

2021  
总第233期

5

# 青海 人大

青海省人大常委会主办

电子邮箱: qhrdzzs@163.com

**坚持和完善人民代表大会制度  
不断发展全过程人民民主**



国际标准刊号: ISSN2095-3739  
国内统一刊号: CN63-1057/D





- ① 10月18日，省人大常委会党组召开扩大会议，专题传达学习中央人大工作会议精神和省委第155次常委会会议精神。省人大常委会党组书记、副主任张光荣出席并讲话。摄影/张婧
- ② 10月13日至14日，省人大常委会党组副书记、副主任马伟赴海西州德令哈市部分企业就循环经济促进条例贯彻实施情况开展立法调研。摄影/李晓斌
- ③ 10月9日，省人大常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛赴筹备中的省三江源地区人民检察院开展专题调研。供图/省人大监察司法委
- ④ 近日，省人大常委会副主任乌成云带队赴黄南州、海北州开展2021年“人大代表进乡村”活动并重点督办人大代表建议。摄影/龙晓玲
- ⑤ 10月19日至20日，省人大常委会副主任吴海昆赴海西州调研乡村振兴和国有自然资源资产管理工作。摄影/牛月志
- ⑥ 近日，省人大常委会副主任刘同德带队赴海南州、海北州调研督办省人大代表建议并实地了解生态补偿落实等情况。摄影/赵飞
- ⑦ 10月9日至15日，省人大常委会副主任张黄元带队赴西藏自治区调研中藏医药发展和农牧区公共卫生服务体系建设情况。摄影/赵磊

## 奋进路上 鼓角催征

特邀评论员

金秋十月，中央人大工作会议在北京召开，习近平总书记出席会议并发表重要讲话。这次会议，是在我们党建立100周年，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，“十四五”开局重大关键时刻召开的，对人大来说是一件大事、一件喜事、一件盛事、一件要事。以党中央名义召开人大工作会议，在党的历史上、新中国历史上、人大工作历史上均是第一次，意义重大、成果重大、使命重大。充分体现了习近平总书记、党中央对人大工作的高度重视，是对各级人大和人大工作者的极大鼓舞和激励。

习近平总书记全面回顾了人大制度的光辉历程，系统总结了人大制度的实践经验，充分肯定了党的十八大以来人大工作取得的历史成就，深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、推进全过程人民民主建设一系列重大理论和实践问题，极大丰富拓展了人民代表大会制度的政治内涵、理论内涵、实践内涵。讲话通篇闪耀着马克思主义光辉，充满马克思主义真理力量，把对民主政治发展的规律性认识提到了一个全新高度，在我国社会主义民主政治建设进程中具有划时代、里程碑意义。

“好制度”“伟大创造”“全新政治制度”，是人大制度的最新定位；“坚持什么、适应什么、保障什么、结合什么”，是人大制度属性的高度概括；“三个有效保证”，是人大制度优势的集中体现；“六个必须坚持”，阐明了新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作必须要遵循的根本原则；“六个方面重要任务”，充满了务实性、系统性、科学性、法治性和创新性，揭示了新时代人大工作的价值导向和历史使命。

习近平总书记纵览世界各国政治制度，用“八个能否”“四个要看、四个更要看”，鲜明提出了民主政治优劣的评价体系；坚持人民至上根本立场，高度凝练了中国共产党发展人民民主的基本观点；

系统全面阐述全过程人民民主的重大理念，为人类政治文明进步提供了中国方案。这些重要论断，视野开阔、格局宏大、贯穿纵深，充分体现了总书记和党中央强烈的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，更加坚定了我们人民代表大会制度的信心。

任务就是鼓角，目标就是方向。中央人大工作会议掀开了中国特色社会主义民主政治建设的全新篇章，学习贯彻习近平总书记重要讲话和中央人大工作会议精神，是当前和今后一个时期的一项重大政治任务，也是推动人大工作发展难得的重大机遇。

各级人大及其常委会要全面、认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，把坚持党的全面领导作为最高政治原则，确保人大各项工作都在党的领导下进行。要始终坚持中国特色社会主义政治发展道路这一根本方向，发挥好人民代表大会制度作为实现我国全过程人民民主的重要制度载体作用。要紧紧围绕党的中心工作，认真审视、长远谋划，对标对表、见行见效，着力构建完善新时代人大工作务实高效新机制，努力打造让党放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关，不断丰富人民代表大会制度与全过程人民民主的青海实践，切实把制度优势转化为治理效能。

各级人大代表要站稳政治立场，履行政治责任，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提升依法履职素质能力，忠实代表人民利益和意志，发挥好党和国家联系人民群众的作用，做到民有所呼、我有所应。要更好接地气、察民情、聚民智、惠民生，忠诚担当、锐意进取，更加有方向、更加有信心、更加有热情、更加有力量地做好工作，为推进新时代人大事业与时俱进、完善发展、整体提升，为谱写全面建设社会主义现代化国家的青海篇章作出新的更大贡献！



主 管：青海省人大常委会  
主 办：青海省人大常委会

**青海人大**

2021 年第 5 期  
总第 233 期  
10 月 31 日出版

《青海人大》编委会

主 任：张光荣  
副 主 任：贾应忠 李白玉  
委 员（按姓氏笔画排序）：  
开 哇 公保才让  
王新平 左旭明  
多杰群增 邢小方  
杜贵生 李保卫  
汪春风 杨牧飞  
罗昌青 赵宏强  
贾小煜 贾志勇

总 编 辑：汪春风  
本期编辑：李贝贝 李雅静 张宁国

编辑出版：《青海人大》编辑部

电 话：0971-8457042

传 真：0971-8450795

邮 编：810000

邮 箱：qhrdzzs@163.com

地 址：西宁市五一一路 16 号

国际标准刊号：ISSN2095-3739

国内统一刊号：GN63-1057/D

印 刷：青海新宏铭印业有限公司



扫码关注《青海人大》期刊

# 目 录

## 头 条

P04 在省人大常委会党组（扩大）会议上的讲话 / 张光荣

## 特 稿

P09 贯彻新发展理念 推动青海高质量发展  
——专访省人大常委会党组成员、副主任吴海昆 / 本刊

P11 深入学习贯彻习近平生态文明思想 打造全国乃至国际生态文明高地  
/ 刘同德

## 卷 首

P01 奋进路上 鼓角催征 / 袁克东

## 专 题

P15 奋力开创新时代人大工作新局面  
——全省各级人大机关、人大代表、人大干部职工热议中央人大  
工作会议精神 / 本刊

P19 深入学习贯彻中央人大工作会议精神 全面推动新时代海北人大  
工作高质量发展 / 陈东昌

## 党史学习教育

P21 坚持以习近平法治思想为指导 推动地方立法工作再上新台阶  
/ 杨牧飞

P23 坚持党的领导是取得改革开放伟大成就的根本保证 / 贾小煜

P24 中国共产党“三农”工作的重要历史贡献 / 邢小方

P25 坚定信念固本铸魂 学以致用砥砺前行 / 开哇

## 立 法

P27 聚焦企业关切 激发市场活力为我省构建市场化法治化国际化  
营商环境提供法治保障  
——《青海省优化营商环境条例》解读 / 省人大常委会法工委

## 动 态

P29 省委第二巡视组向省人大常委会机关党组反馈巡视情况

P50 动态七则

## 监 督

P30 坚持问题导向 答好促进非公经济高质量发展的现实之问  
——省人大常委会促进非公经济发展专题询问综述

/ 省人大财政经济委员会

P34 摸透情况 找准问题 提好建议 着力助推我省非公经济  
高质量发展 / 省人大常委会专题调研组

## 代表

P39 委员述职 李培东 周卫军

## 践悟

P40 以预算联网促进和深化人大预算审查监督工作  
——青海省人大预算联网监督工作指引的探索  
/ 张根红 李玉凯

P43 省人大常委会深入践行习近平法治思想 运用监督力量推进  
法治政府建设 / 石维鹏

## 履职

P46 省人大常委会突出重点攻克难点 纵深推进全面深化改革  
/ 省人大常委会办公厅综合处

P48 为新时代人大建设努力打造堪当重任的高素质专业化干部  
队伍 / 省人大常委会办公厅人事处

## 系列报道·2021年青海人大记者行(一)

P51 依法履职守初心 砥砺奋进担使命  
——专访黄南藏族自治州人大常委会党组书记、主任蒋树成  
/ 本刊

P54 畜牧精加工 人大代表助力群众增收  
——记黄南藏族自治州河南蒙古族自治县人大代表关却才旦、  
多杰卓玛 / 张宁国

P56 加吾乡人大二三事 / 李贝贝

P57 指尖文化的传播者  
——记黄南州人大代表、热贡文化艺术职业培训学校校长  
夏吾尖措 / 本刊

## 撷彩

P59 汲取奋进力量 弘扬实干精神 / 龙晓玲

P59 深刻领悟 认真践行 / 陈启珠

## 养生

P38 寒冬将至切记养生“三忌三宜”

## 荐读

P60 《十九大以来重要文献选编(中册)》等六册



**P04**  
张光荣在省人大常委会党组(扩大)会议上的讲话



**P30**  
坚持问题导向 答好促进非公经济高质量发展的  
现实之问



**P56**  
加吾乡人大二三事



10月18日上午，省人大常委会党组召开扩大会议，专题传达学习中央人大工作会议精神和省委第155次常委会会议精神，对省人大机关、全省人大系统和人大代表的学习贯彻工作作出安排部署。 摄影/张婧

## 在省人大常委会党组（扩大）会议上的讲话

（2021年10月18日）

○ 省人大常委会党组书记、副主任 张光荣

同志们：

刚才，马伟同志传达了中央人大工作会议和省委第155次常委会会议精神，为我们学习贯彻会议精神开了个头。下面，我代表党组讲三点意见：

### 充分认识会议的重大意义

这次会议是在我国开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程的重要背景下，坚定不移发展全过程人民民主，推动新时代人大制度和

人大工作与时俱进、深化发展的重要时期，党中央召开的一次十分重要的会议，意义重大、成果重大、使命重大。一是第一次、高规格。党中央召开人大工作会议，这在党的历史上、新中国历史上、人大工作历史上是第一次，是意义非凡、影响深远的一件大事。习近平总书记出席会议并发表重要讲话，中央政治局常委集体出席，各省市区委书记、中央部委负责同志参加，会议规格之高前所未有。会议之后，党中央还将印发《意见》，为新时代加强和改进人大工作提供政策支撑和制度保障，这些都充分体现了习近平总书记、党中央对人大工作的高度

重视，是对人大干部、人大工作者的极大鼓舞和激励。二是里程碑、划时代。习近平总书记的重要讲话，从坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，特别是深刻阐释了什么是民主、如何评价民主的重大问题，系统论述了全过程人民民主这一重大理念，对具体地、现实地践行全过程人民民主提出明确要求，为新时代发展全过程人民民主、推进社会主义民主政治建设提供了指引，在我国社会主义民主政治建设进程中具有划时代、里程碑意义。三是指明方向、提供遵循。习近平总书记在讲话中，回顾总结了人大制度的光辉历程，充分肯定了党的十八大以来人大工作取得的历史成就，系统总结了人大制度的实践经验，并在此基础上，进一步阐明了新时代人大的定位属性、历史使命、根本原则、主要任务、重大要求，极大丰富拓展了人民代表大会制度的政治内涵、理论内涵、实践内涵，进一步丰富发展了习近平总书记关于人大制度的重要思想，标志着我们党对人大制度的规律性认识达到了一个新的高度，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是一篇闪耀着马克思主义光辉、充满马克思主义真理力量的纲领性文献，为新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。各级人大机关、各级代表委员都要充分认识这次会议的重大意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，提高学习贯彻的思想自觉和行动自觉，更加有方向、更加有信心、更加有热情、更加有力量地做好人大工作。



### 准确把握会议的精神实质

这次会议内容丰富，主要精神体现在习近平总书记重要讲话和栗战书委员长总结讲话当中。习近平总书记的重要讲话高屋建瓴、思想深邃，提出了许多新理念新论述新要求。栗战书委员长围绕学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神提出明确要求。在学习领会当中，我们要重点把握以下几个问题：

一是关于人大制度的定位、属性和优势。习近平

总书记的重要讲话开宗明义，指出人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。明确指出人大制度坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，有效保证国家沿着社会主义道路前进；坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率；正确处理事关国家前途命运的一系列重大政治关系，实现了国家统一有效组织各项事业，维护了国家统一和民族团结，有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序。“好制度、伟大创造、全新政治制度”是人大制度的最新定位，“坚持什么、适应什么、保障什么、结合什么”是人大制度属性的高度概括，“三个有效保证”是人大制度优势的集中体现。总书记的这些重要论述，从全世界和全人类政治制度发展的高度，对人大制度的核心问题作了高度凝练，深刻回答了坚持和完善人大制度最根本的问题，视野开阔、格局宏大、贯穿纵深，充分体现了总书记和党中央强烈的道路自信、理论自信、制度自信，听了很提气、很鼓劲，更加坚定了我们党对人大制度的信心。

二是关于人大工作的根本原则。习近平总书记回顾总结了人大制度发展历程，鲜明提出了新时代加强和改进人大工作“六个必须坚持”的根本原则，即，必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。这“六个必须坚持”集中概括了党的十八大以来人大制度理论和实践创新的新理念新思想新要求，既是科学的认识论，又是正确的方法论，是新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作必须要遵循的根本原则。对此，我们要联系贯通起来认识和把握，在今后的工作中一如既往地坚持好、贯彻好、运用好。

三是关于新时代人大工作的历史使命、主要任务和重大要求。习近平总书记指出，制度竞争是综合国力竞

争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。制度稳则国家稳，制度强则国家强。这段重要论述阐明了新时代人大工作的历史使命，即，以制度竞争提高我国综合国力竞争，以制度优势赢得国家战略主动优势，以制度稳保障国家稳，以制度强保障国家强。总书记在讲话中，对党的十八大以来人大工作所取得的历史性成就给予了充分肯定，同时，明确提出了新时代加强和改进人大工作六个方面的主要任务，即，全面贯彻实施宪法，加快完善中国特色社会主义法律体系，实行正确监督、有效监督、依法监督，充分发挥人大代表作用，加强人大自身建设，加强党对人大工作的全面领导。同时，对推进各方面工作提出了许多重大要求，比如，把改革发展决策同立法决策更好结合起来，发挥好人大立法主导作用，围绕中心大局和法律法规实施开展监督，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，建设政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关等。这六个方面的任务充满了务实性、系统性、科学性、法治性和创新性，使命清晰、任务明确，既是对党的十八大以来人大工作的肯定，也是对新时代

加强和改进人大工作的重大要求，充分说明了人大工作与党中央部署是合拍的。对此，我们要准确把握，按照总书记指明的方向，进一步增强使命感、责任感，强化担当、积极作为，把总书记的重大要求不折不扣落到实处，把新时代人大工作做得更加扎实、更富新意、更有成效，以实际行动和成效回报总书记和党中央的关怀和期望。

四是关于如何评价民主和发展全过程人民民主的重大问题。评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的，2014年，在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上，习近平总书记就提出了“八个能否”的重要论断。在这次中央人大工作会议上，总书记在强调“八个能否”的基础上，再次创造性地提出了“四个要看、四个更要看”和“五个基本观点”，系统论述了全过程人民民主这一重大理念（全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主

和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主），明确指出人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，并就如何通过人大制度，具体地、现实地践行全过程人民民主提出了明确要求。“发展全过程人民民主”是对我国社会主义民主的新概括新论断新要求，生动阐明了我国社会主义民主的特质和优势，是新中国成立以来党和国家保证和实现人民当家作主宝贵经验的深刻总结，是我们党对人类政治文明发展规律认识的最新理论成果，对马克思主义民主政治理论作出了原创性

贡献。作为人大干部，我们对什么是民主、如何评价民主有清醒的认识，要深刻认识到，人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体，其设计和安排、运行和实践，都体现了全过程人民民主的要求，为发展全过程人民民主提供了可靠制度保障。坚持好、完善好、发展好人民代表大会制度，就是发展全过程人民民主，就是支持和保证人民当家作主。对此，我们必须始终保持清醒头脑，坚定信心、旗帜鲜明，真正做到思想认同、理论认同、情感认同，坚决同习近平

总书记和党中央保持高度一致，坚定做发展全过程人民民主的捍卫者、推动者、实践者。

关于人民民主的问题，习近平总书记从内涵、表现、要求各个方面作了系统深刻的论述，明确提出要坚持五个基本观点：即，①人民民主是社会主义的生命，没有民主就没有社会主义，就没有社会主义现代化，就没有中华民族伟大复兴；②人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，发展社会主义民主政治就是体现人民意志，保障人民权益，激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主；③中国特色社会主义民主政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路，是近代以来中国人民长期奋斗的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果，是坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨的必然要求；④人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商，尽可



### 我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、

程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

能就共同性问题取得一致意见,是中国社会主义民主的两种重要形式,共同构成了中国社会主义民主政治的制度特点和优势;⑤发展社会主义民主政治的关键是要把我国社会主义民主政治的优势充分发挥出来,不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。

五是关于贯彻落实的有关要求。栗战书委员长在总结讲话中,梳理了习近平总书记重要讲话,提出了“八个深刻认识和把握”,从人大角度就推动贯彻落实提出了细化措施和要求。比如,要始终坚持正确的政治方向,服务中心大局要紧扣全面深化改革、紧扣“五位一体”“四个全面”、统筹发展和安全,抓住提高立法质量这个关键,聚焦突出问题跟踪监督,加强各级常委会和机关党组建设,加强制度机制建设,严格执行会议纪律,加强理论研究和宣传,加强工作平台数字化、信息化建设等。对委员长的这些部署和要求,我们要逐条对标对表,一并认真抓好贯彻落实。

### 三 突出重点抓好学习贯彻

学习贯彻会议精神是当前和今后一个时期的一项重要政治任务,也是推动人大工作发展新的难得的重大机遇。各级人大及其常委会要从讲政治高度,把学习贯彻工作列入重要议事日程,主要领导亲自抓,真正潜下心来认真学、用心悟,在学的基础上,以会议精神为指导,结合本地实际,认真审视工作,用心谋划工作,把学习贯彻落实到行动上和具体工作中,着力提升人大工作的质量和水平,确保学习贯彻扎扎实实落到实处、见到实效。

一要深入学习宣传、推动入脑入心。省委已经明确要就学习贯彻中央人大工作会议精神发出通知,我们要主动衔接、认真贯彻。同时,办公厅要按照省委的部署,就人大系统的学习贯彻工作发出通知,提出要求、加强督导,推动各级人大压茬开展,做到全覆盖。要精心谋划组织专题讲座,请高人系统地讲一讲。11月下旬要举办全省人大常委会主任培训班,要把学习总书记的重要讲话精神作为教育培训的重要内容,组织好专题辅导、研讨交流活动,确保学有所思、学有所获。总之,要把学习宣传作为当前的首要任务,通过多种渠道和方式做

好学习宣传阐释,形成一个阶段的热度,切实引导各级人大干部、人大代表、人大工作者把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,统一到中央和省委的各项部署要求上来,为推动贯彻落实奠定坚实思想基础。

二要认真对标对表,健全制度体系。中央人大工作会议掀起了新时代人大工作新的篇章。我们要认真对标对表会议精神特别是习近平总书记重要讲话精神和栗战书委员长的部署要求,认真审视我们的工作和省委《关于加强和改进新时代人大工作的意见》,在深入调研的基础上,进一步完善意见,使之更加符合中央和省委要求,更加切合青海实际,更加体现时代性。省委已经决定于明年上半年适时召开省委人大工作会议,对加强和改进新时代人大工作进一步作出全面部署。为充分做好会议筹备工作,完善好新的《意见》,按照以往的惯例,常委会主任会议成员要联点分片开展深化调研,请办公厅统筹考虑拿出方案。这次调研和完善新的《意见》,要以会议精神为统领,站在新的历史起点上,以更高水平和要求来审视我们的工作,着力在提升人大工作层次上下功夫、做文章,重点把握四个方面:一是在强化政治统领上下功夫。人大是党领导下的重要政治机关,政治性是人大的第一属性。要毫不动摇地坚持党对人大工作的全面领导这一最高政治原则,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,进一步加强各级人大党组建设,认真执行请示汇报等党的领导各项制度,贯彻执行民主集中制,以更加务实举措,不断推动“四个意识”“四个自信”“两



坚持好、完善好、  
发展好人民代表大会制度,  
就是发展全过程人民民主,就是支持和保证人民当家作主。对此,我们必须始终保持清醒头脑,坚定信心、旗帜鲜明,真正做到思想认同、理论认同、情感认同,坚决同习近平总书记和党中央保持高度一致,坚定做发展全过程人民民主的捍卫者、推动者、实践者。

个维护”具体化实践化，确保人大各项工作都在党的领导下进行。二是在依法履职尽责上下功夫。围绕中心、服务大局是人大工作的鲜明主题。要紧扣中央要求，紧跟省委部署，紧贴人民需要，依法忠实履职尽责，切实做到全省工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。当前，就是要围绕“一优两高”战略部署，聚焦“四地建设”“五个示范省”等，进一步找准定位、积极融入，创造性做好立法、监督等工作，用好决定任免权，积极推动解决群众关切的热点难点问题，切实把制度优势转化为治理效能，为全省发展更好提供保障和支撑。三是在发挥代表作用

上下下功夫。人大代表是人大工作的主体，发挥好代表作用是保证人民当家作主的重要体现。要进一步总结、推广代表工作的好经验好做法，压茬推动代表工作各项制度在基层全覆盖，依法支持和保障代表依法履职。要进一步完

善“三联系”制度等制度，推进“两室一平台”规范化建设，密切代表同人民群众、人大机关同人大代表的联系。要做好代表议案建议办理工作，严格制度执行，强化督查督办，确保把督办的事情办好办实，真正做到民有所呼、我有所应。要加强新任代表的学习培训和工作交流，进一步提高代表履职能力。四是在加强自身建设上下功夫。“四个机关”是总书记对人大常委会、人大工作指明的方向，是新时代加强各级人大自身建设的新定位、新目标、新抓手。去年我们就提出要建设“四个机关”，事实证明是完全对路的。要坚持以政治建设为核心，切实履行全面从严治党主体责任，一以贯之坚持依法科学规范从严理念，推动党建工作与人大工作深度融合、相互促进。要深化拓展“四个机关”建设，全面加强人大机关政治、思想、组织、纪律、作风和制度建设，持续巩固提升人大机关建设成果。要坚持以人为本，进一步加强队伍建设，关心关爱干部，促进人的全面发展。



### “六个必须坚持”

必须坚持中国共产党领导

必须坚持用制度体系保障人民当家作主

必须坚持全面依法治国

必须坚持民主集中制

必须坚持中国特色社会主义政治发展道路

必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。

要巩固“人大工作落实年”“乡镇人大建设年”活动成果，推进“智慧人大”建设，不断提高人大建设整体水平。

三要扎实做好今年，认真谋划明年。2021年还剩下最后两个半月时间，机关各部门要以学习贯彻中央人大工作会议精神为动力，一是做好总结谋划工作。紧扣“一要点三计划”，盯进度、抓落实，缺什么、补什么，确保全年工作圆满收官。在此基础上，要加强与有关部门的沟通协调，主动对接明年的立法、监督项目和重大活动，精心谋划明年的工作要点、计划，齐心协力抓好落实。二是做好巡视整改落实工作。近日省委第二巡视组

将向机关党组反馈巡视意见。我们一定要深化认识、提高站位，切实做好巡视“后半篇文章”，针对巡视反馈问题，不折不扣、一项一项抓好整改落实。三是做好年度目标考核工作。要严把时间节点，做细关键环节，积极主动衔接，

加强督促督导，抓好工作落实。在机关上下的共同努力下，我们近几年在年度目标责任考核中都交出了不错的答卷，今年要争取再创佳绩。四是抓紧省人大七次会议和全国人大五次会议青海代表团工作。省上七次人代会的筹备工作要全面启动，特别是常委会工作报告要用心、操心，突出亮点，彰显特色，月底要拿个初稿出来。全国人代会要提前做好代表意见建议的征集工作，早动手、早安排、早沟通，为提出高质量建议打好基础。五是继续抓好疫情防控工作。当前我省形势总体平稳，但风险压力仍然存在。要始终绷紧疫情防控这根弦，严格落实常态化防控各项措施，保证干部职工身体健康。

同志们，新时代要有新气象、新起点要有新作为。我们要按照习近平总书记和党中央的部署要求，在省委的坚强领导下，振奋精神、锐意进取，立足本职、扎实工作，奋力开创新时代人大工作新局面，为谱写全面建设社会主义现代化国家的青海篇章作出新的更大贡献！

**编者按：**进入新时代，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。实现高质量发展，是保持经济社会持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化和全面建设社会主义现代化国家的必然要求。按照习近平总书记提出的“三个最大”省情定位，推动高质量发展落地生根，护航青海经济扬帆远行，是全省各族人民义不容辞的使命。近期，本刊专访省人大常委会党组成员、副主任吴海昆，他就推动青海高质量发展中的人大担当谈了自己的一些意见。

## 贯彻新发展理念 推动青海高质量发展

——专访省人大常委会党组成员、副主任吴海昆

○ 本刊

**记者：**为什么推进高质量发展是青海一项重大而紧迫的任务？

**吴海昆：**通过深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是反复学习习近平总书记2016年以来对青海工作的重要讲话、指示批示，深感在跨入第二个百年奋斗目标征程中，我们一方面必须牢记保护青海生态环境是“国之大者”“把青海的生态建设好，生态资源保护好，把国家公园建设好。”另一方面必须高度重视并认真落实“推动高质量发展”重大要求，“要优化国土空间开发保护格局，坚持绿色低碳发展，结合实际、扬长避短，走出一条具有地方特色的高质量发展之路。”这是总书记对我们的殷切期望和责任重托，是我们必须交出的、紧迫的政治答卷。

推进高质量发展，是以习近平同志为核心的党中央勇立潮头发出的时代强音，是我国经济社会发展的主题。早在由习近平担任起草组组长的党的十八大报告中就提出要“切实把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来”。党的十八大以来，习近平总书记就推动高质量发展作出一系列重要论述，具有很强的时代意义、理论意义和实践意义。2017年中央经济工作会议明确提出，“推动高质量发展，是当前和今后一个时期，我国确定发展



9月15日，省人大常委会召开促进非公经济发展专题询问第二次协调会，吴海昆出席会议并讲话。摄影 / 刘永祯

思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。”2021年3月7日，习近平总书记在参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议时进一步指出，“高质量发展是‘十四五’乃至更长时期我国经济社会发展的主题，关系我国社会主义现代化建设全局。高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求；不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求；不是一时一事的的要求，而是必须长期坚持的要求。”首次将高质量发展要求拓展到经济社会方方面面，扩大到大江南北所有地区，延伸到一个中发展时期。

通过理论和实践创新，推动高质量发展已成为习近平

新时代中国特色社会主义思想的重要内容，关系我国社会主义现代化建设全局。对青海而言，经过长期积累特别是“十三五”的长足发展，我省经济实力、生态质量、基础条件大大提升，发展的稳定性、竞争力和抗风险能力不断增强，我省发展站在了新的历史起点，但处在社会主义初级阶段较低层次的基本省情没有变，经济社会发展上升的总体态势没有变，特别是产业链总体仍处于价值链的中低端，制造业占比、投资“先升后降”态势明显“过早、过快”，创新驱动活力不足，人才短板急需补齐等等，这些矛盾和问题集中体现在发展质量上。这要求我们必须把发展质量问题摆在更为突出的位置，按照党中央和省委部署要求，着力将高质量发展主题贯彻到人大工作各领域、全过程，加快转变经济发展方式，加快产业转型升级，加快新旧动能转换，不断丰富高质量发展的内涵，拓展高质量发展的外延，奋力谱写高质量发展青海新篇章。

**记者：**当前形势下青海应该如何推动高质量发展？

**吴海昆：**对于推动高质量发展，省委省政府已经作出了全面系统的安排部署，我们要认真地抓好贯彻落实。从工作角度，我认为发挥优势、突出特色，加快建设现代化经济体系，是我省推动高质量发展的根本任务，着力加强三个方面工作：

一要进一步优化国土空间保护格局。习近平总书记格外关心青海如何适应发展大势、优化发展布局，反复强调生态保护和高质量发展的辩证关系。不久前，习近平总书记明确指出，保护好青海生态环境，是“国之大者”。要牢固树立绿水青山就是金山银山理念，切实保护好地球第三极生态。同时，指出要优化国土空间开发保护格局，坚持绿色低碳发展，结合实际、扬长避短，走出一条具有地方特色的高质量发展之路。我们要牢牢把握“三个最大”的省情定位，深刻理解“绿水青山”与“金山银山”的辩证关系，深刻理解改造“旧动能”与培育“新动能”的辩证关系，深刻理解绿色发展与构建高质量现代化经济体系的辩证关系，深刻理解良好生态环境与高品质美好生活的辩证关系，尊重客观规律，加快完善和落实主体功能区战略，通过优化国土空间格局，制定差异化政策，进一步促进产业和人口向优势区域集中，进一步强化对三条“红线”区域的生态保护，积极培育新的产业形态，创造更多生态产品，着力探索适合本地的生态产品价值

实现机制，让“绿水青山”变成“金山银山”。

二是以培育新动能作为着力点推进高质量发展。高质量发展的核心是要尽快培育形成经济增长新动能。习近平总书记高度重视新常态下青海构建现代产业体系问题，2016年参加青海代表团审议时，他强调要着力培育民族地区特色优势产业，有序开发民族地区特色优势资源，增强民族地区自我发展能力和可持续发展能力。2021年3月7日，习近平总书记在参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议时强调：“走高质量发展之路，就要坚持以人民为中心的发展思想，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展。要结合青海优势和资源，贯彻创新驱动发展战略，加快建设世界级盐湖产业基地，打造国家清洁能源产业高地、国际生态旅游目的地、绿色有机农畜产品输出地，构建绿色低碳循环发展经济体系，建设体现本地特色的现代化经济体系。”时隔三个月，他再次到青海考察时强调要抓好“四地”建设。这些，明确了青海转变发展方式、优化经济结构、推动高质量发展的方向、目标和重点任务。我们要认真落实总书记重要讲话精神，积极围绕特色培育产业链、围绕特色产业部署创新链、围绕创新链布局新的产业链，要着力解决好产业链与资金链的协调发展问题，推动资金链围绕着产业链布局，避免资金“脱节”“空转”，同时解决好产业链与人才链、创新链的协调发展，研究谋划特色产业发展的战略布局、重大规划、重大改革、重大政策，把握好工作的主动权，加快产业转型升级，加快新旧动能转换，推动经济发展实现量的合理增长和质的稳步提升。

三要重视和支持实体经济发展。习近平总书记高度重视发展实体经济，在不同场合多次就实体经济发展作出重要指示。在2015年10月十八届五中全会上指出：“我们的政策基点要放在企业特别是实体经济企业上，高度重视实体经济健康发展，增强实体经济赢利能力。”党的十九大报告提出：“建设现代化经济体系，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，把提高供给体系质量作为主攻方向，显著增强我国经济质量优势。”总书记两次到青海考察，都深入企业车间，调查了解情况，提出明确要求。2021年6月他在考察企业时指出“推动高质量发展，要善于抓最具特色的产业、最具活力的企业，以特色产业培育优质企业，以企业发展带动产业提升。青海发展特色产业大有可为，也大有作为，要积极

# 深入学习贯彻习近平生态文明思想 打造全国乃至国际生态文明高地

○ 省人大常委会副主任 刘同德

习近平总书记 在党的百年华诞来临之际和“十四五”开局、现代化起步的关键时刻，亲临青海考察并发表重要讲话，充分体现了习近平总书记对青海工作的高度重视，对青海生态环境保护的殷殷重托，对青海各族干部群众的亲切关怀。我们要深入学习、深刻领会习近平生态文明思想及习近平总书记在青海考察时的重要讲话精神，全面贯彻落实省委十三届十次全会精神，坚定不移做“中华水塔”的守护人，做到学思用贯通、知信行统一，依法推进生态文明建设，打造全国乃至国际生态文明高地。

## 一、深入学习贯彻习近平生态文明思想

习近平生态文明思想深刻阐明了人与自然、发展与保护、环境与民生、自然生态各要素之间的关系等，系统回答了“为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、

营造鼓励、支持、引导民营企业发展的政策环境。”我们要认真学习领会习近平总书记关于发展实体经济的一系列指示精神，把改善和优化营商环境作为推进高质量发展的关键之举，加快转变政府职能，给市场发育创造条件。既要支持爱护本地企业，又要关心帮助外来企业成长，既要搞好国有企业，也要大力支持民营经济发展，弘扬优秀企业家精神，使实体经济、各种所有制企业成为推动高质量发展的主力军。

**记者：**作为人大工作者，应该如何立足岗位职责，推进高质量发展？

**吴海昆：**推进高质量发展，人大责无旁贷，也大有可为，关键是选好切入点和着力点。应该根据岗位职责，与省委省政府正在推进的工作紧密结合起来，与省人大年度重点任务紧密结合起来，积极融入、共同促进。按照省委的要求，组织协调加快推进黄河上游大型储能工厂项目可研报

怎样建设生态文明”等重大理论和实践问题，开创了党对生态文明建设理论和实践探索的新境界。

（一）系统回答了“为什么建设生态文明”。一是坚持生态兴则文明兴、生态衰则文明衰，集中体现了习近平生态文明思想的深邃历史观。习近平总书记强调，生态文明建设是中华民族永续发展的千年大计。生态环境是人类生存最为为基础的条件，是可持续发展最为重要的基石。必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，像对待生命一样对待生态环境，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，为中华民族永续发展留下根基，为子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。二是坚持良好的生态环境是最普惠的民生福祉，集中体现了习近平生态文明思想的基本民生观。习近平总书记强调，环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。必须坚持以人民为中心的发展思想，坚持生态惠民、生态利民、

告编制工作，并开展我省境内黄河上游一连串水电站储能工厂可行性研究，提出打造1亿千瓦时清洁能源基地规划，努力为全国能源结构转型、降碳减排作贡献；跟踪《建设世界级盐湖产业规划》落实情况，为加快建设世界级盐湖产业基地助力添彩。搞好我省非公有制经济发展情况专题询问后续工作；抓好青海省优化营商环境条例、循环经济促进条例的跟踪落实，力促我省非公经济向高质量发展；积极开展黄河流域高质量发展专题调研，为省委省政府做好黄河青海流域生态保护和高质量发展提供决策参考。总之，要紧密切合人大职责，主动把立法、监督、代表、决定等工作融入到推动高质量发展上来，坚定不移推动高质量发展，让蓝天白云、绿水青山成为青海永恒的底色，让发挥优势、绿色发展成为青海永恒的旋律，共同向党和人民交上一份合格的答卷。

**记者：**感谢您在百忙之中接受我们的采访。■

生态为民，坚持美丽中国建设全民行动，坚持以改善生态环境质量为核心，深入打好污染防治攻坚战，让老百姓共享蓝天白云、繁星闪烁，清水绿岸、鱼翔浅底，鸟语花香、田园风光，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要，不断提升人民群众获得感、幸福感和安全感。

(二)系统回答了“建设什么样的生态文明”。一是坚持人与自然和谐共生，集中体现了习近平生态文明思想的科学自然观。习近平总书记强调，人与自然是生命共同体，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。必须把生态文明建设摆在全局中的更加突出位置，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，构建人与自然和谐发展的现代化建设新格局。二是坚持绿水青山就是金山银山，集中体现了习近平生态文明思想的绿色发展观。必须树立和贯彻新发展理念，处理好发展与保护的关系，推动形成绿色发展方式和生活方式，努力实现经济社会发展和生态环境保护协同共进。三是生态是我们的宝贵资源和财富，集中体现了习近平总书记生态文明思想的特殊财富观。“生态是资源和财富，是我们的宝藏”。这是习近平总书记在青海湖考察时提出的一个重要观点，是习近平生态文明思想的丰富和完善。这一特殊的“财富观”对于树立正确的生态观、发展观，深入推进生态文明建设具有重要的指导意义。

(三)系统回答了“怎样建设生态文明”。一是坚持山水林田湖草是一个生命共同体，集中体现了习近平生态文明思想的系统治理观。习近平总书记强调，山水林田湖草沙是不可分割的生态系统。必须按照生态系统的整体性、系统性及内在规律，统筹考虑自然生态各要素、山上山下、地上地下、陆地海洋以及流域上下游，进行整体保护、宏观管控、综合治理，增强生态系统循环能力，维护生态平衡。二是坚持用最严格的制度和最严密的法治保护生态环境，集中体现了习近平生态文明思想的严密法治观。习近平总书记强调，只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障，在生态环境保护问题上，就是不能越雷池一步，否则就应

该受到惩罚，必须按照源头严防、过程严管、后果严惩的思路，构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系，建立有效约束开发行为和促进绿色发展、循环发展、低碳发展的生态文明法律体系，发挥制度和法制的引导、规制功能，为生态文明建设提供体制机制保障。三是坚持建设美丽中国全民行动，集中体现了习近平生态文明思想的全民行动观。必须加强生态文明宣传教育，强化公民环境意识，推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，形成全社会共同参与的良好风尚，把建设美丽中国化为人民自觉行动。四是坚持共谋全球生态文明建设，集中体现了习近平生态文明思想的全球共赢观。习近平总书记强调，人类是命运共同体，建设绿色家园是人类的共同梦想。建设生态文明既是我国作为最大发展中国家在可持续发展方面的有效实践，也是为全球环境治理提供的中国理念、中国方案和中国贡献。

二、坚定不移打造全国乃至国际生态文明高地

## 二、坚定不移打造全国乃至国际生态文明高地

(一)履行重大责任使命，提升政治自觉。一要牢记重大嘱托。习近平

总书记对青海环境保护和生态文明建设高度重视。“三个最大”是习近平总书记对青海的科学定位；保护好青海生态环境是“国之大者”，是习近平总书记对青海的政治嘱托；“让绿水青山永远成为青海的优势和骄傲”，是习近平总书记对青海的发展厚望；“努力把青藏高原打造成全国乃至国际生态文明高地”，是习近平总书记对青海的奋进激励。我们要牢记总书记对青海人民的重大嘱托、重大要求，把习近平总书记的深情厚爱转化为干事创业动力，把习近平总书记的重要讲话全面落实在青海大地。二要保持生态警醒。习近平总书记2016年8月在青海考察时指出：三江源地区有的县，三十多年前水草丰美，但由于人口超载、过度放牧、开山挖矿等原因，草场退化、沙化加剧、鼠害泛滥，最后牛羊无草可吃。这是我们应当引以为戒的历史教训。木里矿区非法开采事件再次为我们敲响警钟。我们要吸取深刻教训，



### 习近平生态文明思想深刻阐明了人与自然、发展与保护、环境与民生、自然生态各要素之间的关系等，系统回答了“为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明”等重大理论和实践问题，开创了党对生态文明建设理论和实践探索的新境界。

习近平生态文明思想深刻阐明了人与自然、发展与保护、环境与民生、自然生态各要素之间的关系等，系统回答了“为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明”等重大理论和实践问题，开创了党对生态文明建设理论和实践探索的新境界。

始终保持生态警醒，站在“国之大者”高度，坚决保护好青藏高原生态，答好王建军书记振聋发聩的“生态三问”，绝不让破坏生态环境问题重演。要强化生态自觉。要充分认识到“生态是我们的宝贵资源和财富”，坚定不移走高质量发展之路，坚定不移做“中华水塔”的守护人，坚定不移增进民生福祉，加快国家公园示范省建设，持续实施“中华水塔”建设行动，承担好维护生态安全、保护三江源、保护“中华水塔”的重大使命，筑牢国家生态安全屏障。

**（二）加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系，提升生态生产力。**一是健全绿色低碳循环发展的生产体系。从产业转型升级看，要推进工业绿色升级，加快农业绿色发展，提高服务业绿色发展水平。从产业布局优化看，要优化区域生产力布局，推进企业进园区工作，推动开展集群化治理和循环化改造。从产业体系构建看，要以科技创新为引领，提高资源综合利用效率。以改善国家能源结构为己任，加快国家清洁能源示范省建设；以绿色有机农畜产品示范省建设为目标，打造绿色有机农畜产品输出地；以生态保护优先为主导，打造国际生态旅游目的地。二是健全绿色低碳循环发展的流通贸易体系。一方面积极调整运输结构，推广绿色低碳运输工具，加强物流运输组织管理，另一方面要推进垃圾分类回收和再生资源回收融合发展，加快落实生产者责任延伸制度。三是健全绿色低碳循环发展的消费体系。一方面，要促进绿色产品消费，另一方面，要倡导简约适度、绿色低碳生活方式，大力增强全社会节约意识、环保意识、生态意识。

**（三）完善生态文明制度体系，提升生态治理效能。**一是全面建立资源高效利用制度。健全科学的自然资源产权体系，推动自然资源所有权与使用权分离，构建覆盖全面、科学规范、管理严格的资源总量管理制度，落实资源有偿使用制度和全面节约制度，全面实施排污许可制，积极开展排污权、水权、用能权、碳排放权市场化交易。二是建立健全生态产品价值实现机制。坚持政府主导、企业和社会参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径。建立健全生态产品价值实现的基础制度，着力构建生态产品价值实现的支撑保障体系，打造“绿水青山就是金山银山”的青海样板。三是实行最严格生态环境保护制度。建立健全“三线一单”生态环

境分区管控体系、生态文明建设目标评价考核制度、领导干部自然资源资产离任审计制度、生态环境监测和评价制度、生态环境公益诉讼制度和生态环境损害赔偿制度，着力构建“导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动”的现代环境治理体系。加强生态文明制度立法，用最严格制度、最严密法治保护生态环境。

**（四）统筹打造生态文明八个“新高地”，提升系统保护水平。**坚持系统思维，统筹推进人与自然和谐共生和生命共同体建设。一是以生态文化引领“新高地”建设。习近平总书记指出，“要加快建立健全以生态价值观念为准则的生态文化体系”。要大力倡导生态伦理和生态道德，提倡先进的生态价值观和生态审美观，注重对人民群众的舆论引导，在全社会大力倡导绿色消费模式，引导人们树立绿色、环保、节约的文明消费模式和生活方式。二是以生态安全体系夯实“新高地”建设。要坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，实施山水林田湖草沙冰系统保护修复工程，提升自然生态系统稳定性和生态服务功能，加强生态环境风险预警，划定并严守生态红线，严格实施“三线一单”生态环境分区管控，建立健全以生态系统良性循环和环境风险有效防控为重点的生态安全体系，筑牢国家生态安全屏障。三是全力打造生态文明八个“新高地”。要不断健全生态文明领域统筹协调机制，构建生态环境保护体系和现代环境治理体系，以“登顶”打造生态文明高地的思想自觉和行动自觉，全力打造习近平生态文明思想实践新高地及生态安全屏障、绿色发展、国家公园示范省、人与自然生命共同体、生态文明制度创新、山水林田湖草沙冰综合治理、生物多样性保护新高地，筑牢中华民族永续发展生态根基切实守护好“地球第三极”，建设好“五个示范省”，推动长江经济带、青海黄河流域生态保护和高质量发展全面建成美丽中国青海样板。

### 三、用法治力量保护好“三江源”守护好“中华水塔”

**（一）高质量做好生态文明建设立法修法工作。**一是加强生态文明高地建设立法。要把加快打造生态文明高地立法，作为贯彻习近平生态文明思想和习近平法治思想的政治检验，作为落实省委十三届十次全委会精神的重要举措，加快制定《青海省生态文明高地建设条例》《青

海省生态环境保护条例》《青海省野生动物保护条例》，与甘肃省协同制定《祁连山国家公园条例》，修订《三江源国家公园条例（试行）》等地方性法规，推动生态文明高地建设；积极参与并推动黄河保护法、国家公园法、湿地保护法、青藏高原生态环境法等立法调研与制定工作，为推动生态环境领域国家立法作出贡献。二是注重提高立法质量。要坚持科学立法、民主立法、依法立法，坚持问题导向，聚焦法规制度的薄弱环节，加强调查研究和论证评估，在提高精细化、精准度、针对性上下功夫，进一步提高立法质量。要发挥人大主导作用，充分调动各方面积极性，在选题立项、起草调研、审议通过中发挥统筹安排、严格把关、确保质量等实质性作用。三是以“小切口”突出地方特色。要加强立法指导，支持各市州及有立法权的自治县紧密结合实际，通过“小、细、准、实”让地方立法更务实、更接地气，不断增强立法的针对性、适用性、可操作性。如：协调推进西宁市垃圾分类地方性法规的制定工作。

（二）持之以恒强化法律法规实施监督。一是突出监督重点。近几年，省人大常委会紧紧围绕党和国家工作大局，认真贯彻落实全国人大常委会部署，打响蓝天、碧水、净土三大保卫战，连续4年开展大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法、固体废物污染防治法执法检查，依法助力打好污染防治攻坚战。要聚焦保护“三江源”、保护“中华水塔”，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，开展《三江源国家公园条例（试行）》执法检查，听取和审议全省环境状况和环境保护目标完成情况报告、青海黄河流域生态环境保护状况等，着力推动生态环境保护任务目标落实，推动加强三江源头生态环境保护 and 修复。围绕以国家公园为主体的自然保护地体系建设情况进行专题调研，推动国家公园示范省建设，加大监督力度，依法推动环境质量持续提升，促进人与自然和谐共生。二是坚持问题导向。聚焦群众反映的突出环境问题，中央环保督察反馈整改问题、重点地区重点领域重点行业存在的环境问题开展执法检查、监督检查，开展整改“回头看”，压实法定职责、法律责任。如：开展木里矿区

生态环境综合整治推进情况监督检查，听取和审议省人民政府关于木里矿区以及祁连山南麓青海片区生态环境综合整治推进情况的报告，依法推动整治工作高质量开展，切实修复和治理好被破坏的生态环境。三是增强监督实效。人大监督方式形式多样，既要善于运用听取和审议专项工作报告、规范性文件的备案审查等柔性监督手段，又要善于运用执法检查、专题询问、质询、特定问题调查等刚性监督手段，做到刚柔并济，综合发力，把发现问题、分析问题、解决问题贯穿于监督工作全过程。

（三）加强政治建设提升政治能力。一是进一步加强政治建设。人大是重要的政治机关，要自觉把政治建设摆在首位。坚持把党的领导作为保证人大工作正确政治方向、推动人大工作创新发展的根和魂，进一步提高政治站位，严格执行重大事项请示报告制度，严守政治纪律和政治规矩，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，切实把习近平总书记重要指示和党中央省委决策部署贯彻落实到人大



“三个最大”是习近平总书记对青海的科学定位；保

护好青海生态环境是“国之大者”，是习近平总书记对青海的政治嘱托；“让绿水青山永远成为青海的优势和骄傲”，是习近平总书记对青海的发展厚望。

生态环境资源保护各项工作中。二是不断强化理论武装。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平生态文明思想和习近平法治思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是做好人大生态环境资源保护工作的根本遵循。我们要深刻领会其精神实质和丰富内涵，立足新发展阶段、贯彻新发展理念，为构建新发展格局，推动高质量发展、绿色发展提供法治保障。要深化党史学习教育，讲好人大故事，宣传好青海生态文明建设取得的历史性成就。三是提升履职能力。我们要正确掌握并善于运用系统观念的思想和工作方法，不断提高贯彻新发展理念、生态保护优先、促进绿色发展、推动高质量发展的能力；努力掌握与岗位相适应、相匹配的专业知识，优化知识结构，提高法律素养和业务能力；坚持理论与实践相结合，在干中学、学中干，锻炼一支信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的高素质、专业化法治工作队伍。■

# 奋力开创新时代人大工作新局面

——全省各级人大机关、人大代表、人大干部职工热议中央人大工作会议精神

○ 本刊

10月13日至14日，中央人大工作会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并讲话，强调要坚持和完善人民代表大会制度，不断发展全过程人民民主。习近平总书记的重要讲话，在我省引发强烈反响，全省各级人大机关、各级人大代表、人大干部职工纷纷表示，要按照习近平总书记和党中央的部署要求，在省委坚强领导下，以人民为中心，勇担时代使命，以更加昂扬的斗志、更加务实的作风履职尽责，全面推进全过程人民民主的青海实践，奋力开创新时代人大工作新局面，为谱写全面建设社会主义现代化国家的青海篇章作出新的更大贡献。

## 领航定向阔步前行

中央人大工作会议召开后，省人大常委会迅速启动，第一时间向省委常委会作专题汇报并提出贯彻意见；安排办公厅起草全省人大系统学习贯彻中央人大工作会议精神的通报；部署近期召开的主任会、常委会、全省人大常委会主任培训班等重要会议、班次进行深入学习；制定专题调研方案为明年省委人大工作会议做准备。

10月18日，省人大常委会党组召开扩大会议，专题传达学习中央人大工作会议精神和省委第155次常委会会议精神，对省人大机关、全省人大系统和人大代表的学习贯彻工作作出安排部署。常委会党组书记、副主任张光荣主持会议并讲话。会议要求，各级人大及其常委会要从讲

政治高度，把学习贯彻工作列入重要议事日程，主要领导抓，真正潜下心来认真学、用心悟。要深入学习宣传，推动入脑入心，要认真对标对表，健全制度体系。同时，扎实做好今年，认真谋划明年，把学习贯彻落实到行动上和具体工作中，着力提升人大工作的质量和水平，确保学习贯彻扎扎实实落到实处、见到实效。

10月27日，常委会机关党组召开会议，就学习贯彻中央人大工作会议精神作出具体安排。常委会党组成员、机关党组书记、秘书长贾应忠要求，机关党组成员、各党支部书记要坚持问题导向，带头参与专题调研，及时发现问题，补齐短板弱项，进一步推动人大工作的质量和水平。各党支部要及时召开党员大会，紧密结合工作实际，开展专题交流研讨，全面系统学习会议精神，推动中央人大工作会议精神落实落细。人代工委、新闻宣传处要全方位、多层次、立体化加大宣传力度，集中力



10月18日，办公厅第一党支部召开全体党员干部大会，认真传达学习习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神。供图 / 办公厅第一党支部



10月29日，海西州人大常委会召开学习中央人大工作会议精神交流座谈会。  
供图/海西州人大办

量采编信息，讲好人大故事、代表故事、青海故事。

“集结号”一经吹响，全省各级人大及其常委会掀起全面、系统、深入地学习宣传贯彻中央人大工作会议精神的热潮。

习近平总书记强调，各级人大及其常委会要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

海东市人大常委会党组扩大会议，会议强调，全市人大机关要充分认识中央召开人大工作会议的重大意义，认真学习、深刻领会和全面贯彻习近平总书记重要讲话精神，努力打造让党和人民满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。要更好体现人民意志、维护人民利益、激发人民创造，弘扬海东精神，汇聚海东力量。

在海西州人大常委会召开学习中央人大工作会议精神交流座谈会上，与会人员展开热烈讨论，纷纷表示，要以中央人大工作会议为新的起点，充分行使好宪法和法律赋予的各项职权，以良法促发展、保

障善治，聚焦人民群众所思所盼所愿，正确监督、有效监督、依法监督，最大限度地汇聚全州各族人民的智慧和力量，让人民代表大会制度优势更好转化为地方治理效能。

海北藏族自治州人大常委会召开党组扩大会议，会议指出，要从讲政治高度，把学习贯彻中央人大工作会议精神列入重要议事日程，作为第一议题，坚持原原本本学、深入系统学、融会贯通学，联系实际准确把握习近平总书记重要讲话精神精髓要义，认真审视人大工作，用心谋划人大工作，把学习贯彻落实到行动上和具体工作中，着力提升人大工作的质量和水平。

格尔木市人大常委会党组在召开专题研讨会中，对围绕重要讲话精神并做好明年工作安排作出了安排部署，会议指出，必须紧紧围绕“四个机关”建设、“智慧人大”建设的目标任务，着力推动“两室一平台”建设提档升级。深入推进好“乡镇人大建设年”提升行动，以更严的要求加强自身建设。坚持“人民至上”的理念，对标习近平总书记的重要讲话精神和省州市委的要求，不断提升新时代人大工作提质增效。

兴海县人大常委会召开学习中央人大工作会议精神专题会议，参会干部一致表示，要持续、全面、认真贯



泽库县人大常委会组织召开中央人大工作会议精神专题学习会。

供图/泽库县人大办

彻落实习近平总书记重要讲话精神，旗帜鲜明、坚定不移贯彻落实坚持党的领导这一最高政治原则，确保人大各项工作都在党的领导下进行。经常学、反复学，在学深学实会议精神上上下功夫，切实做好人大代表工作，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。

河南省赛尔龙乡人大组织召开习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神学习会议，大家一致表示，要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，把坚持和完善人民代表大会制度作为重大政治责任，把党的领导贯穿在基层人大工作各方面和全过程，忠实履行好党和人民赋予人大的新时代使命任务，不断加强和改进新时代人大工作。

### 扎实推进力见成效

习近平总书记强调，要强化政治机关意识，加强人大自身建设。

省人大机关各党支部以召开学习会、交流研讨、个人自学等多种形式，学习贯彻中央人大工作会议精神。

省人大农牧委党支部召开支部党员(扩大)会议，传达学习中央人大工作会议精神。一致认为，要把学习贯彻习近平总书记的重要讲话和会议精神作为一项政治任务，学深悟透精神内涵，并落细落实到具体行动和工作中，特别是要对标对表省人大常委会在创建“四个机关”中提出的各项标准要求，强化政治担当和责任意识，坚持学思用贯通、知信行统一，努力提升工作的质量和水平。

省人大教科委党支部结合工作实际和个人感悟对中央人大工作会议精神展开研讨交流。一致认为，习近平总书记在会上提出的“六个必须坚持”“八个能否”，集中概括了党的十八大以来人民代表大会制度理论和实践创新的新理念新思想新要求，标志着我们党对人民代表大会制度的规律性认识达到新的高度，特别是创造性地提出了“四个要看、四个更要看”，对具体地、现实地践行全过程人民民主提出明确要求，展现了强烈的中国特色社会主义民主自信和底气，为新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度指明了正确方向，提供了根本遵循，一定要在今后教科文

卫工作中领悟好、坚持好、贯彻落实好。

省人大监察司法委党支部按照常委会两级党组要求，采取支部集中学习、个人自学等方式，深入学习中央人大工作会议精神。大家一致表示，要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，立足本职岗位，扎实履职尽责、勇于担当作为，自觉有效地把习近平总书记的重要讲话精神贯彻落实到委员会履职工作各方面、各环节、全过程，以实际工作成效担负起新时代赋予人大监察和司法工作的历史使命。

办公厅第五党支部召开支部党员大会，强调，支部



全国人大代表马乙四夫(右)在红光上村传达习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神。 供图/循化县人大办

党员干部要以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉，深入学习领会贯彻会议精神，把思想统一到习近平总书记重要讲话精神上来，进一步坚定制度自信。要把握精神实质，自觉把习近平总书记的重要讲话精神和党中央、省委决策部署贯彻落实到具体工作中，不断提升组织人事工作和老干部工作质量和水平。

### 不忘初心尽责履职

习近平总书记指出，要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。

“作为一名来自基层的撒拉族人大代表，要将习近平总书记在中央人大工作会议的讲话精神在基层不折不扣地宣传落实到位。从点滴小事做起，坚定维护民族团结。

要从解决人民群众的实际问题做起，做到民有所呼、我有所应，认真履行好人大代表的职责和使命。”十三届全国人大代表、循化撒拉族自治县查汗都斯乡红光上村党支部书记马乙四夫激动地说。

十三届全国人大代表、西部矿业集团有限公司党委书记、董事长张永利说，“我将认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，珍惜并发挥好人大代表的职责，更加深入基层一线，把企业和职工的‘急难愁盼’转化成议案建议，立足本职工作，担当使命任务，为推动国有企业做强做优做大贡献自己的力量。”

十三届全国人大代表夏吾卓玛、阿生青，省十三届人大代表赵红霞、包迎奎表示，今后一定按照习近平总书记的要求，发挥工作在最基层的优势，深入了解群众心声，反映群众急难愁盼的问题，做好桥梁纽带作用，努力将党和国家的方针政策积极传递下去，积极推动群众关心的实事难事的解决，当好新时代的人大代表，履好职尽好责。

省十三届人大代表马复兴、林红英、何金玉表示，作为基础教育一线的人大代表，要将本职工作和代表履职有机结合，让教师更好为培养国家合格人才贡献更强智慧，除了把自己的本职工作做好以外，还要进行多方面的调研，提出更高质量、更有针对性的代表建议。

省十三届人大代表甘雨灵、王学红表示，要深入贯彻落实习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神，结合基层医疗实际履行人大代表职责，为百姓看病更方便、更安全、更高效提供高质量服务，要树牢“人民至上、生命至上”的理念，做疫情防控的排头兵、人民健康的守护者，为健康青海建设贡献自己的力量。

### 把准定位彰显担当

习近平总书记指出，要加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治。要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。



省人大代表、红旗飘飘书画院青海分院院长陈镁学习中央人大工作会议精神。

省人大机关干部纷纷表示，要把学习贯彻习近平总书记讲话精神和本职工作结合起来，往深里走、往心里走、往实里走。把发展全过程人民民主与支持保障人民当家作主联系起来，坚持以人民为中心，立足本职、扎实工作，真正肩负起党和人民的重托。

“作为一名人大工作者，我深受鼓舞、倍感振奋。”省人大常委会法工委办公室主任陈锦花说，结合自身工作，我们将围绕保障“一优两高”战略实施，加强生态环保、经济发展、民生保障和创新社会治理等重点领域立法，坚持立法依靠人民、立法为了人民，把发展全过程人民民主的重大要求贯彻到立法的全链条各方面，实现良法促发展保善治。

人大监督是全过程人民民主的重要一环，省人大常委会办公厅综合处副处长、二级调研员杨永峰说，我们要把事关改革发展稳定全局的重大问题和人民群众普遍关注的突出问题作为监督工作的重点。在接下来的工作中，为常委会开展正确监督、有效监督、依法监督提供高质量服务，用人大监督的力度，换取群众幸福的指数。

人大代表是实现和发展全过程人民民主的重要推动力量，省人大常委会人代工委一级调研员刘刚谈及如何加强代表工作，有这样的认识和体会。他说，我们要尊重代表的主体地位，支持和保证人大代表依法履职，充分发挥“两室一平台”的桥梁作用，为代表联系群众提供更好途径，进一步激发代表为民用权、为民履职、为民服务的工作热情，展现新时代人大代表的风采。

省人大常委会办公厅研究室副主任刘景学说，作为一名人大工作的理论研究者，要坚持正确的政治方向，始终用习近平总书记重要讲话精神所阐释的基本原理和蕴含的世界观方法论，来研究人大制度和人大工作，把民主价值和理念融入理论研究的全过程，不断发展全过程人民民主，推动人大制度更好发挥优势和作用，推动人大工作更富新意、更有成效，更好服务中心大局。■

# 深入学习贯彻中央人大工作会议精神 全面推动新时代海北人大工作高质量发展

○ 陈东昌

党中央召开中央人大工作会议，在党的历史上、新中国历史上、人民代表大会制度历史上都是第一次，在我国社会主义民主政治建设进程中具有里程碑意义。习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话为新时代人大工作指明了方向、提供了根本遵循。我们要深入学习贯彻中央人大工作会议精神，注重结合实际，采取有力措施，自觉把习近平总书记的重要讲话精神贯穿落实到人大工作各方面全过程，全面推动新时代海北人大工作高质量发展。

## 一、旗帜鲜明、坚定不移贯彻落实坚持党的领导这一最高政治原则，始终保持人大工作正确政治方向

更加自觉地坚持党对人大工作的全面领导，着力抓好中央人大工作会议、省委人大工作会议、州委人大工作会议精神以及省委、省人大常委会、州委出台的加强人大工作的一系列文件的落地落细落实。严格执行向州委请示报告制度，落实“月报、季报、半年报、专题报”等措施，及时向州委报告工作，赢得州委工作支持，把人大各项工作置于党的领导之下。充分发挥人大常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用，人大工作中的重要会议、重大事项、重要活动及时向州委请示报告，跟进落实州委决策部署，结合人大实际研究提出贯彻意见，切实做到党委有号召、有部署，人大有呼应、有行



海北州人大常委会调研基层人大工作。 摄影 / 宋新民

动。以海北州“1+10”联系机制为载体，围绕乡村振兴、木里矿区祁连山南麓海北段生态环境综合治理等事关全州经济社会发展的重大问题、人大代表反映的意见建议开展调研，为州委决策提供参考，给人大监督提供依据。推动新时代人大工作创新发展。

## 二、准确把握、深刻理解人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体这一重大论断，充分发挥人大民主渠道作用

要着力践行以人民为中心的发展思想，严格贯彻执行《州人民代表大会会议程序规定》《州人民代表大会常务委员会会议程序规定》《州人民代表大会常务委员会主任会议会议程序规定》《海北藏族自治州人民代表大会代表履职管理办法》等制度，进一步健全完善州人大及其常委会的议事规则、制度办法、工作流程，不断

完善新时代海北人大工作的制度体系，切实保障代表参加人代会、听取审议报告以及参加立法论证、执法检查、视察调研、表决决议、依法选举等各项权利，使人民民主权利能够通过法定途径、渠道、方式、程序，体现在人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督等各个环节都能听到来自人民的声音，不断扩大人民有序政治参与，保证人民的知情权、参与权、表达权。

### 三、开拓创新、与时俱进担负起宪法和法律赋予人大的这一神圣职责使命，不断推动新时代人大工作高质量发展

立足“促进发展、保障善治”，认真贯彻州委《关于加强党对立法工作的领导的实施意见》《关于进一步加强科学立法民主立法依法立法的实施意见》，发挥人大在立法工作中的主导作用，依据五年立法规划和年度立法计划，积极推进乡村振兴、生态环境、农牧科技、文旅产业、公共卫生、文物保护等重点领域立法，坚持立改废并举，在现行22部条例的基础上，制定和修订《湿地保护条例》《生态环境保护与修复条例》《中国第一个核武器研制基地旧址保护管理条例》等单行条例，形成较为完备的新时代自治州法律体系，走出“简洁、精准、特色”的海北立法之路，努力使立法更好地促进治理方式转变和治理能力提升。立足“正确监督、有效监督、依法监督”，围绕州第十三次党代会提出的“四个着力点”、构建“243”发展新格局的奋斗目标，紧扣州委中心工作、政府重点工作，制定年度工作要点和监督工作计划，围绕推动“十四五”规划实施、打造产业新业态、乡村振兴、社会保障、食品安全、公共卫生安全等重大事项，积极回应人民关切，有计划、有重点地组织人大代表开展监督视察，采取综合监督手段，以人大的积极履职促进高质量发展，增强人民群众获得感、幸福感。积极开展法律监督，每年选择几部与我州经济社会发展密切相关的法律法规实施情况进行重点检查，并形成审议意见交“一府两院”整改落实，促进法律法规的贯彻实施。立足“民有所呼、我有所应”，积极引导代表树立“人民选我当代表、我当代表为人民”的意识，严格落实“三联系”机制，进一步推动人大常委会主任会议成员联系委员、委员联系代表、代表联系群众制度化规范化。强化代表建议办理工作，在推动代表建议“提得好、

交得准、办得成”上下功夫，完善人大代表意见建议交办、督办、反馈、问效制度，积极落实州委、州人大常委会领导领衔督办重点建议、面对面答复、满意度测评等措施，认真开展评选表彰优秀代表建议、先进承办单位等活动，建立以正向激励为主的考核评价体系，全力推动建议办理由答复满意向结果满意转变。着力推进全州“两室一平台”建设，按照“十有”标准完成覆盖4个县30个乡镇214个行政村27个社区的代表“两室”建设任务，并依托代表“两室”，积极开展各级领导干部代表进室、代表小组、代表“十个一”等履职活动，丰富代表活动内容，提高代表活动质效。探索建立民生实事项目人大代表票决制，更好地满足人民日益增长的美好生活需要。

### 四、强化意识、深刻领悟“四个机关”这一新定位新目标新抓手，切实加强人大及其常委会自身建设

立足人大机关新定位，不断深化拓展党史学习教育等主题实践活动成果，以党建引领人大工作，坚持和完善党组会议第一议题、“一会一法一讲座”等制度，制定出台海北州人大干部五年培训规划，有针对性地开展人大干部履职培训，持续增强常委会组成人员和人大干部履职能力。建立常委会组成人员临时党支部，完善委员述职评议制度，每名委员一届任期内至少向常委会述职一次，督促委员更好履行职责。重视人大新闻宣传工作，凝聚媒体力量，不断讲好人大制度、人大工作、人大代表的故事，发好人大声音。大力推进“智慧人大”建设，切实加强州、县、乡、村（社区）人大网络系统和代表履职平台的建设和运用，拓展互联网+的代表履职新载体，统筹线上与线下履职相结合，不断开拓创新代表履职的广度深度。认真贯彻落实州委《关于加强县乡人大工作和建设的实施意见》《关于加强和规范乡镇人大建设的指导意见》，持续巩固和提升乡镇人大建设年活动成效，切实加强省人大与县乡人大的上下联动，注重统筹谋划、补齐工作短板、系统全面推进、彰显特色亮点，大力推动县乡人大规章制度更加完善、工作履职更加规范，县乡人大工作和建设更加强劲有力，努力把人大机关建设成为让党放心、让人民群众满意的政治机关、权力机关、工作机关、代表机关。■

（作者系海北藏族自治州人大常委会党组书记、主任）

# 坚持以习近平法治思想为指导 推动地方立法工作再上新台阶

○ 杨牧飞

党的十八大以来的历史，是我们这一代人亲身经历的，以党的十八大为标志，新一届中央领导集体围绕实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴的总任务，一系列理论创新和实践创新相继展开，中国特色社会主义新时代的大幕徐徐拉开，其中的“根”和“魂”就是习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平法治思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是全面依法治国的根本遵循和行动指南。作为地方立法工作机构和立法工作者，处在推进全面依法治国和依法治省的第一线，必须要提高政治站位，坚持以习近平法治思想为指导，全面准确把握习近平法治思想的基本精神、核心要义、丰富内涵、实践要求，做到学深悟透、融会贯通、真信笃行，提高辩证思维、创新思维、法治思维和系统思维能力，强化政治担当，把习近平法治思想贯彻落实到立法的全过程各方面，转化为建设社会主义法治国家、法治社会的生动实践。

## 一、在服务大局上要有新作为

要自觉把立法工作放在全省工作大局中去思考、放在常委会依法履行职权的需要下去衡量，统筹兼顾，谋划布局，正确处理服务大局与突出重点、立足省情与体现特色、立法质量与立法数量的关系，做好地方立法工作，要牢牢把握好新时代地方立法的重点和要求，不仅上接“天线”，紧跟中央和全国人大对立法工作的要求，统筹

安排好相关地方性法规的立改废释，还要下接“地气”，及时倾听和反映人民群众的立法诉求。必须坚持党的领导，紧紧围绕习近平总书记对青海指示批示精神，围绕进入新发展阶段、落实新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的要求，坚持围绕中心，服务大局，做到准确定位，把握重点，明确任务。今年要重点加强生态环境保护、优化营商环境、河长制湖长制管理、循环经济发展、文化遗产保护、公共卫生安全、民法典施行涉及地方性法规清理等重点领域立法，着力用高质量立法引领创造高品质生活，引领推动经济社会高质量发展。

## 二、在特色精细立法上要有新提升

深入贯彻关于推进科学民主依法立法的意见和特色精细立法座谈会精神，进一步推进特色精细立法、科学民主依法立法走深走实。要进一步做好统审服务工作，发挥地方立法空间大、灵活性大、针对性强的优势，按照切口小、有特色、精细化、可操作要求，聚焦生态环保、民生保障和社会治理等重点领域的热点痛点堵点问题，找准立法需求，选择一些小题目开展立法，以“小切口”解决“大问题”。在法规的结构和内容上，不盲目比照上位法结构，不追求“大”和“全”，而是要“小”和“灵”，尽量避免原则性宣示性规定，管用几条写几条，力求每一条能用、管用、好用，能够落地见效，坚持针对问题立法，立法解决问题，进一步提高立法的针对性、可行性和实

效性，进一步提高立法质量和效率。

### 三、在完善体制机制上要有新进展

要加强统筹协调，形成工作合力。我们要认真贯彻省人大常委会党组要求和全省立法计划工作会议精神，加强与省人大各专门委员会、省政府相关部门的协作配合，及时沟通情况，齐心协力，共同做好工作，形成合力，努力完成好今年的立法计划。要进一步完善机制，开门立法。健全完善人大代表、人民群众、立法智库、基层立法联系点、立法基地等参与立法的制度机制，扩大社会公众参与立法，引用“外脑”助推立法精细化、特色化，认真研究各方面提出的意见建议，探索建立意见反馈机制，扩大立法的民意基础。落实好各项制度，增强制度的刚性。继续做好立法评估工作，在总结提升的基础上，制定出台关于立法评估的规范，促进立法评估工作规范化、制度化。继续做好立法领域重大改革事项，发挥基层立法联系点、立法智库、立法研究评估与咨询服务基地的作用。

### 四、在维护法制统一上要有新成效

在加强备案审查能力建设上下功夫，认真贯彻实施好新修订的备案审查条例，严格落实“有件必备、有备必审、有错必纠”要求，凡是人大监督对象制定的规范性文件，都要报送同级人大常委会备案并接受审查，对事关重大改革和政策调整、涉及法律重要修改、关系公众切身利益、引发社会广泛关注等方面的规范性文件要及时开展主动审查、专项审查。当前，要加强沟通协调，做好民法典、生态环境保护、新修订的行政处罚法等方面的清理工作，切实解决与上位法、中央精神和时代要求不一致不衔接不符合的问题，切实维护社会主义法制统一和尊严。全面推进人大常委会听取和审议备案审查工作报告全覆盖。落实全国人大常委会的要求，督促市州县人大常委会按照全国人大常委会要求，建立向常委会报告备案审查工

作情况制度，到2022年要实现县级以上人大常委会备案审查工作报告全覆盖。建好用活备案审查信息平台。进一步健全完善信息平台的功能，形成全省人大系统用“一张网”，实现备案审查工作的“一盘棋”，通过备案审查工作促进人大工作上下联动协同，加强工作联系和业务培训，努力增强人大工作整体实效。

### 五、在自身建设上要有新气象

坚持学党史、悟思想、办实事、开新局，学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平法治思想，贯彻落实全国人大和省委对立法工作的新部署新要求，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚持从讲政治的高度认识和做好立法工作，增强政治思维，强化政治担当，提高立法能力，依法履行职责，保证将党委的决策和安排部署贯彻落实到立法的每项工作每个环节，在制定立法规划计划、重大体制和政策调整时，及时向党委请示报告。坚持立法自觉服从服务党委中心工作，把党委要求、群众期盼、实际需要的立法作为工作目标和任务，使重大改革于法有据、立法决策适应改革决策，主动回应社会关切。创新工作机制，促进党建业务深度融合。按照“围绕中心抓党建，抓好党建促工作”的工作思路，把握关键点、找准发力点，做好“三结合”文章，推动党建工作与业务工作融合发展、相互促进。持续转变作风，整治形式主义官僚主义，进一步加强对市州县工作指导培训，加强立法队伍建设，通过立法实践锻炼队伍，从政治思想站位、业务工作能力、职业道德水准、纪律作风养成等多方面入手，从培养“行家里手”着手，打造有活力、有能力、有战斗力的立法工作队伍，以高质量立法庆祝中国共产党百年华诞。■

（作者系省人大法制委主任委员、常委会法工委主任）

# 坚持党的领导 是取得改革开放伟大成就的根本保证

○ 贾小煜

十一届三中全会确定的改革开放政策，是我党把握时代发展大势和顺应广大人民意愿作出的伟大抉择。自那时起，党领导人民在中华大地进行了一场翻天覆地的伟大实践，中国的面貌发生了彻底的变化，创造了经济快速发展和社会长期稳定的人间奇迹，取得这些成绩的根本原因是坚持了党的领导。

## 一、改革开放是在党的领导下作出的伟大决策

方向决定前途，道路决定命运。在开启改革开放和社会主义现代化建设的新时期，我们党从农村改革起步，逐步拓展到企业改革、市场改革、教育改革、科技体制改革和国家机关机构改革等各个领域，牢牢把握改革开放的社会主义方向，成功应对了一系列重大风险挑战，以巨大的政治勇气和智慧，不断深化经济和政治体制改革，使我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力实现了前所未有的提升，民生得到显著改善，科技教育快速发展，社会事业全面进步，取得了举世瞩目的成就。国家管理体制和机制的改革也取得了巨大的成绩，在党的领导下，人民当家作主的制度体系不断完善，人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权得到充分保障。

## 二、改革开放不断深化提高了党的执政能力

改革开放是一项长期的、艰巨的事业，必须以永远在路上的坚定执着，把改革开放进行到底。在推进改革开放的过程中，党的执政能力也不断提高。改革开放之初，怎么改，大家心里没底，邓小平指出，把党的执政能力和领导水平问题同改革开放和现代化建设任务密切联系

起来，实现现代化是一场深刻的伟大革命，全党必须重新学习。“摸着石头过河”，在实践中提高，在实践中前进。在领导改革开放的过程中，党总揽全局、协调各方，坚持科学执政、民主执政、依法执政，不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，党的领导更加成熟，执政能力更加适应实践、时代和人民的要求。改革开放的实践锻炼了我们党，提高了我们党的执政能力和执政水平。党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，党在领导和推动改革开放新的伟大实践中不断进行自我革命，党的创造力、凝聚力、战斗力不断增强，党的领导方式和执政方式不断完善，从而形成了习近平新时代中国特色社会主义思想，这是新时代马克思主义中国化的标志，表明了我们党的执政能力和执政水平达到一个新高度。

## 三、改革开放的实践证明党的领导是中国特色社会主义事业不断前进的根本保证

中国共产党是中国特色社会主义事业的开创者、推动者、引领者，党的领导决定中国特色社会主义的性质、方向和命运。从中国近代以来的历史发展脉络上看，是中国共产党领导中国人民在积贫积弱旧中国取得了新民主主义革命的胜利，建立了新中国。在党的领导下，开展了社会主义建设，建成了基本完善的工业体系；在党的领导下，推动改革开放，跨入了全面小康；在党的领导下，中国特色的社会主义事业创新发展，乘风破浪继续前行。在意识形态领域，我们避免了极左思想、自由化思潮、全盘西化主张等思想的影响；在社会治理领域，我国是

社会治安最安全、社会管理最稳定的国家；在自然灾害面前，我们战胜了数十年不遇的特大水灾、旱灾、森林火灾、大地震和人类从没遇到过的非典、新冠肺炎疫情等。今天，以美国为首的西方各国对我国进行全面围堵和打压，

给我国的经济发展和进步制造障碍，在党的领导下，我们也一定能战胜各种艰难险阻，实现中华民族伟大复兴的中国梦。■

（作者系省人大监察司法委主任委员）

## 中国共产党“三农”工作的重要历史贡献

○ 邢小方

**一、中国共产党成立之初就认识到农村革命的重要性。**特别是毛泽东同志在大革命时期就敏锐地认识到了农村革命对中国革命的重要意义，他于1926年11月担任了中共中央农民运动委员会书记，1927年对湖南农民运动进行了32天的考察，在《湖南农民运动考察报告》中，他充分论述了农村革命的伟大意义，一针见血地指出农民运动不是“糟得很”而是“好得很”，国民革命需要一个大的农村变动，他强调必须依靠贫农作为“革命先锋”，团结中农和其他可以争取的力量，建立农民协会和农民武装，掌握农村一切权力，然后进行减租减息，分配土地等斗争。

**二、土地革命为中央苏区奠定了群众基础和社会基础。**1927年中共中央“八七”会议确定了土地革命和武装反抗国民党反动派的总方针。井冈山根据地的斗争是同土地革命分不开的，1928年底颁布了《井冈山土地法》。毛泽东同志提出了一系列深入进行土地革命的政策，并将革命的原则性和灵活性高度统一。1929年4月，他主持制定《兴国县土地法》，将《井冈山土地法》规定的“没收一切土地”，改为“没收一切公共土地及地主阶级的土地”。1931年2月，他又主持修改《井冈山土地法》中关于农民只有土地使用权、禁止土地买卖的规定，肯定农民对土地的所有权。土地革命的成功极大地激发了

广大农民的革命积极性，形成了鱼水相依、血肉相连的党群关系、军民关系，为苏区的稳定发展奠定了坚实的群众基础。

**三、抗日战争和解放战争时期的土地政策为抗日战争和中国革命的胜利发挥了重要的物质保障作用。**抗日战争爆发后，为了团结全国人民共同抗日，巩固和扩大统一战线，我党调整了农村政策，在敌后抗日根据地实行了“农民交租交息、地主减租减息”的政策，将“没收地主阶级的土地”暂时搁置，地租一般实行二五减租法。此时期的土地政策为最广泛地团结一切抗日力量、夺取抗日战争胜利发挥了十分重要的作用。

解放战争的新形势，要求解放区更加普遍深入地展开土地制度改革，1947年7月至9月，刘少奇在西柏坡主持召开全国土地会议，制定了《中国土地法大纲》，并于同年10月由中共中央批准公布。大纲规定：废除封建性及半封建性剥削的土地制度，实行耕者有其田的土地制度。至1947年下半年，解放区2/3的地方已基本上实现了“耕者有其田”。土改后的人民群众以无比巨大的热情，以源源不绝的人力物力给予前线以空前规模的支援，据不完全统计，仅为支援淮海战役，动员起来的民工累计达543万人，向前线运送1460多万斤弹药，9.6亿斤粮食。陈毅曾深情地说过，淮海战役的胜利是人民

群众用小车推出来的。

**四、新中国成立之初的土改为新中国经济社会发展提供了重要的物质基础。**1950年至1952年，党领导进行了全国性的土地改革，1950年6月30日，中央人民政府公布施行《中华人民共和国土地改革法》，至1952年底，除一部分少数民族地区外，全国大陆的土地改革基本完成，全国约3亿无地少地的农民无偿获得7亿亩土地。免除了过去每年向地主交纳的3000万吨以上粮食的地租。土改的完成标志着几千年封建制度的基础——地主阶级土地所有制的终结，这是一个历史性的胜利，它从根本上解放了农村生产力，促进了农业的迅速恢复和发展，为新中国的工业化开辟了道路。当然，从大跃进到大跃进文化大革命，“三农”工作也遇到了前所未有的挫折和困难。

**五、农村土地承包制开启改革开放新篇章。**1978年，安徽省凤阳县小岗村18户农民在包干合同书上按下手印，开始了包干到户探索。1980年5月，邓小平在一次谈话中充分肯定了农民的创举，1980年9月中共中央印发《关于进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题》，突破多年来把包产到户等同于分田单干和资本主义的观念，1982年党中央发出1号文件，明确指出包括包产到户包干到户在内的各种责任制都是社会主义集体经济的生产责任制。农村改革的成功推动中国社会进入了一个生机勃勃的政策开放时期。

1998年10月，十五届三中全会通过《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》，2008年10月召开的十七届三中全会作出《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》，强调农业是安天下、稳民心的产业，出台了良种补贴、农机具购置补贴等一系列强农惠农政策，从2004年起，我国粮食产量实现8年连续增长，2011年达到5.7亿吨。

**六、新时代“三农”工作高质量发展。**习近平总书记高度重视“三农”工作，党的十八大后多次出席中央农村工作会议并发表重要讲话，党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，特别是关于精准扶贫攻坚战，习近平总书记亲自部署、亲自挂帅，8年来，先后7次主持召开中央扶贫工作座谈会，50多次调研扶贫工作，走遍14个集中连片特困地区。在习近平总书记和党中央的坚强领导下，至2020年底，现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列，完成了消除绝对贫困的艰巨任务，创造了又一个彪炳史册的人间奇迹。

与此同时，党中央及时启动实施乡村振兴战略，农业综合生产能力上了大台阶，2020年粮食总产量达到13390亿斤，农民收入较2010年翻了一番多，农村民生显著改善，乡村面貌焕然一新。■

（作者系省人大农牧委主任委员）

## 坚定信念固本铸魂 学以致用砥砺前行

### ○ 开哇

**深**入学习领会党领导人民进行社会主义革命和建设的奋斗历程，对于深刻认识中国特色社会主义根本制度的形成和发展，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，具有重要意义。

### 一、在学习党史中进一步强化宗旨意识

“明镜所以照形，古事所以知今。”习近平总书记多次强调，历史是最好的教科书，也是最好的清醒剂和最好的营养剂。纵观我们党的百年历史，就是一部践行党



的初心使命的历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。在庆祝我们党百年华诞的重大时刻，在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点，在全党集中开展党史学习教育，正当其时，十分必要。我们广大党员干部要学好党史、用好党史，用历史的、辩证的、发展的眼光看待历史，从历史中汲取智慧营养，弘扬优良传统，传承红色基因，强化宗旨意识、群众观念，不断增强守初心、担使命的思想自觉和行动自觉，永远保持对人民的赤子之心；从历史中汲取前进力量，将理论和实际结合起来、将历史和现实贯通起来，不断强化为民服务的宗旨意识，始终把人民放在心中最高位置、把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，增进民生福祉，推动共同富裕。

## 二、在学习党史中进一步坚定理想信念

“以史为镜，可知兴替。”我们的党史，是一部描述中华民族走出劫难、挺起脊梁的鲜活教材。党史记录着新中国从无到有、从小到大、从弱到强、从一个胜利走向另一个胜利的光辉历程，而中国共产党之所以能够带领人民创造了一个又一个辉煌、一个又一个奇迹，就是因为每一名共产党人都牢记党的理想信念，不畏艰难险阻，不畏流血牺牲，为实现共产主义理想而奋斗。社会主义革命和建设是一段在曲折中发展、在挫折中前进的艰难历程，既取得了辉煌成就，也遭遇过严重挫折，但党和国家都挺过来了，靠的就是坚定的理想信念，靠的就是坚持真理、修正错误，靠的就是运用马克思主义这一锐利思想武器，紧密结合中国社会主义建设的伟大实践取得的。这些宝贵经验经过时间的洗礼和沉淀，经过实践的检验，更加显得弥足珍贵。从经验与教训的正反两方面深化对社会主义建设规律的认识，有助于更好地坚持走中国特色社会主义道路，在实践中披荆斩棘、砥砺前行。我们要在深学细悟中不断强化理论武装，始终对党忠诚，坚定信仰信念，牢固树立唯物史观；深刻理解把握马克

思主义中国化最新成果，特别是习近平新时代中国特色社会主义思想的科学性、真理性，进一步厚植对马克思主义的信仰、坚定对中国特色社会主义的信念，增强实现中华民族伟大复兴中国梦的信心，引导党员干部进一步深刻认识我们党执政的历史必然，更加坚定走中国特色社会主义道路的政治自觉、思想自觉和行动自觉，坚定跟党走信心决心，把“四个自信”熔铸于灵魂深处，从内心升腾起爱党爱国爱社会主义的真挚情怀，唱响知史爱党、知史爱国的红色主旋律，做到信仰如山、信念如铁、信心如磐。

## 三、在学习党史中进一步促进学以致用

“行是知之始，知是行之成。”理论联系实际，是我们党的光荣传统和优良作风之一，是我们党领导人民不断取得革命、建设和改革伟大胜利的重要保证。学习党史，重在理论联系实际，学以致用、以学促用，切实在学思用贯通、知行信统一上下功夫、见成效。理论联系实际，前提是学懂弄通理论、掌握思想真谛，做到知其言更知其义、知其然更知其所以然；做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。了解历史才能看得远，永葆初心才能走得远，要深刻领悟社会主义革命和建设时期积淀的深厚红色精神，弘扬传承伟大抗美援朝精神、“两弹一星”等精神，始终保持艰苦奋斗的昂扬斗志，把学习教育和本职工作结合起来，牢固树立正确的世界观、人生观、价值观和权力观、政绩观、事业观，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，切实把学习成效转化为工作动力和成效，不断提升理论水平和服务水平，在立法、监督等具体工作中认真践行以人民为中心的发展思想，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以一往无前的奋斗姿态和永不懈怠的精神状态，勇挑重担、苦干实干，为建设社会主义法治国家贡献力量，在新时代新征程中留下奋斗足迹，交出人民满意的“答卷”。

（作者系省人大社会建设委员会主任委员）

# 聚焦企业关切 激发市场活力 为我省构建市场化法治化国际化 营商环境提供法治保障

——《青海省优化营商环境条例》解读

○ 省人大常委会法工委

“感谢省人大常委会给我们提供这么一个平台，让我们为我省立法工作建言献策”。7月2日，以青海康慧医疗器械科技有限公司为代表的省内12家企业的负责人，在省人大常委会法工委组织召开的《青海省优化营商环境条例（草案修改稿）》征求企业代表意见座谈会上，发自肺腑说出了这番话。

习近平总书记指出“法治是最好的营商环境”。近年来，省委、省政府围绕打造良好的发展环境，出台了一系列有针对性的政策措施，“放管服”改革取得明显成效，营商环境得到明显改善，市场活力竞相迸发，在贯彻新发展理念、构建新发展格局，推进“一优两高”方面发挥了重要作用。为使我省在优化营商环境方面大量行之有效的政策、经验、做法上升到法规层面，使其进一步系统化、规范化、法制化，为优化营商环境提供有力法治保障和支撑，2021年4月8日省人民政府第78次常务会议审议通过《青海省优化营商环境条例（草案）》，并于5月25日提交省十三届人大常委会第二十五次会议进行了初次审议。会后，省人大常委会法工委开展了紧张有序的立法调研和草案修改工作。通过采取专题调研、实地考察和座谈论证等方式，多层次、多方位、多角度听取党委、人大、政府、人大代表和企业等意见建议，深入了解我省营商环境工作情况，并就立法

中的重点难点问题广泛征求了意见建议。就在前文提到的征求企业代表意见座谈会召开后，法工委针对企业提出问题较为集中的如何保护市场活动经营者人身权“企业融资难”“和“加强人才培养、引进”等方面作为切入点，坚持问题导向，以切实为企业解决实际问题为目的，进一步增强了条例的针对性、操作性和实效性。2021年7月28日，省十三届人大常委会第二十六次会议表决通过《青海省优化营商环境条例》，并于10月1日起正式施行。

《青海省优化营商环境条例》分为总则、市场环境、政务服务、监管执法、法治保障和附则六章，共六十条。



马伟带队赴西昌数字经济产业园实地考察营商环境工作情况。摄影/李晓斌

条例内容全面、结构合理，符合国家相关法律、行政法规规定，地方特色突出，凸显了四个鲜明特点：一是充分体现了习近平总书记重要讲话精神和党中央、国务院决策部署的精神；二是紧密结合我省实际，聚焦矛盾焦点，针对性和操作性较强；三是注重全方位营造良好市场环境；四是对政府部门为市场主体提供便利化政务服务作了较为详尽的规定。

### 聚焦企业视角，营造稳定、公平、透明、可预期的市场环境

围绕破解市场主体生产经营活动中可能遇到的难点堵点问题，条例立足打造公平竞争、诚实守信的市场环境，作了大量的制度设计。一是为保障各类市场主体公平参与市场竞争，平等对待各类市场主体。条例第九条明确规定各类市场主体依法享有平等使用资金、技术、人力资源、土地使用权以及其他自然资源等各类生产要素和公共服务资源的权利；二是为引导金融机构加大对中小微企业发展的支持力度，着力解决金融机构对企业抽贷、压贷、断贷等问题，条例第十三条第三款对金融机构在融资服务中设置的不合理条件作出了禁止性规定；三是针对开办企业、市场准入、获得信贷、企业注销等市场主体成立、经营、退出全生命周期的便利措施，条例第八条、第十一条、第十三条、第二十二等都作了相应规定；四是条例还对规范行业协会商会、健全人力资源服务机制、保护知识产权、构建公共资源交易体系、防止政府迟延履行或不履行政策合同等涉企事项进行了规定。

### 聚焦“放管服”改革，为市场主体提供规范、便捷、高效的政务服务

围绕进一步巩固和深化“放管服”改革成果，提升高效便捷的政务服务，条例中作了有针对性的制度安排。一是规定将各类政务服务事项进驻政务服务大厅统一办理，推行前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件的一站式政务服务模式；二是运用人工智能、大数据等现代化技术，创新政务服务方式，让数据多跑腿，让市场主体少跑路。条例第二十五条明确将政务服务事项纳入平台办理，推动政务服务事项一网通办；三是为深化投资审批制度改革，探索试点“容缺后补”机制，条例第二十八条明确对主要申请材料齐全且符合法定形式要

件，缺项材料在容缺受理目录内的审批申请，有关部门应当先行受理；四是为提升政务服务能力，构建亲清新型政商关系，建立以市场主体需求为导向的政企沟通机制，条例第三十七条规定政府应当采取多种形式及时听取市场主体的反映和诉求，了解其生产经营中遇到的困难和问题，并依法帮助解决。

### 聚焦依法行政，着力打造公正文明、严格规范的监管执法环境

围绕保障市场主体合法权益，条例在进一步加强行政执法机关的监管执法措施上作了明确的规范。一是为推进严格公正文明执法，规范行政执法行为，实现监管全覆盖，条例第四十一条第二款规定了除直接涉及公共安全和人民群众生命健康等特殊行业、重点领域外，在市场监管领域开展“双随机、一公开”新型监管机制；二是为降低行政执法行为对市场主体正常生产经营活动的影响，条例第四十四条第二款规定：“同一部门对市场主体实施的多项执法检查，能够合并进行的应当合并进行；多个部门对同一市场主体进行检查的，能够合并的应当明确由一个部门牵头组织实施联合检查”；三是注重鼓励改革创新，不断激发市场主体活力，条例第四十三条规定政府及其有关部门按照鼓励创新的原则对新技术、新产业、新业态、新模式等实行包容审慎监管；四是条例还创新性地引入柔性执法条款，明确市场主体违法行为轻微并且及时改正，没有造成危害后果的，不予行政处罚；初次违法且危害后果轻微并及时改正的，可以不予行政处罚。

### 聚焦服务保障，发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用

围绕营造公平公正的法治环境，条例在进一步发挥法治在优化营商环境作用方面提出了明确要求，一是条例第五十一条、第五十二条规定制定与营商环境密切相关的规章、行政规范性文件，应当进行公平竞争审查，并采取多种形式公开征求意见；二是整合法律服务资源，提升公共法律服务质量与水平，为市场主体提供高效、便捷的法律服务途径。条例第五十六条规定：“县级以上人民政府及其有关部门应当整合律师、公证、司法鉴定、调解、仲裁等公共法律服务资源，加快推进公共法律服务体系建

## 动态

## 省委第二巡视组向省人大常委会机关党组反馈巡视情况

根据省委统一部署，省委第二巡视组于7月14日至9月14日，对省人大常委会机关党组进行了常规巡视。10月27日，省委第二巡视组向省人大常委会机关党组反馈了巡视情况。省纪委副书记、省监委副主任、省委巡视工作领导小组成员田奎同志传达省委巡视工作领导小组关于巡视整改的工作要求，省委第二巡视组组长毕晓宁作了省人大常委会机关党组巡视情况反馈。省人大常委会机关党组书记、秘书长贾应忠主持反馈会议并就做好巡视整改工作作表态发言。

田奎在讲话中指出，要持续深入学习贯彻习近平总书记关于巡视整改的重要论述，强化做好巡视整改的使命意识和政治担当。要把抓整改融入日常工作、融入深化改革、融入全面从严治党、融入班子队伍建设，深刻学习领会，充分认识抓好巡视整改的重要性和紧迫性，进一步提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，抓实抓细问题整改，以巡视整改实际成效践行“两个维护”。要加强组织领导，层层压实责任，统筹做好巡视整改和成果运用。坚持以上率下，自觉担起主体责任，科学统筹协调，巩固深化成果运用，强化日常监督，推动整改取得实效。

毕晓宁在反馈时指出，自2016年巡视以来，省人大常委会机关党组以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以党的政治建设为统领，认真落实省委和省人大常委会党组的决策部署，积极发挥参谋助手作用，服务常委会立法、监督、决定任免、代表工作有新提升，党的建设、“四个机关”建设有新进展，立法、监督、代表等多项工作创新得到了全国人大领导批示肯定。巡视中也发现了一些问题，主要是：贯彻落实党的路线方针政策和党中央重大决策部署及省委工作要求还不够深入，服务新时代人大工作高质量发展有差距；贯彻落实全面从严治党战略部署还不够到位，落实“两个责任”有差距；贯彻落实新时代党的组织路线不够到位，机关干部队伍和党组织

建设有差距；落实巡视监督发现问题整改还不够到位，整改落实不全面。毕晓宁提出了4点整改意见建议：一是进一步提高政治站位，确保中央重大决策部署和省委工作要求在人大机关落地生根、取得实效。二是进一步强化“两个责任”，一体构建“三不”长效机制。三是进一步强化班子建设，推动人大机关组织建设高质量发展。四是进一步强化政治担当，确保巡视整改落地落实取得实效。

贾应忠表示，一要提高政治站位，坚决扛起巡视整改的政治责任。自觉站在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的高度，坚决把旗帜鲜明讲政治贯穿于整改全过程，坚决扛起巡视整改主体责任，把做好巡视整改工作作为提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力的实际行动，始终保持政治上的清醒和坚定，坚持从政治上谋划部署整改、从政治上推动任务落实，以最坚决的态度、最严格的标准、最有力的措施、最务实的作风，全力以赴做好巡视整改“后半篇文章”。二要强化政治担当，以有力的组织领导狠抓整改落实。对巡视反馈的意见、提出的要求，要坚持问题导向、目标导向、结果导向，强化责任担当，立说立行立改，坚决做到主动担责不避责、积极履责不推责、认真尽责不怕责，确保改彻底、改到位。三要强化成果应用，全力推进机关建设高质量发展。强化政治建设，不断增强政治能力；强化责任意识，提升机关建设水平；强化担当精神，提升履职服务能力，全面提升立法、监督、决定任免和代表工作质量，进一步提升服务省人大及其常委会依法履职的能力，进一步提升推进高质量发展的能力。

省委第二巡视组副组长，省委巡视办、省纪委监委、省委组织部、省委宣传部的有关同志，省人大常委会机关党组成员，省纪委监委驻省人大机关纪检监察组负责人参加现场反馈会议，省人大机关全体党员干部，省人大部分退休老同志列席会议。

（新闻宣传处）

设，全面提升公共法律服务能力和水平，为优化营商环境提供全方位法律服务”；三是为切实加强司法机关对市场主体人身和财产权利的保障，条例第五十七条规定：“各级人民法院、人民检察院、公安机关应当依法平等

保护从事市场活动经营者的人身权、财产权，严格依法审慎采取强制措施。依法采取强制措施的应当减轻对市场主体正常生产经营活动的不利影响。”

（执笔：雷霆 徐大信 李晓斌）



9月28日，省十三届人大常委会第二十七次会议举行联组会议，就“促进非公经济发展情况”开展专题询问。

摄影 / 张婧

# 坚持问题导向 答好促进非公经济高质量发展 发展的现实之问

——省人大常委会促进非公经济发展专题询问综述

○ 省人大财政经济委员会

非公经济作为我国社会主义市场经济的重要组成部分，是促进经济发展的强大动力，提供就业的主要渠道，社会财富的重要来源，促进非公经济发展事关发展大局、民生大计、稳定大事。党的十八大以来，习近平总书记站在全局和战略的高度，对促进非公经济健康发展提出了一系列新理念、新思路、新要求，党中央、国务院和省委省政府先后出台了一系列重大方针政策，非公经济呈现蓬勃发展态势。在“十四五”开局起步的重要节点，在新冠肺炎疫情冲击、经济下行压力持续加大、内外部环境急剧变化的关键时期，如何促进非公经济发展已经成为全省上下共同关注的重要课题。

**精准点题，围绕全省工作大局确定专题询问方向**

民有所呼，我有所应。省人大常委会立足发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的政治站位，将听取和审议省政府关于促进非公经济发展情况的专项报告并开展专题询问列入省人大常委会2021年监督工作计划。这既是贯彻落实习近平总书记对青海重大要求，以及打造“四地”建设、推进“一优两高”战略部署的重要举措，也是在“十四五”开局关键时期的关键一招。省委、省人大、省政府对这次专题询问工作都高度重视，省委书记、省人大常委会主任王建军，省委副书记、省长信长星亲自过问，分别作出指示、提出要求。省人大常委会党组书记、副主任张光荣亲自点题，多次听取汇报，

提出要求，他指出，确定这个询问主题，是常委会党组立足当前、着眼长远作出的安排，主要是基于五个方面的考虑：第一，党的十八大以来，党中央非常重视非公经济发展，习近平总书记从全局和战略的高度，对促进非公经济健康发展提出了一系列新理念、新思路、新要求。

我们要通过这次专项监督，摸清底数情况、找准短板问题、明确对策举措，着力推动习近平总书记重大要求以及党中央、国务院和省委省政府决策部署落地落实。第二，就我省而言，非公经济发展还相对滞后，转型升级中面临的问题突出，需要进一步引起重视、合力推动。第三，面对新形势新任务新要求，我们需要从顶层设计、政策重构、营商环境等相应措施方面作出安排，从人大依法监督角度，全面审视、思考、谋划和促进非公经济发展。第四，人大从贯彻有关法律法规和加强监督的角度，也有责任来推动这件事，促进政府部门、相关单位特别是主要负责同志深入思考和研究问题，把促进非公经济发展工作做得更好。第五，这次确定这个主题，是本届常委会始终聚焦发展和民生热点、痛点问题开展监督的延续，也是坚持立法与监督相结合的举措，与《青海省优化营商环境条例》的出台相衔接，打一套“组合拳”。

#### 科学定题，广泛征求意见建议确定专题询问问题

为确保听取审议专项报告和开展专题询问工作顺利进行，省人大常委会主任会议先后3次专题研究、系统部署，成立由吴海昆副主任为组长，部分常委会委员、财经委委员、省人大代表和省工商联、省工信厅等单位负责人为成员的专题调研组。吴海昆亲力亲为，组织召

开多次会议并带队开展调研，主持起草工作方案、调研报告，审定询问问题。省人大财经委、常委会办公厅紧密配合，认真组织实施，借鉴省内外专题询问经验，提出开展专题询问实施方案和宣传报道、会务等方案，紧锣密鼓安排相关工作，主动联系协调省政府相关部门做

好各项应询准备工作，确保专题询问有条不紊实施。省政府方面，省委常委、副省长王黎明召开专门会议安排部署，主动派员到人大沟通衔接；省政府办公厅制定分工方案，协调各应询部门提前开展调研，深入查找问题，认真研究措施。各方面



省人大代表李宁生发言询问。 摄影 / 张婧

共同努力、相互配合，为专题询问顺利开展奠定了基础。

加强调研，是做好专题询问工作的基础。为全面深入了解掌握我省促进非公经济发展情况，6月下旬至7月上旬，专题调研组赴西宁市、西宁经济技术开发区、海西州及德令哈市、格尔木市开展调研，听取政府、开发区管委会和相关部门汇报并座谈交流，实地走访民营企业，了解生产经营情况，听取意见建议。同时委托各市州人大常委会在本地区开展调研，采取“1+N”的形式，向常委会提交了内容客观、数据详实的专题调研报告和8个市州调研报告，为常委会审议政府专项报告提供有价值的参阅资料。

征求意见，是做好专题询问工作的前提。省人大财经委多层次、多渠道征求问题建议，在书面向常委会组成人员、部分人大代表、各市州人大常委会、省直各单位征集问题建议，委托省工商联向100余家民营企业开展问卷调查，通过新闻媒体公开向社会各界征求问题建议的基础上，多次召开座谈会、汇报会听取意见。4月，召开民营企业座谈会，结合优化营商环境立法，听取

民营企业意见。7月，召开应询单位汇报会，听取省工业和信息化厅综合汇报和其他22家应询单位、省统计局补充汇报，听取省工商联意见建议。

选准问题，是做好专题询问工作的关键。省人大财经委结合专题调研情况，对各方面反馈的334条问题建议逐条进行研究，通过梳理归纳，初步筛选了13个问题拟作为专题询问问题，这些问题既有营商环境、融资、科技创新、人才等共性和重大问题，也有涉企乱收费、执法随意性等亟待解决的具体问题。9月13日，经省十三届人大常委会第81次主任会议审议，正式确定了8个专题询问问题，确保有的放矢、问准问实。

### 深度解题，召开联组会议面对面开展专题询问

9月28日上午，省人大机关二楼会议室座无虚席，省十三届人大常委会第二十七次会议举行联组会议，就促进非公经济发展情况开展专题询问。省人大常委会党组书记、副主任张光荣出席并讲话，党组副书记、副主任尼玛卓玛，副主任乌成云、吴海昆、刘同德、张黄元，秘书长贾应忠及常委会委员出席会议，吴海昆主持会议。省委常委、省政府副省长王黎明到会听取意见，并代表省政府作表态发言。

省人大常委会委员、财政经济委员会主任委员王新

平就如何进一步优化营商环境、促进非公经济高质量发展首先发言询问。省发展和改革委员会副主任吴密森回答，将围绕“四个聚焦”，以更加务实管用的举措、更加细致周到的服务，促进非公经济高质量发展。第一，聚焦系统推进，完善协同联动、督导监督、考核评价等机制。第二，聚焦公平竞争，强化市场准入、惠企支持、公平竞争审查等政策落地。第三，聚焦办事便利，优化政务服务，纵深推进“互联网+”政务服务，加快完善“信用+”服务，持续加强涉企信息服务。第四，聚焦执法公正，创新监管方式，严格抓好重点监管，实施包容审慎监管，完善协同监管机制。

省人大常委会委员、财经委员会委员薛洁就如何引导支持民营企业融入“四地”建设，加快推动民营企业转型升级发言询问。省工业和信息化厅厅长洪涛回答，将切实发挥统筹协调作用，从四个方面持续发力，支持民营企业融入“四地”建设、加快转型升级。第一，坚持规划引导，结合贯彻落实省委十三届十次全会精神、实施“十四五”工业和信息化发展规划，加快构建具有青海特色的“3+3+4+10”现代产业体系。第二，突出青海特色。筛选建立“专精特新”重点企业培育库，大力支持现有企业技术改造项目，鼓励民营企业参与国企混合所有制改革，建立完善“链长制”。第三，加大支持

力度，强化资金支持，强化创新驱动，强化人才支撑，强化金融服务，减轻企业负担。第四，努力改善服务，着力优化政务服务，提升社会化服务水平，构建“亲”“清”政商关系，维护企业合法权益。

省人大常委会委员、财经委员会委员姚琳就如



促进非公经济发展情况专题询问现场。摄影/张婧

何破解融资难融资贵难题发言询问。省地方金融监督管理局局长陈峰回答,中小微企业融资难的原因是多方面的,从银行层面看:一是存在历史和机制性的问题,二是贷款审批的周期长,流程比较麻烦,手续复杂。从企业层面看:一是缺乏抵押物,二是信用记录有问题,三是企业财务不健全。从社会层面看:一是社会担保体系还不健全,二是信息不对称。融资贵的原因主要是难以在银行获得低息贷款,不得通过民间借贷等方式获得资金,从而导致融资成本较高。将从以下几个方面入手,破解融资难融资贵难题。第一,加快银行内部机制改革,强化政策措施,增加金融供给,优化金融服务。第二,在传统抵押贷款的基础上,拓展新的贷款产品。第三,在加强企业自身信用建设的同时,推动信用修复。第四,强化金融基础设施建设,解决银企信息不对称,融资效率低的问题。第五,充分发挥政府职能,加强对民营小微企业的培训。第六,降低担保费用、手续费以及在融资过程中产生的其他费用。

……

专题询问中,省人大常委会委员王新平、左旭明、姚琳、薛洁、陈玮、李宁生,财经委委员汪芙蓉,省人大代表陶雅琴,就非公经济发展环境、转型升级、融资难融资贵、监管执法、人才短缺、科技创新、打造国际生态旅游目的地、政务诚信建设等热点问题发言询问。省发展和改革委员会、省工业和信息化厅、省地方金融监管局、省市场监管局、省人力资源社会保障厅、省科技厅、省文化旅游厅等7个部门负责人现场应询。询问和应询都做到了开门见山、直截了当,问得准确、抓住了要害,答得到位、回应了关切,一问一答中研究思考深、对策举措实,对全省非公经济发展的现状、存在的问题、未来的方向做到了把脉问诊、心中有数,对下一步怎么看、怎么干明确了思路措施、达成了共识。

### 同力落题,共同促进全省非公经济高质量发展

询问结束后,省委常委、副省长王黎明在表态发言中说,这次专题询问提出的8个问题,主旨鲜明、重点突出,直面问题、切中要害,对政府来说,是一次接受检查、查找不足的过程,也是一次理清思路、完善措施的过程。省政府及相关部门将以此次专题询

问为契机,聚焦目标任务,引导、支持非公企业融入“四地”建设,加快推动非公企业转型升级,规范市场监管执法,加强政务诚信建设,坚决扛起“两个毫不动摇”政治责任;坚持问题导向,持续提升金融治理水平,着力破解民营、中小企业融资难融资贵问题,进一步整合非公经济科技创新资源,加大财政投入和人才引进,持续优化非公经济发展营商环境;抓好整改落实,制定专题询问问题清单,细化分解责任,倒排时间表、任务图,在深入调研基础上,以切实管用的解决方案、工作措施,抓好问题整改落地见效,力争交出一份让省人大常委会、省人大代表和社会各界满意的答卷。

省人大常委会党组书记、副主任张光荣在讲话中强调,全省非公经济发展进入了快速发展期,有四个突出特点:一是认识逐步深化、政策体系不断完善;二是发展特色鲜明、贡献作用越来越大;三是结构不断优化、发展质量明显提高;四是服务效能提升、营商环境总体在优化。要坚持问题导向,理性正视存在的薄弱环节和短板问题,主要是:重视程度有待进一步提高,融资难融资贵问题依然比较突出,营商环境还需下大功夫持续改善,企业创新能力明显不足,企业现代管理水平总体不高。要从全局和战略高度,认真谋划推进、提升质效水平,持续推动我省非公经济高质量发展,一要以进一步深化认识为前提,切实增强责任感;二要以优化营商环境为主攻方向,上下持续用力;三要以解决融资难、融资贵问题为主要任务,继续推动破解;四要以引导非公企业积极融入“四地”建设为发力点,合力推动发展;五要以深化企业科技创新为根本,推动创新上台阶;六要以加强人才队伍建设为关键,不断提高企业现代化管理水平。

询问就是推动,应答就是承诺。下一步,省人大财经委将按照本次常委会会议安排,以钉钉子精神推动询问问题解决,把这次专题询问的成效运用好、巩固好、拓展好,着力推动我省在促进非公经济发展方面走得更稳、走得更远、更加富有成效,使非公经济在打造“四地”建设、推进“一优两高”战略部署、实现全省大目标中更好地发挥作用。

(执笔:王新平 冶英 牛月志)

# 摸透情况 找准问题 提好建议

## 着力助推我省非公经济高质量发展

○ 省人大常委会专题调研组

为贯彻落实党中央和省委促进非公经济健康发展的重大决策部署，省人大常委会党组将听取和审议省人民政府关于促进非公经济发展情况的专项报告并开展专题询问，列入省人大常委会2021年监督工作计划，组成以吴海昆副主任为组长，部分常委会委员、财经委委员、省人大代表和省工商联、省工信厅等单位负责人为成员的专题调研组，6月下旬至7月上旬，赴部分市州开展实地调研，同时委托8个市州人大常委会在本地区开展调研，形成了专题调研报告。

### 一、我省促进非公经济发展主要举措及成效

“十三五”以来，省政府及相关部门认真贯彻落实党

中央、国务院和省委重大决策部署，加大政策扶持力度，完善服务体系，不断优化发展环境，放宽市场准入条件，非公经济经济总量持续增加、产业结构持续优化、市场主体不断壮大、吸纳就业成效显著。截至2020年底，全省非公经济户数39.02万户（民营企业7.92万户、个体户31.1万户），比2015年增加8.11万户，增长26.2%；从业人员135.07万人（民营企业76.48万人、个体户58.59万人），占全省城镇就业的58.7%，比2015年增加24.52万人，增长22.2%；增加值1122.98亿元（民营企业816.31亿元、个体户306.67亿元），占全省经济总量的37.4%，比2015年提高2.3个百分点；销售（营业）收入6545.23亿元（民营企业5782.54亿元、个体户762.69亿

元），比2015年增长72.7%；培育认定的675家高新技术企业、科技型企业中民营企业548家，占81.2%。2019年非公经济税收总额194.39亿元，占全省税收总额386.46亿元的50.3%。“十三五”期间民营企业进出口值196.7亿元，占全省进出口总值251.3亿元的78.3%。总体看，非公经济在我省经济社会发展中发挥了重要作用，呈现出“35679”的总体特征，即：贡献了全省37%的GDP、50%的税收、近60%（58.7%）的城镇劳动就业、78%的进出口额和98%的企业数。

（一）法治政策保障不断加强。一是强化法治保障。发挥



6月22日，吴海昆带队赴青海圣源地毯集团公司开展促进非公经济发展专题调研。

供图 / 省人大财经委

法治引领保障作用，省政府先后提请省人大常委会审议通过中小企业促进、优化营商环境、公共信用信息、专利促进与保护、科技成果转化等方面地方性法规，依法保障民营企业平等进入市场准入负面清单以外领域，适用国家及本省支持发展政策，使用各类生产要素和公共服务资源，为非公经济健康发展提供坚强法治保障。二是优化政策保障。省委省政府出台促进非公经济加快发展、促进民营经济和中小企业高质量发展、支持大众创业万众创新等一系列政策措施，各地、各单位出台一系列落实办法和实施方案，形成全方位、多层次政策支持体系。2018年以来，省级层面出台、修订涉及非公经济政务、市场、融资、营商、法治环境和科技创新、人才培养、信息化发展、服务体系政策近40项，提振了发展信心，促进了在“双循环”格局中的转型升级与改革发展。

(二) 财税金融支持力度持续加大。一是持续加大财政投入力度。“十三五”期间，下达省级中小企业发展专项资金17.1亿元，统筹安排工业转型升级、商贸流通服务业、外经贸发展、园区经济发展专项资金74.5亿元，引导、培育非公经济发展。着力构建融资担保体系，以股权投资方式向114户中小微企业注入资本金3.67亿元；累计向小微企业、农牧业适度规模经营主体政策性融资担保机构注入资金28.5亿元，对1176户企业给予贴息补助6.19亿元；安排资金1亿元，设立青海省中小微企业公益性续贷周转资金池。二是扎实落实减税降费政策措施。全面落实国家减税降费政策，根据国家授权出台配套政策措施和方案。2016—2018年，对各类市场主体减免（退）税280.3亿元，2019—2020年新增减税降费152.8亿元。仅2020年新增减税降费82.57亿元，其中减免非公经济税收20.69亿元。发挥失业保险防失业促就业作用，“十三五”期间，累计拨付失业保险稳岗返还资金13.6亿元。三是提升金融服务能力。金融监管部门发挥职能作用，强化政银企合作，完善金融支持非公经济发展政策，畅通企业融资渠道，推动金融机构合理让利，引导金融机构精准支持民营企业。截至2021年6月，民营企业贷款余额1277.62亿元，较上年同期增加356.25亿元；金融机构通过延期还本付息、减费让利措施，仅2020年为企业节约融资成本15.4亿元。“十三五”以来，民营企业通过资本市场融资215.74亿元。通过银政、银税、银保、银担等多种方式增信，解决企业抵押

物不足、信用不佳造成的融资难问题，截至2021年6月，共对1197户小微企业开展信用修复，帮助其重获贷款28亿元。

(三) 营商环境进一步优化。一是建立青海省营商环境评价指标体系。连续两年发布年度评价报告，营商环境项目纳入目标责任绩效考核；2019年开展“优化营商环境年”活动，先后出台207条重点举措，80%以上已落地见效。二是深化“放管服”改革。对229项涉企业经营许可事项推行“证照分离”，取消279项证明事项，90%以上已实现告知承诺。推行行政许可、公共服务事项通用目录清单，实现522项省域内通办、56项跨省通办，省级政务服务事项网上可办率达到98%。探索企业开办“一事通办”，企业开办时间压缩至3个工作日以内；今年7月上线运行企业开办微信小程序，开办企业不再受时间、空间限制。设立增值税电子普通发票公共服务平台，纳税申报材料缩减50%，114项办税事项实现“最多跑一次”，217项涉税缴费事项实现“线上办”，236项税务文书实现电子送达，常规业务覆盖率达到100%。

(四) 企业负担明显减轻。一是清理政府部门拖欠的企业账款。截至2020年底，共清欠政府部门、事业单位、国有大型企业拖欠民营企业、中小企业账款187.21亿元，维护民营企业合法权益。二是加强涉企收费监管。“十三五”期间，实现339家行业协会商会与行政机关脱钩，先后五次开展规范收费专项工作。加大公用事业收费监管力度，查处违规加价转供电主体783户，清退多收电费1.14亿元。三是着力降低企业经营成本。落实纾困解难措施，2020年动员各类市场物业为个体户和中小微企业减免场地、摊位、房屋租赁费1.37亿元。完善建设工程担保制度，以保证保险替代工程投标、工程履约、工程款支付、工人工资支付、工程质量保证金，释放保证金36.66亿元，减轻民营企业资金压力。

## 二、面临的突出困难和问题

我省非公经济发展虽然取得了一定的成绩，但也要清醒地看到，与高质量发展要求相比、与非公经济市场主体和群众期待相比、与周边邻省区以及东部发达地区相比，还有不小的差距，非公经济发展环境还存在不少痛点堵点难点问题，主要表现是：

(一) 政策措施有待细化落实。部分地方和单位对促

进非公经济加快发展重视程度不够，服务意识不强，政策宣传落实不到位。据问卷调查，50%以上的企业不太清楚国家和我省相关政策；涉企信息开放和共享度不高，政策落地“最后一公里”尚未真正打通，执行层面依然存在“玻璃门”“旋转门”现象；一些部门门好进、脸好看，但事依然推诿扯皮，不敢不愿担当；制定的有些政策原则、空乏，含金量不高、操作性不强、上下左右不衔接，缺乏制度性、系统性，实施效果不佳；企业生产经营存在办理事项多、流程复杂、新要求新规定频出等问题；惠企政策申报条件过严、补贴资金少且发放慢，影响企业申报积极性。

**（二）融资难问题尚未有效破解。**全省融资环境趋紧，对非公经济信贷占比下降；一些银行上收审批权限、提高授信条件、收紧信贷规模、延长授信审批时间、过度要求担保质押，民营企业贷款难问题突出，尽职免责制度可操作性不强，“不敢贷、不愿贷、不能贷”的问题普遍。据问卷调查，70%以上的企业认为融资困难，50%以上的企业认为金融机构支持度低，一些银行对民营企业抽贷、断贷现象时有发生。一些金融机构虽然推出不少信贷产品，但因授信条件严格、手续繁杂、服务不到位，难以兑现。一些民营企业财务管理不规范、缺乏有效抵押物，甚至存在“逃废债”等失信行为，更加影响金融信贷投放。

**（三）营商环境还需改善提升。**据问卷调查，60%左右的企业对我省软环境评价不高。政务诚信建设有待加强，一些地方和单位缺乏法治观念、诚信意识，不认真兑现招商引资承诺，后任不认前任账，对拖欠民营企业账款清理工作不重视、认识不到位，存在瞒报、虚报和不积极清理等问题。多头执法、重复检查、检查多服务少问题依然突出，一些基层执法部门工作人员乱作为，干扰和影响企业正常经营。涉企乱收费问题依然存在，个别地区和单位仍存在违规收取已取消、停征行政事业性收费的问题。个别审批单位不一次性告知要求补正的资料，让企业反复跑腿，

耗时耗力；一些行业协会商会利用业务主管部门行政影响力向企业收取中介服务费，加重企业负担。

**（四）科技创新有待加强。**据问卷调查，70%以上企业没有自主研发的产品，50%以上企业没有品牌产品。多数民营企业集中在产业链上游和低端服务业，缺乏对现有产品技术升级，创新与研发意识不强、科技研发投入不足，新产品开发速度慢，缺乏核心技术和自主品牌，市场竞争力弱。科技创新资源利用不理想，多数民营企业与高等院校、科研院所联系不紧密，依靠技术创新参与竞争的意识不强，产品研发、设计不能很好适应和满足消费需求，制约企业技术进步和发展。大部分民营工业企业招工难尤其是招聘研发、管理、营销人才难的问题突出。企业对培养人才重视程度不够，科研人员职业发展受限，核心人才招不来、留不住。

### 三、促进非公经济高质量发展的建议

今后五年，是我省大有可为的战略机遇期，也是非公经济转型升级的关键期，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，从全局和战略高度，把握机遇、主动谋划、综合施策、改进工作，抓重点、补短板、强弱项，以更大的决心和力度推动我省非公经济发展再上新台阶。

**（一）持续优化营商环境。**进一步完善政策体系，做好《青海省循环经济促进条例》制定、《青海省实施〈中华人民共和国中小企业促进法〉办法》修订工作，加快出台实施《青海省优化营商环境条例》的配套措施，编制实施《青海省中小企业（非公经济）“十四五”发展规划》，明确发展方向和重点，引导和帮助非公经济走特色化、品牌化发展道路。用足用活中央已出台的财税、金融、科技等一系列政策，以及中小企业促进、优化营商环境、政府投资、保障中小企业款项支付、市场主体登记管理等法律法规，确保助企惠企政策落实落地落细，

西宁唐道637广场。 图片来源/网络

着力营造公平公正的发展环境、高效廉洁的政务环境、公开透明的法治环境、开放包容的人文环境；打通数据壁垒，推进互联网与政务服务深度融合，着力打造五级便民服务体系，实现各部门、各层级、各业务系统数据信息互联互通、充分共享，建立涉企政策信息集中公开和推送制度，及时为非公经济提供政策解读和咨询服务，畅通政策落实通道；建立营商环境监测机制，建设全省统一的营商环境监测平台，跟踪营商环境改革措施落实情况；完善落实政策督查制度，畅通监督举报渠道，及时发现和解决问题，确保政策发挥效应。构建亲清新型政商关系，建立健全优化营商环境容错机制，切实为勇于探索、敢于担当的干部撑腰鼓劲；畅通政企沟通渠道，建立健全各级政府与民营企业定期沟通交流、意见征询、政策反馈机制，关心关爱民营企业和民营企业家，切实解决实际困难和问题；用好青海省中小企业公共服务平台，确保民营企业、中小企业反映问题、诉求意见有渠道，解决困难有途径；建立陷入困境优质企业的救助机制，完善对民营企业全生命周期的服务模式和服务链条；制定实施涉企政策时，充分听取企业、行业协会商会意见建议，提高民营企业参与度。加快完善事中事后监管措施，对新技术新产业新业态新模式实施包容审慎的市场监管，分类制定和实行相应的监管规则 and 标准，留足发展空间；建立健全贯穿市场主体全生命周期，以“双随机一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制，对信用好、风险低的市场主体合理降低抽查比例和频次，提高行政执法规范性和公信力，杜绝执法随意性和妨碍企业正常生产经营活动。

**（二）鼓励支持非公经济融入“四地”建设。**深入贯彻落实《中共青海省委关于深入学习贯彻习近平总书记考察青海重要讲话精神奋力谱写全面建设社会主义现代化国家青海篇章的决定》，聚焦“四地”建设，融入国家战略大局和新发展格局。立足青海特有资源禀赋，切实发挥财税政策和财政专项资金对非公经济发展的引导、培育作用，在重大规划、重大项目、重大工程、重大活动中积极吸引民营企业参与实施产业化项目。以特色产业培育优质企业，以企业发展带动产业提升，引导民营企业找准适宜自身发展模式的产业，坚持协同发展导向，加强与产业链上下游龙头企业协同，加强和中小企业在技术、人才和渠道等方面共享，融入新型金属合金、信

息材料、储能材料、高强纤维等新材料产业，光伏制造、风电装备、新能源汽车零部件产业，特色精细化工产业，新一代信息技术产业，藏毯绒纺加工、高原生物医药产业，康养、文化旅游商贸等现代服务业，农林牧特色种养殖、精深加工和一二三产融合产业，增强核心竞争力。

**（三）着力解决融资难融资贵问题。**要切实用好涉企专项资金，鼓励引导金融机构增加对民营企业首贷、信用贷、中长期贷款、知识产权质押贷款、订单贷款、无还本续贷等投放力度；鼓励支持融资担保机构提高担保能力和担保比例，降低担保费率；鼓励支持融资机构利用信息化手段，提高融资便利度，降低融资成本。积极争取各金融机构总部在设置绩效考核与激励机制时，在贷款规模、政策、考核等方面对青海给予倾斜支持。统筹资金安排，建立融资担保资本金动态补充、风险补偿和风险分担机制。加快推动“青信融”平台优化升级，推进与金融机构业务系统、中证应收账款融资服务平台互联互通，实现小微企业信用融资“一网通”办理。金融监管部门建立完善对非公经济市场主体“敢贷、愿贷、能贷”的尽职免责长效机制，推广使用知识产权、股权、应收账款、订单、保单等进行担保融资，对信用良好且符合条件的中小微企业提供无抵押、无担保、利率优惠的融资服务，降低融资成本。完善银行内部绩效考核和激励约束机制，客观对待企业在发展过程中遇到的阶段性困难，适度提高对民营企业不良贷款的容忍度，实现风险管理与支持非公经济市场主体可持续发展的有机统一。引导民营企业规范经营、注重诚信，建立完善财务会计制度，主动对接银行信贷审批标准，积累储备满足银行信贷条件的要素；提升对金融市场和产品的熟知程度和运用能力，通过上市挂牌、发行“双创债”、中小企业集合票据等多渠道筹集资金，增强融资能力。

**（四）切实减轻民营企业经营负担。**切实提高政治站位，及时精准宣传推送，确保减税降费等优惠政策不折不扣、准确快捷落实。切实降低企业用地、用能、物流和制度性交易成本，推动稳增长、降成本和应对疫情支持民营企业发展的政策措施落地见效。调整失业保险稳岗返还标准及扩大保障范围，降低中小微企业失业保险、稳岗返还政策门槛。适时调整政府定价或政府指导价的涉企业经营服务性收费目录清单，开展涉企收费监督检查，加强对行政审批中介服务收费、行业协会商会收费行为

的监管，重点查处搭车收费、转嫁成本、强制服务等违法违规行爲，将中介机构、行业协会商会诚信状况与登记机关监管、银行授信、政府招投标等挂钩，倒逼其提高服务质量。严格执行国务院《政府投资条例》《优化营商环境条例》《保障中小企业款项支付条例》和《青海省优化营商环境条例》，积极推行政务诚信建设，认真履行依法签订的合同和作出的政策承诺。加大对国家机关、事业单位拖欠市场主体账款的清理力度，加强预算管理和审计监督，严格责任追究，建立健全防范和化解拖欠市场主体账款的长效机制，加快清理存量欠款，严防发生新的欠款。

（五）进一步提升科技创新能力。加大对民营企业科技创新的财税支持力度，探索实施“揭榜挂帅”制等科研项目管理改革，为民营企业承担研发任务提供更多机遇。落实激发创新活力提升创新效能的政策措施，实施民营企业技术创新能力提升行动，努力打造创新型领军企业。提升民营企业众创空间和科技孵化器服务能力，鼓励大中型企业开放供应链资源和市场渠道，带动产业链上下游民营企业发展。坚持培优企业与做强产业相结合，制定更优惠的政府采购、财税金融、市场管理等政策措施，引导中小企业专精特新发展，分层培育专精特新中小企业群体，分类促进企业做精做强做大，加快完

善优质企业梯度培育体系，继续培育一批创新型中小企业、省级专精特新中小企业和农牧业产业化重点龙头企业，在核心基础零部件（元器件）、关键基础材料、先进基础工艺和产业技术基础等领域，培育一批主营业务突出、竞争力强、成长性好的国家级专精特新“小巨人”企业，为推动经济高质量发展、构建新发展格局提供有力支撑。积极支持民营企业依托特色优势产业打造产业科技创新平台，借力发达地区、高等院校、科研院所人才优势联合开展产学研用合作和技术攻关，加快科技成果转化。进一步完善网上技术交易市场功能，促进民营企业、大专院校和科研院所的技术供给和技术需求及时对接，为民营企业科技创新提供支撑。加强人才队伍建设，围绕青海省高端创新创业人才计划，积极引进民营企业所需人才；鼓励符合条件的民营企业通过股权、期权、分红等激励方式，调动各类人员创新热情；实施职业技能提升行动，大力开展包括企业新型学徒制、以工代训等企业职工培训，落实技能培训补贴资金，培养更多高素质技能人才、能工巧匠；大力弘扬企业家精神，加强企业家队伍建设，提升企业经营管理水平。

（调研组成员：吴海昆 王新平 贾志勇 韦志义 姚琳 薛洁 周卫军）

## 寒冬将至切记养生“三忌三宜”

### 忌整天不开窗

冬天来临，很多人怕受凉影响健康，不喜欢开窗，但这样反而容易诱发疾病。长期不开窗，室内空气不能保持新鲜、流通，容易造成各种病原微生物滋生，包括病毒、细菌、霉菌等，一旦发生感染，也容易传染给家人。建议外出的时候把窗子打开通风。

### 忌洗澡时间过久

冬季洗热水澡或者热水泡澡对很多人来说，都是一种享受。但是，冬季洗澡不宜时间过长、频次过勤、水温过高，同时要谨防因长时间泡澡带来的健康隐患。建议盆浴一般控制在20分钟、淋浴3分钟至5分钟为一间隔期；冬季洗澡频率应维持在每周1次至2次，水温与体温接近即可。

### 忌过早去锻炼

有心脑血管疾病的读者或者老年人，冬季锻炼不宜过早。易受寒冷刺激发生痉挛、血管收缩，如再进行大运动量锻炼，导致心跳加快、心肌收缩力增加，心肌耗氧量增加，都会促使血压升高，诱发心血管疾病。外出锻炼最好在太阳出来后，

选择下午或傍晚进行适量的体育锻炼，如散步、游泳、慢跑、打太极拳等。

### 宜食山药：益肾气，健脾胃，化痰涎，润皮毛

山药在冬季可替代一部分主食，是肥胖人群适合的主食之一。其中含有的淀粉酶有益脾胃消化，适合脾胃虚弱者。蒸山药、山药粥是值得推荐的吃法。

### 宜食白萝卜：根开胃顺气，叶补钙

俗话说：“冬吃萝卜夏吃姜”。白萝卜是冬季的时令蔬菜，也是养生的好食材。白萝卜性凉，味甘辛，对肺胃有热、痰多的人尤为适用。

### 宜食白菜：补充维生素C，生津清肺通利肠胃

白菜有解热除烦、生津止渴、清肺消痰、通利肠胃之功效，大白菜含有丰富的水、粗纤维及多种维生素，有补水滋润、护肤养颜的效果。同时，大白菜维生素C含量高于苹果和梨，与柑橘类居于同一水平，而且热量还要低得多，非常“百搭”，可炒、可熬煮、可涮、可做馅，还可制作成腌白菜、酸白菜、泡菜、酱菜、风干菜等。

委员是“代表中的代表”，责任重大，影响广泛。近年来，省人大常委会持续推进“两个办法”实施，述职报告提交率达100%，人人交出了“成绩单”。



## 委员述职



**李培东**（省人大常委会委员、西宁市大通县湖北藏族乡边麻沟村党支部书记）

作为一名省市县三级人大代表、省人大常委会委员和农村党支部书记，始终将提升个人政治素养和履职能力作为第一要务，坚持学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。积极组织 and 参加“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

积极参与开展调查研究，联系原选举单位，反映人民群众愿望，提出议案建议，为民办实事。先后到互助县卓扎滩、油嘴湾，民和县七里寺景区，乐都卯寨，湟中县李家山、上山庄，甘肃榆中等乡村旅游村进行实地调研，了解这些村先进做法和经验。先后到大通县东峡镇的老虎沟、康乐村，朔北乡穹沟片区的东至沟、菜子口、旧拉浪等村调研，考察这些村庄的基础设施情况、环境卫生状况，在省人代会上提出“加强农村基础设施补短板的建议”“解决全省乡村振兴示范村用地的建议”，在市人代会上提出“解决拓宽穹沟片区乡村旅游公路的建议”。积极为本村村民办实事，多方争取资金。修复边麻沟村2019年被洪水冲毁的河道2公里及河道景观，争取扶贫资金和财政资金在边麻沟打造“乡村旅游文旅服务项目”，特色农产品加工体验区一处，维修村委会文化广场及村庄内排水设施等。

近年来，根据本村的地理环境，边麻沟村依托独特的自然资源，发展乡村旅游。争取资金扶持本村农户开办农家院、农家宾馆、民宿等，创出了一条靠青山绿水致富的新路子。全村的人均收入由原来的2000多元增加到14805元，集体经济收入达40余万元。村庄的基础设施得到大力改善，率先在全县实现村道柏油化、污水管网化，实现了边麻沟村一步一景、一户一品的新格局。全村贫困户已于2016年实现全部脱贫，边麻沟村已经成为全省脱贫攻坚和乡村振兴的一张靓丽名片。★

**周卫军**（省人大常委会委员、青海汇吉实业集团有限责任公司董事长）

加强政治理论学习，提高自身政治素质。作为一名从事企业管理的代表，在自己所管理公司的日常经营当中，始终将政治学习放在首位，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终使自己在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

助力“甘霖”基金，共筑助学梦。杭州甘霖助学基金会是由杭州市民政局于2017年11月3日批准正式成立的一家具有法人资格的慈善组织。在省委有关领导的大力支持和协调下，与该基金会取得联系，经过多次协商沟通，初步达成为我市所属的湟中县多巴中学的贫困生提供助学帮助，如该项目能够顺利推进，将会有更多的贫困生得到帮助。

履行社会职责，助推我省经济发展。作为人大代表，同时担任我省党外知识分子联谊会副会长，2020年，在中央统战部和省委统战部的统一安排下，在全省各民主党派、无党派人士集中开展了“不忘合作初心，继续携手前进”为主题的教育活动，当选为“青海省新的社会阶层人士联谊会”会长；2020年9月20日至25日，参加了中央统战部组织的部分新的社会阶层代表人士，围绕“决胜全面建成小康社会，决战脱贫攻坚”赴宁夏开展国情考察暨建言献策专题调研活动；2020年12月11日，赴武汉参加由中央统战部新的社会阶层人士服务团和武汉市新的社会阶层人士联谊会组织的“弘扬伟大抗疫精神，助力武汉新发展”专题活动。通过这些活动，我认为党外人士要积极参与社会公益与治理，在化解矛盾、提供服务方面，必须要加强新的社会阶层与党和政府的联系，为青海经济社会发展贡献力量。★

# 以预算联网促进和深化人大预算审查 监督工作

——青海省人大预算联网监督工作指引的探索

○ 张根红 李玉凯

预算联网监督是指利用现代数据仓库与网络信息技术实现人大及其常委会与同级财政、税务、人社、国资、审计等部门的联网，建立各级人大预算联网监督系统，以“全口径全过程预算决算”为业务监督信息化突破口，对一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算的编制、执行、调整及决算的全过程进行监督，实现报表查询、数据分析、智能预警、动态监控、比对纠错等功能，让资金运作处于监督之下，增加透明度，实现阳光下的财政监督，促进资金分配和管理的公开、公平、公正，规范权力的行使。建立预算联网监督系统，是实现人大预算审查与信息化融合发展的重要载体，是提高预算审查监督针对性有效性的重要前提和基础。

## 工作开展背景及意义

推进预算联网监督工作，是中共中央办公厅印发的《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》提出的明确要求，是贯彻落实党中央关于加强人大预算决算审查监督职能改革部署的重要举措，是建立和完善中国特色社会主义预算审查监督制度的有益探索。全国人大高度重视推进预算联网监督工作，并将此列入全国人大常委会的重点工作。为做好部署及推进工作，全国人大制定印发了《关于推进地方人大预算联网监督工作的指导意见》，对地方人大开展预算联网监督工作的基本原则、主要内容、联网方法、保障措施等作了具体规定。

新预算法对人大预算监督提出了新要求，就是要加

强对预决算审查监督，规范预算执行，不断增强预算的完整性、科学性和透明度。在“互联网+”的时代背景下，要转变监督管理的手段，积极探索利用信息技术，强化对人大监督工作的信息化服务支持，以增强监督的针对性和实效性，提高工作效率，为人民代表大会及其常务委员会行使职权提供服务保障。

预算监督是人大及其常委会的法定职责，也是人大监督工作重点。加强对财政预算执行的监督是人大监督工作的重要组成部分。2021年4月29日第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议修订《全国人民代表大会常务委员会关于加强中央预算审查监督的决定》，新增预算联网监督工作相关内容，要求利用现代信息技术开展预算联网监督，提高预算审查监督效能，实现预算审查监督的网络化、智能化。对预算联网监督发现的问题，适时向国务院有关部门通报，有关部门应当核实处理并反馈处理情况。此次修订对预算联网监督工作提供了依据和方向以及对预算审查监督所要发挥的作用。

## 工作现状及思路

青海省人大在省委的坚强领导和全国人大的精心指导下，稳步推进预算联网监督工作。2017年8月将预算联网监督系统建设列入年度工作计划，开始研究编写系统需求草案、提供系统可行研究报告，并经省人大常委会党组上报省委同意，由常委会办公厅印发《青海省省级预算联网监督工作实施方案》，对我省推进预算联网监督工作作出具体安排。系统在建设过程中，围绕“全省一张网”“横向联通、纵向贯通”的联网建设思路，于

2018年9月完成了省级系统PC客户端和手机APP端功能的初步开发，并与财政部门实现了定期推送和实时推送相结合的数据传输工作机制，经过多次工作协调和技术对接，对涵盖预算、决算、预算执行及各专项的数据，分别实现按次、按月、实时的数据更新。系统功能方面，按照全国人大提出的统一编码体系、统一数据标准规范、统一联网方式、统一信息安全体系的标准，并根据实际业务需求，设置了党建信息、政策法规、预决算审查、预算执行监督、智能预警、代表服务、专项监督、专家审查、监督反馈、资产监督、经济监督、综合分析、审查文汇、全文检索、纵向贯通、专题报告、智能审查、智慧（数字）大屏、市州县系统共十九个一级功能模块，具备查询、分析、预警、服务四大功能。

省人大常委会党组书记、副主任张光荣高度重视预算联网监督系统建设情况，多次听取汇报，充分肯定预算联网监督工作所取得的成绩，并对后续工作的推进作出具体指示和要求。

2020年，为进一步贯彻落实张光荣副主任对预算联网监督工作的讲话精神，省人大常委会于3月27日召开全省预算联网监督工作推进会，对市州级系统推进、横向部门联网、系统功能拓展运用等工作进行统筹安排和进一步细化。截至目前，全省两市六州本级软件系统全部开发搭建完成，西宁市、海东市、海北州、海南州横向九个部门数据全部接入系统，黄南州、果洛州、玉树州、海西州完成财政部门数据接入。区县级系统建设方面，西宁市五区二县系统、海东市二区四县系统全部上线、果洛州六县系统处于实施阶段，预计年底完成，其他县级系统处于筹备阶段。横向联网部门，包括财政、发改、税务、社保、医保、国资、国土、统计、审计等已实现通过数据报送系统定期报送数据，进一步扩充了数据来源，筑牢了系统的数据基础。

2020年，面对新冠肺炎疫情的影响，为推动疫情下积极的财政政策更加有为，省人大财经委把加强预算联网监督作为抓“六保”促“六稳”的有效手段，运用预算联网监督系统预警分析结果，对预算执行进度较慢的部门，首次以建议书的方式将此情况反馈至各有关部门，提出加大预算执行的工作建议。1号建议书引起了各有关部门的高度重视，主动沟通、积极查摆、逐项核实，将存在的问题进行整改，并将整改情况限期报送至省人大财经委，

实现了省人大财经委与省财政厅的有效联动，与各预算单位之间的动态对接、双向互通，预算联网监督实效得到了充分发挥。

### 工作指引

（一）服务预算初审工作，促进预算编制规范化、精细化。根据预算法第四十四条规定，政府财政部门应当在本级人民代表大会会议举行的三十日前，将本级预算草案的初步方案提交本级人民代表大会有关专门委员会进行初步审查。预算初审是预算审查的重要环节，各级人大财经委在组织专家、委员进行预算初步审查过程中应当积极运用预算联网监督系统，以系统中“四本预算”、部门预算及专项监督数据为基础，以项目为核心，将政府投资项目、重点支出和重大项目监督有机结合，重点关注项目支出预算与支出政策衔接匹配情况，通过对数据、图表进行分解和梳理，结合结构图、玫瑰图、曲线图、柱线图等形式分析，运用图表展示分析成果，将繁杂数据直观可视，同时在各图表间进行层层数据穿透，获取数据间的关联信息。通过系统，专家、委员能清晰地看到政府钱从哪里来，花到哪里去，不仅可以查询部门在何时花费了某笔钱，还可以对部门的重点支出进行分析。最终形成财经委初审→初审意见转财政部门研究处理→财政部门将修改稿送财经委征求意见→财经委复审→提交会议审议的工作流程，倒逼各部门科学规范编制预算，促进预算编制规范化、精细化。

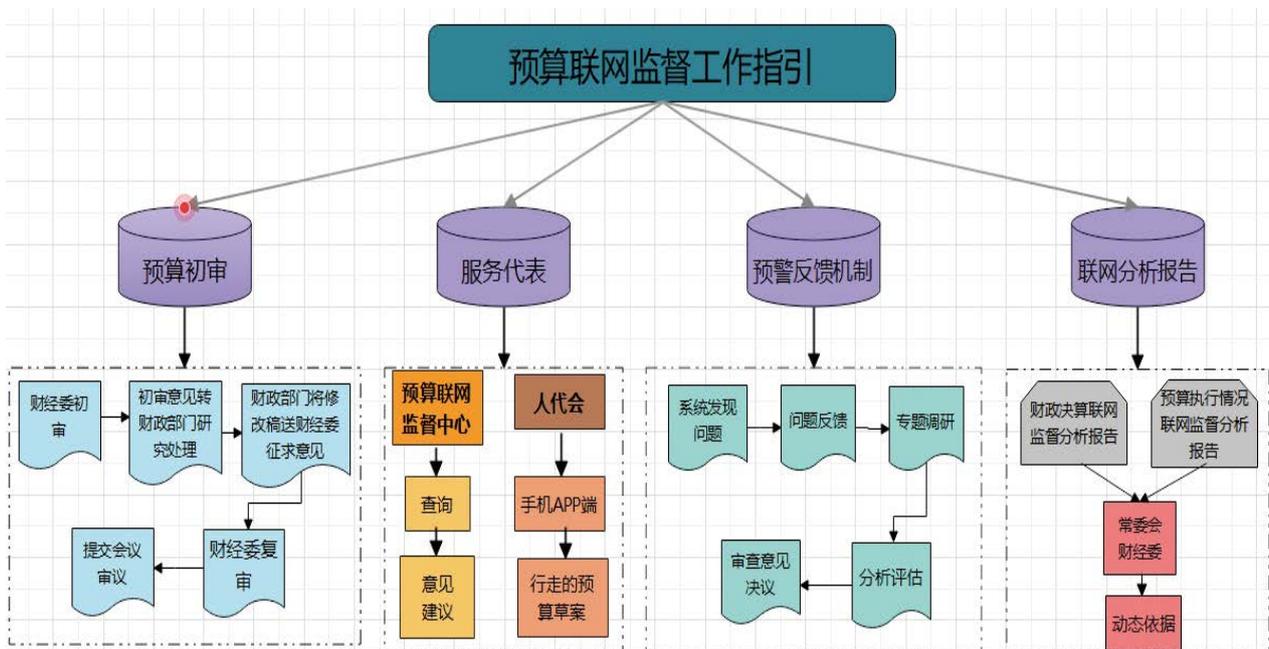
（二）聚焦预算执行情况的监督，建立监督预警反馈机制。根据监督法、预算法等法律法规规定及相关政策在系统中合理设置预警规则，系统预警设置主要围绕全口径预算资金执行进度、重点支出、转移支付资金、部门预算、政府债务、税收收入等，遇到数据异常时自动亮灯预警。并通过系统或者建议书的方式反馈至各部门，收到省人大预算联网监督系统发现的问题后，政府部门应于10个工作日内（重大问题，15个工作日内），经所在部门主管负责同志签署后，将研究处理情况报告人大财经委；短期内难以处理和纠正的，应于5个工作日内函告人大财经委并说明原因，待问题处理解决后及时反馈处理结果。人大财经委收到有关部门反馈的问题处理情况后，应认真研究分析，及时将问题处理情况向人大常委会分管负责同志报告，并在联网监督系统问题反馈

模块中做好文件录入、处理情况登记等工作。如发现问题未能妥善处理的,应及时提出进一步处理意见,报经省人大常委会分管负责同志同意后,督促相关部门限期整改。实现预算执行的事前、事中、事后的全过程监督。

(三)“盯紧”政府“钱袋子”,让代表主动参与到预算审查监督工作中来。通过预算联网监督系统来加强人大代表对预算的审查监督,既是实现人民当家作主的具体体现,也是实现依法治国、依法理财的必然要求。另一方面,新时期下的人大工作对人大代表的要求也越来越高。代表不能再是“举手代表”,不但要积极发言,更要提出有建设性的意见。如果不做好功课,显然提不出高质量的意见和建议。

(四)定期形成联网监督分析报告,给常委会、财经委审查审议工作提供参考和动态依据。通过预算联网监督系统定期查询分析,按月度、季度、半年、年度编制联网监督分析报告,确立联网监督长效机制。按本级人大常委会预算审查监督工作的需求编制财政决算联网监督分析报告、预算执行情况联网监督分析报告,开展多年度、多维度、多层次的趋势性、结构性分析,依托系统的智能分析功能助力消除预决算审查中的专业壁垒,全面地解读亮点、看点,突出重点,挖掘存在的问题,并提出意见建议,给常委会、财经委审查审议工作提供参考和动态依据。

实践证明,开展预算联网监督工作是人大依法开展



预算联网监督工作指引示意图

建立专门的预算联网监督中心,人大代表可以随时查询预算编制、执行的情况,通过系统平台,人大代表还可以根据履职需要,随时跟踪监督预算资金使用情况,及时提出意见和建议,从而更有效地发挥代表在预算监督中的作用。在人代会期间,将预算联网监督系统向全体省人大代表开放,向代表展示预算审查信息、联网监督工作情况,并通过手机APP端,向代表及时推送预算草案电子信息及相关预算审查辅助材料,以便代表在会议期间随时查阅“行走的预算草案”。

预算审查监督工作,推动人大工作与时俱进、创新发展的重要抓手。人大预算联网监督工作要围绕预算审查监督重点和全口径审查、全过程监管要求,抓好应用,强化推广实施,不断完善“横向到边、纵向到底”的监督网。要注重系统运行的稳定性,注意系统技术指标和实际工作应用协调。要不断健全工作管理机制、强化系统运行保障、总结提炼应用成果,要注重监督实效的提升,让预算联网监督系统真正实现为人大开展专项工作监督提供服务。

# 省人大常委会深入践行习近平法治思想 运用监督力量推进法治政府建设

○ 石维鹏

各级政府是人民群众打交道最多、感受公平正义最直接的国家机关。法治政府建设成效不仅是政府自身建设的要事，也是省委关注、社会关切、群众关心的大事。今年7月，省人大常委会首次听取和审议省政府关于法治政府建设工作情况的专项报告，这既是贯彻落实习近平法治思想的具体行动，也是对我省法治政府建设成果的一次检验，对于营造良好的法治氛围，推动我省法治政府建设具有重要意义。

## 为何监督？省人大常委会党组书记、副主任张光荣亲自部署推动

法治政府建设是推进全面依法治国的重要内容，是国家治理体系和治理能力现代化的重要标志，是确保党和国家长治久安的重要基石。省人大常委会党组书记、副主任

张光荣高度重视法治政府建设专项监督工作，作出批示提出立项要求，有力推动了专项监督工作的深入开展。

听取和审议政府专项工作报告是人大监督工作的一项基础性工作，此次开展专项监督旨在通过全面了解法治政府实施情况，总结经验，查找问题，提出建议，提升法治政府建设成效。建设法治政府是全面推进依法治国的重点任务和主体工程，习近平总书记和党中央要求把法治政府建设摆在全面依法治国更加重要和突出的位置加以统筹推进，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。省委要求以法治政府建设助推法治青海建设进程，为全面依法治国方略落实奠定坚实基础。省政府自身也对法治政府建设抱有很高预期，力求积极发挥法治政府对法治国家和法治社会建设的示范带动作用。将法治政府建设工作作为监督议题，

## 存在问题

在我省系统建设与使用过程中，反映出一些困难和问题。一是缺乏专业技术力量，全省系统平台已基本建成，但缺乏专业技术力量和专职人员进行日常运用和维护、管理，特别是偏远县区受编制限制，基本没有维护、管理人员。二是省财政厅目前正在进行核心业务一体化系统升级改造，之前开发的数据接口暂时无法使用，国库集中支付系统数据、国有资产部分数据采集受到影响，无法实现自动获取，只能通过人工手动收集导入。针对以上问题，我们将积极争取省委省政府的支持，加强人大预算联网监督工作专业人员配备，保障系统数据采集、运营、查询、分析、处理、推送、演示及线下监督等工作，同时考虑到预算联网监督平台采集和处理的数据涵盖了政府多项内部信息、

敏感信息甚至涉密信息，其工作人员要具备一定的专业性和稳定性；另一方面要加强培训和指导工作，定期开展业务骨干培训，对相关分管领导、相关工作人员进行短期培训，深入领会预算联网监督工作要旨，提升业务素质和业务水平；再次，与省财政厅保持随时沟通，尽快完成财政核心业务一体化系统与预算联网监督系统新接口的开发测试，实现国库集中支付数据自动采集传输。

2021年是“十四五”规划的开局之年，也是实现中华民族伟大复兴的新征程、新起点，青海省人大将乘势而上，践行“基础在联、关键在用”的要求，持续建设好、管理好、运用好系统平台，以信息化促进和深化人大预算审查监督工作。

（作者单位：省人大财经委联网监督处）

体现了省人大常委会服务中心工作、落实时代要求、回应人民期待的履职自觉。

“省人大常委会要肩负起推进我省民主法治建设进程的重任，将开展法治政府建设专项监督作为履行职责使命的着力方向，围绕党的十九届五中全会明确提出的2035年‘基本建成法治政府’的目标，深入谋划好当前和长远，以对国家、对人民、对历史高度负责的精神，督促政府进一步转变职能，更

进一步建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府，使法治政府建设与整体法治建设相互融合、相互促进。”张光荣在监督工作启动时，提出了明确工作要求。

### 如何监督？省人大常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛亲自牵头推进

法治政府建设涉及诸多领域、涵盖很多方面，法治政府专项监督工作全流程环节多、范围宽、要求细，为此尼玛卓玛亲自审定工作方案，亲自带队深入调研，推动工作进程，切实增强了专项监督工作质效。

“法治政府建设一头连着政府，一头连着群众，直接关系到群众对党和政府的信任、对法治的信心，法治政府建设成效如何，群众最有发言权。”尼玛卓玛要求监督工作始终紧贴民心、反映民意。为此，省人大常委会密切发挥联系代表和群众的工作优势，在省人大机关“两微一站”发布公告，面向社会公开征求了意见建议，使以人民为中心的发展思想得以贯彻落实。

法治政府建设是全局性的一项重要工作，机制创新是开创监督工作新局面的必由之路，调研工作必须做到全方位推进。在介绍监督工作经验时，尼玛卓玛指出，省人大常委会创新监督形式，以宏观加微观的双向视角，探索形成了“1+3+1”的监督模式，即在系统听取法治



尼玛卓玛在省政务服务监督管理局调研法治政府建设工作情况。 摄影 / 王圣全

政府建设总体情况报告的基础上，围绕法治政府建设的重要方面，同步听取了省政府有关部门关于深化“放管服”改革优化营商环境情况的报告、关于推进综合行政执法体制改革情况的报告、关于提升政务服务水平工作情况的报告等3项子报告。同时，充分发挥司法权对行政权的监督作用，商请省法院汇总提交了5年来行政案件司法审查报告，客观公正地反映和佐证了行政机关在行政执法方面上取得的成效和存在的问题。在她的直接带领下，调研组于5月至7月，听取省政府及14个职能部门工作汇报，前往省政务服务监督管理局，省工商联，西宁市、玉树州、海南州等单位 and 地区开展专题调研。同时采取省州上下联动监督的方式，委托海西州开展专题调研，全面掌握工作情况。综合调研情况，提出调研报告，就法治政府建设提出了对策建议。

### 成效几何？省人民政府副省长李宏亚亲自到会报告

省政府自觉接受人大监督，在7月26日举行的省十三届人大常委会第二十六次会议上，李宏亚亲自到会，向省人大常委会组成人员系统报告5年来法治政府建设情况，有力保证了专项监督工作的审议效果。

“2015至2020年，全省各级行政机关紧紧围绕《法治政府建设实施纲要（2015—2020年）》目标要求，强化统筹部署，突出工作重点，狠抓任务落实，《青海省

法治政府建设实施方案》确定的7个方面213项任务全部完成，为推进“一优两高”战略提供了有力法治保障，营造了良好法治环境。”李宏亚的报告赢得了与会常委会组成人员的高度认同。

政府专项工作报告显示，我省持续推进“放管服”改革，清理各类证明事项559项；不断优化营商环境，累计出台重点举措207条，全省市场主体突破50万户；各级行政机关普遍建立重大行政决策制度，决策公信力和执行力明显提升；积极推进行政执法体制改革，全面推进政务公开，重大项目建设等重点领域政务公开已成常态；行政复议申请审结率达94.35%；推进落实行政机关负责人出庭应诉制度，出庭应诉率达51%；持续加强人民调解、司法调解、行政调解三调联动，调解矛盾纠纷14.9万件，成功率达97%以上……

李宏亚表示，下一步我们将紧密结合中央关于今后五年法治政府建设的顶层设计与省情特点，坚持问题导向和目标导向，抓紧制定实施《青海省法治政府建设实施方案（2021—2025年）》，持续推进法治政府建设向纵深发展，为建设富裕文明和谐美丽新青海创造良好法治环境。

### 未来何向？省人大常委会组成人员联手把脉开出药方

省人大常委会组成人员审议指出，法治政府建设虽然取得了不少成绩，但对标党中央和省委要求，对标人民群众新期盼新要求还有一定差距，需要在现有成绩的基础上，不断提升法治政府建设成效，提高人民群众的法治获得感和满意度，推动形成全社会关心支持和参与

法治政府建设的良好氛围。

常委会组成人员联手开出以下“药方”：一是加强统筹，进一步健全法治政府建设体制机制，切实提升以习近平法治思想统领法治政府建设的政治自觉，强化各级政府及其部门法治政府建设的主体责任，推动政府主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，着力提高运用法治思维和法治方式推动发展、化解矛盾、解决问题、应对风险的能力。二是突出重点，进一步深化“放管服”改革，分级分类推进行政审批制度改革，着力提高政务服务效能，全面实施市场准入负面清单制度，加快推进政务数据有序共享，实现政府治理体系和治理能力现代化。三是加强监督，进一步提高行政决策和执法水平，完善重大行政决策制度，落实社会矛盾排查预警、重大决策社会稳定风险评估，健全多元矛盾纠纷化解机制，加大对安全生产、环境保护、医疗卫生、食药安全等关系群众切身利益的重点领域执法力度，坚持宽严相济、法理相融导向，使行政执法既有力度又有温度。四是夯实基础，进一步补齐基层法治政府建设的短板弱项，加强组织、协调和保障机制建设，推进编制资源向基层倾斜，鼓励、支持自上而下跨层级调剂使用行政和事业编制，切实解决不同地区、领域和层级工作推进不平衡等问题。五是加大宣传，进一步培育全社会法治信仰，坚持法治宣传教育和法治实践相互促进融通，强化对社会环境、普法对象、形式、载体、内容等各要素的分析把握，针对各类受众群体的不同需求实行个性化普法策略，提供更为精准的普法服务，提高法治宣传教育工作水平。■

（作者单位：省人大监察司法委）



图片来源：法制网 摄影 / 施翔

# 省人大常委会突出重点攻坚克难 纵深推进全面深化改革

○ 省人大常委会办公厅综合处

省十三届人大常委会履职以来，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于全面深化改革的重要论述以及中央、省委深改委会议精神，突出重点、攻坚克难，加强组织领导、坚持系统谋划，推动各项改革任务相互促进、相得益彰、同向发力，切实把全面深化改革向纵深推进，在人大履职各方面各环节，建立完善了一套科学合理、行之有效的制度机制，为推动人大工作高质量发展提供了制度保障。

## 坚持党的领导，高位推进改革

省人大常委会始终把党领导改革作为一项重大政治原则，涉及改革的重大事项、重大体制和重大政策调整等，都及时按规定向省委请示报告，确保改革工作的正确方

向。以“四个强化”从政治高度、全局角度研究思考改革工作，推动人大改革工作行稳致远。一是强化组织引领。换届伊始，及时调整常委会全面深化改革领导小组成员，研究部署相关工作，积极履行主体责任。常委会党组书记、副主任、领导小组组长张光荣亲力亲为，对改革项目亲自部署，重大方案亲自把关，落实情况亲自督查。各小组成员按照责任分工真抓实干，充分发挥组织引领作用。二是强化责任担当。各承办部门在“硬骨头”面前不畏惧、不推辞，主动连天线、自觉接地气，善做善成，特别是在任务重、时间紧、难度大的情况下，直面挑战，事不避难，定人员、压责任、赶进度、保质量，全力承担常委会改革任务主体工作。三是强化制度设计。常委会改革领导小组办公室强化工作协调和落实工作机制，对各项改革任务全程跟进、全程过问、全程督办。坚持抓重要领域、重点项目、重要环节，沟通协调改革项目，印发年度改革项目工作要点，制定改革督查及评估工作计划，按季度形成平时考核条目式工作清单及时上报省委改革办。加强改革督查问效，建立完善督查台账，确保协调有力、联系顺畅、督查到位。四是强化宣传造势。借助《青海日报》《法治日报》《青海人大》杂志等媒体平台加大改革工作宣传力度。改革项目完成后，一方面向省垣媒体推送宣传稿件，全方位、多层次、多角度展现常委会改革工作，另一方面将相关内容列入年度培训计划，持续提升各级人大代表和人大干部的业务能力水平，推动改革成果的转化运用。



2021年省人大常委会深化改革部分成果

## 突出人大特色，彰显改革成效

省人大常委会坚持用法治思维和法治方式推进立法、

监督、代表工作等方面的改革，把改革主张转换成法治规范，让改革的“破”与法治的“立”、改革的“进”与法治的“稳”相辅相成、相互促进，进一步突出了人大特色，彰显了改革成效。一是完善制度机制，提高立法工作质量。坚持科学立法、民主立法、依法立法，积极探索特色立法精细立法的青海实践，从立法事项第三方评估、乡镇人大工作等方面入手，制定修订相关条例规范，将以往实践中的好经验好做法以制度形式固定下来，提升制度供给能力，与时俱进加强和改进立法工作。制定《关于争议较大的重要地方立法事项引入第三方评估的工作规范》，填补了我省立法中引入第三方评估方面的制度空白。修订《青海省乡、民族乡、镇人民代表大会工作条例》，为推动新时代乡镇人大工作提供有力法治支撑。二是严格依法规范，增强监督工作实效。坚持人大监督与深化改革相衔接，创新机制与增强监督实效相促进，推动在法治轨道上全面深化改革。制定出台《青海省人大及其常委会依法开展质询工作的实施意见（试行）》，填补了我省质询制度建设空白。制定出台《青海省人民政府向省人大常委会报告国有资产管理情况的实施办法》，为共同看管好、经营好、运作好国有资产，促进经济社会高质量发展发挥了重要作用。制定出台《关于推进人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的实施意见》，引导财政更好发挥在国家治理中的基础和重要支柱作用。修订《青海省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》，进一步拓宽备案审查范围、细化备案审查标准，切实有效维护法治统一。三是加强制度建设，提高代表工作水平。常委会高度重视代表工作，以改革创新精神规范代表委员履职，强化服务保障，在全国率先制定《青海省人民代表大会常务委员会组成人员履职管理办法（试行）》和《青海省人民代表大会代表履职管理办法（试行）》，立规矩、建流程、提要求，对请假、发言、述职、联系、约谈、劝辞等事项作出具体规定。栗战书委员长对此项工作作出批示并向全国推介。四是优化机构设置，助推机关自身建设。常委会坚持依法科学规范从严的理念，积极推进“优化省人大专门委员会机构设置充实有关专门委员会办事机构工作力量”改革任务。新组建社会建设委员会，进一步加强社会建设，创新社会管理，推进社会领域法规制度建设。将省人大内务

司法委员会更名为省人大监察和司法委员会，积极适应监察体制改革需要，对监督对象和职责进行及时“扩容”，以更优的机构设置和职能配置在推进工作中发挥重要作用。

### 聚焦时代要求，全面深化改革

面对新阶段新任务，常委会将准确把握改革的时代特征，以披荆斩棘的勇气、勇往直前的毅力、雷厉风行的作风全面推进深化改革，奋力书写人大改革新篇章。一是强化政治引领，提高思想认识。加强党对全面深化改革的集中统一领导，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要论述精神及省委《关于推进新发展阶段全面深化改革工作的若干措施》，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。始终把全面深化改革作为一项重大政治任务，同服务党和国家工作大局、促进制度集成、防范化解重大风险、凝聚奋进力量结合起来，切实提高全面深化改革重要性的认识，确保中央和省委确定的改革举措依法有序推进。二是全面统筹谋划，协同高效推进。以落实“十四五”时期重大发展战略任务为牵引，深入学习贯彻落实习近平总书记对青海工作的重要讲话和指示批示精神，围绕省委“十四五”时期全面深化改革重点任务，找准人大依法履职的切入点着力点，聚焦“一优两高”战略部署、打造建设“四地”、培育“四种经济形态”、建设“五个示范省”战略布局，发挥改革的突破和先导作用，统筹谋划好省人大“十四五”时期重点改革任务。坚持长计划、短安排，按照轻重缓急、难易程度、推进条件，明确阶段性改革任务，加强改革的系统性、整体性和协调性。三是加强督导检查，压实工作责任。建立完善改革责任工作体系，压紧压实常委会改革领导小组谋改革推改革抓落实的责任担当，巩固深化常委会一级抓一级、层层抓落实的良好工作局面。做好改革工作“后半篇文章”，加强跟踪问效，适时对改革完成项目实施情况进行督导检查，提升制度规范执行效果，确保改革有力有效。四是拓宽宣传渠道，促进成果转化。健全完善新闻发布机制，借助常委会新闻发布会、新媒体等平台，积极宣传改革工作，解读改革政策，介绍改革成效，推介改革先进经验和典型案例，提升改革成果的转化运用能力，营造全员支持改革、参与改革的良好氛围。■

（执笔：郑斌善）

# 为新时代人大建设努力打造堪当重任的高素质专业化干部队伍

○ 省人大常委会办公厅人事处



10月20日，省人大常委会召开2021年度目标责任考核推进会。

供图/人事处

党的干部是党和国家事业的中坚力量。“为政之要，惟在得人。”习近平总书记始终高度重视干部队伍建设，党的十八大以来围绕培养选拔新时代党和人民需要的好干部，创造性地提出一系列选人用人的新理念新思想新要求，为新时代好干部队伍立标准。省十三届人大以来，省人大常委会党组和机关党组认真贯彻习近平总书记关于干部队伍建设的重要指示精神，全面落实新时代党的组织路线，着力打造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，为高质量服务人大各项工作提供了坚强组织保证。

**一、注重政治引领，始终把政治标准放在首位。**政治合格，既是新时代选拔干部的第一标准和首要条件，也是党员干部必备的政治素养和立身之本。省人大常委会两级党组始终将政治标准作为选任干部的硬杠杠，深

入学习习近平总书记关于干部队伍建设和选人用人工作重要论述，以新时代党的组织路线为指引，认真履行党要管党、从严治党的主体责任，充分发挥组织领导和把关作用。认真贯彻《干部政治素质考察办法》，制定《省人大机关干部政治素质考察负面清单》，严格落实政治表现和廉政情况“三签字”制度，坚持多渠道、全方位考察了解干部，建立纪检监察组和机关纪委开展纪检调研与组织人事部门开展干部队伍建设情况调研相结合的机制，注重调研了解干部的政治素质、工作表现等方面情况，实现资源共享、信息互通、形成合力。把政治

要求贯穿于选人用人的全过程，在选拔任用干部时既听其言、更观其行，既看其表、更析其里，看政治忠诚，看政治定力，看政治担当，看政治能力，看政治自律，通过政治素质的锤炼，机关干部职工进一步增强了“四个意识”、坚定了“四个自信”、做到了“两个维护”。

**二、注重正确导向，有序推动优秀干部脱颖而出。**治国之要，首在用人；用人干事，重在导向。正确用人导向，不仅是指引干部成长进步的风向标，也是引领干部干事创业的指挥棒。省人大常委会两级党组始终坚持新时代好干部标准，坚持重态度、重实绩、重品行、重口碑的鲜明选任导向，秉承公平公正、公开透明的基本原则，把功夫下在平时，在近距离接触干部中察德辨才，重点选拔任用具有专业背景、经验丰富、敢抓敢管、综合能力强的干部担任机关处室领导职务；对在脱贫攻坚

一线、疫情防控、长期在吃劲岗位中表现突出、实干苦干的优秀干部进行提任或晋升职级，努力做到在赛马场上选千里马，把好干部标准具体、鲜活地落实到选人用人的实践中，让想干事、能干事、干成事的干部有“干头”有“奔头”更有“盼头”。2018年以来，省人大机关共提拔任用干部98人次，晋升职级135人次，选人用人工作得到广大干部的普遍认可，干部奋勇争先、干事创业的工作氛围日趋浓厚。

**三、注重民主集中，严格执行选拔任用工作程序。**在常委会党组的坚强领导下，机关党组在选任中充分发挥领导把关作用，严格落实末位表态制，严控资格条件、编制职数等硬件要求，规范研判动议、民主推荐、组织考察、讨论决定等环节工作，不断促进干部选任规范化。根据工作实际制定《青海省人大干部选拔任用工作程序规定》，并印制《省人大机关干部选拔任用工作手册》，每次动议前，首先根据工作需要和机关干部队伍建设实际，广泛征求常委会主要领导、部门分管领导和支部意见，结合平时对干部的了解，经综合分析研判后，提出初步人选建议。初步人选建议在一定范围内多次协商、反复酝酿，形成动议方案。推荐环节，注重干部工作实绩、责任担当、人岗匹配度、群众认可度。考察环节，加强对干部的政治素质考察，严格落实“凡提四必”要求，全面具体甄别干部。研究环节，认真执行机关党组会议集体研究制度，杜绝临时动议或一言堂，严格落实任前公示制度，做到程序不减、步骤不落、环节不少。

**四、注重育苗工程，着力强化年轻干部队伍建设。**习近平总书记指出：“年轻干部生逢伟大时代，是党和国家事业发展的生力军。”近年来，中央、省委针对年轻干部选拔培养工作出台了一系列政策与措施，省人大常委会两级党组高度重视年轻干部队伍建设，结合人大机关实际，2018年以来“引进源头活水”，遴选公务员25人、考录公务员4人、招聘事业单位工作人员19人，并严格落实省委组织部关于大力发现培养选拔优秀年轻干部的要求，深入调研机关年轻干部队伍现状，大力实施年轻干部成长工程，着力推动年轻干部发现培养选拔工作常态化、制度化。举办首期年轻干部培训班，定期召开年轻干部座谈会，让他们谈体会、说想法，机关党

组成员点评，定目标、提要求。建立传帮带机制，交任务、压担子，大胆使用政治素质强、能力素质好、敢担当善作为的优秀年轻干部。依托公务员职务与职级并行制度改革，采用职务先行、职级补位的“双通道”模式，在没有合适领导岗位情况下，打破论资排辈，将优秀年轻干部作为晋升职级的重点人选优先考虑，把晋升职级作为优秀年轻干部走上领导岗位的助推器，大大激励了机关干部干事创业的热情。截至目前，机关40周岁以下干部71人，其中8名40岁以下处级领导干部均为2018年后提任，处级领导干部平均年龄同比2018年初下降1.9岁，并将16名年轻有为、担当作为的年轻干部职级晋升为四级调研员，基本实现了年轻干部队伍建设的有目标、有举措、有储备、有发展。

**五、注重优化结构，努力提升机关干部整体素质。**保持干部队伍旺盛的生命力、创造力，关键在于优化整体结构，调动内部积极性。2018年以来，省人大常委会两级党组认真分析干部队伍建设形势，立足工作实际，以《公务员法》和《党政领导干部选拔任用工作条例》为准绳，拓宽选人用人视野，多渠道补充人员。通过公开招聘、遴选、转任调任等形式，补充各类专业人员34人，大学本科以上学历人员已达143人，其中研究生学历人数达到30名，法学、汉语言文学、环保、农学专业人数在不断增加，社会、新闻、教育专业人数实现零突破，整体学历层次上升明显，岗位专业化程度逐步提高。根据省委组织部文件精神，及时修订《省人大常委会机关干部轮岗交流规定》，认真研判统筹机关干部队伍建设，通盘考虑，加大办公厅与各专委会之间干部的交流力度，同时对部门干部性别、年龄、民族等进行微调，



人事处、机关纪委进行民主推荐干部票数汇总。 供图/人事处

2018年以来机关内部轮岗交流104人次，有效整合干部资源，防止同一类型干部过于集中，最大限度地组合优化不同专业的干部，充分调动各年龄段干部的工作积极性，部门整体实力得到显著提升，人大干部整体素质和队伍结构得到较大提高和改善，基本实现了“百花争艳”“各尽其才”的良好局面。

#### 六、注重严格管理，不断强化机关干部纪律意识。

习近平总书记指出，“好干部是选出来的，更是管出来的。严管就是厚爱，是对干部真正负责。”省人大常委会两级党组严格落实《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》，坚持以制度管人管事，制定《机关年度目标责任考核办法》《机关干部平时考核办法》《机关处级干部民主测评办法》，建立“月点评、季审定、年兑现”的递进式考核体系，对测评排名靠后的人员及时进行谈话，并将考核结果运用到选拔任用、培训教育、激励约束等环节，充分发挥考核测评的激励作用。强化日常监督管理，修订《机关工作人员请销假和考勤及报备办法》，严格落实领导干部个人事项报告制度，认真开展干部人事档案专项审核和“回头看”、因私出国（境）审批、违规经商办企业整治等工作，坚持纪检部门和组织人事部门开展谈心谈话，扎实做好个性化的思想政治工作，尤其是对新进人员、轮岗交流人员、思想有波动人员，有进必谈、有动必谈、有提必谈、有事必谈，教育引导干部不断强化纪律意识和自律意识。层层压实责任，确保“一岗双责”落到实处，推动形成了各级党组织齐抓共管干部的工作机制。

#### 七、注重凝神提气，进一步增强干部职工归属感荣

誉感。完善干部容错纠错机制，让干事的干部吃下“定心丸”，针对反映个别干部失实问题，机关党组及时协调驻省人大机关纪检监察组做好澄清正名工作，有效保护了干部干事创业的积极性。加大正向激励力度，及时根据考核结果对优秀先进予以表彰奖励，全面落实干部职工工资福利待遇，关心关爱干部，开办机关食堂，改善办公条件。注重加强机关工青妇组织建设，配齐配强工作人员，充分发挥群团组织作用，积极举办职工运动会、春秋季节各类文化活动，持续坚持干部职工退休谈话制度，由分管人事工作的副秘书长组织退休人员和人事处、工会、用人单位负责人举行简单的荣退仪式，同时积极帮扶困难干部职工，真正体现人文关怀。围绕疫情防控、消防预防、干部心理干预、突发事件应对等工作，开展新冠肺炎疫情防控、消防知识及实地演练、心理健康知识、急救知识等讲座，围绕“五四”“七一”“十一”等重要节点举办一系列活动，极大地丰富了机关文化生活，让广大干部切身感受到组织的温度和家的温暖。

新时代呼唤新担当，新形势需要新作为。站在新的起点上，在省委和省人大常委会党组的正确领导下，机关党组将始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，大力弘扬“为民服务、无私奉献”孺子牛、“创新发展、攻坚克难”拓荒牛、“艰苦奋斗、吃苦耐劳”老黄牛精神，认真贯彻全国、全省组织部长会议精神，坚持选育管用全链条发力，着力锻造能够堪当人大机关发展重任的高素质专业化干部队伍。

（执笔：张宁）

## 动态

◆ 9月1日至2日，城中区人大常委会对区政府贯彻实施《中华人民共和国退役军人保障法》情况开展执法检查。

◆ 9月14日，海西州人大常委会组织40余名省、州、市（县）、乡镇四级人大代表在乌兰县开展“人大代表看旅游”视察活动。

◆ 9月17日，尖扎县人大在康杨镇上庄村举办省、州、县、乡四

级人大代表进“室”活动暨代表意见建议现场交办会。

◆ 9月23日至24日，西宁市人大常委会组织部分常委会委员、专门委员会委员和人大代表组成视察组，对西宁市深化“放管服”工作情况进行了视察。

◆ 9月28日，城西区人大常委会组织部分人大代表对区政府贯彻执行《医疗机构管理条例》情况开

展执法检查。

◆ 10月11日至27日，海北州人大常委会分管领导带领常委会有关人员，组成督导组赴各县检查“两室一平台”规范化建设全覆盖工作。

◆ 近日，大通县人大常委会组织调研组开展全县乡村振兴战略实施中农村基础设施建设情况的专题调研。

**导语：**2021年，我省“人大工作落实年”和“乡镇人大建设年”活动即将圆满收官，以党史学习教育、建党一百周年为契机，8月23日至27日，本刊记者随5家省垣媒体组成的人大工作者采访团赴黄南藏族自治州进行采访。本次活动在往年工作的基础上，进一步拓宽报道领域，加大宣传力度，采访工作力求体现不同层次、不同侧面、不同角度的人大工作，努力争取良好的宣传效果和社会反响。本刊将陆续刊登系列报道，敬请关注。

## 依法履职守初心 砥砺前行担使命

——专访黄南藏族自治州人大常委会党组书记、主任蒋树成

○ 本刊

**记者：**据了解，目前黄南州人大换届工作现已全部结束，您作为新一届州人大常委会主任请您谈一谈换届选举工作经验和亮点。

**蒋树成：**人大换届选举是全州人民政治生活中的一件大事。近年来，常委会在州委的领导下，坚决贯彻换届选举有关部署要求，准确把握相关法律精神，深入开展调研与督查，依法加强法律指导和业务培训。州及一市三县相继召开了市县、乡镇人大换届联席会议，建立了联席会议制度，明确职责，细化任务，形成工作合力。制定市县、乡镇两级人大换届选举工作计划进度表，详细分解换届选举工作流程。常委会党组会议及时研究安排换届选举指导工作，党组成员分片联县，多次深入各市县、乡镇进行督导，就选举中遇到的有关问题进行解疑释惑，提出改正建议。各市县精心部署选举工作，市县、乡镇、村（设区）三级普遍建立了领导分片包乡、干部包村包选区的工作责任制，保证换届选举各个阶段都能够做到充分发扬民主，严格依法办事。全州共选举产生新一届州、市（县）、乡（镇）三级人大代表2428名，代表结构进一步优化，整体素质普遍提高。常委会精心准备，在第一时间举办新当选的市县人大主任、乡镇人大主席任前培训，为更



8月27日，蒋树成接受省垣媒体记者采访。 摄影 / 陈德华

好履职奠定坚实基础。

**记者：**良好的政治生态是人大各项事业蓬勃发展的保证，请您结合工作谈谈认识和感受。

**蒋树成：**今年换届选举期间所选出的干部全部全票当选这件事情反映出州人大在开展各项工作的前提下始终把讲政治摆在首位，黄南州的政治生态发生了很大变化。近年来，常委会始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治任务，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“不忘初心、

牢记使命”主题教育和党史学习教育，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。州委召开全州人大工作会议，出台《关于贯彻落实省委人大工作会议精神实施意见》。州人大常委会严守政治纪律和政治规矩，坚持并完善向州委请示报告制度，每年的工作要点、立法计划、监督计划都报经州委批准后组织实施，每年向州委报告人大党组和常委会工作情况，人大工作中的重大问题、重要事项及时请示报告，自觉把加强党的领导贯穿人大工作全过程。

**记者：**请您具体讲讲，州人大常委会在“十三五”期间围绕党的政治决策部署发挥了哪些积极作用。

**蒋树成：**过去五年，州人大常委会高质量完成贯彻“四个转变”、教育布局调整、易地扶贫搬迁、实施乡村振兴战略、文化旅游融合发展、涉藏社会治理、生态有机畜牧业示范区建设等课题调研任务，相关意见建议得到州委重视和采纳，推动人大工作抓重点、破难点、通堵点。围绕生态保护、脱贫攻坚、扫黑除恶、法治宣传、教育改革、城镇建设、疫情防控、换届选举等工作持续督、深入查、全面改，切实发挥人大监督保障促进作用，有效推动重点工作任务快落地、见实效。纵深推进民族团结进步创建工作，制定并落实藏历新年、开斋节和建州纪念日放假政策。加强与宗教界人士经常性联系，为促进民族团结和宗教和谐贡献力量。

**记者：**过去的五年，州人大常委会扎实推进以良法促发展保善治的法治实践，完成了《黄南藏族自治州民族团结进步条例》《黄南藏族自治州城镇市容和环境卫生管理条例》《黄南藏族自治州草原保护条例》《黄南藏族自治州自治条例》制定修订工作，在全省立法工作走在了前列，请您谈谈州人大常委会在开展立法工作的具体做法。

**蒋树成：**“十三五”期间，州人大常委会始终坚定立法工作正确政治方向，紧扣贯彻落实党中央和省州委重大决策部署，紧扣回应全州人民群众重大关切，为推进地方治理体系与治理能力建设提供有力法治保障。具体表现在：设立了法制委员会和法制工作委员会，与青海民族大学合作建立立法咨询与评估基地，确定4个基层立法联系点，在全省六州中率先制定立法程序规定，省人大常委会已将这项举措作为全省地方立法示范样本予以指导。先后制定出台立法项目征集和论证工作规范、

争议较大的立法事项引入第三方评估工作规范、立法协商办法等制度规范。有序推进《黄南藏族自治州城乡社区治理条例》《黄南藏族自治州水资源保护条例》《黄南藏族自治州林木管护条例》制定修订工作，努力以良法促发展、保善治。我们还配合省人大开展了《关于推进科学立法民主立法依法立法工作的意见》等20余部立法项目调研，为省级立法提供黄南经验，作出黄南贡献。

**记者：**监督权是宪法和法律赋予地方各级人大及其常委会的一项重要职权。近年来，州人大是如何加强监督工作的，有什么具体的体现。

**蒋树成：**常委会准确把握人大监督的政治定位和法律定位，不断提高监督质量。先后听取和审议“一府一委两院”工作报告51项，对13部法律法规实施情况进行了执法检查。围绕“三区建设”听取和审议历史文化名城和传统村落保护、生态有机畜牧业、公共法律服务等专项工作报告，开展全州藏传佛教事务条例执法检查，将基层社会治理纳入立法计划，推动州委决策部署落地落实。围绕生态保护加强监督，深入开展大气、水、土壤相关法律法规以及黄南州城镇市容和环境卫生管理条例实施情况执法检查，每年听取审议全州环境状况和环境保护目标完成情况报告，推动解决了一批突出环境问题。围绕经济发展加强监督，每年听取和审议计划、财政、审计及查出问题整改情况报告，开展预算法执法检查，督促财政资金精准安排和高效使用。出台《州人民政府向州人大常委会报告国有资产管理情况的实施办法》，完成“十三五”规划实施评估和“十四五”规划审查。专题调研全州中小学教育布局、职业教育、社会保险、住房保障、户籍管理、就业服务、农村公路等落实情况。专题调研司法和监察体制改革、监所管理、公益诉讼工作，开展监察法执法检查，听取审议专项工作和执法检查报告，推进严格执法、公正司法。加强法院执行工作监督，“基本解决执行难”取得明显成效。此外，去年首次听取和审议备案审查工作情况报告，进一步拓宽了监督渠道。

**记者：**在激发人大代表履职尽责积极为民代言过程中，州人大常委会采取了哪些举措，请您结合具体工作谈一谈。

**蒋树成：**为不断增强代表履职成效，有效发挥主体作用，常委会出台《常委会主任会议成员联系委员、委员联系代表、代表联系群众制度》，不断深化和拓展联系代表工作。制定《黄南州人民代表大会代表建议、批评和意见的提出及办理办法》《代表建议意见办理结果考核办法》《关于进一步提高代表建议提出及办理质量的意见》，建立州委书记、州人大常委会主任、州政府州长领衔督办，常委会副主任重点督办，州政府副州长、监委主任、法检“两长”重点领办工作机制，届内转办代表建议366件，目前已办结258件，代表建议和办理质量明显提升，一批事关发展和民生的突出问题得到解决。同时，我们还注重加强和改进代表培训工作，先后组织州县乡三级人大代表赴厦门、延安、天津滨海新区学习培训，在州委党校设立代表培训基地，有效提升了代表履职能力。为拓宽代表参政议政渠道，组织全国和省州人大代表视察全州城乡客运一体化运营、商事制度改革和德吉村扶贫易地搬迁等民生工程进展、惠民政策落实情况，充分发挥代表参政议政、建言献策作用，代表履职呈现出新气象。

**记者：**我们了解到，2020年州人大常委会机关荣获“全省创建民族团结进步先进区先进集体”“黄南州脱贫攻坚州级定点扶贫先进单位”等荣誉称号。请您谈谈州人大在加强自身建设方面是如何做的。

**蒋树成：**常委会牢牢把握“四个机关”职责定位，把讲政治、守纪律、善履职作为关键，积极适应新形势新任务，在全面加强自身建设中守正出新，以自身建设新成效推动人大工作新发展。坚决扛起全面从严治党主体责任，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，深入推进作风突出问题集中整治，深层查摆和整改有关问题。高位推进州委巡察反馈问题整改落实，举一反三、标本兼治，推动整改工作走深走实。健全常委会议事决策程序，修订完善常委会工作议事规则，改进审议方式，健全决策程序，提高常委会依法决策质量。加强和改进专门委员会工作，增设法制工作委员会、社会建设委员会，支持各专委会更好发挥专业优势，深入开展调查研究，加强立法和监督工作，为常委会履职发挥了积极作用。常委会党组多次专题听取定点帮扶工作汇报，班子成员多次赴坎布拉镇上李家村开展帮扶工作。曾经软弱涣散、贫困落后、矛盾

问题较多的上李家村如期脱贫，成为由乱到治的典型。2017—2020年常委会机关连续四年荣获全州年度目标责任考核优秀奖。

**记者：**今年是我省“人大工作落实年”和“乡镇人大建设年”活动收官之年，请您结合州人大常委会近年来在开展这两项活动中发挥的具体作用，谈谈感想。

**蒋树成：**常委会高度重视对市县、乡镇人大工作的指导，立足新时代新要求 and 地方人大工作实际，从加强基层国家政权建设、夯实人大发展根基出发，推动开展全州“乡镇人大建设年”活动，按照“一年打基础、两年抓规范、三年促提升”的目标要求，推动乡镇人大补短板、强弱项、建机制、提质效，党的领导全面加强，率先在全省实行乡镇人大主席担任同级党委副书记制度，从制度上加强乡镇人大工作，乡镇人大运行更加规范，活动开展更有特色，作用发挥更见成效，阵地建设更加完善，各级人大协调联动更加紧密，新时代人大工作活力迸发。

**记者：**在新形势新要求的时代背景下，请您谈谈州人大常委会如何顺应人民群众新的期盼。

**蒋树成：**站在新的历史起点上，州人大常委会工作的总体要求是，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导，紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会、省州党代会精神，坚决贯彻习近平总书记关于青海工作的重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，进一步健全人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治，把人民代表大会这一根本政治制度坚持好、完善好、发展好。围绕省委“一优两高”战略部署、“六富”要求，州委全面建设山水黄南、高质量推进“三区建设”和推动乡村全面振兴部署，忠实履行职责，锐意创新进取，为打造共同富裕的黄南样板提供有力法治保障。

**记者：**感谢您接受我们的采访。📷

## 畜牧精加工 人大代表助力群众增收

——记黄南藏族自治州河南蒙古族自治县人大代表关却才旦、多杰卓玛

○ 张宁国

河南蒙古族自治县，蒙元文化与藏文化相互融合，使得这里形成独具特色的民族风情，优质的高寒草甸型牧场，遍布壮硕的牛羊，为其发展特色畜牧业提供了得天独厚的优势。当地新当选的县级人大代表关却才旦和多杰卓玛，充分发挥本地资源，结合自身优势，将畜牧精加工打造成为当地群众增收的特色产业，真正做到了“人民选我当代表，我当代表为人民”。

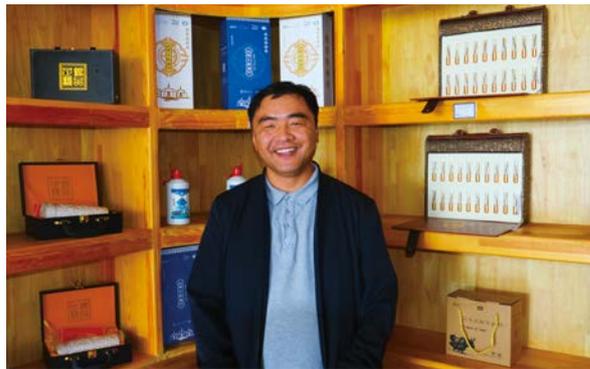
### 故事一 业精于勤 和父老乡亲一起脱贫增收

刚到河南县，记者得知有这样一位新当选的青年人大代表，当地干部群众对他的评价精炼在了“品学兼优、勤奋孝顺”八个字中。带着些许期待，记者来到优干宁镇秀甲村合作社，县人大代表关却才旦正在抱着笔记本电脑，专注于自己的电商平台。看见记者进门，他憨态可掬地迎了过来，和记者热情地聊了起来。

创业、脱贫、当选村委会主任、当选人大代表，关却才旦家长里短的平凡虽然没有叹为观止的传奇，却不乏令人动容的故事，但正是因为平凡，故事就更具生命力和感染力。

“脱贫”，从关却才旦懂事起，便成了他成长的主旋律，早年家庭的贫困使他养成了勤劳坚韧、勤俭节约的品质，“干一行、爱一行、钻一行、精一行”的精神一直伴随于他的学习和工作中。2010年，关却才旦从西北民族大学毕业后，为了给家人创造更好的生活条件，萌生了回家创业的念头。

在家创业，必须考虑家乡的村情民意、挖掘家乡优势，关却才旦灵活运用大学学到的政治经济学理论，努力探索“草场收入”从单一到多元。历经重重困难，最终“生态有机畜产品”使他走上一条符合家乡发展特色的脱贫道路。2013年初，以牛羊肉粗加工为主要业务的秀甲村



关却才旦在优干宁镇秀甲村合作社接受记者采访。

摄影 / 汪春风

合作社在当地党委政府的大力扶持下正式投入生产。在关却才旦潜心投入的同时，越来越多的贫困群众、返乡青年加入了他的事业，如：有着出众厨艺的贫困户索南多杰，助力合作社肉质加工；有着经商意愿的返乡毕业生公保才旦，助力合作社产品推广。随着合作社的日渐稳定，自己家庭得到了脱贫，前来助力的父老乡亲也越来越多。

合作社的畅销产品为风干牛肉，不同于传统风干肉类的咀嚼困难，关却才旦的团队经过反复改良，如今的产品经过特殊切割与风干，可将一根长条状的风干肉用手指轻松掰成硬币大小，嚼入口中肉片能够瞬间软糯，深受消费者喜爱。

合作社刚有了起色，关却才旦所在的秀甲村就有26户贫困群众参与了脱贫增收事业，2016年11月，在父老乡亲的满心期许下，关却才旦担任了优干宁镇秀甲村的村委会主任，在自己脱贫摘帽的同时不忘全村群众彻底脱贫；2017年建设生态文明小康村，关却才旦争取上级拨款，完成水电路等村级基础设施建设；2018年合作社引导牧民入股，192户690人参与，年底每户分红1000元；

2019年扩大合作社规模，争取国家扶持资金140万元，群众自筹110万元，年底每户按股分红500元至5000元不等。2020年关却才旦在家乡设立了“优秀学子”奖学金和“畜群评优”大赛，积极引导家乡学子崇尚知识的良好氛围，调动群众科学畜牧的主动性，让家乡父老树立正确的价值观念。2021年家乡父老见证了关却才旦的成功，肯定了他的能力，在新一届人大代表换届期间，将关却才旦推选为县人大代表。

“道阻且长，行则将至，行而不辍，未来可期。”关却才旦深情地对记者说，“作为一名新当选的人大代表，我会投入到新的角色当中，结合自身条件，察民情、听民声、聚民智，传达好牧民群众民意，为广大牧民群众谋得更好的发展空间，真正做到民有所呼、我有所应。”

### 故事二 技艺传承 和草原姐妹一同撑起“半边天”

记者走入嘎宁畜牧业专业合作社的产品展厅，各类琳琅满目的乳制品让人流连忘返，正在记者专注于层层展架时，新当选的县人大代表多杰卓玛，给记者递上一块琥珀色糖果，这块糖果商品名叫“曲拉汁糖”，糖果晶莹剔透，淡淡奶香与浓浓酸爽兼容，是典型的蒙式非物质文化遗产食品，它是用当地牧民用鲜牛乳打制酥油之后，乳清分离时，分离出的“打奶水”制成的。当地群众将这种“打奶水”称之为“其什格”，一百斤其什格可以生产四斤曲拉汁糖。

多杰卓玛是一位从帐房中走出的牧家女儿，她的母亲凭借着传统蒙古族乳制品制作技艺，养大了多杰卓玛，在母亲对待生活勤劳朴实的耳濡目染下，多杰卓玛将这份技艺与热爱传承下来，牧家女儿特有的埋头苦干、本分品德使得这份技艺中的本真体现出了它应有的价值。

2015年8月，为了改变众多草原姐妹一年到头辛苦劳作、生活还是拮据的状况，多杰卓玛凭借纯熟的技艺，开始和身边姐妹一起谋求自主创业之路，开创了嘎宁畜牧业专业合作社。在合作社规范化管理之下，通过签订合同、提供服务的方式，扶持带动周边贫困劳动力40人，其中一半以上是当地的蒙古族妇女，真正意义上让草原妇女撑起“半边天”，合作社2015年每人分红1500元；2016年每人分红2000元，其中低保户及贫困户可达70%；2017年8月，合作社在原有几个蒙古包的基础上



多杰卓玛在校园为学生讲解曲拉糖的制作流程。

供图 / 河南县人大

开设了土特产供销中心，形成了稳定的优质乳制品加工基地；2019年在当地党委政府的大力支持下，拥有简易厂房2间，供应点2个，4400亩租赁优质草场，新建生态乳制品加工厂，并注册了产品商标。

如今，多杰卓玛和她的姐妹们适应了新形势下“一村一品”的发展思路，响应县委县政府的号召，充分激发劳动妇女的创造力，实现了小康生活。在感受到创业的快乐后，多杰卓玛不忘党恩，将优秀政策带来的实惠，回馈给培育她的草原大地，创业至今的每一个春节，她积极慰问贫困单亲母亲，并发放粮油和补助金，2020年3月她被评为黄南州“创业致富女能手”，同年被评为河南县第二批县级非物质文化遗产代表性传承人。

在辛劳创业的过程中，多杰卓玛以实际行动，阐释了如何当一名“草原上的好女儿”，在新一届县级人大代表换届期间，她成为一名光荣的女性人大代表。谈到新当选人大代表今后如何履职时，多杰卓玛表示，将不断提升学习能力、扎实履职尽责，紧扣牧业现代化发展，多做调查研究，把牧民群众的心声提炼总结为代表意见建议，继续携手更多的牧区姐妹积极投入到乡村振兴，让牧业成为有奔头的事业，让牧民成为有获得感的职业，让牧区成为安居乐业的家园。📖

（作者单位：本刊编辑部）

## 加吾乡人大二三事

○ 李贝贝

在同仁市东南部加吾乡人大办公室里，有这样一群年轻人，为当地人大工作紧张地忙碌着，他们平均年龄 35 周岁，平均学历大学本科……走进加吾乡人大，这里充满着青春朝气和积极向上的工作氛围，感染着到访的每一位记者。

加吾乡位于黄南州同仁市东南部，距市区 9 公里，是一个以农业为主、农牧结合的小块农业乡。从同仁市到加吾乡人大开车需要走近一小时的山路，崎岖的道路，蜿蜒曲折，挺拔陡峭，而在这里工作的年轻干部们却个个精神饱满，积极作为，发挥着缺氧不缺精神的工作劲头。

脚下有泥，心中有光，肩上有担当。自市、乡人大代表换届工作开展以来，加吾乡认真贯彻落实州、市委总体部署要求和州、市人大具体安排，乡人大代表选举委员会精心划分选区，选出市级人大代表 8 名，并召开乡第二届人民代表大会，全票选出新一届人大主席 1 名、乡长 1 名、副乡长 3 名。

### 搭建“两室”阵地 联络群众“零距离”

为进一步落实《省委关于进一步加强和改进新时代人大工作的意见》和省人大常委会出台的进一步推动“两室一平台”规范化建设的指导意见。新当选的市人大代表、乡人大主席团主席魏婧瑜和其他几位成员按照“十有标准”打造乡“人大代表联络室”。规范的标识、详细的制度、完备的设施一应俱全，自此，乡人大开展活动有了阵地保障。走进代表联络室，宽敞明亮的空间，一排排颜色靓丽的布艺沙发整齐地排开，给人一种温馨舒适的感觉。除此之外，在乡人大院子里，一栋挂有“温暖之家”“责任之家”“幸福之家”牌匾的二层小楼，引起了记者们的注目。

“这里就是我们打造的人大代表之家，之所以这样命名并不是为了简单的搭建一个代表活动的场所，更重要的是让代表在接待选民时真正找到家的归属感。”据魏



采访同仁市加吾乡人大主席魏婧瑜（中）。

摄影 / 汪春风

婧瑜介绍，乡人大始终坚持基层导向，在吉仓村、江日村、俄毛村等 6 个行政村均搭建了“人大代表活动室”，打通了代表联系群众的“神经末梢”，为更好发挥人大代表桥梁纽带作用筑牢履职阵地。

开展法治宣传、调节矛盾纠纷，定期联系选民并向选民述职等活动，使这个坐落于山顶之上的代表活动室充满了“烟火气息”。“加吾乡地区山大沟深，人均拥有的 3 亩多耕地均为旱地，如何把地用活，带领大家富起来？”在人大代表联络室里，州人大代表卡则加、卓玛本接到选民反映的问题后，随即与当地其他代表商量对策，“把脉开方”，并在当年州人代会上联名提出关于在加吾乡地区种植“青薯 2 号”的建议。现如今，种植青薯 2 号一亩地近 4000 斤的产量给加吾乡的村民带来了可观的收入。据统计，2020 年乡上农牧民人均纯收入同比增长了 9%，已全部实现脱贫摘帽。

“乡人大依托‘人大代表联络室’‘人大代表活动室’为载体，带领人大代表开展定期式、专业式、菜单式、志愿式、结对式、网格式、问题排查式的‘七式’服务法。着力打造便民、利民、惠民、助民的全新服务方式。”州人大代表、乡党委书记刘虎介绍，除了每个月 26 号的代表接待日，他每天都会和其他主席团成员出现在活动

室里，倾听基层呼声，及时将群众“期盼什么”“反映什么”传达给乡党委、政府，实现了选民接待“零距离”。

### 创新载体 在线服务“触手可及”

为升级人大网络履职平台建设，加吾乡人大持续“放大招”。年初，乡人大开通了微信公众号，打造加吾人大网络履职平台，使之成为代表履职的“好助手”交流的“好舞台”。在工作人员的操作下，“走进人大”“政策法规”“代表风采”等板块让我们对加吾乡人大工作有了更直观的了解。在手机上只需要轻轻动一动指尖，乡人大近期的工作动态便会映入眼帘。公众号同时关联了省人大、州人大官方网站，为代表和选民更充分地知晓全省人大工作的开展情况连接了有益的纽带。“为方便代表履职，我们还专门开通了‘代表信箱’板块，专人定期对选民提出的意见建议进行梳理，即使代表在闭会期间来不了联络室，也能第一时间在手机上看到群众提出的意见建议。”魏婧瑜说，公众号的开通为代表履职、选民提出意见建议增添了一个有效的渠道，也为人大信息公开、讲好人大故事、传播好人大声音作出了有益的探索。下一步，乡人大将继续在增强公众号发布的信息吸引力和发布内容立足人大工作专业性和职能性上下功夫，通过不断地丰富完善，促进乡人大、人大代表和选民之间“零距离”的沟通和互动。

### 丰富活动形式 激发代表活力

“人大工作不是想出来的，而是干出来的。”在加吾乡产生的新一届乡人大主席团成员看来，这一届乡人大工作

能否开创新局面，创新代表在闭会期间的活动形式是关键。

一月：开展一次慰问活动；二月：开展一次制度学习；三月：开展一次承诺活动……七月：开展一次主题实践……十二月：开展一次帮扶活动。针对代表工作中存在不接地气，代表履职热情不高，代表活动单一，缺乏活动载体等问题，乡人大主席团在乡党委的统一领导下，通过定期开展工作汇报，积极探索代表履职新路子，最终决定以每月定一个主题的“十二个一”活动为载体，增强代表闭会期间的履职热情和工作干劲。

给代表们递上一杯暖心的咖啡，定期开展一次承诺践诺活动，这些看似平常的举动，恰恰增添了代表们履职的责任感和使命感。在开展“十二个一”活动期间，乡人大主席团成员每人负责联系5名代表，及时了解代表履职情况，征询到的意见建议，协助代表解决遇到的困难和问题。“让人倍感欣慰的是，在疫情防控期间，代表们争当宣传员、劝返员、监督员，用行动诠释担当和为民服务的情怀成了群众心中最温情的后盾。”回忆起防疫期间的场景，魏婧瑜现在想起来还感觉心里暖暖的。目前，“十二个一”活动还在持续推进，通过开展形式多样的活动，代表履职意识逐步提高，在生活、工作中能够做到随时随地围绕群众的“难心事”发声。

换届工作的结束，代表着新征程的开始。对在加吾乡人大工作的几名年轻干部来说，他们肩上承载着代表与群众殷殷的深情和重托，为加吾乡更好的明天，他们正以百倍的热情迈出最坚定的步伐。

（作者单位：本刊编辑部）

## 指尖文化的传播者

### ——记黄南州人大代表、热贡文化艺术职业培训学校校长夏吾尖措

○ 本刊

隆务镇的清晨，阳光和煦，微风轻拂，8月24日，记者随人大记者采访团走入黄南州同仁市胜境热贡艺术苑。在二楼的创作间里，一位年轻的画师正手持画笔聚精会神的一笔一画在画布上勾勒着线条。周围的空气仿佛是静止的，安静到能听到工笔划过画布的

声音。

眼前这位画师名叫夏吾尖措，他耐心勾勒的这幅画是藏传佛教画作唐卡。只见他用笔蘸上些许颜料，在勾勒好的图案上轻轻一点，画布上创作出的形象瞬间有了神韵。唐卡是藏族文化中一种独具特色的绘画艺术形式，

具有鲜明的民族特点和独特的艺术风格，题材内容涉及藏族的历史、政治、文化和社会生活等诸多领域，堪称藏民族的百科全书，被誉为民族绘画艺术的瑰宝，更是热贡地区独特的文化生态环境孕育的重要精神和物质财富。

“‘热贡’是一句藏语，意为‘梦想成真的地方’，在我的家乡家家作画、人人从艺，是唐卡绘画铸就了生长于这片土地的我们的梦想。”从夏吾尖措的言语里不难看出关于唐卡、关于绘画是他一切梦想的源起，这一切的坚持都是因为热爱。

1988年出生于著名的世界非物质文化遗产唐卡之乡——黄南州同仁县吾屯下庄的夏吾尖措，从小就受到家庭教育的熏陶和感染，他七岁起便开始跟随爷爷和父亲学习绘制唐卡的祖传手艺。大学期间，在青海民族大学艺术学院学习民族工艺美术设计专业，毕业后拜师学习了各种绘画技艺，并通过不断的研究练习练就出独具个人特色的唐卡画风，经过不懈地努力，成为热贡地区小有名气唐卡艺术传承人。

因为热爱，可抵岁月长。夏吾尖措从事唐卡绘画已二十余载。期间，他获得了诸多荣誉，先后成为国际中国美术家协会会员、中国当代艺术名家、国家三级技能师、黄南州州级工艺美术师、黄南州热贡文化协会理事等。作为一名年轻企业家和热贡文化的传承者，他身上肩负着将唐卡绘画技艺传承下去的使命。今年换届选举期间，他光荣的当选州十三届人大代表，自从有了这个光荣的身份，他深知自己肩上的责任更重了。

“在热贡地区，还有很多喜爱唐卡艺术的人，但他们大多数因为家庭条件不好，无法完成自己的梦想。”作为一名人大代表，夏吾尖措希望通过这个特殊的身份，力所能及地为身边的群众做点什么。

“建造文化苑的初衷是为了更好的发扬和继承热贡文化和唐卡艺术，我希望通过自己的努力，能让更多喜欢唐卡的人找到实现自己价值的路径。”他广开艺术苑大门，优先招收家庭困难的群众免费学习唐卡绘画，希望他们

掌握一技之长，实现“一人作画”全家脱贫。艺术苑现以“公司+扶贫基地+技能培训+文旅产业+大学生创业”的经营模式，实现这一非遗技艺的传承从民间师徒传承向学校教学模式的转变。

艺术苑自成立以来就无限制性别、年龄、民族等招生，为了传承和保护热贡艺术，无偿给学生们提供教学、食宿。学院不仅有实操课，而且还开设了“双语”文化课，学生们在学会画唐卡同时也学习到了汉文化知识。在最新一期培训班的课堂上，有近40名学生正在讲师的带领下绘制唐卡。他们当中女性居多，大部分来



夏吾尖措向记者介绍唐卡绘制流程。 摄影/汪春风

自贫困家庭，其中不乏背着孩子来上课的妇女。“许多人到这里学习之前都是绘画零基础，甚至对唐卡文化一概不知，但只要肯沉下心来学习，三五年就能独立绘制出作品。”夏吾尖措介绍，艺术苑邀请了国家级非遗代表性传承人、中国工艺美术大师、省级工艺美术大师为学生们授课，“我们目前已经培养了173名唐卡绘画艺人，一些画师的作品可以卖到几千到几万不等的价格，绘制唐卡可以给家里增收六七万元。”许多学有所成的画师，大多自立门户，开店、招生，极大地改善了家庭的生活环境，实现了困难群众靠唐卡绘画吃上了“传统文化饭”。看到家乡的群众在传承唐卡艺术过程中取得的成果，夏吾尖措从内心深处感到欣慰，更坚定了他这个“80后”人大代表发挥专长、带领更多的人将热贡文化传承到底的决心。

一代人有一代人的“长征”路，一代人有一代人的担当。“作为一名基层青年人大代表，我一直在探索一条如何带领更多‘热贡人’通过‘指尖’文化走出一条让乡村‘活’起来的路。”在今年的州人代会上，他围绕如何借力热贡文化产业推动就业创业高质量发展，让更多的群众在传承非遗文化的基础上获得更多的红利等方面提出了意见建议。“代”人民利益，“表”群众心声，在追梦的路上，夏吾尖措为民履职的步履必将更加坚定有力。■

## 汲取奋进力量 弘扬实干精神

○ 龙晓玲

百年间，伟大的中国共产党始终坚持把马克思主义与中国具体实际相结合，带领中国人民创造了经济快速发展和社会长期稳定的伟大奇迹。百年间，伟大的共产党人，



省人大农牧委二级主任科员

历经磨难、不怕牺牲、勇于担当，用鲜血和生命战胜了一切苦难，积累了宝贵经验。握住

时代接力棒，分两步走建成社会主义现代化强国是我们当代青年肩负着的历史重任。勇担使命，需要从百年党史中汲取奋进的智慧和力量，在做好本职工作中书写实现中华民族伟大复兴中国梦的青春篇章。

作为省人大农牧委的一名青年干部，学习百年党史，要结合工作实际，学深悟透，做实笃行。要深刻领会人民代表大会制度是马克思主义国家学说与中国实际相结合的产物，是中国共产党领导中国人民在长期革命斗争中作出的历史抉择和伟大创造，坚持和践行全心全意

为人民服务的宗旨；要从百年发展史，尤其是改革开放 40 年的背景中看乡村振兴战略，深刻感悟乡村振兴是推进农业农村向现代化社会转型和整个国家现代化的伟大战略决策，通过立法、监督、代表等工作助力乡村振兴战略的实施；要接过五四精神的火炬，传承对党忠诚的政治品质和理论联系实际的学风，知重负重、知责担责，保持学习能力，不断拼搏奋进。纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行，要结合所学所思，在实践锻炼中沉下心来、俯下身去，脚踏实地弘扬实干精神。■

## 深刻领悟 认真践行

○ 陈启珠

2021 年 3 月，习近平总书记参加青海代表团审议时指出，党史学习教育的一个重要任务就是教育引导全党同志坚定理想信念、筑牢初心使命。

深悟思想伟力。将党史学习教育，与学习贯彻习近平总书记考察青海重要讲话精神结合起来，与学习党的创新理论结合起来，与学习习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话结合起来，深悟思想伟力、坚定理想信念、筑牢初心使命。

始终坚持以民为本。坚持以人民为中心的发展思想，把坚持以人民为中心

作为开展人大工作的根本遵循，发挥人大制度优势，广泛听取民意，凝聚智慧力量，立保障民生之法，监督人民群众关切之事，切实关注民生，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

学史崇德增信。弘扬伟大的建党精神，用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量，用党的实践创造和历史经验启迪智慧、砥砺品格。继承和发扬宝贵精神，赓续红色血脉，在学史中明理，在学史中增信，崇尚对党忠诚的大德，崇尚造福人民的公德，崇尚严于律己的品德。

主动担当作为。牢记保护青海生态环境是“国之大者”，认真践行“推

动高质量发展”重大要求，立足岗位职责，把推动高质量发展重



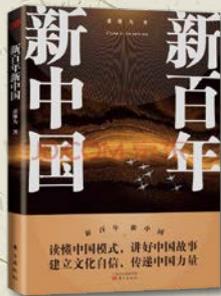
省人大财经委三级主任科员

大要求贯彻工作全过程。把学习党史同推动工作结合起来，把学习成效转化为工作动力和成效，切实增强做好人大工作的责任感和使命感，开拓创新、担当实干，在工作中努力奋进。■

### 《十九大以来重要文献选编（中册）》



本书收入自2019年3月十三届全国人大二次会议后，至2020年10月党的十九届五中全会这段时间内的重要文献，共79篇，约51万字。本书的出版为全党深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、把党中央重大决策部署落到实处提供了重要教材。



### 《新百年新中国》

本书着力把对中国的解读，从西方的指标体系中解放出来，从中国作为文明型国家具有的“四个超级特征”讲起，结合中国近年来的高铁奇迹、“一带一路”以及卓著的抗疫成果，全方位展现中国辉煌成就，系统阐释中国制度、中国理论、中国道路、中国文化的优势和先进性。

### 《改革开放以来人大制度发展》



本书借鉴断代史的写法，采取“横切”方式，根据中国宏观政治发展的内在逻辑特点，将改革开放以来人大制度的发展概括性地划分为恢复重建、活跃探索、稳定发展、创新推进四个不同的阶段，并对每个阶段进行深入的描述与分析。全书坚持马克思主义立场、观点和方法，以历史考察为主，以史论结合的方式阐述人大制度内涵与阶段性特点，旨在从政治制度的发展中得出规律性的解释和对应的解决方案，为解决当下及今后一个时期的人大实践创新发展问题找到合适的“理论之钥”。



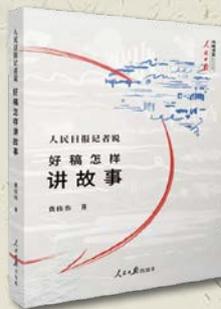
### 《中国的人文信仰》

中华文明根本的精神特质是什么？中国人有自己的信仰吗？为什么要提倡人文宗教？在本书中，作者用通俗的语言讲述了中国人文信仰所具有的精神特质、价值关怀乃至现实意义，强调应该探求合乎东亚文化传统的宗教学理论，让世界人民看到中国文化的特点和优点。本书是一部难得的体悟、反省、阐明中华文明精神特质的人文通识读物。

### 《三星堆：开启中华文明之门》



被誉为“20世纪人类最伟大的考古发现之一”的三星堆，是迄今在西南地区发现的范围最大、延续时间最长、文化内涵最丰富的古蜀文化遗址。本书结合近年来三星堆的研究成果，以考古出土的青铜面具、青铜人像、青铜神树等实物为依托，描述了古蜀文明三星堆的全貌，并对三星堆文化中的大量未解之谜做出阐释。对三星堆文化的来龙去脉、三星堆文化与长江流域、黄河流域文明的紧密关系，以及其在中华文明中的地位 and 作用等问题作出解答，进而揭示了三星堆文化作为中华文明起源多元一体重要组成部分所具有的重要价值。



### 《人民日报记者说：好稿怎样讲故事》

本书围绕“好故事怎样讲”这一中心议题，结合实际案例，不仅阐述好的新闻稿如何呈现故事，而且从技能技巧、方式方法上，解析如何将故事讲好，从而成就一篇好稿。全书以“文以载道、文贵有物、文须有序”三大板块统领全文，在三大板块之下细分若干论点。回答当下社会的追问、抓住内核，才能凸显新闻的思想与价值、以命运为主线来写、把故事点当作一条线、双线叙事交织并进……这些既是作者的工作体会和经验总结，更是新闻写作应遵循的规律，对于业界同行，特别是年轻新秀颇多启示。



10月15日，省人大机关在多巴国家高原体育训练基地举行“红心向党 激情飞扬”职工趣味运动会。



# 共谱中华民族大家庭和谐进步时代乐章

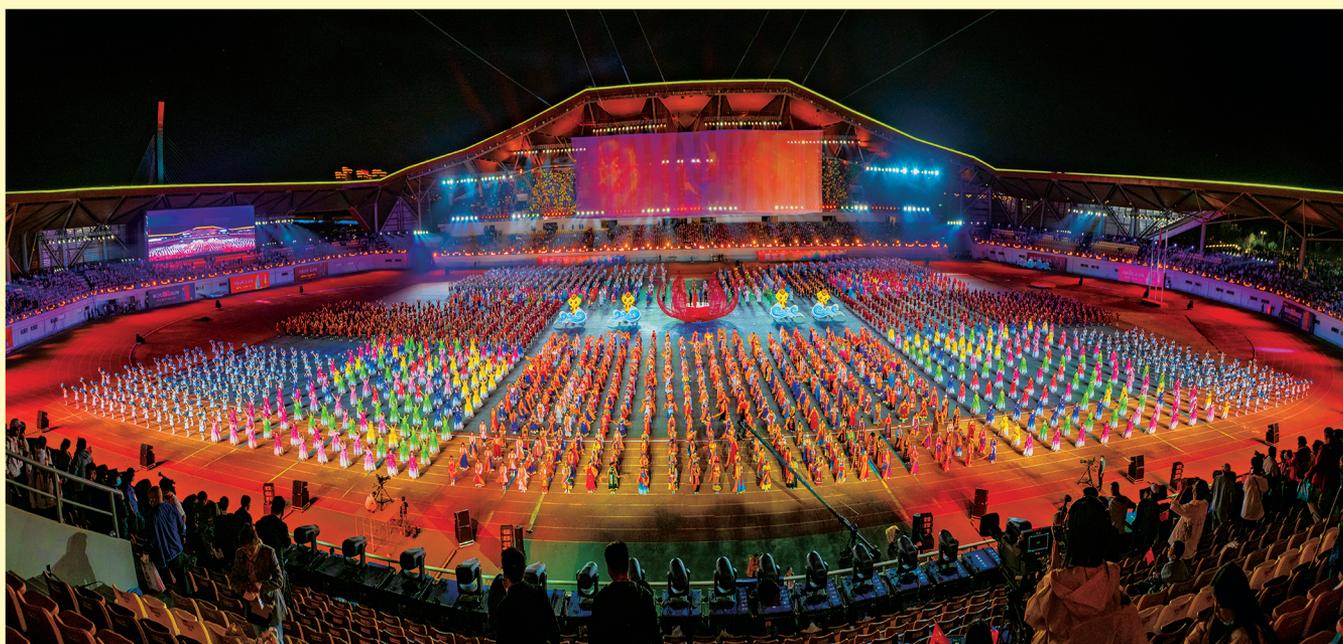
## 青海省第七届少数民族传统体育运动会剪影

青海省人大常委会机关刊物

国际标准刊号：ISSN2095-3739

国内统一刊号：CN63-1057/D

定价：15元



开幕式全景 摄影/孙长斌



开弓放箭 摄影/张海东



策马扬鞭 摄影/李海业



老当益壮 摄影/张海东



同心协力 摄影/李孝林