

མཚན་འགྲེལ་ཡུལ་འཕེལ་གྱི་གཞུང་གི་
ཐོ་རྒྱུ་ཡི་གེ་ཡི་གེ་

2019
总第211期

1

青海人大

青海省人大常委会主办

电子邮箱: qhrdzzs@163.com

为全面建成小康社会收官打下决定性基础

国际标准刊号: ISSN2095-3739

国内统一刊号: CN63-1057/D

ISBN 978-2-0953-7312-0



01>

9 782095 1373120





1.1月27日，省十三届人大三次会议在西宁开幕，图为大会主席台。

2.奏唱国歌。

3.刘宁作政府工作报告。

4.张光荣作省人大常委会工作报告。

5.陈明国作省高级人民法院工作报告。

6.蒙永山作省人民检察院工作报告。

7.新闻发布会。

摄影 /1.2.4 王圣全 3 张地委 5.6 祁国彪 7 汪春风





大会会场 张海东 / 摄



代表听取省人大常委会工作报告 祁国彪 / 摄



会议间隙讨论交流 汪春风 / 摄



代表步出会场 张海东 / 摄



现场直播 汪春风 / 摄

奋斗开新局 整装再出发

特邀评论员

东风料峭，高原春早。年初召开的省十三届人大三次会议，既盘点过往、检视成果，又谋定后动、擘画未来，唱响了开局之年的胜利凯歌，擂响了笃定前行的奋进战鼓。

履职第一年，亮丽成绩单。回眸过去的一年，省十三届人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导，讲政治、举旗帜，顾大局、履职责，练内功、展形象，忠实贯彻中央和省委决策部署，忠实履行宪法和法律赋予的职责，忠实体现党的主张和人民意志，实现了良好开局，交出了精彩答卷。

这是重引领、树理念的一年。新一届省人大常委会在以往工作的基础上，注重研究、总结、提炼、完善，明确提出了适应新时代要求的思路 and 方向。“一二三四”“三个一起”的工作思路，体现了人大工作新的坐标定位及其整体性系统性协调性；政治方向坚持省委有号召有动员有部署，人大有响应有行动有作为；地方立法坚持高质量、精细化、有特色、能管用；监督工作坚持依法监督、问题导向、广听意见、推动整改；代表工作坚持代表是职务、有职就有责、履职受监督；自身建设坚持依法科学规范从严……一系列清晰而具体的理念，为加强人大工作和建设提供了思想利器、实践指南。

这是重创新、求突破的一年。继承中创新，实践中探索，召开一系列会议，出台一系列制度，创新一系列措施，密度之高、力度之大、刚度之强，为近年来所少有。宣传联系会、工作交流会、立法计划会、办法座谈会、主任培训班等密集举行；首次举办“法治论坛”，创建立法基地，首次开展通过前评估和立法后评估……制定质询工作实施意见填补监督制度空白，出台国有资产管理情况报告办法，建成预算联网监督系统，探索开展执法检查前摸底调研……在全国率

先制定出台常委会组成人员和人大代表履职管理办法，开展“人大代表进乡村”等新颖有效的代表活动，网络履职平台注册管理建成投运，建立常委会组成人员调研期间看望代表制度……一个个首次，一项项新举，体现了担当，彰显了使命，短短一年，面貌焕然。

这是重实干、抓落实的一年。“却顾所来径，苍苍横翠微。”一年来，省人大常委会制定、修改、废止省级地方性法规 23 件，审查批准市、自治州、自治县法规条例 39 件，备案审查规范性文件 83 件，实现了立法工作与时代同步伐、与改革同频率、与实践同发展；听取审议报告 12 个，开展执法检查 3 次、专题询问 1 次，监督的范围不断拓展、力度持续加大、刚性逐步增强；作出决议决定 22 个，选举任免国家工作人员 261 人次，顺利实现党的主张和人民意志；推动全省制定“两个办法”全覆盖、代表培训全覆盖、代表述职评议全覆盖；坚持人大工作“一盘棋”，优化整合机关党组织设置，制定省人民代表大会组织服务工作流程，加强上下左右联系联动，人大工作和建设整体推进……看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。

又一个春天来临，又一段征程开启。“道虽迩，不行不至。”省十三届人大三次会议吹响了深入实施“五四战略”，奋力推进“一优两高”，为全面建成小康社会收官打下决定性基础的嘹亮号角。全省各级人大必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧跟省委部署，回应人民关切，忠诚履行职责，统筹推进立法、监督、决定、任免和代表工作、自身建设，当好决定性基础的“打夯机”，担当新青海建设的“推进器”，在国庆省庆的大庆之年、建成小康的关键之年、地方人大设立常委会的纪念之年，持续挥写人大工作创新发展的新篇章。★

李朝晖



主 管：青海省人大常委会
主 办：青海省人大常委会

青海人大

2019 年第 1 期
总第 211 期
2 月 28 日出版

《青海人大》编委会

主 任：张光荣
副 主 任：贾应忠 多杰群增 张 飞
委 员（按姓氏笔画排序）：
王新平 公保才旦
冉世宽 左旭明
邢小方 肖玉海
杜贵生 李志勇
汪春风 杨牧飞
赵宏强 贾小煜
黄 城

总 编 辑：汪春风
本期编辑：李贝贝 武 奇

编辑出版：《青海人大》编辑部
电 话：0971-8457042
传 真：0971-8450795
邮 编：810000
邮 箱：qhhdz@163.com
地 址：西宁市五一路 16 号
国际标准刊号：ISSN2095-3739
国内统一刊号：GN63-1057/D
印 刷：青海新宏铭印业有限公司



扫码关注《青海人大》期刊

卷首语

03 / 奋斗开新局 整装再出发

/ 多杰群增

头 条

06 / 王建军在省十三届人大三次会议闭幕大会上的讲话

专 题

08 / 王建军在参加海东代表团联组审议时强调 在新旧动能转换中培育新的经济增长极

/ 罗藏

09 / 刘宁参加海北玉树代表团审议时强调 凝心聚力加快国家公园省建设 不断扩大生态普惠民生福祉

/ 花木崖

10 / 张光荣参加海北代表团审议时指出 为成绩点赞 为发展加力

/ 于瑞荣

11 / 风好帆正悬 奋进正当时
——省十三届人大三次会议开幕侧记

/ 乔欣

12 / 旗帜鲜明讲政治 真抓实干谱新篇
——专访省人大常委会党组书记、副主任张光荣

/ 多杰群增 李刚峰

17 / 青海省人大常委会 2018 年履职情况

/ 武奇

22 / 鼓舞人心话成就 砥砺奋进谋新篇
——人大代表审议政府工作报告

/ 本刊

26 / 担当使命建真言 履职尽责献良策
——代表对做好新时代人大工作提出意见建议

/ 多杰群增 李刚峰 李世玉

29 / 顺应人民期待 维护公平正义
——代表审议“两院”工作报告侧记

/ 李贝贝

31 / 讲政治重服务 以担当强保障
——省十三届人大三次会议秘书处工作综述

/ 多杰群增 李刚峰 马守平

法 制

34 / 加强燃气管管理 依法保障民生
——《青海省燃气管理条例》解读

/ 省人大常委会法工委



1月27日，省十三届人大三次会议隆重开幕 张海东 / 摄

动态

- 33 / 省人大常委会副主任马伟带队调研视察全省法院
“基本解决执行难”工作
/ 监工委办公室

- 35 / 鸟成云与海东全国人大代表座谈
/ 海东人大办公室

代表

- 36 / 听委员述职 看工作亮点
/ 赵磊
- 38 / 委员说：朱春云 赵喜平 索南丹增
代表说：王劲华 袁秀丽 孙辉 杨毛吉

策划

- 43 / 创新形式 深化拓展 全力推进人大预算审查监督
工作提质增效
/ 省人大财经委
- 46 / 关于建立省人民政府向省人大常委会报告国有资产管理情况制度的几点思考
/ 韦志义

- 49 / 深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，切实
发挥基层党组织战斗堡垒作用
/ 财经委党支部

- 51 / 加强人大经济监督工作的几点思考
/ 花措

- 53 / 做好新时期人大预决算审查监督的“三度”
/ 朱道乾

践悟

- 55 / 关于专题询问工作的实践与思考
/ 左旭明

藏文蒙文专页

- 59 / 王建军在省十三届人大三次会议闭幕大会上的讲话
(摘要)

封面摄影 / 祁国彪



祁国彪 / 摄

王建军在省十三届人大三次会议 闭幕大会上的讲话

(2019年1月31日)

经过大家的共同努力，省十三届人大三次会议圆满完成了各项议程，就要胜利闭幕了。这次会议，审议通过了省政府工作报告、省人大常委会工作报告、省法院工作报告、省检察院工作报告，审查通过了计划、预算草案报告，顺利完成了选举任务。大会开得隆重热烈、严谨有序，是一次高举旗帜、奋发有为的大会，是一次团结民主、风清气正的大会，是一次凝心聚力、继往开来的大会。这里，我代表省委、省人大常委会和大会主席团，向会议取得

圆满成功表示热烈祝贺！

过去一年，省人大常委会在党组书记张光荣同志带领下，各位副主任以高度的政治自觉、法律自觉、工作自觉，紧紧围绕深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，紧紧围绕深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，紧紧围绕省第十三次党代会确定的奋斗目标和战略任务，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，全面履行宪法法律赋予的职责，统筹推进立法、监督、

决定、任免、代表工作和自身建设，各项工作在继承中创新、实践中探索，一些工作走在了全国地方人大的前列，得到了栗战书委员长的充分肯定，开创了新时代我省人大工作的新局面。全省各级人大代表以民之所望为履职所向，坚持为人民代言、为人民用权、为人民履职、为人民服务，发挥了很好的作用。

过去一年，全省各级党委加强对人大工作的领导，支持各级人大及其常委会充分发挥地方国家权力机关作用，推动人大制度和人大工作与时俱

进、完善发展。全省各级“一府一委两院”自觉接受人大及其常委会监督，依法行政、依法监察、公正司法，确保了人大决议决定的全面贯彻执行。

这里，我代表省委向全省各级人大、各级人大代表表示诚挚的问候和衷心的感谢！

今年是新中国成立70周年、青海解放70周年，是全面建成小康社会关键之年。省委十三届五次全会、省“两会”对做好今年工作作出了全面部署，提出了明确要求。我们要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，大力弘扬新青海精神，为全面建成小康社会收官打下决定性基础。

打下决定性基础，必须高举旗帜。引领我们前进的旗帜，就是习近平新时代中国特色社会主义思想。我们要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、教育人民、凝聚力量。我们要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想指导实践、推动工作、开创未来。我们要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想建设青海、发展青海、繁荣青海。

打下决定性基础，必须保持定力。所谓定力，就是在逆境时的沉着，在顺境时的从容。稳中求进是全党工作的总基调。面对百年未遇之大变局，我们要站得更高。紧密联系外部环境变化，深入分析研究我省发展面临的新情况新问题，坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控本领。我们要看得更远。发展是解决当下一切问题的基础和关键，不发展是最大的风险。我们要往前看、向前走，因势而变、顺势而为，以正在做的各项工作为中

心，推动青海各项事业健康发展。我们要走得更稳。坚持一切从实际出发，实事求是，扎扎实实打基础，扎扎实实增后劲，确保新青海建设行稳致远。

打下决定性基础，必须真抓实干。距离实现全面建成小康社会的目标越近，我们越要加倍努力，越要脚踏实地，越要苦干实干。我们要谋好大事。围绕新中国成立70周年、青海解放70周年，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，认真抓好“政策落实年”“基层减负年”各项工作，全力推动“两会”确定的各项目标任务的实现。我们要抓好要事。发展是第一要务，稳定是第一责任，我们要坚持以发展保稳定，以稳定促发展。要确保一季度实现开门红，要坚决打好打赢三大攻坚战，要扎实整改中央专项巡视反馈的问题，要精心准备“不忘初心，牢记使命”主题教育，要加快已确定的重大工程项目的开工建设，要按节点抓好各项工作。我们要办好实事。顺应人民对美好生活的向往，坚持以人民为中心的发展思想，办好民生实事，定一件办一件，办一件成一件，让各族人民在改革发展稳定中有更多获得感、幸福感、安全感。

打下决定性基础，必须敢于斗争。毛主席曾讲过，“什么叫工作？工作就是斗争。那些地方有困难、有问题，需要我们去解决。我们是为着解决困难去工作、去斗争的。”新时代是一个需要有斗争精神的时代。新时代的斗争精神，就是对工作极端负责和勇于担当的精神。实现中华民族伟大复兴的中国梦，建设富裕文明和谐美丽的新青海，都要进行许多具有新的历史特点的伟大斗争。我们要保持斗争

精神。越是困难越向前，越有挑战越担当，努力把压力变成动力，把动力变成活力，充满激情干事创业。我们要增强斗争本领。提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，善于从问题和矛盾中把握斗争规律，不断积累经验、增长才干。我们要加强斗争历练。刀要在石上磨，人要在事中练。“两会”的结束是落实的开始。我们要把贯彻“两会”精神作为历练的过程，抓紧每一天，干好每件事，让“两会”精神结出硕果。

打下决定性基础，必须共同奋斗。建设新青海，是全省600万各族人民共同的事业，大家要心往一块想、劲往一块使。各级领导要守土负责、守土尽责，在其位、谋其政、履其职，以上率下、靠前指挥，切实负起领导责任、工作责任。党员干部要发挥先锋模范作用，挑重担、当先锋、作表率，在新时代展现新担当新作为。各族各界人士要立足本职岗位，干一行、爱一行、精一行，为青海经济社会发展贡献聪明才智。广大人民群众要把对美好生活的向往转化为实际行动，用勤劳的双手创造幸福美好的生活。每一个青海人都要热爱青海、建设青海、奉献青海，勇做奋进新时代、建设新青海的追梦人。

各位代表、同志们！

建设新青海的号角响彻高原，决胜全面小康的战鼓催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入实施“五四战略”，奋力推进“一优两高”，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，推动新青海建设取得新成绩、呈现新气象、实现新发展。★



王建军参加海东代表团审议 祁国彪 / 摄

王建军在参加海东代表团联组审议时强调 在新旧动能转换中培育新的经济增长极

1月27日下午，省委书记、省人大常委会主任王建军参加他所在的省十三届人大三次会议海东代表团联组审议。他强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照党中央、国务院和省委、省政府的部署要求，推动农村向城市转变，农业向工业转变，农民向市民转变，在新旧动能转换中培育新的经济增长极。

审议中，乌成云、王林虎、李连和、安永辉、郭守明、张玺、韩海珍、蔡秀萍等8位代表分别就推进“一优两高”、完善城市功能、打赢精准脱贫攻坚战、推动乡村全面振兴、发展县域经济、打造乡村旅游产业、促进非公经济发展等问题发言。王建军与大家互动交流，会场气氛热烈。

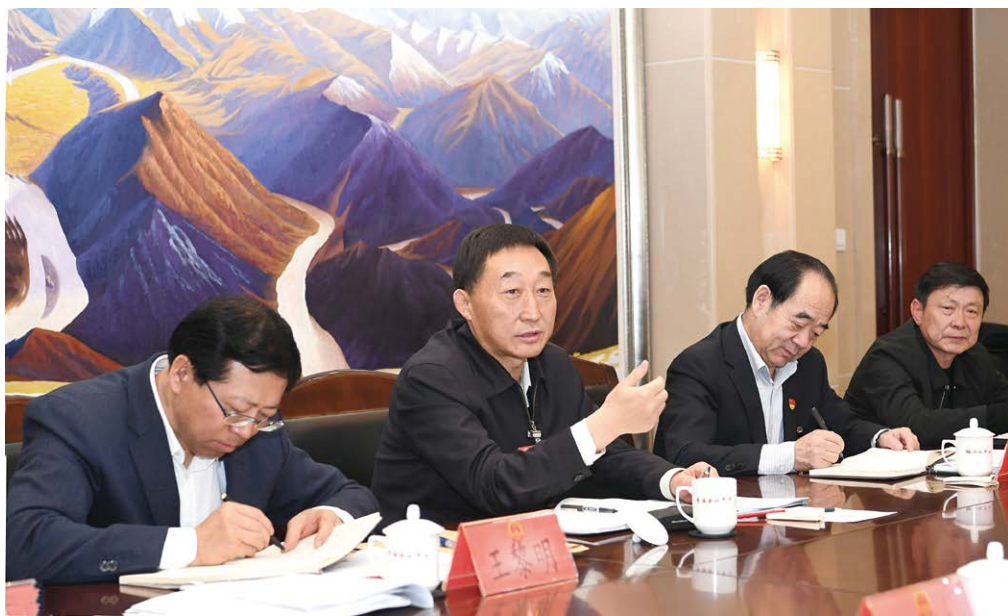
随后，王建军作了发言。他说，

政府工作报告贯彻中央精神，紧跟时代发展，结合青海实际，顺应人民期待，是一个讲政治、顾大局，稳字当头、实字托底，尊重规律、突出重点，守底线、防风险，为人民、解民忧的好报告，完全赞成这个报告。

王建军充分肯定了过去一年海东经济社会发展取得的成绩。他说，当前，海东正处在新旧动能转换的关键阶段。无农不稳、无工不富、无商不活，打造城乡统筹和新型工业化、城镇化、农业现代化的新海东，要积极培育新的经济增长极。要抓好脱贫攻坚。把推进脱贫攻坚与中央专项巡视结合起来，与集中整治形式主义、官僚主义结合起来，与开展“不忘初心，牢记使命”主题教育结合起来，确保年底全面“清零”，兑现庄严承诺。要抓好乡村振兴。坚持做好规划、注重质

量、从容建设、不搞运动，争当全省乡村振兴的排头兵。要抓好生态保护。把绿色发展作为海东最有潜力的发展，正确处理经济发展和生态环境保护的关系，培育和锻造“靠山吃山、靠水吃水”的本领。要抓好新区建设。树立“百年思维”，做到精明收缩、着眼四季、颜值革命、注重内涵，用耐心和韧劲把河湟新区打造成未来海东的名片和全省新的经济增长极。要抓好产业培育。挖掘海东特色价值，把握快变量与慢变量的关系，不断培育既富民、又富市的新增长点。要抓好社会治理。既有从现在看未来的正向思维，也有从未来看现在的逆向思维，把改革发展稳定的成果体现在社会治理的水平上，不断开拓海东无限美好的明天。★

（来源：青海日报 记者：罗藏）



刘宁(左二)参加玉树代表团审议
张地委/摄

刘宁参加海北玉树代表团审议时强调 凝心聚力加快国家公园省建设 不断扩大生态普惠民生福祉

1月28日,省委副书记、省长刘宁先后参加省十三届人大三次会议海北藏族自治州代表团、玉树藏族自治州代表团审议。他强调,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧抓住国家公园省建设这个关键之举,深化三江源、祁连山国家公园体制试点,促进人与自然和谐共生,不断扩大生态普惠民生福祉,充分展现“国家公园省、大美青海情”的独特魅力。

在海北州代表团,大家围绕国家公园省建设、构建现代化产业体系、建立水安全保障体系、优化区域发展布局、发展全域旅游等作了发言。刘宁边听边记,不时询问情况,回应代表关切,会议气氛十分热烈。刘宁充分肯定了海北州的工作。他指出,海北正处于爬坡过坎、困难较重的特殊

关口,目前出现的困难是转型过程中的“阵痛”,要不忘初心、坚定信心,保持耐心、下定决心,进一步深化州情认识,吃透政策内涵,从政策中找机遇,坚持生态保护优先,扎实推进重点生态工程建设,促进工业转型升级,推动清洁能源利用,大力发展全域旅游、生态畜牧业,着力打造有机、绿色产业品牌,为提档升级青海绿色发展方式、奋力推进“一优两高”作出贡献。要发挥“两弹一星”精神传承地和展示地的优势,继承和发扬“两弹一星”精神和尕斯库勒精神,大力弘扬新青海精神,深入挖掘整合历史人文资源,加强推介宣传,在推动文旅融合发展上积极作为,不断提高千山堆绣、百川织锦的海北美景知名度、美誉度。

玉树经验、虫草产业、玉树姑娘昂萨获得《星光大道》年度总冠军……今年政府工作报告中涉及玉树社会经济发展的内容让玉树代表团的代表们振奋不已。刘宁指出,经过浴火重生,玉树焕然一新,经济社会发展取得了显著成效,省委省政府对玉树的未来发展充满信心。要进一步深化“三个最大”省情认识,尊重自然、经济和社会发展规律,强化斗争担当精神,坚持生态报国,探索完善自然单元与行政单元相结合的管理体制,加快推进三江源国家公园体制试点,保护好“中华水塔”,争做地球卫士,守护好山水林田湖草生命共同体,打造好宣传好青海之“大美”,为美丽中国增色添彩。★

(来源:青海日报 记者:花木嵯)

张光荣参加海北代表团审议时指出 为成绩点赞 为发展加力



张光荣参加海北代表团审议 李锦军 / 摄

1月27日下午，省人大常委会党组书记、副主任张光荣在省十三届人大三次会议海北代表团参加审议。在听取代表发言后，张光荣说，政府工作报告政治站位高、客观实在、主题鲜明、目标明确、措施务实，是一个统一思想、指明方向、鼓舞人心、凝聚力量的好报告，完全赞同。

张光荣指出，过去一年是青海发展史上不平凡的一年。在省委的坚强领导下，各级政府坚持稳中求进工作总基调，迎难而上、锐意进取，各项工作取得了新成效新进展。一是推动合力攻坚，顺利实现了预期目标。加强统筹、协调和推进，坚持稳、调、转、改、防综合施策，打“组合拳”，保

持了经济社会发展总体平稳、稳中有进，成绩来之不易，应当充分肯定和“点赞”。二是保持清醒理性，查摆问题深刻准确。从青海仍处于社会主义初级阶段相对较低层次、不协调不充分问题更为突出这一最大的省情实际出发，认真梳理了存在的困难问题，看得准、找得实，体现出对整体工作的深刻认识和难得的清醒与理性。三是分析研判深入，准确把握了经济走势。今年的各项目标任务，是在把握青海定位、当前实际、发展潜力和实现全面小康目标的基础上，权衡各方面因素提出的，既符合中央精神和省情实际，又尽力而为、量力而行，反映出对经济走势的深度研判和准确把握。

四是紧扣发展主题，安排部署措施明确。以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，认真贯彻落实中央经济工作会议和省委五次全会精神，围绕“五四战略”和“一优两高”，明确了今年的重点工作和具体举措，具有很强的针对性、创新性、操作性。五是体现民生理念，彰显为民办事的真情实感。始终坚持以人民为中心的发展思想，把提升群众获得感、幸福感、安全感作为出发点和落脚点，积极回应群众关切，体现了“民有所呼，政府必有所应”的态度和担当。省人大常委会将围绕全省工作大局，积极履职担当，充分发挥作用，作出新的贡献。★

（来源：青海日报 记者：于瑞荣）

风好帆正悬 奋进正当时

——省十三届人大三次会议开幕侧记

薄雪初融，春意暖征程。

1月27日，三百多名参加省十三届人大三次会议的人大代表迈着急风发快的步伐，阔步走向省会议中心，共赴“盛会之约”。

不同的服饰下，有着相同的骄傲，不同的地域，有着共同的期盼……

“你今年有什么建议？”“我今年关注的是教师队伍的发展。”“我今年带来了非公经济发展的几点建议。”……会场外，代表们利用会议开幕前的间隙，边走边谈，相互交流。

“庄严的会场让我更加觉得自己的使命光荣！”进入会场，省人大代表万玛措感叹道，“我是带着群众的期盼来开会的，履好职、尽好责，是义不容辞的责任。”

9时整，雄壮嘹亮的国歌声响彻开幕式会场，激情与豪迈在代表心中荡漾。省长刘宁走到报告台前，在热烈的掌声中作政府工作报告。

过去一年，经济社会发展总体平稳，稳中有进，实现地区生产总值2865亿元，增长7.2%，固定资产投资增长7.3%，规上工业增加值增长8.6%，社会消费品零售总额增长6.7%，地方一般公共预算收入增长10.8%，全体居民人均可支配收入增长9.2%，城乡居民收入分别突破3万元和1万元大关，居民消费价格涨幅控制在2.5%，“十三五”规划约束性指标全部实现预期进度，发展质量和效益持续提高。

今年，将重点做好“全力打好‘三

大攻坚战’”“筑牢生态安全屏障”“加快构建现代化产业体系”“积极扩大有效需求”“着力推动乡村全面振兴”“促进区域协调发展”“拓展改革开放空间”“保障和改善民生”“推进社会治理现代化”九个方面的工作。

……

振奋人心的报告，引得会场内不时掌声如潮。

台下，认真听取报告的代表，不时用笔在手中的报告上记录，划圈。一张张意气风发的脸时而面露微笑，时而表情凝重，时而认真思索。“报告行文平实，但字里行间有一股力量。”谈起对报告的直观感受，省人大代表罗昌义说，接下来的工作怎么干、着力点在哪里，都能在报告里找到答案。

“报告总结成绩客观真实”“生态保护建设成效明显、民生福祉稳步提升”……步出会场，代表们说报告、谈民生、议发展。纷纷表示，加快建设美丽新青海，必须坚定不移以习近平新时代中国特色社会主义思想指导各项工作，必须坚定不移践行以人民为中心的发展思想，必须坚定不移贯彻落实新发展理念，必须坚定不移贯彻全面从严治党要求。

“作为一名农牧民基层代表，感觉到报告触动人心。过去的一年里，三大攻坚战，基础建设，优化环境，民生福祉等工作取得了好成绩，展望未来，我内心充满了力量，因为我真切感受到了党和政府对农牧民群众的温暖关怀。”来自海北藏族自治

州刚察县的省人大代表俄日卓玛激动地说。

报告凝聚着智慧，凝聚着力量，凝聚着民心。“报告中提出今年将从人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题出发，统筹实施投资于人和幸福民生战略，着力解决民生领域突出问题。像培育‘拉面经济’等特色劳务品牌、治理农民工工资拖欠问题、广泛开展全民健身运动、加大对留守儿童和残疾人关爱力度等，都是老百姓所思所想所盼的。”省人大代表王晓华听了报告，感觉特别提气。

“作为一名基层少数民族代表，聆听报告后很有感触，报告中多处提到了不少有利于农牧民群众的好政策，例如：扩大枸杞、藜麦、牛羊肉、冷水鱼等特色农产品出口，加大对农牧区贫困人口和城镇困难群众的医疗救助力度，推进集体经济发展壮大的好政策。我坚决拥护！回去以后，我一定将报告精神宣传好！美好的未来触手可及，在新的一年里，我将围绕基层群众关心的热点、难点问题‘多下功夫’、尽职尽责，为我省经济发展贡献出自己的一份力量！”省人大代表恩纳日乐谈起听完报告的感受时，不禁开始“展望未来”，满脸笑意。

……

风好帆正悬，奋进正当时。站在新的历史节点上，代表们踏上征程，豪情满怀！★

（来源：青海日报 记者：乔欣）



旗帜鲜明讲政治 真抓实干谱新篇

——专访省人大常委会党组书记、副主任 张光荣

○ 多杰群增 李刚峰

省十三届人大三次会议闭幕时，省人大常委会党组书记、副主任张光荣接受了本刊特约记者专访。

记者：省十三届人大三次会议已经胜利闭幕，现在请您谈谈这次会议的突出特点和主要成果。

张光荣：这次会议高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻落实党的十九大和省第十三次党代会精神，紧紧围绕“五四战略”和“一优两高”战略部署，圆满完成各项议程，审议通过了政府工作报告、省人大常委会工作报告和其他各项报告，选举产生了有关国家机关领导人员。会议期间，各位代表肩负全省各族人民的重托，以高度的政治责任感，依法履行职责，积极建言献策，充分反映了全省各族人民的意愿和要求，也充分展示了新一届省人大代表良好的政治素质和精神风貌。这次会议隆重热烈、严谨有序，是一次高举旗帜、奋发作为，团结民主、风清气正，凝心聚力、继往开来的大会，必将激励全省各族人民在省委的坚强领导下，大力弘扬新青海精神，真抓实干，砥砺前行，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年。

值得一提的是，这次会议增加了

列席人员（县级人大常委会主任），同时减少1天会期，控制了会议成本，提高了会议质效。大会各项报告和领导讲话“少”而“精”、“简”而“实”。代表审议直奔主题，开门见山，讲真话、实话、短话。会议始终洋溢着民主、团结、和谐的气氛，体现着求真、务实、创新的精神。各代表团组工作人员、大会秘书处各组 and 代表驻地工作人员讲政治、顾大局、重担当、强协调、抓落实、守纪律，为大会成功举行提供了安全优质高效服务。

记者：2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，也是省十三届人大常委会依法履职的第一年。回顾一年来的工作，省人大常委会交出了一份亮丽的成绩单，您觉得其中最鲜明的特点是什么？

张光荣：过去一年省人大工作中最鲜明、最突出的特点，就是旗帜鲜明讲政治，坚持把党的领导摆在首位、贯穿始终。常委会牢牢把握政治属性是人大工作第一属性，始终坚持党的领导这一最高政治原则，强化政治统领，提高政治站位，着力推动“四个意识”“四个自信”“两个维护”等政治要求具体化、实践化，做到省委有号召、有动员、有部署，人大有响应、有行动、有作为，确保人大工作正确政治方向。重点做了四个方面的

工作，一是突出主线，明确工作思路。在总结和继承以往工作的基础上，明确了“一二三四”的工作思路，即，始终高举一面旗帜（习近平新时代中国特色社会主义思想的伟大旗帜），加强两个机关建设（全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关、同人民群众保持密切联系的代表机关），努力提升三支队伍（常委会组成人员、人大代表、机关干部），忠实履行四项职权（立法、监督、决定、任免），推动工作创新发展。二是尊崇宪法，推动宪法实施。把加强宪法实施作为维护党和人民共同意志的具体实践，主动适应宪法修改、深化国家监察体制改革的新形势新要求，把学习宣传和贯彻实施新修改的宪法摆在突出位置，作出安排部署，推动尊学守用，举办深入学习宣传和贯彻实施宪法的座谈会、培训班，精心组织宪法宣誓仪式，开展宪法纪念日活动，注重把宪法的基本精神和基本原则贯彻到人大工作和建设各方面。三是紧扣中心，落实决策部署。我们始终坚持重大事项、重点工作、重要活动及时向省委请示报告，每次人代会、常委会、党组会情况都专报省委，一年来向省委请示报告62件（次），确保人大工作始终坚持党的领导、体现党的领导、实现党的领导。围绕省委开展贯彻落实

实习习近平总书记对青海工作重要指示批示精神“回头看”工作、打好三大攻坚战和“四个奔着去”大抓落实活动等部署，主任会议成员多次深入联系点开展调研督导，了解实际情况，协调解决问题。认真落实中央和省关于清理生态法规的要求，及时制定、修改和废止了一批生态环保法规，用最严格制度、最严密法治保护生态环境。四是支持改革，推进双轮驱动。在深化全省机构改革中积极跟进、主动作为，及时听取省政府机构改革实施情况的报告，表决通过有关人事议案。如期完成人大领域改革和依法治省工作任务，努力在法治轨道上推进全面深化改革。

记者：我们注意到，新一届省人大常委会履职以来，把有需求、有特色、有质量、能管用作为立法工作的出发点和落脚点，地方立法更加精细、更有特色、更为务实管用，为全省改革发展稳定提供了有力法制保障。请您谈谈开展地方立法工作的情况。

张光荣：地方立法贵在体现地方特色，重在解决突出问题。在立法中，为了让每一部法规都立得住、行得通、真管用，“高质量”“有特色”“精细化”成为省人大常委会立法工作新标杆，主任会议成员带头深入基层、调查研究、问法于民，实现了立法工作与时代同步、与改革同频率、与实践同发展。我们深入推进科学民主依法立法。编制2018—2022年立法规划，增强对立法的统筹协调；健全完善立法论证听证机制，6个市州立法程序规定相继出台，实现全省全覆盖；组建立法智库，让更多专家为立法“支招”；首次举办“法治论坛”，扩大社会公众参与立法途径；首次开

展青海省燃气管理条例草案通过前评估、委托第三方对环境保护法实施办法开展立法后评估，“前评估”成为立法工作中一道必经工序。我们积极推进重点领域立法。认真贯彻落实中央和省关于推进“放管服”改革、高质量发展、污染防治攻坚战和社会治理创新等方面要求，出台《青海省大气污染防治条例》，以法律形式确保大气污染防治决心不变、目标不降、力度不减。《青海省电信设施建设与保护条例》填补了电信设施建设与保护管理中的法律空白。《青海省农村公路条例》与乡村振兴战略同频共振，以法制之力保障和促进“四好农村路”建设。《人民日报》以“条数少了，管得实了”来评价《门源回族自治县森林保护管理条例》，“小而特”立法逐步成为普遍实践。一年来，共制定、修改、废止省级地方性法规23件，审查批准市、自治州、自治县法规条例39件，涉及经济、民生、文化、生态、社会治理、基础设施、城镇建设、防灾减灾、安全生产等领域，有效发挥了立法对改革发展稳定的引领保障和推进作用。

记者：您在报告中提出“回应人民群众关切，推动人大监督增强刚性、务求实效”。请您谈谈这方面的具体情况。

张光荣：人大监督必须紧紧围绕全省重点工作和人民群众关注的热点难点问题，坚持依法监督、问题导向、广听意见、推动整改，既进行监督和制约，又体现理解和支持，确保法律法规得到有效实施，推动中央和省决策部署贯彻落实。监督工作中，我们注重完善工作机制，制定了省人大及其常委会依法开展质询工作的实施

意见，对质询内容、范围、程序和要求作出明确规范，填补了人大监督制度的空白；出台了省政府向省人大常委会报告国有资产管理情况的意见并制定了具体实施办法，依法加强国有资产监管；初步建成预算联网监督系统，积极推动人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展，为人民看好“钱袋子”。我们注重强化执法检查，直面问题、动真碰硬，充分发挥“法律巡视”监督利剑作用，成为新一届省人大常委会监督工作的新常态。常委会坚持问题导向，以推动问题解决、工作改进、法律实施为目的，坚持关口前移与跟踪督办相结合，先后开展了消防法和我省消防条例、湿地保护条例、非税收入管理条例执法检查，受全国人大常委会委托开展大气污染防治法执法检查，确保法律法规落地见效、生根生威。我们注重促进重点工作，围绕推动经济社会发展，听取审议了计划、财政、审计及审计查出问题整改情况、发行地方政府债券并相应调整收支预算、财政绩效管理情况的报告，助力推进高质量发展，牢牢守住不发生系统性风险的底线。围绕加强生态环境保护，听取审议了全省环境状况和环境保护目标完成情况、“五大生态板块”生态环境保护与综合治理实施情况报告的审议意见及专题询问应询承诺事项办理情况的报告，以法治的力量守护蓝天白云、绿水青山。围绕推进文化建设，听取审议了关于推进文化产业发展情况的报告并开展专题询问，政府高度重视，群众普遍关注，社会反响强烈，取得积极效果。围绕保障和改善民生、加强和创新社会治理，组织开展了义务教育均衡发展、民族团结进步等专题调研，

为推动教育高质量发展、民族团结进步先进区创建出谋划策，献计出力。一年来，共听取审议报告12个，开展执法检查3次、专题询问1次，受理来信来访159件，监督的范围不断拓展、力度持续加大、刚性逐步增强。

记者：决定权和任免权是宪法法律赋予人大的重要职权。请您谈谈省十三届人大常委会依法行使决定权和任免权的有关情况。

张光荣：决定权和任免权是人民行使管理国家事务权力的具体体现，必须坚持党的领导、充分发扬民主、

部任免工作作为检验“四个意识”强不强的试金石和硬标准，适应宪法修改和监察体制改革新要求，修改了国家机关工作人员任免办法和宪法宣誓制度，省人大代表和常委会组成人员不负人民重托、忠实履行职责，顺利圆满实现了中央和省委各项人事安排意图。一年来，共作出决议决定22个，选举任免国家机关工作人员261人次，为地方国家机关的正常运行和各项事业发展提供了组织保障。

记者：我们注意到，省人大常委会在全国率先制定出台了“两个办法”，得到了栗战书委员长的充分肯定并向全

国，倡导树立“代表既是一种荣誉、信任，也是一种职务、责任”的理念，在全国率先制定出台了常委会组成人员和人大代表履职管理办法，立了规矩、建了流程、提了要求，寓管理于服务之中，特别是对请假、发言、述职、联系、约谈、劝辞等作出严格具体的规定，强化刚性约束，实施成效显著，委员和代表的参会率、出勤率显著提高，发言率达100%。栗战书委员长对此作出批示并向全国推介，王建军书记就贯彻栗战书委员长批示精神提出明确要求。常委会认真抓好落实，实现了制定“两个办法”全覆盖、代表参加培训全覆盖、代表列席常委会会议全覆盖、代表述职评议全覆盖。我们把加强履职培训、丰富代表活动作为履职之要，成立20个代表小组和6个代表专业小组，充分发挥代表专长和履职积极性，用专业眼光、专业精神助推我省经济社会发展，开展各类活动27次。其中“人大代表进乡村”“关注群众健康、促进全民健身”等代表活动形式新颖、反响热烈、成效显著。

“两室一平台”建设提质扩面并向基层延伸的力度不断增强，网络履职平台注册管理便利了代表履职动态管理。我们把完善联系制度、加强建议督办作为重中之重，深化“三联系”制度，建立常委会组成人员调研期间看望代表制度，协助代表确定固定联系群众，实现了联系的制度化常态化。狠抓代表建议督办，445件代表建议全部办结并答复代表，做到了件件有着落、事事有回音。建立了办前沟通、办中协调、办后跟踪的重点督办建议跟踪落实制度，主任会议成员牵头的重点督办建议由每人每年1件增加为2件，有效带动了办理工作，代表建议的提



1月29日，张光荣作省人大常委会工作报告，图为大会会场。 张海东 / 摄

严格依法办事，确保党的主张通过法定程序成为国家意志、党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关领导人员。一方面，保证重大决策科学化。认真贯彻落实讨论决定重大事项的有关规定，协调督促省政府完善重大决策出台前向省人大常委会报告的具体办法，围绕全省机构改革、行政区划调整等重大事项依法作出决议决定，确保党委决策顺利实施。另一方面，保证实现党的意图。坚持党管干部原则和依法行使任免权有机统一，把做好干

国推介。请您谈谈省十三届人大常委会对代表工作的理念定位和创新做法。

张光荣：面对新时代新要求，必须不断提高代表履职效能，强化服务保障、监督管理。常委会明确人大工作的主体是代表、活力在代表、质效看代表，坚持尊重代表主体地位、充分发挥代表作用，不断深化和拓展代表工作，推动代表工作走深走心走实。我们把增强代表意识、规范履职管理作为首要之责，努力营造全社会尊重代表、关心代表、支持代表的良好氛

出质量和办理质量明显提高。

记者：代表们在审议常委会工作报告时一致认为，一年来省人大常委会坚持依法科学、规范从严，固本强基、求真务实，自身建设得到了新加强。请您谈谈省十三届人大常委会自身建设方面所做的主要工作。

张光荣：打铁必须自身硬。常委会以加强自身建设为根本，树立依法、科学、规范、从严的理念并压紧推动落实，不断提升工作能力和质效。我们首先从常委会建设抓起。准确把握新时代党的建设总要求，坚持从严治党，认真履行主体责任，着力抓班子、带队伍、建制度、强素质，支持派驻纪检监察组工作，修订了常委会党组会议制度、议事规则和主任会议议事规则，坚持“两学一做”学习教育常态化制度化，以自身建设带动机关、推动基层。在常委会组成人员中成立临时党支部，充分发挥党员的先锋模范作用，优化整合机关党组织设置，基层党组织能力有效提高，自身建设得到加强。制定了省人民代表大会组织服务工作流程，为规范有序高效办会提供了遵循。我们注重发挥专委会作用。进一步明确专委会职能定位，优化充实力量，健全完善制度。各专委会紧紧围绕省人大及其常委会工作，加强学习，依法履职，认真做好法规草案和有关议案的审议审查工作，组织实施执法检查，深入调查研究，着力破解难题，做了大量富有成效的工作，质效明显提高。我们着力推进人大机关建设。着力加强机关政治、思想、组织、作风、纪律、制度和能力建设，修订完善一系列规章制度，推动依法、科学、规范、从严具体化制度化，坚持用科学制度管人管事。集中整治形

式主义、官僚主义，持续纠正“四风”，层层传导压力，强化机关干部职工培养教育和分级考核管理，关心干部职工成长，丰富业余文化生活，增强了归属感，提振了精气神。我们切实推动形成整体合力。坚持人大工作“一盘棋”思想，加强与全国人大的联系沟通，密切与基层人大的协同交流，人大工作和建设整体推进。配合做好全国人大在青开展执法检查、专题调研工作，顺利完成全国人大交办的台湾省第十三届全国人大代表来青调研任务，组织召开西北五省区第二十五次人大财经工作座谈会，展示了青海形象和工作成效。

记者：面对新时代新要求，面对人民群众的新期盼，请您谈谈做好新一年人大工作的思路。

张光荣：2019年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年，我们将迎来新中国成立70周年和地方人大设立常委会40周年。新一年省人大常委会工作总体考虑是，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为统领，全面贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中全会和省第十三次党代会、省委十三届四次、五次全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧跟省委部署，回应人民关切，忠诚履行职责，努力在立法质量上有新提高，在依法监督上有新成效，在决定任免上有新进步，在代表工作上有新拓展，在自身建设上有新加强，不断推动人民代表大会制度与时俱进，为深入实施“五四战略”、奋力推进“一优两高”提供有力保障，以优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年。

坚持党的领导是做好新时代人大工作的根本保证。人大及其常委会作为党领导下的重要政治机关，必须始终加强政治引领，自觉坚持党的领导，坚定正确政治方向。要坚持以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为首要任务，增强政治自觉，提高政治站位，推进入脑入心，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想列为党组会、主任会、常委会会议首要议题，作为履行人大职责的根本遵循，适时召开学习贯彻座谈会并制定出台深入学习贯彻的实施意见，不断探索更为有效的实现形式。严格执行向省委请示报告制度，使人大各项工作始终置于党的领导之下。组织开展纪念地方人大常委会设立40周年系列活动。召开全省人大系统党建工作座谈会，制定出台加强党建工作的意见，以思想政治建设引领和推进人大工作。坚持不懈抓好宪法学习宣传和贯彻实施工作，落实宪法宣誓制度，组织好国家宪法日活动，加强备案审查工作，推动备案审查信息平台巩固提升并向基层延伸。

记者：现在思路已明确、方向已确定，请您谈谈2019年省人大常委会依法行使职权的具体举措。

张光荣：人大及其常委会作为地方国家权力机关，必须始终围绕中心、服务大局，紧扣中央要求，紧跟省委部署，紧贴人民需要，依法履行立法、监督、决定、任免等职责，自觉在全省大局中谋划和推进人大工作。具体来说，立法工作要注重提高质量和效率。坚持立法决策与改革决策相衔接，将社会主义核心价值观融入立法，推

动法治青海建设。召开以“精细立法、特色立法”为主题的立法工作座谈会，出台进一步加强科学立法、民主立法、依法立法的意见。健全立法工作机制，更好发挥立法智库、立法基地、基层立法联系点的作用。注重发挥人大主导立法作用，及时编制年度立法工作计划并大力推动落实。加强组织协调，立改废释并举，提高质量效率。坚持提前介入，强化指导帮助，及时审查批准各市、自治州和自治县法规条例，努力使每一项立法都符合宪法法律精神、体现人民意志、切合青海实际。监督工作要注重增强刚性和实效。严格遵循依法原则，进一步健全监督制度机制，召开全省人大监督工作会议，出台进一步加强监督工作的意见。坚持问题导向，重点围绕继续抓好三大攻坚战，推进供给侧结构性改革和“一优两高”战略实施，开展精准有效监督。高度关注“十三五”规划纲要实施，监督支持政府根据客观环境及任务要求的新变化，统筹抓好各项目标任务的落实。深化经济工作和预决算审查监督，听取审议国有资产管理情况报告，推进人大预算审查监督重点拓展改革，积极发挥预算联网监督系统在预算全过程监管中的作用，及时跟进了解监察体制改革及监察法实施情况，听取审议全省法院“基本解决执行难”以及全省检察机关公益诉讼工作情况的报告，加强对机构改革后垂直管理单位贯彻法律法规情况的监督。听取备案审查工作情况的报告，发挥备案审查平台作用，完善机制，加强规范，加大主动审查、专项审查和监督纠正力度，努力使人大监督更有力度、更具权威、更显实效。决定和任免工作要注重落实中央和省委决

策部署。认真贯彻讨论决定重大事项制度，依法督促政府重大决策出台前向本级人大报告，及时把党委的决策主张转化为地方国家权力机关的决议决定，主动就改革发展、生态保护、民生改善、法治建设等方面决议决定的执行情况进行跟踪监督。坚持党管干部原则与人大依法任免有机统一，充分发扬民主，严格依法办事，以具体的、实际的行动体现讲政治要求，确保人民赋予的权力真正用来为人民谋利益。

记者：扎实做好代表工作，保障代表依法履职，是常委会的重要责任。请您谈谈省人大常委会拓展代表工作的具体措施。

张光荣：人大及其常委会作为代表机关，必须从保证人民当家作主的高度出发，始终坚守人民立场，坚持把代表工作作为体现以人民为中心思想、体现人大工作质效的重要方面，在做深、做新、做实上下功夫，促进代表工作提质扩面增效。要持续抓好“两个办法”贯彻落实，不断扩大代表对常委会工作的参与，邀请代表列席会议，参加执法检查、调研等活动，健全预算审查联系代表工作机制。加强常委会同代表的联系，推动开展常委会组成人员走访联系基层省人大代表和人大常委会主任接待代表日活动，搭建听取代表意见、了解基层情况的“直通车”。完善代表议案建议办理机制，提高办理实效。创新代表小组活动，不断丰富活动形式和内容，密切代表同人民群众联系。加强代表思想作风建设，开展代表履职主题培训，强化代表履职监督，深化省人大代表和常委会委员述职评议工作，对代表履职情况进行备案并开展评估，

并以适当方式公布，促进代表依法履职，使人大代表真正成为政情民情的知情人、民意民利的代言人、尽职尽责的当家人。

记者：加强自身建设是提高履职能力、增强工作实效的关键，请您谈谈2019年省人大常委会在加强自身建设方面的思路和举措。

张光荣：总的思路就是按照省委书记、省人大常委会主任王建军同志关于人大制度、人大工作、人大建设一起推，人大代表、人大常委、人大干部一起抓，政治建设、作风建设、能力建设一起建的“三个一起”的要求，始终坚持依法科学规范从严，进一步锤炼自身、练好内功、增强本领。围绕建设政治机关、工作机关和代表机关的目标任务，把思想政治建设摆在首位，坚持不懈抓好理论学习，增强人民代表大会制度自信，严守政治纪律和政治规矩，加强党风廉政建设，切实把维护党的执政权威与维护宪法法律权威统一起来，把履行法定职责与规范履职行为统一起来，把提高政治能力与增强履职本领统一起来，不断提高政治素质和履职能力。坚持民主集中制原则，制定提高常委会会议审议质量的规定，统一思想行动，培养斗争精神。加强专门委员会建设，深化人大工作的研究和宣传，扎实推进人大改革与依法治省工作。积极推进学习型、服务型、创新型、效能型人大机关建设，加大干部培养交流力度，激发干事创业、奋发有为的热情和活力，使思想政治达到新境界，履职水平达到新高度，奋力开创我省人大工作新局面。

记者：感谢您在百忙之中接受我们的采访。★

青海省人大常委会

2018年履职情况

一、立法工作

一、科学编制五年立法规划

二、推进科学民主依法立法

三、发挥立法引领推动作用



制定、修改、废止省级地方性法规23件

- 制定了大气污染防治条例、燃气管理条例、电信设施建设与保护条例、农村公路条例
- 修改了青海湖流域生态环境保护条例、湟水流域水污染防治条例、节约能源法实施办法
- 审议了青海省促进民族团结进步条例草案

审查批准市、自治州、自治县法规条例39件



集中清理法规条例，统筹修改34件、废止12件

立法亮点



二、监督工作



听取审议报告12个，开展执法检查3次、专题询问1次，受理来信来访159件。

完善工作机制

- 制定了省人大及其常委会依法开展质询工作的实施意见，对质询的内容、范围、程序和要求等作出明确规范，填补了人大监督制度的空白。
- 出台省政府向省人大常委会报告国有资产管理情况的意见并制定了具体实施办法，初步建成预算联网监督系统。

强化执法检查



➤ 消防法和我省消防条例

➤ 湿地保护条例



➤ 非税收入管理条例



➤ 大气污染防治法（受全国人大常委会委托）



《《 促进重点工作 》》

1 经济社会发展

听取审议了计划、财政、审计及审计查出问题整改情况、发行地方政府债券并相应调整收支预算、财政绩效管理情况等报告。

2 生态环境保护

听取审议了全省环境状况和环境保护目标完成情况、“五大生态板块”生态环境保护与综合治理实施情况报告的审议意见及专题询问应询承诺事项办理情况的报告。

3 文化建设

听取审议了关于推进文化产业发展情况的报告并开展专题询问。

4 保障和改善民生、加强和创新社会治理

组织开展了义务教育均衡发展、民族团结进步等专题调研。

三、代表工作

全国率先出台！

常委会组成人员和人大代表履职管理办法

栗战书委员长作出批示并向全国推介

委员和代表的参会率、出勤率显著提高，发言率达100%

“两个办法”
全覆盖

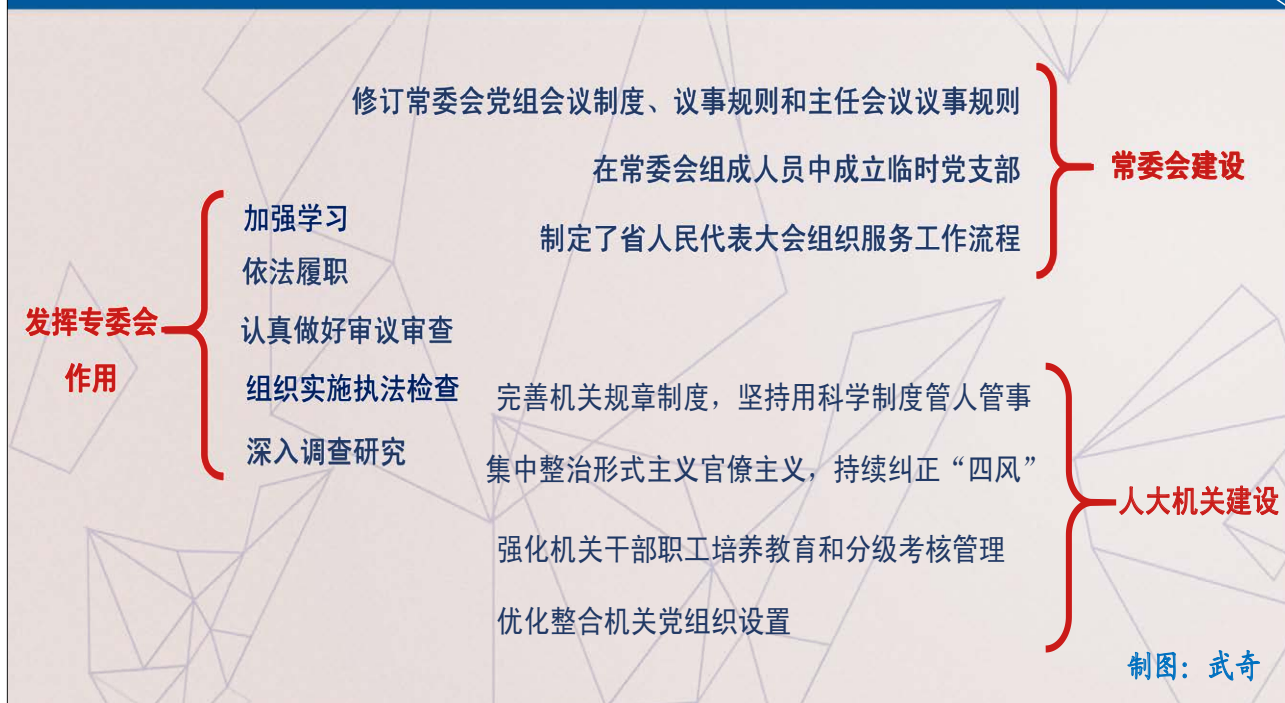
代表参加培训
全覆盖

代表列席常委会
会议全覆盖

代表述职评议
全覆盖



四、自身建设



鼓舞人心话成就 砥砺奋进谋新篇

——人大代表审议政府工作报告

○ 本 刊

省

十三届人大三次会议期间，出席会议的代表认真审议政府工作报告。大家集思广益、畅所欲言，一致认为，报告高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，总结工作实事求是，谋划工作用心用情，部署任务精准科学。是一个坚定发展信心、拓展工作思路、激发奋斗热情的好报告。

王黎明代表说，报告统揽全局，重点突出，精练朴实，总结成绩全面客观，分析问题精辟到位，研判形势清醒深刻，部署工作重点突出，具有很强的科学性、前瞻性、针对性和可操作性，是一个贴近民生、务实创新的好报告，也是一份具有极强前瞻性、感召力和凝聚力的好报告。报告体现了三个高度统一：一是体现了中央精神与省情实际的高度统一。坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿始终，坚持把“巩固、增强、提升、畅通”八字方针以及高质量发展要求、全面深化改革、创新体制机制、破解发展难题、以人民为中心的执政理念贯穿始终，准确提出贯彻“六稳”方针及“三大攻坚战”等重点务实举措，既聚焦“三个最大”省情实际，又着眼长远发展，为今年工作提供了科学指引。二是体现了加压前行与改革发展的高度统一。深入分析全省当前发展形势，明确坚持稳中求进工作总基调，确定了今年的发展目标，让我们对今后一段时期全省发展的形势



1月27日，省十三届人大三次会议开幕，刘宁作政府工作报告 张海东 / 摄

更加明了，热情更加高涨。三是体现了宏观部署与微观落实的高度统一。从“四个注重”“五个把握”对今年工作提出总体要求，从九个方面进行安排部署，又围绕强化政府自身建设提出六项务实举措。这些思路和措施相得益彰，互为促进，创新性、战略性兼备，前瞻性、针对性极强，为全省经济社会发展开出了良方。下一步坚决按照省委省政府的决策部署，从全力稳定工业增长、有效扩大项目投资、筑牢金融安全防线、全面扩大对外开放、支持民营企业发展、深化国资国企改革方面抓好落实。

滕佳材代表说，对政府工作报告最深切的感受是既振奋人心、又充满信心。报告总结成绩时，注重采用大量数据和实例，把经济发展、社会进步、民生改善、基础设施建设、群众精神面貌等一系列崭新变化充分地展现出来，让各族干部群众一目了然地感受

到“四个扎扎实实”重大要求在青海落地生根，结出的累累硕果。报告安排工作时，确定的2019年发展思路、重点工作和主要举措，全面贯彻中央精神，紧密结合青海省情，充分尊重经济发展规律，让稳中求进、进中向好的主基调更加鲜明。推动2019年全省经济社会发展，一要坚持绿色发展，引导广大干部特别是基层干部牢固树立“绿色”理念，统筹解决好“绿色”与“发展”的关系，在坚持生态保护优先中推动经济高质量发展；二要改善营商环境，进一步优化政策措施，把更多省外优秀民营企业引进来、留下来，让更多省内民营企业发展壮大起来，在党中央国务院扶持培育民营经济发展的政策机遇中，赢得主动和先机；三要提升能力水平，突出加大机关干部、专业人才，尤其是村干部、大学生的培育培养力度，让全省各级干部在新时代敢担当、有作为。要充

分运用执纪监督“四种形态”，持续加强党风廉政建设和反腐败工作，努力营造风清气正的良好政治生态。既要严肃追责问责，更要敢于容错纠错，要把影响期过后表现优秀的被问责干部大胆提拔使用，树立正确导向，把各级干部干事创业的主动性和积极性调动起来。

王志明代表说，听了报告深受启发、教育和鼓舞。

下一步结合思想宣传工作，一要紧扣习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神这一主线，强化理想信念、价值理念、道德观念宣传教育，围绕中心，凝聚共识，理论武装有深度。二要

以中华人民共和国成立 70 周年、青海解放 70 周年为契机，坚持正确的政治方向、舆论导向、价值取向，理论宣传有热度。三要用好意识形态责任制这一抓手，积极服务中心，维护大局，加强互联网领域意识形态工作，落实责任有强度。四要推进培育践行社会主义核心价值观这一工程，价值引领有高度。五要瞄准文化自信这一目标，唱响主旋律，弘扬正能量，推进文艺有温度。六要展现一幅好形象，讲好青海故事，传好青海声音，对外宣传有亮度。七要树立党的政治建设为统领这一导向，队伍建设有力度。八要抓住县级融媒体中心这一重点，融合发展有进度。

何刚代表建议，1、我省最低工资

标准目前排名全国倒数第二，应尽快提高我省最低工资标准。2、加大我省各地充电桩建设，出台充电桩建设实施办法，实施财政补贴，解决充电桩建设用地、电力接入等问题。

桑本代表说，政府工作报告总结回顾成绩实事求是、客观全面、亮点纷呈，安排部署新一年工作政治站位高、战略思维强、务实又亲民，是一



海东团审议政府工作报告 张海东 / 摄

个凝聚力量、催人奋进，务实创新、导向鲜明的好报告。报告既体现了融入国家战略实现青海路径的大格局，也体现了结合青海实际，研究补齐短板的大思路。既体现了实现五年奋斗目标总体设计的连续性，也体现了具体实践中深化、细化的务实性。积极赞成和拥护国家公园省、国家清洁能源示范省、引黄济宁、青电入豫特高压直流工程建设，必须对国家战略贡献青海方案、青海智慧。建议：1、加大绿色发展政府购买第三方服务财政转移支付资金。2、对军队停止有偿服务的闲置商铺进行拆除或移交地方。

王延奇代表建议，1、采取切实有效的措施规范小额贷款行为，有些

面向基层群众的小额贷款虽然门槛低、手续少、贷款易，但是不规范、风险大，存在贷款安全隐患，容易造成损失。

2、切实减少和规范考核检查，采取有效措施，引导干部从推着干向主动干转变。

马成贵代表建议，1、结合当前的扶贫攻坚，加强实用技术培训，使贫困人口提高自我发展能力。2、加强对

宗教界人士的培训。

李永华代表建议，1、各级政府采取有效措施，限制使用一次性塑料制品，同时加大宣传教育力度，引导群众逐渐不使用一次性塑料制品，减少白色污染。2、有关职能部门要推进外卖送餐人员持证上岗，加强对外卖送餐人员的管理，教

育外卖人员遵守交通规则、注意交通安全。

韦志义代表说，建议加快探索我省生态价值的实现途径和方式。向外，生态补偿机制、碳汇交易机制、水域相关经济联动机制等；对内，生态保护建设与经济发展统一，处理好保护与发展的关系，把生态保护与绿色工业发展相统一，与文化、体育、旅游、生态农牧业多产业相融合，探索多种实现途径。建议探索试点财政产业化扶持资金的国有资本股份经营方式和对农牧民扶持的股份制扶持方式，以增强产业化资金扶持的长期效益。建议全面总结近年我省扶贫攻坚中的好经验好做法，对一些有明显效果

和突出成效的应当因地制宜加以推广，把国家财政扶持和提升内生动力结合起来。

李多杰代表建议，我省民族区域自治法实施办法的制定已列入本届立法规划，省政府应进一步督促相关部门尽快启动相关工作，加快立法进程。

邓小川代表建议，持续加强知识产权保护的执法力度，提高知识产权创造、应用、保护和管理水平，充分发挥知识产权对推进“一优两高”战略的重要支撑作用，营造良好的创新创造氛围和营商环境。

戴文辉代表建议，围绕落实兰西城市群发展规划青海实施方案，加大危化品生产、储存单位搬迁工作的推进力度。围绕落实加强应急保障能力建设，加强全省应急资源的领导，统筹粮食、能源、应急救援、战略物资等储备能力，实现应急能力最大化。围绕粮食安全省长责任制，加强粮食工作的安排部署和督导检查，做好即将开展的政策性粮食库存大清查工作前期准备，确保青海粮食安全和市场稳定。

苏玉君代表建议，加大对电商行业的监督指导，完善食品制作、配送等环节的监管，进一步落实电商的责任和义务。在打造共建共治共享治理新格局方面，加大小区业主委员会等群众组织的建设，进一步夯实基层治理基础。

李国忠代表建议，省、市、县相关部门切实按照报告中提出的关于加快多巴新城建设的部署要求，加大倾斜支持力度，促进其提档升级，使多巴新城成为构建“大西宁”发展格局、支持西宁扩容提质、做优做强的重要着力点。

马坚代表说，报告着眼大局，把握大势，聚焦大事，通篇体现了坚决做到“两个维护”的根本要求，通篇体现了深入实施“五四战略”，有力推进“一优两高”的思路和方向，通篇体现了以人为本、执政为民的宗旨意识，体现了积极作为、勇于担当的精神品格，是一个政治站位高、务实科学、实事求是的好报告。过去的一年里，省委省政府在经济下行压力持续加大的宏观环境下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，结合“三个最大”的省情实际，找准方位，多措并举，实现了生态环境保护和经济发展“双丰收”，为全面建成小康社会打下了坚实的基础，成绩来之不易，未来可盼可期。建议，结合全国发展趋势及我省实际，加快数字经济发展步伐，从政府层面制定长期发展规划，关注衍生产业；继续深化研究，深入挖掘生态红利，体现绿色发展和绿色价值观；防范和化解好各类风险，下好先手棋，打好主动仗，提前谋划，应对好风险，做到居安思危。

宋晨曦代表建议，省上研究制定脱贫摘帽后的政策接续和支持边缘群

体产业发展政策，实现共同富裕。研究制定乡村振兴战略中的区域产业发展指导意见和吸引人才“上山下乡”到农村参与干事创业的支持政策。继续完善青海东部重要生态地区生态补偿机制。

马建立代表建议，对农村消费市场监管工作及早着手，建立健全监管制度。进一步加快县级融媒体建设，并在政策上多倾斜。对基层干部培养和基层党组织班子建设等工作加大支持力度。加快农村清洁能源的推广和使用。

赵喜平代表建议，生态环境保护方面，进一步建立跨区域协调机制，消除工作盲区，形成工作合力。社会治理方面，在共建共治共享方面要加大投入力度，促进政府坚持依法行政。

韩海珍代表说，在省级层面给予融资和基础设施配套等支持，推动循环加快搭建全域旅游框架，激发发展活力，助推乡村振兴；在项目资金和规划策划方面给予支持，大力发展观光旅游业，实现农民足不出户，增收致富；在重大体育赛事策划、包装、宣传等方面给予专业指导和资金支持，推动循化县旅游融合发展；在文物保



黄南团代表认真审议 汪春风 / 摄

护、传统技艺开发方面给予倾斜支持，使循化文化资源既能开发又能保护，激发“旅游+”发展活力。

李连和代表说，因乡村旅游点基本处在环境优美、森林资源禀赋较好、游客向往之地，这些地区恰又是水源地保护区、森林核心区、保育区或农田基本保护区之内，开展乡村旅游，建设相关基础设施过程中与相关职能

拥共建等工作总结篇幅较少，做过的大量工作没有体现出来，建议政府对加强军民融合、密切军政军民关系、解决军人现实困难问题等方面出台指导性意见。关于推进乡村全面振兴，应把“人”这个决定性因素考虑进去，无论是“两委”班子还是农村致富带头人，都是农业农村发展的关键因素，建议建立农村人才队伍选、培、考机制，

受鼓舞、倍感振奋。建议政府在今后总结工作、安排部署任务时，从履职尽责的角度对军民深度融合、退役军人事务、国防动员、国防教育、双拥共建、兵役征集等工作进行系统总结和安排部署。

龙永胜代表建议，1、对祁连创建国家级全域旅游示范区给予政策倾斜，把海北及祁连作为自驾车旅游示范省创建的试点地区，系统规划，优先建设自驾车旅游服务营地。2、建立甘青共牧区生态保护补偿机制。3、加大对天然草场的科学管理和治理力度。

马桑杰洁代表说，总体感觉政府工作报告是一个以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，尊重经济规律、尊重民意、崇尚自然环保，符合民生、言简意赅的报告，更是一个推动全省科学、和谐发展的好报告。建议：1、在加强学前教育基础设施建设和加大投入的前提下，充分考虑学前教育教师专业队伍建设，增加学前教育教师编制。2、在门源新建一所高级中学。

扎西才让代表建议，一是将玉树市、称多县、囊谦县纳入三江源国家公园范围；二是鉴于玉树市本级财政收入无法保证市政正常运营的实际，给予支持或帮助；三是鉴于灾后重建完成后，周边各县移民定居玉树市造成的教育资源紧缺、大班制问题严重的实际，给予增加教师编制。

南阳代表建议，一是鉴于杰桑·索南达杰被授予改革先锋人物荣誉，这是全省的光荣，从省级层面牵头深度挖掘杰桑·索南达杰先进事迹的人文价值和社会价值。二是从生态保护和精准脱贫相结合、推动生态生产生活融合发展考虑，进一步扩面三江源国家公园范围。★



玉树团代表讨论交流 汪春风 / 摄

专业保护政策相抵触，成为制约发展乡村旅游的瓶颈。建议政府统一协调国土、林业、环保、农牧、水利等部门降低门槛，规划避让，全力保障乡村旅游发展并加大项目整合，各部门将基础设施建设项目大力向乡村旅游基础设施建设倾斜，不断完善乡村旅游基础配套服务设施建设。

蔺国彪代表说，政府工作报告内容全面、重点突出、措施得力，分析形势客观准确、深刻到位，总结成绩不夸大不拔高、实事求是，反思问题不回避不掩饰、一针见血，安排工作思路清、举措实、目标明，是一个战略规划站位很高、战役行动统筹有力、战术落实详实具体的好报告。同时感到，报告对党管武装、军民融合、双

将一些农村致富能手积极吸纳进入“两委”班子，扶持和培养一批敢干敢创的农村致富带头人，真正为农业农村发展储备人才、积蓄力量、提供支持。

尔见多杰代表说，政府工作报告总结成绩客观、目标定位科学、形势把握准确、发展举措务实，具有很强的思想性、针对性、指导性和操作性。通过审议报告，对全省经济社会发展的认识和把握进一步深化，对今后发展思路的掌握更加清晰、目标任务更加明确，报告中提出的措施办法具体务实，体现了很强的为民情怀。今年的政府工作报告中有5处提到了国防和军队建设或与之相关的内容，这是近年来体现最多的一次，作为军队代表很

担当使命建真言 履职尽责献良策

——代表对做好新时代人大工作提出意见建议

○ 多杰群增 李刚峰 李世玉

省十三届人大三次会议上，张光荣副主任作完省人大常委会工作报告时，会场内响起热烈掌声。这掌声，包含着全体省人大代表对常委会工作的赞许肯定，凝结着全省人民对新时代人大工作的殷切期盼。

——交出了一份亮丽的成绩单，实现了良好开局

1月29日，省十三届人大三次会议各代表团认真审议省人大常委会工作报告。代表们针对这份与自己履职密切相关的报告畅所欲言，说成绩，提建议。

“工作报告主题鲜明、亮点突出，

文字简洁、文风朴实。”这是代表对常委会工作报告的普遍评价。代表们认为，常委会工作报告，总结2018年工作实事求是、简洁精炼，谋划2019年工作定位准确、重点突出，体现了为实现“一优两高”战略部署高度负责的态度和一心为民的情怀，具有很强的针对性、指导性和可操作性，是一个求真务实、开拓进取、彰显民生、推进法治的好报告。

“省人大常委会坚持把党的领导贯穿于人大工作的全过程，紧扣中心大局和民生关切，立法、监督、决定等各项工作有力度、见成效，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实

的利益问题，成绩是显著的。”“省人大常委会始终把党的领导摆在首位，在贯彻落实党中央和省委决策部署上态度坚决、行动有力，充分体现了坚定的政治立场、高度的政治敏锐性和政治责任感。”这是代表们对常委会过去一年工作的一致评价。

对新一年度的常委会工作，代表们建议，要更加旗帜鲜明讲政治，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”。要坚持围绕大局履职尽责，紧跟中央和省重大决策部署，牢牢把握高质量发展这个根本要求和鲜明导向，精心谋划并组织实施好立法、监督、决定、任免、代表等各项工作，使人大制度优势转化为推动工作的职能优势，为深入实施“五四战略”、奋力推进“一优两高”、全面建成小康社会贡献更多人大力量。

——立法工作与时代同步、与改革同频率、与实践同发展

审议中，许多代表都提到去年立法工作中的亮点：“立法把有需求、有特色、有质量、能管用作为出发点和落脚点，从立法规划、健全机制、



西宁团代表审议省人大常委会工作报告 汪春风 / 摄

开展评估、集中清理等方面入手，加快立法步伐，提高了立法质量。”“首次开展青海省燃气管理条例草案通过前评估，对精细化立法作了有益探索。”“立法工作有成效，坚持开门立法，首次举办‘法治论坛’、建立立法评估机制等，步伐不断加快，为全省经济社会发展提供了法制保障”。

针对2019年的立法工作，代表们建议，省人大常委会要在结合实际、体现特色、服务“五四战略”“一优两高”战略部署上深入研究、狠下功夫，结合实际研究完善立法规划和立法计划并付诸实施，进一步增强立法的科学性、针对性和有效性。在加强重点领域立法方面，有的代表建议，要紧紧围绕经济社会发展中的热点难点，加快循环经济发展、生态环境保护、民生改善、精准扶贫等方面的立法步伐。加快修订青海省物业管理条例，对物业公司不作为、乱作为等问题开展深入调研，明确物业管理公司职责，维护各方合法权益。在提高立法质量方面，有的代表建议，紧密结合互联网信息技术的广泛应用，创新公众参与立法的方式。要进一步扩大立法评估范围，主动邀请人大代表和有关专家团队参与立法评估，提高立法工作的科学性、民主性和可操作性。加强地方性法规的立改废释工作，维护法制统一。要进一步加强立法队伍建设，重视立法工作人员培训。多层次、宽领域研究经济社会发展中的突出矛盾和问题，为提高立法质量夯实基础。在依法行使重大事项决定权方面，有的代表建议，参照兄弟省份的做法，在年内作出加强我省公益诉讼检察工作的决定，共同推动检察公益诉讼制度在保护公共利益方面取得更大成效。

同时，对全省生态红线划定中存在的问题开展调研，提出意见，使划定的范围更加科学合理。

——监督工作多点发力、刚柔并济、推动整改

人大监督工作是代表们审议常委会工作报告的热点。代表们认为，“省人大常委会围绕省委重大决策部署开展监督工作，监督工作既到位、又有力。”“监督工作有新举措，制定了省人大及其常委会依法开展质询工作的实施意见，填补了人大监督制度的空白。针对文化产业发展开展专题询问，取得了积极效果”。

针对2019年的监督工作，代表们建议，要进一步加大监督力度，聚焦矛盾和困难，打通堵点和难点，进一步增强人大监督实效性。在促进重点工作方面，有的代表建议，要聚焦三江源生态项目建设、经济发展、供给侧结构性改革等重点领域和老百姓普遍关注的热点、重点、难点问题，加大监督力度，提高监督实效。要进一步加大执法检查力度，加强对法律法规的学习宣传，促进法律法规贯彻落实。在开展视察调研时，通过各种媒体充分听取各方面意见。开展“拉面经济”、建立农村环境综合整治长效机制等方面的调研。要加强对我省各级人大预算联网审查监督工作的指导。继续加大对司法工作的监督力度，特别是进一步加强对法院执行工作的监督，维护司法公平公正。在完善监督方式方法方面，有的代表建议，要不断探索完善人大监督工作的方式和机制，创新监督的形式、内容和手段，坚持听取报告、专题询问、执法检查等有机结合，打好监督“组合拳”，

加大专题询问频次，适时开展质询，切实增强监督实效。要进一步加强各级人大协调联系，在事关全局、民生等重大问题上，实行省州县乡四级人大上下联动监督，着力推动省委重大决策部署和重点工作任务落实。

——代表工作强化服务、丰富活动、规范管理

代表工作是人大工作的重要基础。代表们对过去一年的代表工作给予了高度评价：“省人大常委会在提升代表履职本领、注重发挥代表作用、做好代表工作上下了很大功夫，严格落实代表培训的规划计划和方案制度，在全国率先制定出台了常委会组成人员和人大代表履职管理办法，得到了栗战书委员长的批示，并向全国推介。”“代表作用发挥更加充分、积极有效，代表参政议政渠道更加多元、畅通”。

针对2019年的代表工作，代表们要求这方面工作更加生动、更有创新。在拓宽代表联系渠道方面，有的代表建议，要深化“三联系”制度，引导人大代表深入基层、深入群众开展调研。充分发挥基层代表在乡村振兴、脱贫攻坚等方面的带头作用，为经济社会发展积极建言献策。充分发挥代表履职平台作用，通过多种形式的活动为代表搭建交流平台，拓宽代表联系群众渠道。有的代表提出，今后将人大代表开展活动和参加座谈会等履职成果多渠道及时通报给人大代表。将人大代表履职平台APP的二维码和登录事项等信息，以书面形式告知代表，方便代表随时履职。在加强履职培训方面，有的代表建议，加大对各级人大代表的培训力度，科学制定培

训计划,开展多层次、多形式的培训,把代表培训集中到当选后的前2—3年,突出重点,注重实效,提升代表依法履职能力。在规范代表履职管理方面,有的代表建议,进一步健全人大代表依法履职制度机制,贯彻落实“两个办法”,促进代表履职经常化、规范化。省人大常委会有关部门加强协调,提高人大代表证的权威性,改变持有人大代表证但无法进入省人大、省政府等行政机关的现象,为代表履职提供便利。在丰富代表活动方面,有的代表建议,要认真组织好代表在闭会期间的活动,以开展和创新代表小组活动为载体,不断丰富活动形式和内容。在充分征求代表意见的基础上合理制定代表活动安排,提升代表履职积极性。组织省市州县三级人大代表开展视察调研,强化工作联动。充分发挥人大代表中专业人员特长,加大对生态保护方面的精细化调研,指导基层更好地完成生态保护任务。通过制作代表履职风采录等,挖掘代表中的优秀事迹,更好促进代表依法履职。在代表意见建议办理方面,有的代表建议,要高度重视代表意见建议办理工作,加强与代表和承办部门的沟通联系,加大督办力度,在提高落实率和办理质量上下功夫。适时召开代表意见建议办理工作座谈会,向代表通报办理情况,确保代表意见建议落地见效。

——自身建设提升素质、练好内功、增强本领

代表们认为,省人大常委会有担当、有作为,坚持从严从实加强自身建设,加强工作指导和支持,特别是确定“一二三四”工作思路、制定“两

个办法”、召开人大系统半年工作交流会、举办市州县人大主任培训班等,有创新,有成效。

2019年,是大庆之年、关键之年、落实之年。代表们建议,全省各级人大及其常委会要更加旗帜鲜明讲政治,继续发挥宪法和法律赋予的职能作用,加强自身建设,不断提升履职能力和服务水平。在加强人大自身建设方面,



解放军团代表审议省人大常委会工作报告 武奇/摄

有的代表建议,在召开各类专题会议时,适当扩大参会人员范围,使全省各级人大统一思想、统一认识、统一行动。强化常委会、各专委会和代表的届次意识,做好本届履职规划。加大对专委会成员的培训力度,提升履职能力,进一步发挥专门委员会作用。常委会在安排专委会成员列席有关会议时,应结合会议主题,充分考虑专委会委员的职责和专业等因素,避免出现形式主义。充分发挥人大自身优势,在普法教育方面继续加大力度。在加强基层人大工作和建设方面。有的代表建议,继续加大对我省基层人大工作的联系、指导和帮助,特别是在立法、监督、重大事项决定、人大工作规范化制度化建设等方面加大指

导力度,推动全省人大工作共同发展。通过举办培训班、以会代训、交流观摩、外地考察、挂职交流等多种形式,强化对基层人大代表和人大工作者的培训。把对基层代表和人大工作人员的培训纳入全省人大培训计划,统一安排部署。由省人大组织牵头,各市州人大轮流承办,每年组织召开一次全省人大工作交流研讨会,交流工作

经验,推动人大工作。在开展“乡镇人大建设年”过程中,充分考虑基层人大实际,为基层人大开展工作创造更好条件,提升基层人大工作水平。代表们还呼吁,省人大常委会结合机构改革,加强与有关部门的协调,进一步明确县级人大专委会、工委机构设置、名称、编制。统筹考虑在县级人大机关增设事业机构,核定事业人员编制,切实解决县级人大机关离岗待退人员占编较多、公务员普遍老化、临时借调事业人员无法安心工作的问题。

意见中蕴含策励,建议中承载希望。新时代人大工作定会在吸纳代表建议、回应人民关切中不断发展进步。★

顺应人民期待 维护公平正义

——代表审议“两院”工作报告侧记

○ 李贝贝

省

十三届人大三次会议期间，代表认真审议了省高级人民法院、省人民检察院工作报告。代表们普遍认为，两个报告紧密结合青海实际，始终秉承了亲民为民、公平正义的司法理念，一年来，全省法院、检察院立足于化解社会矛盾、促进社会和谐，深入推进体制改革等各项改革，加快建设信用惩戒平台，狠抓整改巡视问题的落实，各项工作都取得了长足进步。



海北团代表审议“两院”工作报告 李锦军 / 摄

忠诚履职坚持司法为民

张光荣代表说，“两院”工作有五个方面的共同特点：一是坚持党的领导毫不动摇。旗帜鲜明讲政治，认真执行请示报告制度，贯彻落实中央和省委决策部署不折不扣，注重把“四个意识”同司法实践结合起来，保证了正确政治方向。二是在服务大局中积极作为。主动找准定位、提升站位，深入推进平安青海、法治青海建设，法院受案、立案、结案比例再次上升，检察院侦查、起诉、监督工作成效显著，有力维护了国家安全、社会稳定、群众利益和法律权威。三是司法体制改革扎实推进。以全面落实司法责任制为核心，着力深化审判、诉讼制度改革，完善案件办理流程规范和考核

评价体系，信息化建设取得新成效，司法公信力显著增强。四是司法为民得到充分体现。立案登记制度全面落实，特别是深入推进扫黑除恶专项斗争，法院解决执行难问题取得了实实在在的成效，检察院公益诉讼工作打造了“青海模式”，获得社会一致好评。五是队伍建设取得新成绩。以正规化、专业化、职业化为方向，以党建带团建，狠抓政法干警思想政治、业务能力、作风建设，队伍建设取得了明显成效。

刘正伟代表说，“两院”工作报告数据详实，极具说服力，彰显了大力推进司法改革、大胆开展创新实践的业绩。“两院”忠实履行法定职责，主动融入全省工作大局，坚持司法为民，全力破解执行难题，加强各项法

律监督，切实维护国家安全和社会稳定，服务保障了社会公平正义和经济社会高质量发展。

多措并举提升基层司法履职能力

近年来我省基层司法工作取得了长足的发展和进步，但执法不严格、不规范执法等现象时有发生，人代会期间，加强基层司法队伍建设引起了代表们的高度重视。王林虎代表建议，进一步加大对基层“两院”的政治建设，层层传导压力，处理好党的领导和依法办案的关系。周栢、李国秀代表说，加强检察官队伍建设，解决基层队伍年龄老化、人才紧缺、专业水平不高的问题。马晓莉代表说，加强基层法庭书记员队伍建设，让“一人一助一书”

得到实现。晁世海代表指出,加大对基层法院、检察院的业务指导,强化司法救助和巡回审判工作力度。董富奎、王延奇、高玉峰、胡绍军、陶尔勇、马桑杰洁、周毛、俄日卓玛代表建议,加强基层法院、检察院藏汉双语法官、检察官的招录、培养工作,落实各项政策待遇,有效解决基层法院、检察院招人难、入额难、留人难的瓶颈问题,同时切实解决牧区藏汉双语法官、检察官紧缺的问题。同时提出,结合机构改革,进一步明确州县人大

和法律适用关,建设规范高效便民公开的司法权力运行机制。李加才让代表建议,继续加大检察职能对外宣传和检务公开力度,推进阳光检务,提高检察工作群众知晓率。龙永胜代表建议,法院要在推进解决案件执行难方面进一步加大工作力度,同时做好执行过程中的法律程序和依法裁定,维护司法公正。鲍武章、杨毛吉代表说,要通过“法律知识进乡村”等活动,加大对农民群体特别是外出务工人员的法律宣传、教育力度,用多种形式

加大打击力度严惩违法犯罪

敢于亮剑,精准发力,依法严厉打击违法犯罪,增强人民群众的安全感,是人民法院、人民检察院运用法律手段,确保社会稳定和长治久安的重要“武器”。多杰代表说,强化对民生领域案件审理,特别要加大涉农惠农领域侵占群众利益案件的查处力度,有效防范和处置民间借贷、非法集资、网络诈骗等民事纠纷,切实保护老百姓的财产安全。贾小煜代表说,省法院要建立解决执行难长效机制,不断加强和完善联合惩戒机制,强化部门联动;省检察院要加强和完善公益诉讼工作,形成公益诉讼青海模式。赵宁军代表建议,法院要加大运用大数据技术帮助解决执行难问题的探索力度,对失信被执行人消费习惯和行为习惯进行智能分析,最大限度保障当事人合法权益。魏成玉代表说,检察院要加大对互联网金融犯罪等新型金融犯罪的宣传教育力度,全面提升人民群众防范意识。阿琼、罗富贵、旦增代表建议,“两院”要立足工作职能,不断探索拓宽工作思路,推进社会信用体系建设,加大对失信被执行人的联合惩戒力度,营造诚信守法的社会氛围。同时,要充分发挥在扫黑除恶等办案中的职能作用,加强与其他部门协作配合,确保案件侦查、起诉、审判工作的顺利进行。桑文俊、刘建昱、马东升、马占奎、马庆华、韩进录、赵恒武代表建议,加大对失信人的处罚力度,始终保持高压态势,倒逼其履行法定义务。开展好法律进校园活动,预防青少年违法犯罪,进一步加大对缠访闹访等行为的惩治力度,维护好信访秩序。★



“两院”工作人员听取代表审议发言 汪春风/摄

机构设置、人员编制,强化州县人大组织建设,为基层人大开展工作提供有力的组织保障。

加强公信力度净化司法环境

随着人民群众法律意识的逐渐提高,司法需求也不断在逐步提升,切实加强司法公正,不断提升司法公信力显得意义重大。“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”是全省司法机关需要改革的内容和今后努力的方向。马伟代表建议更加注重严把案件事实关、证据关、程序关

宣传反对家庭暴力、关爱老人儿童等法律知识。陈黎代表说,法院要加大诉讼前调解力度,特别是涉及群众利益、群众诉求强烈、社会影响较大、有一定疑难的案件,确保诉讼前案结束了;检察院在新的一年里继续加大法律监督力度,维护司法公正。刘兴民代表说,公检法司各部门要加强与纪委监委的协调沟通,特别是对党员涉及刑事案件或有失信行为时,要及时与纪检监察机关对接,让纪检监察机关能够对这类党员及时做出相应的处理。



1月31日下午，省十三届人大三次会议秘书处召开总结会

王圣全 / 摄

讲政治重服务 以担当强保障

——省十三届人大三次会议秘书处工作综述

○ 多杰群增 李刚峰 马守平

“大会顺利完成各项议程，取得圆满成功，离不开广大工作人员的辛勤付出。会议期间，各工作组密切配合，各位工作人员认真负责，会议日程安排紧凑，各环节无缝对接、高效运转，充分体现了大家的过硬素质和过硬作风。”1月31日下午，省十三届人大三次会议闭幕后，省委书记、省人大常委会主任王建军亲切看望大会工作人员，对大会秘书处的工作给予充分肯定。在省十三届人大三次会议秘书处总结会上，省人大常委会党组书记、副主任张光荣用“讲政治、很重视，负责任、重担当，重细节、抓落实，强协调、配合好”高度评价大会秘书

处的工作。

会议期间，大会秘书处突出政治统领，强化责任担当，注重协调配合，狠抓质量细节，提供周到细致的服务保障，确保了大会顺利举行、圆满成功。

始终坚持党的领导

政治过硬是做好会议服务的“硬杠杠”。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以政治担当引领责任担当，从省委书记到普通代表，从主席团成员到工作人员，始终坚持党的领导、贯彻党的领导、实现党的领导。

早在会议筹备期间，省委主要领

导就召开专题会议研究部署，听取省人大常委会党组关于会议筹备、报告起草情况等专题汇报，对会风会纪提出具体要求。省人大常委会党组多次研究会议筹备工作，及时向省委汇报会议筹备工作和进展情况，并根据王建军书记的指示要求，抓好谋划部署，推动工作落实。在会议期间，经省委批准，大会成立临时党组，各代表团成立临时党支部，把加强党的领导融入每个环节、每件工作，在引导党员和代表遵守纪律、会议选举、审议发言、确保“三率”方面发挥示范引领作用。全体代表统一思想、提升站位，依法履行职责，发挥主体作用。全体工作

人员以认真负责的态度、团结协作的精神、扎实细致的作风、务实高效的举措，服务保障大会。

始终坚持领导带头

群雁高飞头雁领。从大会秘书长到各组负责人，层层以身作则、率先垂范，树起勇于担当的精神标杆，压茬推动落实。王建军书记就开好会议提出全面具体要求，并身体力行。省委副书记、省长刘宁主持起草政府工作报告，并亲自到省人大机关征求意见。常委会党组书记、副主任张光荣亲自部署、一线指挥，召开筹备工作会议，提出明确具体要求，并在大会开幕前到青海会议中心、青海宾馆、胜利宾馆和蓝宝石大酒店等地检查会议各项准备情况，严格督导，狠抓落实。大会秘书处充分发挥统筹各方、协调推动和服务保障作用。各组负责人尽心竭力、靠前指挥，组织召开各组工作人员会议，安排部署任务，加强督促检查，力争各项工作准备充分、有序落实，形成了上行下效、整体联动的总体效应，确保各项工作有条不紊推进。

始终坚持精益求精

精心组织、精细安排、精准调度，努力为代表依法履职提供优质服务，是大会秘书处历来秉持的原则。先行一步。从去年10月份就启动筹备工作，召开两次筹备工作会议，制定各组工作方案和应急预案，将统筹谋划做在前面。深思一层。制定省人代会组织服务工作流程，为规范有序高效办会提供了遵循。对每项任务分解细化、责任到人，提前做好各项报告、领导讲话稿等会议文件的起草，提前将会

议日程明细安排印发各代表团和相关人员，做好参会和会议准备，将工作流程想在细处。

大会秘书处各组各负其责、忙而不乱、紧张有序运转。议案审查组会前组织代表集中视察、准备建议，会中使用代表网络履职平台提交代表建议422件。计划预算组召开预算解读会，向各代表团预算审查联系代表解读预算执行情况和预算草案。组织组召开选举工作现场演练培训会，圆满完成各项选举任务。翻译组做好6项报告的藏蒙文笔译和大会各类文件的4种少数民族语言同声翻译工作，得到少数民族代表肯定。宣传组牢牢把握大会宣传报道政治关、导向关，完成宣传报道任务。后勤保障组厉行节俭办会，做好各项后勤保障应急预案，时时实地检查，发现问题及时改进，受到代表一致好评。会风会纪监督组严格执行纪律规定，督促各代表团和工作组履行主体责任，保持了会议风清气正。

在这里，通宵达旦、夜以继日再正常不过。会务组完成12次会议的会务组织服务工作，实现了会议组织、文件印送零差错；材料简报组完成省委省人大常委会领导讲话、各项报告决议草案、大会秘书处工作总结等18份文稿，编发简报59期，保持编审校对零失误记录；信访组会前集中化解信访突出问题和积案50余件、梳理稳控各类重点人员783名，会场零上访；保卫组恪尽职守、顶风冒雪，确保了会场、道路、住地安全零事故。

始终坚持从严要求

“世间事，做于细，成于严。”会风连着作风，作风系着民心，必须

从严要求、从实督查。大会秘书处设立会风会纪监督组，指定监督员，明确了改进会风会纪的具体措施和有关要求。制定会议须知、工作预案，优化情况报告方式及内容，会风会纪监督工作更加科学高效。加强代表和列席人员请销假规范管理，严格执行请假审批报备制度。加大巡查力度和频次，充分发挥各团（组）监督员职能，抓好纪律执行，强化监督制约，紧盯“出席率、就餐率、住宿率”，对所有与会人员遵守会议纪律情况进行全天候、全方位督查，代表参会率达97.2%，工作人员在岗率100%。严守大会秘密，明确各团（组）和文件起草、印发等单位的保密责任，加强对涉密文件资料、介质和涉密会议的严格管控，不随意传播会议有关事项和内容，确保了涉密文件不丢失、保密事项不泄露。规范工作人员管理，制定并严格执行工作人员守则，引导全体工作人员认真履行职责，遵规守纪。

始终坚持密切配合

人代会是全省最高规格、最大规模的会议，程序性强、头绪繁多，往往一项工作牵扯到多个单位、团（组），这对大会秘书处的协调配合提出了更高的要求。秘书处齐心协力、上下联动，加强与省委办公厅、省政府办公厅和“两院”的协调沟通，着重落实省领导参加各次会议、代表团审议、报告翻译、决议草案起草等工作。加强与政协会议的协调配合、工作衔接，统筹安排会议时间和会场。加强与省委组织部的联系沟通，高标准、高要求落实各项组织任务，联合做好提名、谈话、候选人见面等工作，顺利实现中央和省委人事

安排意图。加强与省委宣传部的协调配合，围绕大会宣传重点，牢牢把握舆论导向，深入宣传大会的民主气氛和民主决策过程，29家媒体和184名记者参与采访报道，向全社会传递了正能量。与此同时，密切协调各团（组），把握重点环节和具体细节，实现各项工作无缝对接。各组坚持分工不分家，补台不拆台，相互配合、互通情况、查缺补漏、及时补位，盯紧抓实各项工作。

始终坚持高效务实

节俭、务实、高效，是改进会风的重要目标之一，也体现在本次大会的诸多“细枝末节”——

1月28日上午，省十三届人大三次会议首场新闻发布会聚焦“一优两

高”、关注民生热点，发言人扩大到国企负责人、农牧民致富带头人，进一步激发了企业代表、农牧民代表履职的积极性。

求真务实，不搞形式主义。大会报告和领导讲话少而精、简而实，重点突出、文风朴实，受到广泛好评；代表审议发言说短话、议实事蔚然成风；每日情况报告和“三率”报告合二为一，减少重复发文，严控印发会议材料的种类和数量；新闻报道更多地将镜头和笔触对准基层代表委员、对准普通群众，增强报道亲和力、可读性。

精简高效，不做表面文章。简报更简——严格控制简报期数、字数，压缩表态性文字，重点反映代表审议报告时提出的意见建议，大会简报

由原来的70期缩减至59期。会期更短——大会增加列席人员（县级人大常委会主任），同时减少1天会期，控制了会议成本，提高了会议质效。流转更快——规范会议文件和稿件审批流程，加快工作节奏，减少中间环节，做到“第一时间送审、第一时间反馈、第一时间下发”。

“大会秘书处各组会务安排周到细致，服务保障精准到位，全体工作人员勤奋敬业、尽心服务、努力工作，为会议顺利进行、圆满成功发挥了重要作用，在此，对大会秘书处各组及全体工作人员表示衷心感谢！”这是西宁代表团送来的感谢信。对大会秘书处各组及全体工作人员而言，会议的圆满成功、代表的充分肯定是做好服务工作的不竭动力。★

动态

省人大常委会副主任马伟 带队调研视察全省法院“基本解决执行难”工作

为做好省人大常委会听取和审议省高级人民法院关于全省法院开展“基本解决执行难”工作情况的报告，去年12月至今年2月，省人大常委会党组副书记、副主任马伟率领部分省人大常委会委员、内司委委员、内务司法专业代表小组成员和省人大代表，分赴省高级人民法院、西宁市中级人民法院及城北区人民法院、海西州都兰县人民法院、黄南州中级人民法院及尖扎县人民法院、海东市互助县人民法院等开展专题调研暨代表视察活动。调研组视察各地法院诉讼服务中心和执行指挥中心，并召开相关座谈会，听取各地法院、政府及相关部门的工作情况介绍和部分执行申请

人、被执行人的意见建议，全面客观地了解了法院执行工作。

代表们指出，全省法院执行工作成效明显：一是领导重视，建立了党委领导、人大监督、政府支持、社会参与、法院主办的综合治理执行难大格局；二是组织有力，形成了主要领导亲自抓、分管领导具体抓、其他领导协助抓的执行工作机制；三是创新有成，在信息化建设、网络司法拍卖、司法救助等工作方面努力创新；四是协作有效，相关部门通力合作，建立联合惩戒机制；五是担当有为、主动作为，全省法院执行工作取得了阶段性成果。

代表们强调，要以习近平新时代

中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持执行依靠人民、执行为了人民、执行服务人民的理念，努力使人民群众在每一个案件中感受到公平正义，确保每一个案件经得起历史和实践的检验；要注重从源头抓起，依法公正审理各类案件，以规范化审判、执行助力司法公正，做到息诉服判、案结事了；要进一步改革创新、巩固执行成果，在完善联动机制、提高信息化建设、深化审执分离、推行网络司法拍卖等方面多下功夫；要打造一支革命化、专业化、职业化、正规化的法官队伍，为审判、执行工作提供有力的人才保障。

（监司委办公室）★

加强燃气管理 依法保障民生

——《青海省燃气管理条例》解读

◎ 省人大常委会法工委

2018年11月28日，青海省第十三届人民代表大会常务委员会第七次会议审议通过了《青海省燃气管理条例》，自2019年3月1日起施行。

燃气是关乎民生的重要能源。近年来，随着省内涩宁兰天然气长输管线的建成，管线覆盖范围内城镇天然气得到快速发展，全省城镇燃气经营使用形成了以天然气为主，液化石油气为辅的供应结构，城镇燃气普及率已接近80%，部分城镇周边农村燃气使用也得到一定发展。然而，我省燃气管理方面存在行业经营管理水平不高，政府监管职能履行尚不到位，群众燃气安全意识普遍较为淡薄等问题。因此，条例的颁布实施，对进一步加强我省燃气行业管理，规范燃气经营和使用，保障公民生命、财产安全和公共安全，维护燃气用户和燃气经营者的合法权益，提供了重要的法治保障。《青海省燃气管理条例》共七章五十条，分别为总则、规划建设、经营服务与使用、设施保护、安全管理、法律责任、附则等。主要规范了以下几个方面的内容：

一、明确工作职责

在燃气管理工作中，政府及其相关部门、新闻媒体、行业协会等均应承担相应职责。对此，条例结合具体工作实际和目前正在进行的机构改革，作了相应规范。一是规定县级以上人民政府及其有关部门应当履行下列职

责：加强对燃气工作的领导，建立燃气管理工作机制，统筹协调本行政区域内的燃气工作；鼓励支持燃气科学技术研究，推广使用安全、节能、高效、环保的燃气新技术、新工艺和新产品，发展智慧燃气；加强法律法规和燃气安全知识宣传普及，提高公民的燃气安全意识。二是规定县级以上人民政府燃气主管部门对本行政区域内的燃气管理工作负主责，发展改革、工业和信息化、应急管理、市场监管、交通运输、自然资源、商务、公安、生态环境、水利、能源等有关部门，在各自职责范围内做好燃气监督管理工作。三是规定广播、电视、报刊、网络等新闻媒体应当进行燃气安全知识的公益性宣传，燃气行业协会应当加强行业自律，制定行业行为准则和服务规范，维护燃气用户和燃气经营者的合法权益。

二、完善规划建设

编制好燃气发展规划是确保燃气事业健康有序发展的前提。条例在燃气发展规划方面，主要作了以下要求：一是规定政府燃气主管部门编制燃气发展规划的依据是国民经济和社会发展规划、土地利用总体规划、城乡规划、能源规划，以及上一级燃气发展规划，并与燃气总量供需情况结合。二是为了确保燃气发展规划的严肃性，规定了燃气发展规划的报备程序，即“报本级人民政府批准后组织实施，并报

上一级人民政府燃气主管部门备案”。同时规定燃气发展规划不得擅自变更或者调整，确需变更或者调整的，应当按照原程序报备。三是随着国家乡村振兴战略和我省“一优两高”战略的实施，逐步推进我省乡镇燃气发展势在必行。因此规定“燃气发展规划应当覆盖符合燃气发展条件的乡（镇）村。”“县级以上人民政府及其有关部门应当依据燃气发展规划，分步骤、有计划地推进燃气设施建设，促进燃气向乡（镇）村延伸。”

三、强化经营服务

燃气经营属于特许经营，具有一定的垄断性。特别是我省从事燃气经营的企业，绝大部分为民营企业，规范燃气经营行为，提升经营服务水平显得尤为迫切和重要。因此，条例强化了燃气经营者的经营服务行为：一是规定燃气经营者和燃气用户应当签订供用气合同，明确合同内容，依照合同提供服务，收取费用。二是规定燃气经营者不得限制燃气用户对燃气产品和服务的选择权，不得要求燃气用户购买其指定的产品或接受其提供的服务。三是规定管道燃气经营者在接到用户安装、改装、拆除、迁移燃气设施的书面申请后，应当在五个工作日内给予答复。四是规定管道燃气经营者应当向社会公布二十四小时抢险维修电话，接到用户对燃气设施故障报修申请后，应当在二十四小时内

动态

乌成云与海东全国人大代表座谈

2月22日，省人大常委会副主任、海东市委书记乌成云与海东市出席第十三届全国人大二次会议的代表马乙四夫和阿生青进行座谈。

乌成云指出，我市出席全国人代会的两名代表作为全国唯一的土族代表和撒拉族代表，使命光荣、责任重大。作为基层代表就要反映基层心声。要把全市上下学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在党的惠民政策指引下，发生在群众身边的巨大变化、各项事业取得的巨大成就带到“两会”上；把海东各族干部群众坚

定不移听党话、跟党走的决心带到“两会”上；把贫困地区群众脱贫致富、满怀信心奔小康的精气神带到“两会”上；把海东各级党委政府在党中央国务院、省委省政府的坚强领导下，坚决打赢脱贫攻坚战，实现高质量脱贫摘帽的决心带到“两会”上；把群众感恩党、感恩总书记的情怀，特别是习近平总书记在视察青海后，互助班彦村发生的翻天覆地变化带到“两会”上。

乌成云嘱咐两位代表，会议期间要强化纪律意识、规矩意识，严格遵守会议各项规定，认真履行代表职责，正

确行使民主权利，以实际行动展示好海东形象。要学深悟透全国“两会”精神，传递好“两会”声音，把会议精神原汁原味、原原本本地带回海东，真正把“两会”精神转化为海东发展的新动力。

马乙四夫和阿生青代表表示，要认真做好调查研究，模范遵守会议纪律，审议好各项报告，坚决履行好职责，全面真实客观地反映民情民意，不辜负市委和全市人民的重托，并把会议精神带回来，在宣传好、贯彻好、落实好会议精神上作表率。

（海东人大办公室）★

入户检修。五是规定因施工、检修等原因确需临时调整供气量或暂停供气的，管道燃气经营者应当提前四十八小时予以公告或书面通知燃气用户，施工、检修完成后应当及时恢复供气。六是明确了瓶装燃气经营者和汽车加气站燃气经营者的禁止性行为。同时对燃气用户遵守安全用气规则和禁止性行为也进行了规范。

四、加大设施保护

燃气设施的保护，事关燃气经营者的生产经营和公民生命财产安全及公共安全，条例在燃气设施保护方面，对政府燃气主管部门、燃气经营者、建设施工单位等主体分别作了相关规定。一是规定县级以上政府燃气主管部门应当会同有关部门，定期组织燃气经营者对燃气设施进行普查，建立普查档案。二是燃气经营者应当按照国家有关工程建设标准和安全生产规定，设置燃气设施防腐、绝缘、防雷、

降压、隔离等保护装置和安全警示标志，定期进行巡查、检测、维修和维护，确保燃气设施安全运行。三是因新建、改建、扩建建设工程，确需迁移、改装或者拆除燃气设施的，建设单位、施工单位应当与燃气经营者共同制定改动方案，报县级以上政府燃气主管部门批准。四是因建设工程施工造成燃气事故的，建设单位和施工单位应当立即告知燃气经营者与应急管理、燃气管理等部门，并协助抢修。

五、加强安全管理

保障公民生命、财产安全和公共安全，是燃气管理立法的最重要目的。为了加强燃气安全管理，条例对政府、燃气主管部门、燃气经营者、建设施工单位、燃气用户等在燃气安全管理方面的职责义务均作了相应规范。一是规定县级以上人民政府应当依法组织编制燃气应急预案，完善预警机制，提高燃气应急保障能力。二是规定政

府燃气主管部门、其他相关部门要建立健全燃气安全监督管理制度，公布举报电话，受理举报投诉；政府燃气主管部门要加强燃气安全监管信息化建设，完善信息共享机制，实行安全动态监管。三是规定管道燃气经营者应当对非居民燃气用户的室内燃气设施每年至少进行一次免费安全检查，对居民管道燃气用户的室内燃气设施每两年进行一次免费安全检查，并提前告知入户安全检查时间，规范入户安全检查工作流程。检查人员入户检查时应当主动出示有关证件。四是规定建设工程施工范围内有燃气管线等重要燃气设施的，建设单位应当会同施工单位与管道燃气经营者共同制定燃气设施保护方案，确保燃气设施运行安全。五是规定燃气用户要对室内燃气设施或者用气设备进行日常检查，使用燃气泄漏安全保护装置。此外，条例还规定了管道燃气用户在燃气经营者进行入户安全检查时的配合义务。（执笔：卢宗祥）★

听委员述职 看工作亮点

○ 赵磊

为了践行“代表是职务，有职就有责，履职受监督”

的人大代表工作新理念，新一届省人大常委会党组强化常委会组成人员履职管理工作，先后出台了《省人大常委会组成人员履职管理办法（试行）》《省人大代表履职管理办法（试行）》，进一步加强对省人大代表和常委会组成人员的履职监督工作。两个办法出台后，省人大常委会对标管理，执行有力，落实到位，委员在年底向省人大常委会提交了述职报告。一份份沉甸甸的为民履职“成绩单”既体现了省人大常委会委员为民履职的责任担当，也呈现出新一届常委会工作亮点。

亮点一：履职主旨更加鲜明

——坚定正确政治方向。常委会委员突出政治统领，自觉把中央和省委的决策部署作为中心工作，依法行

使各项职权。王继卿委员在述职报告中谈到，积极践行新发展理念，准确把握中央和省委战略决策、重要部署，深刻领会新时代新任务对人大工作的新要求，找准自身履职切入点，进一步理清了工作思路，增强了政治责任感。

——坚持依法履职行权。常委会委员牢固树立法治意识，特别是增强宪法意识，将法治精神贯彻到常委会立法、监督以及执行决定决议全过程和各方面。杨牧飞委员说，认真开展宪法学习宣传和贯彻工作，做好规范性文件备案审查工作，推动常委会质询制度落实落地，填补了我省质询制度建设空白。积极支持并参与组建常委会立法智库和地方立法研究评估与咨询服务基地，进一步拓展了社会公众有序参与的立法途径。

——着力发挥主体作用。常委会严

格代表和委员履职管理办法，进一步激发代表履职积极性，发挥代表的主体作用。会议出勤率、发言率大幅增加，年内2次人代会会议，常委会委员出席率100%；年内7次常委会会议，全勤委员达23人，共安排分组审议43次，累计发言委员903人次，人均21次。王新平委员表示以“一届代表一生荣誉，一任代表一生责任”的担当，积极主动，依法依规履职尽责，全年的省人代会、常委会会议出席率达100%，没有请假缺席情况，着力为其他代表、委员树立遵守纪律的履职标杆。

亮点二：行权履职更加深入

——精细立法求质效。常委会把宪法、立法法贯穿于立法工作全过程，坚持科学立法、民主立法、依法立法，开展精细化立法，注重提升立法质量。赵喜平委员认为，我一年来认真履行职责，积极参加各类会议，参与修改省级地方性法规4部、打包修改、废止12部、审查报请批准的法规条例25部，为促进我省立改废释的立法工作做出了应有贡献。

——刚性监督强实效。常委会紧扣中央和省委重大战略部署和群众关心的热点难点问题依法开展监督，先后开展专题询问和消防条例、大气污染防治法执法检查，了解实情，提出整改意见。左旭明委员说，今年省人大常委会开展了全省推进文化产业发



省人大农牧委组织“人大代表进乡村”活动 马莉莉/摄

展情况专题询问,打破提前沟通环节,创新询问方式,当场应询,作出答复,有力推动了我省文化产业的发展。黄城委员说,今年常委会拓展督办工作,由副主任带队,专门委员会具体对12件建议开展重点督办。同时,常委会审议“一府两院”关于代表建议办理工作情况的报告,不断加大代表建议督办力度,有效推进了代表建议办理工作。

——创新调研方式重实际。常委会委员在履职实践中不断强化和创新代表工作,以新姿态新面貌,推进了常委会调研工作不断深入。邢小方委员在述职中介绍了创新开展“人大代表进乡村”活动,认为常委会委员联动农牧代表专业小组进乡村、进田间、进农舍、进企业,以“产业兴旺”为主题开展“人大代表进乡村”活动,反应基层呼声,积极建言献策,整理出8类53条建议并形成调研报告,有力推动了“乡村振兴”和“一优两高”战略在我省落地见效,得到了省委书记、省人大常委会主任王建军的充分肯定。

——推进重点工作讲成效。常委会委员对乡村振兴和精准扶贫等中心工作给予高度关注,通过调研、视察,提出有思路、有创新的意见建议等方式,有力推动了“三农”和精准扶贫等中心工作。李培东委员将乡村振兴调研成果与文化产业专题询问成果深度转化,在家乡带头发展乡村旅游,打造边麻沟花海景区,带领当地群众脱贫致富奔小康。董福奎委员结合常委会委员履职,积极争取扶贫项目,落实280万扶贫资金,引导干部职工自筹出资3万余元结对帮扶14户贫困户,帮助驻村干部扎根联点村真抓

实干,扶贫工作取得明显成效。

亮点三:代表工作提质增效更加规范

——培训工作有新成效。加强代表履职培训,提高代表依法履职能力,是今年代表工作的重中之重。周洪源委员总结时说,我一年来积极参加本地区、本单位党委中心组学习、省人大常委会专题讲座、代表初任培训、履职培训、全省立法培训班等培训,全面系统学习人大履职常用“当家法”和有关议事规则,不断增强履职为民的能力和素质,进一步提升了政治理论水平和政治能力。宝兰花委员谈到学习的感受,认为常委会委员要有学无止境的学习心态,立足履职要求,缺什么学什么,干什么学什么,做到学以增智、学以致用。

——代表联系工作有新推进。常委会注重开展代表联系群众活动,落实落细省人大常委会主任会议成员联系委员、委员联系代表、代表联系群众工作制度,协助代表确定3名固定联系群众,明确常委会主任会议成员和委员的联系对象。姚琳委员结合开展联系活动讲到,按照通知要求与6名省人大代表进行了联系,为了便于沟通联系,给每位代表发了联系函,注明了联系电话、地址、邮箱,明确了联系内容,并利用下乡调研、省上开会的机会进行沟通交流,听取意见建议。孙林委员说,加强和代表的联系,主动为代表寄送《昆仑博爱》等资料,将自己的全部联系方式告知了代表,方便联络和沟通。

——本职工作有新促进。省人大常委会将履职活动与本职工作高度契合,共同推进促发展。王爽委员结

合履职,加强与铁路总公司、地方政府的汇报协调,建议并积极推进青藏铁路格拉段电气化改造、川藏铁路林芝至雅安段前期工作,持续推进西宁至成都铁路建设前期工作,为早日开工建设创造条件。索朗德吉委员结合团省委和本人分管工作,在调研中积极维护青少年合法权益,接待人际关系障碍、情绪障碍、青春期综合征等青少年160余人次,并积极开展法治



省人大代表培训班在深圳举行 王圣全/摄

宣传教育活动。朱春云委员充分利用九三学社青海省委对口黄南州开展脱贫攻坚工作的机会,深入基层群众、传递人民心声、了解社情民意,为民排忧解难。昂旺索南委员结合自身工作职责,先后为部队1000余名官兵、职工宣讲“两会”精神,介绍青海经济省情、社会发展情况及省委、省政府对驻青部队官兵的关怀厚爱,激发官兵热爱青海、建功高原的精气神。

开展省人大常委会委员述职既是对一年来履职情况的全面总结,同时也体现了新一届省人大常委会深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想特别是坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,扎实推进立法、监督、代表等工作的新理念、新作为、新担当,展现了省人大常委会工作的新开局、新气象。

(作者单位:省人大常委会人代工委办公室)★

委员说

朱春云：有位有力 踏实履职



（省人大常委会委员，九三学社青海省委专职副主委，青海大学农林科学院林业科学研究所所长）

一年来，在省人大常委会的正确领导下，我牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，严格按照“围绕中心、突出法治、加强监督、促进发展”的工作思路，切实履行宪法和法律赋予的职权，为加快建设更加富裕、文明、和谐、美丽的新青海作出了积极努力。

加强学习，提高素质，全面提升履职能力

在学习过程中，我始终坚持有“位”要有“为”的信念，胸怀“诚”字，抱定“勤”字，立足“实”字，从抓重点、补短板、强弱项、防风险出发，始终坚持将学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神贯穿于履行职责的全过程，始终坚持理论学习 and 业务知识及其他新知识学习相结合，做到学用结合、学用相长。

求真务实，开拓创新，充分发挥职能作用

作为一名省人大常委会委员，我始终牢记人民的重托，切实履行职责，

充分发挥委员的重要作用。出席了省十三届人大常委会第一、二、三、七次会议，认真行使审议权、表决权。6月因病，缺席了省十三届人大常委会第四、五、六次会议，严格按照会议请假制度，办理了请假手续。5月5日至5月9日，参加省人大常委会在全国人大深圳培训基地举办的省十三届人大代表第一期学习培训班。通过全面系统的学习，使我对履职的系统性认知有了新的提高。

关注生态，服务大局，积极完成调研任务

做好一名省人大常委会委员，密切联系人民群众，反映他们的意见、建议和要求，就要做到言之有据、言之有理、言之有度、言之有物，道实情、建良言，努力在新时期为人民服务工作取得实效。

2018年5月底出席青海省第十三届人民代表大会常务委员会农牧委员会会议。认真履行委员职责，利用民主党派独特优势，积极参与九三学社中央《草原生态文明与现代畜牧业发展》《黄河生态治理与统筹全流域经济社会协同发展》《乡村污水处理技术与设施监管》3项重点调研课题；中共青海省委统战部《以全面推行河长制为有力抓手，加快实现我省从经济小省向生态大省生态强省转变问题研究》《三江源地区生产方式转变与草地生态农业发展》《青海冷凉气

候优势与大数据产业发展研究》《宗教生态文化与现代生态文明的融合发展研究》4项调研课题；九三学社青海省委《青海省实施乡村振兴战略问题研究》《我省大型水电站库区环境污染及防治调研》《青海省设施农业发展问题研究》3项调研课题。

以民主党派青海省委开展脱贫攻坚民主监督工作为契机，亲自带队赴九三学社陕西省委学习脱贫攻坚民主监督工作经验。利用九三学社青海省委对口黄南藏族自治州开展脱贫攻坚民主监督工作的机会，在做好当地政府脱贫攻坚工作的好帮手、好参谋，共同打赢脱贫攻坚战的同时，深入基层群众、传递人民心声、了解社情民意、掌握热点难点问题、为民排忧解难。

今后，我一定倍加珍惜人民赋予自己的权力，增强公仆意识、法治意识、人大意识，加强学习，提高自身综合素质，以更加饱满的热情面对新的挑战，进一步发挥好人大常委会委员的表率作用，充分发挥联系群众、反映民意的主渠道作用。以与时俱进、开拓创新的精神面貌，以奋发有为、只争朝夕的工作作风，努力做好肩负的各项工作，尽心尽力完成人大常委会委员的使命，把人民群众的利益实现好、维护好、发展好，做到在其位、谋其政、尽其责、办其事，为推进我省“一优两高”战略做出应有的贡献。★

委员说

赵喜平：发挥专长 为推动法治工作尽心尽力

当选常委会委员，不是荣誉称号，而是一种职务，更是一种责任和压力。在履行委员职责过程中，我感到常委会委员面对方方面面的议案议题，没有深厚的学识和扎实的理论水平，会影响到履职的质量。因此，加强学习，提高自身素质相当重要。

坚持学习，提高自身业务素质

任职以来，为履行好常委会委员职务，本人坚持学习习近平新时代中国特色社会主义思想，人民代表大会制度，宪法、法律法规知识以及党的各项路线方针政策等。通过形式多样的学习，进一步提高了理论水平、思想认识、素质能力。无论在执行常委会委员职务还是在本职工作中，都能按照《青海省人民代表大会常务委员会组成人员守则》和《青海省人民代表大会常务委员会组成人员履职管理办法》严格要求自己，竭尽全力干好各项工作。

认真履行常委会委员职责

（一）认真履行法制委员会委员职责。一年来，除了积极参加常委会例会之外，认真参加法制委员会会议，参与了38部地方性法规的统审工作，其中，参与修改省级地方性法规4部、打包修改10部、打包废止2部；审查报请批准的市州法规条例25部（制定6部、打包修改14部、打包废止5部），

并积极参加了法制委员会举办的厦门立法培训班。

（二）认真履行常委会委员职责。一年来，全勤参加常委会会议，认真行使审议权，对会议议程的各项报告、议案都进行了认真讨论，积极发表意见，明确表明意愿、立场和态度。依照法律的有关规定，认真行使选举权和任免权，保证本级人大常委会的各项人事任免议案顺利通过。认真行使表决权。对常委会审议表决的议案、决定，都认真审议并进行了表决。积极参加省人大常委会首次举办的法治论坛。为提高立法质量，更好发挥立法的规范引领作用，围绕科学立法为主题作了《浅论影响科学立法的几个因素》的论坛发言，为制定完善推进科学立法、民主立法、依法立法方面的制度规范起到了推动作用。

（三）认真积极开展闭会期间的活动。针对粗放式垃圾处理和我省的生态地位和绿色发展理念极为不相称的现实和垃圾分类处理是迈向生态大省和生态强省迫切需要解决的问题，本人提出了《关于在我省城镇推进垃圾分类工作的建议》，并提出了立法工作要先行、成立专门的垃圾分类处理工作领导小组、建立垃圾分类的奖励和惩处机制、垃圾分类处理涉及资源的重新利用、大力宣传和发动群众是垃



（省人大常委会委员，省委党校法学教研部主任）

圾分类处理的关键等五项措施建议。这份建议被省人大常委会列为重点督办建议，同时我参加了由刘同德副主任组织的调研督办活动，推动了我省垃圾分类处理工作。

通过接待来访等形式，经常联系选民，倾听群众的呼声，了解其愿望和要求并认真回答询问，保证执行职务时的针对性，使自己的行为真正反映群众的要求，并使其了解自己执行职务的情况。积极参加各项检查、视察和调查及代表小组活动等。认真听取人民群众意见和要求，既做好宣传员，向人民群众宣传国家的大政方针，使党和政府的正确决策变为人民群众的自觉行动，也切实为群众解决困难，保护群众的切身利益，使政府各项政策和决定更加符合人民的愿望。我的工作目标是，不辜负人民的重托，充分尊重全体选民的要求，代表选民的意见和呼声，尽最大可能为选民群众排忧解难，也为我省“一优两高”战略的实施出一份力。★

委员说

索南丹增：牢记使命 忠实履职

2018年我荣幸当选为省第十三届人大常委会委员。自任职以来，我深感肩负的责任重大，无论在本职工作中，还是在履行委员职责时，常常鞭策、提醒自己要成为一名为群众讲实话、办实事的人大常委会委员。

牢记职责使命，提高履职能力

“工欲善其事，必先利其器”。强化自身学习，提高参政议政能力，对一名省人大常委会的新委员来说，显得尤为重要。一是在提高政治站位上下功夫。坚持把学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为履职尽责首要政治任务，读原著、学原文、悟原理，特别在中央党校学习的半年时间里，珍惜机会，潜心学习，用心思考。二是在努力熟悉法律法规和人大知识上下功夫。为使自己履行好代表职务、发挥好委员作用，我认真钻研有关人大的法律法规和人大业务知识，仔细研读履职管理办法，深入了解人大基本制度理论，熟悉掌握省人大的议事规则和工作程序，加深了对人民代表大会制度性质、地位和作用的认识。三是在深刻把握省情规律上下功夫。不断学习省第十三次党代会、省委全委会和省委领导讲话精神，及时收集掌握第一手资料，时常关注社情民意，用心思考和研究，把握规律性，使我对省情认识更加深入、更加理性，为更好地参政



（省人大常委会委员，省纪委监委、秘书长）

议政、建言献策储备了知识、积累了素材。

密切联系群众，忠诚履行职责

一年来，我统筹兼顾，合理安排，认真处理好本职工作和委员工作的关系。一是积极建言献策。在审议各类报告和表决各项决议决定时，能够围绕精准脱贫攻坚、生态环境建设、加强和创新社会治理、加快推进现代农业等关乎农牧民群众切身利益的民生热点问题，踊跃讨论发言，真实反映基层情况和农牧民群众意愿，积极提出自己的意见建议，不当无作为代表、甩手代表。二是认真履行闭会期间职责。闭会期间，自觉服从省人大常委会的安排，及时认真参加省人大召开的各类会议，特别是需要表态、表决、参与等事项，提前熟悉相关法律法规，了解掌握有关材料，精心准备发言和意见建议，做到有的放矢。三是加强与代表和群众的联系。目前，我已与刘浩年代表面对面进行沟通，与其他5名同志进行电话沟通。加强

与群众的广泛联系，随纪委主要领导或单独调研时，深入基层一线，了解民意，宣传党的路线方针政策和省委决策部署，力所能及地帮助基层解决实际困难和问题。一年来，我先后20多天到西宁、海东、果洛等6个市州及15个县市区的党政机关、工矿企业、社区乡村进行调研。在此基础上，我坚守职责，认真做好省纪委监委的信访接待日工作，先后接待群众8批10余人次，涉及9个方面问题，按程序及时给予办理或做好解释工作，畅通民意诉求渠道。

从严要求自己，树立良好形象

我始终严格遵守纪律，依法行使职权，自觉维护良好形象。一是严纪律守规矩。带头执行省人大及其常委会的决议、决定，严格遵守省人大常委会各项纪律和保密规定，积极参加各类会议，除在中央党校学习期间外，无一次缺席会议，而且每次都是高度负责、精心准备。二是严自律守正心。作为省纪委监委秘书长，我始终高标准要求自己，经常提醒自己、反省自己、检视自己，严守为政之本、立身之节。三是严他律守监督。主动接受党组织和群众监督，对家人、部门工作人员都能够严格要求，严格管理。一年来，没有发生身边人员利用我的影响谋取不正当利益的事情。★

代表说



杨毛吉（省人大代表，西宁市大通县第二完全中学高级教师）

作为一名省人大代表，在倍感自豪的同时，深感责任重大。一年来，我身体力行，努力做到《青海省人民代表大会代表履职管理办法》的相关要求，提高自己的代表能力、履职水平，虽然显得还很“青涩”，但仍在不断努力。

人大代表要有强烈的社会责任感。去年，通过人大代表履职平台，我将自己的思考和研究写成代表建议提交省人大。四份建议都一一得到相关部门回复，我对结果也比较满意。尤其是“关于加强婚前培训的建议”，引起了省民政厅领导的高度重视，民政部门就建议内容在大通县组织实验了“婚姻与家庭”讲堂，初次实践取得满意效果。今年人代会前，我围绕如何疏通校园网络渠道、建立智慧校园，如何加强社区居委会职能，结合大学生寒、暑假实践活动，加强小学生的教育两个问题展开调研，得到了很多数据支持，已作为代表建议提交省人代会。

作为一名教师，尤其是人大代表教师，我明白自己应该在本行业发挥模范带头作用。在落实立德树人方面，我潜心研究育人新模式，经过实践尝试，逐渐探索出具有地方特色的育人新模式，深受学生、家长、社会好评。2018年，我获得“全国十大教书育人楷模”荣誉称号。★



袁秀丽（省人大代表，玉树州称多县珍秦镇卫生院院长）

不断提高思想认识和自身素质是当好代表、履行好代表职责的前提条件。我坚持认真学习人民代表大会制度、宪法和有关法律法规，不仅增强了政治的坚定性和履职的自觉性，也拓宽了知识领域，提高了履职能力和水平。

作为一名人大代表，既要用心参加人代会，认真审议人大常委会和“一府两院”的工作报告，投好“神圣的一票”，更要参加闭会期间的代表活动。在履行代表职务中，我积极收集各种素材，坚持做到勤写建议。为了掌握民情，广泛集中民智，准确反映民意，提交的建议具有前瞻性、代表性、针对性、准确性、可操作性，我坚持勤于动脑、勤于动腿、勤于动耳、勤于动手，深入群众征询意见，掌握第一手资料，为出席人代会审议各项议案和报告，酝酿、起草、提出高质量的意见建议做好准备。

建议：对新一届人大代表有计划、多组织系统学习培训和调研活动，让新代表参与或现场观摩老代表、履职量大代表的履职工作，使新代表尽快进入角色依法为民代言，更好发挥代表作用。建议将加强代表思想政治和能力作风建设列入“必修课”。★

代表说



孙 辉（省人大代表，西宁景胜物业管理有限公司总经理）

自当选人大代表以来，我始终牢记“人民选我当代表，我当代表为人民”的光荣使命，加强与群众的联系，认真履行人大代表的职责。

心系群众，扶弱济困。众人拾柴火焰高，除了自己出资出力外，还努力联系政府部门及社会力量给予他们帮助。宣传慰问困难群众 20 余人次，送给残疾家庭 2 辆轮椅。收集民意，并如实地向人民代表大会提出建议，将基层人民群众最需要、最迫切的心声和诉求反映给相关部门。我先后多次提出的关于老旧楼院实行物业管理的建议，得到政府的高度重视。利用本职岗位优势和人大代表的示范引领作用，在辖区居民当中宣传环保知识。用代表的爱心“微能量”圆居民群众“微心愿”。对东交通巷社区因病因灾导致家庭生活困难的 4 户居民，通过“圆梦微心愿”的方式送上了家用微波炉和锅具等生活、学习必需品。同时，还利用自己的职业特点，经常深入业主家中进行走访，每年对所服务小区所有住户走访一遍，主动了解住户需求，持续改进服务，每年慰问困难群众、空巢老人、残疾人达 200 余人次。★



王劲华（省人大代表，海南州高级中学英语教师）

自 2018 年 1 月当选省人大代表以来，我十分珍惜代表资格，时刻牢记初心使命，无时无刻鞭策提醒自己既是一名在基础教育一线的教育工作者，更是一名要为群众讲实话、做实事的省人大代表。

一年来，我认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，认真学习宪法，学习领会全国和全省教育大会的精神，提高自己的理论水平和思想认识，提高自身履职能力。省人大出台的人大代表履职办法，为代表立了规矩，提了要求，是我履职的航标。

人民代表来自人民，就要服务于人民，为人民进言，为群众排忧解难，这是我当选之初的决心。在履职过程中，我按时出席人代会，认真审议大会的各项报告和决议。用心建言献策，提出《关于尽早批复海南州民族高职院校》的代表建议。在代表联系群众的过程中，我向有关部门转述了海南州一线教师的心声，提出了《关于共和县第一小学美术、音乐课配备专业教师授课》《将共和县幼儿园教师招聘纳入正式招聘》和《海南州中小学应采取有效措施关爱留守学生心理健康》的代表建议。★

创新形式 深化拓展 全力推进人大预算审查监督工作提质增效

○ 省人大财经委

习近平总书记关于人民代表大会制度的重要思想，为在新的历史条件下坚持、完善、发展人民代表大会制度，加强和改进人大预算审查监督工作，提供了科学理论指导和行动指南。青海省人大及其常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，以及习近平总书记视察青海时提出的“四个扎扎实实”重大要求，牢固树立“四个意识”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，主动适应新形势新要求，不断加强和改进人大预算审查监督工作，着力在丰富监督内容、改进监督方式、拓展监督渠道、增强监督实效上下功夫。

一、特色和亮点

（一）进一步加强党对人大预算审查监督工作的领导。坚持党的领导，是人大行使职权、开展工作的基本前提和根本保证。一是增强坚持党对人大预算审查监督工作领导的政治自觉。把维护习近平总书记的核心地位、维护党中央权威和集中统一领导摆在讲政治的首要位置，确保预算审查监督工作始终沿着正确的政治方向

前进。着力增强“四个意识”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，与省委的决策部署高度协同，使党的主张通过我们的工作变成法定职责任务。例如，我们积极落实税收法定原则，及时将青海省实施环境保护税法适用税额标准提请省人大常委会审议决定，使财税部门有规可依、有款可循。为全面强化国有资产监管，我们充分调研、征求意见，代拟了《中共青海省委关于建立省人民政府向省人大常委会报告国有资产管理情况制度的实施意见》。下一步，我们计划再同步出台几项具体制度，构成我省国有资产监管 1+N 制度体系。二是向党的方针政策看齐，使支出预算和政策更好地体现和落实党中央和省委决策部署。年初审查政府预算草案时，看是否充分体现了党中央、省委关于经济社会发展的一些重大战略思想和战略部署、重大方针政策和发展要求等。如贯彻落实新发展理念、推动高质量发展、构建现代化经济体系、推进供给侧结构性改革、打好“三大攻坚战”以及落实省委提出的深入实施“五四战略”、奋力推进“一优两高”的预算安排及

措施情况。三是坚持重大事项请示报告制度，将预算监督工作中的重点监督计划、重大执法检查、发现重大问题、取得重大成效等重要事项，及时报告和研究讨论。

（二）进一步规范预算审查监督工作的程序。在严格贯彻实施宪法和预算法、监督法等法律的基础上，不断完善工作程序，强化依法监督。一方面注重强化制度保障。建立了审计查出问题整改情况向人大报告制度，进一步完善了对审计工作的监督链条，以健全完善体制机制和制度等层面推动建立整改的长效机制，着力解决屡审屡犯的问题。建立了预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的机制，保障省人大代表和社会各界对预算工作的知情权、参与权和监督权。另一方面注重加强意见办理。青海省人大常委会专门制定了《省人大常委会会议审议意见办理规定》，对审议意见办理工作作了进一步规范。对于比较重大或常委会组成人员重点关注的议题，就处理情况再次听取报告。财经委不断加强对审查报告和审议意见的跟踪督办，把意见建议的办理情况作为预算审查监督工作的重要环节，

有力提升了监督实效。

(三) 进一步创新预算审查监督工作方式。一是提前介入预算编制审查。在初审前准备阶段,认真学习研究国务院关于年度预算编制通知要求,在部门预算和总预算编制的初期,派员参加省级部门预算编制会议,了解预算编制的总体思路、指导思想、年初省本级可支配财力规模及部门预算编制“两上两下”等情况,掌握预算编制进度,并就做好预算编制交换意见。二是做实预算初审阶段的调研。在人代会召开一个月前,组织预算审查组到有关地区和部分预算执行单位了解本年度预算执行情况及执行过程中存在的主要问题,了解积极财政政策实施情况,分析上一年度审计查出问题的根源及整改情况、专项资金的到位情况及绩效评价情况,对编制下一年全省及省本级总预算和部门预算提出初步意见。在人代会期间,结合人大代表审议意见及时完善审查报告。围绕加快预算支出进度、清理盘活存量资金、优化支出结构、强化资金统筹整合、保障重点支出和经济平稳运行,促进解决预算编制不细化、项目库建设滞后、存量资金规模大等突出问题,深化预算审查监督。服务常委会扎实做好预算调整和决算的审查批准。三是逐步扩大预算审查范围。落实预算法相关要求,围绕四本预算支出范围和重点,在加强对一般公共预算审查监督的同时,逐步开展对政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算的审查监督,强化协调,避免支出安排重复交叉,统筹使用财力,推进完善全口径预算管理体系。做实决算审查批准,要求财政部门将决算

(草案)和转移支付决算(草案)提交常委会审查。将财政绩效管理情况作为人大预算审查重要内容,常委会今年听取财政绩效管理情况专项报告,完善项目绩效指标体系和评价报告随同预算草案等提交人代会和常委会审议的工作机制。推动将四本预算逐步纳入绩效评价范围。

(四) 进一步增强人大预算审查监督工作实效。一是推动中心工作落实。对事关改革发展稳定大局的重大事项、重要问题进行监督,审查报告、调研报告、执法检查报告等提出的意见建议,在省委省政府出台的相关文件中得到采纳和体现,有力推进了全省中心工作开展。二是促进民生改善。坚持把保障民生、人民群众关心关注的热点难点问题作为监督工作的重中之重,连续几年将教育、就业、社会保障、医疗卫生、环境保护等民生问题作为预算决算审查监督的重点内容,提出针对性强的意见建议,使改革发展成果更多更公平惠及人民,不断增强人民群众的获得感、幸福感。三是推进预算管理和财税改革任务的落实。把加强和改进预算管理、推进财税体制改革作为人大预算审查监督的重要内容。在预决算草案审查报告和预算执行审查建议中,围绕建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度和加快构建现代财政制度,发挥财政作为国家治理基础和重要支撑作用提出意见建议。四是提升人大的地位和权威。随着预算审查监督工作能够发挥的作用越来越明显,人民群众对人大行使预算审查监督权的关注度和期望值不断提高,在群众中的地位也越来越高,人民代表大会制度的优势也在进一步彰显。

二、困难和问题

省人大及其常委会在全面完成预决算审查监督工作任务、努力提升监督工作实效的同时,也存在着一些问题和不足:一是对财政经济运行状况和国家宏观调控政策措施研究分析领会还不够,省情把握不够准,提出审议意见建议站位不够高,针对性有效性不够强。二是对新修订的预算法中关于人大审查监督的内容和程序还没有完全贯彻执行到位。三是对支出预算的总量与结构审查仍需加强。在审查预算草案时,对预算总量安排、支出预算结构是否符合党中央确定的年度经济社会发展目标、省委重大决策部署等的审查还不够深入。四是推动落实人大及其常委会有关预算决算决议力度仍需加强。在预算、预算执行和决算审查等法定审查监督中,目前仍偏重程序性审查以及提出意见建议,对于政府及其有关部门落实本级人民代表大会及其常委会有关预算决算的决议情况的监督还不够有力。五是预算联网监督工作处于起步阶段。我省预算联网监督工作在全国人大常委会指导部署下正在扎实推进,省级人大预算联网中心已经建成使用,但相关监督经验积累、监督手段拓展、监督方式创新等仍处于起步阶段,队伍和能力建设上不适应。

三、思路 and 对策

在今后的工作中,我们将进一步贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,开拓创新、提升能力、依法履职,推进人大预决算审查工作迈上新台阶。

(一) 拓宽度、谋创新,持续拓展监督手段和监督覆盖面。根据《预

算法》要求，紧密结合新时代经济社会发展需要，创新监督手段，拓宽监督内容，改进方式方法，进一步提高审查监督的针对性和有效性。一是探索开展预算专题审议。根据中央经济工作会议精神，围绕人大代表和人民群众关心的热点难点问题等，聚焦总预算和部门预决算草案、重点支出、重大投资项目开展专题审议，接受审议的相关部门负责人到会听取审议意见并回答询问。二是加快建立国有资产报告制度。待省委《中共青海省委关于建立省人民政府向省人大常委会报告国有资产管理情况制度的实施意见》出台后，我们抓紧出台《省人大常委会关于建立省人民政府向省人大常委会报告国有资产管理情况制度的办法》，建立政府相关部门与省人大专门委员会沟通机制，定期举行工作会议，通报进展情况，及时提供有关文件资料，推进国有资产管理信息互联互通。三是加快推进预算联网监督工作。积极适应信息社会发展要求，加快推进预算联网监督工作。深化我省预算联网监督中心与财政部门的数据对接和应用，充分利用好预算联网平台，加快推进与发改、税务、国资等部门的数据对接，加强对支出预算执行和政策审查的实时监督，增强审查监督工作的针对性和时效性。

（二）挖深度、抓重点，持续提升预决算审查监督实效。一是聚焦支出预算总量和结构。围绕实施积极财政政策，支出预算总量、赤字规模安排，支撑经济社会平稳运行，支持做好稳就业、稳金融、稳外资、稳投资、稳预期工作。促进财政支出结构要在补短板、强弱项、保障和改善民生、

推动高质量发展上发挥作用。关注中期财政规划与国家战略规划、宏观调控政策及相关行业发展规划有效衔接，实现三年财政规划对年度预算的约束和年度预算对支出的约束，推动建立跨年度预算平衡机制。二是聚焦重点支出与重大投资项目。加强对重点支出与重大投资项目的审查，保障党中央重大方针政策和省委决策部署确定的重点支出与重大投资项目。推动政府健全重点支出与重大投资项目决策机制，合理确定重点支出与重大投资项目范围。加强对重点支出与重大投资项目执行情况的监督，督促实现支出绩效和政策目标。三是聚焦财政转移支付。重点审查监督贯彻党中央重大方针政策和省委重大决策部署情况，转移支付与事权和支出责任划分的匹配情况；转移支付对促进实现各地区财政平衡及基本公共服务均等化情况；专项转移支付结构和规模变动情况。推进建立专项转移支付设立审批、立项评估和退出机制，促进提高转移支付预算年初细化落实到市（州）县的比例。推进省与市（州）县级财政间支出责任划分改革，健全完善省级财税体制和转移支付制度。四是聚焦全面实施绩效管理情况。强化对财政绩效管理工作审查监督，加快形成由党委统一领导，人大和政府共同监督，相关部门、第三方机构、人大代表组成的预算绩效评价机制，落实绩效管理主体责任，夯实绩效管理基础工作，加强绩效目标管理，强化财政绩效评价结果运用，推进构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。五是聚焦政府债务管理情况。促进强化政府债务限额管理和预算管理，加快专项债券发行和使用进度，遏制隐性债务

增量，妥善化解隐性债务存量，规范政府投资基金、PPP、政府购买服务，严禁违法违规担保和变相举债，防范政府债务风险。推进融资平台公司市场化转型，政府债务信息公开，加快权责发生制政府综合财务报告制度改革，健全债务绩效管理机制。

（三）强力度、重实效，推动我省预决算审查监督开创新局面。一是加强人大其他专委会和社会各界参与预决算审查监督的力度。探索建立与人大有关的专门委员会联合开展预决算审查监督工作机制，加强其他专门委员会对口单位的部门预决算的审查监督，联合开展执法检查、听取政府专项工作报告等，对相关领域部门预算草案、相关重点支出和重大投资项目、有关转移支付资金和政策开展调查研究，更好发挥人大专门委员会的专业特点和优势。根据需要，在用好当前预决算审查监督专家库的同时，适时引入社会中介机构为人大预算审查监督工作提供服务。二是强化审计结果在人大预决算审查监督中的运用。加强审计部门与人大财经委的沟通联系，建立健全年度审计监督计划与人大预算审查监督重点的衔接机制，使预算执行和决算审计中查出的问题和提出的建议成为人大预决算审查监督的重要依据。三是在推动落实人大及其常委会有关预算决算决议求实效。通过听取报告、开展专题调研、组织代表视察等形式，推动政府及其有关部门积极落实本级人民代表大会及其常委会有关预算决算的决议。推进开展听取重大财政政策报告和政府财政等部门落实预算决算决议的工作安排情况通报，并将有关情况发送本级人大代表。★

关于建立省人民政府向省人大常委会报告国有资产管理情况制度的几点思考

◎ 韦志义

中

中共中央印发《关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》（以下简称《简见》）对地方建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制度提出了明确要求。《意见》明确了建立报告制度的指导思想和基本原则、报告方式和重点、审议程序和重点、组织保障措施。并要求县级以上地方要根据本地实际情况，建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制度。这对于我省建立各级政府向同级人大常委会报告国有资产管理情况制度提供了指导依据。

一、充分认识建立报告制度的重大意义

改革开放四十年来，我省经济社会持续发展，财政收支规模不断扩大，国有资产逐年累积形成巨大体量。据不完全统计，截至2017年底，全省国有资产总额15735亿元，其中：企业国有资产总额12635亿元，行政事业性国有资产总额1974亿元，可计量的自然资源国有资产总额1126亿元（矿产、能源资源），这些全民所有的宝贵财富，成为我省经济发展、民生改善、社会稳定的重要物质基础

和政治基础。

但也要看到，我省国有资产管理还存在部门分散、职能交叉、多头管理、履行出资人职责不明，管理体制中政企不分、政资不分，监管还存在越位、缺位、错位现象，管理水平参差不齐，底数不够全面清晰，信息不够公开透明，监督不够有力，国有资产流失、违纪违法问题在一些企业和领域比较突出，这些问题必须从制度上加以解决。

建立国有资产管理情况报告制度是贯彻落实党的十八届三中全会“加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能”要求的重要改革举措，是党中央加强人大国有资产监督职能的重要决策部署，是习近平新时代中国特色社会主义思想在国资领域的重要体现，是党中央推进国有资产管理体制改革、实现国有资产治理现代化的重大举措，是加强人大国有资产监督职能、充分发挥人民代表大会根本政治制度作用的重大决策部署，是党中央坚持人民当家作主、落实以人民为中心的发展思想的重要体现，对于管好用好国有资产，更好发挥国有资产效益，推动高质量发展具有重要现实意义和历史意义。

二、明确建立报告制度的指导思想

建立国有资产报告制度，要坚定不移以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，与时俱进贯彻“四个扎扎实实”重大要求，扎实落实省第十三次党代会精神，深入实施“五四战略”，坚持生态保护优先、推动高质量发展、创造高品质生活，加强人大和全社会对国有资产的监督，推进国有资产管理底数清楚、分类明确、保护有效、配置合理、权责清晰、运营高效、公开透明、监督有力，建立完善的国有资产管理监督体系，使国有资产更好服务青海经济社会发展、造福全省人民，不断开创新青海建设新局面。

三、把握建立报告制度的原则

一是坚持党的领导。坚持党委集中统一领导，坚持坚定正确的政治方向，紧紧围绕中央和全省工作大局，全面贯彻中央大政方针和省委关于国有资产的重大决策部署，把党委统一领导贯穿于报告工作各方面和全过程，确保党委关于国有资产管理监督的重大决策部署得到有效贯彻落实。

二是坚持依法依规。建立报告制度重在实现报告工作和审议监督工作的规范化程序化。要贯彻落实宪法和有关法律法规、中央重大改革政策，坚持依法履行监督职责，依照法定职责、法定程序、法定方式、法定内容推动报告工作的法治化，确保各项工作在法治轨道上有序开展。

三是坚持问题导向。增强问题意识，强化问题导向，目前要以企业国有资产报告为核心，着力解决好我省国有资产管理中存在的突出问题，把理顺国资监管体制、完善授权事项、健全企业法人治理结构、推动企业三项制度落实、实施混合所有制等改革任务作为贯彻落实中央、省委省政府重大改革精神和决策部署的主要内容，通过监督，强力推进落实。加速形成有利于国有资产保值增值、有利于提高国有经济竞争力、有利于放大国有资本功能的国资监管体制，推动国有经济的做强做优做大。

四是坚持稳步推进。以全面规范、公开透明、监督有力为目标，在报告范围和深度方面坚持从实际出发，结合省情实际，按照积极稳妥、分类施策、先易后难、循序渐进。在地区分级报告方面应结合实际、分步骤、分地区逐步实现各级政府向同级人大常委会报告全覆盖。

四、准确把握报告目标和重点

中共中央国务院《关于深化国有企业改革的指导意见》和《关于完善国有金融资本管理的指导意见》、财政部《关于进一步规范和加强行政事业单位国有资产管理的指导意见》，根据各类国有资产性质和管理目标，确定各类国有资产管理情况的目标和

报告重点。

1. 地方企业国有资产（不含金融企业）管理监督目标是要突出国有资本布局、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全，更好地服务于国家战略目标，防止国有资产流失，实现国有资产保值增值。全面推进依法治企，加强和改进对国有企业的领导，做强做优做大国有企业，不断增强国有经济的活力、控制力、影响力、抗风险能力。

报告重点应当是：总体资产规模和负债、所有者权益、营业收入、实现利税情况；以提高国有资本效率、增强国有企业活力为中心，完善产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度情况；优化国有资本布局和结构，推进国有资本优化重组，理顺和完善国资监管体制，防止国有资产流失，提高国有资本配置和运营效率，强化国有资本风险管控等情况；国有资产处置和收益分配、境外投资形成的资产、企业高级管理人员薪酬等情况。

2. 地方金融企业国有资产建立健全国有金融资本管理的“四梁八柱”，优化国有金融资本战略布局，理顺国有金融资本管理体制，增强国有金融机构活力与控制力，促进国有金融资本保值增值，更好地实现服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革三大基本任务。

报告重点是：总体资产规模和负债、所有者权益、实现营业收入及上缴利税情况，完善省属金融资本管理体制，优化金融资本配置格局，明确金融资本出资人职责，加强金融资本统一管理，防范金融资本流失，健全基础管理制度，落实国有金融资本经

营预算管理制度以及绩效考核、薪酬管理制度等情况。

3. 行政事业性国有资产管理目标是保障履职、配置科学、使用有效、处置规范、监督到位。

报告重点应当是：资产负债总量，相关管理制度建立和实施，资产配置、使用、处置和效益，推进管理体制机制改革等情况。还要报告维护行政事业单位国有资产的安全和完整，防止国有资产流失和实现行政事业单位国有资产的合理配置，节约使用行政事业单位国有资产，保障行政事业单位顺利而高效地履行职能的情况。

4. 国有自然资源监督管理的目标要以资产确权登记、资产评估和产权交易、有偿使用、收益处置和分配等为重点，促进自然资源资产节约集约利用，促进生态文明建设。定位是“五统一”，既统一调查评价、统一确权登记、统一国土空间“多规合一”和用途管制、统一全民所有自然资源资产管理、统一所有自然资源督查监管。

从这个目标出发报告重点应当是：国有自然资源的分类、勘察调查、测绘评价、分等定级、确权登记、数据规范情况；自然资源总量，优化国土空间规划、功能区管控、生态环境保护、有效配置和可持续利用、推进生态文明建设等相关重大情况；统一行使全民所有自然资源资产所有权，编制和核算自然资源资产负债表，合理开展流转、处理和配置自然资源资产，健全完善自然资源监管重大制度建设，决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的管理体制等情况。

五、强化组织保障

一是要明确责任分工。地方党委

应当按照《意见》的安排部署,统揽全局,加强对建立各级政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况报告制度和相关立法的统一领导,通过推动建立以经营性国有资本为核心的报告制度,推进国有资产监管体制改革,处理好改革、发展、稳定的关系,突出改革和完善国有资产管理体制的系统性、协调性,以重点领域为突破口,统筹谋划,协同推进相关配套改革,不断推动我省国企改革1+N政策体系的落实。

地方各级人大常委会应当明确监督职责,按照中发33号文件精神和省委要求,及时主动向同级党委汇报,确保在党委的领导下加快建立报告工作的相关制度,并定期向同级党委报告制度落实情况。认真落实建立报告制度的要求,厘清法律依据、细化报告内容、明确职责分工、完善报告程序,加快建立国有资产报告制度并适时立法。要综合运用事前事中事后监督手段,把国有资产监督与重大事项决定有机结合,国有资产存量监督与投资增量监督相结合,坚持问题导向、目标导向,循序渐进,强化国有资产监督工作在人大财经监督工作中的重心,不断总结健全完善规范化、专业化、标准化的制度和程序。要与预决算审查监督和预算联网监督相结合,逐步实现政府国有资产管理部門同人大预算联网监督系统数据衔接,实现实时监控。

各级人民政府要统筹国有资产管理的各职能部门,建立分工协调机制,明确年度综合报告和专项报告的责任制度,把报告的具体任务细化分解到

各职能部门,形成责任清晰、衔接紧密、协调联动的工作格局,为全面报告各类国有资产情况提供有力保障,逐步实现全口径、全覆盖报告地方企业国有资产管理情况。准确界定各类国有资产功能,稳步将全部自然资源资产、党政机关与事业单位所属企业国有资产纳入经营性国有资产集中统一体系。通过建立报告制度,推进国有资产监管体制改革和国有资产监管机构职能、监管方式转变,严格防止国有资产流失,确保国有资产保值增值。

二是建立沟通协调机制。建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制度涉及各地区和各部门,是一项涉及面广、涉及度深的工作,需要建立有效的沟通协调机制。一是地方人大要在各级党委统一领导下,加强向当地党委的请示汇报,加强国有资产监督体制顶层设计,统一国有资产核算和统计口径,明确报告内容格式、报告主体和牵头部门,健全相关基础制度设计,完善数据采集和应用。二是加强与政府及相关部门的沟通协调,定期举行工作会议,通报工作进展,交流工作经验,确保信息畅通。三是人大有关专门委员会按照职责分工,负责与同级人民政府相关部门就国有资产管理情况报告的具体工作进行沟通协调,指导各级政府做好国有资产报告工作,为人大常委会加强国有资产监督提供服务保障。四是各级政府是报告的主体,要把报告国有资产管理情况作为年度重要工作,依法定期向本级人大常委会报告国有资产管理情况。政府相关部门要及时向同级人大有关专门委员会提供有关文件和资

料,为全面报告各类国有资产情况提供有力保障。加强与当地人大常委会在报告审议前后的沟通协调,对反馈和审议提出的意见建议及时整改解决并报告人大常委会。

六、要建立完善全方位的监督体系

认真贯彻落实党的十八大以来党中央、国务院有关决策部署,以国有资产保值增值、防止流失为目标,坚持问题导向,加强和改进党的领导,立足体制机制创新,通过建立报告制度,切实强化国有资产经营者内部监督、出资人监督、审计监督、各级地方人大联动监督、纪检监察巡视监督以及社会监督,清晰界定各类监督主体的监督职责,有效整合监督资源,增强监督合力,加快形成全面覆盖、分工明确、内外衔接、上下贯通、协同配合、制约有力的国有资产监督体系。坚持全面覆盖,突出重点,实现企业国有资产监督全覆盖,加强对国有企业权力集中、资金密集、资源富集、资产聚集等重点部门、重点岗位和重点决策环节的监督,切实维护国有资产安全。要正确处理好依法加强监督和增强企业活力的关系,改进监督方式,创新监督方法,尊重和维护企业经营自主权,增强监督的针对性和有效性。要建立健全企业国有资产监督法律法规体系,依法依规开展监督工作,完善责任追究制度,对违法违规造成国有资产损失以及监督工作中失职渎职的责任主体,严格追究责任。

(作者系省人大财经委员会副主任委员)★

深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育 切实发挥基层党组织战斗堡垒作用

○ 财经委党支部

开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，是新时代坚持和加强党的全面领导的必然要求，是坚持党要管党、全面从严治党的内在要求，是推进新的伟大工程的现实要求，是回应党的十九大主题的实践要求。人大机关的党员干部担负着行使国家权力机关各项职能的重大责任，党员干部的政治思想素质、道德业务素质的高低，直接关系到能否实现科学执政、民主执政、依法执政的目标，决定着服务人大工作和服务发展大局的质量和效率。

在深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化、开展“不忘初心、牢记使命”主题教育以来，财经委在常委会党组和机关党委的坚强领导下，结合全面从严治党总体部署，把十九大精神作为主旨和灵魂贯穿其中，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，把坚定理想信念作为支部思想建设的首要任务，在强化政治建设、增强服务意识、突出服务职能、优化制度建设、规范工作程序、严格工作纪律、提高工作效率、推动工作落实上发挥了支部战斗堡垒和共产党员的先锋模范作用。

一、抓学习、明思路，提升素质

习近平新时代中国特色社会主义思想，是广大党员干部提升理论素养、

增长工作本领的思想宝库，是改造主观世界和客观世界的锐利武器。一是委员会以“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，将主题教育政治功能摆在首位，以建设学习型党组织为目标，组织党员干部采取以支部集中学习与自学相结合，通过学原文、研读报告、讲党课、专题讲座、集中研讨，以会代训等形式，组织全体党员干部系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十八大、十九大精神。二是支部将坚定理想信念作为思想建设的首要任务，以争做“四有”党员（有良好的品德修养、有较高的法律水平、有扎实的理论基础、有较强的组织能力）为抓手，切实加强理想信念教育、宗旨教育。三是在学习习近平新时代中国特色社会主义思想时，充分认识提高能力素质的重要性和紧迫性，进

一步激发抓学习、强素质、长本领的内在动力。通过开展上一堂党课，编一本《2018年度经济工作学习资料汇编》，写一篇学习心得，办一期学习园地，开展一次学习交流会的“五个一”活动，达到学以致用。四是认真学习宪法、立法法、监督法、监察法、新预算法，省委历次全会及全国人大财经委有关会议精神、全省立法工作会议、人大宣传工作会议精神，派员参加省委组织部2018年度干部专题研修班、人大干部培训班等，加强专业知识和业务培训，进一步提升党员干部的履职能力和水平，为服务“三会”奠定基础。

二、抓党建，建制度，提升组织活力

在“不忘初心、牢记使命”主题



财经委对上半年国民经济和预算执行情况开展调研 李巍巍 / 摄

教育中，支部围绕机关党建工作的重点，以坚定理想信念、严明党的政治纪律、严格组织生活会制度、加强制约监督等为重点，突出支部的组织功能，发挥党员主体作用。一是进一步规范组织设置、抓住落实党建责任制这个关键，以支部换届为契机，建立支部书记负总责、支部委员分工负责、党支部推进落实、三个党小组履行“一岗双责”的四级党建责任体系。二是坚持把政治建设摆在首位，认真落实“三会一课”、组织生活会、民主评议党员制度等组织生活制度，做到支部书记亲自部署、亲自督办，支委以身作则带头抓落实。充分保障广大党员的知情权、参与权、监督权，使党员更好地了解和参与党内事务，形成生动活泼的党内政治生活。三是以服务常委会为宗旨，进一步改进工作作风，转变思维模式，严格将学习制度、检查制度、监督机制、激励机制落到实处，进一步发挥好党支部教育党员、管理党员、监督党员的职责，使每位党员干部时刻牢记党员的政治身份，着力打造一支忠诚、干净、担当的干部队伍。四是积极开展支部主题党日活动，常委会领导、厅级领导及党员轮流讲党课，党员讲党课、开展北山绿化点义务劳动、结对认亲帮扶慰问、进滨河路社区慰问困难群众等活动，不断提升党支部整体功能。五是持续推进党风廉政建设。坚持做到业务工作与党风廉政建设工作同研究、同部署、同落实，认真贯彻《关于落实党风廉政建设主体责任的实施办法》，形成各司其职又相互配合、分工有序又形成合力的工作机制。六是抓好中央八项规定的贯彻落实和机关“四风”问题新表现

的查摆整改工作，坚决防止“四风”问题反弹。加强党风廉政教育和反面典型警示教育，教育党员知敬畏、存戒惧、守底线，永葆共产党员的政治本色。七是加强意识形态工作，把意识形态工作纳入委员会议事日程，融入各项工作中。切实加强网络意识形态安全，强化监督检查，恪守安全职责，做到依法上网，营造良好的工作氛围。

三、抓业务，强管理，提升服务能力

人大机关党建工作的方向，就是要始终服务于人大工作大局和党委工作大局，使党建工作与人大业务工作双促进、双提高。委员会全面落实习近平总书记在青海视察时提出“四个扎扎实实”的重大要求，认真贯彻省第十三次党代会、省十三届人大一次会议精神，落实省人大常委会立法、监督工作计划确定的任务，着力在提高立法质量，增强监督实效上履行好职责。一是在经济立法实践中，立足我省实际，始终贯彻“不抵触、有特色、可操作”的方针，坚持立法为民、科学立法、民主立法、依法立法，发挥人大在立法工作中的主导作用，深化对重点领域和民生问题的立法研究，选准选好立法项目。在《青海省公路路政条例》《青海省电信设施建设和保护条例》《青海省农村公路条例》法规的初审工作中完善立法工作程序、扩大立法参与度，提高立法精准度，切实提高了法规的有效性和可操作性。二是认真开展法定事项监督，完成了省十三届人大一次会议审查和批准青海省2018年国民经济和社会发展计划草案、青

海省2018年财政预算草案等事项的审查服务。三是狠抓落实项目建设。按照省委省政府关于开展“奔着问题去、奔着困难去、奔着落实去、奔着服务去”大抓落实活动的要求，常委会吴海昆副主任带队，由省人大财经委、省发改委、省能源局负责同志组成的调研组开展了“推动新能源建设大抓落实”专题调研，为把我省建设成为国家重要的新型能源产业基地做出积极贡献。四是创新开展重点领域监督，组织开展了青海省“十三五”规划纲要实施情况中期评估的调研，《青海省非税收入管理条例》的执法检查，对政府财政绩效管理情况开展调研，深入财政部门 and 预算单位查看预算执行单位项目支出绩效自评表和第三方绩效评价报告，提出意见建议，有力推进了相关工作。五是认真落实中央、全国人大关于建立政府向人大报告国有资产管理情况制度的改革任务要求，积极推进省政府向省人大常委会报告国有资产管理情况制度的建立。财经委依据省委意见，代省人大常委会主任会议起草了《青海省人民政府向省人大常委会报告国有资产管理情况办法（草案）》，已于11月的第七次常委会会议审议通过。六是预算联网监督中心建设项目顺利完成项目验收，预算联网监督系统完成初步验收。开展部分州市县人大财经委工作人员预算联网监督培训。七是举办全省人大财经干部培训班，围绕中央省委“打好三大攻坚战”“实施乡村振兴战略”“创新驱动”等方面的部署，安排学习防范金融风险、乡村振兴战略解读、信息数据发展与大数据时代等内容，提升了我省人大财经干部专业水平。★

加强人大经济监督工作的几点思考

○ 花 措

人大经济监督工作是人大工作的重要组成部分，做好人大经济监督工作对促进经济社会发展有着积极的作用。随着我国经济发展进入新常态，人大经济监督工作也面临着许多新情况、新问题，新的形势给人大经济监督工作提出了新要求。现结合工作实践，就如何适应新常态，更好地开展人大经济监督工作，谈几点思考。

一、提高政治站位，坚持正确方向，认真谋划人大经济监督工作

习近平总书记指出“人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到制约和监督”“在

我们的政治制度中，人大就是要对‘一府两院’起监督作用，人大要把宪法法律赋予的监督权用起来，实行正确监督、有效监督。”党的十九大报告明确提出要“构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系，把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督贯通起来，增强监督合力。”这些重要论述，充分体现了党对发展中国特色社会主义民主政治的认识更加深刻、方向更加明确、思路更加清晰、实践更加自觉，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为在新的历史条件下坚持好、完善好、发展好人民代表大会制度，加强经济监督工作，提供了科学理论指导和行动指南。人大

监督是国家权力机关对执行机关的监督，是我们国家监督体系中层次最高、最具权威性的监督，是国家治理体系中的重要一环，其中经济监督是重要组成部分。人大及其常委会通过行使经济监督权、决定权，对促进行政部门依法行政、依法管理经济事务，提高全社会的监督意识具有十分重要的作用，必须提高政治站位，充分认识到做好人大经济监督工作是党的要求、人民的重托、法律的规定。要牢固树立“四个意识”，增强“四个自信”，做到“两个维护”，坚持新发展理念，坚决落实党中央的路线方针和省委重大决策部署，把人大经济监督各项工作放到本地区中心任务当中去思考、谋划、推进，让立法、监督、代表工作、调研等每一项部署、每一项举措都自觉服从大局、坚决服务大局。

二、把握发展大势，坚持问题导向，切实增强人大经济监督实效

人大经济监督要依法及时对经济运行进行“把脉会诊”，督促政府及其相关部门按照既定目标和实际情况改进工作，确保经济在风浪中平稳前行。一是要围绕经济发展大局强化计划监督。国民经济和社会发展规划是一个地方经济社会发展的总纲，人大及其常委会要把对国民经济和社会发



财经委对政府财政绩效管理情况开展调研 李巍巍 / 摄

展计划的审查批准及执行情况的监督作为监督经济工作的重中之重,通过对国民经济和社会发展规划的有效监督,推进地方创新发展。在审议和批准国民经济和社会发展规划时,要深入开展经济运行情况专题调研,召开地方经济运行情况分析会,使常委会组成人员、财经委组成人员更好地了解地方经济运行情况,使审查突出重点,更有针对性,提高国民经济和社会发展规划的科学性、执行力。按照监督法的有关规定,对计划编制和计划执行中的重大问题创新问题进行调研,提出改进意见建议。对计划安排的经济社会发展目标任务和重点建设项目,要适时组织常委会组成人员、财经委组成人员、财经专业代表小组成员及人大代表全面检查计划执行和人代会确定目标落实完成情况,对计划涉及的经济指标和安排的重点项目,不仅要听取政府及其有关部门的工作汇报,还应深入企业和项目建设现场,重点了解影响和制约计划执行的困难和问题,查找分析问题的根源,提出可行性意见建议,促进计划的全面完成。二是要围绕阶段工作重点和群众关注热点开展监督。紧紧围绕贯彻落实中央重大方针政策和省委决策部署,结合新常态经济形势和当地经济发展的特点,响应人大代表和人民群众普遍关心的热点难点问题、制约事业发展的关键问题,理清监督重点,创造性地开展工作。人大财经监督的法定任务比较多,在认真履行法定监督任务的同时,必须要结合新常态经济形势和当地经济发展的特点,当前重点围绕新发展理念、打赢三大攻坚战、民生和社会事业发展、全面深化改革和全方位开放

等方面,聚焦地方经济的转型升级、政府的重大投资项目、加强基本民生保障、防范地方政府债务风险等问题,通过执法检查、专题调研、专题询问等形式,依法开展经济监督工作,提出可行有效的意见建议,着力推动解决突出矛盾,推动建立健全解决问题的长效机制,使人大经济监督工作顺应民心民意,贴近民生,不断强化监督职能、提升监督效果。三是要依法开展监督。地方国家权力机关的性质、地位和职权是宪法、法律明确赋予的,其职能的行使必须遵循充分发扬民主、严格依法办事、集体行使职权的原则。人大财经工作,无论是听取和审议计划工作汇报,开展执法检查,还是对计划的审查监督,其对象、内容、范围和方式都要在法律规定的职权范围内,按照法定程序进行。监督法的实施,对人大监督包括人大经济监督作了专门的规定,要执行好、贯彻好,法律规定人大应当开展的工作,要做到位,属于政府职责范围内的工作,人大监督工作也不要越位,要切实担负法定监督职责,用好用足法定监督方式,纠正人大监督工作中的“粗、宽、松、软”等情况,敢于动真碰硬,真正形成监督压力,一切以法律为依据为准绳开展监督工作,确保把党和人民赋予的权力真正用来为人民服务。

三、更新工作理念,创新工作形式,多措并举提高人大经济监督水平

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会讲话中指出,“新的形势和任务对各级人大及其常委会工作提出了更高要求。要按照总结、继承、完善、提高的原则,推进

人民代表大会制度理论和实践创新,推动人大工作提高水平。”人大经济监督工作是党的工作和人大工作的重要组成部分,具有很高的法律要求和政策要求,每项工作都要有法有据,同时,要本着对党、对人民高度负责的态度,不断改进和转变作风,更新工作理念,创造性地开展工作,多形式地提升人大经济监督水平。一是借助专业力量。财经委任务重,专业性强,涉及面广,可发挥“外脑”在经济监督中的作用。制定监督计划时,与政府有关部门多配合沟通,建立咨询专家库,甚至可以引进社会专业机构参与,提升监督的权威性和科学性。二是充分发挥代表作用。充分发挥各行各业代表的作用,尤其是企业界的代表,他们本身是经济建设的参与者,可以说是某个领域的专家,有着对市场把握的敏锐性,多向他们请教,可以真正掌握了解经济面临的形势和问题。三是召开经济形势分析会。听取政府有关部门关于经济运行情况的汇报并进行分析研究,向常委会报送经济形势分析报告,对经济形势总体情况进行判断和预测,并提出相关问题和应对措施建议。四是上下联动监督。人大财经委受同级人大及其常委会的领导,上下级人大及其财经工作机构之间虽然是指导关系,但是工作有着许多密切的联系。比如执法检查,就需要市州县人大财经工作机构的同志积极予以支持和配合,也只有上下联动才能收到良好的效果。在计划监督方面,有不少共性的、普遍性的问题,可以通过上下联动,形成合力,共同推进,加以解决。

(作者单位:省人大财经委经济监督处)★

做好新时期人大预决算审查监督的“三度”

○ 朱道乾

开展预算决算审查监督是宪法、法律赋予各级人大及其常委会的重要职权，是人民群众通过各级人大及其常委会行使国家权力的重要途径，是推进政府依法理财、建设法治政府的重要方式，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对加强人大预决算审查监督职能高度重视，在党的十八大报告中提出要“加强对政府全口径预算决算审查和监督”，这是首次在党代会的报告上对预算审查和监督工作提出如此具体的要求。党的十八届三中全会进一步提出要“加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能”。中国特色社会主义进入新时代，党的十九大提出要“支持人大担负起宪法法律赋予的各项职责”“建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施绩效管理”，党的十九届三中全会进一步提出“加强人大对预算决算、国有资产管理等的监督职能”。这为新时代人大预决算审查监督工作提出了新的更高要求，更是人大财经工作者面临的全新使命和任务，如何在新的历史起点上推动人大预决算审查监督继续迈出新步伐，笔者认为当前应该顺应新时代改革潮流和发展大势，开拓工作思路，创新监督方式，在预决算审查监督的广度、深度、精度上下更大功夫。

一、拓展宽度，在国有资产管理情况监督上书写新篇章

国有资产属于国家所有即全民所有，是全体人民共同的宝贵财富，国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，在推动经济社会发展、保障和改善民生、保护生态环境等方面发挥着重要作用。党的十八届三中全会在提出积极发展混合所有制经济、实施国有企业分类管理、完善国有资本经营预算制度等国有资产管理改革思路的同时，也适时提出了要加强人大国有资产监督职能的改革方向。随着改革进入深水区，加强和改善人大国有资产监督职能已成为国有资产管理改革的重点。

2017年12月30日中共中央《关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况的制度的意见》印发实施，从中央层面为人大及其常委会监督政府管好用好国有资产谋划了顶层设计，提供了工作指南。2018年10月全国人大常委会按照年度监督工作计划，在十三届全国人大常委会第五次会议上听取和审议了国务院关于加强国有资产管理情况的报告，重点听取和审议了金融企业国有资产管理情况的报告，为全国各级人大加强本级政府国有资产管理情况监督工作做出了表率，开辟了新的路径。

当前，《中共青海省委关于建立省人民政府向省人大常委会报告国有资产管理情况制度的实施意见》及省

人大常委会实施办法已经制定出台。下一步，需要我们按照党中央、全国人大和省委工作要求，按照实施意见和实施办法的各项要求，做好我省首次听取国有资产管理情况报告工作，并不断积累经验，持续改进工作方法，推进国有资产管理体制完善。通过扎实开展专项调研和服务常委会听取审议政府专项工作报告，重点监督国有企业贯彻落实党中央省委有关国有资产重大决策部署和方针政策情况，完善国有资产管理体制情况，推进国有企业改革情况，国有资本服务于国家和省委战略目标、服务经济社会发展情况，国有资本保值增值及收益分配情况等，奋力推动实现人大国有资产监督工作的制度化、规范化，提高国有资产管理情况透明度，切实摸清国有资产家底，向人民群众交一本详细的“明白账”。通过人大监督推动规范和改进国有资产管理，推进国有资产治理体系和治理能力现代化，使国有资产更好服务发展、造福人民。

二、挖掘深度，推进人大预决算审查监督重点向支出预算和政策拓展迈出新步伐

审查批准预算、决算和监督预算执行，是宪法和预算法、监督法等法律赋予人大及其常委会的重要职责，也是人大依法监督政府财政收支行为、推进法治政府建设、保障人民当家作主权益的重要手段。在以往的工作实

践中,政府预算审核管理和人大预算审查监督的重点主要是赤字规模和预算收支平衡状况,预算管理存在着重收入轻支出、重投入轻产出、重分配轻执行等情况,人大在开展审查监督过程中对于支出预算和政策关注不够,监督的针对性和实效性普遍不高。党的十八届三中全会提出加强人大预算审查监督职能的要求,并将人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展列为重点改革事项,2018年3月中共中央办公厅印发实施《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》,这是以习近平同志为核心的党中央加强人大工作、健全人大制度、促进我国经济健康稳定发展的一项重要改革决策部署。

按照全国人大工作要求,当前我省实施意见已经起草完毕,即将由省委印发实施。作为人大财经委工作者,在今后的预算监督工作中,我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习领会和贯彻落实党中央及省委决策部署,切实履行人大监督职责,做好新时代人大预算审查监督重点拓展改革工作。一是深入推进全口径审查和全过程监督。审查范围做到一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算全口径覆盖,在监督过程中,注重改变过去以“事后”监督为主的模式,进一步向预算草案编制前和政策制定前的“事前”环节延伸,进一步加大对预算执行过程和政策实施过程的“事中”环节的监督力度,努力做到事前监督、事中监督、事后监督各环节紧密衔接、相互贯通。二是在审查重点上,注重审

查支出预算的总量与结构,重点审查预算安排是否贯彻落实党中央和重大方针政策和省委决策部署。注重审查重点支出与重大投资项目,推动政府健全重点支出与重大投资项目决策机制,合理确定重点支出与重大投资项目范围。注重审查部门预算贯彻落实党中央重大方针政策和省委决策部署的情况。注重审查财政转移支付安排情况以及地方政府债务情况等,注重推进防范和化解地方债务风险。通过不断挖掘审查深度,增强监督实效,使人大预算审查监督更有力度、更具权威,为推进依法行政、依法理财,充分发挥国家权力机关的重要职能作用。

三、做深精度,切实用好人大预算联网监督系统新钥匙

俗话说,干好瓷器活必须要有金刚钻。如何更好发挥人民代表大会制度优势,实现人大的正确监督、有效监督,是一个常谈常新的话题,也是需要我们持续探索的课题。在实际工作中,传统的计划预算决算审查监督方式,囿于代表专业水平和审查能力参差不齐、审查时间较短、对政府工作不熟悉、缺乏有效监督手段等,对庞大的计划预算数据的审查深度和质量往往不太理想。开展预算联网监督工作,应用网络化、信息化的现代技术手段,实现人大与政府发改、财政、统计、审计、国资、人社等部门数据对接和实时更新,就能够让人大监督实现全过程、全覆盖,并借助系统的分析、预警等智能化、信息化功能,把专业的数据分析过程交给了电脑,让复杂的数据报表变成了直观的图表,

给人大监督提供了一把更加便捷有效的“金钥匙”。

在全国人大常委会的有力推动下,在省人大常委会的坚强领导和大力支持下,省人大预算联网监督中心已经建成并投入使用,预算联网监督软件系统PC电脑客户端和APP手机客户端也已经开发完成,并与财政等部门完成数据连接,初步满足开展预算审查监督各项业务需求。做实做精新时期人大预决算审查监督,就要用好预算联网监督系统这把金刚钻,一方面通过培训等使人大财经工作人员掌握预算联网监督系统操作规范,掌握数据报表分析技能,提高服务代表审查工作能力。另一方面也要深入研究,在实践中不断改进和完善系统功能,将系统数据分析结果与人大预决算审查监督重点向支出预算和政策拓展,开展国有资产管理情况监督等结合起来。同时,做好分析预测,为改进政府工作、完善财政管理制度等提出建议,切实发挥信息系统更好服务人大财经监督工作的作用,从而不断拓宽人大代表参与预算审查监督渠道,提升人大监督实效。

新时代新征程,新使命新任务,我们必须保持日新精神,在思路创新上永不止步,在提升能力上久久为功,在狠抓落实上永不懈怠,奋力推进人大预决算审查监督工作不断迈上新台阶,促进政府依法理财,管好人民“钱袋子”,推动法治政府建设迈出新步伐,为推进国家治理体系和治理能力现代化,进而为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

(作者单位:省人大财经委办公室)★

关于专题询问工作的实践与思考

○ 左旭明

自 2010年6月24日，十一届全国人大常委会第十五次会议听取和审议国务院关于2009年中央决算报告，并首次开展专题询问以来，这一重要的监督形式已被全国各级人大常委会普遍运用，不断创新。认真研究近年来的专题询问工作，不断从理论层面深化认识，从实践层面提炼经验，并以与时俱进、担当尽责的精神探讨更新的思路措施，十分有益于贯彻落实好习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，进一步提升新时代人大监督工作的质量和水平。

一、对专题询问意义作用的再认识

结合近年来的工作实践，从推进中国特色社会主义民主政治建设和全面依法治国的高度，不断深化对专题询问重要性和必要性的认识，才能进一步形成正确的工作理念与思路，更好地开展这项工作。

（一）专题询问创新了人大监督制度，是坚持和完善人民代表大会制度的具体实践。习近平总书记强调，必须长期坚持、全面贯彻、不断发展人民代表大会制度，充分发挥国家根本政治制度作用，通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。人民代表大会制度包括监督制度在内的诸多具体制度和机制，坚持和完善人民代表大会制度，就是

要把具体的制度和机制坚持好、完善好。专题询问对法律规定的人大询问这一监督形式进行了拓展与深化。从法理上讲，这一监督方式遵循并弘扬了监督法等法律精神，是于法有据的。从制度层面上讲，各级人大常委会开展专题询问并将其制度化，就是对人大监督制度的创新发展，归根结底就是对人民代表大会制度的坚持和实践层面上的创新与完善，为人民代表大会制度增添了新的内容，是中国特色社会主义民主政治不断进步的具体体现。从实际效果看，凡是认真、规范、深入开展的专题询问，都增强了人大监督的功效，从而增强了人民代表大会制度的实际功效。

（二）专题询问重大局抓大事，有利于促进党和国家重大决策部署的深入贯彻落实。习近平总书记要求，通过人民代表大会制度，保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。与一般询问相比，专题询问立足于改革发展大局的需要，从党委决策部署、政府着力推进、群众普遍关注的重大事项中选择主题进行专项性询问监督，做到了紧扣大局、集中主题、聚焦重点、深入促进。这就是各级人大常委会强化党的观念、坚持党的领导的重要体现，是各级人大常委会服务大局、促进党和国家重大决策部署深入贯彻落实的重要方式和途径。

（三）专题询问增强了询问主体与询问对象监督与被监督的意识，进一步维护了国家根本政治制度的严肃性。专题询问是人大常委会对“一府一委两院”的“面对面”直接监督（因各级人大常委会尚未开展对同级监察委员会的专题询问，本文在涉及以往工作时使用“一府两院”一词，涉及今后工作时使用“一府一委两院”一词），而且是对“一府一委两院”分管领导和有关部门主要负责人的高层级直接询问，从形式（包括会场形式、问答形式）到内容（问情况、问措施、问责任）都直接明确地体现了人大常委会和“一府一委两院”之间监督与被监督的关系。从以往实际效果看，既增强了人大常委会组成人员的监督意识，也增强了“一府两院”自觉接受监督的意识。从更深层次看，一次次的专题询问，就是对宪法和国家根本政治制度所确立的监督与被监督关系的一次次强调与强化，归根结底，是对宪法和国家根本政治制度严肃性、权威性的维护。一些询问者和被询问者一开始都感到“不习惯、不自在”，专题询问结束后经过理性思考，普遍认为监督与被监督的意识和关系就应当强化，监督责任要尽到，接受监督的自觉性要提高，只有这样，才真正有利于更好地坚持和实施人民代表大会制度，真正有利于国家的长治久安和繁荣发展。

(四) 专题询问有利于增强人大与“一府两院”的工作合力,促进国家机关工作的协调一致、高效运转。专题询问的过程就是一个促进工作的过程。通过专题询问一问一答、连问连答的深度互动,实现了人大常委会与“一府两院”之间最直接的沟通与交流,一方面增进了人大常委会对“一府两院”工作情况及其繁重性、复杂性的了解与理解,另一方面,增进了“一府两院”对人大常委会法律地位、职能作用的认识与尊重。这种深度沟通与交流,也是一种深层次的工作磨合,既有利于人大常委会今后更精准地确定立法、监督等各项工作的契合点和着力点,提升履职质量与效能,也有利于“一府两院”更加自觉地依法行政、公正司法,更加主动地接受人大常委会的意见、建议,从而为进一步增强合力、协调高效工作打下了良好基础。

(五) 专题询问增强了人大监督的刚性效力,有利于进一步依法促进改革发展的深入进行。专题询问的目的是依法促进改革发展。各级人大常委会在专题询问过程中注重增强刚性促进效果,在专题询问会议后,又对应询承诺事项进行跟踪监督,督促“一府两院”及其相关部门剖析原因、改进工作、解决问题,并适时听取和审议应询事项办理情况的专项工作报告,提出改进意见,加大问效力度,有力推进了“一府两院”的重点难点工作,达到了以监督促改革促发展、促进依法治国进程的目的,发挥了人大在经济社会发展大局中的职能作用。

(六) 专题询问可以促进“一府一委两院”工作更好接受人民的监督支持,从而更好地保障和实现人民当家作主的权力。习近平总书记强调,坚持和完善人民代表大会制度,必须

保证和发展人民当家作主。专题询问的过程,实质上就是人民群众通过自己的代表机关——人大常委会,全面了解和监督、支持“一府一委两院”工作的过程,从根本上说,就是人民当家作主的过程。各级人大常委会普遍采取了询问前通过发布公告,进行专题调研,向全社会特别是基层群众、一线工作者征求问题,询问中回应群众呼声、体现人民意志,询问后通过各种方式向社会公开“一府两院”应询承诺事项,全过程加大宣传力度等做法,使专题询问成为一种“阳光监督”方式,保障了人民群众的知政权和监督权,将“一府两院”的工作更具体地置于人民群众的监督视野中,实现了人大监督与群众监督的结合,进一步保障和落实了人民当家作主的权力。

二、开展专题询问服务工作的一些体会

省人大教科文卫委先后承办了常委会关于全省教师队伍建设和食品安全监管、文化产业发展情况专题询问的服务工作。工作中,常委会领导给予了许多具体指导,使我们学到了许多受益匪浅的好思路、好办法。同时通过认真研究和总结,有了一些比较深刻的工作体悟。

(一) 专题询问是精准监督,第一要务是精准选题。与一般询问监督相比,专题询问可以说是主题突出、重点明确的精准监督,精准选题是能否紧扣大事抓重点、进行精准询问的基本前提。省人大常委会近年来的专题询问主题,主要集中在生态文明建设、经济转型升级、文化教育发展、民生重大事项等方面,紧扣了党和国家的重大战略、全省改革发展的重点工作和人民群众的重要愿望,做到了

站位高、抓手实、切入深,保证了专题询问的高起点。由此可见,要搞好专题询问,首先要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以服务大局,紧抓大事要事,促进党和国家重大决策部署深入落实,解决经济社会发展重点难点问题,加快改革发展进程,维护人民群众根本利益为出发点,精心选准询问主题。其次,从今年文化产业专题询问的实践看,主题确定之后,既要聚焦主要矛盾、重点难点、关键症结、基础短板提出具体问题,更要进一步询问解决问题、加快发展的新理念、新思路、新措施,使主要的询问题目中都包含“问问题”和“询措施”两个内容,保证专题询问做到精、准、实、深,促进应询部门精准剖析和精准施策,充分体现督促解决老问题,推进实现新发展的监督宗旨,为保证询问质量打好基础。

(二) 专题询问是深度监督,深入调研是重要基础。专题询问是通过人大常委会的深入询问促进应询部门深入剖析和解决问题,深入推进相关工作发展的监督方式。询问前专题调研的深度直接关系询问的深度。因此,要采取实地察看、发放问卷、召开一线干部群众座谈会、明察暗访等行之有效的方

式,切实围绕询问主题,做到深入基层、深入群众,掌握实情、把握关键,积极探寻解决问题的办法,形成高质量调研报告,为常委会组成人员提供详实的第一手材料,也让询问人对专题询问主题、询问方向和询问重点做到心中有数,在询问时真正站在人民的、发展的立场上提出关键问题,抓住问题核心,为深入开展专题询问打下坚实基础。

(三) 专题询问是直面监督,事先沟通协调至关重要。专题询问不同

于“文对文”的监督方式，是“面对面”的互动式监督。为保证问准、答实，问答相宜，人大常委会需要提前加强与应询部门的思想、工作沟通，充分交换意见，在思想上达成加强监督和接受监督都是为党和人民高度负责的共识，在前期准备工作上保持协调一致。今年的文化产业专题询问中，我们通过召开两次筹备会议并和一些部门进行多次沟通等方式，增进思想认识上的共识，促进提高了应询部门的重视程度。同时将广泛征求并精心梳理后的相关意见建议提供给应询部门，以支持和帮助的态度促进应询部门及早做好充分准备，较好地增进了合力，保证了应询前期工作的扎实深入推进。

（四）专题询问是刚性监督，求真务实是关键所在。专题询问是动真碰硬，注重刚性促进效力的监督方式。扎实搞好专题询问，必须本着对党和人民事业高度负责的精神，从前期调研到后期督办的各个环节、询问和应答的各个方面都坚持高标准严要求，始终做到求真务实，克服形式主义倾向和走过场现象。只有这样，才能切实增强专题询问的严肃性和权威性，增强刚性效果，也才能让监督对象更加重视、狠抓落实。今年开展文化产业专题询问的过程中，常委会首先在自身相关工作上求真务实，做到了调研不浮在表面、拟定问题不回避矛盾等等，同时对政府方面提出了应询部门提前全面准备、“一把手”到会并口头应答、应答过程少谈成绩多谈今后的思路措施、分管副省长到会表态发言等刚性要求，始终“严”字当头，求真务实，增强了刚性效果。

（五）专题询问是新型监督，创新措施才能提质增效。与长期常用的监督形式相比，专题询问目前依然属

于较新的监督方式，从理念到方式都需要不断更新完善。因此，搞好专题询问，既要坚持以往工作中形成的行之有效的程序和方式，也要坚持与时俱进，不断探索有利于提升询问质量和整体成效的新机制新措施，这样才能推动专题询问的要求更加严明、程序更加严密、机制更加有力、运作更加顺畅、成效更加明显。今年的文化产业专题询问，采取了不提前公开询问题目、不直接选定询问人等新措施，在通常沿用的程序中增加主持人简要点评，推进询问应答步步深入；常委会党组书记讲话深度分析问题、严明整改落实要求等重要环节，较好地做到了老办法与新探索的有机结合，以新的机制措施使专题询问形成新气象、更具新力度、取得新成效。

（六）专题询问是实效监督，强化问效才能增强成效。与一般的程序性监督不同，专题询问是一抓到底、强调实效的监督，它的刚性体现于此，严肃性和权威性也体现于此。因此，采取多种刚性方式，促进应询部门办理落实好应询承诺事项，是专题询问重中之重的工作。专题询问联组会议之后，一要强化跟踪督办。通过组织人大相关专委会适时进行跟踪调研等方式，切实掌握办理情况，督促应询部门加大落实力度。二要强化审议和测评问效。通过第二年听取和审议办理情况的专项报告，进行满意度测评等方式，真正做到一抓到底，督促应询部门抓出实实在在的成效，给人民群众满意的答复。

三、进一步做好专题询问工作的一些思考

实践充分证明，专题询问工作符合法律的要求和人民的愿望，适应了

社会主义民主法治建设和经济社会发展的新要求，也是各级人大常委会提高依法履职成效的客观需要，具有良好的政治、法律和社会效应，只能加强不能淡化，只能前行不能停滞。我们要从深化认识做起，积极研究探索，采取有效措施，推进专题询问工作的不断发展。

（一）坚持高站位，着力提高开展专题询问的政治自觉。人大工作者要切实提高政治站位，从坚持党的领导，促进以习近平同志为核心的党中央决策部署的贯彻落实，坚持和完善人民代表大会制度，全面推进依法治国，加快改革发展进程，保障人民群众当家做主权力，维护人民根本利益等的政治高度，切实深化对专题询问重要意义和作用的认识，切实增强进一步做好专题询问工作的政治自觉和行动自觉，把专题询问工作放到新时代人大工作更加重要的位置上来，以习近平关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想为指导，不断在完善机制、推深做实、提升质量水平上下功夫，使专题询问真正成为人大工作服务大局、促进发展、保障民生的重要工作品牌，发挥更好、更大的作用。

（二）施放高音量，着力增进全社会对专题询问的重视和支持程度。由于各级人大常委会对专题询问工作宣传不够，加之全社会法治观念依然有待提升，目前专题询问工作还面临着应询部门重视不够、社会关注度不高等问题，影响专题询问的深入开展。为此，有必要进一步加大宣传动员的力度。一是加大对“一府一委两院”的宣传动员力度。将原来的专题询问第一次筹备会议改为由常委会分管领导、“一府一委两院”分管领导、人大承办部门和应询部门主要负责人、

主要媒体参加的高规格的动员宣传会议，在年初常委会确定专题询问主题后及时召开，增加专题讲座辅导的内容，深入讲解宣传专题询问知识，统一思想认识，之后进行具体的动员部署，提出严格要求，督促应询单位高度重视，自觉接受询问监督，及早做好应询准备。二是加大对社会的宣传动员力度。坚持向社会发布专题询问公告的做法，公告中增加专题询问有关知识的宣传内容，鼓励和动员社会相关方面和人民群众积极有序参与，提出意见建议并对全过程予以关注、监督。同时通过各种方式，充分发挥新媒体的作用，对专题询问全过程进行更加全面深入的宣传报道。在专题询问结束后的宣传工作中，增加对社会参与情况的专题报道，统计公布参与状况，对积极参与、关注和支持的单位、个人进行宣传激励。第二年还要注重组织宣传专题询问应询事项办理落实情况，让全社会看到“一府一委两院”在人大监督下取得的成绩，看到专题询问的成效。

（三）严守高标准，着力增强专题询问的严肃性和权威性。搞好专题询问，必须进一步坚持高标准、严要求，在增强严肃性和权威性上下功夫。一是选题上要坚持高标准。询问主题紧扣发展重点、民生热点、改革难点，具体问题要有高度、深度和一定的难度。二是询问对象上坚持高规格。把“一府一委两院”分管领导向常委会会议作专项报告并在专题询问会议上作表态发言、应询部门“一把手”到会应询的做法明确固定下来。三是整改要求的提出上坚持高层次。把常委会党组书记在专题询问结束时代表常委会讲话，从全局高度分析问题，提出整

改落实要求的做法固定为一个必需的重要程序。这三个方面坚持好，会在很大程度上保证专题询问认真严肃推进，充分体现人大监督的权威。

（四）追求高质量，着力提升专题询问的整体成效。专题询问必须是高质量、有成效的监督。进一步提高质量，一是提高两个方面的调研质量。常委会的前期专题调研要摸清情况、抓准问题，为高质量提出问题打好基础。应询单位也要围绕询问主题扎实开展专项调研，为深入剖析问题、提出解决措施打好基础。二是提高询问质量。既要克服畏难思想，注重问要害、问关键；又要着眼于发展，注重问新的思路和措施。问题设计要有逻辑性，兼顾主要方面，做到层层递进。提出问题讲究艺术性，充分体现监督与支持相结合。三是提高应答质量。要严格要求应询部门问什么答什么，下功夫改变谈成绩多、分析问题少、提出思路措施少的“一多两少”现象，这是提高质量的关键点。四是提高点评质量，把主持人点评作为一个必备环节，通过点评及时引导应答不断深入，避免敷衍应付现象。五是提高督办质量。要改进专题询问之后跟踪调研的方式，注重在调研过程中指出依然存在的问题和整改不力的方面，提出要求，加大促进力度。调研报告经常委会主任会议审议后，及时转送“一府一委两院”及应询部门研究参考，使跟踪调研真正达到督办的目的。六是提高办理情况专项报告的质量。要对“一府一委两院”办理落实专题询问应询事项的专项报告提出注重报告整改成效、注重提出下一步措施等更高要求，采取常委会安排相关专委会初审等方式，促进提高报告质量。七

是提高满意度测评的质量。要把专题询问应询事项办理落实情况的满意度测评工作纳入常委会会议议程之中，提出严格负责评价的要求，测评结果反馈“一府一委两院”，向社会公开，并建议“一府一委两院”将其作为年度绩效考核的重要参考。满意度不高的，可以对办理和落实情况再次进行专题询问。

（五）着眼高效力，着力强化专题询问的法制保障。高质量高成效的专题询问，需要完善的高效力的法制保障。目前，专题询问的开展主要依据监督法第三十四条的规定和各级人大常委会出台的专题询问工作办法，存在法律规定不够明确、地方性法规不够完善，保障效力不够强劲的问题。为此，国家层面上应当认真总结全国各级人大常委会的实践经验，在监督法中以专章形式明确专题询问的法律地位，就专题询问的主要原则、运行程序、制约机制等方面作出系统规定，为专题询问工作的深入开展提供有力的法制保障。在地方层面，应当以提升专题询问的质量与实效、增强专题询问的刚性效力为核心进一步完善已有的专题询问工作制度。一是进一步明确依法询问、严肃严格、注重实效、公开透明等原则。二是将近年来实践中探索出的有效措施固定下来，并针对目前存在的薄弱环节增加和完善程序，做到措施更加有力、程序完整严明。三是着重对“一府一委两院”的应询和应询事项办理落实工作作出刚性规定，增强约束力，压实整改责任。四是鼓励不断创新，保障专题询问工作不断向规范化、严格化、实效化方向发展。

（作者系省人大教科文卫委员会主任委员）★



མང་ཅན་ཅུན་གྱིས་ཁིང་ཆེན་དམངས་འཐུས་ཚོགས་ཆེན་སྐབས་བཅུ་གསུམ་པའི་གྲོས་ཚོགས་ ཐེངས་གསུམ་པ་མཚུག་བསྐྱུས་པའི་ཚོགས་ཆེན་ལྷན་ གནང་བའི་གསུང་བཤད། (གནང་བསྐྱུས་)

ཟླ1པའི་ཆེས་31ཉིན་གྱི་ཕྱི་དྲོད་། ཁིང་ཆེན་
དམངས་འཐུས་ཚོགས་ཆེན་སྐབས་བཅུ་གསུམ་
པའི་གྲོས་ཚོགས་ཐེངས་གསུམ་པའི་ལྷན་གྲོས་
ཚོད་ལྷན་ཚོགས་ལེགས་པར་གྲུབ་རྗེས་རྒྱལ་ཁབ་
དང་མཚུག་བསྐྱུས། ཁིང་ཆེན་ཏང་ཨུའི་རྒྱུ་
ཅིའམ་ཁིང་ཆེན་དམངས་འཐུས་ཚོགས་ཆེན་
རྒྱན་ལས་ཨུ་ཡོན་ལྷན་ཁབ་གི་རྒྱུ་རིན་མང་
ཅན་ཅུན་གྱིས་གསུང་བཤད་གནང་།

མང་ཅན་ཅུན་གྱིས་ནན་གྱིས་བསྐྱར་དོན།
ད་ལོ་ནི་རྒྱུད་གོ་གསར་བ་དབུ་བརྟེན་ནས་ལོ་
འཁོར་70ལོན་པ་དང་། མཆོ་ཐོན་བཅིངས་
འགྲོལ་བྱས་ནས་ལོ་འཁོར་70ལོན་པའི་ལོ་ཞིག་
ཡིན་ལ། འབྱོར་འབྲིང་གྱི་ཚོགས་ཕྱོགས་ཡོངས་
ནས་བསྐྱར་བའི་གནང་འགག་གི་ལོ་ཞིག་རྒྱུད་
ཡིན། མཆོ་ཐོན་གསར་བ་འཛུགས་སྐྱུན་བྱེད་
པའི་དུང་བདེ་མཐོ་སྒང་དུ་གྲགས་ཤིང་། འབྱོར་
འབྲིང་གྱི་ཚོགས་ཕྱོགས་ཡོངས་ནས་བསྐྱར་བར་
རྒྱལ་ཁབ་ཕུ་ཐག་ཆོད་པ་ལེན་པའི་དམག་རྒྱ་
བརྒྱུད་ནས་མི་རྒྱལ་དཔལ་མཛེས་རྒྱལ་
ཕོད་ཀྱིས་མཐུན་དུ་སྦྲོད་པར་སྐུལ་འདེད་བཏང་
། “འདུ་ཤེས་བཞི”ཇི་དག་ཏུ་གཏོང་བ་དང་།
“རང་རྟོན་བཞི”ཇི་བརྟན་དུ་གཏོང་བ། “སྤྱང་
སྦྱང་གཉིས”འགྲུབ་པར་བྱེད་དགོས་ཤིང་། མཆོ་
ཐོན་གསར་བའི་དོན་སྤྱི་དུགས་ཆེན་པོས་
དར་སྤེལ་བྱས་ཏེ་འབྱོར་འབྲིང་གྱི་ཚོགས་ཕྱོགས་
ཡོངས་ནས་བསྐྱར་མཚུག་བསྐྱུས་བར་ཐག་གཅོད་
རང་བཞིན་གྱི་མང་གཞི་འདོད་དགོས། དེས་
པར་དུ་དར་ཆ་མཐོན་པོར་སྦྱོང་དགོས། ཞི་ཅིན་
ཕིང་གི་དུས་རབས་གསར་བའི་རྒྱུད་གོའི་ཁྱད་

ཆོས་ལྡན་པའི་གྱི་ཚོགས་རིང་ལུགས་ཀྱི་དགོངས་
པས་ལྷན་པར་དུག་ཆས་སྤྱས་པ་དང་མི་
དམངས་ལ་སྤོབ་གསོ་གཏོང་བ། རྟོགས་ཤུགས་
གཅིག་སྤྱི་བྱེད་པ། ལག་ལེན་ལ་མཚུབ་སྟོན་
བྱེད་པ། བྱ་བར་སྐུལ་འདེད་གཏོང་བ། མ་འོངས་
བ་གསར་གཏོང་བྱེད་པ་བཅས་རྒྱན་འཁྱེད་ས་
བྱས་ནས། མཆོ་ཐོན་འཛུགས་སྐྱུན་བྱེད་པ་དང་
མཆོ་ཐོན་གོང་དུ་སྤེལ་བ། མཆོ་ཐོན་དར་རྒྱས་
ལུ་གཏོང་དགོས། དེས་པར་དུ་དེས་ཤུགས་རྒྱན་
སྤྱང་བྱེད་དགོས། ལོ་མང་མ་ཐོན་པའི་འགྲུར་
སྤྱོད་ཆེན་པོར་ཁ་གཏད་དེ་ཐུར་བས་མཐོ་བར་
ལངས་པ་དང་ཐུར་བས་རྒྱུད་རིང་དུ་མཐོང་བ།
ཐུར་བས་བརྟན་པོར་སྦྱོང་དགོས་ཤིང་། དུས་
བབ་དང་བསྐྱར་ནས་བསྐྱར་བ་དང་གནས་བབ་
དང་བསྐྱར་ནས་བསྐྱུས་ཏེ། མཆོ་ཐོན་གསར་
བའི་འཛུགས་སྐྱུན་བརྟན་པོར་བསྦྱོང་ཅིང་རྒྱུད་
རིང་དུ་འཁྱེལ་བར་ཁག་ཐོག་བྱེད་དགོས། དེས་
པར་དུ་དངོས་འཛིན་དངོས་སྐབས་བྱེད་དགོས།
དོན་ཆེན་རྒྱུ་འགོད་བཟང་པོ་བྱེད་པ་དང་
ལས་དོན་གལ་ཆེན་ལེགས་པོར་འཛིན་པ། དོན་
དངོས་ལེགས་པོར་སྐབས་དགོས་ཤིང་། བྱ་བ་ཞིག་
གཏན་འཁེལ་བྱས་ན་དེ་ཅམ་བསྐྱབ་པ་དང་བྱ་
བ་ཞིག་ལས་ན་དེ་ཅམ་ཡོངས་གྲུབ་བྱས་ནས།
“ཚོགས་འདུ་གཉིས” ཀྱི་དམིགས་འབེན་ལས་
འགན་མངོན་འགྲུར་བྱེད་པར་ཤུགས་ཡོད་རྒྱས་
སྐུལ་འདེད་གཏོང་དགོས། དེས་པར་དུ་འཐབ་
ཚོད་བྱེད་ཕོད་དགོས། འཐབ་ཚོད་ཀྱི་དོན་སྤྱི་
རྒྱན་སྤྱང་བྱེད་པ་དང་། འཐབ་ཚོད་ཀྱི་འཛིན་
ཐང་ཇི་དག་ཏུ་གཏོང་བ། འཐབ་ཚོད་ཀྱི་སྦྱང་

བདར་ལ་ཤུགས་སྟོན་ཤིང་། དཀའ་ངལ་ཇི་
ཅམ་ཆེན་དེ་ཅམ་གྱིས་མཐུན་དུ་སྦྲོད་པ་དང་
། འགན་སྦྱང་ཇི་ཅམ་ཆེན་དེ་ཅམ་གྱིས་འགན་
འཁུར་བ། རྩོ་སེམས་འཁོལ་བའི་དང་ནས་དོན་
རྒྱབ་ལས་སྐྱུན་བྱེད་དགོས། དེས་པར་དུ་ཐུན་
མོང་གིས་འབད་འཐབ་བྱེད་དགོས། རིམ་པ་སོ་
སོའི་མགོ་ཁྲིད་ཀྱིས་མགོ་ཁྲིད་ཀྱི་འགན་འཁེལ་
དང་བྱ་བའི་འགན་འཁེལ་འཁུར་དགོས་པ་དང་།
ཏང་ཡོན་ལས་བྱེད་པས་གཏོང་ལེན་དཔེ་བཟང་
གི་རུས་པ་འདོན་སྤེལ་བྱེད་དགོས་ལ། རིགས་
སོ་སོ་དང་ལས་རིགས་སོ་སོའི་མི་སྤྱིས་མཆོ་ཐོན་
ཀྱི་དཔལ་འབྱོར་དང་གྱི་ཚོགས་འཕེལ་རྒྱས་
ལ་སྤྱང་གྲུང་སྒོ་གྲོས་འཁུལ་བ་དང་། རྒྱ་ཆེའི་
མི་དམངས་མང་ཚོགས་ཀྱིས་ལས་ལ་བརྩོན་
པའི་ལག་གཉིས་ལ་བརྟེན་ནས་བདེ་སྦྱོང་ཐུན་
པའི་འཆོ་བ་བསྐྱར་དགོས། མཆོ་ཐོན་གསར་
བ་འཛུགས་སྐྱུན་བྱེད་རྒྱ་ནི་ཁིང་ཆེན་ཡོངས་
ཀྱི་རིགས་སོ་སོའི་མི་དམངས་ཁྲི་600ཐུན་མོང་
གི་ལས་དོན་ཡིན་པས། མཆོ་ཐོན་པ་རེ་རེས་
མཆོ་ཐོན་ལ་དགའ་ཞེན་བྱེད་པ་དང་མཆོ་ཐོན་
འཛུགས་སྐྱུན་བྱེད་པ། མཆོ་ཐོན་ལ་བྱས་རྗེས་
འཛིན་དགོས་ཤིང་། དཔལ་མཛེས་རྒྱལ་ཕོད་
ཀྱིས་དུས་རབས་གསར་བར་སྦྱོང་པ་དང་མཆོ་
ཐོན་གསར་བ་འཛུགས་སྐྱུན་བྱེད་པའི་ཤུགས་
འདུན་དོན་གཉེར་པ་ཞིག་བྱེད་དགོས།

མང་ཏེ་དབྱིན་གྱིས་བསྐྱར།



הַמִּשְׁפָּחָה הַזֶּה הָיָה מְשֻׁבָּה לְפָנֵינוּ בְּיָמֵינוּ. (מִשְׁפָּחָה זֶה הָיָה מְשֻׁבָּה לְפָנֵינוּ בְּיָמֵינוּ.)

[illegible][illegible]

(翻译: 省政府翻译室)



会场全景 祁国彪 / 摄



投票选举 张地委 / 摄



认真听取报告 张海东 / 摄



新闻发布会采访现场 汪春风 / 摄



工作人员同声翻译 汪春风 / 摄



青海省人大常委会机关刊物

国际标准刊号：ISSN2095-3739

国内统一刊号：CN63-1057/D

定价：10元

华灯迎春 穆清 摄