青海人大

2021 6
总第234期

青海省人大常委会主办
电子邮箱: qhrdzzs@163.com

学习贯彻党的十九届六中全会精神

国际标准刊号: ISSN2095-3739
国内统一刊号: CN63-1057/D

ISBN 978-2-0953-7312-0
06 >
9 782095 373120

① 11 月 24 日下午，省人大常委会党组书记、副主任张光荣主持省十三届人大常委会第二十八次会议闭幕会并讲话。　摄影 / 张婧

② 12 月 14 日至 15 日，省人大常委会党组副书记、副主任马伟赴玉树州囊谦县督导调研乡村振兴工作，宣讲党的十九届六中全会精神。　供图 / 法工委办公室

③ 11 月 25 日至 26 日，省人大常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛率队赴海北州祁连县乡村振兴联系点督导调研乡村振兴工作。　摄影 / 才仁嘉

④近日，省人大常委会副主任鸟成云赴西宁市湟中区、海东市互助县南门峡镇磨尔沟村，宣讲党的十九届六中全会精神，督导调研乡村振兴工作。　摄影 / 赵洪章

⑤近日，省人大常委会副主任吴海昆带队赴西宁市开展黄河青海流域高质量发展专题调研。　摄影 / 韦志义

⑥近日，省人大常委会副主任刘同德带队赴省交控集团调研督导包联重大项目贵德至大武公路推进情况。　供图 / 环资委办公室

⑦ 12 月 14 日，省人大常委会副主任张黄元赴果洛州开展人大工作建设情况调研。摄影 / 赵敦

坚持和完善人民代表大会制度 不断开创新时代人大工作新局面

特邀评论员

2021年，注定是载入中华民族伟大复兴史册的一年。

百年风华，中国共产党不忘初心，铸就了千秋伟业。党的十九届六中全会、中央人大工作会议、中央经济工作会议，更是在党的百年辉煌画卷上又增添了几笔浓墨重彩。

党的十九届六中全会全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，对于团结带领全国各族人民夺取新时代中国特色社会主义新的伟大胜利，具有重大现实意义和深远历史意义。

以史为鉴，向史而新。我们要从中国共产党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功，从而在新的征程上更加坚定、更加自觉地牢记初心使命、开创美好未来。要坚定对人大制度的自信，深刻认识人民代表大会制度的历史必然、显著优势、重大作用、光明未来，在党的领导下，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，积极探索人民代表大会制度更为有效的实现形式，不断丰富人民代表大会制度的时代特色、实践特色，切实肩负起新时代新征程赋予人大的新使命新任务。

要深入理解人民代表大会制度是历史和人民的选择。近代以来，在中国建立什么样的政治制度，是中国人民面临的一个历史课题。中国共产党的成立，改变了中华民族的命运和发展方向。我们党把马克思主义基本原理同中国实际相结合，致力于建设人民当家作主的新社会，并领导人民为之进行了艰苦卓绝的斗争，最终确立了人民代表大会制度，党和国家走上了自己的、正确的政治发展道路。实践充分证明，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。

要牢牢把握人民代表大会制度为创造“两个奇迹”提供了重要制度保障。一百年来，党领导人民不懈奋斗、不断进取，创造了经济快速发展和社会长期稳定“两个奇迹”。在伟大奋斗中，人民代表大会制度作为支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度，为创造“两个奇迹”提供了重要制度保障。实践充分证明，人民代表大会制度有利于主权统一、权力协调，有利于政权稳定、人民团结，不仅是最先进、最民主的政治制度，而且是最重实际、最有效率的政治制度，是人类政治制度史上的伟大创造和具有重大意义的全新政治制度。

要深刻认识人民代表大会制度有效实现和发展了全过程人民民主。发展全过程人民民主，是我们党百年来实现和保证人民当家作主宝贵经验的深刻总结，是社会主义民主政治理论的重大创新成果。人民代表大会制度的设计和安排从一开始就体现了全过程人民民主的理念和要求，是实现全过程人民民主的重要制度载体，也是发展全过程人民民主、保证中国人民当家作主的重要途径和最高实现形式。实践充分证明，人民代表大会制度体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，保证了人民当家作主具体地、现实地落实到国家政治生活和社会生活之中，真正实现了过程民主和结果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、党的主张和人民意志有机统一。

要始终坚信人民代表大会制度在新时代必将焕发新的生机和活力。六中全会《决议》从历史、实践、人民、民族、世界五个维度揭示了新时代的本质内涵，深刻回答了新时代是什么样的时代。人民代表大会制度是与时俱进、不断完善、日益成熟的科学制度，具有强大生命力。新时代为人大制度完善发展提供了更加广阔的空间，人大制度也必将适应新时代要求，通过改革创新、自我完善在新时代焕发新的生机与活力，为党领导人民夺取新的胜利、创造新的奇迹，更好发展全过程人民民主提供有力制度保障。

鼓角催征再出发。全省各级人大要把学习贯彻六中全会精神和学习贯彻中央人大工作会议精神以及中央关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见精神结合起来，做到学习跟进、认识跟进、思想跟进、行动跟进，把人大制度在青海坚持好、完善好、发展好。要紧紧围绕省委中心工作，认真审视、长远谋划人大工作，坚定做发展全过程人民民主的实践者、引领者。要不断提高站位、放宽眼量，善于跳出青海看青海、跳出人大看人大，紧扣全过程人民民主、“四个机关”建设，统筹推进人大立法、监督、决定任免、代表工作和自身建设，努力把我们的工作做得更加扎实、更富新意、更有成效，不断推动新时代人大制度和人大工作与时俱进、完善发展。

主　　管：青海省人大常委会
主　　办：青海省人大常委会

青海人大

2021 年第 6 期
总第 234 期
12 月 20 日出版

《青海人大》编委会
主　　任：张光荣
副 主 任：贾应忠　　李白玉
委　　员（按姓氏笔画排序）：
开　哇　　公保才让
王新平　　左旭明
邢小方　　多杰群增
杨牧飞　　李保卫
杜贵生　　汪春风
罗昌青　　赵宏强
贾小煜　　贾志勇

总 编 辑：汪春风
本期编辑：李贝贝　　李雅静　　张宁国

编辑出版：《青海人大》编辑部
电　　话：0971-8457042
传　　真：0971-8450795
邮　　编：810000
邮　　箱：qhrdzzs@163.com
地　　址：西宁市五一路 16 号
国际标准刊号：ISSN2095-3739
国内统一刊号：GN63-1057/D
印　　刷：青海新宏铭印业有限公司

扫码关注《青海人大》期刊

目　录

卷　首

P01　坚持和发展人民代表大会制度　不断开创新时代人大工作新局面　/ 特邀评论员

头　条

P04　省人大常委会党组举办学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨会

特　稿

P06　精准聚焦　精细立法　助推“一优两高”战略行稳致远　/ 马伟

专　题

P08　传承党的百年奋斗历史经验　全力发展全过程人民民主　/ 尼玛卓玛

P10　深入贯彻党的十九届六中全会精神　不断发展全过程人民民主　/ 张黄元

P12　把六中全会精神切实转化为推进新时代人大机关建设的强大动力　/ 贾应忠

P14　坚守“20”字标准　着力加强人大机关干部队伍建设　/ 赵宏强

P15　坚定根本政治制度自信　/ 李白玉

P17　坚持党百年奋斗的历史经验　推动人大监察司法工作不断发展　/ 贾小煜

P18　在发展全过程人民民主中充分发挥人大代表作用　/ 多杰群增

P21　省人大机关聚焦“四精”学习贯彻党的十九届六中全会精神　/ 机关党委

立　法

P23　聚焦制度创新　深化实践拓展　用改革“关键一招”推动立法高质量发展　/ 省人大常委会法工委

P26　提高设区的市地方立法质量的实践与思考
——以我省设区的市、自治州地方立法工作为例　/ 雷霆　李世玉

监　督

P29　关于我省职业教育改革发展的几点思考　/ 省人大教科文卫委

履　职

P32　“小板凳”课堂发挥大作用　党员干部充电方式“活起来”　/ 石维鹏

P36　全面贯彻落实省委印发批转系列文件精神　深入推进全过程人民民主的青海实践　/ 省人大常委会办公厅综合处

P39　以制度建设保障和推动高素质专业化干部队伍建设　/ 徐继辉　冯洋

P41　高质量培养忠诚干净担当干部　全面提升新时代履职能力　/ 魏芳军

P44　桑榆晚景暖　用心用情用力做好老干部工作　/ 李雅静

学　思

P46　深化对新时代党的民族创新理论的理解和掌握　/ 杜贵生

P49　回望百年党史　凝聚奋进力量　坚定不移做好新时代人大工作　/ 马建宏

P51　浅析宪法宣誓制度的价值与完善　/ 张伟嘉

P53　领悟传承百年奋斗成就经验　履职尽责展现立法工作者担当作为　/ 李斌业

P54　深入学习中央人大工作会议精神　立足本职强理念　积极实践勇担当　/ 刘晓东

县区工作

P55　落实“强”举措　实现“新”目标　——甘德县人大五项举措开创工作新局面　/ 甘德县人大常委会

系列报道·2021年青海人大记者行（二）

P57　搭建人大代表和各民族群众间的连心桥　/ 本刊

P58　一条代表建议破解群众难题　/ 李贝贝

P59　康杨镇：基层代表建议保障群众民生　/ 张宁国

动　态

P20　省人大机关召开巡视反馈意见整改工作动员部署会

养　生

P38　常做十个小动作　从头到脚来养生

荐　读

P60　《习近平法治思想学习纲要》等六册

P04

省人大常委会党组举办学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨会

P23

聚焦制度创新　深化实践拓展　用改革“关键一招”推动立法高质量发展

P58

一条代表建议破解群众难题

摄影 / 张婧

省人大常委会党组举办学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨会

12月3日下午，省人大常委会党组召开扩大会议，进行学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨。省人大常委会党组书记、副主任张光荣主持会议并讲话。省人大常委会党组副书记、副主任马伟、尼玛卓玛，常委会党组成员、副主任吴海昆、张黄元，常委会党组成员、机关党组书记、秘书长贾应忠，常委会机关党组成员，各专工委负责同志，办公厅一、二级巡视员及机关处级以上领导干部参加会议。尼玛卓玛、张黄元、贾应忠等7位同志作了重点交流发言，机关处级以上领导干部提交了书面发言材料。

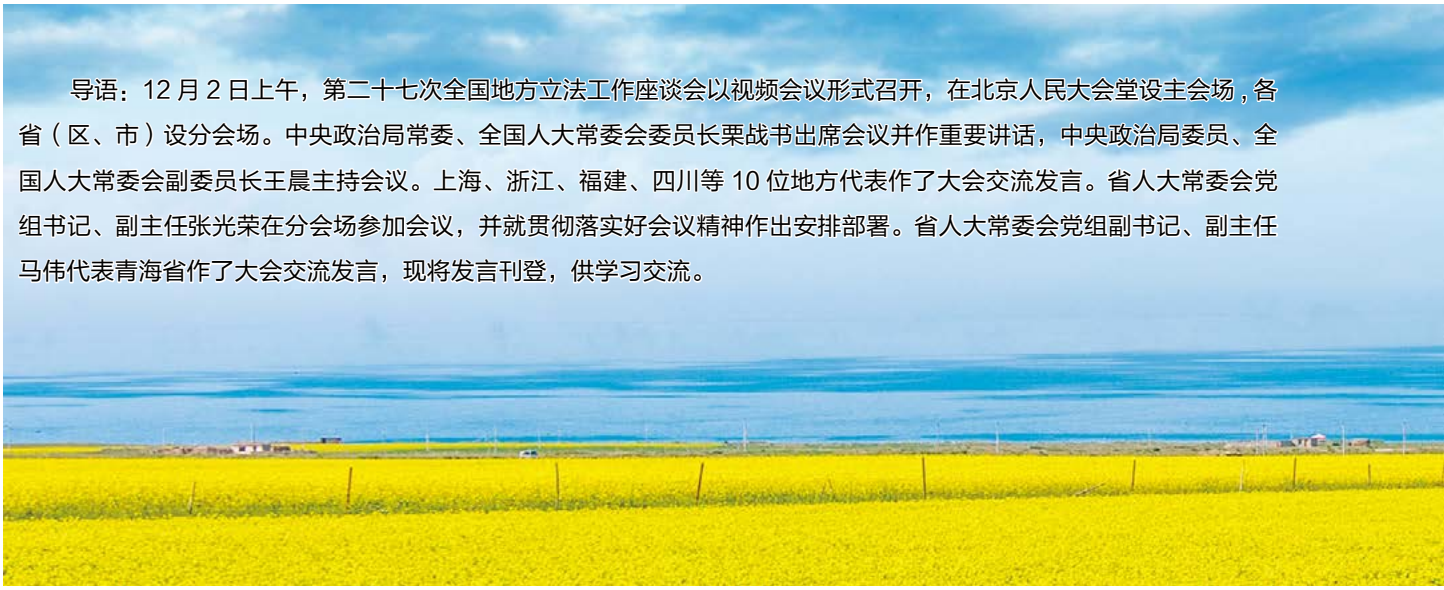
会议集中学习了习近平总书记《关于〈中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议〉的说明》，紧扣党的十九届六中全会精神，紧扣习近平总书记重要讲话，紧扣《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，紧扣中央人大工作会议精神开展研讨发言，交流学习体会。大家一致认为，通过学习，深刻体会到党的十九届六中全会为全党以史为鉴、开创未来注入了强大的政治动力、思想动力和实践动力，作为人

大工作者，要把学习贯彻六中全会精神和学习贯彻中央人大工作会议精神以及中央关于新时代坚持和完善人民代表大会制度加强和改进人大工作的意见精神结合起来，立足人大工作实际，在学深悟透上下功夫，在融会贯通上见真章，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，使人大制度的青海实践不断焕发生机活力。

张光荣指出，学习贯彻六中全会精神，必须结合人大工作实际，明确以下四个问题：一是人民代表大会制度是历史和人民的选择。实践充分证明，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，在中国实行人民代表大会制度有着深刻的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑，是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。二是人民代表大会制度为创造“两个奇迹”提供了重要制度保障。实践充分证明，人民代表大会制度作为支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度，为党领导人民创造经济快速发展和社会长期稳定“两个奇迹”提供了重要制度保障。人民代表大会制度不仅是最先进、最民主的政治制度，而且是最重实际、最有效率的政治制度，是人类政治制度史上的伟大创造。三是人民代表大会制度有效实现和发展了全过程人民民主。实践充分证明，人民代表大会制度体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，保证了人民当家作主具体地、现实地落实到国家政治生活和社会生活之中，真正实现了过程民主和结果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主，使党的主张和人民意志实现了有机统一。四是人民代表大会制度在新时代必将焕发新的生机和活力。实践充分证明，人民代表大会制度是与时俱进、不断完善、日益成熟的科学制度，具有强大生命力。新时代为人大制度完善发展提供了更加广阔的空间，人大制度也必将适应新时代要求，通过改革创新、自我完善，在新时代焕发新的生机与活力，为党领导人民夺取新的胜利、创造新的奇迹、更好发展全过程人民民主提供有力制度保障。

张光荣强调，学习贯彻落实党的十九届六中全会精神，要坚持做到以下几点：**一要在持续抓好学习上用心用力**。把学习贯彻全会精神与习近平总书记“七一”重要讲话精神、党史学习教育、中央人大工作会议精神贯通起来、结合起来，整体安排、一体推进。坚持做到以领导班子和领导干部为重点，压茬推进常委会党组、机关党组、机关党委、各党支部“四级”联动学习。坚持做到各级领导干部带头学、亲自抓，党员干部深入学、细心研，在学懂弄通做实上下功夫，切实做到学思用贯通，知信行统一。**二是在深入抓好宣传上多方发力**。主任会议成员和各部门主要负责同志结合调研工作，带头深入基层宣讲，增强引导效果，推动全会精神家喻户晓、人人皆知。机关宣传部门抓实抓好宣传，积极报道人大系统学习宣传贯彻全会精神的典型案例，突出“时代味”“人大味”“青海味”，讲好全会故事、人大故事、代表故事，形成规模声势，营造浓厚氛围，引领干部群众始终感党恩听党话跟党走。**三是在推动务实见效上下足功夫**。对标对表六中全会精神，紧紧围绕省委中心工作，认真审视、长远谋划人大工作，坚定做发展全过程人民民主的实践者、引领者。不断提高站位、放宽眼量，紧扣全过程人民民主、“四个机关”建设，统筹推进人大立法、监督、决定任免、代表工作和自身建设，努力把工作做得更加扎实、更富新意、更有成效，不断推动新时代人大制度和人大工作与时俱进、完善发展。**四是在打赢年底收官战上再加把劲**。时近年底，要紧扣“一要点三计划”，以只争朝夕的精神投入工作，查漏补缺，统筹做好12月下旬举办的全省人大系统总结交流会、年底走访慰问、疫情防控、机关目标考核等工作，确保全年任务圆满收官。强化贯彻举措，扎实筹备省十三届人大七次会议，做好全国人大五次会议青海代表团相关工作。**五是在谋划推进明年工作上多花心思**。各专工委、机关各处室要切实把思想行动统一到党的十九届六中全会精神和中央、省委决策部署上来，加强与有关部门的沟通协调，立足人大实际，抓紧对接明年立法、监督项目和重大活动，精心谋划明年的工作要点、计划，确保明年各项工作起好步、开好局，以优异成绩迎接党的二十大和省第十四次党代会召开。

（机关党委）



导语：12月2日上午，第二十七次全国地方立法工作座谈会以视频会议形式召开，在北京人民大会堂设主会场，各省（区、市）设分会场。中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书出席会议并作重要讲话，中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨主持会议。上海、浙江、福建、四川等10位地方代表作了大会交流发言。省人大常委会党组书记、副主任张光荣在分会场参加会议，并就贯彻落实好会议精神作出安排部署。省人大常委会党组副书记、副主任马伟代表青海省作了大会交流发言，现将发言刊登，供学习交流。

精准聚焦　精细立法
助推“一优两高”战略行稳致远

○ 省人大常委会党组副书记、副主任　马伟

为深入贯彻落实习近平总书记对青海提出的“四个扎扎实实”“三个坚定不移”等重大要求，青海省委始终心怀“国之大者”，及时作出“坚持生态保护优先，推动高质量发展，创造高品质生活”的发展战略，省人大常委会积极跟进，全面发力，为“一优两高”提供坚实法治保障。

坚持统筹规划，加强推进“一优两高”立法决策

坚持把发展改革决策同立法决策结合起来，科学谋划、精准施策，发挥好立法的引领和推动作用。一是在科学立项上用心。编制立法规划、立法计划时注重与全国人大立法进程相衔接，与全省中心工作相统一，与人民群众意愿相呼应，本届省人大常委会立法规划23件立法项目中，安排生态保护方面5件，经济方面7件，民生和社会治理方面10件，从源头上保证立法决策与推进“一优两高”战略目标有机衔接。二是在急难险重中用力。面对突如其来的新冠肺炎疫情，及时调整立法计划，新增禁止非法猎捕、交易和食用野生动物的决定为立法项目，鼠疫防控条例由调研项目调整为立法项目，确保疫情防控重大决策部署落实。积极融入“美丽中国”建设，围绕省部共建高原美丽城镇示范省，制定了全国首部省级层面关于美丽城镇建设的地方性法规。三是在地方特色上用智。把制定修改涉及民族、宗教事务的地方性法规列入立法计划。在全国率先开展新一轮自治条例修订工作，截至目前，已完成85%的修订工作。制定我省促进民族团结进步条例，推动铸牢中华民族共同体意识。青海在全国率先成为所有市州、三分之二的县（市、区）建成全国民族团结进步示范的省，打造了民族团结进步事业的“青海样板”。

坚持质效并举，筑牢推进“一优两高”法治根基

为有效推动“一优两高”决策部署落实，我们在统筹谋划的基础上，稳步推进立法工作。

一是立法为生态保护优先保驾护航。我们把制度建设作为推进生态文明建设的重中之重，完善顶层设计，强化立改废释，生态领域立法已达总数的26%，构筑起具有青海特色的生态保护制度体系。实践中，正确处理生态保护与经济发展、绿水青山与民生福祉、顶层设计与地方探索的关系，制定大气污染防治、循环经济、实施河长制湖长制等条例，先后2次开展生态领域法规专项清理工作，对湿地保护条例、青海湖流域生态环境保

护条例等 50 余部法规条例进行修改和废止，增强立法的系统性、整体性、协同性，以制度集成创新推进绿色发展、生态保护，使青山绿水成为造福人民、泽被子孙的生命之源、幸福之源。

二是立法为高质量发展强基固本。高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求。我们既注重保障基础设施建设和优化营商环境立法，为高质量发展“铺路架桥”，也注重科技领域和新经济新业态立法，为高质量发展“插上翅膀”，制定优化营商环境、民用机场管理、农村公路、促进科技成果转化、非物质文化遗产等条例，为促进产业优化升级、扩大对外开放、提升城市品位等方面发挥了重要作用。实践中，坚持立法为民，强化技术规范，体现立法温度。如在制定高速公路条例时，针对征地拆迁、电子不停车收费、服务区经营管理等重点难点问题，始终站稳人民立场，破除体制束缚，着力解决实际问题。条例实施以来，群众出行便利极大提升，出行安全得到有效保障。

三是立法为高品质生活汇智聚力。高品质生活离不开高品质的制度供给。围绕保障公共卫生安全、食品药品安全、创新社会治理等要求，制定修改了燃气、国有土地上房屋征收与补偿、公共信用信息、禁毒、消防等法规。实践中，坚持精细立法、特色立法、立管用之法。在条款内容上既注重与相关上位法有效衔接，又充分尊重群众生产生活习惯，不搞一刀切和上下一般粗的立法，提升立法的针对性、适用性和可操作性。如在畜禽屠宰管理条例立法中，就城镇农村牧区自宰自食、偏远地区小型屠宰点设置、不合格产品召回等群众关注的热点问题，以有特色、能管用的制度设计保障人民群众“舌尖上的安全”，为增强人民群众的获得感、幸福感、安全感奠定坚实的法治基础。

坚持综合施策，奋力推进“一优两高”深入实施

为推动法律有效执行，真正管用，我们从立法基础工作做起，着重强化监督质效。一是健全完善发展全过程人民民主的工作机制。制定了立法评估、立法协商、基层立法联系点、立法咨询服务等多项工作制度，挂牌成立立法研究评估与咨询服务基地，调整完善了 15 个基层立法联系点，组建了立法智库，民主立法的触角向基层进一步延伸，立法各环节都能听到人民的声音，都有人民的参与。二是指导基层人大立法工作提质增效。指导地方人大丰富立法形式，遵循小切口、有特色、精细化、可操作的地方立法原则，聚焦地方立法领域的热点痛点堵点问题，找准立法需求，以“小切口”解决“大问题”。如海北州中国第一个核武器研制基地旧址保护管理条例、海东市移风易俗条例等，为社会主义核心价值观融入立法，推动本地区经济社会发展发挥了积极作用。三是加强法律法规贯彻实施情况的监督检查。坚持围绕重点领域、重点工作、重大部署，加强统筹协调、联动上下左右，持续运用执法检查、专题询问、备案审查、立法后评估、满意度测评等手段，开展正确监督、有效监督、依法监督，切实把制度优势转化为治理效能。

新的赶考路上，我们要从百年党史中汲取不懈奋斗的智慧和力量，把发展全过程人民民主贯彻到立法的全链条各方面，发挥人大主导作用，统筹立改废释，加强重点领域、新兴领域立法，在新时代新征程上展现新气象新作为，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

导语：12月3日下午，省人大常委会党组召开扩大会议，进行学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨。省人大常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛，常委会党组成员、副主任张黄元，常委会党组成员、机关党组书记、秘书长贾应忠等7位同志作了重点交流发言，他们结合各自实际，从不同角度谈了学习六中全会精神的认识和体会，引导带动省人大全体干部职工把学习贯彻六中全会精神引向深入。

传承党的百年奋斗历史经验 全力发展全过程人民民主

○ 省人大常委会党组副书记、副主任　尼玛卓玛

党的十九届六中全会是在中国共产党成立100周年的重大历史时刻，开启全面建设社会主义现代化国家新征程之际召开的一次具有里程碑意义的重要会议。会议审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，强调必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，积极发展全过程人民民主。要深入学习全会精神，深刻把握全过程人民民主的政治内涵、理论内涵、实践内涵，为更好坚持和发展全过程人民民主，发挥我国社会主义民主政治特色优势作出应有贡献。

中国共产党自一九二一年成立以来，始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心使命，始终坚持共产主义理想和社会主义信念，团结带领全国各族人民为争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福而不懈奋斗，已经走过一百年光辉历程。

一、党的百年奋斗历程是实现人民当家作主的光辉历程

全过程人民民主的本质是实现人民当家作主，这是贯穿党百年奋斗重大成就和历史经验的一条主线。新民主主义革命时期，以毛泽东同志为主要代表的共产党人把马克思主义普遍原理同中国具体实际相结合，创造性地提出实行人民代表大会制度的构想。1949年9月，中国人民政治协商会议通过具有临时宪法地位的《共同纲领》，宣告新中国实行人民代表大会制度，中国历史、中国人民进入一个全新的人民民主时代。社会主义革命和建设时期，我们党领导人民自力更生、发愤图强，第一届全国人民代表大会通过的“五四宪法”，保证人民享有管理国家事务的权利，享有充分的公民权利，开辟了人民当家作主的历史新纪元。改革开放和社会主义现代化建设时期，党深刻总结我国民主政治建设的经验教训，提出在政治上创造比资本主义国家的民主更高更切实的民主，全力发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明，把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来，领导、支持、保证人民当家作主，维护和实现最广大人民的根本利益。中国特色社会主义进入新时代以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人提出，人民民主是社会主义的生命，没有民主就没有社会主义，就没有社会主义现代化，就没有中华民族伟大复兴。习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话，强调“民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。”纵观党的百年光辉历程，我们党将人民当家作主作为社会主义民主政治的本质和核心，不断健全人民当家作主的制度体系，推动发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主，社会主义民主政治在广袤的中华大地上不断焕发出生机和活力。

二、党领导下的全过程人民民主是最完善的民主

习近平总书记指出：“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主”，这一重要论断，充分说明中国共产党领导下的全过程人民民主是最完善的社会主义民主。全过程人民民主是有“主心骨”的民主。实现人民当家作主，需要一个坚强的领导核心。实践证明，只有中国共产党，才能把亿万人民群众发动组织起来，积极投身到民主建设过程中，只有中国共产党，才能保证全过程人民民主始终在法治轨道上平稳有序地运行。中国共产党是发展全过程人民民主当之无愧的“主心骨”。全过程人民民主是能应对各种风险挑战的民主。“关键时刻”“特殊时期”更能了解一个国家民主的真实状况，看清一个国家民主最本真面目。突如其来的新冠肺炎疫情是对各国民主的一次“突击检查”，是不是真的把人民放在首要位置，民主的优劣真假，一看便知。以我省为例，疫情发生以后，在省委的坚强领导下，省人大常委会及时跟进制定疫情防控方面的系列法规、作出相关决定，为全省人民生命健康安全筑牢法治屏障。在近期疫情中，省委沉着冷静、运筹帷幄、积极应对，广泛发动、团结带领群众参与群防群治，用堪称完美的表现，完成了一次组织全省人民应对社会重大风险挑战的具体实践，生动诠释了时刻把人民安危冷暖放在首要位置的人民情怀。全过程人民民主是最管用的民主。它不搞形式主义，以解决人民需要解决的问题为着力点，这不仅体现在初衷上、过程中，更体现在结果上，体现在实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益的全链条。省十三届人大常委会履职以来，在省委的坚强领导下，按照全过程人民民主的要求，坚持民有所呼、我有所应，坚持特色精细立法，开展正确有效依法监督，推动解决了一大批人民群众普遍关注的热点难点问题，创造了一个个“经典民主范本”，得到了全国人大的多次好评和兄弟省区人大的广泛赞誉。全过程人民民主是最广泛的民主。它不仅表现在人民享有广泛的民主权利，而且还表现在民主主体的广泛性。我国民主选举的五级人大代表共 262 万多名，我省各级人大代表近 2.9 万名，其中直接选举的县乡两级人大代表占代表总数的90%以上，他们都是选民一人一票选出来的。我国的民主，不仅体现在人大代表换届选举过程，还体现在党代表、党的干部、基层城乡社区换届选举等过程中，都带有深厚的人民性。可以说，全过程人民民主促进了“民主”与“民心”相通，“民主”与“民情”呼应，既“有序”又“有效”，是最广泛的民主。

三、以高质量的代表工作推进发展全过程人民民主

习近平总书记指出：“我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完善的参与实践。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持积极回应人民群众对民主法治的新要求新期盼，推动人大工作取得历史性成就，全过程人民民主的参与实践不断丰富发展，其中，代表工作发挥了积极作用。支持和保障人大代表充分发挥作用，是在新时期发展全过程人民民主的重要工作。要尊重代表主体地位。尊重人大代表的权利就是尊重人民的权利，保证人大代表依法履职就是保证人民当家作主。要在全社会营造尊重代表的良好氛围，发挥好代表来自人民、植根人民的特点优势，通过密切同代表的联系、充分听取代表意见建议、支持和保障代表依法履职，使各项工作体现人民共同意志、保障人民民主权利、维护人民根本利益。要提高代表素质能力。要全面贯彻落实关于加强和改进人大代表工作的系列文件制度规定，加强代表思想政治作风建设、提高代表素质能力建设，强化人大代表的培训、管理和监督，鼓励和引导代表依法履职、扎实工作，做到思想上清醒、政治上坚定、行动上一致，成为“会干事”“干成事”的表率。要充分发挥代表作用。要在代表中强化法治观念，提升运用法治思维方式开展工作、解决问题的能力；拓宽专业领域，优化知识结构，提高综合素质和专业化水平；大兴调查研究之风，围绕改革发展的重大问题、群众反映强烈的难点问题，提出更多高质量的意见建议；要大兴求真务实之风，提高站位、着眼大局，紧扣工作主题、深入工作实际，为党分忧、为民尽责。

全过程人民民主是扎根中国大地、传承中华优秀文化基因的社会主义民主，是中国共产党的政治本色。它在我们党光辉奋斗历程中成长，在我国社会主义民主政治的伟大实践中完善，也必将在党的百年奋斗重大成就和历史经验的指引下、在全面建设社会主义现代化国家新征程中不断发展，开出更加绚丽灿烂的民主之花。

深入贯彻党的十九届六中全会精神 不断发展全过程人民民主

○ 省人大常委会党组成员、副主任　张黄元

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》通篇贯穿以人民为中心的根本立场，将“发展全过程人民民主”列为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，纳入党的十八大以来党和国家事业取得的历史性成就进行总结，从面向未来的战略高度作出部署，集中体现了新时代中国共产党人对党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律认识的新高度新境界。通过近期学习，结合习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会、中央人大工作会议上的重要讲话，越发感到我国实现全过程人民民主绝非偶然，其背后蕴含着深刻的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑。

一、社会主义是发展全过程人民民主的历史先决条件

习近平总书记强调：“设计和发展国家政治制度，必须注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一。”我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。新中国成立和社会主义制度的建立，使深受数千年封建专制统治的中国人民翻身成为国家的主人，开辟了人民当家作主的历史新纪元。我国宪法规定，“中华人民共和国的一切权力属于人民”“人民依照法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务”。其中“一切”和“各种”两个词，就决定了我国社会主义民主自带“全过程”属性，它超越了传统意义上的“选举民主”，使人民当家作主体现在国家治理的全过程各环节。实践充分证明，我国的全过程人民民主不是从天而降的，而是在中国的社会土壤中生长起来的，是经过革命、建设、改革长期实践形成的，是马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的产物，是理论创新、实践创新、制度创新相统一的成果，凝结着党和人民的智慧。没有社会主义制度，就不可能实现全过程人民民主。在新时代发展和完善全过程人民民主，关键是要进一步增强自信。只有自信，才能真正读懂、看清中国特色社会主义民主政治；只有自信，才能目标明确、步履坚定、行稳致远；只有自信，才能形成推动全过程人民民主不断发展完善的强大动力。

二、党的领导是发展全过程人民民主的根本政治保证

习近平总书记指出：“中国共产党的领导，就是支持和保证人民实现当家作主。”我们党自成立之日起，就把人民民主写在自己的旗帜上。新中国成立后，在党的领导下，探索建立了人民行使当家作主权利的政治制度，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃。在改革开放新的历史时期，我们党总结发展社会主义民主正反两方面经验，强调人民民主是社会主义的生命，成功开辟和坚持了中国特色社会主义政治发展道路，为实现最广泛的人民民主确立了正确方向。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断丰富和发展社会主义民主政治理论，逐步形成并发展了全过程人民民主的重要理念，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了重要政治保障。实践充分证明，党的领导是中国式民主能够“全过程”的根本保证，正是基于党的领导，推动了民主制度不断健全、民主形式不断丰富、民主渠道不断拓宽，才有效保障了人民当家作主具体地、现实地体现到中国共产党执政和国家治理上来，具体地、现实地体现到中国共产党和国家机关各个方面、各个层级的工作上来，具体地、现实地体现到人民对自身利益的实现和发展上来。进入新时代，只有坚持党的

领导，才能确保全过程人民民主始终姓“社”；只有坚持党的领导，才能将亿万人民群众有效组织起来，依法有序参与全过程人民民主实践；只有坚持党的领导，才能保证国家机关充分反映人民意愿，从而使人民当家作主体现在国家治理的全过程。

三、人大制度是发展全过程人民民主的重要制度载体

习近平总书记强调：“坚持好完善好人民代表大会制度，就是发展全过程人民民主。”全过程人民民主的本质是实现人民当家作主。在长期革命实践中，以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，为建立起人民当家作主的新型政治制度，进行了罢工工人大会、农民协会、苏维埃代表大会、以“三三制”为原则的参议会等一系列伟大探索，最终由《共同纲领》确定新中国实行人民代表大会制度。1954 年 9 月，第一届全国人大第一次会议胜利召开，正式宣告一切国家权力由全国人民普选基础上产生的全国人民代表大会统一行使，开辟了人民当家作主的历史新纪元。经过近 70 年发展，人民代表大会制度将民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督进行融会贯通，保证了过程民主和结果民主、形式民主和实质民主、直接民主和间接民主相统一，使人民民主生动地、具体地体现在人民当家作主的全过程各环节，实现了人民群众知情权、参与权、表达权、监督权的全覆盖，成为全过程人民民主重要的制度保障和实践主渠道。实践充分证明，人民代表大会制度是党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择，是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。在新的奋斗征程上，必须倍加珍惜、长期坚持、全面贯彻、不断完善经过长期实践检验的人民代表大会这一国家根本政治制度，在选举、协商、决策、管理、监督的各个环节坚持民主原则，落实全过程人民民主的要求，继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要在党的领导下，不断扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由。

四、群众参与是发展全过程人民民主的不竭动力源泉

习近平总书记指出：“保证和支持人民当家作主，通过依法选举、让人民的代表来参与国家生活和社会生活的管理是十分重要的，通过选举以外的制度和方式让人民参与国家生活和社会生活的管理也是十分重要的。”我国社会主义民主的本质，决定了全过程人民民主不是少数政治精英的“独角戏”和“个人秀”，它意味着在中国民主这个宏大的舞台上，广大人民群众才是当仁不让的主角，也是全过程人民民主固有的品格。马克思主义认为，“不是国家制度创造人民，而是人民创造国家制度。”习近平总书记所说的“江山就是人民，人民就是江山”，更是精辟地描述出人民群众在国家政治生活中的地位和作用。中国人民素来热爱民主、尊崇民主，从延安时期的“豆选民主”，到新中国成立初期声势浩大的全国范围内的普选；从制定宪法和修改宪法时的全民大讨论，到制定国民经济和社会发展规划（计划）时人们纷纷建言献策；从各种形式的基层群众自治，到普通百姓对人大立法、监督等方面工作的深度参与，透过一次又一次生动的民主实践，我们可以真切地感受到广大人民群众对民主所怀有的那份虔敬、渴求与执着，感受到扑面而来的民主热情，感受到中国人民所特有的高超的政治智慧。实践充分证明，广大人民群众是全过程人民民主的建设者、参与者、维护者和最大的受益者，他们每时每刻都在用自己卓越的表现，向世人讲述着新时代中国民主的故事。在新时代发展和完善全过程人民民主，必须站稳人民立场，坚持人民主体地位，尊重人民首创精神，把加强同人民群众的联系作为对人民负责、受人民监督的重要内容，虚心听取人大代表的意见建议，及时回应人民群众的合理诉求，维护人民群众的合法权益，认真改正和弥补工作中的缺点和不足，不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，确保党和国家在决策环节、执行环节、监督落实环节都能听到来自人民的声音、都有人民的参与，以实际工作成效担当起新时代赋予人大工作的历史使命。

把六中全会精神切实转化为推进新时代人大机关建设的强大动力

○ 省人大常委会党组成员、机关党组书记、秘书长　贾应忠

通过对党的十九届六中全会精神的持续学习，对党的百年奋斗的历史意义和历史经验有了深刻的领会，对全会取得的“两个确立”的政治成果、“十个明确”的理论成果、治国理政的实践成果、“中国之治”的制度成果，有了进一步的把握。我们要把党的历史经验作为把握历史主动的思想武器、判断重大政治是非的重要依据、加强党性修养的重要指引、推动各项工作的重要遵循，深刻把握以史为鉴、开创未来的重大要求，从历史进程中洞察发展规律，从历史潮流中辨明时代大势，从历史发展中积蓄奋进动力，切实增强走向未来的勇气和力量。

省人大机关要按照省委和省人大常委会党组的安排部署，把学习贯彻六中全会精神作为首要政治任务，与学习贯彻中央人大工作会议精神紧密结合起来，一体安排、协调推进，切实把两个会议精神贯彻落实到推进新时代人大机关建设的各方面各环节全过程，真正把“十个坚持”“六个必须坚持”“四个机关”等重大要求转化为强大动力和自觉行动，努力把人大机关建设好、发展好，为常委会依法履职提供有力保障。

一是强化政治建设，把准政治方向。要始终把政治建设摆在首位，坚持好、贯彻好党的全面领导这一最高政治原则，切实用习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大机关建设，确保正确政治方向。要紧紧围绕中心服务大局，发挥好党组把方向、管大局、作决策、抓班子、带队伍、保落实的领导作用，坚持好常委会党组、机关党组、机关党委、各党支部“四级”联动抓党建制度机制，在把准政治方向、坚守政治立场、严肃党内政治生活、加强党性锻炼上下功夫，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉做“两个确立”的坚决拥护者和“两个维护”的坚定践行者，确保全会精神、中央和省委的决策部署在人大机关有效贯彻落实。

二是强化思想建设，坚定理想信念。要始终把加强思想理论武装作为筑魂工程，持续把习近平新时代中国特色社会主义思想深入学习好、贯彻落实好，切实用蕴含其中的思想、观点、方法武装头脑、指导实践、推动工作。要始终把坚定理想信念作为永恒主题，推动“两学一做”、党史学习教育等党内教育活动制度化、常态化、长效化，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。要始终把党性教育、经常性思想政治教育作为重要抓手，用好红色资源，开展好红色教育，组织好“主题党日 +”实践活动，坚定听党话、感党恩、跟党走的思想自觉和行动自觉。

三是强化组织建设，增强凝聚力战斗力。以建设政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关为目标，着力加强组织建设和干部队伍建设。认真学习贯彻基层组织工作条例和党支部工作条例，狠抓党支部标准化规范化建设，统筹抓好工青妇群团组织建设，以模范机关创建、组织体系建设、党支部书记能力提升为载体、为抓手，着力强化组织功能，提升组织力凝聚力战斗力，把基层组织建设好、建设强。树牢正确的选人用人导向，继续坚持重实绩、重品行、重口碑，小步快走、人尽其才、用当其时的选人用人原则，着力构建素质培养、知事识人、选拔任用、从严管理、正向激励的干部工作体系，在选拔、任用、储备上持续用力，大胆使用个性鲜明、坚持原则、敢抓敢管、不怕得罪人的干部，大胆使用默默无闻打基础、肯奉献、干实事的干部，大胆使用能干事、善成事、有潜力的优秀年轻干部，充分调动干事创业的积极性、主动性、创造性，努力形成人人皆想成才、人人皆可成才、人人尽展其才的良好局面，持续营造良好的政治生态，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、

勤勉尽责的人大工作队伍。

四是强化作风建设，提升工作质效。严格贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神、省委省政府若干措施和省人大常委会实施意见，健全完善力戒形式主义官僚主义的常态化、长效化机制，持续开展作风突出问题专项整治，增强抓落实的能力，不断锤炼过硬作风，提升工作标准，稳步推进各项工作提质增效。充分发挥考核“指挥棒”作用，扎实做好平时考核和年度考核工作，加大指导、督查工作力度，切实把各单位各部门的工作成效、干部个人的工作实绩考准，把考核结果运用好，以良好工作作风、扎实的工作质效推动人大工作水平整体提升。

五是强化纪律建设，树牢底线思维。严格落实全面从严治党主体责任，组织开展经常性的纪律教育，通过以案说法、观看警示教育片、参观警示教育基地等多种形式开展警示教育，引导广大党员干部严守党的政治纪律和政治规矩，严守组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律，严守党纪国法，树牢纪律意识，守住底线、红线、高压线。支持驻省人大机关纪检监察组和机关纪委工作，强化监督执纪“四种形态”运用，把第一、第二种形态用到位，在抓细、抓小、抓早上下功夫，最大限度防止干部出问题。

六是强化制度建设，保证制度执行。一方面，要对标对表六中全会精神和中央人大工作会议精神，重新审视我们的制度规定，进一步修改完善加强新时代人大工作、服务常委会依法履职、保证自身高效运转的制度体系，特别是要在深入调研的基础上修改完善好省委加强和改进新时代人大工作的意见，把两个会议精神和全过程人民民主的重大要求体现到意见的全过程各方面，为明年召开省委人大工作会议打好基础。另一方面，要狠抓制度执行，特别是要结合巡视整改工作，切实抓好省委批转的加强党的建设、立法、监督、代表工作等一系列意见的贯彻落实，不断开创人大工作新局面。

七是强化能力建设，提高工作水平。决定工作质量水平的因素有很多，但最基本的就是掌握工作方法，增强适应工作岗位需要的各种能力。这些能力一是从理论中来，二是从实践中来。要教育引导我们的干部善于把科学理论、专业知识转化为工作方法、转化为工作实践，在实践中经风雨、见世面、长才干，在实践中提升发现问题、分析问题、解决问题的能力，善于把问题导向和结果导向统一起来，想问题、作决策、办事情，注重提高预见性、针对性和操作性，多在效果上下功夫，不断提高工作能力和工作水平。

八是强化品牌建设，树立良好形象。换届以来，在常委会党组的正确领导下，省人大机关的各项工作都取得了长足进步，在全省范围内树立了良好的品牌形象。近几年，我们在立法、监督、代表工作、自身建设等方面都得到了全国人大的肯定，栗战书委员长和建军书记多次给予肯定批示；我们的党建品牌也树起来了，全省机关党建工作现场推进会到省人大机关观摩交流，书香支部、书香机关建设取得良好影响，职工书屋被列为全省“书香青海·全民阅读”示范点，法制委党支部“送法入户”、第二党支部“12345”工作法推荐为党建优秀案例；我们连续六年被评为全省目标考核优秀单位，连续获得了“省直模范机关”“省级文明单位”“民族团结进步示范单位”“省级定点扶贫先进单位”“全省老干部工作先进集体”“全省‘七五’普法中期先进单位”“全省国土绿化先进单位”等荣誉，法工委办公室获得了“第二届青海省改革创新奖先进集体”，办公厅研究室获得了“全省党政办公厅（室）系统先进集体”，办公厅人事处获得了“2016-2020年全省普法工作先进集体”，办公厅秘书处获得了“全省档案工作先进集体”，办公厅信访处获得了“2018-2020年度全省信访系统先进集体”，一批批人大干部为人大机关赢得了许多“单项奖”等等，人大工作在全省的认可度不断提升，人大机关团结一致、努力工作的氛围越来越好，人大干部的荣誉感不断增强。下一步，我们要再接再厉加油干，在巩固好现有品牌的基础上，一是进一步增强大局意识、荣誉意识，切实把“小我”置于“大我”之中，以个人之努力、一域之发展为全局添光彩，为人大机关建设作出更大贡献。二是进一步增强责任意识、使命意识，知责于心、担责于身、履责于行，以扎实的作风、严格的标准，推动各项工作取得更大成效。三是进一步增强创新意识、发展意识，充分发挥积极性、主动性、创造性，提升创新能力，激发创新活力，以“没有最好只有更好”的奋进姿态，创建更多更有影响力的人大机关品牌，不断提升人大机关建设发展的质量水平，保障常委会更好履职尽责、服务中心大局，为谱写全面建设社会主义现代国家的青海篇章、实现第二个百年奋斗目标作出新的更大贡献。

坚守“20”字标准 着力加强人大机关干部队伍建设

○ 赵宏强

党的十九届六中全会通过的历史决议指出：“党和人民事业发展需要一代代中国共产党人接续奋斗，必须抓好后继有人这个根本大计。”这是深刻总结我们党百年奋斗经验得出的规律性认识，是以习近平同志为核心的党中央站在历史和全局高度提出的重大战略任务。习近平总书记在中央人大工作会议上提出，“努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。”习近平总书记对人大干部队伍提出的“20”字标准要求，就是人大系统“抓好后继有人”的根本遵循和目标任务。我们要深入学习领会、全面贯彻落实习近平总书记提出的“20”字要求和党的十九届六中全会精神，认真总结多年来特别是本届以来省人大机关干部队伍建设的做法经验和突出成效，源源不断地培养选拔德才兼备、忠诚干净担当的高素质专业化干部，教育引导党员干部自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者。

政治坚定，是新时代人大干部的第一要素、首要标准。本届以来，省人大常委会两级党组始终将政治标准作为选拔任用干部的“硬杠杠”，认真贯彻落实新时代党的组织路线和《干部政治素质考察办法》，制定《省人大机关干部政治素质考察负面清单》，坚持正确用人导向，严格落实政治表现和廉政情况“三签字”制度，有力促进了机关干部队伍建设。下一步，我们要坚持把讲政治作为机关干部队伍建设的生命线，贯穿于选人用人的全过程各方面。强化理论武装，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为铸魂工程，学深悟透、入脑入心，教育引导党员干部坚定不移把“两个确立”真正转化为坚决做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉。坚定制度自信，教育引导党员干部不断深化对人民代表大会制度属性定位、优势功效、本质特征、重点任务的认识，自觉把履行职责与坚持根本政治制度的优越性密切结合起来，切实担负起根本政治制度的实践者、推动者、维护者的责任。立足机关实际，充分发挥选人用人“指挥棒”作用，把贯彻落实中央、省委决策部署和省人大常委会两级党组决议决定情况作为干部考核选拔任用的重要内容，营造良好的政治生态。

服务人民，是新时代人大干部的根本出发点和落脚点。本届以来，省人大常委会坚持民有所呼、我有所应，聚焦人民群众普遍关心的突出问题，频频出手、持续发力，体现了地方国家权力机关深厚的人民情怀。下一步，我们要牢固树立人民公仆意识，充分发挥人大机关“始终同人民群众保持密切联系的代表机关”的优势和作用，一方面扎实做好服务保障工作，服务好“三会”、服务好代表、服务好常委会和专门委员会组成人员，以服务的高质量保证人民当家作主。另一方面，要紧密结合正在开展的党史学习教育，进一步丰富人大机关党员干部直接联系人民群众的内容和形式，拓宽联系渠道，办实事、出实招、求实效，切实将服务人民践行于日常工作中，用实际行动积极回应社会关切。

尊崇法治，是新时代人大干部的使命所在、职责所在。本届以来，省人大常委会全面担负宪法法律赋予的各项职责，充分发挥人大在法治青海建设中的职能作用，扎实开展立法、监督、代表等工作，为奋力推进“一优两高”战略实施提供了强有力的法治保障。在法治青海建设中，省人大机关干部作出了积极贡献。下一步，我们要深入学习贯彻习近平法治思想，立足人大机关在法治建设中的职能定位，教育引导党员干部带头尊法，尊崇法治、敬畏法律，争做弘扬社会主义法治精神、推动依法治国的表率；主动学法，进一步建立完善系统化常态化学法制度，加强法治学习培训，提升法治素养；自觉守法，带头遵守法律、执行法律，切实做到依照法律办事“不走样”，依照法律监督“不过线”；善于用法，带头营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。

发扬民主，是新时代人大干部的活动准则、工作方法。本届以来，省人大常委会认真贯彻落实发展全过程人民民主要求，坚持民主集中制原则，充分发扬民主，集体行使职权，依法保障了广大人民群众的知情权、参与权、表达权，真正做到了科学民主依法决策。在常委会党组的正确领导和有力带动下，省人大机关各级党组织深入调查研究，广泛听取干部职工的意见建议，有效凝聚和发挥了干部职工的正能量。这次省委巡视组和选人用人专项检查组对省人大机关的民主氛围给予了充分肯定。下一步，我们要按照常委会党组的要求，在干部选拔任用中继续发扬已经形成的民主作风，坚持多渠道、全方位考察了解干部，充分发挥人事部门、纪检监察组和机关纪委的整体合力，切实考细考实考准干部。坚持重态度、重实绩、重品行、重口碑的鲜明导向，坚持公平公正公开透明，激励广大干部凭素质立身，靠实绩进步。严格落实干部选拔任用工作程序规定，进一步规范研判动议、民主推荐、组织考察、讨论决定等环节的工作，着力促进省人大机关干部选拔任用工作的民主化、程序化、规范化。

勤勉尽责，是新时代人大干部的基本素质、价值追求。本届以来，省人大常委会党组鲜明提出建设务实担当模范机关的目标要求和依法科学规范从严的工作理念，并着力培养人大干部“踏石留印、抓铁有痕，善始善终、善做善成”的工作作风。经过连续四年各方面的共同努力，省人大机关工作取得了前所未有的成效，工作环境和干部职工精神面貌发生了巨大变化，机关干部职工的集体感、荣誉感、归属感明显增强。下一步，我们要以这次巡视反馈意见整改为契机，扎实开展机关干部能力提升行动，持续改进机关工作作风，巩固和发展已经形成的风清气正、积极向上、干事创业的良好工作局面。强化能力建设，通过多种形式着力培养党员干部的政治能力、学习能力、调查研究能力、群众工作能力、抓落实能力，用专业化能力推动工作高质量发展。培养担当精神，教育引导党员干部勇于担苦、担难、担重、担险，工作中用心用情用力，以实际行动诠释对人大事业的忠诚。坚持真抓实干，做老实人、说老实话、干老实事，把工作往实里做、往深里做，为推动新时代人大工作与时俱进、完善发展作出新的贡献。

（作者系省人大常委会机关党组成员、副秘书长）

坚定根本政治制度自信

○ 李白玉

党的十九届六中全会是在重要历史节点召开的重要会议。会议全面系统总结了党的百年奋斗重大成就和历史经验，具有重大的历史意义和深远的现实意义。中央人大工作会议，在我国社会主义民主政治建设中具有里程碑意义。近期，通过多种方式，认真学习全会精神和中央人大工作会议精神，有一些不成熟的思考。

一、人民代表大会制度的建立、巩固和发展是党百年奋斗的重大成就

中国共产党成立后，高擎马克思主义大旗，积极探索适合中国国情、保证人民当家作主的新型政治制度。从罢工工人代表大会、市民代表会议、农民协会到苏维埃政权、工农兵代表大会制度，从“三三制”为原则的参议会制度到各界人民代表会议，我们党为发展人民民主进行了不懈探索。党领导人民取得革命胜利后，国家政权应该怎样组织？国家应该怎样治理？这是一个关系国家前途、人民命运的根本性问题。我们党领导人民坚持马克思主义国家学说的基本原则，在把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、建立新型人民政权的理论和实践探索中，得出一个历史性结论：新民主主义革命胜利后建立的政权，只能是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政；同这一国体相适应的政权组织形式，只能是民主集中制的人民代表大会制度。人民代表大会制度成立以后，经受了时代考验，在实践中不断完善和发展，特别是党的十八大以来，我们党立足

新的历史方位，深刻把握我国社会主要矛盾发生的新变化，积极回应人民群众对民主法治的新要求新期盼，着力推进国家治理体系和治理能力现代化，健全人民当家作主制度体系，加强基层政权建设，改进立法、监督、代表等工作，人大工作取得历史性成就，人民代表大会制度焕发出新的生机活力，为全面建设社会主义现代化国家提供着源源不断的制度供给。人民代表大会制度的建立、完善和发展贯穿党的百年奋斗史，取得的伟大成就凝结着我们党作为马克思主义执政党，高超的政治远见和为民情怀，凝结着一代又一代人大代表、人大工作者的心血和汗水。作为人大工作者，我们参与了人民代表大会制度在青海的生动实践，是这一伟大成就的见证者，并且为此付出了辛勤劳动，更加能够体会到这一制度来之不易、发展成就来之不易，我们要精心呵护、倍加珍惜来，进一步增强根本政治制度自信，进一步增强政治责任感和历史使命感，成为人民代表大会制度的坚定拥护者、人大工作的有力推动者。

二、人民代表大会制度在取得百年奋斗伟大成就中发挥了重要作用

我们党自成立以来，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命，团结和带领全国各族人民创造了新民主主义革命的伟大成就，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃，创造了社会主义革命和建设的伟大成就，实现了一穷二白、人口众多的东方大国大步迈进社会主义社会的伟大飞跃，创造了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就，推进了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。取得伟大成就，实现伟大飞跃，人民代表大会制度发挥了不可替代的作用。人民代表大会制度坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，有效保证了国家沿着社会主义道路前进。人民代表大会制度坚持国家一切权利属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。人民代表大会制度正确处理事关国家前途命运的一系列重大政治关系，实现国家统一高效组织各项事业，维护国家统一和民族团结，有效保证了国家政治生活既充满活力又安定有序。实践证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。作为一名人大工作者，我们要从人民代表大会制度建立、巩固和发展的历史，从人大工作不断适应发展变化，发挥根本政治制度保障作用的实践中总结规律、把握规律，找准人大服务中心工作的结合点和切入点，全面加强立法、监督、重大事项决定、代表等工作，为青海发展提供法治保障。作为办公厅，就是要不断优化“三服务”工作，提高服务保障能力，当好常委会的坚强前哨和巩固后院。

三、百年奋斗历史经验为人大工作创新发展指明了方向

党的十九届六中全会总结了党领导人民百年奋斗的“十条历史经验”，凝结着极其深刻的历史启示和现实内涵，为我们党以史为鉴、开创未来，走好新时代赶考路提供了强大政治思想保证。中央人大工作会议在全面总结光辉历程、高度评价优势功效基础上，提出了加强和改进新时代人大工作需要长期遵循的“六个必须坚持”，为加强和改进新时代人大工作提供了根本遵循，指明了努力方向。新时代对加强和改进人大工作提出了新的更高要求，也为人大制度和人大工作的创新发展提供了广阔的空间。我们要始终坚持党的全面领导，自觉落实坚持党的领导的各项制度，自觉贯彻党委的决策部署，使人大工作始终在党的领导下依法有序开展。要始终坚持以人民为中心的思想，贯彻全过程人民民主的要求，倾听民意、集中民智、凝聚民力，维护好、实现好、发展好最广大人民的利益。要始终坚持围绕大局履职尽责，做到党和国家工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。要始终坚持创新发展，注意总结经验，学习先进，创造性开展工作，全面提升新时代人大工作的质量和水平，努力开创青海人大工作新局面。

（作者系省人大常委会机关党组成员、办公厅副主任）

坚持党百年奋斗的历史经验 推动人大监察司法工作不断发展

○ 贾小煜

十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》全面总结了党领导人民百年奋斗积累的十个方面宝贵经验。习近平总书记指出，这十条历史经验揭示了党和人民事业不断成功的根本保证，揭示了党始终立于不败之地的力量源泉，揭示了党始终掌握历史主动的根本原因，揭示了党永葆先进性和纯洁性、始终走在时代前列的根本途径。深化了我们对新时代党的创新理论的理解和掌握，使我们更加深刻地领悟坚持党的领导的政治优势，激发了我们迈进新征程、建功新时代的斗志和勇气。《决议》突出中国特色社会主义新时代这个重点，在第四部分从 13 个方面总结了新时代党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革。我们不仅是经历者，而且也是参与者和建设者，今后还要在工作中贡献自己的力量，做出好成绩、展现新作为。人民代表大会制度是我们取得历史性成就的根本制度保证，新时代面临新形势，人民代表大会制度也要进一步完善，作用要充分发挥，习近平总书记对加强人大工作提出了新要求，我们要在工作中坚定不移学习好、贯彻好。

一是要坚持党的全面领导。首先是要做到“两个维护”，旗帜鲜明讲政治，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，坚决杜绝个人主义、自由主义、本位主义等不良现象，胸怀“国之大者”，对党忠诚、听党指挥、为党尽责。其次是要在各项工作中认真贯彻落实好党的方针政策和党纪党规，实现党的初心和使命，在立法、监督过程中，坚持以人民为中心和全过程人民民主的理念，通过法定程序把人民当家做主具体地、现实地体现在工作中。再次是要执行好党的领导各项制度，特别是党内政治生活若干准则等，坚持重大事项及时向党组织汇报，在党的领导下开展工作、做好工作。

二是要推进全过程人民民主建设。全过程人民民主充分体现了社会主义制度的政治优势，习近平总书记指出，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。人民通过人民代表大会有序参与政治、通过法定的各种途径参与国家事物和社会事业管理，实现其当家做主的权利。人大是吸纳民意、汇集民智的载体，每一项工作及每一项工作的各方面各环节全过程都要保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权等权利。“一府一委两院”由人大产生，受人大监督，政府是否依法行政还要受“两院”的监督，“一委”对所有行使公权力的公职人员进行监督。人大监督政府、监督“两院”对政府的监督，监督“一委”对所有公职人员的监督，监督的覆盖面广、链条长，在推进全过程人民民主建设中，起着重要作用。监察司法委作为人大专门委员会是唯一协助开展对“一府一委两院”实施具体监督的工作机构，在推进全过程民主建设中担负着重要任务，在制度运行的一些重要环节，保障畅通有序的民主渠道。

三是要持续推进全面依法治国。全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求，是国家治理的一场深刻革命。推进全面依法治国，党的十八届四中全会和中央全面依法治国工作会议就科学立法、严格执法、公正司法、全民守法作出顶层设计和重大部署，统筹推进五大体系建设，全社会尊法学法守法用法的意识和能力不断增强。就我省来说，法治规范体系不断完备，高效的法治实施体系正在形成，严密的法治监督体系

不断完善，法治保障体系更加有力。省人大及其常委会主导推动法治规范体系建设、监督推进严格执法和公正司法完善监督体系、推动全民普法提高法治意识、加强法治保障能力建设等法治工作卓有成效，为实现2035年法治建设目标贡献了青海人大的智慧和力量。人大监察司法工作涉及法治建设的各方面，在今后的工作中，要坚持和发扬党百年奋斗的历史经验，总结前一阶段立法、监督和决定工作经验，锚定目标，鼓足干劲，进一步做好立法工作，加强监督工作，促进依法行政、公正司法和全民普法，推进法治青海、法治政府、法治社会建设。

四是要以党百年奋斗的历史经验为遵循。过去一百年，党向人民、向历史交出了一份优异的答卷，《决议》总结了党领导人民进行伟大奋斗的十个方面的历史经验，这是我们党历尽千难万险、战胜各种困难并取得辉煌成就后总结出来的宝贵精神财富，在向第二个百年目标奋进的新征程中，我们一定要长期坚持并在实践中丰富和发展。纵观世界，还没有哪一个政党在一百年中越来越壮大、越来越自信，也没有一个政党像中国共产党一样成就了如此辉煌的业绩。中国共产党在一百年的发展中积累起来的经验，是我们今后工作的遵循，也是我们战胜各种风险挑战的法宝，我们要把这些经验贯穿在立法、监督、决定和代表等工作当中，在新征程中展现新作为，从而创造出不负使命、无愧于时代的成绩。

（作者系省人大监察司法委主任委员）

在发展全过程人民民主中充分发挥人大代表作用

○ 多杰群增

具有划时代里程碑意义的党的十九届六中全会，总结盘点建党百年的伟大成就和经验，标注确定我国发展新的历史方位和方向，擘画描绘未来百年的壮丽蓝图和路径，会议安天下，审议振人心，决议定乾坤。凝聚了百年光辉历程、千年恢宏史诗的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，鲜明而响亮地提出“发展全过程人民民主”，这在党的历史决议中是首次，充分彰显了党的初心使命、性质宗旨、奋斗目标，对坚持人大制度、做好人大工作、发挥代表作用，指明了前进方向，提供了根本遵循，注入了强大动力。

我国的人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是发展全过程人民民主的重要途径和最高实现形式。坚持好、完善好、发展好人民代表大会制度，就是发展全过程人民民主，就是支持和保证人民当家作主。从逻辑关系上看，国家权力来自人大，人大权力来自代表，代表权力来自人民，代表工作贯穿于全过程人民民主中的民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节，尊重代表的权利就是尊重人民的权利，保障代表依法履职就是保证人民当家作主。全过程人民民主载之于人大制度，现之于代表履职，必须更好发挥人大代表的人民代表大会主体作用、民主法治建设主力作用、人民当家作主主角作用、密切联系群众主线作用，使人大代表成为坚持和完善人民代表大会制度的中坚力量，成为发展全过程人民民主的坚定拥护者、模范践行者、有力推动者。

实行民主选举，夯实全过程人民民主的基础。民主选举是人民当家作主的重要形式，是全过程人民民主的

基础环节，要让广大人民群众最大限度地参与到选举工作中，让选举结果充分体现最广大人民意愿。在今年的市州县乡人大换届选举工作中，省人大常委会加强顶层设计和工作指导，报请省委印发换届选举工作安排意见，及时修订选举法实施细则，作出县级人大代表和市州、县级人大常委会组成人员名额以及换届选举时间三个决定，通过视频举办培训班，建立联席会议制度，主任会议成员包片联点督导指导，落实“六性”（政治性、主体性、人民性、法定性、代表性、先进性）要求，严把入口“三关”（政治关、结构关、素质关），选举产生2.8万名人大代表，过程风清弊绝，结果人民满意，为坚持和践行全过程人民民主打下了坚实基础。

密切联系群众，确保民主权利全过程实现。人大代表由人民产生、对人民负责、受人民监督，人民的民主权利贯穿于人大代表履职的全过程。参加人民代表大会会议，审议各项议案和报告，是宪法法律赋予代表的神圣职责，也是代表参与管理国家事务的重要方式。今年以来，省人大常委会持续加强代表履职管理，实现了“三化”“三提”：思想认识进一步深化，履职自觉进一步强化，质量效率进一步优化，人代会出席率提高、达到98.7%，常委会出席率提高、达到92.9%，专委会会议活动参与率提高、达到94.9%。闭会期间代表活动走深走实，围绕中心大局和人民关切，组织开展专题调研、集中视察、执法检查，每个活动中都看得到代表身影，每个议题中都听得到代表声音。注重加强履职报告工作，代表和委员的述职报告提交率达100%。大力推动代表进室工作，五级人大代表共同进室，常委会主任会议成员全部进室，部分副省长首次进室，打通了代表联系群众的“最后一公里”。持续强化联系工作，重新确定联系范围和对象，将三联系增加为五联系，调整充实专委会组成人员和代表专业小组成员，确保联得上、联得广、联得常。特别是在学党史办实事活动和疫情防控阻击战歼灭战当中，各级人大代表用心用情用力，代表的影响力、凝聚力、感召力显著提升。

依法履行职责，代表人民参加行使国家权力。人大是人民的人大，代表是人民的代表，“人民”是代表履职的根本目的，必须时刻将人民放在心上，始终体现人民的利益和意志。今年以来，省人大常委会秉持“一份代表建议，蕴含一份期盼，承载一份责任”的理念，推动代表建议工作提质增效，念好“六字诀”：一是“提”，落实“四个二”机制（组团前和组团后两次会审、与本级和上级有关单位两级沟通、代表团和议案组两层审核、网上和网下两线流转），代表提出建议265件，实现减量提质“少而精”。二是“交”，实行“三个交”并举，网络交、书面交、会议交“三位一体”，交与督同步开展。三是“督”，拓展“大督办”格局，督办的主体增加、数量增加、效果增加，18件重点督办建议a类结果100%，首次同时听取审议办理、督办报告，办与督同台亮相。四是“办”，强化领导、责任、时限“三落实”，a类建议达85.7%，主动开展“回头看”工作，既办当年，也办往年，b类建议累计销号272件，占比75%，有望实现届终清零。五是“评”，创新开展“三次评”，常委会会议上满意度测评，首次开展专题视察面对面评议，代表首次背靠背对过程和结果评价，评出了真相，评出了动力。六是“推”，实行“四级督”，首次全省性推进领导干部督办代表建议工作，四级党委、人大、政府218名领导干部督办领办代表建议190件。

坚持民呼我应，搭建全过程人民民主平台载体。人大代表行使职权的过程，就是代表人民意志、表达人民意愿、实现人民利益的过程，要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生，做到民有所呼、我有所应。今年以来，省人大常委会继续开展“乡镇人大建设年”活动，针对性实施五项提升行动（制度规范提升行动、素质能力提升行动、机构建设提升行动、平台建设提升行动、代表联系提升行动）。经过连续三年努力，乡镇人大工作和建设得到持续性发展、发生重塑性变化、取得开创性成效，主要表现在八个方面：全社会对乡镇人大性质地位作用的认识普遍提高，乡镇人大组织机构和人员配备健全到位，乡镇人大各项规章制度更加务实管用，乡镇人大基础设施和经费保障明显改善，乡镇人大履行法定职能开展代表活动丰富有效，乡镇人大干部的流转使用力度空前，乡镇人大代表结构和素质能力优化提升，乡镇人大代表联系人民群众更加经常深入。社会各界普遍反映，通过“乡镇人大建设年”活动，人大组织变得更强了，人大作用变得更大了，人大地位变得更高了，人大干部变得更活了。同时，突出乡镇人大“两室一平台”这个基点、重点、弱点，建、管、用三管齐下，大力开展规范化建设，做

到了立足基层、贴近群众、覆盖城乡，共建成“两室”2202个，已实现乡镇街道全面覆盖、村和社区遍地开花；依托省级“智慧人大”构建一线贯通、一网覆盖的代表履职网络平台；入室活动方兴未艾，省级领导带头，五级代表进室，活动内容丰富，活动实效明显；分级培树典型，经过自下而上、逐级推荐、择优评选，确定了全省人大“两室一平台”规范化建设省级示范点12个。这些工作，彰显了人大制度的优势和特色，成为全过程人民民主的桥梁纽带。

一部党史，就是一部民主史。1945年7月，毛泽东主席面对“历史周期率”之问给出深刻答复：“我们已经找到新路，我们能跳出这周期率。这条新路，就是民主。”2019年11月，习近平总书记在上海虹桥街道时深刻指出：“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主”，回答了时代之问、人民之问。两个伟人穿越时空的铿锵话语，一脉相承，与时俱进。现在，“全过程人民民主”已庄严地载入党的决议中，神圣地写在党的旗帜上，也已扎根在人大制度的内核，融汇于人大代表的血脉。人大工作的主体是代表、基础在代表、活力看代表。我们要尊重代表主体地位，更好发挥代表作用，推动全过程人民民主不断发展完善，让人民群众获享更加广泛、更加真实、更加管用的民主。

（作者系省人大常委会人代工委主任）

动 态

省人大机关召开巡视反馈意见整改工作动员部署会

11月19日上午，省人大机关召开巡视反馈意见整改工作动员部署会。会议传达学习了省委书记、省人大常委会主任王建军听取十三届省委第十轮巡视情况和第八轮巡视整改情况汇报时的讲话精神，通报了《省人大常委会机关党组关于十三届省委第十轮巡视第二巡视组巡视反馈意见的整改工作方案》。省人大常委会机关党组书记、秘书长贾应忠出席会议并作动员讲话。省人大常委会机关党组成员，省纪委监委驻省人大机关纪检监察组负责人、机关全体党员干部参加会议。

贾应忠指出，巡视是政治巡视，整改是政治任务。要始终保持政治上的清醒。必须深刻认识到，巡视工作体现的是省委的权威，反馈的意见代表的是省委的要求，要自觉站在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的高度，坚决把旗帜鲜明讲政治贯穿于整改全过程，切实做到正视问题、自觉整改、严肃整改。要始终保持政治上的坚定。把抓好省委巡视组反馈意见整改作为一项重大政治任务，坚决扛起巡视整改责任，坚持从政治上谋划部署整改、从政治上推动任务落实。要始终保持政治上的自觉。各责任单位和党员干部要深化落实整改任务的政治自觉，做到思想认识上高度重视、推动落实上自觉主动，各项整改任务往前赶、往实做、往细落，坚决做到对问题负责、对措施负责、对效果负责。

贾应忠强调，要主动作为敢担当，强化措施抓整改，坚持问题导向、目标导向、结果导向，强化责任担当，立说立行立改，坚决做到主动担责不避责、积极履责不推责、认真尽责不怕责，确保改彻底、改到位。要主动认领，压紧责任落实，机关党组班子承担巡视整改主体责任，党组成员要严格落实“一岗双责”，各责任部门要严格对标巡视组反馈的问题，主动认领、敢于担当，全体党员干部要对照检查、主动参与、务实作为。要坚持“严”字当头，突出从严要求，对存在的问题既要做到不护短、不遮丑、不含糊，也要做到真研究、真思考、真改正。要强化督办，严肃追责问责，主动接受省纪委监委、省委巡视办等部门的监督，机关纪委要及时跟进督查、通报情况，坚决把纪律和规矩挺在前面，对落实整改责任不力、整改不到位的要严肃追责问责。

贾应忠要求，要精准施策见实效，立足长效抓整改，既要做好治标的工作，也要做好治本的工作。要切实解决问题，深刻反思问题产生的根源，进一步建立健全重点领域、关键环节的制度建设，着力构建有效管用、简便易行的制度体系。 要坚决避免反弹，对每一项整改都要加强过程管理和审查评估，坚决防止问题变异反弹，切实巩固整改成效。要严格贯彻落实省委关于巡视整改工作的相关要求，以积极主动的态度、敢于担当的精神、从严务实的作风、驰而不息的韧劲，扎扎实实完成好巡视整改任务，确保交出让省委满意的整改答卷。

（机关纪委）

省人大机关聚焦“四精”学习贯彻党的十九届六中全会精神

○ 机关党委

党的十九届六中全会召开后，省人大机关以高度的政治自觉，坚持把学习贯彻全会精神作为当前的首要政治任务，聚焦“精准”“精悟”“精细”“精实”要求，周密部署，统筹实施，创新形式，压茬推进，做到了见事早、行动快，确保了学习贯彻工作扎实务实、效果明显。

“精准”抓组织，确保思想高度统一。一是坚持高位推动。发挥党组学习贯彻的“龙头”作用，先学深学领学，以上率下示范，精准把握要义，推进学习深入。11 月 15 日上午，省人大常委会党组书记、副主任张光荣主持召开党组扩大会议，认真传达学习党的十九届六中全会精神，重点组织学习《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》和习近平总书记在全会上的重要讲话，对省人大机关学习宣传贯彻工作作出部署、提出要求，强调切实抓好学习，深入抓好宣传，扎实抓好贯彻，以学习贯彻全会精神的实际成效不断提升做好新时代人大工作的能力和水平。二是统筹部署实施。机关党组聚焦省委和省人大常委会党组部署要求主动跟进，研究制定学习宣传贯彻工作方案，明确工作要求，细化推进措施，统筹抓好学习贯彻。机关党委发挥主责职能，加强协调联动，指导党（总）支部把学习贯彻六中全会精神与学习贯彻中央人大工作会议精神和党史学习教育紧密结合，统筹推进支部集体学习和党员个人自学，开展学习交流，领会实质精髓，真正做到全面系统学、深入思考学、联系实际学，引导机关党员干部更好地用中央精神统一思想、统一意志、统一行动，依法履职，务实担当。三是开展宣讲辅导。按照省委统一部署，12 月 9 日上午，邀请省委宣讲团成员、省委党校哲学社会学部主任吴玉敏教授作党的十九届六中全会精神专题宣讲报告，组织全体党员干部集中收看中央专题宣讲片，进一步学习领会精神，凝聚思想共识，深化学习贯彻。通过集中学习和宣讲辅导，机关党员干部深化了对党的百年奋斗重大成就、历史经验、历史意义以及新时代历史性成就和历史性变革的认识，深刻领悟了以史为鉴、开创未来的重要要求，一致认为，党的十九届六中全会意义重大、影响深远，是对党的建设经验的科学总结和系统集成，是引领全党勇毅前行的指路明灯和方向航标，要认真学习领会，统一思想行动，切实从党的百年奋斗重大成就和历史经验中汲取养分，增进团结、增加信心、增强斗志，努力为全面建设社会主义现代化强国的青海篇章贡献人大力量。

12 月 9 日，省人大机关举办学习贯彻党的十九届六中全会精神宣讲报告会。

摄影 / 张婧

“精悟”抓研讨，推进学习走深走实。一是强化党组学习引领。注重在学深悟透上下功夫，在融会贯通上见真章，坚持将常委会党组和机关党组学习有机融合起来，将办公厅和各专工委学习密切联系起来，开展专题研讨，交流学习体会，推进深学精悟、入脑入心。12月3日下午，组织召开省人大常委会和机关学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨会，部分省级党员副主任和机关党组成员、专工委主要负责同志作了重点交流发言。会议强调把学习贯彻六中全会精神和学习贯彻中央人大工作会议精神结合起来，紧扣人大工作实际，深刻把握人民代表大会制度是历史和人民的选择、人民代表大会制度为创造“两个奇迹”提供了重要制度保障、人民代表大会制度有效实现和发展了全过程人民民主、人民代表大会制度在新时代必将焕发新的生机和活力，真正做到学习跟进、认识跟进、思想跟进、行动跟进，切实把人民代表大会制度在青海坚持好、完善好、发展好。二是注重领导干部带头。坚持抓“关键少数”、带“绝大多数”，常委会两级党组成员带头学习、带头发言、带头辅导，紧密结合分管工作谈认识、谈体会、谈收获，有效发挥了党员领导干部领学促学作用。各专工委负责同志和机关处级以上领导干部坚持把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，带头学、细心研、亲自抓，撰写理论文章，转化学习成果，做到了学思用贯通、知信行统一，形成了领导干部带头学、全体党员深入学、干部职工跟进学的良好局面。至目前，处级以上党员干部撰写理论研讨文章60余篇。三是坚持支部研讨跟进。各党（总）支部按照常委会两级党组部署要求，制定学习计划，明确时间进度，细化工作措施，压紧压实责任，结合巩固“组织体系建设三年行动”和党支部“以评促建”活动成效，充分利用“三会一课”“主题党日”等形式，支部书记领学研讨，党员干部跟进发言，做到了原原本本学、原汁原味悟，读原著、学原文、悟原理，学深学透、指导实践。四是加大新闻宣传力度。坚持多方发力、大抓宣传，充分利用新闻媒体和人大机关门户网站，特别是《青海人大》期刊、《人大工作研究》《青海人大信息》、机关宣传屏以及青海人大机关党建微信公众号等新媒体平台，设置专栏、开设专版、明确专题，全方位、多角度、立体化解读和宣传全会精神，及时报道学习宣传贯彻情况，努力讲好人大故事、代表故事、青海故事，在人大机关营造了学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神的浓厚氛围。

“精细”抓融合，助推工作创新发展。一是着力推进中央关于《新时代坚持和完善人民代表大会制度加强和改进人大工作的意见》落地落实，坚持把学习贯彻党的十九届六中全会精神与学习贯彻中央人大工作会议精神相结合，与深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和习近平法治思想相结合，与推进新时代人大工作实践相结合，制定出台循环经济促进、预算审查监督等条例，修改人口与计划生育条例，审查批准大通回族土族自治县和门源回族自治县自治条例（修订），调整补充省人大常委会基层立法联系点，近日召开的全国地方立法工作座谈会上推介了我省立法工作经验。二是服务我省经济社会发展大局，及时作出批准设立青海省三江源地区人民检察院的决定和批准优化调整全年经济社会发展部分目标的决议，常委会领导赴有关市州县认真宣讲党的十九届六中全会精神，督导调研乡村振兴工作，推进地方人大建设。三是丰富拓展全过程人民民主实践，以“大督办”工作机制为抓手，持续加大代表建议督办工作，督促“一府一委两院”及时把代表意见建议转化为深化改革、破解难题、推动发展的政策措施，主任会议成员领衔督办代表重点意见建议18件，做到了代表满意、群众受益。

“精实”抓服务，提升机关建设水平。一是持续打造“旗帜鲜明讲政治、依法履职勇担当、群众利益我代言”政治文化品牌和“‘12345’学习工作法”“送法下乡”“为民行动”党建品牌，开展“生态文明作表率、保护环境我先行”“助力乡村振兴、呵护百姓健康”等主题党日活动，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，力推“四个机关”建设取得明显成效。二是以推进省委巡视反馈意见整改落实为契机，制定修订废止会议、学习、管理等制度规定50余项，结合年度目标责任考核开展督查督导，全力保障常委会“一要点三计划”等重点任务顺利完成。三是着力巩固“省直模范机关”创建成果，部署推进“智慧人大”应用系统推广使用，全面推进机关“塑形提能”工程，持续转化制度优势为治理效能，在推进新时代人大工作和机关建设更加扎实、更富新意、更有成效上取得了积极进展。

（执笔：刘水全）

聚焦制度创新　深化实践拓展
用改革“关键一招”推动立法高质量发展

○ 省人大常委会法工委

9月30日，在新中国即将迎来第72个国庆日之际，省人大常委会法工委办公室被省委省政府授予“青海省改革创新奖先进集体”称号，在这样一个特殊的时间节点，这份荣誉更加鼓舞人心、催人奋进。近年来，法工委在省人大常委会两级党组的坚强领导下，认真贯彻落实中央和省委改革部署，坚持重大改革于法有据、改革决策与立法决策相衔接的原则，加强组织领导，明确改革任务，创新体制机制，狠抓贯彻落实，扎实推进省人大立法领域的改革任务，为推进人民代表大会制度与时俱进贡献了青海力量。

注重顶层制度创新　放大改革综合效应

习近平总书记强调，要聚焦基础性和具有重大牵引作用的改革举措，在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰，推动各方面制度更加成熟更加定型。

省人大常委会法工委组织召开青海省立法研究评估与咨询服务基地工作座谈会。

供图 / 省人大常委会法工委

绿色是青海最亮的底色，保护生态是青海最大的政治责任。习近平总书记指出，保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。如何以法治力量守护绿水青山是摆在青海立法工作者面前的一个重大课题。《青海省生态文明建设促进条例》作为省人大常委会主动担当作为、自主立项起草的法规，就是在全面贯彻落实中央和省委关于生态文明建设一系列决策部署与新时代新要求下制定出台的。该条例作为一部基础性、全局性、引领性的地方性法规，突出贯彻落实了中央和省委的部署要求，注重体现宏观性、系统性、全面性，对生态文明建设的概念、适用范围、指导思想、主要制度、建设原则、管理体制等作出了明确规定，条例的贯彻实施为青海生态文明建设提供了制度保障、夯实了法治基础，也为随后三江源国家公园管理条例、可可西里自然遗产地保护条例、大气污染防治条例等地方性法规的制定出台提供了理论和实践支撑。

近年来，我们认真贯彻中央决策部署，及时跟进国家立法进程，强化改革担当，统筹推进重点领域立法工作，通过立改废多措并举，我省生态环保领域地方立法步伐不断加快，特别是通过两次生态领域法规条例专项清理工作，对湿地保护条例、青海湖流域生态环境保护条例等 50 多部法规、条例进行了修改和废止，使修改后的地方性法规与上位法更加一致，与时代精神更加符合。截至目前，我省生态领域地方性法规达 70 多件，占立法总数的近 26%，基本构筑了具有青海特色的生态文明法规制度体系。不久前，三江源国家公园正式建园，黄河、长江、澜沧江三大河流源头的实现整体管护，为保证一江清水向东流搭建了组织架构，三江源国家公园条例在其中发挥了重要的制度引领与保障作用。

通过一系列优化制度设计，强化了法规条例的联动性、协同性和配套性，发挥了改革系统集成协同高效的作用，放大改革综合效应，使立法主动适应改革需要，积极发挥推动、规范改革的作用，做到重大改革于法有据。

突出体制机制创新　助力立法提质增效

党的十八届三中全会提出了健全立法工作机制，提高立法质量，通过座谈、听证、评估、公布法律草案等扩大公民有序参与立法途径，通过询问、质询、备案审查等积极回应社会关切等一系列重大改革要求，为推进人民代表大会制度的理论创新和实践创新构建了框架、指明了方向。党的十九大更是作出“推进科学立法、民主立法、依法立法，以良法促进发展、保障善治”的重大要求，建机制、立良法成为促进改革创新和社会发展进步的重要源动力。

截至目前，法工委先后完成了 14 项改革任务，其中省委下达 12 项，省人大常委会根据全国人大和省委有关要求自主提出的 2 项，改革事项涉及重要地方性法规的制定修订、健全立法起草论证协调审议机制、扩大公民有序参与立法、开展立法协商、立法评估、依法行使质询权等重要内容。通过创新立法工作机制，制定了提高立法质量的意见、开展质询工作的实施意见、立法项目征集论证工作规范、基层立法联系点工作规范、立法智库工作规范、立法评估工作规范等近 10 项工作制度，形成了一套比较科学、系统的立法工作制度体系，有些制度在全省人大系统中具有较强的示范引领作用，有的制度建设甚至走在了全国前列。

立法规划、立法计划的编制，是做好人大立法工作的基础，是科学立法、民主立法、依法立法的重要举措。我们在总结以往工作经验的基础上，制定《立法项目征集和论证工作规范》，对地方性法规的立法项目征集、论证的工作程序和要求作了较为全面的规定。立法建议项目作为编制规划的重要构成要件，做好充分的论证是科学确定立法项目、编制立法规划和计划的首要前提，也是发挥人大在立法工作主导作用的基础环节。该规范分别对立法建议项目征集的主体、建议项目来源、意见征求处理、项目论证会组织、论证的范围方式、论证报告的内容等作出具体规定，并充分保障了省人大专门委员会、省政府部门、人大代表、社会团体在项目征集和论证工作中的作用发挥，为提升规划计划的科学性、针对性和可执行性提供了制度保障。

完善发展民主制度　搭建民主实践平台

我国宪法明确规定，国家一切权力属于人民。2019 年，习近平总书记在上海虹桥街道考察全国人大常委会法工委基层立法联系点时就深刻指出：“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主。”今年，在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上，习近平总书记站在人民创造历史的高度，从全心全意为人民服务根本宗旨出发，再次强调“发展全过程人民民

主”。地方立法活动是一项重要的政治活动，扩大人民群众积极参与立法活动，最大程度吸纳民意、汇集民智、凝聚民力，提高立法决策科学化民主化水平，确保立法务实管用接地气，是地方人大创新完善制度机制，深化拓展发展全过程人民民主实践，保障人民当家作主的必然要求。

省人大常委会法工委在海东市平安区调研特色城镇建设和基层立法联系点工作开展情况。　供图 / 省人大常委会法工委

近年来，我们紧紧围绕扩大社会公众和专家学者参与立法，制定了关于争议较大的地方重要立法事项引入第三方评估的工作规范、立法协商工作制度、立法基地工作规范等多项制度，并在青海师范大学、青海民族大学挂牌成立了立法研究评估与咨询服务基地，建立了12个省人大常委会基层立法联系点，覆盖高等院校、基层人大、乡人民政府、企业、社区居委会、律师事务所等各个方面，确保立法能够广泛听取基层群众和专家学者的意见建议。

在立法实践中，我们十分注重发挥人大代表、专家学者、基层群众、社会组织在立法中的智囊作用，先后召开了省人大常委会智库专家座谈会、立法基地工作座谈会等专题会议，组织有关人员参加立法培训班、专题讲座，定期向智库专家、基层立法联系点、立法基地寄送人大工作资料，让他们及时了解立法工作动态，熟悉立法相关业务知识，提升立法工作能力和素养。

在各级人大常委会的积极推动下，基层立法联系点、专家学者、立法基地开始广泛参与立法调研、立法评估、咨询论证、法规起草等活动，民主立法的触角向基层进一步延伸，立法的科学性、针对性、有效性进一步显现，立法各环节都能听到人民的声音，反映人民的诉求。立法基地成立以来，省人大常委会委托基地对4部地方性法规开展了立法后评估，形成了具有青海特点的评估工作经验，全国人大常委会委员长栗战书对我省立法评估工作给予了充分肯定，作出重要批示，并向全国进行了推介。

2021年，法工委系统总结近两年来立法后评估、法规草案通过前评估的经验做法，积极回应以高质量立法保证高质量发展的社会关切，主动作为，积极创新，制定了《青海省人大常委会立法评估工作规范》。此项制度的出台，将对进一步规范立法评估工作，扩大立法的全过程民主，切实提高立法质量有着非常积极的意义。

放眼未来，深化改革是一场只有起点没有终点的伟大变革。在不久前召开的中央人大工作会议上，习近平总书记对新时代人大工作提出了更多新任务新要求，为各级人大把改革向更深层次挺进吹响了号角。我们要自觉对标对表习近平总书记对新时代人大工作的新要求，强化使命担当，积极探索创新，紧紧围绕发展全过程人民民主，推进重点领域立法，创新完善立法体制机制，强化备案审查工作等重大要求，调整补充省人大常委会基层立法联系点，优化补充省人大常委会立法智库，聘请省外知名专家学者为我省立法工作“问诊把脉”，健全完善基层立法联系点、备案审查等相关工作制度，切实提高立法质量和效率，更好助力我省经济社会发展和改革攻坚任务。

（执笔：陈锦花）

提高设区的市地方立法质量的实践与思考

——以我省设区的市、自治州地方立法工作为例

○雷霆　李世玉

依法赋予所有设区的市地方立法权，是全面深化改革和全面推进依法治国的重要举措，对完善我国立法体制，推进地方治理体系和治理能力现代化具有十分重要的意义。新的立法法颁布实施以来，青海省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想为根本遵循，认真谋划、统筹指导，设区的市、自治州人大常委会积极作为、联动发力，地方立法工作有序推进。

一、地方立法实践

统筹谋划，为市州立法工作提供保障。及时作出决定。赋予设区的市地方立法权，涉及完善立法体制、坚持和完善人民代表大会制度，意义十分重大。2015 年 3 月，全国人大通过立法法修改决定后，在省委领导下，省人大常委会按照中央和全国人大部署要求，遵循“成熟一批、批准一批”的原则，认真评估，依法作出决定，分两批落实了海东市和 6 个自治州的地方立法权，并指导西宁市、海东市和各自治州制定了立法程序规定，确保了中央和省委的改革决策能落地、接得住。完善制度保障。省人大常委会强化立法工作制度顶层设计，积极争取省委支持，提请省委批转了《关于推进科学立法民主立法依法立法工作的意见》，从推进科学立法民主立法依法立法的重要意义、主要原则、实现路径、保障措施四个方面共二十项具体要求作了全面系统阐述，对我省地方立法工作提出了明确具体的规范，理论性、实践性兼备，针对性、操作性较强，成为我省地方立法工作的重要指引和立法工作者案头必备“工具书”。制定出台了《进一步加强省人大专门委员会审查报批法规条例工作的意见》，明确省人大各专门委员会审查报批法规条例的工作流程，突出全过程指导和把关，促进了市州人大立法工作的规范化、程序化和制度化。加强指导培训。在省委省政府的高度重视下，省人大常委会积极商有关部门支持市州人大设立人大法制委员会和常委会法工委，并增加相应的领导职数。目前，我省有地方立法权的市州人大均已设立法制委、常委会法工委等法制机构，工作人员也逐步到位。同时，省人大常委会法工委积极组织设区的市、自治州人大立法业务骨干参加由全国人大常委会法工委举办的立法工作专题培训班，连续多年举办全省人大法制机构立法工作人员培训班，帮助提升立法业务水平，省人大相关专门委员会积极到有关市州开展立法工作讲座,参加征求意见座谈会、论证会等，介绍经验和做法，及时给予工作指导，收到了良好的效果。

提高认识，为市州立法工作把关定向。立法工作是重要的政治活动，必须始终坚持党的领导，旗帜鲜明地讲政治。近年来，在省人大常委会的推动和指导下，各市州人大常委会完善了“党委领导、人大主导、政府依托、公众参与”的立法工作总体格局和工作体系。实行人大立法工作同党

委决策部署“同向同行”，立法相关主体“并联并行”。各市州人大常委会坚持并完善向党委请示报告制度，制定和调整立法规划、计划都报经同级党委批准后组织实施，立法中涉及社会关注度高、有关方面意见分歧较大的问题，通过常委会党组及时向同级党委请示报告，争取指导支持。一些重要立法事项、立法工作中涉及改革发展稳定的重大问题都及时请示同级党委决策，不断增强坚持党领导立法工作的思想自觉和行动自觉。

加强审查，为市州立法工作会诊把脉。多年来，省人大常委会在审查批准各自治州自治县自治条例、单行条例等方面积累了丰富的经验。针对新赋予地方立法权的设区的市人大常委会经验欠缺、人员不足的情况，在以往成熟做法的基础上，进一步规范了法规报批程序，改进完善审查方式。审查标准上严把质量关口。省人大各专门委员坚持法制统一原则，将合法性审查作为首要原则，严格对照上位法，着重对市州法规条例中关于行政处罚、行政许可和行政强制等规定进行审查和把关，同时注重从立法的必要性、重要制度设计的合理性、可行性上提出合理化建议。特别是对一些重要的法规条例，如市州人大常委会的多部法规打包修改决定，采取由专门委员会先审查，再由省人大法制委统一审查的机制，多重把关，进一步确保立法质量。审查方式上坚持提前介入。省人大各专门委员会主动把握好设区的市、自治州人大常委会在法规起草、调研、修改等各个环节和时间节点，提前介入，沟通协调，及时掌握法规草案起草进展、起草中的重大问题和意见，把问题和矛盾解决在提交省人大常委会审议之前。注重创新审查指导方式，在平时电话沟通交流的基础上，省人大有关专门委员会还通过邀请相关专家学者参加相关会议、外出学习考察、开展立法调研等，共同研究法规草案中的重大问题、重要条款，进一步凝聚共识，促进法规条例审批工作顺利开展。

突出特色，不断提升市州立法质量。只有坚持精细特色立法，地方立法才具有生命力和含金量。从我省设区的市行使立法权之始，省人大常委会始终着力推进特色立法精细立法，要求各设区的市、自治州不追求“大而全”的立法模式，针对问题立法，立法解决问题，不断提高立法的针对性和实效性。如海东市针对一些地方特别是农村地区高额彩礼、厚葬薄养、大操大办、盲目攀比等不良风气影响公俗良序、造成铺张浪费、增加群众负担的问题，制定了全国首部移风易俗促进条例，该条例坚持为民立法，将社会主义核心价值观融入立法，为推动文明海东建设、推进乡村振兴战略起到了积极的引领保障作用。为了弘扬爱国主义和“两弹一星”精神，加强社会主义精神文明建设，审查批准了海北藏族自治州中国第一个核武器研制基地旧址保护管理条例，对保护范围、政府职责、保护措施、法律责任等内容进行规范，该条例的实施对弘扬“两弹一星”精神起到了积极作用。

省人大常委会法工委赴湟中区开展立法调研。 摄影 / 张旻

二、存在的问题

近年来，我省设区的市、自治州人大常委会对立法工作进行了积极有益的探索和实践，积累了不少宝贵的经验，为今后的工作打下了坚实的基础。在看到成绩、总结经验的同时，我们也要清醒地认识到地方立法工作中的不足和差距，还需要下一步努力加以解决，多在做实做精上下功夫。

立法工作力量薄弱问题仍比较突出。我省各市州人大普遍缺少法律领域的专业人才，立法工作机构仍存在“一人一委”的现象，“离岗待退”人员较多，导致立法工作延续性，稳定性还不够，成为影响立法质量的重要因素。

立法机制有待进一步完善。立法调研形式、法规草案征求意见渠道比较单一，对政府及其部门起草法规的提前介入和动态督促还不够到位。特别是起草渠道受限，实践中，立法项目主要依赖政府报送，其他主体很少提出立法建议项目，条例草案的起草和前期论证工作主要依靠政府部门，受部门的局限性，难免出现“利益部门化”的问题。

对立法权限范围的把握还不够准确。从我省设区的市、自治州的立法实践来看，各市州对立法权限范围标准的把握还不统一，存在对立法边界界定不清楚、理解不准确、落实不到位等问题，容易造成立法困难或者没有立法需求的问题，从而影响了地方立法的积极性和地方立法权的行使。

三、几点思考

如何进一步提升地方立法质量，笔者认为要明确中央立法和地方立法的区别，找准地方立法的位置，充分发挥地方立法的积极性、主动性和创造性，将具有普遍性和概括性的立法本地化、精细化，具体从以下几个方面着手：

坚持问题导向，突出重点领域立法。要把党委重大决策、政府着力推进、群众普遍关注的事项作为立法重点，抓住涉及利益调整的核心问题进行立法。还要注意把依法治理与运用行政、经济、社会良俗等其他社会治理方式结合起来，选择适宜通过立法解决的事项进行立法，对不适宜立法的事项可以通过市民公约、乡规民约、行业规章、团体章程等社会规范体系调整。

注重从小事项、小切口入手。“民生无小事、枝叶总关情”，设区的市、自治州要发挥好地方立法灵活性、针对性的优势，丰富立法形式，多在“小快灵”上下功夫，认真梳理城乡建设管理、环境保护、历史文化保护领域的具体事项，把群众反映最强烈最突出的问题找出来逐项研究，以小切口为突破点，有几条立几条，不重复照抄上位法，尽量避免不必要的重复性条款，做到导向更鲜明、内容更精炼、体例更简洁。

注意与上位法的衔接，突出地方特色。设区的市、自治州立法既要衔接上位法，做好上位法通达基层的最后一公里，又要直接解决社会治理中的实际问题。因此，各设区的市、自治州人大常委会要认真研究已出台的法律、行政法规和本省地方性法规，结合本地实际情况做好法规核心制度设计，如各地的自然地理、人文社会、经济发展水平、地方治理能力都存在一定差异，这些差异就是突出地方立法特色的着力点，同时把法律、行政法规、省级地方性法规等上位法关于权利、责任的规定进一步细化、具体化、程序化，增强法规的实用性和可操作性。

规范审查批准程序，提高地方立法质量和效率。2000 年制定立法法时明确规定省自治区的人大常委会对报请批准的地方性法规应当对其合法性进行审查，2015 年立法法修改，维持了原有的批准程序的规定。根据立法法的规定和精神，省人大常委会的审批工作既不能失职，也不能越权，关键是要紧扣合法性审查，牢牢把好法制统一关，对照法律、行政法规和省地方性法规进行审查，没有上位法规定的，遵循宪法、法律规定的精神、国家和本省有关政策，还要把握好行政处罚法、行政许可法、行政强制法对地方立法设定权限制性规定，提出合法性审查意见，坚决不能让存在问题的法规带病通过。关于合理性问题，比如法规的制度设计，条文表述，权利与义务、权力与责任配置的平衡性和适当性，法律规范的完整性和内部和谐性等问题，可以在提前介入的工作层面，综合各方面意见提出修改完善建议。

省人大常委会法工委赴基层人大进行立法调研。　摄影 / 张旻

（作者单位：省人大常委会法工委）

关于我省职业教育改革发展的几点思考

○ 省人大教科文卫委

职业教育是国民教育体系和人力资源开发的重要组成部分，是青海经济社会高质量发展的重要支撑，肩负着培养多样化人才、传承技术技能、促进就业创业的重要职责。省人大常委会高度重视职业教育发展，在常委会分管领导的指导下，省人大教科文卫委员会从贯彻新发展理念、加快青海高质量发展的全局着眼，对职业教育改革发展中存在的主要问题进行了深入研究分析，并提出几点对策和建议。

一、我省职业教育发展现状

截至 2020 年底，全省共有职业院校 41 所，其中高等职业学院（以下简称“高职”）8 所，中等职业学校（以下简称“中职”）33 所；在校学生 11.57 万人，其中高职生 2.98 万人，中职生 8.59 万人；专任教师 3978 人，其中高职学校 1677 人，中职学校 2301 人。开设专业 200 多个，建成 1450 个校内外实训基地，成立 52 个大师工作室。建成 13 所中高职国家改革发展示范（骨干）学校，9 所院校入选国家级现代学徒制试点单位。成立 10 个职业教育集团，其中 2 个入选国家第一批示范性职业教育集团（联盟）培育单位，全省中高职毕业生就业率基本保持在 95% 和 90% 以上。2019 年，我省因推进职业教育改革成效明显，受到国务院表彰。2021 年，获得全国职业院校技能大赛“导游服务”（高职组）赛项承办资格，并于 6 月下旬成功承办，实现了承办全国大赛资格“零”的突破。

二、我省职业教育发展中存在的主要问题

（一）重视程度不够，尊重技能人才的社会环境尚未形成。一是部分地方对职业教育在推动经济社会高质量发展中的重要作用认识不足，“职教 20 条”宣传力度及知晓率不高，促进职业教育发展的政策措施不尽完善。二是社会上重学历、轻技能的思想观念比较普遍，职业教育仅成为家长和学生的无奈选择、兜底选项的现象十分普遍；职业教育的“天花板”低，学校招录分数低，绝大多数学生都是每年高、中考分数最底部的，生源质量无法保证。三是就业准入制度不健全，一线劳动者的

省人大常委会副主任张黄元带队在海东市互助县职业技术学校调研。

摄影 / 赵桂存

社会地位、薪酬待遇普遍较低，尊重技能人才的社会风气远未形成。

（二）体系亟待完善，职业教育吸引力不强。一是升学通道不宽泛。高职教育资源紧缺、专业面窄，部分专业中职毕业生升学存在瓶颈，中职、高职和本科职业教育衔接贯通的人才培养“立交桥”尚未形成。二是专业同质化饱和情况较为突出。部分中职学校的专业和课程设置未与当前经济社会发展现状和地方特色特点相衔接对口，家政服务与管理专业和老年照料专业断档，新兴产业、先进制造业、现代服务业等专业不健全。三是缺乏实践教育。有的院校部分专业只有理论课程，没有实践操作，学生的理论知识只能停留在书本上，无法及时应用于实践，致使学生毕业后还需“二次学习”才能真正上岗工作。

（三）保障先天不足，职业教育竞争力不强。一是资金投入机制不健全。职业教育资金投入主要依靠政府以项目形式下达，且过于侧重于专业建设，大多用于仪器设备的购置和师资培训等，缺乏灵活性。社会资本参与等其他渠道筹措资金能力严重不足，多元办学格局尚未形成。二是师资力量薄弱。全省职业教育定编人员岗位结构不适应市场化办学需要，教师数量不足，专任教师结构性短缺矛盾突出。教师学历层次偏低，影响教学质量的提高。教师编制奇缺，截至 2020 年底，全省中职学校生师比为 37:1，与国家 20:1 的标准相比差距较大，难以满足教学需要。受编制影响，聘请“双师型”教师的渠道不畅通。三是政策保障缺位。目前的职业教育管理体制和办学机制与现代职业教育发展要求尚有许多不适应不协调的地方，特别是在人事制度、收入分配、职称评定等方面限制太多，职业院校普遍缺乏自主办学的主动性和积极性，改革自主性得不到充分释放。四是法律法规体系不健全。目前，我省还未制定促进职业教育发展的相应配套地方性法规，产教融合、校企合作等缺乏相应的法律支撑。

（四）配套措施不全，产教融合、校企合作良性循环不畅。一是校企合作机制不健全。“金融 + 财政 + 土地 + 信用”组合式激励政策有待进一步完善，办学性质、产权归属、法人治理结构等问题还未有效解决，致使校企合作“校热企冷”，合作层次低、表面化。二是缺乏有效的经费保障。我省推动产教融合、校企合作的奖励性政策制度不完善，部分企业的参与意愿不强。各地政府对职业院校的投入不足，职业院校在建设实训基地、为企业提供培训场地等方面心有余而力不足，校企合作的深度难以保证。三是信息化建设待加强。校企合作信息平台不通畅、不完善，校企双方信息不对称，教育链和产业链没有有机衔接，校企合作关系多以学校为中心，缺乏企业在合作中的利益保障，导致企业积极性不高。

三、解决我省职业教育发展问题的几点建议

（一）全面贯彻习近平总书记对职业教育的重要指示精神，切实提高职业教育类型地位。一是坚持以习近平总书记关于职业教育的重要指示为统领，深刻领会习近平总书记对职业教育的重要指示精神和全国职业教育大会精神，找准职业教育发展定位，完善“十四五”职业教育专项规划，进一步明确发展职业教育的责任和目标任务。二是各级政府全面对接我省“十四五”规划和 2035 年远景目标，把加快发展现代职业教育作为“一把手”工程，主要领导带头学习习近平总书记对职业教育的重要指示精神，认真研究职业教育，向全社会传递重视职业教育、优化职业教育地位、加快发展现代职业教育的鲜明信号。三是省政府建立健全职业教育专项督导制度，督促各级政府履行好发展职业教育的法定责任；研究制定相关政策，创造平等的就业环境；深化收入分配制度改革，提高技术技能人才待遇；加大对优秀技能型人才的宣传和表彰力度，加强舆论引导，努力营造全社会尊重劳动、尊重技能型人才的良好氛围。

（二）创新学制安排，畅通职业教育学业进升渠道。一是深化办学体制和育人机制改革。认真贯彻习近平总书记重要指示精神，深入研究职业教育发展规律和技术技能人才成长规律，调整优化学制安排，坚持把发展中职业教育作为重要基础，把发展高等职业教育作为优化高等教育结构主要方式，积极发展本科职业教育，推动普通高校向应用型转型，建立中职——高职——本科——研究生有机衔接、长线贯通的培养机制，让职校学生有充分的发展空间和自由，吸引更多青年走技能成才、技能报国之路。二是强化系统设计。丰富人才培养类型，从高中阶段开始建立基于学生兴趣、爱好、性格特长和自主选择发展路径的人才成长分流机制，破解“普高热”“技工荒”和创新实用人才缺乏问题。三是优化

专业和课程设置。紧紧围绕推进“一优两高”“四地”建设需要和人民群众对美好生活向往的需求，制定专业调整方案和招生计划，大力发展现代农业、先进制造业和现代服务业等相关专业，推动职业教育高质量、多样化发展。职业院校负责同志每年对企业进行大规模走访，按照专业设置与产业需求对接、课程内容与职业标准对接、教学过程与生产过程对接要求，提升职业院校教学管理和教学实践能力。四是加快职业教育与人力资源市场的开放衔接。建立有利于全体劳动者接受职业教育和培训的灵活学习制度，服务全民学习、终身学习。

省人大教科文卫委赴海西州德令哈循环经济工业园区调研校企合作。

摄影 / 赵磊

（三）健全保障机制，推动职业教育提质增效。一是制定出台专项政策措施。按照习近平总书记关于各级党委和政府要加大制度创新、政策供给、投入力度的重要指示精神，结合中央即将印发的《关于强化类型特色完善体系建设推动职业技术教育高质量发展的意见》和全国职业教育大会精神，全面梳理我省职业教育发展存在的短板弱项，有针对性地制定政策措施。二是完善职业教育经费投入机制。根据发展需要和财力可能逐步提高拨款水平，并明确省、市（州）政府新增教育经费和教育费附加收入投入职业教育的比例；完善资金管理办法，扩大高职院校资金的统筹权、使用权，允许高职院校在政策范围内自主调整支出生均拨款资金；发挥企业重要办学主体作用，鼓励和推动企业等社会力量举办高质量职业教育，增强职业教育活力。三是改革职业教育教师编制管理办法。尽快制定全省职业院校教师编制标准，并实行动态管理，解决教师结构性和区域性缺编问题。建立健全职业院校内部分配机制，在薪酬和绩效考核方面支持职业院校采取灵活多样的分配形式和分配方法，在调动现有教师工作积极性的同时，增强对“双师型”教师的吸引力。四是推动简政放权释放办学活力。坚持学校的事学校说了算，将研发机构设置权、人才招聘权、职称评审权、内部薪酬分配权、科技成果转化收益权全部下放给学校，充分激发学校干事创业积极性创造性。五是适时制定职业教育地方性法规。待国家职业教育法修订颁布后，我省应及时启动配套法规的制定工作，为全省职业教育发展提供法治保障。

（四）深化产教融合、校企合作，服务区域经济。一是转思路、调方法，更好地面向社会、面向市场办学。要认真贯彻习近平总书记关于“深化产教融合、校企合作”的重要指示精神，借鉴“山东模式”，因地制宜开展多层次的职业教育和培训，提升劳动力就业创业能力，促进剩余劳动力有序转移，为经济社会发展提供有效服务。二是建机制、强措施，调动企业积极性。进一步深化职业教育供给侧结构性改革、校企合作协同育人模式改革，完善校企合作激励机制，利用政策杠杆，对企业进行专项成本补贴和奖励，进一步激发企业参与校企合作的积极性。三是定职责、明分工，健全保障体系。健全学生实习组织保障体系，完善风险管理，构建校企合作的评价体系和长效机制；畅通信息渠道，实现职业院校与企业的“无缝对接”，通过多种形式实现产业与专业的深度融合；积极推进现代学徒制试点工作，引导学校与企业组建校企合作办学联合体，校企双方从招生工作开始，共同制订“订单式”专业培养方案，为企业培养能用好用技能人才。

（执笔：左旭明　公保才让　赵桂存）

导语：近期，省人大监察司法委和人代工委的党员干部们在省人大常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛的办公室开设的“小板凳”课堂上集中开展了主题丰富的学习交流活动，大家一起畅谈学习体会、分享工作经验，效果显著。同时，本刊摘登了石维鹏、刘晓东等 12 名同志的学习心得，以飨读者。

“小板凳”课堂发挥大作用 党员干部充电方式“活起来”

○ 石维鹏

“来，来，来，大家快请坐，不要拘束，我们都是‘同班同学’。”每个周一下午，省人大机关 403 房间里，省人大常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛都会搬出为监察司法委、人代工委年轻同志们准备好的小板凳，热情招呼大家就座。大家兴致勃勃地围坐在茶几前，品着香茗，聆听身边同事的精彩分享，房间里时不时地传出阵阵掌声，这就是两个党支部新近开设的“小板凳”课堂，在集中开展着主题丰富的学习交流活动。此举旨在推动中央和省委重要会议精神的学习走深走实，奋力打造勤学善思、业务精良、知识丰富、能力过硬的干部队伍。

“小板凳”课堂突出“小快灵”，力求“精准实”，充分发掘学员们的自身兴趣和工作长处，采取多人讲、众人听的学习模式，由两委各处室同志轮流开讲，可以讲业务、谈经验，也可以说理论、谈体会。大家以 403 办公室为“根据地”，共学重要讲话，畅谈学习体会，分享工作经验，从中汲取养分，一起成长进步。

“大红袍产地主要在武夷山地区，属于乌龙茶的一种，外形条索紧结，滋味香醇浓厚，香气扑鼻，有着花香和蜜香，冲泡时需要注意洗茶和醒茶这两个关键步骤……”在第一期“小板凳”课堂上，监察司法委郭文革同志娴熟地为同学们斟茶，在轻松愉悦的氛围中，为大家传授茶道文化知识。“这次茶饮于我而言像是一次茶疗，看到文革‘同学’沉心静气、动作自然、环节考究，让我领悟到：无论是生活还是工作，我们都要树立精致理念，推动品质提升；要学会欣赏他人的长处，营造和谐的共事氛围；善于从别人身上学到自己还不掌握和不具备的知识，不断完善自身、提高自我。”监察司法委王圣全同志在听完授课后，颇有启发地道出了学习感受，引起了大家的共鸣。

“组织协调能力和公文写作能力是每一位公职人员职业生涯里都不可或缺，并应该孜孜不倦追求提高的必备素质。”在第二期“小板凳”课堂上，监察司法委石维鹏同志采用情景式、案例式教学模式，从“职场小白”频繁翻车的“小故事”入手，启发大家抽丝剥茧查找组织协调环节的“小事故”，分析出现工作失误的多种原因，系统梳理组织协调工作的核心要义，并从自身经历过的成功案例出发，生动传授工作经验，受到大家一致好评。

在第三期“小板凳”课堂上，人代工委祝艳年同志拿出一张手绘的“思维导图”，从“什么是学习强国 APP”“为什么要用学习强国 APP”“怎么能更好地使用学习强国 APP”三个部分入手，向大家全面系统地介绍了“学习强国 APP”的内设板块和丰富功能。同学们纷纷拿出手机，紧随她的讲解，畅游知识海洋，以“学习强国”提升思想内涵、激发学习能量。大家一致认为，学好用好“学习强国”平台，是贯彻落实习近平总书记关于加强学习、建设学习大国指示精神的重要载体，是

推动全党悟思想、明方向、强魂魄的有力抓手，是新形势下强化理论武装和思想教育的创新实践，是推动习近平新时代中国特色社会主义思想学习、宣传、贯彻不断深化的关键举措。一致表示要让线上学习成为常态，将理论学习融于日常，营造更加浓厚的学习氛围，让“学习强国”真正成为获取知识、学以致用的好平台。大家随即组建了“学习强国”微信交流群，每天主动分享学习成果、互相督促学习进度，形成了学习增信、学习聚力的良好氛围。

省人大监察司法委、人代工委党员干部在尼玛卓玛副主任办公室学习讨论。
摄影 / 石维鹏

全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，推动中央和省委重要会议精神的学习持续走深，是贯穿“小板凳”课堂的一条主题主线。第一期“小板凳”课堂上，学员们集中学习了习近平总书记在 2021 年秋季学期中央党校中青年干部培训班上的重要讲话精神，纷纷表示要练好内功、提升修养，做到信念坚定、对党忠诚，注重实际、实事求是，勇于担当、善于作为，坚持原则、敢于斗争，严守规矩、不逾底线，勤学苦练、增强本领，努力成为可堪大用、能担重任的栋梁之材，不辜负党和人民期望和重托。第二期“小板凳”课堂上，大家深入学习中央人大工作会议精神，读原著、悟原理，深刻领会习近平总书记重要讲话精神实质，课后结合自身工作实际认真撰写了学习体会。在随后举办的第三期“小板凳”课堂上，大家立足各自职责，结合人大监察司法和人事代表选举工作的重点，就加强党的领导、“四个机关”建设、全过程人民民主实现途径以及代表工作能力提升等人民代表大会制度理论和实践问题作了交流研讨，形成和丰富了推进工作的思路举措。大家纷纷表示，将深学笃行习近平总书记重要讲话精神，坚持党的全面领导这一最高政治原则，忠诚拥护“两个确立”，纵深贯彻“两个维护”，紧紧围绕中央和省委决策部署履职尽责；要深刻把握人民代表大会制度的发展历程、重大意义，准确把握发展全过程人民民主的深刻内涵，深刻认识两委各自肩负的职责使命，创新推进全过程人民民主的工作实践；要全面加强自身建设，努力打造让党放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关和代表机关。

截至目前，“小板凳”课堂已经成功举办了三期，由于学员们准备充分用心、讲解透彻通俗，办班水准不断提高，开始小有“名气”。渐渐地，部分机关党组成员、两委负责同志也纷纷加入，“小板凳”课堂从几个人增加到十几个人。随着大家学习热情不断攀升，“小板凳”课堂的课程表也越来越丰满，党的十九届六中全会精神的学习研讨，摄影技术、新闻宣传、电脑软件的讲解等，已经列入教学日程，学员们正在翘首期盼。大家一致表示，“小板凳”课堂通过以讲促学、以学促干，营造了学思践悟的浓厚氛围，实实在在提升了两委干部的政治意识、思想境界和业务水平，希望能够越办越活、长期坚持。

（作者单位：省人大监察司法委办公室）

石维鹏（省人大监察司法委办公室主任）

习近平总书记关于“四个机关”的重要论述，为新时代坚持和完善人民代表大会制度提供了遵循。要旗帜鲜明讲政治，把党的领导贯穿于监察司法工作全过程。要将人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权保障和落实到位，创新推进全过程人民民主实践。要履行好宪法法律赋予的监督职责，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。要尊重代表主体地位，强化代表履职服务保障，确保人大代表始终根植人民、服务人民。

董婧（省人大监察司法委司法监督处副处长）

在中央人大工作会议上，习近平总书记深入阐述“人民民主是一种全过程的民主”的重大理念，这一理念为持续做好新时代人大工作指明了方向、提供了遵循。全过程人民民主，是人民当家作主的生动实践和必由之路。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。作为新时代人大机关干部，要一以贯之促进学以致用，练就斗争的真本领、真功夫，拿出奋斗的干劲、闯劲、韧劲，在夯实民主基石，推动服务发展方面做出自己的贡献。

郭文革（省人大监察司法委司法监督处一级调研员）

习近平总书记在中央人大工作会议提出的做好人大工作的六个方面要求，为我们做好人大监察司法工作指明了方向。要坚持党的领导，坚决做到“两个维护”，把学习成果转化为高标准完成各项工作任务上来，树立为代表服务的理念，加强科学立法、民主立法、依法立法，用立法解决实际问题，加强对环境资源审判、检察公益诉讼工作监督，认真做好“八五”普法决议实施的监督。

王圣全（省人大监察司法委办公室副主任）

学习总书记重要讲话主要有三个深刻体会：深刻感受到以习近平同志为核心的党中央对人大工作和建设前所未有的高度重视；深刻感受到做好新时代人大工作的使命更加明确，责任更加重大；深刻感受到人大及其常委会依法履职尽责的坚定支持和坚强信心。作为一名人大工作者，要认真学习贯彻总书记的重要讲话精神，深入探索创新做好新时代人大工作，立足本职岗位，扎实履职尽责、勇于担当作为，以实际行动担负起新时代赋予人大监察和司法工作的历史使命。

仝励敏（省人大监察司法委一级主任科员）

习近平总书记重要讲话贯穿辩证历史唯物主义的世界观，大气磅礴，内涵深远，指明了今后努力方向。人民代表大会制度具有显著政治和组织优势，要领会根本政治制度内涵，用创新理论武装头脑，做人民代表大会制度的忠诚信仰者。全过程人民民主是实干民主，要回应民意，充分履行法定职能，做全过程人民民主的坚定践行者。要着力提高立法精度，增强监督硬度，服务地方法治建设，保障制度稳定，彰显制度优越性，做社会主义民主的坚强捍卫者，践行人大工作新使命。

赵慧文（省人大监察司法委三级主任科员）

中央人大工作会议上，习近平总书记深刻把握民主政治发展规律和我国民主实践，强调要不断发展全过程人民民主，这是人民当家作主的生动实践和必由之路。全过程人民民主有效地确保了人民民主权利的全方位全过程实现、决策的科学化民主化和充分发挥人民群众的积极性创造性，在基层民主实践中展现出强大生命力和显著优越性。学习贯彻中央人大工作会议精神，要深入领会全过程人民民主的政治内涵、理论内涵、实践内涵，把自己摆进去，把工作摆进去，把职责摆进去，以扎实工作成效担负起新时代人大工作新使命。

刘晓东（省人大常委会人代工委办公室主任）

认真学习贯彻习近平总书记对各级人大及其常委会加强自身建设提出“四个机关”的要求，坚持立足本职强理念，积极作为勇担当，努力做到党和国家工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里，自觉以时不我待、只争朝夕的精神状态，不负伟大时代赋予的光荣使命和神圣责任，始终做坚持好、完善好、实践好、贯彻好人民代表大会制度的模范实践者。

曹亚男（省人大常委会人代工委代联处处长）

习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话贯通历史、系统集成、守正创新，对民主政治的规律性认识达到了新高度，将坚持和完善人民代表大会制度的重要思想升华到了新境界，为我们进一步加强和改进代表服务工作提供了新指引。作为人大的工作人员，我们要进一步提高政治站位，把握讲话的精神实质和丰富内涵，做到先学一步、深学一层，对照原文学深悟透，学用结合推动工作，真正做到在其位、干其事、求其效，努力把为代表服务放在心上，积极拓展代表服务工作新内涵，有效保障代表依法履职，促进代表作用更充分发挥。

刘刚（省人大常委会人代工委代联处一级调研员）

作为一名在人大系统工作的干部，通过学习中央人大工作会议特别是习近平总书记重要讲话精神，进一步增强了人大干部的使命感、责任感和荣誉感。将自觉落实“反复学、长期学”的工作要求，不断提高政治站位，强化使命担当，持续激发工作活力、凝聚干事动力，努力提升服务和保障代表工作的能力和水平，在“岁月不居、时节如流”的逐梦路上，争做一名新时代优秀人大工作者。

才仁嘉（省人大常委会人代工委办公室二级主任科员）

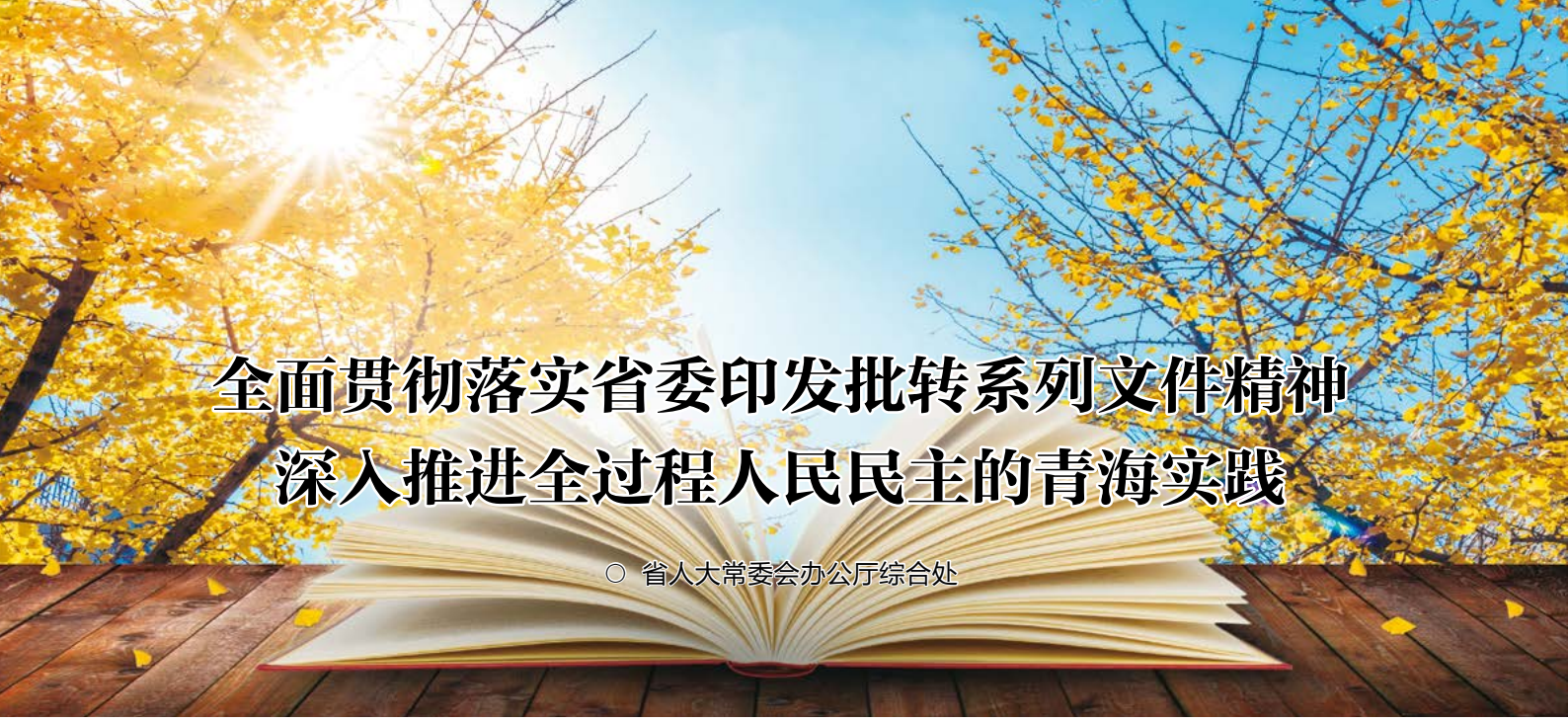
体会一，在提高站位上下功夫。牢记总书记“四个机关”的定位和要求，把自己摆进去，把工作摆进去，把职责摆进去，不折不扣贯彻落实常委会两级党组的决策部署，认真对待岗位具体工作。体会二，在学深悟透上下功夫。要立足代表工作实际，切实把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和中央人大工作会议精神与代表工作结合起来。体会三，在成果效果上下功夫。紧盯目标任务、提升履职能力，把全过程人民民主的丰富内涵体现到工作各环节全过程，以扎实的工作成效，更好地保障人民当家作主。

戚元（省人大常委会人代工委代联处三级主任科员）

结合习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神和工作实际，我更加深刻体会到，每一位人大代表都是学习榜样，每一次人大代表联系群众活动，都是全过程人民民主的具体体现。要提高政治站位、强化责任担当，将全心全意为人民服务的宗旨意识，化为支持和保障代表履职的不竭动力，帮助代表解决履职当中的困难和问题。要加强人大制度理论学习、练好工作基本功，为“四个机关”建设做出应有贡献。

祝艳年（省人大常委会人代工委办公室干部）

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。坚持好、完善好、发展好人民代表大会制度，就是发展全过程人民民主，就是支持和保证人民当家作主。作为一名代表工作的新兵，我要进一步按照总书记的要求，立足本职工作，积极担责、主动担责，以代表建议工作为立足点，持续推进“全过程人民民主”，把人民当家作主具体地、现实地体现到代表建议工作的各个方面上来，当好人民代表大会制度的维护者、实践者和推动者。



全面贯彻落实省委印发批转系列文件精神 深入推进全过程人民民主的青海实践

○ 省人大常委会办公厅综合处

换届以来，省委致力于推动人民代表大会制度在青海的创新发展，高站位、宽视野、大格局谋划，先后印发批转一系列加强和改进新时代人大工作的文件，从党的建设、立法、监督、代表工作等各环节发力，凝聚起了推动人大事业高质量发展的磅礴力量。全省人大系统坚决扛起责任、强化使命担当、狠抓贯彻落实，人大工作的制度化、规范化、科学化水平进一步提高，系统性、创新性、实效性进一步增强，发出了人大改革发展的“最强音”。

一、领会精神实质，统一思想行动，贯彻落实的责任担当自觉彰显。人大系统将学习贯彻系列文件作为推动省委各项决策部署落地落实的重要载体和抓手，全面动员、迅速行动，形成了全省一盘棋、共同抓落实的良好局面。思想上高度重视。始终把讲政治摆在首位，均在系列文件印发的第一时间向同级党委进行了专题汇报，第一时间召开会议统一思想、谋划推进，有力保障了人大工作始终与党委中心工作方向一致、目标一致、步调一致，为贯彻落实提供了政治保证。学习上深入结合。把学习贯彻系列文件作为首要议题，结合贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、省委人大工作会议精神，精准领会、深学细悟，坚决扛起政治责任、法治责任、人大责任，为贯彻落实筑牢了思想根基。措施上细化实化。立足各地实际，制定实施意见和方案，明确目标责任，细化任务分工，严格督促指导，为贯彻落实奠定了坚实基础。行动上坚决有力。扎实开展“乡镇人大建设年”“人大工作落实年”活动，制定、修订各类规章制度，建立由常委会党组书记、主任牵头抓总，各副主任分片包干督导落实的工作机制，为贯彻落实创造了有利条件。

二、发挥主导作用，立足有效管用，地方立法的青海特色更加凸显。坚持科学立法、民主立法、依法立法，发挥人大主导作用，着力推进地方立法的特色化精细化。本届以来，共审议通过省级地方性法规 104 件（制定 17 件、修改 81 件、废止 6 件），审查批准条例法规 90 余件。立法制度有了新完善。制定出台关于争议较大的重要地方立法事项引入第三方评估的工作规范、立法评估工作规范，填补了立法评估方面的制度空白；制定出台立法智库专家工作办法、立法研究评估与咨询服务基地工作规范，进一步借用“外脑”不断强化立法智力保障；对涉及面广、社会关注度高的法规草案，坚持实行“三审制”，使法规在制度设计上更具操作性和可行性，为全省立法审次制度创新、提高立法质量作出了有益探索。立法理念形成新共识。牢牢把握“三个最大”省情定位，全省人大系统生态领域立法项目达 72 件，占立法总数的 26%，基本构筑了具有青海特色的生态文明法规制度体系；首次召开特色精细立法工作座谈会，形成了理念精良、选题精准、过程精细、内容精确、体例精简、队伍精干、法规精致的立法新共识。立法质量得到新提升。委托立法基地开展立法后评估，对法规进行“回头看”“做体检”，推进立改废工作与时代同步伐、与改革同频率、与实践同发展；积极开展立法协商，充分征求政协委员、民主党派、无党派人士等的意见建议，凝聚立法共识，地方立法更加民主开放包容。坚持开门立法，邀请省人

大代表参与立法调研，通过网站向社会公开征求意见建议，公民有序参与立法的途径不断拓展。

三、围绕中心大局，坚持问题导向，人大监督的刚性实效持续增强。始终坚持“党委工作推进到哪里、人民群众的需求聚焦到哪里，人大监督就跟进到哪里”，实行正确监督、有效监督、依法监督，全国人大《内部情况交流》两次刊发推介我省人大监督工作的经验做法。监督基础不断夯实。制定依法开展质询工作的实施意见，对质询的内容、范围、程序和要求等作出明确规范，填补了人大监督制度的空白；制定关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的实施意见，建成预算联网监督系统；修订规范性文件备案审查条例，建成“三级贯通、全面覆盖”的备案审查信息平台，并成功与全国人大对接，做到有件必备、有备必审、有错必纠。监督范围不断拓展。首次听取和审议省监察委专项工作报告，迈出人大监督监察工作的重要一步；连续四年开展大气、水、土壤、固体废物污染防治法执法检查，依法助力打好蓝天、碧水、净土保卫战；着力推进人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展，我省做法被全国人大推介；首次开展归侨侨眷权益保护“一法两办法”执法检查，推动涉侨法律法规在我省的贯彻落实；探索制定国家工作人员任后监督办法，把任命和监督统一起来，确保人民赋予的权力用在为人民谋利益之上。监督实效不断增强。围绕经济发展、生态保护、民生改善、社会治理等重点领域，开展链条式、组合式、聚焦式、联动式监督，推进人大监督、舆论监督、社会监督相协同，放大监督功效，形成监督合力。本届以来，听取审议专项报告 48 个，开展执法检查 16 项、专题询问 4 次，备案审查规范性文件 219 件。

四、尊重主体地位，创新方式方法，代表工作的动力活力极大迸发。坚持把保证人民当家作主、发挥代表主体作用作为代表工作的出发点和落脚点，积极探索创新，完善制度机制，搭建平台载体，全力支持和保障代表依法履职。发挥代表作用更充分。常委会组成人员（乡镇人大主席团成员）和人大代表履职管理“两个办法”实现四级人大全覆盖，代表参加会议活动、开展视察调研、提出意见建议、进行述职评议等更加自觉规范。各地普遍建立了履职培训、专题培训等代表培训制度，保证每名代表每届任期内至少参加一次培训，有效引导代表从“要我履职”向“我要履职”转变；普遍设立了“代表之家”“代表联络室”“代表工作站”“代表联系点”等，全省人大代表履职实体平台达 1300 多个，为有效服务和保障闭会期间代表活动提供了载体。联系代表更密切。持续推进“三联系”制度，开展人大代表为“十四五”建言献策、人大代表进乡村、人大代表促旅游等系列主题活动，邀请人大代表列席常委会会议，参加执法检查、立法调研、专题询问等工作，拓展了代表参与常委会工作的广度和深度。普遍实行乡镇人大主席联系代表工作制度，采取上门走访、接待来访、召开座谈会、制作代表联系卡、设立选民接待日和代表信箱、建立微信群等多种方式，做到代表与群众经常联系、深度交流。办理代表建议更富实效。制定提高代表建议提出和办理质量的意见、评价办法、答复规范，建立重点督办建议跟踪落实制度，创新构建党政领导同志带头督办、人大常委会副主任领衔督办、各专门委员会对口督办、常委会委员协同督办、人大代表参与督办、承办单位内部督办的“大督办”工作格局，历次人代会上代表提出的建议全部办结，办理满意率达到 100%。特别是省委书记、省长确定每年带头督办领办一件代表建议，为我省各级领导干部树了榜样、作了示范，形成了“头雁效应”。

五、突出政治引领，聚焦“四个机关”，自身建设的质量水平明显提升。认真落实新时代党的建设总要求，以党的政治建设为统领，坚持依法科学规范从严理念，抓党建、转作风、提素质、强基础，人大干部凝聚力、战斗力进一步增强。机关党的建设深入推进。聚焦“四个机关”建设，首次召开全省人大系统党的建设工作会议、人大机关建设工作会议，确保人大工作正确政治方向；建立健全常委会党组、机关党组、机关党委、党支部“四级”联动抓党建工作机制，着力加强“书香支部”“智慧人大”建设，打造“旗帜鲜明讲政治、依法履职勇担当、群众利益我代言”人大机关政治文化品牌，省人大机关被评为“省直模范机关”。各级人大把思想政治建设作为主线贯穿于机关工作始终，通过制定贯彻实施意见，从强化政治、思想、组织、党的建设等方面作出具体规定，为新时代人大工作完善发展提供了有力制度支

撑。基层基础进一步夯实。认真落实省委人大工作会议精神，今年换届以后，大多数市州人大各专门委员会委员达 9-12 名，至少配备了 1 名熟悉相关领域的专职副主任委员；县级人大常委会均设有 1 名主任和 3 名以上副主任，59% 的县级人大各专门委员会委员达 7-9 名；各级人大常委会组成人员专职化比例整体达到 50% 以上；乡镇人大专职主席全部配齐，有条件的乡镇配备了专职副主席和人大专干，主席团成员基本达到 7-11 名，全省人大基础建设、工作能力和服务水平进一步提升。工作作风持续改进提升。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育、“人员大培训、岗位大练兵、环境大整治”和机关作风能力提升行动，着重增强人大干部“七种能力”，全省人大干部队伍呈现出新气象、展现了新作为。抓紧抓实常委会工作制度化、规范化建设，重新制定修订各类制度和议事规则，用制度管人、管事的长效机制逐步健全；认真落实党风廉政建设政治责任，着力打造并不断巩固风清气正的优良政治环境，扎实开展形式主义、官僚主义集中整治，全面树立了人大崇尚务实的良好口碑和形象。

（执笔：杨永峰）

养生

常做十个小动作 从头到脚来养生

常梳发——滋养头部防脱发

梳头有通畅血脉、祛风散湿、滋养和坚固头发的作用。梳头时用手或者梳子均可，将手掌互搓 36 下，令掌心发热，然后由前额开始扫上去，经后脑扫回颈部。每次做的次数可自己决定。

常揉腹——健脾胃调气血

按揉腹部，通过腹部的运动，可健脾助运，减少腹部积滞的气血。揉腹时采取仰卧姿势，以右手掌按顺时针方向绕肚脐眼揉腹，先从肚脐眼开始转圈儿，一圈接一圈逐步扩大，直至揉遍全腹。揉腹时用力适度，数十遍后换左手以相反的方向，揉数十遍。

常洗脸——面色红润皱纹少

这里所说的洗脸，指的是干洗，搓手 36 下，暖手以后，上下扫面，方向应该是由下往上。再暖手后双手同时向外画圈。因为干洗脸时，手掌和脸部互相摩擦，从而使血液循环加快，新陈代谢旺盛，还能增强身体的免疫力。

常摇头——预防颈椎病

可学习国学大家南怀瑾先生的做法：身子不动，头水平往左转过去，一直到不能动为止，停一会儿，然后，往右做一样的动作。前后方向上，头伸出去，模仿小鸟要开始飞的动作，往前上方伸出去，然后，再缩头，往下、往内收缩，反复几次。如果嫌麻烦，也可以双手叉腰，闭目，垂下头，缓缓向右扭动，直至恢复原位为一次，共做六次。反方向重复。

常叩齿——预防牙齿松动

叩牙即在闭唇状态下快速有力地使上下牙咬合，可以听到“咯咯”声。早晚各叩一回，每回 100 次。叩齿运动可以促进牙齿周围的血液和淋巴循环，改善营养及氧的供给，从而增进牙周健康，预防牙周病和牙齿松动。

常运眼睛——缓解视疲劳

双手相互摩挲，微热后放于双眼之上，再以食指、中指轻轻按压眼球，或按压眼球四周。然后转动眼球，先从右向左转 10 次，再从左向右转 10 次，如此 3 遍。平时则可以用中药泡茶，如泡服菊花、枸杞，身体虚弱者可添加桂圆，大便干燥者加决明子等。

常搓足——缓解失眠症状

总失眠的人大多因为“心肾不交”。建议这类人群睡前可以把手心搓热，之后用热的手心搓脚心，只要每天临睡前搓 5~10 分钟左右，坚持就能见效。泡脚时可以用手掌搓搓脚掌，从脚跟搓向脚心，再一顺而下搓到脚趾。动作要慢，直到脚掌发热。

常按耳——缓解耳鸣、健忘症状

可采用自我按摩方法“鸣天鼓”。双肘支在桌子上，闭目低头，用两掌心紧贴双耳，十指放于后脑，食指抬起，搭放于中指之上，两食指同时用力，从中指上滑下弹击脑后枕骨的凹陷处（风池穴），此时会发出“咚、咚”的声音，犹如鸣鼓一样。每天可做 3 次，每次做 60 下左右，动作轻重程度视耳鸣、耳聋的情况而定，如听力较差动作可适当重一点，反之则轻些。

常搓手——补肺气防感冒

每天搓手 5 分钟，特别是重点搓热大拇指下大鱼际的部位，因为大鱼际处是肺经循环的部位，又是与心脏对应的全息穴区，所以有很好的补肺气、增强免疫力、预防感冒的作用。如果感冒初起，刚刚有点鼻塞或鼻流清涕，立刻用食指指腹按摩鼻旁迎香穴。按揉之前要先涂抹有润滑作用的面霜，将局部摩热。

常提肛——缓解慢性盆腔炎

提肛动作很简单就类似于小便时突然收缩肌肉，让尿液中断一样；或是有意识地上提肛门。每次保持收紧 3 秒钟，然后放松 3 秒钟，连续做上 15~20 分钟。熟练后，可慢慢延长收缩时间，以连续收缩 10 秒钟为佳。

以制度建设保障和推动高素质专业化干部队伍建设

○ 徐继辉　冯洋

不以规矩，不能成方圆。习近平总书记指出：“各级党委和政府以及领导干部要增强制度意识，善于在制度的轨道上推进各项事业。”省十三届人大以来，省人大常委会两级党组认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实习近平总书记关于干部制度改革的重要指示精神，全面落实新时代党的组织路线和青海省委关于进一步加强和改进新时代人大工作的意见、人大党的建设工作的实施意见，统筹选贤任能、教育培养、从严管理、关心关爱制度体系建设，在全面强化制度建设中激励干部担当作为，为奋力开创新时代人大工作新局面提供坚强有力制度保障。

一、健全选贤任能制度，涵养选人用人良好生态。党的十九届四中全会指出，要坚持新时代党的组织路线，健全党管干部、选贤任能制度。换届伊始，省人大常委会党组书记、副主任张光荣在党组第一次扩大会议上强调，我们要把干部队伍建设摆在更加突出的位置，坚持好干部标准和正确的选人用人导向，真正把好干部用起来、让干部活起来、使干部强起来。省人大常委会两级党组坚持以正确用人导向引领干事创业导向，以制度建设保障和推动干部选拔任用工作科学化规范化水平，以《党政领导干部选拔任用工作条例》为基准，制定《青海省人大常委会干部培养使用管理办法（试行）》从干部培养、干部使用、干部管理等方面作出规范，树立重实干、重实绩的选人用人导向，不搞论资排辈、不搞平衡照顾、不搞齐步走一刀切；根据人大机关特点，制定实施《青海省人大机关干部选拔任用工作程序规定》，对分析研判和动议阶段的步骤、民主推荐阶段的程序、考察工作的主要环节、讨论决定和公示任职及试用期满阶段的相关要求作了明确规定，建立健全以德为先、任人唯贤、人事相宜的选拔任用体系。坚持把政治标准放在选人用人首位，针对政治标准难以具体化、不易考察的现实问题，认真贯彻落实《青海省干部政治素质考察办法》，结合人大机关实际，制定《青海省人大机关干部政治表现负面清单》，从政治忠诚、政治定力、政治担当、政治能力、政治自律五个方面明确评价标准，使政治素质考察有方向、有体系、有举措，让政治标准“软指标”变为“硬杠杠”，有效推动政治素质考察考准考实。坚持把公道正派、精准科学贯穿选人用人全过程，编发《青海省人大机关干部选拔任用工作手册》，充分发挥领导把关作用，严格落实干部选拔任用的原则、条件、程序，严格执行干部任期、任职回避等制度，坚决做到程序不减、步骤不落、环节不少，推动干部选拔任用工作流程规范化、制度化、科学化，切实把党和人民需要的好干部选出来用起来，以选人用人的风清气正涵养政治生态的绿水青山。

省人大常委会办公厅部分人事制度

二、优化教育培养制度，提高干部队伍能力素质。育才造士，为国之本。推动省人大常委会工作再上新台阶，离不开高素质专业化人大干部队伍。近年来，省人大常委会两级党组始终把增强干部适应新时代发展要求的能力素质作为队伍建设的关键性工程来抓，采取了一系列务实管用的措施，并将教育培养过程中形成的好经验好做法以制度形式固化成果。着力提升教育培训质效，制定《青海省人大常委会机关干部职工教育培训办法》，每年提出干部教育培训计划，把习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训作为首要任务，紧跟党的理论创新步伐；将人大制度理论和专业知识学习作为重点内容，重点突出人事相宜；建立完善教育培训考核与监督机制，推动教育培训走深走实，真正实现把握时代性、突出针对性、提高有效性。注重以实践锻炼促干部能力素质提高，制定《青海省人大机关干部轮岗交流规定》，建立各专工委之间、专工委与办公厅之间、办公厅各处室之间的轮岗交流机制，充分统筹机关工作力量，不断优化干部队伍结构，让机关干部通过多岗位锻炼开拓新视野、启发新思维、锤炼真本领、激发进取心、提振精气神、把好廉政关，使广大干部政治素养、理论水平、专业能力、实践本领跟上时代发展步伐。

三、完善管理监督制度，建设过硬干部队伍作风。党要管党，首先是管好干部；从严治党，关键是从严治吏。省人大常委会两级党组深入贯彻落实中央、省委决策部署，从严管理监督干部，促进干部忠诚干净担当。用好考核“指挥棒”。规范年度考核，制定《青海省人大机关年度目标责任考核办法》，全面准确考评工作实绩，推动机关工作创新发展；深化分类考核，制定《青海省人大机关处级干部民主测评办法》，激励引导中坚力量在其位、谋其政、干其事、求其效，充分发挥示范引领作用；强化日常考核，制定《青海省人大机关干部平时考核办法》，把干部考核功夫下在平时、做在日常，以“小指标”促进事业“大提升”。探索建立“月点评、季审定、年兑现”的递进式考核体系，让考核工作成为促进机关事业发展的助推器，成为我省先行先试的经验典型。筑牢日常监管“防火墙”。制定《青海省人大机关工作人员请销假和考勤及报备办法》《青海省人大常委会机关干部因公出国（境）审批管理规定（试行）》《省人大机关党员日常教育规范化标准》等日常监管办法，进一步完善管思想、管工作、管作风、管纪律的从严管理机制，坚持抓早抓小抓经常，筑牢干部遵规守纪的思想防线，锤炼求真务实的工作作风。

四、建立人文关怀制度，促进干部队伍和谐发展。习近平总书记指出，要把严格管理干部和热情关心干部结合起来，推动广大干部心情舒畅、充满信心，积极作为、敢于担当。省人大常委会党组书记、副主任张光荣在全省人大机关建设工作会议上强调，加强人大机关建设要始终坚持以人为本，推动形成风清气正、积极向上、干事创业的良好氛围。省人大常委会两级党组始终坚持以人为本，高度重视机关干部工作环境、生活状况、思想动态、心理健康现状，出台了一系列既有深度，又有温度的关心关爱干部措施办法。健全谈心谈话和思想政治建设体系，制定《省人大机关党员干部谈心谈话办法》《省人大机关党员干部思想政治状况分析办法》，准确掌握干部思想动态，全面加强理解互信，发现并解决实际问题，凝聚强大工作合力。健全心理疏导干预机制，制定《省人大机关党员干部心理疏导和关怀办法》，用心做好心理健康教育，及时纾解干部心理压力，促进干部职工健康成长。健全离退休干部职工待遇保障制度，制定《青海省人大常委会机关离退休干部职工服务管理的若干规定》《省人大机关走访慰问离退休人员等事宜暂行规定（试行）》，严格落实离退休人员政治待遇、生活待遇，持续推进老干部工作规范化、精细化、人性化，真正做到让广大离退休人员老有所学、老有所乐、老有所为。处理好严管与厚爱的关系是干部管理工作的关键点之一。近年来，常委会两级党组用心用情做好干部关心关爱制度建设，提出了许多卓有成效、细致入微的具体举措，并不断把关心爱护干部落到实处，为广大干部营造安身、安心、安业的干事创业环境。

天下之事，不难于立法，而难于法之必行。制度的生命力在于执行，制度的优越性要靠执行力来保证。在常委会党组的正确领导下，省人大机关党组认真贯彻落实中央人大工作会议精神和省委关于人大工作的一系列决策部署，持续深化制度长效执行机制，进一步建立完善制度，全面加强对制度执行的组织领导，引导干部夯实贯彻落实各项制度的思想根基和行动自觉，以制度优势打造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。

（作者单位：办公厅人事处）

高质量培养忠诚干净担当干部 全面提升新时代履职能力

○ 魏芳军

习近平总书记指出，干部教育培训是干部队伍建设的先导性、基础性、战略性工程，在进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想中具有不可替代的重要地位和作用。省十三届人大以来，省人大常委会两级党组认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，紧扣全省工作大局，以服务中心任务为己任，不断提高政治站位，强化责任担当，积极改革创新，高质量推进机关干部教育培训工作。

一、坚持理论引领实践。始终坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要学习内容，对习近平总书记历次发表的重要讲话，立即响应开展系列培训，真正做到理论创新推进一步，干部培训工作就跟进一步，人大事业发展需要什么，干部培训就专注什么。坚持摆在最突出位置。在每年制定干部教育培训计划时将习近平新时代中国特色社会主义思想纳入培训班次，以厅处级干部为重点，做到既抓好“关键少数”，又向全体党员干部延伸，实现全员覆盖。结合“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，通过常委会两级党组理论学习中心组带机关学、集中轮训、理论研讨等形式，先后举办习近平新时代中国特色社会主义思想专题培训班4期，开展研讨交流300余次；组织干部赴井冈山干部学院、西路军纪念馆、“两弹一星”理想信念教育基地接受红色教育洗礼30余次，推动党员干部全面系统学、及时跟进学、联系实

10月8日，第31期全省人大干部暨新任人大常委会主任、副主任培训班在省委党校开班。
供图 / 人事处

际学，使习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心、指导实践。坚持读原著学原文悟原理。为机关干部征订书籍，列出必读书目和篇目，组织党员干部深入学习《习近平谈治国理政（1—3卷）》《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》《学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想打赢新冠肺炎疫情防控人民战争总体战阻击战案例》等，从中汲取真理力量、人格力量、实践力量，切实推动习近平新时代中国特色社会主义思想往心里走、往深里悟、往实里做，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持强化对实践的指导。注重弘扬马克思主义理论联系实际的学风，教育引导干部把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，对照习近平新时代中国特色社会主义思想检视言行、以知促行、以行促知、知行合一。坚持以鲜活的事例展示习近平新时代中国特色社会主义思想对实践的巨大指导和推动作用，引导干部深刻领会习近平总书记对青海工作重要指示批示精神，认真研究人大工作中存在的问题，真正把学习的收获转化为谋划工作的思路、促进工作的措施、干好工作的本领。

二、坚守固根守魂持续增强干部政治定力。坚持政治性是干部教育培训的第一属性，始终坚持从政治上谋划和推动干部教育培训工作，突出政治训练、政治历练，把提高政治觉悟、政治能力贯穿全过程。坚持政治统领。把坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，作为新时代人大干部教育培训工作的根本出发点和落脚点。无论是确定培训任务、完善培训内容，还是推进培训工作进度、强化培训保障、强化培训管理，都毫不动摇地坚持政治统领，坚决与党中央和省委的精神对标看齐，牢牢把握正确政治方向，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，自觉贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，做到步调一致、令行禁止。突出政治素质。始终把提高政治素质作为第一目标，在各类教育培训中设置党性教育和习近平新时代中国特色社会主义思想课程，确保党性教育贯穿教育培训始终，同时组织参训干部进行党性分析，教育引导干部辨别政治是非、保持政治定力、防范政治风险，引导干部紧跟新时代、体现新担当、实现新作为。在干部选拔中着眼拓展考察政治素质的手段、突出政治把关的重点，抓住了政治要求的关键，切实加大分析研判和动议的分量，坚持经常性、近距离、有原则地接触干部，全方位、多角度、立体式考察干部，引导干部自觉增强政治定力、政治担当、政治能力。强化政治训练。注重提升干部政治站位、把握政治要求、提高政治能力。把教育培训与实践磨练结合起来，以庆祝新中国成立70周年、青海解放70周年、建党100周年等重要时间节点为抓手，深入开展理想信念教育、革命历史和革命传统教育、爱国主义教育、改革开放教育，弘扬社会主义核心价值观，坚定信仰信念信心、凝聚团结奋进力量，教育引导干部加强作风锤炼，坚决反对“四风”，保持奋斗精神。同时注重对年轻干部的政治训练、政治历练，利用五四青年节、省人大年轻干部培训班等时机，常委会党组主要领导授课、讲话等形式，教育年轻干部忠于党、听党话、跟党走。

三、紧扣人大工作需要大力开展专业化培训。习近平总书记强调，领导干部本领大小关乎党和国家事业发展的大事情，加强学习是增强工作本领、提高解决问题能力的根本途径。省人大机关干部教育培训时刻聚焦“大事情”，紧盯“根本目的”，以培养行家里手、内行领导为目标，坚持干什么学什么、缺什么补什么，大力开展专业化能力培训。着眼干部需求开展教育培训。紧紧围绕省人大中心工作和重点任务，坚持以干部内在需要为导向，把培训需求调研和评估作为提高培训质量的前提和基础，每年组织相关人员开展干部培训需求调研，广泛征求意见建议，针对干部需求多次赴全国人大深圳培训中心、厦门大学、上海交通大学、上海财经大学等培训机构和大学进行培训，首次赴日本举办循环经济立法专题培训班、德国举办预算管理审查监督专题培训班，学习借鉴先进经验做法，拓宽思路、开阔眼界，有效提升教育培训针对性、时效性和实效性。着眼中心工作开展教育培训。以“人员大培训、岗位大练兵”“处室业务大讲堂”“青海干部网络学院”“学习强国”等载体，不断深化干部教育培训，积极开展政治理论、政策法规、业务知识、文化素养和技能训练，以全省人大法制机构立法工作人员培训班、全省人大干部培训班以及干部专题研修等班次为抓手，不断培养人大干部专业能力、专业素养和专业精神。四年来，举办全省人大法制机构立法工作人员培训班、人大代表培训班、全省人大系统年轻

12 月 16 日下午，省人大机关举办党风廉政教育专题报告会。

摄影 / 张婧

公务员培训班等 30 余期培训班次，组织干部参加中组部和省委组织部组织的现代农牧产业发展与生态文明建设、脱贫攻坚培训班等班次以及省人大机关组织的人大立法、省人大教科文卫和农牧系统干部专题培训班等班次培训，累计脱产培训 26000 学时，有力提升干部综合能力素质。着眼成果转化开展教育培训。坚持把从严要求贯彻落实到干部教育培训全过程，将教育培训情况纳入年度目标考核内容，并作为干部选拔任用的重要参考。从严落实干部述学、评学、考学工作，做到凡训必测、凡提必测，每年对干部学习情况进行检查考评，有效提升学习质量。主动靠前，加强跟踪问效，督导培训成果转化，有效解决教育培训“学用脱节”问题。四年来，组织干部参加干部应知应会能力测试 3 次，学法考试 56 次，对新进入省人大机关的干部进行法律知识测评，以考促学，不断推动学用结合、学用转化，着力提高干部教育培训实效。

四、守正出新持续推进教育创新。顺应新时代新要求，遵循干部成长规律和干部教育培训规律，始终坚持与时俱进、改革创新，不断完善培训内容，改进培训方式，整合培训资源，优化培训队伍，推进干部教育培训工作改革创新。在内容设置上力求科学。坚持从干部学习的规律特点出发，在严格选择师资基础上，科学设置课程，加大现场教学、案例教学、情景教学的比重，增强教育培训质量。落实领导干部上讲台制度，发挥“关键少数”引领带动作用。在每个培训班前期筹备阶段，主动靠前，真实了解掌握干部能力现状和培训需求，广泛听取参训单位和学员意见建议，提前与培训依托机构进行全面沟通协调，有效解决课程设置不合理、不科学的问题。在培训方法上力求多样。广泛运用案例式、议事式、现教式、论坛式、辩论式、调研咨询式、模拟演练式等教学方法，使干部教育培训更丰富多彩、更具吸引力，有效解决干部培训学习积极性不高，学习枯燥乏味等突出问题。努力打造精品课程，实行课堂教学试讲制、教育质量评估制、专题讲课备课制，发挥省人大“党员干部教育实训大课堂”“尕布龙精神学习传承基地”作用。发挥“请进来”教育培训模式授众广的优势，采取聘请全国人大、复旦大学、省委党校客座教授和法学系统专家，在每次常委会会议闭会后，为常委会委员和机关干部进行有针对性的专题授课；邀请省消防总队、省红十字会等相关单位领导，为机关干部作应急管理知识、应急救护等方面的专题辅导，有力提升干部的能力素质。在人员分类上力求精准。认真落实分类分级培训要求，把普遍性要求与不同类别、不同层次、不同岗位干部的个性化需要结合起来，针对省人大机关干部层级跨度大、业务部门多的实际，根据岗位、层级、对象的不同，分门别类设置培训专题，分类分级开展培训。对厅处级领导干部以党性教育、政治理论和分管业务工作为主，侧重大局意识、服务意识和提升决策能力的专题培训，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；对职级公务员以基础理论和业务知识为主，侧重于理想信念教育和提升各项专业能力为主的专题培训，进一步坚定信念，提升能力；针对年轻干部学习力强、可塑性高的特点，侧重理论学习、综合素质和创新思维为主的专题培训，不断加强自身能力素质。

学无止境，行无止境。省人大机关干部教育培训工作将按照中央和省委及省委组织部有关部署要求，持续振奋精神、开拓进取、扎实工作，为谱写新时代干部教育培训事业新篇章作出积极努力。

（作者单位：办公厅人事处）

桑榆晚景暖
用心用情用力做好老干部工作

○ 李雅静

老干部是党执政兴国的重要资源，是推进中国特色社会主义伟大事业的重要力量。习近平总书记高度重视老干部和老干部工作，12 月 21 日，在全国老干部工作先进集体和先进个人表彰大会上指出，回顾党的百年奋斗历程，广大老干部亲历了中华民族迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，对初心使命矢志不渝、对理想信念坚定执着、对党和人民事业无比忠诚，作出了重要贡献。同时强调，老干部工作承担着党中央关心爱护老干部的重要任务。省十三届人大成立以来，省人大常委会党组、机关党组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于老干部工作的重要论述，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终坚持把做好老干部工作作为一项政治任务、重要工作，高站位谋划、高标准推进、高质量发展，不断推动机关老干部工作取得新进展、开创新局面。

领导高度重视，制度体系更加完善

新竹高于旧竹枝，全凭老干为扶持。重视老干部就是重视党的重要政治资源。

省人大常委会两级党组始终高度重视老干部工作，把老干部工作作为党的组织工作和干部人事工作的重要组成部分抓好抓实，不断健全和完善老干部工作制度，助推老干部工作提质增效。

制定出台老干部服务管理若干规定，如《青海省人大常委会机关离退休干部职工服务管理的若干规定》《机关老干部服务所内部岗位工作职责与分工》《丧葬服务联系工作制度》等，完善了内部管理、服务保障等制度办法，理顺了服务管理机制。

成立老干部工作领导小组，每年至少召开一次会议，听取老干部工作情况汇报，研究解决工作中遇到的困难和问题。

老干部工作坚持年内有计划，每月有安排，组织活动有方案，内部工作有规范，服务工作有台账，管理动向有制度，自然减员有名册，建立完善了离退休干部职工信息库，对变动情况定期进行集中更新、充实、维护，做到应录尽录，不漏项目，不缺数字，为精准化、信息化、人性化服务夯实了基础。

干部职工退休后，从开展谈心谈话、举办荣退仪式、安排服务对接等方面增强离退休干部职工荣誉感，引导鼓励退休干部职工科学规划、尽快适应退休生活。

九层之台，起于累土。机关党组积极推进新时代老干部“三项建设”，基础工作不断夯实，工作成效显著提高。2019 年，省人大机关离退休干部职工党总支被省委组织部、省委老干部局评为全省离退休干部先进集体；2021 年，省人大常委会办公厅机关老干部服务所被评为全省老干部工作先进集体。

强化政治引领，爱党护党更加坚定。

深化离退休干部党的建设是抓好新时代老干部工作的根本要求。

2018 年，建立离退休干部职工党总支部，下设三个党支部，现有党员 114 人，其中“光荣在党 50 年”的老党员 35 人。离退休干部职工党总支始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，组织老同志学习、宣传、贯彻党的各项方针政策，聚焦重要时间节点开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，定期组织在宁离退休干部职工党员开展主题党日活动。

退休不褪色、离岗不离心、永远跟党走，老同志政治坚定、思想常新、信念永存。

为老党员老干部颁发佩戴新中国成立 70 周年、青海解放 70 周年、光荣在党 50 年纪念章。“老党员老干

部为党的强大和国家强盛作出奉献，党和国家不会忘记，要保重身体、健康长寿，把艰苦奋斗、勇于奉献的红色基因代代相传下去。”“七一”前夕，省人大常委会党组书记、副主任张光荣在老党员老干部吴兆贵家为他戴上“光荣在党 50 年”纪念章时说道。

围绕庆祝建国 70 周年、青海解放 70 周年、改革开放 40 年、地方人大设立 40 周年、建党 100 周年等重大庆典活动，征集书法、摄影作品 40 余幅；开展“我看青海发展变化”征文活动，征集作品 5 篇；组织老干部为建党百年投稿文章、诗歌 3 篇。

文稿撰写、书画创作、摄影采风，离退休老干部将胸中的爱党、爱国、爱生活之情书写于尺素之上、揽收于镜头之中。

紧扣中心大局，作用发挥更加聚焦

引导老同志坚定理想信念，积极弘扬主旋律，传播正能量，是老干部工作的重要任务。

邀请老干部参加机关党风廉政考核、目标考核、省委第二巡视组反馈巡视意见会等多项活动，定期或不定期召开离退休干部职工座谈会，听取老干部意见建议，发挥老干部建言献策的参谋作用。

组织老同志参观考察青海文献档案馆、西宁市老年活动中心和新社区养老服务建设，开展我为新能源绿色低碳循环发展助力考察，调研多巴新城文化旅游及绿色蔬菜建设发展情况，观摩海东市第四届农产品展交会等多样活动。

成立机关银发歌唱团，参加各类文艺演出，2021 年组织离退休老干部职工参加机关建党 100 周年文艺汇演，精心准备合唱《我们走在大路上》《走向复兴》，电子琴和书法表演等 3 个节目为党的生日献礼。近日，机关银发合唱团参加省委老干部局举办的“银发丹心诵百年”全省离退休干部红歌红诗线上唱诵活动，荣获人气奖。

莫道桑榆晚，为霞尚满天。老同志积极参加参观、调研、庆祝等丰富多彩的活动，全方位、多角度、深层次让老同志感受我省发展变化，从内心抒发对美好生活的感恩、对祖国的美好祝福、对大美青海的无比热爱。

在抗击新冠肺炎疫情防控阻击战中，机关老党员老干部积极响应号召，纷纷伸出援助之手，主动捐款 48420 元，体现了老党员老干部在国家遇到突发重大疫情面前高度的社会责任和优良传统，传承了老党员不忘初心、牢记使命、永远奋斗的崇高精神，为打赢疫情防控阻击战作出了贡献。

注重以人为本，服务保障更加到位

用心用情做好老同志服务保障工作是老干部工作的初心和使命。

建立社区联系制度。为发挥社区作用、便于老同志就近用餐，办公厅与上滨河路社区联系沟通，将“爱老幸福食堂”老年幸福食堂助餐点设在机关老干部活动室。

构建健康服务制度。为老同志举办春季健康知识讲座，协调省社保局和医保局，办理医保异地结算、医药费报销，发放邮寄门诊费等事项，为患有重病的老同志申请大病补助等工作。

完善住院探视、困难帮扶制度。做好离退休干部职工省内外看病就医，派员随行年高体弱老干部查体疗养等联系协调服务安全保障工作，落实离休干部及无固定收入配偶特困帮扶政策。

完善精细化服务制度。加大对独居和生活困难的离退休老干部的帮扶力度，帮助老同志查询养老金发放及调整情况，协助亲属处理去世老同志丧葬事项等。

“身体怎么样？”“生活上还有什么困难？”“还有什么需要？”省人大常委会领导慰问老干部时，总会与老干部促膝交谈，详细询问他们的身体、生活、家庭情况，感谢他们为党的事业作出的贡献。

言辞殷殷，关切深深。每当元旦、春节、“七一”、重阳节等重要节日，省人大常委会领导都会走访慰问老党员、老干部、生活困难群众、老同志遗属，了解他们的身体状况和生活情况，掌握他们的思想动态和诉求，帮助解决实际困难。

围绕老干部的生活需要进行智能手机、网络知识等方面的指导帮助，引导老干部安装使用“青海老干部”APP，让老干部充分享受到网络的便捷和乐趣，促进信息化与新时代老干部工作深度融合。

敬爱至恭、用心用情、服务为先，常委会两级党组紧盯老干部关心关注的问题，为他们排忧解难，不断提升着离退休干部的获得感、幸福感和安全感。

初心如磐，使命在肩。在省人大常委会党组的坚强领导下，机关党组将始终坚持真心尊重老干部、真诚学习老干部、真情服务老干部的原则，带着感情和责任做好新时代老干部工作，精心精细精准搞好服务，引导广大老干部为党和国家事业发展作出新贡献。

（作者单位：本刊编辑部）

深化对新时代党的民族创新理论的理解和掌握

○ 杜贵生

习近平新时代中国特色社会主义思想，实现了马克思主义中国化新的飞跃。习近平总书记对关系新时代党和国家事业发展的一系列重大理论和实践问题进行了深邃思考和科学判断，提出了一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略，是习近平新时代中国特色社会主义思想的主要创立者。

中国共产党第十九届中央委员会第六次会议审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》用“十个明确”对习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内容作了进一步概括，从十三个方面分领域总结新时代党领导人民取得的巨大成绩，重点概括了其中原创性的理念和思想。改革开放特别是党的十八大以来，习近平总书记强调中华民族大家庭、中华民族共同体、铸牢中华民族共同体意识等理念，既一脉相承又与时俱进，积累了把握民族问题、做好民族工作的宝贵经验，形成了党关于加强和改进民族工作的重要思想。《决议》指出：“党坚持和完善民族区域自治制度，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，坚持把铸牢中华民族共同体意识作为党的民族工作主线，确立新时代党的治藏方略、治疆方略，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，促进各民族共同团结奋斗，共同繁荣发展。”

首先，民族区域自治制度是我们党的伟大创举。1947 年 5 月，内蒙古是在我们党的领导下最早成立的自治区。内蒙古自治政府成立，成为我们党用民族区域自治政策解决民族问题的成功范例。新中国成立前后，决定实行民族区域自治，并将其写入《共同纲领》和新中国第一部《宪法》。1952 年，中央人民政府颁发《民族区域自治实施纲要》，对民族区域自治的有关制度和重大政策作出规定，加快了民族自治地方建立的步伐。目前我国有 5 个自治区、30 个自治州、120 个自治县（旗），很多都是那个时候建立的。党的十一届三中全会以来，我们党领导人民拨乱反正，民族区域自治制度不断走向法治化规范化制度化。邓小平强调“要把我国实行的民族区域自治制度用法律形式规定下来，要有民族区域自治法”。1982 年修订的《宪法》恢复了 1954 年《宪法》关于民族区域自治制度的相关规定。在此基础上，六届全国人大二次会议于 1984 年 5 月 31 日审议通过《民族区域自治法》。党的十五大报告明确将民族区域自治制度与人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商一道，确立为我国必须长期坚持的政治制度。2001 年 2 月，新修订的《民族区域自治法》进一步以法

律的形式明确了民族区域自治制度在国家政治体制中的重要地位和作用。2005 年 5 月，国务院颁布《实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉若干规定》，进一步推动建立和完善以《宪法》为核心、以《民族区域自治法》为主干的民族法律法规体系。在对基本制度的认识上，习近平总书记指出，民族区域自治制度是我国的一项基本政治制度，是中国特色解决民族问题正确道路的重要内容和制度保障。中国特色解决民族问题的正确道路是解决中国民族问题的道路选择，坚持与完善民族区域自治制度是解决中国民族问题的制度选择。采取民族区域自治这个新办法，既保证了国家团结统一，又实现了各民族共同当家作主。实践充分证明，民族区域自治制度符合我国国情，在维护国家统一、领土完整，在加强民族平等团结、促进民族地区发展、增强中华民族凝聚力等方面都起到了重要作用。我们要坚定道路自信、理论自信、制度自信和文化自信，坚持好、完善好、落实好民族区域自治制度，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大的贡献。

第二，坚持走中国特色解决民族问题的正确道路。我国是统一的多民族国家，处理好民族问题、做好民族工作，是关系祖国统一和边疆巩固的大事，是关系民族团结和社会稳定的大事，是关系国家长治久安和中华民族繁荣昌盛的大事。在民族关系上，习近平总书记指出民族平等是新中国立国的根本原则之一，我国各族人民在中国共产党的领导下开辟了发展各民族平等团结互助和谐关系的新纪元。民族团结是我国各族人民的生命线，要把加强民族团结作为战略性、基础性、长远性工作来做。在民族发展问题上，习近平总书记指出发展是解决民族地区各种问题的总钥匙，民族工作方式方法是解决具体民族问题的实践总结。在精神层面上，习近平总书记强调要构筑各民族共有精神家园，铸牢中华民族共同体意识，建设各民族共有精神家园是精神保障。习近平总书记关于民族工作的重要论述，开辟了马克思主义民族理论中国化的新境界，开创了我国民族工作创新发展的新局面，开拓了中国特色解决民族问题的正确道路。总书记指出：要坚持中国特色解决民族问题的正确道路，就是做到“八个坚持”：坚持党的领导。民族工作能不能做好，最根本的一条是党的领导是不是坚强有力。中国共产党的领导是民族工作成功的根本保证，也是各民族大团结的根本保证。坚持中国特色社会主义道路。坚持维护祖国统一。坚持各民族一律平等。坚持和完善民族区域自治制度。坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。坚持打牢中华民族共同体的思想基础。坚持依法治国。

第三，党的十八大以来，习近平总书记多次强调“中华民族是一个命运共同体”，将“中华民族概念”写入宪法，并把“坚持打牢中华民族共同体的思想基础”作为中国特色解决民族问题正确道路“八个坚持”的核心内涵，把“积极培养中华民族共同体意识”作为加强中华民族大团结的根本。中华民族共同体是对中华民族整体性的本质判断。在党的十九大上，“铸牢中华民族共同体意识”写入了党章，成为全党共同意志和共同遵循。中华民族共同体意识是维护国家统一的思想基础，是促进民族团结的必要条件，是实现中华民族伟大复兴的必然要求。在2019年召开的全国民族团结进步表彰大会上，习近平总书记多次强调要以铸牢中华民族共同体意识为主线做好各项工作，各族人民亲如一家，是中华民族伟大复兴必定要实现的根本保证。把铸牢中华民族共同体意识作为新时代民族工作的主线，既是习近平总书记在

深刻把握中国历史文化和民族发展规律基础上作出的重大原创性论断，是习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想的核心理念，也是党中央对新时代民族工作作出的重大战略决策，是实现中华民族伟大复兴的基础性工程。习近平总书记指出，铸牢中华民族共同体意识，就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。必须深刻认识铸牢中华民族共同体意识的科学内涵，明晰中华民族多元一体、家国一体的发展脉络，增强各民族你中有我、我中有你、血脉相连、不可分割的强大向心力。习近平总书记强调“四个必然要求”深刻阐述了铸牢中华民族共同体意识的重大意义，将其提升到民族工作的“纲”的高度，明确要求所有工作都要“向此聚焦”。必须深刻认识铸牢中华民族共同体意识的历史必然性、极端重要性和现实针对性，并贯穿民族工作各领域全过程。铸牢中华民族共同体意识，就是要自觉站在党和国家工作全局，从中华民族根本利益出发想问题、办事情，不断增进各族干部群众的“五个认同”，为“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”贡献正能量，尤其要做好五个方面的工作：聚焦坚持党的领导，进一步夯实中华民族共同体的政治基础；聚焦全面小康和现代化，进一步夯实中华民族共同体的物质基础；聚焦促进各民族广泛交往交流交融，进一步夯实中华民族共同体的社会基础；聚焦“五个认同”，进一步夯实中华民族共同体的思想基础；聚焦依法治国，进一步夯实中华民族共同体的法治基础。

第四，深入学习贯彻习近平法治思想，弘扬宪法精神，自觉用社会主义法治精神引领、用法治思维谋划、用法治方式推进民族工作，不断开创民族工作法治化新局面。一是进一步健全配套法规，推动建立完备的民族工作法律法规体系。遵循习近平总书记关于“要把宪法和民族区域自治法的规定落实好，加强对规范和完善民族区域自治相关法规和制度的研究”重要指示精神，加强对本地方民族问题特点的研究，全面贯彻落实宪法和民族区域自治法，贯彻落实依法治国基本方略，坚定不移用法律来保障和巩固民族团结。尊崇宪法，贯彻宪法、党的民族政策、民族区域自治制度、民族区域自治法三位一体的构建，是中国特色解决民族问题正确道路的基本内容。我国现行有效的286部法律中，除宪法、民族区域自治法外，还有89部法律对民族问题作出了规定。加快修订自治条例，近两年我省已对各州、四个自治县的条例进行了修订完善。进一步严格执法，推动建立高效的民族法治实施体系。习近平总书记指出“民族事务治理是国家治理的重要组成部分，只有把法治作为民族事务治理的基本方式，民族团结才有保障，民族关系才会牢固。”要坚持各族公民在法律面前人人平等，以法律为准绳，依法保障各民族公民合法权益，积极预防和依法妥善处理影响民族团结的矛盾纠纷，坚决依法打击破坏民族团结和制造民族分裂的违法犯罪行为。进一步强化监督检查，建立严密的民族法治监督体系。加强监督检查，是保证民族区域自治法及其配套法规贯彻实施的有效形式。要坚持围绕党和国家工作大局，围绕民族地区经济社会发展中心任务，抓住各族干部群众普遍关心的重点、难点和热点问题，推动宪法法律精神和各项规定真正落到实处，促进各族干部群众增强国家意识、公民意识、法治意识，铸牢中华民族共同体意识。

实践再一次充分证明，习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国的马克思主义、21世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，是马克思主义中国化最新成果。全会通过《决议》，党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民的共同心愿，对新时代党和国家事业发展、推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。做好新时代民族工作，推动民族工作高质量发展，就要下大力气领会透、理解深这一重要思想的核心要义、精神实质、丰富内涵和实践要求，自觉把学好用好这一重要思想作为基本要求和“看家本领”，更好用以武装头脑、指导实践、推动工作。我们要坚持把《决议》提出的党的民族工作理论和实践的结晶作为新时代党的民族工作的根本遵循，切实增强走中国特色解决民族问题的正确道路的自觉性和坚定性，不断巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。

（作者系省人大民侨外委主任委员）

回望百年党史 凝聚奋进力量 坚定不移做好新时代人大工作

○ 马建宏

近期通过参加集体学习、个人自学，下基层宣讲习近平总书记在党的十九届六中全会上的重要讲话以及《决议》精神，思想上深受教育、深感启发。总书记的讲话以大历史观的视角，横跨两个百年历史长河，着墨过去和未来，着眼当前和长远，以常怀远虑、居安思危的清醒，给我们上了一堂信仰课、党史课、警示课，每学一遍都有新的体会和感悟，每学一次都是智慧的开启、理想的升华、工作的导航、精神的洗礼。

一、准确把握六中全会精神的核心要义、深刻内涵

党的十九届六中全会全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，具有里程碑意义。全会通过的《决议》深刻揭示了“过去我们为什么能够成功、未来我们怎样才能继续成功”，必将激励全党锚定既定奋斗目标、意气风发走向未来。

党百年奋斗的伟大成就鲜明宣示了共产党人坚定的理想信念。我们党从成立之日起，就把实现共产主义作为最高理想。共产主义理想既是远大目标，更是精神动力；既是脚下的路、过河的桥、登山的梯，更是中国共产党人的思想基础、政治灵魂，我们党靠着坚定的理想信念走到今天，也必将靠着这一精神动力走向未来，要永远牢记当初为什么出发，更加自觉地做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、忠实实践者。

党百年奋斗的伟大成就鲜明宣示了共产党人人民至上的价值追求。回望党的百年奋斗历程，各个历史时期的环境、方位、目标、任务各不相同，但“人民”二字的主题始终未曾改变。从翻身做主的期盼，到物质文化的需要，再到美好生活的向往，我国社会的主要矛盾在变，但党为了人民的初心从来没有变，老百姓关心什么就抓什么，老百姓期盼什么就干什么，老百姓反对什么就改什么，共产党人鲜明的政治立场就是人民立场，政治站位就是与人民站在一起，政治担当就是与人民干在一起。

党百年奋斗的伟大成就鲜明宣示了共产党人矢志不渝的斗争精神。回顾历史，党的百年历程就是一部奋斗史。共产党人正是凭着斗争精神，从危难中拼搏奋起，于困顿中自力更生，在斗争中创造奇迹。中国人民不但善于破坏一个旧世界、也善于建设一个新世界。实现中华民族伟大复兴的中国梦不是敲锣打鼓、轻轻松松就能实现的，这是“今天我们这一代人的长征”。走好新时代长征路，我们就要始终保持奋斗姿态、进取意识，攻坚克难、真抓实干、砥砺前行。

党百年奋斗的伟大成就鲜明宣示了共产党人忠诚干净担当的政治品格。纵观党的历史，我们党既勇于顺应潮流，不断推进伟大社会革命，又敢于刀刃向内，不断推进自我革命。这是中国共产党“为什么能”的“秘诀”，是马克思主义“为什么行”的“答案”，是中国特色社会主义制度“为什么好”的“钥匙”。忠诚干净担当这六个字，口令虽小、字字千钧。忠诚是一种信仰，就是增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；干净是一种修养，就是把人生每一步走正；担当是一种责任，就是挑战面前不畏惧、困难面前不退缩，扛得起责任、经得住考验。

二、坚持不懈以六中全会精神凝心聚魂、鼓舞斗志

要切实把学习贯彻党的十九届六中全会精神作为深化党史学习教育的重大任务，自觉用百年党史坚定理想信念、坚定信心决心，自觉从百年党史中汲取奋进力量、厚植为民情怀，以高昂的精神状态、务实的担当作为，把党的十九届六中全会精神体现到奋力推动人大工作高质量发展的实际行动上。

要坚定理想信念，在拧紧思想“总开关”上下功夫。理想信念就是共产党人精神上的“钙”。我们要从党的百

年历史中夯实理想信念的根基，深入学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，把理想信念建立在对科学理论的理性认同上、对历史规律的正确认识上、对人大制度理论的准确把握上，把坚定理想信念与做好正在做的事情统一起来，用心用情用功做好人大工作，推动州第十四次党代会确定的目标任务落地落实落细。

要加强政治历练，在践行对党绝对忠诚上见行动。始终把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”作为最根本的政治纪律政治规矩，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强维护意识、坚定维护行动、提高维护能力、确保维护效果，无论什么时候、什么地方、什么情况下，始终以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。

要牢记根本宗旨，在促进党心民心交融上出实效。坚持人民至上，始终把人民群众冷暖放在心上，进一步密切联系代表、联系群众，深入开展调查研究，使决策更接地气，让政策更得人心，始终做到党性和人民性相统一，自觉将党的主张与群众意愿贯通起来、融为一体，既强化执行力，也尊重群众意愿，更好地在落实党的路线方针政策中解民忧、增民利、得民心。

要带头干事创业，在推动自治州高质量发展上有作为。作为一名党员领导干部，必须以干事创业的实际行动，不负党和人民的重托。在深入学习贯彻党中央决策部署和总书记指示要求上做表率，找准人大工作的切入点和着力点，真正做到谋定而后动。把工作成效体现在围绕州委中心大局上、解决实际问题上、提升群众满意度上，激励各族人民群众增强发展的信心决心。以实干兴邦的鲜明导向，为自治州高质量发展作出人大贡献。

三、矢志不移用六中全会精神指导实践、推进工作

习近平总书记强调，人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体，也是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的重要实现形式。认真学习贯彻党的十九届六中全会精神，坚持好完善好人民代表大会制度，是我们各级人大的重大使命和政治任务。

坚持创新理论武装，持续加强政治建设。始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为新时代人大工作的首要政治任务，把坚定理想信念作为思想建设的重要政治责任，按照学懂弄通做实的要求，进一步教育引导广大党员干部及人大代表坚持马克思主义指导地位，树牢共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不断加深对习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认同、思想认同、理论认同和情感认同，牢牢把握思想之舵。

坚持党的全面领导，坚定根本政治制度自信。把党的领导贯穿于人大工作各方面全过程，坚决贯彻落实党中央和省州委决策部署，时刻做到人大工作中的重大问题、重要事项、重要工作及时向州委请示报告。紧紧围绕州委工作大局履职尽责，做到州委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里，确保人大工作与州委思想同心、目标同向、行动同步。

坚持以人民为中心，扎实践行全过程人民民主。充分发挥代表的职能作用，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。完善人大的民主民意表达平台和机制，最大限度吸纳民意、汇集民智，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。

坚持围绕中心服务大局，更加主动履职担当。紧紧围绕州第十四次党代会确定的“12345”战略目标，紧盯党委重大决策部署贯彻落实、宪法和法律法规实施、经济工作、生态保护、民生事业、监察司法、代表建议意见办理等重点工作、关键环节，坚持问题导向、目标导向，精准选题、靶向发力，丰富拓展监督思路，改进监督方式，用好宪法赋予的监督权，推动中央和省州委重大决策部署在海南州落实落地。

坚持党建引领带动，着力建设“四个机关”。坚持党建统领，坚定不移推进全面从严治党，落实管党治党政治责任，以高质量党建推动人大工作和机关建设全面过硬、全面进步。立足一线定位，瞄准一流标准，深化党史学习教育，开展“转观念、守规矩、强素质、提质效”主题实践活动，强化机关干部队伍建设。坚持“一盘棋”思想，建立完善与县乡人大的工作业务指导和上下联系联动机制，着力提升全州人大工作整体水平。

（作者系海南藏族自治州人大常委会党组书记、主任）

浅析宪法宣誓制度的价值与完善

○ 张伟嘉

摘要：党的十八届四中全会提出“建立宪法宣誓制度，凡经人大及其常委会选举或者决定任命的国家工作人员正式就职时公开向宪法宣誓”，明确了建立宪法宣誓制度的任务。全国也相应组织和实施了宪法宣誓活动。从宪法宣誓的价值内涵和法律构建角度出发，以政治仪式的特征内涵为重要参考，对宪法宣誓制度的进一步完善进行思考。

关键词：宪法宣誓　历史实践　内涵价值

2014年10月28日，党的十八届四中全会发布了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，提出“建立宪法宣誓制度，凡经人大及其常委会选举或者决定任命的国家工作人员正式就职时公开向宪法宣誓。”[1]明确了我国将建立宪法宣誓制度的任务。就青海省而言，仅2018年上半年，省人大常委会已经组织了54人次的宪法宣誓，在宪法宣誓制度的落实和探索方面，取得了一定的实践和经验。如何从古今中外政治仪式发展的历程中，定位宪法宣誓制度的政治意蕴，从而进一步完善我省宪法宣誓制度，促进这项制度的有力推行，是当前需要深入研究的课题。

一、宪法宣誓制度的历史与实践

宪法宣誓制度，一般是指国家工作人员就职前，必须在特定公开场合宣誓，表明忠诚于宪法和法律的一项政治制度。考察宪政史，这项制度与现代宪法同时诞生。1215年英国国王签署的《大宪章》最末规定“余等与诸男爵俱已宣誓，将以忠信与善意遵守上述条款。”中国古代也不乏就职宣誓制度的记载，《诗·周颂·闵予小子》中就有“维予小子，夙夜敬止。于乎皇王，继序思不忘”的句子，表明周成王继承遗志、勤劳政事的决心。在成文法世界中，1787年美国联邦宪法关于总统于执行职务前必须宣誓尽职履责、捍卫宪法规定，被公认为最早确立的宪法宣誓制度。此后法国于1791年以三权分立为原则制定宪法，实行君主立宪制，要求国王向法国国民宣誓效忠于宪法。目前，世界上142个成文宪法的国家中，97个国家已经通过宪法明确规定相关国家公职人员就职时必须拥护或效忠宪法。[2]

中华人民共和国宪法宣誓制度的实践开始于21世纪初期。除1997年、1999年港澳地区较早确立宪法宣誓制度外，2001年，上海市政协常委会议审议通过了《关于加强公务员道德建设的若干思考和建议》，提出：“公务员就职前要举行忠于宪法的宣誓仪式，并在誓词上签字，以强化公务员的责任感、荣誉感和道德意识。”2004年河南省荥阳市市长向宪法宣誓就职，成为中国地方行政首长宣誓就职的第一人。2005年四川省建立公务员就职宣誓制度，要求该省公务员，坚决拥护中国共产党领导，忠于宪法，忠于国家，忠于人民。实践中，我国每次新当选的各级领导发表的履职讲话，都包含了宣誓内容。2013年十二届全国人大一次会议闭幕时，习近平总书记郑重宣誓，“我将忠实履行宪法赋予的职责，忠于祖国，忠于人民，恪尽职守，夙夜在公，为民服务，为国尽力，自觉接受人民监督。”李克强总理在中外记者见面会上指出，“我们将忠诚于宪法，忠实于人民，以民之所望为施政所向。”铮铮誓言，是依宪治国、依宪执政的庄严承诺，也是宪法宣誓的典范。

青海省第十二届人民代表大会常务委员会第二十四次会议审议通过了《青海省实行国家工作人员宪法宣誓制度办法》，并于2016年1月31日组织选举产生的7名国家工作人员进行宪法宣誓。此后，政府及其组成部门陆续依据上述办法，组织工作人员进行了宪法宣誓。自此，青海省的宪法宣誓制度逐步实施完善。

二、宪法宣誓制度的内涵和价值

宪法是国家公职人员与民众之间最基本、最核心的契约，宪法宣誓自然成为政治仪式的重要组成部分。相较其他政治仪式，宪法宣誓直接体现了权力行使的总体方针，明示了国家权力的来源。

宪法宣誓是履行权力合法性的展示。现代社会中，法治是权力合法的基石。公职人员面向宪法这一最高法律权威作出忠于民主、公平、正义的政治原则和政治价值的承诺，获取民众的合法性认同。从我国公职人员的权力来源来看，现行宪法规定“中华人民共和国的一切权力属于人民。”人民将权力赋予了公职人员，公职人员也必须做到“权为民所用。”宪法宣誓让公职人员在宪法面前作出庄严、公开的承诺，是对人民的“监督权”的强化，人民的监督会对公职人员形成外在的强制力，保证了合法性。

宪法宣誓是履行权力程序正义的体现。对于公职人员而言，程式化的就职仪式增强了就任和行使权力的权威性和严肃性，也同时在强调程序正当的重要性。我国确立宪法宣誓制度，促使公职人员将拥护和遵守宪法作为接掌权力的前提，并对此做出公开承诺，这本身就体现了任职的公正和正当，体现了对民权的尊重。人民群众从宪法宣誓中观摩权利和权力的象征性交流及其有序开展的过程，可以使宪法政治的秩序性得到宣扬和认同，也能够使人民群众对宣誓人就职后行使权力的严肃性和公正性充满信心。

宪法宣誓是宪法宣传教育的升华。制度的实施必须与制度的信仰配合才能提升制度绩效。美国法学家伯尔曼在《法律与宗教》一书中写道：“法律必须被信仰，否则它形同虚设”。[3]通过宪法宣誓这一具有极高展演性的政治仪式，可以迅速提高人民群众的制度认同度，也是拓展制度精神传播范围的有效途径。另一方面，宪法宣誓蕴含的法治精神、民主理念和道德寄托，也在宣誓的过程中内刻于公职人员的心灵和社会的机体之中，从而使制度的建设和实施得到文化和价值的支持。

三、宪法宣誓制度的构建与展望

如前所述，我国的宪法宣誓制度具有历史基础，并且已经在全国普遍推行。那么，宪法宣誓行为有何法律效力，宣誓人拒绝宣誓、保留宣誓、违反宣誓的法律后果和责任是什么，仍需进一步加以研究和规范。笔者认为，有三个方面需要构建：

一是宪法宣誓制度入宪。从各国宪法宣誓的规定来看，入宪是宪法宣誓制度建设的必要环节。一方面，宪法宣誓明文载入宪法，就是以最高法律保障宪法宣誓的庄严、神圣和权威；另一方面，用宪法条文明确规定“国家公职人员未经宪法宣誓不得从事与其职权相关的任何活动”，彰显了宪法宣誓的效力。

二是完善制度体系。形成制度体系是确保制度完整运行的保障。首先，有必要制定专门的法律来调整诸如宪法宣誓适用主体、执行机关、实施程序、宣誓与违誓的因果关系等具体情形。其次，有必要在各级人大设立宪法宣誓的监督机构，从宣誓过程到宣誓人履职期间，就誓言履行情况进行监督。最后，还应发动人民群众形成社会监督力量，调动人民群众监督公职人员履职的主动性，发起人民群众对宣誓人展开全面监督。

三是地方法规的总结完善。宪法宣誓的政治文化刻画特性强调长期性的作用过程，这与政治制度稳固性的需求相适应。从宣誓人的角度来看，统一的誓词意味着一种共识，整齐划一的宣誓过程体现着通过行动一致达成团结。值得注意的是，2018 年 5 月 31 日，青海省第十三届人民代表大会常务委员会对《青海省实行国家工作人员宪法宣誓制度办法》进行了修订，增加了宣誓仪式奏唱国歌的内容，这是在宣誓仪式统一方面的进步。笔者认为，就青海省已经制定和实施近三年的《青海省实行国家工作人员宪法宣誓制度办法》而言，还可以在总结组织举办宪法宣誓仪式的实践基础上，增加修订有关内容，以期达到仪式展演的情感调动与社会整合。如增加宣誓地点的原则性规定，宣誓仪式过程发布的媒体途径与职责，在现行着正装规定的基础上，综合仪式的政治刻画和展演性要求，在配饰和颜色上进一步具体规定，起到象征性和符号化的结合效果等。

（作者单位：省人大社会委）

参考文献：

1.《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，《人民日报》，2014 年 10 月 29 日。

2.《论宪法宣誓制度的政治内涵、价值及其完善》，姬会然 。

3.《法律与宗教》，哈罗德 J 伯尔曼，梁治平译，三联书店 1991 年版本，第 28 页。

领悟传承百年奋斗成就经验 履职尽责展现立法工作者担当作为

○ 李斌业

一、深切感悟党的百年奋斗伟大成就和历史经验。十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》从13个方面全面系统总结了新时代发展成就，总结了百年来中国共产党领导人民进行伟大奋斗积累的宝贵历史经验，以宏阔的历史视角和深厚的历史智慧，提出中国共产党百年奋斗从根本上改变了中国人民的前途命运，开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路，展示了马克思主义的强大生命力，对中国人民、对中华民族、对马克思主义、对人类进步事业、对马克思主义政党建设作出了历史性贡献。党的百年奋斗伟大成就和历史经验对于推动全党增长智慧、增进团结、增加信心、增强斗志具有根本性作用，必将激励我们更加坚定、更加自觉地践行初心使命，在新时代更好坚持和发展中国特色社会主义。

二、深刻把握“两个确立”的历史必然和伟大意义。十九届六中全会在党的十九大报告“八个明确”的基础上，用“十个明确”对习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内容作了进一步概括，从而科学阐明了习近平新时代中国特色社会主义思想的理论内涵和重大意义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的历史飞跃。全会确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，是时代呼唤、人民期待与党的郑重选择，是我们党和国家历史发展的必然选择，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，根本在于有以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想指引航向。只要坚决维护“两个确立”，我们党就能在中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局深度演进互动的复杂条件下，坚持正确前进方向，取得新的辉煌。

三、切实履职尽责展现新时代立法工作者的担当作为。作为一名人大立法工作者，必须以十九届六中全会精神为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于立法工作的重要指示要求，准确把握总书记关于发展全过程人民民主的重要论述，积极投身加强和改进新时代立法工作的伟大事业中，坚持立法为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，努力为推进国家治理体系和治理能力现代化、全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障。一要坚持党的全面领导这一最高政治原则，落实省委、省人大常委会加强和改进地方立法工作的决策部署，发挥人大立法工作功能作用，严格落实立法工作中的重大事项请示报告制度，始终保持立法工作的正确政治方向。二要坚持围绕中心、服务大局，聚焦习近平总书记对青海工作的指示要求，聚焦“一优两高”战略，结合党史学习教育，找准人大立法工作结合点、切入点，紧扣大局、着眼急需、着力解决实际问题，使党的主张通过法定程序成为国家意志和全体公民一体遵守的法规制度。三要在践行全过程人民民主上不断探索实践，坚持以人民为中心的立法理念，不断扩大人民有序政治参与，持续完善民意表达平台，注重在立法中体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。四要深入学习领会中央人大工作会议、第二十七次全国地方立法工作座谈会精神，准确把握打造让党放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关的深刻内涵和具体要求，立足岗位职责、强化使命担当、更好履职作为，奋力开创新时代人大立法工作新局面，争当贯彻落实党的十九届六中全会精神的实践者担当者。

（作者单位：省人大常委会法工委办公室）

深入学习中央人大工作会议精神 立足本职强理念　积极实践勇担当

○ 刘晓东

如何在新时代坚持和完善人民代表大会制度，怎样更好把人大的政治性、民主性、法治性、人民性有机统一起来，把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，怎样更好发展全过程人民民主……习近平总书记在中央人大工作会议上提出“各级人大及其常委会要成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。”全面加强“四个机关”建设重要论述，深刻回答了建设什么样的人大、怎样发挥人大职能作用等重大理论和实践课题，为我们与时俱进坚持和完善人民代表大会制度、进一步加强和改进人大各项工作、加强人大自身建设指明了方向、提供了根本遵循。

一、把握重大思想理念，自觉增强代表工作意识

习近平总书记指出：“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。”这一制度承载着党的初心和使命，反映了人民的根本利益和意志，制度的设计和安排，体现了发展全过程人民民主的要求。始终坚持好完善好贯彻好人民代表大会制度，就是践行党的初心和使命，就是发展全过程人民民主，就是支持和保证人民当家作主。总书记明确提出做好新时代人大代表工作，要旗帜鲜明讲政治，尊重代表主体地位，密切同人大代表和人民群众的联系，支持和保证代表依法履职、充分发挥代表作用。人大代表是人民代表大会的“主体”，民主法治建设的“主力”，为民代言的“主线”，人大工作的“主角”。党的十九大将人大代表工作纳入坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化重大设计推进，明确强调做好人大代表工作。中央近年陆续发布关于加强和改进人大代表工作、加强县乡人大工作和建设、完善人大代表联系人民群众制度等重要指导性文件，为推动新时代代表工作注入了新的活力，提供了有力支撑。我们要深刻领悟深学、笃信、敦行习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，树理念、强意识，牢牢把握人大代表、代表工作职责定位，在常委会党组的正确领导下，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧跟总书记指示要求，准确把握代表工作性质和内涵，自觉把做好代表工作作为履职尽责的重要责任和光荣使命，保障代表依法参加行使国家权力，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到代表的声音，自觉维护代表地位，尊重代表权利，热情支持代表履职。

二、立足本职服务中心，与时俱进推动发展

代表工作创新发展没有止境，深入开创性做好代表工作的使命责任也没有止境。常委会人代工委肩负着常委会赋予代表工作的重要职责，紧跟常委会党组安排部署，紧贴全省各族人民群众美好生活需要，依法履职尽责、不断提升各项工作质量和水平任重道远。如何做到有效支持和保障人大代表依法履职，需要跟进落实和创新推动的工作很多，我们要深入学习贯彻中央人大工作会议精神，按照习近平总书记提出的“四个机关”的定位和要求，进一步统一认识，明确方向，高站位谋划，高标准做实，借势借力，主动担当，更好发挥参谋助手和服务保障职能作用，全面加强自身建设和各方面工作，努力把代表工作做深、做新、做实。要进一步推动形成完

落实“强”举措　实现“新”目标

——甘德县人大五项举措开创工作新局面

○　甘德县人大常委会

果洛藏族自治州甘德县人大常委会自换届以来，紧紧围绕县委中心工作，聚焦主业主责，突出监督内容丰富全面；突出乡镇人大建设提质增效；突出新任代表忠诚履职；突出自身建设更趋强化，推进民主法治建设，推进民生福祉改善，推进高质量发展战略落实，夯实基础、争先创优，整体工作水平有新进步，服务能力有新提高。

一、强组织、严程序，主业主责上新台阶

常委会紧密围绕县委决策部署，立足县情，广集民意，认真审议重大事项、重大问题。进一步明确人事任免工作的指导思想、任免程序和监督办法，严格执行任前法律知识考试、资格考察、主任会议听取初审结果报告、投票表决、颁发任命书、宪法宣誓等程序，实现党管干部和人大依法任免制度的高度统一。换届以来依法任命 18 人，依法听取县人民法院、县检察院工作汇报各 1 次。主动服务中心工作，人大常委会高度关注全县重点项目建设，先后对六乡一镇灾后恢复重建房屋加固维修项目开展调研和检查，对县政府在高标准完成工程任务方面提出了工作建议。围绕关系改革发展稳定大局和人民群众切身利益、社会普遍关注的重大问题，认真制定新一季度监督调研工作计划，着力于主要工作起好头、开好局，稳步实施。

备的代表工作服务保障体系、务实高效的开展活动体系、严格的管理监督体系，加强完善落实制度建设，不断推动形成各级党委领导重视、社会各界支持关注、人大代表履职尽心、工作人员服务用心的新局面，努力完成新时代新征程赋予人大代表的使命任务。

三、勤勉尽责强化担当，积极作为提升能力

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强对人大制度建设和人大代表工作的领导，推动人大工作取得历史性成就。新时代人大工作特别是代表工作面临新形势新任务新要求，省人大常委会党组书记、副主任张光荣曾在全省人大代表工作会议上强调“抓人大工作必须抓代表工作”“服务代表就是服务人民”，并就发挥好代表的政治性、主体性、人民性、法定性、代表性、先进性“六性”作用，开展和做好新时代人大代表工作明确了思路和方法。新时代新征程上，我们必须跟进省人大常委会持续深化代表工作内涵理念，不断拓展代表属性，明确代表定位，强化政治担当，努力提高代表工作创新实践能力和水平，自觉围绕党和国家工作大局履职尽责，自觉做到常委会工作重心在哪里，代表工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。坚持以政治建设为统领，全面加强干部自身的思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，坚持把能力建设贯穿代表工作方方面面，不断提升参谋助手和服务保障工作水平，努力锤炼政治坚定、服务代表、服务机关、尊崇法治、勤勉尽责的工作本色。

（作者单位：省人大常委会人代工委办公室）

二、强意识、提能力，代表履职有新作为

对常委会新任组成人员、各级代表开展不同层次、形式多样的培训教育活动，旨在增强代表职责意识和履职能力。常委会主要领导亲自授课，对常委会委员加强学习、律己修身、依法办事、忠诚履职方面提出新要求；亲自深入乡镇调研督导，对乡镇人大在提高基层代表素质能力、密切联系群众、多开展活动上提出严要求。同时，初步拟定两个管理办法，意在督促人大常委会委员和代表进一步依法履职。认真考量，细致研究，将州县人大代表分为9个专业代表小组，促使其发挥专业优势、凝聚专业合力，提高积极性；增设乡村振兴、民生保障、救灾救济等代表小组，确保人大工作和全县中心工作、重点任务深度融合。

甘德县人大常委会开展新冠肺炎疫情防控调研工作。

供图 / 甘德县人大办

三、强督导、促提升，乡镇人大出新成绩

县人大常委会以查促改，以改促进，通过组织开展对乡镇人大工作的检查督导，召开推进会，帮助其发现问题短板，及时整改完善，推动任务落实。通过问题整改，补齐短板，“乡镇人大建设年”活动进一步提档升级，“六有”标准“两室一平台”全覆盖，因地制宜、一室多用村级“人大代表联络站”示范建成。乡人大主席团对照乡镇人大职责制度，严格执行乡党委决策部署，充分利用联络室、活动室，经常性组织基层代表开展集中学习、视察调研等活动，积极引导基层代表深入群众，了解真实民意、提出合理建议、依法反映和督促解决，一改基层代表只充当开会露脸 “名义代表”，发挥实际作用不明显的窘状。

四、强时效、重质量，信息宣传有新拓展

县人大不断改进和加强信息宣传工作，在充分利用好原有宣传阵地和宣传媒介基础上，开通“甘德人大”微信公众平台，及时发布人大工作动态，公示重要信息。一方面，通过提升信息简报质量和时效性，进一步提高各单位、各代表及广大群众对县人大工作的关注度和知晓率，营造了浓厚的舆论氛围；另一方面，采取以信息简报藏文同步翻译打破语言壁垒的新举措，赢得基层代表高度认可，在引导其增强履职意识、提升履职能力方面起到助推作用。通过下发《甘德县人大常委会办公室关于进一步加强信息宣传工作的通知》，建立完善乡镇人大信息报送制度，健全信息员队伍，激发基层活力，促进形成争先干事的良好氛围。

五、强党性、转作风，自身建设呈新面貌

换届以来，县人大机关以党建为引领，以党史学习教育为载体，增强机关干部党性修养、政治意识，加强业务培训，提升办事能力。配齐配强人员机构、优化责任分工、健全工作职责、细化管理办法、狠抓执行落实、强化跟踪问效、严格考核奖惩，干部队伍办事能力不断提升，作风面貌持续改善。着力补齐档案管理、文件收发等基础性工作短板。通过抽调人员、专业培训、专题部署等措施，着重在历史档案的收集整理、科学界定、合理归类上加以规范，同时对现有公文收发处理及日常监督管理上进一步提高要求，为推动人大工作创优争先打牢基础。

导语：2021 年，我省“人大工作落实年”和“乡镇人大建设年”活动即将圆满收官，以党史学习教育、建党一百周年为契机，8 月 23 日至 27 日，本刊记者随 5 家省垣媒体组成的人大工作记者采访团赴黄南藏族自治州进行采访。本次活动在往年工作的基础上，进一步拓宽报道领域，加大宣传力度，采访工作力求体现不同层次、不同侧面、不同角度的人大工作，努力争取良好的宣传效果和社会反响。本刊将陆续刊登系列报道，敬请关注。

搭建人大代表和各民族群众间的连心桥

○ 本刊

位于尖扎县县境东南部的昂拉乡是黄河南岸典型的安多农耕文化区，辖 10 个行政村，其中藏族 1470 户 4143 人、回族 70 户 304 人，是一个藏回杂居的农业乡。近年来，昂拉乡人大将民族团结进步创建活动作为推动“乡镇人大建设年”工作的主旋律，促进全乡平等团结互助和谐民族关系不断巩固发展，取得了新成效、新进步。

昂拉乡人大主席团在开展工作期间，善于抓亮点突出地方特色。在开展涉藏维稳宣讲工作中，乡人大代表在进村入户重点宣讲 21 条涉藏违法行为的同时，注重宣讲精准扶贫、民生保障、法律法规，积极主动营造助推全乡和谐稳定发展的舆论氛围。在开展“不忘初心、牢记使命”主题教育期间，乡人大主席团与乡司法所联合举办联点对象法治教育集中培训会，让参训人员对民族工作和创建示范工作有了更加清晰地认识。

“为使民族团结进步理念体现在社会各个细胞，成为每个公民、每个家庭、每个单位的自觉行动，乡人大成为打造全乡民族团结示范点的‘重要窗口’，在日常工作中，我们积极引导当地人大代表把集中宣传教育和面对面宣传教育结合起来，常态化开展民族团结一家亲和民族团结创建活动，不断促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。”乡人大主席团主席、县乡两级人大代表拉旦本说。

为了不断汇聚起做好民族团结进步事业的磅礴力量，进一步促进人大代表依法履行职责，密切联系选民，乡人大主席团特设立昂拉、拉毛、夏藏片区三个联络站，开展选民接待日活动，让“坐诊”变为“出诊”。“维护好民族团结是每位人大代表的责任和义务，只有各民族团结起来，我们的祖国才会强大。”县乡两级人大代表加巴说道。同时，乡各级人大代表积极参与到“扫黑除恶”专项斗争中，通过入户座谈交流、摸排线索，及时掌握苗头性、倾向性问题，及时化解群众间的矛盾纠纷。

在昂拉乡人大主席团和各级人大代表的积极引导下，乡上一直延续着淳朴的民风民俗。为响应国家易地搬迁项目政策，去年，当顺乡、马克塘镇、措周乡辖区近 500 户村民搬迁至昂拉乡开启了全新的生活。“不同民族不同乡镇的群众聚居到一起，难免会引发一些邻里间的矛盾，让我们感到意外的是，在昂拉乡久居的群众包容性很强，现在每当面临重大节日，各民族的群众都会聚集在一起欢度，民族团结亲如一家。”拉旦本欣慰地说。

乘着“乡镇人大建设年”活动的东风，下一步，昂拉乡人大主席团将继续依托乡各族人民和谐共处良好氛围，搭建起代表联系群众的连心桥。

拉旦本向记者介绍当地人大工作进展。
摄影 / 汪春风

一条代表建议破解群众难题

○ 李贝贝

2018年前，位于尖扎县措周乡的俄什加村还是个寸草不生，靠天吃饭，出行难、行路难的“穷窝窝”。世代生长于此的俄什加村人一直把“离开大山，到山外的世界看看”的话题挂在嘴边。村民夏吾太一家常年吃水靠挑，出行靠走，微薄的收入勉强能为一家老小糊口。由于地处山体滑坡带，整个村庄的自身条件不容乐观，年久失修的土坯房最大的墙体裂缝宽达到70厘米，随时都有坍塌的危险。

索南才让（左二）向记者介绍履职情况。　摄影/汪春风

当一方水土难养一方人，异地搬迁便成为“破局”的有效途径。2018年，一条人大代表提出的建议让夏吾太所在的村子真的实现了集体搬迁，几辈人告别“穷山沟”，迎来了新生活。

提出这条建议的人大代表是俄什加村村委会主任、村支部书记索南才让。这个四十出头的藏族汉子是从小在这里长大的村民，他深知让大家离开土生土长的家园并不容易，“但如果不尽快搬离，日益塌陷的土地随时会对村民的生命安全造成威胁。”回想起当时的情景索南才让依旧记忆犹新。“我们村位于尖扎县最大的浅脑山地区，雨雪天屋里漏水，墙体倒塌的现象时有发生，若想改变困境只有全村搬迁这条路可行。”

群众的急难愁盼就是人大代表的工作方向，2018年间，从乡上到县上再到州上，索南才让多次在人代会上提出意见建议，反映村民的困境。考虑到居住问题是群众生活中的一件大事，在召开的代表建议督办会上，相关部门负责人就如何落实索南才让提出的建议制定了解决方案，2019年，从省上争取到的异地搬迁项目资金按时拨付，索南才让带领全村85户村民告别了危房，陆续搬进了集中安置点。

对于村民夏吾太来说，虽然离开了世代居住的家园，但搬迁后的新家为全家人开启了美好的新生活。安置点水、电、路等基础设施完善，并且配套了幼儿园、卫生室、文化活动室等公共服务设施，解决了“两不愁三保障”难题。“这可能是我当人大代表以来参与的最大的一项民生工程了。”索南才让激动地说。

走进俄什加村，白色藏式风格的移民新居整齐划一地排开，硬化道路直通村民家门口，金色的小麦晾晒每家每户的门前，孩子们欢快地在村口的篮球场上追逐嬉戏，映入眼帘的是一幅美丽乡村的画卷。一位村民自豪地说，“多亏了索南这个人大代表，现如今城里有的，我们这里也有了。”目前，村上的经济来源除了务农之外，还有不少年轻人去往县城依靠务工增加收入。

一条小小建议，大大改善了民生。告别土坯房，住进砖瓦房，村民脸上的笑容多了、腰包鼓了……“在为民履职的道路上我将继续发挥作用，用心聆听群众心声，全力以赴为群众解难题办实事，以实际行动诠释‘人大代表为人民’的宗旨。”索南才让坚定地说。

（作者单位：本刊编辑部）

康杨镇：基层代表建议保障群众民生

○ 张宁国

饮水、出行，是保障群众生产生活的基本需求，经过尖扎县康杨镇两级人大代表多年努力，“十三五”期间，“三镇人饮”和马康公路两项惠民工程，造福了黄河之滨的康杨镇群众。

清澈平缓的黄河水，与两岸高山在和煦的日光下映照在一起，用“海晏河清”来形容康杨镇再合适不过，在“三镇人饮”工程之前，两岸的群众曾有过“住在黄河边，吃不上黄河水”的埋怨。康杨镇人大主席卓玛本介绍，他刚来康杨镇工作时，夜间停水常态化，工作生活均不方便。

卓玛本（右）向记者介绍康杨镇人大工作情况。

摄影 / 汪春风

所谓“三镇”，分别指康杨镇、马克唐镇和坎布拉镇，这三镇在尖扎县人口占比高，饮水困难必然会造成制约尖扎县经济社会发展的瓶颈。以康杨镇为代表的“三镇”人大主席团，发动所在地区人大代表，多年来一直奔走呼告，本着忧于先、乐于后的觉悟，及时提交代表建议，人大代表们与县委政府紧紧绑在了一起，积极申报项目，努力争取资金，急群众之所急、想群众之所想。

2015 年 7 月，“三镇人饮”工程顺利开工，多年的努力换来了回报，工程总投资 2.35 亿元，到 2017 年 8 月全线通水并投入使用，民生受益了三个镇的 26 个村、16 所学校、4 座寺院、2 个游牧民定居点，保障了 6639 户 81817 人的饮水安全问题。

在了解完饮水工程后，卓玛本带领记者一行人驱车驶上宽阔平坦的马康公路，介绍起这条改善当地群众出行的民心工程。马康公路是贯穿尖扎县沿黄河马克唐、康杨、坎布拉三镇的经济主动脉，是黄南州北部的重要交通干线，在马康公路通车之前，康杨镇群众去趟尖扎县城需要去邻县绕一圈，出行非常不便。

在康杨镇上庄村人大代表联络室，县镇两级人大代表张小君向大家介绍，马康公路通车前，村口仅有一条破败的沙土路，群众出行晴天一身土、雨天一身泥，当地种植的蔬菜水果想要卖出去就更加困难，群众的脱贫道路制约在了出行上。人大代表们为了解决群众出行的基本需求，在镇人大主席团的带领下，认真提交代表建议，积极与多部门协调。在与各级党委政府的协同努力下，经过几年推进，2018 年 3 月马康公路项目顺利开工。这条公路全长 20.029 公里，按二级公路标准建设，全线设桥梁 4 座、涵洞 53 座，项目总投资 3.9 亿元，2021 年 7 月全面建成通车。这不仅是一条方便群众出行之路，更是促进民族团结进步、推动地区特色旅游经济发展的开放之路，为康杨镇增添了一条促进经济社会发展的康庄大道。

“三镇人饮”和马康公路，这两项惠民工程的顺利建成，是尖扎县康杨镇各级人大代表多年认真履职换来的成绩。正如 2020 年《省人大常委会党组关于做一名新时代合格人大代表的指导意见》中所提到的，“回应人民关切，帮助解决群众‘急难愁盼’，努力做到民有所呼、我有所应、我有所为。”也正是一次次代表民生的意见建议，一次次服务群众的履职，化为了促进县域经济快速发展的动力，变为了改善民生重大意义的红利。

（作者单位：本刊编辑部）

《习近平法治思想学习纲要》

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在领导全面依法治国、建设法治中国的伟大实践中，从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合上，深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题，提出了一系列全面依法治国新理念新思想新战略，创立了习近平法治思想。全书系统阐释了习近平法治思想的重大意义、丰富内涵、核心要义、精神实质、实践要求，全面反映了习近平新时代中国特色社会主义思想在法治领域的原创性贡献。

《这就是中国：何谓民主》

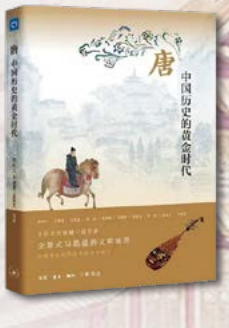
中国社会主义民主为什么能干事、干好事、干成事？本书以治理绩效为核心，以生动的案例回顾了中国人民对于民主的探索，展现了中国社会主义民主实践的诸多重要领域，说明了中国政治理念对于“民主就是人民当家做主”这一民主实质的认识，在此基础上阐述了“党的领导”“依法治国”为何是实现全过程人民民主的双保险。

《百年大党正青春》

本书借助多媒体呈现、多平台传播、多渠道推广的矩阵传播，由点及面地展现百年大党气势恢宏的历史篇章，由浅入深地发掘中国共产党为什么能的秘密。对中国共产党如何不断从胜利走向胜利做了全面、系统梳理，从理想信念、永葆初心、群众路线、善于学习、勇于创新、不懈奋斗、应对危局、自我革命、基层活力、后继有人、锻造骨干、引领时代这 12 个维度来阐述中国共产党一百年来的辉煌历程，解码中国共产党不断从胜利走向胜利的秘密。

《笔杆子是怎样炼成的：公文写作实战》

本书对文稿起草的全过程原原本本进行复盘（比如对代拟省长讲话稿等文稿进行实战复盘），给人以直观启发和感悟；它对作者日常公文写作积累进行了程序化分解，讲解平时应如何聚焦实战进行广泛积累储备；它对机关公文常用词句进行了分类呈现，供笔杆子们在谋篇布局、开拓思路、搭建框架时查阅，以节省遣词造句时间。适用于机关、企事业单位等从事文字工作的人员，高校等科研院所从事公文研究的专家学者等。



《唐：中国历史的黄金时代》

如果中国历史有一个“黄金时代”，那么或许就是唐朝。她像 19 世纪的英国、20 世纪的美国，在政治、经济、社会、文化、外交各方面卓越于世，极具辐射力。本书邀请十位重量级专家学者，从全球视野和文明的角度来理解唐帝国，在吸纳近数十年考古发现和学术研究成果的基础上，详实而活泼地讲述唐代的政治文明、物质生活和审美风尚，并通过佛教、诗歌、乐舞、书画等主题，立体呈现唐人丰富的精神世界，以及千年不坠的伟大传统。

《百工记》

本书是一部记录中国民间行当百业的图文集，作者走访各地采集百业信息，或亲临劳动现场，或寻访手艺匠人，拍摄了近 250 幅图片，涉猎的行业与百姓生活密切相关，包括一些行将消失的、“非遗”级别的旧行当、老手艺，它们曾是人们赖以生存的重要存在。全书共七个篇章，从衣食住行、工商经济、文化娱乐等领域全方位地展现“三百六十行”对人们生活的重要意义，在新旧行业的兴替更迭中，见证时代经济和社会生活的流变，探寻物质变迁中不变的人文精神。

11 月 19 日，果洛州人大常委会赴班玛县亚尔堂乡和赛来塘镇调研“两室一平台”工作。　供图 / 果洛州人大办

11 月 25 日至 26 日，海东市人大常委会教科文卫和民族侨务委员会部分委员赴乐都区、循化县，就城市民族工作情况进行专题调研。　供图 / 海东市人大办

11 月 30 日，城中区人大常委会组织部分人大代表对区十八届人大七次会议期间代表提出的意见建议办理情况和 2021 年区政府为民办实事项目进行视察。　供图 / 城中区人大办

11 月 30 日，大通县人大常委会组织开展乡镇人大规范化建设观摩学习活动。　供图 / 大通县人大办

11 月 30 日至 12 月 3 日，海南州人大常委会对自治州依法管理宗教事务情况进行调研。　供图 / 海南州人大办

12 月 2 日，城西区人大常委会对区政府贯彻执行《中华人民共和国食品安全法》情况进行执法检查。　供图 / 城西区人大办

青海省人大常委会机关刊物
国际标准刊号：ISSN2095-3739
国内统一刊号：CN63-1057/D
定价：15元

以习近平法治思想为指引
坚定不移走中国特色社会主义法治道路

“12·4”国家宪法日

中华人民共和国
宪　法

中华人民共和国司法部
全国普及法律常识办公室
2021年12月