

2020
总第225期

3

青海 人大

青海省人大常委会主办

电子邮箱: qhrdzzs@163.com

第十三届全国人民代表大会第三次会议
青海省代表团全体会议

特殊的盛会 奋进的足音

国际标准刊号: ISSN2095-3739
国内统一刊号: CN63-1057/D





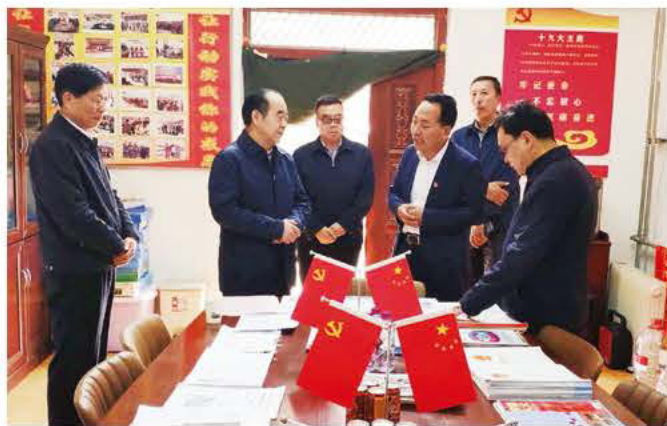
近日，省人大常委会党组书记、副主任张光荣带队赴海北藏族自治州调研督办省人大代表“关于建立环青海湖地区水位上涨淹没草场补偿长效机制”的重点建议。省人大常委会副主任、海北州委书记尼玛卓玛参加调研。 摄影/殷鹏飞



6月16日，省人大常委会党组书记、副主任马伟深入门源县易地扶贫搬迁点、扶贫产业园、绿色蔬菜种植基地调研脱贫攻坚工作，实地察看企业生产经营及带贫益贫情况，走访慰问困难群众，推进脱贫攻坚成果巩固提升。 摄影/石维鹏



近日，省人大常委会党组副书记、副主任高华带队赴海南州督导“人大工作落实年”活动，开展鼠疫防控、非物质文化遗产保护立法调研和学前教育同工同酬专题调研。 摄影/王家富



近日，省人大常委会副主任吴海昆带队赴玉树州开展2020年上半年计划预算专题调研，听取玉树州工作汇报，实地察看杂多县、囊谦县有关项目，并与各部门负责人和部分人大代表、农牧民群众进行座谈，详细了解玉树州相关工作情况。 摄影/李玉凯



6月22日至24日，省人大常委会副主任刘同德带队赴果洛州开展“一法两决定”贯彻实施情况执法检查，调研督导“人大工作落实年”情况。 摄影/蒲元年

特殊的盛会 奋进的足音

特邀评论员

孟夏之日，万物勃发。5月28日，举国关注、全球瞩目的十三届全国人大三次会议圆满完成了各项议程，在北京胜利闭幕。这次会议站在两个百年历史的交汇点上，从常态化疫情防控条件下推进经济社会发展，到“十三五”收官；从消除绝对贫困的千年梦想，到第一个百年奋斗目标的实现，一个个特殊的“时间坐标”叠加，注定是一次特殊的盛会，必将载入史册。会议审议批准了政府工作报告、全国人大常委会工作报告和其他报告，通过了新中国第一部以“法典”命名的法律——民法典，通过了关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定，成果丰硕、令人振奋，必将激发“越是艰险越向前”的奋斗精神，坚定“不破楼兰终不还”的攻坚意志，凝聚起亿万中华儿女决战决胜的强大力量。

我们要坚持以制度优势坚定制度自信。制度自信不是无水之源、无本之木。全球疫情肆虐，中国风景独好。这次抗击新冠肺炎疫情，就充分验证了不同性质的政党和社会制度的政治本质。历史和实践证明，人民代表大会制度作为坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度，是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。我们要坚决打赢疫情防控的人民战争总体战阻击战，实现第一个百年奋斗目标，落实好“六稳”“六保”任务，在危机中育新机，于变局中开新局，必须紧紧围绕坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大要求，坚决贯彻落实中央和省委决策部署，积极探索人民代表大会制度更为有效的实现形式，通过人民代表大会制度，保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行，保证党领导人民有效治理国家，为稳发展、保落实、惠民生、增和谐、促稳定发挥根本政治制度优势、作出人大应有贡献。

我们要坚持以法治力量维护人民至上。习近平总书记强调“坚持人民主体地位，必须坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。”依法维护好人民群众的根本利益是人大工作的出发点和落脚点。我们要始终坚持以人民为中心的思想，坚持人民至上、生命至上，以法治思维和法治方式研究新情况、解决新问题，把体现人民利益、反映人民意愿、维护人民权益、增进人民福祉落实到依法治省和人大工作的全过程，始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，在法治轨道上统筹推进疫情防控和经

济社会发展，切实以法治的力量实现好发展好维护好人民群众利益。我们要秉持“尊重代表的权利就是尊重人民的权利，保障代表依法履职就是保证人民当家作主”的理念，充分发挥好人民代表大会这一主要民主渠道作用，拓宽民主渠道，密切同人大代表和人民群众的联系，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，依靠人民更好履职，通过履职造福人民，始终把人大工作植根于人民之中，更加用心用力做好各项工作，始终保持同人民群众的血肉联系。我们要扎实推进民法典学习宣传和贯彻实施，推动全社会尊学守用，让民法典真正走到群众身边、走进群众心里。

我们坚持以实干精神推动贯彻落实。会议的结束就是落实的开始。决战决胜关键时刻，尤需集中精力，脚踏实地、攀登向上。我们要把深入学习贯彻习近平总书记两会期间重要讲话和大会精神作为一项重要政治任务，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，统一到党中央、全国人大和省委的部署要求上来，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，讲政治、顾大局、重实干、求实效，认真落实省委批转的人大党的建设、立法、监督、代表工作等意见和“一要点两计划”，开好全省人大工作会议，制定好关于进一步加强和改进新时代人大工作的意见，统筹推进人大立法、监督、决定、任免、代表工作和自身建设，巩固深化不忘初心、牢记使命成果，深入开展“乡镇人大建设年”“人大工作落实年”活动，着力建设对党忠诚的政治机关、依法履职的权力机关、践行宗旨的代表机关、务实担当的模范机关，不断丰富发展人大制度、人大工作、人大建设的时代特色、实践特色，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

踏平坎坷成大道，斗罢艰险再出发。站在新的历史起点，人民对美好生活的期待更加强烈，历史条件、现实环境愈加险峻复杂，而同时面临着疫情防控和经济社会发展“双重挑战”、决战脱贫攻坚与决胜全面小康“两场硬仗”，这考验着国家和人民的智慧与勇气，也呼唤着每一位人大工作者的奋斗与担当。如今，目标已经明确，责任已经落实，时间已经过半，工作仍需加力。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实好全国人代会精神，以只争朝夕、真抓实干的勇气和毅力，迎难而上，主动担当，凝心聚力，履职尽责，奋力夺取疫情防控和经济社会发展的双胜利，奏响奋进决战决胜的铿锵乐章，在新时代新青海建设中展现人大工作新作为新气象。



主 管：青海省人大常委会
主 办：青海省人大常委会

青海人大 2020 年第 3 期
总第 225 期
7 月 5 日出版

《青海人大》编委会

主 任：张光荣
副 主 任：贾应忠 黄城
委 员（按姓氏笔画排序）：
王新平 公保才旦
冉世宽 左旭明
多杰群增 邢小方
肖玉海 杜贵生
李白玉 李志勇
汪春风 杨牧飞
赵宏强 贾小煜
高玉峰

总 编 辑：汪春风
本期编辑：李贝贝 李雅静

编辑出版：《青海人大》编辑部
电 话：0971-8457042
传 真：0971-8450795
邮 编：810000
邮 箱：qhrdzzs@163.com
地 址：西宁市五一一路 16 号
国际标准刊号：ISSN2095-3739
国内统一刊号：GN63-1057/D
印 刷：青海新宏铭印业有限公司



扫码关注《青海人大》期刊

目 录

特 稿

- P04 用心用情用力 履职尽责担当
——访全国人代会青海代表团副团长、省人大常委会党组书记、副主任张光荣 / 马守平

专 访

- P08 深入推进科学民主依法立法 不断探索特色精细立法的青海实践
——访省人大常委会党组副书记、副主任马伟 / 张 婧

卷 首

- P01 特殊的盛会 奋进的足音 / 李刚峰

专题·十三届全国人大三次会议

- P10 绘就新时代青海代表团奋进新画卷
——十三届全国人大三次会议青海代表团工作综述 / 材料简报组
- P12 以制度优势坚定制度自信
——十三届全国人大三次会议青海团代表审议全国人大常委会工作报告综述 / 黄城
- P14 弘扬法治精神 彰显法治力量
——十三届全国人大三次会议青海团代表审议“两高”工作报告综述 / 刘景学
- P16 用“钱袋子”兜牢民生底线
——十三届全国人大三次会议青海团代表审查计划报告和预算报告综述 / 李世玉
- P20 国之重器 “典”出盛世
——十三届全国人大三次会议青海团代表审议中华人民共和国民法典草案综述 / 李刚峰
- P22 1+100：我省全国人大代表议案建议再创新高 / 议案建议联络组

脱贫攻坚

- P25 省人大常委会副主任督导脱贫攻坚工作 / 本刊
- P33 初心未改使命必达 人民至上决胜小康
——省人大机关脱贫攻坚成效综述 / 李贝贝

监 督

- P36 注重工作创新 力求工作质效
——省人大农牧委员会协助常委会开展“两法两条例”执法检查 / 康忠 张晓宏 龙晓玲

自身建设

- P29 抓作风转变 促问题解决 推工作落实 全面提升省人大机关自身建设水平 / 贾应忠
- P45 省人大机关党支部标准化规范化建设情况的调研报告 / 省人大机关党建工作调研组

履职

P19 刘同德向原选举单位述职并接受评议

P38 委员述职：王志明 王爽

P39 委员述职：左旭明 索朗德吉

代表

P40 你心柔软 却有力量

——记十三届全国人大代表、青海省互助土族自治县工商业联合会主席阿生青 / 李雅静

P42 青青黄河赤子心

——一位人大代表的“彩色人生” / 汪春风

策划·海东市区县篇

P48 用好人大监督利器 服务全区发展大局

/ 乐都区人大常委会

P49 扎实做好乡镇人大工作 全面提升区人大整体工作水平 / 平安区人大常委会

P51 移风易俗展新容 人大代表在行动

/ 互助土族自治县人大常委会

P52 创新驱动 着力提升代表意见建议办理质效

/ 民和回族土族自治县人大常委会

P53 突出监督重点 增强监督实效

/ 化隆回族自治县人大常委会

P54 “调研+成果运用”支持地方立法工作

/ 循化撒拉族自治县人大常委会

动态

P24 2019 年度“青海新闻奖”人大好新闻复评工作结束

P36 党员政治生日贺卡唤醒入党初心

P47 海北州人大常委会召开新闻发布会

楷模

P55 尕布龙：一个牧人的公仆生涯

/ 古岳

撷彩

P58 坚守初心不渝 开启人生新篇

/ 井雅婷

P58 一个岗位就是一份责任

/ 陈瀛

P59 我喜欢出发

/ 张瑞雪

P59 相信未来

/ 李海金

养生

P28 每天喝多少水暗示个人体质

荐读

P60 《习近平关于力戒形式主义官僚主义重要论述选编》
等六册



P10

绘就新时代青海代表团奋进新画卷



P33

初心未改使命必达 人民至上决胜小康



P51

移风易俗展新容 人大代表在行动

用心用情用力 履职尽责担当

——访全国人代会青海代表团副团长、省人大常委会党组书记、副主任张光荣

○ 马守平



摄影 / 青海日报记者 祁国彪

十三届全国人大三次会议闭幕后，全国人代会青海代表团副团长、省人大常委会党组书记、副主任张光荣接受了本刊特约记者专访。

记者：今年的两会是中国决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年，“十三五”规划收官之年召开的两会，也是在抗击新冠肺炎疫情取得重大战略成果之后召开的两会，意义非凡，全球瞩目。请您简要介绍一下这次特殊背景、特殊时期召开的十三届全国人大三次会议的概况。

张光荣：受新冠肺炎疫情影响这次大会推迟召开，是改革开放以来的第一次。大会的胜利召开标志着我国

疫情防控取得重大战略成果，举世瞩目、万众期盼，影响极其深远、意义极为重大。

大会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕党和国家工作大局，认真履行宪法和法律赋予的职责。会议共9项议程，习近平总书记在会议期间到4个团组审议时发表了重要讲话。会议通过了政府工作报告、计划和预算报告、全国人大常委会工作

报告、法检工作报告、民法典和关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定。

会议在议程不变的情况下，时间压缩为7天，实行闭环管理，各大报告篇幅精练，利用晚上时间召开预备会、组织新闻发布会等活动，节奏更加紧凑，会风更加务实；科技支撑、“云采访”“云直播”融合运用，报道形式更加新颖；全体代表用心用情用力，履职尽责担当，顺利完成会议各项议程，开成了一个民主、团结、求实、奋进的大会。

记者：请您给我们介绍一下青海代表团工作的主要特点和履职情况。

张光荣：我省代表团在大会主席团和本团临时党支部领导下，紧扣党和国家工作大局，凝心聚力、共商国是、充分履职、积极作为，圆满完成了大会各项议程。一是旗帜鲜明讲政治，始终心中有党、心中有法、心中有责。认真学习贯彻习近平总书记两会期间的重要讲话精神，推动“四个意识”“四个自信”“两个维护”重大政治要求具体化实践化。成立了由王建军同志任书记，刘宁同志和我任副书记的临时党支部，切实加强党的领导，把执行大会议程日程与疫情防控紧密结合起来，统筹谋划、一体推进，确保会议重大要求落地落实。二是依法履职有担当，始终审议讲真话、建议重质量、表决投全票。提出代表建议100件，再次提出高原地区绿色发展促进法议案。全体代表从讲政治的高度，依法履职，保证了大会各项决议决定顺利通过，自觉做到中央有要求、代表投全票、青海帮好忙。三是突出重点抓关键，始终用心操心、做实细节、展示形象。全力做好参会组织、会务保障、文件起草、简报编发、新闻宣传、安全保密等各项工作，注重细节，把握关键，确保万无一失。各新闻媒体解放思想、大胆创新，积极适应闭环管理的新变化、新要求，坚持会上会下、会内会外、会前会后相结合，信息简报、新闻采编深度挖掘、准确反映代表审议亮点特点，讲好中国故事、青海故事、人大故事、代表故事。综合运用新科技新手段，第一时间推送传播，线上线下最大限度满足省内外媒体“云采访”需求，会议简报“展示风采”，代表采访“流量爆棚”，新闻直播“点赞刷屏”。四是闭环防控严管理，始终统一行动、明确责任、确保安全。

严格疫情防控主体责任，成立疫情防控组，制定应急预案，按照“安全第一、科学施策、闭环管理、严密细致”的原则，全方位强化代表团、交通、驻地会场、检测防疫“四个闭环管理”，确保了绝对安全。五是统筹协调“一盘棋”，始终步调一致、形成合力、提质增效。牢固树立“一盘棋”思想，强化统的意识、大局意识、团队意识，省委、省人大、省政府办公厅，省“两院”、省有关部门和代表团各组坚持分工不分家、相互支持、相互补台，实现了零差错、零失误、零违纪、零事故。

记者：作为全国人大代表，请您谈谈这次大会的主要精神。

张光荣：这次大会的精神集中体现在习近平总书记会议期间的重要讲话和大会通过的各项报告、民法典以及决定中。

会议期间，习近平总书记参加政协经济界委员联组会议和内蒙古、湖北、解放军和武警部队代表团审议，与代表委员共商国是并发表重要讲话。着重就坚持以人民为中心的发展思想，统筹疫情防控和经济社会发展，落实“六稳”“六保”任务，确保实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务，在常态化疫情防控前提下扎实推进军队各项工作等方面讲了重要意见。总书记指出，要坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民。要改革疾病预防控制体系、提升疫情监测预警和应急响应能力，健全重大疫情救治体系，完善公共卫生应急法律法规，深入开展爱国卫生运动。同时，深刻分析了国际国内经济形势，明确面向未来我国加快发展的目标任务、思路举措，为我们坚定

发展信心、把握发展大势，努力在危机中育新机、于变局中开新局指明了方向、提供了根本遵循。

大会审议批准了政府工作报告，共八个部分，主要是：2019年和今年以来工作回顾；今年发展主要目标和下一阶段工作总体部署；加大宏观政策实施力度，着力稳企业保就业；依靠改革激发市场主体活力，增强发展新动能；实施扩大内需战略，推动经济发展方式加快转变；确保实现脱贫攻坚目标，促进农业丰收农民增收；推进更高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘；围绕保障和改善民生，推动社会事业改革发展。

大会审查批准了计划报告和预算报告。两个报告遵循习近平新时代中国特色社会主义思想，把握稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，兼顾“六稳”“六保”部署，聚焦第一个百年目标，与政府工作报告衔接紧密、呼应支撑。大会通过的最高人民法院和最高人民检察院工作报告是以政治为纲领、以宪法为灵魂、以法律为尺度、以人民为中心的好报告。两个报告回顾了过去一年多的工作，分析工作中存在的问题，总结启示和经验。最高人民法院从六个方面、最高人民检察院从三个方面提出了今年的工作安排。

记者：这次会议的一项重大成果，就是被誉为“社会生活百科全书”的民法典诞生了，请您简要介绍一下。

张光荣：民法典是新中国第一部以法典命名的法律，开创了我国法典编纂立法的先河，具有里程碑意义。编纂民法典是以习近平同志为核心的党中央作出的重大法治建设部署，是坚持和完善中国特色社会主义制度的

现实需要，是坚持和完善社会主义基本经济制度、推动经济高质量发展的客观要求，是增进人民福祉、维护最广大人民根本利益的必然要求。民法典的实施，对于完善中国特色社会主义法律体系、以法治方式推进国家治理体系和治理能力现代化，切实维护最广大人民的根本利益、促进社会公平正义具有十分重要的意义。民法典共7编、1260条，各编依次为总则编、物权编、合同编、人格权编、婚姻家庭

问题上的严正立场，于法有据、于港有益、于国有利、于民有责，彰显了以习近平同志为核心的党中央维护国家安全的坚定决心，体现了包括香港同胞在内的十四亿中国人民的共同意志，必将有力维护香港长期繁荣稳定，确保“一国两制”实践行稳致远。

近年来香港国家安全风险日益凸显，党中央在全面分析、深入研判的基础上，作出建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的

张光荣：栗战书委员长代表全国人大常委会向大会作的工作报告，从确保宪法在治国理政各个方面得到全面实施；不断完善中国特色社会主义法律体系；依照法定职责围绕重大改革发展推进监督工作；全面加强支持和服务代表依法履职的工作制度机制建设；围绕服务党和国家外交大局开展对外工作；紧扣坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一加强自身建设六个方面回顾了十三届人大二次会议以来的主要工作，并提出了今后一个阶段六个方面的主要任务，报告讲政治、重法治，注重人民主体、体现务实创新，真真切切看到了人民代表大会制度与时俱进、人大工作创新发展的伟大实践。

过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大及其常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为统领，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，积极适应党和国家事业发展新要求，努力创新立法工作，增强监督刚性，深化代表工作，扩大对外交往，加强自身建设，体现了高度的政治自觉、强烈的责任担当、坚定的人民立场、很强的创新精神和从务实的新要求，人大制度的实践特色、时代特色不断丰富。特别是在统筹疫情防控和经济社会发展，维护香港安全稳定上积极跟进、认真落实党中央决策部署，充分体现了人大作为、人大职责、人大担当。我们要结合我省实际，调整完善思路，做好青海的人大工作。

记者：大会对今年国家各方面工作作出安排部署，省人大常委会将如



摄影 / 青海日报记者 祁国彪

庭编、继承编、侵权责任编，以及附则。法律出台后，省人大常委会将认真抓好学习宣传和贯彻实施工作。

记者：这次会议通过了关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定，意义重大，请您谈谈感受。

张光荣：从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，是深入贯彻党的十九届四中全会精神，贯彻总体国家安全观，加强维护国家安全制度建设和执法工作的重大决策，表明中国在捍卫国家主权、领土完整和维护国家安全

部署，堵漏洞、补短板，十分及时、非常必要。全国人民代表大会是最高国家权力机关，由全国人民代表大会作出决定，授权全国人大常委会制定相关法律，符合宪法规定和宪法原则，与香港基本法有关规定一致，具有无可置疑的正当性、合法性。作为人大代表，肩负神圣使命，坚决拥护这个决定。我坚信，有党中央的坚强领导，有习近平总书记的领航掌舵，有全国人民的拥护支持，党和政府完全有能力维护香港繁荣稳定和长治久安。

记者：请您谈谈对全国人大常委会去年工作的认识和感受。

何贯彻落实这次会议精神?

张光荣:省人大常委会要按照省委常委会的部署要求,抓紧传达学习,抓好工作落实。

一是深入学习贯彻,抓好宣传引导。把学习贯彻习近平总书记两会期间重要讲话和大会精神作为一项重要政治任务,通过多种形式深化学习,教育引导人大干部、人大代表深刻领会、准确把握精神要义,切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,统一到党中央、全国人大和省委的部署要求上来,凝聚共识、坚定信心,理清思路、推动发展。坚持主任会议成员带头学习,并结合调研深入基层和联系点进行宣讲。在各级人大机关压茬推进学习,通过专题学、集体学、个人学等多种方式,推动学思用贯通、知信行统一。组织常委会组成人员、全国人大代表深入本单位本地区开展宣讲解读,把大会精神传达到基层一线。做好大会宣传的延伸拓展,更加生动鲜活地讲好中国故事、青海故事、两会故事、代表故事,引导社会深化对大会精神的了解掌握。

二是认真对标对表,主动跟进作为。认真对标对表习近平总书记重要讲话和大会精神,对今年工作进行再研究再安排,进一步调整完善工作要点和计划,提升工作的针对性、有效性,全力推动中央和省委决策部署贯彻落实。进一步强化以人民为中心的发展思想,把不断满足人民群众对美好生活的向往作为人大工作的出发点和落脚点,依靠人民更好履职,通过履职造福人民,始终把人大工作植根于人民之中,始终保持同人民群众的血肉联系。紧扣决战决胜脱贫攻坚、实现全面建成小康社会目标任务,围

绕中心、服务大局,以落实“六稳”“六保”为重点,进一步调整完善立法、监督、代表工作重点,聚焦保居民就业、保基本民生、保市场主体等重点民生和市场问题,通过忠实履职,推动政策落实、解决突出问题,在统筹推进疫情防控和经济社会发展大局中更好发挥人大作用。支持推进疾病预防控制体系改革和公共卫生体系建设,在前期工作的基础上,进一步深化调研,加强与政府及相关部门沟通协调,加快推进地方性法规体系建设,开展正确监督、有效监督,保障和促进我省公共卫生事业健康发展。扎实推进民法典学习宣传和贯彻实施,会同有关部门认真组织开展民法典普法、解读释义工作,推动全社会尊学守用,让民法典真正走到群众身边、走进群众心里。系统梳理、统筹推进我省相关地方性法规的立改废工作,切实维护法制统一。积极跟进全国人大重点工作安排,配合做好长江保护法等重要立法、野生动物保护法执法检查等重点监督以及“十四五”规划编制、民族团结进步创建等专题调研工作。学习贯彻全国人大关于立法、监督、代表工作以及自身建设的新理念新部署新要求,加强人大制度理论研究,进一步创新方式、改进工作、增强质效,不断丰富人大制度的时代特色、实践特色。

三是抓紧工作推进,确保完成目标任务。受疫情影响,完成今年的工作任务时间紧、任务重,要以更加强烈的责任感和紧迫感,把各项工作谋得更深、抓得更紧、干得更好。整体工作,要务实抓实、确保全面完成。认真落实省委批转的关于加强全省人大系统党建、立法、监督、代表工作等意见,紧扣“一要点两计划”加强

整体工作推进,确保全面完成年度目标任务。认真筹备全省人大工作会议,研究制定关于进一步加强和改进新时代人大工作的意见。立法工作,要突出特色、适应发展需要。聚焦省委重大部署、重点领域,注重质量效率、加强经验总结,加快推进宗教事务条例、鼠疫防控条例、公共信用信息条例、全省民族自治地方自治条例等重点立法和修法任务,在提高特色化、精细化、针对性上下功夫,以良法促善治促发展。监督工作,要增强质效、助力改革发展。围绕省委关注、社会关心、群众关切的重大问题和难点问题开展有效监督,认真组织野生动物保护“一法两决定”、土壤污染防治法、就业促进法执法检查以及“十四五”规划编制、“六稳”“六保”工作专题调研等重点监督工作,推动中央和省委决策落地,确保法律有效实施。代表工作,要创新提升、激发动力活力。牢固树立“尊重代表的权力就是尊重人民的权力,保障代表依法履职就是保证人民当家作主”的理念,巩固深化“两个办法”,不断密切委员同代表、代表同群众的联系,提升代表意见建议办理质效,着力提高代表履职服务保障水平。自身建设,要坚持从严、系统整体推进。围绕“四个机关”建设,坚持从严理念,树牢“一盘棋”思想,扎实开展乡镇人大建设年、人大工作落实年活动和人大机关作风能力提升行动,研究制定关于加强全省人大机关建设的意见并召开全省人大机关建设座谈会,有针对性加强基层人大干部和新任人大主任的教育培训,上下联动,提升人大系统建设的整体水平。

记者:感谢您在百忙之中接受我们的采访。■

深入推进科学民主依法立法 不断探索特色精细立法的青海实践

——访省人大常委会党组副书记、副主任马伟

○ 张 婧



摄影 / 张继沛

省十三届人大常委会深入推进科学民主依法立法，不断探索特色精细立法的青海实践，取得了积极成效。2019年，中共青海省委批转省人大常委会党组《关于推进科学立法民主立法依法立法工作的意见》，《意见》的出台，着眼于进一步深化特色立法精细立法的青海实践、提升地方立法质量，从而为进一步推动平安青海、法治青海建设，奋力推进“一优两高”，建设富裕文明和谐美丽新青海提供有力的法治保障。为此，记者就“省人大常委会如何不断探索特色精细立法在我省的具体实践”专访了省人大常委会党组副书记、副

主任马伟同志。

记者：省十三届人大常委会在特色立法方面有了一些探索和创新，请您谈谈地方立法的“特色”主要体现在哪些方面？

马伟：具体说有三个方面：一是体现在民族特点方面。围绕我省多民族聚居、多宗教并存，少数民族人口比重高，民族自治区域面积大，藏传佛教和伊斯兰教影响深远等特点，制定和批准了一批行之有效、各具特色的法规条例，如促进民族团结进步、藏传佛教事务、藏语言文字工作、藏医药管理、清真食品生产经营管理等条例。二是体现在人文特色方面。围

绕我省人文历史悠久的特点，注重保护在历史演变过程中形成的精神和物质成果，制定了实施文物保护法办法，可可西里自然遗产地保护、喇家遗址保护管理、中国第一个核武器研制基地旧址保护管理等条例。三是体现在地域特征方面。围绕我省生态地位重要，绿色产业、特色经济发展潜力大，以及地域辽阔、地域特征差异明显的特点进行立法，制定了青海湖流域生态环境保护、三江源国家公园、草原管理、野生动物资源保护管理、盐湖资源开发与保护、高原型藏羊保护等条例。这些探索和创新立足了党委的决策部署，回应了人民群众和社会的

关切，体现了地方立法的特色、特点和特征，紧密结合了我省经济社会发展的实际，充分发挥了对国家立法“拾遗补缺”的作用。

记者：提高地方立法质量的关键在于精细化。请您谈谈在地方立法过程中如何做到精细化立法？

马伟：这几年，省人大常委会立足实际，坚持精细化立法，从项目选定、立法过程，到内容规范、立法条文设置等逐步实现“精细化”，主要体现在“七个方面”。一是立法理念要精良。地方立法要与我国法律体系形成完善的时代要求和形势任务相适应，主动服务保障全省经济社会发展大局，树立“质量是地方立法生命力”的理念，实现地方立法由粗放构建型向精细完善型转变，由注重数量向提升质量、注重效率转变。二是立项选题要精准。要深入细致地调研论证，精心筛选、精准确定立法项目，把立不立、先立和后立的具体情形搞清楚、弄明白，把有限的立法资源用在经济社会发展最急需、人民群众最期盼的立法项目上。三是立法过程要精细。既要充分考虑立法环节的完整、规范、有序，又要精雕细琢各个环节的工作，切实加强立法调研、论证、评估等工作，做到程序严谨、工作规范。四是立法内容要精确。明确界定立法调整的对象范围和法律责任，聚焦重点问题和关键条款，少一些原则性、倡导性的条款，多一些细化、量化的规定，力求通过精耕细作，切中要害，突破薄弱环节，做到内容准确、条款管用。五是立法体例要精简。以“小切口”立法入手，坚持问题导向，增强地方立法的灵活性和针对性。重视法规中“关键条款”的作用，集中力



摄影 / 张继沪

量进行整合、提炼、推敲，做到有几条立几条、管用几条制定几条，克服贪大求全的思维和做法。六是立法队伍要精干。要培养立法工作的行家里手，着力打造一支政治合格、业务熟练、作风优良、甘于奉献的立法队伍，为特色精细立法的青海实践提供有力的人才智力保证。七是所立法规要精致。通过对立法工作各个方面、环节上的打磨细研、精准规范，制定出贯彻省委部署，反映人民意愿，体现省情实际，立得住、行得通、真管用的精品法规条例，为提升地方治理效能、完善制度保障体系提供有力的法治支撑。

记者：党的十九届四中全会对立法工作提出了新的目标，新时代如何把握立法工作的新任务新特点，请您结合实际谈谈。

马伟：党的十九届四中全会从法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化的高度，对立法工作提出了新要求，明确了新任务，规划了新路径。我们要把地方立法工作放在全省经济社会发展大局中来思考和谋划，落实发展要求，聚焦矛盾焦点，善于

分析问题，补齐缺项短板，深入推进科学民主依法立法，不断探索特色精细立法在我省的实践。一是着眼于落实党中央大政方针，将我省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例列入立法计划。将海南、海北、玉树三个州的自治条例列入了审查批准计划。将涉及与上位法不一致的地方性法规专项清理等列入立法计划，紧密衔接国家立法进程。二是着眼于保障我省发展战略，围绕实施生态保护优先战略，推进生态文明建设；围绕落实新发展理念，推动高质量发展；围绕保障和改善民生，推动高品质生活等做好 20 多部法规条例的制定修改和审查批准，为改革发展稳定提供高质量立法保障。三是着眼于疫情防控需要，统筹急用先立与兼顾长远抓好立法。省人大常委会根据疫情防控需要，及时调整常委会立法计划，将关于禁止非法猎捕、交易和食用野生动物的决定新增为立法项目，鼠疫防控条例从调研项目调整为立法项目，新增野生动物保护条例为调研项目，为依法有序做好各项疫情防控工作提供法治支撑。

绘就新时代青海代表团奋进新画卷

——十三届全国人大三次会议青海代表团工作综述

◎ 材料简报组

摄影 / 青海日报记者 祁国彪

“大家围绕共同目标，朝夕相处很难忘，相互配合很充实，齐心协力绘就了一幅展现青海代表团精气神的奋进画卷。”“工作无缝对接，体现了团队精神；总结行云流水，体现了扎实功底。”

“今年背景特殊，在会期压缩、议程不减的情况下，全体代表和工作人员讲政治、有担当、善作为，履职尽责、高效服务，值得肯定。”

王建军书记和刘宁省长对青海代表团的工作给予了高度评价，在代表团工作总结报告中作了如上批示。

特殊的时期、特殊的会议、特殊的使命对全体代表和工作人员是一场特殊的考验。11天的闭环凝聚着代表们为夺取疫情防控和努力完成今年经济社会发展主要目标任务双胜利的智慧和力量；11天的闭环彰显了代表们强烈的使命担当和对党的忠诚对人民的赤诚，体现了工作人员认真负责的态度和团结协作的精神；11天的闭环展示了青海代表团遵规守纪、认真履职的风采，亮出了大美青海的新名片。

心中有党 心中有法 心中有责

代表团坚持越是特殊背景特殊时期，越要把讲政治的要求落到实处、贯穿始终，各项工作都从政治上考量、在大局下行动。

担当政治责任。大会开幕前，组织召开代表团全体会议和中共党员会议，认真传达学习习近平总书记在两会党员负责人会议上的重要讲话和各代表团召集人会议精神，代表团团长、省委书记、省人大常委会主任王建军强调，习近平总书记的重要讲话是政治动员、思想引领、行动指南，要切实把思想和行动统一到讲话精神上来，统一到党中央对开好“两会”的要求上来，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真行使好代表权利，特别是要发挥好党员代表示范引领作用，在党言党、在会言会、在岗言岗，确保各项报告、民法典草案和相关决定顺利通过。

加强党的领导。成立由王建军同志任书记，刘宁、张光荣同志任副书记的代表团临时党支部，把执行大会议程日程与疫情防控紧密结合起来，

统筹谋划、高位推动、一体落实。团长、副团长以身作则、以上率下，带动代表对党忠诚、对人民负责，高水平、高质量履职。建立健全请示报告制度，重大事项、重要情况及时向大会党的领导小组和大会秘书处请示报告。实行书记副书记联系代表责任制，党员代表发挥先锋模范作用，履行好党员义务，推动会议重大要求落地落实。

审议讲真话 建议重质量 表决投全票

大会期间，全体代表不负重托、不辱使命，依法有效履行神圣职责，充分发挥了主体作用。

认真审议，积极建言。代表们以为民代言、为民履职为己任，每一次参会严肃而庄重，每一次讨论热烈而深入，每一次审议认真而负责，每一次发言真诚而务实，积极踊跃、尽心尽责，会议期间代表参加各项会议、活动160余人次，人均发言7次以上。代表团提出代表建议100件，涵盖财政经济、生态环保、脱贫攻坚、教科

文卫、基础设施建设、社会及公共事务等方面。特别是今年继续提出高原地区绿色发展促进法议案，得到有关省区全国人大代表的积极呼应、合力推动，代表建议数量同比上升、质量大幅提升。

讲政治，顾大局，投好票。全体代表坚决服从党中央决策部署，珍惜人民赋予的权利，自觉为决议决定的顺利通过投好神圣一票，切实做到中央有要求、代表投全票、青海帮好忙，用实际行动同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，体现了青海代表听党话跟党走的高度自觉。

超前谋划 用心操心 做实细节

全体人员始终坚持用心、用情、用力、用智，落实“精、细、实、严”工作要求，注重工作细节、把握关键环节，确保各项工作万无一失。

注重超前谋划，按照王建军书记的指示要求，会前大会筹备组多次召开会议听取大会服务准备情况专题汇报，研究部署工作。张光荣副主任对会议筹备和组织服务工作多次作出批示和安排。省人大常委会派员提前到全国人大常委会和代表团住地汇报沟通，衔接细节重点，争取最大支持。注重把握细节，省委、省人大常委会、省政府办公厅积极协调配合，省委宣传部、省广播电视台、青海日报社、省卫健委干保局、省公安厅特勤局、省机要局等部门主动担当作为，就工作流程、纪律规定、会议要求等多次衔接沟通，细化实化，实现了各项工作无缝对接、准确到位。全体工作人员认真负责、各司其职，每次会议、每篇文稿、每项活动都认真对待，一丝不苟，把每件事情都做到“精致”，在细节之间显水平。

统一行动 明确责任 确保安全

“今天测体温了吗？”
“请戴好口罩，做好个人防护。”
……

与往年不同，今年的医疗保健组随着工作重心的转移职能发生了变化，变身为“疫情防控组”，不仅要保障与会人员的身体健康，而且要按照大会疫情防控要求，落实好防控责任。疫情防控组秉持“安全第一、科学施策、闭环管理、严密细致”的原则，全方位强化代表团、交通、住地会场、检测防疫“四个闭环管理”，健康监测常态进行，封闭管理全程实施，体温测量、核酸检测一样不落，点对点接送、“屏对屏”采访措施多样，标准更高要求更严，确保安全不添乱。

步调一致 形成合力 提质增效

代表团牢固树立“一盘棋”思想，强化大局意识、团队意识、服务意识，各组坚持分工不分家、相互支持、相互补台，实现了零差错、零失误、零违纪、零事故。疫情防控组严格执行大会关于疫情防控的有关规定，认真做好在青和大会期间的疫情防控相关工作，有力保证了参会人员的身体健康；会务后勤组完成23次各类会议的会场布置、主持词草拟、文件发送、保密等工作，及时承办大会秘书处通知、文件，做好工作人员信息报备、证件申办、往返订票、行李托运等联系协调和服务保障工作；代表议案建议联络组坚持会前、会中、会后贯通，协调、联络、服务统一，有序组织代表参加会议和活动，创新方式提升代表议案建议质量；安全保卫组严格落实各项安保措施，认真做好有关领导进入住地的协调事宜和代表团安全保卫工作。

材料简报组连轴运转，不辞辛苦，写出谏言妙语。材料“见真章”，简

报“传声音”。突出“写”，注重积累抓速度，起草完成大会传达提纲、代表团工作总结、住地感谢信、整理中央领导同志讲话录音等相关材料10余份；突出“记”，注重质效记实况，完成代表团会议记录20余次，做到会议记录一场不落、代表建议一条不漏；突出“精”，注重特点出亮点，简报在规范范例、控制字数的前提下，精准、精炼地反映代表建议。编发大会简报8期，上报情况反映3条（大会综合简报采纳2条），简报工作得到全国人大简报住地组的好评；突出“战”，注重材料勇攻坚，紧绷战斗之弦，密切与代表的联系，加强与大会简报组的沟通，强化与本团有关工作人员的配合，展现了“能做事、肯做事、做成事”的精神风貌。

新闻宣传组践行“四力”，创新形式，展现青海风采。会议报道向来是各媒体拼手速见功底的“战场”，也是运用新技术、尝试新创意的“舞台”。各新闻媒体大胆创新，坚持会上会下、会内会外、会前会后相结合，信息简报、新闻采编深度挖掘，代表风采、审议亮点准确报道，综合运用新科技新手段，第一时间推送传播，线上线下最大限度满足省内外媒体“云采访”需求。代表采访“流量爆棚”，新闻直播“点赞刷屏”，人民日报、新华社、中央电视台《新闻联播》等9家中央、省外媒体，通过视频、电话、网络等形式采访，播出报道20余篇，省内外各类媒体报道6500余篇（条、幅），唱响了青海主旋律，展示了青海新形象。

千川汇海阔，风正好扬帆。把“两会时间”当做接续奋斗、砥砺前行的节点，把“两会精神”融入日常工作，明方向、鼓干劲、聚众力，初心不变，勇往直前。■

以制度优势坚定制度自信

——十三届全国人大三次会议青海团代表审议全国人大常委会工作报告综述

○ 黄城

十三届全国人大三次会议期间，青海团全体代表认真审议全国人大常委会工作报告，一致认为，全国人大常委会工作报告是一个坚持党的领导、有效凝聚人心、彰显民主品格、体现法治精神的好报告，一致表示赞同，并围绕坚持和完善人民代表大会制度畅所欲言、集思广益。

王建军代表说，全国人大常委会工作报告立意高远、求真务实、简繁适当、干净利落，通篇贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想。报告围绕大法布局大事，以宪法为准绳、为依据，总结一年多来的6个方面工作都是党和国家布局的重大工作。报告围绕大局服务大政，对今年工作作出“三个紧扣”部署，是服务党和国家大政方针的系列有序安排。报告围绕大会引领大家，展现的是中国人民当家作主的生动实践，大会引领全国各族人民按照党中央总体部署，奋力开创新时代人大工作新局面，是新时代人大工作重要的认识论、方法论和实践论。我完全赞同报告。近年来，青海省人大常委会贯彻全国人大工作要求，坚持守正创新、与时俱进，立法、监督、议案、自身建设等工作在全国人大有声音、有地位，展现了高原儿女的担当作为。会后，青海将结合实际贯彻落实好大会精神。今年全国两会新风扑面，日程短、报告精、会风好，

建议总结开会的方式方法，作为制度固定下来。

刘宁代表说，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，十三届全国人大及其常委会深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，高举旗帜维护核心，扎实有序推进立法，依法监督保障发展，创新完善制度机制，各项工作取得显著成效。特别是根据疫情防控和国家安全需要，加快相关立法修法，精简高效创新组织会议，充分彰显了人民至上、生命至上的理念和担当作为、求真务实的态度。全国人大常委会工作报告全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，充分体现了党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，是一个体现时代特征、充满制度自信、彰显民主法治、饱含为民情怀的好报告，完全赞同。我们将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，主动接受人大监督，坚决执行人大决议决定，推动政府工作水平持续提升。建议加快促进人大常委会委员建议与监督一体化，尽快将制定高原地区绿色发展促进法列入立法项目计划。

张光荣代表说，全国人大常委会工作报告讲政治、重法治，注重人民主体、体现务实创新，我完全赞成。过去一年，在以习近平同志为核心的

党中央坚强领导下，全国人大及其常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为统领，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，积极适应党和国家事业发展新要求，努力创新立法工作，增强监督刚性，深化代表工作，扩大对外交往，加强自身建设，体现了高度的政治自觉、强烈的责任担当、坚定的人民立场、很强的创新精神和从严务实的新要求，人大制度的实践特色、时代特色不断丰富。特别是在统筹疫情防控和经济社会发展，维护香港安全稳定上积极跟进、认真落实党中央决策部署，充分体现了人大作为、人大职责、人大担当。建议：一是适时出台进一步加强新时代地方人大工作的意见，召开全国人大工作会议。二是尽快修改监督法，推进出台财政绩效管理条例。三是加大西部民族地区人大干部培训力度。

滕佳材代表说，报告是一个政治性、思想性、业务性、时代性相互融通的好报告，体现了新时代人民代表大会制度时代特色，完全赞同。1. 政治站位高远。紧紧围绕党中央重大决策部署，在宪法实施、健全法律体系、加强人大监督、强化自身建设等方面，坚持党的领导贯穿始终，确保人大制度、人大工作始终沿着正确政治方向



滕佳材代表发言

与时俱进。2. 立法工作高效。为创造良好法治环境提供坚强法制保障, 全国人大不断提高科学民主依法立法水平, 青海省人大创新地方立法方式, 推进特色精细立法, 完善立法工作机制, 立法工作与国家和地方经济社会发展同步推进。3. 监督工作有力。充分发挥人大监督职能, 完善监督机制, 树立监督权威。通过全程监督查漏补短, 提出改进建议, 推动改革使监督工作更深入、质量更明显, 确保宪法法律有效贯彻实施, 更好助力经济社会发展。建议总结此次大会务实简洁高效的会风, 创新工作方法, 优化会议流程, 提高会议效率, 节约会议成本, 形成制度性安排。

韩晓武代表说, 过去一年, 在以



韩晓武代表发言

下, 全国人大常委会做了大量工作, 取得了显著成绩, 展现出几个鲜明特点: 一是充分表现出了以习近平同志为核心的党中央保持高度一致的核心意识; 二是充分表现出了坚定理想信念的使命意识; 三是充分表现出了坚持围绕中心、服务大局

的整体观念和国家意识; 四是充分表现出了积极践行依法立法、依法监督的法治意识; 五是充分表现出了依法履职、勇于担当的责任意识。建议全国人大常委会进一步加强对抗疫相关法律实施情况的监督。今年或者明年适当时候, 围绕传染病防治法等抗疫法律开展执法检查, 而且这次执法检查还应该包括其他一些抗疫相关法律, 比如突发事件应对法、国境卫生检疫法等, 实际上这也是为下一步修改完善这几部法律做些准备。如果今年不能搞执法检查, 是否可以考虑安排听取一次国务院关于这次抗疫情况的专项工作报告。

程立峰代表说, 常委会工作报告政治站位高, 思想性强, 主题鲜明, 重点突出, 用事例、数字、图表说话, 生动鲜活地反映了常委会一年来立法、监督、代表、对外交往和自身建设取得的新进展新成效。有三个充分的特点: 充分

体现了常委会坚持正确政治方向, 坚决贯彻党中央决策部署的实际行动; 充分展现了常委会坚持以人民为中心思想, 在立法和监督等工作中推动解决人民群众关心的突出问题的担当作为; 充分阐述了常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的生动实践。立法有成效, 监督更精准, 代表工作积极主动。常委会工作报告对今年工作作出了部署和安排, 明确具体, 特别是环境资源保护方面立法、监督任务重, 将认真学习, 积极作为, 勇于担当, 抓好贯彻落实。



程立峰代表发言

孟海代表建议进一步总结办会经验, 创新方式, 改进会风。白加扎西代表建议: 1. 继续重视代表履职和作用发挥, 完善代表建议办理工作机制, 提高办理质效。2. 加大对地方教育、卫生、文化等社会事业发展方面的监督力度。孔庆菊代表建议进一步规范网络直播行业, 对未成年人担任网络主播、观看直播和沉迷游戏等行为作出明确禁止性规定。张永利代表建议修订税收征收管理法。马乙四夫代表建议加大对基层人大代表的培训力度。

(摄影 / 青海日报记者 祁国彪)

弘扬法治精神 彰显法治力量

——十三届全国人大三次会议青海团代表审议“两高”工作报告综述

○ 刘景学

十三届全国人大三次会议期间，青海团全体代表认真审议最高人民法院、最高人民检察院工作报告，一致认为，过去一年多，“两高”坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻党中央全面依法治国战略，坚持服务大局、司法为民、公正司法，统筹做好疫情防控和维稳工作，各项工作取得新成效，为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局提供了有力司法服务和保障。代表们希望，“两高”紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标，坚持以人民为中心，忠实履行宪法法律赋予的职责，为促进社会公平正义、服务经济社会发展、保障人民安居乐业、建设更高水平的平安中国法治中国作出更大贡献。

王建军代表说，“两高”报告高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻落实全面依法治国基本方略，是以政治为纲领、以宪法为灵魂、以法律为尺度、以人民为中心的好报告。两个报告从履职“战疫”开篇，拿数字案例说话，用工作图谱补充，为“六稳”“六保”担当，以初心使命书写忠诚，以为民情怀践行宗旨，以法治权威保障发展，以惩恶扬善彰显公正，以改革精神推动法治，以良法善治引领风尚，以开放透

明接受监督，以全面从严锻造队伍，向党和人民交上了一份满意答卷。我完全赞同。青海省法院、检察院在最高法、最高检的有力指导下，围绕中心服务大局，尽心尽力履职尽责，为推进“一优两高”战略、建设“五个示范省”、培育“四种经济形态”保驾护航。会后，青海将认真贯彻落实好“两高”报告。建议提高青海法院“两庭建设”补助标准，加大青海检察机关智慧检务建设支持力度。

刘宁代表说，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，“两高”深入贯彻全面依法治国基本方略，忠实履行宪法和法律赋予的职责，主动服务疫情防控大局，保驾护航经济社会发展，深入开展扫黑除恶专项斗争，坚定践行司法为民宗旨，纵深推进司法体制改革，各项工作扎实有效、亮点纷呈。“两高”工作报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，政治站位高、思路理念新、时代气息浓、民生情怀深，充分彰显了司法自信、司法公信和法治尊严，完全赞同。“两高”对青海工作给予了极大关心支持，青海各级审判和检察机关依法高效履职，为新青海建设提供了有力司法保障。我们将深入学习贯彻习近平总书记关于法治建设的重要论述，全面落实建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治

国家的各项要求，全力支持法检系统依法履职尽责，推动平安青海、法治青海建设取得更大成效。建议在“两高”报告中进一步突出民法典实施的相关内容。

张光荣代表说，完全赞成“两高”报告。一年多来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，“两高”紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”的目标要求，依法忠实履职，整体工作呈现出旗帜鲜明讲政治、依法履职勇担当、服务大局措施实、司法为民成效好、司法改革再加力、自身建设要求严的鲜明特点，司法办案的质效不断提升，司法保障的力度不断加大，司法为民的举措不断深化，有力维护了国家安全、社会安定、人民安康，为改革发展稳定营造了良好的法治环境。建议：1. 认真总结“基本解决执行难”经验，进一步健全完善长效机制，加快推进相关立法。2. 加快公益诉讼立法进程。3. 深化司法服务均等化问题研究，制定差别化政策，着力解决西部地区、少数民族地区司法资源不均衡不充分问题。4. 对西部地区特别是藏区司法工作基础建设，尤其是专业人才、“双语”两官以及信息化建设给予更大支持。

滕佳材代表说，“两高”坚持司法为民、公正司法，工作亮点纷呈特

点突出，法治建设现代化水平进一步提升，完全赞同。建议：1. 继续完善监察机关与法检两院协调配合机制，凝聚更强反腐工作合力。监察体制改革探索的有益实践，深化细化融入了相关程序和制度性规定，提供了反腐法律支撑和保障。同时，一年来严惩腐败高压态势的成果，充分体现了监察机关和法检两院惩治合力。在现有这些好的协调机制的基础上，要根据新形势新情况，及时总结推广各地监察机关与法检两院协调贯通的好经验好做法，相互学习、共同提高。2. 继续高度重视司法队伍作风建设，营造风清气正的司法环境。执法机关作风不正、司法腐败问题社会关注百姓关切，要继续保持严的态势，同时充分运用好查办的违纪违法典型案件，开展好警示教育活动，举一反三，强化思想引领，努力锻造一支“让党放心、



沙汎代表发言

人民信赖”的司法忠诚卫士，推动司法队伍建设再上新台阶。

韩晓武代表说，完全赞成“两高”报告。过去一年，“两高”的工作成效显著，亮点纷呈。报告很好地反映出“两高”的工作突出了党的领导这个根本，紧扣了全面依法治国这个主题，围绕司法为民这个宗旨，全面反映了

服务大局、服务发展的工作理念。应该说“两高”向党中央向全国人民交出了一个很好的答卷。关于“两高”下一步特别是今年的工作，我完全同意。建议“两高”要针对近年来司法改革、机构改革，围绕形成的工作新布局、进行的职能新调整、创立的业务新制度、提出的队伍新要求等方面，进一步做好相关配套工作。

程立峰代表说，“两高”报告贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，通篇体现着司法为民，服务经济社会健康持续发展，推动司法理念、机制、能力改革创新的生动实践。最高法报告中惩治涉疫犯罪，破解见义勇为、正当防卫难题，巩固“基本

解决执行难”成果，建立一站式多元纠纷和诉讼机制，推广跨区域立案诉讼等方面值得称赞。最高检报告展现了刑事、民事、行政和公益诉讼“四大检察”重构后的作为担当，其中坚持依法办理危害疫情防控案件、决胜扫黑除恶专项斗争，以“组合拳”为三大攻坚战提供有力司法保障，实现100%县级检察机关办理公益诉讼案件全覆盖，特别是以理念变革引领检察工作创新发展印象深刻。建议老问题要有新办法，对基层年年提的边远、欠发达及少数民族地区法官、检察官人员不足、人才流失等难题，希望专门出台相关政策文件予以解决。



孔庆菊代表发言

孟海、沙汎、马乙四夫代表建议，“两高”依托对口援青机制，建立法检系统对口支援培训机制，采取挂职交流、跟案培训等方式，重点在业务提升、干部人才、基础设施建设等方面加强援助力度。白加扎西、张永利、扎西多杰、夏吾卓玛代表建议，“两高”加大政策支持和保障力度，采取降低藏区法考合格分数线、定向招生、专项委培等方式，解决藏区多年来基层两院员额法官、检察官力量不足和“双语”司法人才匮乏的问题。张晓容代表建议：1. 最高法加强对涉及疫情民事纠纷案件的指导力度。2. 最高检牵头加大对电信诈骗、生产、销售伪劣产品等犯罪行为的打击力度。

孔庆菊、阿生青代表建议，进一步落实司法体制改革配套改革措施，出台与终身责任制相匹配的退休保障机制。马福昌代表建议：1. 修订传染病防治法、艾滋病防治条例中关于“不明原因传染病”“恶意传播、配偶告知”等条款。2. 加强公共卫生其他方面的立法、修法和执法工作。3. 加大对涉医暴力犯罪的预防和惩治力度。4. 对目前在卫生健康领域立法还未作出规定的情况，如对艾滋病患者配偶进行告知等方面及时作出司法解释。

(摄影/青海日报记者 祁国彪)

用“钱袋子”兜牢民生底线

——十三届全国人大三次会议青海团代表审查计划报告和预算报告综述

○ 李世玉

十三届全国人大三次会议期间，青海团全体代表认真审查计划报告和预算报告，一致认为两个报告体现了稳中求进工作总基调，体现了新发展理念，体现了统筹推进疫情防控和经济社会发展工作要求，站位高、方向准、措施实、红利多，为政府工作报告确定的目标任务落地实施提供了有力支撑，完全符合国民经济发展需要和人民群众期盼，一致表示赞同。

王建军代表说，计划、预算报告遵循习近平新时代中国特色社会主义思想，把握稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，兼顾“六稳”“六保”部署，聚焦第一个百年目标，与政府工作报告衔接紧密、呼应支撑、互为印证、相得益彰，我完全赞同。我们将在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，倍加珍惜在常态化疫情防控中加快经济社会发展的良好局面，积极有效对接，细化落实举措，让今天的项目为明天打好基础，让今天的投资成为明天的财富，与全国同步全面建成小康社会。建议：国家发改委从构建人类命运共同体高度，深化地球第三极综合研究；从经略西部和西部大开发形成新格局角度，发挥青海清洁能源和气候冷凉干燥优势，布局大数据产业等转型平台；从黄河流域生态保护和高质量发展及兰西城市群建设角度，支持实施引黄济宁工程。财政部在国债和地方债比例上向青海适当倾斜。教育部对西宁大学建设和师资

给予支持。国家卫健委总结疫情防控经验，建立常态化尊医重医支医机制。

刘宁代表说，计划、预算报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻以习近平总书记为核心的党中央统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的重大部署，坚持人民至上，突出新发展理念，落实“六稳”“六保”要求，体现改革创新精神，数据翔实、重点突出、政策精准，围绕保运行、稳增长、强攻坚、促改革、惠民生，提出的计划和财政预期建议落点实、操作性强，是政府工作报告的细化实化，符合我国发展实际和阶段特征，必将进一步助推高质量发展，我完全赞同。青海是三江之源、中华水塔，是国家重要生态安全屏障，保护和发展任务艰巨繁重，全省上下正以前所未有的激情和斗志，深入贯彻落实习近平总书记对青海工作提出的“四个扎扎实实”“三个最大”的重大要求，奋力建设富裕文明和谐美丽新青海，希望进一步加大重点生态功能区均衡性转移支付力度，加大对青海教育发展、社会治理、公共卫生体系建设、三江源地区清洁采暖等方面的倾斜

支持力度。

张光荣代表说，计划、预算报告客观实在、全面系统、导向鲜明、措施具体，与政府工作报告作了很好的呼应和衔接，完全赞成。发改财政工作讲政治服务大局，促改革聚焦聚力，求实效狠抓落实，积极有力应对疫情防控，确保了经济社会持续健康发展。建议，发改方面：1. 将三江源三期、祁连山二期规划编制纳入全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划。2. 加快推进西成铁路建设，并将西宁至昌都、格尔木至成都、乐都经西宁至青海湖、西宁轨道交通列入国家铁路“十四五”规划。3. 通过完善中央国债特别是抗疫特别国债政策支持青海基础设施建设。4. 加大青海公共卫生体系特别是疾控中心等公共卫生机构建设支持力度。财政方面：1. 明确三江源国家公园财政体制，加大三江源清洁供热支持力度。2. 进一步增加对青海一般性转移支付，给地方政府



代表审查计划报告和草案、预算报告和草案。

更大调控空间。3. 充分考虑地区功能定位,适时调整一般性转移支付系数。4. 尽快出台财政资金绩效管理条例。

滕佳材代表说,计划、预算报告是对政府工作报告的有机衔接,用生动易懂翔实的文字数据,系统全面地总结了一年来经济社会发展的成果,并坚持问题导向,以清晰明确的思路措施安排部署了今年的工作,体现了党中央一系列重大决策部署要求,为实现全面建成小康社会打下了坚实的基础。结合青海实际,建议国家有关部门:一是加大青海公共卫生体系建设支持力度,加强硬件设施建设配套,建设重大卫生应急救治基地,强化省州县三级疾控机构防控能力,加快信息化建设步伐,补齐专业技术人才队伍短板。二是加大脱贫攻坚后续产业持续发展支持力度,细化分类,精准施策,扶持农民专业合作社向专业化、标准化、规模化发展,发挥示范带动作用引领农民增收致富。三是加大冷链物流和仓储设施建设的支持力度,破解高原深加工、存储、运输等制约难题,拓宽牦牛、青稞、枸杞、冷水鱼等优势产业发展渠道,助力青海绿色有机农畜产品示范省建设。

韩晓武代表说,计划、预算报告

与政府工作报告相呼应相衔接,用翔实数据说话,用直观图表说话,用务实举措说话,向全国人民交出实实在在明明白白的经济账、改革账、民生账。关于今年国民经济和社会发展规划和财政预算的安排也都很好体现了党中央的决策部署,特别是对严峻的国内外形势进行了充分的研判,并有针对性作出了充分的部署安排,所以,我完全赞成。建议:1. 国务院有关部门,特别是发改委、财政部等部门要高度关注代表连续提了三次以上,而问题又没有得到实质性解决的建议,应认真研究,作出相应回复。2. 虽然今年财政紧张,但根据政府工作报告的精神,对涉及生态环保、重大民生的地方转移支付不应削减。另外,在确定西部省区转移支付计划时应注意到大体平衡。3. 进一步加强预算的绩效管理,认真研究确定绩效评价指标、方式方法和制度保障。

程立峰代表建议:1. 对生态保护政策、机制、重大工程、试点要统一顶层设计,整合不同部门的资金项目试点。2. 计划报告第19页“单位国内生产总值能耗降低指标”未完成,理由不充分;第32页“持续加强污染防治”中增加“突出依法、科学、精准治污”的表述。3. 编制国民经济“十四五”规划要认真贯彻习近平总书记关于站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展的要求。谋划“十四五”



张晓容代表发言

生态环境保护工作时,要充分认识改善生态环境质量的长期性、艰巨性,强化根本性、系统性的政策制度措施,在方向不变、力度不减的同时,注重推动落实党中央关于坚持和完善生态文明制度体系和构建现代环境治理体系的要求,把制度优势转化为治理效能;注重贯彻落实新发展理念,引导和倒逼经济结构、能源结构调整,优化区域流域产业布局;注重生态保护与污染防治并重,加强城市生态功能建设,加大生物多样性保护,用生态容量消化排污总量。

张晓容代表说,计划、预算报告政治站位高,始终贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想,贯穿了党中央对国际国内宏观经济科学判断和安排部署,逻辑清晰,内容丰富,表述精准,完全赞同。建议:1. 金融机构要提高政治站位,把贷款直达实体经济、直达中小微企业当作政治任务来抓,进一步解放思想,尽快出台资金直达工具,找准稳增长与控风险的平衡点,调整不良贷款容忍度,简化层层评估审批,为困境中的市场主体雪中送炭。2. 建立完善企业信用修复机制,加快推进信用体系建设,加强征信管理,加快制定异议处理、行政复议等相关措施。3. 支持地方政策性融



夏吾卓玛代表和阿生青代表在审查计划报告和草案、预算报告和草案时相互交流相关内容。



孟海代表接受采访

资担保体系建设。

孟海代表说，计划、预算报告通篇贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想，既与政府工作报告一脉相承，又与“决胜之年、收官之年”的目标任务充分衔接，是对政府工作报告的细化、实化、具体化。两个报告图文并茂、细致直观、一目了然，饱含实实在在的政策、真金白银的项目，突出政治方向、战略取向和民生导向，完全赞同。建议：1. 国家进一步加大对藏区铁路建设支持力度，将格尔木至成都铁路纳入国家铁路“十四五”建设规划，尽早正式启动项目前期工作，在“十四五”时期开工建设。2. 国家充分考虑青海省自然条件恶劣、生态建设成本高的实际，在安排重点工程时加大治沙造林投资标准，按实际投资需要足额落实建设资金。

白加扎西代表说，两个报告内容实在、精准，信息量大，富有逻辑性、系统性和条理性，是对政府工作报告的细化、延伸和补充，完全赞同。建议：1. 国家参照内地设立西藏、新疆高中班做法，出台针对青海省牧区藏区异地高中班的援助政策。2. 对青海牧区学前教育教师队伍建设给予专门政策支持。3. 进一步加大对口支援“组团式”支教帮扶力度。4. 进一步加大对青海民

族特色文化生态保护区建设支持力度。

5. 国家发改委和交通部门将贵德至大武高速公路纳入国家计划，在“十四五”时期首批开工建设。6. 国家层面出台相关政策，鼓励深度贫困地区在东部经济发达省份建设扶贫产品展销平台，并同意使用财政专项扶贫资金或对口帮扶资金予以建设，以缓解深度贫困地区地方财政压力。积极构建青海牦牛产业互联网云平台，加快藏区农牧业转型升级高质量发展。

张永利代表建议：1. 将格尔木至成都铁路列入国家铁路“十四五”规划，尽早启动项目实施。2. 结合新一轮西部大开发战略，协调中央企业、金融机构增加对青海国有企业战略性投资和长期贷款规模，对青海藏区产业、绿色发展类产业给予一定的优惠贷款利率支持。3. 合理制定产业及环保政策，提升盐湖资源综合利用水平。4. 全面开放食用盐销售市场，创新食用盐生产监管模式。5. 进一步完善矿产资源权益金政策，建立健全权益金退还机制，从国家层面加快统一权益金基准价标准。6. 从国家层面对三江源国家级自然保护区商业矿业权退出给予相关的政策倾斜和专项资金支持。7. 加快推进税收征管法修订进程。8. 调整钾肥国储政策有关措施，从国家层面出台钾资源奖补政策。

孔庆菊代表说，计划、预算报告与政府工作报告紧密衔接，有数据、有分析，通过国家经济的台账和清单，看到国家高质量发展的路子，完全赞同。建议：1. 充分考虑青海等艰苦边远地区特殊自然条件、艰苦工作环境和教师周转宿舍紧缺的实

际，继续加大对青海等西部边远艰苦地区的农村牧区中小学教师周转宿舍建设的支持力度。2. 适当提高高海拔偏远地区养老金待遇领取补贴标准，让高海拔偏远地区城乡居民享受提前五年领取养老金的待遇，调动城乡居民参保积极性。

阿生青、夏吾卓玛代表建议：1. 进一步加大青绣产业发展的政策扶持力度，立项实施青绣扶贫产业园，青绣博物馆项目，打造青绣品牌，推动脱贫攻坚、劳动力转移就业和农牧民持续增收。2. 根据总理在政府工作报告中的工作部署，国家有关部委抓紧研究如何在政策资金等方面切实加强对其对民族文化遗产的支持，让黄南州等西部少数民族地区能够借助国家的支持，通过文化旅游平台，进一步推动产业扶贫长效机制的巩固和发展。

马福昌代表说，计划、预算报告重点突出、务实精简、鼓舞人心，是在特殊时期向全国各族人民交出的一份好报告，完全赞同。建议：1. 加强公共卫生体系建设要始终围绕“健康中国”战略规划及“健康中国行动计划”综合设计并开展，始终坚持“预防为主、防治结合”的原则，改变过去“重治疗、轻预防”的观念，深刻认识到“医防融合”的重要性。2. 加强公共卫生体系建设要坚持“平战结



张永利代表发言

履职

刘同德向原选举单位述职并接受评议

根据《省人大常委会党组关于进一步加强和改进新时代人大代表工作的意见》所提出的“每名代表在届内向原选举单位或原选区选民面对面述职一次，并接受评议”要求，6月22日，省人大常委会副主任刘同德作为果洛州选举产生的省人大代表，在果洛州十四届人大常委会第26次会议上作述职报告并接受评议。

刘同德在述职中表示，推动省人大代表向原选举单位报告履职情况并接受评议，是我省代表工作的一项



创新举措，符合法律法规精神，符合中央和省委要求，也是贯彻落实《意见》和“两个管理办法”、推进“人大工作落实年”的具体行动，常委会领导班子成员应当以身作则，发挥示范引领作用。

刘同德谈到，作为人大代表，始终恪守“代表是职务、有职必有责、履职受监督”的理念，强化理论武装，提高政治站位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。强化责任担当，积极履职尽责，认真

做好常委会分管工作。强化代表意识，助力果洛发展，邀请全国政协副主席、民革中央常务副主席郑建邦来青调研并专程赴果洛考察，取得积极成效；联系并争取民革上海市委、中国宋庆龄基金会，在果洛州分别实施“博爱图书 十年百馆”项目和优衣库衣物捐助项目。始终严守政治规矩，筑牢思想防线，展现人大代表良好形象。

果洛州人大常委会与会组成人员评议认为，述职报告态度诚恳，内容厚实，程序规范，紧扣代表职务，履职成效突出，为代表依法履职、接受监督树立了典范。同时对更好发挥代表作用、充分反映州情民意、助力当地经济社会发展提出了希望。

（图文：环资委办公室）



合”的原则，提高各级各类公共卫生队伍机构应对突发公共卫生事件的本领。3. 加快卫生现代化信息系统建设，打造卫生信息一张网，做到对疾病信息常态化监测、疫情信息早期预警，提升公共卫生应急能力。4. 尽快修订完善传染病防治法中涉及疫情防控的条款，加快对控烟、营养、职业卫生等方面的立法，并加大执法监督力度。5. 加强公共卫生人才队伍建设，给予青海等中西部边远地区适当倾斜，并建立完善公共卫生机构薪酬体系和激励机制。

马乙四夫、沙泓、张永利代表说，计划、预算报告贯彻落实党中央决策部署，很好地支撑和细化了

政府工作报告，突出了新时代新发展理念，突出了国情民意，体现了担当作为和高度负责精神，完全赞同。建议：1. 将青海4个人口较少民族自治县和1个人口较少民族乡整体纳入人口较少民族政策扶持范围，促进人口较少民族地区经济社会等各项事业健康发展。2. 财政部门进一步加大对青海省转移支付力度。3. 适当调整青海部分地区类别标准，在人才培养、引进、使用方面给予单独的、特殊的政策支持。4. 进

一步加大支持实体经济降低成本的力度，对工业企业电价降低5%—10%。5. 应适度放开废钢进口，减少对进口铁矿石的依赖。

（摄影/青海日报记者 祁国彪）



扎西多杰代表（左）和马乙四夫代表就黄河流域文化保护的建议进行交流。

国之重器 “典” 出盛世

——十三届全国人大三次会议青海团代表审议中华人民共和国民法典草案综述

○ 李刚峰

十三届全国人大三次会议期间，青海团全体代表认真审议中华人民共和国民法典草案，一致认为，民法典承载着几代中国人的夙愿，凝结着无数的心血与期盼，是一部扎根中国土壤，紧扣民生脉搏，深刻影响 14 亿中国人生活的“社会百科全书”，既是公民权利的宣言书，更是治国安邦的基本遵循。民法典实施之日，中国将正式进入民法时代，对于完善中国特色社会主义法律体系、以法治方式推进国家治理体系和治理能力现代化，切实维护最广大人民的根本利益、促进社会公平正义具有十分重要的意义。一致表示赞同，并围绕推动尊学守用维话思路、提实策。

王建军代表说，全面依法治国是“四个全面”战略布局的重要组成部分，民法典草案通篇贯穿了以人民为中心和人民至上的立法初心，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央与时俱进的立法品格，是人民对美好生活向往的法治保障，是中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的重要体现，是“两个一百年”奋斗目标的重要实现形式之一，是社会主义核心价值观的重要载体，是提升治理体系和治理能力现代化水

平的重大举措。完全赞同草案的说明，赞同提请会议表决。作为一名全国人大代表，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，带头当好学习宣传贯彻执行民法典的表率，积极投身依法治国的法治实践，教育引导人民弘扬法治精神，坚定法治信仰，做事讲规矩，做人讲情理，真正从内心焕发对法律的自觉、对法律的认同、对法律的执行，让尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。

刘宁代表说，编纂民法典是党的十八届四中全会确定的一项重大政治任务和立法任务，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大法治建设部署。民法典草案深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，着眼新时代人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，贯彻党的主张、符合宪法精神、反映人民意志，体现社会主义核心价值观，坚持与时俱进，彰显中国特色，既保持了现行法律的连续性、稳定性，又保持了适度的前瞻性、开放性，体例科学、结构严谨、规范合理、内容协调，标志着我国法治建设达到新水平和新高度，必将掀开新时代法治社会建设的新篇章，我完全赞同。民法典颁布后，我们将认真学习宣传，抓好贯彻执行，

强化法治思维，提高依法行政水平，健全诚信体系，强化公共服务，切实保障人民群众合法权益。

张光荣代表说，民法典草案以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面总结了改革开放以来民事立法的实践经验，积极回应了人民群众在社会生活领域的新变化新问题新需求，体例科学、结构严谨、规范合理，具有中国特色、体现时代精神、反映人民意愿、承载人民期许，已经较为成熟，我完全赞成。编纂民法典，是新中国几代人的夙愿。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，民法典编纂工作正式启动、快速推进。民法典的颁布实施，是党中央全面推进依法治国、坚持党领导立法的生动实践，是中国法治史上具有里程碑意义的重大进步，集中体现了中国特色社会主义民事法律制度成果和制度自信，对于完善中国特色社会主义法律体系，更好保障人民权利，推进国家治理体系和治理能力现代化，保障中国特色社会主义事业发展具有重要的政治意义、法治意义、民主意义、社会意义。法律出台后，青海省人大常委会将认真抓好学习宣传和贯彻实施工作。

滕佳材代表说，编纂民法典填补



白加扎西代表发言

了中国法制史的空白，完全赞同。谈四点认识：1. 恰逢其时。新中国成立以来民事法律体系在坎坷中完善，为社会主义建设和改革开放发挥了保驾护航作用。新时代新理念下，党中央和习近平总书记回应新时代人民新需求，积极推动编纂工作，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强法治保障。2. 意义重大。民法典编纂是坚定“四个自信”的具体表现，必将大力推进国家治理体系和治理能力现代化，更好地满足广大人民群众进入全面小康社会后更高标准对美好生活物质和精神需要，增加人民群众获得感幸福感安全感。3. 良法善治。民法典内容博大精深，各级党委政府要高度重视，行政司法部门要带头学习宣传好，把握新精神，执行新规定，努力营造有利于贯彻实施的社会氛围，形成公平正义的良好法治环境。4. 监督执行。纪检监察机关将以政治监督为切入点，加强对行政司法机关的监督检查，督促依法履职，以日常监督和查办典型案件为抓手，确保民法典有效贯彻实施。

韩晓武代表说，制定民法典是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大决策部署，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要举措，是适应

这么大的工程，制定过程中见仁见智，有不同意见甚至不足是可以理解的。现在已经提交到大会上，根据代表们的意见建议对一些条款作技术性的修改完善是应该的，但完全颠覆性的修改就不一定作了，这是我关于草案修改问题的一个原则的想法。最后提两点具体工作建议，这部法典通过以后，一是要大力加强宣传工作。二是要加强对法典实施情况的监督。

程立峰代表说，编纂民法典是盛世之治的根基和象征，是党中央确定的重大政治任务和立法任务，是国家政治生活中的一件大事，在中国法治史上具有里程碑意义。王晨副委员长的说明，全面详尽透彻。民法典体例科学、结构严谨、规范合理、内容协调，保证了民事法律制度的连续性、稳定性，又适度具有前瞻性、开放性，是一部具有中国特色，体现时代特征、反映人民意愿的民法典，开启了中国法治的新时代，完全赞同并将郑重投下赞成票。民法典的编纂体现了科学立法民主立法依法立法精神。民法典草案不是单行法的简单

集合，是在总结现行立法和实践经验的基础上的更新和完善。民法典草案以人民为中心，问法于民，切实回应人民法治需求，是一次民主立法、全面普法的过程，是全过程民主的生动实践。民法典草案体现宪法精神，符合宪法要求，体现了民事权利和民事义务的一致性，建立起严谨的民法秩序，立法过程严格遵守立法法规定。

孟海、白加扎西、张永利、扎西多杰、沙岚、马乙四夫、夏吾卓玛等代表一致认为，编纂民法典是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大法治建设部署，是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措，顺应了中国特色社会主义发展的时代要求，顺应了人民群众对美好生活的现实需要，具有重大的现实意义和深远的历史意义。草案内涵丰富、体例科学、结构严谨、规范合理，坚决拥护中央的决策，完全同意提请本次大会表决。大家一致表示，民法典颁布后要认真学习，带头执行，作尊学守用的模范。建议颁布后加大宣传力度，注重宣传的多样性和针对性，全力推动民法典“落槌有声”。同时，及早着手翻译民法典少数民族文本，为民法典在民族地区顺利实施创造条件。📖



马福昌代表发言

1+100: 我省全国人大代表议案建议再创新高

○ 议案建议联络组

十三届全国人大三次会议上，青海代表团提出议案1件、代表建议100件。数量创新高、质量有提升、内容献良策、方案出实招，饱含着各位代表心系大局民生、深入调查研究智慧结晶，体现了统筹推进疫情防控和经济社会发展中的使命担当。

1件议案：聚焦绿色发展

绿色发展关乎效率、关乎和谐、关乎可持续发展，全力推进绿色发展是当前和今后一段时期生态文明建设的总体思路和目标，也是贯彻落实习近平总书记要求、建设美丽中国的重要基础。秉持这一思想，按照省委、省政府主要负责同志的指示和建议，在广泛征求国家有关部委、相关省区、人大代表意见，进行全面修改完善的基础上，青海代表团今年继续向大会提交了《关于制定〈中华人民共和国高原地区绿色发展促进法〉的议案》，并得到了山西、甘肃等有关省区全国人大代表的呼应。

议案中提到，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设，将其作为“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的重要内容，全面部署，扎实推进。习近平总书记对青海的生态文明建设高度关心关注，强调“青海最大的价值在生态、最大的责任在生态、最大的潜力也在生态，必须把生态文明建设

设放在突出位置来抓”，并明确提出“扎扎实实推进生态环境保护”的具体要求。近年来，青海省委、省政府深入贯彻党中央和习近平总书记部署要求，以改善生态环境，促进经济社会和环境协调发展为目标，通过转变发展方式和生活方式，生态环境持续向好，青海的天更蓝了、山更绿了、水更清了。

议案中分析，四大高原地域相连、禀赋相似、经济相融、文化相通、商贸往来历史悠久。制定高原地区绿色发展促进法，有利于通过国家立法保障国家生态安全，破解高原地区生态环境承载压力，从整体上改善我国生态环境质量，筑牢国家生态安全屏障；有利于推进高原地区经济社会可持续发展。“四大高原”资源相对富集，绿色发展前景广阔，认识相同，是高

原地区实现高质量发展、确保经济社会可持续发展的必由之路，有利于在法制轨道上促进各地区协同发展。“四大高原”国土面积占全国四成，人口占全国十分之一，受气候、区位等条件制约，发展底子薄弱，发展速度缓慢，发展差距较大，亟需国家大力扶持，改善生产条件和投资环境，带动经济快速发展，实现与中东部地区协同并进。

与去年相比，议案作了大量修改完善，结构更加合理，内容更加充实，规范更加科学，增加57条，共8章84条。重点充实完善了七个方面内容：一是明确了绿色发展是以人与自然和谐共生为价值取向，以改善生态环境，促进经济社会和环境协调发展为目标，通过转变发展方式和生活方式，形成节约资源和保护环境的发展模式的基



全国人大代表夏吾卓玛、阿生青、孔庆菊、马福昌（左起）就提交大会的建议进行讨论。摄影/青海日报记者 祁国彪

本概念。二是从国家和相关省区两个层面,建立纵向和横向工作协调机制,进一步加强区域联系与合作。三是国家加大中央财政对高原地区的转移支付力度,设立专项资金并实行有利于促进高原地区绿色发展的税收政策,对高原地区绿色发展产业活动给予税收优惠。四是建立高原地区生态补偿机制,完善以财政投入为主,社会参与、规范长效的市场化、多元化生态补偿制度体系,鼓励支持经济发达地区与高原地区建立横向协作关系。五是加快推进产业转型升级,实施创新驱动发展战略,对农牧渔业、工业、服务业等方面的绿色产业和推动数字经济发展,在高原地区发展大数据等战略性新兴产业发展。六是规定了生态环境保护、修复措施,编制自然资源资产负债表,节约集约循环利用资源,监测资源环境承载力,垃圾分类,利用价格杠杆引导资源优化配置等制度。七是建立健全高原地区人才评价标准、人才引进激励机制。

100 件建议:大格局小切口

今年的全国人大代表建议工作,呈现四个特点:一是抓早动快,准备扎实。去年9月就专门召开会议,安排部署议案建议准备工作,省“一府一委两院”及相关部门认真准备建议素材。今年5月,组织开展了代表集中视察活动,并召开代表议案建议准备工作座谈会,充分讨论,修改完善。二是领导重视,高位推动。王建军书记、刘宁省长多次提出明确要求,审定重点建议素材,张光荣副主任始终予以关注和指导。省“一府两院”主要领导把关,亲自审核修改,提高建议质量。三是细化措施,强化服务。结合实际

和工作需要,制订了《关于进一步做好全国人大代表议案建议工作的若干措施》,细化实化措施,完善优化程序,明确规范要求。四是创新方式,实现“六首”。首次请省人大专委会参与建议准备阶段的审核工作;首次派员参加省政府召开的专题会议作介绍和指导;首次收集代表个人建议并统一送省直相关部门征求意见;首次由省级领导干部代表领衔提出代表建议;首次通过视频形式提出建议并反馈代表;首次加强同相关省区的联系联动。

会议期间,代表们紧紧围绕经济社会发展大局、群众普遍关注的热点难点问题,在深入调研、认真思考的基础上,以代表团名义提出建议14件,代表联名提出建议50件,代表个人提出建议36件,这些建议集中为解决生态保护和高质量发展、公共卫生体系建设、脱贫攻坚、农牧区发展、交通建设、国有企业改革脱困、医疗教育等问题谋划支招,上接中央部署,下合省情民意,展现着责任担当,蕴含着家国情怀,真正做到了民有所呼、我有所应。

——聚焦解决好青海沿黄河流域城镇生活污水垃圾处理问题

黄河是中华民族的母亲河,青海是黄河的发源地,境内干流总长度占黄河总长的36%,流域面积占行政区域面积的55.13%,涵盖省内8个市州35个县(区),是青海筑牢国家生态安全屏障的重要组成部分,是中华水塔的核心区域,但长期以来,我省城镇生活污水垃圾处理设施一直是短板,处理设施明显不足、设施建设资金短缺、项目建设成本高,处理工艺及方式待优化,对此,青海代表团提出关于加大对青海省城镇生活污水垃圾处

理设施建设资金支持力度的建议。建议中分析,青海作为重要的国家生态安全屏障、重要生态功能区,处理好生活污水垃圾责任重大,是我省创建生态文明先行示范区的重要举措,是着力解决我省目前生态环境问题的重要抓手,是实现高品质生活的重要举措,也是生态文明建设的重要部分。为此,建议要求,考虑青海地方财力薄弱的实际,加大相关渠道建设资金额度,结合省情、因地制宜核定项目总投资,支持我省城镇生活污水垃圾处理设施建设。同时考虑青海高寒高海拔、技术力量薄弱、地域广阔、人口居住散而少的实际,将青海列入国家小型污水处理、垃圾处理设施试点。

——推进青海卫生体系建设

岁末年初,一场突如其来的新冠肺炎疫情以凶猛态势蔓延全国,复杂严峻的形势,暴露出公共卫生体系建设中存在的问题和不足,但同时也提供了新的视点。对此,青海代表团滕佳材、马福昌、张晓容等3名代表联名提出了关于支持青海省公共卫生体系建设的建议。建议指出,青海公共卫生体系建设,普遍实施24小时疫情应急值班值守制度,能够做到重大疾病防控项目的监测和筛查发现有关病患和实施防控,组建了传染病应急处置队伍,制定了卫生应急预案和相关配套制度880部,各项工作取得一些显著进展。但同时疾控体系运行机制不适应健康青海战略的实施,专业管理和救治机构不健全,公共卫生信息化建设滞后等一些问题还不同程度的存在。代表们建议,依托各级医疗机构规划,重点加强省州县三级医疗机构重大公共卫生应急救治和重症医学救治能力,全面提升疾控机构重大公

动态

2019 年度“青海新闻奖”人大好新闻复评工作结束

2019 年度“青海新闻奖”人大好新闻评选工作,在初评的基础上,于 6 月 18 日召开复评会议。会议由省委宣传部、省记协、省广播电视台、青海日报社、省人大常委会办公厅等单位的专家担任评委。省人大常委会副秘书长黄城主持会议。

“青海新闻奖”人大好新闻评选共收到推荐作品 30 件。这些作品以鲜活的素材,采用评论、通讯、消息报道等体裁,从不同视角反映了过去一年我省各级人大及其常委会在立法、监督、代表和自身建设等工作中的做法和成效,报道了各级人大代表在密切联系群众、反映民意、推动解决群众关心的热点难点问题方面发挥的重要作用等,突出人大工作,



彰显人大代表作用,起到了良好的宣传效果。

复评会议评选出 5 件获奖作品,分别是一等奖《增特色 重精细 以高质量立法助推高质量发展》、二等奖《中国多地立法保障民族团结 保护少数民族权益》和《海北州:乡镇人大建设提质扩面 代表履职成效明显》、三等奖《群众代表“联”

法更“联”心》和《总结提高 创新推动 实现乡镇人大建设新发展——全省“乡镇人大建设年”活动综述》。

本次评选活动,将充分调动各新闻媒体和新闻工作者的积极性,鼓励多出宣传人民代表大会制度、人大工作、人大代表风采方面的好新闻、好作品,引导新闻媒体和新闻工作者以高度的政治责任感和崇高的使命感投身人大新闻报道工作,积极宣传人民代表大会制度和人大工作,充分发挥人大新闻报道的正确导向作用,不断提高人大新闻报道的质量和水平,推进我省民主法治建设和人大工作不断向前发展。

(青人宣)

共卫生防控能力建设,新建省疾控中心综合实验楼,新建或改扩建市(州)、县(区)两级疾控中心检验检测机构,同步完善附属设施,全面实现标准化建设。不断加快现代化信息系统建设,建立疫情联防联控大数据智慧决策平台,实现资源统筹调度、信息统一发布、指令实时下达、多级协同联动等功能,推进 5G 远程医疗新模式的探索与实践。组建青海医科大学,加强人才队伍建设,不断提高循证决策能力和业务水平。

——加快推进建立流域生态补偿机制

保护好长江、黄河两大中华民族的“母亲河”是事关中华民族伟大复

兴的千秋大计,保护好中华水塔,确保一江清水向东流,是青海义不容辞的重大责任。青海集生态地区、民族地区、欠发达地区、资源型地区等于一体,仅凭一己之力很难高质量实施好这一持续性的宏大工程,亟需从国家层面统筹协调,建立跨流域横向生态补偿机制。对此,青海代表团张光荣、白加扎西、夏吾卓玛等 3 名代表联名提出了关于积极争取从国家层面协调建立流域生态补偿机制的建议。建议指出,我省在三江源生态补偿机制建设方面进行了积极探索,做了大量工作,但由于工作起步较晚、涉及利益复杂、实施难度较大等原因,仍存在补偿范围偏窄、标准较低、资金来源

单一、生态公益管护力度需加强等一些问题。代表们建议,开展横向生态保护补偿,是调动流域上下游地区积极性,共同推进环境保护和治理的重要手段。青海应积极争取尽快从国家层面协调建立长江、黄河等流域横向生态补偿机制,建立两大“母亲河”流域生态补偿机制,同时对现行的国家补偿政策进一步提标扩面,加大生态功能区转移支付力度,加快形成“成本共担、效益共享、合作共治”的流域保护和治理长效机制,让保护自然资源、提供良好生态产品的源头地区得到合理补偿,共同筑牢中华民族的生态屏障。

(执笔:多杰群增、陶启业、赵磊)

编者按：今年是全面建成小康社会目标实现之年，也是脱贫攻坚收官之年。十三届人大常委会履职以来，把脱贫攻坚工作作为首要政治任务，摆在突出重要位置，着力加以推进。常委会领导张光荣、马伟、高华、尼玛卓玛、乌成云、吴海昆、刘同德，根据省委关于省级干部联点工作的部署要求，紧紧围绕脱贫攻坚工作，率先带头、亲力亲为，加强扶贫重点意见督办，赴对口联系县开展扶贫督导工作。

泽库县

省人大常委会党组书记、副主任张光荣多次赴尖扎县、泽库县督导脱贫攻坚工作，察看扶贫产业园，走进贫困户家中，与基层干部进行座谈交流，指导进一步深化思想认识，进一步



做好精准文章，进一步推进措施落实，进一步激发内生动力的脱贫攻坚思路，提出深入实施乡村振兴战略、切实加强劳务输出和教育培训工作、着力加大特色产业培育力度、妥善处理扶贫搬迁与三江源区生态保护关系等意见建议，积极协调相关部门，加强意见建议的督导检查，推进有关工作落实。

2015年底，泽库县识别建档立卡贫困村26个、贫困人口4994户17886人，贫困发生率27.65%。2017年至2019年，打造生态畜牧业合作社64家，建成标准化高效养殖基地37个，入社贫困户2066户10344人。全县37个生态畜牧业专业合作社累计现金分红3330万元。建设搬迁安置点38处，对4394户16832名住房困难群众顺利实施了易地扶贫项目，占全省十分之一。2019年，城镇居民人均可支配收入从2015年的24236元增加到32914元，农村居民人均可支配收入从2015年的5443元增加到8240元，“两不愁三保障”目标全面实现。



省人大常委会党组副书记、副主任马伟深入门源县易地扶贫搬迁点、扶贫产业园、绿色蔬菜种植基地，实地察看企业生产经营及带贫益贫情况，走访慰问困难群众等，推进脱贫攻坚成果巩固提升。提出了坚持就业和增收相结合，着力加强产业扶贫；坚持扶贫和扶志相结合，努力激发贫困群众主体意识；坚持“挪穷窝”和“换穷业”相结合，稳步推进易地搬迁；坚持稳定脱贫和长远发展相结合，深入

门源县

研究后续发展政策措施的意见建议，并积极协调相关部门，推进有关工作落实。

截至2019年11月底，门源县建档立卡户为3172户11146人。集中脱贫攻坚期间，通过对贫困村、贫困户采取专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等帮扶措施，2018年底全面完成了贫困人口稳定脱贫，44个贫困村全部退出，贫困县摘帽通过省州检查验收和省级第三方评估检查，2019年7月初接受并通过了2018年贫困县摘帽国家第三方评估抽查，经省政府公告退出贫困县序列，2019年实现了绝对贫困“清零”目标。

天峻县

省人大常委会党组副书记、副主任高华针对天峻县脱贫攻坚工作中存在的问题，提出了“摘帽不摘责任，摘帽不摘政策，摘帽不摘帮扶，摘帽不摘监管”的要求，强调突出目标导向和问题导向，全力补短板、堵漏洞，确保通过国家验收；要站在“全面小康，一个不少，确保同步”的高度，采取更加有力有效的措施，巩固脱贫成果，提高脱贫质量，最大限度降低返贫率，用实际行动帮助贫困群众脱贫致富奔小康，推动促进相关工作的落实。



天峻县现有建档立卡脱贫人口 475 户 1246 人。2016 年至 2017 年度，全县投入资金 5530 万元实施 426 户贫困户易地搬迁安置工程；2016 年以来落实 5415.75 万元实施覆盖 62 个行政村的 136 个村集体经济项目，累计收益达 805 万元，村均收益近 13 万元；投资 1370 万元建设完成的贫困村 2 兆瓦村级光伏电站项目，自 2018 年并网发电以来，目前已累计实现发电 220 万千瓦时。按照“摘帽不摘政策”的总体要求，已顺利实现了贫困人口全部脱贫、贫困村全部退出，达到了贫困县摘帽标准。

祁连县



省人大常委会副主任尼玛卓玛围绕脱贫攻坚工作中存在的薄弱环节和问题短板，多次赴祁连县开展调研和督导工作，提出要把握脱贫攻坚作为最大政治责任、最大民生工程，严格落实“中央统筹、省负总责、市县抓落实”的工作机制，全州动员，勠力攻坚，不折不扣完成工作任务，以脱贫攻坚的实际成果兑现对人民群众的庄严承诺，让脱贫成果经得起历史和人民的检验。要在大力培育发展扶贫产业、加强技能培训、开展扶贫集中攻坚、严格落实各方责任等方面狠下功夫，

确保组织领导、工作部署、政策落实“三个到位”，坚持和完善资金投入保障、产业扶贫、村集体经济“破零”复壮“三项机制”，全力打造旅游扶贫、金融扶贫、电商扶贫“三个示范州”建设，着力提升教育保障水平、医疗保障水平、住房保障水平“三保障”水平。坚持定向发力、定点聚力、精准施策，全面完成了“两不愁三保障”各项指标，持续巩固脱贫成果。2015 年末，祁连县通过精准识别确定 18 个贫困村，建档立卡贫困人口 1504 户 4823 人，经过四年的不懈努力，2019 年祁连县实现整体摘帽，上榜中国扶贫效率“百高贫困县”。

民和县

省人大常委会副主任乌成云每年都要遍访民和回族土族自治县 7 个深度贫困乡镇，多次实地调研督导脱贫攻坚成果巩固提升、扶贫巡视反馈问题整改等工作。要求民和县委县政府深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作重要论述和指示批示精神，坚决扛起脱贫攻坚重大政治责任，咬定目标、一鼓作气，坚决攻克深度贫困堡垒，持续抓好脱贫成果巩固提升，因地制宜发展区域性特色优势产业，依托民和——红古创新发展先行区建设，做大做强消费扶贫，大力促进贫困人口就业增收，确保与全省全国同步全面建成小康社会。

民和县作为全市贫困人口最多、贫困面积最广、扶持难度最大的地区，共有贫困村 125 个，建档立卡贫困人口 10607 户 45805 人。经过 5 年持续努力，全县所有贫困村顺利退出、所有贫困户实现脱贫，贫困群众“两不愁三保障”目标已经实现，基础保障和公共服务明显改善，发展内生动力明显增强。2019 年底，民和县实现全县整体脱贫摘帽。



德令哈市

省人大常委会副主任吴海昆多次深入德令哈市村办企业、农民专业合作社、易地搬迁点，实地调研特色农牧产业发展、村集体及合作社经济发展、脱贫攻坚巩固提升工作情况。提出了进一步做好基层村民的思想工作，增强村民对脱贫攻坚的认可，多项脱贫攻坚指标还需要巩固和提高，还要继续保持良好的精神状态，以必胜的信心打赢脱贫攻坚战的意见建议，推动促进了相关工作的落实。

2018 年德令哈市通过脱贫验收、国家第三方评估，按期实现了贫困县摘帽。2016—2019 年，累计投入各类扶贫资金 30966.28 万元，实施产业项目 100 余个，实现 42 个行政村村级产业资金全覆盖。在 2016 年、2017 年为全市 42 个行政村安排村级产业资金基础上，2018 年市级为 42 个行政村每村配套产业发展资金 100 万元，争取省级配套资金 1760 万元，2019 年为 19 个有贫困人口的非贫困村争取村集体发展资金 1140 万元，群众认可度达 99.19%。

省人大常委会副主任刘同德多次赴玉树州囊谦县开展专题调研督导,实地考察合作社,与基层干部、人大代表、驻村第一书记、脱贫致富带头人、贫困群众进行深入交流,梳理脱贫攻坚工作中的难题和原因,提出了进一步统一思想认识,切实扛起脱贫攻坚的政治责任;进一步抓好重点工作,着力推动基础设施建设上台阶;进一步加大转移支付力度,着力解决贫困地区项目配套资金问题的意见建议。同时,刘同德副主任结合省人大常委会重点意见建议督办,对刘建昱、马金山两位代表提出的《关于加大扶持深度贫困地区边缘户的建议》进行重点督办,有力推动相关工作的落实。



2019年末,囊谦县28个贫困村和41个非贫困村的6654户32301名建档立卡贫困人口实现了绝对贫困人口如期“清零”总目标,于2020年4月21日正式退出贫困县序列。截至目前,2019年全县建档立卡户人均可支配收入9852.54元,建档立卡贫困户义务教育入学率100%,全县城乡居民基本医疗保险参保率98%,养老保险参保率100%。住房保障覆盖率、行政村饮水安全率、农牧区生活用电覆盖率、行政村道路通达率、行政村通宽带率、行政村通讯覆盖率均达到100%。村集体经济覆盖69个行政村并实现“破零”。

每天喝多少水暗示个人体质

1. 口干也不想喝水

第一种情况,口干但不想喝水,即使喝水,也只是是一两口,不愿多饮水。

这种人,需要的是调整脾胃功能,脾胃对水液的代谢正常了,才不会在体内存在各种废水而形成其他的一些变证。这些变证包括:因为影响到血的正常运行,形成瘀血症;本身水液不能正常运行,形成蓄水证等。

对这样体质的人群要注意的就是,不要刻板的以一天八杯水来作为饮水的标准,因为你喝进去并不能正常利用,反而成为一种负担,甚至成为一些疾病的诱因。

2. 只能喝热水

第二种情况是,随着天热,正常口干,饮水量也可以,但是不能饮凉,只能温热饮。有的人还喜欢有点味道的水,比如茶饮,或者加点其他味道的水,而不喜欢喝白开水。

那么,这些人群喝茶就需要避免绿茶、白茶这些偏寒性的茶,选用红茶、普洱这类发酵茶;食物上也以温性食物比较适宜。

3. 只想喝凉饮

第三种是,有的人常常口干,而且喜欢凉饮。这种情况常见的又有两种类型:一种见于体型壮实,平素又常喜肉食肥甘,或者日常抽烟喝酒的习惯。

这类人群,体内常有热,也就是老百姓常说的容易上火,常有口干口苦,热灼伤津液,所以会口干,喜饮,喜凉,这种体质的人可以适当进食一些凉性的食物,比如苦瓜、绿豆汤等。

另一种情况稍复杂,就是身体已经有虚损,但又因各种原因导致体内有实热,所以也有口干喜凉饮的表现,但是因为身体对水液运输的能力下降,所以怎么喝水都不解渴,这种人通常还会伴随有易疲劳、火气大的特点。

建议这类人在医生的指导下,改变不良生活习惯以及通过恰当的饮食和药物进行调整。

4. 重病患者喝水

还有一种特别的饮水情况,会在一些长期患病,并相对较重的患者身上出现,就是必须饮极烫的滚水才能接受,通常伴随有极度疲倦感,甚至伴随喘促症状,这种情况原因比较复杂,需要医生指导及治疗。

抓作风转变 促问题解决 推工作落实 全面提升省人大机关自身建设水平

○ 贾应忠

近年来，省人大常委会机关坚持把加强自身建设放在重要位置，牢牢把握人大工作正确政治方向，大力加强思想建设、作风建设、组织建设、制度建设、能力建设，机关作风持续向好，干部能力持续提升，机关面貌呈现新气象新变化，为保障省人大及其常委会依法行使职权、开创各项工作新局面提供了有力保障。为贯彻省委“人员大培训、岗位大练兵、环境大整治”工作部署，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，省人大常委会党组要将省人大机关建设成“对党忠诚的政治机关、依法履职的权力机关、践行宗旨的代表机关、务实担当的模范机关”；省人大常委会机关党组按照常委会党组的要求，部署开展“做好‘三个表率’、服务‘一优两高’模范机关”创建活动。两项活动的开展，既是省人大机关进一步加强自身建设的具体举措，也是建设高素质干部队伍的迫切需要，更是提升服务保障能力、推进各项工作落实的重要保证。机关各部门要切实统一思想 and 行动统一到省委和省人大常委会党组的部署上来，以转变作风、提升能力、狠抓落实为重点，全面提升机关自身建设水平，进一步提高工作质



摄影 / 王圣全

量效率。具体要在解决十个方面的突出问题上见成效。

一、营造浓厚学习氛围，解决学习不深的问题

人大工作的政治性、法律性和专业性都很强，做好人大工作，必须具备较高的政治理论水平，必须熟悉人大工作的程序和规则，必须掌握与人大工作有关的法律知识和其他有关方面的专业知识。作为人大机关干部，不坚持学习、不刻苦学习，势必难以胜任肩负的职责。一些干部业务不熟，习惯于“吃老本”、凭老经验办事，

对上汇报工作没有思路，对下安排部署不得要领，遇到棘手问题束手无策，这些都是学习不深、能力欠缺的表现。机关全体干部职工要把学习当作一种职责，端正学习态度，养成热爱书籍、善于学习的好习惯，提高思想觉悟和文化底蕴，营造“书香缕缕满机关”的浓厚学习氛围。一是要“讲政治”。要全面深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和中央大政方针，理解丰富内涵和核心要义，牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央

央保持高度一致。二是要“常态化”。要丰富学习内容,创新学习方式,选准选好中心组学习、常委会专题讲座内容,发挥“职工书屋”作用,加强“学习强国”“干部网络学院”“法宣在线”等网络平台学习,利用人大机关网站、微博、微信公众号推送学习资料,积极开展读书交流分享活动,通过多层次多形式经常性的学习确保知识的常学常新。三是要“求实效”。要注重对法律、经济、生态保护、人大制度理论等工作常用知识的学习,将业务知识学习和开展相关立法监督等实际工作有机结合起来,把调研作为有效的学习路径,形成全面系统的学习机制,切实提升学习效果。

二、提升专业能力,解决专业素质不高的问题

专业素养是干事创业的重要基础。新时期新形势下的人大工作,对干部的素质能力提出了新的更高要求,无论是全面贯彻落实中央省委重大决策部署,还是通过立法破解改革发展难题、通过监督推进经济社会发展,都需要专业思维、专业素养、专业方法,机关干部必须加快知识更新、加强实践锻炼,使专业素养和工作能力跟上工作要求,努力成为做好岗位工作的行家里手。要坚定做好人大工作的信心和决心,坚持“术业有专攻”,着眼岗位职责,着力补齐专业短板、能力弱项、经验盲区,优化知识结构,提升业务能力,使自身能力素质与岗位要求相适应、专业特长与部门职责相协调。立法要在坚持维护法制统一、彰显特色精细上下功夫,监督要在敢于监督、善于监督、增强监督实效上下功夫,决定重大事项要在推进决策

民主化、科学化、规范化上下功夫,人事任免工作要在实现党管干部与依法任免的统一上下功夫,代表工作要在提升代表委员服务保障能力上下功夫,党建工作要在推进全面从严治党、提升党支部建设规范化标准化水平上下功夫。各方面工作要以更高的质量标准促进干部专业素养提升,增强干部贯彻新理念、落实新要求的本领,扎实推进人大工作整体发展。

三、用工作成效衡量业绩,解决执行力不强的问题

工作执行力是干部贯彻落实既定决策部署、工作计划安排的实践能力,是执行命令、完成任务、达到目标的具体实践。目前,机关仍存在少数干部执行力不强、服务意识有待提高的问题,在工作中感受不到应有的压力,工作缺乏热情和动力,对工作质量要求不高,讲待遇多、讲奉献少,服务意识不够、服务能力欠缺。必须认识到,执行力是确保工作质量的关键,没有强的执行力,一切工作部署、工作制度都是无根之木、无基之楼。制定实施科学合理的绩效考核制度,严格用工作成效衡量干部业绩,是提升干部执行力的重要保证和有效措施:一要细化评价标准。对照新时期好干部标准,围绕制度执行力的具体要求,细化考察评价内容,既要看遵守执行的坚定性,也要看落实任务的创造性,更要看完成工作、执行制度的实效性,以细化量化的考核指标准确衡量干部业绩。二要拓宽评价范围。将执行力作为干部素质考察的重要内容,综合应用干部述职测评、部门领导评价、驻机关纪检组调研情况等成果,通过民意识别检测干部的执行力。在注重

日常表现的同时,还要在疫情防控、重大突发事件等紧要关头和关键时刻识别考察干部。三要强化评价结果应用。对执行力强、工作质量高的干部,优先提拔重用、晋升级别或表彰奖励,使愿干事、能干事的干部心情舒畅、充满信心、积极作为、敢于担当。对执行力不强又不努力改进提升的干部,要及时纠错纠偏,严肃追责问责,防止破窗效应。对在执行制度中动真碰硬、不当老好人甚至得罪人的干部,要正确分析民主推荐票数和考察考核评价,敢于说公道话,真正做到干部为事业担当、组织为干部担当。

四、明确岗位职责任务,解决“鞭打快牛”的问题

有个成语叫“鞭打快牛”,越是走得快的牛,越是用鞭子打它,让它走得更快,而一些负重能力不强的“慢牛”却常强调自身能力不够,不愿或不能多出力。这种“鞭打快牛”的做法,看似是重用能者、让担当者担当,实则有很多弊端:一则会挫伤“快牛”的积极性,一味使用“顺手的”“听话的”的快牛,忙的忙、闲的闲,甚至干得越多犯错的几率越大,久之难免会让“快牛”失去锐气。二则会助长“慢牛”的惰性,别人干了我就不干,别人多干我就少干,遇事就躲、有活就拖、碰到困难就绕,有违公平正义,久之不免“快牛”也向“慢牛”靠拢。要解决这个问题,一是要根据岗位职责作明确的任务分工,做到“专岗专职、专职专责”,在哪个岗位就承担好岗位应尽的责任,该谁干的工作就由谁负责干好,合理均衡分配任务,为“快牛”减压,为“慢牛”加压,切实解决干与不干、干多干少、干好干坏一

个样的问题。二是对“快牛”要予以激励，保持其积极性，使之“蹄疾步稳行更远”；对“慢牛”要多加鞭策，帮助克服惰性，督促其“不待扬鞭自奋蹄”。

五、发扬团队精神，解决协调不力的问题

团队精神，是团队成员承担集体责任的自觉意识，是为了实现共同目标齐心协力汇聚而成的强大精神力量。人大机关是一个集体，机关全体干部

责任上分、行动上和。三是要强化集体荣誉感，精诚团结，不利于机关的事不做，不利于机关的话不说，自觉树立和维护机关整体良好形象。

六、增强责任意识，解决推诿扯皮的问题

责任意识，是一个人对自己分内应尽义务、应做事情、应担责任的自觉清醒认识。干部是否具有担当精神、责任意识，直接关系到机关各项工作的质量效率。目前，机关仍存在

明责、知责、担责，要认清职责定位，该承担的任务要主动认领，责任所在要主动认账，敢啃硬骨头、敢挑重担子，把敢于担当、乐于干事作为自觉追求。

七、树立大局意识，解决各自为政的问题

大局是根本、是方向，大局意识强调的是从整体、全局出发对工作进行综合考量、谋划和推进落实。讲大局、顾大局是党的优良传统和政治优势，牢固树立大局意识是党员干部必备的政治品格，常委会机关的各项工作要以服务保障常委会依法履职为大局。近年来省人大机关各项工作之所以能开创新局面，之所以能取得这么大的成就，首要在于省委和省人大常委会党组的坚强领导、统筹推进，其次在于注重在大局中聚焦问题、主动服务大局。实践证明，机关工作紧紧围绕中心、自觉服务大局，就一定会大有作为，因此必须树立大局意识。对机关干部而言，必须深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面把握中央省委重大决策部署和常委会党组决策安排，形成与所在岗位相适应的政治眼力、理论功力、工作能力，在具体工作中把握全局意图和要求，在涉及个人利益时坚守高尚追求，多讲服从、多讲服务，经得起考验。对部门工作而言，必须自觉践行“机关工作一盘棋”的全局考量，主动把部门工作放到机关整体工作布局中去审视谋划，找准定位、主动担当，处理好局部和全局、部分和整体的关系，决不能自行其是、各自为政，决不以局部之利而罔顾全局。



7月1日，省人大机关举办庆祝建党99周年表彰大会暨“我在岗位请放心”工作心得分享活动。贾应忠（中）为先进党支部颁奖。摄影/王圣全

职工是共同完成工作任务的团队成员，发挥机关团队精神，既可以建立高效规范、运转有序的工作机制，也可以营造和谐舒心的工作氛围，而缺乏团队精神，机关整体工作就会因协调不力而受影响。发扬团队精神，切实解决协调不力的问题，一是机关干部职工要主动提升沟通交流能力，培养敬业品格和宽容合作品质，工作上要做到相互搭台补位。二是部门要强化协同意识，对部署的工作要做到职能上分、思想上和，工作上分、目标上和，

极少数干部责任意识缺失，该完成的工作不愿干、有困难的工作不去干，对定下来的事情推诿扯皮，本可以马上办理的事，都要等一等、放一放，不推不动。这些问题尽管发生在极少数人身上，但其消极影响和危害不可低估。对此，一是要切实强化责任意识。坚持在其位、谋其政、尽其责，凡是职责范围内的工作必须尽职尽责地做好，凡是领导交付的任务必须不折不扣地完成。二是要切实增强担当能力。干部就要干事，干事就要

八、学先进找差距，解决自我认识不够客观的问题

去年全党自上而下开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育，提出了“守初心、担使命，找差距、抓落实”的总要求，其中，“找差距”是为了提升党员践行使命能力的重要举措。要做到找准找实差距，必须对标榜样与先进，从思想上和行动上向榜样看齐，客观看待、认真剖析自身存在的不足，边查边改、边学边改，不断提升党员干部的自我修养和能力。一是要修正思想上的差距。广袤的青海大地上，有“两弹一星”奉献精神、慕生忠开路精神、尕布龙赤子精神、玉树抗震救灾精神、可可西里坚守精神，形成这些精神力量的先进榜样身上有着无限的正能量。机关干部要找准和修正主观思想上的差距，反省自己是否存在与无私奉献对立的自私自利，是否存在与勇于担当对立的畏手畏脚，汲取先进榜样的力量，及时修正思想差距，在思想上以严的标尺衡量自己。二是要修正行动上的差距。榜样是引领党员干部前行的旗帜，更是辨别思行的明镜。机关党员干部要通过先进榜样对标分析、归纳反思，查找自己有没有因知识不足而影响工作的推进，有没有因能力不强而影响工作的开展，有没有因方法的欠妥影响工作质量的提升等，找准自我定位，消除自满情绪，自觉担负好岗位职责，在行动上以高的标准要求自己。

九、严格干部教育管理，解决干部教育管理滞后的问题

近年来，机关各级党组织认真贯彻落实党要管党、从严治党的方针，综合施策、多措并举，强化对干部的

教育管理，机关作风持续向好、干部作风有力转变，但仍存在极少数干部纪律规矩意识不强、落实责任不到位、不习惯或不愿接受监督和约束等情况。要将机关作风转变好的势头保持下去，必须严格干部教育管理，下大力气解决干部教育管理滞后的问题：一要坚持思想教育从严。加强政治理论教育，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，读原文、学原著、悟原理，做到学深悟透、融会贯通、真信笃行。加强政治纪律教育，让党员干部懂规矩、知敬畏、存戒惧、守底线。加强理想信念和道德品行教育，着力提高干部的政治素质和道德修养。二要坚持制度执行从严。严肃党内政治生活，认真落实“三会一课”制度，开好民主生活会、组织生活会，着力增强党内政治生活的政治性、原则性。严格落实机关各项管理制度，对有令不行、有禁不止、随意变通、肆意规避等行为要严格追责，进一步形成用制度管人、按规则办事的好局面。三要坚持监督检查从严。健全完善源头防范、注重日常、突出重点、敢于追究的监督工作机制，进一步落实好述职述廉、民主测评、人事纪检部门谈话了解等制度，用好用活干部个人事项报告、谈心谈话等有效做法，加强警示教育，发现问题及时查处，确保机关干部时刻保持警醒、不出问题。

十、营造风清气正机关形象，解决事不关己高高挂起的问题

“事不关己，高高挂起”一语出自毛泽东同志1937年发表的《反对自由主义》一文，这种不良现象目前在机关仍有存在。一些干部奉行“独善其身”，认为只要自己没有问题、干

好自己分内的工作就万事大吉，对机关工作的整体性、协同性考虑不足，责任落实统筹不够。必须认识到，营造风清气正的机关形象是全机关的共同任务。一是要发挥好党支部的主体作用。机关各党支部是全面从严治党、落实党风廉政建设责任制的主体力量，要把全面从严治党作为重大政治责任、分内责任、刚性责任，不断提升支部建设规范化标准化水平，确保有力有效发挥支部的战斗堡垒作用。二是要发挥好关键少数的带动作用。牢牢抓住领导干部这个“关键少数”，机关党组成员要充分发挥引领示范作用，各支部书记要认真履行“一岗双责”，对本部门的政治生态负责、对本部门的工作质量负责、对本部门的干部管理负责，做到守土有责、守土尽责，同时注重党建与业务工作的融合推进，做到“两发展、两促进”。三是要发挥好党员干部的群体作用。机关党员干部要全面行动起来，努力提升个人能力修养，增强纪律规矩意识，始终保持积极向上的干事创业热情，同心同向、合力共为，共同推进机关各项工作不断向前发展。

新时代需要新作为，新使命呼唤新担当。“四个机关”建设是省人大机关的重要工作，机关各部门、全体干部职工要坚持问题导向、目标导向，坚持抓点促面、以小促大，不断提升机关自身建设水平，以良好的精神面貌、优良的工作作风、优质高效的工作成果，更好地为省人大及其常委会依法履职当好参谋助手、做好服务保障。

（作者系青海省人大常委会党组成员、机关党组书记，常委会秘书长、办公厅主任）

初心未改使命必达 人民至上决胜小康

——省人大机关脱贫攻坚成效综述

○ 李贝贝

2020年是全面建成小康社会、打赢脱贫攻坚战的决胜、决战年。助力打赢脱贫攻坚战是人大机关义不容辞的责任。作为海东市乐都区芦花乡营盘湾、九架山、本康岭三个贫困村的联点帮扶单位，省人大机关在省人大常委会党组的领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是关于扶贫工作重要论述为统领，全面落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府脱贫攻坚有关要求，凝聚各方力量、整合优质资源，向联点贫困村发起扶贫总攻势，以决胜的姿态将脱贫攻坚决战到底。

脱贫“引路员” 服务“心连心”

到2020年稳定实现贫困群众不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗、住房，是中央确定的目标。2015年10月，精准扶贫工作开展以来，省人大机关先后选派9名处级干部和12名优秀年轻干部担任驻村第一书记和扶贫工作队队员，常驻海东市乐都区芦花乡联点帮扶的三个贫困村，和困难群众同吃、同住、同劳动，开启了精准帮扶模式。

芦花乡营盘湾、九架山、本康岭村地处乐都区偏远地区，驻村工作队按照精准扶贫工作要求，积极配合村“两委”班子分片到户、责任到人，



乐都区七里店新型农村社区易地搬迁集中安置点一角。 摄影 / 李贝贝

进村入户摸查每一户人员的基本情况。山路陡峭，崎岖难行，从早八点到晚八点，一村一户地摸底调查，一字一句地耐心询问，一笔一画地详细记录，靠的是驻村工作队队员一步一个脚印地丈量。

谁家几口人，有几亩地，谁在外务工，年收入是多少，什么原因致贫……不用翻台账，驻村工作队队员每个人心中都有一本“明白账”，这也是脱贫攻坚任务当中的一项“基本功”。

“既然来了村上，当了驻村工作队的一员，就要想办法解决百姓的问题”。这是驻村工作队队员们经常说的一句话。驻村以来，驻村工作队队员聚焦精准识别，不止一遍地走进帮扶贫困村的每个角落，深入贫困户家中、

田间地头，广泛了解村情民意，建立完善精准扶贫数据库，宣传党的扶贫政策。高原暖暖的阳光晒在希望的田野上，晒黑了驻村工作队队员们的脸庞。

“要想和百姓们打好交道，就要和百姓们时时想在一起，干在一起。”九架山村处理润德牧业有限公司纠纷问题，本康岭村易地搬迁土地流转问题，营盘湾村邻里纠纷问题……本康岭村第一书记李云斗说，哪里有隐患，驻村工作队队员总会出现在第一线，化解矛盾解决问题。

扶贫工作成效显著，困难群众看在眼里，记在心上。和驻村工作队队员走在安置点的街道上，迎面而来的村民都会热情地打招呼，亲切地问大家“吃了没有”“到我家里坐坐”……

“被机关派驻到贫困村开展精准扶贫工作,一开始我的内心还很忐忑,怕自己胜任不了这份工作。现在我们共同的努力,帮助群众解决实实在在的问题,大家和贫困群众的距离也越来越近了。”营盘湾村驻村第一书记孙学军介绍,驻村两年多的时光,他和其他队员早已和村民们相处出了感情。

圆了“安居梦”住上“幸福院”

“城里下雨山上下雪,城里阴天山上雾天。”这是芦花乡困难群众长期生活的真实写照。乐都区芦花乡,属于脑山地区,由于地理条件艰苦,过去的几十年里,在此居住的百姓们过着靠天吃饭的生活。大山里的村庄几近与世隔绝,出行不便,务工、就医、上学等一系列问题,无一不是制约当地发展的“绊脚石”。提起芦花乡,曾是远近闻名的贫困区,这里成了脱贫攻坚工作中难啃的“硬骨头”。贫困户如何彻底拔除“穷根”,实现脱贫清零改变困境,易地搬迁是一条唯一行得通的路。

为有效解决三个村“一方水土难养一方人”的状况,省人大机关及时调整补充由省人大常委会机关党组书记、秘书长、办公厅主任为组长、分管副秘书长为副组长、各专门委员会办公室主任、办公厅有关处室负责人为成员的机关扶贫工作领导小组加强对机关扶贫工作的全盘领导;领导小组下设办公室,加强同省市区乡相关部门的联系协调;机关党组成员多次带领相关工作人员前往贫困村调研考察,宣讲中央一号文件精神,宣传脱贫攻坚政策,与区乡村干部群众座谈讨论易地搬迁实施方案。



建档立卡户尹世元家的新居。 摄影/李贝贝

小康路上一个也不能掉队。截至2019年底,三个联点村建档立卡贫困户已全部搬迁到乐都区七里店和九哈加两个安置点,贫困群众基本实现了“零负担”入住,彻底结束了“晴天一身土,风天一身灰”的生活。

走进乐都区七里店新型农村社区易地搬迁集中安置点,首先映入眼帘的是十几排崭新的六层楼房,孩子们在广场上玩耍,老人们聚在一起聊家常,安置点的综合超市一片人来人往忙碌的景象……易地搬迁让原住在芦花乡营盘湾、九架山、本康岭村的困难群众圆了“幸福梦”,给他们的生活带来了翻天覆地的变化。

如今让村民们最为自豪的就是七里店的“幸福院”。走在干净整洁的安置小区街道上,原住九架山村的建档立卡户尹世元热情地带着我们去他的新家坐一坐。还未进门,就看到他家门口的“海东市乐都区易地搬迁安置公示牌”上详细地记录着户主姓名、搬迁情况、结对帮扶干部等信息。女主人尹大妈看到我们来,忙拉着我们进屋参观她家的新房。“我家原来住

在山上的土房里,外面下雨,家里漏水。搬到这里,我在区上的绿化点找了份工作,不算很累,一天还能挣80块钱呢,我和老头子一把年纪,能住上这么好的房子,值了!”和大多数村民一样,尹世元家按人头分配的120平方米新房,是三室两厅的结构,有一厨一卫,床铺、衣柜、桌椅齐备,厨房里灶台、电饭煲、锅碗瓢盆一应俱全。

“买这个新房,我家一共只掏了一万多元,从山上搬下来,我们也享受上了城里人的生活。”从住了大半辈子的土坯房到干净整洁的楼房,尹世元的欣喜之情溢于言表,用他的话说就是“共产党把老百姓的心照的真敞亮。”

据悉,乐都区七里店新型农村社区易地搬迁集中安置点,是我省目前最大的易地搬迁安置点,社区同步配置天然气、水、电、暖等基础设施,村民活动中心、卫生院、幼儿园等配套设施也已相继投入使用……现在,芦花乡百姓的心愿一件一件办成了,年轻人方便务工,孩子就近上学,老人安度晚年,离市区不到4公里的距

离有效满足了搬迁群众的生产生活需求,村民告别故土,开始了全新的生活。

精准“齐发力”实现“真脱贫”

圆了“安居梦”,从山上走到山下,老百姓们最关心的还是收入。

脱贫不脱联,看到贫困群众的生活一天比一天好,省人大机关坚持“输血”“造血”并重,“自立”“助力”并举,本着“需要什么,帮助什么”的原则,为帮助贫困村选准脱贫致富路子,出主意,想办法,理思路,继续做好实施易地搬迁、务工、企业助力等工作,从源头上解决困难群众的问题。

授人以鱼不如授人以渔。省人大机关组织乡、村干部和部分致富带头人先后到湟中县拦隆口镇泥麻隆村、德令哈市柯鲁柯镇、怀头他拉镇学习考察精准扶贫经验。加强与省红十字会沟通协调,申请红十字会“博爱家园”项目,落实项目资金15万元,解决个人创业发展资金困难。同时,与省政府相关厅局、海东市、乐都区共同商讨,找出贫困户致贫原因,结合村情,联系协调省有关部门制定三个贫困村脱贫发展规划,形成了以种植马铃薯、油菜、中药材、油牡丹等特色产业为主的种植业结构,并成立村级种植技术合作社,帮助有能力有经验的农户建立小型养殖场。四年多来,已为贫困村争取化肥160余吨,青贮种植项目900余亩,优质土豆、油菜、小麦种子70多吨,保障困难群众顺利开展春播生产,助力百姓增产增收。一袋袋争取到的种子,一个个因村施策的扶贫项目让困难群众重燃生活的希望。

“现在一亩地可收获土豆2000斤左右,抛去化肥和人工,一亩地净收

入1000多元,大家忙起来了,也富起来了。”从村民郭金德的脸上不难看出他激动的心情。

九架山村驻村第一书记张少峰介绍,七里店安置点还设置了公益性岗位,鼓励搬下山的群众在家门口就业。

原在九架山村居住的边进财,从山上搬下来后按照家庭人口分配了一套80平方米的新房。“原来我们一家在村上种地、开小卖铺,我们两口子搬下来把店面也扩大了,办起了小型超市,乡里乡亲都在我家买生活用品,现在的收入是过去所不能比的。”对于现在的生活,他感到很满意。“感谢党的好政策和省人大机关长期以来的帮扶,我们一定会通过自己的努力把日子越过越红火。”

当好“娘家人”帮困“稳增长”

截至目前,九架山、营盘湾、本康岭三个村已全面实现脱贫。既要困难群众搬得出又要稳得住是省人大机关的长期目标。“按照省人大机关党组要求,我们迅速发出‘聚焦深度贫困,坚持精准方略,高质量推进脱贫攻坚’倡议书,倡导机关全体干部职工全力推进精准扶贫工作。”据机关扶贫领导小组办公室负责人介绍,省人大机关干部职工与三个村的贫困户建立了“一对一”“一对多”结对认亲帮扶机制,组织172名干部职工与三个扶贫村172户贫困家庭结对认亲,开展“一联双帮”活动,继续当好“娘家人”。

机关扎实开展结对帮扶活动,为贫困户送去米、面、油、棉被、毛毯、新衣等生活用品计40余万元。省人大法制委、财经委、民侨外委、监司委党支部相继开展“送法下乡”“扶贫及支农惠农”“助扶贫、送温暖”“典

型在我身边”等帮扶活动。教科委开展“健康扶贫 爱心奉献”主题党日活
动,联系省上医学专家为困难群众送医送药,解决患病群众的就医问题。农牧委、环资委、社会委、人代工委党支部及办公厅各党支部,积极响应机关“帮助定点扶贫村贫困人口顺利度过从农村生活到城镇生活转变交替期,实现尽快就业”倡议,采取不同方式,宣传脱贫攻坚、乡村振兴等惠民政策,讲解当前新冠肺炎疫情防控形势及疫情防控应对处置工作,积极提供务工、就业信息,增强了贫困户脱贫的信心和干劲。同时,机关工会、妇委会积极组织机关干部职工为困难母亲发放慰问金和母亲邮包,并在“六一”儿童节为三个村40名儿童圆了“微心愿”……

除此之外,省人大常委会秘书长贾应忠多次联系省内三甲医院专家为患有脑瘤的困难群众诊察病情;教科委主任委员左旭明在看望贫困户期间多次自掏腰包解决帮扶对象的燃眉之急;今年“六一”儿童节,法制委副主任委员宝兰花在参加慰问活动过程中发现一名女童患有眼疾,主动帮忙联系医院予以诊治;社会委张伟嘉同志热心帮助帮扶对象解决务工问题……在省人大机关,这些默默无闻却闪闪发光的善举还有很多,大家一门心思地想让贫困群众过上好日子。

悠悠河湟水,漫漫帮扶情。又一年东风吹绿了充满希望的海东大地……看!芦花乡百姓的日子越过越甜蜜!站在新的历史起点上,扶贫的故事还在续写,确保脱贫攻坚“一个都不能少”,省人大机关不获全胜不收兵,为全面建成小康社会,再谱时代新华章。

注重工作创新 力求工作质效

——省人大农牧委员会协助常委会开展“两法两条例”执法检查

○ 康忠 张晓宏 龙晓玲

根

据省人大常委会 2020 年度监督工作计划安排,近期,

省人大常委会副主任吴海昆带领执法检查组赴省农业农村厅及西宁市、海东市、海南州、海北州、黄南州有关区县,实地检查《中华人民共和国动物防疫法》《青海省动物防疫条例》和《中华人民共和国农业机械化促进法》《青海省农业机械管理条例》贯彻执行情况。在执法检查工作中,省人大农牧委创新执法检查形式,采取系列创新举措,力求取得工作实

效,切实发挥了“法律巡视”的利剑作用。

前期培训提能力。以开展“人员大培训、岗位大练兵、环境大整治”行动为契机,农牧委员会结合支部学习,提前开展了集体培训,组织工作人员逐字逐句研修“两法两条例”法条,吃透法律法规精神。同时,在执法检查开展前,邀请省农业农村厅 2 名专业人员对执法检查组成员进行了为期一天的集中培训,辅导学习“两法两条例”中的关键问题、专业问题、难

点问题,为开展好执法检查做足做实了相关功课。

制定指南列清单。认真总结以往工作经验,在邢小方主任委员、王海副主任委员带领下,组织委员会工作人员坚持问题导向,精心制定了《执法检查指南》,对照法律条款规定清单式提出了检查的内容、时间、地点、对象、法定职责等重点检查项目和询问内容,为检查组成员精准开展工作明确了目标、提供了抓手。

随机抽查察详情。注重法律制度

动态

党员政治生日贺卡唤醒入党初心

6月12日,省人大常委会办公厅第六党支部开展了“为党员过政治生日”的主题党日活动,机关党组成员、第六党支部书记肖玉海同志参加活动,并带领全体党员干部重温入党誓词,为党员过政治生日,仪式庄重严肃,让人心生虔诚、倍感振奋,增强党员的责任感和使命感。

“林成同志,2005年7月,你光荣加入了中国共产党,开启了你的政治生命,在你的‘政治生日’来临之际,党组织向你表示热烈祝贺!希望你牢记入党誓词,践行党的宗旨,坚定理想信念,履行党员义务,永葆党员本色,尽职尽责……”党支部组织委员刘娴同志将“党员政治生日卡”郑重地交到林成手中。

接到党员政治生日贺卡的林成激动地表示,“自然出生的生日标志着我生命的开始,加入中国共产党的

政治生日是我政治生命的起点,今天党支部给我过政治生日,更加强化了我的党性意识和宗旨意识,我将不断对照入党誓词,不忘初心、牢记使命,激发工作干劲,争当优秀共产党员,为党的伟大事业竭忠尽智。”

党支部书记肖玉海同志对林成同志表示祝贺:入党日是每一名共产党员的“政治生日”。党员只有牢记自己的“政治生日”,牢记“第一身份”,才能在关键时刻站得出来。马芸同志深有感触地说,党支部通过赠政治生日卡、重温入党誓词、忆入党初心、送良言诤语、谈自身感悟等形式,唤醒了我们每一位共产党员的党初心,牢记党员身份,切实增强“四个意识”,



做“四讲四有”的合格党员。在座的党员踊跃发言,大家对林成同志表示祝贺,一致认为,给党员过“政治生日”不仅是一个特殊的仪式,更是一次心灵的洗礼。通过重温入党誓词,使大家铭记自己是一名共产党员,更加努力做一名合格的共产党员,走好人生每一步,把好人人生每一关,做一名让党放心、让群众满意的共产党员。

(办公厅第六党支部 陈藏

摄影/李媛媛)



的贯彻实施，避免过去走马观花式的“经典”线路安排，力求了解法律法规的实际实施效果。检查前组织人员对检查行程进行了深入研究和细化，检查中“不发通知、不打招呼、不要陪同”，采取“大部队明察，小分队暗访”的形式，随机抽查了天露乳业、高原牧业等8个养殖场、屠宰场，进村入户访问10余名村级防疫员和养殖牧户，真实实现了直奔基层、直插现场、直抓问题，切实掌握了实情。

边查边纠促工作。坚持发现问题与解决问题相结合，对检查中发现的个别养殖场存在防疫档案记录不完整、案卷归档不规范、个别农机合作社存在农业机械未依法挂置牌照等问题，坚持立行立纠，及时提出整改意见，逐一解决问题。对需要从法律层面解决的问题，检查组坚持边检查边思考，认真对照现行法律条款，深入探讨修



订完善的意见建议，为进一步完善法律法规奠定了基础。

注重实效强作风。严格落实“人大工作落实年”“基层减负年”各项工作要求，把“两法两条例”两项执法检查统筹起来一并推进，与2020年“人大代表进乡村”活动相结合，充分发挥专业代表小组作用，进一步增强了执法检查的针对性和实效性。突出会议主题，精简会议次数，将以往召开的两次执法检查组全体会议整合为一次启动会，合并听取各州（市）汇报，取消以往到州（市）县后层层召开汇报会的习惯做法，轻车从简，直奔基层，受到基层一致好评。

本次执法检查既是贯彻落实栗战书

委员长关于“人大执法检查就是法律巡视，是保证法律得到有效实施的一把利剑，要真找准问题、真抓住问题、真解决问题，敢于动真碰硬，真正形成监督压力”指示精神的具体实践，又是积极应对新冠肺炎疫情形势的工作需要，更是依法推进动物疫病防控工作、促进农业机械化事业发展的有力举措。通过执法检查，全面了解掌握了我省在贯彻实施“两法两条例”工作中的成效，发现了存在的突出问题，检查组有针对性地提出了进一步做好工作的意见建议，为推动“两法两条例”在我省更好地实施贡献了人大力量。下一步，农牧委将认真准备执法检查报告，按时提交常委会审议。■

（供图：农牧委办公室）



委员是“代表中的代表”，责任重大，影响广泛。今年，省人大常委会持续推进“两个办法”实施，首次在常委会会议上审议了委员履职情况汇报，首次将述职范围扩大到常委会副主任和秘书长，述职报告提交率达100%，人人交出了“成绩单”。



王志明（省人大常委会委员，省委宣传部常务副部长）

加强学习提高，依法履行职责。一年来，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是关于坚持和完善人民代表大会制度的重要论述，深刻理解把握人大工作的原则要求，增强了荣誉感、责任感、使命感。认真参加省人代会、省人大常委会会议，积极建言献策，较好地行使了代表权利、履行了代表义务。

加强舆论宣传，营造浓厚氛围。注重立足本职工作，发挥代表作用，统筹宣传思想文化领域各单位，加强宣传教育引导，推动中央重大决策部署和省委工作要求、省人大重大决议决定和宪法法律深入人心。坚持以身作则，自己认真备课，带头到机关、学校、企业、农村、牧区开展宣讲，用小切口反映大主题，用小故事阐明大道理，得到干部群众的好评。

加强工作调研，倾听群众心声。围绕省委省政府明确的宣传思想文化工作重点任务，组织开展“四力”大调研活动，成立8个调研组，由厅级干部带队，深入全省所有市（州）、县（区）开展调研，总结经验做法，查找问题不足，了解掌握群众的所思所需所盼，形成了《加强民族地区意识形态工作的调查与思考——以青海省黄南藏族自治州为例》等16篇调研报告。

加强统筹协调，解决实际问题。作为黄南代表团的一员，指导省垣新闻媒体加大宣传黄南脱贫攻坚、生态保护、民族团结等方面的新进展新成效，为黄南经济社会发展提供有力舆论支持。组织唐卡工艺大师夏吾角等本土艺术家，走进南美洲、非洲、南亚等8个国家开展文化交流活动，使大美青海、热贡艺术走向世界。加大对黄南宣传思想工作的支持力度，先后支持黄南精神文明建设、农牧家和寺庙书屋建设、新闻出版、涉藏外宣点建设、尖扎县新闻出版基地建设等资金156万元，较好地解决了黄南宣传思想工作的实际困难。★

委员述职



王燕（省人大常委会委员，中国铁路青藏集团有限公司党委书记、董事长）

强化理论学习，努力提升参政议政能力。深入学习党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神、全国“两会”精神，特别是习近平新时代中国特色社会主义思想的学习；广泛学习法律、科技、文化、市场经济等知识，全面掌握各种社会常识和科技知识。同时，虚心向其他人大代表学习，以他人之长补自己之短，提高了参政议政水平。

积极建言献策，严格履行参政议政职责。严格执行相关制度办法，在召开省人代会前，认真学习会议各项报告，超前思考研究所提意见和建议；会议期间，认真听取大会的各项报告，在审议大会报告过程中，站在代表和维护群众利益的高度，围绕会议议题深入思考，踊跃发言，陈述观点，真正把人民群众反映强烈的社会热点难点及时向大会反映。

积极主动沟通，切实发挥联系代表作用。围绕省人大及其常委会审议、决定的议题，通过走访、座谈等方式，及时与所联系的代表积极沟通，广泛征求代表的意见和建议，了解代表对贯彻实施法律法规情况和省“一府一委两院”履行工作职责的反映，收集和反映代表在闭会期间对有关方面的意见和建议；对所联系的3名职工群众，经常性宣传法律法规和人大及其常委会作出的决议、决定，了解经济社会发展情况，听取和反映职工群众意见。

深化企业改革，积极服务经济社会发展。作为人大代表、青藏集团公司董事长，深知铁路作为国家经济发展的大动脉，对服务地方经济发展负有不可推卸责任，坚持把确保安全作为政治红线和职业底线，顺利实现了安全年。组织开行了“德令哈号”城际列车、“原子城号”红色旅游列车、“唐竺古道号”品牌列车；顺利完成了西宁枢纽高普联络线应急工程、格拉段扩能改造工程等工程，按期完成了投资计划和实物工作量，全年完成投资80.5亿元。★

委员述职



左旭明（省人大常委会委员，省人大教科文卫委员会主任委员）

旗帜鲜明讲政治，坚定不移守规矩。始终把讲政治摆在首位，自觉在思想上政治上行动上以习近平总书记为核心的党中央保持高度一致。深刻学习领会栗战书委员长对人大及其常委会工作的讲话精神，及时传达学习张光荣副主任在相关会议上的讲话精神，保证各项工作要求在教科委落地落实。

聚精会神履职尽责，一心一意献真言。按时出席省人代会，认真参加常委会会议，积极参加促进科技成果转化条例立法调研和省外考察，参加县域义务教育均衡发展情况专题调研、在青全国人大代表文化旅游产业专题调研、文化产业专题询问应答事项办理情况督办调研等活动，提出针对性的意见建议，为常委会依法履职提供参考。

不忘初心为人民，牢记使命助民生。加强与基层代表的联系，听取和反映他们的意见和要求；联合省人大代表、教科委委员甘雨灵，到机关扶贫点开展“健康扶贫、爱心奉献”大型义诊及送药活动；动员教科委委员捐赠教学用品，帮助海东市乐都区芦花乡中心学校和营盘湾村幼儿园解决实际困难。

持之以恒抓工作，与时俱进增本领。着眼教育强省，推进义务教育。指导修订《海北藏族自治州义务教育条例》，组织开展县域义务教育均衡发展情况专题调研。服务“一优两高”，推进绿色发展。开展省政府对省人大常委会关于《全省推进文化产业发展的报告》审议意见落实情况和专题询问应答事项办理情况专题调研。聚焦民生重点，推进健康扶贫。对母婴保健、儿童计划免疫、鼠疫交通检疫等方面的法规条例进行了打包修订；组织开展关于全省健康扶贫和基层医疗卫生服务情况的省、州、县、乡四级人大代表联动视察活动，形成了各级代表共促民生重点工作的强劲合力。★



索朗德吉（省人大常委会委员，共青团青海省委副书记）

认真学习，提高履职能力。一年来，始终把讲政治作为自己在本职工作的重要原则和基本要求，作为一名少数民族干部，始终发自内心的拥护党的领导，在政治上、思想上、行动上始终与党中央、省委保持高度一致。努力做到学习经常化、制度化，做到熟知熟记、入脑入心；日常注重加强学习代表履职管理办法、宪法、组织法、代表法、选举法、立法法和监督法等法律法规的学习，掌握人大议事规则和工作程序，为履行好代表职责打下了良好的基础。

积极参加活动，依法行使权利。积极参加人代会、常委会和“一府两院”、残疾人“一法一条例”执法检查及相关部门举办的征求意见座谈会，政情通报会，“两办”座谈会等活动，做到人到、心到、口到，积极建言献策，倾听群众呼声，不闭门塞听，审议讨论认真准备，积极发言，带头执行省人大及其常委会的决议决定，严格遵守相关保密规定。在依法履职中，努力做到工作有能量，发言有质量，建议有分量。

强化服务意识，履行代表职责。在提交代表建议时，坚持做到“四个勤”：勤于动脑、勤于动腿、勤于动耳、勤于动手。参加人代会前，深入玉树、果洛、海南等地进行调研，掌握第一手资料，了解人民群众最需要解决的问题，为人代会审议各项议案和报告，酝酿、起草、提出高质量的议案、建议和意见做好准备；举办共青团与人大代表“面对面”活动，组织青年人大代表，同大家协商交流、凝聚共识，委托人大代表们在全省两会上提出促进青少年成长发展的议案、建议和提案。今年本人向省“两会”提交建议2项，其中“关于促进青海省少数民族大学生返乡就业创业的建议”被列为省人大重点督办建议，由省人大常委会副主任刘同德领衔督办，建议得到了有效办理，推动了相关方面的工作。★

你心柔软 却有力量

——记十三届全国人大代表、青海省互助土族自治县
工商业联合会主席阿生青

○ 李雅静



林清玄说,柔软的心最有力量。

温柔、清秀是她给人的第一印象。走进她,你会发现她温柔的外表下,蕴藏着一股坚韧和执着的力量,让人心生敬佩。她就是十三届全国人大代表、青海省互助土族自治县工商业联合会主席阿生青。

2001年毕业于青海大学草业科学系后,阿生青回到家乡互助县,成为边滩乡林业站的一名普通工作人员。参加工作19年,她仍在互助县任职,为家乡的发展建设作出贡献。

2011年6月,提拔为互助县巴扎藏族乡副乡长;2014年3月被任命为互助县高寨镇副镇长;2018年当选十三届全国人大代表;今年她又在互助县工商业联合会主席这个岗位上重新起航。

“我一直在基层工作,虽然辛苦,

但也收获了成长,得到了组织的信任,更重要的是收获了老百姓最淳朴的情感。”阿生青说,组织和群众的肯定也是她不断前进的动力。

青春献乡村

阿生青刚参加工作时,正处于退耕还林工程期间,边滩乡属于脑山地区,下辖11个村,人少地多,退耕还林工作量大。可当时林业站只有5个人,她又是唯一的大学生,除了下村、造林,还要负责电脑上的一些工作,其中辛苦可想而知。

上面千条线,基层一根针。退耕还林工程、林权制度改革、美丽乡村建设、危房改造……在最基层的岗位上,阿生青成长着、蜕变着。

2014年到2020年,阿生青在高寨镇担任副镇长,负责农林牧、卫生、应急、信访、民政、残联等工作,在这个岗位上,她遇到了更多的考验。

阿生青说:“刚去的时候,高寨镇的拆迁工作已经基本完成了,主要是安置问题,但矛盾特别多,每天的主要工作就是和村民‘搅沫沫’,甚至有被围攻的情况,那段时间工作压

力特别大。”

当时阿生青还联点着两个村,其中一个西村,西村的安置工作从2014年开始,历时4年才结束,阿生青也经历了被西村村民看不起到取得他们的信任,后来村民分到了房子,还会特意来感谢她。

因房屋不够,西村在分房时矛盾突出,经常会有村民去她的办公室询问房屋分配的事情,也会有村民情绪比较激动的时候。阿生青说,安居才能乐业,她能理解老百姓,知道百姓心中有气,在等待分房期间,村民一直在外租住,有些老人未住到新房就已经不在了,他们只能把气撒在乡镇干部头上。

后来阿生青根据西村每一户家庭的情况,按照ABCDE分别匹配60平方米、90平方米、120平方米等不同面积的房屋,使西村村民户均分到了一套房屋。

一个柔弱的女子,面对大量的、复杂的矛盾纠纷,遇到过群众的不理解,甚至还有危及生命安全的情况,可她理解百姓的难处,换位思考,本着为民之心,用自己的智慧妥善解决矛盾,获得了百姓的认可。

真情暖民心

“2007年时,我在林川乡马场村驻村,那会正处于农村危房改造期间,

政府会给木头、地板砖等装潢材料，共2.5万元，本来我们村只有34户列入名单，但还有一些村民的房屋也是危房，我就跟村主任一起去找乡上、县上的领导，后来多争取了18户，老百姓们也很高兴。”说起这件事时，阿生青的眼中满是笑意。

习近平总书记说，脚下沾有多少泥土，心中就沉淀多少真情。在乡镇工作的这些年，阿生青天天与村民接触，深知老百姓的不易，她也在尽自己的所能去帮助百姓。

有一位村民叫安存福，年近60岁，是一位没有手的残疾人，妻子患有糖尿病，家庭生活十分困难，阿生青了解情况后，帮助他的女儿在物业公司找到了一份工作，解决了这个家庭的实际困难。阿生青调离高寨镇后，安存福还经常会打电话关心她，跟她说说近期情况。

今年春节期间，新冠肺炎疫情暴发，作为分管卫生的领导，阿生青从初二起就回到了工作岗位，制定防控方案、组织人员排查、带队值班值守……可她一直说，自己并没有做什么，基层干部和志愿者们更辛苦。

疫情防控期间，人员进出管控严格，刚开始时，阿生青和村干部们被有些不理睬的村民咒骂。后来，当初那个来吵架的村民给值班人员送饭最积极，有村民主动帮干部们“替班”、有不计报酬的志愿者们……阿生青说那段时间她经常被村民的真情感动着，也深深地感受到疫情过后，大家的心更齐了。

在要调走前的最后一次例行工作检查时，阿生青发现同行的村干部都不说话，村干部说：“你要走了，我

心里酸酸的，不想说话。”

“真正与老百姓接触，就会发现老百姓都很淳朴，交道打多了自然就会有感情，现在离开了，很舍不得。”说着说着，阿生青的眼眶渐渐湿润了。

代表为人民

“知道选上代表的那天，我并没有太多的想法，因为当时姐姐在西京医院住院，我就在重症监护室门口守护，只是感觉有点惶恐，压力很大。”当问到选上全国人大代表那天的感受时，阿生青如是回答。

为了不辜负全国人大代表的身份，践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺，阿生青认真学习、积极履职，参加代表培训班和调研视察活动，参加全国人大代表座谈会，列席全国人大常委会会议、青海省人大常委会会议。她的笔记本上满满当当地记着会议报告、学习心得、审议意见、工作建议……

每年去北京开会前，阿生青都要去一趟互助县五十镇班彦村，听一听群众的所想所盼，看一看群众还需要什么，都会把班彦村乡亲们的心里话带到会上。

作为一名来自基层的代表，阿生青一直十分关注家乡的发展，“我觉得基层代表提的建议，不用多高大上，就应该立足于脚下的土地，把基层的声音反映上去。”

今年两会，她带去了两件个人建议。一个是关于加大青绣产业发展扶持力度的建议，建议国家进一步加大青绣产业发展的政策扶持力度，立项实施青绣扶贫产业园、青绣博物馆项目等，助推青海省脱贫攻坚、劳动力转移就业和农牧民持续增收；另一个

是关于保护传承弘扬河湟文化深度融入黄河流域生态保护和高质量发展国家战略的建议，阿生青说，海东作为河湟文化的发祥地、核心区和承载区，保护传承弘扬河湟文化有基础、有优势、有条件，建议从国家层面进一步加大对保护传承弘扬河湟文化及其产业发展的扶持力度，将其融入黄河流域生态保护和高质量发展国家发展战略，列入国家扶持的河湟生态文化试验区。



阿生青（右）就青绣产业发展情况进行调研。

问及履职感言，阿生青对记者说的一番话温暖有力：“我一直在基层工作，没当代表之前，就在服务群众、为群众解决问题，时刻牢记‘为人民服务’的宗旨和初心；当选为全国人大代表之后，就不能仅仅限于帮老百姓解决难事，还要用心学习、用情履职、用智思考、用力工作，要在建言履职中替政府分忧、为百姓解难，把人大代表的作用充分发挥出来。”

采访结束时，阿生青再次表示：“我觉得自己并没有做什么，今后需要做的工作还有很多。”生命因柔软而美丽，因坚毅而精彩。相信在今后的工作和履职中，柔软且坚毅的她定会绽放出更美的光芒！

（作者单位：本刊编辑部）

青青黄河赤子心

——一位人大代表的“彩色人生”

○ 汪春风

说起黄河，人们总会想到“黄色泥沙伴随着波涛滚滚”。

然而，就在黄河上游，青海省循化撒拉族自治县境内的公伯峡，有这样一段流域，黄河如“少女”一般安静祥和，仿佛一块翠玉，镶嵌在群山峡谷中。

黄河南岸，坐落着一个“红色”乡村——红光村，十三届全国人大代表马乙四夫就是这个村的党支部书记，一位撒拉族汉子。善于倾听、敢于担当，大胆实践、造福群众，拳拳之心、履职尽责，他，用自己的经历勾画出一幅人大代表的“彩色人生”。

金色朝阳，照亮你心

公伯峡位于黄河上游，又叫古什群峡，因黄河上游南岸悬崖处建有一座“拱北寺”而得名。1998年，国家规划在此修建黄河上游第四个梯级电站，红光村80%的土地被征用，人均只剩下两分地。

10年日子转眼过去，村里的一些人因为没有很好的规划，花光补偿款，慢慢变成了贫困户。而此时的马乙四夫，却凭着一股韧劲，吃苦耐劳，走上了富裕路。从跑汽车运输，到承揽公路工程，日子是越过越红火。

一边是富庶志壮，一边是贫困潦倒，两相比较，村里的老人坐不住了。78岁的马老汉集合村里的几个老人找到了马乙四夫，让他当村支部书记，

带着大家一起致富。起初，马乙四夫是有顾虑的，他没有马上答应。老人们就一连几天到马乙四夫家做工作。看着老人期盼的眼神，马乙四夫被感动了，“共产党员一个人富不算富，带着全村人富起来才是真的富！”

2008年，马乙四夫当选村党支部书记。为了全心全意忙村里的事，他低价转卖了自己的施工机械，踏上了带领全村走向富裕的村支书之路。

彼时的村委会，是一间小破房，还是上一任老书记租赁来的。“村委会连立足之地都没有，谈何发展。”上任第一件计划，就是筹建村委会办公室。马乙四夫自筹资金6.8万元，先期解决了2.6亩土地征地费用，并在乡党委的支持下，于2009年底修建完成党员活动室，看着宽敞明亮的办公环境，村里的党员和群众信心“爆棚”：“马书记就是魄力大”“我们的好日子要来了”。

解决了村委会办公室的问题，第二件计划摆上桌面。村里的年轻人没有技能，整天无所事事，平时都聚集在生产队仓库外面的草垛上晒太阳打扑克，浪费光阴。“要想办法让这些年轻人动起来！”马乙四夫听说邻县好多人到外地开拉面馆收入不错，就自费跑到上海、北京、广州考察拉面馆项目，为群众探路。得知一个拉面馆成本3—4万元，一年收入至少



十三届全国人大代表马乙四夫。

十万，他觉得这条路子很好。回家后他马上给县就业局打报告办烹饪培训班，没有场地，他就把培训班办在自己家里，管老师吃住，一连办了3期，村里的年轻男女有120人参加。他还联系就业局给7户特困户解决就业贴息小额贷款。2009年，村里的年轻人到外省去开拉面馆，有30多家100多人，年收入少则12万多则20万，“晒阳娃”没有了，取而代之的是一群“小老板”。

马乙四夫恰如金色的朝阳般，带给这群年轻人希望和力量。

碧水鱼跃，游向远方

年轻人的问题解决了，村里还有一些不能外出的人怎么办？靠山吃山，靠水吃水，马乙四夫又把目光转向了黄河。青海被誉为“中华水塔”，拥有丰富而充足的冷水资源，公伯峡水温在2摄氏度至22摄氏度

之间，常年不封冻，是网箱养殖三文鱼条件最好的地区之一。“没有土地，那就带着大家搞水产养殖，这条路肯定行。”

说干就干，马乙四夫先是自掏腰包80万元定制网箱。他向村民推荐养鱼的益处，鼓励大家入股，可是村民们纷纷质疑：“撒拉人就没养过鱼”“水库里养鱼肯定养不活”。有5户人家相信马乙四夫的能力，每户集资了4万元。有一位老人很信任马乙四夫，也入了股，马乙四夫承诺老人1万元保本，每年2000元利息，不承担任何风险，要退股提前告知即可。

要让群众的心热起来。马乙四夫购买了3万尾鱼苗，下鱼苗当天，他邀请村民来围观，像赶集一样热闹。第一年，3万尾鱼苗就成活了2万尾，村民们看到了致富的希望，对马乙四夫的信任度再次提升。

2013年，马乙四夫心里琢磨，购买鱼苗成本高，能不能自己孵化呢？他多处请教，多次试验，终于成功了。现在，一尾鱼苗的成本降低了70%，成活率提高到90%，收益大幅度上升。

村民们尝到了甜头，纷纷要求入股。贫困户韩乙四么有牛羊育肥的专长，他也想入股水产养殖，马乙四夫就让他继续从事牛羊育肥，入股的收益按照每月固定工资发放，让村民既发挥特长，又能两头受益。

现在，马乙四夫创办的公伯峡库区水产养殖公司资产已经上千万，村民入股分红，每年五万元入股就能分到一万元的红利。养殖的三文鱼因肉质肥美而远销上海、广州等地，尤其是3公斤以上的供不应求。

村民的幸福生活，恰如碧水中肥美的鱼儿般，欢腾跳跃。

红旗飘飘，带我前行

小时候，马乙四夫常听爷爷奶奶说，“红光村是红军修的，不能忘啊！”那时，他的心里就留下了红色烙印。

1939年至1946年间，军阀马步芳将400多名被俘红西路军战士当成苦力，押解到现循化县红光村，让他们沿黄河南岸伐木、垦荒、修路、建房等，其中，红光清真寺就是由红军设计、取材并修建的。红军们在建造该寺时，虽被敌人严密监视，但他们坚信革命必胜，借烧刻砖瓦时，极为巧妙地将红五星、镰刀、斧头、“工”字、领章等象征革命的图案刻在了花砖之中。这些象征革命的图案至今仍在清真寺大殿屋脊上熠熠生辉。

平日里，马乙四夫深深地感受到村民们对红军战士无限的怀念之情，常常听到村子的老人们讲当年红军战士和群众同甘共苦的情景。

“不能忘本，要把红军精神世代传下去。”马乙四夫担心随着岁月的流逝，村里的老人们不在了，年轻一代就会慢慢抹去红军的记忆。于是他组织村民和寺管会成员走村串户，从年近80多岁的马亥力录等老人的讲

述中，详尽地了解了当年红军战士与撒拉族群众同甘共苦的故事，并深受感动，他决定在红光清真寺院内建起民间西路军纪念馆。他对村民们讲：

“我们住的村庄家园是红军修建的，我们种的土地是红军开发的，我们孩子们上的学校是红军修建的，我们做礼拜的清真寺也是红军修建的，我们要永远感恩。”

在马乙四夫的感召下，受恩于西路红军的红光村群众纷纷拿出积蓄，很快，村党支部筹得了10多万元，收到2件革命遗物。马乙四夫又辗转河西走廊、兰州八路军办事处纪念馆、高台西路红军纪念馆等处，行程2000多公里，收集西路红军的有关资料和当年遗物，制作了一套完整的中国工农红军西路军事迹展板，展出照片80多幅，实物20余件。2009年，全国首座民间红军西路军纪念馆在红光清真寺院内建成，为发展红色旅游提供了弥足珍贵的历史资料。

现在，每天都有来自全省各地的党员、群众慕名前来参观，接受爱国主义教育，少则几千人，多的时候达



马乙四夫给前来参观的党员干部讲解红军事迹。

到了万人。马乙四夫只要有空就会亲自讲解，大家被红军精神感动着、鼓舞着，在党旗下庄严宣誓，也为红光村今天的新面貌而开心。

红光村里还有一座红军小学，是西路红军在青海少数民族地区修建的唯一一所学校。以前，红军小学因保护不力被拆除，一想到这件事，马乙四夫就感到心痛不已。历史不能倒流，如何重建红军小学，成了马乙四夫心头的又一件大事。

访教师，多沟通，找资料，拉赞助。终于，红光村红军小学在原址得到重建。马乙四夫用一年的时间收集整理红色遗迹和红色遗物，增添校园红色主题的文化建设内容，使红军小学也成了爱国主义教育基地。

一晃几年过去，红光村从县爱国主义教育基地变为省爱国主义教育基地，红光清真寺从县革命文物保护单位到省级保护单位，再到全国保护单位。一步步走来，都倾注了马乙四夫的红色情怀，心里的那面红旗，一直带着他坚定、踏实地前行着。

天边蔚蓝，纯如我心

2018年，马乙四夫当选第十三届全国人大代表。

“作为一个最基层的撒拉族村党支部书记，当选全国人大代表我特别感动，能够参政议政又特别自豪。”说起当选时的心境，马乙四夫依然激动不已。

村里的群众得知马乙四夫当选全国人大代表，都跑来祝贺，还让他给习近平总书记带个话：“感恩党，让我们过上了好日子”。群众的话让马乙四夫感到使命光荣责任重大，他心里想着一定要把老百姓的所想所盼所

需带到两会上。

第一次参加全国人代会的时候，马乙四夫特别紧张，不知道该怎么审议。提高审议质量，整理发言稿，梳理意见建议，常常要到晚上两三点才能入睡。第一年他的建议是“如何做好撒拉族脱贫后的可持续发展工作”，呼吁关注少数民族的发展，加大支持力度，得到了财政部的关注。

“当总理在报告中说让政府过紧日子，让人民和老百姓过上幸福日子的时候，当说到对民族地区、边疆地区、贫困地区的支持力度和优惠政策只增不减的时候，我哭了。”马乙四夫有些哽咽。

回到家乡，他马上把会议精神带给各方群众。“战争年代，少数民族真正参加的并不是特别多。但是改革开放，我们少数民族又享受到了特别多的优惠政策，我们怎能不感恩啊！”说到动情处，一些来参观的少数民族老干部也是听得热泪盈眶。

履职两年多来，马乙四夫将党的政策、国家的扶持原原本本传达给老百姓，老百姓也因为信任他而多次向他反映困难问题。化隆县沙林布乡的

一名老干部因为退耕还林问题找到他，希望他能将老百姓的呼声反映到人代会上；村民向他反映荒山利用问题……每当群众找到他，他都热情接待，认真记录，整理成册，分门别类向有关部门反映。

2019年，他把小微企业融资难的问题反映到人代会上。

2020年，黄河两岸生态保护和黄河文化发展、退耕还林的后续问题等建议，又被他带到人代会上。

群众的信任，带给他无尽的干劲。“村里的发展我是看到的，一个好狗能看守一个村庄，一个好的带头人能把村里的事情办好，加油干，好好干。”80岁的韩存德经常给马乙四夫打气。

远处蔚蓝的天空，纯净无瑕，一如那颗一心为民的心。

“我是全世界最幸福的穆斯林。”马乙四夫的脸坚毅而温情。

赤橙黄绿青蓝紫，这世界因色彩而美丽。马乙四夫用他的“彩色人生”书写了美丽画卷，生动诠释了人大代表光荣使命的担当和责任。

（作者单位：本刊编辑部）



省人大机关党支部标准化规范化建设情况的调研报告

○ 省人大机关党建工作调研组

为深入了解并督导推进省人大机关各党（总）支部标准化规范化建设工作，4月26日至30日，省人大机关党委组成调研组，深入机关17个党（总）支部开展专题调研。调研组重点了解了各支部推进标准化规范化建设工作情况，同支部书记和委员进行了座谈交流，调阅了相关资料，征询了意见建议，比较全面地了解掌握了情况。

一、主要情况

党（总）支部标准化规范化建设实施以来，机关各党（总）支部聚焦目标要求，聚力指标体系，努力推进建设，持续不断加强，取得了明显进展和成效。

（一）强化组织功能，政治属性更加突出。机关各党支部坚持把讲政治要求全面贯彻落实到自身各项建设，并融入立法、监督、代表等各项工作中，突出党组织政治属性，推进“四个意识”“四个自信”“两个维护”等政治要求具体化实践化。常委会党组成员带头落实党员领导干部参加双重组织生活、带头讲党课等要求，张光荣、马伟、高华和吴海昆副主任主动为所在党支部或机关全体党员干部，分别围绕“以铸魂工程锤炼忠诚干净担当的政治品格”“传承井冈山精神、践行初心与使命”“不忘

初心、牢记使命”和“增强国安意识、提升应对能力”等主题讲党课。财经委党支部在各项工作中自觉同党中央决策部署对标对表，主动跟进检查党中央疫情防控重大政策落实情况，报送的《青海省人大财经委跟踪调研党中央抓疫情防控促经济发展重大决策落实情况》信息受到全国人大财经委领导肯定，并在全国人大《人大财经工作》上予以刊发，供全国各省学习借鉴。农牧委、环资委党支部把改进作风要求体现在立法、监督工作中，自觉适应疫情防控工作形势和要求，坚持立法调研与执法检查、专题调研、重点建议督办等工作相结合，做到“下去一把抓，回来再分家”，提高了工作效率，减轻了基层负担。各支部普遍重视创新主题党日活动组织形式，悬挂党旗、佩戴胸章、重温入党誓词成为常态化动作，突出党日活动严肃性、规范性，同时注意防止随意化、娱乐化等倾向，进一步提高了组织生活质量，增强了党员的归属感、光荣感、责任感。

（二）健全制度机制，组织生活更加规范。机关各党支部着眼制度规范，紧密结合实际，完善机制措施，为更加有效开展工作提供了制度支撑。目前，17个党（总）支部根据党章和党内有关规定，普遍建立健全了《党

支部工作职责》《党支部书记职责》及“三会一课”、组织生活会、民主评议党员、谈心谈话、主题党日等制度。有的支部还着力形势任务新要求，探索建立机关党员干部思想政治状况分析、心理健康咨询服务、人文关怀等制度。财经委党支部针对以往立法、监督、代表工作中存在的资料不全、归档不规范、服务保障工作存在随意性等问题，围绕法律法规政策依据、调研中收集到的各方面意见建议和工作开展进度情况建立工作底稿和项目立档制度，有效提升了财经工作科学化规范化水平，进一步提高了立法质量和监督质效。

（三）创新载体平台，形式内容更加丰富。机关各党支部立足工作实际，主动打造针对性强、参与度高的载体平台，拓展了形式，丰富了内容，提升了质效，进一步增强了党建工作的吸引力、感召力和凝聚力。教科委党支部坚持与时俱进，传承经验做法，在制度框架内充分运用新技术、新平台，开通了教科委党建公众号，让党建插上了科技的翅膀，持续打造互联网的e支部。办公厅第四党支部特别邀请援鄂归来的抗疫英雄到人大机关讲抗疫故事，为机关党员干部上了一堂生动的党课。办公厅第二党支部充分利用党建品牌、“书香支部”优势

资源，办公厅第四党支部采取人人制作“工作流程PPT”方式，推进党建工作拓展创新。办公厅第三、第四党支部、监司委党支部构建融合平台，在组织开展主题党日活动中采取请进来、走出去，联合开展的新方式，既丰富了活动内容和形式，又充分调动了广大党员干部的积极性、主动性，让大家接受了不同寻常的党性教育。

（四）融合中心工作，服务发展更加高效。机关各党支部坚持围绕中心抓党建、抓好党建促业务，紧紧围绕常委会“一要点两计划”以及“人大工作落实年”“开展作风能力提升行动、深化模范机关创建”“人员大培训、岗位大练兵、环境大整治”等重点工作，坚持党建工作和业务工作同谋划同部署同落实，推进党建和业务工作深度融合、齐头并进。法制委党支部坚持党建引领，紧贴工作职能，创新工作机制，强化支部作用，推进党建业务深度融合，打造“法治先锋”品牌党支部，着力提升立法质量和效率，为富裕文明和谐美丽新青海建设提供了有力的法治支撑。农牧委党支部将年度委员会几项重点立法、监督工作相关法律法规的学习与支部理论学习统筹安排，采取集体逐条学习和邀请专家解读的方式组织实施，效果明显。社建委、环资委、农牧委党支部坚持党建与业务并重并举，相融相促，有序实施，激发了党员干部干事创业的热情。办公厅第五党支部结合重点工作，按业务分工选定主题，自主开展业务练兵活动，有效提升了党员干部的业务素质能力。

二、问题不足

从调研情况看，机关各党支部按照新时代党的建设总要求，突出重点，

有序推进，取得了明显进展和成效，但对照党支部标准化规范化建设标准，还存在一些问题和薄弱环节。一是机关各党支部标准化规范化建设总体水平还不够高，同时，存在着发展不平衡，党建工作质量和水平存在差距。二是党建和业务统筹谋划不够，方法不活，办法不多，在推进党建工作与业务工作紧密结合、有机融合上仍有差距。三是拓展创新意识不强，学习活动形式单一，特别是对新媒体运用不够，党建平台拓展和党建品牌打造还需进一步加强。四是个别党支部的基础工作不扎实，对支部工作标准化规范化建设认识不足，尤其是对党建基础工作不重视，导致党支部工作手册中台账和“三会一课”记录不完整、不规范，一些支部学习、活动等资料收集归档不及时等，这些问题和不足，需要各党支部严肃认领，切实加以解决。

三、意见建议

聚焦党支部标准化规范化建设目标要求，着眼切实发挥党支部战斗堡垒和“一线指挥部”作用，针对调研中发现的问题和不足，结合机关工作实际，提出如下建议：

（一）对准标杆，坚持高标准谋划。各支部要以《省人大机关党支部工作标准》为依据，按照班子队伍建设、党员教育管理、组织生活落实、工作机制运行和基本工作保障五个方面二十条标准，对标对表、查缺补漏，紧密结合本部门工作性质、任务特点及党员队伍实际，特别是要针对党建工作中的薄弱环节，广泛听取党员意见建议，制定党支部标准化规范化建设实施方案，明确工作重点、时限节点和目标要求，从分工负责、“一岗双责”入手，定标准、定措施，抓

组织、抓实施，努力形成党员干部同抓同创的工作格局。机关党委在各支部自查评估基础上，定期进行督导检查，实行动态管理，不断巩固提升建设成效。

（二）突出特色，坚持高效率推进。各党支部要以落实“三会一课”、支部组织生活会、民主评议党员、谈心谈话和主题党日等基本制度为重点，创新载体、拓展形式、强力组织、讲求效果，通过开展切合时代、富有成效的党建活动，不断强化组织功能，提升组织力。要以搞“活”主题党日活动为着眼点，以“机关党员干部教育实训大课堂”“尕布龙精神学习传承基地”、西路军纪念馆、廉政教育基地等为实践载体，通过学习研讨、红色教育、廉政教育、志愿服务、脱贫攻坚、业务培训、岗位比武、文体活动等形式，开展丰富多彩的主题党日活动，不断增强党组织活力，锤炼党员党性修养，强化宗旨意识和服务意识，切实发挥“两个作用”。

（三）做实基础，坚持高要求建设。各党支部要按照新时代党的建设总要求，细化标准化规范化建设指标体系，夯实基础，推进党支部建设提质增效。一要严格按照机关党委编印的《党支部工作手册填写说明》填写和完善基本台账、“三会一课”记录，做到记录规范、完整和整洁。二要抓各项制度的完善细化，将已制定的制度进一步转化为具体的、切实可行的操作办法，让制度“活”起来；抓制度的强力执行，汇编成册，深化学习，把执行落实制度转化为工作标准和自觉行动。三要严格按照有关规定收缴、使用和管理党费，不断增强党员的组织意识和行动自觉。四要结合开展“人

员大培训、岗位大练兵、环境大整治”和“开展作风能力提升行动、深化模范机关创建”活动，积极实施机关党支部书记和党务工作培训，采取专题培训、以会代训、示范观摩、经验交流等多种形式，不断提高抓党建工作的能力和水平。

（四）深度融合，坚持高质量发展。机关各党支部要坚持党建与业务工作融合发展方向，充分发挥党支部政治上的核心作用和业务上的保障作

用，把党建工作的组织资源、组织优势、组织活力转化为推动人大各项工作发展的原动力。一要在结合、融合、联合上下功夫。强化党建引领，创新工作举措，激活发展思路，重视并构建好党建和业务工作的关系，紧密结合，融合部署，同向发力，在推进人大工作发展中体现机关党建工作成效。二要探索创新党建与业务融合发展的新形式新平台。积极探索利用互联网、新媒体等手段，适应党员干部多样化

需求，开展“创意”组织生活，实现“线上线下”同步开展，在服务保障中心工作中展现组织生活的吸引力、影响力和号召力。三要充分利用微党课、岗位大练兵、读书演讲、知识竞赛等方式，开展“我的岗位请放心”活动，进一步激发党员干部岗位建功的热情，积极投身新时代人大工作创新发展的具体实践。■

（调研组成员：公保才旦、刘水全、严发龙、王发来）

动态

海北州人大常委会召开新闻发布会

6月17日，海北藏族自治州人大常委会召开《海北藏族自治州自治条例》和《海北藏族自治州全域旅游促进条例》颁布实施新闻发布会。海北州委宣传部、各专委会负责同志、州政府新闻办、州普法办负责同志，青海日报、青海广播电视台、青海法制报、青海新闻网、西海都市报、《青海人大》编辑部、海北电视台、祁连山报等新闻媒体记者参加新闻发布会。海北州人大常委会秘书长许显明主持发布会。

发布会上，州人大常委会新闻发言人、副秘书长李群分别就两部条例的立法过程、目的、意义、特色亮点等作了介绍。新修订的《海北藏族自治州自治条例》共八章六十九条，分为“总则”“自治机关与其他地方国家机关”“经济建设”“社会事业”“生态环境保护”“民族与宗教事务”“人力资源”“附



则”。《条例》的修订工作认真贯彻落实了省人大常委会精细立法、特色立法的要求，坚持简洁、精准、特色的立法原则，《条例》修订对“总则”内容进行了补充完善，对主要章节进行了调整充实，突出了自治州地域特点和民族特色、突出自治州生态环境保护优先理念。《条例》突出新时代主题，严格遵循上位法，集思广益、深入论证、反复修改、精益求精，是一部符合人民意愿、体现海北特色的地方性法规。

《海北藏族自治州全域旅游促进条例》是我省第一部全域旅游

促进条例。《条例》共三十三条，紧密结合海北州全域旅游发展实际，围绕促进全域旅游发展主题，构建了以总则、规划与实施、保障与促进、服务与管理、法律责任、附则为主要内容的框架体系，突出了五个鲜明特

点：一是突出全域旅游，明确立法目的。二是突出科学发展，强化规划引领。三是突出改革创新，促进产业发展。四是突出服务理念，规范旅游市场。五是突出依法治旅，明确法律责任。《条例》的制定，对我州全域旅游的发展目标、规划要求、业态发展、安全监管、诚信体系建设等进行了全面规范，重点解决我州全域旅游发展实际问题，对全面推进经济转型升级，促进海北全域旅游高质量发展具有较强的现实意义。《条例》自2020年7月1日起施行。■

（文/何桂花 摄影/汪春风）

用好人大监督利器 服务全区发展大局

○ 乐都区人大常委会

近年来，海东市乐都区人大常委会不忘初心、牢记使命，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕“五四战略”和“一优两高”战略部署，积极创新监督方式，依法履行监督职责，坚持正确监督、有效监督，着力助推全区经济社会持续快速发展。

在精选监督议题上下功夫。常委会坚持把选准选好年度监督议题作为开展好监督工作的第一要义，努力在精选监督议题上下功夫。一是紧紧围绕贯彻落实中央和省、市、区委决策部署，紧扣全区重点工作任务和人民群众普遍关心关注的热点难点问题精选监督议题，确保监督工作体现人民性、有效性和实效性。近年来，重点将脱贫攻坚、生态环境保护、乡村旅游、教育卫生等重要民生事项作为人大监督选题的主要方向，纳入年度监督工作范围，始终做到人大监督工作与区委中心工作同向同行、同频共振。二是坚持立足实际、提前谋划，在每年底安排各委员会列出下一年度监督工作计划，提交主任会议研究讨论，报常委会会议表决通过，确保监督议题的选择体现民主化、科学化。期间，邀请各专（工）委员会委员和常委会委员积极参与监督工作计划制定，认真听取和合理采纳其意见建议，有效拓宽了监督议题的选择面，充分调动了非专职委员的工作积极性。三是严格按照监督法、环保法等法律法规要求，每年固定听取区人民政府、人民法院和人民检察院专项工作报告，定期听取和审议国民经济和社会发展规划、预算执行情况、审计工作报告，审查批准财政决算和预算调整；有计划地对有关法律法規实施情况进行执法检查；安排区人民政府及环境保护部门报告环境状况和环境保护目标完成情况，确保监



乐都区人大常委会视察美丽乡村建设情况。 供图 / 乐都区人大办

督工作有法可依、有法必依。

在强化监督措施上动脑筋。常委会坚持把创新和用活监督手段作为开展好监督工作的重要环节，努力在强化监督措施上动脑筋。一是突出人大监督的政治性、法定性、人民性，贯彻新发展理念，通过视察、调研、执法检查、听取专项工作报告等形式打好监督工作的组合拳，确保法律法规得到有效实施，推动中央和省、市、区委决策部署得到贯彻落实。近年来，围绕打赢“三大攻坚战”和实施乡村振兴战略、厕所革命、扫黑除恶、公益诉讼等重点工作，对全区脱贫攻坚、水污染防治、农牧业特色生产基地和家庭农牧场建设、教育、民政、乡村旅游和“厕所革命”等工作进行视察或调研；对《中华人民共和国安全生产法》和《中华人民共和国人民调解法》等贯彻执行情况进行执法检查。同时，还探索听取了区监察委员会重点工作安排专项报告，组织部分区人大代表旁听法院重点案件审判。二是为确保监督工作取得实效，在充分运用好常规监督方式的基础上，探索和创造性地提出并推行了前期调研工作法。在正式开展监督工作前，各专门委员会根据计划监督

扎实做好乡镇人大工作 全面提升区人大整体工作水平

○ 平安区人大常委会

为深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，夯实乡镇人大工作特别是代表工作基础，不断提升我区乡镇人大工作和建设水平。近年来，平安区人大常委会狠抓乡镇人大工作，特别是2019年根据省、市人大常委会关于开展“乡镇人大建设年”活动的统一部署，按照“一年打基础、两年抓规范、三年促提升”目标要求，结合平安区实际，积极探索实践，扎实推进乡镇人大工作与建设，乡镇人大工作有了长足进步，有效推动全区人大整改工作水平的提升。

硬件先行，夯实代表履职基础

一是强化队伍建设。为顺利开展全区“乡镇人大建设年”活动，保障乡镇人大工作有序开展，区人大常委会及时向区委报告反映乡镇人大队伍人员紧缺问题，区委表示高度关注，并给予支持，截至目前，全区8个乡镇均配备乡镇人大专职主席，专职主席配备率100%。同时，各乡镇党

委也高度重视乡镇人大工作，安排专职或兼职秘书，负责协助人大主席开展工作。二是强化阵地建设。在区人大常委会的多方协调和各乡镇党委的大力支持下，全区8个乡镇均已建成独立乡镇人大代表联络室，并配齐办公设施，“一室多用”和办公设施不足问题得到有效解决。同时，各乡镇人大积极在所辖区域的各村和社区建立代表联络站，将接待、联系选民的“触角”前移，不断畅通联系代表渠道。三是强化制度保障。各乡镇人大按照相关要求，结合自身实际，不断完善乡镇人大工作制度，实施制度上墙工作，进一步明确了“四项职责”，建立了“十项制度”，健全了“十簿一册”，使乡镇人大的各项工作有据可依，有章可循，为乡镇人大建设提供了制度保障。四是强化经费保障。区政府将乡镇人大工作经费按大乡镇3万、小乡镇2万的标准纳入财政预算予以安排。同时，将代表活动经费按照每一名区人大代表年均600元、乡人大代表年均300元标准列入财政预算，由区人大办按时拨付各乡镇。

事项，组成前期调研小组，自主选择目标方向，深入乡镇、部门了解掌握实际情况，前期调研不发通知、不打招呼、不安排陪同，主要通过调研小组走访、座谈等形式了解实际情况、收集真实问题、听取各方建议，为正式开展监督工作收集素材、打牢基础。三是把对人大任命的国家工作人员的监督作为监督工作的一项重要内容，通过实施任前表态发言、向宪法宣誓，探索实施已任命国家工作人员向人大常委会述职评议等机制，切实加强对人大任命国家工作人员的监督和约束。

在巩固监督成果上见真章。常委会坚持把跟踪督办作为做实监督工作的重要举措，努力在巩固监督成果上见真章。一是为确保视察、调研、执法检查以及常委会审议意见得到贯彻落实，常委会重点选择部分已完成监

督事项，列入常委会审议议题，通过听取相关单位、部门工作落实情况报告，来推动有关监督事项顺利实施、取得实效。二是在听取有关工作完成情况报告的基础上，常委会还通过组织开展代表小组活动、代表集中视察活动以及回访代表意见建议承办单位等形式，对全区农村水源地建设、义务植树造林、教育布局调整等重点工作进行现场复检和回头看，进一步督促“一府一委两院”主动履行工作职责、推动工作落实。三是坚持奖励和问责导向，激励和督促相关单位部门履职尽责。在跟踪督办落实过程中，对于工作积极主动、成效显著的有关单位部门，适时给予奖励激励；对落实不力甚至敷衍应付的，通过约谈单位负责人等形式促其落实，以维护人大监督的权威性和严肃性。

创新方法，激发代表履职热情

(一) 积极探索激发基层人大代表联络室活力。根据省市区“乡镇人大建设年”活动的安排部署和具体要求，平安镇确定了建成一支高效运转的人大队伍、开展一批广范围的履职监督、搭建一个高标准的联系平台等“三个一”的工作思路，不断探索创新，着力提升代表履职能力，切实提高镇人大工作水平。按照镇人大“八个一”工作法，真正使“乡镇人大建设年”活动成为有思路、有计划、有步骤、有内容、有投入、有实效的“六有”工程。同时，下发了《关于调整平安镇第十七届人民代表大会代表联络组的通知》《关于同意成立乐都路社区人大代表联络组临时党支部等5个临时党支部的批复》，明确了法治宣传员和人民调解员，让代表联络更合理更便捷，让代表活动更丰富更规范。具体工作中做到了五个结合，代表分组与区镇代表选区相结合，联络小组机构建设与活动阵地建设相结合，政策宣读与支部固定党日相结合，活动内容与代表需求相结合，履职尽责与示范引领相结合。

(二) 荡陋习树新风，人大代表在行动。随着“乡镇人大建设年”活动不断深入推进，人大代表不断提高思想认识，围绕中心工作，积极发挥代表作用。区乡两级人大代表、小峡镇石家营村村主任许正云，带领村两委领导班子按照“村级主导、市场主体，因地制宜、示范引领、整体联动”的原则，积极筹措资金，投资260多万元，建成了约900平方米的村级殡葬服务中心，此举解决了村民办丧事的难题，既方便了村民，也壮大了村集体经济，并为厚养薄葬引导群众推行《平安区农村红白事操办参照标准（试行）》等移风易俗规定，逐步告别陈规陋习，在操办丧事过程中，做到俭办简办。尤其是在疫情期间殡葬服务中心主体功能发挥正常，服务对象已经从石家营村辐射到整个河湟新区其他回迁村，在极大的方便周围群众的同时，不仅壮大了集体经济，也推动了移风易俗的社会风尚。截至2020年5月底，服务中心共操办丧事18起，为丧办群众节约不少人力还为其节约了近10万元财力。目前许正云代表为进一步推进新区群众丧事俭办简办、壮大村集体经济筹资了60多万元，通过招投标集中采购服务中心购买自



许正云代表组织村三委及村民代表召开会议商讨殡葬服务中心项目筹建。 供图/平安区人大办

助餐用具、殡葬服务车等，为河湟新区群众荡陋习树新风服好务。

联民为本，提高代表履职成效

通过加强乡镇人大主席团自身建设，强化督查指导，对发现的问题开展专项整治。自活动开展以来，收到合理化建议430余条，参与公益行动500多人次，为群众做好事事实事700多件。同时，各乡镇人大组织代表积极主动融入各乡镇中心工作中，根据代表工作和生活情况，以方便、快捷有效为工作原则，建立代表小组，并根据工作特点，明确法治宣传、人民调解等工作岗位，让每位代表有事干，真正为群众办实事。如：三合镇规定每月1号为人大代表活动日，每月确定一项有关环境整治、纠纷调解等方面主题，组织人大代表深入到村社和农户家中开展活动，积极主动地将乡镇人大工作融入促进本乡镇和谐稳定发展的大局中。

乡镇人大是最基层的国家权力机关，是党执政的重要基础。平安区人大以“乡镇人大建设年”活动为契机，通过狠抓乡镇人大各项工作，不断促进全区乡镇人大工作适应新时代新任务，挖掘新内涵新内容，主动围绕中心、服务大局，引领群众，推动乡镇人大工作与时俱进创新发展。同时，加深群众对人大代表的了解，提高人大代表履职能力，充分发挥人大代表在构建社会主义和谐社会和新农村建设中的作用，以扎扎实实的工作作风赢得群众的信任、支持和拥护。■

移风易俗展新容 人大代表在行动

○ 互助土族自治县人大常委会

近年来，随着互助土族自治县经济社会各项事业的蓬勃发展，村庄变美了、群众富裕了，但农村中的婚事彩礼负担过重，婚丧嫁娶大操大办，人情宴名目繁多等现象给广大群众增添了沉重的经济负担，严重制约着精准脱贫工作和社会的和谐发展，导致部分非贫困户致贫，贫困户难以脱贫。为此，互助县委立足县情实际，加强顶层设计，细致谋划推动，相继印发了《互助县关于推动移风易俗树立文明乡风行动实施方案》《互助县关于做好全省“精神脱贫”破除陈规陋习试点工作方案》以及《互助县开展“六学六育”主题活动助推脱贫攻坚工作实施方案》，详细安排部署了全县推动移风易俗工作的各项具体措施，进一步明确了指导性标准，界定允许操办、不提倡操办和坚决制止的事务，在全县范围内正式吹响了“移风易俗”的攻坚号角。

县委有号召、有动员、有部署，人大有响应、有行动、有作为。互助县人大常委会主动融入，积极作为，在全县各级人大代表中深入开展“移风易俗，代表带头”主题活动，号召各级人大代表做好“三个表率”，发挥“三个作用”。一是在移风易俗的宣传上作表率，充分发挥引领作用。号召各级人大代表勤当移风易俗“宣传员”，充分发挥宣传教育“国无常俗，教则移风”的引领作用，指导各乡镇人大组织人大代表利用“人大代表联

络室”和“人大代表联络站”的作用，分片分组、进村入户开展宣传，耐心向群众解释婚丧喜庆大操大办、铺张浪费、炫富斗富、盲目攀比等不良风气对社会、家庭和个人造成的影响，引导群众树立婚事

新办、丧事简办、破旧立新的现代文明新风。二是在移风易俗的践行上作表率，充分发挥带头作用。号召各级人大代表争当移风易俗“领头雁”，充分发挥人大代表的带头作用，率先垂范，主动签订《移风易俗承诺书》，从自身做起，从身边的家人、亲戚做起，带头传承优良家风，承诺坚决不举办“升学宴、谢师宴、乔迁宴、祝寿宴、满月酒”等增加群众人情负担的宴请陋习，红白喜事不超过村规民约中规定的操办标准，争做移风易俗、勤俭节约、文明办事的践行者。三是在移风易俗的监督上作表率，充分发挥监督作用。号召各级人大代表勇当移风易俗“监督员”，充分发挥人大代表的监督职能，将移风易俗作为日常履职工作的一部分，成立由人大代表、村“两委”主要负责人组成的监督委员会，支持、监督村红白理事会有序开展，同时建立红白理事会工作监督群，对村内的红白公事提前介入，



互助县哈拉直沟乡人大组织省市县乡人大代表视察移风易俗工作开展情况。供图/互助县人大办

确保每个红白公事都能按照村规民约简办，切实减轻群众负担。同时，不定期对各村移风易俗制度上墙情况、档案留存情况、群众知晓率等情况进行监督，发现问题，及时反馈。

移风易俗行动开展以来，全县各级人大代表积极参与监督服务，一些婚事新办、丧葬简办模式得到推广，群众对移风易俗满意度达到95%以上。就哈拉直沟乡来说，乡人大代表在2019年参与监督服务217次，其中：婚事新办56户，丧事简办92户，喜事小办69户，简化程序35项，丧事宴席由原来老八盘改为四菜一熬饭，办理成本由原来的3~5万元缩减到1.5万元左右；婚事不请婚庆公司，酒席由原来的八凉八热改为四凉四热，婚丧嫁娶烟酒档次降低，每桌酒席成本从上千元缩减到450元左右；其他喜事在家中中小范围举办，不超范围搞“状元酒”“升学宴”“满月席”等。

创新驱动 着力提升代表意见建议办理质效

○ 民和回族土族自治县人大常委会

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。人大代表依照法律规定对有关国家机关和组织提出意见建议，是宪法和法律赋予人大代表的一项基本职权，是执行人大代表职务的重要内容，也是人大代表监督“一府一委两院”工作的重要方式。他们提出的意见建议，事关经济社会发展大局，体现人民群众意愿，认真听取代表的批评、意见，扎扎实实办理好意见建议，对于制定科学合理的政策措施，推动各项工作创新发展，有效解决经济社会发展中深层次矛盾和问题，加快推进全面小康建设步伐具有重要意义。

近年来，民和县人大常委会立足县情实际，紧密围绕全县经济社会发展大局，积极探索办理工作的新思路，认真分析新形势下办理工作的新情况，通过“面对面”督办代表意见建议的方式，扎实开展代表意见建议办理工作，有力推动代表意见建议落地见效，真正实现代表意见建议办理工作从“答复型”向“落实型”的转变，并始终将如何持续提高代表意见建议办理质效作为研究的课题。县人大常委会每年都将代表意见建议办理工作及时纳入年度工作计划，全年分三个步骤认真组织开展。

年初：人代会召开后，县人大常委会第一时间对代表在人代会期间提出的意见建议进行认真梳理研究，并及时召开意见建议交办会，现场转交县政府研究办理，同时要求县政府召

开专题会议安排部署办理工作，确定办理重点，细化分解落实，明确承办单位主体责任，保证按照规定时限高质量完成办理工作。近三年来，县人大常委会转交县人民政府办理的意见建议共计 172 件，办结率达 95%。

年中：定期举办人大代表意见建议“面对面”督办会。常委会各副主任根据各自联系的工作，带领 4 个督办小组并邀请领衔提出建议的代表，到承办单位现场分口分组督办代表意见建议，现场听取承办单位办理结果汇报，“面对面”接受代表对办理情况的询问，促使问题得到积极解决。督办过程中，严格要求各承办单位对已经办理的建议事项，向代表予以答复；对正在办理的建议事项，实事求是地向代表说明情况，并诚恳征求代表意见，及时改进工作，提高工作质量和效率；对暂时不具备办理条件未办理的建议事项，向代表做好解释说明工作，取得代表理解和支持；确因条件限制不能办理的意见建议，提交县政府常务会议重新研究。对个别重点建议办理情况，必要时进行现场查看。对不按规定要求答复代表或代表对办理结果不满意的，要求重新办理和答复，直到代表满意为止。2019 年，县人大常委会共转交人民政府办理的意见建议 51 件，在 9 月份的“面对面”督办活动中，其中 48 件意见建议已经办理完结，办理结果得到了领衔代表和督办小组的认可和满意，其中针对刘兰代表提出的关于解决乡村学校冬

季取暖问题和改善乡村教师生活条件的建议、张琼代表提出的关于加大对学校周边垃圾食品摊点整治力度的建议、钟志娟代表提出的关于在古鄯镇集镇十字路口设置交通信号灯和古鄯中学路段设置交通标志的 3 件意见建议的办理结果，领衔代表及督办小组成员一致认为，承办单位与代表沟通不到位、答复宽泛、办理工作针对性不强，现场要求重新办理。

年终：县人大常委会将专项听取县政府关于代表意见建议办理情况的报告，并对每件意见建议办理情况逐项进行满意度测评，测评结果中满意率达不到 80% 的，要求重新办理答复。比如，今年 11 月份召开的县十七届人大常委会第二十七次会议对县政府关于代表意见建议办理情况进行了满意度测评，测评结果显示，全体组成人员对马俊代表提出的关于加快民和县“三馆”建设的建议和李怀俊代表提出的关于建设标准化屠宰场的建议的办理结果满意度分别为 70% 和 76%，会后经主任会议研究决定，对上述两条意见建议要求重新办理。

做好意见建议办理工作，使意见建议落到实处，是人大及其常委会的重要职责，是维护人民群众根本利益的重要途径，也是对人民群众对美好生活向往的积极回应。民和县人大常委会近年通过不断加大督办力度，切实推动解决了一批群众关心的热点难点问题，代表意见建议办理工作水平得到了稳步提升。

突出监督重点 增强监督实效

○ 化隆回族自治县人大常委会

近年来，化隆回族自治县人大常委会坚持以人民为中心，不断适应新形势，紧紧围绕全县发展大局与人民群众普遍关心的经济社会问题和民生热点难点问题，以执法检查、视察、专题调研等形式开展法律监督和工作监督，为推动全县经济社会、持续健康发展提供了执行动力。

不断强化法律实施监督

顺应群众对生态环境保护的新期待，对贯彻实施《中华人民共和国水土保持法》《中华人民共和国土地承包法》进行执法检查，提出意见建议，县政府认真吸纳，通过广泛宣传、加强监管、综合防治，取得了一定成效；围绕食品安全工作，对《食品安全法》《青海省清真食品生产经营管理条例》执行情况进行执法检查，督促各方齐抓共管、综合治理，保障食品行业生产经营秩序；围绕环境治理工作，对《化隆回族自治县县城市容和环境卫生管理条例》贯彻执行情况进行执法检查，有力推动了县城市容环境卫生综合整治工作；结合“七五”普法，指导司法局在全县组织开展相关法律法规的宣传活动，增强了全县广大干部群众的法律意识和法治观念；围绕县乡人大工作，对各乡镇落实代表法情况进行了执法检查，有效推动了我县乡镇人大工作的规范性。法律法规实施监督工作的开展，确保了法律法规在我县得以有效贯彻实施，为县域经济社

会发展营造了良好的法治环境。

不断强化民生保障监督

化隆县人大常委会不断创新监督工作机制，拓宽监督渠道，顺应人民群众“幸福感”“获得感”的新期盼，围绕土地流转情况进行视察调研，对土地流转管理不科学等问题提出具体意见建议，政府部门按期整改，全县土地流转逐渐趋于规范；围绕城市管理和环境卫生综合整治进行视察，对城市管理力量薄弱、城市规划执行不到位等问题提出意见建议，县政府根据意见建议不断强化环保队伍建设，宣传实施《化隆回族自治县县城市容和环境卫生管理条例》，有效推进了全县环境卫生综合整治工作；围绕李家峡、公伯峡北干渠、群科新区自来水厂建设等重大项目开展视察调研，对新建项目与原有设施对接困难等问题提出意见建议，县政府认真采纳意见建议，实现了北干渠全线贯通，新区自来水厂如期供水；协同省市人大围绕环境质量状况和环境保护目标完成情况、义务教育均衡发展、城区道路交通安全管理进行视察调研，就存在的问题提出具体建议，有力地促进了相关工作；围绕“双城”建设开展监督，对县城农贸市场、巴燕污水处理厂等重点项目建设情况进行视察调研，有针对性地提出意见建议，加快了城镇建设步伐；围绕“拉面经济”开展监督，联合县政协，组织部分省市县人大代表和政协委员及相关部门负责人到北

京、天津、广州等地调研拉面经济，并向市委、市政府提交了调研报告，助推化隆拉面经济提档升级；围绕乡村旅游及大棚房整治工作进行监督，就存在的问题进行具体交办，大棚房整治工作取得实效，乡村旅游项目建设步伐明显加快；围绕精准脱贫进行监督，就精准脱贫工作存在的推动重点项目效益发挥不明显等情况提出具体的意见建议，督促县政府进行限期整改，助力全县按时摘帽脱贫。

不断强化经济运行监督

围绕促进县域经济平稳健康发展，对经济运行、社会发展及财政预决算中存在的问题，召集相关部门认真研究，从产业结构调整、惠民政策落实、税费征收管理，以及强化财政资金全口径监督和预算执行等方面提出了具体意见，有效推进了我县经济持续健康发展；根据新《预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》和财政部等部委《关于进一步规范地方政府举债融资行为的通知》等法律和政策规定，依法撤销了《关于同意将政府购买服务资金纳入财政预算的决议》等四项决议，为全县经济平稳健康发展提供了保障；依法审查和批准了《化隆县群科特色小镇（拉面）小镇沿黄区域修建性详细规划》《化隆县城市总体规划（2017-2030）》，为我县“双城”共建提供法律支持，助力“双城”共建取得新成果。

“调研 + 成果运用” 支持地方立法工作

○ 循化撒拉族自治县人大常委会



近年来，循化撒拉族自治县人大及其常委会立足县情实际，按照急需先立和立改废相结合的原则，认真行使立法权，先后制定完善了《水利设施管护条例》《草山管理条例》《土地管理条例》《林木管护条例》《城镇市容和环境卫生管理条例》《孟达自然保护区管理条例》等9部条例，为落实省委“一优两高”发展战略，促进全县经济社会全面发展起到了积极的推动作用。

高度重视调研准备。一是坚持问题导向，科学选定调研主题。2017年，针对县城城镇市容和环境卫生“脏乱差”、城管队伍参差不齐、城管执法惩戒力度小、执法随意性大等问题，及时启动《城镇市容和环境卫生条例》立法调研，赴甘肃省甘南州、宁夏银川、灵武市等县（区）考察学习，借鉴好做法，学习先进经验，为立法工作奠定基础。二是全面掌握基本情况，根据年度立法计划，有针对性地组织调研组成员学习相关法律法规知识，把握调研的基本依据、基本精神，力求全面掌握，有效提升了调研的针对性。三是召开调研工作筹备会，合理确定调研考察点、调研组成员，明确责任分工，找准工作重点，为制定好调研方案做好充分准备。

精心编制调研方案。一是确定调

研组成员。成员选定上，依据部门职责，从调研重点和目标出发，把调研内容紧密相关的业务行政部门确定为牵头单位，负责材料搜集、文本起草等工作。其余成员单位按照职能分工，分别安排具体工作，避免人浮于事，分工不明等现象。在2018年开展《草山管护条例》立法调研时，明确县农牧局为调研牵头单位，具体负责各调研点材料收集、《条例》文本起草工作，县委县政府督查室、法制局负责督办审核。二是合理确定调研对象。调研点选择上，既选择比较好的，也要看中等的，还看比较差的，既重视管理者的意见，也重视管理相对人的意见，力求完整、深入了解调研对象全貌。三是调研方式力求形式多样。善于把访谈座谈和实地查看结合起来，把明察和暗访结合起来，把面上调查和解剖典型结合起来，充分发挥现代信息技术手段作用（如大数据管理智慧平台），提高调研的覆盖面。

切实提升调研实效。一是科学划分调研小组。根据调研主题，分别组织司法、人事、工程技术等不同专业背景的代表和委员，组建2~3个调研小组，明确调研范围内容、分工时限，提出要求，极大地提高了工作效率和调研深度。二是科学搭配调研人员。每一个调研组，既有人大代表和常委

会委员，也有部门专业技术人员和文字基础较好的工作人员，有利于发现问题、提出建议、形成成果。三是及时交流调研情况。定期召开调研成果汇报会，汇总各小组调研成果，开展集体学习和讨论研究，对调研报告进行审核把关，研究解决调研工作中存在的困难和问题，对拟提请审议的法规文本提出修改意见，进一步凝聚共识，形成工作合力。今年已启动了林木管护条例和民族团结创建条例的立法调研。

加强立法成果运用。成果转化是立法调研工作的根本目的和最终归宿，是整个调研工作的关键阶段。一是认真组织上会审议。历次主任会、常委会会议期间，及时把调研报告印发参会人员，供大家审议时参考，为审议发言提供第一手资料。撰写调研报告，既说明调研结果，又说明调研过程。二是突出调研成果交流共享。对历次立法调研，及时将调研主题、路线、人员、时间等请示县委，并通过召开专题汇报会、部门联席会等形式，加强调研成果的交流共享。三是建立调研成果转化机制。区分不同情况，将调研成果转化为常委会执法检查、专项工作报告的审议意见，转交“一府两院”相关部门办理落实。同时，加大对审议意见督办跟踪力度，提升工作实效。

尕布龙：一个牧人的公仆生涯

○ 古岳

一个牧人一样的公仆，
一个公仆一样的牧人。

——题记

近日，连续接到好几个电话，都在询问记者曾采访过的一个老人的事情。这些电话又将记者带回到几年以前的一天下午。

那是2011年11月1日下午。

那天下午，我去看望一个老人。

而这个老人已经不在人世了。

他已经永远地离开了我们。

……

所以当我走进他曾经住过的那套房子时，并没有看到这个老人，但我仿佛看到了他的影子。

这是一套三室两厅的房子，应该有110平方米以上。有两间小房间里各支着三张床，都十分破旧，几乎所有的木床都曾反复修补，有几张木床的腿断了，就钉了两块小木板支着，那都是让农村牧区来的乡亲们留宿用的。还有一间小屋子是客厅，里面有一组三人沙发和几把破旧的椅子，沙发上方的墙上挂着两幅领袖的像，对面墙根里一个小柜子上放着一台老式的18英寸旧彩电——10年前，我在另一个地方曾经见过这台电视机。

剩下的一间屋子稍大点儿，那是他的卧室，他曾经睡过的那张木床，靠在一个临窗的墙角里，床头架也曾

反复修补。挨着床的墙面上有几个地方的墙皮已经脱落，墙体裸露，用旧报纸糊了一下，还没完全遮住。床板是几块木板用钉子钉起来的那种，床板不平，就又垫了一些硬纸板。床边立着一个带锁圈的破旧小柜子，柜子上有一部老式电话机和一台现在很难看到的录音机，柜门上挂着一把铁锁。小柜子边上的墙角放着一个高一点儿的书架，它旁边靠墙放着一个劣质复合板衣柜，有一扇门快掉下来了……房间另一面的墙根里堆放着一摞报纸……这几乎就是全部了。整个屋子里面看不到一件像样的东西。

对了，我差点儿忘了那个狭小的门厅。一进门，门厅右侧靠玻璃隔墙的地方，临时安放了一个小柜子，上面是一个老人的遗像，遗像前摆放着几样简单的供品和酥油灯。遗像上的老人依然穿着那件好像已经穿了一辈子的中山装。

单看这情景，你一定会想，在今天的城市里，这绝对是一个非常清贫的家庭。

但是，如果我告诉你，这不是一个普通百姓的家，而是一个早在1950



年就参加了革命工作，1954年就当了县委副书记的领导干部住过的地方，你会怎么想呢？

如果我还告诉你，这个人还是一个高级领导干部，早在1971年就当了省委常委，历任青海省常务副省长、青海省人大常委会常务副主任，在省级领导岗位上在任22年之久，你又会怎么想呢？

如果我再告诉你，这个老人还不是这套房子的主人，这是他在最后的日子里不得已临时借住的地方，你又会怎么想呢？

是的，这个老人就是尕布龙。一个牧人和公仆，一个从金银滩草原一

路走来的放羊娃，一个从放羊娃一步步成长起来的高级领导干部。

13年前，我曾用了差不多一年的时间采访过这个叫尕布龙的老人。

也不知为什么，自从打听到尕布龙离世的消息，我一直细心地留意任何有关他的公众信息，包括讣告上的电话号码和生平文字表述中每一个精心推敲过的措辞。我一再问自己这样一个问题：难道他一生孜孜以求的就是最终的一句评价？如果换一个人，我们会说，这是善终。而对尕布龙来说，是，也不是。是，这是他应得的；而不是，是因为他一生辛劳看重的是辛劳本身的意义，绝不是因为人们怎样评说一个人的辛劳，尤其是他这样一个人。

在我的心里，尕布龙更多的的是一个善良的牧人，只有在一些特殊的场合和时间，他才是一个领导干部。只是有很多时候，他把一个牧人特有的一种品质带到了那些特殊的场合和时间，所以才显得不合时宜。还有些时候，他一直以自己的努力试图实现一个领导干部成为一个普通牧人的可能理想。这是一个朴素的愿望，也是一次历经长久跋涉的特殊实践。既然他能从一个普通牧人变成一个领导干部，理所当然，也能从一个领导干部还原为一个普通牧人。就像一个农民的儿子到城里工作，退休之后又回到乡下务农一样。他从未想过，这种身份角色的转换会有什么障碍和困难。因为即使在位高权重的时候，他也始终没有忘怀自己就是一个牧人。

如果让我写一句话，做这个老人的墓志铭，我会这样写：“一个牧人一样的公仆，一个公仆一样的牧人。”

今天，当尕布龙离开这个世界之后，又有人约我写尕布龙时，我已经没有更

多新的故事可以写了。而且我不敢肯定，如果尕布龙泉下有知，他会不会还让我写这样一个故事。因为对他而言，所有的故事都已经结束。而对于我们、对于生者，重要的并不是怎样用不同的角度去讲述同一个故事，而是用怎样的一种心态去聆听和认知。

那么，我们会怎样聆听和认知呢？

2011年10月11日《青海日报》刊发的《尕布龙同志生平》中有这样的文字：“退休干部尕布龙同志，因病医治无效，于2011年10月8日凌晨4时50分在西宁逝世，享年86岁……”报纸上对他的经历进行了详细的罗列，对他的一生给予了高度的评价，说他的一生“是革命的一生，是全心全意为人民服务的一生”。

一个老人和两座荒山的故事

这是19年前那个春天一个很平常的日子，在西宁北山一个叫大寺沟的地方，一位70岁高龄的古稀老人正率领一群民工，在那荒山坡上栽下一株株树苗。他和那些民工干得一样起劲儿，还不时地和他们打诨逗乐。

他一身布衣，满身泥土，头上是一顶破草帽，脚下是一双旧帆布鞋，俨然一个民工的样子。那高大结实的身子骨，那大脸盘上粗糙黑红的皮肤，那双大手上布满的老茧和手背上暴突的青筋以及血管，都是他一生辛劳的写照。

早上7点多，他就在山上了，等民工们上山时，他已在那里干了快两个小时，挖树坑，抬苗木……中午，他就在那山坡上和民工们一起啃点儿干馍馍，喝点儿茶，就又和他们一起劳动，一直干到傍晚时分，整整十几个小时。

“天快黑了，大家收工吧。”像每天一样，他站在那山坡上用沙哑的声音喊出这句话之后，便放下手中的铁锹，一屁股瘫坐在地，望着那一株株刚刚栽植的树苗，心里充满了欢乐。

歇了一会儿，他也准备起身往回走了，但他却已没有力气支撑起他那高大的身躯。他双手着地，就地挪了挪地方，腰里一阵酸痛。他太累了。司机来扶他下山时，他已无法动弹了。不得已，司机和几个民工硬是把他从那山坡上抬了下来，放到车里……

他正是人称“两山老愚公”的尕布龙。

看着他像个老农在那山坡上劳作的情景，你能想象，这是一位曾在县级以上领导岗位上任职近40年，在省级领导岗位上任职22年之久的老人吗？

1989年，青海省西宁南北山绿化指挥部成立时，他就担任了顾问。

1992年，66岁的他从省人大常委会副主任的位置上退下来之后，组织又让他担任了两山绿化指挥部常务副总指挥。从此，他把全部的心血都献给了这两座荒山的绿化。除了每年春上的造林季节，他要和民工们在山上大干60天之外，一年四季，他几乎天天都在南北两山的沟沟梁梁上奔波。冬天看防火，秋天看管护，天早了察看浇水情况，下雨了看防洪设施。每天他都是天刚亮就出门，天黑了才回到家里。每天的午餐几乎都是干馍馍就茶水，有时甚至连干馍馍也啃不上。

有一次去廿里铺拉云杉苗子，早上6点就出门了，本想中午就能赶回指挥部吃午饭，可因修路堵车，早过了吃午饭的时间，苗木还没装好。饿了，他就跑到一个老乡家里要点儿洋芋什么的，想充充饥。可能是他那满身泥

土的样子令人生疑，竟被人家没好气地给赶了出来。他倒没觉得有什么，但那个老乡在得知到他家讨饭吃的那个老人居然是尕布龙时，几年后谈及此事，仍面有愧色，泪水盈眶。

据史书记载，南北两山曾经有茂密的森林，至清代以前仍有植被覆盖。尔后的几百年间，这两座近三十万亩的山体和整个湟水两岸绵延百余公里的大山一同逐步沦为寸草不生的荒野。

为改善西宁的生态环境，近半个世纪以来，治理绿化南北山的活动从未间断，只是年年植树不见树，荒山依旧不见绿。直到南北山绿化指挥部成立之后，这两座荒山的绿化也才翻开了崭新的一页。指挥部历任总指挥均由青海省委、省政府主要领导亲自担任，省、市有关领导任副总指挥，尕布龙作为常务副总指挥，拖着年近多病的身躯，为这两座荒山的绿化付出了无比艰辛的努力。

那年春上的一天，他带着几个人到韵家口苗圃挖红柳苗子。那天风很大，也很冷。他本来就有点儿感冒，干了一天的活儿，累了，支持不住，就靠在苗圃的地埂上睡着了。收工时，人们才发现他不见了，便到处寻找，等找到时，他快被那大风裹卷而来的黄土给埋掉了，身上、脸上、耳朵里、鼻孔里全是土。

第二天，他的感冒加重了，脸色都发青了。他还有糖尿病和肺气肿等多种疾病——肺气肿是1985年青南特大雪灾期间，在唐古拉山上指挥救灾时患上的，从那以后，他只要稍有感冒，肺上就会出问题。司机小赵和为他做饭的活巴看他病得不轻，就劝他去住院治疗。

他说：“不行。住院要花不少钱的。”

“像你这样的高级干部，住院看个病有什么！就是花点儿钱，还不是公家报销吗？”但他却回答说：“公家的钱也是钱，还不都是人民的血汗？能省几块是几块，不能乱花。”

看样子，送他去住院已是不可能了，小赵就又劝他：“那今天就别上山了，吃点儿药，在家里休息一天。”他还是不干：“那怎么行。我就是死了，也不过是一个人。山上的那些树死了，可是大事，那都是国家和人民的财产。”说完硬是上山了。他说，只要一到山上，看见那些树还好，他心里就踏实。要是一天不上山，他心里就空落落的。

这两年，这两座荒山正在一点点变绿。春夏时节，从西宁街头望向南北两山，那一道道山梁上已是一片片绿树了。至2001年，已规划的5万亩绿化区内的41个绿化小区大多数已绿树成林，累计已完成4万多亩的造林工程，栽植各种乔灌木树种4000多万株，其中3400多万株树木已经成活，这是西宁1989年前40年间累计造林量的3倍。人们都说，假如没有尕布龙，这么短的时间内，就是能栽下这么多树，也绝难成活；就是成活了，也绝难保住。

虽然他没有亲手栽植所有的树木，但几乎每一棵树下，都留下过他的身影、他的汗水。挖坑时，他检查过树坑够不够深；植树时，他察看过回填的土有没有踩实；浇水时，他测试过水是否浇透……

尕布龙说，这两座荒山已经干透了，尤其是北山，在山上挖一个坑，越往下，土就越干，没有一点儿湿气。每一棵树的成活都靠浇水，天旱的时候，只要几天不浇水，树苗就会晒干枯死。

2000年春天，记者坐他那辆老式丰田吉普车上山去见他——那是他任省人大常委会副主任时就配给他的车——车上放着一些红柳树苗。小赵说，这是常事。他的车不但拉运树苗，接送民工，还常为住在山上的民工们拉运要饲养的猪仔和羊羔。近20年，他先后换过5位司机，都是因为他没有节假日、没有星期天、没有白天黑夜地往山上跑，每位司机跟上几年就受不了了。他们说，他们可以和他一起啃干馍馍、干苦活儿，这都没有什么，但他们不能和他一样只顾那两座荒山的绿化而放弃个人的一切。而他却从不为身边工作人员的私事说一句话，尽管他会为一个素不相识的贫困百姓去奔走相助。他乘坐的那辆老式丰田吉普车已经很旧很旧了，却一直不肯换，省人大常委会办公厅曾多次提出要给他配辆新车，他都婉言谢绝，说新车、好车跑山上不方便，直到那辆丰田车被强行报废才换了一辆新车，一辆国产吉普车。

（未完待续）

（原载《青海日报》2015年7月6日）



西宁市北山今昔对比。（网络图）

导语：为庆祝建党 99 周年，推进模范机关创建和“人员大培训、岗位大练兵、环境大整治”活动，强化“书香人大”“书香支部”品牌建设，7 月 1 日，省人大机关举办了年度表彰大会暨“我在岗位请放心”工作心得分享活动。

坚守初心不渝 开启人生新篇

○ 井雅婷

2012 年 11 月，我怀揣着“要做家乡建设的一颗螺丝钉”的憧憬，来到河南县蒙旗，成为一名检察干警。曾被高寒缺氧的气候、艰苦的生活环境击退过，但最终我还是在前辈们的激励下，沿着他们的脚步一步一个脚印踏实积累，在这里学会了坚守、公正、责任和奉献，也让自己从一名刚走出校园的大学生蜕变成能够独当一面的检察官，这 7 年多的经历是我终身受益的宝贵财富。

如今我告别蒙旗，来到省人大。参加机关召开的青年工作座谈会，看到了青年干部在人大机关中焕发出的蓬勃力量，感受到两级党组对青年干

部的亲切关怀和殷切希望，激励了我要融入新环境奋起直追的干劲。通过三个月的工作和与领导同事们的相处，看到他们表现出的兢兢业业、任劳任怨、团结协作的精神，让我感受到了人大干部尽责担当的工作态度、严谨务实的工作作风、脚踏实地的工作品格，也感恩自己能够成为这个集体的一份子。

来到新的岗位我也感受到了压力和挑战。省人大工作层次、性质、内容都不同于基层检察院，我告诉自己要以一个“新人”的态度从零开始，多学习、勤思考，夯实基础，提高本领，锤炼工作能力。以最快的速度完成从一名基层检察官到让领导同事们放心



省人大社会建设委四级主任科员

的省人大机关干部的转变。

我有幸在正值青春时来到省人大，开启人生新的征程，定当铭记初心，以螺丝钉精神立足平凡岗位，做新时代有理想、有本领、有担当的青年人，为人大建设贡献青年力量，不负韶华，书写人生新篇章。

一个岗位就是一份责任

○ 陈瀛

托尔斯泰曾经说过：“责任是一种意识、一种精神、一种态度、一种超越能力的素质。”一个岗位就是一份责任，岗位职责要求我们必须在其位谋其职，恪尽职守。

三年前，我从西宁经济技术开发区国税局遴选到省人大机关工作，组织分配给我的岗位是机关财务出纳，在领导和同事的及时引导和帮助下，我迅速融入了新的环境。

第一点体会：理论联系实际，在实践中成长简简单单的一项工作，就能体现出很多职业细节，也让我清醒地认识到，财务工作无小事，一定要细心再细心。事实上，没有任何一件

事情，小到可以被抛弃；也没有任何一个细节，细到允许被忽略。

第二点体会：时刻明确自己的岗位职责和工作标准。千里之行，始于足下，我会在今后的工作中不断地历练和提升自己。

第三点体会：用心才能见微知著。“用心”就必须思想到位，“用心”就必须责任到位，“用心”就必须行动到位。只要我们时刻总结反思，主动找差距，就能提高工作水平和质量，不断适应新形势、新任务。

第四点体会：升华责任，以工匠之心把工作做到精益求精。

今后的路还很长，我有耐心，我可以磨，可以努力。我要在历练中变



省人大常委会办公厅行政处四级主任科员

得成熟。这样，无论我在今后的工作中遇到哪种问题，都能够站出来说，我可以！我在岗位请放心！

我喜欢出发

○ 张瑞雪

诗人汪国真说：“我喜欢出发。凡是到达了的地方，都属于昨天。”

2005—2015：我的教育情怀

2005年我参加了“西部计划”，从东北平原一路出发来到青藏高原，曾经是城东区东方小学的一名数学老师，为了调动学习兴趣、提高学习成绩，我在学困生身上倾注了尤其多的爱心和耐心，秉持着不让一个学生掉队的教育理念，短短时间把及格率提高到100%。在城中区教育局工作期间，每年春、秋季开学前后，为了让外来务工人员子女尽快入学，我们经常加班加点，以特有的凝聚力印证了“聚是一团火，散是满天星”，也厚植了教育情怀。

2015—2020：我的基层情结

2015年我担任饮马街司法所所长，除了要做好人民调解、社区矫正等司法所九项职能之外，还要负责街道工青妇等多项工作。社区矫正工作不仅责任大、还存在矫正对象脱管漏管、重新犯罪等风险。我们的矫正人员中，2人有艾滋病、1人有肺结核，帮扶教育春风化雨、润物无声，四年多来，通过开展入矫宣告、到所报到、集中学习、入户走访、法治宣传，有很多人在我们的帮扶教育下顺利回归社会，而我，也从这份工作中收获了成长与感动，渐渐体会到了一种基层情结。

2020—以归零心态整装再出发

今年4月，我很荣幸通过遴选考



省人大教科文卫委四级主任科员

试到人大机关工作，平台更大了，眼界更宽了，但对我来说却是一个全新的挑战。我需要重新找准定位，不断学习、不断积累，增强知识储备，以归零心态面对新岗位、新环境，迎接新挑战。

“是的，我喜欢出发，愿你也喜欢。”

相信未来

○ 李海金

习近平总书记指出，当代中国青年运动的主题是为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。

今天，建设祖国的重任落在我们这一代人的肩上，相比于百年前，我们更响应党和国家的号召，踏实、勤奋、努力、认真，立志投身国家建设。作为新时代的人大青年，新形势、新任务、新挑战，赋予我们人大青年新的历史使命，时代呼唤新人大，作为每一名人大干部，我们的每一点成长和进步既有平台的赋能，也离不开个人的努力，尽管在工作中我们有过太多遗憾未能呈现完美，但都是对这份职业真正的热爱和对梦想最大的尊重！从领取办公用品到财务报账，从规范性文件备案审查到地方性法规初步审查，从撰写信息简报到江河源环

保世纪行宣传，从征求意见建议到开展执法检查，从起草工作总结到撰写调研报告，很多很多的瞬间，我们都无比充实，有过追着午夜的月光，去布置人代会的会场；有过守着深夜的繁星，去赶写常委会会议的简报。当每项工作一件一件的干起来，每篇材料字斟句酌地写出来，我从一个一个工作实践中越发成熟起来！我们收获满满，喜悦萦怀，往事见证过我们每个人默默的付出！此刻，我最想说，有一种热爱叫融入，我热爱这份崇高的职业，这份光荣的使命，这方精彩的舞台。爱的有多真，扎根有多深。人大的点点滴滴，就像一本书，读的不经意，就会留下遗憾；读得太认真，就会满含热泪。

我们要像诗人食指写的那样相



省人大环资委四级主任科员

信未来，热爱生命！相信每一个艰难的历程都是最美好的回忆！我们要像100年前的革命先辈们一样，要有奔跑追梦、舍我其谁的志气，要有学富五车、出类拔萃的才气，要有披荆斩棘、攻坚克难的锐气。心中有阳光，脚下有力量。努力奔跑，脚踏实地地干好本职工作，用拼搏和奋斗抒写属于我们的新时代，属于我们的未来！



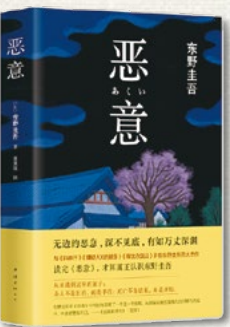
《习近平关于力戒形式主义官僚主义重要论述选编》

中共中央将2019年作为“基层减负年”，着力解决困扰基层的形式主义问题，取得明显成效。该书以习近平在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上的讲话为开卷篇，分9个专题，收入有关重要论述182段。这部《论述选编》的出版发行，对于全党深入学习贯彻习近平有关重要论述，巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，筑牢克服形式主义、官僚主义的政治思想根基，具有十分重要的意义。



《万世根本》

这本专著是十多年来作者对依法治农的思考，故名为《万世根本——乡村振兴法律制度》。作者是涉农立法的直接参与者，书中有些思路已体现在具体的法律制度中，有些是对立法的研究。其中：“依法治农概论”一章，是对现行涉农法律制度的概述；“农村基本经营法律制度”等五章侧重阐述立法的基本思路及对重点问题的争论，回答“为什么要这样规定”。



《恶意》

本书是东野圭吾挑战写作极限的长篇杰作，与《白夜行》《嫌疑人X的献身》《解忧杂货店》并称东野圭吾四大杰作。《恶意》深刻揭示人性，故事中无边的恶意深不见底，有如万丈深渊，让人不寒而栗。读完《恶意》，才算真正认识东野圭吾。



《“老”代表教你提议案、建议》

本书是尹广军代表履职多年来对人大代表如何提议案、建议，如何高效履职的经验总结，同时收录了他本人提的议案、建议原文和相关部门的答复。本书既有相关理论，又有实例，本书的出版，对各级代表真正提出有质量的议案、建议有较大的积极作用。



《新闻采访方法论》和《新闻写作方法论》

艾丰所著的《新闻采访方法论》和《新闻写作方法论》，是新闻实务著作中有名的姊妹篇。两部著作自问世以来历经多次修订，赢得学界和业界的好评。以今日视角观之，书中许多内容和观点依然十分富有新意，可以很好地指导当下的新闻学术研究和实践工作，给读者以方法论上的启发和思考。该书立足中国实际，以丰富的知识储备、生动的真实案例为原料，完成了理论与实践的有机结合。



《我是故宫“看门人”》

故宫博物院第6任院长单霁翔常说，我只是故宫的“看门人”。本书以第一人称讲述了“网红院长”单霁翔在故宫博物院担任院长期间，让故宫文化走近人们的生活，让故宫博物院成为“活起来”的博物馆的故事。作者用丰富的人生积淀、独特的叙事视角、流畅的语言和珍贵的图片，解读了故宫博物院的社会形象转变，同时也向公众传递了作者的文物观、文化观。



7月2日至3日,应省检察院邀请,省人大常委会人代工委组织我省在青全国人大代表马福昌、孔庆菊、夏吾卓玛及10位省人大代表,开展了以“强化公益诉讼治理致力守护‘山宗水源’”为主题的青海公益诉讼检察视察活动,这是省检察院首次邀请我省两级代表共同参与的视察活动。代表们在西宁市湟中区、海北州刚察县通过参观、实地察看、面对面交流等方式,详细了解青海检察机关充分发挥公益诉讼检察职能助力生态环境保护和综合治理等方面工作情况。(人代工委代表联络处)



6月4日,城西区人大常委会组织部分人大代表组成执法检查组,对区检察院贯彻落实《刑事诉讼法》中关于适用认罪认罚从宽制度工作情况执法检查。(城西区人大办)



6月10日,湟源县人大常委会组织部分委员和人大代表组成执法检查组,首次对地方性法规《西宁市电梯安全条例》开展执法检查。(湟源县人大办)



近日,黄南州人大常委会组织部分委员及代表组成调研组,对全州有机畜牧业发展中畜牧兽医技术人员作用发挥情况进行调研。(黄南州人大办)



6月3日,大通县人大常委会对全县乡村振兴战略实施情况进行视察。(大通县人大办)

归
来
珠
珀



青海省人大常委会机关刊物

国际标准刊号：ISSN2095-3739

国内统一刊号：CN63-1057/D

定价：15元