

2021
总第231期

3

青海 人大

青海省人大常委会主办

电子邮箱: qhrdzzs@163.com

**学习贯彻习近平总书记
考察青海时重要讲话精神
奋力谱写全面建设社会主义现代化
国家的青海篇章**

国际标准刊号: ISSN2095-3739
国内统一刊号: CN63-1057/D





7月5日，省人大常委会党组书记、副主任张光荣赴黄南藏族自治州调研督导县乡两级人大代表换届选举和人大工作。
摄影 / 汪春风



6月22日，省人大常委会党组副书记、副主任马伟赴西宁市督导县乡人大换届选举工作。
摄影 / 李斌业



近日，省人大常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛先后赴西宁市、海东市、海北州、海西州、海南州的12个乡镇、街道、村、社区调研督导“两室一平台”规范化建设工作。
摄影 / 才仁嘉



近日，省人大常委会副主任乌成云赴海东市民和回族土族自治县督导调研县乡人大换届选举工作和“两室一平台”规范化建设工作。
供图 / 海东时报



6月21日，省人大常委会副主任吴海昆带领调研组，赴西宁市开展2021年上半年计划、预算执行情况和非公经济发展及中小企业促进立法专题调研。
摄影 / 李巍巍



6月29日，省人大常委会副主任张黄元在西宁市、海东市调研家政服务从业人员技能培训开展情况。
摄影 / 赵敦

沿着习近平总书记指引的方向奋力前行

本刊评论员

六月高原无穷碧，绿树浓荫清凉夏。“十四五”开局之年，建党百年之际，6月7日至9日，习近平总书记来青海考察，这也是时隔五年后再次踏访青海，看企业、访社区、进农村、考察自然保护区，发表重要讲话，为推进青藏高原生态保护和高质量发展指明方向。

习近平总书记在青考察时强调，要坚决贯彻党中央决策部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，坚持稳中求进工作总基调，深化改革开放，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，攻坚克难，开拓创新，在推进青藏高原生态保护和高质量发展上不断取得新成就，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的青海篇章。

习近平总书记重要讲话和指示精神，高屋建瓴，思想深邃，内涵丰富，饱含着对人民群众的深情牵挂、对生态建设的念兹在兹、对民族团结进步事业的高度重视、对青海发展的殷切期望，为我们指明了前进方向，带来了发展机遇，吹响了奋进号角，是做好新时代青海工作的根本遵循、行动指南。

深入学习好、领会好、贯彻好习近平总书记考察青海时的重要讲话精神，把总书记的殷殷嘱托贯穿于人大工作的全过程，是我们当前的一项重大政治任务，也是推进青海工作再上一个新台阶的重大历史机遇。

我们要带着感情学。党的十八大以来，习近平总书记两次参加青海代表团审议，两次实地考察，多次作出重要指示批示，充分体现了习近平总书记对青海工作的高度重视，对青海各族干部群众的亲切关怀。人大全体干部职工要倍加珍惜这份关怀厚爱，以对党、对习近平总书记的无限感恩，以忠诚于党的政治自觉来深化学习，全面领会总书记讲话的精髓要义，从内心深处更加坚定对习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，衷心拥护和爱戴核心，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，永远听党话、感

党恩、跟党走。

我们要带着使命学。要准确把握好习近平总书记提出的新使命、新要求，进一步增强责任感、使命感，在围绕中心、服务大局中找准切入点，主动跟进，自觉把思想和行动融入到实施“一优两高”、培育“四种经济形态”、打造“五个示范省”等重大战略部署和奋斗目标之中，深化对“国之大者”“省之要者”和所肩负的重大使命的领悟，从思想观念、立法保障、监督立项、代表作用发挥、作风建设等方面找差距、查问题，补短板、强弱项，发挥职能优势，以“功成不必在我”的思想境界、“功成必定有我”的强烈担当，推动新时代人大工作高质量发展，为新青海建设作出人大贡献。

我们要结合工作学。要紧紧围绕总书记对青海工作提出的五个方面重大要求，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，聚焦高质量发展、生态环境保护、增进民生福祉、民族团结进步，扎实推进立法、监督、代表重点建议督办等各项工作，做到学思用贯通，知行信统一。结合党史学习教育，按照“学史崇德”的要求，涵养对党忠诚的大德、造福人民的公德、严于律己的品德，切实把“明理”“增信”“崇德”的学习感悟转化为“力行”的精神动力和实际效能，与扎实开展“我为群众办实事”活动结合起来，与做好当前的各项工作结合起来，与深入开展“乡镇人大建设年”“人大工作落实年”和“四个机关”建设结合起来，坚持学史和工作融合并进、一体推进，做到两手抓、两不误、两促进。

九万里风鹏正举，新征程砥砺初心。习近平总书记的重要讲话擘画了青海立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的奋进蓝图，令人倍感温暖、倍感振奋、倍添信心、倍增动力。青海肩负光荣使命，百倍珍惜宝贵机遇，我们要以总书记来青考察为强大政治动力、精神动力、工作动力，形成干事创业强劲势能，沿着总书记指引的方向奋力前行！



主 管：青海省人大常委会
主 办：青海省人大常委会

青海人大

2021 年第 3 期
总第 231 期
7 月 15 日出版

《青海人大》编委会

主 任：张光荣
副 主 任：贾应忠 李白玉
委 员（按姓氏笔画排序）：
开 哇 王新平
左旭明 多杰群增
邢小方 杜贵生
李志勇 李保卫
汪春风 杨牧飞
罗昌青 赵宏强
贾小煜 贾志勇

总 编 辑：汪春风
本期编辑：李贝贝 李雅静 张宁国

编辑出版：《青海人大》编辑部
电 话：0971-8457042
传 真：0971-8450795
邮 编：810000
邮 箱：qhhdzss@163.com
地 址：西宁市五一一路 16 号
国际标准刊号：ISSN2095-3739
国内统一刊号：GN63-1057/D
印 刷：青海新宏铭印业有限公司



扫码关注《青海人大》期刊

目 录

卷 首

P01 沿着习近平总书记指引的方向奋力前行 / 本刊评论员

专 题

P05 找准人大定位 服务保障大局 / 张光荣
P06 深刻感悟传承习近平总书记真挚的为民情怀 / 马伟
P07 提高政治站位 坚守人民情怀 / 尼玛卓玛
P08 深学领袖思想 强化履职担当 / 乌成云
P09 对促进青海高质量发展的几点认识 / 吴海昆
P10 牢记“国之大者” 用法治力量筑牢国家生态安全屏障

/ 刘同德

P11 以“四个自觉”推动习近平总书记重要讲话精神在青海落地落实 / 张黄元

P12 学史崇德 赓续血脉 持续推进模范机关建设取得新成效 / 贾应忠

P13 深学细照笃行 做贯彻习近平总书记重要讲话精神的忠诚实践者 / 贾志勇

P13 牢记嘱托 履职尽责 把习近平总书记考察青海时重要讲话学习好贯彻好落实好 / 王新平

P14 坚决把习近平总书记对青海的关心、关怀和关切落实在人大教科文卫领域工作当中 / 左旭明

P14 学习习近平总书记考察青海重要讲话进一步稳步推进民族法治工作 / 杜贵生

P15 深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 筑牢三江源生态文明建设法治保障 / 陈小宁

P16 学习习近平总书记重要讲话精神 增强使命担当 / 徐继辉

P16 牢记嘱托 砥砺前行 / 董婧

P17 深学细悟 终身践行 / 刘景学

P17 悟学史崇德的深刻内涵 做德行高尚的人大干部 / 孙东奎

县乡人大换届选举

P18 提高政治站位 把握关键环节 换出新班子新气象新作为新成效

——省人大常委会副主任分片调研督导县乡人大换届选举工作综述 / 汪春风

P21 以“六个度”稳步推进县乡人大换届选举工作 / 门源县人大常委会

P22 实施“123456”工作法推动换届选举工作依法有序开展 / 天峻县人大常委会

P23 坚持“四个一”工作法 确保换届选举依法依规有力有序推进 / 互助县人大常委会

党史学习教育

P25 省人大机关党史学习教育呈现“六个进一步”明显特点 / 省人大常委会机关党委

公 告

P24 巡视公告

立法

- P27 特色立法护航高原美丽城镇建设
——《青海省高原美丽城镇建设促进条例》立法解读
/ 省人大常委会法工委
- P29 强化公共信用信息工作立法保障 推动我省社会信用体系
进入高质量发展新阶段
——《青海省公共信用信息条例》解读
/ 省人大常委会法工委

监督

- P31 让垃圾分类成为人人参与的社会“新时尚” / 本刊
- P32 加快无害化处理进程让工业固废“变废为宝” / 本刊
- P33 确保医疗废物安全处置 守好防疫“最后一公里” / 本刊
- P34 智慧大屏展现人大预算联网监督的初心和使命
/ 王新平 张根红

代表

- P35 民有所呼 我有所应
——省人大代表建议工作综述 / 多杰群增
- P38 立足新时代 把握新使命 不断推动人大代表工作高质量发展
/ 共和县人大常委会
- P40 委员述职 马成贵 李志勇
- P41 委员述职 李国忠 苏荣
- P42 人生就是一个不断自我定位的过程
——记全国人大代表、青海省西宁市城西区人民检察院检察长沙枫
/ 李雅静

学思

- P44 认真学习习近平总书记关于民族工作重要论述 依法促进
青海民族工作高质量发展 / 省人大民侨外委

策划·玉树各县篇

- P48 履职尽责 服务大局 曲麻莱县人大各项工作取得新成效
/ 曲麻莱县人大常委会
- P51 忠实履行职责 锐意创新进取
——囊谦县人大常委会五年工作综述
/ 囊谦县人大常委会

党建

- P55 突出党建引领 聚力良法善治发挥“法治先锋”战斗堡垒作用
/ 省人大法制委、常委会法工委党支部
- P57 以“十化”党建为抓手 玛沁县人大统筹推进各项工作
/ 玛沁县人大常委会

撷彩

- P59 修电脑的人 / 郭松超
- P59 发扬“三牛”精神 争做岗位“牛”人 / 李媛媛

养生

- P54 夏季养生 记住“五要点”

荐读

- P60 《建党》等六册



P04

沿着习近平总书记指引的方向奋力前行



P18

提高政治站位 把握关键环节 换出新班子新气象
象新作为新成效



P38

立足新时代 把握新使命 不断推动人大代表
工作高质量发展

封面摄影：依加



摄影 / 张婧

6月7日至9日，习近平总书记在青海考察并作重要讲话。习近平总书记强调，坚持以人民为中心深化改革开放，深入推进青藏高原生态保护和高质量发展。6月11日，省人大常委会召开党组（扩大）会议，传达学习习近平总书记考察青海时的重要讲话。6月23日，省人大常委会党组及人大机关召开学习贯彻习近平总书记考察青海时的重要讲话精神专题研讨会，谈学习体会、话落实之策。之后，省人大机关迅速掀起学习热潮。



找准人大定位 服务保障大局



省人大常委会党组书记、副主任张光荣

习近平总书记再次来青海考察，这是青海历史上的一件大事、要事、喜事。总书记对青海各族群众充满深情厚谊，令人感动；对青海工作的肯定和勉励让人备受鼓舞、催人奋进；对下一步工作的要求使人心明、信心倍增。省人大常委会要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在围绕中心、服务大局中进一步找准人大定位和切入点，对标明向、担当尽责，真抓实干、创新实践，推动总书记重要讲话精神在青海落地生根、开花结果。

要进一步聚焦高质量发展，围绕“四地”建设，融入国家区域、流域发展战略和推动实现碳达峰、碳中和，培育“四种经济形态”等目标要求，

深化立法前瞻性、系统性研究，实行正确监督、有效监督，以高质量立法、高质效监督保障和推动高质量发展。要进一步聚焦生态环境保护，围绕国家公园建设、生态安全、国土空间规划优化等，积极参与国家立法，加快推进地方立法。紧盯木里矿区综合整治、生态环保督查反馈问题整改加大督查力度，持续开展生态法规执法检查，力促提升治理体系和治理能力现代化水平。要进一步聚焦增进民生福祉，总结运用近年来精细立法、特色立法的经验，通过“小灵快”“小切口”立法推动解决突出问题。着力提升代表意见建议办理工作的质效，发挥好人大代表的“代言人”作用，反映民情民意、解决民生难题，

维护好群众利益。要进一步聚焦民族团结进步，加快民族地区法治建设，推动新一轮州县两级自治条例修订工作全覆盖，适时制定出台青海省宗教事务条例，推进社会治理领域的立法工作。发挥人大代表密切联系群众优势，在群众中深入宣讲党的民族宗教政策，引导各族群众进一步筑牢中华民族共同体意识，共建民族团结一家亲的和谐家园。要进一步聚焦党史学习教育，教育引导党员干部涵养对党忠诚的大德、造福人民的公德、严于律己的品德，把“明理”“增信”“崇德”的学习感悟转化为“力行”的精神动力，以学习教育推进各项工作落实，以工作实绩检验学习教育成效。

深刻感悟传承习近平总书记真挚的为民情怀



省人大常委会党组副书记、副主任马伟

习近平总书记到青海考察时的每一个细节、每一句话，无不显示出我将无我、不负人民的博大胸怀，无不显示出大爱无疆、心系苍生的深沉情怀，无不显示出关切民生、体恤人民的融融暖意，我们要深刻感悟总书记为民情怀的磅礴伟力，不断细学深研，以感恩奋进实干担当的实际行动，落实总书记对青海各项工作的部署要求。

习近平总书记的为民情怀是念民、忧民、爱民、亲民、利民、惠民的大爱汇集。这种情怀体现在念民忧民上。正因为忧人民之所忧、急人民之所急、谋人民之所盼，习近平总书记治国理政的最终落脚点总是聚焦人民的幸福生活，习近平新时代中国特

色社会主义思想的全部理论观点处处说到人民的心坎上，习近平总书记的为民情怀最能具备感召人心的强大力量。这种情怀体现在爱民亲民上。正因为总书记始终和人民心心相印、为人民殚精竭虑、与人民同甘共苦，用脚步丈量祖国大地，用真心聆听人民心声，所到之处各族群众对领袖的情感认同和衷心爱戴溢于言表。这种情怀体现在利民惠民上。正因为总书记始终着眼于人民的美好幸福生活谋篇布局、擘画蓝图，始终要求依靠人民的智慧和力量强党施政、攻坚克难，始终把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准，人民群众的获得感、幸福感和安全感才持续

增强。

习近平总书记的为民情怀，为各级领导干部树起了践行宗旨的思想标杆，明确了为官从政的行动指南。领导干部要从思想上对标看齐，从情感上共鸣合拍，从行动上贯彻落实，要进一步摸准人民群众对立法的现实需求，拓宽人民群众有序参与立法的有效途径，不断深化特色精细立法的青海实践，坚持人民主体地位，针对问题立法，立法解决实际问题，持续推进社会治理、民生改善、生态环境等领域立法，虚心向群众学习，问计于民，不断夯实立法的群众基础和社会基础，突出立法的地方特色、地域特征、民族特点，立符合实际的法、有效管用的法、百姓拥护的法。■

提高政治站位 坚守人民情怀



省人大常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛

习近平总书记知青考察重要讲话精神是做好各项工作的根本遵循。深学笃行重要讲话精神，要从三个方面加强人大代表工作：

一是着力提升人大代表的政治能力。坚定代表工作的政治方向，切实提升代表政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保代表工作始终保持正确政治方向。加强代表工作的政治领导，引导代表强化党的意识，做到党委有要求、人民有期待、代表有行动、成效有保障。强化人大代表的政治担当，把讲政治体现在审议发言、投票表决、提出议案建议以及闭会期间的各项活动中，确保党的主张和人民意

志高度统一。二是始终坚守人大代表的人民情怀。坚守人民立场，把人民群众利益作为代表工作的出发点落脚点，持之以恒地通过代表工作走好为民服务之路。紧紧依靠人民，在工作中拜人民为师，与人民一起凝聚磅礴伟力，共同战胜艰难险阻。不断造福人民，引导代表自觉做重要讲话精神的坚定实践者、人民幸福安康的忠实捍卫者，多替人民建言、多谋民生之利、多解群众之忧。三是充分发挥人大代表的桥梁纽带作用。以代表为主体深入学习宣传，多形式宣讲解读重要讲话精神内涵，迅速掀起学习贯彻热潮，把总书记殷殷嘱托、亲切关怀传递到各行各业、千家万户。充分发挥代表工作平台机制的积极作

用，拓宽“三联系”制度的深度广度，深入开展代表述职、与选民见面等活动，积极发挥代表小组、“两室一平台”等作用。在代表意见建议的提出和办理上实现两个“高质量”，引导代表围绕省委中心工作和民生重点，持续构建“大督办”格局，凝聚“大督办”合力，把意见建议提好、办实、督出成效。全力提升人大代表履职能力，创新方式方法，深化代表培训，着力提升学、看、说的能力，不断提升代表工作水平。引导代表成为“学史崇德”的忠实践行者，自觉崇尚对党忠诚的大德、造福人民的公德、严于律己的品德，以“我为群众办实事”为路径，增强为民服务的行动自觉和政治担当。

深学领袖思想 强化履职担当



省人大常委会党组成员、副主任乌成云

6月7日，习近平总书记再次赴青海考察，作出了“推动经济高质量发展”“高度重视生态环境保护工作”“切实保障和改善民生”“推动民族团结进步”“做到学史崇德”等重要指示，为做好青海各项工作提供了根本遵循和科学指引，我们必须不折不扣落实习近平总书记对青海工作的重大要求，坚定不移走好新时代长征路。

一要深入学习贯彻落实。习近平总书记的讲话，对青海的要求更高、更严、更具体，针对性、指导性和可操作性更强。我们要以高度的政治责任感和强烈的使命感，原原本本学、逐字逐句学、入脑入心学，把习近平总书记的亲切关怀、殷切期望转化为建设富裕文明和谐美丽新青海的实际行动。

二要坚持人民至上情怀。习近平

总书记要求我们要坚持人民情怀，紧紧依靠人民，不断造福人民。我们要始终同总书记看齐，走好新时代群众路线，从最突出的问题抓起，从最现实的利益出发，更好地发挥自身职能，当好党的政策的宣讲员、上下沟通的联络员、社情民意的调研员、为民办事的服务员。

三要秉持绿色发展理念。“三个最大”是青海基本省情定位，“一优两高”是我们践行习近平生态文明思想，统筹生态和发展的生动实践。我们要进一步深化对生态保护“国之大者”“省之要者”的认识，积极参与全国人大国家公园立法，跟进全国人大青藏高原生态安全立法调研以及其他立法项目，承担好维护生态安全、保护三江源、保护中华水塔的重大使命。

四要做实民族团结进步创建。民族团结进步是青海各族人民的生命线、幸福线，各族群众只有像石榴籽一样紧紧抱在一起，青海各项事业才能得到长足发展。我们要抓紧做好自治地方自治条例修订工作，深入基层宣讲党的民族宗教政策，注重少数民族代表、委员的引领作用，引导各族人民手拉手、心连心，共建和谐家园。

五要切实强化党性锻炼。我们要崇尚对党忠诚的大德，持续筑牢理想信念、锤炼坚强党性，时刻与党中央保持高度一致，在党的全面领导下奋斗前进。要崇尚造福人民的公德，扎实开展好“我为群众办实事”活动，切实解决基层的困难事、群众的烦心事。要崇尚严于律己的品德，在工作和生活中慎微慎独，做到清清白白做人、干干净净做事。

对促进青海高质量发展的几点认识



省人大常委会党组成员、副主任吴海昆

进入新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，我们必须始终牢记保护青海生态环境是“国之大者”“把青海的生态建设好，生态资源保护好，把国家公园建设好”；必须认真践行“推动高质量发展”重大要求，“要优化国土空间开发保护格局，坚持绿色低碳发展，结合实际、扬长避短，走出一条具有地方特色的高质量发展之路。”这是总书记对我们的殷切期望和责任重托，是我们必须交出的政治答卷。

一要遵循根本要求，推动高质量发展。要深刻领会“推动高质量发展”重大要求，主动把立法、监督等工作融入到推动高质量发展上来，着力将高质量发展主题贯彻到人大工作各领域、全过程。

二要突出优势特色，推动高质量发展。进一步优化国土空间保护格局，加快完善和落实主体功能区战略，积极培育新的产业形态，创造更多生态产品，着力探索适合本地的生态产品价值实现机制。以培育新动能着力点，加快建设世界级盐湖产业基地，打造国家清洁能源产业高地、国际生态旅游目的地、绿色有机农畜产品输出地，促进产业转型升级，带动新旧动能转换，构建绿色低碳循环发展经济体系。高度重视和支持实体经济发展，加快转变政府职能，支持爱护各种所有制企业发展，弘扬优秀企业家精神，使实体经济、各类企业成为推动高质量发展的主力军。

三要立足岗位职责，推动高质量发展。将学党史、学总书记重要讲话

与年度目标任务紧密结合起来，在抓好贯彻落实上下功夫，统筹抓好联点包片各项工作，协同绘制好盐湖、新能源等特色产业发展的规划图、施工图。抓紧搞好专项调研、专题询问、地方立法等工作，监督各方面把资金管好用好。

四要学史崇德增信，推动高质量发展。进一步增强学习自觉，在学史中明理，在学史中增信，在学史中崇尚对党忠诚的大德、崇尚造福人民的公德、崇尚严于律己的品德，在学史中增强开拓创新、担当实干的劲头，坚定不移推动高质量发展，让蓝天白云、绿水青山成为青海永恒的底色，让发挥优势、绿色低碳成为青海发展永恒的旋律，以优异成绩交上一份让党和人民满意的合格答卷。■

牢记“国之大者” 用法治力量筑牢 国家生态安全屏障



省人大常委会副主任刘同德

学

学习贯彻习近平总书记在青海考察时的重要讲话精神，

我们要进一步提高政治站位，立足人大职能定位，主动担当作为，用法治力量保护好三江源、守护好“中华水塔”，筑牢国家生态安全屏障。

第一，增强生态保护的政治自觉。

习近平总书记强调，保护好青海生态环境，是“国之大者”。这一重大要求，充分体现了青海在党和国家工作全局中、在总书记心中的特殊位置和分量，也让我们对肩负的重大责任使命有了更加清醒的认识。要牢记习近平总书记的殷殷重托，切实担负起责任使命，始终保持生态警醒，强化生态自觉，深刻汲取木里矿区非法开采教训，加快国家公园示范省建设，积极开展保护“中华水

塔”行动，在建立以国家公园为主体的自然保护地体系上走在前头，让绿水青山永远成为青海的优势和骄傲。

第二，高质量做好生态文明建设立法修法工作。法治是生态保护的最有效手段。要健全生态文明高地立法，大力推进高原地区绿色发展促进法立法工作，加快制定青海省生态文明高地建设条例，尽快出台青海省生态环境保护条例，修订三江源国家公园条例（试行），协同制定祁连山国家公园条例，织密筑牢高原生态环境保护的法治网；要注重提高立法质量，坚持科学民主依法立法，聚焦法规制度的薄弱环节，加强调查研究和论证评估，不断提高立法的精细化、精准度和针对性；要以“小切口”突出地方特色，通过“小、细、准、实”让

地方立法更务实、更接地气。

第三，持之以恒强化法律法规实施监督。加强环境保护，提升治理效能，重点在于保证法律法规严格实施。要坚持问题导向，突出监督重点，聚焦党中央和省委决策部署、生态安全、事关群众利益和重大民生问题开展监督。在连续三年开展大气、水、土壤污染防治法执法检查的基础上，今年开展固体废物污染环境防治法和三江源国家公园条例（试行）贯彻实施情况执法检查，听取和审议依法打好污染防治攻坚战、木里矿区生态环境综合整治等专项报告，综合运用多种监督方式，打好监督“组合拳”，推动法定职责、法律责任落到实处，确保党中央和省委的决策部署、法律法规得到有效贯彻实施。

以“四个自觉”推动习近平总书记重要讲话 精神在青海落地落实



省人大常委会党组成员、副主任张黄元

近期学习习近平总书记考察青海时重要讲话精神的认识和体会主要归纳为“四个自觉”：

一、自觉做到感恩奋进。总书记讲话语重心长、内涵丰富，为青海进一步走出一条具有地方特色的高质量发展之路确立了时间表路线图。我们一定要倍加珍惜、感恩奋进，真正做到学以致用、融会贯通、指导实践，以实实在在的发展成效回报党中央和总书记的关心关怀。

二、自觉看齐对标对表。总书记在重要讲话中将青海在国家发展大局中的战略定位提升到了一个全新的高度。我们要自觉对标对表党和国家对青海的新定位和新要求，完

整、准确、全面贯彻新发展理念，在保护好青海生态环境、推动高质量发展“国之大者”上不断取得新成就，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的青海篇章。

三、自觉强化人大担当。围绕中心工作，扎实推进分管领域任务落地落实。一是认真落实总书记在文亭巷社区考察时重要指示精神，开展《青海省老年人权益保障条例（修改）》立法调研和家政服务从业人员技能培训专题调研，通过法治建设解决好“一老一幼”突出问题，为提升基层社区治理能力发挥作用。二是积极回应总书记对玛多震区牵挂问候，借鉴救灾实践经验修改好《青海省消防条例》，以高质量立法筑牢消防安全防火墙。开展《中华人民共

和国慈善法》执法检查，助力慈善事业更好推动社会进步。三是紧紧围绕总书记关心的教育、文化领域民生问题，扎实开展职业教育发展情况专题调研，协助常委会听取审议专题报告，加快推进我省职业教育创新发展。积极做好《青海省非物质文化遗产保护条例（草案）》初审，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。

四、自觉提升政治素养。总书记在重要讲话中着重讲了学史崇德。崇德重“三德”，其中崇尚对党忠诚的大德是核心。我们要自觉向领袖看齐，不打折扣、不做选择、不搞变通地贯彻落实习近平总书记重大要求，以实际行动严守党的政治纪律和政治规矩，切实做到“两个维护”。

学史崇德 赓续血脉 持续推进模范机关建设取得新成效



省人大常委会党组成员、机关党组书记、秘书长贾应忠

习近平总书记继在福建重点谈“学史明理”、在广西重点谈“学史增信”之后，在青海重点讲了“学史崇德”，对进一步推进党史学习教育走深走实提出了要求。

一、提高政治站位，充分认识学史崇德的重大意义。学史崇德是建设坚强的马克思主义执政党的政治保证，使广大党员干部时刻绷紧“讲政治”这根弦，着力从大局意识、是非观念、责任意识等方面提高政治能力。学史崇德是强化以人民为中心的发展思想的根本之举，必将使党同人民的血肉联系更加坚实，以人民为中心的发展思想树得更加牢固。学史崇德是加强党员干部队伍建设的内在要求，使党

员干部进一步强化组织意识，相信组织、依靠组织、服从组织。强化自我革命、修身修为，真正做一个高尚的人、纯粹的人、有道德的人、脱离低级趣味的人、有益于人民的人。

二、严格对标对表，准确把握学史崇德的基本内涵。一要崇尚对党忠诚的大德，始终做到在党言党、在党忧党、在党为党，立志为国尽责、为民奉献，以实际行动诠释对党忠诚。二要崇尚造福人民的公德，切实把人民赋予的权力用来为人民谋利益，真正做到与人民同呼吸、共命运、心连心。三要崇尚严于律己的品德，时刻牢记“我是谁”“为了谁”“依靠谁”，发扬和践行为民服务“孺子牛”、创新发展“拓荒牛”、

艰苦奋斗“老黄牛”精神。

三、勇毅担当践行，全面落实学史崇德的实践要求。一要涵养为政之德，在爱党拥党护党上当先锋，把对党忠诚作为首要的政治品质，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二要践行履职之德，在敬业担当尽责上做表率，坚持德能配位、以德为先，重政德、重实干、重实绩。三要守护纪律之德，在推进作风建设上树标杆，用严明的制度措施规范引导党员干部敢负责、勇担当、善作为。四要历练服务之德，在模范机关建设上争上游，聚焦提升“七个能力”，持续推动人大工作和机关建设高质量发展。

贾志勇

深学细照笃行

做贯彻习近平总书记重要讲话精神的忠诚实践者

越是深入学习习近平总书记重要讲话，越是体会到加强学习、提高站位、转变作风、真抓实干的重要性紧迫性。做好办公厅工作的具体落实者责任人，要着力提升服务保障能力，推动习近平总书记重要讲话精神落地落实真抓实干。

一是提高政治站位，在系统全面、融会贯通上下功夫，把崇尚对党忠诚的大德、造福人民的公德、严于律己的品德扎根在头脑里、落实到行动中。二是服务中心大局，时刻关注中央、省委、常委会党组关心什么、强调什么，充分把握省委决策部署和人大任务，坚持负责与服务相统一，使各项工作始终紧紧围绕大局，时时聚焦大局、处处服务大局。三是发挥职能作用。自觉向习近平总书记“我将无我”的崇高境界看齐，树立大情怀、大格局、大境界，正确处理公与私、义与利、苦与乐、得

与失、快与慢的关系，找准切入点和着力点，兢兢业业、一丝不苟地履职尽责。四是提质增效创优。

要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神转化为干好工作的强大动力，

努力实现高水平服务，不断增强工作的科学性、预见性、主动性，特别是在工作计划、工作安排上，都要从习近平总书记重要指示要求中找方向、找方法、找方案，多提创新意见建议和办法对策；努力做好高水平协调，自觉当好专委会工作的“协调员”，增强协调的主动性、灵活性和目的性，主动联系上下，沟通左右，推动形成“心



省人大常委会机关党组成员、办公厅副主任

往一处想、劲往一处使”的工作合力。找准定位，做到到位不越位，确保各项任务精准精细精确完成；努力提升保障能力，注重用心用脑用情服务，突出完善机制、注重长效这个重要导向，全面夯实基础工作，以“模范机关”建设为抓手，以深化行政后勤改革为动力，努力提升服务质效，保障中心工作需求。

王新平

牢记嘱托 履职尽责

把习近平总书记考察青海时重要讲话学习好贯彻好落实好



省人大财经委主任委员

在深刻领会、学深悟透上用心用力。习近平总书记重要讲话精神与党的十八大以来对我省工作作出的一系列重要指示批示精神，既一

脉相承、相互贯通，又与时俱进提出了新的更好目标、更高要求，要一体学习领会，整体理解把握，全面贯彻落实。同时，及时跟进学习省委、省政府围绕总书记考察时提出的推动高质量发展等方面出台的细化落实的路径和措施，提升政策水平。

在立足职能定位、贯彻落实上用心用力。财经委要扎实做好服务保障工作，在认真梳理国家和省上出台的支持非公经济发展的政策措施、广泛征求意见建

议、专题调研、座谈基础上,撰写高质量调研报告,精准确定询问问题,协同组织好审议和专题询问。要紧盯省政府正在编制的行动方案,适时对建设世界级盐湖产业基地行动方案和青海清洁能源产业高地行动方案所制定的各项指标、重点项目推进情况开展专项跟踪监督。要围绕国家总体战略和区域发展战略及“十四五”

规划实施情况加强经济监督,扎实开展黄河流域高质量发展专题调研。

要按照习近平总书记的指示,将党的十八大以来党中央关于人大预算审查监督拓展改革、预算联网监督、政府债务管理监督、国有资产管理情况监督、全面实施预算绩效管理、进一步深化预算管理制度改革的意见、

加强审计监督部署要求,以及新修订的预算法、预算法实施条例、全国人大常委会关于加强中央预算审查监督的决定和关于加强经济监督的决定、新修订的全国人民代表大会组织法和议事规则有关规定体现在我省制定的预算审查监督条例中,推进预算管理和人大预算审查监督工作在科学化规范化法治化轨道上不断迈进。

左旭明 坚决把习近平总书记对青海的关心、关怀和关切落实在人大教科文卫领域工作当中



省人大教科文卫委主任委员

党的十八大以来,习近平总书记在2016年全国“两会”期间参加我省代表团审议,提出“三个扎扎实实”。随即来青考察,结合青海实际,提出“三个先行区”“四个扎扎实实”“三个最大”省情定位。今年全国“两会”期间再次参加我省代表团审议,提出“三个坚定不移”、建设打造“四

地”重大要求。

这次来青考察,又提出五个方面要求。这些具体要求,既一脉相承,又与时俱进,始终为引领青海发展把舵定向、谋篇布局,也充分体现了习近平总书记对开创青海工作新局面的倾心关切。

加强党建引领,深刻把握习近平总书记对党史学习教育学史崇德的具体要求。习近平总书记这次来青海考察,对党史学习教育学史崇德提出了具体要求,教科文卫委员会贯彻总书记关于学史崇德的具体要求,做到学党史、悟思想、办实事、开新局。一要讲忠诚。把

“四个意识”“四个自信”和“两个维护”落实在各个方面、体现在每一项工作中,做到表里如一、知行合一。二要讲团结。牢记总书记的嘱托,在维护民族团结中体现中华民族共同体意识,牢固树立“三个离不开”的思想,不断增进“五个认同”,扎实推进支部民族团结进步工作。三要讲担当。坚持以政治担当履行职责使命,引导教育全体党员面对急难险重任务身先士卒、以身作则,主动担责尽责负责。四要讲作为。不断推进教育、科技、文化、卫生等领域坚持人民至上,加快改革创新,不断解决好人民群众普遍关注的热点难点问题。五要讲清廉。通过支部集体撰写党史学习教育百条“微心得”等一系列活动,引导全体党员常修从政之德、常怀律己之心、常思贪欲之害,做到见微知著、防微杜渐,切实筑牢拒腐防变的思想道德防线。

杜贵生 学习习近平总书记考察青海重要讲话进一步稳步推进民族法治工作

深入贯彻落实好总书记对青海高质量发展各项工作的

重要指示精神,就要把握好经济社会进入高质量发展的转型期这一时代基

点,把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点,对标对

表、精准施策、抓好落实，确保人民生活水平不断提高，打造新时代民族团结工作的“青海样板”。

本届以来，民侨外委始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻中央和省决策部署，坚持走中国特色解决民族问题的正确道路，按照省人大常委会党组要求扎实推进人大民族工作。坚持务实管用，稳步推进立法工作，重视体现新理念新思想新战略，坚持以人民为中心的思想，回应各族群众重大关切，最大限度凝聚社会共识。自治条例修订注重体现时代特征、民族特色和地域特点。深入贯彻习近平生态文明思想，将加强三江源国家公园和祁连山国家公园建设，青海湖流域、黄河流域生态环境保护和高质量发展的内容充实到条例中。在全国首

先开启了自治县的民族团结进步立法。坚持重点突出，着力增强监督实效。配合常委会开展听取和审议全省民族团结进步创建专项工作报告。积极开展联合督

查，连续三年对全省各地区各部门贯彻执行党的民族政策和《民族区域自治法》《国务院实施〈民族区域自治法〉若干规定》等法律法规情况进行监督检查。

下一步，要切实铸牢中华民族共同体意识贯穿于我们各项工作的全



省人大民侨外委主任委员

过程，全力配合全面落实民族团结进步示范省创建各项任务，力争到2025年，全省90%的县（市、区、行委）建成全国民族团结进步示范，建成15个全国民族团结进步教育基地，80%以上的省直单位建成全省民族团结进步示范单位。■

陈小宁

深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 筑牢三江源生态文明建设法治保障



省人大环资委副主任委员

习 近平总书记今年赴青海考察的重要讲话与2016年考察青海重要讲话以及历次对青海工作

重要指示精神一脉相承。通过学习，对“两山”理论的认识更加深刻，对青海在全国发展大局中的地位认识更加清晰，对青海生态领域深化改革和工作重点更加明确。

党的十八大以来，省人大常委会强化公共卫生法治保障，助力打好污染防治攻坚战，推进美丽城镇示范省

建设，加大对现行生态方面法规清理；加强立法指导，推动市州县加快生态领域立法步伐。今年，环资委将紧紧围绕总书记重要讲话精神加强调查研究，统筹谋划生态领域立法工作，查漏补缺，加快完善生态领域具有引领性以及重点领域地方性法规立法进程，助力国家公园示范省建设，确保法律法规的一致性和相互衔接，适时修改青海省生态文明建设促进条例等地方性法规。

本届以来，省人大常委会持续听取审议全省环境状况和环境目标完成情况报告，推进全省环境质量不断改善。连续四年开展大气、水、土壤、

固体废物污染环境防治执法检查，推进蓝天、碧水、净土保卫战。开展野生动物保护“一法两决定”执法检查、“五大生态板块”生态环境保护与综合治理实施情况专题询问跟踪督察，

木里矿区生态环境综合整治、城市生活垃圾分类试点专题调研等。着力推进三江源国家公园体制试点，推动正式设园准备工作全面完成。下一步，将继续加强生态领域法律监督，打好监督

“组合拳”，重点加强国家公园建设、山水林田湖草冰沙生态治理修复等领域监督力度，依法推动习近平总书记重要讲话精神贯彻落实，做好保护青海生态环境的“国之大者”。

徐继辉 学习习近平总书记重要讲话精神 增强使命担当

学习讲话，对青海的战略地位认识更加深刻，对青海各族人民、各级党组织、各级干部肩负的重大使命有了更加清醒的认识，对谱写全面建设社会主义现代化强国的青海篇章有了更加强烈的追求。

学习讲话，对青海经济发展的主线和路径认识更加深刻。从人大层面来说，重点要围绕“四地”建设和推动实现碳达峰、碳中和目标，进一步完善已有的相关法规条例，进一步深化相关立法的前瞻性研究，以高质量立法保障和推动高质量发展。

学习讲话，对青海的重大责任认识更加深刻。保护好青海生态环境，是“国之大者”。“生态”是青海最大的价值、最大的责任、最大的潜力。

对青海来讲，就是要不折不扣地贯彻落实好中央的方针政策，把保护生态的责任履行好，把生态的价值挖掘好、利用好，算好生态账，走好生态路，打好生态牌，为建设美丽中国做出青海贡献。

学习讲话，对总书记的为民情怀认识更加深刻。要坚守人民情怀，紧紧依靠人民，不断造福人民，扎实推动共同富裕。从人大角度来说，要把工作重点始终聚焦于民生领域，通过针对性立法、持续性监督等方式，盯住一些重点，着力推动解决人民群众反映强烈的突出问题，在推动青海民生事业发展中展现人大担当、彰显人大形象。

学习讲话，对青海作好民族工作

认识更加深刻。青海不谋民族工作不足以谋全局。从人大角度来说，就是要紧紧围绕深化民族团结进步示范省建设，加快我省民族地区法治建设，坚持依法治理民族事务，继承和弘扬民族传统文化，全面贯彻党的宗教工作基本方针，为有效推动民族团结、宗教和顺、社会和谐作出人大贡献。

学习讲话，对党史教育的认识更加深刻。作为一名共产党员，要铭记党的历史，牢记初心使命，不断锤炼自己的品格，涵养好政德、大德、公德、私德，爱岗敬业、扎实工作，严以律己、率先垂范，在建设社会主义现代化强国的新征程中创造出无愧于党、无愧于时代的业绩。

（省人大常委会办公厅人事处处长）

董婧 牢记嘱托 砥砺前行

今年3月，习近平总书记在参加青海代表团审议时就高质量发展作了重要讲话，时隔三月，总书记踏足青海这片高原，重点关注的依然是高质量发展。几点体会。一是改革创新是高质量发展的关键路径。地方人大处于地方民主法治建设的最前端，面对新形势新任务新要求，不断研究新情况、探索新思路、

推出新举措，使人大工作在创新中发展、在创新中提高，不断推动人民代表大会制度与时俱进。二是以民为本是高质量发展的重要理念。始终把坚持以人民为中心作为新时代人大工作的根本要求，听取民意，集中民智，每一项立法、每一次监督、每一项重大事项决定，都要紧紧立足于着力解决人民群众对高质量的关注和诉求。

三是生态优先是高质量发展的重要基础。人大工作要始终牢记“国之大者”，立足全省“三个最大”省情实际，紧紧围绕统筹“五个示范省”建设等工作大局，为全省生态文明建设提供更精准优质的法治保障。四是民族团结是高质量发展的重要前提。作为一名党员干部，要全面贯彻党的民族政策和党的宗教工作基本方针，着

力推动民族法治建设，强化民族工作监督，发挥立法引领作用，为推进民族团结进步提供法治保障。五是敢于担当是高质量发展的作风体

现。要始终把党在百年奋斗中形成的一系列革命精神作为激励我们不懈奋斗的宝贵精神财富，切实增强做好人大工作的责任感和紧迫感，

强化使命担当，认真履行职责，为服务保障委员会依法履职贡献自己的力量。

（省人大监司委司法监督处副处长）

刘景学 深学细悟 终身践行

学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，重在深学细悟，贵在终身践行。

深学细悟雄才伟略。总书记两次参加青海代表团审议、两次亲临青海考察，提出“四个扎扎实实”“三个最大”“三个地位”“三个坚定不移、一个坚定”“五个重大要求”等，为青海发展指明方向、擘画蓝图，展现了伟大战略家的高瞻远瞩、雄才伟略。学习讲话精神要联系起来学、贯通起来学，学思想、学理念、学方法，推动学习走深走实。

深学细悟人民立场。总书记讲话中

“人民”出现的次数最多、频率最高。“江山就是人民，人民就是江山”“我是人民的勤务员”“我将无我、不负人民”……考察青海时从班彦村到果洛藏贡麻村，从察尔汗盐湖到青海湖，最关心的都是老百姓的冷暖，展现了人民领袖为人民的深厚情怀。学习讲话精神要发挥好人大制度的优势，立民生之法，督百姓操心事，切实关注民生、为民发声。

深学细悟使命担当。总书记多次从国家生态安全、民族永续发展的高度，指明青海的定位使命责任，叮嘱“让绿水青山永远成为青海的优势和骄傲，造福人民、泽被子孙。”学习讲话精

神要对“国之大者”心中有数，扛起政治责任、法律责任、人大责任，以法治力量守护好大美青海的绿水青山。

深学细悟领袖风采。习近平总书记从梁家河大队党支部书记成长为党的总书记，脚下沾满泥土，心中装着百姓，胸怀中华民族伟大复兴的千秋大业，领袖风采、人格魅力如春风化雨“飞入寻常百姓家”，成为中国人民心中的“当家人”“主心骨”。学习讲话精神要深刻感悟伟大领袖的格局魅力，在工作实践中努力锻炼塑造，做让组织信任、百姓认可的人。

（省人大常委会办公厅研究室副主任）

孙东奎 悟学史崇德的深刻内涵 做德行高尚的人大干部

崇尚对党忠诚的大德，筑牢爱党的坚定信念。天下至德，莫大乎忠。习近平总书记指出：“广大党员、干部永远不能忘记入党时所作的对党忠诚、永不叛党的誓言，做到始终忠于党、忠于党的事业，做到铁心跟党走、九死而不悔。”想起当年四百多名西路红军战士被敌人押解到循化县从事伐木、垦荒、修路、建房等异常艰苦的劳动，他们坚守革命信仰，与敌人斗智斗勇，将“五角星”“镰刀”“斧头”等党旗标志图案巧妙地烧制在青砖青瓦中，镶嵌在清真寺大殿屋脊上，表达对共产主义必胜的信念。

崇尚为民造福的公德，践行爱民的根宗宗旨。道不可坐论，德不能空谈。原省人大常委会副主任尕布龙同志用十多年的坚持和付出，让青海省会西宁市南北两山的树木覆盖率从7.2%提升到75%。即使年老体衰，尕布龙依然坚守在义务植树的第一线，诠释着“追梦赤子心”，他用自己的实际行动诠释了共产党人的高尚品格。

新时代的人大人，我们要深入贯彻总书记重要讲话精神，把基层作为民族团结进步创建的重要阵地，把总书记“扎西德勒”的祝福传递给广大基层群众，让人民群众像石榴籽一样紧紧抱在

一起，手足相亲、守望相助，共同建设民族团结一家亲的和谐家园，为民族团结进步之花长盛不衰不懈奋斗。

崇尚严于律己的品德，传承爱己的优良作风。清廉为官无憾事，宽厚待人有佳声。新时代的人大人，我们要坚决贯彻习近平总书记在青海考察时的重要讲话精神，振奋精神、把握机遇、主动作为，不断提高做好工作的能力和水平，为奋力谱写全面建设社会主义现代化国家青海篇章，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

（省人大常委会办公厅秘书处副处长）

提高政治站位 把握关键环节 换出新班子新气象新作为新成效

——省人大常委会副主任分片调研督导县乡人大换届工作选举综述

○ 汪春风



省人大常委会党组书记、副主任张光荣在黄南州调研督导县乡两级人大代表换届选举工作，图为翻看选区选民登记册。 摄影 / 汪春风

“县集而郡，郡集而天下，郡县治，天下无不治。”县乡人大处位基层，承载民意，是我国地方国家政权的重要基础。今年是县乡人大换届之年，适逢建党100周年、“十四五”开局之年、两个“百年”交汇的重大历史节点，今年换届选举工作的意义显得尤为重大而深远。

自4月启动县乡换届选举工作以来，全省各级人大认真组织筹备，成

立选举机构、制定工作方案、培训业务骨干、进行选民登记、酝酿推荐代表候选人、依法投票选举、代表资格审查等工作有条不紊进行。

按照省委部署和省人大常委会工作安排，4月中旬开始，省人大常委会各副主任多次分赴联点市州进行调研督导，推动了县乡换届选举工作顺利进行。省人大常委会党组书记、副主任张光荣率先赴海东市、黄南州进行

调研督导，党组书记、副主任马伟赴西宁市，党组书记、副主任尼玛卓玛赴海北州、海南州，副主任乌成云赴海东市，副主任吴海昆赴海西州，副主任张黄元赴玉树州、果洛州进行督导。各副主任听取乡镇人大换届选举工作汇报，走进“两室”与代表座谈交流，查阅相关资料和台账，观看短片感受工作成效，并对各市州的县乡人大换届选举工作和“两室一平台”规范化建设工作提出了指导意见。

“目前，黄南州县乡换届的进展如何？”7月5日，张光荣副主任在黄南州督导时，向州人大常委会主任蒋树成问道。

“截至6月19日，全州共选举产生市县人大代表586名，乡镇人大代表1596名。全州一市三县共33个乡镇成功召开乡镇人代会，圆满完成乡镇领导班子换届选举任务，组织提名的342名人员均全票当选，顺利实现了组织意图和群众意愿。”蒋树成回答。

在黄南州尖扎县措周乡人大办公室，张光荣副主任详细翻阅换届选举的台账、选民登记、选票等相关资料，

询问了有关工作的进展情况，就其中的一些环节和细节进行了解。

在听完州人大、同仁市、尖扎县、泽库县、河南县及几个乡镇人大关于换届选举的工作介绍后，张光荣副主任给予肯定。他说：“这次换届有几个显著特点，文化提高、年龄下降、能人增加、结构更优、交流面大、经历丰富，是难得的积极变化，很多乡镇换届选举都是全票当选，这说明群众心气顺了、心里有数，也是民心的体现，可以说，黄南州乡镇人大换届选举的顺利完成，为州县换届选举工作奠定了基础。”

张光荣进一步强调：“面对重要的历史节点，要以增强‘四个意识’、坚定‘四个自信’、做到‘两个维护’的政治自觉，高度重视换届选举工作。要进一步提高政治站位，着重把握政治关、素质关、结构关、纪律关等关键环节，着力保证人大代表的先进性、结构性、代表性、广泛性。要依法严格换届选举程序，严肃纪律要求，全程加强督导，确保换届选举风清气正、成果显现。要切实抓好人大代表培训，提高培训的针对性实效性，找到工作的着力点和发力点。要及时总结经验，深化宣传，提升正能量，提振精气神，让换届选举的过程成为推动黄南发展的过程，换出新班子新气象新作为新成效。”

6月28日，在西宁市湟中区李家山镇、海子沟乡，马伟副主任实地察看乡镇人大换届选举工作场地，查阅了相关资料和台账，听取代表意见建议。马伟对西宁市县乡人大换届选举工作给予肯定：“组织领导强、谋划

部署早、督查指导实、纪律执行严，各项工作取得了阶段性成果。”马伟在座谈中强调，要进一步认识换届选举工作的政治属性，坚持党的领导，充分发挥市县（区）人大及其常委会的指导协调和组织责任，加强协作配合，善于通过法定程序贯彻落实党委部署。要开好县区人代会，准确把握宪法法律要求，坚持教育、警示、预防在先，严明换届纪律，做好会议组织工作，确保法定程序不走样、规定流程不变通，圆满完成大会各项议程。要综合运用以会代训、请进来走出去、线上线下、视察调研等方式做好代表任职培训，全面提升履职能力和水平。

6月9日，尼玛卓玛副主任赴海北州进行督导。她翻阅资料台账，详细询问换届工作的流程和环节，查看电脑登记的选民情况，针对换届选举提出指导意见。

7月7日，尼玛卓玛副主任又赴海南州督导，针对县乡人大换届选举工作时间过半的情况，她提出，各级人大要慎终如始，提高站位抓落实，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大

会制度的重要思想，真正把中央和省委关于换届选举的重大决策部署落到实处。要找准定位，发挥职能抓落实，找准人大位置，扛起责任使命，准确把握换届选举工作的程序和要求，做好业务指导，加强协作配合，发挥职能作用。要采取针对性措施，为流动人口参选创造更为便利的条件，依法保障流动人口民主权利。要激浊扬清，挺纪在前抓落实，牢固树立底线思维，提高预见预判能力，严密防范风险隐患，用铁的纪律保证换届选举风清气正，维护换届工作的严肃性。要统筹兼顾，施近谋远抓落实，既要做好换



西宁市城西区虎台地区选举人大代表。

供图 / 城西区人大办



新当选的人大代表宣誓。 供图 / 海西州天峻县人大办



西宁市城北区选举人大代表。 供图/城北区人大办

换届选举各项工作，也要提早筹划换届后工作，切实做到换届前后紧密衔接、各项工作继往开来。

6月30日，乌成云副主任来到民和县川口镇人大代表联络室。“近年来，海东市各级人大根据‘两室一平台’规范化建设的相关要求，着力加强组织领导，狠抓工作落实，不断健全工作机制，在基础建设、代表培训、开展活动等方面都取得了明显的成效，工作值得肯定。”乌成云副主任说。

“要高质量推进换届选举工作，坚决贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，落实好省委人大工作会议及有关文件精神，真正把中央和省委关于换届选举的重大决策部署落到实处。要严明换届纪律，风清气正地选出好代表好班子好风气，选出精气神，为实现‘两个一百年’奋斗目标打下坚实基础。”

7月7日，吴海昆副主任赴海西州调研督导县乡人大换届选举工作，听取海西州、德令哈市人大常委会汇

镇人代会、率先举办新一届乡镇人大主席业务培训，为州县换届选举工作奠定了基础。要按照中央和省委部署要求，把政治过硬、对党忠诚、德才兼备、一心为民的优秀干部代表选出来，选配好推动‘十四五’规划落实的县乡指挥员、战斗员。要注重优化



选民投票。 供图/大通县人大办

代表结构，着力保证人大代表的先进性、结构性、代表性、广泛性。”

6月17日—18日，在玉树州玉树市下拉秀镇、隆宝镇，张黄元副主任详细了解换届选举的宣传发动、选区划分、选民登记和选举投票等工作情

况，实地查看德令哈市尕斯库勒镇乡人大换届选举情况，对海西州换届选举工作给予肯定，“海西州高位谋划、周密部署，依法依规、有序推进，在全省率先完成县乡人大代表选

举、率先召开乡况，询问困难问题。6月21日，张黄元副主任又赴果洛州督导，在玛沁县大武镇，张黄元详细查阅相关资料，对下一步重点环节、注意事项进行指导。他对两州县乡人大换届选举工作给予充分肯定。强调：“要始终坚持党的领导，确保发挥好人大职能作用，把中央和省委的部署要求落到实处。要做细做实选区划分、选民登记、资格审查、投票选举和纪律督查、舆论宣传等工作，确保程序合规、结果合法。要贯彻好省委人大工作会议及有关文件精神，严明换届纪律，严防风险隐患，风清气正选出好代表、选出好班子。”

目前，全省各市州已基本完成县乡人大换届选举工作。各市州加强组织领导，科学制定方案、细致安排部署、加强督查指导、确保风清气正，换届

选举工作依法按程序顺利实施。先后召开工作部署会、加强换届风气监督工作培训会等会议，通过选民会议、村两委会议等形式，使选举工作人员有效掌握选举的步骤和具体做法。采取灵活多样、群众喜闻乐见的宣传形式，全方位地大力宣传换届选举工作的重大意义，营造良好的舆论氛围。严格审核把关，坚持做到每一个步骤、

每一项程序、每一道环节都充分发扬民主，推荐出符合法律、顺应民意、富有先进性和代表性的代表候选人。与往届相比，乡镇人大代表总体素质和整体结构得到优化。■

(作者单位：本刊编辑部)

导语：县乡人大工作稳定有序开展关乎社会的长治久安。根据法律规定和省委的统一部署，我省县乡两级人大换届选举工作于今年5月至7月进行。本刊对各县乡人大在换届选举工作中总结提炼出的好经验、好做法进行整理，敬请关注。



门源县浩门镇召开县乡人大代表初步候选人审定会。

供图 / 门源县人大办

自县乡人大换届选举工作开展以来，门源县人大常委会严格按照省、州关于县乡人大换届选举工作的安排部署，立足县情实际，认真制定工作方案，紧盯时间节点，聚焦工作重难点，细化责任，明确分工，精心组织，广泛动员，上下协作，确保政策一个口子出，操作一个程序走，换届工作稳步推进。

一是动员部署有“速度”。及时成立以县委书记任组长的县乡换届选举工作领导小组，并进行了专题动员部署，制定印发《门源县2021年县乡两级人民代表大会换届选举工作实施方案》，明确工作目的、步骤和具体要求。按照县级领导“1+10”联系服务机制，各县级领导深入联点乡镇督导乡（镇）人大换届工作。县人大常委会任命县选举委员会成员和各乡镇换届选举委员会组成人员。组织召开县乡两级人民代表大会换届选举委员会第一次会议，讨论通过了选区划分、代表名额分配方案；成立了县直机关各选区换届选举工作领导小组和

以“六个度”稳步推进县乡人大换届选举工作

门源县人大常委会

工作小组，设立了门源县换届选举委员会相关工作组，具体办理选举工作事务，做到了事有专人、人有专职。同时，对选委会成员、乡镇换届选举委员会组成人员，以及《致选民一封信》《致外出选民一封信》通过媒体进行公告，并在各选区张榜公布。

二是广泛宣传有“深度”。在此次换届选举中，除了注重发挥新闻媒体的宣传作用，把握正确的舆论导向外，充分利用村级微信群、走门串户、办黑板报和宣传栏、张贴标语等多种形式，深入宣传宪法、选举法、地方组织法、代表法等，为换届选举工作营造了良好的法律环境和浓厚的舆论氛围。目前，全县共召开群众会200余次，干部会议50次，党员会议60次，妇女会议30次，在县融媒体专题宣传2期，发送微信80余条、手机短信3.5万余条，发放换届指南200本，刷写标语1260条，墙报专栏570多面，悬挂横幅470多条，宣传面达到95%。

三是培训教育有“力度”。积极组织县乡两级人大换届选举委员会各成员、县直机关换届选举领导小组及工作小组各成员围绕时间安排、代表名额分配、代表比例、选区划分、选

民登记和公布、选举办法等换届选举工作的具体问题进行了详细培训，并就选举“组织领导关”、代表“入口关”、选举“程序关”、换届“纪律关”提出了严明要求。同时，为顺利推进选举工作，由县人大常委会两名副主任带队分别赴各乡镇进行督导，全面了解工作进展情况，以及出现的各类问题，现场点对点、面对面进行解答。

四是划分选区有“准度”。根据选举法和省人大常委会的决定，确定县级人大代表为172名，按照每一选区选举1—3名代表划分和每一代表所代表的城乡人口数相同的原则，全县共划分为75个选区（其中：县直机关（含省州驻县单位）划分为6个选区，门源监狱、门源种马场各划分为1个选区，12个乡镇划分县人大代表选区67个）。县级人大代表名额分配为：县直机关选区18名，门源监狱、门源种马场各1名，各乡镇选区152名。乡镇人大代表为633名，共划分253个选区。

五是选民登记有“广度”。在选民登记过程中，以“三四四”工作方法，广泛登记选民，切实扩大参选率。一是注重“三运用”方法，确保登记准确。运用现有人员户口册、运用上

次选举时的选民登记册、运用村社干部人熟底子清的有利条件，对初步登记的选民花名册进行认真核对，通过召开村社干部会、走访群众、上门逐户核对等进行核查，正式填写选民登记册。二是把好“四道关口”，严防错漏重登。切实把好年龄关、流动人员登记关、选举权有无行使关、选民资格审查关，通过确认后予以登

记，尽可能防止错登、漏登、重登。三是注重“四细致”，确保应登尽登。坚持做到对新增选民登记细、对注销选民审核细、对流动人员摸底细、对参加选举的选民工作细，确保选民登记工作基本无差错，应登尽登。

六是发扬民主有“温度”。在代表候选人提名推荐和酝酿中，充分发

扬民主，以选民小组为单位，积极发动选民，通过会议提、划片提等多种形式进行联名提名，充分表达选民意愿。同时，为保证选出的代表结构比例符合要求，各乡镇和县直机关党委（党组）及时召开会议，对各选区提名、推荐、酝酿确定代表候选人工作进行讨论研究，努力把党的主张通过法律程序变为选民意志。

实施“123456”工作法推动换届选举工作依法有序开展

天峻县人大常委会

为切实做好县乡人大换届选举工作，天峻县人大常委会精心组织，积极探索出以“突出一条主线、实行两个机制、坚持三个到位、绘制四张挂图、召开五层会议、严把六道关口”为主要内容的“123456”工作法，有效推进人大换届选举工作依法有序开展。

一是突出“1”条主线。始终把“坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事”作为贯穿换届选举工作全过程的一条主线。坚持正确的政治方向，由县委统一领导换届选举工作的全过程。

二是落实“2”个机制。天峻县在加强对县乡人大换届选举工作组织领导中，坚持领导包干制，由县委常委联点各乡镇加强督查，层层压实责任；县人大常委会党组全程指导换届选举工作，推行“挂图式作战”机制，按时间节点在“作战图”上打钩标注，接受监督，督促各乡镇、各选区及时“对表”找差距，确保按进度完成任务。

三是坚持“3”个到位。组织领导到位，发挥“头雁”效应，成立以县乡党委主要领导为主任，人大、纪委、组织部、政法委等相关部门负责人为

成员的县乡人大换届选举委员会，制定下发实施方案，为换届选举奠定强有力的组织保障。宣传发动到位，通过悬挂横幅、张贴标语、发布公众号、制作宣传册、发布公告、印发应

知应会口袋书、换届工作手册等，大力宣传换届选举工作有关法律法规，为换届选举营造良好的舆论氛围。人员培训到位，组织召开县乡人大换届选举工作动员暨培训会、换届选举方案培训会、重点工作推进会，熟悉掌握换届选举的操作程序、方法和注意事项，理清工作思路。

四是绘制“4”张挂图。为高效推进天峻县人大换届选举工作，县选举委员会靶向精准，制作天峻县第十六届人民代表大会代表分配图、天峻县人大换届选举工作作战图、全县乡镇人大换届选举工作进度安排表、天峻县县乡人大换届工作要素图。四张挂图对换届选举各阶段工作步骤进行细化分解，明确各时间段具体工作任务，确保县乡两级换届选举原则不动摇、执行标准不走样、关键环节不出错、履行程序不变通。

五是召开“5”个会议。紧紧围绕省、州、县委部署，根据工作进展召开县委常委会会议、县乡人大换届选举工作领导小组会议、选举委员会



天峻县舟群乡县乡人大代表选举现场。

供图 / 天峻县人大办

会议、工作推进会议、选举委员会办公室会议，专题研究换届选举工作。通过不同层级会议，深入分析、正确研判、积极谋划，切实增强工作的预见性和主动性，确保实现绘出好蓝图、选出好代表、树立好导向、形成好气象的换届选举工作目标。

六是严把“6”道关口。严把选区划分关，天峻县选举委员会按照各选区每一代表所代表的人口数应当大体相等，方便选民参加选举和便于组织选举的原则，每一个选区1-3名代表的法律规定，合理划分选区和分配代表名额。严把选民登记关，印发致

全县选民的一封信，为有效防止漏登、错登、重登现象，社区与各乡镇和县城各选区工作人员，对登记的选民进行核对，组织、纪检、公安、法院、检察院等部门按照相关法律规定，对选民进行资格审查，确保参选率和选民质量。严把代表初选关，组织部门牵头考察，并会同纪委、政法委、法院、检察院、公安局、人大常委会代工委等部门对酝酿提名推荐县级代表初步候选人进行联合审查，实行监督关口前移，为全县换届选举工作平稳、有序推进奠定坚实基础。严把工作程序关，严格程序步骤，扣准时间节点、设计制作换届选举工作

流程图，把握程序关卡，做到一个程序不少，一个环节不漏，逐项细化流程和措施，做到有章可循、依规推进。严把换届纪律关，全面开展换届纪律承诺，人大常委会与340余名县乡两级人大代表签订《严守换届纪律承诺书》，强调换届选举工作的“十严禁”要求，营造风清气正的换届环境。严把资料审核关，严格按照换届选举工作流程、时间顺序，制定换届选举工作档案目录清单，明确专人负责档案资料的收集、整理和归档工作，加大核查核对，确保归档文件材料齐全、准确、系统。

坚持“四个一”工作法 确保换届选举依法依规有力有序推进

互助县人大常委会

自2021年县乡人大换届选举工作全面启动以来，在县委的正确领导下，互助县人大本着早准备、早动员，早宣传、早部署的原则，精心组织、周密安排，有力有序推进县乡两级人大换届选举工作顺利开展。

——把准一个方向，确保党的领导坚强有力。为保证县乡两级人大换届选举工作严格依法进行，互助县坚持把党的领导作为做好换届选举工作的根本保证，县委高度重视，及时成立了由县委书记任组长的县乡换届工作领导小组，加强党对县乡人大换届选举工作的全面领导。县人大常委会认真贯彻落实县委安排部署，及时成立县乡两级选举委员会，依法领导县乡两级人大换届选举工作，并设立县乡换届选举委员会办公室秘书组、宣传组和组织组三个工作组，保障各项工作

依法按程序进行。各乡镇充分发挥主体作用，按照县乡换届选举工作方案要求，抽调精兵强将成立了139个选区工作领导小组，切实将换届选举工作责任扛在肩上、抓在手中、落在实处。县选举委员会成员单位牢固树立“一盘棋”思想，明确了13项工作职责，做到重大事情共同协商，重要任务分工协作。

全县全员参与、上下联动，形成了“党委主导、人大主抓、乡镇主体、部门主动”的工作格局。

——聚焦一条主线，确保宣传教育贯穿始终。为引导选民依法行使民主权利，确保换届选举风清气正，互助县坚持把宣传教育贯穿于换届选举



林川乡召开新一届人民代表大会第一次会议，投票选举人大主席和政府领导班子成员。

供图 / 互助县人大办

全过程，扎实开展舆论宣传、纪律教育等工作。县广播电视台、融媒体中心、互助党建网、互助人大门户网站等媒体通过开辟专题专栏，对《选举法》《组织法》等4项法律法规和“十严禁”要求、“五好三清”目标、“四零”责任及“九个一律”不得提名要求等

5 项内容进行宣传达 20 余次以上，对换届选举选民登记、提名推荐等各阶段重点工作信息进行跟踪报道 12 条（次）。各乡镇、各村（社）广泛开展宣传，积极营造换届氛围，共发放《选民须知》《致选民的一封信》等宣传资料 9 万余份，办黑板报 294 期、悬挂横幅 600 余幅、张贴标语 1200 余条。通过多层次、多角度、多形式的全覆盖宣传，切实为换届选举工作的有序开展奠定了坚实的舆论基础。

——紧扣一套程序，确保环节不漏步骤不减。为推进换届选举工作依法有序开展，互助县严格按照《选举法》和工作方案要求，准确把握相关程序和时间进度，将县乡换届选举工作分为四个阶段 25 个环节，并制作工作流程图，印发各乡镇选举委员会。在代表名额分配方面，依法确定县级人大代表名额 220 名、乡（镇）级人

大代表 1123 名。在选区划分方面，共划分县级人大代表选区 139 个，乡（镇）级人大代表选区 413 个。在代表考察审查方面，县委组织部会同统战、纪检、政法、信访等部门成立考察组，对县级人大代表初提候选人逐一进行了考察审查，对不符合要求的人选依法按程序进行了调整纠正，有效防止了“带病”提名推荐。在优化代表结构方面，坚持“两升一降一保障”要求，制定本届代表结构比例分配方案，合理调配指标，正式代表候选人结构比例与上届相比，整体有了明显优化。

——建立一套机制，确保换届选举高质高效。为统筹推进换届选举工作稳步开展，县选举委员会在认真总结以往经验的基础上，结合工作实际，探索建立三项制度，为换届选举提供机制保障。建立工作动态通报制度，县选举委员会对换届选举各个环节中出现的问

题认真分析研究，逐个解决，并将相关工作进展和问题解决情况及时专题汇报县委，做到有关情况及时沟通、有关问题及时解决、有关经验及时交流，确保了全县换届选举工作步调一致。建立“周工作清单”制度，县选举委员会按照工作方案安排，对各阶段、各环节工作任务进行认真梳理，并将每周工作进度、主要工作和有关要求以工作清单形式印发各乡镇选举委员会，确保各项工作稳步推进、按时完成。建立督导制度，坚持把督导工作贯穿县乡人大换届选举始终，县委书记和县人大常委会主任率先深入一线进行督导。县乡换届选举工作领导小组成立 2 个督导组，由县委常委亲自挂帅带头督导。县人大常委会成立 4 个督导组，由县人大常委会主任会议成员带队分片督导，真正做到靠前指挥、掌握动态、化解问题，有力推进。■

公告

巡视公告

根据省委统一部署，省委第二巡视组于 2021 年 7 月 14 日至 9 月 14 日，对省人大常委会机关党组进行常规巡视。

按照深化政治巡视，强化政治监督的要求，结合巡视工作特点规律，聚焦党组政治责任和职能职责，省委巡视组将重点监督检查贯彻落实党的理论路线方针政策和党中央及省委重大决策部署情况，贯彻落实全面从严治党战略部署情况，贯彻落实新时代党的组织路线情况，巡视、审计、环保督查等监督发现问题和“不忘初心、牢记使命”主题教育检视问题整改落实情况。

省委巡视组将在省人大常委会机关工作 2 个月。巡视期间设专门值班电话：0971-3522076、17797191193；信函邮寄地址：青海省西宁市城中区七一路 346 号省委第二巡视组收；或通过电子邮箱发送至 m17797191193@163.com，在省人大常委会机关门口、办公楼一楼大厅、家属院门口、机关食堂大厅设置了联系信箱。巡视组工作日受理电话的时间为：上午 8:30—12:00，下午 14:30—18:00，办公地点设在西宁市城中区七一路 334-8 号雅荷花园酒店二楼省委第二巡视组办公室，受理信访时间截止到 2021 年 9 月 13 日。

根据巡视工作条例规定，省委巡视组主要受理反映省人大常委会机关党组领导班子及其成员、下一级党组织领导班子主要负责人和重要岗位领导干部问题的来信来电来访，重点是关于违反政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律等方面的举报和反映。其他不属于巡视受理范围的信访问题，将按规定由省人大常委会机关和有关部门认真处理。

特此公告。

中共青海省委第二巡视组
2021 年 7 月 14 日



导语:百年征程波澜壮阔,百年初心历久弥坚。2021年,是中国共产党成立100周年。本期起,本刊将开设党史教育学习专栏,回顾党史上的里程碑时刻,引导激励广大党员干部学党史、悟思想,建功新时代,续谱新篇章。

省人大机关党史学习教育呈现 “六个进一步”明显特点

◎ 省人大常委会机关党委

省人大机关紧紧围绕“贯彻总要求,检验精气神”要求,把党史学习教育作为重大政治任务,制定学习计划,丰富学习内容,创新学习形式,务实组织实施,高标准完成“规定动作”,高质量创新“自选动作”,党史学习教育取得阶段性成效,体现出“六个进一步”的明显特点。

进一步推动了领袖思想入脑入心

始终把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为终身课题,持续在细化实化上下功夫、在贯通融通上下功夫、在深化转化上下功夫,用心学、思考学、求解学,读原著、学原文、悟原理,坚持集体学习和个人自学相结合、讲座辅导和现场教学相结合、举办读书班和专题研讨相结合、请进来与走出去相结合,真读党史、读懂党史,做到学有所思、学有所悟、学有所得,推动领袖思想学习入脑入心、走深走实。截至目前,

精心设置6次专题研讨,组织专题讲座6次,专题培训班(示范班)12期,讲党课30余次,实地见学10余次,利用党组理论学习中心组、“三会一课”、主题党日等形式开展集中学习132次,参加学习750余人次。机关各级党组织书记认真履行“第一责任人”职责,始终把学习作为加强改进班子自身建设和提高班子成员综合能力的基础工作,带头学习、带头研究、带头交流,以“关键少数”带动“绝大多数”,做到了常委会两级党组成员和机关厅级领导干部学习交流和讲党课全覆盖,处级以上党员领导干部在所在党支部讲党课和学习交流全覆盖,有效发挥了领导干部领学促学作用。各党支部通过支部书记辅导、支委领学、个人自学、微党课、党员互评、专题党课、业务大讲堂、撰写体会文章等形式,统筹抓好全体党员干部的学习,做到了学习教育覆盖到每个党支部、每名干部,推动了党史学习教育向广度拓展、向深度推进。

进一步坚定了信仰信念和信心

把深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。习近平法治思想作为引领新时代人大工作的根本遵循,作为人大机关各级党组织学习的第一议题、常设议题,作为人大党员干部的必修课、基本功,坚持做到学而懂、学而信。通过开展以“党史学习教育省委宣讲团专题辅导讲座”“辉煌党史中的青海红——中国共产党百年历程中的精彩青海故事”“历史为什么选择中国共产党”等为主题的专题报告,以“学好党史必修课——汲取奋进新时代的精神力量”“中国共产党为什么能”“从跨过鸭绿江看中国共产党为什么行”“在传承红色基因中汲取奋进力量”等为主题的专题党课,以“新民主主义革命时期历史”“社会主义革命和建设时期”“改革开放新时期”“党的十八大以来历史”“学习贯彻习近平总书记考察青海时的重

要讲话精神”等为主题的专题研讨，引导机关全体党员干部进一步坚定理想信念、强化党性修养、磨练意志品质，深刻认识中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好，更加坚定对马克思主义和共产主义的信仰，对中国特色社会主义的信念，对中国特色社会主义道路自信、理论自信、文化自信、实现中华民族伟大复兴的信心和对人民代表大会根本政治制度的自信。截至目前，党员干部撰写研讨文章 468 篇，向省委宣传部、省直机关工委等部门报送理论文章 14 篇。

进一步增强了爱党、爱领袖、维护核心的自觉

始终坚持人大机关是党领导下的重要政治机关，政治性是人大机关的第一属性，讲政治是人大机关的第一要求，坚决把讲政治要求贯穿人大工作始终，把坚决做到“两个维护”作为人大党的建设的首要政治任务，作为各级党组织、党员领导干部讲政治的根本标准，持续深化政治机关意识教育，凝炼打造“旗帜鲜明讲政治、依法履职勇担当、群众利益我代言”的人大机关政治文化品牌，确保中央和省委重大决策部署在人大机关落地落实、生根见效。充分利用红色资源，组织开展“回首来路·不忘初心”“缅怀革命先烈、践行初心使命”“弘扬‘两弹一星’精神，开创立法工作新局面”“传承发展好小高陵精神的红色奋斗基因”“学习红色‘双树’历史、观摩脱贫‘班彦’新貌”等形式多样、富有特色的主题党日活动，不断增强对领袖思想的政治认同、情感认同，不断增强衷心拥护爱戴核心和永

远听党话感党恩跟党走的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

进一步强化了人民至上的理念

牢记宗旨初心，践行使命责任，始终把人民放在心中最高位置，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚决贯彻落实“坚定不移走高质量发展之路、坚定不移做‘中华水塔’守护人、坚定不移增进民生福祉、在党史学习教育中坚定理想信念”新的重大要求，把开展“我为群众办实事”实践活动作为党史学习教育的出发点、落脚点，按照“奔着问题去、奔着困难去、奔着落实去、奔着服务去”的要求，立足人大职能，紧扣常委会“一要点三计划”等重点工作，在推进立法、监督、决定、任免、代表等各项工作落实中，为人民群众办实事解难题 77 件。以巩固脱贫成果、民生保障、乡村振兴等为载体，开展党支部“为民办事在一线、化解民忧零距离”承诺践诺活动，认领“微心愿”，开展“送温暖、献爱心”“民族地区贫困家庭助学行动”“为贫困家庭捐赠爱心奶粉”等实事活动，深化“我的岗位我负责、我在岗位请放心”党员干部岗位建功立业行动，把解决群众“急难愁盼”的问题体现在人大履职的全过程、各方面，努力承担起推动青海“十四五”经济社会发展和民主法治建设的人大责任。

进一步明确了方向、目标和要求

坚持以“九个必须”为引领，坚定不移把坚持党的领导、体现党的领导、贯彻党的领导、实现党的领导作为保证人大工作正确政治方向、推动人大工作创新发展的根和魂，把增强

“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”作为根本标准，强化政治统领，提升政治“三力”，加强请示报告，贯彻党的意图，使人大各项工作始终在党的领导下依法有序开展。着眼形势任务新要求，持续深化人民代表大会制度理论研究，不断丰富国家根本政治制度的实践特色、时代特色，充分发挥人民代表大会制度政治保证、法治保障、监督推动、强基固本、维护人民主体地位的作用，积极探索人民代表大会制度在青海更为有效的实现形式。

进一步净化了自我、锤炼了党性

提高政治站位，强化责任意识，坚决贯彻落实习近平总书记对青海工作特别是关于学史崇德的重大要求，紧密结合履职实践，自觉做到在坚定理想信念中体现对党忠诚的大德、在践行宗旨中体现造福人民的公德、在严守底线中体现严于律己的品德。立足机关实际，组织开展“学史崇德”专题研讨、“领航百年——党的故事我来讲”“以青年之声献礼党的百年华诞”党史心得分享会、“重温光辉历程，传承红色基因”学习四史知识竞赛、颁发“光荣在党 50 年”纪念章、表彰 2020 年度机关先进单位和个人、“壮丽 100 年·奋进新时代”庆祝建党 100 周年文艺演出及《周恩来回延安》《古田军号》《建党伟业》《半条被子》等红色经典电影观影等系列活动，引导机关党员干部不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，极大地提振了精神、坚定了信心、鼓足了干劲、促进了工作。

特色立法护航高原美丽城镇建设

——《青海省高原美丽城镇建设促进条例》立法解读

○ 省人大常委会法工委

党的十八大提出了“美丽中国”战略，党的十九大明确指出走向生态文明新时代，建设美丽中国，是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容。建设美丽中国，核心是要按照生态文明要求，通过生态、经济、政治、文化及社会建设，实现生态良好、经济繁荣、社会和谐、人民幸福。立足高原特点，制定高原美丽城镇建设促进条例，对于深入落实“美丽中国”战略、探索具有高原特色的新型城镇化发展之路意义重大。目前，《青海省高原美丽城镇建设促进条例》已于2021年3月1日正式施行，这为我省走出一条西部高原地区高质量发展的新路子，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感提供了重要法治保障。

先行示范，落实省委决策部署

党的十九大报告对构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局提出明确要求，中央城镇化工作会议和中央城市工作会议对深入推进以人为核心的新型城镇化进行系统部署，省委十三届历次全会站在新的历史起点上提出了“一优两高”战略部署，并对全省新型城镇化工作和地方治理制度创新和治理能力建设进行了全面科学部署。2019年9月，省委、省政府提出以省部共建方式建设高原美丽城镇

示范省，并将其作为推进生态文明建设和新型城镇化的具体行动和重要抓手。与建设高原美丽城镇示范省几乎同步，青海省人大常委会紧跟省委决策部署要求，第一时间启动推动高原美丽城镇建设方面的立法工作，及时将制定《青海省高原美丽城镇建设促进条例》（以下简称条例）纳入立法计划，做到当年立项、当年审议通过，这是全国省级层面关于美丽城镇建设的首部地方性法规，也为全国立法输送了“青海样本”。

理顺职责，提高高原美丽城镇建设效能

各级人民政府和相关部门在高原美丽城镇建设中承担的职责不尽相同，规范好各级人民政府及其相关部门职责分工和协调，理顺各部门职责关系是建设高原美丽城镇的关键。按照城乡规划法的规定，城镇规划的编制主体是市、县人民政府，同时根据立法调研，高原美丽城镇建设的具体工作主要由市、县级人民政府承担。因此，根据上位法的规定并结合我省实际，条例针对职能部门多头管理、相互“交叉”，影响行政效能问题，对其进行统筹整合，梳理划分为市、县人民政府，市、县级人民政府和县级以上人民政府三类，为更好发挥行政效能提供了有力支撑。如在领导责任方面，明确

了县级以上人民政府在高原美丽城镇建设工作中负有领导责任，县级以上人民政府住房和城乡建设主管部门负有组织协调、统筹推进和督导检查等管理责任，发展改革、财政、自然资源、生态环境、交通运输、水利、工业和信息化等相关部门在各自职责范围内做好高原美丽城镇建设相关工作。如在规划与建设中，除明确了市、县人民政府住房和城乡建设主管部门会同发展改革、自然资源、生态环境等主管部门负责编制本行政区域内高原美丽城镇建设规划的职责，还明确了市、县级人民政府在具体建设中的相关职责。如在保护与发展中，主要明确了县级以上人民政府的相关职责等。

以人为本，建设高原特色的宜居城镇

把坚持生态优先、推动高质量发展、创造高品质生活部署落到实处，既体现为生产集约高效、生活宜居适度、生态山清水秀，也体现为百姓生活富足、人文精神彰显、社会和谐稳定，这些都包含在人民对美好生活的向往之中。条例贯彻落实“一优两高”战略部署，将高原美丽城镇建设和人民对美好生活的向往统一起来，在总则的方针原则、规划与建设、发展与保护中都得到了充分体现。同时，条例围绕“高质量规划、建设和管理，满

足城镇居民高品质生活，具有高原特色、美丽宜居的城镇”的目标，从生态保护、历史文化资源保护利用、水资源保护、土壤保护、大气保护、绿色产业、婴幼儿照护、养老服务等方面都作了相应的规定。特别是在提升人居环境质量中，条例将自然、人文、绿色、特色等元素融入到高原美丽城镇建设中，明确要求高原美丽城镇建设应当正确处理建设与生态保护的关系，同时规定高原美丽城镇建设应当从城镇风貌、建筑风格、景观设计等方面，突出高原自然特色、地域文化特征，构建地域特点鲜明、历史文化传承、高原山水城相融的美丽城镇。条例在促进人和自然的协调与和谐的同时，更加注重体现高原的特色内涵，着力为建设具有高原特色、美丽宜居的工作生活环境提供法治支撑。

规划先行，总体谋划与重点突破有机统一

建设高原美丽城镇，需要总体谋划、全面部署、系统推进。但同时，又需要找准突破口和着力点，撕开口子、以点带面，才能尽快见效。坚持规划引领。高原美丽城镇建设规划是推进高原美丽城镇建设的重要纲领，在统审和调研中，常委会组成人员和有关部门都提出，要处理好高原美丽城镇建设规划与现行规划间的关系，做到多规合一，避免出现规划不接地气、重复编制的问题。根据上位法和有关国家政策的规定，高原美丽城镇建设规划应当首先符合国土空间规划，同时要与相关专项规划相衔接，做到多规融合，才能更好发挥规划的引领约束作用。因此，条例明确规定“高原美丽城镇建设规划，应当符合国土空间规划，并与生态环境保护等现行

的相关规划相衔接”，并对高原美丽城镇建设规划的编制程序、编制要求作出了相关规定，同时还对建立高原美丽城镇建设标准体系，制定完善城镇基础设施、公共服务设施等相关标准和不同区域城镇风貌指

引予以规定，确保一张蓝图绘到底不走样。加强重点突破，在调研中发现，我省许多乡镇的规划和城市设计相对滞后，对人口、生态、环境、交通、地下空间等的研究思考和统筹谋划不够深，部分城镇仍存在基础性公共服务设施的供给分布零散、数量有限、品质不足等问题，特别是排水、供电、供气、广电通信等地下管网设施，以及生活垃圾、污水处理等公用事业基础设施建设等存在历史欠账，与老百姓对美好生活的需求相比仍存在差距。因此条例从与人民群众生活生活质量密切相关、反映强烈的突出问题出发，明确规定由省人民政府住房和城乡建设主管部门会同相关部门制定城镇体检评估标准，市、县人民政府依据高原美丽城镇建设规划和城镇体检评估标准，定期开展城镇体检工作，全面、准确、科学、规范采集城镇综合指标数据，加强城镇建设动态监管。同时，重点对城镇地上地下空间综合开发和利用、公共服务设施建设、生活垃圾管理系统建设、土壤污染防治、大气污染的综合防治、城镇公共安全防控和防灾减灾体系建设等方面作出规定，通过明确靶向，补齐短板，



2020年11月2日，立法调研组在浙江省杭州市余杭区仓前街道调研美丽城镇建设。摄影/李世玉

提升高原美丽城镇建设的效率，从而满足城镇居民高品质生活。

汇聚力量，通力协作形成合力

高原美丽城镇示范省建设是一项系统性的工程，离不开各部门通力协作。住房和城乡建设部高度重视、大力支持我省高原美丽城镇示范省建设，与省政府签署了《部省共建高原美丽城镇示范省合作框架协议》，成立了共建高原美丽城镇示范省工作领导小组和部专家指导组，为高原美丽城镇示范省建设掌舵定航。为此，条例专门对省人民政府落实部省共建高原美丽城镇示范省合作框架协议作出规定。同时，条例还突出了引导全社会共同行动，共同建设高原美丽城镇建设方面的内容，明确了县级以上人民政府应当建立社会参与高原美丽城镇建设机制，引导和支持全社会参与高原美丽城镇建设，并对社会治理、社会资本投入、人才引进、对口援建等方面都作出相关规定，最大限度地调动各方面积极因素，凝聚社会各方力量，加快形成全民共建、全民共享高原美丽城镇建设的良好氛围。

（执笔：雷霆、徐大信、李世玉）

强化公共信用信息工作立法保障 推动我省社会信用体系进入高质量发展新阶段

——《青海省公共信用信息条例》解读

○ 省人大常委会法工委

2021年3月31日，青海省第十三届人民代表大会常务委员会第二十四次会议审议通过了《青海省公共信用信息条例》（以下简称条例），于2021年5月1日起施行。条例的颁布实施，夯实了我省社会信用体系建设的法治化基础，必将有力推动青海社会信用体系进入高质量发展新阶段。

把握立法需求 提升社会信用体系建设法治化水平

制定出台条例，是落实国家重大决策部署的重要举措。人无信不立，国无信不强。社会信用体系建设是社会主义市场经济体制和社会治理体制的重要组成部分。党的十八大以来，党中央、国务院大力推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信等四大领域的社会信用体系建设。党的十九大报告从多个方面强调了诚信、公信力和信用建设的重要性，加快推进社会信用立法正是推进社会信用体系建设制度化的基础性、关键性工程。在当前国家尚未出台社会信用方面法律的情形下，因地制宜制定地方性法规，不仅有利于推动我省信用体系建设迈上法治化轨道，更有利于探索解决重大理论及现实问题，为国家层面

立法提供实践经验。

制定出台条例，是推进我省社会信用体系建设的法治保障。由于社会信用方面的综合性立法难度大、周期长，按照全国人大以“小切口”形式推进立法的要求，针对我省当前乃至今后一个时期信用体系建设关键制约因素是公共信用信息归集难、应用难的问题，条例本着“急需先立”的原则，立足实际，坚持问题导向，严格依法依规，以切实发挥公共信用信息支撑社会信用体系建设的基础性作用为出发点，以服务信用体系建设工作和社会公众为基础，以解决公共信用信息方面的相关问题为着眼点规定了一系列务实举措，为规范我省公共信用信息管理，促进公共信用信息资源整合和应用提供了有力的法治保障。

凝聚各方合力 提出务实管用可操作立法举措

2018年，省委将建设“诚信青海”列入社会治理体系和治理能力建设工程研究重点内容。2020年，省人大常委会将条例列入立法计划项目。条例制定过程中，始终将“坚持党的领导”落实到立法全过程、各方面，省政府相关部门紧紧围绕社会信用体系建设全局工作，坚持“过程精细、内容精确、

体例精简”的立法理念，总结经验、结合实际，立足务实管用，注重提高质量效率，牵头起草了条例草案；省人大财经委提前介入，多次组织召开立法推进会，积极争取全国人大支持，就草案中涉及的重大问题向全国人大常委会法工委书面请示并征求意见，将国内著名的法学和信用行业的专家学者“请进来”充分论证，集思广益；省人大常委会法工委根据立法法的规定和统审工作要求，认真梳理常委会组成人员和省人大财经委审议意见，召开立法协调会，与省政协立法协商，深入省内外立法调研，广泛征求政府相关部门、智库专家、基层代表等各方意见，依照民法典等法律以及国家相关政策规定，对条例草案的制度设计、条文内容和体例结构等反复研究论证、逐条研究修改，最终形成了规范全面、有针对性和可操作性，共十六章三十八条，包括总则、信息归集、开放和使用、激励和惩戒、信息安全和权益保障、法律责任和附则六个方面内容的条例文本。

聚焦立法为民 注重信息主体权益保障

在公共信用信息的归集、开放、使用及其管理过程中，切实保障信息

主体的合法权益是必须坚持的一项重要原则。条例在起草和修改过程中，与民法典关于隐私权和个人信息保护的相关规定，以及正在征求意见的个人信息保护法草案相关内容作了有效衔接，在总则和其他章节的相关条款中，围绕信息主体权益保障作了详细规定。第四条规定：“公共信用信息的归集、开放、使用及其管理活动，应当遵循合法、正当、必要、安全、及时的原则，保护国家秘密、商业秘密和个人隐私”。第十七条对于归集、开放和使用自然人公共信用信息应当遵守的规定专门予以明确，第四章围绕建立信息安全保护机制、异议处理机制和信用修复机制也作了相应明确规定。通过以上举措，有利于提高信息主体合法权益的保障水平和能力，有效遏制公共信用信息归集、开放和使用的泛化和扩大化，更好营造我省社会信用体系建设良好氛围。

在公共信用信息归集、开放、使用及其管理活动中，为实现各方利益均衡，增强对公共权力的制约非常必要。国家机关及其相关工作机构和人

员在推进社会信用体系建设过程中担负着重要职责，并代表国家行使职权，如果失职渎职，造成的后果和影响十分严重，不仅危害社会信用体系建设，还会侵害公民、法人或者其他组织的合法权益，损害法律的权威和尊严，更会损害党和政府的形象和威信。为了进一步增强条例的刚性，条例不但针对实践中比较突出的利用非法手段获取公共信用信息等行为设定了相应的法律责任，还进一步规范了对相关部门及其工作人员的监督，明确其违反条例规定的相关惩处措施。条例在相关章节中明确公共信用信息主管部门、公共信用信息工作机构、信息提供主体及其工作人员的职责，并在第三十六条针对以上主体在公共信用信息归集、开放、使用及其管理过程中泄露、篡改、毁损公共信用信息等违法行为设定了法律责任，实现了对公共权力的有效制约。

突出法治导向 确保工作开展依法依规

明确目录制管理，严格规范信息

归集方式。《国务院办公厅关于进一步完善失信约束制度构建诚信建设长效机制的指导意见》（国办发〔2020〕49号）明确界定公共信用信息纳入范围和程序，要求公共信用信息实行目录制管理，公共信用信息纳入目录必须严格以法律法规或者党中央、国务院的政策为依据。条例严格根据该文件规定，在第九条、第十条内容中完善了目录制管理的相关内容，规定我省公共信用信息归集、开放和使用应当按照国家公共信用信息基础目录和本省公共信用信息补充目录执行，并参照国家公共信用信息基础目录的制定程序对本省公共信用信息补充目录的制定程序、内容等予以规范，增强条例操作性。

严把“两个关口”，严格规范失信约束机制。由于失信惩戒措施对信息主体的影响比较大，为了有针对性地解决失信惩戒随意扩大等问题，条例根据国办发〔2020〕49号文件明确要求，严把严重失信主体名单认定和失信惩戒“两个关口”：一是在第二十七条规定，将信息主体列入严重失信主体名单，“应当按照法律、行政法规以及国家和本省规定的认定依据、标准和程序”进行。二是在第二十三条第二款规定：“失信惩戒措施实行清单制管理，采取失信惩戒措施应当严格按照国家失信惩戒措施基础清单和本省失信惩戒措施补充清单执行。省人民政府发展改革部门应当会同信息提供主体，依照法律法规和国家有关规定，编制并定期更新本省失信惩戒措施补充清单。”并针对一般失信和严重失信行为，在第二十六条、第二十八条有区别地规定了惩戒措施。

（执笔：雷霆 徐大信 张旻）



3月11日，执法检查组赴厦门国信信用大数据创新研究院调研信用体系建设领域创新应用工作。 摄影 / 张旻

导语：2020年4月十三届全国人大常委会第十七次会议通过了新修订的固体废物污染防治法（以下简称固废法），自9月1日起，经过五次修订的新固废法正式施行。新固废法共9章126条，涵盖了对工业固体废物、生活垃圾、建筑垃圾和农业固体废物、危险废物等多方面的防治内容，体现了最严格的制度、最严密的监管、最严厉的打击，“被称为“史上最严”。受全国人大常委会委托，2021年4月至6月，青海省人大常委会组成执法检查组，对全省固体废物污染防治情况开展执法检查，同步开展了以“生态保护优先、建设美丽家园”为主题的江河源环保世纪行宣传活动。

让垃圾分类成为人人参与的社会“新时尚”

○ 本刊

垃圾是放错地方的资源，乱扔是垃圾，分类是资源。固废法对生活垃圾治理提出了“国家推行生活垃圾分类制度”的基本原则，生活垃圾分类坚持政府推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜，产生生活垃圾的单位、家庭和个人都应当依法在指定的地点分类投放生活垃圾，不得随意倾倒、抛洒、堆放或者焚烧。自此，垃圾分类不再是政府和企业的“独角戏”，而是人人成为分类主角的社会新风尚。

垃圾露天会产生大量氨、硫化物等有害气体，严重污染我们的生活环境。而垃圾分类就是从源头将垃圾分类投放，并经过分类清运和回收使之重新变回资源。作为全国46个生活垃圾分类试点城市之一，西宁市始终将生活垃圾分类试点工作作为践行习近平生态文明思想，加快建设现代美丽幸福大西宁的重要抓手和载体。

绿色、蓝色、红色……一排印有厨余垃圾、可回收垃圾、有害垃圾等字样的垃圾桶在西宁市夏都府邸小区整齐划一的摆放开来。“过去，传统的扔垃圾习惯已经根深蒂固，以前不论什么垃圾大家都会全部装进同一个袋子里丢进垃圾箱，而现在小区出现了分类垃圾箱，在倒垃圾前居民们会做好细致的分类后再进行投放。”在社区工作多年的曹丽虹现在是一名垃圾分类引导员，她介绍，

自2018年6月西宁市启动生活垃圾分类试点工作以来，她便和同事一起挨家挨户发放宣传手册，指导大家正确的投放生活垃圾。“刚刚开始指导垃圾分类的时候，住户还没有养成习惯，乱丢垃圾现象比较严重，现如今大家的做法出乎我们的意料。”说起垃圾分类效果曹丽虹感叹道。每天早晨7点和晚上9点是生活垃圾定点投放时间，在此期间，居民们会有序将分好类的垃圾投入垃圾箱。社区工作者还准备了抽纸、遮阳伞等生活用品作为奖励，鼓励更多的人加入垃圾分类大家庭。在政府主导、人民共建的模式下，小区环境越来越干净整洁，居民的幸福感也提升了。

截至目前，以《西宁市生活垃圾分类管理办法》和城市生活垃圾分类标准规范为支撑的城市生活垃圾分类制度体系基本健全完善。全市在市区25个街道办事处、106个社区、800个居民小区、45个机关事业单位、115所学校和3家市级医院开展生活垃圾分类试点工作。累计设置投放点6000余个，首批设置可回收箱50组，步设大件垃圾和装修垃圾临时堆放点近850处，家庭垃圾分类桶近10万组，发放干湿两分垃圾袋1538万个，生活垃圾分类达标累计30.4万户，可



夏都府邸小区为垃圾分类做得好的居民发放奖励品。

摄影 / 青海日报记者 乔欣

回收物和易腐垃圾回收综合利用率达37%，日均达1345余吨。涉塑、涉纺、涉金属、涉纸、涉电子产品等可回收物，分别进入相应的可回收网络资源化利用；厨余餐厨垃圾的定时、定点、定路线的公交化“西宁模式”持续在全国领跑。截至2020年底，西宁市已基本建成生活垃圾分类处理系统，基本形成相应的法律法规和标准体系，可回收物和易腐烂垃圾回收利用率合计达到35%以上。

除此之外，2021年，西宁市按照以“强制干湿分离”试点为突破口，施行城市生活垃圾分类提标扩面的工作思路，在全市宣传氛围营造良好、设施设备投放齐全、垃圾投放环境干净整洁、入户宣传到位、居民乐于接受、分类意识较高的12个小区，6605

户居民中实行生活垃圾“强制干湿分离”试点。通过“入户宣传”“撤桶并站”“桶边督导”“定时定点”专项行动，示范点居民垃圾分类知晓率高于95%，居民生活垃圾分类准确率达到了70%以上。

在执法检查过程中发现，从全省层面看，仍存在着清运垃圾配套设施不健全、无害化和资源化利用有待提

升等问题。执法检查组组长、省人大常委会党组书记、副主任张光荣指出，我省要全面贯彻落实固废法，按照减量化、资源化、无害化原则，系统推进固废污染防治，抓住重点、消除死角，进一步做好资源化利用的文章，绿色发展、变废为宝。同时，要加快西宁市垃圾分类管理条例制定工作，加强宣传教育引导，抓好试点、总结经验，

将成熟的经验做法吸纳到条例当中，形成政府、社会、群众共同推进垃圾分类和资源化利用的合力，努力在全社会形成垃圾分类的“新时尚”。

现如今绿色低碳的生活方式已经普及到了千家万户，在全省各级各部门的共同努力下，推进垃圾分类治理，引领美丽青海新风尚的画卷，正在徐徐铺开……

加快无害化处理进程让工业固废“变废为宝”

○ 本刊

“埋不了、烧不掉、没人要”这是大众对工业固体废物的固有看法。近年来，随着化工、钢铁、煤电、有色金属等行业的发展，工业固废产生量持续攀升，如何环保有效地处理工业固体废物，从而有效解决一系列生态环境与安全生产等问题，受到了广大人民群众的关心。

2000年成立的青海大柴旦矿业有限公司以地质勘探、矿山建设、金矿采矿等经营范围为主。作为以采矿经营为主业的公司，合理无害化处理尾矿，确保资源循环利用是一项艰巨的工作任务。

作为一个在本省运营了二十余年的企业，合理处理工业固体废物与健康有序开展生产经营是密不可分的。据企业相关负责人介绍，公司在对矿产资源开发过程中，实施科学有序开采，依据国家有关法律法规标准，最大限度地减少对矿区生态环境的影响。

据悉，在开采和提炼金矿过程中，残留的尾矿中仍含有大量的有害物质

氰化钠以及微量的金、银等金属，这些固体废物如不能及时有效处理，会对周围环境和人类生活造成安全隐患。

尾矿是选矿作业中产生的有用组分含量低且目前无法经济用于工业生产的组分，也是工业固体废弃物中的主要组成成分。过去，一些企业在矿

据危险废品的性质，建设了这两处危废存储库，库区建设规范，标志标识清晰，还配备了相应的应急处置设备，安排专人负责看管。”负责人介绍，危废物品严格按照国家规定收集存储，定期交给相关环保机构进行处置。危废存储库设有位移检测、视频监控等，

实时监控尾矿库运行状态。公司、职能部门、尾矿库作业人员等开展三级不同类型，具有针对性的各类安全环保检查，确保将尾矿库安全环保事故隐患消除在萌芽状态。据悉，大柴旦矿业公司严把关口，严格执行危废存储库准入制度，从选址、立项、土地使用、安全、环保等多个环节加强管控，

严格控制加高扩容，从源头上防控风险。危废存储库为全防渗库，内边坡及底部平整后还铺设了高轻度的双重防渗膜，有效防止了危废流失、泄露、扩散等意外事故的发生。

矿区选址距城区较远，及时有效地处理近300名工作人员制造的



大柴旦矿业有限公司4号尾矿库中水回用池。摄影/李贝贝

业开发过程中会将固体废物乱排乱倒，一些尾矿还含有部分暂时无法回收的有用金属成分，随意排放不仅会造成资源流失，而且会对周边环境造成影响。在企业负责人的带领下，执法检查组来到矿区尾矿处理现场，两个巨大的危废存储库映入眼帘。“公司根

生活垃圾，也是保障企业绿色运营的关键。企业负责人告诉记者，公司建立生活垃圾转运站，矿区的生活垃圾暂存在生活垃圾转运站，并委托相关机构对生活垃圾进行定期清理，为矿业健康发展提供了优美整洁的卫生环境。

在执法检查过程中，一汪深蓝色水面引起了执法检查组成员们的关注。定睛一看，不时有水鸟在此停留休憩，静谧深邃的蓝色让人有种看到沙漠绿

洲的错觉。若不是工作人员解释，很难想到如此美景竟然是处理尾矿之后的废水。“有水鸟出现就证明这里的水质已基本达标，虽然不能饮用，但这里的水并不会对周边环境造成影响。”一位技术工作人员介绍，尾矿通过脱氰达标处理后，通过浓密机快速沉淀处理，再经过一系列化学工艺流程后，除去自然蒸发尾矿澄清水回用率可达到100%，基本做到生产废水零排放，达到了中水回用。

执法检查组指出，处理好保护与发展的关系，继续加大力气解决固体废物的无害化和利用率，满足经济社会发展合理需求是包括大柴旦矿业有限公司在内的我省其他企业今后需要致力研究和解决的共同课题。全省上下各相关部门要深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记关于固体废物污染防治的重要指示要求，加快补齐防治短板，除害兴利，变废为宝，合力打好固体废物污染防治攻坚战。

确保医疗废物安全处置 守好防疫“最后一公里”

○ 本刊

在固体废物名录中，有一类被称为“最危险的垃圾”。它们具有极强的空间传染、急性传染和潜伏性传染等特征，如果处理不当，不但会造成对水、土壤、大气的污染，甚至可能导致人畜传染病流行和爆发，并很有可能成为疫病流行的源头。

这类垃圾就是医疗废物，是指医疗卫生机构在医疗、预防、保健以及其他相关活动中产生的具有直接或者间接感染性、毒性以及其他危害性的废物。如何快速有效地处理医疗固体废物近年来一直受到社会的广泛关注，特别是在新冠肺炎疫情阻击战中，及时处理医疗废物是一个非常重要环节。医疗废物能否安全处置，关系着切断病毒传播途径、防止二次污染的关键。

根据疫情防控要求，医疗机构应有专人或者部门负责医疗废物处置，并对接医疗废物集中处置机构，进行分类收集、消杀、转运、处置。4月16日，一辆从格尔木市医疗废弃物处置中心出发的箱式货车缓缓驶入格尔木市人民医院。两名身穿防护服的工作人员下车后，耐心地到医院工作人

员一起仔细核对医疗废弃物转移联单，并交接签字。棉球、棉签、纱布、针头、手术刀等医疗废弃物装车后，收集人员会对外包装进行全面消毒，每辆运输车辆都装有GPS定位系统，运输过程中，车辆需按照规定路线行驶，尽量远离市区和人员密集的場所。转运车辆在到达处置中心后，会第一时间将收集到的感染性、损伤性医废物品投入高温蒸煮灭菌处置系统并在135摄氏度的高温下处理45分钟，经过高温灭菌实验和化学测验合格后经破损系统进行破碎，随后拉运至垃圾填埋场进行填埋，最终实现无害化处置。

固废法增加了对医疗废物的监管要求，这也是此次固废法的亮点之一。条例第九十条第二款规定，县级以上卫生健康、生态环境等主管部门应当在各自职责范围内加强对医疗废物收集、贮存、运输、处置的监督管理，防止危害公众健康、污染环境。

作为全市唯一一家医疗废弃物处置中心，格尔木市医疗废弃物处

置中心制定了严密有序的工作计划，实现了专线处置、专人负责、专项台账、专人交接的严密工作流程。“目前，医疗废弃物运转做到当日收集，当日专车转运，基本可以满足全市医疗废物处置的需求，基本实现了日产日清。”处置中心相关负责人介绍。

检查中，执法检查组了解到，作为一个拥有30万人口的城市，格尔木市在医疗废物方面需求量较大，目前尚有部分医疗危废需转运至西宁市进行处理。为进一步提升当地医疗废物处置的能力水平，杜绝在转移过程中可能出现的意外事件，处置中心在格尔木市政府的支持下，正在进行办公、收集、处置、排放等环节的全面技术改造，项目建成后，中心可全面处置格尔木产生的五类医疗废物。执法检查组指出，目前我国还有超过四分之一的地级市不具备医疗废物集中处置的能力，进一步扩大医疗废物收集处置范围，尽快实现医疗集中处置全覆盖，将是下一步亟待解决的问题。



青海省人大预算联网监督系统实时监督界面。 供图 / 省人大财经委联网监督处

智慧大屏展现人大预算联网监督的初心和使命

○ 王新平 张根红

2021年是“十四五”规划的开局之年，也是实现中华民族伟大复兴的新征程、新起点，青海省人大在省委的坚强领导和全国人大的精心指导下，创新监督模式，提升监督实效，进一步做好预算联网监督工作，践行“基础在联、关键在用”的要求，强化系统应用，首次开发出智慧（数字）大屏功能，将人大常委会领导、人大代表、人民群众关心的重点、难点、热点问题，通过整合系统大数据资源，进行综合设计，实时监控、滚动展现，并投放到大屏展示，及时对发现的问题进行分析和研判，使人大监督更具实效性，进一步发挥预算联网监督系统在预算执行监督中的支撑作用，一块电子屏见证人大替老百姓看好政府“钱袋子”

的初心和使命。

找准问题，才能正确监督、有效监督。“预算联网监督系统很有必要！在大数据时代，代表履职也要互联网化！”这是人大代表的呼声，也是人民群众对人大工作的要求。海量预算、国资信息通过智慧（数字）大屏关键信息筛选，更直观、更便捷地实现“云端监督”。通过可视化分析图形（曲线图、饼状图、柱状图）直观展示政府预算的相关数据，内容可根据监督重点和热点进行实时调整，目前主要包括全省及各市州经济指标数据、政府预算按月执行情况，省级重点支出及疫情专项基金支出执行情况、省级部门预算实时执行进度等。同时智慧大屏实现与系统各模块之间随时切换

功能，智慧大屏实时监督界面发现的问题，可随时切换到系统相关功能模块查看原始数据和相关文件，及时对发现的问题进行分析研判，使人大监督更具时效性。

以预算联网监督系统智能预警功能为例，智慧（数字）大屏通过预警指标设置将执行异常部门进行黄色和红色预警，可以对全口径预算执行情况、重点支出、重大转移支付等问题进行分析和预警。比如，2021年3月，系统共触发了4次红色预警，48次黄色预警，点击红色预警，我们可以看到报警原因是“部门预算执行进度低于25%”，说明截至到3月份省级部门存在预算执行偏慢的问题。智能预警监测基于大数据采集、大数据分析、

民有所呼 我有所应

——省人大代表建议工作综述

○ 多杰群增

人大代表是国家权力机关的主体，代表人民的利益和意志参加行使国家权力。支持和保障代表依法履职，更好发挥代表作用，是深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、坚持以人民为中心、保证人民当家作主的重要体现。近年来，省人大常委会把代表建议作为汇集民智、改善民生、凝聚民心的“切入点”和密切联系群众、回应社会关切、改进提升工作的“发力点”，树立“一份代表建议，蕴含一份期盼，承载一份责任”的理念，高站位谋划，

大力度推进，创新性落实，取得了突破性进展、开创性成就。

建章立制

为代表建议工作提供保障支撑

根据中央、全国人大和省委要求，省人大常委会紧扣法律规定和省情实际，积极回应人大代表和人民群众关切，构建起系统完善的制度机制。一是立制度。两年来，相继出台了《关于进一步提高代表建议提出和办理质量的意见》《省人大代表建议办理工作评价办法》《代表建议答复规范》

《全省性推进党政领导督办领办代表建议的实施意见》等制度规定，确保代表建议工作有章可循。这些制度规范有机衔接、互为支撑、相辅相成，较好体现了中央、全国人大和省委精神，体现了法律法规规定，体现了我省实际，意见和办法分别得到中央和省领导的批示肯定，全国人大常委会办公厅向全国作了推介。二是建机制。首次建立了由省委书记和省长带头督办、省人大常委会副主任全员督办、省政府副省长主动领办、省人大专委会对口督办、常委会委员协同督办、人大代表参与督办、承办单位内部督

大数据全网化作业的监测大数据应用技术。自动对监测信息进行分析识别，无需人工干预，及时预警，有效的协助预算监督，并最大限度地降低错误发生，减少了人力监管的成本。

下一步，我们将进一步完善智慧（数字）大屏功能，在省人代会期间，将预算联网监督系统及智慧大屏向全体省人大代表开放，向代表展示预算审查信息、联网监督工作情况，并通过手机APP端，向代表及时推送预算草案电子信息及相关预算审查辅助材料，以便代表在会议期间随时查阅“行走的预算草案”；让厚厚的数据文本变得更加清晰易读，同时，实现代表实时提出审查意见，形成网上“提交、处理、反馈、评价”的工作闭环。

2015年以来，修改后的预算法颁布实施，人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展，实施预算联网监督等一系列重要改革举措相继出台实施，推动了新时代人大预算审查监督制度健全完善和工作创新发展。在此背景之下，2021年4月29日十三届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议修订《全国人民代表大会常务委员会关于加强中央预算审查监督的决定》，新增预算联网监督相关内容，要求利用现代信息技术开展预算联网监督，提高预算审查监督效能，实现预算审查监督的网络化、智能化。将预算联网监督作为一项重要的改革举措，上升为法律规定。

智慧（数字）大屏功能的开发与运用，是人大预算审查监督工作的探索与创新，是对《决定》关于预算执行监督内容的细化和具体化，推进了预算法律法规体系进一步完善，充分体现了青海省人大财经委预算审查监督的前瞻性和创新性，展现了替老百姓看好政府“钱袋子”的初心和使命。到2021年底，预算联网监督系统将“智慧人大”全面深度融合，数字化将有力引领人大立法、监督、代表等工作创新发展，以大数据为支撑的人大工作科学化、精准化、智能化水平将显著提高，成为全国人大数字化转型的先行区，为全国智慧人大建设输出青海方案。

（作者单位：省人大财经委）

办的“大督办”工作机制，形成了“督”的合力。三是明目标。要求重点督办建议争取全部办为A类，其他建议A类逐年提高；当年建议的交办率、沟通率、答复率、满意率、评价率、重点督办建议A类比例、公开率力争达到七个百分之百的目标，比全国三个百分之百的要求多出四个；建立了B类建议“挂号销号”管理和滚动办理模式，“回头看”与“逐年办”相结合，从“只办当年”向“既办当年也办往年”转变，努力实现届终基本“清零”。四是重评价。首次探索开展代表建议评估工作，一方面广泛征集代表的意见建议，一方面组织有关部门综合评估，通过14个具体工作环节强化评价问效，以评提质、以评促办、以评增效。同时，持续听取审议报告、开展满意度测评、公开代表建议及答复内容、举行新闻发布会，多渠道多形式增压传压，接受各界监督，营造良好氛围。

高位推动

为代表建议工作赋能定向

省委高度重视。省委召开人大工作会议，出台《中共青海省委关于进一步加强和改进新时代人大工作的意见》，转发《省人大常委会党组关于进一步加强和改进新时代人大代表工作的意见》《省人大常委会党组关于做一名新时代合格人大代表的指导意见》，都把代表建议工作列为重要内容，明确要求进一步提高代表建议工作质效，为我们做好代表建议工作指明了方向，提供了遵循。

人大主动进位。省人大常委会党组会议、主任会议多次研究部署代表建议工作，提出“要从政治的、制度



省人大常委会人代工委首次召开省人大代表建议办理工作评估会。

摄影 / 才仁嘉

的、法治的高度来认识代表建议工作，摆上重要位置”，常委会先后召开了全省人大代表工作会议、全省人大代表建议工作座谈会、省人大代表建议交办会、代表建议专题培训班和工作推进会等，进行部署和推动。这项工作的密度之高、力度之大、影响之广为历届少有，为做好代表建议工作注入了活力、增添了动力。

政府积极作为。省政府领导同志对代表建议办理工作作出批示安排，主动领办代表建议；政府办公厅及时制定进一步做好人大代表建议办理工作的意见，并将建议办理工作纳入“710”工作制度督查督办范围，为落实好代表建议工作压实了责任，推动了落实。

守门把关

为代表建议内容高质量打牢基础

只有内容高质量，才能办理高质量。在具体工作中，主要做了三点：一是程序提质。在代表建议提出环节

严格程序设定，工作中实行了“四个二”机制，即：组团前和组团后两次会审、与本级和上级有关单位两级沟通、代表团和议案组两层审核、网上和网下两线流转，督促代表深入调查研究，认真思考分析，多方联系求证，理性审慎提出建议。二是审核提质。人代工委与省政府办公厅抽调人员组成议案建议审查组，会前加强培训，会中登记把关，会后逐件审核，重点对建议合规性、事权合理性进行把关，每年有40多件建议留作参考。三是减量提质。代表建议“少而精”，表现为三减三增，“三减”即建议总数减少，“一句话”式建议明显减少，要钱要项目建议减少；“三增”即代表调研思考形成的建议增加，围绕大局和民生的建议增加，需要协同办理的综合性建议增加。大多数建议紧扣发展大局，立足当地实际，充分反映民意，质量不断提高。三是交办提质。代表提出建议伊始，就随提随交，及时通过网络交承办单位，督促承办单位认真研究，对接代表，准确理解建议内

容，帮助代表修改完善，对内容复杂、涉及多个部门的建议认真协商研究，对主办、协办单位做出准确判断，确保建议提得准、交得快、落得实。

**领导
带头****重点督办建议工作实
现重大突破**

省人大常委会着眼于“办”，着力于“督”，着重于“效”，紧扣“领导”这个关键，下茬抓、压茬推，取得了显著成效。一是督办主体提升。去年，省委书记、省长首次督办领办代表建议，这在我省代表建议工作中具有开创性、标志性、引领性意义。同时，省人大常委会副主任首次全员督办，各专委会独立开展对口督办，常委会委员也首次督办建议，全国人大常委会办公厅向全国作了推介。今年，省人大常委会继续加力，全省性推进党政领导督办领办代表建议工作，省上的督办主体已经扩大到省委常委，部分常委按照分管领域选取了代表建议进行重点督办。督办代表建议的层级之高、范围之广、影响之大，在我省人大历史上前所未有。二是督办数量提升。去年的重点督办代表建议21件，较上年增加90%，创历史新高。今年的重点督办代表建议数量仍然保持高位，范围不断扩大，重点更加突出，力度不断加大。三是督办效果提升。在督办工作中，各位领导同志力求办理一类建议、推进一方工作、造福一方百姓，用心用力，真领真办真督。既自己领衔办理，也发挥部门作用；既立足建议本身，也放大办理效应；既做到代表满意，也推动全省工作。建议办结后，有关领导同志分别向省

人大常委会提交了《领办督办代表建议情况》。同时，省人大各专门委员会依托代表（专业）小组活动和执法检查、调研等工作，与提出建议的代表联动督办、上门督办、现场督办；省政府办公厅将督办建议工作列入年度重点项目跟踪落实，省委督查室跟进开展督查。通过各方努力，重点督办建议办理结果A类达100%，创历史记录。

**履职
尽责****代表建议办理工作成
效显著**

各承办单位认真履行法定职责，完善办理机制，创新办理方式，规范办理程序，加强同人大代表的沟通联系，梳理代表关切的重点热点问题，加强建议办理，及时答复代表，做到了“既注重结果，也注重过程”。一是压实责任，办理精度进一步提高。各承办单位进一步完善办理责任机制，将责任落实到平时、压实到个人，明确重点督办的建议深入基层，邀请代表和利益方座谈会商，开展实地调研，并把社会关注度高、政策覆盖面广的建议列为单位内部重点督办事项，建立台账，办理结果及时答复代表，从严从实推进建议办理工作。年内，6位副省长领衔办理了6件重点督办建议，8个市州政府主要领导、近20个省政府部门“一把手”累计领衔办理重点建议29件，办理数量创历年来新高。在重视当年建议办理的同时，对省十三届人大一次会议以来的399件B类建议进行“回头看”、再办理，累计销号163件，占B类建议总量的40.8%。二是创新举措，办理方式进一步改进。各承办单位以解

决问题为导向，以落实责任为抓手，创新工作方法，细化工作措施，规范办理程序，建立了“一把手”负总责、分管领导亲自抓、责任单位具体办、综合部门协调督的分级办理制度，构建了从建议承接到具体办理、从见面走访到征求意见、从办复办结到整理归档的链条化闭环式管理机制，工作更加规范有效。三是加强沟通，办理实效进一步增强。办理过程中，积极征询代表意见建议，及时通报办理进度，对国家明令禁止、顶层设计等原因暂不具备办理条件的，主动向代表说明解释，取得代表的理解和支持。全部建议均在规定期限内答复代表，重点问题的解决率和建议成果的转化率稳步提高。省十三届人大四次会议上，省人大代表依法提交建议244件，交48家承办单位办理，所有建议已在法定时限内办理完毕并答复代表，办结率、答复率、代表满意率均为100%，建议办理结果为A类的达88.7%，比上年提高了47个百分点，实现了跨越式进步。

做好代表建议工作，守正是前提，创新是动力，领导是关键，制度是保障，必须坚持正确政治方向，必须坚持为民价值取向，必须坚持目标效果指向，必须坚持责任问题导向。做好代表建议工作，是党的要求、法律的规定、群众的愿望，必须用力打好“组合拳”、用心弹好“协奏曲”、用功种好“责任田”，不断推动代表建议的提出走“高”、办理走“实”、督办走“深”，助推“十四五”开好局起好步，筑牢人民当家作主的制度之基。

（作者系省人大常委会人代工委主任）

立足新时代 把握新使命 不断推动人大代表工作高质量发展

○ 共和县人大常委会

人大工作，主体是代表、基础在代表、活动看代表。

2020年以来，共和县人大常委会在县委的坚强领导下，认真贯彻落实习近平总书记坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，积极跟进省州人大常委会关于“乡镇人大建设年”“人大工作落实年”的安排部署，把尊重代表主体地位、更好发挥代表作用作为人大工作重中之重，全力支持和保障代表依法履职，充分发挥代表主体作用，积极探索做好代表工作的新方法、新途径、新载体，不断开创代表工作新局面。



共和县人大代表集中视察黑马河高原美丽乡村建设情况。

供图：共和县人大办

突出代表培训，激活代表工作源头活水

县人大常委会以“抓好代表培训”作为提升代表履职能力的重要抓手，在培训中“强筋壮骨”、提质增效，为代表更好发挥参与决策、监督推动、桥梁纽带、模范带头的作用，注入强劲动力。常委会坚持请进来、走出去、沉到底、网上培训等多种方式，打造代表培训新格局，有效激发了代表培训活力，提高了代表综合素质。请进来学，组织80余名县乡镇两级人大代表，采取藏汉双语集中授课、现场教学和爱国主义、民族团结

进步教育相结合的方法，邀请州县党校讲师、法律专业人员，重点围绕如何提出代表建议、怎样当好人大代表、如何提升履职能力开展专题培训。组织代表深入铁盖乡七台村人居环境整治、下合乐寺村农产品加工厂运营情况进行了现场教学；实地参观共和县改革开放40年成就展、共和县民族团结教育基地，接受爱国主义和民族团结进步教育。走出去学，组织部分人大代表到先进地区进行专题考察学习，借鉴成功经验。2020年以来，在广西桂林先后举办县十五届人大代表培训班2期。组成观摩组，

开展“人大工作落实年”代表篇分片交流学习观摩评比活动，交流好经验好做法，考察交流学习使代表们将理论业务知识转化为履职能力的“内在养分”。沉到底学，邀请原州人大副主任华青加，结合自身履职经历，就人民代表大会的职权，人大代表的作用、权利和义务以及如何做一名合格的人大代表等内容进行授课，在各乡镇开展省州县乡镇四级人大代表藏汉双语培训班11期，参训代表540余人次。线上培训学，积极发挥人大门户网站和微信公众平台的作用，定期将新颁布的法律法规和全县中心工作、重

大事项、工作动态等信息及时传递给人大代表，拓宽了代表知情渠道。

拓展履职平台，激活代表履职“一池春水”

常委会紧扣“代表机关”新定位，主动作为、守正创新，从平台建设、代表活动、履职管理三大方面发力代表工作，使得代表履职基础更牢、代表闭会活动更活、代表履职氛围更浓，真正激活了代表履职的“一池春水”。深化活动平台建设，围绕“全覆盖、制度化、常活动”的工作目标，将“代表联络站”建设向基层选区延伸，搭建代表与选民面对面交流、接受监督的平台，为人大代表联系选民架起了一座“连心桥”，打通了服务选区的“最后一公里”。截至目前，在全县 11 个乡镇建立代表联络室，在 17 个社区 46 个自然村建立代表联络站，常态化开展代表联系选民活动，各乡镇采取人大主席全程参与指导、代表述职、选民询问、代表解答、民主测评方式，组织 75 名人大代表，分别在 10 个选区开展述职评议活动 14 次，参加选民达 1360 余人次。丰富代表活动形式，组织人大代表参加全县经济社会各领域视察调研、助力“乡村振兴”等活动；积极开展“代表讲故事、讲代表故事”、领导干部进“两室”等接待代表活动；2020 年疫情期间，各乡镇人大第一时间组织代表参与疫情防控和捐款捐物以及脱贫攻坚、创建全域无垃圾农牧区环境卫生整治等活动，展现了新时代人大代表的为民情怀和使命担当；恰卜恰镇重点针对各驾校科目三考试路段学员随手乱扔垃圾、随地大小便等不文明行为，组织环卫代表与驾考中心进行沟通协调，将考试和保护环

境卫生挂钩，对屡犯学员采取停考措施，助力环卫治理。注重代表履职管理，不断深化代表“三联”制度，持续推动代表履职管理“两个办法”落实，代表参会率和发言率均达到 95% 以上。巩固提升建设年活动成果，制订《代表履职年度考核办法》，推行代表履职积分制，根据代表参与学习培训、参加会议、提交建议、视察调研、走访接待、联系群众、向选民述职等工作，依据每项记分标准评分的方式，建立履职“积分档案”，持续增强代表履职责任。

落实建议办理，激活代表工作内生动

常委会着力抓好代表建议的“提出、交办、领办、督办、回头看”五个环节，把建议办理作为联系群众、取信于民的重要手段，不断完善建议办理工作制度，严把建议提出关，规范办理流程，强化督办检查，解决了一批关系经济社会发展、群众生产生活的问题，增强了人大代表的使命感和责任感。提高建议质量，每次人代会召开前，各乡镇人大组织代表深入群众、深入实际，围绕人民群众普遍关注的热点难点问题，开展调查研究，采取提出建议前与相关部门的沟通前置、两次把关等措施，进一步提高建议质量。做好建议交办，县人大常委会代表联络与信访工作委员会将要素缺项、格式不规范建议在协助代表补充完善的基础上，对同类建议进行归类整理，并与政府相关部门共同研究代表建议的内容，确定主办单位和协办单位，明确各自职责，召开专题交办会，将代表建议全部交县政府认真办理。建立领办机制，建立健全县政府分管副县长督办领办代表建议工作机制，严

格落实人大常委会重点督办的代表建议分别由有关负责人和承办单位主要负责人领办制度。提高督办质量，认真落实“三回访”“两督办”“两测评”“两通报”“三级审核制度”，运用领衔督办、跟踪督办、联合督办、重点督办、满意度测评等方式，加大建议督办力度，不断提升代表建议办理质量。对代表建议办理情况，适时组织“回头看”，做到“三报三到一票决”，2020 年 36 件代表建议全部办复完成，代表满意率 100%。同时，加强对历年列入计划未解决建议的跟踪办理，实行销号式动态管理，实现届终基本“清零”。

注重服务保障，激活代表服务桥梁纽带

县乡镇人大建立代表履职的监督、保障、服务等机制，不断拓宽代表履职平台，为代表履职提供服务保障，努力提升各级人大代表围绕中心大局、服务选民群众的意识和能力。拓宽知政渠道，先后邀请 22 名县人大代表列席常委会会议和乡镇人大主席列席县人大常委会会议，优化并扩大参会范围和人数，实现基层代表任期内列席会议全覆盖。落实经费保障，常委会积极协调，乡镇人大工作经费在原来的基础上 6 个一类乡镇增加经费 3 万元，5 个二类乡镇增加经费 2.5 万元，同时，解决“人大工作落实年”观摩评比经费 22 万元，为开展“人大工作落实年”工作创造了条件。强化宣传工作，县乡两级人大高度重视宣传工作，通过人大门户网站、微信公众号、共和新闻网等媒体，开展全方位、深层次、多角度的宣传工作，在青海人大、海南报、共和新闻网等媒体刊发各类信息 120 余条。

委员是“代表中的代表”，责任重大，影响广泛。近年来，省人大常委会持续推进“两个办法”实施，述职报告提交率达100%，人人交出了“成绩单”。



马成贵（省人大常委会委员、海北州政协副主席）

一年来，在省人大常委会的正确领导下，在海北州人大常委会的精心指导下，紧紧围绕省十三届人大会议确定的工作任务和目标，认真履行宪法和法律赋予的职权，尽职尽责地发挥了人大代表、人大委员的作用。

积极参加学习，努力提高素质。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，集中学习党的十九大及十九届五中全会精神、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平生态文明思想等。同时，由于委员工作业务性强、涉及面广，十分注重理论联系实际、注重调查研究，做到在实践中提高自己的真才实学。

积极参加活动，依法行使权利。人代会期间，同其他代表联名向大会提交了“关于继续实施山水林田湖草生态保护与修复工程的建议”“关于修改《青海省河道管理实施办法》的建议”，均得到了相关部门的满意答复。按时参加省人大常委会举办的座谈会和咨询会，认真聆听委员和代表们的发言，强化自己在某些领域的学习能力，弥补自己在社会知识领域的欠缺。应邀参加了海北州人民法院召开的人大代表和政协委员座谈会、海北州人民检察院召开的代表审议省检察院工作报告意见建议办理情况答复会等。始终保持与人民群众的密切联系，理解人民的监督，及时反映人民群众的呼声，乐于代言，敢于直言，善于献言，切实维护群众的合法权益，努力不辜负人民的信任。

积极立足本职，履行双重责任。作为一名省人大常委会委员，又是一名宗教界人士，平时非常注重民族团结、宗教和顺工作，尤其是宗教在发展经济、社会稳定中如何发挥作用。在宗教活动中，不但讲宗教知识，还讲十九大精神、新修订的宪法、法律法规及相关政策。在参加各种培训及社会活动期间，引经据典，结合法律法规及相关政策，积极探讨如何更好地让宗教与社会主义社会相适应、在坚持宗教中国化方面要做的工作等。★

委员述职



李志勇（省人大常委会委员、省人大环境资源保护委员会主任）

加强理论学习，提高政治站位。坚持把政治理论学习作为加强党性锻炼、提高品行修养、提升工作能力、改进工作作风、推动工作落实的有效途径。认真参加常委会党组、机关党组中心理论组学习和专题研讨，团结带领委员会全体同志依法履职尽责，注重工学结合、学用结合。

依法履职尽责，提高工作实效。一是立法工作方面：组织起草《青海省人民代表大会常务委员会关于禁止非法猎捕、交易和食用野生动物的决定（草案）》，向常委会提请议案并作说明，为切实保障人民群众生命安全和身体健康、提升野生动物保护水平提供了强有力的法制保障；开展《青海省高原美丽城镇建设促进条例》《青海省国有土地上房屋征收与补偿条例》的立法调研及审议工作，用法治力量护航“一优两高”战略部署落地见效。同时，根据常委会立法调研计划，开展《青海省生态环境保护条例》《青海省野生动物保护条例》《青海省建筑市场管理条例》立法调研工作；带队深入实地，对西宁市物业管理条例、城市园林绿化管理条例、海东市美丽乡村建设条例等报批法规进行调研，提出审查意见，用法治力量助推幸福西宁建设步伐，推进生态环境治理制度创新和治理能力建设；配合全国人大环资委进行国家有关法律制定工作，对长江保护法、固体废物污染环境防治法、森林法等法律草案认真研究，提出意见建议，部分意见建议在国家立法中得到吸纳。二是监督工作方面：抓好野生动物保护“一法两决定”和《中华人民共和国土壤污染防治法》执法检查工作、2019年度全省环境状况和环境保护目标完成情况的调研工作、江河源环保世纪行宣传活动等。三是代表工作方面：抓好代表履职平台搭建工作，邀请代表参加立法调研、执法检查等活动，组织代表、委员参与活动20余人次；协助常委会领导做好重点代表建议督办工作和提高代表建议办理质量，研究制定了《省人大环境资源保护委员会联系省人大代表办法（试行）》。★



委员述职



李国忠（省人大常委会委员、中共青海省委统战部常务副部长）

狠抓理论学习，做从政以德的“明白人”。全面学习领会《习近平谈治国理政》、习近平生态文明思想等重点内容，系统掌握总书记系列重要讲话精神，特别是继续深入学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面领会把握总书记“十个坚持”的重要论述，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

扎实履职尽责，做勤政有为的“实干者”。一是珍视代表资格，在认真履职中尽心尽责。认真审议省人大常委会和“一府两院”工作报告，积极思考、深入讨论、主动发言，表决立场鲜明。广泛参与地方性法规立法，监督保障法律法规执行，积极协调做好《青海省宗教事务条例》修订工作，参与讨论有关自治地方做好自治条例修订。二是立足岗位发挥作用，在推动统战工作创新发展中担当作为。认真贯彻中央和省关于统一战线的决策部署，全力做好“五民”工作，全面助推全省“六稳”“六保”工作。充分发挥构建大统战格局的综合协调职能，为促进统战系统服务“五个示范省”建设，特别是围绕创建全国民族团结进步示范省、深化全省涉藏工作、宗教领域疫情防控方面，参与制定重大政策性文件，做好青海省创建全国民族团结进步示范省动员暨全省民族团结进步表彰大会、省委涉藏工作会议筹备等工作。推动各民主党派深入学习贯彻中央“三个文件”精神，协助省委制定《中共青海省委贯彻〈中共中央关于加强中国特色社会主义参政党建设的意见〉的若干措施》，围绕省委、省政府中心工作协调组织召开民主协商会、座谈会、通报会11次，各民主党派、无党派人士提出相关意见建议80余条，向全国、全省“两会”提交提案172件，完成42项重点课题调研，得到省委、省政府主要领导批示20余次。牵头制定《关于加强网络人士统战工作的若干措施》，召开全省网络人士统战工作会议，加强对网络人士的团结引导服务。三是加强调查研究，在发挥统战优势中倾情为民。紧紧围绕创建全国民族团结进步示范省、参政党建设等重点工作，多次深入基层扎实开展调查研究，广泛征求民主党派成员、党外知识分子意见建议，虚心向基层干部、各族群众请教，问计于民，为推进工作汇聚民智、打牢基础。★

苏荣（省人大常委会委员）

一年来，在省人大常委会的坚强领导下，努力提高自身素质，把坚定理想信念、加强党性修养作为必修课，以对人民负责、受人民监督的态度，认真履行宪法和法律赋予人大代表的各项职权，积极参政议政，严格遵守政治纪律和政治规矩，较好地开展了各项工作。

人大代表是人民群众的代言人，代表着广大人民群众的根本利益，也是党和政府的眼睛和耳朵。在履职过程中，始终坚持从群众中来、到群众中去，认真履行代表义务，服务经济社会发展。一是深入开展立法调研。积极参加省人大常委会、农牧委组织开展的立法调研活动，采取听取汇报、电话沟通、实地调研等多种方式，积极参与《青海省实施河长制湖长制条例》《青海省实施〈农民专业合作社〉办法》立法调研，高质量完成工作任务。主动参与省市州人大关于《青海省鼠疫防控条例（草案）》等法律法规的研讨论证、征求意见等工作，积极参加立法调研。二是扎实开展执法检查。根据省人大常委会工作安排，积极参与农业机械化和动物防疫“两法两条例”执法检查，认真听取省政府和五个市州政府关于贯彻实施“两法两条例”情况汇报。赴西宁市、海东市、海南州、海北州、黄南州的7个县区、13个单位开展现场检查。执法检查结束后自己提交了《关于推进两法两条例贯彻实施工作几点建议》，提出六条具体建议书面报告农牧委。三是积极开展代表工作。认真落实《省人大农牧委员会2020年“人大代表进乡村”活动方案》，结合脱贫攻坚巩固提升调研、执法检查、代表建议重点督办等契机，赴海南州、海东市等十多个县区、乡村进行调研督导，深入农牧民家中实地探访，广泛接触不同层面的人，听取不同的意见，了解掌握群众关心的热点难点问题，听真话、摸实情，想群众之所想，不断提高参政议政的针对性和实效性。同时，在调研过程中，注重加强宣传工作，结合实际，广泛宣传党的路线、方针、政策和国家法律法规，积极宣传人大的决定决议和政府的重大决策，努力把省委、省人大和省政府的决策部署传达到群众中、落实到基层。四是发挥常委会委员带头作用。按时参加省人大常委会及农牧委召开的各类会议，会前认真阅读会议文件，做好调查研究，不断提升审议发言质量。★

人生就是一个不断自我定位的过程

——记全国人大代表、青海省西宁市城西区人民检察院检察长沙汎

○ 李雅静

“人生就是一个不断自我定位的过程。”采访时，沙汎说自己曾听过这样一句话，从此这句话便深深地印在了她的心中，她也一直实践着这句话，在不同的工作岗位上，对自己不断重新定位以适应新的身份和新的工作要求。一路走来，沙汎在平凡的岗位上绽放着属于自己的绚丽光彩。

沙汎，从事检察工作26年，书记员、检察官、基层检察院检察长，她一步一步成长着：“第三届全国优秀公诉人”“全国模范检察官”“全国先进工作者”等荣誉称号是她辛勤工作的见证。2018年当选为全国人大代表后，她始终坚持“人民选我当代表，我当代表为人民”的信念，尽心尽责，

履职为民。

检察官：公正执法，维护公平正义

1995年进入检察机关工作后，凭着对公诉事业的热爱，沙汎一头埋在案子里，刻苦学习，认真钻研，牢记“立检为公，执法为民”宗旨，创造了经办案件均无错案的优秀业绩。

2003年，青海省西宁市发生了一起以马某为首的26名被告人涉及故意伤害、抢劫、强奸、非法持枪等多个罪名的重大刑事案件，是青海省第一起带有“黑社会”性质的犯罪案件，当案卷材料交到沙汎手中的时候，距离审查期限只剩一个月时间，面对厚厚的十余本案卷，沙汎加班加点，逐一提审被告人，到案发现场做实地调查，与侦查人员沟通、询问，制作了近百页的审查报告，对案件的每一个细节都做到了然于胸，法庭上，她和同事一起出色完成了两名公诉人与18名辩护人的较量。清晰的法理阐释、严谨的法庭指控让26名被告人当庭低头，认罪服判。该案已成为我省公诉工作的典型示范案例。

面对案件沙汎公正执法、刚正不阿，面对金钱贿赂和恐吓威胁沙汎无私无畏、清正廉洁，而面对未成年当事人及一些困难家属时，沙汎又总是慷慨解囊、帮助他们渡过难关。

2011年，沙汎办理了一起故意伤害案件，父子二人在同一起案件中均

被伤害致死，只留下婆媳二人和两个孩子（其中一个孩子为遗腹子），因被告人毫无赔偿能力，她们的生活陷入了绝境，婆媳二人多次到她的办公室诉说生活困难，“每次她们来找我，我都会给她们一点钱解决眼前的困难，有一回，她们居然把孩子放在我的办公室就走了”，说起这件事情沙汎哭笑不得，但她仍然尽力帮助她们，去社区跑低保、跑廉租房、协调免费幼儿园、支付医药费，后来，沙汎又主动和相关部门联系，为她们申请到了刑事被害人救助款2万元，近4年的时间里，在沙汎的帮助下，这家人的生活逐渐好了起来。

全国人大代表：代表人民，为民发声

同许多代表一样，沙汎在得知自己当选为全国人大代表后的心情也是十分复杂，“觉得荣誉中有责任、高兴中有压力、欣喜中有迷茫。”“代表要怎么当呢？”“怎么才能当好一名全国人大代表呢？”沙汎回忆自己当初的感受时说道。

2018年2月，沙汎第一次参加由省人大组织的集中视察，她和其他代表实地视察了西宁市、海东市地下综合管廊建设项目、海绵城市建设情况、中国移动（青海）高原大数据中心等，“我们到建好的地下管廊里走了走，



沙汎参加全国两会。

供图 / 城西区检察院

那会儿也就建了100多米，觉得自己大开眼界，感到太振奋了，地下管廊的建设将是一件造福人民的百年工程”，说起这次视察沙沅还记忆犹新，

“同时，我还有一丝愧疚，以前一直专注于检察工作，对其余领域的事情了解不多，但实际上青海的诸多方面都在快速发展着”，也是从这次视察开始，沙沅对青海省的经济发展、民生工程等工作有了更多的关注和了解。

在履职过程中，通过代表集中视察、实地调研、与基层人大代表交流座谈等方式，沙沅慢慢对社会治理、环境保护等方面有了更多的认识和自己的感受，也知道了如何提出代表建议。这几年，沙沅提出的建议有为偏远落后地区培养和引进法律优秀人才特别是双语诉讼人才以解决法律人才地区分布不均衡问题、公安机关交通警察警力不足的问题、推动公益诉讼的专门立法等，“人大代表就是要为民代言，更好推动社会发展，让人民的获得感幸福感安全感进一步增强”，沙沅如是说道。

因工作的关系沙沅一直是一个较理性的人，然而在全国人代会上她却两次落泪时刻，第一次是2018年当选为国家主席、中央军委主席的习近平总书记进行宪法宣誓时，沙沅站在离总书记很近的地方，“当时的感觉很难形容，看着总书记的背影，想着一个有14亿人口大国的重担就压在这一个人的身上，真是不容易，眼泪就情不自禁地流了下来”，现在回忆起来沙沅仍然十分感慨。第二次就是今年习近平总书记来青海团参加审议时，全国人大代表、玉树藏族自治州民族歌舞团团长扎西多杰在发言结束时用藏语说了一句“才让洛嘉”，这简单

的四个字再一次让沙沅热泪盈眶，“别人可能没听懂，因为我经常去玉树，知道这句话的意思是祝您长命百岁，我想是玉树地区的藏族百姓发自内心地对总书记的感恩之心，更是表达了青海百姓对党中央、对总书记的感恩之心”，沙沅说这也是她想对总书记说的话。两次落泪饱含着沙沅对习近平总书记的感恩之情，也体现出她心怀“国之大者”。

检察长：打造一支检察铁军

2019年3月，沙沅任

西宁市城西区人民检察院检察长，“基层检察长的自我定位必然就与普通办案人员、一个部门的负责人有所不同，需要从全院的角度出发考虑问题，以前对检察院的综合业务不了解，但现在对财务、人事等工作也都基本掌握了”，在新的工作岗位上，沙沅快速适应了角色转变。

谈及自身变化，沙沅强调说：“人大代表的身份带给我不仅仅是荣誉和责任，更多的是从这些经历中获得了成长和提高，政治站位、思维方式较以往有了质的改变，在城西区检察院院长的岗位上，体会尤为明显。”例如，以前办理扫黑除恶相关案件时，沙沅说自己是“站在案子看案子”，考虑的是如何根据法律的规定办好具体案件，而现在是“跳出案子看案子”，思考的不仅仅是案件，还有在整个扫黑除恶专项斗争中的意义在哪儿？要达成怎样的社会效果？

现在的沙沅对增强“四个意识”、

坚定“四个自信”、做到“两个维护”有了更深的理解，同时，在工作岗位上，她也积极践行着，打造一支政治信念



沙沅前往西宁市社会福利院开展慰问帮扶活动。供图/城西区检察院

坚定、能力过硬的检察队伍是她今后工作的重点。

“新时代，检察机关也肩负着新的使命，检察工作想要做得好、做得佳，满足人民群众对司法的需求，必须要有一支干劲十足的检察铁军”。加强政治理论学习和业务学习、树牢社会主义核心价值观、引导树立责任意识和担当意识等工作都是必做不可的，沙沅心中早已有了规划，也都在一步一步实施当中。

沙沅是这样要求下属的，她自己也是这样做的，带头学习，主动担当，在她的带领下，城西区检察院出现了“传帮带”“比学赶超”的良好学习氛围，干警们的业务能力显著提升。

有侠骨亦有柔情，不论是作为检察工作者还是人大代表，沙沅始终如一用行动践行着自己的诺言。朝朝暮暮，初心不改，挂帅前行的路上，沙沅任重而道远。

（作者单位：本刊编辑部）

认真学习习近平总书记关于民族工作重要论述 依法促进青海民族工作高质量发展

○ 省人大民侨外委

党的十八大以来，习近平总书记关于民族工作的重要论述，以及第七次西藏工作座谈会上的重要讲话和在青海考察时的重要讲话精神，深刻回答了一系列方向性、全局性、战略性问题，是习近平新时代中国特色社会主义思想的“民族篇”，是马克思主义民族理论中国化的新篇章，是做好新时代民族工作的根本遵循，也是开创我省民族团结进步事业新局面的强大思想指引。

一、习近平总书记关于民族工作重要论述，是引领新时代民族工作的行动纲领和根本遵循

习近平总书记关于民族工作的重要论述，以及第七次西藏工作座谈会上的重要讲话和在青海考察时的重要讲话精神，是当代马克思主义中国化最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的实践创新，是做好新时代民族工作的根本遵循和行动指南。

一要领会新时代民族工作新定位。民族问题始终是我们党治国理政必须处理好的重大问题，做好民族工作关系到巩固党执政的群众基础，关系到祖国统一、民族团结、社会稳定和国家安全。习近平总书记指出，民族地区是我国的资源富集区、水系源头区、生态屏障区、文化特色区、边疆地区、贫困地区。集这么多“区”

为一身，足以说明民族工作在党和国家工作全局中的重要地位，强调我国是统一的多民族国家，民族工作关乎全局，要求坚持从政治上把握民族关系、看待民族问题，把加强民族团结作为战略性、基础性、长远性工作来做。这是从政治和战略全局的高度，对民族工作地位作用作出的新论断，我们必须认真学习领会、长期坚持贯彻、全面落实到位。

二要认清新时代民族工作的新形势。民族问题是当今世界热点问题之一，是必须重视解决的社会问题。我们的民族工作也呈现出一些新的阶段性特征。习近平总书记概括为“五个并存”：即改革开放和社会主义市场经济带来的机遇和挑战并存，民族地区经济加快发展的势头和发展低水平并存，国家对民族地区支持力度持续加大和民族地区基本公共服务能力建设仍然薄弱并存，各民族交往交流交融趋势增强和涉及民族因素的矛盾纠纷上升并存，反对民族分裂、宗教极端、暴力恐怖斗争成效显著和局部地区暴力恐怖活动活跃多发并存。这“五个并存”是对我国民族工作面临形势作出的精准研判、高度概括。我们要看到当前我国民族关系大局是好的，但也要看到，我国民族工作面临的国内外环境都发生了重大变化，各民族之间的跨区域交往交流交融日益广泛，

民族关系的重要性愈加凸显，影响民族团结的因素更加复杂，涉及民族因素的矛盾纠纷易发高发。因此，我们必须清醒认识现阶段民族工作所处的历史方位，积极统筹谋划，进一步推动新时代民族工作创新发展。

三要把握新时代民族工作的新路径。习近平总书记指出，坚持中国特色社会主义道路，是新形势下做好民族工作必须牢牢把握的正确政治方向，强调坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，就是要旗帜鲜明地坚持和完善党和国家关于民族问题的基本理论、基本政策、基本法律、基本制度以及体制机制，就是要使每个民族、每个公民团结在中国特色社会主义这面旗帜下，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。这一重大论断，集中回答了事关民族工作全局最核心、最根本的道路问题，是对我们党民族工作经验的丰富和发展。对于如何在新时代坚持和发展中国特色解决民族问题的正确道路，习近平总书记作出了“九个坚持”的精辟概括，我们必须全面贯彻落实，切实增强道路自信，把牢正确政治方向，努力使中国特色解决民族问题的正确道路越走越宽广。

四要落实新时代民族工作的新任务。习近平总书记就做好新时代民族工作，提出了重点任务和明确要求。在加强民族团结方面，指出我们国家

是多民族国家，各民族是一家人，大家要相亲相爱、共同团结进步。民族团结是各族人民的生命线，强调做好民族工作，最关键的是搞好民族团结，最管用的是争取人心。要求把社区作为民族团结进步创建的重要阵地，发挥各族人民手拉手、心连心的好传统，共同建设民族团结一家亲和谐家园。要全面贯彻党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识，深化民族团结进步示范省建设。强调在中华民族大家庭中，大家只有像石榴籽一样紧紧抱在一起，手足相亲、守望相助，才能实现民族复兴的伟大梦想，民族团结进步之花才能长盛不衰。在促进加快发展方面，指出发展是解决民族地区各种问题的总钥匙，强调推动高质量发展，要善于抓最具特色产业、最具活力的企业，以特色产业培育优质企业，以企业发展带动产业提升。要把产业培育、企业发展同群众就业、乡村振兴、民族团结更好统筹起来，相互促进、相得益彰。强调增进民生福祉，要紧扣民生抓发展，把就业、收入分配、教育、社保、医疗、住房、养老、托育、食品安全、社会治安等问题统筹解决好，妥善处理发展、生态和民生的关系，实现生态保护和民生保障相协调。要发挥资源优势，抓好惠及当地民生和生态保护。要推进城乡区域协调发展，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，不断造福人民，促进各族群众共同富裕。要加强边疆建设，抓好基础设施建设和对外开放。在加强文化认同方面，指出文化认同是最深层次的认同，是民族团结之根、民族和睦之魂，加强中华民族大团结，长远和根本的是增强文化认同，建设各民族共有精神家园，积极培养中华民族共同体意识。强调要尊重民族差

异、包容文化多样，深化创建活动，让各民族在中华民族大家庭中手足相亲、守望相助、团结和睦、共同发展，等等。这些重要的指示和要求，为我们做好新时代民族工作明确了“任务书”，提供了“指南针”，我们必须对标对表、精准施策、抓好贯彻落实。

二、习近平总书记关于民族工作重要论述，是指导民族工作取得历史性成就的强大动力和科学指南

党的十八大以来，特别是中央第六次西藏工作座谈会以来，青海省坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于民族工作和青海工作系列重要指示，紧紧围绕各民族“共同团结奋斗、共同繁荣发展”主题，以铸牢中华民族共同体意识为主线，团结带领各族群众，推动经济社会又快又好发展，经过全省上下的共同努力，涉藏州县各项事业取得全方位进步、历史性成就，人民生活水平明显提高，各族干部群众获得感、幸福感、安全感不断增强，谱写了中华民族伟大复兴中国梦的青海篇章。

一是经济实力显著提升。“十三五”以来，青海始终坚持生态保护优先，推动高质量发展，创造高品质生活，加快“五个示范省”建设，积极培育“四种经济形态”，解决了一大批长期想解决而没有解决的问题，机场、铁路、公路、农网、灌溉等一批事关涉藏州县长远

发展的重大基础设施项目陆续建成。涉藏六州立足功能定位，根据自身实际，稳步培育支持绿色产业发展，相继建成高原现代生态农牧业生产基地，盐湖化工、石油天然气、中藏药材、枸杞、牦牛、高原民族特色旅游等优势产业，有力推动了涉藏州县经济社会高质量发展。2020年涉藏六州实现地区生产总值1118.32亿元，比2015年增长21.9%，进入发展最快、变化最大、实惠最多的历史阶段。

二是民生事业持续改善。“十三五”以来，青海始终坚持以人民为中心的思想，以小财政支撑大民生，将每年财政支出的75%以上用于民生事业，涉藏六州的教育、就业、文化、广播、电视、养老、医疗卫生、低保等社会事业和基本公共服务实现了长足发展，各族群众生活得到不断改善。2020年，涉藏六州城镇、农村居民人均可支配收入达36106元、12373元，分别比2015年增长了44%、59.1%，提前一年实现了较2010年“翻一番”的目标。

三是生态环境稳定向好。“十三五”以来，青海始终站在对“国之大者”的高度，扎扎实实保护生态



省人大民侨外委赴互助县开展自治条例修订立法调研。摄影/武奇

环境,坚定不移做“中华水塔”守护人,确保“一江清水向东流”。先后制定了生态文明建设促进条例、可可西里自然遗产地保护条例、三江源国家公园条例(试行)等地方性法规,以法制保障绿水青山。率先启动以国家公园为主体的自然保护地体系示范省建设,三江源、祁连山国家公园体制试点持续深化,统筹实施了山水林田湖草系统治理,积极推进一批重大生态工程,持续打好污染防治攻坚战,全面建立五级河湖长体系,生物多样性得到有效保护,全省生态环境持续改善。现在,涵养水面、湿地、林草的蓝绿空间超过70%,三江源地区每年向下游输送的源头活水近600亿立方米,三江源头重现千湖美景,绿色发展理念深入人心,绿水青山已成为青海涉藏州县最靓丽的底色。

四是民族团结深入推进。

“十三五”以来,青海始终坚持各民族团结奋斗、共同繁荣发展,不断筑牢中华民族共同体意识,各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。颁布实施《青海省促进民族团结进步条例》,与国家民委合作共建“民族团结进步大省”,深化“民族团结进步+”融合发展行动,持续开展民族团结“十进”活动,各民族深入交往交流交融,“三个离不开”“五个认同”思想深入人心。截至目前,青海率先实现所有市州建成全国民族团结进步示范区,民族团结进步走在了全国前列。同时,青海深入贯彻新时代党的治藏方略,制定了《青海省宗教事务条例》,涉藏六州全部制定藏传佛教事务条例和民族团结进步条例,为不断推进藏传佛教中国化,构建和谐民族宗教关系提供了法制保障。坚持共建共治共享,不断提高社会治理法治化水平,推进新时

代“枫桥经验”青海化,实施青甘川交界地区“平安与振兴”工程,创新县域治理果洛州“班玛经验”、玉树州“村寺并联”、海南州“党建+村规民约”等治理方式,探索创造了具有青海特点的治藏模式,各族群众在高原上生活得更加和谐幸福。

三、习近平总书记关于民族工作重要论述,是开创新时代民族工作新局面的前进方向和思想旗帜

我们要时刻铭记习近平总书记“在青海不谋民族工作就不足以谋全局”的谆谆教导,认真贯彻总书记在青海考察时的重要讲话精神,全面贯彻新时代党的治藏方略,全面贯彻党的民族政策,全面贯彻党的宗教工作的基本方针,以铸牢中华民族共同体意识为主线,深化民族团结进步示范省建设,坚定不移推进民族地区高质量发展,不断开创新时代民族工作的新局面。

第一,坚定不移地坚持党对民族工作的领导。党的领导是民族工作成功的根本保证,也是各民族大团结的根本保证。实践证明,只有中国共产党,才能团结各民族、解放各民族、凝聚各民族、繁荣各民族。加强党对民族工作的领导,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部头脑,坚决贯彻党中央关于民族工作的一系列重大决策部署,加强党的组织和政权建设,严守政治纪律和政治规矩,坚决维护党中央权威和集中统一领导,坚定执行党的政治路线,在政治立场、政治方向、政治道路上同党中央保持高度一致。加强对党员的教育、监督、管理,严守党员不得信仰宗教的底线,把基层党组织建设成为反分裂斗争的桥头堡、民族团结

的工作队、群众致富的带头人。传承和弘扬新青海精神,把一切为人民作为民族工作最高标准,继续开拓奋进、拼搏奉献,走好新时代群众路线,打牢民族工作的群众基础。新时代民族工作面临一系列新情况新问题新挑战,只要我们牢牢坚持党的领导,把党的领导贯穿到做好民族工作的全过程、体现到加强民族团结的各方面,确保民族团结进步事业始终沿着正确轨道向前推进,就没有任何人任何政治势力可以挑拨我们的民族关系,我们的民族团结统一在政治上就有充分保障。

第二,坚定不移地铸牢中华民族共同体意识。中华民族共同体意识是国家认同、民族交融的情感纽带,是祖国统一、民族团结的思想基石,是中华民族绵延不衰、永续发展的力量源泉。铸牢中华民族共同体意识,是习近平总书记在党的民族理论方面提出的重大原创性论断,是实现中华民族伟大复兴的基础性战略性工程。中华民族共同体意识是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之魂。当前,青海各民族交往交流交融比历史上任何时候都深入,与内地的发展差距逐步缩小,共同性、一致性日益增多。实现中华民族伟大复兴,需要各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起,共同团结奋斗、共同繁荣发展。创建全国民族团结进步示范省,是青海工作靓丽的名片。我们要按照省委、省政府的决策部署,要牢牢把握铸牢中华民族共同体意识这一民族工作的主线,把维护民族团结和国家统一作为各族人民最高利益,全面深入持久开展民族团结进步创建活动,实施“民族团结进步+”融合发展行动,解决好各族群众急难愁盼的问题,促进各民族交往交流交融,推动创建工作入文化实

体化大众化,引导各族群众自觉维护民族团结、促进青海发展繁荣。发挥人大代表密切联系群众的优势,在群众中深入宣传党的民族宗教政策,引导各族群众进一步牢固树立中华民族共同体意识,共建民族团结一家亲的和谐家园。大力培养和践行社会主义核心价值观,深入开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育,把铸牢中华民族共同体意识纳入国民教育、干部教育和社会教育全过程,引导各族群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观,弄清楚共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”等基本道理,把“爱我中华”的种子埋入各民族的心灵深处,牢固树立“三个离不开”的思想,切实增强“五个认同”,坚定不移听党话、感党恩、跟党走,自觉做中国特色社会主义的坚定信仰者,努力推动示范省创建持续走在全国前列。

第三,坚定不移地推动高质量发展。实现各民族共同繁荣发展,是党的民族工作的根本宗旨。我们要深入贯彻习近平总书记对民族工作的一系列重要指示精神,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,坚持以人民为中心,优化国土空间开发保护格局,坚持绿色低碳发展,结合实际、扬长补短,把坚持生态优先、推动高质量发展、创造高品质生活等重大部署落到实处,走出一条具有地方特色的高质量发展之路。对于青海涉藏州县的发展,中央在地区生产总值方面没有硬性要求,但对经济发展在促进民族团结、维护国家统一和社会稳定方面的作用有明确要求。目前,青海涉藏州县发展不充分、不平衡的问题还比较突出,我们要坚定不移贯

彻新发展理念,立足高原特有资源禀赋,积极培育新兴产业,加快建设世界级盐湖产业基地,打造国家清洁能源产业高地、国际生态旅游目的地、绿色有机农畜产品输出地。要积极推动脱贫攻坚成果巩固拓展同乡村振兴有效衔接,把就业、教育、社保、医疗、住房、养老等问题统筹解决好,持续补齐公共服务、特色产业、基础设施等方面的短板,不断增强自我发展能力,稳步实现共同富裕。要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,坚持“三个最大”省情定位,站在中华民族永续发展战略高度,保护好青藏高原上的生灵草木、万水千山,坚定不移做“中华水塔”守护人,守护好世界上最后一方净土,切实保护好地球第三极生态,把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地,让绿水青山永远成为青海的优势和骄傲。要贯彻落实党中央关于新时代推进西部大开发形成新格局、推动共建“一带一路”高质量发展的战略部署,主动对接长江黄河等国家战略,推动建设一批重大基础设施项目,推动对口援青和东西部协作升级加力,奋力推进“一优两高”战略,加快建设“五个示范省”,积极培育“四种经济形态”,切实增强经济发展内生动力,不断增强各族群众的获得感,不断实现人民对美好生活的向往。作为人大民族工作者,我们要进一步聚焦高质量发展,围绕“四地”建设,融入国家区域、流域发展战略和推动实现碳达峰和碳中和,培育“四种经济形态”等目标要求,深化立法前瞻性、系统性研究,实施正确监督、有效监督,以高质量立法、高质效监督保障和推动高质量发展。

第四,坚定不移地提升民族事务

治理法治化水平。提升民族事务治理能力,推进民族事务治理体系和治理能力现代化,是实现“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”的关键环节。我们要深入学习贯彻习近平法治思想,大力弘扬宪法精神,自觉用社会主义法治精神引领、用法治思维谋划、用法治方式推进民族工作,不断开创民族工作法治化新局面。要坚持民族区域自治制度,加快民族地区法治建设,积极推进我省相关立法修法进程,积极修订完善自治州、自治县自治条例,发挥法治对民族自治地方经济社会发展的引领和保障作用。要聚焦民族团结进步,强化监督实效,认真开展《青海省促进民族团结进步条例》实施情况执法检查,依法推进民族团结示范省建设。要对民族法律法规贯彻落实情况开展监督检查,坚决防止民族歧视或变相歧视的行为发生。要视情适时修订完善《青海省宗教事务条例》,使之跟上时代发展的步伐。要将制定实施民族区域自治法办法纳入立法计划,适时修订藏传佛教事务条例,加强城市民族工作立法调研,努力将地方立法优势转化为治理效能。要贯彻落实《中华人民共和国民族区域自治法》和国务院实施办法,注重从青海民族地区实际出发,依法保障各民族的合法权益,不断促进包括人口较少民族在内的民族自治地方经济社会发展。要全面贯彻新时代党的治藏方略,坚持法律面前人人平等的原则,用法治思维、法治方式化解和处理民族纠纷问题,依法保障民族团结。要推动社会治理法治化建设,打造“班玛经验”升级版,推行“村寺并联治理”等经验,推进川甘交界地区“平安与振兴”工程,进一步增强依法治藏能力。

(执笔:杜贵生 李多杰 武奇)

履职尽责 服务大局

曲麻莱县人大各项工作取得新成效

○ 曲麻莱县人大常委会

曲麻莱县十五届人大常委会任职的五年，是全县经济社会发展最快、城乡面貌发生深刻变化、人民物质文化生活水平不断提高、人民群众享受实惠最多的五年，是全县生态文明、政治文明、精神文明建设成效最为显著的五年、也是全县生态环境实现最好保护、社会主义民主法治建设持续推进、人民代表大会制度建设和人大工作不断取得新进展的五年。

五年来，县人大常委会肩负人民重托，在省委、县委和省、州人的正确领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲

话精神，特别是考察青海时的重要讲话精神。紧紧围绕全县工作大局，不忘初心、牢记使命，认真履行宪法和法律赋予的各项职权，圆满完成了任期内的各项任务，为坚持和完善人民代表大会制度，进一步加强新时代县乡人大工作，保障和促进全县经济、政治、文化和社会全面协调发展，为构建和谐曲麻莱，做出了不懈努力，发挥了积极作用。

一、立足于推进依法行政和公正司法，监督工作扎实有效

聚焦县域经济高质量发展开展监督。常委会始终把促进经济持续健康发展作为依法履职的一项重要内容，着力服务曲麻莱改革发展稳定大局。

审查和批准预算决算，听取和审议经济社会发展计划、预算执行情况、审计报告，是法律赋予地方人大常委会的一项重要职权。五年来，常委会认真履行职责，严格按照监督法的

规定，重点把好“预算审查批准”“预算执行情况”“决算审查批准”三个环节的监督，审议审查了全县计划执行、预算执行及调整、年度决算等有关报告，督促政府及有关部门规范财政管理，强化预算约束，实现依法理财，促进全县宏观经济平稳运行。

为加大对精准扶贫项目、民生项目资金的使用、县城棚户区改造项目、麻多乡集镇建设工程等工作的监督，县人大始终根据县委的总体安排部署和全县中心工作的要求，坚持“项目服务民生、资金惠及群众”的工作思路。五年来，通过对曲麻河乡、麻多乡、格尔木等地异地搬迁安置工作进行实地走访调研，对调研中发现的问题及时向县人民政府进行反馈并督促整改。

聚焦改善民生开展监督。食品安全、饮用水安全关乎人民群众的身体健康和生命安全。五年来，常委会听取和审议了县政府关于饮食用药安全专项工作报告及两法（《中华人民共和国食品安全法》和《中华人民共和国药品管理法》）贯彻执行情况的报告，建议县人民政府建立健全工作机制，强化宣传工作，形成部门联动，提升监管执法能力，同时加强对各级学校、农畜产品集散地等重点领域的常态化巡查，全力维护全县人民“舌尖上的安全”。同时，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育的开展，常委会通



曲麻莱县人大常委会开展民法典宣传活动。

供图 / 曲麻莱县人大办

过与省州慈善协会的沟通，为长江社区344户居民安装了净水机直饮设备，为我县“两不愁三保障”工作作出人大应有的贡献。

医疗、教育是重大的民生问题。五年来，常委会对医疗卫生体制改革、医保工作、各乡镇基本医疗卫生制度建设等情况进行专题调研，要求政府做好医疗卫生规范管理工作，改善医疗卫生服务条件，提高医疗保险保障水平，解决群众看病用药需求和各医院规范收费问题，重视和加强藏医药事业的发展。面对突如其来的新型冠状病毒疫情，人大常委会班子成员密切联系联点乡镇村社，坚持问题导向，加强督促指导，在认真做好人大系统内部摸排工作，强化日报告、零报告制度的同时，要求县人大代表和乡镇人大代表要发挥人大代表联系人民群众的桥梁纽带作用，进一步发挥密切联系群众的天然优势，加大宣传力度，广泛宣传防控措施，以身作则、率先示范，引领和发动人民群众共同参与疫情防控工作。常委会坚持“教育优先、育人为上”的理念，五年来，听取和审议了县教育局关于《义务教育均衡发展》《控辍保学工作》《曲麻莱县中小学教师年度考核奖励机制实施方案》创建义务教育基本均衡县各成员单位专项工作汇报。同时，通过开展专题视察调研及历年代表意见建议督办，对全县人民关切的教育教学管理工作进行跟踪监督，坚持问题导向、目标导向，加强监督，突出实效，全面实现我县义务教育持续、稳定、健康、协调发展。

消除贫困、实现共同富裕是党和政府的奋斗目标。五年来，常委会通过组织召开全县人大聚焦脱贫攻坚工

作推进会议，明确以脱贫攻坚统揽人大工作。聚焦脱贫攻坚，充分发挥人大监督作用，听取和审议全县扶贫领域存在的14方面46个问题等整改落实情况汇报、县政府关于脱贫攻坚工作的专项报告，强调要提升工作精细化水平，坚持精准帮扶、精准施策，确保脱贫攻坚战取得全面胜利。组织代表委员视察格尔木精准脱贫易地搬迁2017年一、二期项目实施情况，就安全供水、供电、路面硬化等配套设施建设进行逐一视察。对扶贫项目管理、资金使用、易地搬迁安置、扶贫工作相关资料收集整理和报备等工作实施过程进行监督检查。通过会议审议、代表视察、专题调研等方式，督促政府及其组成部门依法履职尽责，提出建设性意见促进产业扶贫提质增效。常委会领导班子成员认真开展脱贫攻坚连点帮扶工作，积极深入指导联系乡镇（村社）开展脱贫攻坚工作，对结对帮扶村（社）的贫困户开展精准帮扶，在打赢打好脱贫攻坚战中彰显人大担当、展现人大作为。

聚焦生态环境保护工作开展监督。“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”。县人大以改善县域生态环境质量为目标，结合十五届县人大历次会议代表提出的意见建议，连续四年听取县人民政府关于生态环境保护工作的专项报告，同时由常委会农牧环境和资源保护委员会的组成人员，每年赴各社区及县域周边，实地视察环境保护工作开展情况，依法对县人民政府提出建议，限期整改。结合“不忘初心、牢记使命”主题教育大调研活动的开展，常委会成立专项调研组，深入曲麻河乡、叶格乡、秋智乡、麻

多乡及大场金矿等地，通过实地查看、座谈交流等形式，对县域内生态环境保护工作和人大代表履职相结合，开展了“解剖麻雀”式的调研，为县委提出了科学合理的意见建议。

聚焦法治曲麻莱开展监督。加强对普法工作的监督。五年来，常委会立足于推进民主法治建设工作，以“监督促发展”为原则，监督支持“一府一委两院”用法治思维和法治手段纵深推进依法治县，听取和审议县政府关于“七五”普法工作开展情况汇报，专项听取县监察委员会、公安局、“法检”两院、司法局、县市场监督管理局等部门开展扫黑除恶专项斗争专项斗争工作的专项汇报，并根据我县实际，下发《关于深入开展扫黑除恶专项斗争的决定》，明确要求全县各级各部门深化对扫黑除恶专项斗争重要性、严峻性、复杂性的认识。统一思想，凝聚共识，更好地动员组织全县人民和社会力量投入到扫黑除恶专项斗争中去，切实扫除黑恶势力，进一步巩固党的执政基础，保障人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安向纵深发展。积极关注和支持全县监察体制改革和司法体制改革工作。

聚焦公正司法开展监督。监督“两院”提升司法工作水平，维护社会公平正义，是常委会的职责和使命。五年来，常委会听取和审议了县人民法院工作开展情况报告、一站式多元解纷和诉讼服务建设工作报告，督促法院坚持服务大局与履职尽责、惩罚犯罪与保障人权、实体公正与程序公正并重，正确行使刑事审判权；听取和审议了县人民检察院民事审判、行政诉讼法律监督、职务犯罪查办和预防等工作情况的报告，针对执法办案和

法律监督中存在的薄弱环节，督促检察院完善工作机制，强化队伍建设，提升执法水平，促进公正司法。

二、立足于坚持代表主体地位，保证代表依法行使职权

一是提升代表履职能力。常委会通过召开专题会议，把加强代表培训工作纳入每年重点工作中，不断建立健全代表培训制度，并结合实际，制定下发了《曲麻莱县人大代表培训和学习制度》，每年制定《曲麻莱县、乡两级人大代表培训计划》，明确了培训的内容、方法，使代表培训活动走上了制度化、规范化、实用化、系统化的轨道。五年来，通过举办人大代表履职培训班、组织代表赴上海、西藏、深圳等地参加培训等，培训代表 1074 人次，系统学习人大工作理论和各地区先进经验做法，使代表明确职责使命，了解人大工作的内容、程序和基本要求，代表法治意识、履职能力得到进一步提升。常委会主动顺应人大工作新形势新任务，积极探索保障代表依法履职新途径，利用信息技术创新人大工作，建设以人大代表履职网络平台为重点的“曲麻莱县人大”并运行，以信息化手段拓宽代表履职渠道，进一步密切了代表与群众之间的联系。同时利用微信群等媒介发布县委重大决策、人大工作动态，交流工作经验，促进代表知情悉政。

二是丰富代表活动内容。坚持常委会组成人员联系代表、向代表通报工作情况、代表列席常委会会议等制度。根据代表的职业特点和专业优势，有计划地组织代表列席常委会会议，参加常委会开展的各项活动，向代表通报常委会和“一府一委两院”重要

工作，五年来，先后邀请 152 名县人大代表列席常委会会议和参加执法检查、视察调研、工作评议等活动。健全代表履职经费保障机制，及时发放通讯交通补贴，为代表执行职务创造条件、提供支持，并引导代表在脱贫攻坚、疫情防控、生态环境保护等工作中广泛参与、提供助力、发挥作用。

三是办理代表建议。常委会始终把办理代表意见建议作为保障代表行使民主权利的有效举措，创新督办方式方法，坚持常委会领导领衔督办、专工委跟踪督办、人大代表参与督办、相关部门联动承办等做法，不断完善代表建议办理的交办、督办机制，通过督办会、汇报会、现场会、联合督办等方式，全力提升代表建议办理实效。五年来，共收到代表建议 322 件，通过召开专题会议，及时转交县政府及其相关部门研究办理并签订办理合同。同时由常委会牵头，组成意见建议办理工作组赴各承办单位督促办理。每年年底，通过专项听取县政府意见建议办理情况的专项工作报告，督促县政府及相关部门进一步压实责任、狠抓落实，努力推动解决一批群众关心关注的热点难点问题。为保障县人民代表大会代表依法行使提出建议、批评和意见的权利，进一步规范代表建议、批评和意见的提出、办理和督办工作，常委会制定下发《关于人大代表建议、批评和意见提出、办理及督办实施办法》，并于 2019 年年中开始施行。

三、立足于探索实践，推动人大工作与时俱进

一是乡镇人大工作不断规范。五年来，通过“乡镇人大建设年”活动的开展，常委会领导带头分片联系指

导乡镇人大工作，定期对乡镇人大工作和规范化建设、“人大代表联络室”运行、代表作用发挥等情况进行调研指导。通过与果洛州各县开展分片区交流学习活动，总结兄弟市县先进经验和做法，推动乡镇人大工作由抓硬件向强软件迈进、由重程序向求实效迈进、由创特色向看作用迈进，乡镇人大工作水平持续提升。活动开展以来，县委高度重视、全力支持，我县规范乡镇人大主席团成员、配备乡镇人大专职主席、乡镇组织委员兼任乡镇人大副主席等一系列举措在州人大分片区交流总结工作会议上得到了一致认可和高度好评。

二是存史资政工作不断完善。自《曲麻莱县人大志》编纂完成以来，县人大不断总结工作中的好经验、好做法，发挥好“存史、资政、育人、启后”的作用，填补曲麻莱县人大常委会专业志书的空白。在曲麻莱县委的亲切关怀和县人民政府的大力支持下，于 2016 年 10 月起着手编纂《曲麻莱县人大常委会志》，开展修志工作。该志书以丰富的内容、详实的史料，真实记录了历届曲麻莱县人大及其常委会的基本情况，客观反映了县人大及其常委会在依法行使监督权、决定权、任免权等工作中的探索和实践，充分展示了全县各族人民参与行使国家权力、推动经济社会发展和民主法治建设的丰硕成果。经过编纂人员的不懈努力，《曲麻莱县人大常委会志》即将付梓出版，一志在手，洞烛县情；一志相传，教益众多。相信《曲麻莱县人大常委会志》的编纂出版，必将激励全县人大工作者前赴后继、薪火相传，与时俱进、扬帆远航，谱写出新时代更加光辉灿烂的篇章。

忠实履行职责 锐意创新进取

——囊谦县人大常委会五年工作综述

○ 囊谦县人大常委会

囊谦县第十五届人大常委会自2016年10月选举产生以来，在县委的坚强领导和上级人大常委会的指导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，认真践行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻落实现委十五届六次全体会议精神，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，担负起宪法法律赋予的各项职责，围绕中心、服务大局，为推进全县经济社会发展作出了积极的贡献。

五年来，常委会共召开常委会会

议25次，主任会27次，听取和审议专项工作报告24项，作出决定决议20项，开展集中视察调研14次，开展执法检查8次，较好完成了县十五届人大常委会五年来确定的各项工作任务，为推进囊谦经济社会发展作出了积极不懈的努力。

一、立足全局、提高站位，全面落实县委决策部署

常委会把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务和主题主线，旗帜鲜明讲政治，自觉增强“四个意识”、坚

定“四个自信”、做到“两个维护”，确保人大工作始终在党的领导下有力高效开展，自觉用新思想引领新时代人大工作。

五年来，常委会坚决贯彻县委决策部署，提高政治站位，强化政治担当，确保了人大工作正确的政治方向。一是始终坚持县委全面领导。自觉把县委的领导贯穿于依法履职全过程、落实到工作各方面，紧密把常委会工作同每年开展的各项主题教育有机结合起来，切实推动人大工作的创新发展；二是认真贯彻落实县委决策部署，坚持重要会议、重要工作及时向县委请示汇报制度，听取县委意见，服从县委决定，确保了人大工作的政治方向，有力推动了人大工作的健康发展；三是积极参与全县中心工作，按照县委对全县脱贫攻坚“四大战区”作战布局的安排，常委会班子成员主动作为，通过多方协调、现场对接、共同担当等方式圆满完成了“毛庄战区”脱贫摘帽的各项工作；四是坚持党管干部和依法行使任免权的有机统一，突出任免工作的规范性和严肃性，切实将党组织推荐的人选通过法定程序成为国家机关的领导人员。五年来，任免国家机关工作人员98人次。不断



囊谦县人大组织州人大代表视察州公安局社会治安工作。 供图 / 囊谦县人大办

健全任前法律知识考试、供职、向宪法宣誓、任后承诺及跟踪监督制度，进一步强化了由人大产生、向人大负责、受人大监督的宪法理念。

二、突出重点、注重实效，积极助推经济社会发展

监督工作是宪法和法律赋予人大的重要职权，也是人大及其常委会代表人民行使权力的一个重要手段。五年来，县人大常委会紧扣全县脱贫攻坚、生态环保和经济社会发展的关键问题和重点领域，力求精准监督、有效监督，有力助推全县经济社会平稳健康发展。一是聚焦全县社会经济工作重点难点，适时召开例会认真听取和审议“一府一委两院”专项工作汇报。重点听取并审议了县人民政府在“十三五”时期各项重大项目完成情况的监督，为全面建成小康社会打下坚实的基础。坚持代表意见建议办理情况专项报告制度，总结成绩，查找差距，促其整改，限时办理，限时答复。五年来，共听取专项工作报告 24 项，形成审议意见 13 份 36 条。“一府一委两院”对形成的审议意见建议认真对待，积极研究，全力落实；二是聚焦计划预算执行强化监督。为做好县本级财政预算的审查监督工作，常委会充分调动财政经济委员会的工作职能，并要求凡涉及全县财政经济预算、收支、调整的有关事项，必须事先由财政经济委员会根据《预算法》进行预审，方可提请常委会批准决议。五年来，依法批准了囊谦县财政预算执行情况和财政决算等 25 项决议，为推进全县财政改革，优化支出结构，完善财经监督，提高资金使用效益等方面充分发挥了依法审议和监督的作

用；三是聚焦民生改善强化监督。五年来，常委会围绕解决群众所思所盼及关注度较高的热点问题，组织人大代表集中视察了乡镇基础设施建设、村规民约制度建设、村级业务用房建设、游牧民定居点建设、县乡公路建设、乡镇基础设施建设、棚户区改造建设项目工程，城镇环境卫生“脏乱差”整治情况、交通秩序整治情况、晓龙沟水库项目建设、县城市政道路建设进展情况等，并对视察的项目施工进度和施工质量提出了相关建议。围绕推进义务教育均衡发展，积极组织县各级人大代表调研，如实掌握村、乡、县各学校当前的教育资源均衡发展情况，能够及时向社会传播和反馈所见所闻及取得的喜人成绩，为推动全县教育高质量发展增添动力；围绕预防青少年违法犯罪建设工作，预青专项组在各成员单位的共同努力下，为推动青少年法治宣传教育、重点青少年群体服务管理、社会力量参与等工作积极建言献策，发挥了重要作用；围绕公共卫生安全，常委会组成人员有针对性地开展了《食品安全法》《药品管理法》贯彻实施情况的执法检查，听取了重大传染病和地方病防控工作的专项报告，配合省州人大开展了《野生动物保护法》等法律法规贯彻实施情况的执法检查，对相关问题提出意见建议，推动薄弱环节的整改工作，为保障人民生命安全和身体健康筑牢防线；四是聚焦脱贫攻坚和生态环境保护强化监督。常委会为推动脱贫攻坚决胜收官，在坚持助推“毛庄战区”脱贫攻坚工作的基础上，还特别关注县扶贫产业园区的建设运营情况。近年来，先后多次组织人大代表深入产业园区开展专题调研，为县政府抓牢

“产业帮扶”这个牛鼻子，强化措施，提升效益，积极建言献策。常委会配合县政府做好每年环境保护目标完成情况开展了调研，并专题听取和审议有关专项工作报告，进一步推动中央环保督查反馈问题整改情况的跟踪检查；五是围绕密切联系群众开展人大信访工作。常委会始终把热情接待和认真办理群众来信来访工作，作为拓展监督渠道的一项重要途径来抓。五年来，共接待来信来访 7 件次。对每件上访案件都给予认真的解释、转办，监督有关部门解决群众反映和关注的一些实际困难和问题，密切了国家机关同人民群众的联系，促进了社会稳定。

三、夯实基础、创新载体，有效保障代表主体地位

常委会始终把代表工作作为一项基础性、全局性工作来抓，支持代表依法履职。五年来，常委会努力为代表履职提供服务和保障，增强代表工作实效。一是为了提高代表履职能力，狠抓各级人大代表的学习培训，积极采取集中培训、以会代训、经验介绍等多种方式，加强对代表的履职学习。五年来，累计组织 50 余名代表及县乡人大干部，参加省州人大组织的赴内地学习培训和考察，学习先进地区开展人大工作尤其是代表工作的经验与做法，开拓视野，拓展思路；二是围绕县委的工作大局，认真履行宪法和法律赋予的各项职责，依法执行人大代表职务，带头学法尊法守法，为践行人民代表大会制度，推进我县经济社会发展和社会主义民主法治建设，做了大量卓有成效的工作。代表们积极参加人大常委会组织的各项活动，涌现出一批为我县发展献计献策、为

人民群众办实事好事，忠实履行代表职责的优秀县级人大代表。在县十五届人大六次会议上表彰了20名优秀县级人大代表；三是做好代表意见建议办理工作。通过听取县政府关于办理意见建议情况的专题汇报，邀请部分提出意见建议的代表列席会议，采取靠实办理单位责任、强化跟踪督办，对意见建议办理进行现场点评等措施，使意见建议的办复率、办结率、满意率进一步提高。五年来，从县十五届人大一次会议到七次会议期间，代表共提出意见建议125件，县政府全部能够按期办复，且年办结率都同比增高，同时注重和提升代表建议的办理质量；四是紧扣学法用法，与县“七五”普法领导小组联动开展“七五”普法评估和法治政府建设调研工作，使“谁执法谁普法”责任得到更好落实，全县学法用法守法护法氛围更加浓厚；五是建立和完善代表工作制度。本届期内，先后制定出台《囊谦县人民代表大会常务委员会任命人员任前法律知识考试办法》《囊谦县人民代表大会常务委员会组成人员履职管理办法（试行）》《囊谦县人民代表大会代表履职管理办法（试行）》等办法。

四、加强学习、转变作风，持续加强自身建设

五年来，常委会以加强自身建设为根本，以规范从严为基础，以提质增效为目标，为不断提高依法履职、服务大局的能力水平创造了条件，增加了县乡人大工作活力。一是认真践行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，不断提升思想政治素养，着力推动增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两



囊谦县人大班子成员在吉曲乡视察干部周转房建设情况。

供图 / 囊谦县人大办

个维护”等政治要求具体化，坚定人大工作正确政治方向；二是认真贯彻落实省委巡视和县委巡察反馈问题整改，健全完善机关财务、考勤、车辆等5项管理制度，各项工作更加规范、有序，机关党员干部纪律观念持续增强，工作作风不断改进；三是认真贯彻落实省、州人大常委会关于开展“人大工作落实年”活动部署要求，常委会高度重视，主动作为，坚持依法依规把活动做实做细，坚持问题导向补齐短板，在全县十乡镇人大的协同联动下，通过落实年活动的开展不断夯实了县乡人大工作和代表工作的基础，工作能力和水平也得到进一步提升。五年来，在常委会班子成员的带动指导下，十乡镇人大均开展了乡村人大代表培训学习和视察调研工作，为十乡镇人大配备了20万元的办公家具，15万元的办公设施，切实提高了乡镇人大工作的整体水平；四是加强常委会机关建设，充分发挥常委会机关的参谋助手作用，提高了机关工作效能和服务水平。经过两年的不懈努力，

按照《囊谦人民代表大会志》编纂工作领导小组工作计划，高质量圆满完成了志书的编纂印制；五是深入推动县乡人大“两室一平台”标准化、规范化建设，督促、指导全县各乡镇人大建立健全“十项制度”和代表管理、工作流程，确保人大工作更贴近群众，更能反映群众愿望；六是根据省州人大关于及时完成预算联网监督工作的要求，常委会高度重视，主动对接，认真学习和借鉴州人大预算联网监督系统建设的先进经验，结合我县的实际情况，制定完善囊谦县人大预算联网监督体系建设方案，按时完成软件系统、硬件采购、数据处理、预算联网监督室、系统集成等建设；七是按照县委扎实推进精准帮扶和结对认亲帮扶工作的要求，五年来，常委会机关为吉曲乡瓦卡村66户结对认亲帮扶贫困户捐款捐物10余万元，开展集中宣讲政策13余次、入户调查23余次。结合脱贫攻坚“毛庄战区”工作机制及“一职九联”帮扶要求，为毛庄乡集中供养五保老人、卸任三

老干部、贫困户捐赠帮扶物资合计 12 万元。

五、精心指导、周密安排，圆满完成乡镇人大换届选举工作

依照地方组织法和选举法的规定，按照州人大常委会的统一部署，从 2021 年 4 月开始，我县进行了乡镇人大代表的换届选举工作。这次人大换届选举工作是县、乡分步进行的，乡镇人大换届工作于 6 月底前完成，时间紧、任务重，流动人口多、人户分离情况复杂等问题较为突出，常委会提前进行深入调研，对可能出现的问题提出对策。为加强对换届选举工作的组织领导，成立了县选举委员会，任命了各乡镇选举委员会，为选举工作提供了坚强的组织保证。及时开展了对各乡镇选举工作人员的培

训，使他们了解选举的法定程序和工作要领，保证了换届选举依法有序进行。县选举委员会有关领导多次深入乡镇和选区，了解情况，检查工作。2021 年 5 月 22 日为法定选举日，顺利选出新一届乡镇人大代表 508 名。从当选情况看，代表的整体素质比往届有了较大提高，为乡镇人民代表大会依法行使职权奠定了基础。县级人大换届选举工作目前正在有条不紊的依法开展当中，将于 2021 年 7 月底全面结束。

五年来县十五届人大常委会所取得的工作成绩，是县委坚强领导的结果，是“一府一委两院”大力支持的结果，是各级人大代表、常委会组成人员和机关全体同志共同努力的结果。回顾五年来的工作实践，常委会各项工作能在继承中前进、在前进中发展、

在发展中创新，我们有如下深刻认识和体会：

一是必须把坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事有机统一，作为人大工作的根本原则；二是必须把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益，作为人大工作的出发点和落脚点；三是必须正确处理好人大与“一府一委两院”的关系，寓监督于支持和服务中，作为人大工作的基本要求；四是必须建设一支充满生机和活力的人大队伍，并保持与人大代表的密切联系，作为人大工作的坚实基础；五是必须把深入基层、深入实际开展调查研究，作为人大工作的基本方法；六是必须把与时俱进、开拓创新，作为坚持和完善人大制度、开创地方人大工作新局面的不竭动力。

夏季养生 记住“五要点”

睡好子午觉

进入夏季，昼长夜短更明显，因此，夏季养生要顺应自然界阳盛阴虚的变化。正如《素问·四气调神大论》中指出，夏季适宜“夜卧早起”，可以相对“晚睡”“早起”，以接收天地的清明之气，但仍应注意睡好子午觉，尤其要适当午睡，以保证饱满的精神状态以及充足的体力。

应避免贪凉

立夏之后，虽说夏季到来了，天气逐渐炎热，温度明显升高，但此时昼夜温差较大，早晚要适当添衣。另外，虽然此时天气炎热，但胸口、后背和腹部等部位还是要护着，不能着凉。

饮食宜清淡

养阳重在养心。立夏时节在饮食调养方面宜采取“增酸减苦、补肾助肝、调养胃气”的原则，具体到饮食调养中，我们应以低脂、低

盐、多维、清淡为主。饮食不宜过饱，给胃留下足够的蠕动空间。

忌大汗伤阳

立夏时节，随着气温升高，人们容易出汗，“汗”为心之液，立夏时节要注意运动不要过于剧烈，避免过度运动后大汗淋漓，汗出伤阳。可选择相对平和的运动，如打太极拳、散步、慢跑等。运动后要适当饮温水，补充体液。

要戒躁戒怒

中医认为，五脏之中的心对应夏。夏季心阳最为旺盛，立夏过后，人们容易心火过旺、烦躁不安、好发脾气，导致机体免疫功能下降。

在春夏之交要顺应天气的变化，做好自我调节，戒躁戒怒，重视精神调养，加强对心脏的保养。尤其是心血管疾病患者，应保持心情愉快、安闲自乐，切忌大喜大悲，避免暴喜伤心。

突出党建引领 聚力良法善治 发挥“法治先锋”战斗堡垒作用

○ 省人大法制委、常委会法工委党支部

近年来，省人大法制委、常委会法工委党支部在常委会和机关两级党组的领导下，坚持以党建为引领，紧扣工作职能，创新工作机制，推进党建业务深度融合，努力打造“法治先锋”品牌支部，着力“抓党建、强业务、立良法、促善治”，为法治青海建设提供了有力的制度支撑，支部多次获得先进党支部荣誉称号，2021年6月被省直机关工委评为庆祝中国共产党成立100周年先进基层党组织荣誉称号。

用新思想武装头脑。高度重视支部和每名党员干部的政治思想建设，制定详细的学习计划，采取集中学习、个人自学、研讨交流、集中培训等多种方式，坚持读原著、学原文、悟原理，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的深刻内涵和精神要义。严格执行新形势下党内政治生活若干准则，健全并落实“三会一课”、组织生活会、谈心谈话等制度，不断推进支部生活规范化、标准化。定期分析研判意识形态工作，深化立法工作的正面宣传报道，注重将社会主义核心价值观融入地方立法。

用新阵地凝心聚力。补齐阵地建设短板，打造形成“一个引领、两个展示、三个公开、四个掌握”的标准化党建阵

地模块，筑牢党建工作堡垒，展现党建工作成果，推动党建与业务深度融合。一个引领，即以党旗党徽为信仰元素，以入党誓词引领全体党员加强政治思想建设，强化政治担当，锤炼思想作风。两个展示，即展示党员形象，展示先锋党员风采，引导党员亮明身份，向先进典型学习，提升党员干部学习调研和改革创新能力。三个公开，即公开党支部活动、主题党日活动及党务公开，不断丰富支部活动内容，创新工作形式，凝聚工作合力，激发党建工作焕发新的活力。四个掌握，即掌握支部工作职责、合格党员标准；掌握人大机关提升七项能力、创建四个机关要求；掌握党章党规、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想及党的政策理论和业务知识；掌握党建工作系列制度。引导党员干部自觉对标对表，强化政治理论和人大业务知识学习，做到讲规矩、守纪律，增本领、提素质。创新运用二维码扫码阅读，探索服务党员、教育党员的新模式，实现了党建与信息网络的有机融合，助力业务工作与党建工作协调推动、共促共进。

用新方式践行宗旨。创新主题党日活动，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育、民族团结进步创建、疫情

防控等开展主题党日活动，通过参观红色教育基地、开展主题讲座、与扶贫联点村党支部联合开展慰问活动、重温入党誓词等活动，真正把政治建设抓在日常、严在经常。常委会分管领导以普通党员身份参加活动，带头讲党课。积极探索结对帮扶工作新方式，注重把支部活动与扶贫攻坚、解决群众实际困难结合起来，深入联点村开展“送法下乡进基层，为民服务解难题”“乡村文明创建”“拒食野生动物，文明健康生活”“坚守初心跟党走，全心为民立良法”等系列活动，发放宣传资料，提供劳动维权、社会保障、民事纠纷等方面的法律咨询服务，引导各族群众团结和睦，共同创建幸福美丽家园。2019年开展的“送法下乡”活动被省直机关工委评为主题教育“优秀案例”。2020年作为全省党建工作学习观摩点，支部书记杨牧飞为王宇燕部长、于丛乐秘书长和全省基层党建工作观摩团成员介绍支部工作经验做法，得到省直机关工委和观摩单位的好评。

用新作风树立形象。严格履行管党治党政治责任，坚持支部书记负总责、支委分工负责，落实“一岗双责”。经常性开展典型案例警示教育和谈心谈话，教育引导党员干部“不踩雷

区”“不闯红线”，提升拒腐防变能力。开展“清风润万家”活动，与每位干部家属签订了“树廉洁家风，建幸福家庭”承诺书，倡导立家规、树家风，厚植家庭助廉土壤。改进文风会风，精简会议文件，严格执行中央八项规定精神及实施细则，严格报告个人有关事项，扎实开展办公用房清理和国有资产清查登记工作，结合整治形式主义、官僚主义活动，加强监督检查，规范立法调研、立法培训等活动，加强对党员干部的监督管理。

用新业绩展现担当。全面准确把握党对一切工作的领导，严格落实请示报告制度，对立法规划、立法计划、改革事项等及时向省委请示报告，始终把政治建设贯穿于立法工作全过程各方面。主动用党建工作在统一思想、创新思路、凝聚力量等方面取得的成果指导业务工作，积极探索立法评估新模式，委托高校开展立法后评估，推进评估工作创新发展。以高度政治责任感做好全省立法工作会议、特色精细立法工作座谈会、法治论坛、智库专家座谈会、省委全面依法治省委员会立法协调小组会议等重要会议的文稿起草和会务保障，不断健全和完善立法项目征集论证、立法协商、基层立法联系点、第三方评估等立法机制和制度，报请省委批转了《关于推进科学立法民主立法依法立法工作的意见》。近三年来，围绕落实党中央和省委重大决策部署、保障和改善民生、推动高质量发展，制定或修改地方性法规 100 余部，组织开展了所有现行有效地方性法规的清理，有力保障了全省改革发展稳定大局。

实践中，我们深刻地体会到，发挥党支部战斗堡垒作用，必须在四个

“要”上下功夫，出真招，求实效。

支部班子要“强”。选齐配强支部班子，并不断加强学习，是做好支部标准化规范化建设的基础。支部由法制委员会主任委员、法工委主任担任书记，各处室负责人担任委员，发挥率先垂范和模范带头作用，组织引导督促全体党员持续学党章党规、学习习近平新时代中国特色社会主义思想、学科学理论，政治意识明显增强，“四自能力”显著提升；“学、说、写、干”能力、服务群众和解决实际问题的能力全面加强；政策水平稳步提升，爱岗敬业、乐于奉献的精神风貌明显变好，支部战斗力大幅提高，堡垒作用进一步发挥。

党员融入要“深”。支部工作千头万绪，要想工作有成效，就必须结合支部工作实际融合业务工作职能，创新活动方式，让党员勇于发挥先锋模范作用，使每一位党员积极动起来、想起来、做起来。实践中，支部的每一项重大决策、重要活动都要经过支委会研究决定，必要时召开支部党员大会，集思广益，凝心聚力，推动支部工作和业务工作深度融合、共促共进。比如去年的党建阵地建设中，通过支委会、委员会集中讨论、个别征求意见、观摩学习等形式，充分征求意见，创新板块模式，丰富承载内容，完善功能划分，最终形成了“一个引领、两个展示、三个公开、四个掌握”的标准化党建阵地，得到各方面的广泛认可。

支部工作要“活”。支部党建活动既要严格按照标准化规范化建设的要求做好制度建设、日常管理等基础性工作，也要结合工作职能创新活动形式、丰富活动内容。支部结合岗位职责开展的送法下乡、清林护绿、结对帮扶等活动，深受群众和全体党员

的欢迎，取得了实实在在的效果。三年来，通过丰富的支部活动，充分发挥党员模范带头作用，引导激励党员“动起来”，促进支部工作“活起来”，先后评出党员先锋模范岗位 10 余人次，机关优秀党员称号 6 人次，连续两年获得机关“先进集体”称号。

工作成效要“实”。党支部是否发挥了战斗堡垒作用，关键看班子抓工作是否结合实际、工作成效是否经得起历史和群众的检验。实践中，党支部在标准化规范化建设上坚持实打实，始终以严的要求、高的标准、实的作风督促班子成员认真履职尽责，强化工作保障，务求工作实效，以高效率立法综合服务提升委员会工作创新发展，以高质量立法为经济社会高质量发展保驾护航。去年疫情发生以后，省人大常委会立足人大职能，勇挑依法抗疫重担，依法审议通过了“关于禁止非法捕猎、交易和食用野生动物的决定”。这项特殊时期出台的法规性决定从立项、起草、论证、审议通过仅仅用了一个月，在时间紧、任务重、节奏快、难度大的非常状态下，支部充分发挥战斗堡垒作用，全体党员发扬政治坚定、业务精通、作风扎实的优良作风，不怕困难、连续奋战，保证了决定的高质量，为我省依法打赢疫情防控阻击战提供了法治保障。今年我们围绕生态保护、高质量发展、高品质生活等领域有序推进生态环境保护、循环经济促进、河长制湖长制、鼠疫防控、公共信用信息、禁毒、宗教事务、优化营商环境、非物质文化遗产保护等条例的立法进程，使外界强烈感受到地方国家权力机关在落实中央和省委重大决策部署上的大局意识和责任担当。■

以“十化”党建为抓手 玛沁县人大统筹推进各项工作

○ 玛沁县人大常委会

近年来，玛沁县人大在中共玛沁县委的正确领导下，在省州人大常委会的精心指导和帮助下，以县委“十化”党建（党建工作制度化、生产化、生活化、大众化、精准化、地域化、具体化、通俗化、时代化、实效化）为抓手，紧紧围绕中央和省州县委各项决策部署，提高站位守初心、依法履职担使命，扎实开展“乡镇人大建设年”活动，围绕脱贫攻坚、扫黑除恶、生态环保、民生发展等重点工作进行调研，积极建言献策，书写了全县人大工作砥砺奋进的生动篇章。

始终坚持人大工作党委领导。始终把党委决策部署作为首要政治任务，在人大各类会议上传达学习各级党委重要会议、重要文件精神，特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，以政治建设引领和推进县乡（镇）人大工作。依据省州人大《关于加强新时代全省各级人大党的建设工作的实施意见》，以县委“十化”党建为抓手，充分发挥人大党组在人大工作中的领导核心作用，结合人大工作职能成立六个专项工作组（政策宣讲组、代表联络组、互帮互助组、联系协调组、信访接待组、效率督导组），狠抓人大系统党的建设及各项业务工作。按照县委部署，

狠抓人大工作各个环节和各项工作，重大问题及时向县委请示报告，重要工作请示县委研究通过，重要活动邀请县委主要领导参加。县乡（镇）人大主动围绕党委确定的中心任务开展工作，按时召开人代会，广泛开展视察调研，履行各项职责，及时向县委、乡镇党委请示报告重大事项和相关情况；深入开展调研视察工作，为县委决策提供意见建议；及时向县委汇报选举或任命干部履职情况。

始终加强人大机关党建工作。按照从严落实“三会一课”制度要求，常委会党员领导干部坚持以普通党员身份参加机关党支部的“组织生活会”“支部主题党日”等活动，党组书记、党组成员自觉向机关党员讲党课，积极开展党史学习教育，并认真开展研讨。人大党组始终坚持党的各项路线方针政策，准确把握自身政治方向，在思想上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，凡是人大工作的重大问题及重要工作安排，先由人大党组会议讨论，再向县委报告请示。采取有效措施，确保县委决策意图在人大工作中认真贯彻落实。结合按照县委“十化”党建工作，县人大机关党支部与

大武乡哈隆村党支部、大武镇黄河路南社区党支部联合开展“双联共建”活动，健全完善双联支部相关资料台账，完成村级换届选举和今年乡镇换届前的选区划分、选民登记、代表推选及近日发生地震后的灾情统计等工作。

始终抓好意识形态工作。县人大常委会党组明确党组领导班子对意识形态工作负主体责任，利用《玛沁人大》内部专刊、果洛人大网站、玛沁宣传等载体，讲好人大故事，凝聚人大精神，塑造人大形象。坚持党管媒体原则不动摇，严格规范党员干部网络行为，健全人大舆情监测机制，加强网上舆情风险研判，牢牢掌握宣传思想工作话语权。自2020年6月起着手《玛沁



玛沁县人大常委会调研生态环保工作。

供图 / 玛沁县人大办

县人大大志》编纂工作，现已基本定稿。今年开设了“玛沁人大”微信公众平台，及时向社会各界报送人大工作动态。

始终从严落实机关党风廉政工作。人大党组书记为党风廉政建设第一责任人，坚持做到党风廉政建设与业务工作同部署、同落实、同检查；及时传达学习中央、省、州、县纪委会全会精神，组织学习党内各项准则条例及省州县委党风廉政各项工作要求，并利用“青海省干部网络学院”“学习强国”等在线学习平台，组织党员干部开展自学；建立完善人大工作各项制度，扎实有序开展人大机关作风突出问题集中整治专项活动。

始终扎实推进人大本职工作。一是根据每年常委会监督工作计划，对全县的扫黑除恶、劳动就业、法治宣传、黑土滩治理、卫生健康、食品药品监管、生态环保、义务教育等方面工作进行专题调研视察，五年共开展调研视察56次，撰写调研视察报告56份。二是对县政府每年度财政预算执行情况、每年度上半年国民经济和社会发展规划执行情况、每年度上半年财政预算执行情况进行审查，确保计划预算有效执行。三是结合“乡镇人大建设年”活动，组织工作组深入全县六乡两镇开展情况进行巡回检查和专题调研，并召开乡镇人大主席座谈会，组织各乡镇人大主席和县人大各专委会主任在雪山乡举办“乡镇人大建设年”活动观摩会。四是每次常委会均安排2名委员进行述职，安排人大代表在原选区向选民述职的方式，自觉接受选区选民监督，并广泛征集群众意见建议，促使代表更好地履行代表职责、发挥代表作用。五是在继续以往召开意见建议交办会，责成相关单

位认真办理代表意见建议方式的基础上，由政府相关部门负责人向参加人代会的全体代表和列席人员在大会上答复精心筛选出的重点意见建议。据统计，2016年至2021年“两会”期间人大代表提出意见建议共计549条，集中答复126条。通过集中答复，既反映各单位对各代表、委员所提意见建议的高度重视，也体现对代表、委员的尊重。此举对于创新人大工作机制起到了积极作用，也得到与会人员一致赞同。相关报道也在《果洛报》《青海日报》《人民网》等媒体相继刊登。六是根据省州人大关于“乡镇人大建设年”“人大工作落实年”等活动要求，积极在全县开展了相关活动。为确保活动经费保障，县人大给各乡镇拨付工作经费各2万元，县财政给各乡镇拨付活动经费3万元。七是以“乡镇人大建设年”活动为契机，雪山乡党委、雪山乡人大主席团打造了三级人大代表——雪山乡原党委书记陶振华展览馆，并在全社会宣传陶振华的先进事迹，县委又创作了音乐剧《陶振华》，于“七一”前展演，向建党一百周年献礼。各乡镇人大主席团结合“乡镇人大建设年”活动开展一系列丰富多彩的活动，并取得了预期效果。八是结合“乡镇人大建设年”活动，各乡镇人大主席团进一步加强了“两室一平台”建设，均配备办公硬件设施；已完成各类资料档案整理工作，健全完善了“四项职责”“十项制度”，并做到上会上墙；各乡镇均已配备专兼职人大干部1-2名。九是近年来，县人大常委会先后组织部分人大代表及人大机关工作人员共计114人次前往全国人大北戴河培训基地、上海市人大教育基地等地开展考

察学习，还组织全县35名牧民代表赴上海考察学习，并在中共一大会址举行了庄严的宣誓仪式，通过考察学习，各级人大代表的履职能力得到明显提升。结合我县实际，县乡人大先后组织人大代表到海北州祁连县、海南州兴海县等地考察学习生态畜牧业养殖、人工麝香养殖等先进做法，通过考察学习，我县各牧委会先后建立了白藏羊合作社、人工麝香养殖合作社等，取得了一定的产业经济效益。十是一批先进代表在玛沁涌现，比如，州人大代表、大武乡格多村党支部书记多旦于2020年获得全国五一劳动奖章，州县乡三级人大代表、拉加镇赞根村党支部书记关却获得全国脱贫攻坚先进个人。人大代表参与脱贫攻坚、乡村振兴、扫黑除恶、矛盾纠纷调解的先进事例更是举不胜举。十一是先后组织召开了全县人大工作务虚会、人大监督工作座谈会、退休离职人大代表座谈会等，以充分征求社会各界对我县经济社会发展方面的各类意见建议；今年召开县人大常委会2020年调研反馈问题整改落实情况汇报及测评会，将评分结果上报县委，并在全县作出通报，以进一步引起“一府一委两院”各部门对人大监督调研工作的重视和支持。同时，为加强反馈问题的跟踪督办，县委督查室也将人大调研反馈问题整改落实情况列入县委督查内容进行督查。十二是通过狠抓“十化”党建，全县党员干部和各级人大代表作用不断凸显，在去年新冠肺炎疫情防控 and 今年的抗震救灾工作中表现尤为突出。哪里有困难，哪里就有我们的党员和人大代表。基层党组织和各级人大代表已成为社会治理的中坚力量。

修电脑的人

○ 郭松超

大学读的计算机，理所当然，修电脑是我的专业技能，亦是立身之本。2017年，初出校园，我曾骄傲的说：我是计算机专业，修电脑的人，自以为“超人”。

荣幸的从学校一脚踏入省人大机关，我更加笃定学计算机是我这辈子最明智的选择。刚入职的那一年，会修电脑也确实让我如鱼得水，春风得意，很多人说，信息中心新来了个小伙，修电脑修的不错，很优秀。2019年初，接到下乡扶贫的任务，我没有犹豫，立志去乡下以专业技术助力脱贫攻坚。然而，一团火仅仅一个月就遭遇了倾盆大雨，谁能想到，贫困的农村压根没有计算机网络，温饱尚成问题的群众大多都没接触过电脑，我的专业对脱贫攻坚事业似乎毫无用处。之后的很长一段时间，我排斥自己的专业，陷入了纠结。但不久，得益于政策

春风，通互联网成了各村脱贫的硬性条件之一，于是，我重新鼓起干劲，协助各村拉网线装电脑，解决了很多电脑故障和网络问题，同时，由于计算机基础尚可，大大提高了帮扶村的工作成效，那一年，乡里年终考核我被评为优秀干部，乡长还殷切的握着我的手说：“小伙，给我们乡里的村干部上一节电脑技术课吧。”经历了一年的田间地头，我隐隐感觉，我不只是个修电脑的人了。

2020年初，青海智慧人大建设项目立项落地，我有幸被抽调回来参与项目建设工作，项目难度大、时间紧、任务重，写材料、作协调、盯现场成了我的日常，我几乎顾不上“修电脑”的本职工作了。在“上下求索”的摸索前进中，在“衣带渐宽”的不懈努力下，我们相继完成了需求调研、方案设计、招投标

等各项工作，本年初，项目正式启动实施，亲历着项目一步步推进，我逐渐认识到，我热爱并投身的信息中心，应做并一直要做的不只是修电脑，而是会议无纸化、履职数字化、办公智能化，还有习近平总书记说的“没有信息化就没有现代化”的信息化，是其“网络强国”建设思想的践行者。

前不久，远方的老母亲打来电话问我：你在人大机关具体是干啥的啊？我说我是修电脑的。她哈哈一笑，明显不信，我也哈哈一笑，无比光荣。



省人大办公厅信息中心干部

发扬“三牛”精神 争做岗位“牛”人

○ 李媛媛

2021年是辛丑牛年，习近平总书记在新年贺词中寄语全国人民，要发扬“为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛”精神，奋力全面建设社会主义现代化国家。作为新时代年轻干部，我认为要鼓足干劲，充分发扬“三牛精神”，争做岗位“牛”人，在新的长征路上展现新担当、新作为。

要发扬不畏得失、为民服务的孺子牛精神。全心全意为人民服务是我们党的宗旨，我们要牢记有国才有家，时刻以国家利益为先，个人私利靠后，充分利用身边的一切机会，深入基层，贴近群众，倾听民意呼声，真正为群众解难事、办好事。

要发扬创新发展、敢为人先的

拓荒牛精神。“工欲善其事，必先利其器”。作为一名年轻干部，我们只有与时俱进，不断开拓进取，才不会被这个竞争激烈的社会淘汰。我在会计岗位上工作近三年，但我发现财务知识在不断更新和变化，工作中遇到的问题也迭出不穷，需要不断学习新的财务知识，并灵活运用新的财务知识去解决工作中遇到的实际问题，这种时候用新理念研究问题、新思路分析问题、新办法解决问题就显得格外重要。

要发扬艰苦奋斗、真抓实干的老黄牛精神。作为青年干部，我们既要仰望星空，更要脚踏实地，实现人生的理想和抱负始于实践和生活中的点滴。在工作岗位中，我们



省人大办公厅行政处干部

只有立足本职工作、尽忠职守、甘于奉献，才能在工作实践中获得长足的进步和能力的提升。要充分发扬老黄牛精神，以时不待我、只争朝夕的劲头，聚精会神、心无旁骛地定力，久久为功、水滴石穿的韧劲和不畏艰险、攻坚克难的勇气，在实干中淬炼升华。



《建党》

此书力图通过权威史料，完整、真实地展示建党过程中的诸多人物、事件、谜题，并给予生动、客观的描述与解答。为使读者更全面地了解建党历程，书中收录了150多幅珍贵历史照片，将“中国共产党第一个纲领”“中国共产党第一个决议”“中国共产党第一次代表大会”“一大出席者人物小传”和“中国共产党成立大事记”等珍贵史料制作成精美彩插，打造成为一本不可错过的经典好书。



《百炼成钢》

全书包含《从百年党史看中国共产党经历过的困境危局与应对经验》《明确领导核心是党自信与坚定的标志》《我们应该不忘什么样的初心》《育新机开新局 不断提高执政能力和领导水平》等39篇文章，站位高、立论深刻，既有理论性，又有实践性，是广大党员干部、企事业单位员工以及学生学习党史、党建的普及读本。



《新时代高素质党员干部丛书》

本丛书共四种，作者结合近四十年的从政经历及感悟，按照全面建设社会主义现代化国家新征程的新要求，以新时代建设高素质专业化干部队伍标准为准绳，结合习近平新时代中国特色社会主义思想，立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，分别深入分析总结和全面深刻讲解了新时代党员干部应当树立和践行的三十六种理念、三十六种思维、三十六种意识和三十六种能力。



《时评中国3: 用温和的坚定抗拒冷漠》

本书分为“抗疫观察”“不同观点”“不平则鸣”“媒介素养”“冰点暖评”“读书杂记”六辑，继续关注社会焦点、民生热点、舆论沸点，以作者一直以来秉持的理性耐心讲理，用犀利且不乏温暖的文字，介入社会的良性运行与舆论的正向引导。作为《时评中国》系列升级版，本书在每辑新增“时评这样写”，为时评写作学习者提供具有实操性的写作指导。



《袁隆平传》

袁隆平是世界著名的“杂交水稻之父”、中国工程院院士、“共和国勋章”获得者。作者以大量的第一手采访资料、水稻种植史料和杂交水稻知识为铺垫，突出反映了袁隆平超人魄力、求是精神、创新方法、人生哲理和高尚情操。通过本书，带你走进袁隆平的世界和杂交水稻领域，了解大师的成长经历、体味理性的阳光和科研的韵律，感受他那崇高的人格魅力和真情。



《从脱贫攻坚走向乡村振兴》

本书基于新时代脱贫攻坚与乡村振兴衔接的历史节点，着重阐述了新时代脱贫攻坚的主要特征、实践特点和理论创新，并从整体层面和理论层面回答了从脱贫攻坚走向乡村振兴“为什么”“是什么”“何以可能”“何以可为”等基本问题。在全面总结脱贫攻坚发展实践和基本经验的基础上，深入探究了乡村振兴现实规律，系统提出新时代乡村振兴的思路、举措、路径，为全国实施乡村振兴战略提供可借鉴可参考可推广的样本示范。



为热烈庆祝中国共产党成立 100 周年，讴歌党的百年奋斗历程和光辉成就，丰富人大机关党史学习教育活动形式，根据省人大常委会和机关党史学习教育领导小组安排部署，6 月 28 日，省人大机关举办“光荣在党 50 年”纪念章颁发、表彰先进暨“壮丽 100 年·奋进新时代”庆祝建党 100 周年文艺演出系列活动。



保 / 护 / 地 / 球 从 / 我 / 做 / 起 低 / 碳 / 生 / 活



世界 环境日

人与自然和谐共生 **6.5**

World Environment Day

用我们的热心保护好大自然的美



· 爱护我们的家园 ·

国务院新闻办机关刊物

国际标准刊号: ISSN2095-3739

国内统一刊号: CN63-1057/D

定价: 15元