

2020
总第226期

4

青海 人大

青海省人大常委会主办

电子邮箱: qhrdzzs@163.com

省委人大工作会议

推动人民代表大会制度创新发展
奋力开创新时代青海人大工作新局面

国际标准刊号: ISSN2095-3739
国内统一刊号: CN63-1057/D





近日，省人大常委会党组书记、副主任张光宗带队赴西宁市大通县、湟中区开展野生动物保护“一法两决定”执法检查。

摄影/张继沛



近日，省人大常委会党组副书记、副主任马伟赴海东市调研人大立法和备案审查工作。

摄影/海东市人大办



近日，省人大常委会党组副书记、副主任高华带队调研突发公共卫生事件应急管理工作和传染病防治法律法规实施情况。

摄影/张瑞雪



近日，省人大财经委组织部分常委会委员和财经委委员就“十四五”规划编制情况赴果洛州、省发展改革委进行了实地调研。省人大常委会副主任吴海昆参加调研。

摄影/李瀚瀚



8月18日，省人大常委会副主任、执法检查组组长刘同德率执法检查组，对西宁市贯彻实施《中华人民共和国土壤污染防治法》情况开展执法检查。

摄影/栾光翠

乘势而上 谋新篇开新局

特邀评论员

8月20日，注定要在青海人大事业发展史上留下浓重的一笔，具有标志性意义的省委人大工作会议在西宁胜利召开。省委书记、省人大常委会主任王建军在会上提出了“五个坚定不移”的目标要求。作为推进新时代人大工作的指导性文件，《中共青海省委关于进一步加强和改进新时代人大工作的意见》，让人大工作更有底气、更增信心、更添干劲。省人大常委会党组书记、副主任张光荣在闭幕大会的总结讲话明确了“四个准确把握”的工作定位和具体安排，青海人大事业谋了新篇、开了新局。

回望省十三届人大及其常委会履职以来，在省委的坚强领导下，为行稳致远“把舵”，为地方善治“奠基”，为中心和大局“拓路”，为回应民意“发力”，在青海民主法治建设壮丽的征程上落子无悔、踏石留印，“小省”发出了“大声音”、树立了“大形象”。

过往可忆，未来可期。踏上新时代人大工作新征程，我们要因势而谋、顺势而为、乘势而上，不断推动人大事业创新发展。

高举思想旗帜，让我们有了乘势而上的根本指针。习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持以人民为中心，把握新时代脉搏，为做好人大工作提供了重要原理和方法。让思想的旗帜在人大战线上高高飘扬，就要深刻领会其精神实质和核心要义，做到知其然更知其所以然，真正将这一重要思想内化于心、外化于行。

坚定前进方向，让我们有了乘势而上的深厚底气。王建军书记的“五个坚定不移”，为新时代人大工作把脉、开了方、支了招。沿着“五个坚定不移”指引的方向前进，就要坚定不移把党对人大工作的领导坚持好，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在党的领导下有力有序推进人大工作。坚定不移把人民代表大会制度发展好，增强根本政治制度自信，切实把制度优势转化为治理效能。坚定不

移把人大肩负的职责使命履行好，构建并不断完善新时代人大工作务实高效新机制，建设全面依法履职的权力机关。坚定不移把人大代表的能力水平提升好，努力做一名新时代合格人大代表。坚定不移把人大及其常委会班子建设好，着力打造讲政治重学习能团结有正气善做事为人民的模范机关。

明确目标要求，让我们有了乘势而上的责任担当。新时代人大工作“四个准确把握”的新定位新要求，需要我们增强政治感、责任感和使命感，树牢人大意识、法治意识和制度意识，关键是要坚定坚持党的领导，把党的领导贯穿于人大工作的全过程，使人大工作始终与党的中心工作保持方向一致、目标一致、步调一致。推动人大工作创新发展，坚持以系统思维推进立法工作，坚持问题导向深化监督，不折不扣落实好中央和省党委决策部署，依法依规行使好决定权和任免权。充分发挥代表主体作用，把准新时代人大代表“六性”定位，提升代表素质，密切同代表和人民群众的联系，紧紧依靠人大代表和人民群众做好人大各项工作。努力提升履职能力，坚持科学依法规范从严，着力补短板、强弱项、扬优势，加强自身建设，增强整体实效。

强化政策支撑，让我们有了乘势而上的时代机遇。《中共青海省委关于加强和改进新时代人大工作的意见》围绕新时代人大工作怎么干、如何干，提出了一系列针对性、实践性、操作性强的政策举措。紧紧抓住政策机遇，需要我们“实干”。面对新问题、新挑战，唯有鼓实劲、出实招、求实效，充分发扬钉钉子精神，不驰于空想、不骛于虚声，才能把各项工作不断推向前进。紧紧抓住政策机遇，需要我们“会干”。人大工作责任重大，使命光荣。要以新理念引领创新，以日新精神、精进态度，谋定后动，统筹兼顾，提升能力，增强本领。

好风凭借力，扬帆正当时。站在新的起点上，保持奋斗者的姿态和干劲，当好人民代表大会制度的参与者、实践者、推动者，走好新时代人大工作大有可为的新征程。



主 管：青海省人大常委会
主 办：青海省人大常委会

青海人大 2020年第4期
总第226期
8月31日出版

《青海人大》编委会

主 任：张光荣
副 主 任：贾应忠 黄城
委 员（按姓氏笔画排序）：
王新平 公保才旦
冉世宽 左旭明
多杰群增 邢小方
肖玉海 杜贵生
李白玉 李志勇
汪春风 杨牧飞
赵宏强 贾小煜
高玉峰

总 编 辑：汪春风
本期编辑：李贝贝 李雅静

编辑出版：《青海人大》编辑部
电 话：0971-8457042
传 真：0971-8450795
邮 编：810000
邮 箱：qhrdzzs@163.com
地 址：西宁市五一路16号
国际标准刊号：ISSN2095-3739
国内统一刊号：GN63-1057/D
印 刷：青海新宏铭印业有限公司



扫码关注《青海人大》期刊

目 录

头 条

- P04 省委人大工作会议召开 推动人民代表大会制度创新发展
奋力开创新时代青海人大工作新局面 / 薛军 乔欣
P06 省十三届人大五次会议举行 / 薛军 花木嵯

特 稿

- P07 新时代人大“四个准确把握”的新定位新要求 / 张光荣

卷 首

- P01 乘势而上 谋新篇开新局 / 马守平

专 题

- P10 推动新时代人大工作创新发展的制度保障
——学习《中共青海省委关于进一步加强和改进新时代人大工作的意见》的认识 / 李刚峰 刘景学
P12 创新立法机制 提升立法质效 积极推进科学民主依法立法
/ 省人大法制委、常委会法工委
P13 坚持守正创新 强化制度建设 奋力推进新时代人大工作高质量发展
/ 海南州人大常委会
P14 在党委的领导下依法履行职责 / 黄南州人大常委会
P15 党建引领 凝聚智慧 依法履职 不断为德令哈经济社会发展
贡献人大力量 / 德令哈市人大常委会
P16 积极探索完善“4+6”工作法推动乡镇人大工作再上台阶
/ 海东市平安区三合镇人大
P17 牢记使命担当 忠诚履职尽责 努力做新时代合格人大代表
/ 周栢

立 法

- P18 强化法治保障 推进科技成果转化从“实验室”走向“生产线”
/ 省人大常委会法工委
P21 自治法治德治相结合的一次生动实践
——《海东市移风易俗促进条例》立法的主要做法和体会
/ 海东市人大常委会
P25 强化使命担当 积极履职尽责 奋力推进我省地方治理领域
立法工作 / 石维鹏
P27 海北州人大常委会在全省率先制定全域旅游促进条例
/ 何桂花

监 督

- P28 让预算联网监督系统真正用起来
——青海人大首份预算监督建议书的背后 / 王新平

履 职

- P30 委员述职 马家芬 邓小川
P31 委员述职 李居仁 宝兰花

代表

- P32 精诚所至 仁心济世
——记青海省仁济医院董事长、省人大代表甘雨灵
/ 李贝贝
- P34 以党建引领物业服务 提高居民幸福感
——记西宁景胜物业管理有限公司总经理、省市区
三级人大代表孙辉
/ 李雅静

策划·海西市县篇

- P36 守正创新 奋力书写格尔木人大工作新篇章
/ 格尔木市人大常委会
- P38 坚持党的领导 强化监督职能 突出四个重点全力
推动茫崖市人大工作迈上新台阶 / 茫崖市人大常委会
- P40 围绕中心 服务大局 努力开创人大工作新局面
/ 都兰市人大常委会
- P42 理清思路 创新举措 奋力推进县镇人大建设取得
新成效 / 乌兰县人大常委会
- P44 强化人大工作实效 提升人大工作水平
/ 天峻县人大常委会

系列报道·2020年青海人大记者行(一)

- P46 依法履行职权 聚力实干担当
——访海东市人大常委会党组书记、主任简松山
/ 李雅静
- P49 乐都区人大: 强化阵地建设 夯实基础工作 / 本刊
- P49 “接地气”的平安镇人大代表联络室 / 本刊
- P50 高店镇人大以“六个创新”增强代表工作活力
/ 本刊
- P51 平安区人大: 代表意见建议越来越有分量 / 本刊

践悟

- P52 省人大常委会党组制定关于做一名新时代合格人大
代表的指导意见 / 省人大常委会人代工委
- P53 聚焦短板弱项 凝聚代表智慧 自觉扛实服务“三农”
振兴乡村的人大责任 / 邢小方 赵洪章

楷模

- P55 尕布龙: 一个牧人的公仆生涯 / 古岳

养生

- P51 高血压如何养生? 记得“管住嘴, 迈开腿”

撷彩

- P58 让青春在岗位绽放光彩 / 殷鹏飞
- P58 工作点亮生活 / 武奇
- P59 我的岗位请放心 我的工作我用心 / 沈玉坤
- P59 守一份匠心 照一方净土 / 韩芸

荐读

- P60 《习近平新时代中国特色社会主义思想基本问题》
等六册



P4

省委人大工作会议召开 推动人民代表大会制度创新发展
奋力开创新时代青海人大工作新局面



P41

坚持党的领导 强化监督职能 突出四个重点全力
推动茫崖市人大工作迈上新台阶



P49

“接地气”的平安镇人大代表联络室

省委人大工作会议召开 推动人民代表大会制度创新发展 奋力开创新时代青海人大工作新局面

王建军讲话 信长星主持 多杰热旦出席



会场全景。 摄影 / 张婧

8月20日，省委人大工作会议在西宁召开。会议深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面落实省委十三届八次全会的部署安排，推动人民代表大会制度在青海创新发展，助力地方治理制度创新和治理能

力建设，奋力开创新时代青海人大工作新局面。省委书记、省人大常委会主任王建军讲话，省委副书记、代省长信长星主持第一阶段会议，省政协主席多杰热旦出席。

王建军指出，习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度发表的一

系列重要讲话、作出的一系列重要指示批示，为我们做好新时代人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。省十三届人大及其常委会履职以来，始终坚持党的领导，始终加强理论武装，始终聚焦为民履职，始终弘扬法治精神，始终坚持与时俱进，始终注

重创新发展，工作呈现了新气象、焕发了新活力、展现了新作为。

王建军强调，做好新时代人大工作，要坚定不移把党对人大工作的领导坚持好。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作，持续深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在党的领导下有力有序推进人大工作。要坚定不移把人民代表大会制度发展好。坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚持人民主体地位，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，发挥人民代表大会制度在推进地方治理制度创新和治理能力建设中的重要作用，不断把根本政治制度优势更好转化为治理效能。要坚定不移把人大肩负的职责使命履行好。围绕全省经济社会发展的重大问题，聚焦人民群众普遍关心的热点难点，着力构建并不断完善新时代人大工作务实高效新机制，建设全面依法履职的权力机关。要坚定不移把人大代表的能力水平提升好。完善人大代表密切联系群众的举措，创造条件让人大代表更多了解中心工作、参与决策过程、掌握工作进度，更加广泛地集中民智、反映民意、汇聚民力，做新时代合格的人大代表。要坚定不移把人大及其常委会班子建设好。进一步推进全面从严治党、加强思想政治引领、巩固

“不忘初心、牢记使命”主题教育成果、践行求真务实工作作风，着力打造讲政治重学习能团结有正气善做事为人民的模范机关，更好地服务全省经济社会发展。

王建军强调，各级党委要切实加强对人大工作的领导，建立完善党委领导人大工作的机制，支持人大及其常委会依法履职。各级人大常委会党组要切实扛起把方向、管大局、保落实的政治责任，确保党中央大政方针和省委决策部署在人大系统得到不折不扣贯彻落实。

信长星强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻落实《中共青海省委关于进一步加强和改进新时代人大工作的意见》，把思想和行动统一到中央及省委关于加强新时代人大工作的决策部署上来，强化工作措施，抓好任务落实，以高度的责任感和使命感做好新时代人大工作。各级各部门要高度重视人大工作，积极为人大履职创造条件、提供支持，合力推动人大工作迈上新台阶、开创新局面，努力把人大制度优势更好转化为治理效能，为建设更加富裕文明和谐美丽新青海作出新的更大贡献。

省人大常委会党组书记、副主任张光荣代表省人大常委会党组就《中共青海省委关于进一步加强和改进新时代人大工作的意见》作了说明并作总结讲话。他强调，要深入领会、贯彻会议精神，准确把握新时代人大工

作及人大履职、代表工作、人大自身建设的新定位新要求，始终坚持党的领导，把准政治定位、目标定位、制度定位、职责定位。要着力推动人大工作创新发展，坚持以系统思维推进立法工作、坚持问题导向深化监督、坚持依法规范讨论重大事项决定权、坚持从讲政治的高度行使好任免权。要充分发挥代表主体作用，在提升代表素质上加大力度、更有质量，在联系代表上常联深联、更加紧密，在发挥代表作用上提质扩面、更富实效。要坚持“打铁必须自身硬”理念，树牢“一盘棋”思想，强化制度建设，夯实基层基础，加强自身建设，努力提升履职能力。

张光荣要求，各级人大及其常委会要迅速学习传达会议精神，加强督查督导，加大推进落实力度，积极营造氛围，在省委的坚强领导下，担当作为、锐意进取，推进新时代人大事业与时俱进、完善发展、整体提升，为建设更加富裕文明和谐美丽新青海作出新的更大贡献。

会上播放了全省人大工作和建设情况专题片。省人大法制委主任委员，海南州、黄南州、海西州德令哈市人大常委会主要负责人，海东市平安区三合镇人大主席和省人大代表作了交流发言。

省委常委，省人大常委会副主任、省政府副省长，省法院院长、省检察院检察长出席会议。

（来源：青海日报 记者：薛军 乔欣）



省十三届人大五次会议举行

王建军主持并讲话 信长星当选青海省人民政府省长

会场全景。 摄影 / 青海日报记者 张地委

8月26日，青海省第十三届人民代表大会第五次会议在青海会议中心举行。

省委书记、省人大常委会主任王建军主持会议并讲话。信长星当选青海省人民政府省长。

大会主席团常务主席张光荣、马伟、高华、尼玛卓玛、乌成云、吴海昆、刘同德、贾应忠在主席台前排就座。

大会应到代表389人，实到377人，符合法定人数。

会议宣读青海省第十三届人民代表大会第五次会议主席团关于补选省人民政府省长候选人名单草案，听取关于补选省人民政府省长候选人情况的说明。

各代表团进行了充分的酝酿讨论。会议表决大会选举办法草案，表

决总监票人、监票人名单草案。

大会以无记名投票方式，选举信长星同志为青海省人民政府省长。在热烈的掌声中，信长星向代表们鞠躬致意。

随后，大会举行宪法宣誓仪式。奏唱国歌后，新当选的省人民政府省长信长星走向宣誓台，庄严地向宪法宣誓。

王建军在会议结束时指出，奋力开创青海更加美好的明天，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把思想统一到习近平总书记和党中央的重大要求上来，把行动落实到省委治青理政的战略部署上来，把力量汇聚到

决胜全面小康的宏伟目标上来，把梦想书写到开启现代化建设的新征程上来，团结一心，扎实工作，把新青海建设得更加富裕文明和谐美丽。

出席和列席会议并在主席台就座的有省委、省人大常委会、省人民政府、省政协、省军区、省监委、省高级人民法院、省人民检察院、驻青军级单位和武警青海总队的负责同志。全国政协民族和宗教委员会副主任仁青加应邀参加会议并在主席台就座。列席会议的还有，在青全国人大代表，省委有关部门负责同志，省人民政府组成人员，大会有关副秘书长，省人大常委会办事机构、工作机构及派驻机构负责人。

（来源：青海日报 记者：薛军花木嗟）

新时代人大“四个准确把握”的新定位新要求

○ 省人大常委会党组书记、副主任 张光荣



摄影 / 张婧

8月20日，省委人大工作会议在西宁胜利召开。这次会议是我省在决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键节点，在统筹疫情防控和经济社会发展取得显著成效的背景下，召开的一次十分重要的会议。

会上，王建军书记就推动新时代全省人大工作作了重要讲话，讲话系统梳理和充分肯定了人大工作取得的成绩，提出“要坚定不移把党对人大工作的领导坚持好、坚定不移把人民代表大会制度发展好、坚定不移把人大肩负的职责使命履行好、坚定不移把人大代表的能力水平提升好、坚定不移把人大及其常委会班子建设好”的“五个坚定不移”的要求，明责定向、

确立标杆，具有很强的政治引领性、理论指导性和实践针对性。

省委出台的《中共青海省委关于进一步加强和改进新时代人大工作的意见》把完善思路、解决问题、回应关切作为研究制定政策的出发点和着眼点，把理念引领、制度建设、创新推动贯穿其中，彰显了新理念新思路，赋予了新定位新内涵，贯彻了中央精神，结合了青海实际，突出了人大特点，政治站位高、政策举措实、实践操作性强。

省委人大工作会议的精神集中体现在王建军书记的讲话和省委的《意见》中，深入领会、贯彻会议精神，要在结合上下功夫，在执行上做文章、在求实上出真招，全力推动全省人大

事业发展谋新篇、开新局。

第一，准确把握新时代人大工作的新定位新要求，始终坚定坚持党的领导

党的领导是做好新时代人大工作的根本保证和根本遵循。王建军书记在讲话中指出，人大工作讲政治，最根本的就是坚持党的领导。贯彻会议和王建军书记讲话精神，就是要准确把握新时代人大工作的新要求，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，始终保证人大工作沿着正确的政治方向前进。一是把准政治定位。要牢牢把握人大及其常委会是党领导下的重要政治机关这一政治属性，做到党委有号召、有动员、有部署，

人大有响应、有行动、有作为。要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为主题主线贯穿始终，着力推动“四个意识”“四个自信”“两个维护”重大政治要求具体化实践化。坚持重大事项、重点工作、重要活动及时向同级党委请示报告，确保各项工作毫不动摇地体现党的全面领导。二是把准目标定位。就是要始终坚持围绕中心服务大局。要深刻认识到，党委工作的中心，就是人大工作的重心。人大与“一府一委两院”工作角度、工作方式不同，但目标是一致的，就是在党的领导下开展工作，把党委决策部署落实好，把青海的事情办好。要紧扣“一优两高”“五个示范省”“四种经济形态”的发展大局，找准人大围绕“六稳”“六保”服务保障大局的切入点和着力点，主动承担起推动地方经济社会发展和民主法治建设的政治责任，健全完善党委决策、人大决定、“一府一委两院”执行的各项制度，合力推动中央和省委决策部署落地落实。三是把准制度定位。就是要增强根本政治制度自信，深刻认识人民代表大会制度的显著优势和功效，充分发挥其政治保证、法治保障、监督推动、维护主体、强基固本的作用，积极探索人民代表大会制度更为有效的实现形式，不断丰富人民代表大会制度的青海实践，切实把制度优势转化为治理效能。四是把准职责定位，就是要把认真践行党的宗旨贯穿于人大工作和依法履职全过程，始终坚持以人民为中心的发展思想，立法体现民生主线，监督突出民生问题，决定表达人民意愿，代表坚

持履职为民，确保各项工作对人民负责、受人民监督、为人民谋利，做到民有所呼、我有所应。当前，要认真贯彻落实中央和省委关于加强生态环境保护的重大要求，增强人大的政治担当、责任担当、法治担当，与时俱进做好生态环境保护地方性法规清理工作，积极推进生态立法，加大对生态环境保护法律法规的监督检查力度，以法治力量守护好青海的绿水青山。

第二，准确把握人大履职的新定位新要求，着力推动人大工作创新发展

创新是推动人大工作和建设与时俱进、完善发展的不竭动力和活力源泉。王建军书记在讲话中指出，要着力构建并不断完善新时代人大工作务实高效新机制。要按照王建军书记讲话要求，创造性地开展工作，努力使人大依法履职更好地体现时代性、把握规律性、富有创造性。一要坚持以系统思维推进立法工作。立法对改革发展具有重要的引领、规范和保障作用。王建军书记强调，要健全完善地方性法规体系，着力提升立法工作质量，以良法促进善治。要把立法质量和效率作为重中之重，深入研究新时代地方立法新需求，科学编制和及时调整立法规划计划。要坚持立改废释并举，创新立法体制机制，规范审议、调研、表决、实施、评估等各环节工作，推进特色立法精细立法的青海实践，多从“小切口”着手，增强立法的针对性和实效性。要提高立法决策与改革决策衔接的速度、准度和精度，加快先行先试的创制性立法进程，立良法促发展、保善治。二要坚持问题

导向深化监督。人大监督是依照宪法和法律规定、针对公权力进行的，代表了国家和人民的意志，在国家监督体系中具有最高法律效力。王建军书记特别强调，监督要突出刚性和实效。各级人大要坚持于法有据、问题导向、广听民意、广聚民智、多措并举、推动整改，寓理解支持于依法监督之中，做到“准、透、细、严、实”。要找准监督重点，做到党委工作推进到哪里、人民群众的需求聚焦到哪里，人大监督就跟进到哪里。要持续打好监督“组合拳”，将执法检查与询问、质询等方式有机结合，把法律制度的刚性约束作用发挥出来，成为不可触碰的“高压线”。要做好监督“跟进文章”，对监督中发现的问题敢于“亮剑”，督促有关方面抓好整改落实，一督到底、务求实效。三要坚持依法依规讨论重大事项决定权。人大讨论决定重大事项，是确保党的主张通过法定程序成为国家意志的重要途径。王建军书记要求“决定任免工作要不折不扣落实好中央和省委决策部署”。要抓好落实这个关键，进一步细化讨论决定重大事项的重点和范围，建立党委、人大、政府之间的协调机制，健全相关工作程序，推动人大讨论决定重大事项规范化常态化。四要坚持从讲政治的高度行使好任免权。任免权是人大及其常委会的法定重要职权，党委重视，社会关注，人民期待。要坚持党管干部原则与人大依法选举任免相统一，以具体的、实际的行动体现讲政治要求，确保中央和省委人事意图圆满实现。要加强干部任后监督，探索建立人大监督结果向党委汇报制度，增强被任命人员的法治意识、

公仆意识、责任意识。

第三，准确把握新时代代表工作的新定位新要求，充分发挥代表主体作用

人大代表来自人民、代表人民、服务人民，是人民代表大会的主体。王建军书记指出，人大代表作用发挥得如何，体现着人大工作的成效和水平，关系到人民当家作主权利的最终实现。要切实尊重和维护代表主体地位，充分调动和发挥代表作用，认真贯彻落实出台的一系列关于代表工作的意见、办法，不断拓展和深化代表工作。一是在提升代表素质上要加大力度、更有质量。人大工作的开展靠代表、水平看代表、活力在代表。要认真落实好省委批转的做一名新时代合格人大代表的指导意见，把准新时代人大代表“六性”定位，把提高代表履职能力摆在突出位置，加强学习培训和工作交流，拓宽知情知政渠道，探索建立履职激励监督机制，引导帮助代表树牢代表意识、锤炼过硬本领，履行责任担当。2021年市州县乡换届选举，王建军书记在讲话中强调了换届选举的重要性和纪律要求。各级人大要认真履行职责，坚持党的领导，充分发扬民主，严格依法办事，把好代表的政治关、素质关、结构关，确保选举风清气正，党委满意、人民拥护。二是在联系代表上要常联深联、更加紧密。密切同代表和人民群众的联系，是做好人大工作的力量所在、优势所在。要不断深化“三联系”制度，持续开展“两联系三联动”“五级人大代表进一室”活动，推进“两室一平台”拓展延伸，引导代表在“面对面”与“键对键”的互动中，当好群众的知

心人和代言人。要把提高议案和建议办理质量作为回应群众关切、畅通民意表达渠道的突破口，优化办理流程，明确办理节点，落实重点督办建议领办责任制，推动解决实际问题，确保代表建议事事有着落、件件有回应。三是在发挥代表作用上要提质扩面、更富实效。代表是职务，有职必有责。各级人大代表植根于群众，活跃在各个行业、各条战线，是各自领域的行家里手、骨干精英，把所有代表的作用发挥好了，就能有效汇集民意、集中民智、赢得民心。要树牢“代表是荣誉和信任，更是职务和责任”的理念，引导代表依法履职，做到在岗爱岗、在会言会，发言高质量，表决投好票。要拓展代表对常委会工作的参与度，有针对性地组织代表开展视察调研、现场问政等，多找“问题症结”、多提“管用建议”，把“人民选我当代表、我当代表为人民”铭记于心、贯穿始终、落在实处。

第四，准确把握人大自身建设的新定位新要求，努力提升履职能力

打铁必须自身硬。王建军书记强调，做好新时代人大工作，要坚定不移把人大及其常委会班子建设好；要立足人大及其常委会职能定位，着力打造讲政治重学习能团结有正气善做事为人民的模范机关。要围绕建设“四个机关”的目标定位，坚持科学依法规范从严，着力补短板、强弱项、扬优势、促提升，上下联动、横向协作，提升履职能力，增强整体实效。一要加强自身建设。人大工作是党的全局工作的重要组成部分。要充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用，健全党组工作、议事、决

策等方面的制度规则，进一步推进全面从严治党、进一步加强思想政治引领，进一步巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，进一步践行求真务实工作作风，营造风清气正的政治生态，以高质量党建推动人大工作高质量发展。二要强化制度建设。制度带有全局性、稳定性，管根本、管长远。要围绕人大常委会依法正确行使职权，修订完善各类制度办法，形成科学的制度管人、管事、管权的长效机制，促进工作更加规范。要把实践中探索形成的好经验、好做法，及时用制度的形式固定下来、坚持下去，对不相适应的制度及时调整修订完善，确保落细落实、时时生威、处处有效。三要夯实基层基础。县乡人大是基层国家权力机关，是做好人大工作的根基所在和主要力量。省委《意见》对加强县乡人大工作和建设进一步明确细化了政策支持，各级人大要坚持问题导向，加强汇报沟通，以换届为契机，在推进规范化建设、健全制度机制、加强工作力量等方面不懈努力，巩固提升县乡人大工作和建设成果，加强基层民主政权建设，发挥好县乡人大在基层治理中的重要作用，为巩固党的执政根基贡献人大力量。四要树牢“一盘棋”思想。各级人大及其常委会是党领导下的有机整体，具有法律上的监督、工作上的联系、业务上的指导、落实上的联动关系。要进一步增强各级人大之间的联系联动和工作协同，在立法、监督、代表工作、交流培训、制度建设等方面搭建平台，拓宽渠道，加强指导，以学促鉴，互通有无，取长补短，增进共识，形成合力，提升整体质效、推动共同发展。

推动新时代人大工作创新发展的制度保障

——学习《中共青海省委关于进一步加强和改进新时代人大工作的意见》的认识

○ 李刚峰 刘景学

站在“两个一百年”的历史交汇点上，着眼于圆满收官“十三五”、谋划推动“十四五”，致力于推动人民代表大会制度在青海创新发展，助力地方治理制度创新和治理能力建设，中共青海省委顺势而谋、因势而动、顺势而为，从党和国家发展的战略全局出发，紧密结合青海发展的实际需要，召开省委第五次人大工作会议，从坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的高度，强化顶层设计，突出理念引领，完善制度机制，制定出台了《中共青海省委关于进一步加强和改进新时代人大工作的意见》（以下简称意见），具有承前启后的标志性意义，极大丰富拓展了人民代表大会制度的青海实践。

一是意见制定出台正当其时、意义重大。中国特色社会主义进入新时代，对人大工作提出了新的更高要求。制定出台意见时代有要求、中央有精神、省委有部署、人民有期盼、基层有期待、实践有基础。这是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的具体行动。党的十八大以来，习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治、加强地方人大常委会工作发表了一系列重要论述，形成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。以习近平同志为核心的中共中央全面加

强党对人大工作的领导，出台党领导立法工作、加强县乡人大工作和建设、加强人大代表工作等重要文件。贯彻落实好新思想新理念新要求，需要制定出台意见，推动完成新时代赋予人大工作的新使命。这是加强党对人大工作全面领导的重要举措。省委十分重视、大力支持人大工作，党的十八大以来特别是换届以来，先后制定出台了加强各级人大党的建设、监督、立法、代表工作、县乡人大工作和建设等一系列意见，为推动全省人大事业发展提供了坚强政治保障和制度支撑。当前，我们正处于收官“十三五”、谋划“十四五”的关键时期，落实“六稳”“六保”任务、于变局中谋新篇开新局，必须更加坚定坚持党的领导。在这种大形势大背景下，人大作为党领导下的重要政治机关，更加需要省委进一步加强对新时代人大工作的全面领导，推动人大制度、人大工作、人大建设与时俱进、创新发展、整体提升。这是深化民主法治建设的内在要求。党的十九届四中全会明确提出坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大要求。人民代表大会制度作为支撑国家治理体系和治理能力现代化的根本政治制度安排，具有政治保证、维护主体、法治保障、监督推动、强基固本的显著优势和作用，保证人民当家作主、推进民主法治建设是人大职责所系、使命所在。制定出台意见，

促进各级人大及其常委会履职行权规范化、制度化，对于支持和保证人民通过人民代表大会有效行使国家权力，推动治理制度创新和治理能力建设，更好将人民代表大会制度优势转化为治理效能十分必要。这是新时代推动人大事业创新发展的迫切需要。近年来，在省委的坚强领导下，全省各级人大及其常委会坚持围绕中心、服务大局，为推动地区经济社会发展和民主法治建设发挥了积极作用，人大工作和建设有了长足发展。但与中央和省委的要求相比、与群众的期盼相比、与新形势新要求相比还有一定差距，特别是基层人大还存在不少短板弱项，迫切需要制定出台意见，以进一步理清思路、明确重点、形成合力、推进解决，推动人大工作和建设夯基垒台、持续健康发展。

二是意见政策支撑有力、重点突出。意见共五个部分 22 条，紧紧围绕人大制度、人大工作、人大建设，提出了一系列针对性、实践性、操作性强的政策措施，站位高、定位准、举措实。意见明确了准确把握加强和改进新时代人大工作的总体要求和基本原则，强调坚持党的全面领导、坚持人民主体地位、坚持推进依法治理、坚持贯彻民主集中制、坚持做到守正创新，积极探索人民代表大会制度更为有效的实现形式，为奋力推进“一优两高”战略部署、统筹“五个示范省”建设、

深化“四种经济形态”引领，建成更加富裕文明和谐美丽新青海提供坚实的组织支撑和制度保障。意见强调切实加强和改进党对人大工作的全面领导，提出了强化政治理论武装的要求，明确了健全完善党领导人大工作的制度，提出推进各级人大党的建设的思路举措，要求推动宪法和法律法規实施、加强人大制度的研究和宣传，讲好人大故事，让国家根本政治制度家喻户晓、深入人心。意见对支持和保证开好人民代表大会和人大常委会会议提出了具体要求，从提高立法质量和效率、增强监督刚性和实效、建立决定重大事项沟通协调机制、保障人大依法行使选举任免权等方面，明确了着力推动人大依法履职创新发展的重点任务和实践路径。意见从尊重代表的主体地位、优化代表结构提升素质能力、提升代表建议提出和办理质量等方面，就怎样充分发挥人大代表的主体作用，进一步加强和改进新时代人大代表工作作出了明确规定。意见围绕切实加强各级人大及其常委会自身建设，从提高常委会组成人员专职化配备比例、加强人大常委会工作力量建设、配齐配强专门（工作）委员会工作力量、进一步加强乡镇（街道）人大工作和建设、密切各级人大之间的联系与协作、加强人大机关自身建设、支持和保障人大工作等方面，作出了政策安排，提出了具体要求。

三是意见注重创新推动、特点特色鲜明。意见坚持问题导向，把着眼长远与立足当前紧密衔接，把推动发展与提升质效相互融合，把突出理念引领、强化制度保障贯穿始终，体现时代性和创新性，极具针对性和操作性。明确主题主线。意见鲜明提出坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为主题主线，强调人大及其常委会是党领导下的重要政治机关，明确提出建立健全党委定期研究人大工作、人大常委会党组向同级党委请示汇报、人大负责同志列席或参加同级党委有关会议、乡镇人大主席应提名为乡镇党委委员等制度，把党的领导贯穿人大工作全过程各方面，着力推动“四个意识”“四个自信”“两个维护”重大政治要求具体化实践化，彰显了人民代表大会制度在青海的生动实践，充分体现时代特色、实践特色、地方特色。推动履职创新。意见以理念创新推动工作创新，提出了“科学、依法、规范、从严”、推动建设新时代“对党忠诚的政治机关、依法履职的权力机关、践行宗旨的代表机关、务实担当的模范机关”“推进特色精细立法的青海实践，推动立法模式由‘大而全’向‘小而精’转变”“坚持依法、正确、有效监督”“把决定任免工作作为检验政治意识的重要标准”等，彰显符合时代要求、具有人大特点的新理念新思路。把制度建设贯穿始终，提出建立健全各项制度机制50余项，涉及立法、监督、决定、任免等各方面，着力抓重点抓关键，把实践中行之有效的好经验好做法上升为制度固定下来，以制度创新推动人大依法履职、提质增效。提升代表工作。意见从保障和发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主的高度，提出“尊重代表的权利就是尊重人民的权利，保障代表依法履职就是保证人民当家作主”“一届代表一生荣誉，一任代表一生责任”等理念，切实强化代表意识，把握代表属性，维护代表主体地位。提出完善并推动落实代表工作“三个一”“三联系”制度机制，采取专

题询问、代表视察、依法约见承办部门负责人、办理结果引入第三方评估、听取审议办理情况报告并进行满意度测评等方式开展代表建议督办工作，对不满意的交办单位重新办理，提高代表意见建议提出和办理质量。着力健全代表培训、履职、联络、经费保障等机制，提升代表能力素质，为代表有效执行职务、发挥主体作用创造良好条件、提供有力保障。补齐短板弱项。意见坚持问题导向，着重把解决问题、回应关切作为研究制定政策的着眼点，着眼于工作需要和长远发展，聚焦人大工作和建设中的短板弱项，实事求是地推动解决思想认识、思路、履职创新、工作机制、人员结构、工作力量、基层基础等方面的突出问题。注重系统总结、巩固拓展、转化运用近年来形成的调研成果、理论成果和实践成果，顶层设计、统筹考虑，有针对性地提出了具体的政策措施。比如，针对人大干部交流不畅的问题，提出各级党委要把人大机关干部的培养、选拔、使用纳入党政干部队伍总体规划 and 年度工作计划，加大人大干部交流力度；针对县级人大编制紧缺、工作力量薄弱的问题，意见规定县级人大常委会要通过适当增加编制、统筹调剂编制和政府购买服务等方式，加强工作力量；着眼加强专门委员会建设，明确提出增加专门委员会委员数量，市州人大各专委会委员配备7-11人，县级人大各专委会委员配备7-9人，乡镇主席团成员配备7-11人。

制度的生命力在于执行，好制度更需要执行好。我们要把学习贯彻省委人大工作会议精神与落实意见紧密结合起来，把会议成果、制度成果宣传好、运用好、执行好，转化为立足新起点、谋划新发展，推动人大制度、人大工作、人大建设与时俱进、创新发展的强大动力。■

创新立法机制 提升立法质效

积极推进科学民主依法立法

○ 省人大法制委、常委会法工委

近年来，省人大法制委、常委会法工委在常委会党组的领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕中心、服务大局、依法履职，为促进地方治理方式转变和治理效能提升，提供了坚实的法治保障。

——坚持党的领导，完善地方立法工作新格局。自觉坚持党的领导，是立法工作必须遵循的重大政治原则和必须遵循的客观规律。一是坚持重大事项报告制度。对立法规划计划的编制和调整、立法工作中的重大事项等，通过党组及时向省委请示报告，确保立法工作的正确方向。二是注重顶层制度设计。省委、省人大常委会党组强化制度设计，省委批转《关于推进科学立法民主立法依法立法工作的意见》，为科学立法工作格局提供制度保障。三是严格落实省委意图。对于省委重点安排的、经济社会发展急需的、人民群众密切关注的立法项目，从政治高度、全局角度、专业维度研究思考，提出对策方案，通过立法确保中央和省委重大决策部署落地落实。

——注重高位推动，凝聚地方高质量立法新合力。一是立法工作统筹协调步步推进。组织召开全省立法工作会、智库专家座谈会等系列会议，立足全省作部署、明思路、抓落实，有力推动全省立法工作稳步发展。二是立法理念和实践创新走深走实。首次召开特色精细立法工作座谈会，引

导全省立法机构深刻把握“特色”内涵和“精细”要求，各地坚持特色精细立法的实践不断创新，立法更加务实管用接地气。三是地方立法工作动力不断增强。指导市、自治州（县）紧扣地方改革发展和人民群众需求，制定出台一批立得住、行得通、有特色的地方性法规条例。

——聚力机制创新，谱写科学民主依法立法新篇章。一是注重方式创新，提升立法质量。探索开展委托第三方立法后评估，先后对环保法实施办法等3部法规进行“全面体检”。首次开展燃气条例草案通过前评估。栗战书委员长和省委对立法评估工作作出批示，给予充分肯定。首次召开法治论坛，探索科学民主依法立法路径。首次探索运用“三审”制审议促进科技成果转化条例、畜禽屠宰管理条例，立法审次制度创新迈出新步伐。二是注重借智借力，丰富立法实践。组建立法智库、基层立法联系点、立法基地等立法“智囊”系统，组织开展咨询论证、委托起草、立法评估等活动，推动开门立法，凝聚立法共识。三是注重建章立制，规范立法活动。完成八个市州立法条例（程序规定）指导审查工作。制定立法项目征集和论证工作规范等10余项制度，发挥制度集成创新作用，助推科学民主依法立法。

——服务改革发展，推进良法善治青海新实践。一是坚持问题导向



省人大法制委主任委员、常委会法工委主任杨牧飞在省委人大工作会议上作交流发言。 摄影 / 张婧

向，突出重点。针对新冠疫情防控需要，加快鼠疫防控条例、野生动物保护条例立法进程，作出禁止非法猎捕、交易和食用野生动物的决定。推动立法与执法、普法相结合相促进，坚持以严密的法律制度、严格的法律实施保护人民群众生命安全和身体健康。二是坚持统筹安排，全面推进。有效对接全国人大常委会立法工作，科学制定立法规划计划，发挥人大主导作用，加强重点领域立法，制定农村公路条例、民族团结进步条例等多部法规，以高质量立法推动经济社会高质量发展。三是坚持深化改革，破解难题。严格落实中央和省委关于生态保护、机构改革、优化营商环境等改革要求，打包修改和废止法规100余件，制定出台大气污染防治条例等一批保护生态环境、促进经济发展和保障民生的法规条例，从制度安排上保证改革决策部署得到全面贯彻和有效实施。

坚持守正创新 强化制度建设 奋力推进新时代人大工作高质量发展

○ 海南州人大常委会

近年来，海南州人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届四中全会和省委全会精神，自觉把人大工作放到推进国家治理体系治理能力现代化大局中，在完善制度机制上下功夫，先后制定制度 24 项，修订制度 64 件。

一、与时俱进，健全和完善加强党的领导的制度机制

一是坚持在州委的领导下，紧扣全州中心任务开展工作，依照条例和省委要求制定向州委请示报告的实施意见，工作中的重大问题、重要事项及时向州委请示报告，听取意见，再进入法定程序，助力推动中央大政方针和省州委重大决策部署落实落细。二是全面贯彻党组工作条例，完善党组理论学习、议事规则、工作规则、“四重一大”集体决策制度和审议决定重大事项的规定，设立常委会机关党组，健全工作体制机制，把学习党的理论、习近平总书记重要讲话和中央省州委重要会议及文件精神作为首要议题，充分发扬民主，重大事项集体讨论决定，有效发挥了党组的领导作用。三是依法修订任免国家机关工作人员相关制度办法，制定宪法宣誓制度，做好提名人选情况介绍、讨论审议、任前表态工作，由州人大及常委会任命的干部全部实现全票当选。组织选举任命的干部进行宪法宣誓，强化宪法意识，提升了依法履职的自觉性。

二、创新思路，健全和完善人大依法履职的制度机制

制定立法程序规定、立法项目征集论证评估工作规范，与全国人大常委会法案室和江苏省人大建立支持自治州立法的工作机制，与青海民大合作建立立法研究评估咨询服务站，借助“外脑”推动自治州立法向高质量迈进。颁布实施民族团结进步条例，在全国各自治州中率先启动并完成自治条例修订工作。扎实做好规范性文件备案审查制度和能力建设，拓展审查范围，规范工作程序，维护国家法制统一，备案审查工作走在全省前列。制定监督工作流程制度，对确定监督议题、组建工作组、制定方案、学习培训、方法流程等作出规定。制定质询办法、修改完善专题询问办法，创新专题询问选题、问题甄选和问答测评方式。在全省率先制定财经监督、全口径预算决算审查、财政投资项目监督三个规范性文件，出台政府向人大报告国有资产管理情况实施办法等。制定监督发现问题及人大各项决议、决定和审议意见、工作建议跟踪督办规定，“一府一委两院”定期向人大常委会报告工作落实情况，增强了监督刚性。修改代表视察办法，健全代表“三联系”和服务基层群众制度，建立提高代表建议提出和办理质量、重点建议意见领办督办、办理工作评价机制，推行代表到选区述职等制度，出台代表、委员履职管理办法并实现州县乡全覆盖。



海南州人大常委会主任王建民在省委人大工作会议上作交流发言。

摄影 / 张婧

盖，在有条件的乡镇探索实施民生实事项目代表票决制，激发了代表委员履职活力。广大代表认真宣传党的路线方针政策，深入群众调查研究，积极参与脱贫攻坚、生态保护、社会治理，化解民商事案件和各类矛盾纠纷等，使人大工作更接地气。

三、对标看齐，健全和完善强化自身建设的制度机制

按照建立“不忘初心、牢记使命”制度体系的要求，突出机关党组织政治功能、组织功能建设，对标对表党内法规，废改立并举，全方位构建机关学习工作制度体系。制定完善党组、支部学习、工作和廉政等制度 19 项，修订机关管理制度 18 项。机关各级领导带头做执行制度的表率，带动广大党员干部严格按制度履职尽责、开展工作。扎实开展“乡镇人大建设年”和“人大工作落实年”活动，指导乡镇人大明确“五项职责”、建立“十四项制度”、规范五项工作，夯实了人大工作高质量发展的基础。

在党委的领导下依法履行职责

○ 黄南州人大常委会

我们始终坚持党的领导，建设对党忠诚的政治机关。围绕中心工作履职尽责。紧紧围绕省委“一优两高”和州委“打造山水黄南、高质量推进‘三区建设’”战略部署，全力做好州委安排的重点工作任务，先后圆满完成了全州教育布局调整、贯彻“四个转变”、乡村振兴战略课题等调研任务，并积极为州委决策建言献策。如：在全州教育布局调整调研中提出了“对黄南现有教育教学模式进行研究探讨，制定出台放眼长远、面向未来的教育教学模式，在基本掌握本民族语言文字的同时，大力普及推广国家通用语言文字的教育，提高民族学生的应试水平、就业竞争能力和适应社会发展能力”的意见建议，全州103所中小学调整为79所；在农牧区移民搬迁和游牧民定居工程中提出了“要充分尊重群众意愿，坚持宜散则散，宜聚则聚，适度规模集中定居”，在同仁城北新区和隆务河水生态治理项目建设调研中提出了“把同仁打造成青南藏区最宜居生态美丽城市”，围绕全州有机畜牧业发展提出了“进一步发挥畜牧兽医技术人员的科技推动作用”等意见建议。根据州委安排，班子成员积极参与“扶贫结对帮扶”“联谊交友宗教界人士”“领袖像进千家万户”“国旗进寺庙”活动，积极参与“一核三治”的社会治理“黄南模式”创新工作以及脱贫攻坚、环境保护等调研督导工作。常委

会党组领导充分发挥职能优势，在州“两会”期间和民族宗教人士培训班上，以《坚决反对分裂，维护祖国统一，把加强民族团结作为一切工作的着眼点和落脚点》为题，用藏汉双语讲解，引导宗教与社会主义社会、与民族团结进步事业相适应。建设担当有为的机关干部队伍。换届以来，州人大机关提任交流干部32人次，其中向党政部门输送干部13人，机关内部交流提拔9人，州人大机关充实优秀年轻的法制专业干部10人，特别是先后选派3名年轻优秀干部到扶贫联点村担任“第一书记”，让干部在基层一线和工作实践中锻炼成长，人大干部工作得到群众满意和组织肯定，3名优秀“第一书记”均得到重用。交流转任县级人大机关干部32人次、乡镇人大主席30人次，其中乡镇人大主席转任县党政部门正职岗位和乡镇党委书记、乡镇长15人。

我们始终站稳人民立场，建设践行宗旨的代表机关。保障代表依法履职。认真落实常委会组成人员和代表履职管理办法，实现“两个办法”制定实施三级人大全覆盖。密切联系群众。主任会议成员联系26名委员，常委会委员直接联系194名代表。提升代表建议办理实效。连续两年跟踪督办关于州职业技术学校教师编制严重不足问题的建议，最终协调州编委为州职校调剂解决了10个教师编制；州县人民政府认真采纳“关于加强城乡客运一体化建设的建议”，全面开通



黄南州人大常委会主任李加才让在省委人大工作会议上作交流发言。
摄影 / 张婧

州府所在地同仁县城城市公交，全州新开通城乡公交线路10条。今年，由州委书记和州长带头领办督办代表建议各2件，州人大常委会班子成员及“一府一委两院”副厅级领导各领办督办1件代表建议。

我们始终坚持固本强基，建设务实担当的模范机关。人大工作和建设整体推进。全力推进人大机关党的建设，连续三年被评为全州“优秀领导班子”，被评为“全省创建民族团结进步先进区先进集体”。积极为机关联点尖扎县上李家回族村协调解决水电路项目资金600余万元，被评为“定点帮扶先进单位”，联点村党支部连续三年送来感谢锦旗。推动形成整体合力。开展了“乡镇人大建设年”活动，健全完善了乡镇人大“四项职责”“十项制度”，州委将35个乡镇人大主席同时任为乡镇党委副书记，从而加强了党对人大工作的全面领导。

党建引领 凝聚智慧 依法履职 不断为德令哈经济社会发展贡献人大力量

○ 德令哈市人大常委会

近年来，德令哈市人大常委会深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，依法行使职权，积极主动作为，为建设富裕文明和谐美丽的现代化柴达木绿色新城贡献人大力量。

一、坚持党的领导，突出政治引领。中共德令哈市委切实扛起领导人大的政治责任，认真落实市委书记联系人大主任工作机制，不定期听取和研究市人大常委会党组工作、人代会筹备、重大事项监督、“乡镇（街道）人大建设年”等活动事项，解决人大工作中出现的困难和问题40余项。市人大常委会党组认真执行《德令哈市人大常委会党组重大事项向市委请示报告制度》，坚决落实市委对人大工作的要求，确保人大各项工作始终在市委的坚强领导下有序开展。

二、依靠党委支持，推进人大工作。换届时，市委通盘考虑，克服人员编制紧缺困难，优先配齐市人大常委会党组报批的机构和编制，设立了环境资源农牧、代表工作、教科文卫等3个工作委员会，并增加3名乡科级领导职务；将各乡（镇）人大主席、人大各街道工委主任确定为专职人员。在“乡镇（街道）人大建设年”活动中，市委高度重视，多次召开市委常

委会、专题会研究部署相关工作，设立了1个人大代表工作室、7个联络室、12个联络站和1个工业园人大工作站，实现了全市基层人大机构全覆盖，德令哈也成为全省第一家在园区设立人大机构的地区。

三、依法履行职责，主动担当作为。紧紧围绕市委确定的创建全国卫生城市、全国民族团结进步示范市、全国双拥模范城，以及精准脱贫、环境保护、扫黑除恶等重点工作部署，向市委报送专题调研报告30余篇，为市委决策提供参考。围绕矛盾纠纷调解、经济社会发展等，主动进位，妥善解决了蓄集乡牧民草场纠纷等一批长期想解决而又一直未得到妥善解决的历史遗留问题；高质量谋划推进德令哈牦牛特色产业发展等事关民生福祉的大事，围绕群众反映强烈的热点难点问题，对物业管理、流浪犬管控、交通运输以及疫情防控等持续开展监督问效，保证人大工作与市委部署政治上同心、目标上同向、行动上同步。

四、创新工作方法，加强代表管理。在全省率先实行重大民生实事项目人大代表票决制，市八届人大六次会议上人大代表票决选出10个民生实事重点工程，会后采取专项审议、实地调研、满意度测评等形式，加强对民生项目实施情况的监督。参照省州人大常委会有关规章制度，制定了国



德令哈市人大常委会主任刘海成在省委人大工作会议上作交流发言。

摄影 / 张婧

家机关工作人员任免和宪法宣誓办法、人大代表和常委会组成人员履职管理办法，以及人大代表向选民述职、联系选民等20余项制度。换届以来，在加强培训的同时，积极引导各级人大代表自觉把“代表是职务、有职就有责、履职受监督”的理念贯穿到履职全过程，涌现出“国家科普带头人”童学成、“全省最美禁毒人”刘素霞、带领群众发展村集体经济的马海比布和帮助农民工讨要劳务工资的“贴心人”黄靖等一批先进人大代表典型。

今后，我们将持之以恒学习贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想及省州人大常委会有关纲领性、政策性文件精神，深入贯彻落实好省委人大工作会议精神，依法履职行权，坚持正确监督、重点监督、有效监督，坚持工作创新，勇于担当作为，努力为全市经济社会发展贡献人大智慧和力量。

积极探索完善“4+6”工作法 推动乡镇人大工作再上新台阶

○ 海东市平安区三合镇人大

近年来，三合镇人大主席团在区人大的正确指导和镇党委的坚强领导下，以“乡镇人大建设年”活动为抓手，积极探索完善“4+6”工作法，着力实现人大工作和代表活动的制度化、规范化、常态化，为推动全镇经济社会又好又快发展做出了积极贡献。

一、加强“四项建设”，不断夯实人大工作基础

一是加强政治建设，把握人大工作的正确方向。镇人大主席团不断强化政治意识，始终坚持党委对人大工作的领导，定期向镇党委请示报告工作，依法履行职责，把牢正确的政治方向，以政治建设引领推进镇人大工作。今年分别就人大工作计划、代表补选、召开人代会、开展代表活动内容召开5次党委会议进行专题研究，确保镇人大始终与镇党委在思想上同心、工作上同向、行动上同步。

二是加强制度建设。制定完善《乡镇人代会议事规则》《人大主席团向党委请示报告制度》等十项制度，印发了《三合镇人大工作和代表活动十项内容》，对代表们参加会议、代表小组活动等时间进行了界定，提高人代会、代表活动的参与率和发言率。

三是加强阵地建设，搭建代表履职活动平台。先后建成专门的人大办公室、代表联络室和代表活动室，并购置了电脑、桌椅等办公设备，配备了专职工作人员，做到人员、场地、设备三齐全。连接区人大门户网站平

台，建立镇人大代表微信平台。

四是加强能力建设，提高代表履职尽责的成效。利用召开人代会、代表小组活动、微信平台等多种形式，加强对《代表法》《代表履职管理办法》等内容的宣传和学习培训，坚持学政治理论与业务、法律法规相结合，打造“学习型”代表队伍，提高代表的政治自觉和履职能力。

二、开展“六项活动”，充分发挥人大工作职能

一是开展视察调研活动，推进重点工作。去年以来，分别就生态环保、脱贫攻坚、美丽集镇建设、乡村振兴、项目建设等开展视察调研活动3次。

二是开展工作监督活动，提高行政效能。先后对农村人居环境整治、美丽集镇建设、精准扶贫、民政救助等方面进行了监督，解决基础设施建设、生产发展、民生保障、生态环保等方面的各类问题11件。

三是开展联络联系活动，促进社会和谐。深入开展人大主席团联络代表和代表联系选民的“双联活动”。将每月15日作为代表联络日，预约3至5名代表，开展政策宣讲、镇情通报、谈心谈话等活动。结合每月1号的村级“固定党日”活动，同步开展代表联系选民工作，在做好政策宣传的同时，了解和反馈社情民意。

四是开展意见办理活动，树牢服务意识。镇人大通过代表联系群众的优势，累计收集美丽乡村建设、人居环境整治、民生等方面建议意见46条，



海东市平安区三合镇人大主席刘朝玉在省委人大工作会议上作交流发言。
摄影 / 张婧

汇总后及时向党委汇报，并进行了专项归口交办，跟踪办理进度，确保办理实效。目前已办结42条，办结率92%，得到了代表和群众的好评。

五是开展述职评议活动，增强履职意识。镇人大制定切实可行的方案，每年11月份确定15至20名代表进行述职，并由选民、党员和村干部代表组成的评议组对代表履职情况进行民主测评。目前已有36名代表完成了述职，述职率70%。

六是开展示范引领活动，拓宽履职渠道。人大代表是群众选出的“油花花”，镇人大十分重视并积极鼓励代表充分发挥示范引领作用。在年初的新冠肺炎疫情防控中，全镇24名人大代表奋战在疫情防控一线。在创业增收中，代表杨显萍和袁发存种植藏麻和洋芋，带动本地贫困户和村民就近实现务工收入。在美丽乡村建设和人居环境整治中，人大代表带头拆迁和拆除违章建筑，并主动做好其他群众的思想工作。

牢记使命担当 忠诚履职尽责 努力做新时代合格人大代表

○ 周 栎

在荣幸当选为省第十三届人大代表近三年的履职实践中，深感人大代表不仅是一种崇高的政治荣誉，也是一种沉甸甸的政治担当，更是一份凝聚了人民群众希望的神圣责任和庄严使命。唯有牢记使命，依法忠实履行代表职责，才能不负人大代表的荣誉和称号。

一、人大代表忠诚履职的前提是旗帜鲜明讲政治，要做政治上的“明白人”。人大代表来自各行各业，在群众中具有一定的影响力和带动力。务必要提高政治站位，切实增强学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的责任感，在政治忠诚上对标对表，带头讲政治、带头学理论、带头谋发展、带头践宗旨，牢牢把握好新时代对人大代表提出的新要求新任务，严守政治纪律和政治规矩，始终保持政治定力，一言一行都必须符合自己的政治身份。

二、深思笃学，努力提升素质，不断夯实履职基础。打铁还需自身硬。人大代表来自各个领域，政治素养、理论水平、知识储备、工作经验、社会阅历都不同，履职意识和能力就会存在“先天不足”的差异，对非自身领域所反映出的问题可能会出现一知半解甚至一无所知，要想胜任“人民的重托”，就必须加大“后天再补”的力度。要主动向书本学、专家学、代表学和广大选民学，培养良好的学习意识和习惯。一是强化理论学习，提高理论水平。要

深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，以理论滋养初心，以理论引领使命，筑牢精神之基，不断提高运用党的创新理论指导实践、推动工作的能力。二是加强法律法规学习，提高法律水平。人大代表每一项职权的行使，其法律性、程序性、专业性都很强，必须要自觉加强法律法规学习，熟知青海省出台的地方性法规，通晓人大工作制度、议事规则和工作程序以及代表如何履职等方面的知识，努力提高依法履职能力。三是不断拓宽知识面，提高政策水平。认真学习经济、文化、环境保护、社会管理、城市建设和信息化发展等方面的专业知识，更好地为不同领域发展建忠言、献良策。

三、恪尽职守，坚持理论联系实际，着力提升履职能力。人大代表肩负着把人民的意愿转变为党的意志，并把党的意志转化为全体人民行动的重要使命。一年一次的人代会是人大代表集中议政的机会，如何真正读懂报告，充分反映人民群众的意愿，通过提审议意见推动有关问题的解决，需要我们积极参加专题调研、会前视察、执法检查等一系列的活动，掌握审议报告的技巧、视察调研的方法、撰写议案建议的要领，提出符合实际的意见和建议。更需要我们把握时代要求，聚焦现实问题，沉下去、融进去，深入基层，深入群众，不断拓宽知情悉政的领域，为正确行使代表职权提



省人大代表、青海省职业技术学院党委副书记、副教授周栎在省委人大工作会议上作交流发言。

摄影 / 李贝贝

供基础和依据。

四、率先垂范，立足本职岗位，实现忠诚履职。人大代表要紧密结合自身工作实际开展代表工作，统筹工作时间和内容，做到互相促进、相互推动。在工作中始终保持与群众的密切联系，采用各种方式、通过多种渠道倾听群众呼声，反映好群众声音，把党和政府的政策传递给广大群众，接受群众监督，实现代表工作和本职工作互补共进。在工作、生活和学习中要自我加压、率先垂范，既要发挥党员的先锋模范作用，成为党员看齐的标杆，又要成为本职工作的行家里手和群众信赖的合格代表。

“一届代表一生荣誉，一任代表一生责任”，作为新时代合格的人大代表要努力做中国特色社会主义的坚定信仰者、坚持和完善人民代表大会制度的具体实践者、“一优两高”新青海建设的有力推动者、人民利益的忠实维护者，忠诚履行好代表职责，用担当诠释人大代表的使命。■

强化法治保障 推进科技成果转化 从“实验室”走向“生产线”

○ 省人大常委会法工委

党的十九大报告指出，加快建设创新型国家，必须加强国家创新体系建设，深化科技体制改革，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，促进科技成果转化。为认真贯彻落实党的十九大精神，激发我省科技创新活力，促进科技成果转化为现实生产力，2020年6月20日，省十三届人大常委会第十七次会议通过了《青海省促进科技成果转化条例》（以下简称条例），自7月1日起施行。条例的颁布实施是我省深入贯彻落实习近平总书记关于科技创新的重要论述、实施创新驱动发展战略的一个重大举措，标志着我省促进科技成果转化、推动高质量发展的法治环境建设进入了崭新阶段。

条例立足我省当前促进科技成果转化工作面临的新形势新情况新问题，根据促进科技成果转化法的相关规定，按照《实施〈中华人民共和国促进科技成果转化法〉的若干规定》，以建立完善符合科技创新规律和市场规律、充分激发各方主体活力、完善科技成果转化激励机制、共同推进成果转化为主线，着力解决转化机制不活、转化水平落后、资金短缺、激励不够导致转化主体动力不足、转化效果不佳等突出问题，分六章四十七条内容对促进科技成果转化进行了较为全面的

制度设计和立法规范。

一、强化政府及相关部门职责， 优化成果转化环境

明确县级以上政府促进成果转化的保障职责。为深入贯彻落实“放管服”改革和国家、我省科技体制改革精神，条例致力于优化成果转化环境，从政策保障、经费安排、人才引进等方面赋予县级以上政府在科技成果转化中需要履行的保障职责。如规定县级以上人民政府将科技成果转化纳入国民经济和社会发展规划，建立健全以企业为主体，高等院校、研究开发机构和科技人员共同参与的科技成果转化机制，培育科技成果交易市场，建立完善科技成果转化服务体系，加大对各类科技创新主体的支持力度；加强经济、教育、税收等方面政策协同，促进科技成果及时转化，创造良好的成果转化环境。

明确科技主管部门促进成果转化的具体职责。根据习近平总书记提出的科技管理部门“抓战略、抓规划、抓政策、抓服务”的总要求，条例从加快转变行政职能，增强服务能力入手规定，科技主管部门应当按照职责，做好科技成果转化管理、指导、协调、服务等具体工作；并要求科技主管部门在制定相关科技规划、计划和编制项目指南时，应当听取相关行业协会

和企业的意见。同时还对科技主管部门可以采取政府采购等方式，支持科技服务机构开展成果转化活动等作出规定。

明确政府其他主管部门促进转化的协作职责。条例一方面要求除科技主管部门之外的其他各有关单位按照职责开展有助于促进科技成果转化的工作，另一方面规定有关部门和各类媒体应当为科技成果转化营造良好的社会环境，普及促进科技成果转化的法律法规，宣传促进科技成果转化的先进事迹，鼓励引导社会力量参与科技成果转化活动。

二、强化企业主体地位，推动加强 科技成果转化应用

突出发挥企业成果转化主体作用。企业是科技和经济紧密结合的重要力量，是技术创新决策、研发投入、科研组织、成果转化的主体。条例在总则中开宗明义地规定，科技成果转化活动应当遵守法律法规，尊重科技创新规律和市场规律，发挥企业的主体作用和政府的引导作用；并对建立健全以企业为主体，高等院校、研究开发机构和科技人员共同参与的科技成果转化机制作了规定。

规范和保障科技服务机构活动。科技服务机构是实现科技成果转化、

商品化、产业化活动的重要参与者，在有效降低创新风险、加速科技成果转化过程中拥有不可替代的优势。条例在明确科技服务机构法律地位的前提下，针对我省科技服务机构规模小、专业化程度低、社会认同度不够高等问题，规定政府应当采取有效措施鼓励和支持自主创办或者引进科技服务机构，开展成果推介、中试检测、融资担保等转化服务；鼓励各类主体设立具有独立法人资格的科技服务机构，加强技术交易市场建设，发挥科技服务机构供需结合的重要“中介”作用。

三、完善收益分配制度，切实保障各方主体合法权益

赋予科研人员更大自主权。国家深化科技体制改革和事业单位改革的重要举措之一，就是将科技成果转化收入全部留归国家设立的研究开发机构和高等院校。为促使有关单位合理利用留归本单位的转化收入，更好地服务于科研开发及成果转化工作，条例对单位科技成果转化收入和用途作了规定。同时，为解决有些高等院校、研究开发机构既不将职务科技成果的相关权利让渡给科技成果完成人，又怠于实施转化的情况，条例规定主要利用财政性资金资助的职务科技成果，在项目验收完成之日起一年内未实施转化的，在不变更职务科技成果权属的前提下，赋予科技成果完成人自行实施成果转化的权利，避免错失转化最佳时机。

提高科技成果转化收益分配比例。条例根据省情实际，对科技成果转化过程中给予重要贡献科技人员奖励和报酬作出了具体规定，进一步提高了奖励报酬的下限比例。即：以技术转让或者许可方式转让职务科技成



省人大常委会法工委在海东市科技型企业实地调研。 摄影 / 樊静

果的，应从技术转让或者许可转让取得的净收入中提取不低于70%的比例用于奖励和报酬；以职务科技成果作价投资实施转化的，从该项科技成果形成的股份或者出资比例中提取不低于70%的比例用于奖励和报酬；自行实施或者与他人合作实施职务科技成果的，从连续三至五年投产成功后的每年营业利润中提取不低于7%的比例用于奖励和报酬。

明确科技成果转化时限规定。促进科技成果转化法就财政资金设立的应用类科技项目转化要求进行了原则性规定。条例细化了科技成果完成单位转化时限的规定，即科技成果完成单位未规定或者未约定奖励和报酬支付时限的，以转让、许可等方式转化科技成果取得转化收入的，应当在取得收入之日起六十日内支付奖励和报酬；以作价入股方式转化科技成果取得股权的，应当在股权登记或者变更时完成股权奖励。法律法规另有规定的，从其规定。

四、强化转化激励机制，完善科技成果转化管理制度

完善科技成果市场化定价机制。

针对有些政府设立的高等院校、研究开发机构，国有企业科技成果转化积极性不高的实际情况，条例在认真总结相关规定执行情况的基础上，进一步明确科技成果市场化定价的合法性，规范了市场定价的方式和程序。规定政府设立的高等院校、研究开发机构、国有企业对其持有的科技成果享有自主处置权，可以自主决定转化方式，但应当通过技术交易市场挂牌交易、协议定价或者拍卖等方式确定价格，涉及国家秘密的除外。通过协议定价的，应当在本单位公示科技成果名称和拟交易价格，公示期不得少于十五日。

建立免责容错机制。科技成果作为无形资产，具有不同于固定资产的特点，针对部分政府设立的高等院校、研究开发机构相关负责人在处置职务科技成果时，存在对国有资产流失和资产保值增值考核双重风险的担忧，为消除政府设立的高等院校、研究开发机构，国有企业管理人员的“后顾之忧”，鼓励其积极开展成果转化活动，条例规定，政府设立的高等院校、研究开发机构、国有企业在科技成果转化

化中,单位负责人履行勤勉尽责义务、未非法牟利的,不因科技成果转化后续价值的变化承担决策责任。

优化考核评价机制。科技成果转化是科技创新活动全过程的“最后一公里”,如何激发科研人员积极性,是成果转化立法的重点,也是各方关注的焦点。条例从两个角度优化考核评价机制,一方面从国有企业层面规定,国有资产监督管理部门应当将国有独资企业、国有资本占控股地位等企业科技研究开发投入、科技成果转化绩效和知识产权情况等纳入企业负责人经营业绩考核体系。另一方面从省级主管部门层面规定,省教育、科技、人社等主管部门应当建立符合科技成果转化工作特点的科学技术人员分类评价制度,完善评价标准,将科技成果转化情况、知识产权创造运用情况、科研实际贡献等作为专业技术职称评定、职务聘任和考核评价的重要依据。对从事科技成果转化的科技人员,主要考核其转化工作实绩。

五、注重青海地方特色,释放成果转化创新治理效能

强化制度设计促进创新发展。为更好地发挥财政资金的引导作用,创新财政科技专项资金投入方式,在更大范围、更高层次、更深程度上推进科技服务业快速发展,提高政府科技投入资金使用效率,条例对科技主管部门会同同级财政部门建立科技创新券制度和统一的科技创新券使用平台作出了规定。同时,明确科技创新券主要用于购买科技成果和检验检测、研究开发设计、中间试验等服务。

扎实推进青海特色产业成果转化。条例坚持尊重科技创新和市场规

律,坚持鼓励自主创新和引进科技成果相结合,优先选择符合青海资源禀赋、科技含量高、产业链带动作用显著的项目,重点对生态环保、清洁能源、新材料、特色农牧业、生物医药、信息技术等领域的科技成果转化项目的扶持作出了规定,进一步突出了成果转化重点领域,并从促进现代农牧业、加快偏远地区经济社会发展、改善民生和提高公共健康水平、明显提高国家安全能力、公共安全水平等六个方面,细化了对科技项目的技术开发、成果引进和转化的支持。

协同推进农牧业科技成果转化。农业科技创新在加快推进农业农村现代化中作用重大,为了发挥科技创新在农业供给侧结构性改革中的关键和引领性作用,提高农业综合效益和竞争力。条例规定,政府应当支持农牧业生产等领域的科技创新与科技成果转化,促进农牧产品精深加工、农牧业高新技术及其产业化等方面的科学研究、技术开发、成果引进和转化,加强技术推广体系建设,推广应用有利于促进乡村振兴的新型实用技术成果。

促进科技成果转化条例是一部专业性强、关注度高、涉及利益面广的法规,也是一部坚持问题导向、注重特色精细、突出务实管用的法规。条例于2019年列入常委会立法计划后,在省政府及其相关部门大量前期工作的基础上,常委会坚持新发展理念,遵循科学民主依法立法原则,积极主动作为,做了一些积极的探索和有益的尝试。一是注重坚持党对立法工作的领导。常委会坚持把党的领导贯穿到立法工作始终,在条例草案修改过程中,对法规中涉及的重要制度设计问题,及时请示省委,并按照省委的

意见开展立法工作。二是注重坚持民主立法原则。在统审阶段充分发扬民主,采取查阅资料、座谈交流、面对面沟通、研究论证、电话调研、实地走访等多种形式,广泛汇聚民意、有效集中民智,对征求到的214条意见建议进行认真的研究梳理,使条例充分体现和反映人民群众的意愿。三是注重内容的精细特色。条例针对科技成果向现实生产力转化不力不顺不畅的现实需要,遵循我省科技成果转化规律,全方位进行制度设计,补齐成果转化中的短板,既注重贯彻上位法的核心要义,又注重体现中央省委的最新文件精神;既注重融入青海元素,又注重总结有益经验;既注重调动高校、研究开发机构成果转化积极性,又注重强化企业成果转化主体地位,真正让成果转化的体制机制“活”起来、企业主体“热”起来、科技成果“转”起来、科技人员“富”起来、社会各界“动”起来。四是注重立法机制探索创新。作为省人大常委会本届首部采用“三审”制通过的法规,在常委会会议三次审议中,各相关部门做了大量扎实有效的调研论证、修改完善工作。进入统审环节后,法制委员会紧扣落实中央和省委重大决策部署,紧扣我省经济社会发展所需,紧扣回应人民群众重大关切,根据常委会组成人员审议中提出的重点、难点问题,加强立法调研,着力在规范部门职责、发挥企业主体作用、完善保障措施、细化激励机制等方面进行深入研究修改,广泛凝聚社会共识,努力提升立法质量,使法规更加符合省情实际,更加完备协调,更加务实管用。

(执笔:袁玲 卢宗祥 樊静)

自治法治德治相结合的一次生动实践

——《海东市移风易俗促进条例》立法的主要做法和体会

○ 海东市人大常委会

《海东市移风易俗促进条例》(以下简称条例)由省十三届人大常委会第十七次会议批准,于2020年7月1日起施行。该条例积极践行中央关于将社会主义核心价值观融入立法的要求,在无直接上位法和相关地方性法规可参考的情况下,将实践中广泛认同、较为成熟、操作性强的道德要求和自治规定转化为法律规范,实现了自治法治德治的有机统一,为推动文明新海东建设提供了法治保障,同时为全省乃至全国其他地方移风易俗领域立法提供了有益探索和借鉴。条例一出台就得到了省上乃至国家级众多媒体的关注和报道,受到了广大干部群众拥护和称赞。总结移风易俗立法工作,有以下几个特点:

一、市委有要求,群众有期盼,工作有基础

近年来,随着海东经济社会的发展和群众生活水平的提高,人们的生产生活方式和精神追求也发生了改变。一段时间以来,盲目攀比、大操大办、铺张浪费之风在全市各地愈演愈烈,受此影响使得我们的一些历代相沿、积久成习的民间风俗发生变味甚至逾界,成为不良社会习俗,影响着群众生产生活。如在一些地区甚至出现了因高额彩礼“娶不起”、人情礼节繁多“还不起”、丧葬开支过高“死不起”的现象。这种浪费攀比风、宴请随礼风、婚丧旧俗风、封建迷信风的

盛行,不仅增加了群众的经济负担,吞噬着来之不易的脱贫攻坚成果,而且还影响着乡村振兴战略在海东的顺利实施。为加强文明乡风建设,近年来,海东市委、市政府深入贯彻中央十一部委《关于进一步推进移风易俗建设文明乡风的指导意见》精神,并立足海东实际,深入推进移风易俗工作,各县(区)出台了移风易俗相应规范性文件,乡镇政府(街道)指导村(社区)制定以移风易俗为主要内容的村规民约和居民公约,并在实践中积极推行,引导广大群众喜事新办、丧事简办、厚养薄葬,营造了移旧俗、除陋习、倡新风的良好氛围,初步形成了“文明海东新样本”。据统计,自海东推进移风易俗工作以来,1462个村制定了村规民约(约占全市行政村的90%)、1511个村成立了红白理事会,婚事新办7700多场次,丧事简办6200多场次、喜事俭办13700余场次,节约开支约5.56亿元,群众的获得感幸福感安全感明显增强。因此,着眼中央重大决策部署在海东落地生根,聚焦大局所需、群众所盼、问题所在,开展移风易俗立法,以总结实践经验,巩固推进成果,

凝聚社会共识,推动制度创新,通过立法引领保障移风易俗、推动乡风文明建设,上符中央和省市委要求,下合社情民意,顺应群众向往期待。可以说,乡村振兴战略在我市的全面推进,以及移风易俗工作的创新实践和广大群众的热切期盼,催生了这部



2020年4月28日,在化隆县人大召开《海东市移风易俗促进条例》立法调研座谈会。供图/海东市人大办

条例,并成了全省乃至全国首个移风易俗地方性法规。

二、协调联动,齐抓共管,合力推进

(一)坚持党委领导,把党管立法贯穿始终。市委高度重视移风易俗立法工作,加强立法统筹,将党管立法原则贯穿于立法工作的各环节、全过程。一是提出立法建议。2019年年底征求立法项目时,市委主要领导亲自点题并作出批示,明确进一步巩固和提升移风易俗工作成果,

对近年来海东在移风易俗方面积累的一些成熟的、行之有效的经验做法进行总结提炼、升华固化，紧紧扎牢高额彩礼、盲目攀比、大操大办的法治“笼子”，并要求市人大常委会开展立法调研、提出工作方案、尽快进入程序、有序开展立法。二是全程领导把关。在市委常委会和市委召开的重要会议



互助县哈拉直沟乡就移风易俗入户征求群众意见。
供图 / 海东创建

上，市委主要领导多次就立法的组织起草、调整重点、部门配合等方面提出要求；就条例草案涉及宗教方面内容的条款，市委主要领导亲自协调省委统战部核查把关；条例在市人大常委会二审表决通过之前，市委召开全市依法治市领导小组会议，进行审查并提出了意见建议，从而对进一步科学确定主体权责、细化部分原则规定、补充相关条款内容起到了把关定向的作用，提高了条例的权威性、前瞻性、适用性。市人大、政府党组注重发挥立法督导作用，在立法过程中就条例涉及的重大问题进行集体研究，及时作出决策。三是推动条例实施。条例经省人大常委会批准后，市委主要领导就做好条例宣传实施工作作出批示。2020年6月23日，市委、市人大、市政府召开的条例实施发布会上，市委领导强调要努力形成人大监督推进、政府全力实施、社会共同参与的法规

实施格局，共同推进条例的学习宣传和贯彻实施。

（二）坚持人大主导，把精细立法理念贯穿始终。市人大常委会认真贯彻市委关于加强治理能力和治理水平现代化的决策，在条例的立项论证、组织起草、审议表决等方面积极发挥组织协调、服务保障、综合指导作用。一是早谋划。按照市委的立法建议要求，常委会主任会议把移风易俗确定为2020年立法重点项目，积极与省人大常委会协调并列入2020年立法计划审批项目，使移风易俗立法很快进入规定程序，并有序推进。二是早部署。按照任务落实、进度落实、质量落实、责任落实的要求，常委会主任会议召集法规起草部门、提案单位、审查机构、统审机构负责人，就立法的指导思想、目标任务、时间进度，以及提高法规草案起草质量、做好法规的合法性协调性规范性审查、加强相关部门沟通协调等事宜作出了安排，提出了要求。三是早行动。常委会分管立法工作副主任带队，由法制委、民政部门相关人员和部分专家组成的调研组，开展了起草前立法调研，详细了解我市推进移风易俗现状、取得的经验成效、存在的主要问题，以及基层群众的诉求和期盼，为之后的指导立法、参与修改、审议审查等工作奠定了基础。市人民政府向市人大常委会提出议案后，社会建设委员会启动审查程序，针对立法中的重点问题，到各县（区）和相关部门进行调研，在此基础上提出了法规草案稿审查意见，并汇总整理常委会一审审议意见，提出了28条具体修改意见。法制委按照审议意见和修改建议，特别是针对彩礼规定、丧葬旧俗革新等重点内容进行了多次调研、论证，并据此对法规

案进行了反复修改。经专委会统一审议，于2020年4月30日提请常委会二审并表决通过。在条例论证过程中及一审、二审前，常委会主要领导亲自解读十一部委指导意见，就条例体例结构、主体权责、条款表述等方面给予了细致具体的指导把关。四是早介入。按有关程序，市人大常委会提前与省人大社会建设委员会就条例的主体权责规范、核心条款的规定以及有关立法事项进行沟通。省人大社建委提前介入，事先调研、加强指导、严格把关，特别是社建委主要负责同志协调征求省人大各专工委和省直有关部门意见，协助组织召开立法论证会四次，为条例的顺利出台给予了很大的支持和帮助，保证了法规的按期报批及施行。

（三）坚持政府协同，把发挥主渠道作用贯穿始终。法规案起草是立法的基础环节，在整个立法活动中处于“绘蓝图”、打基础的重要位置。政府是立法的“起点”，也是执法的“落脚点”。鉴于移风易俗立法涉及民政、农业农村、民族宗教、教育、文体旅游广电、自然资源和规划等多个部门，为提高立法的水平和立法决策的科学化程度，确定民政部门牵头，委托青海师大省立法基地专家起草，并按法规起草程序层层推进。一是把好起草关。民政部门跟紧法规案起草进度安排，定期听取起草单位汇报，并在充分调查研究的基础上，与被委托单位一道对草案相关内容进行修改完善。二是把好审查关。市司法行政部门通过调研、听证等多种形式，对草案送审稿相关规定的必要性、合法性、科学性和可行性等进行研究、论证、审查。三是把好审定关。条例在提请市人大常委会审议前，市政府主要领导主持

召开政府常务会议对条例草案进行专题研究和审定把关，并对争议较大、意见较多的关于彩礼标准等方面的条款规定作了修改完善。四是把好事关。条例批准后，通过召开专题会议、印发关于实施工作的通知等，就加强组织领导、营造实施氛围、搞好专题培训、细化配套规定等作了安排。

（四）坚持社会参与，把开门立法贯穿始终。移风易俗涉及千家万户，关系群众切身利益。因此，立法必须来自基层实践，回应社会关切，聚焦群众期望。在立法过程中，充分发扬民主，实行开门立法，通过多次开展实地调研、召开座谈会、论证会以及网上发布法规草案等形式，征求了包括市县（区）两级宣传和统战部门、政府管理部门、村（居）基层组织及宗教界代表人士、人大代表和政协委员、普通信教群众、普通村（居）民的修改意见建议。据统计，先后共征集到各方面意见建议 260 余条，吸纳率达 50% 以上。由于条例征求意见充分，修改工作扎实，特别是法规的核心条款充分体现民情特点和海东特色，大家一致认为，该条例不仅贯彻落实了中央精神和省市部署要求，有高度、见站位，也是一个来自身边、来自脚下的土地、来自熟悉的村庄，具有深厚文化传承和浓厚乡土气息的有生命、见筋骨的地方性法规，更是一个从点滴细微处入手，关注群众操心事、烦心事，保障群众福祉的有温度、见力度的地方性法规。

三、务求便民利民、细化量化、管用实用

（一）围绕“移（易）什么”认真权衡移风易俗法意。中央十一部委的指导意见中提出，移风易俗主要是

培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，改善群众精神面貌，提高社会文明程度。据此，我们在体现法意时，注重把握“四个统一”：一是体现价值导向与问题导向的统一。将社会主义核心价值观的原则要求贯穿于条例关于婚姻、丧葬、喜庆、孝亲等事关群众生活的每一条规定中；二是体现“破”与“立”的统一。有效处理破除与保护的关系，在倡导文明新风尚、逐步摒除陈规陋习、改变不良风俗习惯的同时，明确要“保护传统优秀文化”；三是体现法的规范性与群众自治性的统一。充分发挥村规民约、居民公约等自治性规定的规范作用，增强条例的实效性。四是体现乡风文明建设成效与群众获得感的统一。对于群众的婚丧嫁娶、人情往来中提倡“新办”“简办”“俭办”，在通过移风易俗保障整体文明乡风的提升的同时，切实保证群众从中得到实实在在的获得感。

（二）围绕“由谁移（易）”规范移风易俗主体权责。移风易俗工作涉及多个部门、单位和其他组织，是一项社会性事业，但从实践来看，各县（区）都有各自的推进方式。因此规定，一是市、县（区）根据促进移风易俗工作的实际情况，建立统筹协调的工作机制。二是进一步明确移风易俗工作的领导和组织责任，规定由市人民政府统一负责全市移风易俗工作，并结合本行政区域的实际情况制定该条例的具体实施办法；市、县（区）民政部门负责移风易俗管理监督和具体实施；县（区）人民政府派出机构、乡（镇）人民政府和教育、文体旅游广电、民族宗教、农业农村、司法行政、财政、自然资源和规划等行政部门和村（居）民委员会（包括红白理事会），以及各类媒体和群众性团体组织，按

照各自职责组织实施移风易俗的相关工作。三是鼓励全体市民发挥好主体作用，教育工作者、社会公众人物、先进模范人物、宗教教职人员等发挥好表率作用。

（三）围绕“怎么移（易）”明确移风易俗推进措施实施的途径。一是立足市情特点。充分考虑各地发展水平的差异化、多样化和特殊性，在研究制定核心条款时，注重把握好“粗”“细”、拿捏好分寸，处理好原则性与灵活性的关系，不搞“一刀切”，避免走极端。为此，条例对“婚事新办、丧事简办、喜事俭办”等移风易俗事项进行了概括性设定，对弘



互助县哈拉直沟乡白崖村移风易俗新风行动意见建议征求会。
供图 / 海东创建

扬中华孝道文化及宗教活动领域移风易俗工作提出了倡导性要求。二是强化自治功能。遵守因地制宜原则，授权市人民政府根据本条例结合实际情况制定实施办法，发挥红白理事会等自治组织的作用，明确结婚彩礼标准应当遵守村规民约、居民公约的规定，办理丧事应当按照村（居）民自治规定控制丧礼仪式规模、天数、丧餐、礼金等。三是加强约束导向。坚持国家政策的界限把控与适度创新的统一，以贯彻落实为切入点，条例根据海东的具体情况，明确对不遵守移风易俗相关规定的采用相应的惩戒机制，对滥食法律禁止的野

生动物等方面，作了创新性规定，使条例的地方特色更加显现。

四、立行并重，落实责任，强化督查

（一）夯实实施责任。坚持立法与实施并重，督促市政府尽快明确相关方面的实施责任、实施内容等，明确完成期限和责任单位，要求其主要负责人对法规贯彻实施工作亲自部署安排，定期听取实施情况汇报，对实



2020年6月23日，海东市召开《海东市移风易俗促进条例》实施发布会。

供图 / 海东市人大办

施中的重难点问题及时研究解决，确保所有制度设计落到实处，防止立法、实施“两张皮”。

（二）推进社会参与。一方面，要坚持宣传先行，以法规进乡村、进社区、进机关、进学校、进企业、进单位为载体，利用广播、电视、报刊、门户网站等平台，通过组织开展法规解读、法治宣传、集中宣讲、专题培训等活动，进行广泛宣传，营造贯彻实施的浓厚氛围。另一方面，鼓励和支持社会公众参与对法规实施的监督，建立对违反移风易俗行为的投诉举报登记制度，提高公众监督的效率和实效。

（三）完善配套规定。根据条例规定，督促市人民政府尽快组织力量制定出台《实施办法》，对条例关于婚丧嫁娶、喜宴操办、孝亲敬老等方面的原则性规定进一步深化细化；县区、乡镇政府根据条例和《实施办法》，指导基层自治组织结合当地实际，在村规民约、居民公约中对条例的基本制度、原则要求进行细化和补充，提高条例的实用性和可操作性。同时，建立各地党委、政府对法规实施考核评价制度，将法规实施纳入法治海东建设考核评价的重要内容，强化督促检查和考核评价。

（四）加强监督检查。市人大常委会要在条例实施满一年时，有计划、有重点地组织开展执法检查，听取和审议市人民政府关于条例实施情况报告，了解条例的学习宣传和贯彻实施情况，查找在实施中存在的薄弱环节，发现实施过程中出现的问题，分析原因、提出建议，推动条例各项制度规定落地落细。

五、统筹谋划，守正创新，精细立法

通过移风易俗立法工作，我们有以下几点体会：

——坚持正确方向是根本。条例是市委立足海东实际，前瞻性地提出要求而制定的地方性法规。市委自始至终统筹立法协调、加强全面领导，特别是市委主要领导点题立项、安排部署、过问进展、协调分歧、审定把关，进一步汇集了社情民意，形成了思想共识，凝聚了工作合力，从而在法规中保持了价值取向、问题导向和政治方向的高度一致性，较好体现了立法政治效果、社会效果和法律效果的有机统一。

——突出地方特色是关键。条例制定过程中，先后全面开展调研3次、

召开论证会7次、反复修改20余次，特别是法规核心条款，从起草阶段的“一刀切”式的具体规定，到提请常委会审议时的删繁就简作原则性规定，再到兼顾不同地区不同民族的不同情况因地制宜地授权政府制定实施办法、并明确由村规民约和居民公约规定具体标准，较好地体现了自治、法治、德治相统一的原则要求，使法规的底色更亮、成色更足、特色更明显，同时彰显了我们积极探索、勇于创新、精益求精的立法自觉和担当。

——群众广泛参与是前提。移风易俗的主体是群众，条例规定只有“来自于民”才能“用之于民”，才有生根开花的土壤和环境。通过开门立法，广泛征求意见，进一步扩大了群众对立法工作的参与面，使征求意见变成了汇集各方智慧过程，对条例草案进行矫正、补充、完善并使之进一步精细化起到了重要作用，同时保证了群众对立法工作的知情权、参与权、监督权，有利于条例施行后的贯彻执行。

——提前介入指导是保障。条例从2019年年底立项，经过调研、起草、论证、审议、表决等环节，于2020年6月批准，历时近7个月。短短半年多时间，能制定出这样一个先行先试的创制性法规，除市委的坚强领导、政府的密切配合和群众的广泛参与外，更是得益于市人大常委会在法规草案起草阶段提前参与修改和省人大社会建设委员会在市人大常委会二审表决前提前进行的多次调研论证及协调指导。这种提前介入、积极主导、主动把关的做法，对于节约立法成本、加快立法进程、提高立法效率，确保法规质量起到了很好的作用，值得我们在今后立法工作中加以坚持并改进提高。

——发挥专家作用是基础。本条

强化使命担当 积极履职尽责 奋力推进我省地方治理领域立法工作

○ 石维鹏

推进国家治理体系和治理能力现代化，是我们党实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务。地方治理是国家治理的重要方面，推进地方治理现代化是国家治理体系和治理能力现代化的题中之义。党的十九届四中全会对坚持和完善共建共治共享的社会治理制度作出部署，省委十三届八次全会就推进地方治理制度创新和治理能力建设作出安排，为新时代加强和创新地方治理指明了方向。人大常委会作为地方治理制度的主要供给方，应当不断加强地方治理领域立法，通过规则制定落实地方治理责任，推动提升地方治理现代化水平。

一、推进地方治理领域立法是新时代人大工作应尽之责

（一）推进地方治理领域立法是职责所系。地方治理领域立法质效的高低，是衡量治理体系和治理能力的重要标准，也是法治青海建设的重要任务。这就要求人大主动适应改革发展需要，围绕社会建设目标任务，深化立法制度供给，着力解决地方治理

过程中法律依据不足、制度机制短缺问题，及时调整补充发展社会事业、创新基层治理、完善社会保障、维护公共安全等方面的立法项目，进一步夯实地方治理的制度支撑，以良法促发展、保善治。

（二）加快地方治理领域立法是时代要求。新时代的社会治理面临新情况新问题，维护国家安全和社会稳定的任务繁重艰巨，传统社会管理模式难以满足现代社会治理需求。这就要求人大立足时代要求，建立起以法治为主导的治理模式，通过制度支撑使地方治理在法治框架内运行，运用法治思维和法治方式保障权益、化解矛盾、防控风险、维护稳定。

（三）推进地方治理领域立法是现实需要。当前，随着社会主要矛盾的转化，人民群众对法治、公平、正义、安全、环境等方面的需求较为迫切。这就要求人大深入贯彻落实人民至上、造福人民的理念，通过地方治理领域立法，充分调动社会各方力量参与地方治理，统筹社会各种资源支持地方治理，激发地方治理活力。引导全社会在法律框架下分清是非，在权利义

务统一中判断对错，为社会长治久安提供制度保障。

二、客观看待我省及兄弟省市区地方治理领域立法成效短板有助于明确今后工作重点

（一）我省地方治理领域立法成果丰硕。省人大常委会着力加强地方治理领域立法，为我省地方治理提供了基础性制度保障。与省外立法类比分析，呈现出“我有人有”的特点。立足权益保障，制定了信访、人民调解、法律援助、宗教事务等法规；围绕社会稳定，制定了省和相关市州社会治安综合治理条例；聚焦公共安全，制定了禁止猎捕交易和食用野生动物、动物防疫、地方病防治、饮用水水源保护、气象灾害防御、防震减灾、食品安全、矿山安全、道路交通安全等法规；针对基层治理，制定了村委会选举办法、居委会和村委会组织法、红十字会法、工会法实施办法等法规。各市州也积极作为，制定了有关城市管理、公共安全、社会治安、民族团结、藏传佛教事务、物业管理、移风易俗等方面的法规条例。

例是我市开展立法工作以来引入第三方参与法规草案起草的第二次，也是委托本土专家学者（省立法智库专家）参与法规草案起草的第一次。从我市立

法工作的实际看，虽然本地专家知名度不是很高，但熟悉本地人文特性与风俗习惯，能全程参与立法调研和论证以及不同阶段的修改，故委托其负

责起草的法规案较为切合实际，从立法的时间及经济成本来讲也既高效又经济，同时还能很好地起到锻炼本省立法基地专家立法能力的效果。■

（二）我省地方治理领域立法依然存在短板弱项。制度建设仍然滞后于时代发展和实践需要，立法资源有限性与社会治理需求之间的矛盾日益凸显。地方治理主体仍然是政府，管理和管制色彩浓重，社会力量参与不足，社会组织作用发挥不够充分。部分法规倡导性、宣示性条款较多，精细化程度有待增强。市州基层社会治理立法进展还不够快，还有较大立法空间。这既是我省的弱项短板，也是外省市区的共性问题。

（三）外省市地区地方治理立法先进经验值得借鉴。外省市地区在地方治理立法方面，主要采取小切口的单项立法形式，多项法规协同发力，丰富了地方治理制度供给。与其类比分析，存在“人有我缺”的问题。有些省份在特殊人群权益保障方面，制定了社会救助、养老服务、就业援助、社区矫正、见义勇为等法规。在社会治安防控方面，制定了公共场所、特种行业、租赁房屋、边防治安管理等法规。在公共安全保障方面，制定了安全生产、突发事件及公共卫生事件应对、急救医疗服务等法规。在基层社会治理格局构建方面，制定了社区公共文化服务、志愿服务、促进行业协会发展、信息化促进、社会信用等法规。在矛盾纠纷化解方面，制定了社会矛盾纠纷多元化解、医疗纠纷预防与处理、土地权属纠纷处理等法规。在规范行政权行使方面，制定了行政执法监督、行政执法责任制、市场监管等法规。在专项立法探索方面，珠海、深圳制定了社会建设促进条例就社会治理作出专章规定，浙江衢州制定了城乡网格管理服务条例，江苏南京制定了城市治理条例，并

划出台社会治理促进条例。

三、推进我省地方治理领域立法工作的对策建议

（一）统筹做好人大立法与党内法规的衔接协调。国家法律体系和党内法规体系的建设在价值取向上具有一致性，既要适度区分，又要衔接互动，为社会治理提供制度支撑。党内法规工作机构可以通过制定党内法规，将党的领导贯彻到社会治理全过程，发挥强大的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，把党的理论优势、政治优势、制度优势、密切联系群众优势转化为社会治理效能。对于需由党内法规规定的事项，如基层党组织社会治理等制度，人大立法不宜涉及。对于机构改革后党内法规就专项工作作出原则性规定，而人大已有立法的，应根据党委意见作出处理。如社会治安综合治理条例，仍支撑着平安青海建设考核、奖惩、责任追究等工作的开展，应当继续沿用，待工作平稳衔接、有序过渡后，适时修改废止。

（二）进一步完善省级地方治理领域相关立法。我省地方立法应当主动适应新时代对创新地方治理提出的新要求和任务，准确把握新时代地方立法的定位和任务，重点围绕推进地方治理制度创新和治理能力建设的任务，把地方治理领域立法摆在更加突出位置，推动本届立法规划和年度立法计划项目落地，由各专委会按照各自职责，区分轻重缓急，加强协调推进，在届内两个立法年度分步完成，力争实现“人有我优”。注重长远谋划，在编制今后立法规划时，列入矛盾纠纷化解、社会治安防控、公共安

全、城乡统筹发展、非政府组织管理、网络虚拟社会管理以及与外省市有缺漏且符合自身需求的立法项目，增加制度供给。在立法过程中，认真贯彻落实省委批转的科学民主依法立法工作的意见和特色精细立法理念，准确把握立法的特点和规律，推动社会主义核心价值观入法入规，针对地方治理领域立法中存在的法规起草难、利益平衡难、制度设计难、实施执行难等问题，充分发挥人大主导作用，发挥专门委员会在法规起草和审议中的组织协调作用，平衡协调好不同的利益关系，兼顾处理好约束性条款和倡导性条款的关系，增强立法的可执行性和可操作性，不断提高立法质量。

（三）进一步加快基层社会治理领域立法步伐。党的十九届四中全会明确指出，构建基层社会治理新格局，加快推进市域社会治理现代化。市域社会治理现代化是国家治理体系与治理能力现代化承上启下的重要一环，事关国家治理顶层设计落实落地，事关地区和谐稳定发展，这就需要用好设区市的地方立法权，制定系统完备、科学规范、运行有效的地方性法规规章，为破解市域社会治理难题提供有效的制度依据。明年是市州县立法规划执行的最后一年，常委会法制工作机构可在征集报批立法项目时，就选优选准社会治理立法项目提出要求，各专委会同步跟进，做好衔接协调和对下指导，引领小切口、强聚焦、有特色、精细化立法方向，指导建立社区管理、农村社会治理等方面法规，推动用好市州县立法权。

（作者单位：省人大监察和司法委员会）

海北州人大常委会在全省率先制定 全域旅游促进条例

◎ 何桂花

全域旅游是国家战略，是加快旅游业转型升级的新战略新路径，是提高人民生活品质、落实五大发展理念、推进新型城镇化和实现乡村振兴、全面建成小康社会、开启现代化新征程的重要抓手，是贯彻落实青海省“一优两高”战略部署的重要载体。

青海省首部全域旅游促进条例——《海北藏族自治州全域旅游促进条例》（以下简称条例），经青海省十三届人大常委会第十七次会议批准，由海北藏族自治州人民代表大会常务委员会公告颁布，条例自2020年7月1日起施行。

近年来，为促进海北全域旅游高质量发展，根据省委省政府《关于加快全域旅游发展的实施意见》，海北州委、州政府成立了党政齐抓共管的全域旅游工作领导小组，举全州之力扎实推进国家全域旅游示范区创建工作。随着旅游业的发展和全域旅游示范区创建工作的有序推进，新情况和新问题不断出现，急需制定相应的地方条例来规范和引导。根据海北州2019年度立法计划，条例制定工作于2019年4

月份启动，相关部门多次与专家面对面进行深度交流，先后多次对条例进行修改完善并深入实际补充调研，多次召开专题研讨会后提交会议审议。条例制定过程中，坚持以上位法为依据、以服务人民为立法宗旨，坚持简洁、精准、特色的立法原则，围绕促进全域旅游发展主题，积极回应社会关切，充实完善相关规定，理顺和明确部门职责，尽量减少原则性、倡导性条款，努力做到既严格规范，又激发旅游市场活力。

条例紧密结合海北州全域旅游发展实际，围绕促进全域旅游发展主题，构建了以总则、规划与实施、保障与促进、服务与管理、法律责任、附则为主要内容的框架体系，共制定了六章三十三条。适用于海北州行政区域内促进全域旅游发展的规划、建设、经营、服务、管理等活动，内容涵盖了规划先行、产业融合、市场培育、区域协同发展、服务体系建设、全面规范管理等方面。

条例突出全域旅游，明确立法目的。在条例第一条明确了“促进本州全域旅游高质量发展”的立法目的。

结合海北州旅游业发展实际，条例第二条对全域旅游的概念作出了规定。提出了推进全域旅游发展原则，条例第三条规定，推进全域旅游发展应当坚持统筹协调，融合发展；生态优先，绿色发展；改革创新，转型升级的原则。条例第四条提出加强对全域旅游发展的组织领导，建立和完善综合协调机制，明确了各级人民政府、政府各职能部门及相关部门的职责。第五条提出州、县人民政府鼓励社会组织和公民积极参与旅游志愿服务，充分发挥旅游行会作用。提出了促进全域旅游发展的基本保障，条例第六条规定州、县人民政府应当根据实际情况安排全域旅游发展专项资金。第七条提出州、县人民政府应当建立全域旅游人才培养机制。第八条提出将全域旅游发展纳入目标考核体系。

条例突出科学发展，强化规划引领。条例明确了全域旅游及规划的定位：第九条提出，州、县人民政府应当将全域旅游发展纳入国民经济和社会发展规划及年度计划；第十条对全域旅游规划的编制及规划之间的衔接提出了明确要求。强调了全域旅游规划对景区规划的指导性，第十一条规

让预算联网监督系统真正用起来

——青海人大首份预算监督建议书的背后

◎ 王新平

2020年7月，省人大常委会向省住房和城乡建设厅、农业农村厅、林业和草原局等10家单位发出首份预算执行情况监督建议书，就该单位项目支出执行率低于20%、预算执行进度缓慢的问题提出工作建议。

这是青海省人大利用预算联网监督系统实时监测功能，首次向监督对

象做出的实质性监督举措，在全国范围内尚属首例，在青海预算联网监督史上具有重要意义。

“目前只是破题，还有很大提升空间”

2017年8月，省人大制定了《青海省省级预算联网监督工作实施方案》，将“互联网+”理念植入预算

联网监督建设工作之中，围绕“全省一张网”“横向联通、纵向贯通”的联网建设思路，以经济适用、操作便捷、安全可靠为前提，通过政务云平台成功搭建了省人大预算联网监督系统，并与财政部门健全了定期推送和实时推送相结合的数据传输工作机制。

在实事求是直面问题的基础上，

定，景区管理机构应当根据全域旅游发展规划编制景区规划，严格按照规划进行开发建设。对规划的执行和监督作出了规定，第十二条规定，应当依照法定程序对全域旅游发展规划执行情况进行评估，并向社会公布。

条例突出改革创新，促进产业发展。条例明确了政府促进产业发展的政策和资金要求，第十三条规定，政府应当制定并组织实施促进全域旅游发展的政策和措施。第十四条提出建立健全全域旅游发展投资引导机制和产业奖补机制。第十五条提出“州、县人民政府应当构建多元化旅游产业体系，促进旅游与其他产业深度融合发展”。第十六条提出应当将乡村旅游纳入新型城镇化建设体系，第十七条提出应当构建完善自驾游体系，第十八条提出应当推进智慧旅游建设。第十九条规定，州、县人民政府应当

加强全域旅游文化旅游品牌建设，建立文旅品牌立体营销机制。

条例突出服务理念，规范旅游市场。条例第二十条规定了健全全域旅游综合服务体系的主要内容。第二十一条提出优化旅游营商环境，简化行政审批和办理程序。第二十二条规定，州、县人民政府应当加强对旅游业国家标准和行业标准的执行，运用标准化方式组织建设、经营、管理和服务。第二十三条规定，州、县级人民政府负责本行政区内旅游安全工作，将旅游应急管理纳入政府应急管理体系，第二十四条对加强旅游市场诚信体系建设做出了规定。第二十五条规定，州、县文旅主管部门应当建立健全旅游投诉受理机制；第二十六条规定，州、县人民政府应当建立综合执法体系；第二十七条强调了要加强旅游人文教育和文明旅游教育。

条例突出依法治旅，明确法律责任。条例强调相关处罚应遵从上位法。第二十八条提出违反本条例规定，法律、法规已有处罚规定的，从其规定。规定了政府部门的法律责任。第二十九条提出了政府有关部门及其工作人员违反本规定应负的法律责任。规定了经营者的法律责任。第三十条规定，经营者违反本条例规定，不按照全域旅游发展规划开发建设 and 经营，政府部门可依法收回其经营权，依法追究。规定了损害游客合法权益和游客违法行为的法律责任。第三十一条规定，损害旅游者合法权益，依法承担法律责任。第三十二条规定，旅游者在旅游过程中，扰乱社会秩序、破坏旅游资源和服务设施的，依法承担赔偿责任。■

（作者单位：海北州人大常委会办公室）

省人大常委会党组对新时代预算监督联网系统建设作出了全面部署，站位高、决心大、目标明、举措硬。2019年9月30日，省人大常委会党组书记、副主任张光荣在预算联网监督工作推进情况汇报演示会上指出：“财经委员会及办公厅相关部门认真贯彻落实全国人大指导意见，协调配合、积极推进预算联网监督工作，下了功夫，取得了成效，但目前只是破题，还有较大的提升空间。”

至此，预算联网监督系统建设按下“快进键”！经过近一年深入调研论证，多次工作协调和技术对接，系统升级改造工作已启动运行。

目前，系统已涵盖预算、决算、预算执行的相关数据、部门预算项目库中具体项目信息（包括项目文本、绩效目标、明细预算）等，形成了1万余张报表、近100万项数据，实现按次、按月、按日实时的数据更新，保证了数据的完整性和及时性。逐步实现了与发改、税务、社保、审计等部门的联网，形成数据共享、资源共用的大熔炉，筑牢系统的数据基础。同时，运用结构化的数据格式和结构图、玫瑰图、曲线图、柱线图等表现形式，形象地解读预算亮点、看点，突出重点，分析存在的问题，为开展预算联网监督工作提供依据和保障。

“系统建设基础在联，关键在用”

2020年3月27日，省人大常委会召开全省预算联网监督工作推进会，常委会副主任吴海昆强调：“系统建设基础在联，关键在用，要抓好系统运用，推进预算联网监督工作向实质性转变，以预算联网监督推动改进工作，提高预算执行水平和财政资金使用效益。”

面对今年复杂的新冠肺炎疫情和经济形势的影响，推动疫情下积极的财政政策更加积极有为，做好听取和审议省人民政府关于上半年预算执行情况报告的相关工作，省人大紧紧围绕中央和省委决策部署，立足管好国家“钱袋子”，把加强预算联网监督工作作为抓“六保”促“六稳”的有效手段，运用联网监督系统预警分析结果，积极督促预算部门加快预算执行进度，尽快形成有效支出，切实发挥财政资金保民生稳经济的重要作用，1号建议书应势而出。

建议书发出后，引起了各有关部门的高度重视，主动沟通、积极查摆、逐项核实，限期将存在的问题进行整改，并将整改情况报送省人大财经委。

之后，省人大财经委将通过预算联网监督系统对各预算单位整改情况进行检查核实，并将检查结果通过监督反馈模块推送至各部门及财政厅，若发现整改不到位，或执行进度仍低于全省平均水平，将进行发函询问，将函询文件和部门复函备份至系统，对最终结果形成决议、审议意见，纳入省人大财经委的预算决算审查意见中，由此形成一个闭环式的工作流程，实现省人大财经委与省财政厅的有效联动，与各预算单位之间的动态对接、双向互通，预算联网监督再得实效。

“着力促进联网监督工作提质增效”

“过去两年，省人大财经委加大力度推进预算联网监督体系建设，取得了初步成效，但监督系统建设仍然任重道远。还需充分挖掘和利用信息技术数据的获取、加工、分析功能，

推动系统向市州县区扩展，着力促进联网监督工作提质增效。”省人大财经委举行专门会议研究确定了今后的工作方向。

下一步，省人大预算联网监督系统建设工作将进一步扩大横向联网范围、充实联网数据信息。同时，抓紧推动市州和有条件县的预算联网监督工作，在纵向贯通联网的实施策略上，采取先联网、再完善，先建设、再运用的方法，先联起来，再用起来。一是逐步扩大服务范围和服务对象。各级人大要在联网监督与预决算审查相结合、与预算执行监督相结合、与代表履职相结合、与审计监督相结合等方面进一步探索创新，完善系统为常委会组成人员、有关专门委员会和人大代表提供服务的功能。二是有计划地开展预决算监督情况分析。每季度至少出一期执行分析、决算草案审查时编制决算分析、预算草案审查时编制预算分析，提高对预决算、预算执行情况及有关专项调研检查的监督效率和效果。三是要发挥系统预警功能。研究建立运用联网监督系统发现问题、反馈处理问题的工作机制，对于监督发现的问题，政府有关部门要及时研究处理，并按照规定向人大常委会报告反馈。

预算联网监督系统建设加码，对相关工作提出了新的更高要求。青海省人大常委会将认真贯彻落实好习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，进一步加强预算联网监督工作，提高依法履职能力，推动党中央决策部署在青海有效落实，推动新时代人大预算审查监督工作与时俱进、提质增效。■

（作者系省人大财经委主任委员）

委员是“代表中的代表”，责任重大，影响广泛。今年，省人大常委会持续推进“两个办法”实施，首次在常委会会议上审议了委员履职情况汇报，首次将述职范围扩大到常委会副主任和秘书长，述职报告提交率达100%，人人交出了“成绩单”。



马家芬（省人大常委会委员，青海省共和县中医院护理部主任）

作为一名人大代表，积极参加了省人大组织的各项视察调研活动和会议。在会议期间，认真审议人大常委会和“一府两院”工作报告，审议工作报告时发言积极，会议表决严肃认真，投好神圣的一票。在依法履职中，努力做到工作有能量、发言有质量、建议有分量。人大代表是由人民群众选出来的代表，代表着人民的利益和意志，所以要把自己放到人民群众中间去，了解群众的想法、倾听群众的呼声，深入基层，及时了解基层医药卫生体制改革中急需解决的问题，并提出了《做好基层卫生工作》的意见及建议，敢于直言，善于代言，切实将基层了解到的人民群众所关心的热点焦点问题反映出来。其次为履行好代表职务，积极参加石乃亥镇切吉村的扶贫工作，协调医院筹措23550元为联点帮扶村贫困人员免费健康体检、免费送医送药活动，发挥人大代表在精准扶贫工作中的作用，履行好作为一名人大代表应履行的职责。

作为医院护理部主任，在护理质量方面，改变以往的“重专业、轻基础、重技术、轻服务”的观念，改革排班模式，重新布置病房环境，开展责任制护理、出院回访工作和免费中药足浴项目，设立了便民服务等优质服务新举措，夯实基础护理，丰富服务内涵提高护理质量，病人的满意度为95%以上，医患关系更加和谐。

下一步，我将进一步加强与人民群众的沟通交流，勤下基层，多了解他们最关心、最直接、最现实的问题，尤其是有关民生方面的问题，以便更好地服务于人民群众。★

委员述职



邓小川（省人大常委会委员，中科院青海盐湖研究所盐湖资源综合利用工程技术中心副主任）

自十三届青海人大常委会四次会议履职以来，按时全程参加了1次省人代会、6次常委会，正确行使地方立法权、重大事项决定权、监督权和人事任免权。在人代会期间提交《进一步加快我省循环经济发展的法规建设》《不断加强知识产权保护，激发创新创造活力》2份建议。在分组审议会上，结合自己的专业工作和调研成果，对重点领域立法审议议案，提出有针对性操作性的意见建议。例如在审议《青海省促进科技成果转化条例》时，提出要针对性地有效解决在促进科技成果向现实生产力转化过程中存在的梗阻和障碍，如科研项目与产业发展结合不紧密问题；高校院所开展科技成果转化活动面临一系列政策和制度难题；科研人员从事科技成果转化的积极性不高；专利侵权现象比较普遍，特别是群体性侵权、重复侵权较为严重问题；当前我省科技创新人才面临结构性不足的突出矛盾，高水平创新人才不足，特别是科技领军人才匮乏等问题，建议要针对性有效解决上述问题和难题，更好的调动广大科研人员的积极性和创造力，推进科技成果转化应用，充分发挥科技创新在经济转方式、调结构中的重要作用，以提高立法质量和效率。

在今后的履职工作中，要努力按照“两个办法”的规定要求，加强学习，提高自己的依法履职能力，切实加强和省人大代表和人民群众的联系，反映他们的意见、建议和要求，积极参加省人大常委会组织的各项会议、活动，认真履行常委会委员的职责，做一名称职的常委会委员。★



李居仁(省人大常委会委员、民盟青海省委专职副主委)

作为一名省人大常委会委员，我始终牢记人民的重托，切实履行职责，充分发挥人大常委会委员的重要作用。

模范遵守宪法和法律，带头执行省人大及其常委会的决议、决定。根据省人大常委会组成人员履职管理办法要求，在审议有关议题、人事事项时，严格遵守保密规定。全勤参加代表大会和常委会议会议期间，能够认真准备，积极发言，依据调查掌握情况，提出建设性的意见和建议，认真审议各项议题；在表决时，按照党组织和人大意图投票，体现政治站位。

积极开展调研活动。2019年两次赴海西，9次赴海东，3次赴玉树、果洛进行调查研究，16次参加西宁地区民盟支部活动，深入基层，深入群众，了解生产生活情况，倾听群众意见，力所能及的解决个别群众的实际困难和具体问题。

严格遵守廉洁自律规定。始终紧绷廉政高压线的弦，加强廉政建设不放松，认真学习党和国家关于廉政建设的重要文件和法规，以《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》等重要文件为准则，学习贯彻习近平总书记关于反腐倡廉的重要讲话精神，认真自查，找问题，干净履职。在大事上泾渭分明，小事上从严把握，堂堂正正做人，踏踏实实做事，公道正派，勤勉尽责，无任何违纪现象发生。

下一步，我将倍加珍惜人民赋予自己的权力，进一步增强公仆意识、法治意识、人大意识，不断加强学习，提高自身综合素质，以更加饱满的热情面对新的挑战，切实发挥好人大常委会委员的表率作用。★

委员述职



宝兰花(省人大常委会法工委副主任)

2019年7月，根据组织调动我来到省人大常委会法工委工作。半年来，在省人大常委会机关党组和常委会分管副主任的领导下，在法工委主任指导和其他同志们的帮助下，我认真学习新业务知识和岗位工作规范，积极主动融入新集体，认真履行职责，不折不扣地贯彻落实省委重大决策部署和常委会的工作安排，全力抓好分管处室的工作，各项工作取得新成效。

更加注重政治理论学习，不断提升政治素养。在省人大常委会法工委的工作岗位上，我更加注重学习马克思主义基本原理的学习，深刻领悟习近平总书记系列重要讲话精神，自觉主动地与总书记的要求看齐，牢固树立“四个意识”，始终做政治上的“明白人”。在新的工作岗位上，我不仅十分注重自己的意识形态的培养和修为，而且注重分管部室单位工作人员的教育引导，在小事小节中加强约束和规范，在群众工作中强化正面教育和引导，弘扬中华民族优秀传统文化美德，宣传社会主义法治理念，倡导以法律和道德为底线的行为习惯。

强担当作为之责，切实增强工作执行力。在工作中，能服从组织安排和领导指挥，讲团结讲原则，尊重同志，虚心学习请教，较快地进入了工作状态。遵守工作纪律和工作程序，认真遵守请示汇报制度，不缺位不擅行。除分管工作外，认真完成领导交办的其他工作和学习培训任务。

强律已守纪之心，筑牢党风廉政警戒线。我始终坚持把讲政治摆在为人处事的第一位。严守政治纪律和政治规矩，坚定不移向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐，坚定不移把维护党中央权威、维护党中央的核心、全党的核心落实到行动中，落实到岗位责任中。★



仁，亲也。济，救济。

这世间有一个地方，无论是在山河破碎的战争年代，还是改革开放后的和平发展年代，它的门永远为大众敞开，福泽桑梓，这里，就是医院。成立于2006年的青海仁济医院到从建院到今天已走过第十四个年头，作为青海仁济医院的创始人甘雨灵对此深有体会。

一腔热血办成了医院

1961年出生的甘雨灵是西宁市大堡子镇严小村人。上世纪九十年代初，住宅建设市场化在我国刚刚起步，迎着改革开放的浪潮，她决定走出山村，干一番事业。她天生有着不怕苦，不怕难的倔强性格，在大浪淘沙的改革浪潮中不但没有被淘汰，反而成为一名在建筑行业干的风生水起“弄潮儿”，组建了青海程博建筑工程有限公司并担任总经理。

看到自己创办的建筑公司在省内站稳了脚，对于从小生活在山村的甘雨灵来说治病救人、救死扶伤，是她从家乡走出来后一直以来的心愿。“农村医疗资源匮乏，看不起病，看病难的现象普遍存在”，虽已离开家乡多年，但她始终惦念着家乡的百姓，希望通过自己的努力改变农村就医难的困境。

精诚所至 仁心济世

——记青海省仁济医院董事长、省人大代表甘雨灵

○ 李贝贝

2004年春天，一次偶然的经历，她得知西宁市互助巷医院准备在城南新区开设分院，“何不自己转行从医”的想法如雨后的春苗，悄悄长在了心间……说做就做，她只身前往城南新区所属管委会，表明了来意。

“你一个搞建筑的开什么医院？”管委会负责同志当头一棒的否定，并没有让她气馁。“你是做建筑行业，开医院你可是外行。”公司同事劝甘雨灵打消这个想法，不要较真儿。这个从小生活在高原的女性，骨子里天生有一股牦牛的倔劲儿，不论别人怎么劝说，她决心开医院的想法已定，并前后花了不到四十分钟的时间“一腔热血”和管委会签下了建医院意向协议，并以饱满的热情迅速投身到医院建设的考察立项当中。

管委会要求，按三级医院标准建设的面积最低标准要达到四万平方米，这远远超出她筹建医院规模和资金的预期。遇到问题就解决问题是甘雨灵一贯的行事风格。白天她随设计团队一件件解决完建筑工地上出现的问题后，又匆匆忙忙跑去银行办理贷款手续。由于贷款数额较大，放款并没有想象中的简单，近一千万元的款项在贷款在焦灼等待的8个月后放款，她凭借着原有建筑公司的经济基础反复周转了3年，最终改善了窘迫的困境。

施工的时间过得很快，占地四万五千平方米的医院从动土到建成

仅仅用了9个月时间。在如此短的时间内建造出设施全、质量高的医院让验收团队大为惊叹。甘雨灵和她的团队被誉为“青海深圳速度”。

从此，行医助人，成了甘雨灵后来人生中最重要的一部分。

一股韧劲儿当上了“外行人”

2006年5月17日，医院正式开业，被取名为青海“仁济”。意为“以仁爱之心，悬壶济世”。甘雨灵自医院建成的那一刻起，就立下“诊治同仁同见，廉洁清白行医”的誓言。

刚开业的仁济医院门可罗雀，大部分病源来自周边农村，人们不愿意花钱在医院看病，害怕上当受骗。“那时候常有病人病症没好就急着出院，没钱看病是一方面，对私立医院的不信任是很大的因素”。提起刚开业的经历，甘雨灵记忆犹新。但她不怕压力，不惧困难的韧劲儿没有被压垮，她始终相信，只要保持着一份治病救人的初心终会改变这种局面。

屋漏偏逢连夜雨。2007到2010的三年时间，随着医院的发展，甘雨灵非常信任、全权委托管理的连两任院长在思想心态上发生了偏颇，对青海仁济医院的社会信誉也造成了一定的损害。此时，她认识到，医院管理不能再假手他人，必须亲力亲为。

对于从没有管理过医院的甘雨灵来说，她确实是个“外行人”。当看

到跟随她多年的医护团队始终站在她的身后，看到辛勤付出多年心血的仁济医院，她想了一夜又一夜。最终，她决定放弃手中已接手的巨额建筑工程项目，早上开会解聘院长，下午便亲自上任。“我当过统计员，当过预算员，也是这样一步步走到了现在。”她坚信只要坚守着“一定要把医院做好”的信念，这个院长，同样就能当好。

第一年当院长时，甘雨灵的内心很忐忑。“院周会怎么开？在各位专家面前说什么？”她怕出错，怕说了“外行话”，更怕大家因为她个人能力而质疑医院的医疗水平。“但既然决心要干，就一定要把这个院长当好”。不懂就学，她随即报了上海交大的院长培训班，通过三年的专心学习充电，医院建设怎么抓、医护人员怎么培训、院内文化怎么做她样样了然于心。当现在见到甘雨灵时，她的眼神透露出自信和坚定。这个干建筑的“外行人”，最终得到大家的一致认可，并连续当选为省第十二届、十三届人大代表。

一颗初心做群众的“贴心人”

作为一名省人大代表，甘雨灵的着眼点不再仅仅是患者、医学专业领域问题，而是更多地关注医学领域中群众遇到的民生问题，并用实际行动书写了作为人大代表的责任和担当。

2016年人代会期间，甘雨灵提出，在医疗行业未来发展中，民营医院应该找准发展的位置。作为一所现代化非营利性综合民营医院，青海仁济医院的基础设施建设、医疗服务、医疗设备、医疗技术水平等均可与同等级的公立医院相比，并以二级医院的收费价格，提供了三级医院的医疗服务。她同时建议未来让民营医院也能够享

受到与公立医院一样的医疗扶持政策。

自2016年1月起，青海仁济医院开展“感恩社会、让利于民”的活动，甘雨灵主动提出将医院收费标准从三级降为二级，报销标准上浮10%，每年减轻群众就医费用达千万元。

除此之外，甘雨灵又先后与其他医疗卫生届人大代表联名提出关于政府支持解决献血屋建设，解决献血车停靠点设置难，及免除献血车、120急救车过路过桥费，为献血车和120急救车提供畅通通道等意见建议。

为积极落实健康扶贫政策，她经常带领医疗队在农村开展义诊活动，为村民提供测量血压、血糖等健康知识普及服务，认真解答群众提出的问题，指导大家合理就医用药，让老百姓在家门口享受专家服务。她表示，青海仁济医院今后还将为贫困群众中的包虫病、白内障患者提供免费手术治疗，做好精准医疗扶贫工作。

今年年初，由新型冠状病毒引发的疫情来的猝不及防。疫情防控期间，甘雨灵临危不乱，迅速在仁济医院成立了医院防疫工作领导小组和发热门诊专家组，倡议全院医护人员驰援武汉“抗疫”，最终确定了6名有着丰富工作经验的业务骨干组成了第一批赴湖北医疗队；随后又组建了14名第二批、第三医疗队接续奔赴抗击疫情第一线，并先后组织力量为青海抗疫一线捐款捐物达20余万元。用实际行动为打赢疫情防控阻击战贡献了倾情助力的人大代表力量。

“上善若水，水利万物而不争”，仁济医院建院十余年来，累计捐款420余万元，充分得到了百姓的信任和社会的认可。

现如今的青海仁济医院，一改过

去的面貌。宽敞明亮的医院大厅人头攒动，这里拥有国内一流的医疗设备和认真负责的医疗团队。提起私立医院，患者不再直皱眉头，来仁济医院看病的人们内心多了一份安心和放心。

时光一晃十余载，经过岁月的锤炼，仁济医院从一颗稚嫩的幼苗临风沐雨长成了一棵茁壮的大树。现如今的甘雨灵也已年近六十，些许银丝悄悄地爬上了她的鬓角。十四年间，她以仁爱之心，为大众祛疾除患，并凭借着多年的坚持不懈和迎难而上的“牦牛精神”，荣获青海省妇联授予“巾帼建功”标兵、“三八红旗手”、西宁市巾帼建功先进个人等荣誉称号。



青海仁济医院开展“胆囊健康日”义诊活动时，甘雨灵向医护人员了解患者病情。摄影/汪春风

青海仁济医院也多次荣获省卫健委授予的“医疗卫生行业先进集体”“全省卫生健康工作先进集体”“全国无偿献血优秀组织奖”“省级医院团体优秀奖”等光荣称号。

作为一名人大代表，甘雨灵深知民营医院要走的路还很长，身为行业领路人，她将积极建言献策，为全省更多民营医院的发展带来更加美好的春天。

（作者单位：本刊编辑部）



以党建引领物业服务 提高居民幸福感

——记西宁景胜物业管理有限公司总经理、省市区三级人大代表孙辉

○ 李雅静

10 余个老旧楼院、1 万多住户，物业费收缴率从 30% 提高至 60%、满意度提高至 70-80%，12345 的投诉率同比相比下降 50%……这些数字是孙辉带领的物业服务团队的不懈努力、真诚服务的结果。

孙辉，一名退伍军人，2010 年以人才引进方式来到青海西宁从事物业管理工作，10 年间相继当选为区、市、省人大代表。他以高度的社会责任感推行西宁市老旧楼院物业管理，积极探索“党建+物业管理”模式，建立西宁市首家物业党建服务站，改善老旧楼院环境、承办幸福爱老食堂、帮助困难群众，提高辖区居民生活幸福感，提升辖区居民生活品质。

物业党建联建打造和谐小区

“我家停电了，帮忙刷一下电”“晚上小区里的路灯坏了，让师傅快修一下”“电梯间的卫生太差了，请保洁快来打扫一下”。小区物业群里不时就会有业主发出的信息，物业公司都会立即派人处理。

物业管理工作点多面广、纷繁复杂，为更好地做好物业服务工作，打造共建、共治、共享的社会治理格局，

实现民有所呼、我有所应，孙辉在交通巷内成立了景辉物业党建服务站，通过党建工作来“撬动”群众的智慧和力量，以“先锋为民”党支部为主要力量，将物业公司、社区和小区居民党员聚合在一起，充分发挥党员先锋模范作用。党支部下成立党员 365 快修队、先锋义工队、家政便民服务队为景胜物业、景辉物业负责的小区提供全方位的服务。

党员 365 快修队为业主提供 24 小时不间断服务，建立了半小时快修服务制度，并在 2017 年开始只收取材料费，不收维修费。

先锋义工队为小区里有困难的老人提供各类服务，如抱老人晒太阳、帮老人洗衣服、看望空巢老人等。并且建立志愿服务奖励机制，吸引更多的党员群众和社会力量参与到志愿服务队伍中来。

家政便民服务队提供家政类服务，如帮助小区的老人免费理发，对于无法出门的老人提供上门服务。

“我家卫生间的水管凌晨 2 点爆了，给 365 快修队打电话报修，师傅们很快就来了，太感谢你们了。”回访登记表上写着海晏路 29 号院周成林的反馈信息。

服务站成立后，业主和物业之间的矛盾变少了，物业主动服务变多了，业主的幸福指数增加了，社区工作越来越和谐。

景辉物业成为老旧小区“新管家”

随着城市的不断发展，位于城区老旧小区的管理问题日益凸显，整治难度较大。2015 年 4 月，孙辉积极响应政府号召，成立景辉物业公司，专门负责老旧楼院的物业管理。现如今，景辉物业共服务城西区三个街道办事处 110 余个老旧楼院。

在接管老旧楼院的过程中，景辉物业遭受了诸多的质疑和阻碍，进驻小区时，有人说，“我们以前没有物业管理也挺好的，你们就是来收物业费的。”清理小区内堆放多年的垃圾时，有人说，“堆放的物品里有我家的传家宝，你们清理没了，给我赔偿。”更有甚者赖在他的办公室不走，无理索要赔偿。

在管理老旧小区期间，孙辉遇到了很多哭笑不得和不可理喻的事情，但他始终本着体谅、服务的心态，尽心尽力投入老旧楼院的改造、整治工作。

孙辉说：“老旧楼院常年无人管理，住的大部分都是老年人，有些家

庭的生活真是很困难，能帮助还是要帮助，相信通过我们的服务定能感动业主，将老旧小区管理好。”

“老旧小区管理人工成本高、改造难度大，单因水龙头偷水而产生的水费，物业公司一年就会亏损100万左右。老旧楼院的管理没有利润、是亏本的，真的是无私奉献。”孙辉说。但他同时也说道，企业必须要有社会责任感，老旧小区总是要有人管的，景辉物业一定会做好老旧小区的新“管家”。

为民服务彰显初心本色

作为一名党员、一名人大代表，孙辉时刻牢记“为人民服务”的宗旨和初心，这些年来，他也一直努力践行着自己的承诺。

汽车六厂家属院14号楼里有一户三代同堂的残疾人家庭，孙辉知道后不仅自己多次伸出援手，还发动单位员工捐款帮扶，帮助解决这户家庭生活中的实际困难。

这样的事例还有很多，为大通县青林乡生地村捐款五万元、为东交通巷社区内的困难居民完成“微心愿”……孙辉尽自己所能帮助着他人。

不仅如此，孙辉还积极承办了17个幸福食堂，干净整洁的餐厅、热气腾腾的厨房、荤素搭配的饭菜……在西宁市交通巷内“爱老幸福中央厨房”内，附近老年人的用餐需求得到解决。

幸福食堂的设立满足了老年人个性化的就餐需求，极大提升了老年人的幸福感，“按照城西区的标准，在爱老幸福食堂里，老年人点1大荤1小荤2素1汤只收取7元，由政府补贴3元，十分实惠，”孙辉介绍幸福食堂时说道。

中午在爱老幸福食堂吃饭的一位老人说，“自从有了爱老幸福食堂，我每天中午都不用为吃饭的事情发愁了，能吃上热乎乎的饭，不仅饭菜很可口，还可以和大家聊聊天，感觉生活也没有那么孤单了。”

在2020年春节疫情期间，孙辉更是发挥人大代表和党员的先锋作用，奋战在疫情防控的第一线。小区实行24小时值班值守制度、设置小区出入人员登记处、做好往来人员体温检测、为老旧小区中部分年龄较大或行动不便的居民外出采购米、面、油等生活必需品……疫情期间，在孙辉的带领下，物业公司为居民筑起了坚固防线。

建言献策履行代表职责

当选为人大代表后，孙辉时刻谨记职责，立足物业管理工作，积极建言献策，老旧楼院实行物业管理、为解决城区停车难问题修建立体车库等意见建议均被采纳。

现行《西宁市物业专项维修资金管理办法》中有关维修资金缴存标准的建议是孙辉根据实际工作经验提出的。之前管理办法中规定交存物业专项维修资金的标准较低，物业公司在实际操作中遇到了诸多问题，后经过孙辉的建议，将小高层、高层住宅、办公用房的首期物业专项维修资金按每平方米80元标准交存。

“2015年《青海省物业管理条例》颁布实施后，2016年西宁市废止了《西宁市物业管理条例》，但这几年，西宁市发展速度快，物业管理中的问题越来越多，比如首次业主大会成立、业主委员会换届与交接难等问题日益凸显，”因此孙辉提出了制定《西

宁市物业管理条例》的建议，得到了有关部门的认可。

在立法过程中，参加调研、提出建议，孙辉的身影一直可见。如今《西宁市物业管理条例》已经青海省人大常委会批准，将于2021年1月1日起正式实施，

孙辉说：“人大代表来自人民，物业工作就是和老百姓零距离的接触，也能及时了解到群众的意见，我能解决的就帮助解决，不能解决的会做好记录，整理成书面材料上报有关部门协调解决，总之就是要给群众一个满意的答复。”

孙辉还表示，今后也会一如既往地做好人民的“代言人”，把人大代



孙辉向记者介绍景辉物业服务区域。

摄影 / 李雅静

表身份作为更好为人民服务的平台，发挥好人大代表沟通政府和人民群众的桥梁和纽带作用，为补齐城市短板、青海的发展建言献策。

物业管理与广大人民群众有着最直接、最广泛、最密切的联系，是基层治理的重要内容，为提升居民幸福感，孙辉在促进基层治理体系和治理能力现代化的道路上无怨无悔地探索着、前进着。

（作者单位：本刊编辑部）

守正创新 奋力书写格尔木人大工作新篇章

○ 格尔木市人大常委会

近年来，格尔木市人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实省委决策部署，深入实施“五四战略”，奋力推进“一优两高”，恪尽职守、积极作为，依法行使宪法和法律赋予的各项职权，书写了新时代人大工作创新发展的新篇章。

一、坚持党的领导，牢牢把握人大工作正确方向

切实提高政治站位。牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者。

始终坚持党的领导。坚持在党的领导下开展人大工作，严格执行市人大常委会党组向市委请示报告制度，常委会重大事项、重要工作、重要活动都向市委请示报告，保证人大工作始终与市委方向一致、目标一致，同频共振。

坚决贯彻市委决策。近年来，市人大常委会党组及人大常委会机关圆满完成了领导干部联点帮扶、棚户区拆迁改造、巩固脱贫攻坚成果、文明城市创建、民族团结进步创建、重点项目联点推进、新冠肺炎疫情防控等方面工作，主动融入全市工作大局，扎实推进各项工作开展，取得了有效成绩。



格尔木市人大常委会组织部分市人大代表开展专题视察工作。 供图 / 格尔木市人大办

二、坚持围绕中心，监督工作不断提升

突出法律监督，助推法治格尔木建设。近年来，常委会先后配合省、州和自行组织开展了民族区域自治法、安全生产法、气象法、道路交通安全法、城乡规划法、环境保护法、食品安全法等法律法规的执法检查，及时提出加强法律法规实施的审议意见。听取审议了市监察委员会关于市监察体制改革工作进展和市纪委监委专项工作开展情况的报告，提出了完善机制、依法开展监察工作的审议意见。听取审议了市中级人民法院关于落实审判责任制情况等方面的报告，提出了关于完善审判责任制、确保严格公正审判等方面的审议意见，听取审议了市人民检察院关于民事行政、刑事检察工作情况等方面的报告，提出了关于健全完善民事行政、刑事检察监督工作机制，

不断推动司法公正等方面的审议意见，这些审议意见的提出和办理，有效推进了全市法律法规的深入实施。

聚焦工作监督，促进重点工作推进。紧紧围绕经济社会发展、全面深化改革、全面推进依法治市以及关系人民群众切身利益、社会普遍关注的重大问题，有重点、有计划地加强对“一府一委两院”工作的监督。综合运用听取和审议专项工作报告、视察调研等方式开展监督，积极回应社会关切。坚持连续多年听取审议市政府关于依法行政和行政审批制度改革情况报告，促进法治政府建设和全面深化改革工作。坚持连续多年听取审议市政府关于保障房建设管理和最低生活保障工作情况的报告，提出了加强保障房管理、规范最低生活保障工作的审议意见，着力解决群众关心的热点问题，促进民生持续改善。坚持连续多年开

展全市环境状况和环境保护目标完成情况调研,听取市政府关于年度环境状况和环境保护目标完成情况及国家环保督查整改情况报告,监督支持政府及有关部门加强整改。坚持连续多年集中视察全市重点项目建设情况,督促重点项目推进实施。平均每年确定10个调研课题,扎实开展专题调研,形成了一批高质量的调研报告,为市委市政府决策提供了有益参考。

强化预算审查监督,服务科学发展。近年来,常委会不断加强经济运行监督,每年听取审议政府上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告,监督支持政府统筹经济社会发展,推进各项目标任务完成。每年听取审议政府上半年财政预算执行情况、上年度财政预算执行和其他财政收支审计及决算情况报告,审查批准了市本级财政决算、财政预算调整方案。针对存在的问题,常委会建议市政府及相关部门认真贯彻落实中央省州关于防范和化解地方政府债务风险的各项要求,加强财政预决算管理,积极稳妥化解存量债务,有效防范化解地方财政风险和金融风险。

三、坚持依法开展重大事项决定和人事任免,服务发展不断给力

依法决定重大事项。近年来,常委会先后听取审议城市总体规划、城市改造规划、棚户区改造资金使用安排等议案,作出了近20个决议决定,比如,围绕服务青海省副中心城市建设和国际陆港建设发展规划的决议、格尔木城市发展战略规划的决议等,这些决议决定的出台,有力推动了全市重大决策的贯彻实施。

依法规范选举任免。坚持党管干部与人大依法任免相统一,依法行使人事任免权。进一步加强制度完善,充分运用任前发言、任前法律知识考试、颁发任命书、宪法宣誓等制度,增强被任命人员的法律观念和公仆意识,依法任免国家机关工作人员。

四、坚持代表主体地位,代表履职不断加强

丰富和创新代表活动。优化市人大代表小组划分,按照街道、乡镇为单位划分和动态管理代表小组,建立完善代表小组活动制度、办法。市人大常委会主任会议成员分别联系一个代表小组,积极参与指导代表小组活动。邀请代表列席人大常委会会议,参与全市相关述职评议、列席旁听法院案件审理等活动,充分发挥代表监督职能。突出“八有”“三围绕”加强代表履职平台建设,夯实活动基础。

认真办理代表议案建议。坚持市人大常委会主任、副主任、秘书长牵头督办重点建议制度。坚持推行代表建议开门办理、现场答复、二次办理和办理结果征询意见等办理机制,健全完善代表建议办理工作集中视察、专题评议和办理结果向社会公开等制度,切实提高建议办理的代表满意率。

着力增强代表履职本领。采取举办培训班、专题讲座、召开座谈会、赠阅学习资料等形式,组织好市乡镇两级人大代表学习培训工作,对代表开展培训,丰富代表履职知识,拓宽代表知情知政渠道,有效增强了人大代表参政议政的积极性。

不断加强代表履职监督。认真推进“两个办法”实施,建立代表履职档案,加强代表履职日常管理。实施

好市人大常委会评选先进代表活动小组和优秀人大代表暂行办法,表彰先进,引导整体,有效提升代表参与各种履职活动的积极主动性。

五、坚持固本强基,自身建设不断提升

思想政治建设不断加强。坚持把政治建设摆在首位,不断增强“四个意识”,坚定“四个自信”,强化开创人大工作新局面的责任担当。认真落实“三会一课”制度,深入开展“共产党好、总书记好,听党话、跟党走”“两学一做”“不忘初心、牢记使命”等主题教育。认真开展中心组学习、专题研讨和主题党日活动,不断提升党性修养和业务水平。

党风廉政建设持续深化。始终把党风廉政建设作为一项重要工作来抓,全面落实从严治党主体责任,切实履行党要管党、从严治党责任,党组成员既讲党性又重团结,班子凝聚力战斗力不断提高。

制度机制建设不断规范。近年来,市人大常委会建立健全了议事规则、代表工作、重大事项决定等涉及全方位各方面的制度机制40多项。修订完善加强机关内部管理、严格落实中央八项规定和省州市委具体措施,持续改进文风会风,形成了良好的工作机制。

依法履职水平大幅提升。高度重视常委会组成人员、工作委员会、人大常委会机关干部和乡镇人大主席能力提升,紧密结合人大工作新要求,制定学习计划,安排学习内容,落实中心组学习、会前学法、外出培训等制度,有效提升了人大干部的政治素质、理论素质和业务水平,着力加强乡镇人大工作指导,促进全市人大工作同步提高、同步发展。■

坚持党的领导 强化监督职能 突出四个重点全力推动茫崖市人大工作 迈上新台阶

○ 茫崖市人大常委会

2019年是新中国成立70周年，青海解放70周年和地方人大常委会设立40周年，也是茫崖建市踏上新征程的起步之年，更是茫崖市人大常委会依法履职的第一年。一年来，在市委的坚强领导和海西州人大的精心指导下，茫崖市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真践行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕市委的决策部署和全市工作大局，依法履行人大工作职责，积极推进监督、决定、干部任免和代表等工作，为全力推进茫崖“三个新城”建设作出了积极贡献。

一、坚持党的领导，把准政治方向

常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平重要讲话精神，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决贯彻落实党中央、省、州、市委决策部署，自觉围绕全市发展改革稳定工作大局，切实回应群众关切、推进依法治市工作进程，发挥了地方国家权力机关作用。

强化理论武装，提高政治站位。常委会始终坚持党组集中学习制度，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，

及时组织常委会组成人员、市人大代表集中学习，深刻把握精髓要义和丰富内涵，扎实开展“共产党好、总书记好，听党话、跟党走”主题宣传教育活动和“不忘初心、牢记使命”主题教育，以党的创新理论武装头脑、指导实践、推进工作。

贯彻落实市委决策部署，做到同心同向同步。坚持和完善常委会党组向市委请示报告制度，党组重要工作向市委报告，重大事项决定向市委请示，对市委各项决策和人事安排坚决贯彻落实。全年向市委请示报告重要事项10余次。依法行使人事任免权，圆满完成市政府组成部门负责人、市监察委员会相关人员任命工作，全年共选举任免国家机关工作人员55人次。切实把党的领导贯穿于人大工作履职实践中，始终与市委在思想上同心、在目标上同向、在工作上同步。

充分发挥党组作用，履行管党治党责任。常委会党组认真履行管党治党政治责任，扛牢抓实党建工作，明确常委会党组、机关党支部的工作责任，形成一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局。始终坚持领导带头、以上率下，坚决贯彻中央八项规定精神，模范遵守法律法规。坚持民主集中制，党组会议认真研究“三重一大”事项，切实发挥把方向、管大局、保落实的重要作用，营造了常委会风清气正的政治生态和干事创业的良好氛围。

维护宪法权威，弘扬宪法精神。抓住领导干部这个“关键少数”，落实宪法宣誓制度，组织新任命的机关工作人员进行宪法宣誓，切实增强国家公职人员树立宪法权威意识和履行宪法使命的自觉性与坚定性。开展“国家宪法日”“宪法宣传月”活动，广泛开展宪法宣传教育，在全社会形成崇尚宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的良好氛围。

二、坚持依法监督，提高监督实效

常委会注重把握大局、服务大局，紧紧围绕全市中心工作和重点任务开展监督，对事关改革发展稳定的重大举措加强监督，全年听取和审议市人民政府、市监察委员会专项工作报告9项，开展执法检查7次、专题调研2次，监督工作精准有效。

聚焦经济运行。常委会高度关注全市经济工作和经济运行情况，听取审议2019年市本级财政预算调整方案、2019年政府债务限额和预算调整方案、全市减税降费工作以及关于将冷湖雅丹旅游基地基础设施建设项目可行性缺口资金列入茫崖市中长期财政预算和年度预算等报告并及时作出决议决定，配合州人大常委会完成全市新能源产业、中小微企业发展工作调研，督促经济主管部门主动适应经济发展新常态和供给侧结构性改革新

要求，优化产业结构，不断提高经济运行质量。

聚焦民生福祉。常委会突出民生领域监督，积极回应社会关切，通过专题调研、执法检查、交办审议意见、跟踪督办代表建议等一系列“组合拳”，努力增进人民福祉。深化食品安全执法检查，保障居民“舌尖上的安全”。关注教育事业发展，对我市义务教育和民族教育工作情况开展了专项调研，提出了意见和建议，督促政府加快推进我市教育工作提档升级，进一步改善教育环境，提高教育质量。组织开展了反家庭暴力法实施情况的执法检查，切实维护家庭暴力受害人的合法权益。关注城市建设，加快推进全市国土空间规划，对城区绿化建设、污水处理、防护林建设等开展了监督检查。组织市人大代表深入市公安局、西部矿区人民法院、人民检察院对扫黑除恶专项斗争工作开展情况进行了集中视察。配合州人大常委会开展了西部矿区人民法院调解工作开展情况和检察院公诉工作开展情况的调研。

三、注重服务代表，发挥主体作用

丰富代表活动载体。围绕“不忘初心、牢记使命”主题教育，组织市人大代表开展了“四个一”活动（即开展一次集中学习、上好一次专题党课、做好一次调查研究、征求一次意见建议）并作为2019年代表工作重点。常委会邀请州委党校高级讲师白继红、州人大代工委主任也建亮举办了十九届四中全会和代表履职能力专题辅导培训班，参加培训代表40余人，提升了代表政治素养和能力水平。组织市人大代表围绕城市“基础设施建设”“牛皮癣”“环境卫生脏乱差”等问题开

展了集中调研。积极邀请代表参与市人大常委会工作，全年共有30余名代表列席了常委会会议，代表参加执法检查、工作调研、集中视察等活动170余人次。

建立健全工作机制。结合茫崖市人大工作实际，常委会审议并通过了茫崖市人大代表履职管理办法、培训办法、议案暨代表建议、批评和意见处理办法、持证视察暂行规定和常委会主任会议成员接待和约见代表工作制度、联系代表制度、邀请人大代表列席市人大常委会会议制度等一系列工作制度，常委会各项规章制度进一步健全。

推动代表意见建议办理规范化。把加强跟踪督办代表意见建议作为提升监督实效的着力点，听取了市人民政府对代表意见建议办理情况的报告，以跟踪察实情、以督办求实效。对落实质量不高、效果不明显的，提出整改建议，督促落实。保证代表意见建议及时办理、及时落实。市一届人民代表大会一次会议期间，代表共提出建议29件，在政府的高度重视下，代表提出的意见建议得到有效落实，办理答复率达到100%；闭会期间，人大代表围绕城市环境卫生、公共基础设施维护、道路安全隐患、居民小区美化亮化等6个方面提出意见建议26条，这些意见建议也得到了及时办理。

四、加强自身建设，不断提高履职能力

强化队伍思想建设。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，紧紧围绕“守初心、担使命、找差距、抓



茫崖市人大常委会组织部分人大代表实地察看油田采油工作。
供图 / 茫崖市人大办

落实”的总体要求，将主题教育与依法履职结合起来，切实做到“四个贯穿始终”，推动学习教育入脑入心、调查研究走深走实、检视问题对标对表、整改落实动真碰硬。常委会班子成员坚持问题导向，聚焦群众关切，深入基层开展调研，广泛听取意见建议，制定整改措施，推动解决实际问题，真正将主题教育成果转化为增强“两个维护”的高度自觉、推动人大工作再上新台阶。

强化机关廉政建设。常委会党组积极履行全面从严治党的主体责任，落实党风廉政建设“一岗双责”，构建党风廉政建设长效机制。严格执行中央“八项规定”，持续整治形式主义、官僚主义。认真抓好省州市委巡视巡察反馈意见整改落实工作，积极营造风清气正的政治生态。

强化乡镇人大建设。深入贯彻落实省委州委关于加强乡镇人大建设工作的总体要求，以“乡镇人大建设年”活动为抓手，常委会组织花土沟镇、茫崖镇、冷湖镇人大主席及工作人员前往格尔木市、都兰县开展了乡镇人大工作学习交流，学习了先进，查找了不足，开阔了视野。■

围绕中心 服务大局 努力开创人大工作新局面

○ 都兰县人大常委会

近年来，在都兰县委的坚强领导和海西州人大常委会的精心指导下，都兰县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，认真践行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚决贯彻落实中央和省州县委决策部署，围绕中心、服务大局，依法履职、担当作为，各项工作稳步推进。

一、坚持党的领导，坚定政治方向

始终坚持党的领导。常委会始终做到旗帜鲜明讲政治，牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，准确把握加强人民当家作主的制度保障和发展社会主义民主政治的新部署、新要求、新举措，坚定人大工作正确的政治方向。牢牢把握坚持党的领导这个重大原则，勇于担当、主动作为，依法按程序做好各项工作。对人大工作中的重大问题、重要事项、重大活动及时向县委请示报告，紧紧围绕中央、省州县委重大决策部署和要求来推进人大工作，找准对接点和着力点，努力在贯彻中央和省州县委重大决策部署上聚焦发力，彰显作为。

二、强化依法监督，增强监督实效

把监督重点放在推动经济健康发

展上。结合“十三五”中期评估工作，努力推动“十三五”规划各项目标任务的落地落实。持续关注环境保护工作，对生态文明建设和环境保护专题询问中提出的意见及政府应询承诺事项办理情况进行督导检查，全力推动我县生态文明建设和环境保护工作。建立完善《关于县人民政府向县人大常委会报告国有资产管理情况的制度》，听取审议了全县企业国有资产管理情况的报告。

把监督重点放在社会关切上。开展医疗卫生、教育、市场监督管理等领域的专题调研，有针对性地提出建议，督促加快推进医疗卫生事业，促进教育均衡发展，有力推动全县市场监督管理规范化发展。组织开展城乡规划

法、草原法、安全生产法、未成年人保护法实施情况的执法检查，提出检查意见，督促有关方面科学修订和完善城乡规划，坚决做好草原管护，有效减少安全事故的发生，依法全力保障未成年人合法权益。

把监督重点放在维护公平正向上。专题调研并听取公益诉讼工作情况的报告，提出相关意见建议，督促检察机关构建公益诉讼工作的长效机制，进一步推进检察公益诉讼工作，维护国家和社会公共利益，努力营造全社会支持检察机关公益诉讼工作的良好氛围。不断规范接访、转办等制度，对各类信访件进行及时转办，跟踪督办，有效解决信访人员的合理诉求，信访案件办结率达到100%。



都兰县人大常委会组织部分委员及代表参加乡镇人大建设年交流观摩活动。

供图 / 都兰县人大办

把监督重点放在依法讨论决定重大事项上。常委会紧紧依靠党的领导,找准实践载体,着力推动重大事项决定权的行使工作,依法听取审议县政府关于财政预算、政府债务限额和工程债券资金调整等报告,结合报告和常委会组成人员的审议意见,对地方政府债务限额、债券资金调整方案作出决议,支持政府优化财政资源配置,加大防范财政金融风险,提升社会公共服务能力,有效推进固定资产投资。

把监督重点放在依法任免国家机关工作人员上。始终坚持党管干部、人大依法任免干部、充分发扬民主和严格依法办事有机统一,依法行使人事任免权,确保县委决策主张通过法定程序成为全县人民共同意志和行动,2019年依法任免国家机关工作人员63人次,组织新任命国家机关工作人员向宪法宣誓,宪法的权威性得到充分体现,被任命人员对人民负责、接受人大监督的意识显著增强。

三、注重服务代表,发挥主体作用

保障代表依法履职。组织开展丰富多彩的“三联系”和“代表活动月”活动,进一步加强主任会议成员、委员、代表、人民群众之间的密切联系。切实有效发挥“两室一平台”作用,运用互联网、微信等网络平台,线上线下相结合,加强代表与群众的联系,及时反映群众诉求和意见。邀请代表列席常委会会议、参加调研视察检查,进一步增强代表履职活力和社会影响力,常委会履职的民意基础更扎实。

提升代表履职能力。研究制定《都兰县人大常委会组成人员履职管理办

法》和《都兰县人大代表履职管理办法》。在绍兴、长沙、周边兄弟县市等地举办人大代表履职能力提升培训班和开展考察学习活动,在县内举办十九届四中全会精神专题辅导暨履职能力提升培训班,邀请州委党校讲师为县人大代表做专题辅导,开展爱国主义教育和公民道德思想教育,累计培训代表180余人次。编印《都兰县人大代表履职知识读本》,为代表免费订阅《人民日报》《青海日报》和《柴达木报》等相关报刊。

全力推动建议办理。县十六届人大五次会议期间,代表共提出意见建议44件,在县政府和各承办单位的高度重视下,代表提出的意见建议得到有效落实,一批民生实事得到及时解决,办理答复率达到100%。组织召开人大代表建议交办暨办理工作交流表彰会,安排部署代表建议办理工作,表彰代表建议办理工作先进单位、先进个人和优秀代表,进一步激发了建议提交和办理的工作热情。在州十四届人大五次会议上,都兰团代表提出建议21件,为都兰在争取重大建设项目、解决重大民生问题方面作出积极贡献。

四、加强自身建设,不断提高能力

扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。紧紧围绕“守初心、担使命,找差距、抓落实”的总体要求,将主题教育与依法履职结合起来,与人大工作改革创新结合起来,切实做到“四个贯穿始终”,推动学习教育入脑入心、调查研究走深走实、检视问题对标对表、整改落实动真碰硬。

加强宪法学习宣传。大力弘扬宪

法精神和社会主义法治精神,不断增强全县各级干部和人民群众的宪法意识。制定常委会机关深入学习宣传和贯彻实施宪法方案,举办县人大常委会机关宪法专题辅导讲座,积极开展“宪法宣传日”活动,大力营造学习宪法尊崇宪法的浓厚氛围。

强化机关作风建设。常委会党组落实党风廉政建设“一岗双责”,构建党风廉政建设长效机制。严格执行中央“八项规定”及实施细则和省州县委相关措施办法。持续深入推进不担当不作为问题专项治理和集中整治形式主义、官僚主义,确保中央、省州县委新要求新举措新部署在县人大常委会机关落地见效。

扎实完成各项工作任务。认真落实脱贫攻坚巩固提升重大政治任务,认真开展入户调研、宣讲政策,帮助协调解决帮扶资金和房屋修缮等实际问题 and 困难。积极参与民族团结进步创建、扫黑除恶、环境保护等各项工作,协调争取各类帮扶资金,有力推动了各项事业的发展。新冠肺炎疫情暴发以来,全县各级人大机关、人大代表充分发挥先锋模范和桥梁纽带作用积极主动投身疫情防控及复工复产工作。

全力推进乡镇人大建设。制定全县“乡镇人大建设年”活动方案、乡镇人大“三项职责”“十项制度”,开展各乡镇活动观摩交流学习,互提不足,补齐短板。协调县财政解决乡镇人大有关工作和建设经费,协助乡镇人大完善代表接待室、联络室和人大代表联络工作站。通过县乡人大主动作为、扎实推进,各乡镇人大制度更加完善、工作更加规范,创新意识不断提升,履职能力明显增强。■

理清思路 创新举措

奋力推进县镇人大建设取得新成效

○ 乌兰县人大常委会

近年来，县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，积极谋划、主动作为，在提高政治站位、压实工作责任、强化履职能力、提升监督质效上创新突破，为推动乌兰高质量发展展现人大作为。

坚持党的领导，保持正确方向。

常委会旗帜鲜明讲政治，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党对人大工作的全面领导，围绕县委中心工作，服从服务大局，确保人大工作始终沿着正确政治方向顺利推进。把学习习近平总书记重要讲话、重要指示批示和中央重大决策部署作为会议首要议题，健全常委会党组成员、常委会和专门委员会组成人员、人大代表、机关干部联动学习制度，确保学懂弄通做实。严格执行向县委请示报告制度，定期向县委专题汇报人大工作，及时研究解决人大工作和人大建设中的重大问题。紧紧围绕事关全县经济发展和民主法治建设的重大问题，依法作出决定决议45项。坚持党管干部和依法任免有机结合，规范任前发言、颁发任命书、向宪法宣誓程序。

依法召开会议，提高会议质量。

县委对每年召开的人代会十分重视，



新任命国家工作人员向宪法宣誓。供图 / 乌兰县人大办

县委常委会研究通过县人大常委会工作报告，及时批复县人大常委会党组关于召开会议的请示。每年至少举行一次县人民代表大会，至少每两个月举行一次县人大常委会会议。镇人大会议和主席团会议严格按照法律规定及时召开，每三个月至少召开一次主席团例会，每年至少召开两次镇人民代表大会。常委会会议经费3万元、镇人代会会议经费每年2次4万元、工作经费每年3万元全部纳入了县财政预算。

突出监督重点，提升监督实效。

综合运用听取和审议专项工作报告、执法检查、民主评议等多种监督方式，狠抓工作落实，提高监督实效。听取审议计划、预算、上年度预算执行及其他财政收支审计工作报告，对法院

和检察院相关工作情况进行专题调研，组织省州县人大代表年初就“为民办实事”项目进行监督检查，加强和改进政府工作、兑现年初承诺。重点听取全县扶贫开发及扶贫资金使用、矿山整治修复工作、就业、旅游产业发展等专项工作报告，对食品安全法、民族区域自治法等法律法规进行了执法检查，对民政、应急管理、水利、医疗保障、统计、公安等部门开展了工作评议，有力促进政府部门依法行政、推动工作。

拓展代表工作，发挥代表作用。

提升代表履职能力。通过开展集中视察、开展述职评议、慰问困难代表等方式，不断提高代表依法履职热情。邀请代表列席常委会会议、参加执法检查、视察调研等工作，拓

展代表参与常委会工作的广度和深度。组织县镇人大代表前往长沙、遵义、井冈山等地区学习培训，不断提高代表整体素质。强化代表服务保障。常委会在“两室一平台”的基础上，因地制宜、科学合理建立人大代表片区联络站11个，317名省州县镇四级人大代表编入各站，多角度、全方位、多领域开展代表活动。制定下发县镇人大“两个办法”，使组成人员、主席团成员和代表履职管理更加科学合理。制定县镇人大代表考核奖励机制，充分调动代表依法履职积极性和主动性。深化县镇人大“三联系”工作机制，常委会委员、主席团成员固定联系代表5—8名，人大代表每人固定联系群众不少于3名。创新代表工作方式。常委会建立完善了“三本三卡三册”台账和代表联络站各项制度，不断促进代表履职规范化、制度化。编印《乌兰县人大常委会会刊》，强化了代表知情知政保障。希里沟镇开展人大意见建议办理对接恳谈会、“接待选民日”活动、实施“星级”评选、规范镇级人大代表履职档案；铜普镇人大通过代表联络室平台，以镇人大代表建言簿为载体，举办社情民意恳谈会，进一步提升了镇人大基础设施建设、工作能力和服务水平。增强代表建议督办实效。常委会注重抓好会前引导、集中交办、重点督办、跟踪落实、满意度测评五个环节，督促承办单位在做好办理前、办理中、办理后与代表“三见面”，召开承办单位与代表面对面答复意见建议办理情况现场督办会，并进行满意度测评，有效促进代表建议办理实效。

树牢“一盘棋”思想，扎实推进镇人大建设。常委会成立“乡镇人

大建设年”活动协调领导小组，制定开展“乡镇人大建设年”活动的安排意见，镇人大及时制定工作要点和“乡镇人大建设年”活动计划，常委会统一制定21项制度，常委会主任、副主任分片联系指导，确保了活动扎实开展、取得实效。在2019年省

加强自身建设，提高工作效率。

通过学习强国、法宣在线、人民代表报、青海干部网络学院等载体，及时学习习近平总书记最新重要讲话精神、中央省州县委决策部署以及法律法规，把学习成果落实到干好本职工作、推动人大事业发展上。积极参与



都兰县观摩团到乌兰县希里沟镇人大观摩相关工作。 供图/乌兰县人大办

人大计划下拨改善基层人大办公条件补助资金6万元和州人大已下拨补助资金4万元的基础上，常委会为各镇落实改善基层人大建设专项经费共计2万元。结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，为村片区代表联络站解决80套办公桌椅和办公设备，夯实代表活动阵地建设。各镇组织各级人大代表围绕村集体经济、环境卫生整治、创建民族团结进步先进县工作、脱贫攻坚巩固提升、生态环境保护等人民群众关心的热点难点问题集中视察，拓宽各镇人大代表知情知政和参与管理国家事务的渠道。

全县维护稳定、党的十九大精神、中央和省委一号文件宣讲、疫情防控、复工复产、扫黑除恶、民族团结进步、精神文明建设、重点项目督查、精准扶贫、“七五”普法、生态环境保护、安全生产、矛盾纠纷排查化解等工作，较好地完成了各项工作任务。严格贯彻执行中央八项规定及实施细则精神、省州县委具体措施。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，突出重点，注重实效，有序推进主题教育深入开展。认真抓好省委巡视反馈问题整改工作，坚持真查实改、举一反三、标本兼治，着力推动巡视整改取得扎实成效。

强化人大工作实效 提升人大工作水平

○ 天峻县人大常委会

近年来，在县委的坚强领导和上级人大的精心指导下，天峻县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，认真践行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，围绕中心、服务大局，依法履职、担当作为，各项工作稳步推进。2019年，组织召开人代会议1次，主任会议13次，常委会会议9次，听取审议专项工作报告11个。



天峻县人大常委会组织调研组视察行政服务大厅运转情况。

供图 / 天峻县人大办

一、坚持党的领导，坚定政治方向

加强理论武装。县人大常委会深入学习贯彻党的十九大，十九届二中、三中、四中全会精神和全国两会、省委十三届五次、六次、七次全会、州委十二届九次、十次全会、县委十五届七次、八次全会精神，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，党组成员带头学，机关干部压茬学，推动学习入脑入心，进一步坚定理论自信。

围绕中心大局。及时修订常委会党组工作和议事规则，深入落实向县委请示报告制度，凡属重大问题、重要工作，都及时向县委请示报告。凡是县委的决策部署，都通过积极履行各项职权，以法律程序转化为全

县人民的自觉行动，保证人大及其常委会的工作始终与党委同心同向。同时，班子成员结合开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、“大走访、大排查、大调研”活动，围绕脱贫攻坚、生态畜牧发展等深入基层和联点乡镇调研督导，形成调研报告，助推解决问题。

二、依法开展监督，增强监督质效

以经济建设为中心，推动和谐发展。紧紧围绕全县发展大局，严格工作程序，把国民经济和社会发展规划、财政预算执行情况作为监督重

点，切实增强决定重大事项的针对性和实效性，做到重大事项的决定与全县经济社会发展合拍。常委会先后5次听取审议县人民政府副县长分管工作、代表意见建议办理情况的专题报告；听取审议县监察委关于县监察委制度建设及工作运行情况、县人民法院调解工作情况和县人民检察院公诉工作情况的专题报告。同时，根据全县经济社会发展的需要和《预算法》的规定，听取审查县政府关于天峻县2019年财政预算调整方案，并作出《批准天峻县2019年财政预算调整方案的决议》，保证了全县经济社会的健康运行。

以改善民生为重点，回应社会关切。围绕全县社会事业热点难点问题。就天峻县生态畜牧专业合作社经济运转情况和村集体资金使用情况进行专题调研，形成调研报告提交人大常委会审议并下发了审议意见。围绕打好脱贫攻坚战，常委会领导分别对各自联系的乡镇村社脱贫攻坚工作开展专题调研，督促政府及有关部门加大政策支持和工作落实力度。

以法治建设为己任，推动依法治县。围绕宪法和法律的贯彻实施，组织开展法律监督，先后组织州、县人大代表组成执法检查组，对我县贯彻执行《中华人民共和国个人所得税法实施条例》《中华人民共和国传染病防治法》等法律法规开展执法检查，形成执法检查报告提交人大常委会审议并下发审议意见2份。同时，听取审议县人民法院调解工作和县人民检察院公诉工作情况的报告，不断促进公、检、法部门公正司法，推动有关法律法规的贯彻实施。

三、依照法定职责，做好决定任免

认真落实宪法宣誓制度，组织新任任命人员进行宪法宣誓和任前发言，增强国家工作人员的宪法意识、人民意识和责任意识。一年来，共作出决议决定8个，选举任免国家机关工作人员42人次。贯彻中央和省州县委决策部署，认真落实全县机构改革方案，推进人大机构改革，作出关于增设和调整天峻县第十五届人民代表大会有关专门委员会的决定，通过了有关专门委员会主任委员、委员人选名单，优化人大机构，增强工作力量，保障促进地方国家机关运行和各项事业健康发展。

四、尊重代表权力，发挥代表作用

提升代表建议办理实效。县十五届人大五次会议期间收到代表意见建议35件，人代会结束后，及时召开人大代表意见建议交办会，完成代表意见建议移交工作，明确办理部门，落实办理责任。一年来，共听取审议县人民政府副县长分管领域代表意见建议办理进展情况5次。年底，听取审议县人民政府关于县十五届人大五次会议代表建议意见办理情况的综合报告。

坚持代表列席常委会会议制度。组织代表参与重大问题的讨论。邀请代表轮流列席人大常委会会议，先后7次邀请17名基层代表列席常委会会议，进一步保障代表尤其是基层代表的知情知政权，扩大代表对常委会工作的有序参与范围，倾听基层代表对常委会工作及“一府一委两院”工作的意见建议。

丰富代表活动，增强履职实效。充分发挥人大代表主体作用，组织开展富有特色、形式多样的代表月活动。开展主任接待日和选民接待日活动。安排常委会主任、副主任、代工委主任在“代表活动月”期间全月接待代表；进一步规范城东社区联络站，开展代表进社区接待群众和选民活动；常委会组成人员及乡镇人大主席团成员集中联系代表。通过参加代表小组活动、召开座谈等形式，听取代表对县人大、“一府一委两院”及乡镇人大主席团和乡镇政府工作的意见和建议，组织引导人大代表提建议、献良策；开展县乡人大代表述职评议活动。认真落实宪法和法律赋予选民的权利，

加强选民对人大代表的监督，围绕学习宣传宪法和法律、联系选民、反映和落实选民的意見等履职情况开展了机关、社区代表述职和选民评议活动。

五、持续从严务实，加强人大自身建设

深入开展“乡镇人大建设年”活动。根据省、州人大常委会关于开展“乡镇人大建设年”活动实施方案要求，结合我县实际，经县委常委会议审议通过，制发天峻县《关于扎实开展“乡镇人大建设年”活动的实施方案》，成立由县人大常委会党组书记、主任任组长的“乡镇人大建设年”活动协调小组，统一组织实施。为确保活动扎实有序开展，制定督导清单，并结合“代表活动月”活动，组织全县十个乡镇的人大主席及兼职人员，赴10个乡镇通过听取汇报、查阅资料、察看现场等方式进行轮流观摩交流，相互学习，共同提高。一年来，全县乡镇人大基础建设、工作能力和服务水平进一步提升，基层人大代表履职活力进一步激发，国家权力机关作用进一步发挥。

切实加强能力建设，推进工作机制改革。根据《县委2019年度全面深化改革领导小组工作要点》确定改革任务，进一步优化人大机构，增强机构工作力量。厘清各委员会和各机构职责，各专工委尽职尽责，发挥自身特点和优势，监督、代表等工作更加富有成效。组织开展多层次、经常性学习培训，增强工作本领，注重综合素质、业务能力的全面提升。充分发挥网络媒体作用，加强和改进人大新闻宣传工作。■

导语：为宣传地方人大及其常委会履职行权经验做法和工作成就，以及开展“人大工作建设年”活动以来的特色亮点，7月6日-10日，本刊记者随5家省垣媒体组成记者采访团赴海东市平安区、乐都区、民和回族土族自治县、循化撒拉族自治县、化隆回族自治县、互助土族自治县等地进行深入采访，宣传基层人大工作的好经验好做法及基层人大代表风采。本刊将陆续刊登系列报道，敬请关注。

依法履职行权 聚力实干担当

——访海东市人大常委会党组书记、主任简松山

○ 李雅静

7月7日，“青海人大记者采访团”前往海东市采访，海东市人大常委会党组书记、主任简松山就记者提出的海东市人大常委会工作最鲜明的特点及开展立法、监督、代表工作情况等问题进行了逐一回答。

记者：您是在2019年6月27日海东市第二届人民代表大会第七次会议上当选为海东市第二届人民代表大会常务委员会主任的，请您谈谈到海东市人大常委会工作一年多以来的感受。

简松山：2019年以来，市人大常委会始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，深入贯彻党的十九大、十九届四中全会精神和省市委的部署要求，认真履行职责、务实高效工作、积极探索创新，为全市经济社会发展和推进依法治市发挥了人大及其常委会机关的重要作用。

到市人大工作以后，首先感受到的是市委、市政府对人大工作高度重视、积极支持，“两院”也十分配合市人大工作。其次是认真学习市人大之前积累的一些好经验、好做法，寻求切入点，继续加强和改进市人大工作。总的来讲，市人大常委会的工作



海东市人大常委会党组书记、主任简松山接受记者采访。 摄影 / 汪春风

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，特别是认真贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想，根据中央、省委精神，按照市委安排部署，积极谋划各项工作，特别是对立法、监督、代表、乡镇人大建设年、人大工作落实年工作进行贯彻落实，从目前来看，取得了一定的成效，社会各界对市人大一年多以来的工作是比较满意的。

记者：近年来，海东市人大常委会的工作亮点纷呈、硕果累累，您觉

得其中最鲜明的特点是什么？

简松山：海东市人大工作中最鲜明、最突出的特点，就是坚持党的领导，把握人大工作的正确方向。常委会党组旗帜鲜明讲政治，确保人大工作始终在党的领导下依法行使职权、开展工作，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”贯穿于人大工作全过程。发挥常委会党组领导作用，海东市人大常委会的重点工作、重大事项都要经过党组会议研究后才付诸实施。严格执行重大事项向

市委请示报告制度，自觉做到重大事项一事一报，2020年就召开人代会、常委会、立法、监督等依法履职重点工作已向市委请示报告35次，确保常委会整个工作在市委领导下进行。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，查找问题和不足，制定整改措施，达到让党放心、让人民满意的结果，这也是海东市人大最终奋斗的方向。

记者：截至目前，海东市人大制定出台了5部地方性法规，尤其是《海东市全民义务植树条例》《海东市绿色宜居城市建设促进条例》《海东市移风易俗促进条例》可以说是走在全省前列的，请您介绍下立法过程中有哪些方面是你们比较注重的？

简松山：海东市人大常委会按照省人大常委会制定的《关于推进科学立法民主立法依法立法工作的意见》开展立法工作，充分发挥立法对经济社会发展的保驾护航作用。

一是做好选题立项。市人大紧紧围绕全市重点工作、紧扣全市人民关注的难点热点问题选择切入点，比如《海东市移风易俗促进条例》是省人大常委会副主任、海东市委书记乌成云亲自点题，是海东市急需的，也是海东市各族人民急需的，之前海东市委、市文明办有关于婚丧嫁娶的指导意见，但没有法制保障，约束力不够，在此基础上，市人大做了前期摸底调研，掌握全市情况，列入立法项目。为进一步规范美丽乡村建设行为，推动海东乡村全面振兴，2020年拟制定《海东市美丽乡村建设条例》。目前，该条例已完成起草工作，将提请市人大常委会进行一审。二是协调各方关系。全国人大原常委会法制委员会主任、彭

真委员长说过，“立法就是要在矛盾的焦点上划杠杠、要砍一刀。”也就是说，立法是各方利益博弈的结果。在立法的过程中，要了解政府及其相关部门的需求、老百姓的诉求，要对各方意见建议全面研究、论证，形成比较一致的意见，规定到法规条文之中。三是坚持务实管用。地方立法一定是对地方具体事物作出针对性规定，解决地方实际问题，只有这样立法才有生命力。《海东市全民义务植树条例》《海东市绿色宜居城市建设促进条例》《海东市移风易俗促进条例》都有海东地方特色。务实管用始终是海东市人大在立法过程中坚持的一个最重要原则。

记者：我们知道，监督工作是人大工作的重要内容，请您谈谈海东市人大监督工作的情况。

简松山：监督的目的是为了促进“一府一委两院”依法行使职权。海东市人大主要从以下三个方面开展监督工作：一是法律监督，针对法律法规、青海省地方性法规、海东市地方性法规开展执法检查，2019年开展《海东市城市管理条例》实施情况的执法检查，督促有关方面规范执法、有效执法，提高城市管理能力和水平，对检查中存在的资金、人员配备等问题提出意见，已交办和转办相关部门。二是工作监督，紧紧围绕党和政府中心工作，聚焦三大攻坚战、扫黑除恶、民生等方面开展监督。为助力全市社会治安形势持续向好，确保社会和谐稳定，市人大拟对扫黑除恶进展情况进行调研。三是专题询问，为推进海东市绿化进程，6月份对海东市国土绿化工作开展了专题询问，专题询问之前由分管副主任带队组织农业农村和环境保护委员会组成人员赴六县区

实地察看了29个国土绿化项目现场，详细了解国土绿化工作情况，形成调研报告。联组会议上市政府分管副市长、市林业和草原、交通和运输、水务、财政等部门负责人对7个方面的询问事项现场一一作了答复，市政府分管副市长不仅作了表态性发言，还主动要求回答问题，这个以往是没有过的，这次专项询问的效果非常好。

记者：我们了解到，海东市人大的代表工作一直都走在全省前列，也得到了省人大的肯定，请您简要介绍下海东市人大常委会在发挥代表作用方面做了哪些工作？

简松山：代表工作是人大工作的基础，如何加强和改进代表工作，充分发挥代表作用，既是老问题，又是新课题。海东市人大常委会按照《青海省人民代表大会常务委员会组成人员履职管理办法》和《青海省人民代表大会代表履职管理办法》要求，也出台了相应的规定，290余名市人大代表主动向原选举单位进行书面述职，代表接受监督的自觉性提高。

今年是“人大工作落实年”，为做好相关工作，一方面是加强乡镇人大工作和建设，将乐都区“54321”工程、平安区“八个一”工作法以及互助县村级代表联络室建设、化隆县昂思多镇“人大代表之家”等经验和做法在全市推广，取得了明显成效。另一方面是提升代表建议办理质效，坚持会后交办、重点督办、组织代表视察等方式，加大代表建议办理力度，提高代表建议的办成率和办结率。及时召开交办会，对市二届人大六次、八次会议期间代表提出的建议分门别类、统一交办，实行代表重点建议由市人大常委会领导督办、市政府分管

领导领办工作制度，并提出了办理时限和办理质量要求。截至目前，市二届人大六次会议期间代表提出的84件意见建议全部办理完毕并答复代表，做到了件件有答复、事事有回音。

记者：据我们了解，海东市人大常委会现在定期举办“人大讲堂”“学法讲堂”“党课开讲啦”，请您谈谈举办这些讲堂的目的和意义。

简松山：海东市人大成立的比较晚，存在领导多、工作人员少；老年人多、年轻人少；熟悉工作人员多、专业人员少等问题，针对以上情况，结合“人大培训、岗位大练兵、环境大整治”活动，海东市人大通过“人大讲堂”等形式进行岗位练兵，加强政治理论学习和人大自身业务知识学习。

例如，王佐龙副主任专门就立法知识向机关全体干部职工授课，立法工作应该注意什么问题；2019年我通过一部法规草案向大家讲授草案该如何修改？有哪些重点；原政府办的领导拿具体事例向干部职工讲解如何做好办公室的工作。讲授结束后要求相关负责人谈体会、现场互动，力求做到“短、平、快”。同时，为整体推进市人大工

作，坚持人大工作“一盘棋”的思想，要求秘书长、副秘书长、各专委会主任上台授课，讲各自工作重点是什么，工作范围是什么，怎样做好自身的工作。通过这种方式最终达到市人大每个工作人员对人大全盘工作都有基本了解，通过岗位练兵，达到内强素质、外树形象的目的，海东市人大队伍能力素质逐步提升。

记者：请您介绍下海东市人大常委会在制度保障方面是如何做的？

简松山：用一个数字可以说明海东市人大在制度建设方面的成绩，据不完全统计，2019年海东市人大建立了11项工作制度。立法方面，制定出台《市人大常委会立法工作制度》《市人大常委会立法计划工作制度》《市人大常委会立法智库专家工作规定》，进一步推动高质高效做好立法工作；党建方面，制定了《机关党组议事规则》《机关党支部标准化规范化建设实施方案》，修订完善了《市人大机关廉政监督约谈制度》，进一步夯实基层基础，有效激活基层组织活力；工作效能方面，制定了《常委会秘书长办公会议制度》《常委会秘书长联席会

议制度》《海东市人民代表大会专门委员会与对口部门（单位）联系会议制度》，进一步提高人大工作的科学性和实效性；代表工作方面，研究制定《海东市人大代表意见建议办理工作评价办法（试行）》《海东市人大常委会关于进一步提高代表建议提出和办理质量的意见》，进一步提高市人大代表建议办理质量；保密工作方面，修订完善了《机关保密工作制度》，对保密工作的职责任务、目标要求、工作程序作出明确规定。

记者：在自身建设方面，您还有什么要补充的吗？

简松山：自身建设方面还有很重要的一点是合力推进。一是发挥政府及相关部门的作用。二是了解人民群众对各方面工作的要求。三是发挥专家学者、“土专家”、乡村带头致富人的作用，只有借助好“外力”才能把人大工作提升到新的高度。总之就是一句话，动员一切可以动员的力量，形成合力，提高市人大的工作能力和工作水平。

记者：感谢您接受我们的采访。 

动态

◆ 7月15日，市人大常委会组织机关在宁的部分省级离退休干部赴海南藏族自治州开展“我为新能源绿色低碳循环发展助力”考察调研活动。

◆ 7月31日，青海省涉及民法典法规专项清理工作正式启动。

◆ 8月3日至6日，市人大常委会组织我省十三届全国人大代表专题调研发展生态旅游产业，巩固脱贫攻坚成果情况。

◆ 8月14日，市人大常委会召开第46次党组（扩大）会议，传达学习贯彻全省生态环境保护警示教育大会精神。

◆ 8月12日至13日，省人大环资委开展《青海省国有土地上房屋征收与补偿条例（草案）》立法调研。

◆ 8月上中旬，省人大监察司法委员会就《青海省禁毒条例（草案）》开展立法调研。

◆ 8月27日至28日，省人大民侨外委赴黄南州就《黄南藏族自治州自治条例》和《青海省宗教事务条例》修订工作开展立法调研。

◆ 8月28日，省人大农牧委组织召开常委会审议意见座谈会。

◆ 近日，省人大教科文卫委员会组成调研组，先后赴西宁市、海东市、海南州、玉树州、果洛州和黄南州等6个市（州）开展非物质文化遗产保护立法调研。 

乐都区人大：强化阵地建设 夯实基础工作

自“乡镇人大建设年”活动开展以来，海东市乐都区人大加强“两室一平台”、代表履职平台等阵地建设，进一步提升人大工作规范化、管理科学化水平，提升代表履职服务水平。

加强“两室一平台”建设。以“乡镇人大建设年”活动为抓手，大力实施“两室一平台”提档升级工程，通过配齐区人大代表接待室和乡镇人大代表联络室办公设施，统一规范制作各类规章制度、印制乡镇人大“十簿一册”、乡镇人大代表基本情况登记表，改造提升“乐都人大门户网站”功能等方式，大力推进全区“两室一平台”软硬件建设水平，为“乡镇人大建设年”活动顺利开展提供强力支撑。碾伯镇还立足全镇经济社会发展和城镇化建设进程快速推

进的实际，审时度势，投入资金2万元建立新乐西社区和滨河路社区“人大代表联络站”，从而更好地服务和保障代表履职尽责。

搭建新型履职平台。区人大常委会为进一步加强与代表的沟通联系和动态管理，努力为代表提供便捷优质的履职服务，已协调联系联通公司谋划搭建乐都人大蓝信平台，平台的建成将为代表建立精准有效的代表履职档案，提供良好的履职体验和便捷的服务管理，有效督促和激发区人大代表依法履职的主动性和自觉性。

充分发挥平台作用。各乡镇人大高度重视代表活动阵地建设，通过升级改造代表联络室这一活动场所，积极搭建起群众与政府的沟通桥梁，使

乡镇人大代表履职活动有场所，群众反映问题有渠道。同时，各乡镇精心建立乡镇人大微信公众号和微信群，定期发布和更新人大相关工作动态和履职信息，将本级人大代表紧密联系起来。

规范整理档案资料。各乡镇将规范整理人大工作资料作为开展“乡镇人大建设年”活动的重要载体，通过全面收集和分类整理归档近年来形成的乡镇人大工作资料（包括代表选举、人代会会议、监督工作、代表闭会期间活动、意见建议提出及办理资料和乡镇人大工作大事记），真实、科学、有效地反映各乡镇人大工作成果，为更好地推进人大工作提供现实遵循。

（本刊）

“接地气”的平安镇人大代表联络室

“平安路社区代表联络站是2019年成立，为了方便联络区、镇人大代表，建立了微信群，通过开展主题党日活动、宣传方针政策等让区、镇人大代表都参与进来”，镇人大代表、平安路社区代表联络站站长张守芳向记者介绍道。

平安镇人大主席张小英介绍，为激活代表活动，平安镇人大在代表联络工作中做到了“五个结合”，即代表分组与区镇代表选区相结合，联络小组机构建设与活动阵地建设相结合，政策宣读与支部固定党日相结合，活动内容与代表需求相结合，履职尽责与示范引领相结合。积极引导



镇人大代表、平安路社区代表联络站站长张守芳（右）向记者介绍工作情况。摄影/汪春风

代表参与镇政府各项工作中，让代表成为党的各项政策的宣传者、贯彻者、执行者，也能更好地建言献策。

记者了解到，平安镇人大代表联络室每周一固定为人大代表接待日，

分别由2名人大代表固定“坐班”，在人大代表联络室内联系群众，向群众宣传法律法规知识，接待信访人员。2019年共联系群众30余次，接待信访案件20余起，办结15起，另5起已申请上报区政府办理，办结率达到75%。2020年，截至目前已联系群众16次，接待信访案件10起，均在督促办结中。

“三无”楼院管理、在小区内设立一个温馨栏、小区门窗和保温层更换等等……这些问题在人大代表联络室（站）一一被解决，越来越多的群众会到代表联络站反映问题。

张小英说：“我们每年会召开

一次人大代表联络组交流活动，让各代表联络组负责人、人大专干各抒己见，交流全年代表联络小组活动工作经验，为下一年度代表联络小组活动开

展出谋划策，让代表活动更丰富更规范。”

平安镇人大积极探索乡镇人大工作的新思路、新方法，积极发挥镇人

大代表联络室作用，使镇人大代表联络室（站）成为代表学习培训之家、联系代表之家、履行职责之家、为民服务之家。■（本刊）

高店镇人大以“六个创新”增强代表工作活力

高店镇人大按照乐都区人大“五四三二一”工作法，坚持注重实效、发挥作用的原则，充分发挥“室、站”的平台优势，开展丰富多彩的代表活动，以“六个创新”增强了代表工作活力，有效地把代表和群众力量凝聚起来、作用发挥出来，使镇人大工作和建设水平不断提升。

拓宽代表知政渠道。镇人大认真落实向人大代表通报政情工作，邀请代表列席每季度一次的主席团成员会议，继续坚持主席团成员走访代表，进一步畅通代表了解和反映民情民意的渠道，悉心听取代表意见，不断改进工作。

丰富代表履职形式。组织代表开展多种形式的调查、视察、执法检查等活动。尤其是对农村人居环境整治，乡村振兴战略中的重点项目建设情况进行视察。“现在正是富硒大蒜收获的时候，利用这个时候组织代表去田间地头调研就能了解村民需求，及时帮助他们解决问题。”高店镇人大主席郭杰说。

提升代表履职成效。创新代表向选民述职和选民评议代表活动形式，探索省时、省力、效果好的方式开展代表向选民述职活动。制定《高店镇人大代表考核管理办法》，建立人大代表履职的考核机制，明确考核细则和评分标准。郭杰表示，今年主席团将尝试采取座谈会述职、发放问卷调查等方式开展代表向选民述职活动，年底还将对优秀



记者在高店镇人大采访。 摄影 / 汪春风

人大代表进行表彰奖励。

开拓代表履职视野。高店镇镇长、镇人大代表李胜业向记者介绍，“7月1日，我镇组织部分优秀人大代表开展了‘开眼换脑’活动，赴高庙镇参观学习，让代表们感受差距、转变思路。”高店镇坚持采取灵活多样的形式开展每季度一次的代表小组活动，组织代表学习、视察、走访联系选民、扶贫帮困、代表述职等多种形式的活动，提高人大代表知识，开拓人大代表视野，反映群众所想所盼，更好地为本镇经济社会发展服务，为实现富裕和谐美丽新高店建设发挥人大代表应有的作用。

强化代表联络机制。主席团成员落实联系代表责任制，加强与代表的

联系，积极为代表知情知政、履行代表职责提供优质服务，创新人大代表接待选民工作方式，每位代表固定联系选民5名，每年与群众见面走访不少于两次，通过电话、微信等方式保持经常联系，全面了解代表及选民的生产生活情况，为困难代表和群众解决实际问题，切实加强人大代表和选民的联系。

提高建议办理实效。高店镇人大重视代表建议办理的各个环节，做好代表议案和建议、批评、意见的交办、办理、督办工作，建立重点意见督办制度，督促政府建立健全办理工作，积极改进和创新办理方式，努力提高办理工作实效，2019年代表建议均已办结。■（本刊）

平安区人大：代表意见建议越来越有分量

“从2104年开始，平安区将代表意见建议办理工作纳入全区领导班子目标责任考核范围，同其他重点工作一并督查考核。”平安区人大常委会主任阿克明说，现在政府有关部门对代表意见建议十分重视，主动性和责任感也增强了。

为明确办理单位、落实办理责任，平安区人大召开意见建议交办会前先由政府单位认领代表意见建议，使意见建议交办更准确。同时，为深入推进“乡镇人大建设年”工作，2020年代表意见建议交办会延伸至乡镇人大，并严格规范程序，镇长、副镇长当场签订责任书，重视程度可见一斑。

“今年认领意见建议时，小峡镇居民户籍分户问题无单位认领，在意

见建议交办会上无法交办，之后区人大了解到小峡镇情况较特殊，户籍问题不是由平安区公安局受理，而应由园区公安局受理，与园区公安局沟通协商后，该意见建议成功交办。”平安区人大常委会副主任范雪莲说道。

平安区第二届人民代表大会第六次会议期间共收到代表意见建议52件，经整理归纳为11类49件，现均已交办相关单位承办。

意见建议交办后，为提高代表意见办理质量，平安区人大在意见建议办理中期，根据代表提出的有关水利、交通等方面的意见建议，组成由区人大代表联络信访工作委员会、区委督查室、区考核办和提出意见建议的代表参加的督察组，

通过实地查看、座谈了解和满意度测评等方式对承办单位的代表意见建议办理工作进行督办。

平安区人大除人代会期间对人大代表进行集中培训外，每年还组织人大代表分2批赴外地进行学习培训。

“经过这些年的培训，现在的代表会履职了、善履职了，人代会之前代表们会跑社区、跑学校，关注百姓所需的问题，经过充分调研提出的意见建议质量也更高了。”范雪莲深有感触地说。

代表提出的意见建议质量提高了，政府单位对代表意见建议越来越重视，平安区代表意见建议也越来越有分量！

（本刊）

高血压如何养生？记得“管住嘴，迈开腿”

迈开腿

如果体重有异常的人，(身高-105cm=标准体重kg)凡是远远超过标准体重的人群，首先要把体重控制下来，如果体重控制不合理的人群，其它饮食改善的效果都不好，不能说白搭，但效果微乎其微。所以第一步要减体重，建议大家用有氧方式，年轻人可以选择游泳、跑步、骑自行车等运动方式，不建议在健身室内的剧烈运动。中老年人可以先慢走再逐渐过渡到快走(根据实际身体情况)。每天最好能坚持走6000步。比较合理的健康地减重，应该是每个月降低三到五斤，最多不要超过十斤，大范围地减脂过程中，很容易造成重要脏器出问题。

管住嘴

控制食盐的摄入量。控制食盐摄入的原因是：食盐中的钠离子会增加心脏的负担造成高血压，而且会损伤血管内壁。钠离子还能改变我们血压昼夜的规律，增大夜晚颅内出血的概率。管住了嘴，也是很多慢性病治疗的第一关，任何膳食对机体都会有影响，有好的一面，

也有不好的一面，首先减少钠盐，中国居民膳食宝塔要求我们正常人每天吃六克盐(一个啤酒瓶盖的量)，高血压的人三到四克就好了。

减少膳食脂肪与高胆固醇食物的摄入。减少膳食脂肪，首先脂肪会造成血液的阻力增加，加重心脏的负担，而且油脂高了以后引发动脉硬化的风险增高。建议少食用红肉、肥肉，可改成吃鱼肉。忌食用无鳞鱼，尽量挑选有鳞的，因为无鳞鱼不爱动脂肪高且多食腐尸，海水鱼营养成分比淡水鱼更高。忌吃动物的脑子、脊髓、内脏和软体类等。

戒烟限酒。烟叶内含有尼古丁(烟碱)会导致血压升高，长期大量吸烟还会促进大动脉粥样硬化，小动脉内膜逐渐增厚，使整个血管逐渐硬化。因此，无高血压的人戒烟可预防高血压的发生，有高血压的人更应戒烟。与吸烟对比，饮酒对身体的利弊就存在争议，不时出现各种报告，有的说饮少量酒有益，有的说有害，但可以肯定的一点是，大量饮酒肯定有害，高浓度的酒精会导致动脉硬化，加重高血压。

省人大常委会党组制定 关于做一名新时代合格人大代表的指导意见

○ 省人大常委会人代工委

近日，中共青海省委办公厅转发《省人大常委会党组关于做一名新时代合格人大代表的指导意见》，这是继今年初省委办公厅转发《省人大常委会党组关于进一步加强和改进新时代人大代表工作的意见》之后，又一个专门为新时代人大代表“画像”“点睛”的文件。指导意见立足新时代，顺应新要求，结合新实践，进一步拓展代表性内涵，明确代表职责定位，揭示代表规律特点，部署代表任务要求，丰富代表履职载体，促进了代表工作理论创新与实践创新的良性互动。

深度发掘内涵，拓展代表属性。人大代表的属性是什么？新时代的人大代表有什么新特征？带着这一问题，省人大常委会党组书记、副主任张光荣带头进行理论研究和探索，在“实践——认识——再实践——再认识”的不断升华中，通过总结经验、解剖典型、提炼精粹、完善观点，撰写出调研报告《把准新时代人大代表“六性”定位，发挥根本政治制度功效》。省委书记、省人大常委会主任王建军给予充分肯定，并批示在此基础上形成工作的指导意见，推而广之。省人大常委会党组深入调研，专题研讨，集思广益，在总结中提升，在继承中创新，把握时代特征，突出青海特点，形成了指导意见。该指导意见以领袖思想为统领，以中央要求为根本，以实践成果为基础，以群众期待为导向，



7月22日下午，省人大常委会党组书记、副主任张光荣主持召开代表座谈会并讲话，省人大常委会党组副书记、副主任高华，副主任刘同德，秘书长贾应忠出席会议。摄影 / 陈德华

鲜明提出做一名新时代合格人大代表，必须彰显政治性，做到坚定不移跟党走；突出主体性，积极主动围绕大局中心发挥作用；坚定人民性，更加密切与人民群众的联系；紧扣法定性切实履行好宪法和法律赋予的权利；发挥代表性，把当好代表为人民贯穿履职始终；树牢先进性，增强代表履职能力和水平。

突出政治站位，明确总体要求。指导意见把讲政治放在新时代合格人大代表的首位，提出要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定践行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一体现到代表履职全过程各

方面，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，围绕中心、服务大局，模范带头、勇于担当，自觉做一名政治立场坚定、联系群众紧密、依法履职尽责、能力素质过硬，走在前列干在实处的新时代合格人大代表。特别强调要强化思想政治引领，坚定根本政治制度自信，始终做政治上的明白人，把讲政治体现在审议发言、投票表决、提出议案建议中，保证党的主张和人民意志高度统一，保证党的决策部署在国家和社会生活中得到全面落实。

理念引领实践，细化实化措施。指导意见将法律与法理、信任与责任有机融合贯通，要求代表树牢“代表

聚焦短板弱项 凝聚代表智慧 自觉扛实服务“三农” 振兴乡村的人大责任

◎ 邢小方 赵洪章

党的十九大报告指出，“乡村振兴战略”是新时期我国实施的七项重点战略之一，推动乡村振兴发展不仅是促进区域协调发展，建设现代化经济体系的基础动力，更是全面建成小康社会，完成脱贫攻坚任务，实现中华民族伟大复兴中国梦的必然要求。今年的中央一号文件明确提出，“做好实施乡村振兴战略与打好精准脱贫攻坚战有机衔接”，为实施乡村振兴战略、打好精准脱贫攻坚战指明了方向和道路。打赢脱贫攻坚战，是实施乡村振兴战略的当务之急和关键所在，也是实现乡村振兴战略的前提和基础。省委深入贯彻“五四战略”、奋力推进“一优两高”的重大战略部署，对全省“三农”工作作出了具体安排。

是荣誉和信任，更是职务和责任”“一届代表一生荣誉，一任代表一生责任”“人民选我当代表，我当代表为人民”的理念，明确了发挥代表作用的重点方向、主要任务、工作要求和具体举措。在围绕中心服务大局方面，提出要聚焦中心工作，回应人民关切，推动法治建设，充分发挥“代表+职业”优势，助推党委、政府工作，研究破解改革发展稳定中的要事、难事。在密切联系群众方面，提出要落实代表联系群众机制，自觉树立“一盘棋”思想，推进“两室一平台”等联系载

自2018年以来，省人大农牧委员会在省人大常委会的领导下，按照中央和省委、省政府统一决策部署，着眼全省“三农”形势任务和面临的突出问题，以产业兴旺、脱贫攻坚、乡村振兴为主题，扎实开展“人大代表进乡村”活动，为进一步深化农业供给侧结构性改革、推进产业融合发展、助推绿色有机示范省建设、开展全域无垃圾创建和治理白色污染行动等全省“三农”领域重点工作发挥人大代表作用。

提高政治站位，压茬推进工作

认识是行动的“指南针”，工作的“方向盘”，前进的“航向标”，落实的“助推器”。省人大农牧委员会始终坚持把服务“三农”、振兴乡

体向村、社区和企业延伸，开展“两联系三联动”“五级人大代表进一室”活动。在行使代表权利方面，提出要认真履行法定权利，积极参加闭会期间代表活动，主动参与常委会工作，每年至少走访一次选民、参加一次常委会组织的集中活动、提出一条高质量的代表建议。在增强代表意识、忠实为民代言方面，提出要做到在岗言岗、在会言会，发言高质量，表决投好票，每名代表在届内向原选举单位或原选区选民当面述职。在发挥表率作用方面，提出要提升履职能力，加

村作为工作的把手，以习近平总书记人大制度重要思想为指导，根据省委关于“三农”工作系列部署要求，按照省人大常委会党组提出的省委有号召、有动员、有部署，人大就要有响应、有行动、有作为的工作遵循和省人大常委会党组书记、副主任张光荣关于“人大工作要往实里做、深里走，不断提高工作质效”的指示要求，深刻认识肩挑的担子和责任，主动担当作为，依法做好立法、监督和代表工作。先后10多次组成调研组走遍全省8个市州、20余个县区，50多个乡镇和80余个村社，深入田间地头，深入农牧民群众，带着问题调研，针对难点督导，领办建议督办。3年来，共完成立法32件，开展执法检查3次，

强自我管理，做尊法守德的模范，改革发展的“头雁”。

提升代表素质，强化服务保障。指导意见着眼于思想上引导代表、政治上关心代表、履职上支持代表，要求严把代表入口关，突出政治标准，注重能力素质，优化代表结构，提高基层代表比例。提出各级党委、人大、政府以及代表所在单位、全社会要为代表依法履职做好服务保障。要培树优秀代表先进典型，运用信息化手段加强舆论宣传，全方位、多层次、立体式展示新时代人大代表新形象新作为。■

撰写调研报告 12 篇，重点督办代表建议 6 个。

凝聚集体智慧，助推中心工作

集体是智慧的“指挥棒”，决策的“枢纽区”，建议的“百宝箱”，推进的“发动机”。省人大农牧委员会始终坚持把尊重代表主体地位，发挥代表作用作为工作的抓手，主动搭建深入一线、了解实情的平台，努力营造个人建议、集体研讨的氛围，先后召开委员会会议、专业代表小组会议 21 次，开展“人大代表进乡村”活动 3 次，提出意见建议 15 个方面 89 条，这些建议引起了省政府及其有关部门的高度重视，有的形成了新的工作思路，有的作为年度重点工作，有的工作取得了初步进展。如 2018 年提出的关于启动全域无垃圾省创建、加强以县为单位的村庄布局规划、建设特色温控产品冷链物流体系等三条建议受到省委、省政府的高度重视，分别写进 2019 年省委一号文件和省政府工作报告，从人大代表建议上升为省委、省政府的重点工作。在果洛州先行开展了全域无垃圾创建试点工作，并确定利用三年时间，优先在三江源国家公园、祁连山国家公园、平安区、贵德县、共和县、德令海市开展农牧区全域无垃圾试点，通过试点，逐步实现全省农村牧区全域无垃圾的目标。2019 年提出的脱贫攻坚巩固提升、促进产业扶贫、壮大村集体经济、实现乡村人才振兴、加强易地扶贫搬迁社区治理、强化扶志扶智、加强农牧区饮水安全等意见建议受到省扶贫局、省农业农村厅、省民政厅等厅局高度重视，提出了 60 余条完善和改进工作的新思路、新举措。

加强统筹协调，创新工作方式

创新是思想的“火花室”，效率的“催化剂”，发展的“动力源”，提质的“引擎线”。省人大农牧委员会始终坚持把创新工作方式方法，提高工作质效作为开展工作的助手，不论是搞调研，还是开展执法检查，首先把压实责任、精细服务在前，把统筹结合、注重实效贯穿全程，严格落实中央八项规定和反对形式主义、官僚主义工作部署及省委、省人大常委会党组“基层减负年”“工作落实年”各项工作要求。2019 年开展的“人大代表进乡村”活动中，将人大代表进乡村活动、脱贫攻坚调研督导、重点建议督办和人畜饮水安全等 6 项工作紧密结合，同步推进。2020 年“人大代表进乡村”活动，在认真总结 2018、2019 开展活动的经验做法，取长补短，以乡村振兴为主题，将活动贯穿年度执法检查、立法调研、代表建议督办等重点工作，周密计划、压茬推进。2020 年开展执法检查中，将动物防疫、农业机械化“两法两条例”两检查统筹起来一并进行，创新采取随机抽查的检查方式。同时，精简了会议次数，取消了层层汇报，制定了检查指南、开展了专题培训，全面做实做足检查前的补课工作、检查中的细化落实和检查后的查漏补缺。

坚持问题倒逼，推进整改落实

问题是寻症的“点睛术”，施策的“处方单”，攻坚的“开山斧”，克难的“撬石杠”。省人大农牧委员会始终坚持问题导向，把解决问题作为工作的推手，结合“不忘初心、牢

记使命”主题教育，认真开展对照检查，对查找出人大代表进乡村活动中存在的 4 个方面 9 个问题短板，深入研究剖析根源，针对性的制定整改措施 5 条，任务到人、责任到人、监督到人，确保问题整改落实见效。对“人大代表进乡村”活动中代表们发现的问题和提出的意见建议全面进行汇总整理，形成专题报告报送省委、省人大常委会和省政府，省委书记、省人大常委会主任王建军，省委常委、副省长严金海，省人大常委会党组书记、副主任张光荣多次给予肯定指示。为了确保问题整改落实见效，省人大农牧委员会根据领导指示，全面细化问题内容和意见建议，分类分项列出清单，主动联系相关厅局进行领办，通过强化跟踪督办、听取专题汇报、送交建议代表满意度测评等途径，有效督促问题整改落实落地。

“人大代表进乡村”活动是尊重代表主体地位、凝聚代表集体智慧、发挥代表履职作用的有力体现，也是贯彻落实省人大常委会党组关于代表工作要往实里走、往细里做工作要求的具体实践。省人大常委会副主任吴海昆高度重视“人大代表进乡村”活动，亲自指导和部署、亲自带队和参与，并多次指示要求持续抓好落实。省人大农牧委坚持工作中总结、总结中提高、提高中创新，活动取得了较好成效。下一步，在省人大常委会党组的领导下，省人大农牧委员将借机领导们的鞭策和鼓励，进一步创新工作思路，自觉扛实责任，认真履职担当，积极建言献策，为服务全省“三农”工作高质量发展贡献人大力量。

（作者单位：省人大农牧委）

尕布龙：一个牧人的公仆生涯

○ 古岳

一个牧人一样的公仆，
一个公仆一样的牧人。

——题记

（接上期）

他在山上奔忙了10余年，几乎所有的民工都跟他很熟，熟得就像是他们的一个工友，但却很少有人知道他曾是一个省级领导，担任过省委常委、常务副省长、省人大常委会常务副主任等重要职务。就是在一些知道他真实身份的人的眼里，他也根本不像个高级干部，而更像是一位过去的生产队长。他们说，他们无法把这样一位朴实可爱的老汉和一位高级干部联系在一起。

于是，有人说，他原来是一个开车的司机；又有人说，他曾在一个大机关的食堂里当过厨师，因为老实、能吃苦，领导就让他来搞绿化了；还有人说，他很有钱，经常自己掏钱给民工们买茶叶、买吃的，而且每次都买很多，就是中午给民工们买茶蛋吧，除了他自己没有，民工们每人都会分到一两个。这些传闻，有的是他自己说的，有的是别人亲身经历的，有的则纯粹是猜测。

知情人都说，尽管他的薪水不低，但他几乎没有分文积蓄，他的工资除了供他和常到他家里的那些老百姓们吃饭之外，还有一部分就贴到两座荒山的绿化上了。有一年过春节，省委

主要领导亲自过问后，还给他发过1000元的困难补助。有时，实在紧张了，他还向一直在牧区当牧民的妻子和女儿伸过手呢！他的酥油、炒面和羊肉基本上都是家里供给的。

这些都是普通而平凡的小事，但这种小事日积月累之后，即使发生在一个普通老百姓的身上，也会形成一种巨大的精神力量。也正是

这种精神力量鼓舞着每一个两山绿化的劳动者。每每看到这位年逾古稀的老人在那荒山深处劳心费神的样子，他们就在心底叮嘱自己：就凭了这位老人的存在，也要把每一棵树都种活。他的生平文字中有这样一句话：“他长年带领干部职工种草植树，为西宁南北山绿化工程建设做出了突出贡献，被全国保护母亲河行动领导小组授予首届‘母亲河奖’。”

那时，尕布龙已经76岁高龄了，他在这两座荒山上拼搏了整整10年。对这样一位老人来说，人生中已没有几个这样的10年了。两座荒山的绿化奏响的无疑是他生命的最后一个乐章了。



尕布龙（左）和群众在一起。

2002年，他再也上不了山了。他老了，身体也越来越不行了。糖尿病、高血压、肺心病、肺气肿、前列腺肥大等疾病缠身，他无法再到山上种树了，便从南北山绿化指挥部常务副总指挥的位置上彻底退了下来。他的一生所剩的日子已经不是很多，他想回到草原上去。尽管他担心自己的身体，但他还是想回去，因为那里是他的家，如果再不回去，他就永远回不去了。他给组织提出他的愿望，他说，这是他第一次为自己的事给组织上提要求。省财政为他拨付了40余万元的安家费，让他到海晏县老家修一栋房子。他就海晏草原上花了23万元建了一座四合院，一面自己

住，一面留给村上做党员活动室，另一面给哈勒景三个行政村当合作医疗室。之后，还把省政府的房子退还给了政府。

他又回到了草原上，成了一个牧人。他愿意当一个普通的牧人。在这样一片草原上做一个牧人是一件幸福的事情。

这是一片美丽的大草原，地处青海湖和祁连山之间，青海湖是“中国最美的湖泊”，而这片草原则是“中国最美的草原”。王洛宾先生那曲《在那遥远的地方》就是在这里写成的。



尕布龙（左三）和群众在一起。

大草原为他展现出弥足珍贵的快乐时光，百灵鸟的歌声和牛羊的欢叫声又成了他生活的一部分，白云悠悠，奶茶飘香，一种久违了的牧人生活又回到了他的眼前，一切都是那样美好。

他雄心勃勃地制订了一个计划，想用自己最后的一段日子，在哈勒景草原上搞一个牛羊育肥的示范项目。很快，他就修建了一栋畜棚，并购买了一群牛羊，还在房前屋后和道路两旁栽种了很多树。虽然那些牛羊最终并没有给哈勒景草原上的牧人带来他所憧憬的那种幸福曙光，但是，对这样一个老人的这样一种执着，你能说这是一次失败吗？而且那些树还活

着，它们用一抹绿色见证了一个老人最后的牵挂和念想。

在草原上住了一段时间，他发现，自己的肺气肿越来越严重了，晚上睡觉上不来气。一开始还扛着，后来扛不住了，才到西宁检查治疗。到医院一检查，医生们就不敢让他回家了，他已经病得很严重。从那个时候开始，他就没离开过医院。一开始，一年住一次院，后来是半年，再后来就是几个月、两个月、一个月……他再也回不到草原上去了，就从省人大常委会借了一套房子住。那段时间，他最放

心不下的就是哈勒景三个行政村的合作医疗，还有南北山的那些树木。

2009年6月，最后一次住进医院，直到离开人世，整整两年半时间，他一直住在医院的病房里。据说，那段日子，除了组织上和家里人，他谢绝所有探望，尤其谢绝带钱物的人来探望。他说，那会使他

不清静。他想清静地度过最后时光。

一个人一生都在老百姓身边的故事

其实，尕布龙作为一个老资格的省级干部仅有南北两山的故事就足以大书特书，甚至可歌可泣了，尤其在今天。但是，尕布龙毕竟是尕布龙，南北两山只是他人生的最后一个驿站。他像一匹历经风雨坎坷的老马，在经历了更加艰难的长途跋涉之后才走上南北山。在他半个多世纪的公仆生涯中，最令人感佩的还是他和老百姓之间那一段段用真情和心血写成的故事。

那是2000年的一天下午，在他

那间简陋得有点儿过分的客厅里，当我和几个老百姓聊天时，他一直默默地坐在一把破旧的椅子上吸着一两块钱一包的劣质香烟。据长期在他身边工作的同志们讲，这已经不错了，以前都吸两三毛钱的。那天晚上，我很晚才离开他家，而他却一直那么沉默着，临别才说了一句完整的话：“不知老百姓甘苦的人不配做共产党的干部，而一个人只有像普通老百姓一样艰难地生活和劳动过，才能体会老百姓的甘苦。”那之后的两年多时间里，他的这句话一直回响在我的耳畔。

从他放下牧鞭走进党政机关，成为一名国家干部的那一天起，他就心里对自己说，可不能忘了那养育了自己的草原和牧民群众啊。后来，他先是从一名普通干部成为一个科级干部，继而又成为县处级干部、厅局级干部，最后又成了省部级干部。地位在不断升高，手中的权力也在不断加大，但他始终没有忘记当初的那句话。无论处在什么位置上，走到什么地方，干什么工作，他心中放在第一位的始终是老百姓，关心老百姓的疾苦成了他生活中最主要的内容。

他家里每天都吃住着少则七八个，多则几十个来自各地的农牧民群众。60余年，22000多个日子几乎从未间断过。有人说，别说是省级干部，就是普通百姓也很难做到这样。而在尕布龙家里却天天如此。

那时，他已经是副省长了，住在省畜牧厅家属院的几间平房里。有一次，一天来了七八个农牧民，有六七天的时间吃住在他家里，屋里自然是住不下了，他就在房前的空地上扎了几顶帐篷让他们住。他们都是到西宁办事或看病的贫困百姓，没钱住旅店，更没钱到饭馆吃饭，就把这位副省长的家当成了他们的免费食宿站，而尕

布龙也就心甘情愿地肩负起为他们提供食宿方便的光荣义务。他说：“既然老百姓都把我当成了家里人，我的家当然应该是他们的家了。我本是一个放羊娃，是党把我培养成了一个高级干部，人民群众是我的衣食父母，我这样做不过是对养育之恩的一点儿报答，算是尽了一个人民公仆的一点儿责任和义务。”

十几年前，我曾多次去他在省政府的家里采访。那时，他的住房条件已经比以前好多了，虽然旧一点儿，但却宽敞多了。

这是一套约 150 平方米的单元楼房，在一栋楼的西头，他住的是一、二层。一楼一个过道、一个客厅、一个餐厅、一个卫生间、一个厨房，二楼是五间卧室。一楼过道里几乎没放什么东西。客厅的中间放着两张以前的会议室里常见的那种方桌，拼在一起就成了一个长方形，桌子两边放着六七把老式的靠背椅子，上面某某招待所多少号的字样还依稀可辨。门口一角放着一张小一点儿的旧方桌，上面是一台 18 英寸的旧彩电。电话机放在窗台上，旁边还随便摆放了两三盆普通的花草，一面的墙上挂了两幅旧的字画。靠里边，离墙两米处拉了一道布帘子，隔出一个狭长的空间，从外面看像是一种装饰——尕布龙打趣说：“这是我自已搞的室内装潢。”掀开帘子，里面的陈设便一目了然，靠窗户的一头，紧挨着墙，用几块木板拼凑着支成了一张单人床，看上去就像是工棚里临时搭起来的那种。从那床下开始直到另一头，沿墙根儿一溜卷起 10 余卷草垫子，草垫里面卷着的被褥从两头露着些花格子什么的，格外扎眼，从帘子到墙根儿的地上铺着一长溜红色的腈纶地毯。尕布龙说：“一个班的人可以在这里睡觉休息，床上是‘班长’，床下面就是‘士兵’了。”

餐厅里是一张可以围坐八九个人的大方桌，很旧，朱红色的漆已经斑驳。一楼卫生间里放着一个用钢筋焊成的脸盆架，已经锈迹斑斑，上面的脸盆有许多地方的瓷已经掉了。脸盆架上方墙壁上挂着一面老式的那种有一朵大红花的小镜子。门里边靠右面的角落里放着一个破竹筐，是用来放垃圾的。

二楼有五间屋子，阳面角落的一间是尕布龙自己的卧室兼工作间，其余四间每间都支着四张床，都是以前小旅社里用的那种旧单人木床——说是以前从一个机关招待所里处理来的，一起处理来的还有几张大桌子。有时来的人多了，那些单人床就当双人床用了。那天，司机小赵在领我参观这个也许是举世罕见的高级干部的“官邸”时很平静地说：“今晚家里人少，很安静，你看见了，一共也就七八个人。前些日子，每天都有三十七八个人呢！”

家里来的人多，最辛苦的要算做饭的人了。那个时候给他做饭的厨师活巴说，有时，一顿饭要做三四次才能够大家吃，多少年来，他们家的米和面从来没有一袋一袋地买过，每次去都是七八袋、十几袋地往家里扛，而且太好的还不敢买，总是挑便宜点儿的买，就他的那点儿工资，还不能全用来吃饭，还得留出一部分用于其他料想不到的开销。譬如有人生病住院了，钱不够，怎么办？还不是他给垫上。能找到他家里来的人，大部分都是农村牧区的贫困群众，在城里再没有别的什么人可以投靠，他不管谁管？

据有心人粗略统计，2001 年之前的 30 年间，仅他带到青海大学附属医院（那时候还叫青海医学院附属医院）就诊的贫困农牧民患者就有 7000 多人。其中相当一部分人在病重期间，

尕布龙曾亲自在病床前守护过。

有一次，海南藏族自治州一个藏族牧民的孩子患了急性脑膜炎，在送去医院抢救之前先送到了尕布龙家里。在那个牧民的心里，尕布龙是他们真正的贴心人，如果他都救不了孩子，那就没人救得了。他们是晚上 9 点多进的尕布龙家，10 分钟后，孩子就已在医院里了。在进行抢救的近 10 个小时里，孩子一直昏迷不醒，尕布龙就像守护自己的孙子一样，一直在抢救室外焦急地等待，直到医生走出抢救室说孩子已经脱离了危险时，他才放心地离去。事后，那牧民去向他道谢。他却说：“你应该感谢的是医生，是他们救活了你的孩子。”

曾任他的司机多年的崔生满师傅说，无论再累再忙，只要有农牧区的老百姓，尤其是那些贫困患者来找，他都会马上出来亲自接待。有时候，身边的同志们劝他，一点儿小事，没必要他亲自去办。他却说，老百姓的事再小也是大事，很多老百姓的事没有办好的原因就在于没有人亲自去办。在迎来又送往一批又一批那些普通百姓时，凡在他身边工作过的人一开始都不理解，就常常问他：“是你的亲戚？”“不是。”“那……是你的熟人？”“不是。”“那你认识？”“不认识。”当这种简单的问答重复了多次之后，人们就对那些老百姓的来访习以为常了，只有他乐此不疲，每次见有陌生的农牧民到家里来，他就像见到了久别的亲人一样，详细询问他们的生产生活情况，而且往往越问越具体，以致使他们感到这个慈祥的老人始终生活在他们身边，对他们身边的事有时比他们自己还清楚。■

（未完待续）

（原载《青海日报》2015 年 7 月 6 日）

导语：为庆祝建党 99 周年，推进模范机关创建和“人员大培训、岗位大练兵、环境大整治”活动，强化“书香人大”“书香支部”品牌建设，7 月 1 日，省人大机关举办了年度表彰大会暨“我在岗位请放心”工作心得分享活动。

让青春在岗位绽放光彩

○ 殷鹏飞

高尔基说：“要爱惜自己的青春，世界上没有比青春更好的了，没有比青春更珍贵的了！”青春，是令人艳慕的，而只有当青春和伟大的事业连接在一起时，才最为美丽。

三年前，我从基层国税局遴选到省人大，分配到研究室工作。在研究室工作的三年，虽然经历过痛苦，忍受过煎熬，但也得到了锻炼，收获了成长。一是锻炼了吃苦精神。吃苦是研究室的必修课。在研究室工作加班加点、带病工作、轻伤不下火线，那是常有的事，但没有一个人抱怨，也没有一个人叫累。我想：没人生来愿意吃苦，但恰恰吃苦是一个人重要的

品质，这种品质在一代代研究室人的积淀下升华成了研究室的品格。二是锤炼了奋斗意志。奋斗是研究室的主旋律。写材料就像打仗，得有点亮剑精神，早上 8 点交稿，就要在 8 点前拿下高地，一刻也不能延误，就是靠这股奋斗的意志顶着我们，让我们迎着困难往前冲，完成了一个又一个急难险重的任务。三是历练了团结协作。团结是研究室的座右铭。很多大材料，涉及面广、工作量大，研究室上下一条心，思路框架确定后，发挥个人专长，你写一段、我写一块，最后大家集体修改完善，既锻炼了我这样的新人，又凝聚了集体智慧和汗水。

古人讲，“艰难困苦，玉汝于成”。



省人大环资委四级主任科员

艰苦的环境、特殊的性质、战斗的集体、团结的氛围，使一代代研究室人，成长于斯、磨砺于斯、也感恩奋进于斯。青春是什么？青春是无悔的选择。既然人大选择了我，我也选择了人大，就要继续努力、埋头实干，让青春在岗位绽放光彩！

工作点亮生活

○ 武奇

作家三毛有这样一句话：“我要你静心学习那份等待时机成熟的情绪，也要你一定保有这份等待之外的努力和坚持”。大学校园走向社会的第一步便迈进了人大，入职以来，我真切地领略了地方国家权力机关的深宏与厚重，我深切地感受到人大立法、监督、决定、任免和代表工作的严肃性、规范性，更亲身体会到人大每一位同仁的热情、团结和友爱。

我一直都相信，我所经历的一切，是为了指引自己，而非定义自己。我珍重的职业生涯从编辑部起步，到现今如今的机关党委，我庆幸遇到了这样一群人，他们在我两眼茫然的时候给我指明方向，在我失落困惑的时候热

忱开导，在我工作失误迷茫大意时指点有方，这些人是每天与我并肩作战的领导和同事，也是我在人大有幸遇到的每一个人。

每一次工作的机会和每一项分配到手里的工作任务，都是生活对自己的馈赠。我把一篇篇文稿草拟当成创作，从不断创作的稿件中我学会了有更多耐心；我把一件件工作任务当成历练，从处理工作事务中学会了处理情绪，学会了管理自我，学会了提升自己，学会了从容和勇敢。

在人大工作，我感受得到自己在沉淀、在成长，更多的是在努力奋进。当自己的心态慢慢放平稳，理想有了方向之后，会让身边的一切开始闪着



省人大民侨外委干部

光，这光，虽然还不璀璨，却纯粹明亮，光而不耀；这光，可以点亮身边每颗看不见阳光的草和每个生活暗淡的人，我希望，我可以一直做这样的人，保持努力，热爱生活，永葆朝气，永远阳光。

我的岗位请放心 我的工作我用心

○ 沈玉坤

工作岗位对于我们的重要性是不言而喻的，从中我们获取知识，开阔眼界，提升技能，可以说，今天我们所拥有的一切，都是拜工作所赐。有幸通过考录进入人大机关，从事专委会办公室工作，现将所学所思所悟与大家分享。

走好信仰之路。革命理想高于天。理想信念动摇是最危险的动摇，理想信念滑坡是最危险的滑坡。信仰认定了就要信上一辈子，要做到“风雨不动安如山”。要强化自我修炼、自我约束、自我塑造，不断加强党性修养和品质修养，清清白白做人、干干净净做事。

学会在团队中成长。在团队中的

成长是最直接和最快速的，要牢固树立大局意识，善于听取意见建议，正确处理服从领导和坚持主见的关系，做好与同事的团结、互补和协作，在团队中学习，在团队中成长，在团队中提高。

坚持做好自己。马云说，人才就是你让他做一件事，他做好了，你再让他做件事，他又做好了。工作是一项系统工程，现在看似普通的每一件小事情都是完成整个工作不可或缺的基石。

树立良好的思想品德。西方有谚：“请小心你的思想，它会影响你的行为。请小心你的行为，它会影响你的习惯。请小心你的习惯，它会影响你的性格。请小心你的性格，它会改变



省人大民侨外委四级主任科员

你的命运。”读后深受触动，进而深刻体会到树立良好思想品德的重要性。因此，我将在今后的工作中，努力践行社会主义核心价值观，不断提高自身思想道德修养，弘扬正能量，努力为人民事业奉献自己的热情和力量。

守一份匠心 照一方净土

○ 韩芸

《尚书·大禹谟》中讲：“人心惟危，道心惟微；惟精惟一，允执厥中。”本意是说治理国家要精心而为，是四千年前的尧舜禹治理天下的“匠心”，而我们在工作中是不是也可以守住这份“惟精惟一”的匠心呢。

回想初次进入工作岗位时，稚嫩、茫然和从零学起的陌生的一切，令自己几乎失去信心。但又自我鼓励：当年华逝去，一定不能说这辈子爬过的山只有早高峰。

“匠心”是对工作最好的敬重，每一次下班后还在忙碌的身影、每个代表委员在分组审议的现场阅览简报时满意的神情、人代会每项工作的条理清晰，都让我知道了“顺利”二字背后，是有人默默以匠心在努力。我

慢慢明白我们身边的人就是隐匿山河、深藏市井的匠心解读。每一年考核时的优秀，每一场大中小会的举办，每一次深入基层开展立法、监督、代表工作以及办公厅全力保障、保驾护航时的“亮剑”，都是无数岗位的人以匠心淬火打造的利刃在英勇出鞘。没有人天生就是工作狂，只是都不愿意输。时间久了，我也培养自己“即使下班也要多一分钟”的耐心，如果每天多一分钟去校对一遍材料、去检查一遍端口、去读一篇文章，是不是就能多一分钟的成长呢。

把从事的职业做到最好，就是匠心，即使不能选择热爱，也能热爱选择。两年的时间很短，因它只是我漫漫人生路的一程，两年的时间也很长，



省人大办公厅信息中心干部

至少我在这里收获了“匠心”这份珍贵的人生礼物。或许我们现在远远不够优秀，但这也正是我们要更加努力的理由，请再给我们多一点点时间，有你们作榜样引领，我们一定会成长得越来越好，也请给自己多一点点时间，守住这份匠心，照亮内心的净土，用一生去做好一件事。

《习近平新时代中国特色社会主义思想基本问题》

本书展示了习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵，突出了对这一思想包括的基本问题的学理阐释，结构清晰、观点鲜明、论证严谨，是广大党员干部深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的重要辅助读物。



《家风建设与社会主义核心价值观的家庭培育》

本书基于马克思主义世界观和方法论，首先从理论上阐明家风与社会主流价值观之间的双向互动关系，即家风建设需要主流价值观的引领，主流价值观也需要良好家风的培育。其次，以中国传统家风与传统社会主流价值观、近代红色家风与马克思主义价值观的成功互动为借鉴，从历史中汲取家风建设和价值观培育的有效经验。最后，以当代中国家风现状为现实依据，深入探讨如何以社会主义核心价值观引领家风建设。



《最美的时光留下的最美的文字》

面对远行的孩子，他的母亲心痛到无法言语，要悲悲戚戚度日吗？没有，母亲用实际行动去顽强生活并延续了这份爱。母亲历经两年多，在孩子的手机和电脑里收集到孩子的文字和图片，经过精心地筛选和配图，整理编辑集成这本书——《最美的时光留下的最美文的文字》。



《学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想做好“十四五”规划编制和发展改革工作》

本书分为总论和分论两部分，共24册。总论部分系统阐述习近平新时代中国特色社会主义思想对做好发展改革工作的重大指导意义，提出以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导做好“十四五”规划编制和发展改革工作的思路方法。每册分论都深入阐述习近平总书记相关重要论述的重大意义，提出以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导做好相关规划编制和该领域工作的思路方法。



《森林纪：我的树 你的国》

由社会而历史而天地万物而天人合一——本书为作家、学者胡平先生拥抱自然致敬天地的力作。一是虚线。拟人化视角，自叙原始森林的世代变迁，既有人与自然的脉脉对话，也有痛彻心扉的人文忧思。二是实线。博物学般扫描，深究中、美、俄、日、加(拿大)、德、法、希(腊)、以(色列)各国的生态意识与集体人格的相辅相成共生共荣。



《大脑修复术》

缺乏专注力、焦虑、抑郁、记性变差、社交恐惧、强迫症、失眠……现代社会中几乎每个人都会受到各种各样心理和精神问题的困扰。如何识别自己的心理和精神问题，如何应对快节奏生活带来的压力和成长中必经的心理困境，如何在适应社会的过程中保持心理健康，并拥有满意的学习和工作表现，本书作者——耶鲁大学精神医学博士后姚乃琳——给出了答案。





近日，海北州人大常委会对《传染病防治法》和《海北州人大常委会关于进一步依法加强新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》的贯彻实施情况进行执法检查。（海北州人大办）



8月12日至14日，黄南州人大常委会组成考察团赴海东市学习考察。（黄南州人大办）



8月10日，互助县人大对土族故土园5A级景区提升和全县青绣产业发展情况进行调研。（互助县人大办）



8月20日，城北区人大常委会组织部分省市人大代表，围绕“加大老旧小区改造力度、提升人民群众幸福指数”课题，对城北区老旧小区改造情况进行调研。（城北区人大办）



8月20日，民和县人大常委会组成调研组对县乡村旅游发展情况进行调研。（民和县人大办）



近日，贵德县人大常委会开展“城市治理与服务”专题调研。（贵德县人大办）



秋染

晁桂林

青海省人大常委会机关刊物

国际标准刊号：ISSN2095-3739

国内统一刊号：CN63-1057/D

定价：15元