

2023
总第245期

5

青海省人大常委会主办

电子邮箱: qhrdzzs@163.com

青海 人大

依法守护好青藏高原的生灵草木万水千山

国际标准刊号: ISSN2095-3739
国内统一刊号: CN63-1057/D

ISSN 2095-3739





10月13日，省人大常委会党组书记、副主任王黎明赴海西州天峻县督导检查学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展情况。 摄影 / 李刚峰



近日，省人大常委会党组副书记、副主任杨逢春带队现场督办“关于建立完善农畜产品冷链物流产业稳定发展扶持政策的建议”。 摄影 / 祝艳年



10月7日，省人大常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛深入青海省国家区域医疗中心（一期）和青海省国家紧急医学救援基地督导调研项目建设情况。 摄影 / 赵慧文



9月27日，省人大常委会副主任刘同德出席青海特殊教育学校学生美术作品展。 供图 / 青海美术馆



9月16日，省人大常委会党组成员、副主任张黄元带领学习考察组赴天津市考察学习地方立法工作。 摄影 / 赵敦



近日，省人大常委会党组成员、副主任，海南州委书记吕刚带队赴海南州兴海县，调研督导省级领导包联重大项目及基层人大工作。 摄影 / 詹红岩

依法守护好青藏高原的生灵草木万水千山

特邀评论员

青藏高原是世界屋脊、亚洲水塔，是地球第三极，是我国重要的生态安全屏障、战略资源储备基地和高寒生物种质资源宝库，也是中华民族特色文化的重要保护地，在维护国家生态安全、维系中华民族永续发展过程中具有不可替代的特殊地位。保护好青藏高原，利在千秋、泽被天下。

党的十八大以来，习近平总书记多次就青藏高原生态环境保护工作作出重要指示批示，强调保护好青藏高原生态就是对中华民族生存和发展的最大贡献，要坚持对历史负责、对人民负责、对世界负责的态度，守护好高原的生灵草木、万水千山，把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地。

法者，治之端也。运用法治思维和法治方式化解生态问题、保护生态环境，是推进生态文明建设的可靠保障，也是守护好青藏高原的必然要求。广大人民群众热切期盼开展有关青藏高原生态保护的专门立法，为青藏高原地区的生态保护和高质量发展提供有力的法治保障。

2021年10月，党中央印发《青藏高原生态环境保护和可持续发展方案》，提出建立青藏高原生态环境保护制度体系。2022年1月，全国人大常委会启动青藏高原生态保护立法工作。2023年4月，《中华人民共和国青藏高原生态保护法》历经三审通过，自2023年9月1日起施行。

这部法律承载着习近平总书记对青藏高原生态保护的殷殷嘱托，是深入贯彻落实党的二十大精神和党中央决策部署的重要举措，是保障国家生态安全、加强生态保护修复和生态风险防控的客观要求，是解决青藏高原生态保护特殊问题、回应青藏高原人民群众新期待的现实需要。

这部法律贯彻体现习近平生态文明思想，坚持生态保护第一，尊重自然、顺应自然、保护自然，守住自然生态安全边界，聚焦青藏高原生态保护的主要矛盾、特殊问题、突出特点，坚持山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理，加大保障、监督和处罚力度，有许多制度创新和务实管用的举措。

青海作为青藏高原的重要核心区域，全域适用青藏高原生态保护法。这里是长江、黄河、澜沧江的发源地，被誉为“三江之源”“中华水塔”，生态地位特殊而重要，生态责任重大而艰巨，肩负着全面筑牢国家生态安全根基、持续改善生态环境质量、推动高

质量发展的重大任务。

要站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，立足“三个最大”省情定位和“三个更加重要”战略地位，深入学习领会、坚决贯彻实施，切实让青藏高原生态保护法成为筑牢国家生态安全屏障的“红绿灯”，成为推动我省生态文明建设高质量发展的“指挥棒”。

要始终牢记习近平总书记关于“保护好青海生态环境，是‘国之大者’”的殷殷嘱托，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进，坚决扛起生态保护重大政治责任，坚定不移打造生态文明高地，坚定不移做“中华水塔”守护者，在推进青藏高原生态保护和高质量发展上不断取得新成就。

要统筹运用多种宣传方式方法，用好传统媒体和新媒体等多种平台，加大青藏高原生态保护法的宣传教育力度，广泛动员全社会，让青藏高原生态保护法家喻户晓、落地生根，推动尊法学法守法用法成为习惯，形成依法保护青藏高原生态的普遍共识和自觉行动。

要充分发挥人大职能，对标对表青藏高原生态保护法，因地制宜制定保护措施，做好法律配套衔接，对现行的涉及青藏高原生态保护的地方性法规、政府规章和规范性文件进行全面系统清理，推动形成系统完备、规范严密、特色鲜明、衔接有序的青藏高原生态保护地方性法规制度体系。

各级人大常委会要综合运用听取专项工作报告、执法检查、专题询问等监督方式，督促各级人民政府及有关部门全面落实法律规定、严格履行法定职责。要充分发挥代表作用，通过议案办理、建议督办、工作视察等方式，引导各级人大代表在实施青藏高原生态保护法中贡献智慧和力量。

各级人民法院、人民检察院和有关行政执法部门要建立健全行政与司法协同保护机制，加强行政执法与刑事案件办理、公益诉讼司法衔接，对生态违法犯罪行为重拳出击，让胆敢挑战法律权威、破坏生态环境者付出沉重代价，推动青藏高原生态环境和资源立体式保护。

青藏高原生态保护法的出台和实施，必将最大化释放国家战略、政策与法律的协同效应，必将树起高水平保护青藏高原的法治丰碑，必将汇聚守护青藏高原生灵草木和万水千山的磅礴力量！



主 管：青海省人大常委会
主 办：青海省人大常委会



2023 年第 5 期
总第 245 期
10 月 31 日出版

《青海人大》编委会

主 任：王黎明
副 主 任：陈东昌 祁敬婷
委 员（按姓氏笔画排序）：

才让太	马建宏	于明臻
卫 强	公保才让	王新平
左旭明	邢小方	孙 冶
当 周	多杰群增	杨海龙
宋积珍	宋晨曦	罗昌青
周洪源	赵宏强	赵桂存
贾志勇	徐继辉	郭臻先
蒋树成	薛建华	

总 编 辑：赵桂存
本期编辑：张宁国 李雅静

编辑出版：《青海人大》编辑部
电 话：0971-8457042
传 真：0971-8450795
邮 编：810000
邮 箱：qhrdzzs@163.com
地 址：青海省西宁市五一路 16 号
国际标准刊号：ISSN2095-3739
国内统一刊号：CN63-1057/D
印 刷：青海新宏铭印业有限公司



扫码关注《青海人大》期刊

目 录

头 条

P04 习近平对宣传思想文化工作作出重要指示

卷 首

P01 依法守护好青藏高原的生灵草木万水千山 / 特邀评论员

专 题

P07 切实提高贯彻实施法律的政治站位 汇聚高水平保护青藏高原生态的法治力量 / 刘同德

P10 青藏高原生态保护法实施座谈会发言摘编

监 督

P13 聚焦主题 回应关切 助力打造新时代民族团结进步“青海样板”
——省人大常委会创建全国民族团结进步示范省情况专题询问
综述 / 省人大民侨外委

自身建设

P17 展现乡村振兴路上的人大担当
——“小板凳课堂”第五讲在美丽乡村开讲啦
/ 省人大常委会办公厅综合处
P19 赓续“两弹一星”精神 助推事业高质量发展
——省人大机关年轻干部培训班综述
/ 省人大常委会办公厅人事处

立 法

P22 乡村振兴 法治先行
——《青海省乡村振兴促进条例》解读
/ 省人大常委会法工委
P24 聚焦重点领域 用法治力量构筑维护国家安全钢铁长城
——《青海省涉及国家安全事项的建设项目管理条例》解读
/ 省人大常委会法工委

动 态

P06 全省人大系统新闻宣传工作座谈会召开
P28 王黎明在列席代表座谈会上强调 筑牢政治忠诚 提升履职能力
当好新时代人大代表
P31 青海省人大“两室”标识（LOGO）发布暨授牌仪式举行

学思

- P26 深入学习贯彻党的二十大精神 做好基层立法联系点建设的青海答卷 / 省人大常委会法工委
- P29 关于全省安全生产情况的现状与思考 / 省人大社会委
- P32 推动家政服务发展 助力农村劳动力就业
——以互助县推动家政服务助力农村就业为例
/ 张伟嘉 井雅婷

践悟

- P35 省人大常委会深入推进“四个机关”建设 助力青藏高原生态保护和高质量发展 / 省人大常委会办公厅新闻宣传处
- P38 大兴调查研究 人大见行见效 / 张晓珍

履职

- P40 “五动”助力“两室一平台”“四提四品”行动取得新成效 / 黄南州人大常委会
- P41 共和县人大：积极打造践行全过程人民民主的基层单元 / 海南州共和县人大常委会
- P43 祁连县人大：“三招”发力确保代表建议掷地有声 / 海北州祁连县人大常委会
- P44 发挥代表“五员”作用 助力乡村全面振兴 / 果洛州久治县哇尔依乡人大主席团

系列报道·2023年青海人大记者行（二）

- P45 天峻人大：善用“评比”助推乡镇人大工作提质增效 / 本刊
- P46 听民声为民生 践行全过程人民民主 / 李雅静
- P48 加强自身建设 为德令哈贡献人大力量 / 本刊
- P50 都兰人大：创新建议督办方法 推动建议落地生根 / 本刊
- P51 履职常绿温棚 浇灌致富之花
——记都兰县人大代表王亭荣 / 张宁国
- P52 履职基层社区 构建石榴籽家园
——记格尔木市人大代表马莫言 / 张宁国
- P53 紧握履职话筒 播好海西品牌
——记海西蒙古族藏族自治州人大代表武青兰 / 张宁国
- P55 采撷泥土芳香 讲好人大故事
——2023年青海人大记者采访团海西行活动综述 / 张婧

艺苑

- P58 母亲，您在哪里！ / 罗湘辉

撷彩

- P59 青年干部要做到知行合一、勇于担当 / 李想
- P59 做勤勉尽责的党务工作者 / 沈旭婷

荐读

- P60 《新时代宣传工作十讲》等五册

封面：果洛州玛多县星星海 摄影 / 黎晓刚



青海省人大代表联络（活动）室



P31
青海省人大“两室”标识（LOGO）
发布暨授牌仪式举行

习近平对宣传思想文化工作作出重要指示

新华社北京 10 月 8 日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对宣传思想文化工作作出重要指示指出，宣传思想文化工作事关党的前途命运，事关国家长治久安，事关民族凝聚力和向心力，是一项极端重要的工作。党的十八大以来，党中央从全局和战略高度，对宣传思想文化工作作出系统谋划和部署，推动新时代宣传思想文化事业取得历史性成就，意识形态领域形势发生全局性、根本性转变，全党全国各族人民文化自信明显增强、精神面貌更加奋发昂扬。

习近平强调，新时代新征程，世界百年未有之大变局加速演进，中华民族伟大复兴进入关键时期，战略机遇和风险挑战并存，宣传思想文化工作面临新形势新任务，必须要有新气象新作为。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，聚焦用党的创新理论武装全党、教育人民这个首要政治任务，围绕在新的历史起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明这一新的文化使命，坚定文化自信，秉持开放包容，坚持守正创

新，着力加强党对宣传思想文化工作的领导，着力建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，着力培育和践行社会主义核心价值观，着力提升新闻舆论传播力引导力影响力公信力，着力赓续中华文脉、推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展，着力推动文化事业和文化产业繁荣发展，着力加强国际传播能力建设、促进文明交流互鉴，充分激发全民族文化创新创造活力，不断巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础，不断提升国家文化软实力和中华文化影响力，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供坚强思想保证、强大精神力量、有利文化条件。

习近平强调，各级党委（党组）要把做好宣传思想文化工作作为重大政治责任扛在肩上，确保党中央关于文化建设的决策部署落到实处。各级宣传文化部门要强化政治担当，勇于改革创新，敢于善于斗争，不断开创新时代宣传思想文化工作新局面。

全国宣传思想文化工作会议 10 月 7 日至 8 日在京召开。会上传达了习近平重要指示。中共中央政治

局常委、中央书记处书记蔡奇出席会议并讲话。

会议指出，习近平总书记的重要指示高屋建瓴、精辟深邃，具有很强的政治性、思想性、指导性，为进一步做好宣传思想文化工作指明了方向，必须深入学习领会、坚决贯彻落实。

会议认为，党的十八大以来，宣传思想文化工作之所以取得历史性成就，最根本就在于有习近平总书记领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。习近平总书记在新时代文化建设方面的新思想新观点新论断，内涵十分丰富、论述极为深刻，是新时代党领导文化建设实践经验的理论总结，丰富和发展了马克思主义文化理论，构成了习近平新时代中国特色社会主义思想的文化篇，形成了习近平文化思想。

会议提出，习近平文化思想既有文化理论观点上的创新和突破，又有文化工作布局上的部署要求，明体达用、体用贯通，明确了新时代文化建设的路线图和任务书，标志着我们党对中国特色社会主义文化建设规律的认识达到了新高度，表明我们党的历史自信、文化自信达到了新高度，并在我国社会主义

文化建设中展现出了强大伟力，为做好新时代新征程宣传思想文化工作、担负起新的文化使命提供了强大思想武器和科学行动指南。习近平文化思想是一个不断展开的、开放式的思想体系，必将随着实践深入不断丰富发展。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，持续加强对习近平文化思想的学习、研究、阐释，并自觉贯彻落实到宣传思想文化工作各方面和全过程。

会议强调，要紧紧围绕学习贯彻习近平文化思想，围绕贯彻党的二十大精神关于文化建设的战略部署，切实增强做好新时代新征程宣传思想文化工作的责任感使命感，推动各项工作落地见效。坚持不懈

用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，在真学真懂真信真用、深化内化转化上下功夫。巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论，以强信心为重点加强正面宣传，提高舆论引导能力。广泛践行社会主义核心价值观，改进创新精神文明建设工作。促进文化事业和文化产业繁荣发展，推动中华优秀传统文化保护传承。加强和改进对外宣传工作，增强中华文明传播力影响力。坚决有效防范化解意识形态风险，敢于亮剑、敢于斗争。加强党对宣传思想文化工作的全面领导，落实政治责任，勇于改革创新，强化法治保障，建强干部队伍，为担负起新的文化使命提供坚强政治保证。要以钉钉子精神把各项任务要求落到实处，不断增强工作能

力本领，提高工作质量效能，在建设社会主义文化强国、建设中华民族现代文明的奋斗和实践中展现新气象新作为。

中共中央政治局委员、中央宣传部部长李书磊作工作布置。

中央网信办、人民日报社、中央广播电视总台、国务院国资委、北京市委宣传部、四川省委宣传部负责同志作交流发言。

铁凝、湛贻琴出席会议。

中央宣传思想文化工作领导小组成员，各省区市和计划单列市、新疆生产建设兵团、中央宣传文化系统各单位，中央和国家机关有关部门、有关人民团体，中央管理的金融机构、部分企业、高校，中央军委机关有关部门负责同志等参加会议。

（下接第6页）突出代表工作宣传，以准确的新闻视角、新颖的报道方式改进新时代人大新闻宣传工作。进一步树立“大宣传”理念，努力构建省人大常委会统一领导、办公厅统筹协调、各部门协作联动、各级人大全力配合、新闻媒体共同配合的“大宣传”格局，以系统的宣传思维、强烈的大局意识和工作格局提升新时代人大新闻宣传工作，不断拓展人大宣传工作的深度和广度。

张涛在点评时指出，人大新闻宣传工作政治站位高，工作质量高，以理论学习强党性、强思想；紧盯重点，舆论宣传有亮点、有特色；提前谋划，甘当战士、打好主动仗。良好的开端是做好下一步工作的基础，建议下一步抓好以下三

方面工作：一是严格落实好相关机制制度；二是认真研究融媒体时代新闻宣传工作的规律；三是发挥好人大代表作用。

尼玛卓玛在总结会议时指出，做好新时代人大新闻宣传工作使命光荣、责任重大。各市（州）人大、人大各部门要切实增强“宣传也是履职”的宣传意识，主动谋划、善于思考，突出重点、讲求实效，积极向人大宣传部门提供新闻线索，切实做到人大工作开展到哪里，人大意识形态责任和新闻宣传工作就跟进到哪里。要以高度的政治责任感、良好的精神状态和扎实的工作作风，更加自觉地担当起“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”的使命任务，讲好人大故事、

传播人大声音、展示人大风采，为坚持和完善人民代表大会制度，推动新时代人大工作创新发展作出新的更大贡献。

座谈后，就地举行了全省人大系统新闻通讯员培训班。

省人大常委会机关党组成员、有关副秘书长，各专工委及办公室、办公厅各处室负责同志；各市（州）人大常委会及办公室负责同志；西宁市城西区、大通县，海东市平安区，海北州海晏县，海西州格尔木市，海南州共和县人大常委会及办公室负责同志；省人大机关各部门、各市（州）、部分县（区）新闻通讯员参加会议。

（图文 / 省人大常委会办公厅新闻宣传处）

动态



全省人大系统新闻宣传工作座谈会召开

为巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果，9月25日，省人大常委会召开全省人大系统新闻宣传工作座谈会，总结人大新闻宣传工作成效亮点、交流经验做法、分析存在的问题和不足，明确下一步重点工作，进一步细化措施、压实责任进行再部署。省人大常委会党组书记、副主任王黎明出席会议并讲话。常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛主持。常委会党组成员、秘书长陈东昌出席。省委宣传部副部长张涛莅会指导。

会议强调，2023年全省人大系统新闻宣传工作唱响了人大政治机关“主旋律”，弘扬了人大系统文化宣传“主基调”，巩固了全过程人民民主“主阵地”，拓展了人大工作“主品牌”。人大作为党领导下的重要政治机关，要进一步提

高政治站位，以鲜明的政治导向、强烈的责任担当引领新时代人大新闻宣传工作，突出人民代表大会制度、民主法治、监督工作、代表工作宣传，以准确的新闻视角、新颖的报道方式改进新时代人大新闻宣传工作。

王黎明要求，要坚定理想信念、筑牢思想防线、增强斗争精神，坚决守好意识形态阵地。各级人大常委会要通过深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育凝心铸魂，进一步夯实理想信念根基；压实工作责任，加强阵地管理，做到守土有责、守土负责、守土

尽责。要把准政治方向、站稳群众立场、厚植人民情怀，用心用情讲好人大故事。始终坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体。把讲政治始终放在第一位，以鲜明的政治导向、强烈的责任担当引领新时代人大新闻宣传工作。围绕人大“一要点三计划”，聚焦人大“立法、监督、决定、任免”四大职权，突出人民代表大会制度宣传、突出民主法治宣传、突出监督工作宣传、（上转第5页）



导语：青藏高原是世界屋脊、亚洲水塔，是地球第三极，是我国重要的生态安全屏障。青藏高原生态保护法自2023年9月1日起施行。

今年4月26日，十四届全国人大常委会第二次会议表决通过青藏高原生态保护法。这部法律共7章63条，坚持生态保护第一，聚焦青藏高原生态保护的主要矛盾、特殊问题、突出特点，统筹推进山水林田湖草沙冰综合治理、系统治理、源头治理，为青藏高原生态保护和可持续发展提供法治保障。

青藏高原生态保护法的制定实施，对加强青藏高原生态保护，建设国家生态文明高地，促进经济社会可持续发展，实现人与自然和谐共生，具有重要意义。

8月29日，省人大常委会组织召开青藏高原生态保护法实施座谈会。省人大常委会副主任刘同德出席会议并讲话。省法院两院、省政府有关部门、各市州人大常委会负责人在会上发言交流，本刊摘编部分单位发言，以供交流。



切实提高贯彻实施法律的政治站位 汇聚高水平保护青藏高原生态的法治力量

○ 省人大常委会副主任 刘同德

今年4月26日，十四届全国人大常委会第二次会议通过了《中华人民共和国青藏高原生态保护法》，这部法律于9月1日起施行。青藏高原生态保护法是继长江保护法、黑土地保护法、黄河保护法之后，又一部针对特殊地理、特定区域的生态环境保护立法。5月15日，省委理论学习中心组围绕青藏高原生态保护法集中学习研讨，省委书记陈刚同志强调要站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，深入学习领会、坚决贯彻实施，切实让青藏高原生态保护法成为筑牢国家生态安全屏障的“红绿灯”，成为推动青海省生态文明建设高质量发展的“指挥棒”。8月16日，全国人

大常委会召开青藏高原生态保护法实施座谈会，中央政治局委员李鸿忠副委员长强调要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强学习贯彻习近平生态文明思想的思想自觉、政治自觉、行动自觉，认真贯彻落实习近平总书记在生态环境保护大会上的重要讲话和关于首个全国生态日的重要指示精神，推动青藏高原生态保护法全面有效实施，汇聚高水平保护青藏高原生态的法治力量。

一、青藏高原生态保护法是践行习近平生态文明思想的重大法治成果，要切实提高贯彻实施法律的政治站位

青藏高原是“万山之祖”“百

川之源”，与中华民族的命运紧紧相连。党的十八大以来，习近平总书记先后多次到西藏、青海考察，在参加全国人民代表大会西藏和青海代表团审议、维护国家安全相关会议等多个重要场合作出重要指示批示，亲自谋划和部署青藏高原生态保护重大决策，主要体现在五个方面：一是青藏高原生态保护的特殊重要性。青藏高原是世界屋脊、亚洲水塔，是地球第三极，是我国重要生态安全屏障、战略资源储备基地，是中华民族特色文化的重要保护地。保护好青藏高原生态环境是“国之大者”。保护好青藏高原生态就是对中华民族生存和发展的最大贡献。二是打造国家生态文明高地。要坚持对历史负责、对人

民负责、对世界负责的态度，守护好高原的生灵草木、万水千山，把青藏高原打造成全国乃至国际生态文明高地。三是构建国家生态安全屏障。青藏高原在我国乃至世界生态安全中具有独特而不可替代的作用。要聚焦水、生态、人类活动，着力解决青藏高原资源环境承载力、灾害风险防控、绿色发展途径等方面的问题，守护好世界上最后一方净土。四是坚持生态保护第一。这是习近平总书记反复强调的一条要求，在中央第七次西藏工作座谈会讲到新时代党的治藏方略的“十个必须”，第九个就是“必须坚持生态保护第一”。总书记指出，要牢固树立绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山的理念，坚持山水林田湖草沙冰系统治理、综合治理、源头治理，严守生态安全红线。五是加强科学保护。要准确把握全球气候变化和人类活动对青藏高原的影响，科学认识生态隐患和灾害风险，研究提出保护、修复、治理的系统方案和工程举措。这五个方面是对青藏高原的重要论述和重大要求，也是习近平生态文明思想的有机组成部分。

7月17日，习近平总书记在全国生态环境保护大会上发表重要讲话，全面总结新时代生态文明建设成就，深刻分析新形势新要求，统揽部署新征程上美丽中国建设的目标任务，系统阐释新时代我国生态文明建设由重点整治到系统治理、由被动应对到主动作为、由全球环境治理参与者到引领者、由实践探索到科学理论指导的“四个重大转变”，提出必须深刻认识和把握的“五个重大关系”。8月15日是全国

首个生态日，习近平总书记作出重要指示，深刻指出生态文明建设的重大意义，强调新征程上全面推进美丽中国建设的方向任务，号召全社会行动起来做绿水青山就是金山银山理念的积极传播者和模范践行者。这是习近平生态文明思想与时俱进的丰富、发展和完善，为新征程上建设人与自然和谐共生的现代化提供了方向指引和根本遵循。

青海是青藏高原重要核心区域，是黄河、长江、澜沧江的发源地，国家重要的生态安全屏障，生态责任重大而艰巨。保护好青海生态环境，是“国之大者”。党的十八

原天更蓝、山更绿、水更清，打造生态文明高地取得了积极成效、迈出了坚实步伐。2022年全省环境空气质量优良天数比例为96.4%，我省是全国唯一河流国家考核断面1-3类水质比例达到100%的省份。绿水青山的“生态颜值”和人民生活的“幸福指数”同步提升。但我们也要清醒认识到，我省生态保护和修复任务的长期性、艰巨性和复杂性仍然存在，生态环境质量改善的基础还不牢固，生态系统抗干扰能力弱，工程区外还有大面积的荒漠化、沙化和鼠虫害退化草地，局部地区水土流失依然严重，冰川面积仍在萎



8月29日，省人大常委会组织召开青藏高原生态保护法实施座谈会。

摄影 / 张晓珍

大以来，青海省坚决贯彻习近平总书记对青海工作重要讲话指示批示精神，坚决扛起筑牢国家生态安全屏障、确保一江清水向东流的重大政治责任，大胆探索、勇于创新，采取一批战略性举措，推进一批关键性改革，实施一批支撑性工程，开展一批系统性治理，取得一批标志性成果，青海生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，高

缩，草地和湿地退化速率仅呈小幅减缓趋势，黑土滩（坡）还有6701万亩，目前采取有效治理措施的面积还不到20%。生态风险压力依然很大，维护生态安全任重而道远。我们要全面深入学习贯彻习近平生态文明思想，充分认识人与自然和谐共生的重大意义和深远影响，提高政治站位，要从坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的

高度，增强贯彻实施青藏高原生态保护法的政治自觉、思想自觉、行动自觉，以高度的历史使命感和责任感落实习近平总书记重要指示要求，保持和加强生态文明建设的战略定力，努力把青海打造成习近平生态文明思想的实践高地，用法治力量让绿水青山永远成为青海的优势和骄傲。

二、青藏高原生态保护法对打造国家生态文明高地具有重要的引领和促进作用，要全面准确把握法律的立法宗旨和核心要义

立足建设国家生态文明高地，青藏高原生态保护法聚焦青藏高原生态保护面临的主要问题，坚持生态保护第一，突出生态安全屏障建设和生态保护修复，江河源头重点保护与流域、区域保护相结合，统筹推进山水林田湖草沙冰的综合治理、系统治理、源头治理，强化生态风险防控，积极应对和适应气候保护，坚持绿色发展，为青藏高原生态保护和可持续发展提供法治保障。

一是把握基本原则。法律第3条，明确青藏高原生态保护应当坚持的三条原则。贯彻实施青藏高原生态保护法，要坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，尊重科学、适应规律，坚持自然恢复为主，给高原生态系统休养生息的时间和空间，依靠自然的力量恢复生态平衡，要把自然恢复和人工修复有机结合起来。要坚持生态保护第一的原则，正确处理高质量发展和高水平保护之间的辩证统一关系，把握好生态环境保护和发展平衡点，把不损害生态环境作为红线，以给子孙后代留下宝贵的生态财富

为前提，守住自然生态安全边界。

二是明确管理体制。法律第4条明确规定，国家建立青藏高原生态保护协调机制，统筹指导、综合协调青藏高原生态保护工作；国务院有关部门按照职责分工负责青藏高原生态保护相关工作；青藏高原地方各级人民政府应当落实本行政区域的生态保护修复、生态风险防控、优化产业结构和布局、维护青藏高原生态安全的责任，形成中央统筹、省负总责、市县落实的工作机制。

三是构建生态安全格局。法律第二章总计7条，强调国家统筹青藏高原生态安全布局，围绕构建青藏高原生态安全格局，优化生态安全屏障体系，规定了青藏高原国土空间利用和国土空间用途管制、生态环境分区管控方案和生态环境准入清单、自然保护地体系建设、资源开发准入等制度措施。通过这些法律规定以及其他相关法律及配套措施的实施，提升生态系统质量和多样性、稳定性、持续性，增强生态服务功能，建设国家生态安全屏障战略地。

四是加强生态保护修复。法律第三章共17条，围绕全面保护和有效修复青藏高原高寒生态系统，提高生态系统质量和稳定性，增强生态产品供给能力，法律对河流、湖泊、草原、森林、湿地等生态系统要素的保护作出规定，突出加强对三江源等核心区域的重点保护，加强对青藏高原珍贵、濒危和区域特有野生动植物物种的保护，规定了耕地保护、荒漠化和水土流失防治、绿色矿山建设等制度措施。青藏高原生态保护法第19条，专门对三江源地区的生态保护修复、国家公

园保护与管理、综合整治重度退化土地等作了明确要求和禁止性规定。

五是强化生态风险防控。法律第四章共7条。针对气候变化与人类活动影响带来的生态风险，构建高效的应对、适应气候变化和防灾减灾体系，法律规定了气候变化监测预警和评估、自然灾害调查评价和监测预警、重要冰川雪山封禁和冻土保护、重大工程生态影响监测、种质资源保护和管理、防控外来物种入侵等制度措施。

青藏高原生态保护法明确界定法律适用范围。青海全域全部纳入青藏高原范畴。青藏高原生态保护法既是青海建设国家生态文明高地的重要法律支撑和工作遵循，也是高质量制定《青海省建设生态文明高地条例》的重要依据，必须认真学习好、贯彻好、实施好。

三、青藏高原生态保护法为筑牢国家生态安全屏障提供了强大法律武器，要严格履行青藏高原生态保护的法定职责

筑牢国家生态安全屏障是青海肩负的重大职责使命。青藏高原生态保护法明确了各方面职责和应当承担的法律责任。我们要加强普法宣传，认真贯彻落实法律各项规定，高质量推进法律实施工作，用法治力量筑牢中华民族永续发展的生态根基。

一是加强宣传普及，夯实法律实施基础。要统筹运用多种宣传方式方法，用好传统媒体和新媒体等多种平台，加大青藏高原生态保护法的宣传教育力度，让青藏高原生态保护法家喻户晓、落地生根，推动尊法学法守法用法成为习惯和

自觉行动，广泛动员全社会行动起来，做绿水青山就是金山银山理念的积极传播者和模范践行者。要抓住领导干部这个“关键少数”，各级领导干部要带头学法用法，各级人大、政府的领导同志特别是一把手，要原原本本学习青藏高原生态保护法，增强责任意识，敢于担当，认真履职。要将青藏高原生态保护法的宣传贯彻列入“八五”普法重要内容，分级分类组织开展法律培训和法律解读，强化各类主体贯彻实施法律的责任意识，形成依法保护青藏高原生态的普遍共识和自觉行动。

二是落实法定职责，严格执法监督。法律能不能有效落实，关键在政府。法律明确了青藏高原地方各级人民政府要落实好本行政区域的生态保护修复、生态风险防控、优化产业结构和布局、维护青藏高

原生态安全等主体责任。各级政府及有关部门要严格对照法律条文，认真梳理和履行各自的法定职责，该建立机制的要尽快建立，该落实生态保护修复和风险防控责任的要依法落实。执法机关要加大执法力度，对生态保护违法行为重拳出击，形成震慑。审判机关要发挥环境资源审判职能，严厉惩治污染青藏高原环境、破坏青藏高原生态等违法犯罪行为。检察机关要全面履行法律监督和检察公益诉讼职能，依法精准办理各类涉生态环境保护案件，推动生态环境和资源立体式保护，让敢于挑战法律权威、敢于破坏生态环境者付出沉重代价。

三是发挥人大职能作用，依法助力青藏高原生态保护。青藏高原生态保护法第62条，赋予省和设区的市、自治州结合本地实际，制定青藏高原生态保护具体办法的权

力，给地方立法预留了空间。第5条第二款还规定青藏高原相关地方根据需要在地方性法规和地方政府规章制定、规划编制、监督执法等方面加强协作，协同推进青藏高原生态保护。各地方要早做准备，加强调研、论证、评估等工作，与青藏高原生态保护法对标对表，因地制宜制定保护措施，做好法律衔接和配套法规的完善工作。同时，对现行的涉及青藏高原生态保护的地方性法规，以及相关规章和规范性文件进行全面系统清理，推动形成系统完备、规范严密、特色鲜明、衔接有序的青藏高原生态保护地方性法规制度体系。各级人大常委会要切实担负起监督法律实施的职责，综合运用专项工作报告、执法检查、专题询问等监督方式，督促各地各部门依法履职尽责。■

发言摘编

石鑫（西宁市人大常委会党组成员、副主任）

一、提高思想认识，增强贯彻实施法律的政治责任感

近年来，西宁市始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导，立足“三个最大”省情定位，扎扎实实推进生态环境保护，深入开展“高原绿、西宁蓝、河湖清”建设行动，持续推动中央生

态环保督察问题整改，坚决守牢生态环境安全底线，生态环境质量得到持续改善，绿色发展理念更加深入人心。

二、把握机遇挑战，把贯彻实施法律规定作为强大



发展动力

我们将牢牢把握机遇和挑战，以打造生态文明高地为引领，系统统筹推进全域全要素生态环境综合治理。扎实开展生态环保监管机制创新行动和湟水河流域污染治理行动，深入实施生态文明建设和生态环境保护补短板、强弱项专项行动，健全河湖长制、林草长制责任落实体系，深入推进城市生活垃圾分类体系建设，加快补齐城乡环境基础设施短板，全面提升生态环境

治理能力和治理水平。

三、认真履职尽责，切实推动法律贯彻实施

一是做好与青藏高原生态保护法等上位法的衔接，对照青藏高原生态保护法，对相关地方性法规、政府规章、规范性文件等开展全面清理，做好“立改废释”工作，确保我市各部地方性法规与青藏高原生态保护法规定相一致，维护法制统一。二是坚决担负起监督法律实施的职责，加强对

青藏高原生态保护法实施情况的监督，结合听取和审议生态环境保护专项报告等工作。三是充分发挥代表作用，通过代表议案办理、建议督办等方式，引导各级人大代表在法律实施中贡献智慧和力量。四是抓紧抓好法律学习宣传普及工作，与贯彻党的二十大精神、落实习近平总书记对青海工作的重要讲话和重要指示批示精神以及开展的主题教育结合起来。■

焦胜章（海西州人大常委会党组成员、副主任）

一、提高政治站位，深刻认识颁布青藏高原生态保护法的重大意义

贯彻实施好青藏高原生态保护法，事关青藏高原生态保护和国家生态安全，事关中华民族长远发展和子孙后代福祉。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平生态文明思想、习近平法治思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，以高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉推动青藏高原生态保护法的学习宣传和贯彻实施。

二、深化思想认识，不断加强青藏高原生态保护法的学习宣传

一是强化学习，筑牢生态保护理念。有效利用党组会议、中心组学习、“三会一课”“干部讲堂”和“代

表论坛”等方式，教育引导干部职工提高思想认识，强化生态环保理念，并督促各级人大代表主动学法、履职普法、模范守法，发挥示范引领作用。二是加强宣

传，依法保护生态环境。充分利用全国生态日、全国法制宣传日、生态文明宣传月和青藏高原生态保护法颁布施行日等重要节点，充分发挥“微信公众号”等新媒体优势，线上线下并举，努力提高广大群众对青藏高原生态环保法的知晓率。

三、发挥主体责任，全面贯彻



实施青藏高原生态保护法有关规定

一是坚持系统观念，谋划全面发展。二是完善青藏高原生态保护法贯彻实施措施和配套制度。三是实行青藏高原生态保护法贯彻实施情况报告制度。四是加大青藏高原生态保护法贯彻实施执法检查力度。五是加强地方立法，完善制度体系。■

侯天民（青海省生态环境厅党组成员、环境监察专员）

青海省生态环境厅将深入学习贯彻党的二十大和全国生态环境保

护大会精神，按照省委十四届四次全会部署，以更加实化细举措全

面贯彻青藏高原生态保护法的规定要求，认真梳理和履行法定职责，

加强监督执法，提高执法效能和依法行政水平，以严格的制度、严密的法治保护好生态环境。

一是扎实做好学习宣传教育。我们将结合自身职责与生态环境保护工作实际，找准工作结合点、注重社会公众创新方式方法、坚持正确舆论导向，加大对青藏高原生态保护法的宣传普及，提高全社会对青藏高原生态环境保护工作重要性的认识。二是深入打好污染防治攻坚战。紧盯蓝天、碧水、净土目标，依法深入开展攻坚治理行动，聚力打好重污染天气消除、臭氧污染防治和柴油货车污染治理攻坚战，推动打好黄河水生态保护治理、长江保护修复和湟水流域水质改善攻坚战，强化土壤、地下水污染防治和环境风险管控，推动生态环境质量持续改善。三是建立健全生态风险防控体系。针对气候变化与

人类活动影响带来的生态风险，推动构建高效的应对和适应气候变化制度体系。四是全力推进督察整改和监管执法。充分发挥生态环保督察机构督政作用，一线

跟踪督促推动完成两轮中央生态环保督察整改收官，认真做好新一轮中央生态环保督察的准备工作。五是切实加强自然生态保护和修复。依职责全力抓好木里矿区以及祁连山南麓青海片区生态环境综合整治收官工作，依职责进一步强化生物多样性保护，健全生物多样性监测网络体系，实施生物多样性保护重大工程，严格防控外来物种入侵。六



是谋划推进美丽青海建设。坚决落实习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话精神，充分延续和发挥青海生态文明建设先行优势，开展目标定位、生态环境质量提升、绿色低碳发展、制度改革创新等相关研究，系统谋划美丽青海建设总体目标、战略任务与实施路径，加快编制美丽青海建设的实施意见和规划纲要。■

青海省发展和改革委员会

维护好青藏高原生态安全，是青海义不容辞的责任担当。受三江源头生态系统敏感性、脆弱性影响，生态环境治理修复和生态保护建设成果巩固任务依然繁重，我们将以贯彻落实青藏高原生态保护法为契机，持续推动青藏高原生态环境保护和可持续发展。

一是坚决筑牢国家生态安全屏障。扎实开展“中华水塔”保护行动，组织实施好青藏高原生态屏障区等保护和修复重大工程，持续谋划涉

及生态保护与绿色发展的项目，积极衔接争取国家支持，确保国家战略在我省落地落地，以实际行动扛起筑牢国家生态安全屏障的重大责任。

二是持续健全生态文明制度体系。加快推进落实生态文明高地规划和生态文明制度创新实施方案，进一步建立健全打造生态文明高地的制度体系，协调推进国家公园管理、绿色转型发展共建共治共享、生物多样性保护等领域体制机制的改革创新。协助做好生态文明

高地立法工作。

三是大力弘扬法治精神。继续做好青藏高原生态保护法宣传普及工作，组织开展青藏高原生态保护法改系统培训工作。同时，继续利用全民国家安全教育日、世界环境日和全国生态日等重要时间节点开展相关法律法规宣传工作，积极引导全社会行动起来，做绿水青山就是金山银山理念的积极传播者和模范践行者，积极营造全社会共同打造生态文明高地的良好氛围。■

省十四届人大常委会第四次会议 创建全国民族团结进步示范省情况 专题询问



摄影 / 张婧

聚焦主题 回应关切 助力打造新时代民族团结进步“青海样板”

——省人大常委会创建全国民族团结进步示范省情况专题询问综述

○ 省人大民侨外委

民族团结是青海各族人民的生命线，在青海不谋民族工作，不足以谋全局。2020年9月，青海省委省政府作出关于创建全国民族团结进步示范省的决定，提出力争到2025年，把青海建成民族团结、生态良好、经济发展、文化繁荣、社会和谐、人民幸福的全国民族团结进步示范省。今年9月27日，省十四届人大常委会第四次会议听取和审议了省人民政府关于创建全国民族团结进步示范省情况的报告并就此项工作开展了专题询问。

聚焦重点，开展询问正当其时

创建全国民族团结进步示范省是深入贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，落实考察青海重要讲话精神的重大政治任务 and 具体实践。青海地处稳疆固藏战略要地，少数民族人口占比高，民族区域自治面积大。2013年，十二届省委部署实施民族团结进步先进区建设；2019年，十三届省委提出全面推进民族团结进步示范省建设；2022年，十四届省委提出深化示范省建设推动铸牢中华民族共同体意识走在前列的目标任务。

近年来，在省委的坚强领导下，省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，把深入贯彻习近平总书记考察青海重要指示精神作为重大政治任务，紧扣铸牢中华民族共同体意识主线，扎实推进人大民族工作，取得积极成效。在立法方面，将健全民族法治建设作为推动全省民族团结进步事业的重大任务，紧紧围绕民族地区重点领域立法需求，在全国率先启动新一轮民族地区自治条例修订

工作，实现了州县两级全覆盖。制定出台了我省第一部以促进民族团结进步为立法宗旨的地方性法规《青海省促进民族团结进步条例》，制定了全省第一部自治县民族团结进步条例《循化撒拉族自治县民族团结进步条例》，努力推动形成省州县民族团结进步立法广覆盖、具有青海特点的地方民族法规体系，不断夯实民族团结进步工作法治基础的格局。在监督方面，聚焦民族团结进步目标任务，多次听取和审议全省民族团结进步创建专项工作报告，开展省级促进民族团结进步条例执法检查，连续12年依法对全省各地区各部门贯彻执行党的民族政策和民族法律法规情况进行多部门联合监督检查，以法定监督形式，保证

民族团结有关法律法规全面有效实施，确保在法治轨道上推进民族事务治理体系和治理能力现代化。

省十四届人大常委会强化政治站位，精准聚焦党中央关心关注、聚焦省委中心工作、聚焦社会热心关切，把创建民族团结进步示范省建设作为履职开局之年的重点监督工作任务，听取和审议省政府关于创建全国民族团结进步示范省工作情况的报告并开展专题询问。

精心谋划，前期准备扎实有效

省人大常委会高度重视，主任会议专题研究，精心部署，确定询问主题。省人大常委会副主任王黎明、杨逢春、张黄元在专题询问工作的各阶段多次听取汇报，提出具

体工作要求，前期准备扎实有序。一是制定工作方案。省人大民侨外委及早着手，认真准备，研究制定专题询问工作方案，确定了询问范围和主要内容，以及询问的方法、步骤和时间安排。5月11日，组织省政府相关部门召开启动部署会议，明确任务分工。二是公开征集询问问题。通过青海人大网、青海日报广泛向社会各界征求对创建全国民族团结进步示范省情况的意见建议，

征集专题询问问题建议。书面向常委会组成人员、部分人大代表，各市州人大常委会、省直各单位征集专题询问问题建议，并按照征集问题内容，从有利于促进政府改进工作、增强人大监督实效的角度，研究拟定专题询问建议题目，确定询问人员和应询单位。三是深入开展调查研究。7月至8月，在委托各市州调研和省政府相关部门自查的基础上，省人大常委会副主任王黎明、杨逢春分别带队，组织有在全国人大代表参加的专题调研组，先后赴西宁、玉树、海南、海西、海北等市州和省民宗委等省政府部门开展调研，广泛听取各方面意见建议，在深入调查的基础上，认真研究存在的问题，思考改进工作的对策建议，形成专题调研报告提请常委会会议审议。四是加强协同配合。加强同省政府办公厅、省民宗委等有关部门的工作衔接，共同落实好专题询问的各项事宜，省政府及各应询部门积极配合，扎实“备考”，确保专题询问各个方面和各个环节的工作有力有序推进，助推专题询问各项工作有序推进。在前期充分准备的基础上，创新工作形式，协调省民宗委制作了“铸牢中华民族共同体意识 创建全国民族团结进步示范省”工作专题宣传片，更加直观地反映出我省民族团结进步工作取得的成效，确保了专题询问工作有的放矢、有质有效。五是听取专项工作报告。省政府及相关部门高度重视此次专题询问工作，副省长杨志文代表省政府在省十四届人大常委会第四次会议第一次全体会议上作了关于创建全国民族团



省人大民侨外委主任委员于明臻提问。 摄影/张婧



省民宗委主任吴德军应询。 摄影/张婧

结进步示范省工作情况的专项工作报告，为专题询问顺利开展奠定了基础。六是深化对外宣传。积极邀请10家省垣媒体和青海网络广播电视台旗下的央视新闻+、抖音短视频、今日头条及青海长云网络等平台，采取现场录播的形式，对询问过程进行常规报道和重点宣传，全方位报道专题询问现场实况。

周密组织，询问过程严谨有序

9月27日上午，省第十四届人民代表大会常务委员会第四次会议联组会议召开，会议就青海省创建全国民族团结进步示范省工作开展专题询问。8名省人大常委会委员、省人大代表带着专题调研中发现的问题询问相关部门，省发改委、省民宗委等8个部门主要负责人现场应询。

“请问，创建全国民族团结进步示范省以来，我省在深化内涵、丰富形式、创新方法、推动创建工作有形有感有效上都做了哪些工作？创建目标任务完成情况如何？取得了什么成效？有哪些特色亮点？”省人大民侨外委主任委员于明臻率先发问。

省民宗委主任吴德军回答：截至目前，我省所有市州和37个县（占82.2%）建成了全国民族团结进步示范区，建成全国民族团结进步教育基地9个，命名省级示范单位（省直单位）46个、乡镇（街道）49个、村（社区）42个、青少年示范点80个、教育基地76个，各项指标均超过预期。在“坚持党对创建工作的全面领导”方面，一是加强组织领导，二是高位部署推进，三是完善

体制机制。在“深化铸牢中华民族共同体意识宣传教育”方面，一是坚持用新思想武装头脑，二是深化理论研究，三是加强宣传教育引导，着力引

导各族群众增强“三个离不开”“五个认同”意识。“在稳步推动各民族共同走向现代化”方面，一是坚持高质量发展，二是增进民生福祉。

“在大力促进各民族交往交流交融”方面，一是拓宽“三交”广度，创新打造388个社区“石榴籽家园”，“舌尖上的拉面”“指尖上的青绣”成为各民族交往交流交融的金名片。二是丰富“三交”载体，实施促进“三交”的十项行动，深化跨区域交往交流交融。三是系牢“三交”纽带。实施国家通用语言文字五年再提升行动，不断提升干部群众掌握使用国家通用语言文字的能力和水平。“在全力维护民族宗教领域和谐稳定”方面，坚持依法治理民族事务，提升宗教中国化水平，积极防范化解民族宗教领域风险隐患，保持了社会和谐稳定的良好局面。

“请问，我省围绕创建全国民族团结进步示范省在加大民族地区基础设施建设、特色产业发展、民生改善等方面有哪些部署？有哪些进展成效？下一步如何有效解决存在的问题？我省在积极发挥财政职能、落实经费保障，有效促进民族团结进步创建工作走深走实方面采取了哪些有力举措？”省人大常委会委员王永岬一连提出两



专题询问会场。 摄影 / 张婧

个方面问题。

省发改委主任张纳军回答：近年来，作为经济发展综合部门，省发展改革委聚焦生态文明高地建设，实现了生态环境持续改善；聚焦产业“四地”建设，实现了发展质效持续提升；聚焦重大基础设施建设，实现了投资拉动持续增强；聚焦基本公共服务均等化，实现了民生福祉持续增进。下一步，将立足职能，继续发挥政策供给的作用力、继续强化项目资金的支撑力、继续加大“跑步”衔接的带动力。

省财政厅厅长冯志刚回答：省财政厅始终高度重视民族团结进步工作，一是足额保障补助经费，二是建立健全管理机制，明确奖励标准、规范使用方向、压实监管责任，三是切实提高使用效益，一方面突出目标导向，有效发挥绩效目标的引导约束作用。另一方面突出问题导向，将严肃财经纪律贯穿奖励资金分配、使用、管理全过程，推动各地区各部门切实管好用好补助资金。下一步，将立足财政部门任务分工，积极履行经费保障职能，持续完善工作机制，强化项目资金统筹，提高资金使用效益，加大监督管理力度，多措并举支持保障好创建全国民族团结进步示范省。

省人大代表、民侨外委委员张立群询问：“我省在推进中华文明探源，传承保护和發展民族优秀传统文化，构筑中华民族共有精神家园建设方面有哪些举措，工作进展如何？下一步还有什么打算？”

省文化旅游厅副厅长常红安回答：一是追本溯源，以时代精神赓续青海文脉，加强政策保障、加大资金投入、推进考古发掘、开展研

究中华优秀传统文化，坚持以文塑旅、以旅彰文，增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

“我省教育领域围绕各民族交往交流交融，加强‘铸牢中华民族共同体意识’教育方面有哪些举措，取得了什么成效？”省人大常委会委员韩忠辉提问。

省教育厅副厅长钟泽海回答：

一是厚植交往交流交融的“根”，充分发挥课堂教学主渠道作用，深化民族团结进步创建、加强校园文化建设。二是搭建交往交流交融的“桥”，全面启动学前教育国家通用语言保教、逐年推进中小学国家统



副省长杨志文作表态讲话。 摄影 / 张婧

编教材使用、大力提升普通话普及水平。三是办好交往交流交融的“事”，巩固扩大异地办学、办班规模，推动教师互访交流，强化结对共建。积极开展形式多样的师生互访交流活动，促进各族师生交往交流交融。下一步，将着力构建学校铸牢中华民族共同体意识教育的常态化机制，把铸牢中华民族共同体意识融入学校教育教学、校园文化建设、师生社会实践、全员全程育人各环节，进一步丰富载体、创新手段，引导各民族师生牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，为创建全国民族团结示范省提供有力支撑。

跟踪问效，应询承诺落到实处

询问就是推动，应答就是承诺。询问结束后，副省长杨志文代表省政府作了表态讲话，省人大常委会党组书记、副主任王黎明对此次专题询问工作进行了全面总结，并就巩固落实专题询问成果，扎实做好跟踪问效作了安排部署。省人民侨外委认真总结梳理，形成审议意见并印送省人民政府贯彻落实，并将进一步加强跟踪监督，督促省政府研究落实审议意见，提出有针对性的措施，抓好问题整改落实，及时向省人大常委会书面反馈整改落实情况，确保专题询问中提出的应询承诺事项真正落到实处。

下一步，省人大常委会将以此次专题询问为契机，贯彻王黎明副主任讲话精神，进一步提高立法质量，强化民族团结进步法治保障；进一步发挥监督职能，在法治轨道上治理民族事务；进一步促进群众参与，发挥和践行全过程人民民主；进一步深化法治宣传，营造民族团结进步浓厚氛围。督促省人民政府坚持问题导向、目标导向和结果导向相结合，坚持不懈以更高的政治站位、更实的思路举措、更强的使命担当抓创建。创新工作举措，强化责任担当，凝聚工作合力，全力以赴推动民族团结进步创建工作提档升级，奋力开创新时代青海民族工作高质量发展新局面，努力在铸牢中华民族共同体意识的生动实践中走在全国前列，为全国民族地区推进民族团结进步创建工作提供青海经验和方案。

（执笔：韩永伟 武奇）

展现乡村振兴路上的人大担当

——“小板凳课堂”第五讲在美丽乡村开讲啦

○ 省人大常委会办公厅综合处

10月8日，以“乡村振兴路上的人大担当”为主题的省人大常委会机关“小板凳课堂”第五讲，在海东市互助县东和乡麻吉村油嘴湾生态文化区开展，省人大常委会党组书记、副主任王黎明

党支部及常委会办公厅第二、第三党支部党员，海东市、互助县、东和乡人大代表党员干部参加了活动。

深秋的麻吉村已经染上了一层淡淡的金黄，满眼都是丰收的喜悦，跟随着省人大代表、互助县油

结的文化体验区，有独具乡村魅力的文旅融创产品，有实干担当带领乡亲们发家致富的人大代表，更有落实乡村振兴战略部署、凝心聚力、开拓奋进，着力破解“三农”难题，建设美丽乡村的海东市干部群众。

感受着乡村振兴的丰硕成果，体验着乡村振兴的巨大变化，省人大常委会机关将“小板凳课堂”第五讲活动搬到了田间地头。期间，省人大代表甘雨灵和吉美才让所在单位为麻吉村群众开展了义诊活动，王文剑代表向麻吉村群众捐赠了健康大礼包，受到十里八村乡亲们的广泛赞誉。省人大常委会向全国人大代表和海东市、互助县、东和乡三级人大赠送了习近平法治思想学习纲要及学习问答、乡村振兴法等主题教育必读书目。全国人大代表马世功、王国栋、王华杰围绕代表履职和推动乡村振兴作了交流发言，索南丹增、蒋志刚谈了参加活动的感受。省人大机关党员代表围绕不同主题解读法律、介绍经验、分享成果，监司委党支部围绕学习贯彻落实习近平法治思想、社



省人大常委会党组书记、副主任王黎明（前排右五），省人大常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛（前排右六）与参会同志一同观摩乡村振兴项目。

摄影 / 张婧

出席并讲话，省人大常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛，部分在青的全国人大代表、省人大代表，省人大教科文卫委、监司委、社会委

嘴湾生态文化区负责人任臣义的脚步，参加活动的代表和党员干部也开启了充满乡趣乡情的油嘴湾实地调研之旅。这里有富含乡村振兴情

会委党支部聚焦乡村振兴促进条例、教科文卫委党支部结合文旅融合促进乡村振兴、办公厅第二党支部分享省人大常委会及机关主题教育成果、办公厅第三党支部就如何做好人大新闻宣传讲好乡村振兴和人大代表故事等，从不同角度谈感受、话发展、讲政策、提建议。

常委会党组书记王黎明、副书记尼玛卓玛作为普通党员全程参加了活动。在认真听取人大代表和机关党员干部的交流分享后，王黎明给予了充分肯定，指出，此次活动特色鲜明、亮点纷呈，大家学思想、讲法治，重党建、强党性，重实践、找问题，提信心、建新功，充分体现了“四个拓展和深化”，即拓展和深化了学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，拓展和深化了代表联系工作，拓展和深化了省人大党建品牌活动，拓展和深化了人大调研、提升人大工作质量。一是巩固拓展了第一批主题教育成果，对第二批主题教育提供有益指导、相互促进。活动既交流了开展主题教育的经验做法，又聚焦乡村旅游文化发展深入调研，推动解决乡村振兴中遇到的产业发展、群众增收等具体问题和实际困难，是一次推动主题教育走深走实的具体实践。二是以出台《青海省乡村振兴促进条例》为牵引，彰显人大在乡村振兴路上的法治担当。做好乡村振兴“一法一条例”的宣传解读、贯彻落实，从立法、监督、代表等工作协同发力、凝聚合力，依法助力我省“三农”高质量发展。三是坚持主任会议成员联系常委会委员、常委会委员联系代



“小板凳课堂”现场。 摄影/张婧

表、代表联系群众，进一步密切了与代表和群众的联系。省十四届人大常委会建立健全代表联络机制，将“三联系”拓展为“六联系”，联系的形式内容得到全面提升拓展，坚持以制度机制拓展联系范围和形式，真正把“我当代表为人民”和“民有所呼，我有所应”落实落细落实到位。四是以党建为引领，擦亮人大党建品牌，形成了“1+1+1大于3”的效果。活动进一步拓展和充实了“小板凳课堂”的品牌内涵，要持续打造“书香人大”“法治先锋”“人大代表讲坛”“四学四强”等一批叫得响、立得住、推得开的支部党建品牌，以高质量党建引领高质量发展。五是提高了思想认识，交流了工作经验，查找了问题不足，提振了工作信心。活动感受深、启示大、收获多，看到了差距不足，碰出了思想火花，提振了精气神，为推动各项工作提质增效凝聚起了智慧力量。

参加活动的代表和党员干部纷纷表示，常委会领导同志以普通党员身份参加支部活动，以身作则、

示范引领，聚焦“学思想、强党性、重实践、建新功”，给我们上了一堂生动的学思想用思想的党性教育课、助力乡村振兴的实践课、支部党建品牌的创建课、“解剖麻雀”式的调研课。基层人大一致认为，省人大常委会主任会议成员紧密联系全国人大代表和省人大代表，“四级”人大上下联动、“五级”代表深入调研，既是充分发挥“小板凳课堂”党建品牌政治引领和实践功效，巩固和拓展主题教育成果，助推第二批主题教育深入开展的有力举措，也是进一步强化支持各级人大代表切实履职尽责、建言献策、担当作为的生动实践。一致表示，要坚持以党建为引领，推动人大常委会及机关党建工作与业务工作深度融合，并向纵深发展、向基层延伸，持续深化作风突出问题专项整治，推动形成团结、紧张、严肃、活泼的工作氛围，为以法治护航助力乡村振兴、推动高质量发展贡献人大力量、展现人大担当。

（执笔：郑斌善）

赓续“两弹一星”精神 助推事业高质量发展

——省人大机关年轻干部培训班综述

◎ 省人大常委会办公厅人事处



为贯彻落实全省组织工作会议精神，深入实施年轻干部理想信念教育计划，筑牢年轻干部理想信念根基，8月28日至31日，省人大机关举办了年轻干部学习贯彻党的二十大精神暨理想信念教育专题培训班，46名年轻干部参加培训。从专题辅导、宣讲报告、影视教学，到现场教学、分组研讨……四天时间里，学员们始终保持着高度的政治自觉、饱满的学习激情和良好的学风学纪，静下心来学、沉下心来思、潜下心来悟，加深了对中国特色社会主义理论体系、党的优良传统和“两弹一星”精神的认识，在“看、听、行”中接受了思想洗礼，启迪了理性思考，激发了爱国情怀，凝聚了奋进力量。

这是一次着眼长远的青年培训

这次年轻干部培训班，是贯彻落实习近平总书记关于加强年轻干部培养选拔工作的重要指示精神，推动党的事业、人大事业薪火

相传、继往开来的重要举措。省人大常委会两级党组高度重视，常委会党组书记、副主任王黎明同志亲自审定了培训方案，常委会党组成员、副主任张黄元出席培训班开班式并作动员讲话，省人大常委会秘书长、办公厅主任陈东昌多次就培训工作提出明确要求。办公厅人事处采用点名调训的方式选调学员，针对年轻干部特点，围绕人大事业发展需要和干部成长需求，科学设置课程，创新培训方式，既突出政治理论学习和党性教育，又注重能力提升，既着眼拓宽眼界视野，又聚焦素质培养，为机关年轻干部充电赋能提供了宝贵机会，取得了良好成效。参训学员纷纷表示，本次培训在内容和形式上做到求新、求实、求真，安排上“充实”、听起来“解渴”、实践中“管用”，是一次深学笃行的蓄能充电。

开班式上，张黄元指出，年轻干部幸运身逢伟大新时代，幸运恰逢发展黄金期，一定要珍惜机遇，一定要振奋精神，一定要苦干

实干，在广阔的平台上紧跟时代步伐，乘风破浪、阔步前行，干出一番无愧于时代、无愧于青春、无愧于党和人民的事业出来。他强调，奋进新时代，年轻干部一定要对党忠诚、一定要实干担当、一定要懂得感恩、一定要廉洁自律，并勉励年轻干部积极投身现代化新青海建设的火热实践，努力当先锋、打头阵，展作为、立新功。谆谆的话语，殷殷的期望，进一步表明了省人大常委会党组高度重视年轻干部工作的鲜明态度，引起全体学员的强烈共鸣。大家纷纷表示，要珍惜青春韶华，坚定理想信念，勇于担当作为，撸起袖子加油干，风雨无阻向前行，为现代化新青海建设贡献青年力量。

这是一次凝心铸魂的思想淬炼

本次培训，把学习党的创新理论贯穿始终，既有党的二十大精神、习近平生态文明思想等理论阐释，又有弘扬科学家精神、助力高水平科技自立自强等讲授剖析，



培训班学员参观“两弹一星”历史展览馆。 摄影 / 张宁国

让学员们在理论武装上进一步走深走实、深学细悟、入脑入心。

“通过学习探讨和充分交流，思想得到启迪、认识得到提高、理论得到提升，进一步增强了运用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作的思想自觉、政治自觉、行动自觉。”办公厅秘书处副处长樊静表示，在今后的工作中，将自觉听党话、感党恩、跟党走。

一个现场教学点就是一部活教材，本次培训不仅注重理论教学，还注重现场教学。在《丰碑无言、精神永存》教学现场，学员们看到了耸立在松林中的“中国第一个核武器研制基地”纪念碑，碑顶上悬着一颗银色的圆球，象征着先辈们用智慧和双手、用鲜血和生命研制而成的我国第一颗原子弹。在原子城纪念馆和上星站，学员们静静聆听学院教师声情并茂的演讲解说，感悟老一辈科技工作者“干惊天动地事，做隐姓埋名人”的博大情怀。省人大财经委办公室副主任刘永祯表示，通过了解“两弹一星”的历史，进一步增强了使命感、责任

感，提升了奉献精神、思想意识及政治素养，更加坚定了大家在工作中传承和弘扬“两弹一星”精神信心和决心。

“通过对‘两弹一星’精神的学习，了解到了邓稼先、郭永怀、王淦昌等前辈们在祖国富强过程中的奉献与担当，我深受触动。”省人大常委会法工委办公室副主任李晓斌说，在今后的工作中，要时刻牢记前辈们的爱国事迹，以更加务实的作风投入本职工作，更要传承前辈们坚定不移的爱国信念和大无畏的奉献精神，在全过程人民民主的实践中贡献自己的一份力量。

这是一次收获颇丰的精神之旅

8月29日下午，《“两弹一星”精神永放光芒》宣讲报告在学院宣讲团声情并茂的讲述中，为参训学员们展现了“两弹一星”元勋们光辉且感人的事迹。

“但郭永怀的遗体被找到时，他的身体紧紧地和警卫员贴在一起，当把两人遗体分开的时候，从中间掉出一个公文包，而里面的研

究数据完好无损。”

“邓稼先对妻子说：‘这个家以后都靠你了，我的生命就献给将来要做的这个工作了。如果做好了这件事，我这一辈子就活得很值得，就是为它死了也值得’……”

一个个感人至深的故事让在场的所有人为之动容，情到深处更是不禁潸然泪下。

学习期间，学员们既被《原子城往事》中“两弹一星”工程亲历者们的讲述所感动，被我国第一个核武器研制基地旧址所震撼，也被原子城纪念馆里那一幕幕旧影像、一个个老物件所触动。

这或许就是精神力的强大之处——它可以令人泪目，亦能激发人的斗志。

省人大财经委联网监督处一级主任科员马海燕说：“在两弹元勋们拼搏奋斗过的热土，亲临现场感受‘两弹一星’精神的深刻内涵，感受科学家们的家国情怀，先进楷模的奋斗精神，为我积蓄了前进的动力。”

“如此近距离感触‘热爱祖国、无私奉献，自力更生、艰苦奋斗，大力协同、勇于登攀’的‘两弹一星’精神，让我对工作、生活甚至于人生都有了新的理解”，办公厅信息中心干部郭松超表示，“我将以敢作敢为、大有作为的行动与成果，彰显担当、证明忠诚、亮出本事、体现价值。”

这是一次激发奋斗之志的强基固本

四天紧张充实的学习，让参训学员从工作一线的“热运行”转换

到课堂学习的“冷思考”，除了在课堂上认真聆听，课后大家还积极分组讨论，深入交流探索。8月30日晚，学员们围绕“学习省委十四届四次全会精神，深刻吸取6名党员领导干部严重违反中央八项规定精神问题教训，以“想一想‘我’是哪种类型的干部”为题开展分组讨论，大家认真对标对表，深入查找差距，在学习思考中深化认识，在交流切磋中凝聚合力。

省人大教科文卫委办公室二级主任科员王家富动容地说：“我将从‘两弹一星’精神中汲取养分，把爱国情、强国志、报国行自觉融入坚持和发展中国特色社会主义、建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦之中。”

“通过此次对‘两弹一星’精神的深入学习，深深地感受到了‘两弹一星’研制的艰辛和老一辈科学家不屈艰难的奋斗之力”，省人大常委会法工委法规一处三级主任科员张强说，“在今后的工作中，我将努力把握人大立法工作的前瞻性，掌握新形势、新知识，落实好新任务、新要求，使立法引领推动保障经济社会高质量发展。”

“四天的培训，大家在深化学习中坚定了理想信念，进一步强化了做忠诚守护者的认识和体会；在现场教学中感悟了精神力量，进一步增强了做时代奋进者的志气和骨气；在对标对照中升华了责任担当，进一步坚定了做工作佼佼者的信心和决心”，省人大常委会机关党组成员、办公厅副主任徐继辉在结业总结时说，“希望大家把学习成果带回去，运用到具体的工作实践中，把学习当习惯，夯

实干事创业基础；把工作当事业，永葆奋发进取精神；把清廉当本色，筑牢廉洁从政防线，牢记组织期望和嘱托，在新时代新征程上留下无悔的奋斗足迹。”

这是一次求真务实的作风之变

此次培训，严谨务实的良好学风成了一道风景。除了白天的课程外，每天晚上均安排了影视教学或是分组研讨。从“工作模式”转入“学习模式”，学员们迅速投入紧张的读书学习中，结合所思所悟圈重点、作标记、写批注，精心撰写读书笔记、心得体会，扎实做好分组讨论发言准备，以风清气正的良好学风确保学习取得实效。

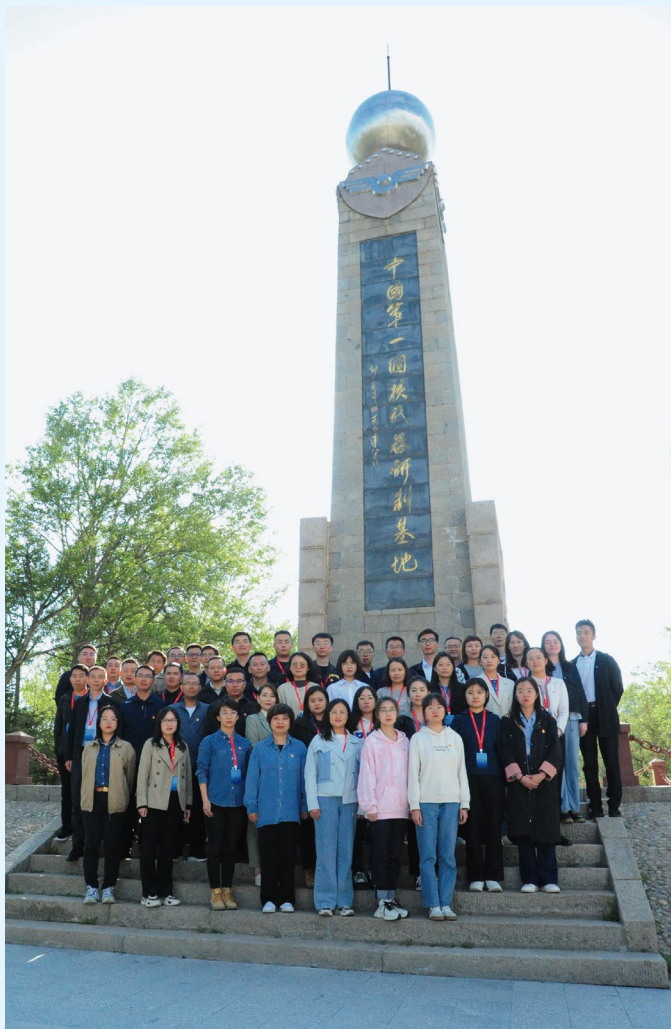
为了改进学风，让学员们集中精力学习研讨，此次培训把全面从严治党的要求贯彻落实到培训全过程。培训期间，机关党组成员、办公厅副主任徐继辉全程督学，全体学员签订遵规守纪承诺书，不迟到、不早退，提前10分钟进入教室。培训期间实行封闭管理，每晚9:30分准时查寝。

“严实的培训作风十分有必要”省人大财经委预算监督处副处长李玉凯说，“大家学习态度更端

正了、团队意识更浓厚了、思想交流更充分了、学习效果更明显了。”

满载新收获，整装再出发。告别为期四天的学习，学员们以更加清醒的理论自觉和更加饱满的工作热情回到各自工作岗位。大家纷纷表示：一定要把“两弹一星”精神带回到工作岗位上去，以消化转化此次培训学习成果为抓手，牢记国之大者，抢抓机遇、实干为要，主动担当、勇挑重担，在各自岗位为现代化新青海建设添砖加瓦、不懈奋斗。

（执笔：宋艳菲）



培训班学员在“两弹一星”纪念碑前合影。摄影/张宁国

乡村振兴 法治先行

——《青海省乡村振兴促进条例》解读

○ 省人大常委会法工委

全面振兴乡村，法治是重要保障。为深入贯彻党中央和省委决策部署，有效落实上位法规定，总结提升我省在乡村振兴中的好经验好做法，制定一部在我省“三农”领域发挥基础性综合性作用的法规具有重要意义。2023年11月1日起，《青海省乡村振兴促进条例》正式实施，为我省全面深入贯彻落实乡村振兴促进法，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，凝聚社会各界力量统筹推进我省农业农村各项建设事业夯实了良法善治的基石。

凝聚各方智慧 走好全过程人民民主之路

坚持和践行全过程人民民主，是立法工作必须遵循的基本原则。条例审议过程中，省人大法制委、常委会法工委深入践行全过程人民民主，开门立法，汇集民智。一是多方面征求意见，通过召开座谈会、论证会、书面征求意见等方式，广泛听取意见，反复研究论证，努力制定一部反映民意、集中民智、凝聚民力的良法。二是认真开展调研，赴省人大常委会基层立法联系点召开座谈会，听取乡镇及村“两委”



省人大常委会法工委开展乡村振兴促进立法调研。 摄影 / 张强

负责人和人大代表等的意见建议，使条例制定更接地气。三是首次开展政党协商，省委统战部召开政党协商会议，首次将地方性法规制定纳入政党协商中，省人大常委会法工委积极配合开展相关工作，就征求到的意见和建议进行认真梳理研究，同时与省政协积极开展立法协商，发挥协商民主作用，凝聚立法共识。

健全完善机制 走好乡村善治之路

乡村振兴，治理有效是基础。一是明确了实施乡村振兴战略的体

制机制。《条例》总则中明确了坚持党对农村工作的全面领导和省负总责、市县乡抓落实的工作机制，规定了省市县乡村各级抓乡村振兴的职责任务，确保了乡村振兴战略的贯彻落实。二是明确了乡村振兴战略实施路径。《条例》的制定坚持以习近平总书记关于实施乡村振兴战略的系列重要讲话精神为指导，遵照农业农村现代化的总目标，坚持农业农村优先发展的总方针，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕总要求的逻辑顺序，重点制定五大振兴和城乡融合的促进措施，设立了相关支持保

障和监督等机制，为我省促进乡村振兴的实施明确了路径。三是明确了政府服务职能。《条例》在发挥好政府服务方面作出了切实有效的制度设计。在组织建设方面，对完善乡村社会治理体系和发挥乡镇功能作出规定。在推进城乡融合发展方面，对促进农村基础设施建设、提升乡村基本公共服务水平、健全乡村社会保障制度等作出规范，推动各种要素在城乡之间合理高效配置。在优化营商环境方面，规定县级以上人民政府应当优化涉农领域行政审批程序，提升行政审批效能，为参与乡村振兴的市场主体提供高效、便捷、优质的服务。

助力产业振兴 走好质量兴农之路

全面推进“五大振兴”，产业振兴是重中之重。一是助推乡村产业发展。《条例》紧密结合我省乡村产业发展基础、优势和潜力，同时依托加快打造绿色有机农畜产品输出地，合理优化乡村产业发展布局，提出了一系列有针对性的政策措施，同时对推进产业融合，发展乡村新产业新业态，推进新型农业经营主体与农民建立利益联结机制等作出具体规定。二是守牢粮食安全底线。《条例》明确各级人民政府应当落实国家粮食安全战略，健全种粮收益保障和粮食生产补助激励机制，推动节粮减损，保障粮食安全，落实最严格的耕地保护制度。三是聚焦富民增收。条例从推进农产品加工业发展、培育和壮大乡村电子商务市场、支持壮大拉面等特色乡土产业和民间传统手工业的发

展等方面作了规范。规定县级以上人民政府应当推进农产品加工业发展，扶持建设农产品加工园区，支持家庭农牧场、农民专业合作社、生态畜牧业合作社、中小微企业等发展农畜产品产地初加工，提高特色优势农畜产品的附加值和综合效益，增加农民收入。

注重塑形铸魂 走好乡村和美之路

绿色是农村发展的重要底色，文明是农村发展的精神动力。条例将生态宜居作为第三章，体现出我省坚持走生态保护优先，绿色发展的农业农村现代化路径。《条例》规定，各级人民政府应当加强乡村生态保护与环境治理，推行绿色低碳生产生活方式，建设宜居宜业和美乡村。同时对加强农业面源污染综合防治、饮用水水源保护、农村住房安全等作出规定，特别是针对农村人居环境整治的短板如农村生活垃圾治理、生活污水处理、卫生厕所改建等进一步规范完善。《条例》立足保障促进乡村文化繁荣，对推进农村精神文明建设，提升乡村社会文明程度作了专章规定，一方面要加强乡村公共文化基础设施建设，传承和发展好三江源河源文化、河湟文化、昆仑文化、热贡文化等特色文化，另一方面在开展精神文明创建活动，加强乡村诚信建设，并发挥村规民约积极作用，推进移风易俗，破除陈规陋习，建设文明乡村，为赋予乡村文明新的时代内涵作出法治保障。

完善要素保障 走好城乡融合之路

保障监督是推进工作，落实各项目标任务的重要手段。《条例》保障监督一章从乡村振兴资金、完善土地出让收入使用范围、用地保障、加强金融支持、优化行政审批等方面作出了一系列的规定，推动“人、地、钱”等关键要素供给有力有效，推动把乡村振兴美好蓝图变为现实。一是解决好“钱”的问题。条例对建立财政优先保障、金融重点支持、社会积极参与的多元支持乡村振兴的资金保障作出了具体规定，有力拓宽了乡村振兴资金来源渠道。二是解决好“地”的问题。根据党中央有关文件精神，在现有法律制度框架内，明确促进乡村振兴的土地政策。规定完善农村新增建设用地保障机制，按照国家规定比例安排建设用地指标保障乡村产业用地，满足乡村振兴用地合理需求。三是解决好“人”的问题。条例对完善人才培养、引进、使用、激励等措施，促进乡村振兴人才队伍建设等作出规定。对乡村人才素质提升、加大创业就业支持力度，搭建乡村引才聚才平台、鼓励各地整合各领域外部人才成立乡村振兴顾问团、加强农技服务体系建设和不同方面作出具体规范。四是解决好城乡融合的问题。条例专设一章，对促进农村基础设施建设、提升乡村基本公共服务水平、健全乡村社会保障制度等作出规范，不断推动各种要素在城乡之间合理高效配置，为乡村振兴注入动力。

（执笔：雷霆 徐大信 李世玉）



聚焦重点领域 用法治力量构筑维护国家安全钢铁长城

——《青海省涉及国家安全事项的建设项目管理条例》解读

○ 省人大常委会法工委

国之大者，安全为要。青海省是稳疆固藏的战略要地，在维护生态安全、国土安全、资源能源安全方面的地位十分重要。按照党的二十大提出的“推进国家安全体系和能力现代化，坚决维护国家安全和社会稳定”总要求，我省坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，牢固树立总体国家安全观，统筹发展和安全，统筹维护和塑造国家安全，凝心聚力推进国家安全工作高质量发展。2023年7月1日起新修订的反间谍法对涉及国家安全事项的建设项目许可、安全控制区域划定等

内容作出了原则规定，为全面贯彻落实党中央部署和全国人大相关立法精神，深入推动完善我省涉及国家安全事项的建设项目管理法治建设，9月27日，省十四届人大常委会第四次会议审议通过了《青海省涉及国家安全事项的建设项目管理条例》，并于2023年11月1日起施行。本条例是自新修订的反间谍法施行以来，全国首部以“小切口”立法贯彻总体国家安全观的省级地方性法规。

条例共二十七条，对涉及国家安全事项建设项目的概念、工作机制、申请许可、依法审查、防范措

施、监督检查等内容作了全面规定。

界定概念，明确划定程序

条例根据反间谍法的相关规定和我省工作实际，明确了涉及国家安全事项的建设项目，是指重要国家机关、国防军工单位和其他重要涉密单位以及重要军事设施的周边安全控制区域内新建、改建、扩建的建设项目。规定了安全控制区域的划定应当统筹发展和安全，坚持科学合理、确有必要原则，由国家安全机关会同发展改革、工业和信息化、自然资源、住房和城乡建设、商务、保密等部门以及军队有关部门共同划定，报

省人民政府批准并动态调整。

压实责任，强化联动协调

条例聚焦国家安全机关的主责主业和作用发挥，明确规定与相关部门单位加强联系沟通，共同做好涉及国家安全事项的建设项目管理工作。一是理清了省国家安全机关指导和监督全省涉及国家安全事项的建设项目管理工作，市（州）国家安全机关负责本行政区域内涉及国家安全事项的建设项目行政许可以及监督管理工作。二是明确了县级以上人民政府发展改革、工业和信息化、公安、自然资源、住房和城乡建设、交通运输、水利、商务、市场监督管理、国防动员等部门在各自职责范围内，做好涉及国家安全事项的建设项目相关工作。三是规定国家安全机关会同发展改革、工业和信息化、自然资源、住房和城乡建设、商务、人民银行、金融监督管理、保密等部门以及军队有关部门，建立健全涉及国家安全事项的建设项目管理工作协调机制，完善情况通报、信息共享、审批协作、监管联动等工作制度。

规范申请，推进依法监管

为了贯彻落实党中央、国务院“放管服”改革工作的相关要求，条例对申请人的许可事项作了相应细化完善。一是规定涉及国家安全事项的建设项目，申请人应当申请许可；申请人应当在立项用地规划许可阶段申请；依法不需要办理立项用地规划许可的，应当在项目开工建设前的工程建设许可阶段申

请，同时明确相关部门在受理有关申请时，应当将情况通报国家安全机关。二是细化了申请人申请许可应当提交的有关材料，以及取得许可后申请人应当按照确定的事项开展建设；对需要变更许可事项的，应当向原许可机关提出申请，由该机关对申请变更的事项进行审查，并依法作出决定，并对未经国家安全机关许可开展建设活动的，规定了相应处罚措施。

严格审查，确保安全无虞

为进一步构建国家安全机关审查工作体系，明晰许可权力边界、规范许可行为，为许可申请人打造更加公平高效的审查环境。条例明确了国家安全机关受理许可申请后，应当按照有关规范、标准开展审查，并针对不同情形依法作出决定；对审查中涉及的专业领域问题，可以组织相关部门和专家进行检测、鉴定、专家评审和部门会商；国家安全机关参与项目竣工验收，验收合格的方可交付使用；安全控制区内的建筑物、构筑物及场地出租、转让给境外机构、组织和个人的，应当经国家安全机关审查，符合国家安全要求的方可办理手续。

多措并举，落实防范措施

备豫不虞，为国常道。从涉及国家安全事项的建设项目审查工作实际看，对建设项目采取安全防范措施既是防范化解建设项目国家安全风险、消除隐患的现实需要，也是贯彻新发展理念、统筹发展和安全的必然举措。条例规定了建设项

目需要采取国家安全防范措施的，建设单位应当将其与建设项目同时规划、同时设计、同时施工；其所有人、管理人、使用人应当落实国家安全防范措施，保障国家安全防范设施、设备正常运行，不得擅自变更、拆除、损毁或者停止使用；国家安全机关将建设项目采取的国家安全防范措施和监管要求通报有关部门，有关部门对发现违反相关监管要求的，应当及时通报国家安全机关。同时也对建设项目所有人、管理人、使用人违反安全防范相关规定的行为设定了法律责任。

依法规范，统筹发展安全

强化对已批已建的建设项目监管既是国家安全机关依法履职的必然要求，也是发现处置危害国家安全隐患的客观需要。条例结合我省实际加强对建设项目的全链条、全领域监管，既明确了建设项目所有人、管理人、使用人应当按照国家安全要求开展转让、租借、管理、使用等活动，自觉履行维护国家安全义务，接受国家安全机关的监督检查，保守所知悉的国家秘密的义务，又明确了国家安全机关对建设项目进行监督检查的职责。既细化了国家安全机关实施监督检查时，可以依法采取的具体措施，又明确了国家安全机关进行监督检查，不得妨碍被检查者的正常生产经营活动，不得谋取利益，对监督检查中知悉的国家秘密、工作秘密、商业秘密和个人信息应当予以保密的工作要求。■

（执笔：卢宗祥 李斌业 张昊 李艳文）

深入学习贯彻党的二十大精神 做好基层立法联系点建设的青海答卷

○ 省人大常委会法工委

习近平总书记在上海虹桥街道考察全国人大常委会法工委基层立法联系点时，指出“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主”。基层立法联系点为人民群众有序参与国家立法提供了现实有效的途径，既是人民群众直接参与立法的“直通车”，也是基层群众对法律法规建言献策的重要平台和载体，对发展全过程人民民主具有重要意义。青海省人大常委会积极践行全过程人民民主，加强学习调研，理清工作思路，完善工作机制，建好、管好、用好基层立法联系点，充分发挥基层立法联系点民意直通车作用，全力打造全过程参与立法的这一重要阵地。

同频共振 高原民主之船扬帆起航

2014年，党的十八届四中全会决定提出，建立基层立法联系点制度。2015年，上海市虹桥街道办事处等4个全国人大常委会法工委首批基层立法联系点正式成立，一种全新的、立足基层人民群众直接参与国家立法的民主立法形式应运而生。2016年，青海省人大常委会将浩门镇人民政府等12家单位为首批基层立法联系点，2021年将基层立法联系点补充调整为15个，辐射

带动全省各级人大设立基层立法联系点106个。今年，省人大常委会又调整补充基层立法联系点达34个。

“在选择基层立法联系点时，我们综合考虑各个联系点的特点，兼顾不同区域不同群众的诉求”，青海省人大常委会法工委主任赵宏强介绍说，“要保证联系点既能听到市民的声音，又能听到农民的意见，还能听到牧民的意愿。”7年多来，青海各级人大设立的基层立法联系点数量不断增长、工作形式不断创新，架起了连接百姓与立法机关的“连心桥”，推动民主立法、开门立法不断走向深入。

深入人心 国家立法“直通车” 开进格尔木

将时钟拨转至2022年8月，格尔木市人大被全国人大常委会法工委确定为基层立法联系点，建成青海首个“国字号”基层立法联系点，也是青海省唯一（全国、省、州）三级基层立法联系点，这意味着全过程人民民主的种子已经扎根进高原大地。为护佑它生根发芽，全国人大常委会法工委副主任许安标为格尔木市人大基层立法联系点授牌时表示，希望该联系点发挥高原特色优势，形成特色品牌、走在全国前列，迈上更高水平，为国家立法提供格尔木经验和方案。

为积极助推这个“国字号”基层立法联系点稳步有序建好用好，在青海省人大的指导帮助下，格尔木市人大制定出台了基层立法联系点工作制度、联络站管理办法、立法信息采集点管理办法等多项制度，逐步构建出格尔木市人大常委会基层立法联系点，乡镇、街道立法联络站，村、社区立法信息采集点为主的三级组织架构，成立基层联络站15个，组建87人人才智库和350人立法信息采集员队伍，绘就了人民群众与立法机关之间的“同心圆”，从而推动实现基层立法联系点建设规范化、工作制度化，为州、省、全国人大常委会立法工作提供最大支持。正如格尔木市人大常委会副主任辛向东所说，成为青海首个“国字号”基层立法联系点，是自豪，更是责任，我们将积极协助各级人大开展立法工作，为国家立法贡献“格尔木智慧”和“青海智慧”。

完善机制 为基层立法联系点保驾护航

党的二十大报告提出，“健全吸纳民意、汇集民智工作机制，建设好基层立法联系点。”青海省人大常委会高度重视基层立法联系点建设和工作，省人大常委会党组书记、副主任王黎明多次听取汇报，提出指导意见。常委会分管领导带队深

入基层、深入一线，从省内到省外，从机关到农村、再到牧区，指导基层点“硬件”提档升级，“软件”提质增效，有力推动基层立法联系点建设部署要求落地落实，真正打通基层群众参与立法的“最后一公里”。

通过调研发现，基层立法联系点普遍存在涉及“人、财、物”方面的困难和问题，如有的缺乏专业人才，有的无专门工作场所、缺乏经费保障，有的机制不健全等。为了尽快解决调研中发现的问题，今年5月，省人大常委会印发了《关于进一步加强省人大常委会基层立法联系点建设和工作的通知》，明确要求各相关部门完善工作机制，督促各基层立法联系点建立“六有”制度，即有阵地、有标识、有制度、有人员、有活动、有台账，从人和物两方面推动基层立法联系点工作步入常态化、规范化、程序化的运行轨道。人和物有了，那么“财”从哪来？部分基层立法联系点反映，缺乏经费保障和硬件配备，严重制约着基层立法联系点深层次、长期性开展立法意见征询工作。青海省人大征求省财政厅、省审计厅等意见，今年又修改了《青海省人大常委会基层立法联系点工作规定》，完善拨付经费工作机制，明确经费拨付方式，并对联系点工作完成情况提出了具体要求，以制度的形式推动“财”的保障。

融合发展 民主治理“助推器” 强劲有力

青海省各级人大坚持问题导向，结合代表、监督等工作多样化

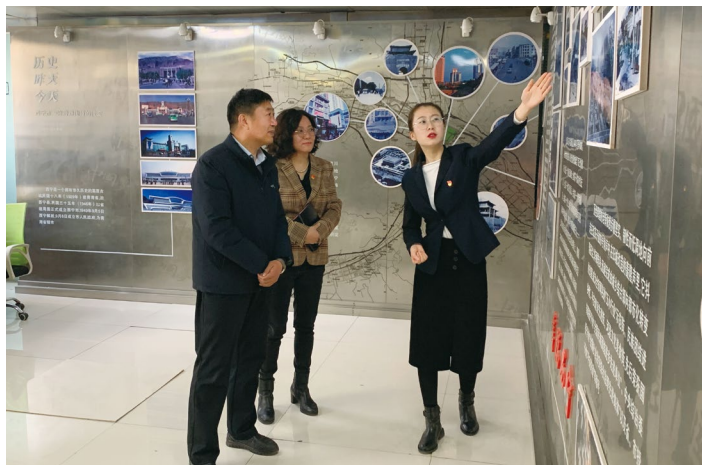
践行民主立法。省人大常委会法工委结合立法统审和数据库建设工作，对全省8个市州和30个县进行调研督导，形成调研报告和基层立法联系点调整补充方案，为青海省人大常委会提供决策依据。省人大财经委结合《青海省治理货物运输车辆超限超载条例（草案）》立法调研，在海北州门源县浩门镇实地走访、召开征求意见座谈会，听取各方面意见建议。省人大教科文卫委结合《青海省包虫病防治条例》立法工作，先后赴玉树、果洛、黄南等地和基层立法联系点，座谈交流、深入一线查看、面对面交流探讨等，全面了解包虫病防治工作开展情况及成效，研究存在的问题、短板和对策建议。西宁市人大常委会多次赴兴海路街道工委指导调研工作，深入兴海路街道开展《西宁市物业管理条例（草案）》《西宁市节约用水条例（修订草案）》《西宁市生活垃圾分类管理条例（草案）》等立法活动，征求居民的立法意见建议，并组织培训班人员观摩指导街道基层立法工作，推动兴海路街道办事处不断迈出新步伐、取得新进展。

高效运行 服务群众“连心 桥”坚实稳固

基层立法联系点一头连着国家立法机关，一头系着基层人民群众，一切工作最根本的宗旨就是为人民服务。青海省人大

常委会积极支持指导各基层立法联系点及时、全面、准确了解立法信息，鼓励基层立法联系点以街头巷议拉家常等形式面对面征集群众意见，并兼顾书面、线上等征求意见方式开展工作。实践中，各基层立法联系点探索出不少好经验好做法。

在格尔木市人大，他们采取“请进来讲”“走出去学”相结合的方式，邀请专家学者传经送宝、授业解惑，组织业务骨干外出培训观摩、考察学习，不断加强队伍建设、提升法律素养，全力为基层立法联系点开花结果夯实基础。在循环经济促进条例等相关法规的征求意见过程中，青海盐湖工业股份有限公司坚持以学带研、以研促学，法治素养和参与立法能力明显增强，提出很多紧贴实践、切实可行的意见建议，提高了法规的针对性和操作性。兴海路街道办事处不甘落后、奋勇争先，探索推出“一架构两渠道三作用四结合”立法工作机制，通过线上+线下方式征求人民群众的立法诉求，走进家庭、社区、寺院，宣传反家庭暴力法、妇女权益



省人大常委会法工委在西宁市兴海路街道实地查看基层立法联系点建设情况。 摄影 / 李晓斌

保障法、宗教事务管理条例等，引导人民群众知法、懂法、用法，更好地参与到立法中。“基层立法联系点架起群众与立法机关之间的‘连心桥’，省人大常委会尊重并采纳大家的意见，是践行全过程人民民主最好的证明”，全国人大代表、兴海路街道党工委书记、办事处主任刘小蓉如是说。

为了最广泛地倾听群众声音，

青海平兴建设集团建立由主要领导牵头，各子公司和部门工作人员广泛参与的工作机制，在消防条例征求意见活动中，经集体研究讨论，反馈4条意见建议，其中3条被立法部门吸收采纳。在修改治理货物运输车辆超限超载条例时，浩门镇政府提出意见建议6条，被采纳1条。数据显示，今年以来，各基层立法联系点充分发挥自身

接地气、察民情、聚民智优势，在工作中深入基层，深入一线，收集人民群众的立法建议，将“原汁原味”的立法声音反馈到立法机关，为10余部法律法规，反馈意见建议200余条，当好了人大立法工作的联络员、信息员、宣传员，为地方立法贡献了基层的智慧和力量。

（执笔：李晓斌 牛希梅）

动态

王黎明在列席代表座谈会上强调

筑牢政治忠诚 提升履职能力 当好新时代人大代表

9月25日，省人大常委会召开换届以来首次列席代表座谈会，听取部分全国和省人大代表意见建议。省人大常委会党组书记、副主任王黎明出席并讲话，省人大常委会副主任张黄元主持，省人大常委会秘书长陈东昌参加，各专工委负责同志列席会议。

会上，人代工委主任多杰群增介绍了“两个履职管理办法”修改情况；6位全国和省人大代表、常委会委员、有关专委会负责同志围绕加强代表联系、保障代表履职、发挥代表作用作了交流发言。王黎明表示，代表们反映的问题具体实在，提出的意见很有针对性，省人大有关部门要认真研究办理。

王黎明强调，人大代表是人民派往国家权力机关的使者，既是一份政治荣誉，更是一份沉甸甸的责任使命。当好新时代人大代表，

一要坚定政治立场、做政治上的明白人。时刻牢记习近平总书记的嘱托，站稳政治立场、履行政治责任、严守政治纪律，胸怀“国之大者”，心系“省之大要”，紧紧围绕“两个大局”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。二要依法履行职责、充分发挥作用。集中精力参加人大会议，积极参与人大常委会、专门委员会的立法、监督等工作，充分发挥自身专业特长优势，提出有见地、有价值的意见建议，推动有关方面加强和改进工作。三要深入扎根群众、密切联系基层。积极参加代表小组、视察调研等活动，用好“两室一平台”履职阵地，充分听取和反映群众的意愿呼声，更好推动解决群众普遍关注的急难愁盼问题，当好党委政府联系人民群众的桥梁和纽带。四要不断加强学习、提升履职能力。深入学习践行全过程人民民主，积

极参加相关活动，在学习中蓄能，在实践中锤炼，增强政治素养、树立法治观念、充分发挥作用，深化学习履职知识和技能。五要自觉接受监督、廉洁奉公用权。模范遵守宪法和法律，自觉遵守社会公德，自觉接受监督，坚持依法用权、秉公用权、廉洁用权，树立和维护人大代表的良好形象。

张黄元在总结时要求，全省各级人大代表要将中央、省委要求与王黎明副主任讲话结合起来，认真学习领会，抓好贯彻落实。要修改好“两个履职管理办法”，进一步推进代表和委员履职制度化、长效化。要以时时放心不下的责任感、积极担当作为的精气神当好新时代人大代表，忠实履行宪法法律赋予的神圣职责，不辜负党和人民的殷切重托。

（省人大常委会办公厅新闻宣传处）

关于全省安全生产情况的现状与思考

○ 省人大社会委

安全生产事关人民福祉，事关经济社会发展大局。党的二十大报告首次用专章部署国家和社会稳定工作，将安全生产作为新安全格局的重要内容。习近平总书记多次强调要坚持统筹发展和安全。近年来，在省委、省政府的坚强领导下，全省安全生产形势持续稳定向好，省人大常委会超前谋划，高位推动，2022年就对安全生产监督工作进行了安排部署，今年6月份，由省人大常委会党组书记、副主任尼玛卓玛带队，赴西宁市、海东市和海西州，深入工业园区、企业、危化品生产单位、矿山等地，会同省应急厅专家采取“点穴式”方法，对安全隐患一一排查，立行立改，结合银川“6·21”特别重大燃气爆炸事故的经验教训，进行宣讲，同步了解安全生产法的实施情况，与安全生产地方立法工作紧密衔接。通过调研，对全省安全生产情况的现状有了深入了解，并形成了一些思考。

一、我省安全生产的现状

近年来，全省上下树牢安全生产法治意识，把保护人民生命安全摆在首位，大力实施安全发展战略，坚持安全第一、预防为主、综合治理方针，积极减少一般事故、

有效控制较大事故、坚决遏制重特大事故，具体体现在三个方面。

一是安全生产责任有效落实。在落实党政领导干部安全生产责任制方面，不断健全党政领导、部门监管、企业主体“三位一体”责任体系，使“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”“三管三必须”要求落实到位，紧盯重点时段、重点行业领域和重点企业，有力督促安全生产各项责任措施落实。在落实全员安全生产责任方面，以消除事故隐患、提升企业本质安全水平为目标，进一步督促企业健全安全管理、排查隐患、防控风险、教育培训、投入保障、应急救援等为组织体系的安全生产责任。在压实企业“第一责任”方面，督促企业负责人落实安全生产第一责任，推动企业安全管理由“兼管”向“兼管+专管”转变，提升和持续改进安全生产管理水平。在严格部门监管责任方面，重点对省级层面44个部门和单位安全生产工作职责清单进行细化完善，对考核奖励和责任追究作出具体规定，明确204项重点任务；严格重大隐患排查标准，突出18个重点行业领域，全面推动专项整治三年行动深入开展。全省共组织各类督导检查组2.57万个，累计检查企业单位17.5万家（次），

排查整治隐患23.4万余项，整改率87.2%，行政处罚4.2万余次，责令停产整顿1815家（次），有力打击了安全生产违法违规行为。

二是监管工作提档升级。在产业调整方面，落实建设项目风险防控指南要求和“禁限控”目录，严禁淘汰落后产能异地落户；推广应用新技术、新工艺、新设备，推动老旧装置、带病运行装置设备、超期服役油气长输管道等排查整治，降低固有风险等级。在企业监管方面，在矿山、危化品、金属冶炼等高危行业开展机械换人、自动化减人、智能化作业等措施。在“一防双升”方面，制定年度风险治理重点，抓好重点企业“一企一策”整治和精细化工企业“四个清零”，落实危化品企业“四项制度”，重大安全风险得到有效防控，推动一般化工企业自动化改造，推进化工（危化品）企业封闭式管理、企业门禁（二道门）智能化改造，本质安全水平有效提升，建成化工园区安全风险智能化管控平台、危化品安全预防控制体系、易燃易爆有毒有害气体泄漏监测管控等“智慧危化”系统，智能化信息化水平有效提升。

三是安全生产执法得到加强。在完善法规体系方面，2021年修订实施了《青海省消防条例》，2022

年颁布实施了《青海省电梯安全条例》，今年还将审议我省安全生产条例，危险化学品相关地方性法规也列入五年立法规划。在执法与服务并重方面，全面推行“启动会+现场执法检查+总结会”“企业负责人+安全管理人员+岗位操作工全过程在场”“执法+专家”“执法+普法”安全生产执法模式，实现严格执法与指导服务相结合。在安全生产执法方面，2022年至今，全省应急管理部门开展执法检查13604家（次），出具执法文书12834份，查处隐患问题42669项，办理行政处罚案件289起，查扣或吊销许可证62家次，责令停产停业整顿99家。

调研中发现我省安全生产过程中还存在一些问题，需要加以研究和关注，重点表现在五个方面。

一是安全生产总体形势依然严峻。我省金属与非金属矿山数量多、危化品企业多、城乡工地多、特种设备使用多，监管点多面宽，管理难度大；矿山、危化品企业多在海西等地，产品、危化品运输距离较长，交通事故仍然频发，交通安全生产压力依然不减；高层建筑、消防重点文物保护单位、人员密集场所不断增多，城镇供电供水供气管网交织密集，风险点集中。

二是制约安全生产的深层次矛盾还很突出。新业态带来的增量风险呈上升态势，安全风险的复合性、联动性、叠加性、扩散性、隐蔽性和耦合性明显增加；大量小微老旧企业安全设施不完善等问题短期难以显著改变，事故隐患多与本质安全水平低的矛盾突出。

三是安全生产红线意识尚未牢

固树立。安全生产“红线意识”有所弱化，硬不起来、严不下去和只检查不执法、检查多执法少的问题比较普遍，部分企业负责人安全生产意识淡薄，安全生产责任层层衰减，劳动者安全操作技能和自我保护能力不高，有专业“盲区”和交接“盲区”、不按操作程序冒险蛮干、违章作业的现象。

四是监管作用还未充分发挥。有的行业监管边界“模糊不清”，存在多头监管，职能交叉问题，各级安委会及其办公室在争取党委政府重视支持、协调有关部门配合、调动各方面力量上作用发挥不够充分。

五是安全监管能力还有不足。运用高科技手段监管安全生产的能力不够，对新业态新领域的安全风险深入研究不足，监管执法存在死角和漏洞。

二、对我省安全生产情况的思考

针对我省安全生产情况的现状，形成一些思考和建议，具体有

四个方面。

一是加快推进安全生产地方立法，注重框架版块设计，提高法规可操作性。《青海省安全生产条例》预计于2024年进行第二次审议后颁布实施，在条例内容中应加强四个方面的内容：一要建立岗前、岗后检查制度，二要明确“一岗双责”和安全生产责任保险制度，三要加强对安全生产诚信体系建设，四要强化化工园区的安全管理。

二是进一步强化党委政府监管责任，增强安全发展思维，科学统筹发展和安全。积极落实习近平总书记提出的安全生产“管行业必须管安全，管生产必须管安全，管业务必须管安全”的指示要求，坚持党政同责，一岗双责，齐抓共管，失职追责。一要切实提高党委政府对安全生产重要性认识。二要进一步明确各级政府安委会重点成员单位及职责。三要明确地方各级政府和有关部门的安全生产工作职责。

三是严格落实企业主体责任，提升企业风险防控能力。一要加大



10月12日，省人大常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛赴海东市东新消防站视察。摄影/杨文胜

动态

青海省人大“两室”标识（LOGO） 发布暨授牌仪式举行

9月25日，青海省人大“两室”标识（LOGO）发布暨授牌仪式举行。省人大常委会党组书记、副主任王黎明出席并授牌，省人大常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛主持，省人大常委会秘书长陈东昌参加。

省人大常委会人代工委主任多杰群增介绍了青海省人大“两室”标识（LOGO）的相关情况。他介绍，标识设计思路源于中国古建筑造型和篆体书法艺术，整体造型以典雅厚重的线条勾勒出“室”的形状，寓意“两室”是代表联系群众的“会堂”、议政建言的“议堂”、交流学习的“学堂”。标识主体由“人大”二字构成，顶部为异体“人”字造型，表示“人民至上”“人民当家作主”，又似上升的箭头，寓意团结向上、奋勇拼搏。下部为篆体“大”字，中间图形“n”似一扇敞开的门、一座连通的桥，两边图形仿佛两个人开门而入或者相向而行，生动形象地表达了“两室”加强人大代表和人民群众之间的联系，察民情、聚民智、惠民生的丰富



青海省人大“两室”标识（LOGO）发布暨授牌仪式举行。

内涵和功能定位。标识具有鲜明的青海地域特点，标识顶部“人”字中融入“昆仑山”抽象轮廓，标识下部“大”字中融入三条水波纹表示“三江源”，寓意“三江源起昆仑雪，一江清水向东流”，又表现了“湖波荡漾、万鸟翔集”的美好景象。标识色彩以红色为主基调，中国红体现了“两室”的鲜明政治属性和人大代表的蓬勃政治热情，白底象征政治清明、风清气正。标识设计庄重大气、独一无二，实现了“形”与“神”的有机统一，彰显了人大制度自信、中国文化自信。

尼玛卓玛强调，全省各级人大要进一步提高对人大制度、人大代表的地位和作用的认识，进一步了解人大“两室一平台”的内涵和功能，进一步广泛宣传和使用LOGO标识，不断推动我省“两室一平台”“四提四品”行动更加深入扎实、取得更大成效。各媒体记者朋友要更多关注人大工作，更好宣传代表风采，讲好人大故事、代表故事。

与会领导还为全省9个选举单位和12个人大代表联络（活动）室示范点授牌。

（图文 / 省人大常委会办公厅新闻宣传处）

落实企业主要负责人安全生产“十个一”、企业全员安全生产“十个一”责任制度。二要加强企业安全生产考核，企业主要负责人和安全生产管理人员履职情况考核等各项制度全面落实到位。三要建立健全安全生产标准化体系，加强安全生产规

范化管理，推进企业安全管理标准化、作业现场标准化和操作过程标准化。四要针对安全生产科技进步进展缓慢的企业，因企制宜，强制推动不同程度企业生产科技改造。

四是进一步吸引社会力量参与，拓宽宣教培训渠道，提高社会

安全生产意识。一要高度重视安全生产宣传教育工作。二要继续抓好企业经营者、安全生产管理人员和特种作业人员以及新员工、外包工的安全培训。三要建立安全生产公共投诉渠道，充分发挥全社会关注监督安全生产的作用。

推动家政服务业发展 助力农村劳动力就业

——以互助县推动家政服务助力农村就业为例

○ 张伟嘉 井雅婷

近年来,全省各级政府、各有关部门深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,中央和省委关于就业工作的决策部署,大力实施就业提质增效行动,着力扩总量、提质量,全省就业形势稳中向好。特别是在巩固脱贫攻坚成果,与乡村振兴有效衔接的大背景下,部分地区着力推动家政服务业高质量发展,在转移农村牧区富余劳动力,实现非农就业方面,起到了很好效果。

一、我省家政服务业的基本情况及其重要性

党的十八大以来,党中央、国务院高度重视家政服务业发展,习近平总书记指出:“家政业是朝阳产业,既满足了农村进城务工人员的就业需求,也满足了城市家庭育儿养老的现实需求,要把这个互利共赢的工作做好,办成爱心工程。”省委省政府高度重视家政服务业发展,深入贯彻落实《国务院办公厅关于促进家政服务业提质扩容的意见》,出台一系列政策措施,促进家政服务业发展。全省各级发展改革、商务、人社部门和妇联组织等坚持围绕中心、服务大局,坚持将推动

家政服务业提质扩容作为促进就业的一项重要渠道予以扶持,实现家政服务业高质量发展。重点做好了三个方面的工作:

一是找准职责定位,推进家政服务规范化建设。我省于2012年成立了省家庭服务业协会,发展壮大家政企业132家,企业员工达7000余人。吸纳42个家政服务企业为省家庭服务业协会会员单位,较好履行了“指导、推动、协调、服务”的工作职能。

二是深化技能培训,提升家政从业人员服务能力。省人社厅与省妇联连续5年实施巾帼家政服务专项培训工程,通过家政服务技能培训,帮助家政服务人员提升了业务技能,增强了家政经理人对家政服务规范化、标准化建设的认识和理解,对推动企业规范化、标准化发展起到了积极的促进作用。

三是注重引领示范,推进家政服务业品牌建设。加大示范基地建设。2016年以来,70个家政服务企业被认定为青海省巾帼家政示范基地,支持资金55万元。以大赛促提高。举办了五届全省家庭服务业职业技能大赛,33名家政服务员获得高级职业等级资格证书,为57名家

政服务员、育婴员授予“青海省技术能手”荣誉称号。积极推进家政服务提质扩容“领跑者”行动试点工作。扎实开展家政服务企业提质扩容“领跑者”行动,在全省范围内培树家政服务领跑企业6个。

家政服务业作为新兴产业,是“小切口、大民生”的生动体现,对促进就业、巩固脱贫成果、保障民生福祉具有重要的现实意义:一是实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要渠道。党的二十大报告提出,就业是最基本的民生,强化就业优先政策,健全就业促进机制,促进高质量充分就业。转移富余劳动力,实现非农就业,是实现农牧民增收的可行路径。二是应对人口老龄化的重要举措。随着我省人口老龄化持续发展的过程,其影响也将逐渐显现,尤其是健康养老、老年人看护等家政服务的需求将不断增加,因此,扩大家政服务的有效供给、提升服务质量必将成为应对人口老龄化的重要举措。三是落实人口政策的重要保障。近年来,我国不断出台政策促进人口增长,由“双独二孩”“单独二孩”“全面二孩”到目前实施的“三孩生育政策”。这些政策的调整

产生了如月嫂、托幼、保姆等配套家政服务的更多需求，使得促进家政服务业发展，提供价格合理、便捷安全的家政服务成为落实国家生育政策的重要保障。

二、家政服务就业方面存在的问题

中国家政服务行业作为朝阳产业、民生产业，发展前景可观。存在的一些问题值得重视和研究，主要表现在四个方面：

一是家政职业培训机制还不够完善。政府、企业、职业院校都在开展培训工作，但普遍没有形成资金、技术、设施、师资等方面的有效沟通和协作，培训主体之间缺乏协同机制，容易造成培训资源浪费等问题。

二是家政职业培训的针对性不强。家政职业培训的内容，主要以家庭服务的居家、母婴、养老、医护等传统版块为主，随着家庭服务需求的多元化发展，诸如家庭营养与配餐、家庭整理与收纳、家庭安全防护等需求随之增长，针对这些市场需求开展技能培训的内容和针对性还不足。

三是劳动者对家政服务的认可度不高。受传统观念影响，认为家政服务是“伺候人”的工作，就是做“佣人”，有损身份，导致部分劳动者不愿从事家政服务工作。

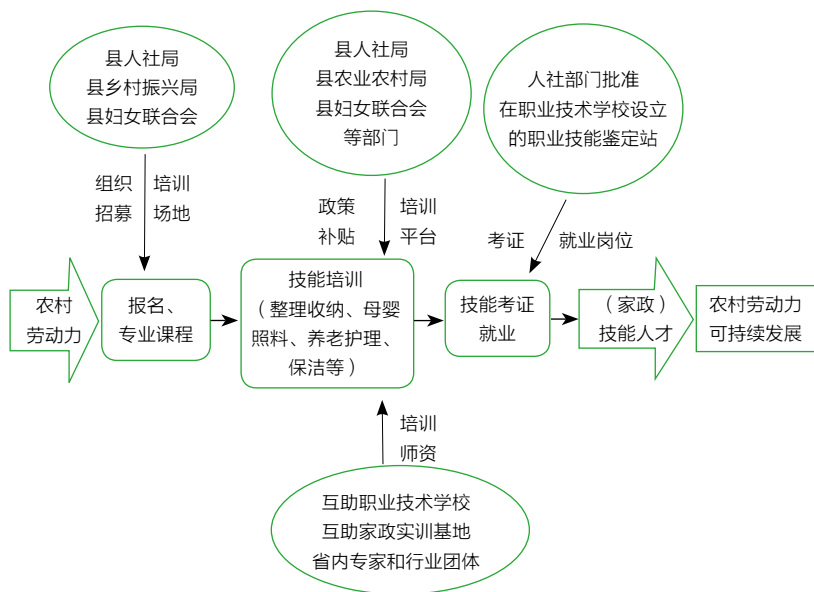
四是家政服务劳动者职业素质较低。随着家政服务行业的不断发展，技能水平和服务质量逐渐成为市场和客户关注的重点，从实际情况看，家政服务从业人员还没有普遍具备较好的服务意识和职业素

养，难以适应未来市场要求。

三、推动家政服务助力农村劳动力就业的互助实践

2021年，商务部、国家发展改革委、人力资源和社会保障部、国家乡村振兴局等14个部门印发了《家政兴农行动计划（2021—2025）》提出，更好发挥政府和市场的作用，健全家政兴农工作体系，加强政策和支持，营造良好氛围；顺应家政服务业态融合发展的趋势，强化以企业作为载体的帮扶协作，广泛动员各类社会力量积极参与家政兴农行动计划。以此为契机，互助县提出“全力打造互助家政名片，加快建设劳务经济发展示范区”的目

一是构建机制，形成较为完整的就业帮扶链条。互助县家政技能实训以农村劳动力为主要对象，县人社局、乡村振兴局、县妇联进行组织招募，依托成立的实训基地开展培训。相关职能部门共同提供政策补贴，不断吸引农村适龄就业人员参加。利用县职业技术学校提供目前市场急需的整理收纳、母婴照料、养老护理等系统化的课程培训，并提供了技能考证和直接就业上岗就业的机会。政府采取购买服务等方式，统一安排学员入驻县域企事业单位从事物业、保安、保洁等托管服务，拓展了就业渠道。通过连接政、校、行、企等四方力量和资源，构建了较为完整的就业帮



图示：互助县家政服务业就业帮扶链条

标，引导投入项目资金518万元组建了互助现代家政实训基地，吸引专业人才返乡创业，成立了互助家政平台，申报了“互助家政”省级劳务品牌。以下四个做法值得参考和推广。

扶链条和工作机制，促进了当地农村愿意从事家政服务的劳动力成长为技能型人才。

二是注重培训，突出针对性和职业性。针对家政服务市场多元化、个性化的服务需求，以职业技能学

校教师和行业专家为主组成的师资队伍，对家政服务岗位和细分的家政服务技能进行拆分解构。实训基地重点关注市场新兴的家庭整理与收纳和市场需求量大的育婴、养老护理等领域，回应了行业关于家政服务分工细化和新家政岗位的现实需求。实训基地内部模拟了城镇住户的实际状态，实景搭建了城市标志性景观和人行道、斑马线及常见交通标志，有效提升了农村劳动力步入城市开展服务的适应能力。在培训过程中还注重学员养成知识、技能与服务意识紧密结合形成良好服务的职业价值理念，通过内化劳动者职业意识，降低了农村劳动力的返贫风险。

三是扶持品牌，建设“互助家政”的品牌形象。通过行业引导、企业运作的方式，助力打造互助家政服务品牌。以“互助家政实训基地”为依托，吸纳当地80多家家政服务企业组建联盟，实行集团化管理，优势互补、资源共享、灵活经营。以“互助家政”为标识走向市场，塑造统一的品牌价值；将从业人员录入信息平台，健全信用评价机制，维护良好的品牌形象。据统计，截至2022年，互助家政服务人员达1.5万余人，已实现劳务收入3.9亿元，未来预计可实现年劳务收入6亿元的目标。

四是选树典型，消除传统观念的不利影响。互助县还注重利用融媒体等形式对家政服务开展宣传，特别是让一些通过培训后从事家政服务的典型“现身说法”，一定程度上消除了传统观念对家政服务的偏见。2022年互助家政平台派遣学

员颜如玉为清华大学教授提供为期3个月的托幼服务。颜如玉在融媒体上讲述了这段经历，还从教授夫妇那里学会了教育儿童和对待生活的理念，进而转变了自己观念的感受。学员郑秀贤在培训期间，对母婴护理感兴趣，经过培训，这方面的技能从无到有，在2022年6月赴西宁提供了45天的服务，获得了以往农闲时“站大脚”三个月的收入，自己感觉工作环境好了，收入提高了，还得到了家庭和村民的尊重。

四、几点思考

互助县推动家政服务业的工作实践证明，充分贯彻实施“家政兴农”战略，整合培训资源、打造劳务品牌、规范家政服务行业管理、广泛宣传动员，不仅能够解决家政行业无序竞争、监管乏力、质量不高痛点堵点，还可以在标准化培训、精准化服务、规模化输出上下功夫，从而有效促进农村劳动力转移就业成为有效衔接乡村振兴的重要渠道。为此，有四点思考：

一是着力解决市场供需不平衡的矛盾。总的来看，目前家政服务供给还不能满足日益扩大的市场需求。我们认为要做好两个方面工作。一方面是“提质”，要在包括服务的专业化、多样化、从业人员职业素养等方面提升家政服务的供给质量；另一方面是“扩容”，政府、院校、企业等要在包括市场规范化发展、企业规模化发展、市场信息对等化发展等方面逐步扩大服务的有效供给。

二是强化行业信用监管，推动规范化发展。强化信用监管、促进

行业规范发展，是包括家政服务行业在内的各类市场健康发展的必要条件，需要从政府、行业 and 用户三个方面同时发力。在政府层面，要构建和推广家政服务信用信息平台，对家政企业和从业人员建立动态信用档案，实施诚信褒奖、失信惩戒等措施；在行业层面，要充分发挥行业协会和家政企业、集团的专业特质，积极参与制定科学的行业标准和规范；在客户方面，以建立、推广应用市场化信息平台为载体，分析应用客户评价等信息，加强企业、从业人员和客户之间的联动。

三是以提升素质为重点，推动专业化发展。推动家政服务的专业化建设是满足消费者日益增长的高品质、多元化需求的重要途径。要抓好两个方面，一要进一步规范培训工作，提升职业培训的广度和深度，提高家政技能鉴定证书的含金量；另一方面，职业培训院校等，要注重从业者基本文化素质的培养，从而全面提升劳动者素质。

四是以推动企业化为导向，促进规模化发展。推动企业化发展，可以克服“中介制”信用低、专业弱、服务差、纠纷多等弊端，增强企业与从业人员之间的紧密性，通过市场运作引导生产要素聚集，从而在规模化发展的基础上，有效提高家政服务的供给水平。在这方面，应当出台一些诸如给予企业社会保险补贴、场地租赁补贴、信贷支持、金融税收优惠等方面的政策，切实起到扶持家政服务企业的作用，从而使企业做大做强，不断拓宽就业渠道，提升企业吸纳就业能力。

（作者单位：省人大社会委）

省人大常委会深入推进“四个机关”建设 助力青藏高原生态保护和高质量发展

○ 省人大常委会办公厅新闻宣传处

加强“四个机关”建设是习近平总书记对各级人大及其常委会提出的重大要求，是新时代加强各级人大及其常委会自身建设的新定位、新目标、新抓手。青海作为青藏高原重要核心区域，对国家生态安全、民族永续发展负有重大责任。省人大常委会紧紧围绕中心工作大局，着力加强“四个机关”建设，以实际行动和扎实工作切实保护好地球第三极生态，助力青藏高原高质量发展。



摄影 / 张婧

一、坚持政治引领，着力建设对党忠诚的政治机关

(一) 不断强化理论武装。始终坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神作为首要政治任务 and 主题主线，严格落实“第一议题”制度、理论学习中心组学习制度等，结合党史学习教育和学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，原原本本、深入系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，推动增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”在人大工作中具体化

实践化。把学习贯彻中央人大工作会议精神作为高质量推进新时代人大工作和建设的重大政治任务，通过省人大常委会两级党组研讨引领学、专委会分党组和机关各党支部集中经常学、深入基层实践学、运用平台自主学、专题培训交流学等方式，深入推动理论学习常态化、制度化，切实做到用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

(二) 充分发挥党组作用。注重发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用，强化对各专工委和办公厅的全面统筹协调，实现人大常委会及机关目标同向、思想同心、工作同步。对标对表党

中央决策部署和省委工作要求，制定贯彻落实中央人大工作会议重点任务分工方案的实施方案、进一步加强新时代党的建设的若干意见等重要文件，不断推动人大工作和建设与时俱进、创新发展。坚持重大事项请示报告制度，重点工作、重要活动、重大安排均第一时间向省委请示报告，把党的全面领导贯穿人大工作全过程各方面，确保党的工作重点在哪里，人大工作就跟到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

(三) 切实加强机关党的建设。完善机关党的组织体系，设立省人大专门委员会分党组，为常委会依

法行使监督、决定、任免权力提供坚强的组织保障。强化落实主体责任，认真履行“第一责任人”和“一岗双责”，健全完善常委会党组、机关党组、专门委员会分党组、机关党委、党支部“五级”联动抓党建的新格局，夯实政治机关建设基础。将党建工作融入人大日常工作之中，促进党建和业务同计划、同部署、同落实，努力破解党务与业务“两张皮”的难题。

二、坚持围绕中心依法履职，着力建设人民至上的权力机关

（一）着力提升立法质量。加强党对立法工作的集中统一领导，进一步完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，把党的领导贯穿于立法工作全过程各方面。完善立法协商机制，更好发挥立法智库、立法基地、基层立法联系点的作用，使立法体现时代要求、反映人民意愿。加强社会治理创新、改革发展、改善和保障民生、生态环境保护等重点领域立法工作，确保立法更好服务青藏高原生态保护和高质量发展。聚焦人民群众最关心最直接最现实的利益问题，深入研究立法所要解决的现实问题，拓展公民有序参与立法的途径，积极回应人民群众的立法关切，通过立法促进补齐民生短板，更好满足人民群众日益增长的美好生活需要。

（二）实行正确有效依法监督。听取审议年度全省生态环境状况和环境保护目标完成情况、全省法院环境资源审判工作等报告，开展环境保护法、长江保护法执法检查。

围绕全省的中心工作，通过综合运用视察调研、执法检查、专题询问等多种方式，拓展监督载体，凝聚监督合力，打出监督“组合拳”，有效推动各项政策措施的落实和法律法规的实施。结合听取审议绿色有机农畜产品输出地建设工作情况的报告，开展专题询问。开展国家清洁能源产业高地建设情况专题调研，提出实现“碳达峰、碳中和”目标，就要加快推动我省清洁能源高比例、高质量、基地化、集约化发展的意见建议。听取审议国际生态旅游目的地建设工作情况的报告，就旅游文化融合、市场品牌打造、人才队伍建设等提出意见建议。开展世界级盐湖产业基地建设情况专题调研，提出了加大政策扶持、发挥企业作用、加强人才引进等意见建议。紧盯人民群众关心的热点难点问题、紧扣阶段性的突出问题确定监督项目，使人大监督工作与全省工作大局紧紧相扣、与全省人民群众普遍呼声息息相应。着眼解决电梯安全这个新的“城市病”，制定电梯安全条例，增强群众安全感。制定中医药条例和全民健身条例，以法治保健康促发展。听取审议关于减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的报告，开展老年人权益保障、促进科技成果转化等法律法规执法检查，切实维护群众权益。

（三）依法做好决定任免工作。坚持党委决策与人大依法作出决定相统一，落实党中央关于人大加强对经济工作监督的新要求，及时修订关于加强经济工作监督的决定，促进政府及有关部门加强和改进经

济工作。坚决落实好党管干部原则和人大依法选举任免国家机关工作人员相统一的要求，依法做好选举任免工作；积极探索地方人大常委会加强对人大选举和任命人员的监督，制定出台青海省人大常委会任命的有关国家机关工作人员任后监督办法，推动任后监督工作迈出实质性步伐。

三、坚持固本强基，着力建设担当尽责的工作机关

（一）抓制度完善促工作规范。紧扣工作需要，健全完善省人大常委会党组和机关党组议事规则，进一步完善常委会工作规则和议事规则、各专委会议事规则，制定各专委会、工作机构职能职责、规则程序、工作规范，理顺专门委员会与办事机构、工作机构的职能关系，加强各专门委员会与“一府一委两院”职能部门的联系沟通。优化“三会”服务、新闻宣传、后勤保障、安全保卫等工作制度，形成科学规范、务实高效的运行机制。

（二）抓组织建设促作用发挥。适当增加人大常委会组成人员名额，提高具有法律、财经、环保、社会管理等专业和实践经验的专职组成人员比例。优化人大常委会和专门委员会组成人员年龄、专业、知识结构，增加专门委员会委员数量，配齐配强专门委员会、工作委员会工作力量，为人大及其常委会依法行使职权提供了健全有力的组织保障。

（三）抓好作风建设促效能提高。落实全面从严治党主体责任，常委会党组每半年至少专题研究1

次全面从严治党工作，研究部署相关工作，每年听取1次常委会机关党组、各专门委员会分党组落实全面从严治党主体责任情况的汇报，切实把全面从严治党主体责任落实到管党治党全过程各方面。大兴调查研究，制定并实施大兴调查研究工作方案，更好为科学决策服务，为提高党的执政能力和领导水平服务，为在新时代新征程中展现人大担当作为服务。深入学习贯彻全省作风建设会议精神，常委会党组召开作风问题查纠专项行动推进会，制定出台开展作风问题查纠专项行动的工作方案，找短板、强措施、抓落实。

（四）抓干部队伍建设促能力提升。把人大干部的培养、选拔、使用纳入党政干部队伍建设总体规划 and 年度工作计划，加大人大干部与党委有关部门、“一府一委两院”双向交流力度。制定激发新时代新担当新作为的办法、措施，坚持以工作实绩为导向，为干事者撑腰鼓劲，为实干者担当负责，旗帜鲜明赏优罚劣、奖勤罚懒，进一步激发

干部的工作积极性和主动性。

四、坚持代表主体地位，着力建设联系群众的代表机关

（一）进一步强化代表履职服务保障。准确把握人大代表的定位属性，始终把尊重代表主体地位、发挥代表主体作用作为密切联系群众、提高人大工作质量的主渠道，推动“两个办法”四级人大全覆盖，健全人大代表履职、联络、保障等机制，增强服务代表意识，为人大代表执行职务、开展活动创造良好条件，做到在思想上引导代表，政治上关心代表，履职上支持代表，让人大工作更有温度、更有质效。

（二）进一步密切人大代表同人民群众的联系。支持和保障人大代表依法履职，深入开展“人大代表进乡村”、人大代表“促”字品牌活动等，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，更好发挥人大代表来自人民、扎根人民的特点优势，推动人民群众通过人大代表参与社会治理形成制度化、常态化。

持续开展“五级人大代表进两室”等活动，推动领导干部中的省人大代表进联络室，逐步在村、街道、社区、便民服务中心、政务服务中心等机构场所建立代表联系点，推进“两室一平台”规范建设、拓展延伸。

（三）进一步提高人大代表议案和建议办理质量。把提高议案和建议办理质量作为回应群众关切、畅通民意表达渠道的突破口，构建“人大常委会主任、副主任领衔督办，党政领导督办领办，专委会对口督办，常委会委员联合督办、人大代表参与督办”的“大督办”格局，压茬推进落实重点督办建议领办责任制。建立办理人大代表建议答复承诺解决事项台账、人大代表反映群众意见和要求的处理反馈机制，抓好跟踪落实。2022年，191件代表建议全部办结并答复代表，征地拆迁后产权证书办理、残疾人权益保护等一批群众关切的意见建议得到高质量办理。

（执笔：赵桂存）



大兴调查研究 人大见行见效

○ 张晓珍



调查研究是我们党的传家宝，是做好各项工作的基本功。习近平总书记高度重视调查研究工作，强调“增强问题意识、坚持问题导向”。《关于在全党大兴调查研究的工作方案》也明确提出，“敢于正视问题、善于发现问题”。做好调查研究，需要把问题意识、问题导向贯穿始终，不断发现问题、找准问题、解决问题。

调查研究是谋事之基、成事之道，是我们党的“传家宝”，是做好人大工作的“基本功”和“必修课”。在全面贯彻党的二十大精神开局之年，实施“十四五”规划承前启后关键一年和全面建设社会主义现代化国家奠定基础重要一年，大兴调查研究正当其时，意义重大。省人大常委会高度重视调查研究工作，将调查研究作为丰富和发展全过程人民民主的重要举措，围绕省委中心工作，找准选题方向，把握重点环节，抓好成果转化，不断提高调查研究的针对性和实效性。

科学精准选题，让调查研究紧扣“时代脉搏”

选题处于调查研究过程中的首要环节，决定着调研的方向，关系到调研成果的质量。省人大常委会紧紧围绕中央和省委决策部署，立足人大依法行使立法、监督、重大事项决定、人事任免职权，发挥

代表作用，站稳人民立场，直面矛盾焦点，科学精准选择调研重点，确定打造生态文明高地、促进盐湖产业和清洁能源产业发展等调研课题。一是聚焦党中央和省委重大决策部署，进一步在全面贯彻习近平总书记对青海工作的重大要求上下功夫，重点围绕打造生态文明高地、建设产业“四地”、高质量治理生态环境、高起点推进碳达峰碳中和、促进盐湖产业和清洁能源产业发展等开展调研。二是聚焦人民群众所思所盼所愿，以“办实事解民忧”实践活动为抓手，充分发挥人大职能作用，在立法、监督、代表等工作上出新策、谋实招，加快推进反家暴条例等省级地方性法规立法进程，围绕未成年人检察工作、就业、现代公共文化服务体系建设等加强调研，强化监督，切实推动解决人民群众的急难愁盼问题。三是聚焦经济社会发展的新形势，进一步在助力青海经济高质量发展上下功夫，为做好纾困减负、促进发

展，就助企暖企工作进行调研督导，深入企业详细了解运营情况、问题困难诉求和今后发展思路，并采取现场办公的方式与相关部门会商助企措施，讲政策、出点子、解难题，督促政府相关部门全力做好查漏补缺、巩固提升等后续工作，鼓励市场主体抓住助企纾困政策机遇实现增收增效、发展壮大。

把握重点环节，让调查研究充满“泥土气息”

调查研究实不实、质量高不高，关键在组织实施。省人大常委会严格按照党中央工作方案部署和省委实施方案要求，集中调研和日常调研相结合，将调查研究贯穿于主题教育全过程。一是坚持深入基层，问需于民。坚持“四不两直”方式，深入基层一线，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦。充分发挥“两室一平台”代表联系群众主阵地作用、基层立法联系点群众和立法机关间

“直通车”作用，畅通人大联系群众的渠道，多层次、全方位收集各方面的情况和意见，进一步提高调研的实效性。如在开展《青海省乡村振兴促进条例（草案）》立法调研时，针对调研过程中反映突出的资金保障措施问题，书面发函向基层立法联系点征求意见建议；在开展《青海省包虫病防治条例（草案）》立法调研工作时，先后赴玉树、果洛、黄南等地区，在听取情况汇报、座谈交流的基础上，深入县乡（镇）卫生院、疾控中心等包虫病防治一线查看，与包虫病患者交谈，全面了解包虫病防治工作开展情况、主要做法及成效、存在问题和短板，为精准提出进一步加快推动包虫病防治立法工作的对策建议打好了基础。二是坚持灵活安排，综合运用。根据调研课题实际需要，充分运用“智慧人大”项目成果，通过网络大数据开展调查问卷、统计抽样调查。如在开展国务院《优化营商环境条例》《青海省优化营商环境条例》执法检查时，创新开展营商环境满意度线上线下扫码问卷调查，畅通了市场主体和人民群众直接评价营商环境渠道，期间共有 2660 人参与调查，其中人大代表 440 名、市场主体 326 家、营商环境监督员 24 名、公民 1870 名，大家针对 19 个方面提出了 91 个问题，形成了较为客观真实的调查分析报告，为常委会全方位审议提供了有力的数据支撑。三是坚持认真研判，提好建议。在全面掌握情况的基础上，对调研了解到的一手资料 and 情况进行深入分析研究，根据需要组织人大代表、专

家、学者及有关智库进行听证论证研究，找准问题根源和症结，使调研更具针对性。如在开展《海西蒙古族藏族自治州促进民族团结进步事业条例（修订草案）》立法调研时，召开咨询专家论证会，邀请省级立法智库专家对条例的合法性、合理性、规范性、逻辑性、法言法语、文字表述等逐条、逐句进行深入细致论证，从条例体例结构、立法技术规范等方面提出了具有针对性、可操作的意见建议。在开展全省特殊教育普惠发展情况调研时，根据调研组掌握到的全省特殊教育普惠发展仍存在师资力量有增量，但专业师资需增强、学校布局已基本达标，但专业设置和基本保障需加强等主要问题，深入分析问题存在的原因，提出着眼学生终身发展，整体促进提升特殊教育融合水平、强化源头管控，最大限度减少出生缺陷的发生等措施来提升特殊教育发展水平和质量。

注重解决问题，让调查研究转化“累累硕果”

调研成果转化是调查研究活动的“最后一公里”，是将调查研究价值作用最大化的关键之举。省人大常委会把调研成果转化作为检验工作成效的重要环节，扎实做好调研的“后半篇文章”，努力将调研成果转化为推动工作落实的具体举措。一是形成工作台账，实行销号管理。常委会领导带领各专工委主动下沉，深入基层、乡村振兴联系点和省“一府一委两院”有关部门开展走访调研，通过座谈交流、发放调查问卷等形式征求意见建议，

征得的 30 条意见建议，并建立问题清单，提出整改措施，明确责任单位和整改时限，下发督促检查工作的通知，要求各专工委自行认领问题，并在主题教育期间进行整改，努力做到调研中监督、在监督中服务。二是精心构思调研报告，强化成果转化运用。按照省人大常委会主任会议关于“调研报告中工作成绩、存在问题、建议措施各占三分之一”的要求，深入分析研究，确保找准问题根源和症结，形成高质量调研报告的同时，及时把调查研究成果转化为地方性法规条例的条款内容、常委会决议决定和审议意见、人大代表议案建议等，转交“一府一委两院”办理落实。三是开展督查回访，完善长效机制。对调研对象进行回访，对问题逐一进行复盘，如针对常委会审议关于检查《中华人民共和国动物防疫法》和《青海省动物防疫条例》实施情况报告时，委员提出的关于乡镇兽医站建设、提高村级动物防疫员工作补助、病死畜禽无害化处理设施建设等问题和建议，相关专委会通过实地查看兽医站、病死畜禽无害化处理场，与村级防疫员座谈交流等方式详细了解有关政策的落实情况等方式进行“回头看”，并对发现的新情况新问题，现场与相关部门进行深入探讨和沟通交流，及时促进解决。

下一步省人大常委会将切实把调研成果转化运用到立法、监督、代表、自身建设等各项工作中，确保调查研究见行见效。

（作者单位：省人大常委会办公厅新闻宣传处）

“五动”助力“两室一平台” “四提四品”行动取得新成效

○ 黄南州人大常委会

今年以来，黄南州人大常委会坚持多措并举，注重循序渐进，强化上下联动，扎实推进“两室一平台”“四提四品”行动各项工作任务落实落地，在以往工作的基础上取得了新的成效，“四提四品”行动呈现出“五动”特点。

高位推动——州委高度重视、全力支持。州委从坚持和完善人民代表大会制度的高度出发，切实加强了对人大工作的领导，把人大代表工作纳入党委工作总体布局、列入重要议事日程，专门研究代表工作计划，明确提出要推动全州“两室一平台”建设提标升级，为推动代表工作提供了坚强政治保障。州委全力支持开展“两室一平台”“四提四品”行动，州委副书记参加动员部署会并提出明确要求，对召开现场观摩推进会提出工作要求，将专项行动开展情况纳入州对县年度工作目标考核，明确由州人大常委会制定考核指标及考核细则，全力推动专项行动取得实效。全力保障人大代表工作和专项行动经费，投入资金730万元建设州人大代表履职服务中心和“智慧人大”拓展延伸项目，市县将“两室一平台”建设、运行及网络维护等纳入县级财政预算，保障“两室

一平台”标准化建设、规范化管理、常态化运行。

督导促动——人大迅速启动、精心谋划。迅速行动，第一时间组织一市三县人大负责同志传达学习省人大常委会《指导意见》精神，提出具体贯彻意见。组织人员力量，深入一市三县开展专题调研，精心制定印发实施方案，提出了“两室一平台”“四提四品”行动的目标、任务、步骤、要求和举措。高规格召开动员部署会，州委和州人大常委会领导动员部署，一市三县人大常委会交流发言，全面总结成绩，认真分析问题，明确工作任务，压实责任、聚焦重点、同向发力，推动各项任务落地见效。建立州人大常委会各主任联县包片督导、机关副县级以上领导干部包抓示范点制度，按照任务分工分赴各自联系点面对面、点对点调研督导，联系督导实现全州33个乡镇全覆盖。各市县人大常委会建立联点责任制，分片包干，督导督查，确保专项行动组织到位、措施到位、落实到位。上半年，州人大常委会组织全州五级人大代表和人大干部共100人赴甘南州学习考察，重点学习考察人大代表之家建设运行情况，人大代

表融入基层社会治理、助力乡村经济发展情况。在深圳市、新疆维吾尔自治区开展的相关学习考察中，专门安排人大代表联络室建设情况的考察内容，学习先进经验，拓宽工作思路，结合实际在专项行动中学习借鉴，提高品质。

示范带动——注重典型引领、推广经验。坚持以建设标准化、管理规范化、运行常态化为目标，重点培育和打造真正具有代表性、典型性的“两室”示范点17个，从硬件、软件等方面给予指导和支持，树立标杆、打造样板，更好发挥以上率下、以点带面的示范辐射效应。各市县在具体工作中打造了工作亮点和特色品牌，同仁市打造保安镇人大代表议事长廊，高标准建设吾屯村人大代表活动室；尖扎县进一步优化“两室”布局，创新开展“乡镇人大+纪委”联合监督模式；泽库县投入资金235万元改善人大条件，县乡人大面貌焕然一新；河南县把“两室”与立法联系点、立法信息采集点融合建设。为推广提升经验做法，8月份召开全州人大“两室一平台”“四提四品”行动现场观摩推进会，省人大常委会分管领导出席会议并讲话，州县人大常

共和县人大：

积极打造践行全过程人民民主的基层单元

○ 海南州共和县人大常委会

白 省州“两室一平台”“四提四品四好”行动开展以来，共和县人大及其常委会结合主题教育，把握“学思想、强党性、

重实践、建新功”总要求，进一步发挥“两室一平台”密切联系群众、依法履职的重要作用，坚持多措并举，扎实推动“两室一平台”“四提四品

四好”行动高质量推进。

行动部署会后，共和县人大常委会及时向县委专题汇报，县委高度重视，就乡镇党委支持和加强“四

委会负责同志和乡镇人大主席全员参加，通过一市三县互学互鉴和泽库县集中观摩的方式，总结成绩、展示成果、查找短板、推进工作，发挥典型引路作用，促进“两室一平台”“四提四品”工作取得实效。

整体联动——聚合精准发力、富有成效。全州三级人大自上而下、联合联动、狠抓落实，对标对表“四提四品”目标任务，精准落实工作措施，着力打造特色品牌，有力有序有效推动落实各项工作。聚焦“提标”行动，将原有 280 个“两室”优化为 266 个，普遍改造升级室内软硬件设施，代表名片、代表风采、工作规则、接待流程实现“上墙”要求；“智慧人大”拓展延伸建设项目取得实质进展，乡镇普遍开设微信公众号、建立代表微信群，实现“两室一平台”功能更加齐全，联系群众更加方便。聚焦“提质”行动，探索推进“两室”与基层党建、基层立法联系点融合建设，高

标准打造示范点，按时间节点开展走访群众、代表述职、建议督办等“七项活动”，代表活动更加规范务实。聚焦“提效”行动，建强阵地建设，加强组织管理，完善制度机制，工作台账、履职档案、意见整理等更加完善，联络员职责更加明确，接待选民、走访选民、代表述职、履职考核、意见处理等制度更加健全完善，有效提升了代表履职的综合功效。聚焦“提能”行动，认真做好制定计划、意见反馈、协调服务、工作经费等保障措施，提升代表政治能力、履职能力，为人大代表依法履职更好发挥作用提供了保障。

增强能动——代表进室履职、发挥作用。始终坚持把高质量开展代表活动作为“两室”生命力所在，要求代表中的党政领导带头进室，州内五级人大代表全员入室，联系群众，开展活动。进一步完善代表进“两室”的组织管理、时间任务、

工作方式、意见处理、资料管理“五项规范”措施，全州五级人大代表分编 33 个小组，州人大常委会组成人员担任组长，深入开展“五级代表进两室，联系群众办实事”活动，探索形成具有黄南特色的代表“进室”模式，代表履职热情显著提高。各代表小组采取集体学习、集中宣讲、接待走访、座谈交流、视察调研、向选民述职、面对面征求意见建议等方式，全力推进代表进室要求落地落实，今年以来，全州各级人大代表进室开展活动 1000 余人次，协调解决群众反映的问题 80 余件，一定程度上有效解决了一些群众的急难愁盼问题，进一步密切了人大代表同人民群众的联系。各乡镇人大建立健全代表进“两室”收集意见处理和重要民情报告制度，健全完善群众意见建议的受理、分办、交办、督办、反馈、上报等分级分类处理制度，在促进一方平安稳定和谐发展中发挥着积极作用。

提四品四好”行动专门印发《关于做好“两室一平台”“四提四品四好”行动工作的通知》。同时，将“两室一平台”“四提四品四好”行动纳入乡镇年终考核目标。

对标省州目标要求，共和县人大常委会在持续巩固“乡镇人大建设年”和“两室一平台”规范化建设成果的基础上，落实工作经费100余万元。进一步健全完善工作机制，修订完善乡镇人大工作“三项规则、

代表履职能力提升年”活动的实施方案》，通过课堂讲授与观摩学习等方式，开展代表履职提升活动。邀请省人大常委会法工委、人代工委、信息中心相关负责人，围绕党的二十大精神，中央、省州委人大工作会议精神及乡镇人大“两室一平台”“四提四品四好”行动等内容举办基层人大代表培训和“两室一平台”“四提四品四好”行动专题业务培训班各1期，强化了基层人大

以接待选民、视察调研、述职评议、建议收集为重点，打造为民履职好环境。截至目前，全县各级人大代表接待选民2000余人次，进“两室”320余次，开展视察调研20余次，述职评议120人次，收集意见建议134条。

主动把人大新闻宣传工作与县委中心工作、监督工作与“四提四品四好”行动等有机结合起来，以工作带宣传，以宣传促工作。利用户外宣传栏、新媒体，丰富宣传平台；及时更新人大门户网站，对接省州县新闻媒体，多角度宣传全县“四提四品四好”行动经验做法，传播人大声音，讲好人大故事。

在“四提四品四好”行动中，共和县人大常委会不断创新工作思路，努力打造特色亮点。恰卜恰镇、石乃亥镇、黑马河镇、铁盖乡、沙珠玉乡等乡镇在发挥“两室”功能的基础上，打造9个“民情茶话室”，为代表接待联系选民和代表履职提供新的平台。恰卜恰镇黄河路社区打造党建引领红色物业+人大代表活动室履职阵地，以“小物业”保障“大民生”。龙羊峡镇从政策理论学习、建言献策、解决群众急难问题、村务财务监督、发挥桥梁纽带作用等方面制定人大代表助力乡村振兴“12345”工作法。塘格木镇制定“进两室促活动、进部门促民生、进站所促服务、进农村促和谐、进牧区促生态”为核心内容的“五进五促”工作机制。倒淌河镇通过“代表流动活动室”，走帐串户，收集民意，解决群众问题……这一系列创新举措，正是共和县人大常委会打造基层单元亮点的生动实践。



共和县人大常委会组织部分常委会委员、人大主席及部分人大代表开展青海湖地区旅游市场规范整治视察活动。供图/共和县人大办

六项职责、十一项制度”，使乡镇人大工作更加有章可循。印发《关于人大代表联络室（活动室）提档升级的实施方案》，超前谋划，压实责任。解决乡镇公益性岗位、机关政府临聘、三支一扶等工作人员20名，解决了人大力量不足的问题。综合考虑交通便利、选民数量等因素，将63个村（社区）代表活动室优化整合为58个，做到门常开、人常在、事常办。

始终把提升代表履职能力作为重中之重，印发《关于开展“人大

代表和工作人员综合素质和履职能力。各乡镇依托“两室”以观摩、视察调研等形式举办培训27次，培训代表700余人次。

联乡镇各副主任经常深入乡镇调研指导“四提四品四好”行动，“两室”优势更加明显、代表履职更加主动。积极探索“互联网+人大”工作模式，率先改版升级共和县人大门户网站，初步建成代表履职、视频会议等业务系统。

常态化开展“四级人大代表进两室、联系群众办实事”主题活动，

祁连县人大：

“三招”发力确保代表建议掷地有声

○ 海北州祁连县人大常委会

近年来，祁连县人大常委会以代表建议高质量、办理结果高质量作为积极践行和发展全过程人民民主的重要途径，不断创新思路、强化举措，持续优化代表建议“提出、交办、办理、督办”等关键环节，有力推动政府及相关单位落实落细代表建议，助力全县经济社会高质量发展。

“选题+调研+论证”，确保建议高质量。县人大常委会立足“两室一平台”动起来、用起来、活起来，大力开展“两室一平台”“四提四品”行动，以“四级代表进两室、联系群众办实事”等活动为载体，搭建好代表联系群众的桥梁纽带，引导全县各级人大代表紧扣县委决策的“中心点”、“一府一委两院”工作的“着力点”、人民群众的“关注点”，精准选题，深入调研，论证撰写，确保代表建议反映情况真实，分析问题透彻、引证资料准确、对策建议切实可行，力促代表建议高质量。县十六届人大一次会议以来提出代表建议70件。

“办前+办中+办后”，确保沟通无缝隙。县人大常委会按照“既要重结果也要重过程”的要求，推行承办单位和代表办前、办中、办后“全过程”“常态化”沟通机制，把与代表沟通联络、共商共办贯穿

始终。县人大常委会及时协调县政府办、县委督查室、各乡镇和代表建议承办单位，强化“提”“交”“办”有效衔接，组织召开代表建议集中交办会，以清单形式对代表建议进行现场交办，明确任务目标和时限要求。同时，通过人大常

委会班子成员带队走访、邀请代表座谈交流等方式，督促承办单位加强与代表的联系沟通，聚焦建议反映的问题，面对面沟通，点对点落实，提高建议办理的针对性，推动建议办理落地见效。县十六届人大一次会议和二次会议期间提交的70件代表建议已全部办理并答复代表，办结率、答复率和满意率均为100%。

“督办+审议+测评”，确保办理见成效。县人大常委会坚持以督办促落实、以审议促整改、以测评强质效。深化“大督办”机制，认真组织开展“代表建议督办月”活动，以党政主要领导亲自督办、县政府现场办公督办、人大常委会领导领题督办、各委室跟踪督办、邀请代表深入承办单位督办为主要



祁连县人大常委会组织州县乡部分人大代表组成视察组，对全县重点项目建设推进情况进行视察。 供图 / 祁连县人大办

形式，常态化推进重点建议督办工作，推动代表建议办理更有力度、更富成效。常委会专题听取和审议代表建议办理情况报告，对代表建议办理进行满意度测评，全力推动代表建议办理由“文来文往”向“人来人往”“重答复”向“重办理”“过程满意”向“结果满意”转变，确保群众关注关心的问题得到有效解决。县十六届人大一次会议以来的退耕还林后期补偿、农牧区人畜饮水困难、乡村人居环境整治等一批群众长期关切的意见建议得到高质量办理，央隆地区小流域河道治理、农牧区牲畜粪便无害化处理、电动车辆管理、草原鼠虫害及毒杂草灭治等9件重点代表建议办理取得实效。

发挥代表“五员”作用 助力乡村全面振兴

○ 果洛州久治县哇尔依乡人大主席团

为更好地促进人大代表履职尽责，充分发挥人大代表作用，哇尔依乡人大立足实际，积极组织辖区县、乡两级人大代表围绕乡村振兴重点工作，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦，坚决做到民有所呼、我有所应，为全力助推全乡高质量发展贡献人大力量。

聚焦宣传教育，当好政策法规的宣传员。深入宣传中央及省州县“两会”精神，加大法律法规及中央1号文件等政策精神宣传力度，主动深入村社牧户宣传巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接政策。通过政策宣传，进一步激发广大农牧民群众参与实施乡村振兴战略行动的内生动力，营造“人人参与、全民支持”的良好氛围。

聚焦环境保护，当好群众满意的服务员。以全面改善人居环境为目标，以治理“脏、乱、差”为重点，结合乡村振兴、人居环境整治工作，深入开展全域无垃圾专项整治行动。县、乡两级人大代表充分

发挥联系群众广、群众信任度高的优势，引导群众遵守村规民约，带头参与责任区域环境卫生整治，对道路沿线、边沟水渠、河道两岸等重点部位进行全面清理，用自身的模范行动带动周围群众自发地参与到农村人居环境整治工作中来，确保村容村貌干净整洁，不断提升群众满意度。

聚焦群众需求，当好社情民意的收集员。人大代表充分发挥“桥梁纽带”作用，积极当好社情民意收集员，充当“连心桥”。利用中央1号文件宣讲、抓党建促落实“四联三卷”工作机制、“春日答卷行”等时机深入村社一线，认真倾听群众呼声，把人民群众的所思所想和意愿转变为人大的意见和建议，积极建言献策，反映“下情”。今年围绕发展特色产业、基础设施建设、社会民生保障方面提出合理化意见和建议5条。

聚焦平安建设，当好矛盾纠纷的调解员。为充分调动履职主动性，哇尔依乡人大鼓励、支持人大代表

参与到信访维稳工作中去，积极配合乡司法所、派出所深入开展矛盾纠纷大排查大调处活动，及时掌握草山、婚姻、邻里之间各种矛盾苗头。对于排查出的矛盾问题，能解决的当场解决，不能及时处理的棘手问题，及时向党委政府汇报和反映。通过代表的主动参与，尽力将矛盾纠纷化解在基层，把不稳定因素消除在萌芽状态。

聚焦乡村振兴，当好民生工程的监督员。切实发挥人大代表的监督作用，常态化开展视察调研活动，积极为民“发声”。今年围绕重点项目建设，组织县乡两级人大代表对村级道路硬化、达尕村畜产品加工厂、标准化卫生院、乡环城公路等重点项目建设情况进行实地查看，收集听取意见建议，协调帮助解决工作中遇到的问题和困难。同时带头宣传乡镇实施重点项目的重要性和必要性，做好群众工作，全力支持重点项目建设，为建设宜居宜业和美哇尔依贡献人大力量。■

导语：7月31日至8月5日，办公厅组织人民网青海频道、青海日报、青海广播电视台、青海新闻网、青海法治报社、《青海人大》编辑部6家新闻媒体8名记者，联动地方媒体，先后深入到海西州及其德令哈市、格尔木市、天峻县、都兰县及部分乡、镇、村、社区开展了“2023年人大工作者采访团”活动。采访旨在从不同层次、不同角度、不同方位反映各级人大及基层代表履职情况。

天峻人大：

善用“评比”助推乡镇人大工作提质增效

○ 本刊

笑脸、哭脸等表情可以直观地反映人们的情绪，也可以运用到工作中来反映工作情况。天峻县人大常委会就巧用“笑脸贴纸”营造比学赶超浓厚氛围，推进新时代乡镇人大工作规范化、制度化建设再上新台阶。

“我们制作了乡镇人大每月工作评分‘表情表’，表内有开展学习培训情况、视察调研情况、‘三联系’情况等十项内容，根据每个乡镇的完成情况会贴不同的表情”，在县人大常委会办公室副主任郑艳梅的介绍下，记者看到“表情表”的展板上（1~6月）有的乡后面贴的是“笑脸”表情，有的乡后面贴的是“失望”表情，从展板上可以直观了解哪些乡镇人大工作做得好，哪些乡镇人大还需努力。

县乡人大换届后，为激发乡镇人大干部干事创业的劲头，除使用每月“表情表”以外，天峻县人大常委会还通过乡镇人大工作评比活

动、乡镇人大工作述职评议会等方式，助推各乡镇人大工作提质增效。

“2022年9月23日，县人大常委会首次开展了乡镇人大工作评比活动，对全县十个乡镇人大业务工作及基础性档案资料进行集中评比验收，评比组的成员由县人大常委会主任、各专工委负责人等组成，评比的内容包含认真履行职权、代表工作、经验推广等六个方面”，郑艳梅告诉记者，评比活动前，县人大常委会各

主任赴各乡镇人大检查指导，根据各乡镇实际情况制定了天峻县2022年乡镇人大主席团工作评比量化指标及评分标准，经过评

比，各乡镇人大找到了工作存在的问题和不足，县人大常委会也对各乡镇人大工作具体地提出了进一步改进和完善的意见建议。

见贤思齐焉，见不贤而内自省也。各乡镇人大都在思考如何将工作做得更好。

木里镇人大设立镇级人大代表之家、村代表工作站，精心打造“人大宣传长廊”，建造镇级履职“综合体”。

苏里乡人大设立人大代表“心



天峻县乡镇人大每月工作评分“表情表”。 摄影 / 李雅静

里话信箱”和“代表意见建议办理”问效栏，确保每位代表的意见建议事事有回音、件件有着落。

织合玛乡人大扎实推进“两室一平台”规范化建设，严格按照规范建设标准，做到有场所、有标识、有人员、有制度、有资料，进一步夯实人大工作基层基础。

……

“以前总有人说到人大工作就等于退到‘二线’，是份闲差事，可我到乡人大工作后感觉更忙了，开人代会、组织人大代表视察、办理

代表建议等，每天忙得脚不着地”，已经在天峻县织合玛乡人大主席团当了两年主席的才保对人大工作的忙碌深有感触。

“县人大常委会一直在思考如何更好发挥乡镇人大作用，以前还是存在乡镇的人大干部干着乡镇党委、政府工作的现象，现在这种情况基本没有了，人大干部自己的工作都忙不完”，天峻县人大常委会副主任才让当知表示，为提升乡镇人大的履职能力，县人大常委会还做了很多实实在在的工作。

编发《人大知识100问》《新时代人大代表行权履职百问》；围绕基层乡镇人大建设举措、“两室一平台”建设情况以及乡村振兴、产业发展等情况，选派县乡人大干部、人大代表40人次赴宁波市、尖扎县开展学习交流培训；举办“天峻人大干部上讲堂”，常委会领导定期赴各乡镇开展人大代表履职能力提升授课活动……在天峻县人大常委会的督导下，天峻县各乡镇人大的工作质效明显提升。■

听民声为民生 践行全过程人民民主

○ 李雅静

人民代表大会制度是实现全过程人民民主、保证人民当家作主的重要途径和最高实现形式，发展全过程人民民主，是人大及其常委会的重要职责和光荣使命。海西州各级人大及其常委会始终坚持以人民为中心的发展思想，把人民群众的呼声作为第一信号，生动践行着全过程人民民主。

创新开展主任接待日活动

2022年11月7日，“优化营商环境——主任接待日活动”在海西州人大代表接待室里开展，海西州人大常委会主任才让太采取线上+线下的形式，与部分人大代表和相关企业负责人、市场主体代表面对

面沟通，倾听关于优化营商环境方面的意见和建议。

“优化营商环境是州委一项十分重要的工作，我们紧紧围绕州委中心工作选定这个主题，还提前在网上发出了倡议书，公布了主任接待日的时间、线下接待地点、线上接待地点等信息，希望广泛听取全州各级人大代表、各类市场主体负责人及人民群众的意见建议”，提及开展的主任接待日活动，海西州人大常委会副主任斯琴夫的话多了起来。

“相关部门应进一步增强政务服务意识，提高行政审批效能”“应进一步加大惠企政策宣传，全面落实惠企政策”“应进一步着力破解要

素制约，全面激发市场活力”……活动中，代表们你一言我一语，为海西州营商环境的优化建言献策。

“以这种形式听取代表的意见建议对海西州人大常委会而言也是第一次，今年5月，我们以‘城乡环境清洁行动’为主题开展了主任接待日活动，邀请乡镇和街道负责人、相关企业负责人、一线清洁工人等参加，助推海西州城乡环境清洁行动取得实效，效果非常好”，斯琴夫还补充道，“州人大常委会在活动中收集到的有价值的意见建议认真整理，交给相关部门办理并做好跟踪督办。”

据介绍，海西州人大常委会今后拟将“主任接待日”活动以制度

形式固定下来，多方面了解群众呼声，促进代表更好发挥主体作用。

着力推进基层立法联系点建设

“我们把建立基层立法联系点作为加强基层立法工作、提高立法质效的重要抓手，制定了《海西州人大常委会基层立法联系点工作规定》，设立12个州级基层立法联系点，我州格尔木市人大常委会被确定为全国人大常委会法工委基层立法联系点，成为全省首个‘国字号’基层立法联系点”，在海西州人大常委会采访时，州人大常委会秘书长葛海禄颇为自豪地说道。

作为“国字号”的基层立法联系点，格尔木市人大常委会是如何发挥吸纳民意作用的呢？

格尔木市人大常委会副主任辛向东介绍道：“我们搭建了市人大常委会基层立法联系点、乡镇街道基层立法联络站、村社区立法信息采集点为主干的三级组织架构，形成了推进基层立法联系点建设的整体合力。”

为拓宽公众参与立法的途径和方法，格尔木市人大常委会在全市设立基层立法联络站15个（其中还有蒙汉、藏汉“双语”基层立法联系点），设立村、社区立法信息采集点及各企事业单位立法信息采集点245个，组建95人的人才智库和347人的四级人大代表、政协委员、志愿者等为主体的立法信息采集员队伍。推行以立法信息采集员为主体，以咨询单位和人才智库（专家顾问）为补充的“一体两翼”意见征询形式，做到了把群众的“实话实说”反映上去。

“我们前后围绕十四届全国人大常委会立法需求和立法工作、《中华人民共和国青藏高原生态保护法（草案）》（第二次审议稿）、《青海省生态环境保护条例》（第二次审议稿）等2部国家级、5部省级、2部州级法律法规进行意见征询、立法调研10余次，征集反馈意见102条，采纳2条”，格尔木市人大常委会基层立法点负责人索南扎西表示，格尔木市人大常委会始终围绕立法为民的宗旨，搭建“法言法语”和“民言民语”双向转化平台。

推深走实民生实事项目人大代表票决制

为政之要，以顺民心为本。

德令哈市人大常委会和格尔木市人大常委会先后实施重大民生项目人大代表票决制，实现了民生实事项目从政府“端菜”到群众“点菜”的转变，获得了基层代表和老百姓的点赞。

“2020年，德令哈市人大常委会率先在全省实施了重大民生实事项目人大代表票决制，在市八届人大六次会议第二次大会上表决通过了《德令哈市2020年民生实事项目投票表决办法（草案）》，全体代表以无记名投票的方式确定了新建滨河路幼儿园项目、老旧小区改造项目等10个民生实事项目”，德令哈市人大常委会办公室主任杨雪景回

忆道。

2023年，格尔木市人大常委会也制定出台《格尔木市重大民生项目人大代表票决制实施办法》，并在格尔木市十五届人大三次会议上票决产生了格尔木市公交站台改造项



格尔木市人大常委会赴唐古拉山镇人大代表联络室调研“三室一厅一平台”建设情况。供图/格尔木市人大办

目、格尔木市海绵化口袋公园建设项目等10个格尔木市2023年重大民生项目。

票决结果出炉，并不意味着人大代表的工作就此结束。相反，另一项重要的工作——监督，才刚刚开始。通过专项审议、专题询问、集中视察、日常督查、实地调研、满意度测评等形式，德令哈市人大常委会和格尔木市人大常委会加强对民生项目实施情况的监督，确保票决出的民生项目落地落实。

一张表决票，一头载着民主，一头连着民心。票决产生的项目看似是基础设施改造之类的“小事”，但都是与群众生活切实相关的“大事”，这些项目的实施，让人民群众切身感受到全过程人民民主就在身边。

（作者单位：本刊编辑部）

加强自身建设 为德令哈贡献人大力量

○ 本刊

德令哈市人大常委会不断学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，聚焦德令哈大事要事和热点难点问题，依法行使职权，积极主动作为，推动德令哈市在建设人与自然和谐共生的现代化高原绿洲城市取得新进展、新成效。

一、把政治建设摆在首位，建设对党忠诚的政治机关

德令哈市人大常委会始终从全市发展的大局谋划和推进人大工作，主动融入、履职尽责，紧紧围绕中央及省、州、市委决策部署，统筹安排人大监督、决定、人事任免等重点工作，严格执行《德令哈市人大常委会党组重大事项向市委请示报告制度》，确保党的主张通过法定程序成为国家意志。

二、坚持以法为矩以职为责，建设依法履职的权力机关

2023年德令哈市人大常委会，依法选举和任免市人大常委会、“一府一委两院”领导干部和国家机关工作人员24名，并对新任的国家机关工作人员组织了任前发言和向宪法宣誓仪式。

德令哈市人大常委会在围绕中心、服务大局上主动担当作为，紧紧围绕市委确定的清洁卫生专项行动、全国民族团结进步示范市、盐碱化工产业链、牦牛产业链等重点工作部署，深入基层调研，及时了解民意、反映民情，向市委报送依法治市、民族团结等专题调研报告，为市委决策提供参考。同时，参照省州《国家机关工作人员宪法宣誓办法》《人民代表大会常务委员会任免国家机关工作人员办法》，结合实际，制定实施德令哈市“两个办法”，国家机关工作人员宪法宣誓和任免国家机关工作人员工作不断规范和完善。

三、强基固本担负时代重任，建设务实担当的工作机关

一是按照城乡环境卫生清洁行动要求，主任、各副主任带队通过明察暗访深入基层乡镇以及责任片区街道开展环境卫生集中整治、“烟头革命”督导检查共10余次，发现各类问题200余条，大部分问题经现场督促已整改完成，部分现场难以解决的问题，及时向市行动办统计上报，并督促落实。同时，组织全市人大代表开展“人大代表亮牌监督、清洁行动人人有责”（2023—2024）的主题活动，发挥人大代表的桥梁纽带、示范引领、监督推动作用，做城乡环境清洁行动的“宣



德令哈市人大常委会开展“三室一站一平台”建设互关互学活动。

供图 / 德令哈市人大办

传员”“护理员”“巡视员”“监督员”，全力助推城乡环境卫生清洁行动深入开展。二是为推进我市盐碱化工产业链工作，前往北京、内蒙古等地与中盐集团对接产业扩能和10万吨金属钠投资等项目，对盐碱化工产业链专题调研，多次深入中盐青海昆仑碱业和中盐青海碱业等相关企业了解企业目前运行情况以及上下游产业链延伸情况，并结合实际起草了《德令哈市盐碱化工产业链工作调研报告》。三是为做好助企暖企工作，邀请金融、石油、盐碱化工等企业及州人大、工业园和政府相关部门主要负责同志召开“人大搭建连心桥 助企纾困话发展”政企早茶会，探讨研究企业发展生产中存在的困难和问题，取得一定成效。四是与浙江省拱墅区、丽水市云和县等人大常委会及机关就发展牦牛产业、推进农村养老服务、丰富职工文体活动等工作进行工作调研，提出有关工作建议4条。五是按照巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接问题整改县级领导“包村包点”工作要求，深入联点村围绕产业发展、稳岗就业、乡村建设等相关问题开展整改工作。六是按照河湖长、街长制工作安排，开展了巡街、巡湖工作，并向相关单位及时反馈存在的问题。

德令哈市人大常委会不断加强自身建设，锻造政治坚定、作风过硬、形象优良的坚强集体。在全省率先实施重大民生实事项目人大代表票决制，将民生实事项目列入人代会议题进行审议，采取差额票决形式，选出民生实事重点工程，并在会后采取专项审议、日常督查、实地调研、满意度测评等形式，进

一步激发了人大代表履职的积极性，积极探索新形势下加强监督工作的新模式。

四、突出人大代表主体地位，建设践行宗旨的代表机关

德令哈市人大常委会始终坚持

立了1个市级“人大代表工作室”、7个乡镇、街道“人大代表联络室”、1个“德令哈人大”门户网站、2个微信网络（即微信公众平台、人大代表微信群），代表履职途径得到了拓宽，履行职责更加便捷。

“健”全代表履职档案。市人



德令哈市人大常委会赴当地基层社区开展调研。

供图 / 德令哈市人大办

把代表工作作为一项基础性工作来抓，规范创新，务求实效，着力在“优”“强”“拓”“健”“提”“建”六个方面下功夫，切实加强代表工作。

“优”化人大代表结构。新当选的九届人大代表中，在年龄、文化程度、性别等方面的比例均有所优化。

“强”化人大代表培训。采取“走出去”和“引进来”的方式，举办代表履职能力提升培训班，目前，累计培训市乡人大代表160余人次。

“拓”宽代表履职途径。德令哈市进一步提升对代表的服务工作，形成了“1712”履职途径，建

大代表全部建立了电子档案。

“提”高建议办理质量。通过现场办理、重点督办、通报办理进度、代表小组集体评议、建议办理“回头看”以及市政府领导和相关部门负责人领办等有力举措，督促承办单位提高办理质量，确保将每一件代表建议落到实处。

“建”立代表履职制度。先后制定市人大常委会组成人员履职管理办法、人大代表履职管理办法及人大代表向选民述职、联系选民、年度总结表彰、代表监督等制度，打破代表任期“终届制”，加大对人大代表的监督约束。

都兰人大：

创新建议督办方法 推动建议落地生根

○ 本刊

2023年4月，都兰县人大常委会代表建议、批评和意见办理督办室（以下简称“督办室”）正式挂牌，这一创新举措更加有力推动了都兰县人大代表建议办理的落地落实。

“近年来，都兰县人大常委会始终坚持把代表工作摆在重要位置，通过搭建履职平台，修改完善《都兰县人大常委会办理代表建议、批评和意见暂行办法》《都兰县人大代表建议办理先进单位和个人评选暂行办法》，成立督办室等方式，旨在更好地做好闭会期间代表建议的接收、转办和督办工作的综合、协调工作”，县人大常委会副主任王明山向记者介绍道。

据了解，都兰县人大常委会对代表议案建议办理情况采取各工作委员会对口督办和督办室日常督办等方式进行督促和检查。同时，根据工作需要，对涉及全局、影响较大的议案建议，由县人大常委会主任会议成员重点督办、“一府一委两院”领导领衔督办，确保代表建议的落地落实。每年年初，县人大常委会还召开代表意见建议办理先进单位及提出好建议优秀代表表彰大会，进一步激励代表建议承办单位

和人大代表的责任感和使命感，不断提升办理工作质量，积极回应社会关切，解决实际问题。

都兰县人大常委会主任才让南加邀请三大通信运营商就关于夏日哈镇果米村卧龙那根地区、热水乡黑山地区无通讯信号和卓兰景区通讯信号不稳定现象进行现场督办，着力解决了农牧地区

通信基站的共建共享工作。

帮扶沟里乡唐卡非遗传承人尕藏尼玛成立唐卡制作公司。

协调解决沟里乡热龙村、野生动物救护站等地6公里光纤，为当地群众解决了网络连接困难的问题。

出资为原黄金公司家属区居民修建旱厕一个。

……

在都兰县人大常委会的大力推动下，一件件为民办实事的代表建议落地生根，为当地群众解决了实实在在

的难题。

除督办代表建议的落地以外，关注社情民意的收集也是督办室的职责



都兰县人大常委会主任才让南加（中）现场督办农牧地区通信基站问题。供图/都兰县人大办

之一。“我们利用全县各种类型集中宣讲（宣传）活动，设立‘人大代表征集社情民意’岗，了解到很多群众的呼声和关乎全县经济社会发展和人民群众关注的热点难点问题”，县人大常委会代工委主任豆改措提及，征集到的“安全生产责任单位不认真履行安全生产主体责任，安全生产责任制不落实，操作制度规程不健全，管理机构及人员配置不到位，基础工作薄弱，投入不足”“孕产妇不能在基层卫生机构接受全程健康管理”“部

分乡镇卫生院尽管按要求设立了中医科，但基本上有名无实，中医科无中医大夫可用”等社情民意，也为县人大常委会开展执法检查和专题调研提供了基础信息。

豆改措还说道：“今年要求代表

建议办结的时间是10月份，10月份之后，县人大常委会将听取代表建议、批评和意见办理工作情况的报告，并筛选部分建议、批评和意见进行重点督办，了解办理质量，督办室也将全程参与，确保意见建议

的办理效果。”

让代表满意让群众受益，都兰县人大常委会将继续坚持以人民为中心的发展思想，聚焦基层急难愁盼问题，做好代表建议办理工作，让人民群众享有更多获得感幸福感。■

履职常绿温棚 浇灌致富之花

——记都兰县人大代表王亭荣

○ 张宁国

香

日德镇属柴达木河冲积性斜坡平原，水资源丰富、土壤富硒、光照丰富、昼夜温差大，适宜农作物生长，这使得香日德镇成为海西州的“绿色司令部”“柴达木粮仓”，早在20世纪70年代，香日德镇就连续三次创造了春小麦单产全国纪录，将柴达木农业载入历史。都兰县人大代表王亭荣，多年来扎根“柴达木粮仓”，以赤诚的乡土情怀，积极投身乡村振兴建设，带领当地群众同奔致富路，赢得当地干部群众的广泛赞誉。

辛苦创业致富 不忘身边群众

早在1999年，王亭荣在党和政府的号召下毅然作出创业的决定。仅凭一本《日光温室建设》和一个8米宽40米长的温室开启了增收致富的起点。在成功开创当地日光温室蔬菜越冬的先例后，2000年春天继续建起第二个同样大小的温室，从最早的菠菜和油菜各半棚，再到

西红柿、黄瓜、辣椒取得成功并获得收益，使得王亭荣坚定了信心。2005年王亭荣流转本村土地36亩，自筹修建7米宽50米长的钢架小拱棚24个，并在镇上设立固定直销铺面。2010年王亭荣成立自己的企业“都兰柴源蔬菜种植专业合作社”，以“做精做强、服务大众”为宗旨，本着带动周边群众就业致富，参与就分红的原则，应用“基本工资加效益分红”模式，带领周边群众从事大棚蔬菜种植，带动群众就业。2015年合作社开始成员分红，至2022年收益人数累计达250余人次，累计成员分红286万元，累计支付劳务费2050余万元，真正做到了“做精做强、服务大众”的创业宗旨。

稳固群众收入 振兴田间希望

现在王亭荣的合作社拥有耕地544亩，经营蔬菜品种36种，同时吸纳本地固定劳动力54人，季节性劳动力130人。多年的农业工作，让

王亭荣意识到农业人口老龄化问题日益严峻，努力让年轻人进入农业工作，是自己作为致富带头人和人大代表当仁不让的责任和义务。王亭荣告诉记者，要让年轻人安下心来干农业，最基本的保障就是合作社主动为其购买五险一金，对此王亭荣为合作社财务人员和销售人员



王亭荣在温室大棚劳作。

摄影 / 张宁国

办理了五险一金。另一方面，科学有效的分配模式，能保证年轻人“有盼头、有奔头”。对此，王亭荣积极学习外省先进经验，引进“积分制”的分红模式，合作社每年以总收入的百分之二十，对劳动群众以“一天一积分”的考核模式给大家进行分红。“能者多劳、多劳多得”成为大家共同努力的奔头。五十岁的蔡大姐在合作社从事田间管理工作，2022年获得分红两万七千元，全年个人纯收入近六万元。四十七岁的任大哥夫妻俩在合作社从事批发销售工作，两口子2022年在合作社收入11.59万元。群众有了稳定收入，增强了致富信心。走入一排排温室大棚，棚中绿意盎然、菜品琳琅满

目、菜苗藤蔓排列整齐，让记者不由自主地参与起采摘的快乐。

为农业发声 为农民履职

当选人大代表以来，王亭荣时刻不忘自己是群众选出来的，针对身边群众生产生活中的合理诉求，王亭荣认真梳理归纳，形成有代表性和操作性的意见建议，及时在县人代会上为群众发声，真正当好田间地头劳动群众的代言人。综合考虑农业生产事项，王亭荣2021年提出“土地整合的优化设计”方面的建议，目的是让“柴达木粮仓”多出地、出好地，便于机械化和提高耕地的使用率。2022年王亭荣提出了“香日德农场道路提升”方面的

建议，道路提升后，极大便利了沿途四个村群众的生产生活。王亭荣自信满满地告诉记者，在接下来的履职工作中，他将继续带领群众以生产优质蔬菜为目标，做优品牌、做强产业，同时依托大棚产业，增加采摘、农耕体验、民宿等项目，挖掘延长农业产业链，提高农业附加值，提供更多稳定的就业岗位，带动当地群众持续增收，让大家的日子越过越红火。

秉承着对家乡的热爱，王亭荣不忘初心、心系群众，在乡村振兴一线与群众想在一起、干在一起，以实际行动展现了新时代人大代表的时代风貌。

（作者单位：本刊编辑部）

履职基层社区 构建石榴籽家园

——记格尔木市人大代表马莫言

○ 张宁国

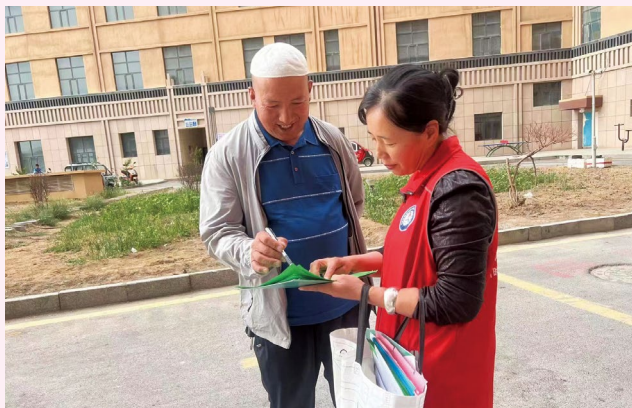
河滩社区位于格尔木市金峰西路东北部，这里登记在册的总户数不到三百户，其中少数民族占221户，是一个典型的“石榴籽家园”。社区支部书记马莫言作为在这里履职七年的市人大代表，她密切联系群众，畅通民意渠道，以自己的工作岗位为平台，架起党委政府和群众之间的桥梁。

难事急事她去管

位于马莫言所在辖区的河西清真寺是格尔木市内最大的清真寺。2021年她在一位老人口中得知河西

清真寺没有照明路灯，晚上去做礼拜的群众出行不便，马莫言就将群众的这件难事牢牢记在心里，在市人代会上，她提交了关于河西清真寺安装路灯的建议，市住

建局第一时间给予答复并安装了36盏太阳能路灯，路灯不仅照亮了群



马莫言（右）征求辖区群众意见建议。

供图 / 格尔木市人大办

众夜间出行的道路，还燃起了广大群众对党和政府的感激之情。

河滩社区流动人口多，作为社区书记的市人大代表马莫言和她的同事们做到了“三共一体石榴籽家园”的流动人口管理服务理念。在入户走访的过程中，马莫言了解到辖区内来自民和县的马索菲亚搬至河滩社区后不久，丈夫突然去世，家庭失去收入来源，自己和孩子在这里举目无亲，生活陷入绝对困难。马莫言为此积极调动社区力量联系爱心团队，对马索菲亚一家的生活进行民政救助，在马莫言的不懈努力下，马索菲亚一家成为格尔木市第一户成功申请最低生活保障的流动人口家庭。

大事小事她去做

以前的河滩社区棚户区自建房连成片，2017年经过5个月的拆迁安置，半数以上群众搬进了新建高层小区。为丰富安置区群众的文娱生活，马莫言以市人大代表的身份提出意见建议，为群众协调了一批健身器材，器材安装好之后马莫言又以社区工作人员的身份对这批器材进行维护和活动区域的清洁。发现辖区内育才小学的道路坑洼，马莫言也是第一时间向有关部门反

映，对道路重新铺设，保障了辖区孩子们的安全出行。

马莫言利用自己少数民族人大代表的身份优势，依托辖区内河西清真寺，打造了“周五宣讲台”的社区品牌。马莫言和社区同志们一起，邀请相关部门人员担任宣讲员，以星期五穆斯林群众到河西清真寺聚礼的时机，开展国家方针政策、法律法规、民族宗教政策的宣传教育，以及送温暖、送健康、送爱心、送祝福等活动，做到每周一小讲，每月一大讲，从而增强辖区群众“爱党、爱国、爱教、爱家园”的信念，大力弘扬“民族团结一家亲”的理念，与此同时，马莫言本着资源共享、互帮互助、优势互补的原则，以“筑路精神、农垦精神、青藏兵站精神”为引领，积极组织辖区内党员、群众参观公路文化展示馆；与共建部队官兵一同开展党建活动，共同重温入党誓词，用丰富多彩的形式强化了基层党建工作的各项建设。

石榴籽家园人人夸

作为社区书记，马莫言紧紧遵循党的执政能力建设和先进性

建设，强化基层党建工作责任意识，全面推进社区思想建设、作风建设、制度建设，为促进社区工作提供了强有力的组织保障。作为社区主任，马莫言针对社区少数民族群众多的特点，以少数民族传统节日如“开斋节、古尔邦节、雪顿节”为载体，开展形式多样的活动及各项爱心慰问、志愿便民服务，从而进一步提高了辖区群众的幸福指数。作为基层人大代表，马莫言努力贯彻全过程人民民主在基层社区的构建，她组织居民议事会成员，召开议事协商会集体讨论重大事项决策，充分体现民主、公开、透明的处事原则，更好让群众监督社区各项工作的开展。

整洁的社区环境让群众心情愉悦，丰富的社区活动让群众和谐融洽，及时地帮扶救助让群众倍感温暖。马莫言以“绣花功夫”织好石榴籽家园的民生服务网，真正做到扶危助困心装社区每一家，嘘寒问暖情系群众人人夸，让河滩社区在民族精神的发扬下，打造文明、美丽、和谐、幸福的石榴籽家园。

（作者单位：本刊编辑部）

紧握履职话筒 播好海西品牌

——记海西蒙古族藏族自治州人大代表武青兰

○ 张宁国

武

青兰是海西州广播电视台有着三十四年播音经

验的主任播音员，她悦耳的嗓音是当地群众最为熟悉的声音，她娴

雅的举止是当地群众最为熟悉的形象，每当她步行于海西州任何一条



武青兰（右一）主持海西州人大代表论坛第十一期。

供图 / 海西州人大办

街道时，无论是她认识的或陌生的群众，大家都会对她点头微笑，甚至会主动向前与她攀谈。

通过广电镜头 宣传海西品牌

武青兰在自己热爱的宣传阵地上手握话筒，牢牢关注时代变化，站在镜头前，她不忘初心，始终让自己有底气、有信心、有豪情，话筒和屏幕是特有的奋斗工具，向大家真情讲述海西。她脚下有泥、心中有光，主动发现民生切口，将自己融入海西故事中，以海西的进步、群众的呼声，在广大受众面前树立良好的海西媒体形象。她曾和广电局干部们一同推广过海西藜麦，在移动互联网还未普及的过去，就率先实践了“直播带货”。她曾深入海西州天峻县新源镇布哈河东岸，宣传报道了“以草场承包经营权、牲畜折价入股、劳动力专业分工生产指标量化、用工按劳取酬、利润按股分红”的“梅陇模式”，并制作纪录片。天峻县的牧民群众对她说，这部纪录片是武青兰和她的团队送给群众最好的礼物，梅陇村牧民群

众在家招待客人的重要项目，就是播放梅陇模式纪录片VCD。

拿着话筒履职 了解社情民意

当选人大代表后，武青兰充分利用自己新闻宣传工作的特殊性，走访于海西州各个农牧区和工矿企业，她告诉记者，通过接触这些基层农

牧民群众和产业工人，他们忘我工作和爱岗敬业的精神深深感动着武青兰，群众喜爱武青兰多年来的媒体形象，都将她当作自己生活中的“熟人”，大家都愿意将自己身边急难愁盼的事情主动向她倾诉。比如多年前乌兰县只停慢车，当地群众去西宁或来德令哈办事不方便。在人代会上，武青兰和乌兰县人大代表联合提交《关于在乌兰县车站停靠快车的建议》，现在乌兰县群众出行困难的问题得到解决。在接触工矿企业职工时，武青兰了解到女职工的卫生费近30年都是每月2.5元，没有增加过，对此武青兰和财政部门多次沟通，并在州人代会上提出《关于提高全州女职工卫生费的建议》，此建议作为A类建议采纳并兑现，女职工卫生费提高到了每月50元。针对海西州法治建设，武青兰提出《关于进一步加强中小學生法治教育的建议》，现在德令哈市检察院的副检察长都是各中小學的法治辅导员，定期进校园上普法课，让广大青少年从小树牢法律意识。

主持代表论坛 展现代表风采

海西州已成功举办十一期“海西州人大代表论坛”，几乎每一期的主持人均由武青兰担任。代表论坛在人大代表、政府和市场主体之间搭建起了一座新的联系互助“桥梁”，其中第九期人大代表论坛以“仰望星空——人大代表关注暗夜星空”为主题，武青兰见证了海西州人大代表们围绕《海西蒙古族藏族自治州冷湖天文观测环境保护条例》的贯彻实施、发挥法治保障作用及加快推进冷湖天文观测基地建设等问题，与相关部门负责人进行深入探讨交流。海西州各级人大代表在这次人大代表论坛中当好了天文科技发展的宣讲员、天文观测环境的守护者、天文科技产业的推动者，让天文科技产业在海西州蓬勃发展提供了坚实保障。在第八期人大代表论坛上，海西州人大邀请专家学者作了农村人居环境整治要点解读，人大代表们在论坛上多说务实之言、多提有用之策，当好了加强城乡环境清洁行动的宣讲员、巡视员、监督员，努力营造优化海西州人居环境“人人有责、人人参与、人人受益”的良好氛围。

作为人大代表，武青兰希望今后继续付出时间和精力到基层详细调研，征集翔实资料，将群众心声变为意见建议提交到人代会上，提升群众幸福感和获得感。作为媒体人，武青兰现在渐渐居于幕后，她希望宣传阵地进一步提升软件环境，吸引人才、培养人才、留住人才，使更多的年轻人来到海西，加入“讲好海西故事”的事业中。

（作者单位：本刊编辑部）

采撷泥土芳香 讲好人大故事

——2023年青海人大记者采访团海西行活动综述

○ 张 婧

源头有活水，基层天地宽。2023年7月31日至8月4日，办公厅新闻宣传处按照省人大常委会办公厅工作安排，组织人民网青海频道、青海日报、青海日报新媒体、青海广播电视台、青海法治报、青海新闻网、《青海人大》编辑部6家省垣媒体记者及地方媒体深入开展了“青海人大工作记者采访团”活动，共同走进社区、走进乡村、走进大棚、用笔头书写基层人大实干作为，用镜头记录代表履职动人瞬间。

此次活动坚持把镜头聚焦基

层，把话筒对准代表，正如省人大常委会副秘书长祁敬婷在活动中提出，“希望通过媒体记者的笔头、镜头，充分展示我省各级人大工作取得的可喜成绩和人大代表积极履职尽责、勇于担当的风采。”

高位推动 精准下沉

“要把准政治方向，站稳群众立场，厚植人民情怀，用心用情讲好全过程人民民主‘人大故事’。”这是省十四届人大常委会对人大新闻宣传工作的要求，也是对人大新闻工作者的寄语。

换届以来，省十四届人大常委会以学习宣传贯彻党的二十大精神为主线，聚焦丰富发展全过程人民民主，围绕人大四项基本职权，积极探索人民代表大会制度在基层的有效实践，融合用好“传统媒体+新媒体”的宣传矩阵，创新报道方式，转变报道角度，推出了一系列有品质、有温度、有深度、有力度、有亮度的新闻作品。

7月31日，正值初秋，省人大常委会副秘书长祁敬婷带领媒体记者们前往海西行的第一站天峻县，途中对媒体记者们传达了省人大常委会两级党组的指示和要求。“人大具有丰富的资源，是宣传工作的富矿，各位媒体记者要牢固树立‘脚底板下出新闻’的理念，自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，不断锤炼脚力、眼力、脑力、笔力，努力挖掘基层人大的有益经验和成果亮点，写出更多‘冒着热气、沾着汗水、沾着泥土’的精品力作。”

记者们纷纷表示，将真实记录人大代表和人大干部践行使命、履职尽责的风采，将自己的所见、所闻、所感，融入作品中，多角度展



柯鲁柯镇人大主席向记者介绍情况。 摄影/张婧

示人民代表大会制度在基层治理中发挥效能、助推“四地”建设的好做法、新探索，将海西人大工作实践传播得更远更广。

方向对，工作才有准头。早在6月上旬，省人大常委会办公厅就开始筹备记者采访团活动，省人大常委会秘书长陈东昌高度重视，多次听取汇报，并对活动提出了具体要求。办公厅新闻宣传处迅速行动，制定活动方案，印发活动通知，在海西州人大的大力支持下，聚焦人大创新亮点工作，精心选择采访点、确定采访路线、筛选采访对象，准备各采访点和人大代表的素材简介，为活动的顺利开展提供了保障。各新闻媒体单位全力配合，积极选派全媒型、专家型的优秀年轻记者随行，为增强活动实效提供了队伍支持。

不辞辛劳 挑灯夜战

区位优势得天独厚、矿产资源十分丰富、风光资源潜力巨大、

生态地位特殊重要、农牧产业前景广阔、旅游资源神奇独特……这是采访团成员对海西州的第一印象。而真正走进海西，大家从制定出台我国首个保护暗夜星空的地方性法规——《海西蒙古族藏族自治州冷湖天文观测环境保护条例》；建立12家州级立法联系点，将格尔木市人大常委会建设成为全国人大常委会法工委基层立法联系点，成为全省首个“国字号”；率先在全省实施重大民生实事项目人大代表票决制，构建起群众“点单”、代表“定单”、政府“领单”，人大“验单”的为民办实事全新模式等一系列亮点工作中，感受到了海西州人大常委会的履职尽责，各级人大代表努力践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的铮铮誓言，也更加深切地感受到了海西州在持续改善生态环境、加快建设产业“四地”，坚持创新驱动发展方面取得的新成就、新变化。

5天时间，采访团驱车2000多

公里，辗转2市2县4镇1社区，记者们看现场、收素材、问代表、访群众，用一帧帧生动鲜活的画面、用一段段平实细腻的文字、用一场场温暖热烈的对话，记录履职时刻，讲述人大故事。

“社区工作连着千家万户，关系着百姓冷暖，那您作为一名基层工作者，特别是一名人大代表，是如何履职为民代言的？”格尔木市人大代表、河滩社区居委会主任马莫言正接受人民网青海频道、青海日报融媒体记者的采访。

“作为希望村的村民，您是否感受到了乡村振兴带来的变化？这条水渠是如何修建起来的？”海西州德令哈市柯鲁柯镇希望村的一个水渠旁，村民孔繁荣面带微笑正介绍着渠道修建的由来，这正是基层人大代表刘文善建言献策，为民代言的具体成果。

“作为司法行政机关，也是基层立法联络点，我们不仅可以协调相关成员单位和法律工作者发挥作用，参与到‘为立法提建议’中来，还能主动发挥法治宣传主阵地的作用，组织相关单位向群众开展普法宣传。”格尔木市司法局副局长张勇正在介绍全过程人民民主基层实践点如何发挥立法“直通车”作用。

履职进行到哪里，宣传就跟进到哪里。在天峻县人大走廊里，听人大代表万玛多日杰为新源镇城西社区居民解决老旧楼院天然气供气问题的点点滴滴；在德令哈市莲湖村，与刘斌代表热聊怎样做到“民有所呼 我有所应”，为400多户居民解决饮水难的问题；在织合玛乡



采访天峻县人大代表场景。 供图 / 海西州融媒体中心

公路旁，聆听乡人大主席才保讲述如何当好群众的“贴心人”，为2000余名群众解决出行难问题；在都兰柴源蔬菜种植基地大棚里，与人大代表王亭荣畅谈助力乡村振兴，带头致富背后的故事；在都兰县人大督办室，与王明山副主任了解人大常委会如何通过督办工作促使人大代表建议落地落实；在格尔木市基层联络点，市人大常委会负责同志与大家座谈交流，介绍15个全过程人民民主基层实践点的经验与做法……

一支笔、一个本、一支话筒、一个镜头，采访团平均每天行程300公里、平均睡眠时间6小时，深入海西州各市县乡镇、村社的20多个采访点，白天采访晚上写稿，用记者独特的视角、细腻的语言记录了人民代表大会制度在基层人大的生动实践，感知人民群众对美好生活的向往，展现人大事业的磅礴伟力。

活动中，大家一致认为，各级人大认真践行以人民为中心的发展思想，监督突出民生导向，代表反映民生需求，持续深化“关注民生提建议、五级代表在行动”，真正做到了民有所呼、我有所应。

匠心耕耘 硕果累累

深入一线“沾泥土”，走进田间“采鲜菜”。新闻记者，常常将脚下的泥土变成笔尖的芬芳，把心中的感动化成鼓舞人心的力量。在紧张而又充实的五天里11名采访团成员，以媒体人的工匠精神，用丰硕的成果交上了满意的答卷。

人民网长篇通讯《青海海西：



采访织合玛乡人大代表场景。 供图/海西州融媒体中心

人大代表脚上沾着泥土 心里装着群众》发布当天，被人民网首页“观点·深度区”采用，阅读量近16万。文中提到的王亭荣代表看到这篇报道后第一时间给作者反馈：“这篇报道让我回想起了当初创业时的情景，让我真正感受到作为人大代表肩上的责任，更加深切地体会到了人大代表为人民的真正含义。”

“笔墨随着时代走，镜头围着群众转，这就是我们新闻工作者的使命担当，我们只有‘沉下去’，才能让新闻立起来”，青海日报社乔欣说道。在后续的报道中青海日报社开辟“2023年青海人大工作者行”活动专栏持续刊发了《当代表就要时刻将群众冷暖放在心上》《代表“带”出幸福致富路》等4篇报道，用鲜活的故事，生动的语言讲述了基层人大代表扎实履职为民办事的感人事迹。

《青海人大》编辑部李雅静和张宁国具有记者与编辑的“双重”身份，他们二人分工明确，以“代表为民履职”和“乡镇人大工作”

两个主题为切入口，讲述人大代表为民代言的履职故事和近年来乡镇人大建设取得的进展与成效。发表的《依法履职尽责 打造“海西品牌”》《乡镇人大都在忙些啥？》《当好为民办事的“贴心人”》等11篇稿件，让人大工作和民主法治精神进一步深入人心。

此外，青海日报新媒体以精品思维跑出融媒“+”速度，多维立体式推出了《青海首个“国字号”基层立法联系点：讲述满载民意的高原故事》，全面细致地报道了基层立法联系点为全省基层立法提供探索的青海实践；青海广播电视台推出的《海西人大：推动地方人大工作高质量发展》深入报道了海西州人大常委会履职行权的有效做法；青海法治报推出的《今日戈壁“四季青”》《基层人大代表就要为民发声》《交出不负人民的海西人大答卷》《畅通立法联系直通车》，青海新闻网推出的《那一刻，人大代表与选民一起跳在冰河里》《人大代表王亭荣——大棚种出大事业》《青海海

西：立“良法”保“善治”地方性立法跑出“加速度”》全面细致地报道了海西州各级人大基层工作的丰富实践和鲜活动人的代表履职故事。

.....

这些报道的背后，是记者们不惧烈日暴晒、不畏蚊虫叮咬、不顾旅途颠簸的真实写照，是人大新闻工作者践行“四力”的初心使命，也是地方人大践行全过程人民民主的生动实践。

五天的采访活动收获的是感动、写出的是温情、记录的是历史。采访团成员以坚实的脚步、明亮的眼力、强劲的脑力、良好的笔力，满怀激情，齐心协力，用32篇



采访格尔木市人大代表马莫言。供图 / 海西州融媒体中心

有筋骨、有厚度、有温度的新闻故事集中展现了新时代的人大担当作为，更好“给力”人大工作，讲好

人大故事，传播人大声音。■

（作者单位：省人大常委会办公厅新闻宣传处）

艺苑

母亲，您在哪里！

○ 罗湘烨

春天，我伫立桥头，
河水奔腾流向远方，
仿佛孩子投入母亲的怀抱，
斜风细雨，
模糊了我的泪眼，
母亲，您在哪里！

夏天，我走向草原，
山脉高耸直入云间，
仿佛天险阻挡归乡的路途，

烈日狂风，
击溃了我的心灵，
母亲，您在哪里！

秋天，我徘徊树下，
落叶跟随秋风起舞，
似那游子奔赴梦萦的故乡，
秋蝉凋零，
苦涩了我的思绪，
母亲，您在哪里！

冬天，我独坐屋里，
热气腾腾蜿蜒而上，
仿佛黎明初现归乡的路途，
万水千山，
诉说着我的思念，
母亲，您在哪里！■

（作者单位：省人大常委会办公厅信息中心）

青年干部要做到知行合一、勇于担当

○ 李 想

时光荏苒。转眼间，我来到人大研究室工作已两年有余。在这段时间里，看到了领导的高标准严要求，感受到了同事的积极乐观、认真细致。以学为根基，以研为目标，学中研，研中学，融在其中、干在其中、苦在其中、乐在其中，也成长在其中。

研究室作为人大工作的“参谋部”“智囊团”，以起草好每一篇文稿为使命，作为一名“参谋部”的新兵，如何才能更好地干好本职工作呢？我想首先要做到深学笃行、知行合一。在平时的工作中要始终坚持把学习放在更加突出的位置，特别是要与自身职能职责、实际实

践相结合，学深学实、以学致用，不断提高工作的“贴近度”和领导的“满意度”。其次要做到敢于担当、勇于担当。工作意味着责任，履行好岗位职责，就要树牢“严肃、严格、严谨”的工作理念和责任意识，将写好每一篇文稿作为动力，不断提升工作的责任担当意识。最后心中要有热情，身上要有干劲。年轻干部想要成为一名好干部没有捷径可走，必须在摸爬滚打中增长才干，在层层历练中积累经验，用知重负重、攻坚克难的实际行动履行好肩上的责任，这既是成事之基，也是成长之道。

“心有所信，知行合一，敢于



省人大常委会办公厅研究室四级主任科员

担当，方能行远。”今后的工作中，我将会带着初生牛犊不怕虎的闯劲，也会带着咬定青山不放松的干劲，不驰于空想、不骛于虚声，在实干中锤炼意志，在汗水中练就本领，以实干笃定前行，为新时代人大工作高质量发展贡献自己的一份力量。

做勤勉尽责的党务工作者

○ 沈旭婷



省人大常委会机关党委干部

党支部换届选举、党员教育培训、党内统计报表、党组织关系转接、党费收缴与管理，这些看似平凡又简单的基础工作，已经成为我工作和生活中不可或缺的一部分。除了党建例行工作外，每天还会被细小、琐碎且突如其来的临时任

务忙到“马不停蹄”，只有在夜深人静的时候，才能抽空专注于材料的阅读、学习和写作，在繁杂、忙碌的四年党建工作中，我适应了节奏，懂得了担当，收获了成长。

党务工作并没有大家印象中的那么“虚”，实际上既宏观又微观，既千头万绪又有专业深度，既需要有深厚的文字功底，又需要较强的办事协调能力。在向书本学习、向同事请教的同时，我的工作经验更多地来源于平时和机关各党支部打的“交道”中，党支部委员改选补选、接收预备党员、召开组织生活会、述职评议考核……通过了解一

个个实践案例，解决一件件实际问题，让我更加深刻地体会到党建工作的严谨性和规范性。

党务如家务，琐碎平凡。面对党建工作新形势新任务新要求，作为机关党务工作者，既有压力、又有挑战，学习党章党规、掌握党建知识、熟悉工作程序是做好党务工作的前提，只有保持专心的工作态度、锻造专业的工作能力、提升专注的工作素养，不断地更新党建知识储备、始终保持理论学习的热情度，学深悟透党建工作政策、办法、制度和规定，勤勉尽责、履责于行，才能在平凡的党务工作中绽放不平凡的光芒。

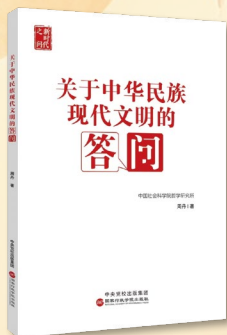
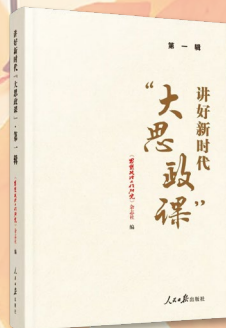


《新时代宣传工作十讲》

《新时代宣传工作十讲》一书，由中央宣传部全国宣传干部学院教研部主任、社会学博士后秦强所著。书稿以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以新形势下宣传工作的新使命新部署新要求为主题，从新时代宣传工作的历史方位、根本遵循、中心环节、使命任务、战略任务、重要职责、重要要求、重要目标、队伍建设、政治保障等十个方面，系统梳理了新形势下宣传工作的时代背景、基本内容和重要意义，对广大党员干部和读者进一步理解把握新时代宣传工作的丰富内涵、核心要义和实践要求，具有较强的帮助指导作用。

《讲好新时代“大思政课”》第一辑

《讲好新时代“大思政课”》第一辑由四个部分组成：第一部分是有关领导、专家学者深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，充分展示各领域理论探索和生动实践的文章；第二部分是有关省市区和副省级城市宣传部长围绕宣传思想文化工作的主题主线和重点任务撰写的文章；第三部分是有关高校党委书记围绕学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神、做好高校思想政治工作等主题撰写的文章；第四部分是中央企业大力弘扬优良传统、以思想政治工作推进企业高质量发展的实践探索。《讲好新时代“大思政课”》第一辑，集结了50多位思想政治工作领域领导、专家学者和思政工作者的文章，让读者认识、理解、落实讲好新时代“大思政课”的理论方法原则，为贯彻落实党中央关于思想政治工作的重大决策部署，讲好新时代“大思政课”提供参考。



《关于中华民族现代文明的答问》

该书以习近平总书记在文化传承发展座谈会上提出的一系列新思想新观点新论断为指导，就如何理解中华文明的五大突出特性、如何理解“两个结合”是“第六个必由之路”、如何理解“中国式现代化的文化形态”“中华文明的现代形态”“新的文化生命体”等原创性概念、如何理解新时代新的文化使命及其原则等十八个问题进行了学理化研究、学术化阐释、通俗化解答，有助于广大干部更好理解“第二个结合”的理论创新，以高度自觉的文化主体性和文明精神，坚定文化自信、秉持开放包容、坚持守正创新，更好把握和担负起新时代新的文化使命，努力建设中华民族现代文明。

《怎样写好理论文章》

本书是一本帮助读者系统掌握如何写好理论文章的实用工具书。全书分为8个版块，作者从理论文章的基础知识谈起，科学分析了写好理论文章的重要性和必要性，并结合自己的实践经验说明什么是好的理论文章，又从“积累”“激情”“技巧”等多个方面逐一探讨写好理论文章的必备要素。全书深入浅出、细致入微地告诉读者如何写好理论文章，力求为广大大有志于写出好的理论文章的人士提供行之有效的方法指导。



《把自己变成稀缺资产》

在人生有限公司，把自己变成稀缺资产！因为在所有的投资项目中，最值得投资的就是自己的脑袋：智慧是唯一他人无法抢走的财富，不会被偷走也不会被征税，完完全全属于自己！换句话说，一个人最大的资产就是“自己”！何思平发现身边的年轻人，很需要一些指引，就把自己的收获分享成了这本书——坚持写作27年、从严重口吃到演讲冠军、遍历搜狐/优酷网总监、创业第一年赚取第一个百万、3年创业营收破4亿——并总结出了生命立方体的概念，从认知、实践和精力管理三个角度切入，讲述如何投资自己，将自己变成稀缺资产的故事。



为进一步提升机关精神文明建设水平，丰富和活跃机关文化生活，激发机关全体干部职工团结拼搏、奋发向上的工作热情，10月13日，省人大机关组织全体干部职工赴大通县开展2023年秋季徒步活动。

张宁国 / 摄



张晓珍 / 摄



司晓萍 / 摄



祝艳年 / 摄



韩芸 / 摄



10月12日，机关工会羽乒兴趣小组赴青海民族大学开展“‘羽’你相约‘乒’出美好”主题活动。



机关工会羽乒兴趣小组 / 摄

筑牢石榴籽精神 用心开出团结花

紧密团结

永不分离

抱团取胜



青海省人大常委会机关刊物

国际标准刊号：ISSN2095-3739

国内统一刊号：CN63-1057/D

定价：15元