查中，一些隐藏在食品安全链条上的“暗礁”逐渐浮出水面。

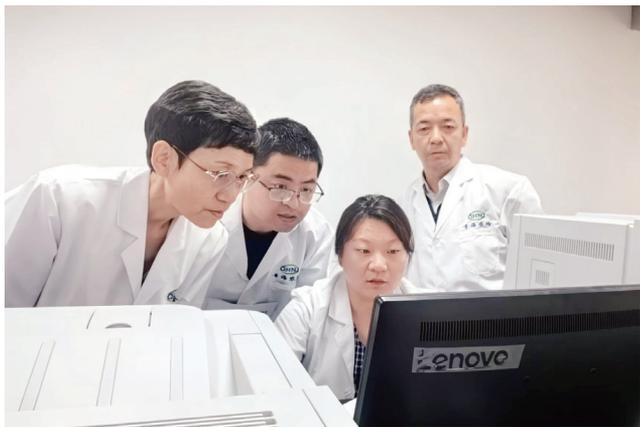
在一家肉类加工厂，检查组发现墙上的国家标准还是几年前的版本。“就像用老地图走新路线，迟早要迷路。”组员的话一针见血。更加现实的问题是，全省3488家食品生产加工单位中，80.27%是中小微企业和小作坊，很难承担开展全面检测的设备和人员成本。一个酸奶作坊的老板娘坦言：“我们凭经验做了几十年，哪懂什么检测啊。”

基层监管力量的薄弱像高原上的“缺氧”问题一样突出。全省600

余名监管人员要服务11.5万家市场主体，人均监管负荷达190家，相当于一个人要照看整个青海湖的鸟岛。在地广人稀的青南地区，一位监管员要跑遍全县的食品店，光是车程有时就超过500公里。“有时候真是顾此失彼，像在草原上追狼群，跑完这个点，那个点又得去看。”

特色食品标准的缺失成了“卡脖子”难题。青海的曲拉、牦牛奶等传统美食，至今没有专门的地方标准，企业只能套用通用标准。“就像给藏羚羊穿皮鞋一样，不合脚啊！”一位企业家的比喻既形象又心酸。更麻烦的是标准“打架”，牛羊肉屠宰既有农业农村部门的行业标准，又有市场监管部门的安全标准，企业往往无所适从。

输入性风险像高原上的暴风雪一样防不胜防。青海80%以上的食品供给依赖省外供给，更让人担忧的是，进口生鲜的冷链断链风险，就像青藏公路上的暗冰，随时可能导致“翻车”。



农牧组在农产品质量安全检测中心实地检查。

摄影 / 龙晓玲



财政经济组在进口食品经营企业实地检查。

摄影 / 马海燕

这些问题的背后，既有共性原因，更有青海特有的“高原难题”。农牧民居多的生产结构、地广人稀的监管环境、多元文化的饮食习俗，都让食品安全工作面临特殊挑战。在检查报告的起草会上，一位组员感慨：“解决这些问题，不能照搬平原地区的经验，得有‘高原方案’。”

接地气的高原“金点子”

“提出的建议要像冬虫夏草一样，既扎根本土，又价值连城。”这是检查组对建议质量的要求。经过反复研讨，一批结合青海实际又站位全国的“金点子”新鲜出炉。



教科文卫组在西宁市第五高级中学食堂实地检查。

摄影 / 张瑞雪

在监管落实上，检查组建议打造“青海模式”。针对基层力量薄弱的问题，建议在偏远地区试点“移动快检”，就像草原医疗队一样，定期巡回检测。对校园食品，建议推广“青稞馒头”式的营养标准，明确高油高盐高糖食品的“禁入令”。

在能力提升上，检查组的建议

一样定期来青指导，同时在青海相关院校开设食品安全专业。

在立法完善上，检查组的建议体现“青海智慧”。针对特色食品标准缺失，建议设立“青藏高原特色食品标准专项”，让曲拉、牦牛酸奶等有自己的“身份证”。借鉴青海在藏药标准制定上的经验，推动

带着“青海温度”。针对专业人才短缺问题，提出“对口援青+本地培养”的专家像“候鸟”

地方标准与国家标准有效衔接。对跨境电商等新业态，建议像管理虫草交易一样，建立“源头可溯、去向可追”的监管体系。

特别值得一提的是，检查组提出“输入性疾病防控标准”建议，既针对青海的布病问题，又为全国牧区提供了借鉴。建议中关于“食品安全总监培训40小时入法”的条款，源于对青海小微企业的调研，却具有全国意义。这些建议就像青海的光伏发电一样，既解决本地用电，又并入全国电网。

高原的夏天短暂而珍贵，这场为期两个月的法律“巡视”留下了深远影响。食品安全之路，任重而道远。唯有常抓不懈、久久为功，方能守护六百万青海人民餐桌上满满的安全感。■

（作者单位：省人大社会委
责任编辑：李雅静）

流感的相关常识

如何区分流感和普通感冒？

流感的全称叫做“流行性感冒”，与普通感冒不能混为一谈。

普通感冒可以由多种病原引起，其中病毒最为常见，包括鼻病毒、腺病毒、偏肺病毒、博卡病毒等，细菌和支原体等也可以引起普通感冒。普通感冒的症状较轻，通常为低中度发热，热程1至2天，可伴有打喷嚏、流鼻涕、鼻塞、轻微咳嗽等症状，而寒战、头痛、关节肌肉痛等全身症状很轻，一般没有严重并发症。

流行性感冒主要是甲型和乙型流感病毒感染引起，以高热多见，寒战、头痛、关节肌肉疼痛等全身症状重，少数流感患者可能会发生横纹肌溶解、肺炎、脑炎、脑病等并发症。在流感流行季节，有流感样症状的儿童，尤其是有流感患者接触史的儿童，首先要考虑流感病毒感染，可以通过流感病

毒抗原检测或流感病毒的核酸检测来帮助明确诊断。

流感一般是怎么治疗的？

感染流感病毒后，治疗措施包括抗病毒和对症治疗两部分。

抗流感病毒药物：目前针对流感病毒的口服抗病毒药物主要是神经氨酸酶抑制剂，常用的药物包括奥司他韦和玛巴洛沙韦，静脉用药包括帕拉米韦。一旦罹患流感，抗流感病毒药物使用越早越好，尤其是发病48小时之内使用，但即便病程超过48小时，即使明确是流感，也应积极用药。

对症治疗措施：主要以退热、缓解不适为主，大家可以科学选择退热药，还可使用一些缓解咳嗽和鼻塞等症状的药物。需要注意的是，有些复方制剂的药物成分可能与其他治疗药物重叠，联合使用有可能会引起某一成分过量，造成儿童不良反应。

（来源：人民日报健康客户端）

用好监督“利剑” 护航环食药安全

○ 省人大监察司法委办公室

2025年9月，省十四届人大常委会第十七次会议听取和审议了《青海省人民政府关于全省公安机关打击环境食品药品领域犯罪工作情况的报告》。省人大常委会组成专题调研组，于8月中下旬赴省公安厅和海东市、海北州和玉树州等地开展专题调研。并对西宁市、海南州、海西州、黄南州和果洛州公安局开展书面调研，广泛征求意见建议。

一、工作总体情况

近年来，全省各级公安机关深入学习贯彻习近平法治思想和习近平生态文明思想，认真落实习近平总书记考察青海重要讲话精神，牢记习近平总书记关于生态环境保护“两个最严”和食品药品安全“四个最严”重大要求，立足省情实际，强化统筹部署，狠抓专项行动，对环食药领域犯罪实施“全环节、全要素、全链条”打击，全力守护全省环境与食品药品安全防线，打击环食药领域犯罪工作取得良好成效。

（一）坚持重拳出击，打击环食药领域违法犯罪力度不断加大。一是深入推进“昆仑”“清风”“长江黄河禁渔”“食品药品安全”等专项行动，扛牢守护全省生态安全和食品药品安全重大政治责任，严惩环食药领域违法犯罪。二是持续开展生态环境领域犯罪打击。重点侦办非法捕捞水产品、危害野生植物等



专题调研组赴省内部分地区调研公安机关打击环食药领域犯罪工作情况。

摄影 / 董婧

大案要案。这些案件的成功侦破，切实保护了青藏高原生物多样性、完整性和持续性。三是依法打击食品药品领域违法犯罪。坚持以人民为中心的理念，针对群众反映强烈的食品药品安全犯罪问题，会同有关部门依法采取一系列打击整治措施，坚决严防食品药品安全隐患，切实保障人民群众饮食用药安全。5年来，全省各级公安机关共侦办食药类案件130起，线索核查和打击处置效能逐年提升。

（二）加强力量统筹，推动环食药领域犯罪打击工作提质增效。一是加强组织领导。全省公安机关始终坚持“打防管控建”一体推进，着力构建“专业带动、全警行动、部门联动、群众发动”的工作格局，

打击环食药领域犯罪能力水平显著提高。各级公安机关坚持“党委领导、部门联动、全警参与”，统筹警务资源，深化“公安打击+部门监管”机制，积极构建协同治理体系。黄南州公安局严格落实公安机关“一把手”通联机制，紧紧围绕“昆仑行动”等重点工作，推动形成“公安主战、各部门联合治理”机制，常态化开展共防共治、联防联控“走动”“回访”活动，全面提升打击防范能力。二是组建专门队伍。2020年10月，完成森林公安转隶，成立省公安厅森林警察总队。2024年以来，根据《中共中央关于推进公安工作现代化的意见》，认真推进机构编制改革。2025年初，挂牌成立省公安厅环境资源和食品药品犯罪侦查总队（加挂国家公园警察总队、

森林警察总队牌子)。全省设8个市(州)环食药犯罪侦查支队,各县(市、区)环食药犯罪侦查大队重构环食药专业警种,整合环食药犯罪侦办工作。目前,除海西州、黄南州正在推进之外,其他6个市(州)均已完成环食药侦职能整合。三是持续深化公安改革,全面优化整合生态警务体系。8个市州公安局均制定印发全面推行生态警长制的实施意见(试行),会同有关部门针对重点地区、重点领域开展集中巡查。果洛州公安局推动打造“人防+技防”“空中+地面”立体监护监测体系,有效提升巡查巡护工作能力。互助县公安局依托“民警+村干部+生态义警”联动机制,门源县公安局创新建立“1+8+8生态警务”,祁连县公安局的“三巡三卫”工作机制,构建了全方位、多层次、立体化协同机制,凝聚信息共享、联合执法、协同治理的强大合力。

(三)深化协同配合,凝聚打击环食药领域犯罪工作合力。一是深化行刑双向衔接机制。省公安厅会同省检察院、省生态环境厅等9部门制定《青海省食药环领域行政执法与刑事司法衔接工作办法(试行)》以及《青海省药品行政执法与刑事司法衔接工作办法实施细则》,分类完善5项行刑衔接机制和6个方案措施。全省8个市(州)公安机关与相关部门均建立多项行刑衔接配套机制,优化信息共享、案件移送、技术支持等内容,及时互通情况、共同会商研究,提出意见建议、推动解决问题。二是加强多部门联动。聚焦国家公园等重点生态功能区建设,配合自然资源部门完成三江源、祁连山国家公园相关矿业权核查处

置,积极参与地质环境恢复治理和验收。加强集贸、养殖、餐饮、药企等行业场所联合执法检查,主动构建符合省情实际的生态巡防联动机制。省公安厅与省检察院、省林业和草原局、三江源国家公园管理局会签《关于加强人与野生动物冲突防范行政执法与公益诉讼检察衔接 助力国家公园建设的协作意见》,凝聚执法司法合力,推动解决三江源地区人与野生动物矛盾冲突问题。三是推动跨区域警务协作。加大对环祁连山地区、环青海湖地区警务信息互通共享、治安乱点联防联控、突发事件互援共处、执法打击互查共破等重点工作的跨区域警务协作力度。海东市公安局环食药侦支队联合甘肃省兰州市森林公安分局、甘肃连城国家级自然保护区管理局在祁连山南麓甘青两省毗邻林区开展森林资源安全跨区域集中巡逻检查行动,有效维护祁连山南麓甘青两省毗邻林区森林生态环境资源安全。海北州祁连县公安局与甘肃省肃南县、民乐县公安局开展跨区域联合执法巡查、联合应急搜救演练、组织普法宣传活动共同打击海北州周边涉生态领域违法犯罪。海北州公安局组织承办首届环祁连山国家公园自然保护地警务协作会议,召开首届环青海湖地区公安机关警务协作会议,签订协作协议。

(四)注重多措并举,提升环食药领域安全防控与治理保护能力建设。一是常态化开展全域生态巡防管控,建立健全多维巡防联动体系,青海湖裸鲤资源蕴藏量较2002年保护初期增长49倍、可可西里藏羚羊从保护初期的不足2万只恢复到现

在的7万多只,“打防管控”整体效能大幅提升。二是推动生态守护群防群治矩阵。省公安厅压紧压实“派出所主防”责任,在三江源、祁连山、青海湖等重点生态功能区专设67个森林公安派出所,依托63个国家公园管护站、基层派出所,建立生态警务室,全面夯实基层群防群治工作基础。海北州公安局构建“公安+群防”立体网络,海南州贵南县公安局创新“贵南公安青源食安通”社会共治平台,把科技信息化手段延伸到基层“末梢”。三是加大普法宣传力度。各级公安机关结合世界环境日等重要节点,定期开展法治宣传、安全隐患排查等工作,推动形成全民参与生态保护的社会氛围。海北州门源县公安局依托“警蓝宣讲团”开展普法活动,重点普及食品安全识别、安全用药、生态环境保护法律法规及法律维权知识,为推进“群众举报+常态排查”机制凝聚全民共治合力。

二、存在的困难及问题

在调研中发现,近年来环食药领域犯罪呈现隐蔽化、团伙化、链条化趋势,新型犯罪手段不断出现,打击环食药领域犯罪工作中还存在一些困难和问题,主要表现在:

(一)执法办案质效还需提升。随着环食药领域疑难复杂案件增加,执法办案难度加大,全省各级公安机关对新情况新问题研究的及时性和实操性不强,证据固定与保全、司法鉴定等工作不能适应打击犯罪工作要求。公安机关与行政执法部门在证据认定、案件移送标准、法律适用等方面存在认识不统一问题。

部分公安机关反映，行政执法证据标准低于刑事司法证据标准，案件证据转换难，导致后续侦办难。

(二) 执法队伍专业化建设还有差距。基层公安机关环食药侦警力不足、专业化水平不高等问题比较突出。执法办案人员综合业务能力还需提高，具备环境科学、食品药品检验等专业背景的警力极其稀缺。个别办案人员依赖传统执法办案思维，对行政违法与刑事犯罪界限认识模糊，对入罪标准把握不一。主动发现案件线索的能力不足，特别是对新型网络平台与社交媒体上的隐蔽违法线索分析研判和摸排不够。行政执法机关与公安机关对于证据的收集主体、程序、标准存在差异。

(三) 协作联动合力发挥不够充分。全省各级公安机关虽不断细化行刑双向衔接机制，但实际运行不够顺畅，信息共享、案件移送、备案通报等措施未能完全落实。工作协作仍停留在“个案配合”层面，部分行政执法部门向公安机关移送案件线索较少，行政执法与刑事司法衔接合力还未完全释放。公安机关向行政机关反向移送案件存在部分案件“一移了之”的情况，导致行政责任难以落实，削弱了法律威慑力。虽常态化开展联合执法检查，但存在部分联合执法以“运动式”为主，缺乏对行业潜规则的深度排查等问题，导致监督管理和打击效果不足。

(四) 工作保障有待加强。全省各级公安机关侦办环食药领域犯罪案件涉及环境损害评估、食品药品成分检测、电子数据取证等专业

鉴定时，均面临鉴定机构稀少、鉴定周期长、鉴定费用高、电子数据取证能力薄弱等问题，严重影响环食药领域犯罪案件侦办质效。环食药领域犯罪手段迭代快，隐蔽性强，特别是对利用网络销售假药、隐蔽性污染环境等新型犯罪行为的规制更新较慢，导致基层执法中对“是否移送”的判断缺乏明确依据。

三、工作建议

(一) 提高政治站位，深化思想认识。全省公安机关要持续深入贯彻落实习近平法治思想、习近平生态文明思想，忠实践行以人民为中心的发展思想，以强烈的使命担当，坚决扛牢守护民生、呵护生态、服务发展、维护稳定的神圣职责。注重强力破案攻坚，突出防范化解环食药领域重大风险，坚决维护环食药领域安全稳定。健全完善部门协作联动机制，努力实现“行政违法精准识别、刑事犯罪快速打击、部门协作高效顺畅”目标。不断推进专业侦查能力建设，依法坚决打击环食药领域违法犯罪活动，切实维护人民群众生命健康和生态环境安全。

(二) 加强队伍建设，提高能力素质。加大环食药侦查专业队伍建设和人才培养力度，通过制定证据收集指引、专业技术培训、案件侦办实训等方式，提升侦查办案水平。持续加大对环食药领域违法犯罪线索的摸排力度，积极会同相关部门深入重点行业、重点区域主动摸排违法犯罪线索，提升线索发现、情报研判、预警处置能力。大力推进数据赋能实战应用，通过大数据分析自动识别非法排污、制假售假

等可疑线索，提高运用科技手段侦破案件能力。推进执法规范化建设，严格依法办案，规范执法程序，加强执法监督，提升执法公信力。

(三) 健全协作机制，凝聚工作合力。环食药安全是一项系统工程，各级公安机关要紧盯重点领域，聚焦内部融合、深化外部协作，依法推动行刑双向衔接机制高效运行。持续优化行政执法与刑事司法衔接，明确工作职责，规范执法行为，充分发挥“公安提示函”作用，督促相关行政主管部门及时移交环食药领域涉案线索及案件，推动行政执法与刑事司法有效衔接。健全双向互动机制，在统一执法司法标准、数据平台互通、专业技术协同、完善反馈机制等工作上发力，推动行刑衔接从“个案衔接”向“体系化协同”升级。理顺案件移送机制，案件移交司法机关作出“不捕”“不诉”决定的，要及时退回行政机关，依法进行处理处罚，确保案件“能进能退”。

(四) 强化技术支持，夯实工作基础。加大基层公安机关环食药侦科技力量支撑和相关经费保障，加强无人机、大数据等现代科技运用，提升信息搜集、线索排查等核心战斗力。加强对复杂疑难问题的研究，针对环境损害评估、食品药品成分检测、电子数据取证等专业鉴定疑难问题，进一步加强鉴定机构建设，降低鉴定费用、缩短鉴定周期。有效利用各类媒体资源平台，发布工作信息、典型案例及短视频，展示打击犯罪成效，提高群众对环食药领域违法犯罪的辨别能力，营造全社会共建共治良好氛围。■

(执笔:董婧 责任编辑:李雅静)

以人大国资监督之智之为 赋能国资国企高质量发展

◎ 省人大财经委

习近平总书记指出，国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重要支柱和依靠力量，必须做强做优做大。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央围绕国资国企改革部署实施了一系列重大改革，其中把加强人大国有资产监督职能，作为坚持和完善人民代表大会制度、完善国家监督体系、推进国家治理体系和治理能力现代化的一个重要抓手。党的二十届三中全会进一步对强化人大国有资产管理监督提出新的任务和要求。

省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央、省委决策部署，积极做好落实工作。在省十三届人大及其常委会任期完成对四大类国有资产首轮审议的基础上，制定出台了《省十四届人大常委会关于国有资产管理情况监督工作的五年规划（2023—2027）》《省人大常委会关于加强国有资产管理情况监督的决定》，完成了第二轮听取和审议地方金融企业国有资产、行政事业性国有资产管理情况专项报告监

督工作任务，推动国有资产管理体制机制更加科学规范，国有资产家底更加清晰准确，国有资产管理效能持续提升，人民群众获得感显著增强。

省人大常委会将听取和审议省人民政府关于2024年度企业国有资产（不含地方金融企业）管理情况专项报告列入2025年度监督工作计划。为做好前期准备工作，6月份省人大财经委与省财政厅、省国资委召开年度报告联席会，明确任务分工、压实工作责任；7月份邀请五矿资本股份有限公司、中国铝业青海分公司等8家企业负责人座谈交流；8月份组成专题调研组，与省审计厅充分交换意见，实地走访西部矿业集团、省清洁能源产业发展集团，专题听取省财政厅、省国资委及省交通控股集团、省物产集团等省属国有企业的情况汇报，征集了19位省人大财经委联系代表的意见建议，多方收集整理资料，认真总结当前工作，深入分析存在的问题，提出有针对性的意见建议，形成专题调研报告，为常委会会议听取和审议专项报告奠定基础。

2025年9月22日，省十四届人大常委会第十七次会议在审议省人民政府关于2024年度国有资产管理情况综合报告的基础上，听取和审议了2024年度企业国有资产（不含地方金融企业）管理情况的专项报告。这是省人大常委会国有资产监督工作进入第二个五年规划后，首次听取和审议企业国有资产管理情况专项报告，为进一步加强省属国有企业资产管理，推动国有资产保值增值，提升国有企业运营效益，助力全省经济高质量发展提供了有益的实践经验。

企业国有资产管理公布最新“账单”

省人民政府专项报告和省人大调研报告从国有企业数量、规模结构等方面，公布了截至2024年底全省企业国有资产基本情况，亮出全省企业国有资产管理最新“账单”。

从企业数量看，全省各类国有企业（以下均不含金融企业）共1466户，其中省国资委监管的19户一级企业及所属子企业362户；省

直部门监管（含委托监管）的一级企业 85 户及所属子企业 114 户；市州县级监管的一级企业 595 户及所属子企业 291 户。行业主要涉及盐湖资源、有色冶金、农牧生态、现代物流、工程建设及公共服务等国民经济和社会发展领域。

从规模结构看，全省企业国有资产总额 10108.23 亿元，实现营业收入 1339.66 亿元、同比增长 0.61%，累计上缴税费 86.02 亿元、占全省公共预算收入 23.21%，完成固定资产投资 235.62 亿元、对全省固定资产投资贡献率达 13.92%，压减亏损企业 36 户，减亏 1.45 亿元，亏损面、亏损额较上年分别下降 21%、3%。全省各级国资监管部门、国有企业以务实举措全力稳定国有经济运行。

企业国有资产管理工作效率提升

省人民政府专项报告和省人大调研报告全面反映了当前全省企业国有资产管理工作的成效。

体制机制方面。政府及其有关机构、部门不断健全制度机制，制定权责清单，明确履职方式，完善出资制度体系；全面推进企业党建工作写入公司章程，切实发挥党组织把方向、管大局、保落实的重要作用；推进法治国企建设，依法合规经营管理的水平明显提高；加强国资委监管企业董事会建设，推进党的领导和公司治理相统一。

国企改革方面。聚焦增强战略安全、产业引领、国计民生、公共服务功能，深入实施全省国企改革深化提升行动，锚定增强核心功能、提升核心竞争力中心任务，

推动国有资本和国有企业做强做优做大，更好发挥国有经济的战略支撑作用。截至 2025 年 3 月，全省国有企业改革深化提升行动任务完成率达 85.6%，确保年底前实现高质量收官。

布局结构方面。坚持以高质量改革助力国资国企高质量发展，扎实推进国有企业战略性重组和专业化整合，组建中国盐湖工业集团、省清洁能源产业发展集团，推动交控集团、三江集团高质量打造生态旅游景区、打响绿色有机农畜产品品牌，国有资本配置和运营效率进一步提高，服务生态文明高地、产业“四地”建设成效明显。

风险防范方面。健全防范化解国企债务风险工作机制，完善债务风险应急处置预案，提升风险监测预警处置能力。注重企业债券发行管理，防范控制企业债务风险和债券违约风险。严格清理违规挂靠企业、违规担保等问题，降低企业应收账款和存货资金占用，努力改善企业财务指标。

强化监督方面。人大监督、审计监督、财会监督等协同联动，形成国有资产管理监督合力。省人民政府定期向省人大常委会报告关于国有资产管理综合情况和企业国有资产管理情况，实现县级以上人民政府建立报告制度全覆盖。省审计厅实现对省国资委监管企业审计全覆盖，首次开展对省直部门所属企业专项调查。省财政厅将国有资产管理情况作为财会监督专项行动重要内容，为规范企业财务管理、提高会计信息质量、维护财经纪律和市场经济秩序提供重要保障。

不断提高企业国有资产管理水平

针对企业国有资产管理工作的专项报告指出，下一步将进一步加强国有企业党的领导和党的建设，推动党建与业务融合，提升国有企业党委管大局、把方向、促落实能力；持续深化国资国企改革，细化落实改革任务举措，加力推动重点企业战略性重组和专业化整合，加强改革督导评估考核，推动企业补短板、强弱项；着力提升监管针对性和有效性，强化投资全过程管理，进一步完善全面预算管理、国有资产统计及外部人才库管理体系，推动治理能力数字化转型，实现穿透式监管；不断增强价值创造能力，加大“两非”“两资”出清力度，推动存量资产盘活，推进全产业链、全价值链降本节支，不断提高国有资本运营效率和企业经营管理水平。

在省人大常委会开展专题调研和常委会会议上对专项报告进行审议时，调研组成员和常委会组成人员普遍认为，报告全面翔实，企业国有资产管理工作效率显著。党的二十届三中全会对深化国资国企改革作出重大部署，这是以习近平同志为核心的党中央着眼于全面推进中国式现代化、实现第二个百年奋斗目标作出的重要战略安排，必须进一步理清发展思路，更加注重改革实效，以改革决心强化决策部署，全面推进企业国有资产治理现代化，推动我省国有经济高质量发展。

要不断健全国资监管体制机制。建立全口径全级次国有企业名录，逐步实现对政府投资形成的各类国有资产监管的全覆盖，实现与

政府综合财务报告、国有资产管理情况报告的有机衔接；坚持政企分开、政资分开原则，统筹深化经营性国有资产集中统一监管，不断强化国资委监管职能，消除国资监管越位、缺位、错位现象。

要持续深化国资国企改革。围绕中心服务大局，完善国有企业主责主业管理制度；推进覆盖全级次子企业的穿透式监管，不断提升国资监管有效性；坚持不干预企业依法自主经营，依法维护企业市场主体地位；强化国有企业科技创新主体作用，

不断塑造发展新动能新优势。

要完善国有资本经营预算制度。按照完善国有资本经营预算和绩效评价制度以及健全以管资本为主的国有资产监管体制的要求，进一步明确收取范围，完善收入机制，提升支出效能，强化预算管理，加强组织保障，加快形成全面完整、结构优化、运行顺畅、保障有力的国有资本经营预算制度，切实发挥国有资本经营预算对宏观经济运行、国有经济布局结构的重要调控作用。

要推进国资国企治理现代化。不断完善国有资产管理情况报告制度，持续推进各领域国有资产管理评价指标体系建设，健全人大、审计、财会等全方位监督机制，推动与人大预算联网监督系统的数据对接，规范报告数据口径，确保各类国有资产应报尽报。持续深化国资监管法治建设和法治国企建设，加大企业国有资产法及相关法律法规的贯彻实施力度，以法治保障国资监管行稳致远。■

（执笔：李玉凯）

动 态

省人大常委会开展“十五五”规划编制情况专题调研

9月11日至12日，省人大常委会调研组赴西宁市、海东市，就我省“十四五”规划纲要实施、“十五五”规划纲要编制开展调研。

调研组实地察看了海东红狮半导体有限公司硅基新材料项目、海东市万牧农牧业发展有限公司青藏高原牦牛产业示范园项目、海东市托育综合服务中心建设项目。开展座谈交流，听取情况汇报并收集意见建议。

调研组指出，编制好“十五五”规划纲要意义重大，各相关单位要着眼强国建设、民族复兴伟业，紧紧围绕基本实现社会主义现代化目标，合理确定目标任务、提出思路举措。过程中要注重吸纳各方意见

建议，践行全过程人民民主；战略上要明晰发展定位，立足省情定位，注重与国家重大战略深度融合、服务构建新发展格局；取向上要改善民生，把造福人民作为根本价值取向，编制出具有“民生温度”的“十五五”规划纲要。

调研组建议，“十五五”规划纲要编制过程中，要准确把握发展的阶段性要求，科学制定发展目标，做好统筹谋划，聚焦生态文明高地和产业“四地”建设、推动绿色发



省人大常委会调研组实地察看海东红狮半导体有限公司硅基新材料项目。

展、培育发展新质生产力、促进城乡协调发展、扩大高水平对外开放、推动共同富裕等方面，为“十五五”时期全省经济社会高质量发展提供实实在在的支撑。■

（图 / 文 省人大财经委）

从“山宗水源”到“枢纽节点” 高水平对外开放赋能高质量发展

——青海省对外工作情况专题调研侧记

○ 省人大民侨外委

在青海奋力推进高质量发展、深化高水平对外开放和建设现代化新青海的关键时期，省人大民侨外委深入贯彻习近平外交思想和习近平总书记关于“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”的重要指示精神，服务常委会履行法定监督职责，围绕常委会听取和审议全省外事工作情况专项工作报告，精心组织开展关于全省对外开放工作专题调研，以实际行动服务青海高质量发展。

精心谋划部署，下好调研“先手棋”。做好对外开放工作专题调研，是新时代新征程上人大依法履职、服务发展大局的重要举措。省人大民侨外委坚持早谋划、早部署、早行动，为高质量完成调研任务奠定了坚实基础。对标先进，拓宽工作视野。2025年3月，由省人大常委会党组副书记、副主任杨逢春带队，

省人大民侨外委成立调研组赴黑龙江省、内蒙古自治区进行实地学习考察。调研组深入抚远市、黑河市、呼伦贝尔市、满洲里市旅检口岸、公路口岸、自贸区、边民互贸中心、边境互市贸易区实地察看，通过与企业负责人、口岸负责人、当地乡镇干部、少数民族群众进行深入交流和现场观摩等方式，深入学习他们在立法保障、监督推动、代表参与外事工作等方面的先进经验和成功做法，为青海对外开放工作注入新思路。“这次学习考察，既让我们看到了差距，更启发了思路，对如何更好发挥人大职能作用，服务青海对外开放有了更深的认识。”调研组成员深有感触地说。周密安排，夯实工作基础。在年初主动对接协调省政府办公厅、省外事办的基础上，省人大民侨外委研究制定详尽的调研方案，明确了调研重点、方法步骤和工作要求，委托西宁、海东、海西等重点市州人大常委会和省政府相关厅局先行开展自查和调研，形成了上下联动、协同配合的工作路径，确保了后续专题调研靶向精准、有序推进。整合资源，汇聚各方智慧。省人大民侨外委充分发挥人大代表联系广泛、智力密集的优势，吸纳部分熟悉外事、经贸工作的代

表和厅局工作人员加入调研组。同时，密切与省政府相关部门的沟通协调，全面收集整理国家及我省关于推进“一带一路”建设、推动外贸外资发展等一系列政策文件和相关背景资料，为调研工作提供坚实的政策理论和信息支撑。

深入一线察实情，摸清开放“家底子”。2025年7月至8月，在充分吸收各单位书面调研报告的基础上，省人大民侨外委调研组赴省商务厅、西宁市、海东市、海南州等地，深入一线，实地探访，力求全面、客观、准确地掌握全省对外开放工作的真实情况。聚焦服务发展，察对外贸易成效。今年前7个月，全省进出口总值达41.8亿元，同比增长49.3%，进出口及出口增速位居全国首位。新兴产业产品出口呈现爆发式增长，前7个月锂离子蓄电池、盐湖化工产品、光伏产品出口分别激增16.9倍、2倍和1.1倍。对外投资合作稳步推进，优势产业围绕光伏、钾盐等领域向全球10多个国家和地区进行合理有序的跨境布局，与共建“一带一路”国家进出口额实现翻倍，占比高达73.5%。外资准入限制全面放开，营商环境不断优化，2021年以来新设外资企业59家。我省对外贸易呈现结构与速度双高的



调研组在我省涉外企业调研。 摄影 / 武奇

良好局面。深入企业车间，问外贸发展实策。企业是对外市场的主体。在青海伊纳维康生物科技有限公司，调研组走进生产车间，了解沙棘等高原特色生物制品的技术研发、市场销售和出口情况。企业负责人反映了在国际认证、物流成本等方面遇到的难题，并提出了相关建议。在互助供港澳蔬菜种植基地，翠绿欲滴的菜心、豆苗长势喜人，工人们正忙着采摘、打包，这些高原冷凉蔬菜即将端上港澳市民的餐桌。“我们的蔬菜品质好，很受市场欢迎，今年出口量预计会有新的突破！”基地负责人信心满满。调研组还走访了龙洋知鲜（青海）股份有限公司等涉外企业，与企业负责人、一线员工面对面交流，倾听他们在拓展国际市场过程中的喜悦与困惑，收集了大量一手信息和意见建议。召开座谈交流，听部门协同之声。对外开放是一项系统工程，需要各部门协同发力。调研组在西宁市、海东市分别召开了由发改、商务、外事、海关、税务等部门和相关企业参加的座谈会。与会人员围绕外贸主体培育、营商环境优化、跨境贸易便利化、国际物流通道建设、涉外人才引进等议题畅所欲言，既讲成绩也直面问题，既分析原因也提出对策。通过与涉外职能部门和相关企业的深入座谈，调研组切身感受到我省各地在推进对外开放过程中展现出的创新活力，同时也发现了不同地区在对外开放的深度和广度上仍存在不平衡现象，进一步从宏观层面上把握了全省对外开放的总体布局、政策导向和未来规划。

凝智聚力献良策，绘就发展“新蓝图”。省人大民侨外委坚持问题导向和目标导向，对调研中掌握的新情况、发现的新问题和收集到的意见建议进行系统梳理、深入分析、充分论证，努力形成高质量的调研成果，为省人大常委会听取和审议省政府专项工作报告做好充分准备。总结成效，坚定开放信心。通过深入调研，调研组深切感受到，近年来，在省委、省政府的坚强领导下，全省上下认真贯彻落实中央外事工作方针和省委决策部署，紧紧围绕服务国家总体战略和全省高质量发展，对外开放工作取得了显著成效：参与“一带一路”建设势能加速积聚，对外贸易实现提质增效，对外交流合作领域持续拓展，国际人文合作日益深化，“大美青海”的国际影响力不断提升。特别是在新能源、新材料、特色农产品等领域，青海的竞争优势正在形成，对外开放的信心更足、底气更硬。精准把脉，剖析问题短板。在肯定成绩的同时，调研组也清醒地看到，青海作为内陆省份，对外开放仍面临一些挑战。例如，开放型经济规模总体偏小，具有较强国际竞争力的龙头企业 and 知名品牌还不多；各类开放平台的功能发挥和产业集聚效应有待进一步提升；国际物流通道还存在堵点，跨境贸易便利化水平需进一步提高；熟悉国际规则、精通外语和专业的复合型涉外人才相对匮乏；等等。这些问题都需要在今后的工作中着力加以解决。建言献策，服务发展大局。基于调研掌握的情况，省人大民侨外委将围绕中心、服务大局，切实履行好法定职责。一是强化法治保障。密切关注国家相关

立法动态，适时开展我省相关领域立法调研，善于将对外开放实践中成熟的经验和做法，通过法定程序转化为法规规范，用法治力量巩固改革成果、保障对外开放。二是增强监督实效。紧扣省人大常委会听取和审议省政府专项工作报告这一关键环节，认真研究分析常委会组成人员审议意见，客观反映全省外事工作新情况、新问题，提出具有针对性、可操作性的审议意见，推动政府及相关部门补齐短板、改进工作。三是发挥代表作用。继续邀请人大代表参与相关调研、视察活动，认真研究和办理代表提出的关于对外开放方面的议案建议，凝聚起推动青海高水平对外开放的强大合力。

此次专题调研，不仅是省人大民侨外委依法履职的生动实践，更是青海以更加开放姿态迈向未来的鲜明昭示。省人大民侨外委有效搭建了与政府相关部门、市州人大以及市场主体之间的沟通桥梁，并把调研中收集到的各方意见建议进行系统梳理、充分吸纳，转化为高质量的审议意见，推动形成全省上下共同关心、支持、参与对外开放工作的强大合力和良好氛围。

征程万里风正劲，重任千钧再奋蹄。站在新的历史起点上，省人大民侨外委将继续在省人大常委会党组的领导下，深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，聚焦我省谋划部署“十五五”规划，推进高质量发展目标，服务大局、扎实工作，为推动青海对外开放事业再上新台阶作出新的更大贡献。■

（执笔：韩永伟 沈旭婷 责任编辑：李雅静）

手术室里的急先锋 群众身边的贴心人

——记省十四届人大代表、循化县人民医院护理部主任韩淑娟

◎ 张宁国

在循化县人民医院，提到护理部主任韩淑娟，同事们都会不约而同地想到那个在科室里步履匆匆，却对待患者总是轻声细语的身影。这位1985年出生的护理工作，自2006年走上护理岗位以来，已在这个领域辛勤耕耘了近二十载。作为青海省第十四届人大代表，韩淑娟始终秉持“心里装着群众，才能当好代表”的信念，在平凡的护理岗位上书写着不平凡的业绩，用专业和温度守护着高原群众的健康。

初心缘起：选择护理是为造福乡梓

在父亲“要么教书育人，要么救死扶伤”的影响下，韩淑娟选择了护理专业。求学期间，她逐渐感受到护理工作的重要性，心中种下的治病救人“种子”渐渐生根发芽。毕业后，她毅然回到家乡，决心用所学知识造福父老乡亲。“我就是本地人，知道乡亲们看病不容易。”韩淑娟的这句话虽然朴实，却带着沉甸甸的分量，这份工作不只是一份职业，更是一份“带着温度的责任”。

2010年调入手术室后，韩淑娟成天和手术打交道。无论是管理器械配合医生动手术，还是手术中协调、台下配合，样样工作韩淑娟都业精于勤。由于很多手术事发突然，所以韩淑娟没有绝对的“空闲”，必须24小时待命。有时忙了一天，晚上吃着饭或刚准备休息，电话就过来了，她又马不停蹄赶到医院，投入抢救中。

“工作初期岗位上人手少，但手术量大，看着患者难受，我们心里也不好过，就想着怎么做好护理，帮他们消除病痛。”韩淑娟回忆道。工作中，韩淑娟对职业的付出远超常人想象。在孕期时，她妊娠反应严重，但依然坚持在手术室上夜班。孩子即将出生时，她直接把母婴用品放在了值班室，随时准备生产，“孩子出生那天，我白天还在上班，晚上回去就生了。”韩淑娟笑着说。

勇于担当：关键时刻显身手

急诊科是医院的重要对外窗口，更是生命危急症患者得到救治最快捷的生命通道。2020年，医院成立急救中心，凭着过硬的理论和丰富的阅历，韩淑娟成为急救中心护士长。在急救中心，韩淑娟需要做好120急救和院内接诊的护理工作，这就要求她不管面对怎样的病例，都要当机立断作出决定，最大限度减轻患者病痛。

有一天，当韩淑娟在加班时，急诊室门口一位50多岁的患者在等待就诊过程中突然倒地，神志不清，呼之不应……家属在一旁不知所措。韩淑娟立即上前查看，判断患者意识，



岗位上的韩淑娟（中）。供图 / 循化县人民医院

触摸颈动脉搏动,发现患者没有心跳、呼吸,她当即开始给患者胸外按压,并启动应急响应系统呼叫其他医务人员帮忙。在大家的共同努力下,这名患者很快恢复了心跳与自主呼吸,患者家属感谢万分。“遇到别人有生命危险,谁都会伸手帮一把!”面对家属的感谢,韩淑娟的回答很朴实。

改革创新: 推动护理模式转型升级

2022年底,韩淑娟兼任医院护理部副主任,她便想着怎么改革护理模式,积极推动本院开设护理专科门诊。从全面推广责任制整体护理、APN(早班为A班、中班为P班、夜班为N班)弹性排班,每月开展护理工作满意度调查,再到成立延续护理小组,让乡镇卫生院、村卫生室医护人员参与患者康复护理,韩淑娟提出了一系列改革举措,极大提升了护理质量,得到了群众好评。

在她的努力下,循化县第一个护理专科门诊——静疗门诊于2023

年7月在县医院正式开诊,随后又增设了伤口造口护理门诊。如今,化疗患者、带管患者不用奔波省城,在县城就能完成导管维护和伤口处理,有效减轻了带管患者用导管维护带来的负担。

履职为民: 人大代表的责任与担当

当选省人大代表后,虽然没有这方面的工作经历,但韩淑娟深知如同治病救人,心里装着群众,才能当好代表,为群众代好言、服好务。于是她迎难而上、认真学习,积极参加各项代表活动。

履职期间,她发现农村由于村医学历层次和医疗水平有限,老百姓对健康知识相对匮乏,信息化建设较为落后,农村慢性病发病率持续攀高且出现并发症的患者逐年增多,高额的治疗费用已成为家庭和社会的沉重负担。为此,她提出建立健全农村慢病防治管理体系,将慢性病管理指标纳入政府考核指标;试点建设由县级医院主导,卫生院、村医协同,慢性病患者参与

的一体化管理;加强村医队伍建设,提高慢性病患者的筛查率和慢性病日常管理建议,努力为百姓代言、为群众发声。

2019年,我省启动“互联网+护理服务”试点,为高龄、失能、终末期和康

复期患者等特殊人群提供了专业、便捷的上门护理服务,但制度不完善、社会知晓度不高等问题仍然存在,因此,在省十四届人大三次会议上,韩淑娟提出了《关于“互联网+护理服务”在我省推广的建议》,直接推动了该项目在全省的广泛落地,让更多群众在家门口就能享受到便捷、专业的护理服务。

传播知识: 让急救技能覆盖更广大人群

除了治病救人,韩淑娟还做急救知识的传播者,积极参与循化县红十字会培训工作,走进社区、学校广泛开展急救知识与技能培训,让更多的人学会自救互救。近年来,已开展急救知识培训50多次,累计培训3万余人。特别是看到循化县夏季溺水事故时有发生,她更是组织更多的医护人员走进校园,把急救知识送进课堂,让孩子们在课堂上就能学到一些自救知识和技能。最让她欣慰的是,不少学员用学到的技能成功挽救了他人生命。“多一个人学会急救,就多一份生的希望。”这是她坚持培训的初心,朴素而坚定。

如今,韩淑娟依然忙碌在医疗一线和履职道路上。她说:“我是一名护士,也是高原的女儿,能为家乡百姓的健康做点事,就是我最大的幸福。”从手术室灯光下到护理部办公桌前,从护理工作一线到人大代表履职现场,二十年如一日,韩淑娟用专业守护生命,用温暖传递希望。她的脚步从未停歇,她的故事仍在继续。

(作者单位:本刊编辑部)



岗位上的韩淑娟(中)。供图/循化县人民医院

赵萃红：找准履职坐标 当好人民“代言人”

○ 李雅静

作为省人大代表和一名科研工作者，青海诺德新材料有限公司工程师赵萃红始终将“人民需求”作为履职坐标，践行着“人民选我当代表，我当代表为人民”的诺言，为我省高质量发展贡献着自己的力量。

初识：感受人大代表的职责与使命

“当选为省十四届人大代表后，我既激动又忐忑。特别是走进会议中心，审议各项报告，投出神圣一票时，我深刻意识到，人大代表不仅仅是一份荣誉，更是一份沉甸甸的责任。”回想参加省十四届人大一次会议的场景，赵萃红仍记忆犹新。

那时的赵萃红对于如何当好一名人大代表还处于懵懂的阶段，但她始终牢记要从老百姓的角度出发，提出能帮助老百姓解决实际困难的意见建议。

“参加省十四届人大一次会议前，我积极同公司的同事座谈，了解他们的所思所想，也结合自己的生活体验，在会议期间提交了《关于解决民和县松树沟乡村公路行车安全和周边村民人员安全问题的建议》《关于落实中小学课外实践教育活动的建议》等4条建议。”赵萃红说。

赵萃红《关于解决民和县松树沟乡村公路行车安全和周边村民人员安全问题的建议》中提到的公路是民和县松树乡店子大桥至峡门镇中心这段公路，这也是她回老家必走的一条公路。这条公路长约25公里，沿途村庄多，但道路狭窄、弯道多、水泥路面破损严重，而且沿线没有路灯和指示牌，交通安全隐患较大。

“当时提出的建议是民和县要加强乡村道路交通基础设施建设，解决乡村道路的安全隐患问题。没想到不到一年这条公路就修好了，现在这条路不仅是柏油路，而且路面也加宽了，还设置了减速带、安装了标识牌等，现在开车回老家感觉安全多了，”赵萃红开心地说，“路修好后，海东市政府也向我反馈了建议办理的结果，原来提代表建议真的有用。”

随着参加培训、调研、视察等活动次数的越来越多，赵萃红对人民代表大会制度的优越性和人大代表责任的认识也越来越深刻，更加坚定了她当好“代言人”的信念。



赵萃红参加省十四届人大三次会议。

供图 / 代表本人

熟悉：提出高质量的代表建议

为在省十四届人大二次会议上提出切实有效的建议，2023年夏天，赵萃红利用业余时间，深入西宁市大街小巷、社区、门店等，与群众面对面交流，倾听他们的心声与诉求。在一次次走访中，赵萃红发现西宁市婴幼儿集中活动场所的安全问题有待提升，个别幼儿园、月子中心、儿童摄影、游乐场等场所存在消防设施不齐全、安全通道不畅通、管理人员安全意识淡薄等问题。经过整理，赵萃红在省十四届人大二次会议期间向大会提交了《关于加强排查婴幼儿集中场所安全隐患的建议》。

“安全问题无小事。这个代表建议我花了很多功夫，包含数据对比、危险系数等内容，也提出了消防主

管部门要对婴幼儿集中场所定期进行安全巡查、幼儿园等主体要开展安全教育培训、游乐场等儿童活动区域要设置安全标识等建议内容。”赵萃红说。

功夫不负有心人，这条代表建议成为2024年省人大常委会重点督办的建议之一，由省消防救援总队负责办理。

2024年8月22日，省人大常委会组成督办组对该条建议的办理情况进行重点督办，赵萃红全程参与。“省消防救援总队自承办这条代表建议以来，认真落实习近平总书记‘人民至上，生命至上’的要求，对我建议中提出的问题逐项进行了整改。督办中，督办组同西宁市城西区、城中区、城东区及东川工业园区消防救援机构相关人员一同，赴儿童摄影机构、托

育场所、城市商业综合体等9家新业态和人口密集场所，观摩参与消防隐患排查工作，对发现的问题再次进行了反馈。”赵萃红表示，这次督办活动，通过“沉浸式”方式让她掌握了实际情况，直观了解了建议办理的过程。

“督办活动结束后，相关单位又及时向我反馈了整改落实情况。我觉得这条代表建议办理得很好。”能够为老百姓做一点事情，赵萃红感到很有成就感。

提升：在不断学习中提高履职能力

“我所在的企业生产的产品主要是锂电铜箔，当选为省人大代表之前，我关注更多的是材料方面的研发工作，整天想的也是项目上还有什么地方需要突破，下一步要

做什么产品，很少关心除此之外的其他事情，”赵萃红说，“当了省人大代表之后，明显感觉自己的知识面不够广，在审议报告时有很多局限性，因此，就利用业余时间主动去了解生态文明建设、产业‘四地’建设、民生等其他领域的知识，倒逼自己学习，不断提高履职能力。”

从2023年开始，赵萃红持续

学习习近平生态文明思想、美丽乡村建设、数字经济发展等内容，参加“数字经济——绿色算力产业发展网络专题班”等培训班，快速提升了理论知识水平，并在审议《青海省国家生态文明高地建设条例（草案）》和《三江源国家公园条例（试行）》时提出了高质量的意见建议。

2024年，赵萃红考取了“注册ESG高级分析师”（ESG是Environmental、Social、Governance单词首字母的缩写，ESG指标分别从环境、社会以及治理角度衡量企业发展的可持续性）和“碳排放管理师”证书。“我考取这两个证书也是因为当选人大代表之后，对国家的‘双碳’目标有了更多的了解，从中看到了机遇。比如锂电池在出口时，需要核算碳关税，就需要我们企业生产锂电铜箔的碳数据，我就可以完成这个计算。”赵萃红说，她还参与着企业产品碳足迹、组织碳排放计算的相关工作。

除了通过自学各项知识，赵萃红也积极参加省人大常委会、西宁市人大常委会组织开展的各类调研活动，了解我省不同行业的发展情况，拓宽着她的知识面。

“因为人大代表的责任和使命促使我不断地学习和研究，不断地成长，我深知自己还有很多短板需要补。未来，我将继续不忘初心、牢记使命，以更加饱满的热情和更加务实的作风履行好人大代表的职责，为人民的幸福生活贡献自己的全部力量。”

赵萃红如是说。■

（作者单位：本刊编辑部）



在实验室工作的赵萃红（左一）。供图/代表本人

红土铸魂强本领 砥砺奋进启新程

——省人大机关处级干部能力提升培训班侧记

○ 省人大常委会办公厅人事处

8月24日至29日，“两弹一星”干部学院迎来了省人大机关处级干部能力提升培训班的学员，他们怀揣着对知识的渴求、对“两弹一星”精神的崇敬，齐聚于此，开启了一场为期五天的能力提升之旅。在青海湖畔的红色沃土上，五天的时光如白驹过隙，却在省人大机关参训干部的心中留下了深深的烙印。

让政治引领在红土课堂上扎根铸魂

8月25日清晨，海北州海晏县西海镇的阳光格外清澈。开班式上，全体学员庄严奏唱国歌，让初心得到砥砺。省人大常委会党组书记、副主任杨逢春在开班式上的讲话，更是为整个培训锚定了方向：“人大机关首先是政治机关，处级干部作为中坚力量，必须把政治建设摆在首位，在学思践悟中筑牢信仰之基。”

本次培训的课程表恰如精心绘制的“政治素养提升路线图”。张慧芝教授围绕习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述和中央八项规定及其实施细则精神展开深入解读，她结合典型案例，将“作风建设永远在路上”的深刻内涵娓娓道来。课堂上，学员们时而凝神



培训班在“两弹一星”干部学院开班。 摄影/延涛

记录，时而蹙眉沉思，“以前总觉得中央八项规定是‘高压线’，听完课更加明白，这是保护我们行稳致远的‘护身符’”，一位来自省人大监察司法委的学员在笔记本上如是写道。

毛放教授讲授的“地方人大职能运行与全链条执法检查新模式”课程，犹如一场“及时雨”。他以上海市生态环境保护条例执法检查为例，详细拆解了“准备—实施—整改—回头看”的全链条流程，“原来执法检查不是简单的‘走走看看’，是每个环节都有章法、有讲究”，省人大社会委的一位学员边听边用红笔标注重点。当讲到“如何让监督长出牙齿”时，课堂气氛尤为热烈，

学员们纷纷结合自身工作中遇到的“监督软”“整改难”等问题向教授请教，互动交流延续到了课后。

李伯钧教授对人大制度与代表法的阐释，让“服务代表”这一课题变得生动具体。他展示了浙江“代表联络站+数字化平台”的创新做法，为学员们打开了新思路。“老年代表智能手机使用不熟练，是不是可以借鉴‘代办员’制度？”省人大常委会代表工委一位学员提出的想法，得到了同学们的纷纷赞同。

郭林茂教授关于立法法与地方立法工作的授课，则像一把“精准手术刀”，直指地方立法中“照抄上位法”“针对性不强”等痛点，他列

举的“小切口”立法案例，让大家深受启发。

杨自沿教授的“调查研究能力提升”课，堪称“实战指南”。他传授的“蹲点式调研”“暗访式调研”等技巧，解决了学员们“下基层找不好工作抓手”的困惑。“上次调研乡村振兴工作，我们按名单走访，结果看到的都是‘示范点’，杨教授讲的‘随机抽查+个别访谈’方法，下次一定要试试”，省人大农牧委的一位学员在课后交流时说。

马旭东教授对习近平法治思想的系统解读，从历史维度、理论维度、实践维度层层深入，让大家对“法治是治国理政的基本方式”有了更深刻的领悟，有学员在笔记中写下“依法履职，既是责任也是底气”。

让精神洗礼从现场教学中汲取力量

“这里的每一寸土地都浸染着奋斗的汗水，每一座厂房都见证着信仰的力量。”在海北州民族团结进步教育中心，讲解员指着一幅“各

族群众支援两弹研制”的老照片，向学员们讲述着那段感人的历史。画面中，藏族牧民赶着牦牛为基地送物资，汉族干部与少数民族同胞同吃同住同劳动……“各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起”的生动场景，让在场的每一位学员都深受触动。

省人大法制委的一位学员在参观后感慨：“人大工作既要讲法治，也要讲团结。我们制定的法规、开展的监督，都要有利于促进各民族交往交流交融，这是沉甸甸的责任。”“铸牢中华民族共同体意识，从人大工作的每一个细节做起”成为全体学员共同的心声。

六分厂旧址的土坯墙上，“用实事求是铸就坚实盾牌”的标语历经风雨依然清晰。在这片诞生过“争气弹”的土地上，学员们听着那些令人动容的故事：“在帐篷里画图纸，在油灯下算数据”，没有计算机，就用算盘一遍遍地算；缺乏实验设备，就用土办法模拟测试；面对国外封锁，就喊出“外国人能搞的，中国人一定能搞出来”的口号。“两

弹研制时，科研人员连基本的生活保障都困难，却创造了惊天动地的奇迹。我们现在条件这么好，还有什么理由不担当、不作为？”一位从事人大监督工作多年的学员眼眶湿润了。在“实事求是”四个大字前，大家自发围绕“如何在人大工作中践行实事求是精神”展开讨论，“立法要接地气，不能拍脑袋”“监督要敢碰硬，不能走过场”等观点在交流中始终占据主导。

夜幕降临，影视教学片《代号221·出征》，将大家的思绪带回了那段艰苦卓绝又热血沸腾的岁月。当看到科研人员告别家人隐姓埋名、远赴高原时，当听到“干惊天动地事，做隐姓埋名人”的誓言时，不少学员悄悄擦拭眼角。影片结束后，现场静默片刻，随即响起热烈的掌声，这掌声中，有感动，有敬佩，更有传承精神的决心。

让严实要求在学风如镜中彰显本色

“请各位学员提前15分钟入场，按座签就座，手机调至静音后放入指定手机袋。”每天清晨，班委在学员群里的温馨提示准时响起。从报到那天起，全体学员就主动放下“职务身份”，以“普通学员”的姿态投入学习。西海镇海拔3000多米，部分学员出现头痛、失眠等高原反应，但没有一个人因此缺课。一些学员在医务室吸几口氧后马上赶回教室，“课程太精彩，舍不得落下一分钟。”

课堂上，专注的眼神、沙沙的笔声成为最动人的风景。有的学员在笔记本上绘制思维导图，有的用



培训班学员参观海北州民族团结进步教育中心。 摄影 / 赵桂存

不同颜色的笔标注重点，还有的在课件空白处写下即时感悟。遇到疑难问题，大家总能抓住课间时间围拢到老师身边请教，有时讨论太过投入，上课时间到了都未曾察觉。

分组研讨时，思想的火花在碰撞中愈发璀璨。围绕“中央八项规定是长期有效的铁规矩、硬杠杠”这一主题，学员们结合所见所闻谈认识：“以前觉得吃顿饭不算啥，现在才明白‘针尖大的窟窿能漏过斗大的风’。”“作风建设不是一阵风，必须时时绷紧弦。”在“如何将政治机关属性转化为具体履职标准”的讨论中，大家从立法、监督、代表工作等不同角度建言献策，形成了“把政治要求融入每一部法规、每一次监督、每一项服务”的共识。

纪律是红线，更是底线。培训期间，全体学员严格遵守干部教育培训规定和青海省党员干部违规吃喝“十严禁”要求，不搞迎来送往，不相互宴请，不互赠礼品。纪检委员每天课前检查考勤，课后巡查宿舍，确保纪律要求落到实处。

生活中的互助与温暖，让这个集体更具凝聚力。西海镇气温骤降时，大家相互提醒添衣保暖；部分学员身体不适时，大家相互照看；报到和离开时，总能看到大家互帮互助搬运行李的身影。一位学员感慨道：“五天的朝夕相处，我们不仅是同学，更加深了同事间的思想交流，这比课程本身更珍贵。”

让所学所悟在满载而归时落地生根

“这次培训就像一场‘及时雨’，

解决了我工作中不少‘挠头事’。”结业式上，一位学员的发言道出了大家的心声。五天的系统学习，让每个人都收获满满，政治素养的淬炼、业务能力的提升、作风意识的强化，为履职之路加装了“加速器”。

政治判断力、政治领悟力、政治执行力的提升，体现在对人大工作政治属性的深刻把握上。通过学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，学员们对“两个确立”的决定性意义有了更清醒的认识。“以前总觉得人大工作就是‘按程序办事’，现在才明白，每一项程序背后都有政治考量，必须把‘两个维护’落实到具体行动中。”这种认识上的转变，正在悄然影响着大家的工作思路。

履职能力的“充电”，让学员找到了破解难题的“金钥匙”。“全链条执法检查模式，解决了我们监督工作‘半截子工程’的问题。”“调查研究技巧，能帮我们更精准地找到工作切入点。”“地方立法的‘小切口’思路，让法规更有生命力。”……学员们在交流中分享着各自的“收获清单”，并开始规划如何将方法运用到实际工作中。省人大社会委的一位学员已经开始梳理本领域的立法项目，计划用“小切口”思路继续推进民生地方性法规的制定。

作风建设的弦，在学习中绷得更紧了。通过学习中央八项规定精神和青海省党员干部违规吃喝“十严禁”要求，结合案例反思，

大家对“作风建设永远在路上”有了更深刻的体会。“回去后，要带头落实要求，从减少一份文件、压缩一次会议做起，把更多时间用在调研和服务代表上。”这样的表态，道出了全体学员的共同决心。

以实干担当在人大征程中续写新篇

培训的结束，是新征程的开始。带着在红色沃土上汲取的精神力量和知识养分，学员们踏上了返程之路。但大家都明白，这次培训不是“终点站”，而是“加油站”，需要把所学所悟转化为推动工作的实际行动。

回到岗位后，不少学员第一时间向所在党支部汇报培训情况，并结合工作实际制定了“学以致用”的计划：有的计划将“全链条执法检查”模式运用到即将开展的执法检查中；有的准备借鉴“数字化平台”总结经验，提升工作数字化水平；还有的开始着手梳理立法项目，尝试用“小切口”思路提升立法质量。

“两弹一星”精神源地的红土，见证了奋斗与担当；青海人大工作的实践，正在续写新的篇章。这场为期五天的培训，如同在每个人心中播下了一颗种子，带着政治忠诚的基因、实干担当的养分、团结协作的力量，必将在青海人大工作的沃土上生根发芽、开花结果，为奋力谱写中国式现代化青海篇章贡献人大力量。■

（执笔：荣延海 张伟嘉 责任编辑：李雅静）

以法治之轨推进改革 以改革之力完善法治

◎ 省人大常委会办公厅综合处

习近平总书记指出：“改革和法治如鸟之两翼、车之两轮，相辅相成、相伴而生。”近年来，青海省人大常委会深入践行这一重要理念，坚持在法治下推进改革，在改革中完善法治，推动地方立法实现新突破、人大监督展现新作为、全过程人民民主迈上新台阶，为现代化新青海建设提供了坚实法治保障。

一、以改革攻坚推动地方立法实现新突破

充分发挥地方立法的实施性、补充性、探索性功能，持续推进包虫病防治、动物防疫、老年人权益保障等增进民生福祉的地方性法规建设，以法治守护人民群众生命健康。“小切口”立法让法规成为益民利器。紧紧围绕习近平总书记考察青海时提出的“关于加强包虫病等地方病防治工作”的重大要求，坚持人民至上、生命至上，从推进健康青海建设和保障群众健康权益的高度，将包虫病防治立法作为重大

民生法治工程，在全国范围内率先制定出台包虫病防治条例，创新建立“犬只免疫病害脏器无害化处理”联动机制，推动全省包虫病患病率从2012年的0.63%降至2024年的0.11%，患者救济覆盖率达100%，全省包虫病防治工作体系不断健全，群众防病意识明显增强，实现了以专项立法推动重大民生问题解决的实践突破。创新建立立法“五级论证”机制，首次在包虫病防治条例立法论证环节，将论证会召开至省、州、县、乡、村五个层级，让基层干部和群众直接参与法规草案讨论，使立法更接“地气”、更具实效，切实提升了地方立法的针对性、可操作性和民意基础。“问效于民”让法规实施更增民利。认真贯彻落实赵乐际委员长在青海调研时提出的“对包虫病必须紧盯不放，坚持预防和治疗统筹结合，下决心在一定时间内彻底根除”的工作要求，组建专题调研组深入玉树州、果洛州等地的一线医疗卫生机构、疾控中心和动物疫控中心开展调研，针对调研中发现的基层防治能力亟待提升、救治保

障水平有待完善等问题，从加强源头管控、推动区域协同立法、建立联动监督机制等方面向全国人大常委会提出建设性意见。同步推进犬只管理、牲畜屠宰、爱国卫生等相关领域立法和配套制度机制建设步伐，推动防治模式从“治已病”向“防未病”转变，努力让包虫病危害成为历史。

二、以改革增效推动人大监督展现新作为

始终牢记保护好青海生态环境是“国之大者”，立足“三个最大”省情定位，创新监督工作方式方法，以刚性监督守护绿水青山，以法治力量筑牢生态根基。聚焦式监督求实效。坚持正确监督、有效监督、依法监督，连续8年对大气、水、土壤、固体废物污染防治法，环境保护法，长江保护法，湿地保护“一法一条例”等11部生态环境保护领域法律法规开展执法检查，以法治力量守护青海的蓝天、碧水、净土。2024年全省空气质量优良天数比例达96.3%，长江、黄河干流、澜沧江出境断面

面水质保持在Ⅱ类及以上，地表水国家考核断面水质优良比例持续保持100%，土壤环境质量清洁稳定。2025年，高质量举办第30届“江河源环保世纪行”活动，持续推动“人大监督+法治监督+舆论监督”深度融合，擦亮“人大监督+”绿色名片，显著提升了生态保护工作的法治化水平和综合治理效能。闭环式监督出新招。始终牢记“让黄河成为造福人民的幸福河”的重大嘱托，扛牢源头责任，强化干流担当，2024年与全国人大常委会同步开展黄河保护法执法检查，综合运用问卷调查、实地走访、随机抽查等方式，督在关键处、查到要害上，所提建议为强化黄河流域生态保护与系统治理提供了精准靶向。在此基础上，结合审议执法检查报告，围绕黄河保护法和《青海省湟水流域水污染防治条例》落实情况开展专题询问，在一问一答中直面突出问题、深入剖析根源、厘清工作思路，凝聚起共护黄河安澜的共识。同时，建立健全跟踪问效机制，于次年听取专题询问问题整改情况汇报。这一系列举措，形成了“执法检查—听取报告—专题询问—跟踪问效”的全链条监督闭环，保障黄河流域生态保护和高质量发展战略在青海落地见效。

三、以改革赋能推动全过程人民民主迈上新台阶

深入践行习近平总书记关于全

过程人民民主的重大理念，充分发挥人民代表大会制度优势，健全工作机制、优化履职平台，持续将制度效能转化为治理实效。以票决“实事”书写民生“答卷”。推行民生实项目人大代表票决制，是深入践行以人民为中心的发展思想和全过程人民民主重大理念的创新举措。通过制定出台《青海省人民代表大会常务委员会关于在全省推行民生实项目人大代表票决制工作的决定》，将群众所需作为民生实项目决策的重要依据，在项目征集、票决、监督、评价等各环节充分听取人大代表和人民群众的意见建议，有效提升了民生实项目决策的科学化、民主化、法治化水平，推动民生工作实现了从“为民做主”到“由民做主”的重大转变。截至目前，全省已有6个市州、24个县（市）和1个乡镇推行民生实项目人大代表票决制。以西宁市城中区为例，自2022年起每年票决实施20项民生实事，涵盖义务教育、家庭养老、老旧小区改造等重点领域，办成了一批群众看得见、摸得着的实事好事。让群众“金点子”搭上“直通车”。充分发挥基层立法联系点作用，为提升地方立法质量注入不竭民生动力，为法治建设筑牢坚实民心根基。在制度保障上，持续修订完善《青海省人大常委会基层立法联系点工作规定》，进一步厘清基层立法联系点职责定位，拓展群众参与立法

途径，优化意见征集方法，规范各级人大及相关部门在立法与法治建设中的职能作用，为打通基层群众参与立法“最后一公里”提供有力制度支撑。在扩点提质上，及时调整补充省级基层立法联系点总数至34个，涵盖县乡人大、乡镇政府、基层法检、社区、街道办事处、企业、律师事务所等基层单位和组织，地域上覆盖全省所有市州。2023年，海西州格尔木市人大常委会获批成为我省首个“国字号”基层立法联系点。在作用发挥上，积极支持指导各基层立法联系点及时、全面、准确了解立法信息，鼓励其采用面对面交流、书面征询、线上互动等多种方式征集意见。今年以来，各基层立法联系点累计为10余部法律法规草案反馈意见200余条，成为倾听民声、汇集民智的“直通车”和“连心桥”。

改革势如破竹，法治固本强基。新征程上，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全面深化改革与全面依法治国齐头并进。省人大常委会将全面贯彻落实党的二十届三中全会和省委十四届七次全会绘就的全面深化改革发展蓝图，深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，以“闯”的精神、“创”的智慧、“实”的作风，在服务大局中找准坐标，在制度创新中厚植优势，奋力书写新时代青海人大工作的崭新篇章。

（执笔：司晓萍）

时光为证 民主有声

——青海人大历史展览纪实

○ 张晓珍

青海人大历史展览

以沉淀时光的棕为底，每一寸都镌刻着历史的厚重；以凝聚初心的红为缀，每一抹都跃动着使命的滚烫。800余幅珍贵图片串联起时光脉络，300余件实物史料承载着奋斗记忆。站在这里，一场跨越时空的对话，悄然开启。

这里，便是青海人大历史展览。

开展伊始，省人大常委会就赋予其“一展多能”的深厚期许：成为宣传习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的重要窗口；成为展示青海人大发展历史、奋斗历史的宣传阵地；成为沉浸式体验人大制度、讲好人大故事的新颖载体；成为培训教育各级人大代表的生动课堂；成为新时代青海人大自信自强、守正创新、砥砺前行的力量源泉。

一年来，青海人大历史展览持续释放“吸引力”。前来参观学习的人中，有带着履职困惑，探索工作路径的各级人大代表；有深耕人大领域，渴望历史滋养的人大工作者；有以主题党日活动为形式，前来重温初心使命的各厅局党员干部；更有将思政课堂搬进展厅，通过观展、听讲、互动，深化对人民代表

大会制度理解的一批批青年学子。

截至2025年9月底，青海人大历史展览已累计接待参观团体140余批次、5000余人次。如今，青海人大历史展览已经成为系统展示青海人大发展历程，彰显我国人民代表大会制度显著优势、凝聚全省上下制度自信、汇聚民主建设合力的“立体式教科书”，当初“一展多能”的目标早已实现。

忆初心：在历史坐标中锚定民主根脉

步入序厅，五代党和国家领导人关于人民代表大会制度的重要论述依次陈列，讲解员正深情讲述：“1945年7月抗战胜利前夕，毛泽东同志在延安窑洞里，面对黄炎培先生提出的‘治乱兴衰历史周期率’之问，给出了‘让人民来监督政府’的著名回答。”讲解员紧接着说道：“在与黄炎培先生的对话中，毛泽东同志所讲到的‘让人民起来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息’的民主，即人民群众不是简单拥有一人一票的选举权，而是在人

民当家作主的新制度下，获得真正的实质性的民主，参加国家政权管理。人民代表大会制度也在一代代国家领导人的坚守下，越来越完善。”

序厅中有两张照片尤为珍贵，分别是1954年9月，在一届全国人大一次会议期间，毛泽东同志亲切接见少数民族人大代表时的场景和2016年3月习近平总书记在十二届全国人大四次会议期间，参加青海代表团审议时接见我省少数民族人大代表时的场景。看到这里，一位全国人大代表饱含深情地说：“这两张照片跨越了62年，时光流转，国家领导人对青海人民的深切关怀始终如一，生动诠释了我国各民族平等、团结、互助、和谐的良好氛围。”



省人大机关离退休干部参观展览。 摄影 / 李雅静



部分省十四届人大代表参观展览。 摄影 / 李贝贝

走进“人民代表大会制度在青海的发展历程”板块，每一张老照片都在无声诉说着不同时期的人民民主故事，尤其是制度探索建立与正式确立时期，那些泛黄甚至模糊的老照片，清晰勾勒出那段虽然面临重重挑战、却闪耀着人民民主的曙光。

1954年8月，省一届人大一次会议召开，标志着人民代表大会制度在青海正式确立，青海民主政治建设从此开启崭新篇章，意味着青海各族人民真正成为这片土地的主人，享有了当家作主的权利。自此，青海人大依法行使各项职权，一代又一代的青海人大工作者怀揣着、坚守着人民民主的初心和使命，前赴后继投身青海民主政治建设事业，以不懈努力推动青海民主政治建设逐步迈向制度化、规范化、程序化轨道。

一位退休老干部脚步停留在一张省一届人大二次会议闭幕后，大会向毛泽东同志发出的致敬电前端详着，他缓缓说道：“虽然那时候条件艰苦，大家对民主建设的热情却十分高涨，这封信既承载着对国家领导人的敬意，也饱含着对人民当家作主新生活的期待。”

在展厅里，通过重温“窑洞对”的深刻内涵、感悟国家领导人对人民的关怀、触摸青海践行和发展全过程人民民主的岁月痕迹，人民代表大会制度“一切为了人民”的初心愈发清晰。使大家更加深切体会到：民主的根脉始终深扎人民土壤，唯有坚守这份

初心，才能让人民当家作主的实践在时代征程中持续焕发光彩。

聚人心：在时代共鸣中凝聚奋进力量

“怎样才能确保立法符合实际需求？”在立法工作展示区域，一位大学生的提问，道出了民主立法的核心。讲解员听后，引导大家看向展柜中一份《青海省国家生态文明高地建设条例》的单行本，回答道：“您这个问题非常关键，省人大常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法，在起草和修改每一部法规、条例时，都会通过论证会、调研等多种方式，广泛听取人大代表的意见建议。像这部《青海省国家生态文明高地建设条例》是三审之后才通过的，为的就是让条例真正符合青海实际和发展需要。”

看到展柜中摆放的《青海省包虫病防治条例》单行本时，一名来自果洛州人大常委会的干部对同事感慨：“过去牧民‘谈虫色变’，如今筛查治疗全覆盖，患病率大幅下降，这部条例中每一条规定实施的背后是一个个重获健康的家庭啊！”

在听到我省基层立法联系点已

从2016年首批设立的12个发展到现在的106个后，一名来自牧区的人大代表激动地说：“基层立法联系点是让百姓心声直通立法机关的‘最后一公里’，有了基层立法联系点，牧民的意见也能直接写进立法建议里，这才是实实在在的全过程人民民主！”

监督工作展示区域，一幅幅图表、一张张照片，清晰记录着省人大常委会围绕中心、服务大局的坚实足迹。一位基层人大干部指着人大预算联网监督系统的图解说：“这里不仅可以看到政府收入分析，还可以对政府支出进行追踪！”讲解员接话介绍道：“是的，我们建立了预算联网监督中心，拓展人大代表参与计划预算审查监督的渠道，按照《青海省预算审查监督条例》进一步规范政府收支行为。”

在讲解员介绍到“我们连续8年开展大气、水、土壤、固体废物污染防治法，环境保护法，长江保护法等11部生态环境保护领域法律法规的执法检查”时，一名大学生说道：“原来你们不仅要制定法规，还要对法律法规的实施进行监督，真是既立良法、又保善治！”

讲好人大故事区域，5张照片吸引了众人的目光，它们定格了在青全国人大代表连续5年走上“代表通道”的精彩瞬间，“青海是全国少数能够连续5年都有代表亮相‘代表通道’的省份。”讲解声落，参观者脸上无不浮现出由衷的自豪。

在展厅里，人民民主不再是抽象概念，而是包虫病发病率下降的数据，是预算执行率提升的百分比，是保障条例实施的有效举措。大家

更加深切体会到：人民民主的力量源于实践根基，唯有紧扣时代需求、回应群众期盼，才能让全过程人民民主在青海大地的实践中，持续汇聚起推动高质量发展、增进民生福祉的强大合力。

强信心：在民主实践中谱写时代篇章

在“践行和发展全过程人民民主”板块，大家纷纷驻足，这里集中展示的5张照片，记录了习近平总书记三次来到青海考察、两次在全国人民代表大会期间参加青海代表团审议的重要时刻。照片中，习近平总书记深入乡村、走进校园，与各族群众亲切交流，关切地询问他们的生活情况，眼神中满是对青海各族人民的深情挂念。

看着这些画面，大家感慨万千。一位参观者激动地说：“习近平总书记对青海的关心真是无微不至，从生态保护到产业发展，从群众的衣食住行到长远的发展规划，都一一记挂在心上。有这样的领路人，青海的发展前景必定一片光明，青海人民的生活也一定会越来越幸福。”另一位参观者也深有感触地说：“这些照片让我们真切地感受到了全过程人民民主的内涵，总书记心里装着人民，始终把人民的利益放在首位，这就是对全过程人民民主最好的诠释。”

“省人大及其常委会牢记殷切嘱托，自2019年11月习近平总书记在上海考察时首次提出‘人民民主是一种全过程的民主’重大理念以来，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为出发点和落

脚点，将全过程人民民主理念融入履职全过程、各环节。”讲解员的话音刚落，一位社区群众点头表示认同，说道：“总书记的牵挂是起点，人大的履职是过程，而最终的目的地，就是我们老百姓实实在在的获得感、幸福感、安全感。”

在保障人民当家作主板块，讲解员向大家介绍着省人大及其常委会代表工作的两个特色品牌活动，“这两个活动分别是‘人大代表进乡村’和人大代表‘促’字品牌活动，是由省人大农牧委和教科文卫委分别牵头开展的，目的都是让代表走出会场、走进基层，把民情民意声原汁原味带上来。”人群中，一位社区群众忍不住问道：

“有没有一些群众反映强烈的问题，通过活动得到有效解决？”讲解员立刻回应：“当然有！比如，2023年，围绕农村供水保障这一主题，省人大农牧委带领人大代表前去海东市平安区沙沟乡调研，推动当地解决了组建水务公司搞智慧管理、为缺水群众应急送水等问题，现在平安区农村自来水普及率已达100%。”

在展厅里，从习近平总书记心系青海的深情足迹到人大履职践行全过程人民民主的扎实行动，都证明着民主的未来始终向着人民期盼的方向前行。大家更加深切地体会到：人民代表大会制度具有强大生命

力，唯有以坚定的制度自信为帆，以务实的民主实践为桨，才能在新时代新征程上，持续书写青海民主建设与高质量发展同频共振的崭新篇章。

一岁展期，是历史刻度，更是民主注脚。参观者的驻足倾听、互动中的深度思考、感慨里的认同和自豪，让展览意义不断延伸——铭记青海人大奋斗历程，传递人民代表大会制度优势，让全过程人民民主的种子在青海扎根。愿展厅中这样的对话越来越多，越来越深入……

（作者单位：省人大常委会办公厅新闻宣传处 责任编辑：李雅静）



省人力资源和社会保障厅青年小组部分干部参观展览。
摄影 / 李贝贝



高校师生参观展览。 摄影 / 李贝贝

以“两室”为载体 书写全过程人民民主“民生答卷”

○ 西宁市人大常委会

人大代表联络（活动）室，是打通全过程人民民主实践“最后一公里”的关键阵地。近年来，西宁市人大常委会锚定“标准化、常态化、实效化、规范化”方向，围绕“学习交流、联系群众、履行职责、汇聚民智”核心功能，在阵地“有”的基础上做精“优”的文章，在平台“用”的过程中抓实“实”的成效，让代表履职从“纸上”落到“事上”，让民生服务从“会场”走进“现场”。截至目前，我市共建成“两室”464个，其中代表联络室75个（乡镇50个、街道25个）、代表活动室389个（农村251个、社区133个、其他5个），各级人大代表就近步入活动阵地网格，既为代表履职提供组织依托，又能精准触达群众。

织密“全网”，从“固阵地”到“特色化”，代表离群众更近了。为打破阵地建设“千室一面”，西宁市人大常委会依托464个“两室”的布局基础，以“有场所、有人员、有制度、有计划、有保障”为硬标准，先建强横向覆盖乡镇（街道）、纵向延伸村（社区）的“基础网”，再量身打造“特色站”，水井巷商圈里有“企业家联络室”解经营难题，校园周边有“教师界联络室”护学

生安全，环唐道片区有“经济服务圈联络室”促产业发展。如今，选民找代表不再是“跨街跑”，而是“楼下见”，“有诉必应马上办，人大代表在行动”的理念贯穿始终，让联系选民从“有渠道”变成“心贴心”。

激活“动力源”，从“常进站”到“真办事”，履职更有实效了。依托“两室”网格，全市4833名五级人大代表全部入室编组，“每月一接访、一议事、一活动，每季一学习，每年一评议”的“五定期”制度成了“硬约束”。线上，“人大代表云家”小程序、“码上留言”平台24小时“不打烊”，群众诉求随时提；线下，“定点接访+预约见面+流动服务+上门走访”模式

覆盖全场景，“两室”成了解忧驿站。无论是物业纠纷、噪声扰民等群众反映的关键小事，还是商圈经营瓶颈等行业关注的共性难题，都能在这里找到解题路径。“有诉

必应马上办，人大代表在行动”不再是口号，而是代表履职从坐而论道到起而行之的生动实践，今年以来各级人大代表参与活动1800余人次，收集群众诉求1300余件，通过现场协调、转交办理、跟踪监督等方式，推动解决群众诉求1005件。

打通“直通车”，从“规范化”到“解难题”，民生更有温度了。“大门常开、代表常在、群众常来、活动常有、实事常办”，这“五常”要求成了西宁市“两室”的鲜明底色。各地深耕“一月一主题”“一室一品牌”，有的社区推出“有事找代表、服务在网格”活动，网格员与代表组队解决社区难题。有的乡镇打造



9月12日，西宁市人大常委会召开“两室”工作经验交流座谈会，图为在城北区大堡子镇陶小堡人大代表联络站观摩。供图/西宁市人大办

“红石榴+”模式，助力民族团结与民生服务双推进。针对失地农民就业、公交线路优化、政策资金扶持等民生实事，代表们既当“建言者”，又做“督办员”，推动解决一批急难愁盼问题落地见效。如今，“两室”不仅是民主阵地，更是为民办事的“服务站”、助推发展的“加油站”。

筑牢“制度基”，从“靠自觉”

到“有规矩”，运行更高效了。人大代表中市级领导带头入室履职、常委会领导分片联系督导、定期调研督查等机制为“两室”运行划好“硬规矩”。代表信息、工作职责、办事流程全部“上墙上网”，公开透明让群众更放心。各地还创新“精细化管理”。城东区乐家湾镇人大主席团用“十六项制度”规范

全流程，兴海路街道人大工委靠“2345工作法”提效率，湟中区以“五簿一册”记好代表履职账，湟源县“民情快递员”按“九步法”办民生事。这些制度创新为“有诉必应马上办，人大代表在行动”提供了机制支撑，让“两室”运行更智慧、更高效，为代表履职撑起“保障伞”。

动态

架设政企连心桥 凝心聚力促发展

——城东区民营企业人大代表议事厅正式启动

为更好地发挥人大代表在经济发展、招商引资等领域的专业优势，促进西宁市城东区经济社会高质量发展。9月19日，城东区民营企业人大代表议事厅举行启动仪式，并同步召开首次专题议事会。

民营企业人大代表议事厅的设立，是践行全过程人民民主、优化营商环境的关键一步，为民营企业人大代表搭建了一个有效的建言献策平台。通过议事会议，架起政企互动的连心桥，能够更清晰地听到企业一线的真实呼声，更精准地把握经济发展的脉搏，从而更有力地履行人大的监督职能，凝聚发展共识，破解发展难题，以实际行动激发民营经济活力，共同护航经济社会发展行稳致远。



9月19日，城东区民营企业人大代表议事厅举行启动仪式。
供图/城东区人大办

议事厅首次召开专题议事会直击区域经济发展热点，聚焦“农体文旅商融合发展”主题召开座谈会。座谈会上，区人民政府有关领导详细介绍了东区农体文旅商融合发展现状，与会人大代表结合各自所在的行业、领域，围绕完善服务体系、优化服务保障、打造业态联盟、破解淡旺季失衡现状、加强职业培训等方面开展深入研讨，并提出了建设性意见建议。政府相关部门负责人现场直面回

应，明确了后续政策优化和服务改进的方向。“情况介绍一意见建议一现场回应”研讨模式，切实发挥了议事厅平台作用、桥梁作用，实现了人大代表履职与助推经济发展的深度融合。

下一步，城东区人大常委会将持续深

入贯彻落实新修改的代表法，拓展和深化“两个联系”制度机制，谋划好、组织好民营企业人大代表议事厅各项活动，通过“厅长轮值、定期活动、收集建议、限时处理”的闭环工作机制，聚焦助推经济发展中的重点难点问题，深化代表和企业面对面交流沟通，推动代表履职与中心工作同频共振，为助推东区经济社会高质量发展凝聚共识、汇聚力量。

（城东区人大常委会）

海南州人大常委会发挥人大代表作用 助力铸牢中华民族共同体意识走深走实

○ 海南州人大常委会

民族工作是党的民族工作的重要组成部分，担负着推动中央重大决策部署和宪法法律贯彻落实的重要职责。海南州人大常委会始终以铸牢中华民族共同体意识为主线，把民族团结进步工作融入人大代表工作全过程，全州三级人大联动、五级人大代表参与，创新开展“铸牢中华民族共同体意识·人大代表在行动”主题实践活动，切实发挥代表的示范引领和服务群众作用，紧紧围绕代表联系、为民办实事、平安建设、健康义诊、文艺巡演、生态保护等工作，因地制宜、创造性地开展“宣

讲+N”实践活动，打造有形、有感、有效的载体，推动铸牢中华民族共同体意识真正转化为百姓可知可感、愿参与、真认同的生动实践。

强化宣传教育，厚植团结意识

全州各级人大将“铸牢中华民族共同体意识”知识纳入年度代表和人大干部培训课程，深入学习习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想、习近平总书记关于铸牢中华民族共同体意识的重要论述以及党和国家的民族理论政策法规。分层分类举办专题讲座，强化宣传引导，着力提高各级人大常

委会组成人员、代表的宣讲能力。围绕民族团结、生态环境保护、乡村振兴等内容，精心编印《海南州各级人大代表“铸牢中华民族共同体意识·人大代表在行动”宣讲提纲》，充分发挥全州千名五级人大代表作用，综合考虑各级人大代表

宣讲能力等因素，组建人大代表宣讲队，分片分组深入社区、村庄等地开展宣讲，实现全州宣讲全覆盖。州县两级人大常委会班子成员带头到所联县、乡镇、村（社）、社区、学校开展宣讲，发挥表率示范作用，引领带动州县各级人大代表在所在地区、所在领域多层次、多角度、多渠道广泛宣传民族团结方针政策，切实把铸牢中华民族共同体意识、促进民族团结进步的种子播撒到每个人的心里，进一步凝聚起各族群众听党话、感党恩、跟党走信心和决心。活动开展以来。全州各级人大共举办“铸牢中华民族共同体意识”专题辅导班42场次、人大代表培训班56场次，组建人大代表宣讲队68支，开展各类宣讲活动千余场次。

办好民生实事，共绘美好生活

各级人大代表始终坚持把铸牢中华民族共同体意识融入日常工作的细微处，严格按照“六联系”规定要求，立足本职岗位，紧扣推动经济高质量发展、生态环境保护、铸牢中华民族共同体意识、民生福祉等方面，采用走访、开展活动等方式，主动保持与所联对象的经常性联系，宣讲政策法规、走访了解



海南州贵德县人大代表周加和同事为河阴镇林荫社区群众开展健康义诊服务。供图/海南州人大办

群众解急难愁盼问题，提出代表意见建议，督促“一府一委两院”认真办理，推动解决一批实际问题，不断提升人民群众的幸福感和获得感、安全感，真正将群众的期盼变为看得见、摸得着的民生成果。省州人大代表、州人大常委会主任马建宏在贵南县茫曲镇开展代表联系活动时，了解到该镇沙拉、托勒、昂索等3个村因公交班线停运导致群众出行难，严重影响正常生产生活，第一时间反馈并督促市人大常委会、县政府安排相关单位，在深入调查研究、广泛征求群众意见的基础上，迅速重新规划公交线路，6月初全面恢复公交运营，切实解决了涉及三村及临近村（社）近万名群众日常出行难问题，获广泛好评。州县人大代表、贵德县人大常委会主任银措吉聚焦群众反映的河东片区污水管网建设、农村宅基地不动产证办理等16项问题，组织部分县乡人大代表首次开展“人大代表·局长”面对面活动，向相关部门局长现场提问，承办单位负责人逐一回应并提出具体措施，推动民生问题及时妥善得到解决。州县两级人大常委会一体推进“代表建议办理质量提升年”活动，做实做细“提、交、办、督、评”各环节工作，注重引导代表全过程参与建议办理始终。今年转交州政府的66件州人大代表建议均按时办结，建议办理质量明显提升。州人大代表、海南天和路桥工程有限公司董事长崔海品秉持“致富思源，回馈社会”的理念，积极投身捐资助学活动，先后捐赠助学金40万元，资助10余名家庭贫困、品学兼优的各民族学生完成大学学业，为

贫困学子点亮了求学之路。共和县、贵德县人大常委会在青海湖黑马河、阿什贡地质公园等旅游景点创新推出“我对代表说句话”“我给代表说句话”等微信小程序，充分发挥代表作用，及时精准收集、反馈、督办群众意见建议和问题短板，助力地方旅游高质量发展。

助力平安建设，筑牢和谐根基

各级人大充分发挥人大代表熟悉群众家庭基本情况、辖区内有一定威望等优势，不断探索拓展人大代表参与基层社会治理路径，将代表工作与基层治理工作相结合，依托人大代表联络（活动）室，不断丰富人大代表联系群众的内容和形式，畅通群众诉求表达渠道，在接待、联络选民的过程中听民声、访民情、解民忧，与选民群众“零距离”互动，有效解决群众关心的水利设施、道路交通等一批热点难点问题，妥善调处涉及土地、草场、邻里等各类矛盾纠纷，为基层社会治理提质赋能。兴海县唐乃亥乡人大主席团以“两室一平台”为阵地，积极组织人大代表参与协调、解决草场划分、牲畜越界家庭矛盾、邻里纠纷等群众关切问题，特别是成功化解夏塘村二、三社之间长达26年的草山地界纠纷，使两社群众握手言和，再续邻里情，村民纷纷为人大代表的高效调解点赞。贵德县尕让人民法庭依托人大代表活动室，探索建立“法庭+人大代表”联动调解模式，主动邀请人大代表参加旁听和参与案件调解、社会矛盾纠纷化解，年内共参与诉前与庭前调解案件70余件，诉前调解率达到80%，有效助力诉前调解

工作。

深化便民服务，守护群众健康

各级人大和医疗系统的人大代表把守护群众健康作为履职的核心内容之一，充分发挥桥梁纽带作用，紧盯群众就医的急难愁盼问题，积极主动协调州县乡三级医疗卫生部门，开展免费体检、健康义诊等活动，将医疗服务送到村民家门口，让党的惠民政策深入基层，让医疗服务更有温度。州县乡三级人大、五级人大代表联动，发挥密切联系群众的优势，扎实做好病情宣传、患者统计、名单上报、跟进落实等工作，支持协助江苏省青海工作队共同推进援青“脊梁工程”青少年脊柱侧弯筛查治疗义诊项目，目前，已成功为7名患者完成手术，切实助力青少年“挺直脊梁”。共和县人大常委会对接县级各医疗机构，聚焦群众急难愁盼，组建由19人组成的专家团队，对14所乡镇卫生院开展为期一年的“一对一”驻点帮扶，累计服务患者达千人次，为4941名患者发放价值92396.94元的免费药品，缓解群众就医用药难的困扰。贵德县河西镇、河阴镇人大主席团联合县医院内科、外科等多个科室，先后开展免费义诊5场次，发放约2万元常用药品，发放资料860余份，覆盖群众2500余人。州人大代表、贵南县妇幼保健院院长秦凤花协调卫健系统医护人员深入乡镇开展妇女儿童视力检测、生长发育评估等健康义诊活动，累计服务300余名妇女儿童。同德县尕巴松多镇人大主席团联合县人民医院开展“健康义诊进社区”活动，为辖区群众提

供免费义诊，受到群众好评。

坚持文化交融，凝聚共建力量

各级人大和人大代表深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，特别是“文化认同是最深层次的认同”的重要指示精神，主动作为，深入挖掘本土文化资源，积极推动文化阵地建设与活动创新，通过弘扬爱国主义精神、加强民族团结教育、突出文化浸润等措施，生动讲述中华民族共同体意识和民族团结故事，让文明新风滋养百姓心田，推动各民族群众人心归聚、精神相依，共筑中华民族共有精神家园，夯实高质量发展和长治久安思想根基。共和县石乃亥镇、倒淌河镇人大主席团，结合“青海湖”赛马节、“拉则恰日”农牧民运动会等节日，统筹开展文化活动与民生服务，与毗邻地区举办民族团结联谊活动，以节日为纽带深化各族群众之间的情感联结。贵德县人大常委会协调文体部

门，依托县文化馆、民间曲艺队等，开展“送书下乡”“文艺轻骑兵”“戏曲进乡村”等系列活动，以群众喜闻乐见的形式引领精神文化，推动各民族交往交流交融，唱响民族团结“大合唱”。贵南县塔秀乡人大主席团依托英雄门合纪念馆，组织人大代表学习、宣传英雄门合的事迹，弘扬红色精神，传承红色基因，引导各族干部群众珍惜民族团结进步事业取得的成绩，让英雄的“种子”不断生根发芽，在新时代熠熠生辉。各县人大常委会协调文体旅游部门，持续开展文化下乡活动，以重大节庆演出、文化下乡和周末广场文化活动为载体，推进基层文化活动深入开展，精心打造并推出了同德县“宗日杯”高原越野跑挑战赛、涉藏地区锅庄舞邀请赛，兴海县“圣洁海南 生态兴海”2025年中国旅游日系列活动等一批具有浓郁地方民族特色、重要影响的文化品牌，讴歌党的民族政策，唱响民族团结进步主旋律。

致力生态保护，共建绿色家园

各级人大始终牢记习近平总书记“每个人都是生态环境的保护者、建设者、受益者”的重要论述，充分调动人大代表积极性，发挥其独特优势，广泛学习宣传《海南藏族自治州不可降解塑料制品管理条例》等有关法规，积极参与青海湖、黄河流域生态保护治理专项行动，农业面源污染防治，以及“清洁海南”“全域无垃圾”等城乡环境卫生综合整治，助力海南州生态文明示范区和“两山”基地建设，在生态环境高质量发展中展现“人大担当”。州县两级人大常委会连续8年听取州县人民政府关于年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告，先后联动开展《中华人民共和国森林法》《青海省实施河长制湖长制条例》等法律法规执法检查，推动解决林业、水资源保护发展中的短板弱项，进一步夯实森林资源、水资源保护和高质量发展的法治基础。贵南县人大常委会每年组织人大代表参加黄沙头及周边沙区开展的万亩治沙造林活动，奏响防沙治沙“同心曲”。省州县三级人大代表、共和县沙珠玉乡珠玉村党支部书记韦强传承祖辈和父辈的治沙经验，带领群众活学活用“高压水枪打孔造林”技术，使共和盆地造林治沙取得了显著成果，实现了从“沙进人退”到“人进沙绿”的转变。州人大代表、贵南县过马营镇环境保护协会负责人东保太，相继成立草场禁牧、黑土地治理、荒山保护、防沙治沙等多个环保小组，不定期开展环保宣传、清理垃圾、保护湿地水源等志愿服务，凝心聚力守护家园。■



龙藏乡人大主席团聚焦主题实践活动，组织人大代表参加“清洁兴海，全域无垃圾”活动。 供图/海南州人大办

以“三室一站一平台”为笔 绘就全过程人民民主新画卷

○ 德令哈市人大常委会

全过程人民民主，是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。海西州德令哈市人大常委会立足实际，以“三室一站一平台”（州县代表接待室、乡镇街道代表联络室、村社区代表活动室、园区企业代表联络站、代表网络履职平台）建设为重要抓手，积极探索创新，按照“门常开、人常在、活动常开展”要求，将全市20个“人大代表站室”迭代升级为全过程人民民主基层单元，推动全过程人民民主的根系深深扎进德令哈的土壤之中，绽放出基层民主之花。

学习赋能“融”和多元模式， 夯实民主认识“强思想”

德令哈市人大常委会紧扣学习这一关键，创新开展“人大代表讲堂”活动，将其融入代表联络站日常运行中，为人大代表“充电赋能”。“人大代表讲堂”一端连接代表，另一端连接着选民和基层群众，围绕新修订的代表法、代表履职技巧等实用内容，在举办讲堂活动时，突破传统的“课堂讲、室内学”，结合视察调研活动，深入基层一线、群众身边，畅通群众民主表达渠道、回应群众民主意见。同时，结合深入贯彻中央八项规定精神学习教育，

以“党员+代表”同频共振模式，通过“五学”（以案“释学”、以训“助学”、以研“促学”、日常“融学”、个人“自学”）模式，引导党员干部和党员代表将学习成果转化为实际行动，真正做到内化于心、外化于行。这种“联络站+代表讲堂”模式，不仅丰富了代表的学习形式，还为他们搭建了一个交流经验、提升能力的平台，让代表们能更好地掌握收集民生的方法和技巧。

民生服务“连”接群众需求， 绘就民主福祉“实景图”

“民之所盼，政之所向。”德令哈市人大常委会充分发挥代表联络室的桥梁纽带作用，组织人大代表深入群众，收集意见、解决问题，切实做到让民意“落地有声”。例如，在怀头他拉镇，“代表联络室”精准发力，聚焦基层察民情，了解到群众揪心的企业拖欠村集体经济分红事宜，与企业、政府、群众共同协商，成功追回拖欠多年的村集体经济分红43.28万元，并为绒山羊产业发展出谋划策，充分体现民主协商在基层发挥出的“大作用”。怀头他拉镇卡格图村、巴力沟村存在网络信号差问题，市人大常委会与海西州移动公司积极沟通协调，



德令哈市人大代表接待室接待蓄集乡人大代表。 供图 / 德令哈市人大办

新建3座通信基站，实现了网络信号全覆盖。在蓄集乡浩特茶汉村，牧民反映牲畜草棚饲草料短缺问题后，市人大常委会班子成员深入调研，积极协调相关部门争取资金支持，最终建成500平方米恒温仓库并引进信息化管理系统，实现了饲草料的精准储备和调配。这些基层单元收集的民生民意、民主协商提出的切实举措，不仅解决了群众的急难愁盼问题，更赢得了群众的信任和支持，让代表联络站成为名副其实的“连心桥”，也为全过程人民民主在基层的“生长”不断注入“养分”。

基层治理“联”合多方参与，构建民主共治“新格局”

基层治理是国家治理的基石，推动民主共治既符合时代大势，也为全过程人民民主融入基层治理提供了载体。德令哈市人大常委会以代表联络站为阵地，推动人大代表常态化参与基层治理，探索出“人大主导、群众参与、政府联动”的民主共治新路径。针对卫生环境脏乱差、停车难等基层治理难题，市人大常委会组织人大代表与街道、社区及政府部门共同研究解决措施，协调相关部门落实整改。例如，成功解决了三工广场南侧公共区域绿化带浇水难、河西美食城门口卫生脏乱差及车辆乱停乱放等问题。这一过程中，人大代表从“被动等待”向“主动出击”转变，充分发挥了在基层治理中的积极作用，形成了共建共治共享的良好局面，也让全过程人民民主不再是抽象的概念，而是可触可及的现实。

赋能产业“聚”力发展闭环，绘就民主促兴“新图景”

产业发展是地方经济发展的核心动力。德令哈市人大常委会聚焦产业发展，用好用活全

过程人民民主基层单元，为地方经济发展注入强大动力。一方面，利用“工业园人大代表联络站”广泛收集产业发展中的问题和困难，主动参与区域产业招商，推动重大项目落地。年内赴成渝地区招商引资，对接大陆希望集团二期工程、新疆北固德令哈固废资源化项目等，计划投资超20亿元，形成“民主聚智—产业增效”的发展闭环。另一方面，紧盯绿色发展问题，针对“两碱”排放场生态痛点，打出监督“组合拳”，强化人大监督，推动“两碱”企业绿色发展，实现了经济发展与生态保护的良性互动，同时，也彰显出以民主促进产业发展的新成效。

机制创新“破”解履职瓶颈，激活民主参与“新动能”

守正创新，让民主品牌百花齐放。德令哈市人大常委会注重结合地方特色，打造亮点品牌。例如，蓄集乡人大主席团创新设立“一壶奶茶”调解室，践行新时代“枫桥经验”，让群众有地方反映情况、发表意见，有效化解了基层矛盾纠纷；河东街



德令哈市人大常委会指导乡镇人大代表联络室工作。

供图 / 德令哈市人大办

道推行“三个坚持”工作法，开展“代表开讲进社区”活动，法治先锋队、健康服务队等专业小组累计服务群众1000余人次；河西街道将代表联络室与基层立法联系点融合，构建“1+2+11+N”信息采集网格，完成9部条例意见征询；火车站街道建立“代表+网格员+法律顾问”三方调解机制，设立营商环境监测点，形成“企业出题、代表破题”的服务链。同时，各乡镇街道陆续开通人大微信群，实现群众诉求“指尖反映”，线下开展“人大代表活动日”，积极接待群众，收集建议，“线上+线下”双轨模式让民主参与更便捷高效。

德令哈市人大常委会以“三室一站一平台”为载体，积极探索全过程人民民主的实践新路径，取得了显著成效。未来，德令哈市人大常委会将继续深化“三室一站一平台”建设，让“代表多跑腿、群众少烦恼”，用基层“小平台”托起全市“大民主”，让民主成果全民共享，共同见证全过程人民民主在基层的蓬勃脉动。

以实践擦亮全过程人民民主底色

○ 中铁乡人大主席团

在广袤的青海牧区，乡镇人大如同一座桥梁，连接着基层群众与国家治理体系，是全过程人民民主最生动、最直接的实践地。在这里，民主不是抽象的概念，而是融入牧民生活的方方面面的具体事项，成为推动牧区发展、改善民生的强大动力。

民主选举是全过程人民民主的基石。地处三江源腹地的海南州兴海县中铁乡，每一次选举人大代表都是一场庄重的民主实践。选举前期，工作人员深入各个选区，耐心宣传选举政策，确保每一位符合条件的牧民都知晓选举的重要性和自身的权利。在广袤的草原上，选举的通知通过广播、微信群、入户走访等多种方式传达，让地处偏远的牧民也能及时了解信息。选举当日，在各个选区，牧民们身着盛装，怀着对家乡发展的关切与期待，郑重地投出自己的一票。有的地方还专门为行动不便的牧民安排流动票箱，确保他们的选举权得到充分保障。选出的人大代表来自不同的村落、不同的行业，有经验丰富的牧民、勤劳的致富带头人、扎根基层的教育工作者等，他们带着基层群众的心声和诉求，成为牧民利益的代言人。

民主协商是人大工作的一大亮点。在草原上，没有华丽的会议室，

但牧民们围坐在帐篷里、草滩上，就能开展一场热烈的民主协商。当涉及草原生态保护、畜牧业产业发展、基础设施建设、矛盾纠纷调解、政策宣传等重大事项时，人大代表会组织牧民们共同商议。例如，在讨论如何利用草场和治理环境保护时，人大代表认真倾听每一位牧民的意见建议，有的牧民凭借多年的放牧经验，提出科学的利用建议；有的年轻牧民则结合网络上学到的先进理念，给出创新的思路。通过充分的协商，最终形成的方案既尊重了传统放牧习惯，又符合生态保护的要求，得到了广大牧民的认可。在乡人大主席团的推动下，中铁乡建立了3个选区的人大代表活动室，定期收集牧民的问题和建议，及时组织协商解决，让矛盾纠纷化解在基层，让发展共识凝聚在一线。

民主决策关乎牧区的长远发展。乡人大主席团始终坚持让牧民参与到重大决策中来。在制定乡镇发展规划时，人大代表广泛征求牧民的意见，将牧民对优先保护生态环境、改善基础设施、发展教育、提升医疗水平等方面的需求融入规划中。在决定一些民生建设项目时，通过召开村民大会、线上投票等方式，让牧民直接参与决策。比如，在建设牧区饮水工程时，人大代表带领专业人员深入调研，与牧民共同探

讨最佳的水源地、铺设管道的路线等问题，确保工程能够真正满足牧民的用水需求。这种让牧民参与民主决策的方式，不仅提高了决策的科学性和合理性，也增强了牧民对乡镇发展的责任感和归属感。

民主监督是保障全过程人民民主的重要环节。乡人大主席团充分发挥监督职能，让权力在阳光下运行。人大代表定期对乡政府的工作进行监督检查，查看民生项目的实施进度和质量、财政资金的使用情况等。同时，鼓励选区选民对政府工作和人大代表履职进行监督，设立意见箱、开通监督热线，方便选民反映问题。当选民发现某个项目存在质量问题时，人大代表会及时介入调查，督促相关部门整改落实。这种民主监督机制，既保障了选民的权益，又提高了政府工作的效率和透明度。

在中铁乡，全过程人民民主不是一句空洞的口号，而是实实在在的行动，是群众看得见、摸得着、感受得到的民主实践，它让群众真正成为家乡发展的主人，让草原焕发出勃勃生机。在未来的发展中，中铁乡人大主席团将继续深化全过程人民民主的实践，不断探索创新，为建设更加美丽、富裕、和谐的新牧区贡献力量，让全过程人民民主在这片广袤的草原上绽放更加绚烂的光彩。■

人大工作与代表履职之我见

○ 多杰群增

“四从”原则：围绕中心服务大局的实践方向

新时代人大工作围绕中心服务大局，应该“服从党委要求、应从政府需求、听从人民诉求、遵从法治追求”，四位一体提升履职效能和工作水平。

（一）服从党委要求，把稳政治方向。坚持党的全面领导是人大工作的最高政治原则。要自觉维护党委总揽全局、协调各方的领导核心地位，通过法定程序将党的路线方针政策转化为国家意志。具体而言，应健全重大事项请示报告制度，对重要立法项目、重大监督事项、重要人事任免等事项及时向党委报告。完善立法规划、年度计划事先报批制度，确保人大工作始终与党委中心工作同频共振。在实践中，要注意把握好“三个统一”：坚持党的领导与依法履职相统一，贯彻党委决策与体现人民意愿相统一，执行党的路线方针与创造性开展工作相统一。

（二）应从政府需求，着力发展大局。围绕政府推进改革发展的实际需要，依法履行立法、监督等职能。要在以下方面着力：一是加强重点

领域立法，特别是在数字经济、科技创新、营商环境、生态保护、产业“四地”建设等关键领域提供制度供给和保障；二是创新监督方式，建立“调研—审议—督办—反馈”的监督闭环，推行监督问题清单制和整改销号制；三是完善沟通协调机制，通过召开联席会议、开展联合调研等方式，形成共促高质量发展的合力。

（三）听从人民诉求，坚持人民至上。践行以人民为中心的发展思想，不断完善民主民意表达平台和载体。应着力构建“三个机制”：一是完善民意收集机制，推进“两室一平台”（代表联络室、代表活动室、代表履职网络平台）“四提四品”行动走深走实，打造“线上+线下”立体化民意收集网络；二是完善民意转化机制，完善落实民生实项目人大代表票决制，建立“群众提、代表定、政府办、人大评”的工作机制；三是完善民意反馈机制，确保群众诉求件件有回应、事事有着落。特别要重视扩大人民群众有序政治参与，在立法、监督、决定等各环节设置公众参与程序。

（四）遵从法治追求，恪守法治

原则。人大工作的职权法定、程序法定，必须坚持在法治轨道上推进人大各项工作。要从以下方面着力：一是发挥立法主导作用，完善立法选项、起草、论证、协调、审议机制，拓展完善立法后评估制度；二是强化法律法规实施监督，建立健全执法检查、备案审查、司法监督联动机制；三是增强法治思维，带头尊法学法守法用法，维护国家法制统一、尊严、权威。要特别注意运用法治方式解决改革发展中的突出问题，确保各项权力在法治框架内运行。

“四从”原则是一个有机整体，必须系统把握、统筹推进。要建立健全落实机制，通过制度化的方式确保各项要求转化为具体行动和工作成效，不断提升人大工作质量和水平。

代表宣誓：宪法宣誓的规范路径

宪法宣誓制度是彰显宪法权威、强化公职人员宪法意识的重要制度安排。当前，人大代表在宪法宣誓实践中存在诸多问题，亟待统一规范。

（一）现状审视：制度实施中的突出问题。当前人大代表宪法宣誓存在以下问题：一是范围不统一，

部分地区未将人大代表纳入宣誓范围；二是誓词不规范，存在擅自修改誓词的现象；三是宣誓程序不一致，在宣誓时机、场合、仪式等环节存在差异。这些问题的根源在于制度设计不够细化、监督机制不够健全。

（二）法理辨析：制度定位的再认识。从宪法视角看，人大代表作为国家权力机关组成人员，行使立法权、监督权、决定权、任免权等重要公权力，其职务行为直接关系到国家利益和人民权益。宪法确立了宣誓制度的根本法依据，《全国人民代表大会常务委员会关于实行宪法宣誓制度的决定》明确了具体要求。进行宪法宣誓，既是人大代表的法定权利，也是应当履行的法定义务，具有重要的宪法意义和政治意义。

（三）路径探索：制度完善的方案。应从以下三个方面推进制度完善：首先，统一实施范围。通过立法解释或者完善实施办法，明确各级人大代表均应进行宪法宣誓，具体包括新当选代表、补选代表和连任代表。其次，规范誓词内容。必须严格采用全国人大常委会决定的统一誓词，建议制作标准文本和示范视频，确保誓词宣读的规范性。再次，标准化宣誓程序。根据代表级别确定宣誓场合，统一要求悬挂国旗或者国徽、奏唱国歌、现场监督等环节。

（四）保障机制：确保制度落地见效。为确保宪法宣誓制度有效实施，需要构建系统的保障机制：一是健全组织领导机制，各级人大常委会应当制定具体实施方案，建立宣誓工作台账制度；二是完善监督指导

机制，上级人大要加强对下级人大宣誓工作的指导监督，建立宣誓情况通报制度；三是强化社会参与机制，通过官方网站、新媒体等渠道公开宣誓情况，接受社会监督。

规范宪法宣誓制度需要系统推进，通过完善制度设计、强化执行监督、健全保障机制，确保宪法宣誓制度规范统一、有效实施，切实增强代表的宪法意识和责任担当。

代表履职：民呼“我应”而非“我为”

人大代表作为国家权力机关组成人员，其履职必须准确把握“民呼我应”的定位，通过法定程序回应和实现民意，避免“民呼我为”的履职误区。

（一）法理特质：代表身份的再认识。人大代表的法律地位有三个基本特征：第一，权力行使的集体性。宪法明确规定国家权力由人民代表大会统一行使，代表个体不享有独立权力，必须通过会议形式集体行使职权。第二，职能定位的复合性。代表法系统规定了代表的各项职权，包括审议权、表决权、提议权、质询权等，这些职权都具有参与性、决策性、监督性特征。第三，履职方式的程序性。代表履职必须遵循法定程序，不能超越程序擅自行动。

（二）边界把握：“民呼我应”的实践要求。“民呼我应”具有明确的制度要求和工作规范。实践中，代表应当做到三个坚持：坚持通过法定程序回应民意，将个别民意通过调研论证转化为具有普遍性的议案和建议；坚持通过议事程序形成决议，确保民意诉求通过法定程序

转化为具有法律效力的决定；坚持通过监督程序推动落实，对“一府一委两院”执行决议情况依法进行监督。

（三）风险防范：“民呼我为”的潜在危害。代表直接处理具体事务可能产生多重风险：首先可能破坏权力分工原则，混淆决定与执行、监督与被监督的界限；其次可能影响公平正义，由于代表个人的能力、资源有所差异，可能导致群众获得的服务不均；再次可能弱化制度效能，使常规治理机制被“冷落”和边缘化。

（四）路径优化：提升履职实效的建议。第一，完善民意吸纳转化机制，健全代表联系群众制度，规范民意收集、分析、转化流程；第二，优化议案建议工作机制，完善调研论证制度，建立健全建议交办、督办、反馈机制；第三，强化依法监督效能，善于运用法定监督方式，完善监督问责联动机制；第四，提升履职能力水平，系统开展代表培训，建立代表履职经验交流机制。

准确把握履职边界是发挥代表作用的重要方面，要通过完善工作机制、提升履职能力，确保代表在法治框架内依法履职，推动民意通过法定程序转化为治理效能，实现“民有所呼、我有所应”的履职要求。

新时代对人大工作和代表履职提出了更高要求，我们要深刻把握“四从”原则，规范宪法宣誓制度，厘清代表履职边界，通过系统推进制度建设，不断提升工作质效，充分发挥代表作用，把人民代表大会制度优势转化为治理效能，推动人大工作与时俱进、完善发展。

（作者系省十四届人大常委会委员）

社会领域促进型法规的特征及立法思考

○ 杨文胜

为 为了实现经济社会发展的特定目标，针对其薄弱环节或者发展领域，通过制定“倡导”“鼓励”“推动”“支持”等条款，促进预期价值观念形成、社会行为转变的立法，称之为社会领域促进型法规。我省出台的诸如《青海省家庭教育促进条例》《青海省专利促进与保护条例》《海东市移风易俗促进条例》《海北藏族自治州社会治理促进条例》等法规，在促进社会事业发展、增进民生福祉方面发挥了法律顶层设计作用。社会领域促进型法规之所以较多，因其可以锚定社会领域发展的促进方向，运用倡导性和鼓励性等柔性引导方式，为促进价值目标实现提供多层次、全方位操作空间，有效实现立法规范性与发展促进性衔接，故成为社会领域立法的“优先”选项。

《青海省家庭教育促进条例》《青海省专利促进与保护条例》《海东市移风易俗促进条例》《海北藏族自治州社会治理促进条例》等法规，在促进社会事业发展、增进民生福祉方面发挥了法律顶层设计作用。社会领域促进型法规之所以较多，因其可以锚定社会领域发展的促进方向，运用倡导性和鼓励性等柔性引导方式，为促进价值目标实现提供多层次、全方位操作空间，有效实现立法规范性与发展促进性衔接，故成为社会领域立法的“优先”选项。

加强党的领导，坚持人民至上。2019年印发的《中共中央关于加强党的政治建设的意见》中指出，“制定和修改有关法律法规要明确规定党领导相关工作的法律地位。”把党的领导制度体系有机嵌入社会领域促进型法规架构中，转化为法定职责，可以有效促进立法价值目标高效实现，是立法的最大政治智慧。因此，立法要研究“党的领导”入法技术方案和路径，可以采用“定性描述”“概括规范”“具体规定”等，准确把握并细化“党的领导”在社会领域促进型法规中的体现方式，发挥党在促进工作中的统领作用，确保立法取得良好政治效果。要支持各方面有序参与立法，开展立法协商，发挥立法智库、基层立法联系点等的作用，研究吸纳社会各方面的意见建议，特别是促进目标群体的意见建议，科学把握立法的促进与发展方向。

做好立法评估，准确“赋能”定位。社会领域促进型法规具有“引导而非强制、激励而非放任”的特征，人大社会委可以配合参与研究制定立法前评估方案，开展调研，在已有法律规范、政策配套、社会发育程度的基础上，预测评估社会领域促进目标、保障与实现方式，提出立法前评估报告，为立法奠定基础。社会事务不同领域的促进目标差异较大，立法应当紧紧围绕价值目标，运用“倡导”“鼓励”“推动”“支持”等积极表述，兼顾现实状况与长远发展，可以对照上位法、结合地方特色，找到促进立法“切入点”，清晰表达出立法核

心目标、促进方向、预期促进效果的趋势判断，以及价值目标实现方式，体现激励和引导的“赋能”属性。

厘清责任边界，补齐短板弱项。社会领域促进型法规中的促进内容大多涉及多个部门，为避免“九龙治水”的情况出现，立法时，



人大代表参加社会建设领域立法调研。

摄影 / 井雅婷

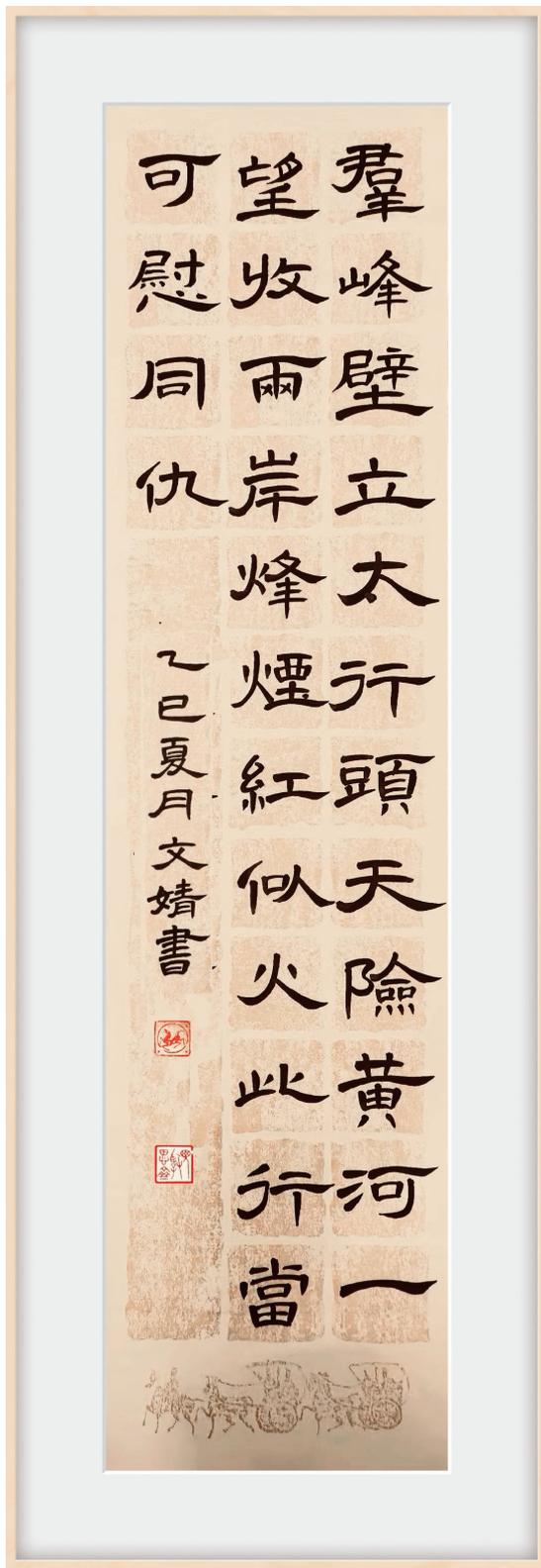
艺 苑

应当明确各部门及有关机构职责分工，对职责模糊领域进行研究协调，可以直接通过赋权方式予以明示，也可以采用联席会议、协调机构等方式，建立促进制度机制，发挥党委领导、政府负责下的民主协商和社会协同、各方参与的共同促进作用。针对我省社会组织，包括第三方服务质量参差不齐等现状，社会领域促进型法规中应当聚焦其补位性服务功能，将政府及其有关部门不宜直接行使，适合市场和社会提供的社会事务性促进工作，通过竞争性方式交由社会组织或者第三方承担，并强化监管，促使其成为参与社会领域促进工作的真正主体。

明确促进领域，平衡促进内容。社会领域促进型法规中的促进内容通常较为概括，为避免过度宽泛或者局限造成法规适用不当，立法时，应当明确“适用对象”“领域范围”“适用条件”等核心条款，确保精准覆盖目标群体。另外，多数法规属于“政策先行，法律跟进”，而社会领域促进型法规具有“法律保障，引导政策”的功能，为增强法规适配性，应当通盘考量法律法规、政策和省情实际，研究倡导性条款配套支持措施及合理实现方式，平衡倡导性条款与刚性规范条款，做到法规刚性条款规范明确、倡导性条款激励到位，实现法规与政策相互支持、相互引导、相互促进，并为将来政策动态调整和促进领域拓展预留出足够的发展空间。

正确促进方式，推动法规落地。社会领域促进型法规的促进目标实现一般有“不断影响、潜移默化、长期显效”的特征。立法时，要避免促进手段强制化，应当充分运用政策、精神、物质等柔性促进手段，协调、满足和激发对象群体的现实诉求与未来期望，坚决杜绝为实现促进目标创设义务性条款、设置或变相设置具有实质性的惩罚条款；要防止促进内容因情势变化或者认知局限而失效，可以综合运用立法后评估、人大监督等手段，对社会领域促进型法规的公众知晓度、行为改变度、社会影响力、与政策配套度，以及促进条款实现条件、执行标准和流程等开展评估检查，据此提出修订、废止的意见建议或者调整优化促进配套的政策措施，更好地推动立法价值目标实现。

（作者单位：省人大社会委）



马文婧 （作者单位：省人大农牧委）



《习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想学习读本》

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在战略和全局的高度对信访工作作出全面部署，推动信访工作在反映社情民意、化解矛盾纠纷、维护社会和谐稳定中作出积极贡献。习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，以全新的视野深化了对信访工作的规律性认识，为做好新时代信访工作提供了科学指引。

《习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想学习读本》共分9章，从坚持党对信访工作的全面领导、坚持人民至上的根本立场、坚持为民解难为党分忧的政治责任等方面，对习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想的核心要义、精神实质、丰富内涵和实践要求作了阐释。《习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想学习读本》的出版，有利于广大党员干部深入学习习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进信访工作法治化，进一步发挥信访工作晴雨表作用，做好送上门来的群众工作，切实维护群众合法权益。

《故事里的抗战》

本书从《人民日报》精选了五十余篇与抗战相关的故事，既有抗战亲历者、幸存者的血泪记忆，也有重现抗战烽火硝烟的战场纪实，更有基于严谨考据的抗战历史的解读。本书旨在通过真实历史事实，多层次、多视角地还原抗战真实面貌。本书可作为爱国主义教育的生动教材。



《行有所止：新时代廉洁文化建设》

本书从“廉洁文化，清明政治”“思想铸魂，定力十足”“文化润人，淬炼品格”“廉洁自律，家风流传”“化风成俗，教育先行”“崇廉拒腐，引领风尚”六个维度对廉洁文化的思想内涵、表现形式、建设路径、社会影响等进行全面、深入、细致的论述，用具体案例弘扬廉洁文化的动人事迹，敲响越轨失德的现实警钟，讲好新时代廉洁文化建设的故事，用优秀传统文化和革命文化淬炼党员干部高尚品格，把廉洁文化融入工作日常、生活日常，阐明廉洁文化对党员干部保持思想上的先进性和道德上的纯洁性的重要作用，倡导在全社会形成讲诚信、重法治的社会文化环境，弘扬新风正气、维护公平正义，进而不断促进廉洁社会建设。

《六尺巷里天地宽》

该书以2024年10月习近平总书记考察安徽重要讲话精神为指引，从精神根系、时空嬗变、治理智慧和文明新篇四个部分解读六尺窄巷中蕴含的中华优秀传统文化智慧、孕育的新时代基层治理故事、蕴蓄的文明交流互鉴的中国方案，既以宏距长镜探寻六尺巷背后的历史文化赓续，也以微距深镜描绘基于六尺巷文化而创新推出的“六尺巷工作法”的诞生、蜕变和成为国家治理典型样本的精彩历程。作品走进“和合”智慧融入大国治理的火热现场，探寻优秀传统文化何以创造性转化、创新性发展的时代路径，见证“两个结合”在中国式现代化征程中的真理力量。



(来源: 长安街读书会微信公众号)



近日，西宁市人大常委会调研湟源县大华镇池汉片区人大代表活动室工作开展情况。 供图 / 西宁市人大办



10月21日至22日，海东市人大常委会就“十四五”规划纲要实施情况和“十五五”规划纲要编制情况开展专题调研。 供图 / 海东市人大办



10月13日至16日，海北州人大常委会赴门源县、祁连县，对《青海省乡村振兴促进条例》《海北藏族自治州高原型藏羊保护条例》贯彻实施情况进行执法检查。 供图 / 海北州人大办



9月28日，黄南州人大常委会组织全州部分五级人大代表赴同仁市年都乎电网侧共享储能项目点开展专题调研。 供图 / 黄南州人大办



10月13日，果洛州人大常委会赴甘德县民族寄宿制中学调研。 供图果洛州人大办



9月18日至25日，玉树州人大常委会组织省、州、县、乡四级人大代表专题视察生态农牧业和生态文化旅游业高质量发展情况。 供图 / 玉树州人大办



10月10日，海西州都兰县人大常委会开展全县新型城镇化建设专题调研。 供图 / 都兰县人大办



10月14日，西宁市大通县人大常委会赴大通县中医院调研。 供图 / 大通县人大办

谁知盘中餐粒粒皆辛苦

世界 粮食日

人人有责
节约粮食



世界粮食日（World Food Day）起始于1981年10月16日，是世界各国政府每年在10月16日围绕发展粮食和农业生产举行纪念活动的日子，其宗旨在于唤起全世界对发展粮食和农业生产的高度重视。