

2023
总第244期

4

青海 人大

青海省人大常委会主办

电子邮箱: qhrdzzs@163.com

以学铸魂 以学增智
以学正风 以学促干

国际标准刊号: ISSN2095-3739

国内统一刊号: CN63-1057/D

ISSN 2095-3739



9 772095 373239



7月13日至14日，省人大常委会党组书记、副主任王黎明赴海西州天峻县乡村振兴联系点调研督导乡村振兴工作。 摄影 / 李刚峰



7月13日，省人大常委会党组副书记、副主任杨逢春深入尖扎县尖扎滩乡羊智村调研督导巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。 摄影 / 陈德华



7月12日，省人大常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛带队联合开展《青海省法治宣传教育条例》立法调研。 供图 / 省司法厅



8月3日，省人大常委会副主任刘同德带队赴青海大学开展基础研究专题调研。 摄影 / 王家富



8月2日，省人大常委会党组成员、副主任张黄元赴乡村振兴示范点海东市乐都区下营藏族乡塔春村进行走访调研。 摄影 / 赵敦



7月14日，省人大常委会党组成员、副主任，海南州委书记吕刚赴贵德县河东乡王屯村以代表身份开展进“两室”活动。 供图《海南报》

用好调查研究传家宝 推动人大工作提质增效

本刊评论员

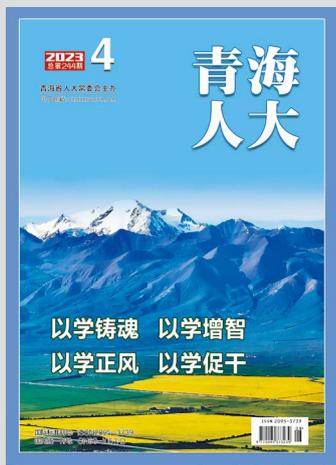
调查研究是我们党的传家宝，也是做好新时代人大工作的基本功。习近平总书记指出，调查研究是谋事之基、成事之道，没有调查就没有发言权，没有调查就没有决策权。中央办公厅印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，自觉把调查研究贯穿主题教育和依法履职全过程，融入日常、做在经常、干在平常，以深入扎实的调查研究工作提升人大依法履职成效，开创人大工作新局面。

提高站位、深化认识，切实增强人大调查研究的思想自觉和政治自觉。人大开展调查研究是贯彻落实党中央决策部署的实践要求，也是立法法、监督法、代表法等赋予人大的一项重要法定工作职责，更是发挥人民代表大会制度植根人民的显著优势、发展全过程人民民主的题中应有之义。人大通过的法律法规、作出的决议决定，事关国家发展大局、事关群众切身利益，只有深入开展调查研究、充分听取意见建议、广泛凝聚社会共识，才能不断夯实人大工作民意基础，切实把人大工作推向前进。省人大常委会党组深入贯彻落实党中央决策部署和省委工作要求，制定《关于大兴调查研究的工作方案》，按照党中央和省委主题教育安排部署和调查研究的6个方法步骤，进一步细化提出人大大兴调查研究的“路线图”和“施工图”，做到党委工作重心在哪里，人大调查研究就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。省人大机关牢牢把握“四个机关”定位，结合新形势新任务全面推进调查研究守正创新，坚持理论和实践相结合，继承与创新相统一，精准把握调查研究的基本特性和规律，持续深入地把调查研究推向新高度。

把握重点、精准发力，不断增强人大调查研究的针对性。人大工作涉及面广，工作量大，任务繁重。人大的调查研究必须紧紧围绕党和国家工作大局来谋划和推进；必须紧盯党中央作出的重大决策部署和习近平总书记的重要指示要求是否在人大工作中

得到贯彻落实；必须自觉同党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表。省人大常委会坚持围绕中心、服务大局，从经济社会发展的大局出发，结合青海实际，找准工作切入点，定期对“一府一委两院”的重点工作进行深入调查了解，充分听取各方意见，认真总结成绩和经验，分析存在的困难和问题，提出有针对性的意见建议，从而达到增进了解、弥补不足、促进工作的目的。加强对法律法规实施情况的调查研究，找出执法中的不足和有待完善之处，确保法律法规得到正确实施，促进社会和谐稳定发展。加强重大项目和热点、难点问题的专项调查研究，根据省委中心工作和群众反映强烈的问题，广泛开展调查研究，全面掌握省委中心工作和重大项目的推进情况，以及人民群众关心的热点难点问题，提出意见建议，加大督办力度，督促“一府一委两院”有效解决相关问题。

立足运用、力促转化，着力增强人大调查研究的实效性。成果转化是人大调查研究工作的根本目的，是整个调查研究工作的关键阶段。省人大常委会坚持目标导向、问题导向、结果导向，注重将调查研究中形成的思路和举措，转化为推进高质量发展的具体行动和实际成效，着力做好调查研究的“后半篇”文章。一是深入分析，认真归纳提炼调查中收集的情况、发现的问题，去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里，拿出有理论高度、有实践深度的调查研究成果，提出解决问题、促进工作的思路办法和对策措施。二是学以致用，对经济社会发展中存在问题的调查研究报告，通过《人大信息专报》形式及时向省委汇报，争取省委的重视和采纳，使调查研究成果进入省委决策层面。三是健全机制，通过党组会议，将办公厅的调查研究成果转化为机关工作制度；通过常委会会议，将专工委的调查研究成果转化为常委会的决议、决定和审议意见，转交“一府一委两院”办理落实，使调查研究成果在提供决策服务中实现转化，真正发挥人大调查研究发现问题、改进工作、推动发展的作用，为现代化新青海建设贡献人大智慧和力量。■



主 管：青海省人大常委会
主 办：青海省人大常委会

青海人大

2023 年第 4 期
总第 244 期
8 月 31 日出版

《青海人大》编委会

主 任：王黎明
副 主 任：陈东昌 祁敬婷
委 员（按姓氏笔画排序）：

才让太	马建宏	于明臻
卫 强	公保才让	王新平
左旭明	邢小方	孙 冶
当 周	多杰群增	杨海龙
宋积珍	宋晨曦	罗昌青
周洪源	赵宏强	赵桂存
贾志勇	徐继辉	郭臻先
蒋树成	薛建华	

总 编 辑：赵桂存
本期编辑：张宁国 李雅静

编辑出版：《青海人大》编辑部
电 话：0971-8457042
传 真：0971-8450795
邮 编：810000
邮 箱：qhrdzzs@163.com
地 址：青海省西宁市五一路 16 号
国际标准刊号：ISSN2095-3739
国内统一刊号：CN63-1057/D
印 刷：青海新宏铭印业有限公司



扫码关注《青海人大》期刊

目 录

头 条

P04 实干为要 依法忠实履职 贯彻落实好省委十四届四次全会精神

特 稿

P05 打造昆仑国家文化公园 铸牢中华民族共同体意识 / 刘同德

卷 首

P01 用好调查研究传家宝 推动人大工作提质增效 / 本刊评论员

专 题

P08 带头铸牢政治灵魂 坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”
/ 公保才让

P08 严守政治纪律政治规矩 同心奋进新征程 / 祁敬婷

P09 深学笃行 展现作为 / 贾志勇

P11 坚持运用好“六个必须坚持” 以作风建设之效助力人大“四个
机关”建设 / 孙冶

P13 坚定理想信念 加强党性修养 在现代化新青海建设中勇担当
敢作为 / 罗昌青

P14 以“四个坚持”落实好主题教育“强党性”要求 / 左旭明

P15 在深学细悟中提升政治能力 / 于明臻

P16 践行全过程人民民主重大要求 在乡村振兴立法实践中体现人大
担当 / 邢小方

P17 聚力建设“四个机关” 为打造生态文明高地发挥应有作用
/ 郭臻先

P18 以“四个机关”建设为引领 加强人大代表工作能力建设
/ 多杰群增

P20 凝心铸魂激发新斗志 担当实干踏上新征程
——省人大常委会及机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育综述 / 省人大常委会办公厅综合处

立 法

P23 立法“小切口” 守护人民大健康
——《青海省包虫病防治条例》解读 / 省人大常委会法工委

P25 大通县以“三个坚持”走好“简洁、精准、特色”新时代立法之路
/ 西宁市大通县人大常委会

监 督

P27 守正创新 聚力增效 推动国有资产管理情况监督工作取得新成效
/ 省人大财经委

P31 青海这样守护“地球之肾” / 李雅静

代表

P34 紧扣主题教育 聚焦能力提升 夯实全省人大系统履职根基 / 省人大常委会人代工委

践悟

P38 关于全省人大机关信息化、数字化建设的几点思考 / 省人大常委会办公厅信息中心

P42 建设民主民意表达窗口 推动全过程人民民主落实 / 王发来

履职

P44 四十余载履职实践 绘就黄南民主政治建设的壮丽画卷 / 黄南州人大常委会

P47 立于民 践于行 绘就基层全过程人民民主新画卷 / 兰生财

P49 坚持“五抓五新”工作法 促进乡镇人大工作提质增效 / 西宁市湟源县波航乡人大主席团

动态

P37 青海人大历史展览馆筹建工作正式启动
P50 2023年人大工作者采访团活动圆满结束
P59 省人大机关各党支部助力乡村振兴

系列报道·2023年青海人大记者行（一）

P51 依法履职尽责 打造“海西品牌” / 本刊
P54 乡镇人大都在忙些啥？ / 李雅静
P55 当好为民办事的“贴心人” / 本刊
P56 珍惜履职韶华 不负人大代表使命
——记海西蒙古族藏族自治州人大代表索南南加 / 张宁国

撷彩

P58 青春浩气走千山 / 谭夏
P58 扎根三江源 追寻人大梦 / 王龙

荐读

P60 《习近平法治思想学习问答》等五册

养生

P30 手指中藏着养生密码

封面：海北州门源县岗什卡雪峰。摄影 / 央广网记者 张海东



P20
凝心铸魂激发新斗志 担当实干踏上新征程



P47
立于民 践于行
绘就基层全过程人民民主新画卷



P54
乡镇人大都在忙些啥？

实干为要 依法忠实履职

贯彻落实好省委十四届四次全会精神

7月27日，省十四届人大常委会党组召开专题会议，传达学习省委十四届四次全会精神，研究贯彻落实工作。省人大常委会党组书记、副主任王黎明主持并提出要求。杨逢春、张黄元、吕刚、陈东昌出席，刘同德列席。



级党组成员要以身作则、以上率下，带头学、用心学。要结合工作实际，突出重点学，聚焦全会工作要求和重点任务，紧扣人大重点工作和工作要求，准确理解把握新的战略环境、新的战略任务、新的

会议指出，省委十四届四次全会全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，深入贯彻落实全国生态环境保护大会要求，认真落实省第十四次党代会目标任务，将“牢记嘱托、感恩奋进，抢抓机遇、实干为要”的目标任务贯穿始终，将“干部要干、思路要清”的责任要求贯穿始终，进一步明确了现代化新青海建设的奋斗目标、实现路径和主要任务，要认真学习领会、全面贯彻落实。

会议强调，一是要提高政治站位，吃透精神要义，切实把思想和行动统一到全会精神上来，努力营造想干事、敢干事、会干事的浓厚氛围。要结合主题教育，提高站位学，把学习贯彻全会精神作为检验坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的试金石，与主题教育结合起来，与学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记对青海工作的重要讲话和重要指示批示精神结合起来，与学习贯彻中央和省委人大工作会议精神结合起来。要结合职责要求，压茬推进学，把学习贯彻全会精神列入党组会、主任会、理论中心组学习会和支部学习的重要内容，常委会两

战略要求，学中干、干中学，努力营造想干事、敢干事、会干事的浓厚氛围。二是要聚焦重点任务，依法忠实履职，把全会精神贯彻好落实好，不断加快推进相关立法、监督工作进程，高质量推进决定任免和代表工作。要在贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示批示上下功夫，聚焦扎扎实实落实习近平总书记对青海工作的重大要求这个核心，聚焦推动高质量发展这条主线，聚焦打造“高地”、建设“四地”这个路径。要在落实全会重点工作任务上抓落实，把握好一域和全局、当前和长远、内力和外力、有所为和有所不为的关系，按照要在保护生态、推动发展、民族团结进步、改善民生和党的建设上担当实干、建功立业的要求，对标加力打造生态文明高地、全力稳定经济增长、聚力建设产业“四地”等重点工作，找准人大工作与全省中心工作的切入点、着力点和突破点，扎实依法履职，切实推动全会重大部署安排落地生根、开花结果。要在对标完成全年工作任务上见成效，对表常委会“一要点三计划”目标任务和在主题教育中征集的问题建议，抓紧推进落实和整改销号，不断加快推进新兴领域、重点领域立法，加快生态文明高地建设条例、盐湖产业促进条

打造昆仑国家文化公园 铸牢中华民族共同体意识

○ 省人大常委会副主任 刘同德

建设国家文化公园是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大决策部署，是创造中华文化新辉煌、建设社会主义文化强国的重大文化工程。目前，长城、大运河、长征、黄河、长江等国家文化公园建设正加快推进。建设昆仑国家文化公园对于传承中华文脉、弘扬中华优秀传统文化和构筑中华民族共有精神家园具有重大意义。

一、昆仑文化在一定程度上是中华文明源远流长的文脉之根、灵魂之乡。“万物有所生，而独知守其根。”在中华民族的集体记忆中，

昆仑山是兼有“万山之宗”“文化之源”双重意象的特殊符号。古往今来，昆仑以其特有的文化内涵与张力，成为无数中华儿女心中的神圣图腾，既是中华儿女心心相系的文化乡愁，又是中华民族记忆中的故乡。昆仑文化的传承和流变与中华民族共同体形成和发展有着千丝万缕的联系。从屈原对昆仑山的向往、文人墨客颂咏昆仑到汉唐以来几十次对黄河源头和昆仑山的探索追寻，均反映出这一文化心理。至今青海、新疆、甘肃、山西等地仍持续举办以昆仑为主题的各种文化活动。昆仑文化不仅辐射全国，而

且对东南亚、日本、韩国及中亚诸国产生了广泛的影响。中华儿女仰望昆仑、神往昆仑、诠释昆仑，昆仑至今仍以强大的磁力，吸引着许多海内外华夏子孙不远万里，远渡重洋，前来寻根觅祖，顶礼膜拜，以瞻仰昆仑圣山为荣。设立昆仑国家文化公园，有利于中华民族家庭成员增进文化归属感和自豪感，进一步凝聚海内外中华儿女大认同和大团结。

二、昆仑文化有助于构筑中华民族共有精神家园。作为昆仑文化核心，昆仑神话体现了中华先民对所处世界和文明起源的不懈探索和认知表

例、清洁能源产业促进条例等工作进程，高质量推进决定任免和代表工作，用实际行动贯彻落实好全会精神。三是要坚持实干导向，强化责任担当，以自身建设新成效检验贯彻落实全会精神新成果。把省委十四届四次全会精神贯彻落实到人大工作各领域全过程，“实”字当头、“干”字为先，牢牢把握主题教育“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求。要按照全会全面从严治党治吏、发扬斗争精神、促进能力提升的要求和“四个机关”的目标定位，锤炼政治品格、增强政治素养、坚守政治遵循、强化政治责任、扛起政治担当，确保人大始终在党的全面领导下不

断前进。要切实履行全面从严治党主体责任，深入开展主题教育和作风突出问题专项整治，履行好“一岗双责”，严格执行中央八项规定精神，坚决纠治“四风”，发扬斗争精神、增强斗争本领、提高履职能力。推动形成干事创业的整体合力，为实现习近平总书记擘画的现代化新青海宏伟蓝图贡献更多人大智慧和力量。

省人大常委会副秘书长、办公厅副主任，省纪委监委驻省人大机关纪检监察组组长，各专工委主要负责人列席会议。

（图文 / 省人大常委会办公厅新闻宣传处）

达，给后世子孙留下了共同的集体记忆和无限的文化想象，深刻影响了中华民族传统宇宙观、天下观、社会观、道德观的形成发展。我们耳熟能详的“盘古开天地”“大禹治水”“后羿射日”“精卫填海”“共工怒触不周山”“女娲补天”“夸父追日”“嫦娥奔月”等一系列神话故事，永远是中华民族的精神源泉。它表现出与困难、与自然灾害进行顽强斗争的伟大精神和磅礴气势，为了消除天灾，自觉承担责任、奉献自我的高尚品质。昆仑文化象征着中华民族博大精深、坚韧不拔、自强不息、富于创造的精神力量，象征着中华民族的文化凝聚力和向心力，是中华民族共有精神家园，是中华民族五千年生生不息的精神密码。设立昆仑国家文化公园，有利于增强历史自觉，坚定文化自信，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，为中华民族伟大复兴中国梦凝聚精神力量。

三、昆仑文化有助于铸牢中华民族共同体意识。纵观中华民族文明史，始终以“天下大同”为最高目标和指向，从地域上合、从民族上合、从语言上合，“和合”理念深

深植根于中国人的精神之中。“大禹治水”是昆仑文化中团结精神和天下情怀的生动体现。大禹依靠不同地域民众力量泄水防洪，各部族团结起来，共同取得了治水的最终胜利，后来禹成为被广为认可和爱戴的“天下共主”。“团结和合”“天下大同”“大一统”观念几千年来刻入中华文化基因，始终是凝聚人心的强大力量，形成中华民族共同发展路向和中华民族多元一体演进格局。昆仑文化滋养着青海各族人民的中华民族共同体意识，全省所有市（州）和80%以上区（县）都已成为全国民族团结进步示范市（州）区（县）。设立昆仑国家文化公园，有利于文化遗产保护，进一步促进生态文化旅游融合发展，深化各民族交往交流交融，铸牢中华民族共同体意识。

文物和文化遗产承载着中华民族的基因和血脉，是不可再生、不可替代的中华优秀传统文化资源。习近平总书记在十九届中央政治局第39次集体学习讲话中强调：“让更多文物和文化遗产活起来，营造传承中华文明的浓厚社会氛围。”为此建议：

（一）设立昆仑国家文化公园。将建设昆仑国家文化公园纳入国家战略，出台《昆仑国家文化公园建设保护规划》，以系统思维对众多分散的文化资源进行空间整合，实施分区化管理，做到跨区域联结、跨时空呼应、多形态呈现、联动化展示，形成整体效应。

（二）建立联席会议机制。由国家文化公园建设工作领导小组牵头，建立以青海为主体，新疆、甘肃、西藏等省（区）参加的昆仑国家文化公园建设联席会议机制，定期通报情况，统一部署，联合调研，整合协调各省（区）昆仑文化资源，编制建设方案，并给予资金支持。

（三）打造铸牢中华民族共同体意识实践教育基地。加强文化遗产保护，打造生态文旅融合示范区，改善环境配套设施，加强数字化工程建设，创作昆仑文化艺术精品，深化中华文明探源工程，将昆仑国家文化公园打造为铸牢中华民族共同体意识的教育、研学、实践基地。■



以学铸魂 以学增智 以学正风 以学促干

在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上，习近平总书记指出：“开展这次主题教育，根本任务是坚持学思用贯通、知信行统一，把新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力，努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在的成效。”

主题教育开展以来，省人大机关各级党组织认真贯彻落实中央、省委决策部署和常委会党组工作要求，坚持把检视整改贯穿主题教育始终，对照党中央提出的六方面突出问题以及中央和省委督导组提出的具体问题，紧密结合省委开展“以案促改”、作风突出问题专项整治等工作，深入查摆短板不足，扎实制定整改措施，压茬推进整改落实，取得了实实在在的成效。（本刊）



公保才让 带头铸牢政治灵魂 坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”

主题教育开展以来，通过参加机关读书班学习、支部集中理论学习以及自我学习，进一步深化了对习近平新时代中国特色社会主义思想核心要义和实践要求的理解把握，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。结合工作，谈谈以下心得体会。

一、“两个确立”是历史、时代和民心的必然选择

党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，符合全党全军全国人民的共同愿望，对新时代党和国家事业发展、推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。党的十八大以来，党和国家面临形势环境的复杂性和严峻性、肩负任务的繁重性和艰巨性世所罕见、史所罕见。习近平总书记以非凡理论勇气、卓越政治智慧、高超领导能力、强烈使命担当，团结带领全党全国人民开创了中国特色社会主义新时代，走好第二个百年新征程更离不开这一点，我们要在思想上认同核心、政治上维护核心、组织上服从核心、行动上紧跟核心，坚定地捍卫核心、爱戴核心、绝对忠诚核心。

二、“两个确立”是党的二十大最重要的政治成果

党的十八大以来，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动新时代坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大战略和重大决策，围绕新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义，建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国，建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党等重大时代课题，提出一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，实现了马克思主义中国化新的飞跃。新时代十年的伟大变革，党和国家事业之所以能够取得历史性成就、发生历史性变革，最根本的就在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。

三、“两个确立”是履职尽责的根本遵循

作为人大办公厅政务工作者，要深入学习领会习近平总书记的重要讲话和重要指示批示精神，结合中央、省委人大工作会议精神和人大工作实际，深刻领会“两个确立”



省人大常委会机关党组成员、副秘书长

的理论意义和实践要求，切实做到深学细悟笃行，把“两个确立”的要求落实到“两个维护”上、落实到建设“四个机关”上。

(一)深学习，提高政治站位。自觉把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，坚持读原著、学原文、悟原理，真正做到学深悟透、融会贯通、知行合一，把学习成果转化为谋划工作的思路，推动工作的举措，不断深化对“两个确立”决定性意义的领悟，把“两个确立”转化为坚决做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉，把讲政治贯穿到人大政务工作全过程各方面。

(二)强党性，永葆政治本色。党性是党员干部立身、立业、立言、立德的基石。习近平总书记对主题教育各项工作作出全面部署，其中一个方面就是“强党性”。要自觉用习近平新时代中国特色社会

主义思想改造主观世界，深刻领会这一思想要求，真心爱党、时刻忧党、坚定护党、全力兴党，共同把党锻造成一块攻无不克、战无不胜的坚硬钢铁。

（三）抓细节，切实推动工作。“致广大而尽精微”这短短7个字中，蕴含着“抓大”必先“抓细”“抓小”的辩证法和方法论。围绕推进

常委会“一要点三计划”工作任务高质量落实，以“时时放心不下”的责任感，以精益求精的态度、求真较真的精神，牢固树立“细节决定成败”的理念，坚持把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，筑牢“细微结构件”，支撑高质量发展“巍巍大厦”。

（四）严纪律，守规矩强作风。

按照我省6名党员领导干部严重违反中央八项规定精神以案促改和党性大讨论安排，坚持以党性立身做事，深刻汲取反面案例的惨痛教训，在常和长、严和实、深和细上下功夫，严肃党内组织生活和政治生活，以廉洁的作风和廉洁的行动主动接受党和人民群众的监督，自觉筑牢思想防线，保持健康向上的精神追求。■

祁敬婷 严守政治纪律政治规矩 同心奋进新征程

无论是中共党员干部还是党外干部都是党的干部，“为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴”是我们共同的责任与义务。作为党外干部，自觉对标《中国共产党章程》，自觉遵守贯彻维护敬畏党章党规，严守政治纪律和政治规矩，既是重大的政治责任，也是一种朴素的情感自觉，更是一种筑牢共同思想政治基础、凝聚团结奋进强大力量的实际行动。

一、坚定政治信仰，以更高的站位同心强根基。作为一名党外干部，深知自己取得的每一点成绩和进步，都是党和人民培养教育的结果，都是组织和同志们关心帮助的结果，去年12月份，我从市级转岗到省人大常委会工作，这是对党外干部的关爱，我将以此为新动能，知责于心、担责于身、履责于行，永远听党话感党恩跟党走。一要学习先进，看齐标准。党章是党的根

本大法，是全党必须遵循的总规矩。学习党章党规，提高党性修养，自觉遵守贯彻维护敬畏党章党规，不仅是每一位中共党员应该遵循的，党外干部也应该内化于心、外化于行，严明政治纪律和政治规矩。我身边的党员干部是学习党章党规、遵守党章党规的模范，特别是常委会领导，其作为党的高级领导干部在坚定理想信念、坚持实事求是、推动科学发展、密切联系群众、加强道德修养、严守党的纪律等方面作出表率，我将在政治上以党为师、在思想上向党看齐、在履职上跟党奋进，做政治上的明白人。二要细照笃行，保持一致。信念坚定是好干部的首要标准，理论清醒才能政治坚定，我将始终不渝坚持中国共产党的领导，始终坚持以马克思主义中国化时代化创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，深刻理



省人大常委会副秘书长

解和把握习近平新时代中国特色社会主义思想的强大真理力量和实践伟力，深刻领会蕴含其中的世界观和方法论，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。三要严以修身，提高境界。养成纪律自觉，坚定执行纪律规矩，更加坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴的信心，让所学所悟，刻在骨髓融入血液成为基因，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信



仰者和忠实实践者。

二、始终凝心聚力，以更强的定力同心促履职。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，党是最高政治领导力量。在波澜壮阔的历史长河中，无论形势如何变化，各民主党派都坚守合作初心，始终同中国共产党想在一起、站在一起、干在一起。无论是在农工党92年的历程中，还是在《中国农工民主党章程》要求中，坚持中国共产党的领导贯穿始终。不论是新中国成立初期提出“听毛主席的话、跟共产党走、走社会主义道路”的口号，还是改革开放以后确

立“坚定不移跟党走”的行动纲领，还是不久前提出“不忘合作初心，继续携手前进”“矢志不渝跟党走，团结奋进新征程”教育活动，都展现了农工党同中国共产党同心同德、团结奋斗的政治本色。作为省人大常委会机关干部及农工党西宁市委主委，一要坚持把中国共产党的领导作为第一原则。把自觉接受中国共产党的领导作为政治生命线，毫不动摇、不折不扣地放在心上、扛在肩上、落到实处，始终做到听党话感恩跟党走。二要坚持把加强思想政治建设作为第一要务。不断增进对中国共产党领导和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、

理论认同、情感认同，进一步从思想上固本培元。三要坚持把服从服务中心大局作为第一责任。坚定公仆意识和为民情怀，增强调查研究的本领，坚持实事求是，主动担当作为，多建睿智之言，多献务实之策，心往一处想，劲往一处使，更加主动地将中共党委、政府所需，百姓所盼与民主党派肩负职责紧密结合。四要坚持把加强自身建设作为第一保障。按照习近平总书记提出的“四新三好”要求，把好政治方向，强化自身素质，提高履职本领，树牢规矩意识，切实承担起中国特色社会主义亲历者、实践者、维护者、捍卫者的政治责任。■

贾志勇 深学笃行 展现作为

按照“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，围绕“发展社会主义民主政治，为谱写中国式现代化青海篇章贡献人大力量”研讨主题，现根据自己学习的所思、所悟、所得、所为谈几点体会：

一、学有所思，坚持以学铸魂强党性，做坚定捍卫“两个确立”、坚决践行“两个维护”的“清醒人”。人大机关作为政治机关，政治性是第一属性，讲政治是第一要求。按照“学思想”的首要政治任务要求，在学习习近平新时代中国特色社会主义思想的过程中，这种清醒和坚

定进一步得到巩固，政治上对党更加忠诚、跟党走更加坚定。在主题教育中，紧密结合人大工作实际，突出学好习近平新时代中国特色社会主义思想，尤其是蕴含于其中的有关坚持和完善人民代表大会制度、加强人民当家作主制度保障的一系列重要论述。更加深刻领悟“两个确立”是中国特色社会主义民主政治的“压舱石”，是做好一切工作的信心之本、力量之源，更加自觉地用行动筑牢“两个确立”，真正把“两个维护”体现在贯彻落实党中央、省委和常委会两级党组决策部署上，体现在



省人大常委会机关党组成员、副秘书长

履职尽责和做好本职工作上，不搞选择、不搞变通、不打折扣，步调一致向前走。

二、思有所悟，坚持以学增智提能力，做始终牢记社会主义民主政治精髓要义的“明白人”。党的

二十大报告把发展全过程人民民主确定为中国式现代化的重要内容，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体。要学习贯彻好习近平总书记重要指示精神，坚定人民代表大会制度自信，必须旗帜鲜明讲政治，人大工作讲程序、重规范的背后体现的是党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本要求。必须坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，更加自觉地服务保障人大工作大局，确保各项工作不偏航、不掉队、不抛锚。必须坚持不懈地加强自身建设，努力提升政治素质、本职业务、文字写作、协调办事、调查研究、创新思维等六种能力，做到学以致用、用以促学、学用相长，真正把学习成果落实到干好本职工作、推动事业发展上，努力适应新形势、新任务对人大工作的新要求。

三、悟有所得，坚持以学正风改作风，做焕发党员干部担当作为新风貌的“带头人”。省委书记陈刚同志指出，“以严实作风推动落实党中央决策部署和省委工作要求，为

现代化新青海建设尽好我们这一代人的责任。”贯彻落实好陈刚书记这些要求，就要坚持学思用贯通、知行信统一，把“学、研、查、改”贯穿主题教育全过程，以严的措施、严的基调、严的氛围，努力把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为谱写全面建设社会主义现代化国家青海篇章的伟大实践、具体谋划和管用举措。随着社会主义民主政治建设的不断深入，人大地位日益凸显，任务也明显加重，这既是挑战，也是机遇。人大机关直接服务于立法、监督、代表等工作，关系到人大的工作质量，关系到人大及其常委会的履职水平。要始终保持“打铁还需自身硬”的思想和行动自觉，带头创新务实担当，始终保持踔厉奋发、笃行不怠，快马加鞭往前赶的精神状态，始终保持挺纪在前，牢记“三个务必”，发扬斗争精神，增强斗争本领，涵养新风正气。

四、得有所为，坚持以学促干推工作，做以人大工作高质量谱写中国式现代化青海篇章的“实干人”。省人大常委会党组书记、副主任王黎明同志在省人大常委会及机关主题教育工作会议上强调，“要牢

牢把握主题教育总要求，既要做到落实规定动作不走样、不漏项、不打折，在深化细化上下功夫，又要突出人大特色，重实际、重结合、重落实，在推动工作上求实效。”作为服务保障常委会各项工作落实的具体执行者，把常委会党组关于在推动工作上求实效等要求落到实处，一是要在抓重点、抓关键重大要求上下功夫，立足服务保障职责，找准履职着力点和切入点，做到常委会工作重心在哪里，保障工作就跟进到哪里服务到哪里。二是要在抓谋划、抓协调上下功夫，不断提高人大后勤工作的原则性、预见性和创造性，在保障机关正常运转、改善职工生活等方面发挥好作用。三是要在抓落实、破难题上下功夫，解决好服务保障工作中存在的问题短板，以检视整改为重要抓手，奔着问题去、盯住问题干，提出一系列针对性强、务实管用的具体举措。四是要在抓责任、有担当上下功夫，作为后勤服务保障工作的“第一责任人”，要种好自己的“责任田”，练“铁肩膀”挑“硬担子”，为加快建设富裕文明和谐美丽新青海、奋力谱写中国式现代化建设青海篇章作出新的更大贡献。■

孙冶

坚持运用好“六个必须坚持” 以作风建设之效助力人大“四个机关”建设

习近平总书记指出，科学的世界观和方法论是我们研究问题、解决问题的“总钥

匙”。通过主题教育，自己对“六个必须坚持”这一贯穿辩证唯物主义和历史唯物主义的马克思主义世界

观、方法论有了更为全面的理解，深深地感到：“六个必须坚持”相互贯通、相互联系，组成一个有机整



体。对于我们更加深入地学习理解习近平新时代中国特色社会主义思想理论精髓，更好地研究和解决问题，提升工作落实质量都具有十分重要的意义。结合开展作风突出问题专项整治，谈三点个人认识。

一、坚持人民至上，坚守作风建设正确方向

坚持人民至上是我们党的理想信念、初心使命、性质宗旨的集中体现，也是加强作风建设的核心。习近平总书记指出，党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。作为党员干部，加强作风建设，首先要从思想上回答和解决好“我是谁、依靠谁、为了谁”这个最根本问题，奠定思想根基，由内而外，不断坚定理想信念，站稳人民立场。进一步抓实理论武装，深化对习近平新时代中国特色社会主义思想学习，以8本必读选读书目为重点，逐篇逐段读、逐字逐句悟、及时跟进学，切实从中学懂悟透以人民为中心的发展思想，把握好新时代的实践要求，自觉把理论学习成果转化运用到坚定人民立场、加强个人党性修养、推动工作落实的具体实践之中，始终保持高度的政治清醒，保持如履薄冰、如临深渊的思想警觉，不断在履职实践中践行为民宗旨，彰显人大机关的政治属性和人民属性，为新时代人大“四个机关”建设贡献力量。

二、坚持系统思维，推进作风建设高位落实

坚持自信自立、坚持系统观念、坚持胸怀天下，是我们想问

题、搞研究，作决策、办事情必须掌握的科学思维方法。作风建设是一项具有长期性、复杂性特点的系统工程，只有进行时，没有完成时，永远在路上。这次主题教育，中央提出四项工作措施；省委立足实际，把开展以案促改专项教育整治和作风突出问题专项整治作为重要实践载体。作为党员干部，要统筹好作风专项整治与主题教育、与落实全面从严治党要求、与推进新时代人大“四个机关”建设的联系，认真学习习近平总书记关于加强作风建设的重要论述，关于主题教育的各项要求，从总体上牢牢把握新时代新要求、主题教育总要求和目标任务，更加自觉地站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，深刻认识重大意义，更加自觉地参加到各项工作中去；要从整体上认识作风建设的特点规律，把落实中央、省委和省人大常委会党组相关措施、要求与推进人大“四个机关”建设的具体实践结合起来，与有效履行岗位职责、落实“一岗双责”结合起来，与加强个人党性修养、锤炼过硬素质结合起来，全面系统施治，确保取得实实在在的效果。

三、坚持科学方法，增强作风建设实际效果

坚持问题导向、坚持守正创新，是落实工作、提升实效的科学方法。前不久，习近平总书记在内蒙古考察时，对抓实以学正风提出要求，强调要坚持目标导向和问题导向相结合、学查改相贯通，对标



省人大常委会机关党组成员、办公厅副主任

党风要求找差距、对表党性要求查根源、对照党纪要求明举措，增强检视整改实效。为我们提供了科学指引和方法遵循，必须深入学习、深刻把握、认真落实。具体工作中，要以主题教育方案明确的目标任务、着力解决的突出问题和机关方案明确的重点，坚持“三个摆进去”，一项一项深入对照检视，既要查摆个人政治、思想、能力、作风、纪律等方面问题，也要对标新时代党的建设和群团工作的新部署新要求，充分审视查找分管工作的短板弱项；对照党章党规党纪，对照省委书记陈刚同志从严治吏“六问”和王黎明副主任提出的要求，对照新时代人大“四个机关”建设的目标任务，深刻汲取6名领导干部严重违反中央八项规定精神问题的深刻教训，从思想深处找原因、查根源、定措施、明方向；坚持学中查、学中改，立行立改、立说立改，把解决主观方面问题与具体问题、解决表象问题与深层次问题、解决显性问题与隐性问题、解决个人问题与工作方面问题等结合起来，治本为要、标本兼治，切实使自己在思想上得到洗礼、党性上得到锤炼、工作上得到提升。■

罗昌青 坚定理想信念 加强党性修养 在现代化新青海建设中勇担当敢作为

在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育中深刻认识到，党性是党员干部立身、立业、立言、立德的基石，现代化新青海建设是习近平总书记亲自为青海擘画的美好蓝图，作为纪检监察干部，要坚定理想信念、加强党性修养，在奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的青海篇章中，以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干，展现新担当、展示新作为。

坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂筑牢根本。习近平总书记强调，“马克思主义立场、观点、方法是做好工作的看家本领，是指导我们认识世界、改造世界的强大思想武器。党员干部一定要加强理论学习、厚实理论功底。”在现代化新青海建设中坚定理想信念、加强党性修养，最要紧的是要持续把学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想作为强化思想理论武装的首要任务。要深刻理解把握好习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含的世界观和方法论，牢固树立正确的世界观、人生观、价值观和权力观、政绩观、事业观，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者、坚决捍卫者。要深入学习细悟习近平总书记对青海的指示批示精神，精准掌握党的二十大提出的一系列新思想新论断新任务新要求，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要坚持学思用贯通、知信行统一，把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量，为现代化新青海建设提供坚强纪律保证。

矢志不移用实际行动诠释对党的绝对忠诚。习近平总书记强调，“对党绝对忠诚要害在‘绝对’两个字，就是唯一的、彻底的、无条件的、不掺任何杂质的、没有任何水分的忠诚。”对党忠诚是具体的、实践的，不能停留在口号上，必须转化为实实在在的行动。在现代化新青海建设中坚定理想信念、加强党性修养，最根本的就是要通过深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强担当作为、干事创业的能力和本领，以实际行动诠释对党忠诚。要把对“两个确立”决定性意义的深刻领悟转化为“两个维护”的自觉行动，深刻认识反腐败斗争的长期性、复

杂性、艰巨性，自觉肩负起“两个维护”重大政治责任，持续推动习近平总书记对青海工作的重大要求和党

中央决策部署落地见效。要始终把贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神作为政治要件、政治任务和政治纪律，以政治监督为统领，坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐同时发力、同向发力、综合发力，敢于担当、勇于作为，做好本职工作，把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福落到实处。

持之以恒用党性原则练就“金刚不坏之身”。习近平总书记强调，“全党要更加自觉地坚定党性原则，勇于直面问题，敢于刮骨疗毒，消除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，确保我们党永葆旺盛生命力和强大战斗力。”在现代化新青海建设中坚定理想信念、加强党性修养，最关键的是每一名党员都要树立更高的党性标准和要求，把加强党性修养作为终身必修课，以崇高的党性坚守初心、接续奋斗。要更加严格按照党章党规党纪约束自己，用法律法规规范自己，主动接受党内监督、社会监督、群众监督和舆论监督，保证纪检监察权力始终在全过程监督下运行。要时刻保持高度警觉和清醒头脑，慎独慎初慎微，自觉净化生活圈、社交圈、朋友圈，严守廉洁底线，清清白白为官、干干净净做事、老老实实做人。要发扬彻底的自我革命精神，拿出过硬的举措和行动，动真碰硬解决自身存在的问题，自觉克服形式主义、官僚主义，坚决杜绝违规吃喝奢靡歪风，坚决破除特权思想和特权行为，做到“打铁必须自身硬”。



省人大常委会机关党组成员、省纪委监委驻省人大机关纪检监察组组长



左旭明 以“四个坚持”落实好主题教育“强党性”要求

一、坚持在强化政治理论学习中升华党性。主题教育开展以来，教科文卫委员会坚持“第一议题”学习制度，以“8+X”为重点，组织开展理论学习的同时，为更好学以致用贯通、指导实践，制定了《省人大教科文卫委员会政治理论学习制度》，开展了主题教育政治理论学习微心得撰写活动，编印了习近平总书记关于教育强国、科技强国、文化强国、健康中国建设的重要论述4册，作为专题研读系列学习资料，进一步拓展理论学习深度。结合党性分析和交流研讨，深刻领会和把握习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含的关于坚定理想信念、提升思想境界、加强党性锻炼的根本要求，更加自觉地增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自始至终把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，不断在学习中坚定理想信念、提升党性修养。

二、坚持在调查研究中锤炼党性。根据主题教育大兴调查研究的要求，在《青海省包虫病防治条例（草案）》立法调研论证过程中，首次开展五级联动立法论证，把事关基层群众切身利益的法规交给人民群众讨论检验，在玉树州、果洛州

及部分县（市）、乡镇、村社组织基层包虫病防治管理和从业人员、乡镇干部、牧民群众、包病患者和患者家属代表召开藏语论证会，邀请当地藏族干部逐条翻译法条，听取基层干部和牧民群众的意见建议，切实做到察民情、听民意、聚民智、接地气，收集到了群众最真实、最迫切的意见建议，拓展了民主立法的广度和深度。在开展特殊教育普惠发展专题调研中，落实主题教育“践行宗旨为民造福”的要求，开展了“助推特殊教育发展四个一”活动。调研中也分别和教师、学生、家长进行座谈，既调研了特殊教育学校对残疾儿童的学习教育情况，也走入普通学校了解了随班就读情况、学生家庭了解送教上门情况。做到了通过务实调研，加深对党的创新理论的理解，感受到了党关心特殊教育发展实实在在的好政策，在实践中提升了党性。

三、坚持在加强纪律作风中提升党性。抓党性修养，必须抓作风建设，抓作风建设离不开抓党性修养。每一个党员干部都应经常按省委书记陈刚提出的灵魂“六问”想一想，常常照镜子检视一下自己，切实从思想和行为上树立和坚持好正



省人大教科文卫委主任委员

确的权力观、政绩观，将自觉增强党性、加强纪律作风建设作为基础课，做到在党爱党、在党为党、在党忧党，相信组织、依靠组织、服从组织，自觉维护党的团结统一。要不断增强宗旨意识，做到心中有民，将最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，为民服务、为民造福。要不断增强责任意识，做到心中有责，以强烈的事业心和责任感，真正把应承担的任务承担好，把自身使命职责履行好、完成好。增强党性修养，加强纪律和作风建设，就必须发扬斗争精神，勇于担当作为，始终在党的领导下，牢牢把握作风建设的正确政治方向，坚决贯彻党中央各项决策部署和省委重大工作安排，持续提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，按照省委决策部署和常委会工作安排，认真做好委员会

立法、监督和代表工作，推动解决一批人民群众急难愁盼的突出问题。

四、坚持在推动高质量发展中加强党性。党的二十大报告提出，从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标。强国建设涉及教

科文卫领域教育强国、科技强国、文化强国、健康中国等，是推动高质量发展的题中之义，我们责无旁贷，下半年我们谋划的各项立法、监督、代表工作，主题鲜明，都是围绕着习近平总书记重大要求和党中央、省委决策部署，也都是围绕强国建设、加快现代化新青海建

设所开展的，在工作实践中锤炼党性，就是聚焦实践遇到的新问题、改革发展稳定存在的深层次问题、人民群众急难愁盼问题、党的建设面临的突出问题，不断提出真正解决问题的新理念新思路新办法，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。■

于明臻 在深学细悟中提升政治能力

习近平总书记在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上强调，要在推动学习贯彻新时代中国特色社会主义思想走深走实上下功夫，教育引导党员、干部从思想上正本清源、固本培元，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。作为一名党的领导干部，必须锤炼过硬的政治品格，以忠诚之心投身党的事业。

增强“四个意识”要注重锤炼自己的政治品格，始终保持言行一致对党忠诚。“四个意识”集中体现了我们党根本的政治方向、政治立场、政治要求，是检验党员干部政治素养的基本标准。党员领导干部增强“四个意识”要注重锤炼自己的政治品格，始终保持言行一致对党忠诚。

作为伟大中国共产党的一员，每一名党员忠诚于党、忠诚于党的事业是最基本的要求，是首要的政治品质。在工作实践中，要自觉全方位向党中央看齐，和党中央保持一致，任何时候都要做到中央提倡的坚决响应，中央决定的坚决照办，中央禁止的坚决不做。要不断提高党性修养，自觉以党的旗帜为旗帜、以党的意志为意志、以党的使命为使命，把“四个意识”落实到工作上，体现在生活中，带着忠诚、带着责任、带着感情为党工作、为民服务。要积极担当、主动作为，将人生价值的实现融入为人民美好生活向往的不懈奋斗中，融入全面建成社会主义现代化强国的宏伟事业中，融入实现第二个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦中。

坚定“四个自信”要注重提升自己的政治定力，始终保持坚定的理想信念。“四个自信”是一个相对



省人大民侨外委主任委员

独立又相辅相成的有机统一体，是党领导人民推动社会主义现代化建设走向胜利的精神支撑。党员领导干部坚定“四个自信”要注重提升自己的政治定力，始终保持坚定的理想信念。要全面提高马克思主义理论素养，掌握辩证唯物主义和历史唯物主义的思想武器，学懂弄通习近平新时代中国特色社会主义思想，全面把握这一重要思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，不断增强对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，不断增强中国特色社会



主义的道路自信、理论自信、制度自信和文化自信，真正做到“千磨万击还坚韧，任尔东西南北风”，始终信赖党、热爱党、拥护党、永远跟党走。

我们党带领中国人民取得了前所未有的、世人瞩目的历史性成就，如今我们的国家已经成为世界第二大经济体，开启了全面建设社会主义现代化强国新征程。历史终将证明马克思主义特别是新时代中国特色社会主义思想的道路、理论、制度和制度文化定会流光溢彩，我们为之奋斗的共产主义目标一定会实现。

做到“两个维护”要注重提高自己的政治自觉，始终保持高度的

核心意识。“两个确立”是党在新时代取得的重大政治成果，是推动党和国家事业取得历史性成就，发生历史性变革的决定性因素，是战胜困难，迎接挑战的最大确定性、最大底气和最大保证。“两个维护”是新时代我们党以伟大自我革命推动伟大社会革命成功实践的重要结晶，是全党在革命性锻造中形成的普遍共识和共同意志。我们要深刻把握“两个确立”的理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑，要从战略高度上深刻领会“两个维护”的重要性，深刻认识“两个维护”是党和国家的前途命运所系，是全国各族人民的根本利益所在，是党员干部必

须遵守的最根本的政治纪律和政治规矩。我们要以坚决的态度自觉维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，维护党中央权威和集中统一领导。在我们党团结带领全国人民为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴团结奋斗的时刻，越发需要全党做到“两个维护”，越发需要我们始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。作为工作在人大的党员干部，要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心，在具体工作中接受锻炼、经受考验。■

邢小方 践行全过程人民民主重大要求 在乡村振兴立法实践中体现人大担当

习近平总书记强调指出“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛最真实最管用的民主。”我国是人民民主专政的社会主义国家，国家的一切权力属于人民。我们党始终高举人民民主的旗帜，领导人民进行不懈的探索和奋斗，不断发展社会主义民主，确保人民享有广泛全面的民主权利，所以我国的民主是最广泛的民主。我国不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践，构建了多样、畅通、有序的民主渠道，实现了过程民主和成果民主、

程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志的统一，所以我国的民主是最真实的民主。我国的民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是用来解决人民群众急难愁盼的现实问题的，人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事业，所以我国的民主是最管用的民主。

走中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，人民



省人大农牧委主任委员

代表大会制度就是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，保证党领导人民依法有效治理国家。人大立法是依法治国体系中十分重要的基础

性工作，作为一名人大干部和人大代表，必须履行好立法这一神圣而庄严的责任，结合农牧委审议《青海省乡村振兴促进条例》这一中心工作，重点学习了《习近平关于国家粮食安全论述摘编》《习近平关于“三农”工作论述摘编》等重要著作，全面了解掌握习近平总书记关于乡村振兴、“三农”工作、粮食安全的重大战略部署和重大工作要求，习近平总书记在多个场合反复强调指出：“把解决好‘三农’问题作为全党工作重中之重，是我们党执政兴国的重要经验，必须长期坚持，毫不动摇。”“任何时候都不能忽视农业，忘记农民，淡漠农村。”“重农固本是安民之基。”“小康不小康，关键看老乡。”习近平总书记的这些重要论述为我们调研审议服务乡村振兴立法工作提供了根本遵循。

自乡村振兴立法工作启动以

来，农牧委积极发挥人大在立法中的主导作用，提前介入，关口前移，赴西宁、海东、玉树、海北等地开展立法调研，听取市（州）人大常委会、人民政府相关部门、农村新型经营主体、基层干部群众、基层立法联系点、各级人大代表对乡村振兴工作的意见和建议。针对调研过程中反映的乡村振兴要素保障等突出问题，组织财政、金融、保险、担保等部门召开座谈会，逐条逐句开展座谈讨论，深入交换意见，征求对条例草案的修改建议，在整个调研过程中体现了全过程人民民主的重大要求。

在审议过程中，农牧委坚决扛起推进中国式现代化青海篇章的人大责任，发扬担当精神，以习近平总书记关于“三农”工作重要论述为根本指引，以近年来中央一系列关于“三农”工作的重要文件为指导，以多次调研座谈中对相关部门、基层干

部群众、人大代表、专家学者、立法基地和基层立法联系点所提问题及意见建议为导向，把乡村振兴保障促进措施作为审议重点，力求使条例体现“三农”所需，体现民之所呼，体现青海特色，从增加财政投入长效机制和引导社会资本投入乡村振兴、建立完善金融支持乡村振兴协调联动机制、建立完善综合性农村信用体系、建立完善农村产权流转制度、建立完善乡村人才社会保障政策、保障乡村产业用地政策、加强和支持村级组织与金融机构合作推出金融产品、建立和完善财政“三农”贴息政策、加强对乡村产业发展的指导和服务等九个方面提出了需要建立完善和加强的保障促进措施。使第八章促进措施方面的内容由原来的7条9款，调整增加到13条20款，为高质量完成乡村振兴条例立法工作作出了应有的贡献。■

郭臻先

聚力建设“四个机关” 为打造生态文明高地发挥应有作用

习近平总书记关于“四个机关”建设的重要论述，为坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作、强化人大自身建设，指明了前进方向，提供了根本遵循。省委十四届四次全会动员全省党员干部，要在保护生态、推动高质量发展、民族团结进步、改善民生和加强党的建设等方面担

当实干、建功立业。省人大环资委深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，牢牢把握“四个机关”定位要求，坚决贯彻中央和省委决策部署，在常委会党组的坚强领导下，坚持政治性和人民性统一、权力和责任一致、工作质量和履职成效并重，为打造生态文明高地、加快建设“六个现代化新青



省人大环资委主任委员



海”作出应有贡献。

坚持党的领导，聚力建设政治机关，以政治建设统领人大环资委工作。始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，全面贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻领悟“两个确立”重大意义，自觉做到“两个维护”，坚定不移用党的二十大精神统一思想、凝聚力量、鼓舞斗志。坚持把党的政治建设放在首位，确保人大环境资源保护工作始终置于党的领导之下，切实做到省委和常委会党组工作重心在哪里，人大环资委工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。深入践行习近平生态文明思想、习近平法治思想，学习贯彻全国生态环境保护大会精神，深刻把握新时代生态文明建设实现的“四个重大转变”和需要正确处理的“五个重大关系”，以更高站位、更宽视野、更大力度，依法助力全省生态文明高地建设。

站稳人民立场，聚力建设权力机关，以良好作风践行全过程人民民主。始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，坚持用责任约束权力，推动权力行

使受社会公众监督，使为民用权和为党尽责高度一致起来，确保各项工作充分反映人民意志、维护人民利益。深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想，坚决落实全面从严治党主体责任，筑牢加固中央八项规定精神堤坝，全面落实全省作风突出问题专项整治动员部署会议精神，全力推动政治强起来、思路活起来、工作实起来、纪律严起来、作风硬起来。坚持“严肃、严格、严谨”理念和“高站位、高标准、高效率、高质量”要求，着力打造“政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责”的工作队伍，真正为人民用权、为人民履职、为人民服务。

依法履职尽责，聚力建设工作机关，以法治力量助推生态文明高地建设。坚定不移把习近平总书记对青海工作的重大要求作为总遵循，紧跟中央和省委重大决策部署，紧贴人民群众对美好生活的新期盼，找准依法履职的切入点、结合点，用心用情用力推进人大环境资源保护工作。深入学习贯彻省委十四届四次全会精神，坚持“实”字当头、“干”字为先，把“想不想干、敢不敢干、会不会干”作为检

验作风能力的试金石，让实干成为省人大环资委干部最鲜明的标识。充分发挥省人大环资委的职能作用，紧扣常委会“一要点三计划”任务落实，加快推进生态文明高地建设立法，扎实做好监督“后半篇文章”，做好全年八部相关法规条例的审查工作，推动高质量完成各项工作任务。

密切联系群众，聚力建设代表机关，以民意民智擦亮人大环资工作底色。牢固树立以人民为中心的发展思想，积极回应人民群众对优美生态环境的期盼，把人民的生态需求具体地、现实地体现到人大环资委工作之中。密切委员会同人大代表和人民群众的联系，为代表依法履职提供支持和服

务，不断扩大生态文明建设和生态环境保护的公众参与，做到立法听民声遂民愿，监督察民情惠民生，推进人大环资委依法履职更加到位更具实效。落实重点督办建议跟踪落实制度，督促承办单位按时依法依规办理，以点带面推动环境资源方面代表建议高质量办理，为绿水青山的“生态颜值”和人民生活的“幸福指数”同步提升发挥积极作用。■

多杰群增 以“四个机关”建设为引领 加强人大代表工作能力建设

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，践行和发展全过程人民民主，人大是

“主战场”，代表是“主力军”。人代工委作为代表工作专门机构，必须紧跟党的二十大“加强人大代表

工作能力建设”重大部署，紧盯中央人大工作会议“四个机关”建设目标定位，紧扣省委十四届四次全

体会议“实干为要”鲜明导向，充分尊重代表主体地位，更好发挥代表主力作用，丰富和完善全过程人民民主的青海实践。

一、担当政治责任，建设政治机关。人大代表的首要属性是政治属性，代表工作本质上是政治工作，必须把党的领导放在首位、贯穿始终。一是把握正确政治方向。坚持“思想引领、学习在先”机制，第一时间学、第一议题学、第一课学，始终做到旗帜鲜明讲政治。二是突出思想政治引领。教育和引导代表提高政治站位，站稳政治立场，每一次会议、每一个表决、每一场发言、每一条建议、每一次活动，都要遵守政治纪律，履行政治责任。三是实现党委政治安排。做到工作安排紧贴省委中心，重大决定实现省委意图，人事任免体现党委管干部原则，确保不打折、不跑偏。四是严格遵守纪律规矩。认真贯彻落实全省以案促改、作风突出问题专项整治动员部署会议精神，筑牢“十严禁”底线，以严的作风夯实建设政治机关的基础。

二、彰显人民属性，建设权力机关。我们国家的一切权力属于人民，人大代表是人民行使国家权力的“使者”，必须与人民心心相印、声气相通。一要做到心中有民。为人民用权，为人民履职，为人民服务，努力在每一次代表履职中做到维护人民利益、体现人民意愿。二要做到真诚为民。深入基层、深入实际，广泛听取意见，全面掌握情况，号准群众脉搏，查清问题症结，提出务实建议，使代表工作更好接地气、察民情、聚民智、惠民

生。三要做到务实亲民。主动倾听、积极回应群众呼声，保证群众的知情权、参与权、表达权、监督权落实到代表工作当中，真正做到民有所呼、我有所应。

三、扛牢使命责任，建设工作机关。人大工作的质效和水平，一定程度上取决于人大代表的能力和作为，必须夯基垒台、强化赋能。一是强化化学培训。创新方式、丰富内容，在浙大城市学院成功举办省人大系统履职学习班，省人大常委会党组书记、副主任王黎明作专题辅导报告，各专委会主要负责同志“一人一课”，全省五级代表和人大干部120余人参加学习，层级多、覆盖广、效果好。二是保障代表知情知政。每次常委会邀请15名左右代表列席，并组织代表开展专题调研、集中视察、旁听法院庭审、参加检察院案件评查等工作，为代表吃透上情、熟悉下情、掌握实情创造条件。三是创新代表建议工作。打好建议工作高质量“组合拳”，上下贯通召开代表建议统一交办暨集中督办会，持续推进代表建议工作“大督办”机制，全省性推进各级党政领导督办领办代表建议工作，15名省级领导干部督办领办代表建议，发挥示范引领作用。四是宣传展示代表风采。首次结集出版《一届人大代表 一生荣誉责任——青海省第十三届人大代表履职风采》，并准备本届人大每年采编100名代表履职故事文集，展示人大代表风采，激发代表履职热情。

四、密切联系群众，建设代表机关。充分发挥代表作用，就要让



省人大常委会人代工委主任

人大代表“代”得了、“表”得好。一是坚持选贤任能。2021年以来，我省2.82万名各级人大代表换届相继完成，代表的结构有了新优化、素质有了新提高。二是加强阵地建设。全省建成并投入使用人大代表联络室、活动室达2302个，基本实现乡镇、街道、村和社区全覆盖。制发《关于开展“两室一平台”“四提四品”行动的指导意见》；常态化组织开展“五级代表进两室、联系群众办实事”主题活动，代表中的省厅级领导干部主动进“两室”听民声、解民忧。三是拓展联系范围。制发《关于进一步加强省人大常委会代表联系工作的若干意见》，将“三联系”拓展为“六联系”，构建“多元一体”联系格局，联系更紧密、更经常。四是丰富活动开展。持续举办“人大代表讲坛”活动，并组织开展“与代表一起学思想促发展”“与人大代表一起循足迹悟真理”等系列融合活动，推动代表工作更接地气、更具活力。

下一步，我们将以主题教育为契机和动力，抓好转化、实化，取得成果、成效，不断以加强人大代表工作能力建设的实际行动，体现省委“实干”的要求，推动人大“四个机关”的建设步伐。■



凝心铸魂激发新斗志 担当实干踏上新征程

——省人大常委会及机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育综述

○ 省人大常委会办公厅综合处

学 习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展以来，省人大常委会及机关牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，紧盯目标任务，坚持学思用贯通、知信行统一，坚持“五个结合”，机关17个基层党组织、298名党员、69名县处级以上干部凝心聚力、实干笃行，高标准高质量推进主题教育。

强化组织领导，压实人大“责”

充分发挥党组作用，精心谋划、深入推进，制定“一主八辅”方案计划，确保主题教育高质量开局。

部署突出“快”。第一时间召开党组会议传达学习中央主题教育工

作会议精神，并在全省立法工作会议上对全省人大系统开展主题教育提出要求。4月13日，召开常委会及机关主题教育工作会议，全面启动主题教育工作。先后召开8次主题教育领导小组会议和11次主题教育办公室会议，层层传导压力，把主题教育向纵深推进。

安排突出“实”。立足人大实际，制定省人大常委会及机关深入开展主题教育的实施方案及8个配套方案，以“1+N”的工作模式切实担负起主体责任，成立主题教育领导小组，明确职责分工，强化组织保障。领导小组办公室及时调度梳理主题教育开展情况，截至目前，印发并报送主题教育工作简报信息97

期，省委主题教育办采用9篇，在各级媒体刊发主题教育稿件、信息314条（次）。

载体突出“新”。创新开展“九个一”活动，邀请专家教授进行一次专题授

课辅导；赴“两弹一星”干部学院接受一次党性教育；进行一次以案为鉴、以案明纪、以案促改警示教育；开展一次“圆梦微心愿·关爱群众心”活动；举办一期省人大机关青年干部培训班；组织一次“青年大讲堂”；举办一期“网上读书班”；组织开展一次党性大讨论；赴机关乡村振兴点开展一次走访帮扶。从课堂聆听到实地感受，从思想碰撞到田间地头走访……“九个一”活动有效推动了机关主题教育走深走实。

深化理论学习，提升人大“能”

学在深处，才能干在实处。

紧扣主题教育主线，以“8+X”为主要内容，将学习贯穿始终，坚持学思践悟、细照笃行，把稳思想之舵。省人大常委会两级党组成员讲党课13次，各支部书记讲党课17次，集中学习299次，专题研讨65次。

示范引领学。常委会党组成员积极发挥“头雁效应”，聚焦学习主题率先开展集体学习和交流研讨，严格落实“第一议题”制度，带头在“机关青年大讲堂”“党性大讨论研讨交流会”“人大代表讲坛”“小板凳课堂”和分党组会议上讲党课、谈寄语、话体会，引领带动机关党



摄影 / 张婧

员干部深学细悟，担当实干。

创新方式学。积极参加省委理论学习中心组（扩大）主题教育读书班，及时召开学习成果交流会，促进学习成果转化提升。采取“集体+个人”“线上+线下主题教育读书班”“走出去+请进来”“研读原文+专题研讨”等学习方式，推动学习往深里走、往实里走、往心里走。组织开展“感悟思想伟力凝聚奋进力量”主题教育青年干部读书心得分享交流会、离退休干部职工主题教育学习交流会，深化理论学习，巩固学习成效，营造良好氛围。

结合职能学。首次在省人大常委会第二次会议闭幕会上，集体研读《习近平法治思想学习纲要》有关篇目，推动读原著、学原文、悟原理的要求更加深入。常委会党组书记、副主任王黎明在人大系统履职学习班上作了题为“深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 切实加强和改进人大工作”的报告，办公厅和各专委会编印了习近平总书记关于人大工作、财政经济、教育强国等重要论述的学习资料，这些都是主题教育与依法履职深度融合、一体推进的生动体现。

一篇篇学习感悟、一次次体会交流、一堂堂专题党课……主题教育的热度和广度，思想政治洗礼的深度和厚度前所未有。党员干部在思想、作风、党性上持续“补钙”、集中“加油”，政治素养进一步提升，思想基础进一步夯实。

抓实调查研究，深研人大“题”

“转变作风、走出机关、沉到

基层、调查研究、主动服务、解决问题”，这是主题教育期间常委会党组书记、副主任王黎明提出的要求，也是人大机关大兴调查研究秉持的工作理念。

紧盯重点选准课题。把调查研究作为学习教育的“催化剂”、检视问题的“放大镜”，对照省人大常委会党组大兴调查研究工作实施方案，结合“大走访、大调研、大排查、大攻坚”活动，聚焦推动高质量发展、加强新时代人大工作、生态文明高地建设、民族团结进步、安全生产等12个方面，确定调研课题39项。常委会班子成员累计开展调研48次，拿出务实举措26条，总结可复制推广的经验做法14个，提出意见建议28条，切实推动解决问题。

主动上门摸准问题。常委会领导带领各专委会主动下沉，深入基层、乡村振兴联系点和省“一府一委两院”有关部门开展走访调研12次，围绕促进民族团结进步、乡村振兴、教育以及就业等法律法规执行情况开展调研视察，采取座谈交流，发放调查问卷等形式，面对面征求意见建议，征得意见建议30条，并建立问题清单，提出整改措施，明确责任单位和整改时限，在调研中监督、在监督中服务。

推动成果转化解决问题。压实推进调研成果的转化应用，对调研发现的问题，分门别类形成问题台账，明确责任单位和完成时限，真正把调研成果转化为推动解决群众反映突出的热点难点问题的有效举措。将工作调研与为民办实事相结合，筹集资金60余万元，为民族

地区特殊教育学校和寄宿制学校捐赠康复器材、学习用品、衣物以及太阳镜；开展“送法下乡”活动，围绕人民群众关心的妨害物权、合同纠纷、婚姻家庭、遗产继承等问题答疑解惑，提供一对一普法服务……这些都是一个个调研成果转化为推动工作的思路方法、解决问题的具体行动，也是增强宗旨意识、厚植为民情怀的体现。

围绕中心大局，答好人大“卷”

坚持把主题教育同贯彻落实习近平总书记对青海工作的重大要求，贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展贯通起来，一体推进。

聚焦推动经济运行整体好转，二审乡村振兴促进条例，开展优化营商环境“两条例”执法检查，有力推动了各部门各地区结合“助企暖企春风行动”跟进落实相关政策措施，保障经济运行稳中有进。聚焦打造生态文明高地，采取“人大主导+工作专班”的模式，启动生态文明高地建设立法。听取和审议2022年度全省生态环境状况和环境目标完成情况的报告，开展湿地保护“一法一条例”执法检查，依法高质量助推生态文明高地建设。聚焦增进民生福祉，建立和落实民生项目清单机制，制定包虫病防治条例，听取和审议未成年人检察工作、全省就业工作、特殊教育普惠发展情况的报告，开展全省安全生产、民族团结进步创建工作情况专题调研和气象“一法两条例”执法检查，以法治保障人民群众的获得感、幸福感、安全感。



摄影 / 张婧

锚定真检实改，开出人大“方”

围绕习近平总书记为青海精准把脉、量身定制的产业“四地”、生态文明高地建设，人大应如何贡献力量、强化法制支撑保障作用？还有哪些新思路、新招数？

干部职工轮岗交流、机关院内地面瓷砖晴天刺眼雨雪天湿滑、食堂饭菜品质提升……

这些问题和建议大到围绕现代化新青海建设依法履职，小到干部职工工作和生活的一个方面，却是常委会党组始终关心关注的问题。

按照把检视整改贯穿始终的要求，通过上门走访、下沉基层、“面对面”谈、设立意见箱、发放征求意见表等方式广泛听取意见，收集各类问题和意见建议，制定整改目标、整改措施、整改时限，建立问题清单库和整改工作台账，逐项逐件抓整改。常委会两级党组共检视问题 12 个，整改销号 8 个；听取机关干部群众意见情况 15 次，制定整改措施 11 条，立行立改问题 4 个。

检视整改的过程也是深化作风

建设的过程。

常委会党组书记、副主任王黎明与常委会党组成员、机关党组成员、各专门委员会分党组书记和人代工委党支部书记进行集体谈话，提出“五强化”的要

求，推进作风建设常态化长效化。围绕 6 名领导干部严重违反中央八项规定精神问题和全面从严治党、从严治吏“六问”，深入开展党性和以案促改作风建设大讨论，组织党员干部赴青海廉政警示教育基地开展警示教育，严格执行党员干部违规吃喝“十严禁”，教育引导广大党员干部结合典型案例检视剖析，深刻对照反思、以案为鉴。制定开展作风突出问题专项整治的实施方案，将省委 5 个方面 17 个问题拓展为 27 个问题，明确步骤内容，推进落实。

随着主题教育不断深入，机关干部干事创业尽责的执行力、行动力明显提升，甘愿为党的事业奉献智慧力量的思想更加主动自觉，精气神提振了，新活力焕发出来了。

注重建章立制，形成人大“范”

总结好的经验做法，及时以制度形式固定下来，坚持下去，建立常态化长效化制度机制，是巩固深化主题教育成果应有之义。

主题教育期间，常委会党组成

员带领相关专工委负责人，围绕学习习近平新时代中国特色社会主义思想、加强人大工作和建设，生态文明高地建设，人大代表工作等赴省外调研考察，学习借鉴外省人大的履职经验和开展工作的思路方法，并在会议上进行通报。这一做法普遍得到了大家的认可，在充分研究的基础上，调研考察情况向会议通报的工作机制应运而生，自 4 月起，已经向省人大常委会党组会议、主任会议通报调研考察情况 6 次。

与此同时，结合主题教育以案促改专项教育整治，根据省委最新要求，常委会党组修改并印发贯彻落实中央八项规定精神和省委若干措施的实施办法，将原来的 23 条措施拓展为 25 条，持续加固中央八项规定堤坝，进一步提高党员干部遵纪依规的思想自觉和行动自觉。此外，还修改了《青海省人民代表大会常务委员会工作条例》《关于进一步加强省人大常委会代表联系工作的若干意见》等制度规定。常委会及机关结合整改落实，建立健全学习教育、为民服务、作风建设等各类制度 30 余件，形成了一批主题教育制度成果。

风劲潮涌，自当扬帆破浪；任重道远，更须快马加鞭。省人大常委会及机关以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，乘着省十四届四次全会精神东风，“实”字当头、“干”字为先，在推进中国式现代化青海新实践的新征程上跑出人大好成绩。

（执笔：马守平）

立法“小切口” 守护人民大健康

——《青海省包虫病防治条例》解读

○ 省人大常委会法工委

我省是全国包虫病流行最为严重的省份之一。根据2012年全国包虫病流行情况调查显示，包虫病在全省39个县（区、市）人群、家畜和野生动物中都有流行，尤以六州涉藏牧业地区最为严重，全省人群包虫病患病率为0.63%，远高于全国平均水平（0.24%），严重危害着我省农牧民群众的身体健康和生命安全。近年来，省委省政府深入贯彻落实习近平总书记考察青海时的重要讲话精神，通过开展包虫病综合防治攻坚行动，推动包虫病防治工作落实落细，截至2022年底，全省累计开展人群包虫病筛查488.83万人，确诊患者1.47万人，救治覆盖率100%，人群包虫病患病率下降至0.14%，一类流行县由32个减少到5个，全省包虫病严重流行态势得到有效控制。为了推进包虫病防治工作规范化、法治化，把我省包虫病防治工作中取得的好经验好做法以立法形式固定下来，7月28日，省十四届人大常委会第三次会议全票表决通过了《青海省包虫病防治条例》，条例定于2023年9月1日起施行。

《青海省包虫病防治条例》共二十五条，不分章节，体例精炼，是国内首部包虫病防治地方性法规。条例坚持生命至上、人民至上，以规范包虫病防治的“小切口”立法推动解决事关人民群众身体健康和公共卫生安全的“大问题”。条例在立法形式上体现化繁为简，在规范内容上突出特色精细，在立法质效上追求务实管用，主要包括以下内容。

搭好梁、建好柱，确立包虫病防治的原则方针和工作机制。包

虫病防治工作作为一项社会系统工程，需要各级党委、政府高度重视，严格履行主体责任，全面巩固和加强联防联控机制，充分发挥各相关部门职能优势，压实压细具体工作职责，做实做细疫情防治措施，要对人群筛查、宣传教育、人员培训、疫情监测、驱虫免疫、救治救助等重点防治工作都予以明确细化，进一步健全政府领导、部门负责、社会参与的工作机制，织牢织密纵横交织、上下联动的联防联控网格化体系。因此，条例根据



省人大常委会法工委在天峻县召开《青海省包虫病防治条例（草案修改稿）》立法调研座谈会。摄影/任闰章

包虫病的防治特点，吸收成功实践经验，确立包虫病防治遵循预防为主、防治结合的方针，坚持源头管控、宣传教育、综合治理、因人施治的原则，实行政府领导、部门负责、社会参与的工作机制，以立法的形式为包虫病的防治工作指明了方向，完善了制度。

定权责、促履职，明确政府及相关部门的具体工作。条例根据传染病防治法、动物防疫法等法律法规，结合我省包虫病防治工作实际，对政府及相关部门在包虫病防治工作中的职责进行了明确细化。一是规定县级以上政府应当加强对包虫病防治工作的领导，完善区域间和部门间联防联控机制，统筹解决包虫病防治工作中的重大问题，推进基础设施、信息化和专业队伍建设，建立健全考核评估机制，将包虫病防治工作经费纳入本级财政预算。二是明确县级以上人民政府卫生健康主管部门负责包虫病防治及其监督管理工作，健全省、市（州）、县、乡四级诊疗联动机制，开展包虫病防治工作人员技能培训，统筹本行政区域内医疗卫生机构实施人群包虫病筛查、流行情况监测及患者随访管理，引导患者早诊断、早治疗。三是明确县级以上政府农业农村主管部门应当组织开展犬只驱虫、牛羊免疫等防治工作，加强畜禽屠宰管理，并对驱虫后的犬粪和牲畜病害脏器无害化处理进行监督。四是规定县级以上政府水利主管部门应当实施农村牧区供水保障工程，保障人畜饮水安全；生态环境主管部门应当加强集中式饮用水水源水质监测，做好饮用水

水源污染防治工作；发展改革、财政、公安、民族宗教、教育、林业草原等其他有关部门按照各自职责做好包虫病防治相关工作。

聚众力、防疫情，构建群防群控的包虫病防控体系。包虫病防治涉及链条长、工作环节多，应当全面巩固和加强群防群控的机制，在各单位、各环节规范职责、形成合力，从而预防和控制包虫病的发生及传播。条例在加强基层防治力量上，规定乡（镇）政府、街道办事处组织群众做好本辖区包虫病防治工作，而村（居）民委员会要协助当地政府及其有关部门做好包虫病防治工作。在提升防治工作科研能力上，要求省政府卫生健康、农业农村、科技等部门应当支持包虫病防治领域科技创新和成果转化，鼓励和支持高等学校、科研机构与企业合作，开展包虫病防治新品种、新技术的研究开发。在完善疫病预防工作上，明确包虫病流行区的动物疫病预防控制机构应当对动物包虫病的发生、传播开展监测、诊断、

流行病学调查、疫情报告以及处置等预防控制工作。在筑牢病情监控体系上，要求疾病预防控制机构应当开展包虫病新发病例个案调查和疫点调查，完善包虫病患者网络化管理信息系统，加强病例报告与管理，定期对人群包虫病患病率、防治知识知晓率等情况进行监测。

强教育、筑防线，细化强化包虫病防治知识宣传的具体措施。广泛深入开展包虫病防治知识宣传，有利于构筑防病于未然的思想意识防线，将包虫病的危害降到最低。为此，条例规定，一是县级以上政府卫生健康主管部门应当会同有关部门加强包虫病防治宣传教育工作，采取多种形式普及包虫病防治知识，引导群众树立自我健康管理意识，养成健康饮食习惯和生活方式。二是包虫病流行区的乡（镇）政府、街道办事处应当加强对本辖区群众的包虫病防治宣传，开展以勤洗手、不随意丢弃牲畜脏器、不用病变牲畜脏器喂犬、防范流浪犬及野生犬科类动物包虫病传染风险



省人大常委会法工委赴刚察县开展《青海省包虫病防治条例（草案修改稿）》立法调研座谈会。供图/刚察县人大办

大通县以“三个坚持” 走好“简洁、精准、特色”新时代立法之路

○ 西宁市大通县人大常委会

近年来，大通县人大常委会坚持党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，以“三个坚持”为抓手，持续走好“简洁、精准、特色”新时代立法之路，确保了地方立法工

作高质量发展。

坚持党对立法工作的全面领导，牢牢把握立法工作正确政治方向。县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治

思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和习近平总书记关于立法工作的重要论述，认真贯彻落实中央和省委人大工作会议、全国人大第二十七、二十八次地方立法工

等为主要内容的健康教育。三是包虫病流行区的政府教育主管部门应当组织各级各类学校对学生开展包虫病防治知识教育。四是包虫病流行区的机关、企业、事业单位、社会团体等应当组织本单位人员学习包虫病防治知识。

解民忧、纾民困，建立包虫病患者救治救助保障机制。及时对包虫病患者予以救治救助，有利于避免患者因经济困难不愿接受治疗的情况，切实解决因病致贫、因病返贫等现实困难，体现全社会对患者及其家庭的关心关爱。为此，条例规定县级以上政府卫生健康、民政、医疗保障等部门应当对符合救助条件的包虫病患者及其家庭进行医疗和生活救助。同时要求，包虫病定点医疗机构应按照国家治尽治和医防结合的要求，通过临床检查和手术评估，引导患者及时接受规范

化药物或者手术治疗，强化救治服务能力，提高患者治愈率。乡（镇）卫生院、社区卫生服务中心等医疗卫生机构应当开展人群包虫病筛查，加强包虫病患者随访管理，指导患者规范用药。

抓重点、强管理，切断包虫病传播的主要传染源。从我省多年来包虫病防治工作的经验总结来看，防治工作的成功与否关键在于包虫病传染源的源头管控是否到位。因此条例围绕犬只管理、犬只驱虫和无害化处理设施建设三个方面重要预防工作进行了规定，一是明确单位和个人饲养犬只，应当按照有关规定向所在地公安机关申请登记；公安机关应当会同农业农村、城市管理、卫生健康等部门完善犬只管理机制，加强流浪犬管理工作；乡（镇）政府、街道办事处组织协调村（居）民委员会，做好本辖区流

浪犬的控制和处置。二是要求犬只饲养单位和个人应当积极配合农业农村主管部门开展犬只驱虫工作，并对拒不配合开展犬只驱虫工作的设置了相应的法律责任。三是规定县级以上政府应当按照统筹规划、合理布局的原则，在乡（镇）、农村、社区逐步推进犬粪和牲畜病害脏器无害化处理设施建设。

习近平总书记在党的二十大报告中指出，把保障人民健康放在优先发展的战略位置，完善人民健康促进政策。条例的制定，是省人大常委会促进主题教育成果转化，坚持立法为了人民，立法服务人民的生动实践，必将会进一步保障人民群众身体健康、推进健康青海建设，为今后开展包虫病防治工作提供有力的法治保障。

（执笔：袁玲、李斌业、张旻、任闻章）



大通县人大常委会召开森林草原防灭火条例公布施行大会。

供图 / 大通县人大办

作座谈会精神，确保人大立法工作沿着正确政治方向前进。始终坚持党对立法工作的集中统一领导，坚决贯彻省市县委重大决策部署，严格执行请示报告制度，对立法规划编制、年度立法项目、立法工作中的重大事项及时向县委请示报告，确保立法工作始终在县委的坚强领导下进行。

坚持科学立法、民主立法、依法立法，工作机制不断完善。一是紧扣发展大局科学立法。围绕中心、服务大局，结合大通县经济社会发展实际，及时联系协调省人大相关专委会，2019年修订了环境保护条例，2021年修订了自治条例、义务教育条例，2022年制定了乡村产业振兴促进条例、施行民法典结婚年龄的变通规定，2023年制定了森林草原防灭火条例，通过制定（修订）条例，将工作中好的做法和经验、工作机制等固定下来，以增强其刚性执行力，确保各项工作的稳定性、连续性，以地方立法推动中央、省市县委决策部署

落实，为凝聚共识、科学推进大通经济社会高质量发展提供强有力的法治保障。二是紧扣民生民意民主立法。条例起草坚持公众参与、开门立法，依托门户网站、大通融媒等媒介，采取“线上”“线下”相结合方式，广泛征求省人大相关专委会、市人大常委会、县级领导、各乡镇、各部门、各单位及县人大常委会组成人员、部分人大代表和社会各方面意见，畅通公众参与立法渠道，逐条研究条例内容，进一步提升条例草案的民主性，让立法之路载满民意，将开门立法、问法于民贯穿于立法工作全过程。三是维护法制统一依法立法。大通县人大常委会在制定、修订条例过程中，注重程序合法。立项前期多次征求政府部门和民众立法意见建议，主动与省立法智库专家开展立法项目建议交流、立法项目调研、立法项目论证，与省人大相关专委会进行沟通协调取得支持。立项后制定立法工作方案，组织召开立法工作动员会，明确立法目标、指导

思想、立法原则、立法步骤和程序、工作任务分工和要求，成立人大常委会法工委、相关单位、部门共同参与的立法起草专班，划定时间表、制定路线图。省人大相关专委会、常委会法工委提前介入起草工作，对条例初稿、征求意见稿、讨论稿、审议稿、送审稿的起草与修改，给予悉心指导，市人大常委会及时协调和指导，通过专题调研、座谈讨论、专家论证、评审等环节，提出明确具体的修改意见和建议。在审议前广泛征求意见，反复修改，经县人民政府常务会议和县人大常委会二次审议后，提交县委常委会审议，经县人代会审议通过后，报省人大常委会审查批准通过，并及时公布施行。条例制定全过程依照法定的权限和程序立法，维护法制统一。

坚持不抵触、有特色、可操作，立法质效不断提高。在确保条例符合我县地方立法权限和上位法相关规定的基础上，突出县情实际，充分发挥好人大在立法工作中的主导作用，本着“少而精、有特色、急需先立、成熟先立”的理念，努力通过“小切口”解决“大问题”，探索“简洁、精准、特色”的立法新实践，使地方立法体现时代精神、具有大通特色。在森林草原防灭火条例制定中重点规定了森林草原火灾预防、火灾扑救、灾后处置、法律责任等，尤其对防火期、野外用火、跨区域联防等内容作出具体规定，充分凸显我县森林草原防灭火地方特色，增强了条例的实用性和可操作性。■

守正创新 聚力增效

推动国有资产管理情况监督工作取得新成效

◎ 省人大财经委

国有资产是全体人民共同的宝贵财富，是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，守护好国有资产“家底”，推进国有资产治理体系和治理能力现代化，是党中央赋予各级人大的新职责新任务。近年来，青海省人大财经委（常委会预工委）在全国人大常委会预工委的精心指导和大力支持下，全面加强和落实党对人大国有资产管理情况监督工作的领导，建制度构机制、突重点抓关键、守程序优方法、强协同密配合，积极稳妥、依法推进，经过五年实践探索，国有资产管理情况报告制度体系基本建立，相关工作机制逐步形成，人大监督工作实现良好开局。

一、经验做法

（一）把建章立制作为国有资产管理情况监督的治本之策。建立国有资产管理情况报告制度是一项重大创制性工作，只有把各项工作纳入制度轨道规范推进，才能使监督工作取得标本兼治的

效果。青海省人大始终坚持党的领导，强化顶层设计，积极争取省委支持，先后推动出台了《中共青海省委关于建立省人民政府向省人大常委会报告国有资产管理情况制度的实施意见》《青海省人民政府向省人大常委会报告国有资产管理情况的实施办法》《省十三届人大常委会贯彻落实〈中共青海省委关于建立省人民政府向省人大常委会报告国有资产管理情况制度的实施意见〉五年规划（2018—2022）》，紧扣全口径、全覆盖要求，制度体系不断健全，改革任务持续推进，基础工作得到全面加强，省委统一领导、政府规范管理、人大依法监督、各方有序参与、全民共建共享的国有资产治理格局已经初步形成，对有效发挥国有经济战略支撑、服务青海高质量发展发挥了重要作用。

（二）把协调联动作为国有资产管理情况监督的工作基础。落实国有资产管理情况报告制度需要各级人大和政府按照各自职责分工，共同做好工作。省人大

财经委着力构建“横向协调、纵向联动”的协调联动机制，形成落实国有资产管理情况报告制度的合力。横向上，不断加强与政府相关部门的沟通协作，积极参加政府国有资产管理情况报告工作联席会议，不定期召开与有关部门的工作协调会，总体布置年度专项报告工作，提前介入报告编制过程，研究解决问题，提出意见建议，督促按要求提交和完善报告；持续加强与审计机关的工作对接，推动年度审计项目计划与省人大常委会国有资产管理情况监督工作五年规划、年度监督计划相衔接，审计机关相应部署开展专项国有资产审计，作为提交常委会审议的审计工作报告重要内容，同向发力提升监督成效。纵向上，注重保持与全国人大常委会预工委的联系，有关立法、监督方面的疑难问题得到指导支持，有关经验做法及时宣传推介；不断强化与地方人大的工作联动，通过召开座谈会、培训班等方式，及时总结推广地方创新性做法和有益经验，共同研

究解决工作中存在的困难和突出问题。

(三)把重点环节作为国有资产管理情况监督的务实举措。省人大财经委紧紧抓住“报——听——审——督”四个重点环节，有效推动全省各级人大常委会做好听取和审议报告的相关工作。关注“报没报”，地方政府应当按照本级人大常委会监督工作计划按时保质报送国有资产专项报告和综合报告，把国有资产管理

儿”，经济社会发展就多一道“安全阀”。关注“审没审”，地方人大常委会应当安排听取、审议政府专项报告和综合报告，并及时向政府反馈常委会组成人员的审议意见。关注“督没督”，常委会审议意见应当按照法定程序交由政府研究处理，督促政府在规定时间内向常委会书面反馈研究处理情况，并对落实常委会审议意见的报告提出审议意见，开展跟踪监督。通过紧抓四个重点环节，

财政厅牵头编制国有资产管理情况综合报告，相关部门负责编制四大类国有资产子报告作为综合报告的附件；专项报告，创新性地建立了“专项报告+子报告+报表”报告制度，比如国有自然资源资产专项报告，即由省自然资源厅牵头编制专项报告，由省水利厅编制水资源资产管理情况子报告，由省林业和草原局编制森林、草原、湿地及自然保护地管理情况子报告；财经委（常委会预工委）同步提交调研报告。二是扎实开展调研，按照年度专项报告计划，深入部门单位、地区、企业扎实开展实地调研，从人大监督视角梳理国有资产管理情况，分析存在的问题及原因，提出针对性的意见建议，形成调研报告连同综合报告、专项报告一并提交常委会审议，多次受到有关领导、常委会组成人员的肯定。三是推进联网监督，在人大预算联网监督系统中增加国有资产监督功能模块，将国资、财政、金融、自然资源相关数据接入系统，强化国有资产日常监督。四是加强业务培训，省人大财经委自2021年首次联合省自然资源厅开展专项报告编制培训会以来，形成长效工作机制，将工作联席会与培训会相结合，部署工作与业务培训相结合，进一步指导推动做好报告编制工作，有效提升了政府提交报告的质量。同时，对市（州）县人大财经干部开展业务培训，上下贯通、同向发力，共推国有资产管理监督。



财经委组织召开国有资产管理情况监督工作暨国有资产管理立法征求意见座谈会。供图/省人大财经委

情况报告工作作为法定义务，主动及时提请人大常委会审议。同时不断扩大国有资产管理监督范围，把政府预算内及地方债等投资形成的所有资产纳入监督范围。关注“听没听”，听取政府专项工作报告是各级人大常委会行使监督权的一种重要方式，地方人大常委会应当定期安排听取政府提交的专项报告和综合报告，给政府国有资产管理戴上“紧箍

咒”，在省十三届人大常委会任期内推动完成了对全省四大类国有资产管理情况“全口径”首轮审议，完成了“省市县”三级建立国有资产报告制度“全覆盖”，实现了国有资产报告制度“报——听——审——督”全过程监督。

(四)把创新方式作为国有资产管理情况监督的有力手段。一是完善报告体系，采取“1+4+1”的报告体系，即由省

二、工作体会

五年来的履职实践，我们深切体会到，要做好新时代国有资产管理情况监督工作，必须牢牢把握以下五个方面：一是必须坚持党的全面领导，紧跟党中央和省委决策部署履职尽责。始终把习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平法治思想、经济思想、关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为开展国有资产管理情况监督的总纲领总遵循总指引，坚决把党中央、省委决策部署贯彻落实到监督工作的全方位、全过程，确保国有资产管理情况监督工作始终保持正确的政治方向。二是必须坚持发展全过程人民民主，紧贴人民群众美好生活需求。始终坚持以人民为中心的理念，把事关改革发展稳定全局的重大问题和人民群众普遍关注的热点难点问题，作为国有资产管理情况监督工作的重点，健全关注民生、吸纳民意、汇集民智的工作机制，促进全体人民共监共管共享共用国有资产。三是必须坚持问题导向，紧扣推动解决国有资产管理领域突出问题矛盾。始终把解决实际问题作为打开工作局面的突破口，“奔着问题去、奔着困难去、奔着落实去、奔着服务去”，找准问题症结，拿出务实措施，不断提升国有资产管理效能。四是必须坚持法治思维，紧盯提升人大监督工作规范化水平。始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，牢牢把握人大制度、人大工

作在坚持“三者有机统一”中的职责定位，综合运用各种法定监督方式，使人大监督更有力度、更具权威、更显实效，更好发挥人民代表大会制度支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度作用。五是必须坚持协同配合，紧抓人大监督工作整体实效。始终强调强化沟通协作、凝聚监督合力，善于将人大监督同党的监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督贯通协调起来，加强省人大财经工作与全国人大、地方人大的联系联动，共同推动人大国有资产监督工作不断取得新进展新成效。

同时，我们也清醒地看到，国有资产管理监督工作中仍存在许多的不足和差距，如：国资监督法治建设不够健全，报告制度不够完善，监督评价体系尚未完全建立，监督广度深度还不够，监督手段方式单一等，这些问题都需要在今后的工作中认真研究加以解决。

三、下一步工作思路

面对新形势、新任务和新要求，我们将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和中央人大工作会议精神，深入贯彻落实党中央《意见》、全国人大常委会《决定》和省委《实施意见》要求，紧紧围绕党中央决策部署和全省工作大局，按照此次会议精神，依法履职、守正创新、提升能力，着力推进人大国有资产管理情况监督工作再上新台阶。

（一）持续健全监督制度。

持续深入贯彻落实党中央、省委关于加强国有资产管理监督职能的重要改革部署，对标对表全国人大工作要求和具体做法，在全面总结经验、深入调查研究、广泛听取意见的基础上，进一步健全人大国有资产管理情况监督制度。一是加快出台《青海省人大常委会关于加强国有资产管理情况监督的决定》，把中央精神和实践经验转化为法律规范，进一步增强监督实效，提升监督刚性，使人大国有资产管理监督真正“长出牙齿”“咬住关键”，有效提升人大国有资产管理情况监督法治化规范化水平。二是制定出台《青海省十四届人大常委会关于国有资产管理情况监督工作的五年规划（2023—2027）》，规范有序推进本届省人大常委会任期内的国有资产管理情况报告和审议监督工作，更好发挥国有资产管理情况报告制度在摸清家底、服务决策、深化改革、提升效能等方面的作用。

（二）不断夯实报告基础。

一是完善报告内容，在摸清国有资产基本情况的基础上，扩大报告范围，充实报告内容，增加有关报表，细化资产类别，实事求是反映国有资产管理情况和国有资产全貌，不断提高国有资产报告的可读性可审性。二是夯实工作基础，健全完善具有青海特色的各类国有资产报表体系，加强政府部门信息化建设，推进数据共享，完善全口径国有资产数据库和信息共享平台，加快与人大

联网监督系统的联接。三是改进报告方式，在坚持综合报告、四大类专项报告和人大调研报告相结合的年度报告方式的基础上，选择若干特定专题请省人民政府有关部门提出专题报告，作为专项报告的子报告，更好的补充说明有关国有资产管理情况，适时开展专题询问，回应社会关切。四是落实审议意见，督促政府加强常委会会议审议意见的办理，在规定时限内将研究处理情况，书面报告省人大常委会，形成沟通协调、监督调研、报告审议、意见反馈、跟踪监督的“闭环”工作流程。

（三）切实增强监督实效。

一是优化监督重点，探索建立体现不同种类国有资产性质、功能

和人大监督特点的评价指标体系，全面、客观、科学、准确评估国有资产管理情况。二是强化工作衔接，推动人大监督与审计监督、财会监督、监察监督、社会监督的贯通协同，健全信息共享和工作协同机制，完善人大代表和社会各界参与机制，实行全方位、常态化监督。三是完善监督系统，推进人大国有资产联网监督功能优化升级，加快与政府部门系统的对接，立体化、系统化服务常委会审议监督并向服务代表拓展。四是创新监督方式，“事前”介入与“事后”督促相结合，在常委会审议前，由省人大财经委组织召开工作座谈会，预先听取年度综合报告和专项报告，为常委会审议做好准备；常委会审

议后，加强对常委会审议意见、调研报告提出或反映问题的督促检查，推动问题切实解决。

（四）坚持上下协同联动。

着力增强人大工作联系，一方面主动保持与全国人大常委会预算工委的联系，经常性的汇报工作进展情况，请求指导支持我们做好立法、监督等方面工作；另一方面健全与地方人大的联系机制，创新工作联动方式，通过召开座谈会、培训班、联合调研、联合检查等形式，推动地方人大全面贯彻落实党中央、省委关于加强国有资产管理情况监督职能的改革部署，密切工作联系，完善工作协同，加强工作指导，提升业务能力，发挥人大工作整体效能。

（执笔：王新平 李玉凯 尹婷）

手指中藏着养生密码

我们的手堪称一块浓缩“宝藏”。中医学理论认为，手部有6条经脉循行，与全身各脏腑、组织、器官密切相关，运用好这些经脉在手指走向上的穴位，可强身健体、防病治病。

1. 大拇指

大拇指对应人体肺经，肺主气，司呼吸。拇指上的少商穴，可排泄体内肺经之气，有解表清热、通利咽喉、苏厥开窍的作用。外感风热引起咳嗽、咽喉肿痛时可以刺激此穴。有咳嗽胸闷时，垂直掐按穴位，左右两手轮流进行，有刺痛感即可，每次各1~3分钟。

2. 食指

食指对应人体大肠经，对应器官是大肠、胃。食指上的商阳穴可气化大肠经内的水液，有消化不良、腹泻、便秘情况时可刺激此穴，此穴在临床上称为人体自带的“开塞露”，对气虚以外的便秘很有效。日常生活中，经常用拇指尖掐一掐商阳穴，能旺盛大肠经的气血，调节消化道功能，加快人体新陈代谢，对身体有强壮补益的作用。

3. 中指

中指对应人体心包经，心包经的高热之气由中指上的中冲

穴冲出体表，有苏厥开窍、清心泄热的作用。心脏病的急救多用中冲穴催醒，日常有心律不齐、心慌心跳等情况可刺激此穴。有心慌时，可用拇指指腹按压中冲穴，力度要适中，每次5分钟，每日2次。另外，中冲对疼痛较为敏感，困倦时揉捏此穴，还能醒脑提神。

4. 无名指

无名指对应人体三焦经，指上的关冲穴是三焦经的首穴，意指三焦经体内经脉的温热水气由此外冲体表经脉，因此经常刮无名指可治疗头痛目赤、耳聋耳鸣、喉痹咽痛等症。如果夏天出现头晕、头痛、口渴、恶心等中暑症状时，可刺激关冲穴。刺激关冲穴可使用掐法，用手指拇指尖和食指指尖相对向的力量，以及指甲的硬度，用力掐按关冲穴。也可找一根棉棒或用笔的末端对此穴连续扎刺，可取得与针灸相近的效果。

5. 小指

指对应人体小肠经，《黄帝内经》中记载小肠经“主液所生病”，因此，中医临床凡与“液”有关的疾病都可从小肠经寻找解决办法。小指中的少泽穴有调整局部气血运行，使经脉里的水流动起来的作用，可温经通乳。刺激少泽穴，可以采用按摩的方式，按摩时以手指指尖或指腹向下按压，并做圈状按摩。注意用力要适中，以局部有酸胀感和轻度温热感为度，一天2次。

2023 年江河源环保世纪行

青海这样守护“地球之肾”

○ 李雅静

湿地，是大自然馈赠给人类最宝贵的礼物。

作为地球三大生态系统之一，湿地集涵养水源、净化水质、蓄洪防旱、调节气候，维护生物多样性等多种生态功能于一身，被称为“地球之肾”。

2021年12月24日，全国人大常委会表决通过了湿地保护法，为湿地保护修复提供坚实有力的法治保障。2022年6月1日，法律正式施行。

2023年6月5日，青海省人大常委会召开《中华人民共和国湿地保护法》《青海省湿地保护条例》（简称湿地保护“一法一条例”）执法检查

组全体会议，并结合执法检查工作开展以“保护湿地、助推生态文明建设高地建设”为主题的江河源环保世纪行宣传活动。跟随执法检查组的足迹，记者欣喜地看到，我省湿地保护取得显著成效，大美青海更加令人神往。

以思想引领为先导，凝聚保护共识

2016年8月，习近平总书记考察青海时专门对湿地保护作出指示：青海独特的生态环境造就了世界上高海拔地区独一无二的大面积湿地生态系统，是世界上高海拔地区生物多样性、物种多样性、基因多样

性、遗传多样性最集中的地区，是高寒生物自然物种资源库，承担着维护国家乃至北半球生态安全的崇高使命。

此次湿地保护“一法一条例”执法检查方案明确，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平生态文明思想、习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，贯彻落实党的二十大精神、中央人大工作会议精神和十四届全国人大一次会议精神以及省委十四届二次、三次全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，坚持全过程人民民主，突出问题导向，坚持正确监督、有效监督、依法监督，坚持和完善生态文明制度体系、促进人与自然和谐共生，推动“一法一条例”全面有效贯彻实施。

“开展湿地保护‘一法一条例’执法检查，是贯彻党的二十大精神的重要举措，是深入践行习近平生态文明思想的现实需要，是扎实推动主题教育走深走实的具体行动”，6月5日，省人大常委会副主任、执法检查组组长刘同德在湿地保护“一法一条例”执法检查组全体会议上强调，“我们要提高政治站位，深刻认识这次执法检查的重要意义，依



省人大常委会副主任刘同德带队赴果洛州，开展湿地保护“一法一条例”执法检查。 摄影 / 郭同华

法高效履行监督职能，推动我省湿地保护工作再上新台阶。”

从执法检查全体会议召开之日起，执法检查组就将学习宣传习近平生态文明思想，贯彻落实党中央关于生态文明建设等重大决策部署列入执法检查工作中，每到一处就强调一次湿地保护的重要意义。

法安天下，德润人心。贯彻实施湿地保护法是不断满足人民群众对良好生态环境需要的重要举措，是打造生态文明高地、建设生态友好现代化新青海的生动实践。

以制度建设为保障，夯实保护基础

回望 2013 年，我省在国家尚无湿地保护法律、行政法规的情况下，经反复调研论证，创造性出台《青海省湿地保护条例》，为推进生态文明和大美青海建设发挥了重要作用。

“通过这几年的保护，目前，我省湿地面积为 712.39 万公顷，占全国湿地总面积的 12.64%，位居全国前列。同时有国际重要湿地 4 处、湿地公园 20 个、省级重要湿地 32 处、小微湿地 13 处，全省一半以上的湿地被纳入自然保护地范围”，执法检查中，省林业和草原局湿地管理处处长马建海自豪地说道。

徒法不足以自行。相关部门是如何落实湿地保护“一法一条例”的呢？

“制定发布湿地监测技术规程和重要湿地标识设计规范等地方标准、初步建立湿地保护制度和标准体系、湿地保护纳入林（草）长制监管、编制完成《青海省湿地保护规划（2022—2030 年）》《黄河

青海流域湿地保护和修复总体方案（2022—2030 年）》、省人民检察院与省林草局建立湿地保护领域行政执法与公益司法协作机制……”省政府副省长刘涛在执法检查组全体会议上提到，如今，我省已经建立了以《青海省湿地保护条例》为基础的监测评估、资源管控、分级管理等湿地法规制度体系，有力夯实了我省湿地保护基础。

在海北州执法检查时，海北州政府负责人说道：“我州将湿地资源保护纳入各县、乡镇及相关单位的经济目标考核工作中，实行工作岗位目标责任制。州、县、乡镇层层签订湿地资源目标责任书，州林草部门负责湿地资源的监督管理、湿地保护规划拟定等工作，各县人民政府、州自然资源、水利、住建，生态环境、农业科技等其他有关部门，按职责分工负责承担湿地保护、修复、管理有关工作。县人民政府建立了湿地保护部门协调联动机制，协调解决工作开展中的有关问题。”

正是因为湿地保护“一法一条例”中明确了统筹协调与分部门管理的管理体制，各部门汇聚保护合力，我省也正在从湿地大省向湿地强省转变。

以科学管护为抓手，保护成效凸显

我省湿地保护的现状到底如何？在黄南州、海西州、果洛州等地执法检查时，执法检查组成员无不被眼前的美景所震撼，切实感受到我省“湿地之美”，体会了人与自然和谐共生之妙。

在黄南州河南县洮河源国家湿地公园，蓝天白云下，近处的河流

波光粼粼，远处的山峦苍翠欲滴，大家沉浸在满眼绿意的美景中不禁感叹，“这里真美啊。”青海洮河源国家湿地公园管理服务中心主任才让南杰向大家介绍，“公园于 2013 年被国家林业和草原局批准为国家湿地公园试点单位，在筹建期间修复了 42 处退化湿地，拆除了水电站、采沙场等违规建筑。历经五年，2018 年通过国家林业和草原局验收，入列‘国家湿地公园’，成为青海首个高寒湿地公园。”

“党的十八大以来，我省累计投入湿地保护资金 11.87 亿元，实施湿地保护与恢复项目 226 项，一批退化湿地得到修复，有效改善了全省湿地生态状况，提高了高原高寒湿地和江河源头水源涵养能力”，省林业和草原局一级巡视员王恩光随即补充道。

湿地是众多野生动物的栖息地。一块湿地保护得好不好，主要看两样：一是野生水鸟种类多不多，二是珍稀濒危鸟类多不多。这是大家公认的一种判断方法。

在海西州乌兰县都兰湖国家湿地公园，问及湿地公园里鸟类和野生动物的情况时，乌兰县林业和草原局局长吴振山说道：“据监测数据显示，公园内有野生动物有 98 种，野生植物种类 86 种，其中鸟类由原来的 63 种增加至 89 种，包括国家一级保护动物 3 种，国家二级保护动物 6 种。”

大天鹅、赤麻鸭、灰雁、棕头鸥等鸟类，甚至是有着“雪山之王”的雪豹都可以在都兰湖湿地公园看到，一望无际的戈壁中隐藏的湿地为柴达木盆地增添了一份美丽与灵动。

在果洛州久治县年宝玉则国家级地质公园，一泓泓清澈的无与伦比的湖海，一朵朵洁白的无以言表的云朵，一座座俊美的无法形容的雪山，一片片娇艳的无法离开的花海……徜徉其中，让人流连忘返。

“年宝玉则国家级地质公园湿地总面积为 15006.9 公顷。湖泊湿地面积 1607.6 公顷，沼泽湿地面积 10624 公顷，河流湿地面积 2775.3 公顷。”久治县自然资源和林业草原局局长桑杰加向检查组介绍年宝玉则湿地情况时说道，“2018 年 5 月，年宝玉则景区正式关闭，之后相继拆除了保护区内木栈道、帐篷营地等基础设施……最大限度恢复原有地貌，经过近五年的休养生息，草原、湿地生态持续向好，珍稀动物的数量明显增加，这才有了今天我们看到的美丽景象。”

蜿蜒的河流、斑斓的湖泊、神秘的沼泽……面对如此美景，我们怎能不好好保护湿地呢！

以解决问题为导向，提升保护质效

“国家对湿地实行分级管理，你们州上一般湿地和重要湿地的占比是多少？”“通过实施保护修复项目，湿地保护范围内动物种群的变化情况如何？”“根据《青海省草原湿地生态管护员管理办法》规定，你们州上的湿地管护员力量明显不足，今后如何更好落实好管护职责？”……

执法检查中，执法检查组成员坚持问题导向，带着问题去看，对着法律条文去查，旨在真正发现法律实施中存在的问题。

“执法检查组全体会议后，省人大环资委开展了湿地保护方面的专业培训，让我们了解了我省湿地保护总体形势、存在的突出问题等相关内容，也知道了在执法检查中应该从哪些方面提出问题。”省人大环资委委员、西宁景辉物业服务有限公司总经理、执法检查组成员孙辉十分赞同以问题为导向的检查方法。

坚持问题导向的作风同样体现在湿地保护“一法一条例”实施部门的汇报中。“我省湿地保护还存在保护和开发的矛盾依然存在、科技支撑能力相对薄弱、管护力量不足等问题”“海北州还存在财政资金不足导致湿地保护管理和保护力度跟不上的问题”“果洛州还存在执法力量薄弱问题”……这些问题切中肯綮，成为执法检查组的重要参考资料。

一路检查、一路学习、一路思考。执法检查组边听边看、边想边问，提出了许多意见建议。

“通过执法检查，发现部分州县存在未编制湿地保护规划，要尽快编制湿地保护规划”，省人大环资委主任委员、执法检查组副组长郭臻先在果洛州湿地保护“一法一条例”座谈中建议道。

“湿地保护‘一法一条例’中专门拿

出一个章节来说湿地保护与利用的问题，‘女儿湾’这么美，在开发中一定要充分考虑湿地合理利用和可持续发展的现实需要，最大限度保护这里的湿地生态系统，有效发挥湿地的多种功能，做到保护与利用‘双赢’”，在果洛州久治县门堂乡黄河“女儿湾”观景台，刘同德同门堂乡乡长象花措交流时说道。

……

湿地之美，美在景色，美在生态。期待在执法检查的督促下，各方合力查漏补缺，让湿地成为人民共享的绿意空间！

（作者单位：本刊编辑部）



果洛州久治县年宝玉则国家级地质公园。 摄影 / 李雅静



果洛州久治县门堂乡黄河“女儿湾”。 摄影 / 李雅静

紧扣主题教育 聚焦能力提升 夯实全省人大系统履职根基

○ 省人大常委会人代工委

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，落实落细党的二十大和中央、省委人大工作会议精神，进一步提升人大代表和人大干部政治、业务、履职能力，更好担负起新时代赋予人大工作的新使命新任务，经省人大常委会主任会议研究，报请省委书记陈刚同志批示同意，6月9日至13日，全省人大系统履职学习班在浙江大学城市学院成功举办。

一、基本情况

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，也是省

十四届人大依法履职的起步之年。通过全面系统的学习培训，促使人大代表、人大干部进一步加深对习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的认识，进一步坚定走中国特色社会主义政治发展道路的信心，进一步明确人大工作的方向路径，进一步增强依法履职的责任感和使命感，是新一届人大常委会“开篇破题”的务实举措和有力行动。一是领导重视促深入。省人大常委会党组书记、副主任王黎明讲授开班“第一课”；省人大常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛，省人大常委会副

主任刘同德，省人大常委会秘书长陈东昌出席开班式，并与全体学员同堂共学、观摩考察，充分体现了对此次学习班的高度重视。二是地点选择显站位。这次学习班选择在习近平新时代中国特色社会主义思想重要萌发地、习近平总书记“绿水青山就是金山银山”重要理念首次提出地、中国革命红船起航地、乡村“千万工程”经验创始地——浙江举办，旨在更好落实“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，体现了常委会推进主题教育走深走实走心的思想自觉、政治自觉和行动自觉。三是组织保障有效力。为确保培训有力有序开展，本期学习班第一时间成立临时党支部和班委，细化分工、明确职责；将学员分成8个小组、每个小组指定1名联络员，将工作人员分成文秘宣传、综合保障、学风学纪3个小组，压实责任、落实到组，确保了各环节安全有序、衔接紧密、顺利圆满。

二、主要特点

本期学习班是换届后省人大常委会组织的首次履职培训。呈现出



学习班现场教学场景。 摄影 / 张宁国

以下几个特点：

（一）培训规格高。这次学习班全国、省级、市州、县区和乡镇五级人大代表统筹联动，省、8个市（州）、46个县市区人大常委会主任上下贯通，省人大各专工委主要负责同志以及全国人代会青海代表团筹备组工作人员集中参训，人数达120余人。

（二）教学方式新。将学习与工作实际紧密结合，除聘请浙江省著名专家讲授理论、法律外，首次安排省人大各专工委主要负责同志“一人一课”，既当学员又当教员，既相互交流又相互激励，令人耳目一新，开拓了省人大常委会履职能力培训的新模式，实现了人大立法、监督、决定、任免和代表工作以及自身建设知识传授全领域全覆盖，更加接地气、更加有成效，受到全体学员的一致好评。

（三）课程内容实。课程设置以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，重点加强人大履职和实务培训，帮助人大代表和人大干部全面掌握人民代表大会制度、依法履职所需的法律知识和其他专业知识。坚持校内培训和校外培训相结合、集中学习与个人自学相结合，既有理论辅导、也有业务指导，既有专家讲授、也有现场教学，既有实地观摩、也有交流发言，为学员们拓宽兴趣和开拓视野，激发了学员的学习热情，切实增强了学习培训的针对性和实效性，提升履职能力和工作水平。

（四）学习氛围浓。全体学员普遍珍惜学习机会，很快实现了



学习班成员在嘉兴南湖红色教育基地合影。 摄影 / 张宁国

从工作到学习、从分散学习到集中学习、从人大代表和人大干部到普通学员的转变，始终保持谦虚好学的态度，认真听讲、深入思考，学风端正、作风优良，展现了新时代青海人大代表和人大干部新形象，得到了浙大城市学院老师们的肯定。

（五）管理要求严。学前开展纪律教育，由办公厅分管干部培训的副主任明确纪律要求，提醒警示到位；学习中坚决贯彻中央和省委关于加强和改进作风的各项规定，严格执行中组部、省委组织部加强培训管理的各项要求，教育管理到位；学员自觉遵规守纪，签订承诺书，严格请销假制度和考勤制度，自我约束到位，保证了学习班高质量。

三、主要收获

这次学习班正值全党上下深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育之际，全体学员一致认为，通过学习悟到了

“真理”、学到了“真知”、取到了“真经”，收获满满、受益良多，达到了“补钙壮骨、加油充电、固本培元”的预期目的。

（一）提高了政治站位。进一步加深了对习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的理解和把握。进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”贯彻落实到履职实践中，着力打造“四个机关”，充分发挥人大职能作用，依法行使职权，推动人大工作不断开创新局面。

（二）筑牢了信仰根基。赴嘉兴南湖红色教育基地实地感悟红船精神，重温入党誓词，传承红色基因，进一步坚定理想信念，赓续共产党人精神血脉，以更加昂扬的姿态走好新的赶考之路；赴湖州市安吉县余村近距离感受生态之美、生态之变，坚定了走绿色发展道路的信心决心，深入践行“两山”理念，

确保新时代生态文明建设重大战略部署落到实处，为打造生态文明高地、建设产业“四地”贡献人大应有力量。

（三）涵养了法治思维。赴五四宪法历史资料陈列馆，在追溯历史中增强宪法意识，维护宪法权威；了解掌握与人大工作和代表履职密切相关的法律法规，强化了运用法治思维和法治方式履行职责、开展工作的意识。进一步认真学习

人大工作的政治站位、理论水平和实践动力。

（五）提升了工作能力。系统学习人大立法、监督、代表等工作的理论和实践知识，为总结、规范、完善、提升各项工作打下了坚实基础。大家一致表示，要把学习成果更好运用到实际工作当中，全面提高综合素养，不断增强联系群众能力、视察调研能力、思考表达能力等，适应新时代人大工作创新

表活动内容，着力健全代表工作机制，切实为代表办实事解难事，让代表愿履职、会履职、能履职、善履职。

行是知之始，知是行之成。下一步，我们将着力做好消化、转化、深化“三篇文章”，高标准、高质量、高水平打造“四个机关”。一是突出“学思想”凝心铸魂，着力建设对党忠诚的政治机关。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作，始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机的统一，把党的领导各项制度贯彻落实到人大工作全过程各方面，确保人大工作始终在党的领导下开展。二是突出“强党性”践行宗旨，着力建设依法履职的权力机关。在人大系统大兴调查研究之风，深入落实陈刚书记振聋发聩的“六问”要求，广泛开展以案促改专项整治行动，推动人大各项工作制度化、规范化、程序化水平进一步提高。三是突出“重实践”真抓实干，着力建设务实担当的工作机关。把党的二十大和中央人大工作会议确定的目标任务、赋予的职责使命、提供的履职支撑落实好、运用好、坚持好，确保党中央决策部署和省委工作要求在人大工作中全面贯彻落实。四是突出“建新功”为民造福，着力建设践行宗旨的代表机关。积极探索发展全过程人民民主的青海实践，立法体现人民立场、监督体现人民关切、决定体现人民意志、任免体现人民意愿，让人大工作更有温度、更有力度、更接地气。■



学习班观摩杭州市东湖街道人大代表联络中心站。 摄影 / 张宁国

宪法等基本法律法规，明晰法定权限、熟知法定程序、善用法定权力，尽快成为人大工作的行家里手。

（四）明确了目标方向。进一步学懂弄通了人大代表“代表谁、为了谁”“干什么、怎么干”和“怎样做一名合格的新时代人大干部”。大家一致表示，要把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课，在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫，结合实际、结合职责深学笃行，不断提高做好新时代

发展的新需要，深入拓展全过程人民民主的青海实践，在中国式现代化青海建设的征程上贡献更多人大智慧和代表力量。

（六）学习了先进典型。实地观摩了浙江省杭州市临平区东湖街道人大代表联络中心站的建管用和人大代表开展活动情况，“学比赶超”的动力更加充沛。一致表示，要把先进经验、优秀做法、好的思路带回去、转化好，持续深化代表工作，积极开展代表履职培训，努力完善代表履职平台，不断丰富代

青海人大历史展览馆筹建工作正式启动

8月7日下午，青海人大历史展览馆筹建工作领导小组召开第一次会议，通报《青海人大历史展览馆筹建工作方案》《青海人大历史展览馆文献和影像资料、实物等征集工作方案》和《青海人大历史展览馆筹建工作分工》，正式启动筹建工作。筹建工作领导小组组长、省人大常委会副主任张黄元出席并讲话，筹建工作领导小组副组长、省人大常委会秘书长陈东昌主持会议。筹建工作领导小组成员，各专工委办公室、办公厅各处室负责同志和筹建工作领导小组办公室工作人员参加会议。

张黄元指出，建设青海人大历史展览馆是一件大事，是一项重任务、一副重担子。在主题教育纵深推进的关键时期，省人大常委会党组认真研究、慎重考虑，将这样一个光荣任务和历史使命交给我们，是对我们的信任，也是对我们工作的期望，我们有责任、有义务、有担当、有使命，义不容辞地做好筹建工作。

张黄元强调，要充分认识建立人大历史展览馆的重大意义。思想认识是行动的先导。省十四届人大常委会在开局起步之年，作出这个功在当下、意在长久的重要决定，是人大工作一件大事、新

事、要事。建史建馆、修书修志，可以达到对历史总结、文化传承、社会发展进步的促进作用，以便后人了解、继承和发扬这些宝贵的经验文化、启迪未来、昭示后人。忘记历史就意味着背叛。我们每一个人都应该有责任、有使命和有紧迫感，把这段历史收集好、挖掘好、整理好、保存好，做到不愧于人大70年发展历程，不愧于我们恰逢的好时代，不愧于青海人大工作发展的美好愿景。要抓住当代盛世明时建馆修史正当其时的好机遇。当下，我们正走进新时代、踏上新征程，社会长期稳定发展、百姓安居乐业，中华民族正在走向伟大复兴的历史时期。这个时期是人类历史上、中国历史上少有的社会制度发生翻天覆地变化的时期，是新的社会制度、新的文明形式、新的现代化模式诞生的时代、改革的时期，是建馆修史的最好历史时期。现在建馆是历史发展的必然、是政治大势的使然、是责任感使命感紧迫性的应然，是历届人大代表、人大系统干部职工和全省各族人民群众的期待。在此项工作上，省人大机关没有旁观者，都应该是这一光荣而艰巨浩大工程的行动人、建设者，对前

人、对历史、对现做的工作有个交代。要把人大历史展览馆建设当作主题教育重要成果转化成效。紧紧围绕省委十四届四次全会精神，干字当头，抓好落实，抢救性发掘收集相关资料，切实把主题教育的重要成果转化成为实实在在的人大历史展览馆。要明确史馆定位，把历史展览馆建设成坚定“四个自信”的实践站、“存史资政”的资料站、凝聚合力的加油站、承前启后的中转站和继往开来的出发站。要抓紧时间抢救性发掘，历史行将远去，挖掘收集资料刻不容缓，遵循“客观公正、据史直书、忠于史实”的原则，深挖目标线索，锁定历史坐标，把握现场访谈，严把校对审核，高标准、严要求，保证收集的各种资料、实物的质量。要注重特色，在内容上要有历史纵深、有青海特色、有重点内容，真实还原人大历史上重大事件的场景、细节，生动讲述我省人大发展不凡历程，鲜活解读人民代表大会制度。要选好馆舍，应用好科学技术，保障好经费和人员。各专工委、各处室要积极参与配合，办公室抽调人员要全力以赴，协作配合共同努力把这项工作做好。■

（图文 / 省人大常委会办公厅新闻宣传处）

关于全省人大机关信息化、数字化建设的几点思考

○ 省人大常委会办公厅信息中心

人大信息化工作是党和国家信息化事业的重要组成部分，也是服务保障人大及其常委会依法履职、人大机关高效运转的重要支撑。为推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育走深走实，贯彻落实省人大常委会大兴调查研究工作要求，进一步提升全省人大系统信息化工作水平，推进“智慧人大”项目真正发挥作用，按照常委会有关要求，办公厅组织调研组对我省各市（州）县（区）人大机关开展了信息化建设专题调研，同时赴外省就“数字人大”建设进行了学习考察，找差距、找不足、补短板、强弱项，为下一步做好我省“数字人大”建设奠定了良好基础。

一、基本情况

（一）我省基本情况

总体上看，青海“智慧人大”系统建设涵盖人大立法、监督、代表履职、综合办公等各方面，尤其是覆盖基层人大机关建设的代表履职、协同办公系统等应用系统建设，有效提升了全省各级人大信息化工作水平。自项目实施以来，各级人大机关高度重视、大力支持，积极响应省人大关于“智慧人大”

项目推广应用和信息化工作的部署安排，狠抓落实、创新探索、深化应用，保质保量完成了项目建设任务。项目建成后，各级人大机关克服疫情影响，积极参加省人大举办的“智慧人大”线上培训会和推进会，部分基层人大机关还自筹自建了一些效果好、作用大、有特色的信息化系统，充分发挥了信息化提质增效的积极作用。

1. 信息化工作机构及人员情况

目前，全省除省人大和西宁市人大机关有专门信息化工作机构外，其余52个市（州）、县（区）人大机关均没有设立专门的信息化工作机构，且没有专业的工作人员。各市（州）、县（区）人大机关的信息化工作大多由办公室负责，均由1~2名办公室工作人员兼职，且并非信息化方面的专业人员。

2. “智慧人大”各系统使用情况

“智慧人大”项目中的网站群系统、移动智能系统、网上信访系统、协同办公系统、代表履职系统、视频会议系统为覆盖省、市（州）、县（区）人大机关建设。受重视程度、基础设施、人员力量等因素影响，各地区人大机关对各系统的使用情况有所不同，具体情况如下：

门户网站：全省53个市（州）县（区）人大机构中，有25个人大机构正常更新并投入使用，占全省的46.3%；安排专人负责网站运维的有37家，占全省的68.5%。移动智能系统：有28个人大机构正常使用，占全省的51.9%；安排专人负责系统的有30家，占全省的55.6%。网上信访系统：有20个人大机构可以正常使用系统处理网上信访件，占全省的37%；安排专人负责系统的有30家，占全省的55.6%。协同办公系统：有20个人大机构正常使用，占全省的37%；安排专人负责系统的有32家，占全省的59.3%。代表履职系统：有14个人大机构正常使用，占全省的25.9%；安排专人负责系统的有28家，占全省的51.9%。视频会议系统：安装布置、调试完成并安排专人负责的人大机构有34家，占全省的63%。（见图1）。

3. 各级人大自建信息化系统情况

截至目前，除省人大机关以外，全省各级人大自建信息化系统情况如下：1家自建人大APP、1家自建议案建议系统、3家自建OA协同办公系统、4家自建代表履职系统、4家自建网站、5家自建电子会务系统、6家自建预算联网监

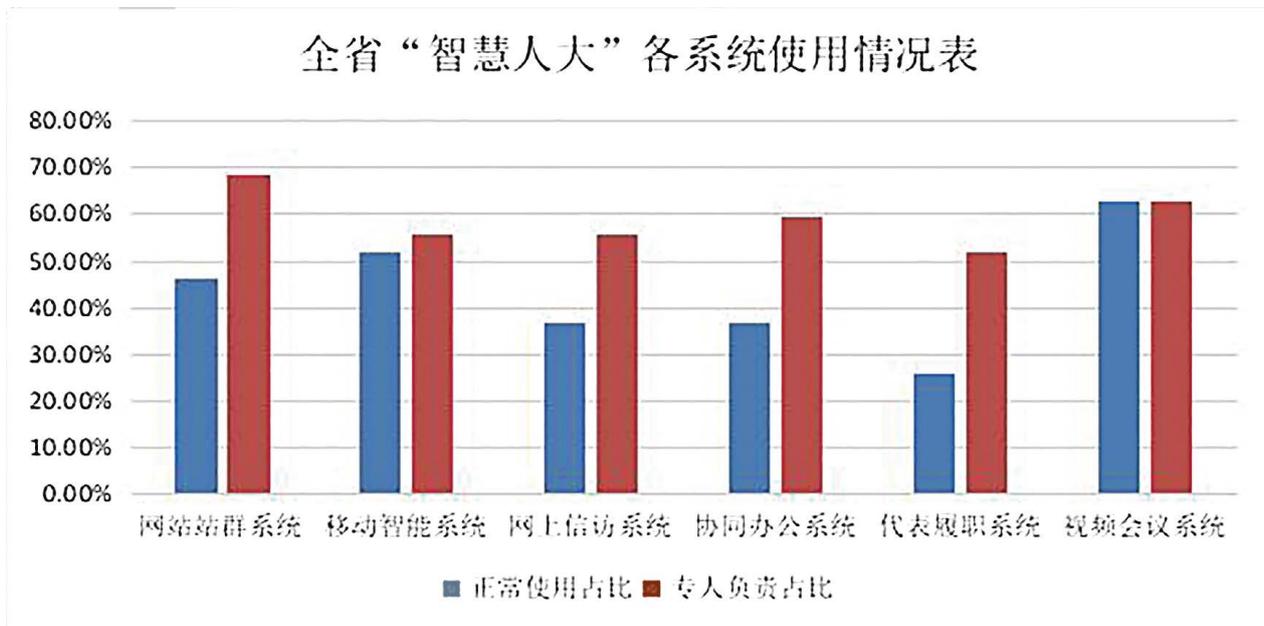


图 1：全省人大机关“智慧人大”各业务系统使用情况

督系统（见图 2）。自建信息化设施的单位主要是市州级人大机关，大部门地区尤其是县级人大机关不具备自主建设的信息化系统。

（二）省外先进经验

云南、湖北两省人大信息化建设各具特色，很多工作走在全国前列，信息化建设技术新、应用广、效率高，许多地方值得认真学习借鉴。

一是保障足。两省均设置有信息处，专职负责信息化运维和建设，云南省人大信息中心编制 9 人，湖北省人大信息技术处共有工作人员 10 名，一些专业性较强的工作还采取“外包服务”的方式交由专门的运营单位负责，人员力量充足。两省人大信息化工作职责分明，形成了由业务处室牵头对其业务需求进行梳理、界定，信息中心仅负责信息化项目开发建设的信息化工作推进模式。两省立足经济大省，资金保障较为充分，信息化运维经

费充足，信息化项目立项、落实资金都相对容易。

二是技术新。两省人大在“十三五”期间，立足需求，创新建设，分步实施，重点突破，引入高新技术，覆盖立法、监督、代表工作、日常办公等各方面，开发部署了大量先进高效的业务系统。尤其是两省建设的无纸化会议系统，采取升降屏、电子桌签、平板电脑等方式，充分实现了常委会会议等大型会议的无纸化、便捷化和先进化。云南省人大覆盖全省建成代表网上工作站系统，实现了与代表履职平台的系统集成、业务集成和数据联通。昆明市人大代表工作信息化建设在全国人大信息化建设经验交流会上作为典型案例分享，得到全国人大的充分肯定。湖北省人大组织研发的“湖北省选民登记信息系统”，支撑 103 个县、922 个乡镇进行人大换届选举，极大提升了选

民登记工作质效，强化了对基层换届选举工作的指导。湖北省及所辖市级人大还建成“司法监督工作平台”，与当地法院监控系统对接，紧扣庭审环节，设庭审直播、庭审点播、信息统计等功能模块，供常委会组成人员、监委委组成人员、人大代表随时随地对三类机关（审判机关、检察机关、司法行政机关）五类人员（法官、检察官、律师、人民陪审员、司法警察）的工作进行在线监督，进一步增强司法监督工作实效。

三是规划明。两省信息化规划合理明确，立足长远，特别是云南省人大以“数字赋能人大工作，建设现代化机关”为目标，以人大数据资源有效汇聚和安全管控为着力点，融合改造现有应用系统，打造一体化工作平台，健全数据管控机制，探索研发创新产品，提出了“一平台、三中心、六系统”的

各级人大自身信息化建设情况

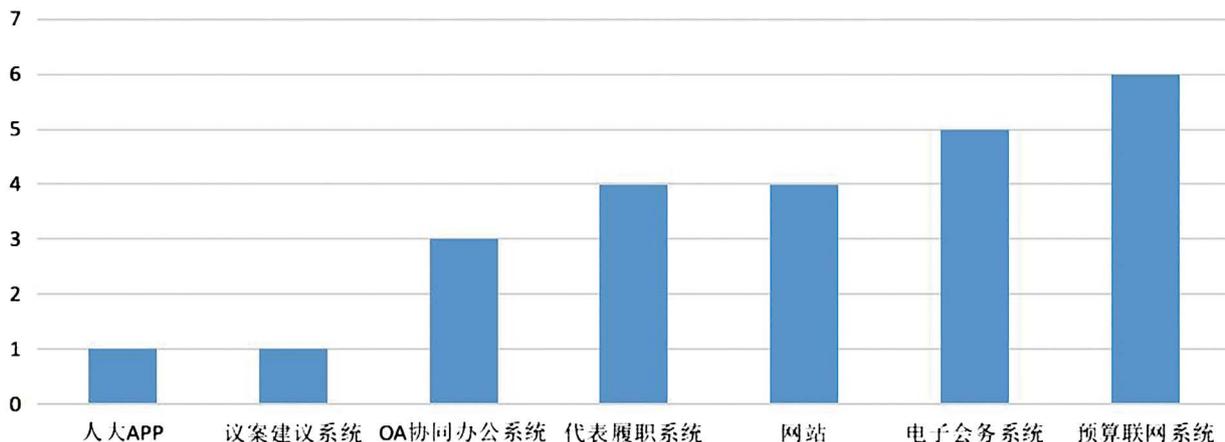


图2：各级人大自建信息化系统情况

“十四五”时期信息化规划思路。湖北省人大立足“数字人大”建设，邀请人大信息化工作方面的领导、专家莅临湖北，现场指导“数字人大”有关工作，同时注重科研合作，密切联系高校和科研院所，探索“数字人大”新的应用场景，研究推进“数字人大”的新路径。

二、问题和差距

根据调研数据和学习考察情况来看，我省人大“智慧人大”项目和信息化应用水平参差不齐，信息化工作距离新时代新要求还有差距，与发达省份相比还比较落后，信息化建设中仍存在一些困难和问题，主要表现在：

（一）重视程度不够

我省部分市（州）、县（区）人大机关片面地认为“智慧人大”只是省人大安排的工作任务，而没有把推进“智慧人大”系统应用作为提升本单位工作水平的重要途径，缺乏“主人翁”意识，不能自觉主

动推进项目应用，导致“智慧人大”项目推广进度缓慢、使用率不高。同时，部分基层人大机关及部分领导干部对信息化工作的了解和重视程度不够，不能主动适应新的工作方式，不想学、不愿学，导致“智慧人大”各系统运行效果不理想。

（二）技术力量薄弱

我省各市（州）、县（区）人大机关普遍存在信息化专业人才缺乏、技术力量薄弱的问题，大部分地区人员编制数量有限，基本上没有具体负责信息化工作的专门机构和专职人员，计算机和网络方面的专业人才更是匮乏，工作人员经常是身兼数职，且年龄偏大，开展信息化工作往往力不从心。有专人负责的人大机关，信息化工作人员主要是以政府雇员、临聘人员或借调人员为主，人员不固定、流动性大、流失率高，信息化工作很难持续开展。同时，信息化技术发展日新月异，大部分在职信息化工作人员技术知识更新不及时，较难获得

业务培训和交流机会，只能通过业余时间“自我充电”，专业水平和业务能力无法满足新形势新需要。

（三）系统重复开发

虽然“智慧人大”项目采用“一级建设、多级使用”的方式，覆盖全省所有市州和县区人大机关，涵盖了门户网站、信访、协同办公、代表履职等各方面，基本满足当前时期我省基层人大信息化工作需要。但部分人大机关仍坚持使用自建的门户网站、协同办公系统、代表信息系统等信息化系统，还有个别人大机关正在规划建设新的系统应用，与“智慧人大”项目建设存在系统重复、功能重叠，且花费了大量的人力、物力及资金，造成了一定的资源浪费，同时还存在“信息孤岛”的风险，不利于全省人大机关信息化系统的整合共享。

（四）基础设施建设滞后

目前我省各市州级人大机关均已完成信息化办公设施国产化替代，但县级人大替代水平参差不

齐，“智慧人大”项目设计之初就进行了国产化适配，部分未推行国产化替代工作的地区人大在推进“智慧人大”应用时存在“难适配”问题。部分地区人大存在政务网络不畅通的问题，无法正常运行“智慧人大”系统。有的地区设备设施老旧、更新换代不及时，缺少信息化基础设施设备，尤其是牧区和偏远地区人大机关的基础硬件设施较为落后，无法满足信息化发展要求。

(五) 宣传培训不够

受疫情等因素影响，“智慧人大”项目实施完成后，没有覆盖基层人大开展过系统全面的操作培训，没有进行过详细具体的督导调研，导致各级人大对各系统功能了解不够、操作不熟练、使用率不高，未能发挥出应有的作用。同时对项目建设缺乏有效的宣传推广，基层人大机关工作人员、人大代表和公众对“智慧人大”项目缺乏了解和认识，项目建设未展现出应有的效果。

三、几点思考和建议

一要高度重视，

加强领导。全省人大系统要高度重视，加强领导，切实把推进信息化建设作为加强各级人大自身建设的重点工作，作为提高立法、监督、代表工作质量的重要保障，增强做好信息化工作的责任感、使命感和紧迫感。省人大各业

务部门要根据“智慧人大”项目推广应用任务分工和目标要求，加强指导，压实责任，牵头推进项目应用。各级人大机关要将“智慧人大”项目应用工作列入年度重点工作内容，认真研究制定切实可行的长、短期信息化发展和建设意见，明确目标任务，及时研究解决“智慧人大”应用和信息化工作中遇到的困难和问题，着力提高本级人大信息化工作水平。各级人大领导干部要增强信息化意识，认真学习、积极作为，主动适应新的工作模式，带头发挥信息化的积极作用。

二要加强培训，大力宣传。要多层次、多角度、多方面、阶段性开展“智慧人大”项目培训工作，全面培训和个别培训同推进，现场培训与网络培训相结合，操作手册与视频教程相配套，跟班学习和以干代训相依托，创新培训方式，强化应用技能，有效推动“智慧人大”深入应用、发挥实效。积极利用各种媒体平台，创新宣传方式，大力宣传“智慧人大”建设成果。各级人大机关要压实责任，积极引导，

推动形成“人人会用、全面应用”的信息化工作氛围。要把信息化知识纳入人大代表培训课程，增强人大代表应用现代信息化手段履行职责的能力，引导代表充分运用代表履职平台功能，广泛开展线上履职，进一步发挥代表作用。向人民群众多渠道宣传“智慧人大”建设成果，讲好人大故事、传播好人大声音，不断提高公众对人大工作的关注度和认可度。

三要吸纳人才，强化保障。各级人大要结合实际、因地制宜、“专兼并举”，合理设置岗位，从人员编制、工资待遇等方面给予保障支持，积极吸纳专业技术人才，加强信息化人才队伍建设，提升信息化工作的能力水平。积极争取市州级人大机关在办公室建立信息化工作机构，充实必要的人员，保证工作需要，县级人大机关要在办公室设立专职人员负责信息化工作，确保信息化工作“有人管，有人干”，保障好信息系统日常运行维护。也可以通过政府采购、服务外包等方式，借助市场和企业的力量，

为人大机关信息化建设提供技术支持。各级人大机关之间要加强沟通协调，分享工作成绩、学习经验做法，互帮互助、齐头并进，保障全省人大系统信息化工作长效发展。要加强与本级财政部门的沟通，积极争取资金支持，把信息化项目建设和运维经费纳入年度财政预算。



省人大“智慧人大”机房。 摄影 / 张宁国

建设民主民意表达窗口 推动全过程人民民主落实

○ 王发来

习近平总书记强调，信访是送上门来的群众工作，要通过信访渠道摸清群众愿望和诉求，找到工作差距和不足，举一反三，加以改进，更好为群众服务。今年以来，省人大机关信访工作对标习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要指示精神，认真贯彻《信访工作条例》，打造和维护办公厅信访处这一联系人民群众的重要窗

口，完善民主民意表达平台和载体，广泛吸纳民意、汇集民智，切实维护群众合法权益，密切与人民群众血肉联系，积极履行信访职责推进人大“四个机关”建设，推动全过程人民民主落实。

建设人民监督窗口，促进人民有序政治参与。推进全过程人民民主要求在党的领导下，不断扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利

和自由。办公厅信访处站稳人民立场，切实维护人大信访作为公民表达政治参与意愿、维护自身权利自由的渠道作用，切实维护人民当家作主的广泛参与权。接到常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛批示的扎某实名举报某村“两委”选举存在违纪现象的信访件后，按照信访工作规定及时交办有关地区人大常委会，并持续跟踪督促相关地区人大常委会等对信访件反映问题

四要强基固本，高效利用。各级人大要以国家和青海省“十四五”政务信息化发展规划为契机，结合实际情况，查缺补漏，强化基础设施建设，保障硬件支撑和网络畅通，做到互联互通，有效推进“智慧人大”系统高效应用。要积极沟通协作，及时了解“智慧人大”项目各系统功能，合理规划，加强统筹，避免反复规划、重复建设，避免资源浪费。同时，省人大有关部门要积极与各级人大沟通协调，及时掌握情况，推进“智慧人大”系统与各地自建系统整合统一，减少

维护成本，避免信息孤岛，形成全省人大信息化建设一盘棋的格局，使人大立法、监督、代表工作与信息化建设紧密结合、相互促进、共同发展，不断提高人大工作质量和效率。

五要广泛调研，有力督导。省人大机关要就“智慧人大”项目应用和信息化建设工作广泛开展调研和学习考察，及时了解掌握基层人大在信息化应用和建设中存在的困难和问题，学习推广发达省份人大机关信息化建设管理的好做法好经验，研究提出合

理可行的解决方案，不断提高我省人大机关信息化工作成效。要组建督导组，将“智慧人大”应用工作作为一项重点工作监督，定期到基层人大督导检查，适时召开全省人大信息化工作会议，对当前和今后一个时期全省人大机关信息化建设提出明确要求，同时对应用推进较好的单位给予表扬和鼓励，对应用推进不理想的单位点名通报，将信息化工作存在的突出问题和共性问题会上会研究，促进全省各级人大机关信息化工作不断向好发展。■

进行调查处理，最终取得调查处理结果的报告。常委会党组书记、副主任尼玛卓玛对办理结果报告作出批示，强调感谢各级人大常委会和相关部门的辛勤工作，并将办理结果通报给举报人，一方面感谢他们的监督；另一方面要实事求是，不能挟私心诬陷诬告。强调我国是法治国家，不仅会严肃党纪国法、严格治吏、严厉处置违法乱纪的各级各类干部；同时也会依法对恶意中伤、诬陷诬告、扰乱正常社会秩序和工作秩序的人和事进行法律惩戒。常委会领导的高度重视和重要批示，指导并推动人大信访成为参与社会主义民主政治建设的有生力量。

建设民意表达窗口，广泛听取人民群众心声。广泛听取民意是全过程人民民主的重大要求，人民群众的意见建议也是做好人大立法监督等工作的重要基石。办公厅信访处发挥吸纳民意窗口作用，以更丰富的民主形式、更畅通的民主渠道，推动把全过程人民民主贯穿人大工作，推动立法、监督等工作体现人民意志、保障人民权益、与人民同心同向。年初，信访处收到公民胡某关于《西宁市物业管理条例》的信访件，反映经省人大常委会审查批准的《西宁市物业管理条例》中存在与上位法相抵触、不一致的条款。信访处及时向有关专门委员会交办该信访件并及时跟进办理进程。有关专委会会同西宁市人大常委会对信访件提出的问题进行了认真审视和研究，提出了书面答复意见，并由西宁市人

大常委会主动约见信访人，对有关条款面对面逐条进行了详细的解释说明，讲明所反映条款的制定依据，以及对涉及条款已经进行修订的情况，信访人对此表示满意。同时，法工委根据该信访事项反映问题和相关工作要求，在全省发起了物业管理相关法规条例的专项主动审查工作。一次关于地方性法规建议的信访件办理过程，成为一次人民群众参与立法工作、体现全过程人民民主理念的生动实践。

建设民众诉求窗口，真正为民纾困解难。为民解难、为党分忧是人民信访义不容辞的政治责任，也是人民信访主要工作内容。作为人民信访的一部分，人大信访在推进全过程人民民主建设中，更要体现保障人民权益、解决群众困难的本质和属性。今年7月，省人大机关干部遗属陈某来访，反映其遗属补助连续几月未到账，请求解决。办公厅信访处认真做好接访登记后，随即向行政处、人事处等部门反映、了解情况，并最终了解到遗属补助不到账是信访人将自己银行账户意外注销所致。由于信访人年事已高，精神时好时坏，所留联系电话都为空号，信访处配合人事处等信访事项办理部门，专门派出工作人员，与办理部门同事一起将“上访”变“下访”，先后三次登门造访陈某，最后在所在小区物业的协助下，找到陈某并将其接到信访处接待室，协助其办好银行开户、增补联系方式等事宜，圆满完结信访事项，信访

人带着感激的泪水离开接待室。这一信访事项虽小，但关系到信访人最关心最直接最现实的利益；解决的钱款不多，但能确实纾解困难、温暖人心。

建设汇聚民智窗口，发挥人民群众智慧力量。在落实全过程人民民主进程中，丰富完善人大的民主民意表达平台和载体是重要工作内容。根据时代发展和形势要求，信访处利用省人大常委会门户网站主任信箱、网上信访系统等畅通群众网上民意表达渠道，进一步拓宽群众来信来访形式，积极应用“智慧人大”信访系统推进来信来访网上办理，优化信访办理效果。近日，网民王某在省人大常委会门户网站主任信箱留言，建议青海出台地方性法规，对未经批准擅自进入羌塘、可可西里等无人区的，依法追究组织者和参与者的法律责任。建议对遇险救援的，由受援人支付救援费用等。信访处将该留言作为网上信访事项，通过“智慧人大”信访系统交由法工委研究处理，法工委根据常委会立法规划和有关地方性法规立法进程，认真研究后给予网上答复，从而积极回应了网民关切，并鼓励其继续对我省法制工作给予关注和支持。紧跟时代步伐，倾听民众呼声，做到民有所呼，我有所应，是新时代对人大信访工作的要求和希望，也是人大信访工作的努力方向，办公厅信访处将以此为动力不懈努力。

（作者单位：省人大常委会办公厅信访处）

四十余载履职实践 绘就黄南民主政治建设的壮丽画卷

——黄南藏族自治州人大常委会四十余年履职综述

○ 黄南州人大常委会

黄南藏族自治州于1953年正式成立，70年来，伴随着人民政权的逐步建立，1956年12月召开第一届人民代表大会第一次会议，标志着黄南州建立起以人民当家作主的新型政治制度，黄南各族人民真正得到当家作主和民主自治的权力，黄南从此迈进新的发展时期。

1979年7月，五届全国人大二次会议通过关于修正宪法若干规定的决议和修订后的地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法，规定县级以上地方人大设立常务委员会。1981年9月，黄南州第八届人大一次会议选举产生州人大常委会（选举产生委员17人，才让端智为主任，哇加、戳洛为副主任）。1984年，州委为加强党对人大工作的领导，批准设立黄南州人大常委会党组。由此，黄南人大工作正式掀开崭新一页。

时序更迭，华章日新。自治州成立70年以来，伴随着自治州的成长和发展，州人民代表大会已走过了十六届履职历程，先后召开人代会60余次、常委会会议230

余次，累计3000余名历届州级人大代表履职。目前，州十六届人大常委会实有组成人员42名、代表225名，踏着新时代节拍，将继续砥砺前行。

回顾40多年的实践历程，历届人大常委会始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机关统一，深刻践行全过程人民民主重大理念，认真履行宪法和法律赋予的职责，立法、监督、代表工作等从无到有，从蹒跚起步到不断创新发展，以实际行动推动人民代表大会制度在黄南大地的生动实践。

把牢方向 以增强政治定力积极彰显人大作为

党的全面领导是人大工作最高政治原则，是做好人大工作的根本保证。

——回顾40多年前进步伐，人大履职实践离不开历届州委的高度重视和大力支持。历届州委高度重视人大工作，将人大工作纳入州委总体工作布局，尤其是中央、省委人大工作会议召开后，先后2次召开州委人大工作会议，

出台《关于进一步加强和改进新时代人大工作的意见》等系列文件，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，为高质量推进新时代人大工作明确方向要求、提供政治保障。

——纵览40多年光辉历程，坚持党的领导是人大工作的根本保证。始终把坚持党的全面领导作为依法履职的根本政治原则，坚持重要工作、重大事项、重大问题及时向州委请示报告，确保人大工作与州委的中心工作同频共振、同向发力。认真落实州委部署要求，依法按程序履行职权，统筹安排和推进立法、监督、代表履职、人事任免等各项工作，保证党



黄南州十六届人大四次会议。 供图 / 黄南州人大办

中央决策部署和省州委工作要求在人大工作中得到全面贯彻落实。

良法善治 以提升立法质量有力体现人大宗旨

法律，治国之重器；良法，善治之前提。

1987年，州九届人大二次会议审议通过《黄南藏族自治州自治条例》，以良法促善治的帷幕正式拉开。

2002年，州十二届人大四次会议审议通过《黄南藏族自治州人民代表大会立法程序规定》，全州立法工作制度初步建立。

2015年，明确授权常委会制定地方性法规，获批立法权以来，历届常委会着力健全“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”立法工作格局，尤其是近几年，新一届常委会不断完善立法工作体制机制，积极发挥人大立法主导作用，编制五年立法规划，出台加强和改进立法工作的意见，制定完善立法协办办法、立法项目征集和论证等制度性文件，充分发挥立法联系点和立法专家智库作用，推进科学立法、民主立法、依法立法、精细立法取得显著成效。围绕社会、民生领域，先后制定修订自治州自治条例、民族团结进步条例、城乡社区治理促进条例、藏传佛教事务管理条例、藏语言文字工作条例，以立法推动社会治理从实践层面向制度层面跃升；围绕生态保护等领域，先后制定修订自治州城镇市容和环境卫生管理条例、草原保护条例、林木保护条例、水资源保护条例、不可降解一次性塑料制品管理条例等，让守护一方生态有法可依，推动“绿水青山就是金山银山”融于心、践于行、显于效；围绕文化保护传承，自治州传统村落保护条例、州非物质文化遗产保护条例制定工作稳步推进。这些立法成果对自治州行使自治权，促进经济社会各项事业发展方面发挥了重要的作用。

担当有为 以正确有效依法监督发挥人大作用

人大监督是宪法和地方组织法赋予人大的重要职权之一，也是重要职责。40多年来，历届州人大常委会把依法监督作为做好地方人大工作的基本主线，坚持正确依法有效监督，持续推进监督与支持并重的黄南实践。

1956年，第一届人民代表大会首次审议政府工作报告；1981年，常委会成立以后首次按程序听取审议了相关报告，并率先开展执法检查；2012年，首次开展专题



黄南州人大工作座谈会。 供图 / 黄南州人大办

询问；2016年，首次听取和审议环境状况和环境保护目标完成情况报告；2021年，首次听取和审议了监察委员会专项工作报告；2022年，首次听取政府审计查出问题整改情况报告并开展满意度测评、首次审议企业国有资产管理情况专项报告、首次监督检查政府工作报告提出的重点工作任务和“10件民生实事”落实情况……这些“首次”，真实记录了州人大常委会开拓创新的履职轨迹，也勾勒出人大监督职能在黄南落地生根、不断完善的发展年轮。

如今，40多年的履职实践，已成为常委会监督工作固化程序。据不完全统计，常委会设立以来，先后听取和审议“一府一委两院”350余项工作报告，对110余部法律法规实施情况进行了执法检查，围绕全面依法治州等依法作出决议决定70余项，先后对保障性住房建设、扎毛水库项目实施情况等开展了专题询问，交出了一份份厚重答卷，有力地推动了全州经济社会发展和民主法治建设。特别是十六届人大常委会以来，不断创新工作方法，不断完善精准选题、规范报告、充分审议、主动交办、跟踪督办机制，坚持关口前移与跟踪督办相结合，面对面交办审议意见，持续跟踪监督，推动整改落实，切实增强了刚性监督，以强有力的监督实效兑现了“群众有所呼，人大有所应，政府有所为”的庄严承诺。

不负重托 以发挥代表作用不断夯实人大基础

代表工作是人大工作的根基所在、活力所在。回望过去的四十余载，不断加强同人大代表的联系，大力支持和保障代表依法履职，在探索中前进，在规范中提高，在创新中发展。

——不断丰富代表履职活动形式，代表履职热情持续激发。制定出台代表履职管理和监督办法，连续多年组织五级人大代表围绕生态环保、产业发展等开展专题调研和集中视察，支持和保障代表依法行使职权。每年组织多批次人大代表赴省内外开展任职培训、履职轮训和专题培训及考察学习，不断提高代表履职能力。坚持和深化“三联系”制度，代表依法履职作用更加明显，全州各级人大代表积极投身脱贫攻坚、乡村振兴、疫情防控等工作，积极展现代表风采，忠实践行了“人民选我当代表，我当代表为人民”的初心使命。

——全力推进代表“两室一平台”建设，为代表履职搭建了广阔平台。持续开展“两室一平台”规范化建设以及“四提四品”行动，全州33个乡镇代表联络室、247个村社代表活动室连点成线、织线成网，实现了全覆盖，为代表执行职务、开展活动、联系群众搭建了平台。认真总结代表进室实践经验，进一步规范完善进室活动措施并形成制度化安排，“两室”运行有序规范，活动开展富有特色，作用发挥成效明显。

——全力完善人大代表建议办理机制，推动解决群众最关心最直接最现实的利益问题。高度重视代表议案建议的办理工作，及时修订完善代表建议办理及考评办法，构建建议“提出、交办、办理、督办”一体推进机制，以制度形式固化领衔督办、重点领办、对口督办工作机制，采取专题视察、听取报告、通报办理情况、满意度测评、评选办理满意单位等多种形式，推动代表建议办理工作务实有效，促进问题解决率和代表满意率“双提升”。

狠抓自身 以打造“四个机关”强化人大建设

打铁还需自身硬，加强自身建设由始至终都是历届常委会的重点课题。历年来，聚焦工作机关建设，抓班子、转作风、强基础，以自身建设新成效推动人大工作新发展，切实做到了年年都有新进步，届届都有新提高。

——突出加强政治建设。高度重视思想政治建设，特别是党的十八大以来，始终把政治建设摆在首位，深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，思想政治建设得到全面加强。州十六届常委会组建以来，自觉以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽

和指导人大工作，把学习践行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想等作为基本功，严格落实“第一议题”学习制度，及时跟进学习习近平总书记重要讲话和批示指示精神以及中央重大决策部署，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，进一步筑牢了依法履职的思想根基。

——突出加强组织建设。不断健全和完善全州人大组织机构职能，州人大专委会从最初的4个增加到目前的5个，机关从最初成立的办公室发展到目前的2个办事机构、5个科室。突出加强对县乡人大工作指导，各市县委常委会均设立3个专委会并配备主任委员。系统推进“乡镇人大建设年”行动，切实规范乡镇人大工作，全州33个乡镇人大主席均为市县级人大代表并全部兼任同级党委副书记，州县乡三级人大得到全面加强。

——突出加强效能建设。制定修订常委会工作规则和议事规则、党组会议制度以及机关财务管理等十余项制度，内部运行机制不断健全完善。修订出台了组成人员管理办法，组成人员履职意识、履职能力不断增强。坚决贯彻中央八项规定及其实施细则精神，深入开展作风专项整治，机关干部精神风貌不断转变。狠抓机关支部建设，组织开展机关岗位练兵，认真开展机关干部定岗定责，工作逐步程序化、规范化，为人大依法履职提供高质量服务保障。扎实推进人大新闻宣传工作，加快信息化建设步伐，“智慧人大”建设稳步推进，人大机关呈现创新进取、担当作为的良好局面。

——突出加强上下联动。树牢“一盘棋”思想，密切上下级人大之间的工作联系和协作配合，对上主动加强与省人大汇报沟通，横向主动加强与兄弟市州人大的学习交流，对下加强对县乡人大工作指导，通过召开全州人大工作座谈会等，推进各级人大学习交流和工作协同，工作合力与日俱增。

恰是百年风华，奋斗正当其时。新时期，我们将始终牢记党和人民的信任重托，坚定人大工作的政治性、人民性、法治性、时代性和规范性，在高位站位中坚持党的领导，在砥砺初心中践行重大理念，在聚焦主责中提高履职质效，在守正创新中构筑特色品牌，在强基固本中建设“四个机关”，传承发扬好40多年来人大工作的光荣传统，依法履行职责，为推进中国式现代化黄南新篇章贡献人大智慧和力量。■

大通县东峡镇人大：

立于民 践于行 绘就基层全过程人民民主新画卷

○ 兰生财

习近平总书记指出，人民代表大会是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。大通县东峡镇人大主席团深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，贯彻落实中央、省委人大工作会议精神，积极践行全过程人民民主重大理念，扛起人大职责、使命和担当，着力搭建表达民意平台和载体，不断健全吸纳民情民智工作机制，以“点点星光”打造着全过程人民民主的新典范。

“走在前、作表率”人大代表在行动

大局之所在，就是人大履职重心之所在。镇人大聚焦“生态立镇、旅游兴镇、商贸强镇”奋斗目标和“走在前、作表率”工作要求，以“民声”定“民生”，组织全镇近70名各级人大代表开展争当“四个走在前作表率”主题活动。省委常委、西宁市委书记王卫东深入东峡镇人大代表联络室，以代表身份开展进“两室”活动时，对正在开展

的人大代表争当“四个走在前作表率”主题活动表示肯定。

“走在前、作表率，人大代表要率先。”全镇各级人大代表主动发挥作用，以实际行动在乡村振兴、产业发展等方面走在前列、当好表率。省人大代表、田家沟村支部书记魏占来，提出了“达坂驿站，清凉田家沟”的响亮品牌，争取项目资金6800多万元实施乡村振兴示范点建设、路面提升改造等工程，积极发展壮大村集体经济，使村集体年收益达80万元。通过乡村建设和带动旅游，村容村貌显著改善，村民精神面貌得到提升，村庄治理能力明显改变，把田家沟村建设成了省级“乡村振兴示范村”。村民张贵林说，“自从魏书记当选后，田家沟的环境变好了，路面也平坦了，村民创业

意识也强了，农民在家门口也能挣钱了，村里经济也活了。”

镇人大代表陈华带头开办“东峡鹩子沟度假村”，为附近23名村民提供就业岗位，解决1户脱贫户长期就业问题且年收入达1.5万元，既推动乡村旅游繁荣，更带领群众增收致富。

镇人大代表周尤旦、鲁占荣、赵成云等切实为群众除险安居着想，通过广泛调研了解，深入农户排查地质隐患97户208人，地质灾害隐患点6处，提议



镇人大代表周尤旦、李富贵走访群众。供图/东峡镇人大主席团

镇政府对东峡镇地质灾害隐患点住户进行避让搬迁安置，镇政府提请镇党委审议并向镇六届人大三次会议提出《关于对东峡镇地质灾害隐患点住户进行避让搬迁安置的议案》，经过全体代表的审议，镇人大作出《关于东峡镇地质灾害隐患点住户进行避让搬迁安置的决议》，使“群众提议——政府建

表活动室”，把每月10日定为“两室”接待选民日，倾听民意、汇聚民智。

镇人大代表郭成林在衙门庄代表活动室接待选民时，村民谢某反映与村民赵某的一起矛盾调解案，在对双方进行调解无果后及时上报镇人大，由镇人大转交镇综合治理办公室进行调解，在

获得赔偿并赔礼道歉下，矛盾就此化解……从一件件饱含社情民意的建议，到一项项掷地有声的措施，再到一点一滴的现实变化，全过程人民民主基层实践的新画卷正在东峡镇铺展开来。

走在前作表率”主题活动为载体，以建立微信群方式率先推行的“人大代表议东峡”工作机制，搭建起“镇党委政府班子成员+人大代表+驻镇单位负责人”沟通联系的议政平台。

人大代表利用平台可以“随手拍”“直接点”“立即办”，镇党委政府和驻镇单位利用平台了解民情、发现问题，解读中心工作安排部署、通报工作推进情况，并及时安排协调解决提出和反映的问题。县人大常委会主任马文义指出，“‘人大代表议东峡’平台的建立，让人大代表从大局着眼，细处入手，全天候、便捷化及时发现问题、反映问题、解决问题，既有效拓宽了党委政府听取民意、宣传引导、发动群众的渠道，又积极推动代表工作在一线开展、建议在一线收集、作用在一线发挥、问题在一线解决，实现了让人大代表‘动’了起来，让群众感受到人大代表在身边。”

“东峡镇人大之所以能跑好‘每一棒’，工作不断向上向好，关键在于镇人大切实增强责任意识和使命意识，以人大‘一线行’提升履职能力、活力和效力，力争在‘走在前、作表率’中汇聚发展动力，共绘发展‘新蓝图’，镇人大主席姜占孝如是说。他表示，镇人大将积极探索创新，以常抓“三项学习”、搭建“三大平台”、紧盯“三个突出”的“三个三”工作法为抓手，进一步推动新时代基层人大工作提质增效，服务发展大局，推进基层民主，为新征程更好地推动全镇高质量发展注入强大动力。■

（作者单位：大通县人大办公室）



镇党委书记，县、镇人大代表张成龙接待选民。供图/东峡镇人大主席团

议——党委审议——人大决议”的工作程序成为践行全过程人民民主的东峡实践。

“两室”建设架起“连心桥”

“人大代表联络室”“人大代表活动室”（以下简称“两室”）是基层人大工作的主阵地，是人大代表依法履职的主平台。镇人大着力推进“两室”“四提四品”建设，着力使“两室”成为服务群众的“连心桥”、社情民意的“集散地”、学习交流的“补给站”。目前，镇上建立了1个“人大代表联络室”，分片区在村上建立了4个“人大代

“人大代表议东峡”以信息化、便捷化让民意坐上“直通车”

“广纳民意、急民所需”是人大代表的重要使命。“麻其村广场路面已风化，建议镇政府争取资金翻新”“仙米村村庄道路尚未进行黑色化，为提升本村庄环境治理效果，建议镇政府争取项目实现全覆盖”……一条条反映村情民意和实际问题的信息、一张张反映环境卫生、防汛安全等方面的照片在“东峡镇人大议东峡”微信群众中“滴滴”发出，一件件反映的问题也通过镇党委政府的努力逐步得到了解决，而这正是东峡镇人大以“四个

坚持“五抓五新”工作法 促进乡镇人大工作提质增效

——西宁市湟源县波航乡人大工作纪实

○ 西宁市湟源县波航乡人大主席团

为全面贯彻落实党的二十大精神，有力推进全过程人民民主基层实践，西宁市湟源县波航乡人大主席团以“两室”建设提档升级为抓手，在代表学习教育、制度规范、创新工作和作用发挥方面下功夫、求实效，以“走在前、作表率”的拼劲奋力推进乡镇人大工作走深走实。

一是抓理论学习，代表能力得到新提升。制定年度代表培训方案和学习计划，采取座谈交流学、专题培训学、以会代训学、发放资料学、网络平台学的“五学”模式，认真学习党的创新理论、法律法规和相关政策精神以及代表如何正确履职等方面内容，拓宽代表学习渠道，做到学习工作两不误、两促进，有效提升了代表履职的能力和水平。**二是抓工作机制，人大工作展现新格局。**加强党对人大工作全面领导的思想自觉和行动自觉，严格执行请示汇报制度，重大决定、重点工作、重要会议等及时向党委请示汇报。选优配强乡人大主席团和工作人员，严格落实《青海省乡、民族乡、镇人民代表大会工作

条例》相关规定，坚持每年至少召开2次人代会、2次工作专题会、4次主席团会议。在征求群众和代表意见建议的基础上，制定年度监督工作计划，有序开展乡人大法律监督和工作监督，确保监督工作的针对性和实效性。**三是抓工作创新，代表履职凸显新特色。**高标准打造机关代表小组、麻尼台片区代表小组、甘沟片区代表活动室，定期组织开展代表小组活动，做到代表活动阵地建设乡村全覆盖。创新建立闭会期间代表意见建议办理“快递员”制度，从上述三个片区精心选出13名代表作为办理代表意见建议“快递员”，负责不定期收集、整理群众关心关注的热点难点问题及代表意见建议，每个月书面提交乡人大主席团，经梳理研判后转交乡人民政府及时办理。上年度，快递员共收集意见建议36件，全部转交乡政府办理，办结率达100%，得到了代表和选民的认可和赞誉。**四是抓重点工作，代表活动取得新质效。**围绕乡党委中心工作大局，顺利召开乡人代会，听取和审议政府工作报告、人大主席团工作报告、财务

收支情况报告并形成决议，依法补选乡人大代表和乡政府领导班子。紧盯乡村振兴、生态文明、民生保障、人居环境改善等重点工作，组织代表开展执法检查和工作视察，提出意见建议15条，助力全乡经济社会高质量发展。认真梳理代表意见建议，制作代表意见建议承办表，明确承办单位、责任人和时限要求，加强承办单位与代表沟通，不定期询问办理进展情况，推动意见建议办理从“答复满意”向“结果满意”转变，提高了办理质量和效率。**五是抓制度规范，服务群众呈现新气象。**健全和完善人大主席团议事规则、“四项职责”和“十项制度”等制度规范。认真落实“三联系”制度，构建“乡党委书记联系6名乡人大主席团成员、7名主席团成员联系44名人大代表、51名人大代表联系153名选民”履职模式，通过视察调研、座谈交流、开展代表进“两室”接待选民等形式联系群众，问需于民、问政于民，诚恳听取群众意见，帮助解决群众“急难愁盼”问题，确保代表工作制度

动态

2023年人大工作者采访团活动圆满结束

根据省人大常委会办公厅年度工作安排，7月31日至8月5日，办公厅组织人民网青海频道、青海日报、青海广播电视台、青海新闻网、青海法治报社、《青海人大》编辑部6家新闻媒体8名记者，联动地方媒体，先后深入到海西州及其德令哈市、格尔木市、天峻县、都兰县及部分乡、镇、村、社区开展了“2023年人大工作者采访团”活动。本次采访旨在从不同层次、不同角度、不同方位了解各级人大和代表依法履职情况，充分挖掘人大新闻宣传“富矿”，有效提升人大工作的影响力。

本次集中采访活动呈现以下特点：一是主题鲜明。采访活动以“全面贯彻落实党的二十大精神”为主题，紧紧围绕海西州各级人大常委会贯彻落实党的二十大精神和省委人大工作会议精神，各级人大履行职责的经验做法和工作成效，以及代表履职事迹等进行采访，进一步



彰显基层人大及各级人大代表的人大情怀、人大智慧和人大担当。二是领导重视。省人大常委会高度重视，常委会秘书长陈东昌对采访活动提出明确要求，分管新闻宣传的祁敬婷副秘书长亲自带队，并对采访团记者提出要认真践行“脚力、眼力、脑力、笔力”高质量高效率圆满完成采访任务的具体要求。海西州人大常委会积极配合，根据采访主题及内容，协调落实采访点，

搜集采访线索，确定采访对象，提前准备相关材料，为采访活动的顺利进行打下了良好基础。三是组织有力。省人大常委会办公厅新闻宣传处着力搞好组织服务工作，与各方协商沟通，拟定活动方

案，召开会议安排部署，加强与各方衔接，引导各项采访，确保活动有序进行。各新闻单位选派经验丰富和熟悉人大工作的高素质记者全程参加采访活动。四是采访深入。在集中采访活动中，采访团在时间紧、任务急的情况下，及时调整工作状态，深入基层一线，紧扣采访主题，突出各自媒体特点，对海西州人大及2市2县、4个乡镇、1个社区的人大工作特色亮点和20余名各级人大代表履职故事进行了深入的采访，达到了预期目的和效果。

下一步，人民网青海频道、青海日报、青海广播电视台、青海新闻网、青海法治报、《青海人大》杂志将在各自宣传平台开辟专栏专题，陆续刊登报道本次活动采写的稿件，进一步唱响人大主旋律，讲好人大好故事。■

(图文/省人大常委会办公厅新闻宣传处)

导语：7月31日至8月5日，办公厅组织人民网青海频道、青海日报、青海广播电视台、青海新闻网、青海法治报社、《青海人大》编辑部6家新闻媒体8名记者，联动地方媒体，先后深入到海西州及其德令哈市、格尔木市、天峻县、都兰县及部分乡、镇、村、社区开展了“2023年人大工作者采访团”活动。采访旨在从不同层次、不同角度、不同方位反映各级人大及基层代表履职情况，本刊将陆续刊登系列报道，敬请关注。

依法履职尽责 打造“海西品牌”

○ 本刊

换届以来，在州委的坚强领导下，在省人大常委会的精心指导下，海西蒙古族藏族自治州第十五届人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，围绕中心，服务大局，依法履职尽责，积极探索创新，取得了一系列丰硕成果，打造了人大工作的“海西品牌”。

提高政治站位，始终坚持党对人大工作的全面领导

深刻领会“两个确立”的决定性意义、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治站位和政治自觉，把坚持党的领导作为最高政治原则贯穿于人大工作全过程、各方面。以鲜明立场强化政治自觉。严守党的政治纪律和政治规矩，坚持执行重大事项请示报告制度，围绕立法、监督、决定、任免、代表、自身建设等重要工作、重大事项及时向州

委请示报告，保证工作始终在州委领导下进行。以理论学习坚定思想自觉。始终把政治理论学习放在首位，认真落实“第一议题”要求及时跟进学习习近平总书记重要讲话精神和文章、《习近平谈治国理政》第四卷，深入学习党的二十大、全国和省州两会精神、省州党代会、省州委全会和常委会会议精神，切实把学习成果转化为推进人大工作的强大动力。以使命担当增强行动

自觉。坚决贯彻落实党中央大政方针和省委、州委决策部署，自觉将州委重大决定、重要部署通过人大及其常委会的法定程序转化为全州人民的共同意愿和自觉行动。根据换届后州委主要领导提出的“海西人大工作要走在全省前列，要全力打造‘海西人大’工作品牌”的明确要求，以时不我待、只争朝夕的状态，奋力推进海西人大工作高质量发展。



海西州人大常委会向记者介绍工作开展情况。 供图 / 海西州融媒体中心

坚持服务中心大局，在依法履职尽责中彰显人大担当作为

始终围绕大局、贴近民生、突出重点，创新做好人大立法、监督和决定任免等工作，以“三新”成绩，助力全州经济社会高质量发展。一是立法工作迈上“新台阶”。坚持党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，围绕经济社会发展重点领域和人民群众关心的热点问题，编制完成2022—2026立法规划和年度立法计划，为有序推进立法工作奠定基础。积极探索“小快灵”立法，围绕天文科技产业，制定出台我国首个保护暗夜星空的地方性法规——《海西蒙古族藏族自治州冷湖天文观测环境保护条例》，条例发布后受到央媒和省州主流媒体的竞相报道和持续关注。围绕生态文明建设，协同州政府推进木里矿区生态环境保护立法工作，跑出地方立法“加速度”。二是监督工作取得“新成

效”。以狠抓制度建设为抓手，制定专题询问办法、拟任国家机关工作人员任前发言规定、国家机关工作人员任后监督办法（试行）、立法专家管理办法、基层立法联系点工作规定等7项制度，修改常务委员会议事规则、常务委员会主任会议制度、审议意见处理办法、法律法规实施情况检查的若干程序规定、代表资格审查委员会议事规则、州人大代表列席州人大常委会会议和州人大专门委员会会议工作办法等6项制度，推进人大监督更加规范。三是决定任免实现“新突破”。认真行使宪法法律赋予的重大事项决定权和人事任免权，适时作出关于第八个五年法治宣传教育等15项决定决议，探索建立州人大常委会任命的有关国家机关工作人员任后监督办法（试行），依法开展人事任免和履职监督，选举、任免领导干部和国家机关工作人员382人次，组织新任职人员向宪法宣誓300余人次。

突出代表作用，全面提升依法履职水平

充分尊重代表主体地位，加强代表工作能力建设，推动代表工作更好接地气、察民情、聚民智、惠民生，切实保障人民当家作主。通过任前集中培训、履职培训和积极协调浙江援助资金等方式，累计培训人大代表450余人次。召开全州“乡镇人大建设年”活动总结交流暨“两室一平台”规范化建设推进会，组织四级人大代表进“两室”，密切联系和服务群众。召开代表建议办理面对面座谈暨经验交流会，有效提高了建议办理的质量。建立“互联网+履职”模式，把“履职阵地”建在群众身边，制定印发《海西州人大常委会“三室一站一平台”“四提四品”行动及项目实施方案》，确定格尔木市郭勒木德镇、德令哈市柯鲁柯镇2个代表联络室为省级示范点，乌兰县希里沟镇、天峻县织合玛乡等9个乡镇（街道）联络室（活动室）为州级示范点，打通代表联系服务群众的“最后一厘米”，全力打造全过程人民民主基层单元。协调浙江援青资金359万元，在“两室一平台”的基础上，着力打造升级版“三室一站一平台”规范化项目建设，推动“四提四品行动”落地见效。先后围绕新能源、生态环境保护、绿色有机农畜产品输出地建设、优化营商环境、天文科技发展等主题，成功举办10期“海西人大代表论坛”，在人大代表、政府和市场主体之间搭建起了一座新的联系互动“桥梁”。创新开展“优化营商环境”“城乡清洁行动”主任接待日活动，发出倡议书，动员各级



2023年5月18日，海西州人大常委会机关召开“海西人大干部讲堂·您的课我来评”点评会。供图/海西州人大办

人大代表带头当好优化营商环境的践行人、破冰人、监督人。

强化履职为民，努力打造践行全过程人民民主的“海西实践”

坚持科学立法、民主立法、依法立法，不断健全立法工作的体制机制，把全过程人民民主要求贯穿地方立法工作始终。积极发挥立法智库专家作用，与青海民族大学合作成立海西州地方立法评估与咨询服务中心，有效拓展公众有序参与立法途径，汲取社情民意，做到立法为民。把建立基层立法联系点作为加强基层立法工作、提高立法质效的重要抓手，首次制定《海西州人大常委会基层立法联系点工作规定》，设立12个州级基层立法联系点，协同省人大常委会调整3个省级基层立法联系点，并经过努力成功将格尔木市人大常委会确定为全国人大常委会法工委基层立法联系点，成为全省首个“国字号”基层立法联系点。以打造“最鲜活的载体、最响亮的品牌”为目标，做精做深基层立法联系点，先后围绕《中华人民共和国青藏高原生态保护法》《青海省生态环境保护条例》2部国家级、5部省级、2部州级法律法规进行意见征询、立法调研10余

次，征集反馈群众意见87条，采纳2条。围绕认真贯彻落实习近平总书记对青海工作的重要指示批示精神，针对产业“四地”建设，每年确定“一地”开展专项调研和专题询问，做到与党委同心同力、同频共振；围绕法律法规实施，组织开展畜牧法、固体废物污染环境防治法、退役军人保障法和水资源管理条例、城镇管理条例等13项法规条例贯彻实施情况执法检查；围绕生态环境保护，组织开展环保法执法检查及法院环境资源案件审判和检察院控告诉讼工作情况专题调研，听取审议州人民政府关于全州环境状况和环境保护目标完成情况、国土空间规划编制情况的报告；围绕经济社会发展，听取审议州人民政府计划、预算执行、财政专项审计、全州国有企业资产管理、枸杞产业发展等报告，首次听取审议法治宣传教育决议执行情况的报告，州中级人民法院关于基层人民法庭特色建设情况和州人民检察院未成年人刑事检察情况的报告；建成州级预算联网监督系统，规范财政资金管理，强化预算约束，切实提升了人大监督的刚性和实效，将全过程人民民主落到了实处。制定年度监督计划，征求各方意见，在网站、微信公众号进行公布；开展国家机关工

作人员任前发言和任后监督工作，突出自身建设、队伍建设、依法履职和服务群众四项重点，让人大代表、群众参与监督全过程，把任免权和监督权有机结合起来。

把牢职能定位，全面提升人大自身建设

主动对标“四个机关”定位要求和“七好人大”建设目标，以政治机关建设为引领，健全工作机制，改进工作作风，提升履职能力。认真落实常委会党组、机关党组和机关党支部党建工作责任制，深入推进党史学习教育，定期组织交流研讨，拓展推进“我为群众办实事”活动，机关党员干部受到深刻的政治教育、思想淬炼、精神洗礼。充分利用党员活动室、代表接待室、会议室、走廊空间等，打造具有人大特色的机关文化品牌，创优环境，提升形象。扎实推进6名领导干部严重违法中央八项规定精神以案促改专项教育整治，严格执行中央八项规定及其实施细则精神和省委具体措施，切实减轻基层负担。加快推进人大信息化建设进程，着力打造“智慧人大”信息化平台。按照中央和省州委人大工作会议精神，建立健全涵盖依法履职尽责各方面的制度体系，换届以来共制定和修改工作制度15项，废止7项，编撰完成《海西州人大志》，填补了海西州建政以来人大志的空白。新编《海西州自治条例、单行条例和地方性法规汇编》，为更好发挥人大制度优势、依法有效履行职权提供了规范。■



海西州人大文化墙之代表履职篇。 摄影 / 张婧

乡镇人大都在忙些啥？

○ 李雅静

走进海西州天峻县织合玛乡、德令哈市柯鲁柯镇等地的人大代表联络室，墙上悬挂着乡镇人大各项工作制度和代表履职活动的照片、会议桌上摆放着工作台账等各类资料，翻开代表履职情况登记表，一一记录着人大代表为家乡发展提出的“金点子”，随着采访的深入，乡镇人大为民履职的画卷逐渐在记者脑海中浮现。

忙学习杜绝“一路迷茫”

“2021年换届后，我们乡上有省级人大代表1名，州级人大代表1名，县级人大代表9名，乡级人大代表27名，针对乡镇人大代表文化程度较低、履职能力欠缺、新代表多等问题，我们十分重视代表的政治理论学习，经常组织代表学习党和国家的各项方针政策，天峻县织合玛乡人大主席才保向记者介绍乡人大基本情况时说道。

想要当好人大代表，当好党和政府联系人民群众的桥梁，过硬的政治素质是必备条件。“我们在代表联络室组织代表学习党的二十大和中央、省委、州委人大工作会议精神，以及宪法、组织法、代表法等国家政策和法律法规，并在‘藏汉双语+代表微信群’网络平台中推送相关内容，推动代表的学习入脑入心、走深走实”，才保觉得多种学习方式的使用，让代表的政治理论素养得到了加强，代表

在各自的岗位上也成了宣传员和讲解员，把党和国家的政策带到了每家每户。

据了解，为提升乡镇人大代表的政治能力和业务能力，天峻县人大常委会还举办了“天峻人

大干部上讲堂”活动，目前已举办四期。今年6月，县人大常委会主任罗永强组织各工委主任组成讲师团赴生格乡开展人大代表审议工作报告专题辅导，通过汉藏双语理论讲解、案例分析、对比示范等方式让代表对如何履职更加全面的了解。

忙监督杜绝“一了之”

参加人代会是宪法和法律赋予人大代表的神圣使命，但人大代表并不仅仅是“开会干部”，更多的还是要在闭会期间履行监督职责，真正为老百姓解决急难愁盼的问题。

“今年以来，县、乡人大代表围绕环境卫生整治、乡村振兴、村集体经济发展等主题开展了视察活动，镇党委政府积极回应解决，代表从内心深处有了实实在在的归属感”，今年初刚成为都兰县夏日哈镇人大主席的牟霞深有感触。

都兰县夏日哈镇人大因地制



记者在德令哈市柯鲁柯镇人大采访。 摄影 / 张婧

宜、灵活多样地开展人大联络站代表活动，让人大代表联络站成为闭会期间代表联系选民、了解社情民意的绿色通道。

在夏日哈镇河南村人大代表联络工作站里，墙上挂着的工作站活动计划及代表接待日接待选民时间安排表吸引了记者的目光。牟霞随即向记者介绍道：“从2021年开始，我们镇上将每月的10日定为‘听政日’，要求1~2名人大代表到联络站与选民面对面、心交心，把接待日活动与了解社情民意相结合、与工作调研相结合、与代表履职相结合。”

根据“听政日”中收集到的问题，今年6月，镇人大组织河南村人大代表小组针对本辖区环境卫生整治、卫生厕所等工作存在的问题开展了代表小组活动，“活动中我们对卫生整治、卫生厕所等情况开展了视察，走访了选民，并在联络站里召开了河南村辖区内的镇人大代



织合玛乡人大组织人大代表在天织公路上除冰。

供图 / 织合玛乡人大主席团

表座谈会，向村委会提出了意见建议”，镇人大代表、河南村村委会委员卢海青告诉记者，如今村里的139个卫生厕所已整改完成，这项工作得到了村民的“点赞”。

忙建议杜绝“一事无成”

人大代表是群众的知心人和代言人，代表建议其实也就是群众的“愿望清单”，如何帮群众实现“愿望”也就成为代表工作的重心。

作为柯鲁柯镇希望村的支部书

记，刘文善感到当选镇人大代表后更能为老百姓的事情说上话了。“以前我们村的水渠小，不能满足村民浇灌的需求，选民向我反映后，我提出了提升希望村水渠灌溉能力的代表建议”，2022年，在镇党委的大力支持下，水利部门实施了农田水利设施补短板项目，投入400多万元，如今希望村的水渠灌溉面积可达6000多亩，水渠灌溉能力得到极大提升。“水渠问题的解决让我们村70%的村民受益，每当在水渠边经过时，我都会暗下决心，一定要当好人民代言人，不辜负大家对我的信任”，刘文善对记者坚定地說道。

记，刘文善感到当选镇人大代表后更能为老百姓的事情说上话了。“以前我们村的水渠小，不能满足村民浇灌的需求，选民向我反映后，我提出了提升希望村水渠灌溉

给天峻县织合玛乡、龙门乡、舟群乡2000余名群众出行造成困难的一段路，也是在乡人大的协调下才得以解决。在前往织合玛乡人大的路上，乡人大主席才保指着其中一段500米的路说道：“我们现在走的这一段路是今年修建的便道，之前的路在冬春交替时经常会出现‘漫冰’现象，过往车辆难以通行，群众就到乡上的代表联络室反映，希望乡人大能够帮助解决。”乡人大立即组织10余名人大代表到现场调研，请教相关专业人员，制定修建便道方案。为了满足群众春节期间的出行需求，才保带着乡干部和人大代表多次到道路邻近牧户家中动员其支持改线修建便道事宜，到结冰路段附近拆建影响便道修建的600余米网围栏，随后便道修建完成。才保表示，作为一名人大代表，就是要真正帮助群众解决生活中的实际困难，当好群众的“贴心人”。

（作者单位：本刊编辑部）

当好为民办事的“贴心人”

○ 本刊

“幸亏身边有位郑明寿，让我们有地方说话、说了有人听、有事能解决。”这是居民对人大代表郑明寿工作的认可。

郑明寿，是海西州德令哈市河东街道祁连路社区的书记、主任，自当选为州市两级人大代表以来，他认真履行代表职责，密切联系身

边群众，时常带着记录本走访辖区居民，了解群众所思所盼，先后围绕群众急难愁盼问题整理提交代表建议10余条，推动了老旧小区基础设施改造、巴音河畔小区临时用电等问题的解决。

“干了二十多年社区工作，我经常想的问题就是群众思考的是什

么？群众碰到的难题是什么？群众迫切要求解决的问题是什么？”谈及社区工作，郑明寿的话匣子一下子就打开了。

“我经常去各个小区转，在和居民的聊天中也听到了他们的诉求，能及时向州市人大反映情况，提出建议，我所在的河东街道是德

令哈市的中心地段，老旧小区多，小区内自来水管、暖气管道、排污管道等基础设施老旧，经常出现问题，了解到居民的诉求后，我和其他几名代表到一些老旧小区实地了解情况，准备共同提交关于老旧小区

是一个比较大的小区，以前小区里的自来水管经常出问题，动不动就停水，给我们的生活造成了很多不便，自从小区里的基础设施改造后，再也没有出现过以前的问题了”，港星花园小区的住户郭继芬称赞道。



郑明寿（左二）看望社区群众。供图 / 德令哈市河东街道祁连路社区

区基础设施改造的建议。”郑明寿介绍，2018年在市人代会提交这个代表建议后，市住建局很快就有了回复，2019年就对市上一些老旧小区的基础设施进行了改造。

“真是太感谢郑书记了，我们小区有19栋楼，600多户居民，

对于居民的感谢，郑明寿却认为，作为社区书记、人大代表，就应该为群众着想，对群众负责，为群众办好关乎生活的每一件小事，让群众安心、放心。

“郑书记，我们小区又停电了，您快想想办法吧。”2022年，巴音河畔小区的一位居民找到郑明寿请求帮助解决小区用电问题。

巴音河畔小区因后期建设问题成了“三无小区”，但已有155户居民入住，入住后水、电等经常出现问题，也就出现了居民向郑明寿

请求帮助的那一幕。

“了解情况后，我组织小区部分居民代表在人大代表联络室召开了民情恳谈会，供电公司、自来水公司、市政府相关部门的人员均参加了会议，在小区停电3天后，为居民解决了临时用电问题”，郑明寿说道：“鉴于小区的特殊情况，可能目前没有办法帮助他们彻底解决问题，但我会一直关注这个小区，适时提出意见建议，真正解决他们的问题。”

像这样的事情在郑明寿的工作中并不少见，为了当好群众的代言人，郑明寿给自己规定了定点联系、定期联系、重点联系选民的三种形式，“群众选我当代表，我为群众解难题。我深知人大代表不应是走访选民握握手，听听报告拍拍手，选举表决举举手，大会闭幕挥挥手的‘四手’代表，而应是为人民办实事、办好事的‘全权’代表。”随着履职时间的推移，郑明寿对代表身份有了更深的认识，也更加坚定了当一名好代表的决心。■

珍惜履职韶华 不负人大代表使命

——记海西蒙古族藏族自治州人大代表索南南加

○ 张宁国

天峻县苏里乡地处祁连山南麓，祁连山主峰团结峰矗立在此，这里草场丰美、牛羊壮硕。海西州三级人大代表索南南加就在这里担任乡村

振兴干事。初见索南南加，他朴实沉稳、谈吐清晰、思路锐智，对基层工作饱含执着、务实、敬业精神，为记者打开了一幅生动的履职画面。

兢业勤恳，满怀人大代表的责任感、使命感

现年34岁的索南南加，大学主修交通专业，自2011年6月参加工作以来，曾担任过天峻县城西

社区党支部书记和城东社区党支部书记兼主任。2021年当选为海西州第十五届、天峻县第十六届、苏里乡第十五届人大代表。他多年在基层岗位上以干一行、爱一行、钻一行的工作热情燃烧着无悔青春。索南南加曾先后获得省级“社区消防宣传大使”、省级“岗位学雷锋标兵”、州级“创建民族团结州模范个人”等优秀荣誉称号，得到了各界群众的充分肯定与广泛赞誉。当选人大代表以来，他在各级人大组织多渠道、多形式的学习中增强了政治敏锐性和政治鉴别力，提高了思想理论水平和自身综合素质。人大代表依法履职的责任感和使命感，让索南南加在履职工作中做到“人到、心到、口到”。

善于思悟，让工作有能量、发言有质量、建议有分量

作为一名土生土长的基层人大代表，用智慧、勤劳默默传承和践行人大代表的履职精神，是索南南加服务社会、帮助他人、完善自己、弘扬新风的源源动力。他所服务的苏里乡，是天峻县距离县城最远的一处乡镇，日常工作中的勤学善悟让索南南加在群众呼声中认真负责，在审议讨论中踊跃积极，在会议表决中严肃认真。当选人大代表期间，索南南加针对自身专业优

势结合所在辖区群众急难愁盼事项，先后在州人代会上提出《苏里乡电力建设及农网改造升级意见建议》《解决西察高速公路经天峻路段防护栏重大安全隐患的意见建议》《加强对

天峻县基础设施方面助力和支持》等五条建议，这五条建议目前已全部办结。现如今，苏里乡道路通达，成为海西“大环线”旅游线路的重要一环，每年夏季途径苏里乡去团结峰、哈拉湖等网红打卡地的自驾游客络绎不绝，昔日人迹罕至变为今日的网红通道，索南南加希望苏里乡的乡亲们能够在今后的日子里吃好玩好文旅产业的“生态饭”。

敦本务实，努力改善苏里乡群众生产生活

索南南加在苏里乡担任乡村振兴干事期间，在乡党委和政府坚强领导下，他积极与县农牧水利和乡村振兴部门对接沟通，争取到乡村振兴发展资金1000万元，用于建设野血牦牛高效养殖基地和购买生产母牛，该项目已完成建设并投



海西州人大代表索南南加。 供图/天峻县人大办

入使用。为进一步巩固拓展乡村振兴，他为4本乡个村申报了乡村砂石路43公里，人畜饮水机井14口。为提高牧民群众收入，他积极主动联系相关企业，解决群众牛羊滞销问题，2022年苏里乡实现羊出栏15264只，牛出栏1450头，出栏率达16%，并在防灾保畜方面辗转各村，动员牧民群众加大饲草料储备工作，保障了饲草储备460吨，饲料储备203吨。

朴实的青春挥洒在热爱的土地上，索南南加的朴实不仅仅是一份沉稳实在，更多的是一位青年人代表对信念的执着和锲而不舍、奋发图强的精神，在12年的基层工作中，他用“多站一会岗、多吃一点苦、多受一点累”的韧性，将自己化作苏里乡党和政府密切联系群众的坚韧纽带。■

（作者单位：本刊编辑部）

青春浩气走千山

○ 谭 夏

山的那一边，其实还是山。也许是来到这个多山的城市，突然想起了多年前语文课本上的这句话，其实人生路又何尝不似山途，虽不平，但各处有各自的风景。

来到省人大之前，有九年的时间在法院工作，这让我的专业素养更精更专，培养了我的思辨能力，专业能力的进步，职业的成就感、荣誉感肉眼可见。现在的工作面临着各种细微琐碎的事情，多数工作是“人人可做，人人会做”，差别在于“愿不愿做，做得快不快，做得细不细”。除此之外，沟通配合比专业素养更为重要。工作性质的变化让我一度思考我的价值在哪里，我的个性是否能与之相匹配。

好在领导和同事们不厌其烦，甚至有时会手把手教我这个“老兵新战士”。我也清楚要“低下头、静下心、耐住寂寞、心如止水”来磨砺自己。坦然接受自己的平庸，自我充

电、提高；不能轻浮躁，眼高手低而又惶惶不可终日，把宝贵的时间浪费在“临河羡鱼”、无用的嫉妒和长吁短叹中。经过一段时间的成长，自己开始主动思考，办公办会不再坐等安排，工作也开始得到领导的认可。



省人大常委会法工委办公室三级主任科员

人生就像是爬山，当你爬到某个山坡的时候，会看到远处还有更高的山峰，这个时候会慌会有挫败感，不过不要太过紧张了，觉知到不足就是进步的开始，保持好心态，继续前行。■

扎根三江源 追寻人大梦

○ 王 龙



省人大常委会办公厅信息中心管理九级职员

时光荏苒，光阴飞逝，转瞬之间，来人大工作已近一年时间，作为一个巴蜀人，在2022年进入省人大工作，在青海定居

生子，在这片雪域高原上深深扎根，我深感荣幸。

初入机关工作后，我迅速调整心态，转变角色，积极融入人大这个大家庭。虽然我是软件专业出身，但是在实际工作中不仅仅是处理软件问题，还有更多的是计算机硬件、网络通信、网络安全以及其他机关工作，这短短一年时间里，在单位领导的关心和同事们的支持下，有效提高了自己各方面的能力。

随着时代的进步，技术迭代革新迅速，信息化建设

在机关也显得愈发重要，作为信息化工作人员，刚进入单位时技能单一，开展工作有一定局限性，但是随着工作的持续深入，有效衔接“智慧人大”建设后期工作和机关重点信息化建设项目，自身的技术能力得到了有效提升，如今已经能独自解决一些信息化的故障难题，做到了实打实为机关服务。同时，协助法工委建设法规规章规范性文件数据库项目，从项目的前期调研、可研报告的编制、发改委的立项申请到政府采购中心的招标，我全程参与其中，对项目的建设流程有了清晰的认识，增强了大局意识，强化了事务发展把控能力。除了业务方面工作，办公办会也是日常重要工作，公文写作水平明显提高，起草部分部门材料也得到了领导的赞许。总之，这短短的一年时间，通过努力工作，见证了自己的成长。

学无止境，勤则可达。个人的成长离不开集体的培育，作为人大一员，我将继续勤奋学习，充分发挥自身价值，为人大信息化建设保驾护航，为人大工作做出新的贡献。■

动态

省人大机关各党支部助力乡村振兴

按照主题教育“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，为进一步深化“我为群众办实事”实践活动，凝聚抓党建促乡村振兴合力。省人大机关各党支部赴联点帮扶湟中区拦隆口镇泥麻隆村、多巴镇幸福村，开展帮扶活动。其中，办公厅第三党支部，特邀青海广播电视台、《青海日报》记者参加，共同助力宣传谋划推进乡村产业旅游发展。



①办公厅第一党支部慰问困难群众。②办公厅第三党支部开展“惠民帮扶暖人心 宣传特色谋先机”主题党日暨主题教育活动。③办公厅第六党支部走访困难群众。④民侨外委党支部开展结对共建活动。

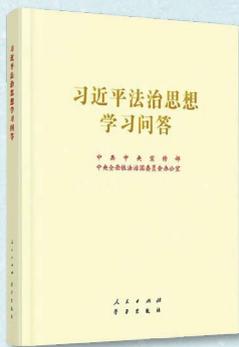


湟中区拦隆口镇泥麻隆村地处湟中区西纳川地区，属浅脑山区，距拦隆口镇政府所在地5公里，距省会西宁市40公里。探索以“药膳山庄、镜湖渔垂、鸟瞰乡趣、花海追梦”为主题的乡村休闲旅游产业，推动全产业链发展，增加农民的全产业链增值收益。目前，全村中藏药材及油牡丹、灵芝、山杏等特色经济作物种植面积达1100亩，其中药用观赏芍药、牡丹、百合、月菊等120亩，油牡丹、山杏、丁香等特色经济作物种植面积980亩。

湟中区多巴镇幸福村位于多巴镇以北7公里处，属浅山地区。目前，全村共有大棚130个，主要种植黄瓜、生菜、菠菜、辣椒、西红柿、草莓、葡萄等果蔬产品，主要销往西宁市及其周边地区。杏树生态园为乡村振兴示范项目，建设总投资800万余元，目前已出租给企业进行承包经营，生态园正在进行后续装修装饰和附属设施建设，预计2024年正式营业。



湟中区多巴镇幸福村蔬菜大棚



《习近平法治思想学习问答》

本书紧跟全面依法治国实践发展步伐，聚焦理论热点难点，回应社会关注关切，以问答体的形式全面系统、深入浅出阐述了习近平法治思想的重大意义、科学体系、核心要义、丰富内涵和实践要求，帮助广大党员干部群众更加深入学习领会党的创新理论，更加自觉用以武装头脑、指导实践、推动工作。本书共分7个板块，59个问题，内容丰富、形式新颖，图文并茂、通俗易懂，是广大党员干部群众深入学习贯彻习近平法治思想的重要辅助读物。

《治大国若烹小鲜：引领新时代的36个妙喻》

从“中国梦”“主心骨”“定海神针”，到“补钙壮骨”“打虎拍蝇”“刀刃向内”，许多极其形象、极富特色、极具魅力的生动比喻，闪耀于新思想的方方面面。本书立足新发展阶段，从引领新时代的金句中选取36个形象生动、言简意赅、寓意深刻的妙喻。分为总论、党的建设、政治建设、经济建设、文化建设、社会建设、生态文明建设、科学方法八个方面，详细介绍了每一个妙喻的出处、语境，阐释其本义，再从历史、时代等角度剖析其深刻内涵、本质要义和思想逻辑，最终从实践层面揭示其中蕴含的谋略方法。将高深的理论用比较通俗、活泼、大众的方式表现出来，让专业人士不觉得浅薄，让普通民众不觉得深奥。



《如何做好调查研究》

调查研究是中国共产党的传家宝，也是做好各项工作的基本功。为配合全党正在开展的学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，做好调查研究工作，本书从调查研究的基本概念、内涵、方法和意义入手，结合中央办公厅印发的《关于在全党大兴调查研究的工作方案》，从理论和实践两个层面，多角度呈现调查研究这一基本思想方法和工作方法，并着重在工作要求、能力提升、问题意识、务求实效上作阐述。本书作者权威，逻辑清晰，案例具体，对于广大党员干部准确把握调查研究的本质内涵和科学规律，真正掌握调查研究的方法和本领，研究解决问题的办法和路径，进而作好科学决策，破解难题，有积极的参考价值。

《工作要有方法》

本书结合中国共产党百年奋斗历程中的典型经验，选取30条具有代表性的工作方法，涵盖调查研究、批评和自我批评、民主集中制、学会“弹钢琴”、举重若轻、不争论、兼容并蓄、“摸着石头过河”、抓好典型、牵住“牛鼻子”、系统观念、敢于啃“硬骨头”、“绣花”功夫等方面。通过深入阐释每个工作方法的内容、历史脉络和哲学内涵，旨在引发党员干部对工作方法的思考和重视。全书内容精练、语言通俗，通过生动的故事强化了每个工作方法的可读性，有助于推动党员干部创新工作方式和方法、提高工作能力、增强工作本领、克服“本领恐慌”。



《中唐古诗的尚奇之风》

本书将唐代天宝至元和年间诗坛兴起的尚奇之风视为唐诗发展中的一种重要现象，在揭示出奇诗作者所坚持的儒家古道与其创作理念之内在联系的前提下，着重寻找隐藏在风格、意象、修辞等表现元素背后的深层艺术要素，尤其是各家求奇思路的一致性和独特性，及其对联想方式、艺术视野、构思创意乃至体式声调方面的影响。意在理解这派诗人深蕴于超现实想象中的心理感觉和思维逻辑，以及从其苦吟中透射出来的生命力和悲剧美。同时本书还论述了诗人们基于对汉诗和杜诗的深切理解，从多个角度将古诗的表现功能拓展到极限的意义和得失，解释了中唐古诗成为奇险诗驰骋场域的原因。



7月12日至14日，海东市人大常委会开展《海东市河湟文化保护条例》执法检查。 供图/海东市人大办



7月17日，海南州人大常委会督导调研“两室一平台”“四提四品四好”行动及各级人大代表履职等情况。 供图/海南州人大办



7月20日，海北州人大常委会深入联点村海晏县青海湖乡达玉五谷村调研指导乡村振兴工作。 供图/海北州人大办



7月11日至14日，果洛州人大常委会专题调研全州企业国有资产管理情况和全州粮食安全工作情况。 供图/果洛州人大办



7月11日上午，西宁市城西区人大常委会以现场观摩、主题讲座和互动交流的方式举办了第三期“代表讲堂”。 供图/城西区人大办



7月4日，治多县人大常委会赴立新乡检查指导林（草）长制工作推进情况和乡人大“两室一平台”建设运行情况。 供图/治多县人大办

共同建设美好生活家园

共同建设美好生活家园

共创 文明城市 你我做起

讲文明·懂礼貌·知谦让

全国文明城市，简称文明城市，
是指在全面建设小康社会中市民整体素质和城市文明程度较高的城市。



青海省人大常委会机关刊物

国际标准刊号：ISSN2095-3739

国内统一刊号：CN63-1057/D

定价：15元